

**Стенограмма парламентских слушаний на тему «Актуальные решения по поддержке рождаемости: семейная политика»**

**9 ноября 2023 года**

**В.И. МАТВИЕНКО**

Уважаемые коллеги, добрый день! Присаживайтесь, пожалуйста. Все в сборе. Хочу поприветствовать участников наших парламентских слушаний. Мы решили посвятить их очень важной, очень актуальной, животрепещущей теме – вопросам семейной политики и поддержке рождаемости. Тема, конечно же, очень объемная, как я уже сказала, чувствительная сейчас для нашего общества. По сути, она затрагивает каждую семью, каждого человека в нашей стране.

И, для того чтобы охватить максимально широкий круг вопросов, провести такую своего рода мозговую атаку на эту тему, мы пригласили на наши слушания коллег из правительства, руководителей регионов, ведущих экспертов, ученых. Это позволит нам услышать разные точки зрения и сформировать конкретные предложения, которые затем Совет Федерации будет использовать, с одной стороны, в своей законотворческой работе, а с другой стороны – мы направим наши рекомендации в правительство, в министерства, ведомства. Надо отдать должное, правительство тоже озабочено проблемами демографии, как и все мы, и в последнее время многое делается для анализа причин происходящего, для выработки решений. Позже мы это всё обсудим.

И сегодня все мы хорошо понимаем, что демография – это один из главных факторов развития страны. Вот сейчас спросите у любого губернатора, какая самая большая проблема в регионе, они ответят, что не санкции, не другие вещи – нехватка кадров. Для такой большой страны, для такой большой экономики, конечно, кадровое обеспечение – важная тема. Это важно не только для развития страны, экономики, но и для обороноспособности нашей страны, охраны наших необъятных просторов и благополучия граждан.

Еще Дмитрий Иванович Менделеев называл сохранение и приумножение народа национальной идеей России. Эти слова актуальны и сегодня. У нас есть целый институт демографии, и я думаю, что в этой связи он носит имя Менделеева.

Мы пригласили, я надеюсь, коллег?

Раз институт демографической политики есть – значит, должна быть государева политика. Я исхожу из этого. И понятно, что вопросы поддержки рождаемости, материнства, детства в России были, есть и остаются безусловными приоритетами государственной политики, что называется, вдолгую. Это прямо закреплено в Конституции России, красной нитью проходит через все наши национальные проекты, государственные программы и другие стратегические документы. Очень важно, что президент нашей страны Владимир Владимирович Путин с большим личным вниманием (и вы это видите, слышите, знаете) относится к данной теме, всегда говорит, что крепкая семья с детьми – это и есть будущее России. И это правда. Сегодня это основа и нашей идеологии (в хорошем смысле этого слова), наших традиций, нашего мировоззрения, и, наверное, в мире нет второй такой страны, где на государственном уровне выстроена такая стройная, целостная система поддержки семьи, детей – от беременности матери до начала взрослой жизни ребенка.

У нас реализуется национальный проект "Демография", проект "Десятилетие детства", у истоков которого стоял Совет Федерации, действует Совет при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей. С 1 июля этого года по поручению президента практически во всех субъектах Федерации реализуются региональные программы по повышению рождаемости, которые разработаны с учетом особенностей регионов, а в трех субъектах Российской Федерации – Новгородской, Пензенской и Тамбовской областях – 1 сентября был запущен пилотный проект, направленный на стимулирование рождаемости. То есть мы пытаемся все-таки докопаться до истоков, до причин и выработать конкретные меры. В мероприятия пилотного проекта вовлечены сразу 18 федеральных органов исполнительной власти, органы власти субъектов Федерации, муниципальные образования, а главное – что, естественно, и жители становятся активными участниками этого проекта.

К числу безусловных поддерживающих мер относятся (у нас много различных пособий, мер поддержки, но, к сожалению, они требуют тщательного мониторинга, анализа, почему они не работают либо почему они работают не очень эффективно, где надо усилить, где надо донастроить) материнский капитал, опять-таки прямых аналогов которому в мире не существует, различные пособия, возможность оформить

семейную ипотеку и многое-многое другое. Эти меры дают свой эффект, но в то же время, несмотря на создаваемые условия и расширение этих мер, надо признать, что демографическая ситуация остается непростой. Кстати, не только у нас в стране, понятно, но нас волнует наша страна.

Данные экспертов говорят о том, что суммарный коэффициент рождаемости продолжает снижаться. Скажем, свежие цифры такие: за первое полугодие текущего года у нас детей родилось на 3 процента меньше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Практически каждый регион, каждый губернатор, в том числе в рамках Дней субъектов в Совете Федерации и на других площадках, говорят о том, что проблемы в этой сфере, к сожалению, остаются и оказывают негативное влияние (о чем я уже говорила) на развитие регионов.

Разумеется, анализируя сложившуюся ситуацию, мы исходим из двух ключевых факторов.

Первый фактор, объективный, исторический, – это последствия негативных демографических волн, в том числе событий 90-х годов.

Второй фактор, не менее важный, который мы также должны учитывать, – это современные социальные тенденции, характерные для всех развитых стран. Я имею в виду повышение возраста вступления в брак, снижение количества детей на одну женщину. Этот тренд мы видим также во многих регионах мира – от Европы, где сегодня уже открыто говорят о демографической зиме, до стран Восточной Азии.

Коллеги, даже Китай сегодня, где население – более 1,5 миллиарда человек, также озабочен падением рождаемости. В Китае, как вы знаете, сняты ограничения: можно иметь и два, и три ребенка – пожалуйста, сегодня такая возможность есть, но уже люди не хотят. И даже Китай сегодня думает над стимулирующими, дополнительными мерами для повышения рождаемости.

Причины такой общей ситуации, этого тренда понятны: молодые люди хотят сначала состояться в профессии, добиться устойчивого материального положения, решить жилищный вопрос и только потом планируют рождение ребенка. В результате рождение первых детей в таких семьях откладывается, а значит – сокращаются возможности для появления последующих детей.

На наш взгляд, данный тренд можно и нужно изменить, и для этого, конечно, необходимо обеспечить для каждой семьи своеобразную подушку безопасности. Появление ребенка не должно приводить к снижению уровня жизни семьи, а, наоборот, должно быть началом нового, более благополучного жизненного этапа. Статус семьи с детьми (мы это уже делаем, и много внимания этому уделяется) должен давать и престиж, и уважение в обществе, и в том числе конкретные финансовые преимущества. Ну и, вообще, надо делать все, чтобы было модно иметь как минимум двоих, троих, четверых детей. Был этап, когда такая мода начала появляться, надо ее возродить. И это, конечно, требует совместных усилий от всех нас.

Безусловно, отдельное внимание нужно уделять вопросам трудовых гарантий для молодых мам. Не секрет, что практически каждая женщина задумывается, конечно, над тем, чтобы наличие ребенка или плановое его появление не стало преградой для устройства на работу или продолжения трудовой деятельности, или карьеры (в хорошем смысле этого слова). Женщины (да, в общем, и мужчины тоже) не должны вставать перед выбором – семья или карьера. Для этого важно стимулировать работодателей также к более активному вовлечению в процесс поддержки семьи. У нас уже есть немало примеров, когда работодатели организуют корпоративные детские сады, ясли, внедряют программы адаптации для женщин, вышедших из отпуска по уходу за ребенком.

И, чтобы эта работа обрела более комплексный характер, возможно, стоит подумать о создании своего рода корпоративного демографического стандарта. Может быть, сегодня мы также пообсуждаем этот вопрос. Но это, безусловно, должна быть совместная задача – и государства, и бизнеса. Бизнес также должен заботиться о своем будущем, о будущем наличии профессиональных, подготовленных кадров.

Повысить эффективность демографической политики невозможно без создания благоприятной среды, своего рода экосистемы для комфортной жизни семей с детьми. Для этого, в частности, предлагаю обсудить формирование программы индивидуального жилищного строительства и строительства малоэтажных домов с учетом планировочных решений, ориентированных на многодетные семьи.

Стоит также рассмотреть возможность расширения налоговых преференций для многодетных семей, включая их освобождение от уплаты подоходного налога.

Думаю (есть причины для этого, Антон Олегович, наверное, тоже сегодня скажет об этом), все-таки надо вернуться и довести до логического завершения идею (либо в рамках отдельного закона, либо указа президента) о статусе многодетной семьи (и наш глубокоуважаемый Патриарх всея Руси об этом говорит, и мы неоднократно говорили). Даже речь не идет, скажем, о материальной составляющей – очень важна как бы идеологическая составляющая, что общество ценит, уважает, поддерживает многодетные семьи, что это престижно, а не так, знаете, отмахиваться, как это иногда бывает в бюрократических структурах. Давайте мы все-таки на какой-то документ выйдем.

И мы готовы также, Антон Олегович, активно к этому подключаться. По крайней мере со стороны Совета Федерации, нашей комиссии при президенте мы предлагали минимум три, а то и пять вариантов редакции нормативного акта, все-таки определяющего статус многодетной семьи в нашем обществе. Мне кажется, сейчас то время, когда это откладывать больше нельзя.

Да, что касается многодетных семей, также надо подумать об освобождении от уплаты подоходного налога. Коллеги, семья, которая имеет много детей, – ну, какой подоходный налог? Они работают, они трудятся – ну, давайте...

То есть есть меры стимулирования, может быть, точечные, но они очень важны для таких семей.

Конечно, надо сделать акцент на поддержке семей с высоким потенциалом рождаемости. Это женщины и мужчины в возрасте от 30 до 40 лет, в том числе и те, у которых уже есть дети. Данная категория граждан сейчас находится на историческом максимуме.

Приведу пример (чтобы это не было только призывами), в части того, что был модный тренд. Когда я работала губернатором, у меня была очень молодая команда, и у трех председателей комитетов были дети: у одного было семь детей, у другого – пять, а у вице-губернатора Санкт-Петербурга – 11 детей. Понимаете? И это очень уважаемые, самодостаточные, состоявшиеся люди. И таких примеров много. Вот как-то потом эта волна чуть-чуть заглохла, надо понять почему.

Кроме того, надо подумать, на мой взгляд, над внедрением мер поддержки дедушек и бабушек, занятых воспитанием и уходом за внуками. Это наша, российская,

традиция (ее нет на Западе) – что дедушки, бабушки и внуков, и правнуков до их пенсии воспитывают. И замечательно, это наша хорошая национальная традиция. Но надо тоже подумать о мерах их поддержки, о каком-то статусе – тогда молодые родители не будут бояться рожать, зная, что у них есть такая поддержка и опора в их лице.

Хочу напомнить, что 2008 год президентом был объявлен Годом семьи в Российской Федерации (это было 15 лет назад). Мы его все активно проводили. И тогда это дало старт очень многим хорошим начинаниям. И сегодня, когда поддержка семей является фундаментом социальной политики государства, на наш взгляд, было бы правильно направить главе государства предложение подумать (прошло уже много лет) и в ближайшие годы еще раз объявить в Российской Федерации Год семьи. Коллеги, это не что-то символическое – это на самом деле систематизирует работу: много обсуждений, новых инициатив, новых решений.

И, может быть, нужно также предложить разработать комплексный документ – национальную стратегию действий в интересах семей. Мы по опыту знаем, что национальная стратегия действий в интересах детей, национальная стратегия действий в интересах женщин все-таки являются хорошим инструментом привлечения внимания и выработки решений. Возможно, надо сейчас разработать стратегию действий именно в интересах семей, потому что семья объединяет маму, папу, и детей, и дедушек, и бабушек, это может быть стратегией более широкого плана.

Хотела бы, чтобы в рамках наших парламентских слушаний, коллеги, еще раз повторю, мы провели такой интеллектуальный штурм, мозговой штурм. Надо понять, какие шаги нужно предпринимать, как донстроить существующие меры поддержки, для того чтобы в нашей стране рождалось больше детей, а семьи с детьми составляли прочную, здоровую основу российского общества.

И я очень прошу выступающих сосредоточиться на предложениях, на идеях, на мыслях. Ну и, конечно, если есть хороший анализ, хорошая аналитика, которые будут полезны для выработки решений, – это тоже приветствуется.

Мы построим нашу работу таким образом: у нас с основным докладом выступит министр труда и социальной защиты Антон Олегович Котяков, а с содокладом выступит Игорь Олегович Щёголев, полномочный представитель

президента в Центральном федеральном округе, который много занимается этой темой, я бы сказала, уже эксперт, специалист.

Хотя рождаемость от этого пока не выросла в Центральном федеральном округе, я думаю, Игорь Олегович, но на самом деле благодарны за то, что Вы на этой высокой должности уделяете внимание такой актуальной проблеме.

И одним из инициаторов проведения наших парламентских слушаний была генеральный директор автономной некоммерческой организации "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" Светлана Витальевна Чупшева. Это агентство тоже активнейшим образом занимается этой проблематикой, наработан очень интересный материал. Мы с удовольствием послушаем ваши выводы, ваши рекомендации.

А дальше – выступления, реплики, дискуссия, диалог. Пожалуйста, вот в таком активном режиме. По регламенту я скажу после выступлений наших докладчиков.

Поэтому, Антон Олегович, пожалуйста, Вам первому слово. Можно выйти на трибуну, чтобы Вас все видели.

Давайте так: докладчикам – не более 10 минут. Постарайтесь уложиться, чтобы больше участников смогли выступить.

Пожалуйста, Вам слово.

**А.О. КОТЯКОВ**

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы и коллеги! По поручениям президента и председателя правительства ведется постоянный мониторинг ситуации в сфере демографии, и особый упор, конечно же, мы делаем на ситуацию именно с рождаемостью.

На текущий день ситуация с рождаемостью остается сложной: за 2022 год родились 1 306 тысяч малышей, суммарный коэффициент рождаемости составил 1,4, за восемь месяцев текущего года родились чуть более 850 тысяч детей.

Необходимо учитывать, что порядка 48 процентов (а это почти каждое второе рождение) приходится на долю женщин в возрасте от 30 до 39 лет, а на женщин в возрасте от 20 до 29 лет приходится несколько меньше – порядка 44 процентов. Сейчас бóльшая часть этой возрастной группы – это рожденные в период более

существенного демографического спада (Валентина Ивановна уже сказала об этом), в 90-е годы. И в перспективе до 2030 года это малочисленное поколение входит именно в группу 30-летних, которые сейчас обеспечивают, как мы видим на слайдах, основное число рождений.

В разрезе очередности рождений наиболее существенно снижается суммарный коэффициент рождаемости вторых детей, суммарный коэффициент первых в последние годы стабилизировался, а по третьим мы ежегодно наблюдаем в последнее время рост этого показателя. И мы считаем, что наша основная задача, общая задача – создать все условия для повышения интенсивности рождения вторых, третьих и последующих детей.

В условиях долгосрочных демографических рисков и текущих вызовов правительством ведется постоянная работа по наращиванию и корректировке действующих мер поддержки семей с детьми. И здесь хочу сказать, что, конечно же, важнейшим элементом, о котором сегодня уже упоминалось, является материнский капитал. Напомню, что, когда эта мера была введена, суммарный коэффициент рождаемости в нашей стране был 1,3, и с учетом эффекта стимулирования вторых рождений у нас сохранялся рост до 2015 года, особенно он был ярко выражен в сельской местности. И в 2014 году суммарный коэффициент рождений в сельской местности, на селе, составлял 2,3. Именно этот показатель на сегодняшний день обеспечивает расширенное воспроизводство населения.

Вокруг этих мер выстроилась и целая система региональных решений. Так, в дополнение к федеральному материнскому капиталу в 72 субъектах был введен региональный материнский капитал, который предоставляется преимущественно при рождении третьих и последующих детей. Размер регионального материнского капитала варьируется сегодня от 52 тысяч (в Республике Алтай) до 500 тысяч (в Ямало-Ненецком автономном округе). И в большинстве субъектов диапазон этой суммы варьируется от 150 до 250 тыс. рублей.

Поскольку одним из наиболее значимых барьеров в рождении очередного ребенка является отсутствие надлежащих жилищных условий, поэтапно была развернута линейка мер, направленных именно на приобретение жилья молодыми семьями. На сегодняшний день действуют семейная ипотека под 6 процентов,



дальневосточная ипотека под 2 процента, сельская ипотека под 3 процента, а также реализуется программа "Молодая семья". Для поддержки при рождении третьих и последующих детей была введена выплата в размере 450 тыс. рублей на погашение уже имеющейся ипотеки. Но действие этой меры поддержки, как и семейной ипотеки, истекает в текущем году. И здесь, считаю, нам требуется решение о ее продлении. И это решение нужно принимать как можно быстрее.

Усилия по поддержке рождаемости третьих детей результативны: за последние шесть лет суммарный коэффициент третьих и последующих рождений у нас вырос более чем на 12 процентов. Однако для достижения наших демографических целей рост рождений должен быть более существенным, причем он должен быть как для третьих, так и для первых и вторых детей.

Совместно с учеными-демографами мы детально проанализировали складывающуюся ситуацию в сфере рождаемости, выявили негативные тренды снижения рождаемости, характерные не только для страны в целом, но и для отдельных субъектов Российской Федерации, посмотрели, скажем так, их присутствие на отдельных территориях. И при этом видим, что есть серьезная дифференциация между субъектами Российской Федерации по тем факторам, которые влияют на текущую ситуацию с рождаемостью. Здесь это и национально-культурные, и конфессиональные установки, уровни социально-экономического развития регионов, ну и в целом благосостояние, которое влияет, естественно, на различия в части рождаемости в субъектах Российской Федерации.

По итогам 2022 года суммарный коэффициент рождаемости отличался в регионах в 2,8 раза. Самый низкий суммарный коэффициент рождаемости мы наблюдали в Ленинградской области, он был меньше единицы – 0,9. А в Чеченской Республике суммарный коэффициент рождаемости составил 2,7.

На основе динамики уровня рождаемости, особенностей демографических установок, а также социально-экономического положения регионов мы выделили восемь кластеров, в рамках которых сгруппировали все субъекты Российской Федерации, – это кластеры "Кавказ", "Сибирские регионы роста", "Демографическая зима", "Поволжье", "Столичные агломерации", "Юг России", "Уральская и Зауральская Россия", а также "Регионы ресурсной стабильности".

Для качественного улучшения демографической ситуации подходы по каждой из этих групп мы дифференцировали, раздали соответствующие рекомендации субъектам Российской Федерации, и сегодня разработаны адресные подходы для каждого кластера. Совместно с экспертами утвердили методические рекомендации по формированию региональной демографической политики.

Подчеркну, что для повышения рождаемости, безусловно, необходимо принятие дополнительных федеральных мер, но и роль субъектов Российской Федерации важно существенно усиливать в реализации демографической задачи.

В соответствии с методическими рекомендациями в 85 регионах нашей страны с 1 июля стартовали программы повышения рождаемости. В региональных программах – более 3600 мероприятий, в том числе более 700 решений, направленных на решение этой задачи. Программы комплексно работают по всем факторам, влияющим на рождаемость. Основные направления (их можно перечислить) – это улучшение репродуктивного здоровья, финансовая поддержка семей с детьми, развитие вариативных форм дошкольного образования и повышение его доступности, улучшение жилищных условий семей, повышение информированности о существующих мерах поддержки, а также сохранение духовно-нравственных традиций и семейных ценностей.

В зависимости от ситуации в каждом субъекте, общее количество мероприятий на территориях варьируется. Например, в Республике Алтай это порядка 10 мероприятий, в Ханты-Мансийском автономном округе – порядка 97 мероприятий. Но лидером по числу именно новых решений, которые предложили территории, стала Липецкая область – в ее программе порядка 48 новых мероприятий, направленных на улучшение демографической ситуации.

Минтрудом на сегодняшний день организован ежеквартальный мониторинг реализации региональных программ, в том числе по достижению целевых значений числа рождений. Помимо этого ведется пилотирование подходов, которые при положительном результате могут быть распространены на другие группы регионов или на Российскую Федерацию в целом.

С 2022 года запущен проект "Репродуктивное здоровье". Этот проект реализуется в семи регионах – в Приморском и Камчатской краях, а также в

Калужской, Магаданской, Тульской, Новгородской и Архангельской областях. В рамках пилотного проекта проводятся мероприятия по сохранению репродуктивного здоровья у подростков, раннему выявлению заболеваний, повышению медицинской грамотности и информированности населения о факторах риска, а также по повышению, скажем так, эффективности доабортного консультирования. Кроме того, реализуется комплекс мер по адресной социально-экономической поддержке семей с детьми.

Во всех регионах – участниках пилота предусмотрены так называемые социальные няни, оказывающие услуги по кратковременному присмотру и уходу за детьми, а также действуют пункты выдачи предметов первой необходимости для малышей, сформированы подарки новорожденным. Все это снижает финансовую нагрузку на семью при рождении малыша.

Кроме того, с 1 сентября в трех регионах начата реализация пилотного проекта, направленного на стимулирование рождаемости, – в Тамбовской, Новгородской и Пензенской областях. В проект включены 18 федеральных органов исполнительной власти, регионы, муниципальные образования. И для каждого пилотного региона разрабатывается свой перечень мер, который сбалансирован по ресурсам. Решение формируется в зависимости от, скажем так, сложившегося в регионе потенциала к росту рождений, а также той возрастной структуры населения из числа семей, не имеющих детей, которые находятся на территории конкретного субъекта. Реализация проекта будет завершена 31 декабря 2024 года. По итогам этого пилота также будет сформирован перечень мероприятий, которые покажут в ходе пилотирования свою эффективность, а также будут сформулированы предложения по возможному пересмотру действующих мер поддержки, которые сейчас уже существуют и направлены на повышение рождаемости.

Еще один пилотный проект у нас реализуется в Приморском крае. Здесь размер выплаты на погашение ипотеки при рождении третьего ребенка увеличен с 450 тысяч до 1 миллиона. Мы посмотрим, насколько эта мера будет стимулировать семьи становиться многодетными, и в случае успеха планируем на начальном этапе распространить эту меру поддержки в том числе на весь Дальний Восток.

Опираясь на опросы населения, можно сделать вывод, что дальнейшее развитие государственной политики в сфере повышения рождаемости должно включать в себя целый ряд важных направлений, для того чтобы она носила комплексный характер.

И первое, о чем сегодня говорят люди, – это, конечно же, повышение уровня жизни семей и их доходов. Одним из значимых решений в этом направлении является создание целостной системы поддержки семей с детьми. Я напомню, что сегодня единое пособие охватило уже более 10 миллионов детей, минимизировав риски бедности для этих семей. При этом повышение уровня жизни семей не может быть достигнуто без комплексной государственной политики, особенно направленной на рост доходов, прежде всего от трудовой деятельности.

Кроме того, считаем необходимым для граждан с высокой семейной нагрузкой развивать формы занятости, позволяющие совмещать работу с выполнением семейных обязанностей. Это такие формы, как занятость на условиях неполного рабочего времени, работа по гибкому графику или на дому. И здесь, в частности, мы в последнее время достаточно серьезное внимание уделяем нормативно-правовому регулированию сферы дистанционной занятости, в том числе внедрению ее в повседневные рабочие отношения на предприятиях.

Второй фактор – это улучшение жилищных условий семей с детьми. И в настоящее время действует набор различных мер в рамках жилищной политики в интересах семей с детьми. Преимущественно они связаны с льготным кредитованием, но ипотека по сниженной ставке сегодня доступна только при приобретении новостроек, то есть свежестроенного жилья. Мы видим, что в городах с населением до 250 тысяч человек есть потребность в распространении этого механизма в том числе и на вторичку. Строительство первичного, нового жилья там осуществляется в малых объемах, и сегодня мы с коллегами из блока Минстроя прорабатываем возможность включения в льготную ипотечную программу именно механизма на приобретение жилья в небольших населенных пунктах на вторичном рынке.

Кроме того, мы видим, что сегодня требуется механизм развития индивидуального жилищного строительства. Минстроем уже сейчас запущена инициатива "Мой частный дом". Эта инициатива объединяет вокруг себя все меры поддержки, направленные на развитие индивидуального жилищного строительства. И

здесь важно, чтобы в них были предусмотрены особые условия для семей с детьми. И мы с коллегами из жилищного блока также работаем в этом направлении.

Третье – это совершенствование инструментов, позволяющих совмещать профессиональные и семейные обязанности. Ряд решений уже принят. Например, как я сегодня уже говорил, решение, связанное с регулированием дистанционной занятости. А также во исполнение поручения президента были разработаны поправки, которые позволят молодым мамам сохранить пособие по уходу за ребенком в случае выхода на работу раньше достижения ребенком возраста полутора лет. 2 ноября законопроект был одобрен Государственной Думой в первом чтении. Надеемся, что до конца текущего года этот законопроект будет принят и закон будет представлен на рассмотрение в Совет Федерации.

Внесен в правительство и проект указа президента, который сохраняет право на получение выплаты (я напомним, это выплата в размере 10 тыс. рублей) по уходу за ребенком-инвалидом при частичной занятости. И здесь мы тоже считаем, что это одна из мер, которая позволяет получать доходы из нескольких источников мамам, осуществляющим уход за ребенком.

Четвертое направление, о котором говорили наши граждане в рамках опроса, – это развитие мер, стимулирующих рождение третьих и последующих детей.

Сегодня Валентина Ивановна уже сказала о необходимости принятия отдельного документа, регулирующего статус многодетной семьи. У нас разработан проект указа президента, устанавливающий единый статус многодетной семьи, а также регулирующий в том числе и содержащий в себе меры поддержки многодетных семей. Проект указа сейчас проходит межведомственное согласование. Я очень надеюсь, что он в ближайшее время будет утвержден главой государства.

Пятое (наверное, одно из важнейших направлений нашей совместной работы) – это проведение информационно-коммуникационных кампаний, направленных именно на повышение значимости института брака, усиление роли семьи и семейных отношений в обществе. Здесь необходимо интегрировать идею многодетности и семейных ценностей во все социальные институты. Это в том числе поощрение работников с семейными обязанностями в корпоративном секторе, о чем мы уже сейчас начинаем разговаривать с нашими крупнейшими (пока крупнейшими)

работодателями. Также использование современных социальных технологий, различных форм социальной рекламы, развитие онлайн-проектов, производство фильмов, культурно-просветительских мероприятий должны способствовать укреплению традиционных семейных ценностей, повышению значимости в обществе семей, имеющих несколько детей, и так называемому ответственному родительству. Одно из направлений такой кампании уже стартовало. Мы вместе с АНО "Национальные приоритеты" разработали линейку социальной рекламы, которая будет в ближайшее время транслироваться в различных формах – и на билбордах, и на телевизионных каналах.

Если, Валентина Ивановна, Вы разрешите, я хотел бы завершить свое выступление одним из видеороликов этой кампании, который уже выпущен. Я представил бы его на рассмотрение.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Пожалуйста.

**А.О. КОТЯКОВ**

Спасибо за внимание.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо большое. Присаживайтесь, пожалуйста, Антон Олегович.

Давайте посмотрим видеоролик.

Прошу включить. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Ну, не шедеврально, честно, на мой взгляд. Может быть, еще надо подумать, какой-то конкурс объявить для творческих людей. На шедевр пока не тянет, по-моему. Но сама идея очень правильная.

Спасибо, Антон Олегович.

Игорь Олегович Щёголев, полномочный представитель президента в Центральном федеральном округе. Пожалуйста.

**И.О. ЩЁГОЛЕВ**

Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я рад, что парламентские слушания по демографическим вопросам становятся доброй традицией в Совете Федерации – четыре года назад мы с коллегами на эту тему достаточно подробно уже

говорили. Я по ходу своего рассказа постараюсь вернуться к этой теме и немножко рассказать о результатах.

Хочу напомнить, что в апреле текущего года, обращаясь к участникам первой всероссийской демографической конференции, Владимир Владимирович Путин назвал приумножение народа России нашей главной национальной идеей. Это созвучно тому, о чем говорил Дмитрий Иванович Менделеев.

И, конечно же, нужно сказать, почему мы, как полпредство, решили заняться этим вопросом. Анализируя множество данных, мы увидели, что Центральный федеральный округ, к сожалению, дает половину всей естественной убыли страны. Причина (и мы об этом сегодня говорили) – это суммарный коэффициент рождаемости. Мы видим, что для простого воспроизводства нужно 2,15 (это своего рода ватерлиния). Все, что ниже, – это вымирание, а все, что выше, – это рост населения. Что происходит со страной при таком низком уровне рождаемости, может показать пример Японии. У нас, в Центральном федеральном округе, СКР примерно как в Японии сейчас. Несмотря на то что там очень высокая продолжительность жизни, за последние пять лет население Японии сократилось на 3 миллиона человек, к 2050 году потери составят четверть, а к концу века – 40 процентов. Таким образом, если посмотреть на шесть-семь поколений, будет уменьшение в 10 раз. И, конечно, мы все слышим в качестве объяснения, что это удел всех развитых стран. Но вот есть примеры развивающихся и в том числе развитых стран. В Израиле СКР сейчас составляет 3 – соответственно, у них за те же семь поколений население увеличится в 11 раз. Мы считаем, что это может быть очень хорошим ориентиром и одной из задач, на выполнение которой мы можем себя нацелить. И, для того чтобы достичь простого воспроизводства (это простая арифметика), в семье должно быть более двух детей, а если посмотреть реальную картину, то, конечно же, наше спасение – это трое и больше. Это должно стать абсолютной нормой.

Если говорить о статусе многодетной семьи, мы тоже этим озаботились (говорили и на предыдущих парламентских слушаниях об этом). Поскольку пока у нас ситуация не сильно изменилась, на федеральном уровне мы решили сделать то, что можем, то, что в наших силах. Мы выяснили, что в наших 18 регионах применялось шесть разных подходов к составу многодетной семьи, а в некоторых регионах даже

для разных мер эти подходы различались, отличались один от другого, даже в рамках одного региона. Так, например, в Москве многодетная семья сохраняла свой статус, пока младшему из детей не исполнилось 16 лет, а в большинстве других регионов семья теряла статус и лишалась всех льгот, как только старшему исполнялось 18 лет. Понятно, что это противоречит и нашему укладу, и простой житейской логике, поскольку, поступая в среднее специальное учебное заведение, в вуз, уходя в армию, ребенок, естественно, остается на иждивении родителей. А если говорить совсем откровенно, то и потом, заведя свою семью, все равно... Все равно бабушки и дедушки помогают до пенсии правнукам, как было сказано. И поэтому мы посчитали правильным хотя бы в рамках округа подходы уравнивать. В итоге у нас практически все регионы (осталось два отстающих, они тоже собираются подтягиваться) подняли возрастную планку до 23 лет – для детей-студентов. То есть, пока они находятся в этом возрасте и в этом статусе, семья остается многодетной.

Следующий слайд, пожалуйста.

Как раз мы говорили о том, что в рамках одной семьи (мы взяли пример Курской области) в части социальных пособий были одни условия, в части бесплатного земельного участка – другие, а в части транспортного налога – третьи. В итоге с этими двойными подходами удалось справиться. Наши регионы в этом плане подтянулись (тоже есть у нас парочка отстающих, но они исправляются). В общем, в ближайшем будущем у нас на территории всего округа многодетная семья будет чувствовать себя многодетной независимо от того, где она получила этот статус. При переездах, при перемещениях статус за ними в рамках округа будет сохраняться. Если будет издан указ, то, надеемся, это произойдет и в масштабах всей страны.

Главной демографической мерой остается материнский капитал (об этом все говорят). Сейчас федеральный материнский капитал выплачивается при рождении первого и второго детей, при рождении третьего и последующих может выплачиваться региональный.

Понятно, что у всех возможности разные. Мы посмотрели, как у нас это было. Понятно, что размер его мы не везде смогли увеличить, хотя кое-кто из коллег внял этому – Брянская область, в частности, существенно увеличила размер. Мы что сделали? Мы добились того, что большинство регионов сняли критерий нуждаемости.



То есть это не стало пособием по бедности, это стало просто стимулировать рождаемость. И большинство регионов с нашими аргументами согласились и такую меру, такое решение приняли.

Конечно же, нерешенным остается вопрос размера. Фактически у нас получается регрессивная шкала (следующий слайд, пожалуйста). Ставка на регионы в этом отношении не сработала. И, конечно же, напрашивается превращение и этой меры тоже в федеральную.

Есть пример в нашей собственной истории. Во время Великой Отечественной войны была введена система ежемесячных и единовременных детских пособий. Фокус был на многодетных семьях, была прогрессивная шкала выплат. Так, например, при рождении шестого ребенка выплата была в пять раз больше, чем при рождении третьего. И семьи не делили ни по доходам, ни по регионам проживания.

Мы считаем, что та демографическая ситуация, в которой мы оказались сегодня, требует сомасштабных решений. Фактически мы сейчас видим дестимулирование с точки зрения применения материнского капитала. Если ты хотел первого – получил, второго – ты понимаешь, что уже можно подумать, ну а третьего – практически смысла нет. Это если говорить об этой мере.

Валентина Ивановна упомянула корпоративный демографический стандарт, и Антон Олегович тоже об этом сказал. Вот он. Мы сделали это с нашими партнерами (Сергей Николаевич сегодня об этом еще более подробно расскажет). Так или иначе это сдвинулось, и мы решили подумать, как это можно упорядочить и простимулировать на федеральном уровне – может быть, без каких-то существенных финансовых вливаний.

Мы составили рейтинг компаний (создали систему оценки социального здоровья компаний, и финансового, и юридического тоже) – мы назвали его ЭКГ-рейтингом. Мы видим его как замену чуждому нам понятию ESG, поскольку здесь присутствуют наши ценности, и акценты сделаны именно на тех мерах, которые компании могут применять и применяют по отношению и к своим работникам, и к своим клиентам, оценивается, насколько они в этом плане ориентируются на национальные цели развития, которые провозглашены нашим президентом. Чтобы вы понимали масштаб: мы оценили все российские компании от малого бизнеса и выше, и

согласно нашим критериям уже свыше 100 тысяч компаний включены в этот рейтинг. Плюсы для бизнеса – это не только репутационная история, мы идем и по пути введения вполне конкретных мер поддержки (в ряде регионов у нас уже приняты такие меры, другие за ними следуют). Прежде всего это, конечно же, ускорение процедур и, скажем так, административная защита.

Над этим проектом у нас работает большая команда единомышленников. Он разработан как раз Институтом демографической политики имени Менделеева, а институт, в свою очередь, создан всеми нашими регионами, то есть в рамках нашей ассоциации "Центральный федеральный округ". Это было решением всех наших регионов – выделить демографию в отдельное направление общей для всех регионов политики. Мы создали такой институт, и, как уже Антон Олегович сказал, в частности, институт помогает нашим регионам разрабатывать образцовые региональные программы повышения рождаемости. Та самая липецкая программа, где предусмотрено 48 мер, была разработана при непосредственном участии Института демографической политики имени Менделеева. Это и пожизненный привилегированный статус для многодетных родителей с сохранением права на отдельные льготы. Это и запуск региональной программы лояльности в негосударственных организациях (в кинотеатрах, фитнес-центрах). Это и индивидуальное сопровождение семей на основе специальной цифровой платформы социально-медицинского патронажа, запись на прием к врачу вне очереди. В общем, получилась большая, очень интересная программа. Будем рассчитывать на то, что и остальные регионы тоже подтянутся и этому последуют.

Не могу обойти вниманием два проблемных вопроса.

Конечно же, снятие с многодетных семей необходимости уплаты НДФЛ было бы идеальным решением. Но сейчас мы видим, что есть уже действующая мера – возможность сэкономить на этих налогах для семей с детьми. Эта мера не пересматривается уже 12 лет и носит, конечно, символический характер – и в абсолютных числах, и в верхнем пределе, за которым эта мера перестает действовать. Если доход на одного родителя – 30 тысяч, то даже эта мизерная мера не работает. Конечно, над этим тоже можно подумать.

И есть ряд ограничений в отношении прав многодетных родителей в нашем пенсионном законодательстве. Так, у нас период ухода одного из родителей за детьми до полутора лет засчитывается в трудовой стаж, суммарно это не может быть свыше шести лет. Получается, что с пятого ребенка эта мера уже не действует. Это тоже несправедливо, потому что понятно, что эти семьи выполняют и очень важную общественную работу, и понятно, что по совокупности, когда дети вырастут, взносы от них в пенсионный фонд, конечно же, будут больше, чем от всех других семей. Мы считаем, что над этим тоже еще можно было бы поработать.

И в заключение хотелось бы вернуться к Дмитрию Ивановичу Менделееву. Он не только был 17-м ребенком в семье, но и значительную часть своих трудов посвятил вопросам экономики, промышленности и демографии нашего государства. В книге "К познанию России" на основе итогов переписи 1896 года он дал прогноз численности населения Российской империи. По его оценке, сегодня в России должно было бы жить больше 600 миллионов человек – нас в четыре раза меньше. И воплощение этого прогноза, конечно, могло бы стать достойным национальным приоритетом и стратегическим целевым ориентиром.

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо большое, Игорь Олегович. Просто хочется Вам поаплодировать. (*Аплодисменты*). Вот именно в Центральном федеральном округе благодаря усилиям полпреда президента ведется такая системная работа. И Вы настолько погружены в проблематику, что уже можете быть экспертом и на площадке ООН (я не знаю, где еще).

Первое. Я бы просила внимательно проанализировать, Инна Юрьевна, предложения, которые высказаны, и нужно, чтобы они нашли отражение в нашем итоговом документе – рекомендациях.

И второе. Надо опыт Центрального федерального округа предложить распространить на другие федеральные округа. Действительно, у нас огромная страна, есть своя специфика и свои нюансы в каждом регионе, но такая систематизация и гармонизация принимаемых мер в рамках одного федерального округа – мне кажется, это очень позитивно. Это не сразу может выстрелить (не будут завтра по пять детей

рожать), но, безусловно, это очень полезная и нужная работа. И, конечно, мы будем обо всем сегодня говорить.

Но, мы понимаем, не всегда материальное положение семьи является ключевым фактором. У нас, например, мягко скажу, не самый богатый регион – Республика Тыва, огромный по своей территории, с суровым северным климатом и так далее, а на втором месте по рождаемости. Это и национальные традиции, и многое другое, что мы еще не до конца почувствовали, – надо почувствовать. Поэтому любой опыт полезен.

И я бы хотела, чтобы и другие полпреды в регионах также системно занимались вместе с руководителями регионов этими проблемами. Мы предложим и ваш опыт обязательно.

Спасибо Вам.

Светлана Витальевна Чупшева, генеральный директор АНО "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов".

Пожалуйста, Светлана Витальевна.

**С.В. ЧУПШЕВА**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Спасибо за возможность принять участие в дискуссии по такой актуальной для нашей страны теме и выступить на площадке Совета Федерации.

Президент не раз подчеркивал, что будущее России за семьями с двумя, тремя и более детьми. Многодетная семья в отдельных социальных группах уже начала становиться нормой. Важно распространить эту тенденцию на общество в целом и создать условия для позитивного восприятия многодетности.

По поручению Президента России Владимира Путина мы обобщили лучшие практики поддержки многодетных семей и подготовили предложения по их тиражированию.

Кроме того, вместе с экспертами нашего большого проекта "Горизонт 2040" выделили основные демографические тенденции и тренды на 15–20 лет вперед (эти документы перед вами, можете с ними более детально ознакомиться). Все это легло в основу наших предложений по поддержке рождаемости и многодетности, которые включают три направления: первое – это социально-экономическое благополучие

семьи; второе – сохранение здоровья семьи, и третье – укрепление семейных ценностей.

Давайте посмотрим на текущую ситуацию и необходимые целевые ориентиры.

В последние годы в России фиксируется убыль населения по причине падения рождаемости. Для достижения уровня простого воспроизводства населения, о чем уже Валентина Ивановна, Игорь Олегович говорили, суммарный коэффициент рождаемости должен быть 2,15 (это минимальная граница) на каждую женщину. В 2022 году СКР составил 1,42. И Валентина Ивановна уже говорила о цифрах на текущее время. И понятно, что по итогам этого года СКР будет где-то 1,3.

Единственным стратегическим вектором демографического развития является кратное увеличение количества благополучных многодетных семей народов России. Расчеты на основе сегодняшней брачно-возрастной структуры населения доказывают наличие потенциала повышения рождаемости не менее чем в два раза.

В России сегодня женщины от 30 до 40 лет – самая многочисленная возрастная группа – 11,5 миллиона женщин. Женщины этого возраста, как правило, уже имеют двоих и более детей, а при наличии необходимых условий могли бы родить еще одного ребенка, стать многодетными. Этой категории женщин сейчас должно быть уделено особое внимание. В ближайшие пять лет количество женщин этой возрастной группы может сократиться на 25 процентов, а активного репродуктивного возраста (20–34 года) – на 11 процентов. Поэтому крайне важно предпринять сейчас активные действия по поддержке рождаемости и многодетности.

Что мы предлагаем? Если мы говорим о социально-экономическом благополучии семьи, то поддержка должна строиться по прогрессивному принципу (о чем тоже Игорь Олегович уже говорил) – с рождением каждого последующего ребенка у семьи должно прибавляться возможностей. Сегодня значимая демографическая поддержка при рождении детей, за исключением отдельных региональных практик, ограничена первым, третьим рожденьями.

Агентством подготовлены две расчетные модели, которые показывают, что при сопоставимых затратах бюджета может быть получено 310–560 тысяч дополнительных рождений за три года.

Не менее важно прогрессивный подход сделать базовым и в региональном законодательстве. Несколько регионов уже это сделали.

Отдельная тема – жилищные условия. Строят в основном малокомнатные квартиры (46,8 кв. метра – это средняя площадь квартиры в Москве), в которых семья, например, из четырех-пяти человек, конечно, поместится с трудом. Валентина Ивановна уже тоже об этом говорила. Необходимо разработать многодетно ориентированные планировочные решения жилых помещений, чтобы это были тоже на уровне государства принятые стандарты и требования к застройщикам. И, соответственно, государственные жилищные программы должны быть ориентированы именно на такие стандарты.

Ипотечные программы не всем доступны, особенно многодетным семьям. Предлагаем настроить программу "Семейная ипотека", установив регрессивную ставку – в зависимости от количества детей, предусмотреть возможность использования на вторичном рынке для семей с четырьмя и более детьми (Антон Олегович тоже эту задачу обозначил).

Необходимо совершенствовать механизмы индивидуального жилищного строительства, внедрять новые технологии промышленного возведения, домокомплектов для ИЖС (по сути, индустриальная программа).

Второй блок – здоровье семьи. Несмотря на отдельные положительные тенденции, до сих пор в России высокий уровень прерывания беременности. Каждая такая процедура не может быть безопасной для здоровья женщины, всегда несет определенные риски, в том числе риск бесплодия. Ситуацию эту можно исправить, ведь почти половина женщин, которые обращаются за прерыванием беременности впервые, ищут возможности для избегания этой трагедии и сохранения беременности, потенциально отзываются на слова врача, психолога на консультациях, восприимчивы к поддержке – они могут передумать. Давайте более активно работать именно в этом направлении.

По инициативе Министерства здравоохранения Российской Федерации нами совместно была запущена программа мотивационного консультирования беременных женщин. Она буквально несколько месяцев работает. У нас уже очень хорошие показатели. Здесь коллеги более подробно об этом расскажут. Предлагаем продолжить

реализацию программы мотивационного консультирования беременных женщин в ситуации, когда им нужно сделать выбор, внедрить подходы в виде четких регламентов, доброжелательного отношения к материнству, развивать сеть центров помощи женщинам в ситуации кризисной беременности.

Буквально несколько примеров из регионов.

В Мордовии разработали комплексную программу "Здравствуй, мама". Врачи обучают этике общения с беременными женщинами и созданию в целом дружелюбной атмосферы в женских консультациях. За год, что внедряется программа, количество аборт в республике снизилось на 42 процента.

В Московской области реализуется проект "Наша женская консультация", подразумевающий единый стандарт организации работы женской консультации, а также бесплатную услугу индивидуального сопровождения беременности личным помощником. Все эти решения работают.

Третий блок наших предложений – укрепление семейных ценностей, и тут тоже есть на что опереться. Опросы показывают, что 80 процентов молодых людей считают семью и любовь главными ценностями, более 80 процентов считают возраст 25 лет оптимальным для вступления в брак, а 37 процентов женщин от 18 до 45 лет хотели бы стать многодетными.

Тут важно работать на укрепление просемейных ценностей – это и поддержка образовательных практик развития готовности молодежи к семейной жизни, и развитие сети сообществ молодых и многодетных семей. Многодетность, повторю, должна стать общественной нормой.

Среди мер можно предложить поддержку кампаний, продвигающих положительный образ многодетности, увеличение числа государственных наград многодетным, развитие сети советов многодетных семей при муниципалитетах. И, безусловно, все коммуникации в СМИ, в медиа должны продвигать образ, примеры успешных, благополучных многодетных семей.

И, наконец, какие дополнительные управленческие решения могут быть актуальными для решения стоящей также перед нами задачи. В рамках программы "Социальный капитал бизнеса", которую мы также разрабатываем по поручению Президента Российской Федерации, которая направлена на устойчивое развитие и

включение как раз бизнеса в проекты, связанные с качеством жизни, предлагаем поощрять практики корпоративной демографической политики. Многие компании разработали свои программы поддержки семей и матерей. Это единоразовые выплаты на каждого родившегося ребенка, компенсация оплаты детского сада, летнего отдыха, создание инфраструктуры для семейных отдыха и досуга или освобождение беременной женщины от работы начиная с 13-й недели беременности с сохранением средней зарплаты. Стандарт социального капитала уже подготовлен, мы направили его Президенту Российской Федерации. И как раз по примеру и опыту Центрального федерального округа мы также добавили показатели доли многодетных сотрудников в коллективах – как итоговый индикатор, который показывает как раз эффективность политики компании относительно поддержки семей, семей с детьми.

На основе лучших управленческих практик, доказавших свою эффективность, собираем демографический стандарт для регионов.

Уважаемые коллеги, уважаемая Валентина Ивановна! Благодарю вас за возможность обсуждать такие важные вопросы. Уверена, что обсуждение наших предложений на площадке Совета Федерации ускорит принятие необходимых решений. Спасибо большое.

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Светлана Витальевна, за очень конкретные предложения.

Коллеги, у нас такая практика: мы после парламентских слушаний принимаем итоговый документ, включаем в проработку все предложения, заслуживающие внимания, и дальше профильные комитеты работают с соответствующими министерствами и ведомствами по продвижению тех или иных предложений. Какие-то, может быть, отпадут на стадии проработки либо требуют других каких-то подходов, но большинство принимается, и мы постараемся, чтобы все предложения, направленные на улучшение демографической ситуации, нашли свое отражение.

А Вам, Светлана Витальевна, спасибо за такой креативный подход к тому, чем ваше агентство занимается, и такую глубину проработки проблем. Спасибо большое.

Коллеги, на самом деле жизнь-то – в регионах и очень многое зависит от губернатора, от региональной команды, от принимаемых решений. Здесь сегодня присутствует Андрей Сергеевич Никитин – замечательный губернатор нашей



Новгородской области и председатель комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Социальная политика".

Андрей Сергеевич, пожалуйста, Вам слово. Если хотите – на трибуну, как Вам удобно. Важно услышать голос и регионов обязательно.

**А.С. НИКИТИН**

Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я, с вашего позволения, не буду повторяться, говорить о том, о чем уже сказал министр, – что сделано, обращаю внимание только на две вещи.

Первая – это федеральный пилотный проект "Репродуктивное здоровье". В нем участвуют несколько российских субъектов. Это проект, в котором, по сути дела, мы перестаем смотреть на проблему абортотв как на медицинскую проблему и начинаем смотреть на нее как на проблему социальную. Эффект – снижение практически в два раза количества абортотв в Новгородской области. Сопоставимые цифры – в тех областях, которые также участвуют в пилоте. Это крайне важно, потому что, коллеги, это тот демографический резерв, который у нас с вами есть, который мы в полной мере, конечно же, не задействуем.

И вторая очень важная вещь (тоже хотел бы ее отметить) – это, безусловно, фундаментальное изменение подхода: от выработки мер по стране в целом к выработке региональных демографических стратегий. Считаю это крайне важным. Мы теперь видим, понимаем и смотрим на каждый субъект, на каждую территорию исходя из той ситуации, которая там фактически складывается.

Безусловно, то, что сделано, позитивно повлияло на демографическую ситуацию, однако также понятно, что полностью это проблему не решило ни в коей мере. Почему не решило? Потому что до сих пор, по сути, в сознании молодых людей, в сознании молодых семей материнство, дети, семья – это альтернатива личностному развитию, образованию и карьере. Эти вещи, к сожалению, очень многие родители, особенно молодые родители, противопоставляют, а не воспринимают как единое целое.

И я хочу перейти к пилоту, который на сегодняшний день в соответствии с решением правительства у нас реализуется. Мы провели детальный социальный анализ в тех районах, где мы будем реализовывать пилот, и мы видим, что 23 процента

женщин репродуктивного возраста не имеют детей. Вот один из примеров (это прекрасный пример социального контракта): молодая семья после окончания института заключила социальный контракт, открыла кафе, у них увеличился доход, но на вопрос "когда вы планируете малыша?" они отвечают: "Попозже, лет через пять, после 30". И так далее. И эта ситуация, к сожалению, сегодня существует.

Что же в небольших городах, в которых реализуется пилот (а в Новгородской области это Боровичи, Валдай, Старая Русса, города с населением менее 50 тысяч человек)? Какие вопросы люди ставят нам в качестве ключевых ограничений?

Первый вопрос – это жилье. В малых городах 20–30 лет не строится практически никакого жилья. К сожалению, это так. Крупным застройщикам это невыгодно, потому что расходы на метр гораздо выше, чем при массовой застройке. При этом доходы людей ниже, чем в столицах регионов. Инфраструктура, как правило, старая, изношенная. И сегодня мы пришли к ситуации с учетом тех задач, которые перед нами ставит правительство, по квартирам, например, для детей-сирот – у нас просто квартир не осталось. В этих городах, если ко мне приезжает учитель, врач и я хочу купить квартиру, мне уже практически это сделать негде. Поэтому первое, что мы будем делать, – формировать инфраструктуру и в этих городах начинать строить современное, качественное многоквартирное жилье. То есть люди не хотят переезжать в хрущевки, в маленькие советские малосемейки, люди хотят сразу планировать свою жизнь либо в доме индивидуальной застройки, либо, соответственно, в хорошей, современной квартире.

Второе (и это выявил наш проект "Репродуктивное здоровье") – это оборудование женских консультаций, родильных домов и так далее. К сожалению, у нас это не попало ни в один из больших федеральных проектов по здравоохранению, которые проходили у нас в последние годы, – ни в первичку, ни в предыдущие проекты. И нам этим тоже придется очень серьезно заниматься.

Если мы хотим, чтобы, к примеру, семья в Старой Руссе планировала родить ребенка, мы не можем им сказать: "А за услугами врача-гинеколога езжайте в Новгород в течение часа на машине". Нам нужно будет возвращать в определенной мере качественные женские консультации, создавать там кабинеты мужского здоровья, которых в принципе не существует в регионах. Как говорят нам врачи, эта проблема

есть, и эксперты, академики говорят, что по крайней мере мониторить эту ситуацию тоже нужно.

И третье, конечно, – это продуманная программа выплат. Здесь, например, для нашего региона мы видим, что нам важно стимулировать молодых родителей в 25–30 лет рожать первого ребенка, важно стимулировать рожать четвертого ребенка еще молодых родителей, которые уже родили троих. И, безусловно, я уверен, что результат будет.

Я не имею права, как губернатор, просто предлагать меры, не считая, что будет за ними стоять, потому что это бюджетные деньги. Мы оцениваем, что та программа, которую мы предложили и обсудили с коллегами из министерства, обеспечит минимум где-то 20 процентов рост рождаемости от того уровня, который есть сейчас. Я считаю, это хороший, достойный результат.

И я очень надеюсь, Валентина Ивановна, что, когда у нас это получится (и у нас, и у коллег в Тамбовской и Пензенской областях), мы сможем предложить уже меры для всей страны, которые будут работать в небольших городах, которые во многом и составляют основу нашей идентичности и национальной культуры. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Андрей Сергеевич, Вам за работу. На вас, пилотных регионах, сейчас такая ответственность – отработка модели и инструментов стимулирования рождаемости.

Что касается жилья, коллеги, это всегда ключевая проблема, и она имеет определяющее значение. Если семья будет знать, что она родит третьего ребенка и государство даст ей квартиру, это будет определяющим, может быть, фактором в решении. Я знаю это по городу Санкт-Петербургу. Когда я была губернатором, как только рождался третий ребенок, семья становилась на очередь, в течение максимум года они получали квартиру от государства. И вот здесь квартиры должно давать семьям с детьми государство. Нужно строить и давать квартиры.

Те, кто более состоятельный, конечно, могут брать льготные ипотеки, им могут списывать задолженность по ипотеке и так далее. А в принципе в первую очередь государство должно улучшать жилищные условия семьям с детьми. Вот над этим надо

тоже думать. Если губернатор понимает это, как Вы, Андрей Сергеевич, при всех ограничениях бюджета он выделит это в приоритеты, будет строить, будет давать жилье и будут рождаться дети.

Антону Олеговичу надо уйти на заседание правительства.

Спасибо Вам за участие. Мы теперь от Вас не отстанем, имейте в виду. Придется рожать. *(Смех в зале.)* Я не Вас имею в виду, Антон Олегович. Придется активно заниматься рождением. Спасибо.

И, коллеги, то, о чем сказала Светлана Витальевна, о прерывании беременности, – это колоссальная проблема, моральная, нравственная. И во многом потому, что и врачи недорабатывают, и женские консультации, и психологи, и друзья, и так далее. Любой ценой надо удержать женщину (это ее здоровье в первую очередь) от такого шага. Потом большинство из них жалеют, но уже назад не вернешь.

И, к сожалению, у нас очень большое количество людей, которые не могут рожать, и мужчин, и женщин, и он растет. Это тоже проблема наша, государева, которую мы должны решать. Поэтому, еще раз, нам надо любые меры продумать в части того, как нам не допускать прерывания беременности, – только в тех случаях, понятно, когда есть медицинские показания или какие-то особенные.

Андрей Сергеевич, Вы, по-моему, говорили, что на 20 процентов сократилось количество случаев прерывания беременности. Это столько детишек родилось! И столько судеб не сломанных женских и иных! Вот на этом надо делать акцент и дополнительно искать решения.

С нами в режиме видео-конференц-связи Александр Викторович Моор, губернатор Тюменской области. Он собирался лично приехать, но приболел.

Александр Викторович, выздоравливайте и не болейте. Пожалуйста, Вам слово.

### **А.В. МООР**

Добрый день, Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я благодарю вас за возможность выступить и поделиться опытом Тюменской области.

Практика нашего региона показывает, что только комплексный подход дает результаты и позволяет достичь тех основных параметров региона по демографическим показателям, которые представлены на слайде.

Хотел бы обратить внимание, что важным для нас результатом является в целом рост количества семей с детьми за последние пять лет на 7,5 процента, а особенно рост количества многодетных семей за последние пять лет на 34,5 процента. Соответственно, доля многодетных семей в общем количестве семей с детьми также увеличивается.

Следующий слайд, пожалуйста.

Поддержка семей с детьми остается для нас одной из приоритетных задач. В дополнение ко всем федеральным мерам поддержки в Тюменской области в рамках реализации национального проекта "Демография" предоставляются региональный материнский капитал при рождении (усыновлении) первого ребенка, региональный материнский капитал при рождении третьего и последующих детей. Также в нашем регионе действует такая мера поддержки: если в семье одновременно рождаются трое и более детей, то предоставляется единовременная выплата для улучшения жилищных условий (данная мера действует с 2013 года).

Следующий слайд, пожалуйста.

Один из важных факторов, на котором мы делаем акцент при формировании позитивного социального имиджа нашего региона, и повышения качества жизни населения – это доступность жилья и развитая социальная и транспортная инфраструктура.

Тюменская область уже много лет является одним из лидеров по вводу жилья. В прошлом году зафиксирован исторический максимум – 2 245 тыс. кв. метров было введено. В этом году, видимо, будет новый рекорд. И, если смотреть по квадратным метрам на одного человека, мы занимаем третье место в Российской Федерации.

Следующий слайд, пожалуйста.

Сегодня много говорили об обеспечении жильем молодых семей. С 2006 года в рамках госпрограммы жилищные условия улучшили больше 20,5 тысячи молодых семей региона. При этом за счет средств бюджета области для участников этой программы реализуются дополнительные меры. Так, на период действия жилищного сертификата, пока семья подбирает и приобретает жилье, если у них родился ребенок, им предоставляется дополнительная социальная выплата в размере 5 процентов от расчетной стоимости жилья.

Помимо этого, участникам этой программы, которые получили жилищные сертификаты, мы предоставляем льготный заем под 1 процент годовых на срок до 10 лет в размере 30 процентов от стоимости жилья. И далее, если в период действия этого льготного займа в семье родился ребенок, то за каждого ребенка списывается, погашается 30 процентов от суммы этого займа.

Следующий слайд, пожалуйста.

Доступность и качество современного образования, причем вне зависимости от того, это крупный населенный пункт или муниципалитет, очень важны в целом для качества жизни, ну и, конечно, важны для родителей при принятии решения о рождении ребенка. За последние пять лет мы построили и реконструировали 32 детских сада, 31 школу, при этом у нас за последние пять лет количество школьников увеличилось на 20 процентов.

С 2021 года у нас обеспечена 100-процентная доступность дошкольного образования. При этом важно отметить, что, несмотря на высокие темпы жилищного строительства, мы уже выработали стандарты работы с нашими застройщиками, когда параллельно с комплексной застройкой создаются современные образовательные учреждения, в которых не просто дети учатся, но и есть досуговые, спортивные пространства, центры для общественных инициатив.

Следующий слайд, пожалуйста.

Сегодня уже говорили про профилактическую медицину, это, безусловно, наш приоритет. Сегодня в регионе создана система первичной медицинской профилактики, которая направлена на своевременное выявление и коррекцию факторов риска развития заболеваний. Активная информационная кампания, постоянная работа с работодателями и организованными коллективами, развитие корпоративных здоровьесберегающих практик позволяют охватить каждого второго взрослого жителя диспансеризацией.

Мы также ведем системную работу в сфере репродуктивного здоровья. Сегодня работа наших психологов, социальных работников, и особенно общественных организаций, позволяет добиваться ежегодного снижения числа абортов. Только за 10 месяцев этого года мы сохранили беременность у 960 женщин (это на 17 тысяч рождений в год).

Ежегодно за счет дополнительных средств областного бюджета наши специализированные клиники проводят лечение бесплодия с применением экстракорпорального оплодотворения. В результате ежегодно на свет появляются более 300 долгожданных детей.

Следующий слайд, пожалуйста.

Мы уделяем особое внимание возрождению семейных ценностей, повышению социального престижа, роли материнства и отцовства. С 2006 года учреждена медаль "Материнская слава". Она символизирует общественное признание и глубокое уважение к женщине-маме, родившей и достойно воспитавшей пять и более детей. В 2014 году в регионе учреждена медаль "Отцовская доблесть". В дополнение награжденным выплачивается единовременное пособие в размере 50 тыс. рублей на семью.

И в заключение хочу отметить, что, наверное, у каждого региона есть свой уникальный опыт решения столь важных демографических задач. Я достаточно коротко познакомил вас с нашей практикой. И еще раз повторю: она основывается на комплексном подходе, когда во главу угла ставятся интересы человека и его семьи.

И хочу в качестве дополнения сказать (и хотел бы поддержать выступающих), что принцип прогрессивной поддержки, то есть чем больше детей, тем больше поддержки, наверное, достоин внимания. Я для себя тоже определенные выводы и пометки сделал. Нам есть что в нашей системе мер поддержки подкорректировать с учетом этого принципа, и мы это обязательно сделаем. Спасибо за внимание.

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Александр Викторович. Вы правы в том, что такой комплексный подход, учет всех факторов дают кумулятивный эффект, конечно. И здорово, что Вы, как губернатор, этим также лично занимаетесь и есть позитивные результаты. Ваш опыт тоже, полагаю, следует активно продвигать.

Дело не только в финансовых возможностях. Конечно, Тюменская область самодостаточная, есть регионы, где сложнее с финансами, с бюджетами, но вопрос тоже приоритетов. Если для нас, для государства, сегодня приоритет демография – значит, мы должны и все возможности финансовые и иные направлять на это. Мне кажется, главное в обществе – внедрить в сознание каждого человека, что любой

рожденный ребенок – это для государства очень долгожданный ребенок. Государство его будет защищать, государство о нем будет заботиться, поддерживать родителей. Так это и есть, так это и должно быть.

Поэтому Вам спасибо большое. Успехов! Спасибо за участие также.

Сейчас я попрошу взять слово Анастасию Геннадьевну Худченко, заместителя председателя правительства Приморского края. В Приморском крае у нас тоже большие проблемы с демографией в целом и, к сожалению, продолжается отток населения.

Анастасия Геннадьевна, пожалуйста. Такой замечательный край – в чем проблема? Что делать надо? Как ситуацию исправлять?

### **А.Г. ХУДЧЕНКО**

Валентина Ивановна, большое спасибо за возможность представить те меры поддержки, которые принимаются в Приморском крае.

Вы правы совершенно: демографическая ситуация в Приморье сложная. И, если посмотреть в динамике за 10 лет, у нас сокращается численность населения, в том числе уменьшается количество жителей, уменьшается и число женщин репродуктивного возраста, повышается средний возраст материнства, ну и закономерно снижается число рождений в 2023 году, и мы ожидаем дальнейшее снижение в 2024 году. При этом при анализе можно отметить, что больше всего страдает как раз рождение первых и вторых детей. А если говорить о рождении третьего и четвертого детей, то здесь количество даже несколько увеличивается.

Суммарный коэффициент рождаемости в Приморском крае примерно соответствует среднероссийскому: в прошлом году – 1,43, но это один из самых низких показателей по Дальневосточному федеральному округу.

Следующий слайд.

Все меры социальной поддержки мы можем разделить таким образом (я не буду останавливаться на всех, скажу только о тех, которые сегодня еще не звучали).

Приморье участвует в реализации пилотного проекта "Репродуктивное здоровье", и мы тоже активно внедряем сейчас механизмы мотивационного консультирования. Уже видим по предварительным оценкам (за девять месяцев) положительное влияние на снижение числа абортов.



Я бы хотела обратить внимание еще на такой комплекс мер в рамках проекта "Репродуктивное здоровье", как влияние на молодое поколение, пропаганда здорового образа жизни. И у нас реализуется большой региональный проект, который называется "Квадрат здоровья". Почему квадрат? Четыре угла – физическая активность, здоровое питание, отказ от вредных привычек и здоровая репродуктивная сфера. Активно участвуют в продвижении проекта не только медицинское сообщество, но и наши студенты базового медицинского колледжа, которые продвигают идею по принципу "равный – равному". Мы ожидаем долгосрочные эффекты от этого проекта.

И поддержку Андрея Сергеевича в том, что действительно, медицинская помощь беременным, роженицам – это очень важный аспект. И правительство Приморского края на 2024 год запланировало в региональном бюджете средства на обновление медицинского оборудования для детских реанимаций и ультразвуковой диагностики в женских консультациях, пренатального скрининга.

Если говорить о тех мерах, которые действуют в регионе на социально-экономическом уровне, то региональный материнский капитал предоставляется при рождении второго и третьего детей.

Из не звучащих сегодня мер: мы стимулируем рождение в более молодом возрасте.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Анастасия Геннадьевна, а можно я Вас прерву?

**А.Г. ХУДЧЕНКО**

Да.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Меры поддержки у всех регионов серьезные, и в Приморском крае. Вот вы и деньги платите, и то, и другое... а численность населения сокращается, показатель рождаемости – 1,4. Ну, это даже, понятно, простого воспроизводства нет. Вот Вы, как заместитель председателя правительства, курирующий эту сферу, скажите, все-таки что нужно вам от государства? Что, Вы считаете, дополнительно должны сделать? Как менять ситуацию? Давайте просто порассуждаем, потому что уже от количества пособий в глазах пестрит, а дети от этого, к сожалению, не рождаются.

**А.Г. ХУДЧЕНКО**

Жилье, Валентина Ивановна. Жилье – это очень важный фактор.

И вот если сегодня идет разговор о строительстве жилья, об ипотеке, то Приморский край участвует в реализации пилотного проекта. Мы компенсируем ипотечный взнос в размере 1 млн рублей при рождении третьего и последующих детей. Это очень хорошая мера, она начала фактически применяться с апреля этого года. 430 семей уже ее получили, и мы видим на нее огромный спрос.

И вторая история с жильем. Все-таки не все семьи могут позволить себе ипотеку, особенно когда они еще молодые, когда речь идет о ситуации репродуктивного выбора. И в этой ситуации может быть хорошей альтернативой арендное жилье. И у нас есть программа, которая реализуется совместно с Корпорацией развития жилищного строительства, когда на территории муниципалитета изучается потребность в арендном жилье, строятся дополнительные жилые дома. Они предоставляются на определенных условиях в том числе молодым семьям, молодым специалистам по особо востребованным специальностям, тут же могут подключаться и работодатели, поскольку это как мера привлечения особо востребованных кадров. И по истечении шестимесячного срока аренды в отношении этого жилья наступает право выкупа и эту квартиру можно выкупать по дальневосточной ипотеке...

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Но только нужно, чтобы это было связано с детьми в том числе, чтобы это было поощрение, когда они родили второго, третьего ребенка.

### **А.Г. ХУДЧЕНКО**

В виде поощрения идет вот эта компенсация ипотечного кредита, хотя да, возможно, нужно добавлять меры. И есть у нас возможность получения этого жилья при рождении первого ребенка и для семей с двумя детьми и более.

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Понятно. Просто, Анастасия Геннадьевна, обращаюсь к Вам и к другим участникам: какие бы красивые презентации и таблички мы ни делали, какие бы там меры, суммы выплат и так далее ни были описаны, если нет результата – значит, делаем не то, не так, неправильно. Либо недорабатываем, либо... Вот это должно быть. А иначе зачем эти отчеты, если не меняется ситуация с демографией?

**А.Г. ХУДЧЕНКО**

Мы относительно третьих рождений, Валентина Ивановна, видим положительную динамику. Если сравнивать 2022 год с 2019-м, когда были введены новые меры поддержки именно на третьего ребенка и последующих детей, мы видим повышение числа рождений третьего и последующих детей. Да, не работает на сегодняшний день пакет на первого и второго детей, и на второго надо усиливать. А по третьему и четвертому детям эти меры эффективны. У нас есть отдельные меры стимулирования, когда, например, тройня родилась. Мы сейчас ЭКО активно применяем...

**В.И. МАТВИЕНКО**

Ну, это редко. Слава Богу, что тройни, двойни рождаются, но это событие такое отдельное.

**А.Г. ХУДЧЕНКО**

И меры серьезные.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Поэтому, Анастасия Геннадьевна (Приморский край замечательный, губернатору передайте большой привет), если не будет улучшаться демографическая ситуация – будем критиковать, будем ругать, будем требовать принятия более эффективных, действенных мер.

Давайте, коллеги, действовать. Уже прошло время разговоров. Если мы еще потеряем год, два, три, пять, 10, уже будет необратимая ситуация. Надо действовать сегодня и на результат, чтобы был результат.

Спасибо, присаживайтесь.

Сергей Николаевич Шишкарёв, председатель совета директоров общества с ограниченной ответственностью "Управляющая компания "Дело".

Сергей Николаевич, пожалуйста.

**С.Н. ШИШКАРЁВ**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Игорь Олегович, уважаемые члены Совета Федерации! Можно я Анастасии Геннадьевне чуть-чуть помогу? Я буду говорить о ситуации в группе компаний "Дело" и о корпоративном стандарте, Валентина Ивановна, который мы уже...

**В.И. МАТВИЕНКО**

Я Вашу статью внимательно прочитала.

**С.Н. ШИШКАРЁВ**

Спасибо.

Я скажу, что нужно, с моей точки зрения, – это достойный уровень жизни. Меры – это все набор чего-то, что позволяет действительно сделать модным людям иметь семью. Понимаете, нужно действительно создавать шедевральные ролики, нужно ставить фильмы, нужно показывать не ту шнягу, которой по вечерам развлекаем население, а нужно показывать по телевизору в вечернее время многодетных семей, приводить ребят, проводить конкурсы, поощрять этих родителей, делать так, чтобы вся страна видела, что многодетные семьи – это те люди, которыми гордится вся страна.

Теперь коротко о нашей демографической программе, внутри корпорации. Игорь Олегович полтора года назад пригласил нас в этот проект. Мы одни из основателей и учредителей института. Сам я представляю группу компаний "Дело". Нам 30 лет. Это крупнейший транспортно-логистический холдинг. Мы оперируем крупнейшим в стране флотом, портовыми терминалами, фитиновыми платформами и, по сути, перевозим половину грузов, которые движутся в контейнерах по нашей стране. Учредителем компании является Госкорпорация "Росатом". По совпадению сегодня много статей на первых полосах центральных газет, Почитайте немножко о нашей другой профессиональной деятельности.

Важно отметить, что в компании 11 тысяч человек, то есть мы делаем срез по достаточно большой репрезентативной группе. И важно, наверное, подчеркнуть с этой трибуны, что я еще и многодетный отец, я уже дед. У меня пятеро детей. Я никогда об этом не говорил, но уже срок давности истек, Валентина Ивановна. В 1999 году я...

**В.И. МАТВИЕНКО**

Почему срок давности истек? *(Оживление в зале.)*

**С.Н. ШИШКАРЁВ**

Нет-нет, я об одном факте добавить хотел. В 1999 году я баллотировался в Государственную Думу, 12 лет был Вашим коллегой в нижней палате.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Да, я помню.

### **С.Н. ШИШКАРЁВ**

У меня случилась такая история – мы снимали предвыборный ролик, и я попал в семью без отца и без матери. Это была однокомнатная "избушка на курьих ножках", и там умирал дядя от какого-то инфекционного заболевания. Я должен был вручить какие-то подарки, сняться на телевидении и показать это в своем избирательном округе. Я сказал: "Все, не будем этого делать".

К чему я рассказываю? Мы взяли на попечение этих трех ребят, то есть я не могу их назвать своими детьми, но еще троих членов нашего общества помимо своих пятерых детей я поднял на ноги. Поэтому говорю...

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Вот такие, как Сергей Николаевич, имеют моральное право говорить на эту тему, призывать рожать, потому что он сам многодетный отец. Понимаете?

И поэтому Вы понимаете, насколько это важно. И спасибо огромное, правда, Сергей Николаевич. *(Аплодисменты.)*

### **С.Н. ШИШКАРЁВ**

Валентина Ивановна, шедевральный видеоролик снимем. Буду заходить на шестого, обещаю.

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Сергей Николаевич, давайте.

### **С.Н. ШИШКАРЁВ**

О критическом, чрезвычайном демографическом положении кто только не говорил с этой трибуны – уже все уважаемые спикеры, но я хотел бы дать анализ ситуации по группе (11 тысяч человек, я уже сказал). Что выяснилось? Порядка 40 процентов сотрудников до 40 лет не имеют детей вообще, еще 30 процентов имеют только одного ребенка, притом что в целом по группе почти 90 процентов сотрудников – это люди моложе 55 лет. Из 11 тысяч человек (услышьте!) только 337 человек имеют трех и более детей. Это менее 5 процентов.

Важно обратить внимание на то, что у нас в целом комфортные условия труда. 90 процентов женщин после ухода в декрет возвращаются в компанию. Это намного выше среднерыночного показателя. Но этого, конечно, недостаточно.

Мы считаем, что задача и возможность отечественного бизнеса – поддержать прилагаемые государством усилия по улучшению демографической ситуации и ввести (и мы это уже сделали)... стать демографическим агентом государства.

Следующий слайд, пожалуйста.

Я сказал о том, что мы поддержали Институт демографической политики имени Менделеева, и, что очень важно (и спасибо, что Вы держите эту брошюру, Валентина Ивановна), мы уже разработали и внедрили в группе демографический стандарт – программу по повышению рождаемости, поддержке материнства и детства. Программа не просто улучшает качество жизни семей с детьми, но и поднимает их статус. В пилотном режиме мы запустили программу в День защиты детей – 1 июня прошлого года. С января текущего года распространили действие программы на все предприятия в более чем 50 регионах нашей страны.

Основные принципы программы. Первое – прогрессивность: зависимость размера льгот от количества детей, резкое его увеличение с третьего ребенка, в частности единовременная выплата 1 млн рублей. Второе – позитивная дискриминация сотрудников, то есть имеющие двух и более детей пользуются преимущественным правом при получении льгот, например при распределении путевок в лагеря и другие учреждения, социальных путевок.

И основные инструменты этой программы. Материальная помощь при рождении детей, в частности, как я сказал, при рождении третьего и последующих детей – 1 млн рублей. Компенсация расходов за детский сад, в том числе частный. Компенсация расходов на санаторно-курортное лечение детей, путевки в детские лагеря. Компенсация платных медицинских услуг, связанных с беременностью и родами. Программа ДМС для детей сотрудников. Доплата в случае досрочного выхода из отпуска по уходу за ребенком. Возможность работы по гибкому графику для сотрудников с детьми.

В рамках программы в нашей организации внедрена должность социального менеджера для работы с персоналом в части корпоративных мер поддержки, а также для информирования о системе государственных льгот. Вы правильно отмечали, их настолько много, что люди не могут разобраться. Мы посадили специалиста,

специального человека, который людям объясняет, на что человек и семья имеют право.

Мы создали и ввели цифровую платформу патронажа многодетных семей и беременных женщин – индивидуальный канал связи между социальным менеджером и сотрудниками. Вся информация приходит сотрудникам на телефон, в мессенджеры, и менеджеры сами связываются с сотрудниками. Более 90 процентов работников охвачены этой системой.

Ну, и мои личные встречи. Я сожалею, что я этот видеоролик не взял с собой. Две недели я встречался с шестью многодетными семьями из разных регионов. Было 32 ребенка. В этой компании я провел чудесных два часа, еле от них ушел.

Метрики и результаты (коротко). Проект у нас долгосрочный: понятно, что быстрых результатов в таком вопросе ожидать не приходится. Мы прилагаем системные усилия и надеемся, что они принесут системные изменения в части отношения к семьям с детьми и их положения.

В группе разработана система оценки эффективности проекта. Она будет проводиться по состоянию на 31 декабря текущего года по отношению к данным на конец предыдущего года. Преждевременно говорить сейчас об оценке, но мы видим ее востребованность и популярность в компании. С начала действия программы ее инструментами воспользовались уже 2 тысячи сотрудников, по 1 млн рублей получили 30 семей.

Четвертый слайд, пожалуйста.

И наши предложения (если можно, кратко). Мы считаем важным комплексный подход по улучшению демографической ситуации, когда бизнес дополняет и поддерживает программы государства. С тем чтобы максимум расходов в рамках демографического проекта доходил именно до людей, предлагаем рассмотреть возможность (об этом уже говорили) освобождения сотрудника от уплаты НДФЛ на получаемые выплаты, которые стимулируют многодетность, прежде всего на этот 1 млн рублей, выстроить аналогию с материнским капиталом, который, по сути, наша выплата дополняет. Это первое.

Второе – признать расходы на поддержку многодетных сотрудников и членов их семей, включая выплату 1 млн рублей и ДМС на детей, экономически

обоснованными и учитывать их при исчислении налога на прибыль организаций. Согласно действующей редакции Налогового кодекса указанные расходы не уменьшают налогооблагаемую базу налога на прибыль.

Третье – не облагать 1 миллион, получаемый сотрудниками, страховыми взносами. Короткая арифметика: 333 тысячи платит организация, а семья получает 870 тысяч, так как 13 процентов мы вычитаем. Так давайте лучше 1 300 тысяч мы будем платить, освободите, пожалуйста, нас от этого налога.

Мы предлагаем поддержать нашу корпоративную программу. Еще раз говорю: брошюру мы уже выпустили, она пользуется популярностью. Мы участники ЭКГ-рейтинга. Мы опустились немножко ниже, начав с первых позиций, но мне приятно, что из 12–13 компаний, которые там указаны, по сей день две компании, представляющие группу, находятся в этом листе.

Поэтому разделяем с вами ответственность за предстоящую борьбу за нашу демографию, поддерживаем правильные слова, которые говорит президент, и ориентируемся на слова Дмитрия Ивановича Менделеева. Ну и разрешите продолжить собственную программу по повышению рождаемости. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Сергей Николаевич. Надо Вам давать слово на всех совещаниях руководителей компаний, в Российском союзе промышленников и предпринимателей, чтобы все слышали Вашу ответственную речь.

Коллеги, конечно, это общая задача. Только государство без поддержки и бизнеса, и общественных организаций, и институтов гражданского общества эту проблему не решит.

Кстати, Николай Андреевич Журавлёв, заместитель Председателя Совета Федерации (не думайте, что только Вы), тоже многодетный отец. И молодец! Я думаю, что он и дальше будет продолжать действовать в правильном направлении. И, кроме того, Николай Андреевич системно занимается проблемами многодетных семей, что я тоже приветствую.

Может быть, Вы что-то хотите добавить?

### **Н.А. ЖУРАВЛЁВ**



Валентина Ивановна, спасибо. Во-первых, спасибо большое за то, что Вы меня так представили и верите в меня, что я на этом не буду останавливаться.

На самом деле мы тоже в своем регионе занимаемся вопросами, связанными с приемными семьями, с поддержкой детей-сирот. Но мне кажется, что ключевая вещь... Мы отработаем поручение, связанное с налогообложением, – безусловно, это важнейшая история. Будет сложно с Минфином, уверен, но мы будем делать все, для того чтобы...

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Нет, ну, как?.. Дают 1 миллион многодетной семье за рождаемость, а мы, государство, часть отнимаем, облагая налогом. Мы на прошлом заседании, Николай Андреевич, уже с грантов сняли налоговую нагрузку, с других выплат. А это чисто социальная выплата. Мало того что предприятие и так занимается такой важной социальной миссией, так еще должно с этого налоги платить!

### **Н.А. ЖУРАВЛЁВ**

Валентина Ивановна, я с Вами полностью согласен, берем вместе с комитетами это в отработку, доложим по результатам. Я думаю, что мы должны продвинуться в этом направлении с Министерством финансов и правительством.

Я хотел бы на примере Сергея Николаевича сказать, что есть на самом деле много, немало у нас компаний, которые несут такую большую социальную ответственность. Но у нас мало кто об этом знает. И, мне кажется, важно было бы на федеральном уровне ввести так называемую обязательную социальную отчетность, где бы вся общественность могла видеть то, сколько денежных средств компания тратит на благотворительность, на социальную поддержку своих сотрудников, опять же на поддержку многодетности и так далее, и так далее.

На самом деле есть даже поручение президента по этому поводу. Я хотел бы министра спросить, как оно реализовано. По-моему, оно пока никак не реализовано. А звучит оно таким образом: проработать вопрос об обязательной ежегодной публикации российскими компаниями публичной социальной нефинансовой отчетности, содержащей в том числе информацию о принципах ответственного ведения бизнеса, об участии в развитии городов присутствия, в благотворительной деятельности, в части заботы о сотрудниках и членах их семей. Мне кажется, это

важнейшая вещь, которая на самом деле покажет, кто есть кто, и будет показывать примеры тем, кто еще пока в этом не очень преуспел.

Плюс хотел бы, конечно, поддержать Светлану Витальевну. На ее слайдах абсолютно четко показано, что поддержка многодетных должна расти по экспоненте в зависимости от количества детей в семье. Потому что мы прекрасно понимаем (может быть, об этом нельзя говорить вслух), что первого ребенка все-таки рожают для себя, второго – тоже в основном, а третий и четвертый – здесь уже грань, когда семейный бюджет может (или не может) позволить себе содержать трех и более детей, и здесь нужно помогать, и кратно помогать.

Поэтому второй вариант, который Вы представили... Первый – такой сбалансированный, но, мне кажется, он не очень стимулирует. А второй, который Вы представили, как раз и должен быть реализован. Потому что если, не дай Бог, не будет детей, то и расходов не будет. У нас, скажем так, нет дополнительных финансовых рисков. Мне кажется, на этом направлении мы должны сконцентрироваться.

И, конечно же, мы не можем демографическую проблему рассматривать отдельно от вопросов миграции. А пока, к сожалению, эти две вещи курируют и два разных министерства, и два разных вице-преьера. Мне кажется, мы должны эти два важнейших вопроса рассматривать вместе. Спасибо.

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо. И спасибо за ту работу, которую Вы проводите по приемным семьям. Это тоже чувствительная тема.

Коллеги, давайте продолжим в режиме блиц, как мы договаривались (потому что нам уже надо завершать). Тем, кто захочет выступить с предложениями, я такую возможность предоставляю.

А сейчас пока – Евгения Григорьевна Котова, заместитель министра здравоохранения.

Есть что добавить?

### **Е.Г. КОТОВА**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Практически все выступающие остановились на тех мерах, которые реализуются по линии здравоохранения. Поэтому я бы хотела очень коротко остановиться только на новых

таргетных настройках существующих мер, которые нам позволят добиться увеличения рождаемости.

Во-первых, это проблема охраны репродуктивного здоровья, профилактики и ранней диагностики нарушений репродуктивной сферы. Мы знаем, что в программах профилактических осмотров детей и подростков сегодня это уже заложено. И по итогам этих осмотров не более 5 процентов патологий выявляется у мальчиков и девочек в подростковом возрасте. Но когда мы в пилотных регионах провели оценку репродуктивного здоровья у населения 18–35 лет, то мы увидели следующие результаты – что каждый пятый мужчина и каждая третья женщина уже имеют какие-то отклонения, нарушения в репродуктивной сфере, которые могут привести к нарушениям репродуктивной функции. Это как раз подчеркивает важность такой работы и совершенствования программы скринингов, профилактических осмотров, диспансеризаций, которые позволяли бы выявлять такие проблемы.

Что еще мы увидели (еще один акцент)? Поскольку оценка состояния репродуктивного здоровья – это добровольная вещь в пилотных регионах, мужчин, прошедших такую оценку, было вдвое меньше, чем женщин. Это тоже говорит о низкой приверженности мужчин к профилактическим программам, особенно мужчин трудоспособного возраста, фертильного возраста. И, конечно, мы это тоже должны использовать при настройке соответствующей работы.

Поэтому это наше предложение и то, над чем мы работаем. Мы работаем, по сути дела, над совершенствованием приказа о проведении профосмотров, диспансеризаций. Сейчас в пилотных регионах отработываем программу. И мы думаем, что это нужно нам в ближайшее время сделать.

Второй момент – формирование положительных репродуктивных установок у населения. Конечно, не только по линии здравоохранения все это реализуется, но мы считаем, что медицинский работник (врач, медсестра, фельдшер, акушерка) нередко является источником доверительного контакта для пациента. Поэтому мы отработали речевые модули для формирования положительных репродуктивных установок у населения, особенно у женщин и семей, которые находятся в ситуации репродуктивного выбора, и тиражировали в субъекты. Мы просим эту инициативу

поддержать, потому что нам кажется, что это будет иметь синергетический эффект с учетом работы, которая проводится по данному направлению.

Очень важная и чувствительная тема – это сокращение числа аборт. Светлана Витальевна очень скромно сказала о работе, которая проводилась совместно Минздравом и Агентством стратегических инициатив по отработке технологий мотивационного анкетирования. Но на самом деле это очень большая работа, и мы благодарим Агентство стратегических инициатив и за технологическую, и за методологическую поддержку. Хочу сказать, что все участники отметили повышение эффективности доабортного консультирования в той ситуации, когда мы применяли именно мотивационное анкетирование.

Очень хорошо сказал Сергей Николаевич о том, что столько сейчас мер. А вот как объяснить человеку, какая нужна именно ему? Вот эта технология предполагает, что меры автоматически подтягиваются к ситуации, к проблематике, к тому электронному следу, который женщина оставляет, заполняя анонимную анкету. Поэтому мы тоже считаем эту технологию очень эффективной.

И, несмотря на то что в пилотных регионах продолжается до конца года ее отработка, мы уже приняли решение тиражировать этот опыт на всю страну, во все организации, всех форм собственности, в которые обращаются женщины в состоянии репродуктивного выбора. И тоже просим эту нашу активность поддержать.

Сокращению числа абортов будет способствовать также и предметно-количественный учет препаратов, которые могут быть использованы для прерывания беременности. Поэтому Минздравом подготовлен приказ, он вступит в силу с 1 сентября 2024 года. И мы тоже считаем, что это действенная мера.

Еще один важный момент, не могу на нем не остановиться. Все участники отмечали, особенно регионы, как важно, повышая доступность первичной медико-санитарной помощи, не забывать о создании подразделений по типу женских консультаций и для семей, желающих иметь детей. Вот мы такую работу с регионами провели, и как результат – уже до конца этого года 10 регионов (Приморский и Камчатский края, республики Удмуртия, Марий Эл, Тыва, Воронежская, Пензенская, Новосибирская, Смоленская и Тверская области) дополнительно откроют 19 таких структурных подразделений. И, конечно, это очень важно для жителей сел, малых

городов, труднодоступных населенных пунктов. Мы считаем, что эта работа по стране должна продолжаться.

Следующий момент. Конечно, мы работаем над повышением доступности и эффективности вспомогательных репродуктивных технологий. Сегодня этот вид медицинской помощи погружен в программу государственных гарантий. И увеличение за последние три года произошло более чем на 15 процентов. Но нам кажется, что очень важно работать и над эффективностью этих программ, особенно когда тратятся деньги государственные, деньги системы обязательного медицинского страхования. Поэтому мы сейчас проводим работу по установлению критериев для проведения экстракорпорального оплодотворения, предусмотрев запрет проведения указанной процедуры медицинскими организациями, которые проводят менее 100 циклов в год.

Мы разработали проекты законов о внесении изменений в статью 32 Закона Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" и в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации". Сейчас эти законопроекты находятся в Государственно-правом управлении Президента Российской Федерации. Как только эти законы будут приняты, актом правительства эти критерии в последующем будут утверждены. И в проекте программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи уже заложены такие подходы – по повышению эффективности и по критериям для отбора таких медицинских организаций.

Валентина Ивановна, вот, наверное, несколько основных акцентов, которые я сделала. И просила бы эти наши предложения поддержать. Спасибо за внимание.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Евгения Григорьевна.

Поддерживаю то, что делается, только надо, чтобы это дошло до каждого региона, до каждого города, до каждой семьи.

Особенно что касается прерывания беременности, еще раз: здесь очень важна роль все-таки врача, акушерки, как Вы сказали. Хорошо, что вы используете... Как Вы сказали? Речевые...

**Е.Г. КОТОВА**

Речевые модули.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Да.

**Е.Г. КОТОВА**

С психологами отработано.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Надо очень много работать с врачами. Основная масса врачей – замечательная, хорошая. Вторая часть – им все равно: аборт, так аборт. А третья – еще и способствуют этому.

Просто свежий пример приведу (я его приводила). Семья, очень долгожданный ребенок, мамочке 40 лет, слава Богу, все в порядке. Пришла в консультацию, подтверждается беременность, ей говорят: "Ну что, на аборт идем? Позднородящая. Зачем Вам рисковать?" Понимаете? И вот всё... Ну, хорошо – здесь другая история. И, конечно, мамочка там... Вместо того чтобы, наоборот, сказать: "Все отлично, все замечательно, мы Вам поможем"...

Вот сумели мы справиться со снижением детской смертности – это большое достижение страны. И я знаю, как лично Владимир Владимирович всегда интересуется этой темой. У нас показатели лучше, чем в целом ряде европейских государств. У нас в хорошем смысле очень низкая детская смертность. Но у нас растут показатели по бесплодию. Ну, надо разбираться. Действительно, цифры разные, но достаточно большое количество молодых женщин и мужчин, которые не могут иметь детей. Вот это проблема. И вот здесь большой резерв увеличения рождаемости. Понятно, что с детского возраста (если хорошие условия, вовремя выявляется) это может лечиться, это может поддерживаться.

Вот программа восстановления репродуктивного здоровья и так далее очень важная, не формально ее надо проводить и чтобы были результаты, чтобы было видно, что это работает, что это не для галочки, что это работает. Поэтому давайте, коллеги, каждый свой чемодан будет нести как положено – серьезно, ответственно, и в итоге это сложится в общесистемный результат.

Министерству здравоохранения есть над чем работать. Хорошо, что Вы это понимаете, Евгения Григорьевна, и такую работу проводите.

Коллеги, дальше по минуте.

Сергей Игоревич Рыбальченко, председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по демографии, защите семьи, детей и традиционных ценностей.

Пожалуйста, Сергей Игоревич.

### **С.И. РЫБАЛЬЧЕНКО**

Валентина Ивановна, большое спасибо, что собираете столько мотивированных людей в части поддержки рождаемости.

Я покажу буквально два слайда. Мы в палате оценили сценарий роста рождаемости до воспроизводства и изложили его в докладе "Демография 2030". Только такой сценарий обеспечит нам устойчивое демографическое будущее. Более того, и национальная цель развития – достижение роста населения.

Вот Сахалинская область продемонстрировала... В мире только два таких примера – Франции и Сахалинской области, которые смогли с нынешних уровней суммарного коэффициента рождаемости подняться выше уровня воспроизводства населения (причем и там, и там – за счет мер поддержки многодетных семей).

Вы знаете, что у нас в рамках федерального бюджета рассчитывается семейный (детский) бюджет. Так вот, 40 процентов объема всех мер поддержки Сахалинской области направляется на поддержку многодетных семей. И такие же пропорции во Франции – 43–46 процентов.

В рекомендации, если можно, внесите расчет по количеству, по долям средств, направляемых на поддержку семей, потому что наш расчет в 2019 году показал, что по нацпроекту "Демография" только 8 процентов средств идет на поддержку многодетных семей. Это было до введения материнского капитала на первого ребенка. А значит, мы своими финансовыми мерами формируем однодетную, малодетную модель нашей семьи.

Второй момент, на который я прошу обратить внимание, – это гипотеза, которую подтверждает Сахалин, что меры поддержки многодетных семей стимулируют рождение (очередность) и всех остальных. Суммарный коэффициент рождаемости, видите, рос... Он был таким же, как в целом в России, но и по первым, и по вторым детям он рос, когда везде снижался. Поэтому нам надо сконцентрироваться

на поддержке многодетных семей. Это приведет к росту рождаемости и первых, и вторых детей.

Какие меры сработали на Сахалине (в 2016 году мы проанализировали)?

Конечно, самые существенные меры, которые действуют на семьи (и даже на бездетные), – это жилье, списание 50 процентов ипотечного кредита (но не более 2 млн рублей) при рождении третьего ребенка. Это то, что и в Приморском крае мы видим: субсидия 450 тысяч. Это та же мера, которая реализована. Но там она существенно выше.

А на втором месте у нас была такая гипотетическая мера, как бесплатное высшее образование для детей из многодетных семей. Она среди мер, которые способствовали бы рождению еще одного ребенка. Посмотрите, она на второе место попала. И мы знаем, что такой законопроект, разработанный Советом Федерации, уже три года лежит в Государственной Думе без движения. Мне кажется, что многодетные семьи – это участники специальной демографической операции, которые, так же как и участники специальной военной операции, должны получить такое право.

Посмотрите, что это для семей с тремя детьми. Эта мера вышла на первое место. Это значит, что нематериальные выплаты для семьи являются главным фактором создания будущего ребенка.

На третьем месте в Сахалинской области – ежемесячная выплата многодетной семье на каждого ребенка до совершеннолетия младшего ребенка. В Сахалинской области это 2,5 тыс. рублей.

Мы предлагаем наше единое пособие для многодетных семей в размере половины прожиточного минимума выплачивать всем семьям как универсальное пособие. Это не столь сильно ухудшит наше финансовое положение, но решит наши проблемы.

Почему Сахалин для нас важен? Потому что в нем, как в капле воды, отражается Российская Федерация: это островной субъект, полностью заселен после Второй мировой войны, и он по этническому, национальному составу практически совпадает с составом Российской Федерации. Поэтому это идеальный опыт, который просто Божий промысл нам дал увидеть.



Еще. Это не мигранты, поскольку там действует ценз оседлости (раньше он был 20 лет на двух родителей, сейчас это 10 лет в части жилищных мер). Я лично месяц назад видел там людей со славянской внешностью, подметающих улицы, чего вы не увидите в Москве и Московской области.

И, конечно, мы предлагаем еще дополнительно... Это только часть мер, которые есть. В нашем докладе 12 мер, которые мы на основании этого опыта предложили. Мы их вам направим дополнительно (уже направили) в рамках доклада. Прошу использовать этот опыт.

Еще, знаете, какой вопрос? Говорят, что меры дорогие. Во Франции расходовали 5–6 процентов ВВП, чтобы выйти на уровень воспроизводства. Мы посчитали: в Сахалинской области, если их меры на федеральный уровень распространить, – 2,7 процента ВВП с нашими же действующими мерами. Это средний уровень по Европе, причем в Европе без жилья, а у нас еще жилищные меры. И в странах ОЭСР – 2,4 процента ВВП. Но самое главное – что это инвестиции, потому что они окупаются. Это мы увидели, когда посмотрели, как работает там жилищная программа. Спасибо.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Сергей Игоревич, спасибо.

Сахалинская область – очень важный регион. Смотрите: в Японии совсем демографическая зима, а у нас на Сахалине такой хороший рост, показатель рождаемости, хотя в принципе рядом регионы находятся. Спасибо вам за эту программу.

**С.И. РЫБАЛЬЧЕНКО**

Да, и они, и китайцы сейчас начинают этот опыт изучать. И нам важно здесь свой опыт не проморгать.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Да. И нам надо, конечно, сделать хороший анализ по Сахалинской области и его продвигать, распространять.

Что касается Франции, мне кажется, не очень удачный пример, потому что структура населения во Франции сейчас такова, что там очень много мигрантов из азиатских, арабских государств и так далее, и в традициях этих народов, как правило,

много рожать, иметь многодетные семьи. Если отделить эту часть и посмотреть чисто французов, то там статистика будет, конечно, иная. Там за счет вот этих вновь обретенных жителей Франции, мигрантов, в основном идет демографический рост. Спасибо.

Наталья Игоревна Москвитина, президент благотворительного фонда поддержки семьи, материнства и детства "Женщины за жизнь".

Наталья Игоревна, пожалуйста.

### **Н.И. МОСКВИТИНА**

Здравствуйте, Валентина Ивановна! Здравствуйте, дорогие коллеги! У меня как раз четверо детей. И я начала заниматься темой профилактики абортов, потому что три раза столкнулась с направлением на аборт. То есть каждую свою беременность (первую, вторую и третью) я боролась с системой, доказывая, что я хочу родить своего ребенка (я сама из медицинской семьи).

Собственно, я хочу предложить проект, который прошел очень хорошие испытания в Республике Мордовия, мы снизили число абортов на 42 процента. Нашей задачей было то, чтобы врач ни в коем случае не говорил: "Ну что, сохраняем или прерываем? Что мы делаем?". Врач ставит женщину перед выбором, которого у нее, возможно, и не было даже в голове.

Мы посмотрели статистику прошлого года – 1 795 тысяч абортов было в нашей стране с учетом частных клиник. Каждая вторая беременность прерывается. Кто же является лидером мнения в этой теме? В первую очередь это отец ребенка, бабушка потенциальная (мама этой женщины) и врач. Все, что говорит врач, не подлежит какой-то критике со стороны беременной, потому что это профессионал, это эксперт и, заходя в кабинет, женщина ему полностью доверяет.

Мы этот проект, который показал уже 3685 рождений, в июне презентовали президенту и вошли в топ-10 лучших проектов, по мнению АСИ. Проект поддержали Святейший Патриарх и Татьяна Алексеевна Голикова. Что же в него входит? В первую очередь это обучение врачей этике общения с беременной женщиной (но это не только скрипт), потому что врач может иметь свой какой-то негативный жизненный опыт (в основном врачи – это 50+, поэтому у них определенный анамнез, определенная ментальность). Поэтому нашей задачей было – чтобы врач поверил в то, что

действительно перед ним женщина, которая будет счастливой, если родит. Для этого нашей задачей было сделать врача счастливым.

Врач дарит при постановке на учет каждой беременной женщине пинетки (вы видите их на экране, они у нас розового или голубого цвета, это такие носочки), буклет с видами поддержки от бизнеса, от некоммерческих организаций, от Русской православной церкви, от муфтията, от регионального правительства и федеральными мерами. Это "дорожная карта", женщина знает, что она не одна. Врач знает, что говорит, знает, что нельзя говорить, и знает, что при этом делать.

Кабинет выглядит вот таким образом: в кабинет приятно зайти, туда приятно вернуться, там не страшно. Это очень бюджетная история. Необходимо, чтобы там была домашняя атмосфера, туда было не страшно прийти, и в то же время были соблюдены СанПиН. Мы предложили такие дизайн-проекты.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Во всей Мордовии такие женские консультации?

**Н.И. МОСКВИТИНА**

Пока не во всей, мы в процессе.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Ну, понятно. Но к этому стандарту все стремятся, да?

**Н.И. МОСКВИТИНА**

Да.

И буквально сегодня ночью я вернулась из Санкт-Петербурга, где вместе с АСИ мы ввели проект в региональный социальный стандарт, то есть 60 регионов сейчас будут элементы проекта реализовывать.

Каждый кабинет оснащен демонстрационными моделями эмбрионов – как выглядит человек после зачатия до 12-й недели, пока можно сделать аборт. Женщина не знает, что там уже маленький человечек, у которого есть руки, ноги и голова. Многие думают, что там биомасса (иногда даже врач транслирует эту мысль). К сожалению, это порочная практика.

После того как женщина рожает, она получает коробку с одеждой для новорожденного. Если регион отшивает эту одежду у себя, а не закупает где-то, регион в этом заинтересован.

С 1 сентября запущена федеральная антиабортная кампания с АНО "Национальные приоритеты". Впервые заработала государственная круглосуточная антиабортная "горячая линия". Вместе с ней – видеоролики на всех платформах (охват – 1 миллион), плакаты для всех женских консультаций (утверждены министром здравоохранения), наружная реклама и баннеры. Телеканал "СПАС", где я вот уже пять лет веду программу "Прямая линия жизни" (это первая в России антиабортная программа), запустил контрольные закупки. Мы приезжаем в регион, покупаем услугу по аборту и показываем, что из этого вышло. Это тоже стимулирует регионы.

В августе этого года в рамках проекта "Здравствуй, мама" мы приняли первый в России закон, запрещающий склонять к абортам. Мы переобучили врачей, мы знаем, что врачи в системе ОМС – это наши союзники. Но у нас остались частные клиники, у нас остались отцы детей, начальники на работе, которые могут склонить к аборту. Заработал такой закон, где предусмотрен административный штраф. Женщина имеет право прервать свою беременность, но никто в ее окружении не может ей сказать, что ей нужно это сделать. Это ее личный выбор.

Также в Республике Мордовия 10 частных клиник из 18 отказались от оказания услуги по прерыванию беременности. Сейчас с нами уже 11 регионов.

Также мы разрабатываем с Калужской областью портал госуслуг для беременных, то есть цифровую экосистему, куда может зайти женщина, которая планирует беременность, или родила ребенка, или сейчас беременна, для того чтобы получить информацию и все сервисы, для того чтобы получить поддержку. Сейчас если в "Яндексе" вбиваешь слово "аборт", то дается выкладка на нескольких страницах с информацией, где это сделать, о платных услугах, но нет ни одного государственного сайта, который бы предлагал беременность сохранить и меры поддержки.

Также мы хотим весной следующего года в Республике Мордовия провести первый демографический форум – переобучить 2 тысячи врачей со всей страны.

И вот результаты. Первый год реализации: снижение числа абортов на 42 процента (такого не было никогда), максимум по государственным кабинетам профилактики абортов (15–20 процентов), но, из-за того что все врачи идут по

позитивному сценарию, мы достигли очень масштабных результатов. В этом году (на сентябрь) – уже 37 процентов.

Я хотела бы предложить включить мероприятия проекта "Здравствуй, мама" в нацпроект "Демография", поскольку нацпроект "Демография" не обладает ни одним антиабортным компонентом, и чтобы элементы проекта, методики такие, как... региональные законы тоже были реализованы на территории России, как федеральный закон.

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Наталья Игоревна, спасибо.

Евгения Григорьевна, Вы знаете, естественно, о работе этой общественной организации. Надеюсь, что вы с ними плотно взаимодействуете, сотрудничаете. И почему нет, если они накопили такой большой опыт и вы подтверждаете эффективность мер? Давайте включим их в национальный проект, будем поддерживать.

Мы не должны институты гражданского общества и общественные организации отторгать, отвергать. Наоборот, надо их поддерживать, вовлекать в нашу работу. Они молодцы, они много делают – инициативно, творчески и без лишней бюрократии и формализма.

Поэтому, Наталья Игоревна, сформулируйте, пожалуйста, что вам нужно, подготовьте в виде рабочей записки и пришлите. Мы с Инной Юрьевной посмотрим и поддержим все, что позитивно. Спасибо.

Коллеги, точно надо завершать, мы больше двух часов никогда не работаем.

Юлия Борисовна Грязнова, руководитель дирекции стратегии, аналитики и исследований АНО "Национальные приоритеты". Только четко предложения. Пожалуйста.

### **Ю.Б. ГРЯЗНОВА**

Хорошо. Спасибо большое, Валентина Ивановна. Просто Вы с самого начала призвали искать причины и искать те кнопки и те механизмы, которые работают. А в силу того что мы занимаемся коммуникационной кампанией по нацпроекту "Демография", мы вынуждены их искать, иначе наши коммуникационные кампании будут неэффективными.

Поэтому мы провели огромное исследование по факторам рождаемости – не только материальным, но и нематериальным. Собственно говоря, вывод наш примерно следующий: кроме материальных факторов, которые, безусловно, очень важны, есть еще важнейший фактор при принятии решения – это та картина мира, которая существует у людей.

Давайте рассмотрим несколько фактов. Картины мира бездетных и многодетных отличаются кардинально. Например, считают, что много детей – это Божье благословение, 13 процентов людей, у которых нет детей, и 49 – тех, у кого четыре плюс. Считаю, что чем больше детей, тем больше радости, опять же те же 13 процентов из тех, у кого нет детей, и 60 процентов из тех, у кого четыре плюс. Ну и так далее. Понимаете, да? Это огромная дистанция.

Чем это заканчивается? Я слышала, что Вы призывали к созданию министерства счастья. К сожалению...

**В.И. МАТВИЕНКО**

Послушайте, я пошутила (*смех в зале*) и поняла, что у журналистов и у сайтов плохо с чувством юмора.

**Ю.Б. ГРЯЗНОВА**

Вы знаете, как всем понравилась эта идея!

**В.И. МАТВИЕНКО**

Нет, сама идея-то хорошая. Но я же понимаю, что...

**Ю.Б. ГРЯЗНОВА**

Мы поняли, что это метафора.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Это метафора, конечно.

**Ю.Б. ГРЯЗНОВА**

Это метафора, но тем не менее, несмотря на то что люди сознательно принимают, например, решение не иметь детей или иметь одного ребенка, они не очень себе отдают отчет в том, чем это для них заканчивается. Потому что когда мы смотрим на состояние счастья, то 66 процентов людей, имеющих четырех детей и более, счастливы, и счастливы только 24 процента из тех, у кого нет детей. Из тех, где

четыре ребенка и более, кардинально несчастливых только 4 процента (ну, есть разные обстоятельства), а вот там, где нет детей, те же самые 24 процента.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Вот еще один кандидат на должность министра в министерстве счастья. *(Оживление в зале.)* Завтра опять все напишут: "Матвиенко сошла с ума – предложила новое министерство". Начиталась – ужас какой-то.

**Ю.Б. ГРЯЗНОВА**

Нет-нет-нет, мы не будем, не будем...

Теперь, собственно говоря, перейду к мерам.

Безусловно, ценности передаются через опыт (мы это отлично понимаем), при этом далеко не все семьи имеют много детей. Люди не могут даже ознакомиться с опытом счастливых многодетных семей, потому что их практически не показывают на телеэкранах. Ведь есть стереотипный образ семей...

**В.И. МАТВИЕНКО**

Зато грязное белье полоскается в этих жутких передачах. Невозможно это!

**Ю.Б. ГРЯЗНОВА**

Абсолютно!

Человек должен увидеть опыт многодетной семьи, ему должно захотеться иметь такую же. В конце концов, он должен им начинать завидовать.

Слушайте, АНО "Национальные приоритеты" – хотя и большая организация, но мы не можем закрыть все информационное пространство, нам нужна, конечно, государственная информационная политика, чтобы многодетных людей приглашали на радио, на телевидение, брали у них интервью, приглашали на Первый канал, вообще на большие каналы, а не только на телеканал "СПАС", у которого ограниченная аудитория (а они и так рожают много, потому что религиозный фактор очень значим).

Второе. Мы сегодня вспоминали Израиль. Мы сделали в России огромную работу по безбарьерной среде для людей с ограниченными возможностями здоровья. Давайте мы будем двигаться к безбарьерной среде для многодетных семей. Мамы жалуются в материнских чатах, пишут: "Я не буду рожать третьего, я не могу 15 лет сидеть запертая в доме". Надо сделать доступную среду, чтобы мама и отец (кстати

говоря, отцы про это тоже говорят) могли безбарьерно заниматься спортом вместе с детьми, ходить в магазины вместе с детьми. Попробуйте сходить в наше кафе или в ресторан с маленьким ребенком – вас или не пустят, или скажут, что детского кресла нет либо оно одно и уже занято. И мама не может никуда пойти. Поэтому нам, конечно, нужна программа по безбарьерной среде для многодетных семей.

И, наконец, последнее (конечно, тут сегодня многие об этом говорили) – максимум поддержки семьям с тремя детьми, потому что, по нашим социологическим исследованиям, они самая пограничная и самая уязвимая категория. Они почти готовы родить четвертого, но им страшно, потому что их картина мира еще чуть-чуть не сдвинулась. Вот им надо помочь, им как раз надо помочь материально.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Согласна.

**Ю.Б. ГРЯЗНОВА**

На этом я закончу. Могу предоставить результаты исследования. Но я вашей сотруднице их отправляла.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Да, давайте, Юлия Борисовна, представьте предложения, ладно? Мы с Инной Юрьевой потом все внимательно посмотрим.

**Ю.Б. ГРЯЗНОВА**

Я помощнице Инны Юрьевны отправляла, отправлю еще раз.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо.

Коллеги, мне кажется, сегодня состоялся очень живой, заинтересованный разговор, прозвучало столько новых идей и мыслей, которые надо осмыслить. Но мы постараемся правда отработать все ваши предложения. Мы должны двигаться, мы должны думать, мы должны исправлять ситуацию очень деятельно, очень активно, не откладывая на потом, на рассуждения, на дискуссии.

Ситуация у нас сложная. В такой, еще раз говорю, огромной стране не хватает народонаселения. Если мы не исправим ситуацию, не найдем решения, ситуация будет ухудшаться с точки зрения возможностей развития экономики и так далее.



Вот про Китай говорили... Я все-таки не могу не зачитать... Недавно глубокоуважаемый нами Председатель КНР Си Цзиньпин встречался с союзом женщин. Он сказал: "Необходимо активно культивировать новую культуру брака и деторождения, усилить пропаганду взглядов молодежи на брак, деторождение, семью". И также он сказал о том, что женщины играют в этом большую роль и они должны создавать вот эти новые тенденции в семье, поскольку нация борется со старением населения и рекордным снижением рождаемости. Так что мы не одиноки в этом мире. Это первое.

А второе – наша семейная политика, инициированная президентом, сегодня перенимается другими странами. Мы можем здесь быть лидерами, потому что, еще раз подчеркну, такого внимания, системного внимания, к семье, к детям в мире нет. Но мы должны работать на результат, коллеги. Давайте вместе это делать. И мы, как палата регионов, будем этим заниматься на системной основе.

Игорь Олегович, в контакте, сотрудничестве с Вами.

Светлана, с Вами тоже.

И с общественными организациями. Вот у нас выступили представители только двух. Слушайте, какие они молодцы! Какие они умные! Вот глаз горит, душа болит – равнодушные люди! Вот их всех надо привлечь в нашу компанию, в нашу группу, которая теперь будет активно заниматься демографией.

Коллеги, спасибо большое. Если кто-то не успел высказаться, направляйте Инне Юрьевне предложения, мы обязательно учтем их в нашем итоговом документе.

Спасибо большое всем за активное участие. *(Аплодисменты.)*

---