



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

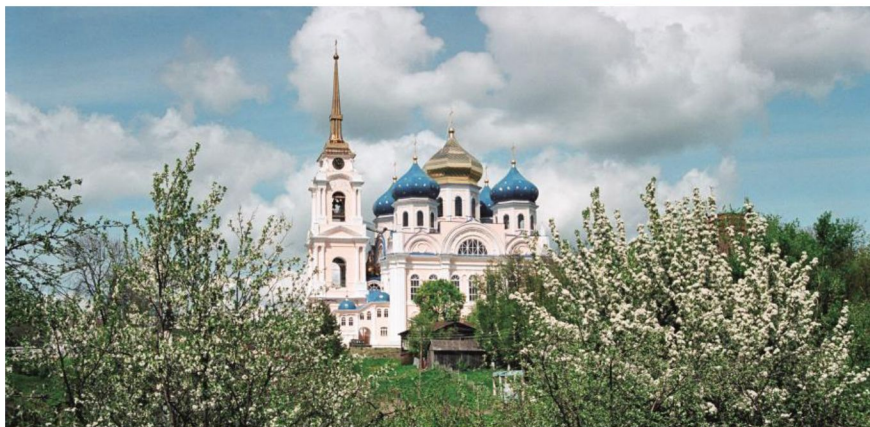
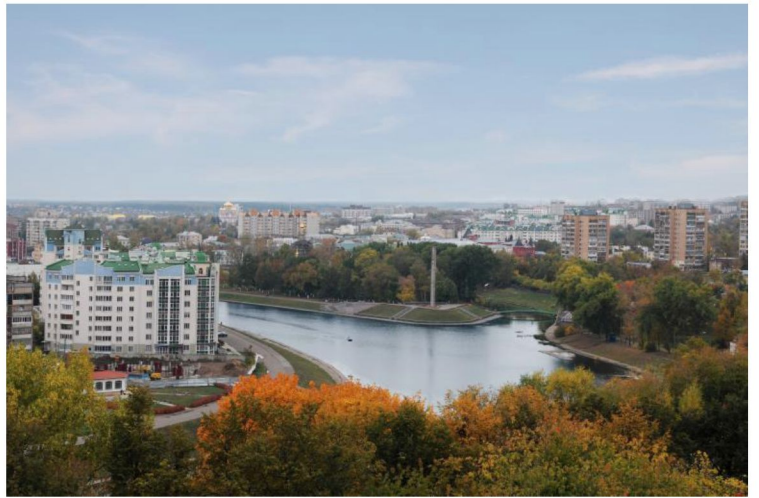
АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 10 (609)

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития
Орловской области»

(к Дням Орловской области
в Совете Федерации)

МОСКВА • 2016

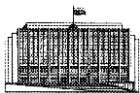


Настоящий Аналитический вестник приурочен к Дням Орловской области в Совете Федерации, которые проходят 29-30 марта 2016 г. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений. Эти мероприятия позволяют вырабатывать конкретные решения в области социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, обобщать и распространять их успешный опыт, повышать уровень информированности общественности о деятельности Совета Федерации и региональных органов государственной власти.

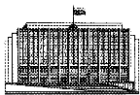
Вестник открывают вступительное слово Губернатора Орловской области В.В. Потомского «Орловская область: история и современность» и интервью Председателя Орловского областного Совета народных депутатов Л.С. Музалевского «Главное – оправдать доверие избирателей», в которых представлен анализ социально-экономического развития региона, перечислены достижения аграрно-промышленного комплекса, отмечены проблемы, которые решаются в тесном взаимодействии исполнительных органов государственной власти Орловской области и Орловского областного Совета народных депутатов.

Среди авторов статей – руководители исполнительных органов государственной власти Орловской области и Орловского областного Совета народных депутатов.

Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

**СОДЕРЖАНИЕ**

Вступительное слово Губернатора Орловской области В.В. Потомского <i>Орловская область: история и современность</i>	3
Л.С. Музалевский , Председатель Орловского областного Совета народных депутатов <i>Главное – оправдать доверие избирателей</i>	7
А.Ю. Бударин , первый заместитель Губернатора Орловской области; С.Н. Филатов , заместитель Председателя Правительства Орловской области по развитию инвестиционной деятельности – руководитель Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности <i>Привлечение инвестиций – условие успешного развития Орловщины</i>	14
В.В. Соколов , заместитель Губернатора Орловской области - руководитель Аппарата Губернатора и Правительства Орловской области <i>Историко-культурное наследие – основа национального возрождения</i>	20
Д.В. Бутусов , заместитель Председателя Правительства Орловской области по агропромышленному комплексу <i>Развитие агропромышленного комплекса Орловской области: 2014-2015 годы и задачи на 2016 год</i>	23
М.В. Вдовин , первый заместитель Председателя Орловского областного Совета народных депутатов <i>Тактика национальной безопасности</i>	30
А.Н. Крючков , председатель комитета по здравоохранению и социальной политике Орловского областного Совета народных депутатов <i>Здоровье – забота всех и каждого</i>	33
О.П. Кошелев , председатель комитета по образованию, культуре, спорту, молодежной политике и туризму Орловского областного Совета народных депутатов <i>Реализация государственной политики в сфере образования Орловской области через институт развития образования</i>	36



ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ГУБЕРНАТОРА ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В.В. ПОТОМСКОГО

Орловская область: история и современность

Современная Орловская область – один из небольших регионов России и по площади, и по численности населения. Тем не менее, наша область обладает значительным потенциалом и является одним из корневых регионов, сохраняющих русские традиции и русскую духовность.

Орловщина – срединная Русь, центр и сердце России, богатейший русский край, названный И.А. Буниным «плодородным подстепьем», который до сей поры играет заметную роль не только в материальном, государственном и в духовном развитии нашего народа.



Еще в летописях XII в. упомянуты ровесники Москвы – города Мценск, Новосиль, Кромы. Четырьмя столетиями позже основаны города-крепости Болхов, Орел, Ливны. Орловский край не раз становился местом сражений с татарскими кочевниками, здесь разворачивались драматические события Смутного времени в начале XVII в. Орловские жители были служилыми людьми на беспокойном пограничье, которое противостояло татарским набегам, прикрывало Москву от лютого врага.

С расширением и укреплением Российского государства окружающие Орел земли неустанным крестьянским трудом были превращены в плодородную житницу, составившую Орлу славу хлебного города. Не одно столетие шли отсюда речные струги и санные обозы с хлебом, пенькой, салом, со всеми прочими припасами.

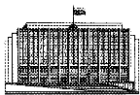
Орловщина поставила на службу России гениев науки, культуры, великих патриотов: от генерала А.П. Ермолова до И.С. Тургенева и А.А. Фета, от Н.С. Лескова и И.А. Бунина до авиаконструктора Н.Н. Поликарпова.

Мы живем на святой земле, спасенной ценой многих жизней наших предков. Здесь состоялось одно из крупнейших и судьбоносных сражений в годы Великой Отечественной войны, в ходе которой был сломан хребет фашизму.

В честь освобождения Орла и Белгорода 5 августа 1943 г. в Москве был дан первый за годы Великой Отечественной войны салют.

В 2007 г. Орлу, Курску и Белгороду первым в стране присвоено почетное звание «Город воинской славы».

Орловцы бережно хранят память о подвигах предков, на их примере воспитывают молодежь, гордятся героической историей и трудятся ради благополучия и процветания малой родины и всей России.



В 2016 г. отмечается 450-летие основания города Орла. Празднование знаменательной юбилейной даты должно еще раз подчеркнуть роль и значение Орловского края, его жителей в истории России.

Несмотря на сложную макроэкономическую обстановку, по итогам 2015 г. в Орловской области сохраняется стабильная социально-экономическая ситуация. Отмечаются позитивные тенденции в развитии реального сектора экономики. Не допущено сбоев в реализации социальных программ, в выполнении указов Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2012 г. Регион достиг установленных целевых индикаторов по всем основным направлениям работы.

Важным условием обеспечения стабильного развития Орловщины стало расширение взаимодействия с федеральным центром. Благодаря этому в область привлекаются дополнительные финансовые ресурсы, расширяется участие в реализации государственных программ на условиях софинансирования.

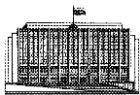
Орловская область не располагает крупными запасами полезных ископаемых, поэтому экономика региона в полной мере базируется на работе отраслей реального сектора. При этом мы стремимся максимально использовать наши преимущества и уникальные особенности. Это, в частности, высокотехнологичная промышленность и современный аграрный комплекс, наука, развитая система образования, наличие квалифицированных кадров, богатый потенциал для развития туризма.

Валовой региональный продукт, по предварительной оценке, в 2015 г. составил свыше 199 млрд. рублей, или около 112% к уровню 2014 г. в действующих ценах. Это несколько лучше, чем в среднем по России (103,3%). Объем отгруженных товаров собственного производства в 2015 г. составил 113,5 млрд. рублей и по сравнению с 2014 г. увеличился почти на 19%.

Традиционно Орловщина как регион Черноземья считается житницей России. Здесь созданы уникальные условия для реализации высокорентабельных и долгосрочных проектов в агропромышленном комплексе. Наша продовольственная пшеница по своему качеству не уступает кубанской и ставропольской, а для развития животноводства имеется уникальный потенциал по кормовой базе.

По итогам прошлого года общий объем производства сельхозпродукции составил 64,4 млрд. рублей или 123% в действующих ценах к уровню 2014 г. Производство скота и птицы превысило 117 тыс. тонн (100,5%) к уровню 2014 г. Производство зерновых в 2015 г. достигло 2,7 млн. тонн при урожайности свыше 30 центнеров с гектара. В 2014 г. получен рекордный за всю историю региона урожай – свыше 3 млн. тонн.

Орловщина является важнейшим хлебобродным регионом России.



Уровень развития аграрного производства позволяет обеспечить Орловскую область и другие регионы качественным, экологически чистым и доступным продовольствием. В области производятся практически все необходимые продукты питания. Потребности региона по зерну обеспечиваются более чем на 340%, по мясу и мясопродуктам – более чем на 132%, по картофелю – 125%, молоку и молокопродуктам – свыше 103%.

По валовому сбору гречихи область лидирует в ЦФО, а по России занимает третье место после Алтайского края и Республики Башкортостан.

Мы находимся среди лидеров ЦФО и России по объему производства кукурузы на зерно, соевых бобов, сахарной свёклы.

Правительство области придает принципиальное значение работе по повышению инвестиционной привлекательности Орловщины. В регионе действуют льготы и механизмы поддержки инвестиционной деятельности, что позволяет обеспечивать ежегодное увеличение притока инвестиций в реальный сектор экономики.

Среди наиболее крупных компаний, осуществляющих деятельность на территории области, необходимо отметить ООО «Знаменский СГЦ», ООО «Агропромышленный холдинг «Мираторг», ООО «Агро-Альянс», ООО «Керама Марацци», ЗАО «Санofi-Авентис Восток», ООО «Агропромышленная компания «Кумир», ЗАО «Корпорация ГРИНН».

Общий объем инвестиций по итогам 2015 г. составил 52,3 млрд. рублей, что на 9,9% выше уровня 2014 г. в действующих ценах.

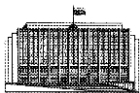
Доля инвестиций в ВРП составила 26,3%, что превышает индикатор, установленный Указом Президента Российской Федерации на 2015 г. (25%).

Созданная нормативная база упростила процесс запуска бизнеса и улучшила ситуацию с реализацией инвестпроектов на Орловщине. В феврале 2016 г. Правительством области утверждена Инвестиционная стратегия «Открытый Орёл» на период до 2020 года. Поставлена задача достижения годового уровня объемов инвестиций в основной капитал к 2020 г. в размере 100 млрд. рублей.

Летом 2015 г. мы выступили с предложением о создании на территории области особой экономической зоны. Данный проект получил одобрение руководства страны, в настоящее время ведётся организационная работа, согласительные процедуры в министерствах и ведомствах. Реализация проекта позволит обеспечить прорыв в решении всех вопросов привлечения инвестиций.

Правительство Орловской области уделяет приоритетное внимание решению вопросов социальной сферы. Неукоснительно проводится линия на сохранение необходимого уровня ее финансирования.

В полном объеме выполнены все дорожные карты и индикаторы,



определенные в майских указах Президента Российской Федерации для социальной сферы. Прежде всего, это касается заработных плат работников образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты населения.

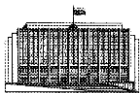
В 2014-2015 г. расходы областного бюджета на социальную сферу составляли более 60%, а в 2016 г. – 65%. В этот период на территории области построено и введено в эксплуатацию большое количество социальных объектов, завершено выполнение задачи по ликвидации очередности в дошкольные образовательные учреждения для детей от 3 лет.

В январе 2016 г. Министерство образования и науки приняло решение о создании в Орловской области опорного университета – «Орловского государственного университета имени И.С. Тургенева». Это позволит создать интеллектуальный, научный и кадровый центр, способный существенно повысить эффективность подготовки высококвалифицированных специалистов.

В 2014-2015 г. на реализацию программных мероприятий по празднованию 450-летия основания города Орла направлено 3,4 млрд. рублей. В 2016 г. в рамках программы подготовки к юбилею города в эксплуатацию будут введены важные социальные объекты.

Таким образом, сегодня в Орловской области имеется потенциал для дальнейшего роста. Правительство области конструктивно взаимодействует со всеми политическими партиями, институтами гражданского общества, налажено тесное сотрудничество с Орловским областным Советом народных депутатов, территориальными органами федеральных структур.

Прекрасно понимаем, что предстоит еще немало сделать, преодолеть огромное количество преград. Мы к этому готовы!



ГЛАВНОЕ – ОПРАВДАТЬ ДОВЕРИЕ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Л.С. Музалевский, *Председатель Орловского областного Совета народных депутатов*

Как реализуется законодательное обеспечение социального и экономического развития Орловской области?

Начну с того, что нынешней весной региональному парламенту исполняется 22 года. Главный результат проделанной за этот период работы – создание прочной нормативно-правовой базы, ставшей основой для защиты интересов жителей Орловской области, её экономического развития, работы органов местного самоуправления.

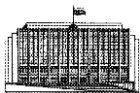


Впечатляет статистика законодательной деятельности: принято свыше 1900 законов, регулирующих различные вопросы государственного строительства и социально-экономического развития области, причём более 600 из них являются базовыми. Для профессионалов эти цифры подтверждают, что законотворческий труд парламентариев направлен на созидание, устремлен на решение основополагающих, жизненно важных проблем населения области. За каждым из этих законов – кропотливая интеллектуальная деятельность, плодотворные дискуссии, большая исследовательская и аналитическая работа.

Депутаты разных созывов, разумеется, заостряли внимание на первоочередных задачах своего времени. Но главным в деятельности областного Совета всегда было и остаётся развитие положительных тенденций в экономике и социальной сфере региона, а объединяющим началом – социальная составляющая.

Наш созыв не исключение. С начала работы (за четыре года) принято 585 законов, из которых 157 – базовых и 428 законов о внесении поправок в действующее областное законодательство. Практически четверть принимаемых депутатским корпусом законов касается социальной политики. В целом, мы сосредоточили усилия на повышении инвестиционной привлекательности Орловщины, поддержке малого и среднего бизнеса, материнства и детства, модернизации образования и здравоохранения, социальной защиты населения.

За последние годы расширено взаимодействие с Государственной Думой, Правительством Российской Федерации, законодательными органами субъектов Российской Федерации. Депутатский корпус пятого созыва направил в федеральные органы



государственной власти 67 законодательных инициатив и обращений. Многие из них были одобрены. В частности, Государственная Дума по инициативе Орловского областного Совета народных депутатов внесла поправки в закон об основных гарантиях избирательных прав. Согласно поправкам, документы для регистрации кандидатов в депутаты, выдвинутых по одномандатному избирательному округу, должны подаваться только в окружную избирательную комиссию. В предыдущей редакции закона кандидаты-одномандатники обязаны были подавать необходимые сведения как в окружную избирательную комиссию, так и в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации. Это касается и процедуры информирования об отсутствии у кандидата счетов, денежных средств и драгоценностей в иностранных банках.

Также по нашей инициативе устранено противоречие между двумя федеральными законами о мировых судьях в Российской Федерации и об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в регионах. Должен сказать, что это один из самых напряжённых участков судебной вертикали, где рассматривается основная часть гражданских, административных и 40% уголовных дел. Благодаря тому, что наша законодательная инициатива была поддержана на федеральном уровне, в настоящее время в регионе количество судебных участков увеличено с 45 до 48.

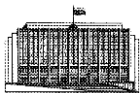
Нашла одобрение коллег из Государственной Думы и законодательная инициатива Орловского областного Совета, устраняющая правовую неопределённость в законодательстве в сфере экологии.

Хотелось бы отметить, что крайне важным для депутатов нынешнего созыва является и работа с избирателями. Ежегодно мы формируем по-настоящему действенную программу наказов, способную решать неотложные проблемы жителей. Выделенные из бюджета средства по данной программе направляются на ремонт объектов образования, культуры и здравоохранения, приобретение медицинского оборудования, обустройство территорий, водоснабжение, газификацию, ремонт улично-дорожной сети.

Что всё-таки первостепенно в работе Орловского облсовета: опора на потребности региона или выполнение установок федерального центра?

В региональных нормативных правовых актах всегда находили и находят отражение все инициативы Президента и Правительством Российской Федерации по приоритетам государственной политики.

Мы работаем на опережение. Когда Президент Российской Федерации в 2011 г. поднял вопрос о предоставлении земельных участков многодетным семьям, в нашей области он был законодательно



закреплён уже 8 лет. Также в числе первых наш регион утвердил Закон «О статусе многодетной семьи», которым определены меры социальной поддержки многодетных семей. В целях развития демографической политики законодательно установлена выплата регионального материнского капитала.

В 2015 г., выполняя поставленную Президентом Российской Федерации задачу поддержки малого предпринимательства, Орловщина без промедления приняла закон о «налоговых каникулах» для начинающих бизнесменов. Уверены, что в непростых экономических условиях это существенно поддержит их, поможет «встать на ноги».

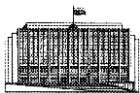
Также в конце 2015 г. депутаты утвердили новую редакцию Закона «О развитии малого и среднего предпринимательства», в котором регламентированы меры государственной поддержки. У меня и моих коллег присутствует чёткое понимание того, что развитие малого и среднего бизнеса – необходимое условие не только функционирования и развития экономики, но и решения социальных проблем.

Так что установки федерального центра полностью совпадают с реалиями нашей деятельности, и в основном мы работаем в унисон.

Леонид Семёнович, недавно Вы были избраны заместителем Председателя Совета законодателей ЦФО. Можно ли это рассматривать как высокую оценку Вашей парламентской деятельности и достойную работу нынешнего состава Орловского областного Совета?

Думаю, да. За прошедшие четыре с небольшим года нынешним депутатским корпусом проделана серьёзная работа. Я могу оценить её на твёрдую пятёрку. В чём состоит успех?

В областном Совете представлены различные парламентские партии. Среди депутатов есть бизнесмены, педагоги, врачи, руководители предприятий промышленности и агрокомплекса, коммунального хозяйства, Почётные граждане Орловской области и общественные деятели – те, кто привык принимать важные решения и нести за них персональную ответственность. Девять народных избранников имеют учёные степени кандидатов наук. Все избранные в региональный парламент депутаты – профессионалы в различных областях жизнедеятельности региона, состоявшиеся и обладающие навыками командной работы люди. Сфера их деятельности широка и многогранна: промышленность, строительство, агропромышленный и топливно-энергетический комплекс, здравоохранение, образование, культура и спорт, средства массовой информации. В числе депутатов – руководители крупнейших вузов нашей области: Орловского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и Приокского государственного университета. 19 депутатов уже имеют опыт парламентской



деятельности в органах законодательной (представительной) власти всех уровней.

Таким образом, в депутатском корпусе сосредоточен огромный потенциал, который мы реализуем в интересах Орловской области и её жителей.

Во многом благодаря их умению корректно вести полемику, уважительно относиться к мнению оппонентов Орловский областной Совет всегда принимает взвешенные решения, демонстрируя приверженность интересам своих избирателей, стремление оправдать их ожидания.

Как законодательная власть Орловской области взаимодействует с исполнительной?

У нас здесь нет проблем. Мы конструктивно работаем с исполнительной властью, с Губернатором и Правительством Орловской области. На всех заседаниях наших комитетов присутствуют представители областного правительства – заместители Губернатора Орловской области, руководители департаментов и др.

В объединении потенциала органов исполнительной и законодательной власти, их конструктивном взаимодействии я вижу основной фактор эффективной деятельности. В Орловской области никогда не было соревнования «по перетягиванию каната полномочий».

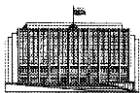
Коллективная работа над проектами нормативных правовых актов, вовлечение в законодательный процесс органов местного самоуправления, прокуратуры, юстиции, профсоюзов, представителей общественности – всё это позволяет наладить продуктивную работу и положительно влиять на социально-политическую обстановку, достижение стабильности, общественного согласия. Надеюсь, это продолжится и впредь, вне зависимости от того, кто будет избираться в областной Совет, и как будет обновляться исполнительная власть.

Сегодня мы совместно, в единой команде, решаем социальные, жилищно-коммунальные, экономические и другие вопросы. Но это не значит, что депутаты всегда «берут под козырёк». Нередко именно через обсуждения, споры и согласования находим оптимальный вариант решения проблем.

Можете привести пример коллективного законотворчества?

Один из наиболее ярких примеров – принятый в конце 2015 г. закон об областном бюджете. Честно скажу, принятие бюджета 2016 года проходило нелегко. До своей окончательной доработки главный финансовый документ региона прошёл 7 согласительных комиссий, в его формировании помимо депутатов активно участвовали руководители и специалисты департаментов и служб исполнительной власти и, что не менее важно, общественные организации и жители области.

Почти все предложенные депутатами поправки касались



увеличения финансирования социальных статей бюджета и были внесены за счёт перераспределения собственных бюджетных ресурсов региона без внешних заимствований. Так, правительство области поддержало наши предложения о выделении дополнительных ассигнований на приобретение медоборудования для организаций здравоохранения, покупку жилья детям-сиротам. Увеличены средства на открытие фельдшерско-акушерских пунктов, поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций. Кроме того, в окончательном варианте бюджета по настоянию депутатов увеличены расходы на государственную поддержку сельского хозяйства, дотации на выравнивание бюджетов муниципальных районов.

В целом в процессе обсуждения главного финансового документа поступило 57 поправок и 31 поправка от Губернатора Орловской области. Многие из них были учтены при подготовке к окончательному чтению, и это дало возможность сформировать максимально сбалансированный и социально направленный бюджет Орловской области. Итог кропотливой детальной проработки документа – его единогласное принятие.

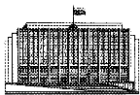
Отмечу, что при бюджетном планировании, как и в предыдущие годы, первостепенным является обеспечение социальной направленности бюджета. Этот принцип для нас незыблем.

Важным критерием легитимности власти любого уровня являются её открытость и активное взаимодействие с общественностью. О необходимости расширения площадок, на которых идёт диалог государства и общества, постоянно говорится на самом высоком уровне. Насколько открыта орловская законодательная власть?

17 февраля я был участником состоявшегося в Москве заседания Совета при Полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, которое впервые проводилось совместно с Общественной палатой Центрального федерального округа. Это показательный пример необходимости и важности взаимодействия органов государственной власти с институтами гражданского общества, налаживания прямого диалога с жителями и учёта их мнения.

Открытость и тесный контакт с активом гражданского общества, избирателями стали нормой орловского заксобраний с первых дней работы. Деятельность депутатов не ограничивается стенами кабинетов или зала заседаний, а продолжается в рабочем режиме на территории всей области, в избирательных округах.

Помимо встреч с избирателями мы стали регулярно проводить выездные заседания комитетов, организуем Дни областного Совета в районах области. К участию в таких мероприятиях наряду с депутатами



областного Совета приглашаем представителей администрации и Совета народных депутатов муниципального образования, общественных объединений, руководителей предприятий и организаций, учреждений социальной сферы. Обсуждаем наиболее важные, концептуальные вопросы развития территорий. С одной стороны, так мы помогаем повышать качество работы депутатов муниципального уровня, с другой – видим на местах результаты своей законодательной деятельности и определяем её новые задачи.

При областном Совете созданы три общественных консультативных совета: научных работников, ветеранских и молодёжных организаций. Также активно работает молодёжный парламент. Эти своеобразные площадки прямого взаимодействия с различными активными слоями гражданского общества способствуют совершенствованию регионального законодательства. Но не только. Вместе с ними мы проводим праздничные мероприятия, организуем конференции, дискуссионные круглые столы, форумы, где поднимаем волнующие людей вопросы.

Да, мы – законодатели, но в первую очередь – представители своих избирателей, а значит, всего населения региона. Сумев завоевать доверие избирателей в период выборной кампании, мы обязаны оправдать его конкретными делами, защитить интересы людей с помощью закона.

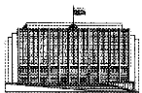
Справочно. Депутатский корпус Орловского областного Совета народных депутатов созыва 2011-2016 годов сформирован в результате выборов, проведенных 4 декабря 2011 г. Сегодня его представляют 50 депутатов: 25 из них избраны по одномандатным избирательным округам, 25 – по партийным спискам.

В депутатском корпусе представлены все возрастные категории: 11 депутатов от 30 до 40 лет, семь депутатов – в возрасте от 40 до 50 лет и возраст 32 депутатов превышает 50 лет. Средний возраст депутатов составляет 49,5 лет. Как и в предыдущих созывах, абсолютное большинство депутатов пятого созыва составляют мужчины и только семь депутатов (14%) – женщины.

Образовательный уровень Орловского областного Совета народных депутатов высок: 46 депутатов (92%) имеют высшее образование; 9 депутатов (18%) имеют ученую степень кандидата наук.

В составе законодательного органа образованы четыре депутатские фракции: «Единая Россия», в составе которой 31 депутат, КПРФ представляют 14 народных избранников, ЛДПР – 3 депутата, «Справедливую Россию» – 2 депутата.

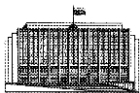
В настоящее время в Орловском областном Совете народных



депутатов работают 7 комитетов, в которых 11 депутатов свои полномочия осуществляют на профессиональной постоянной основе.

Для обеспечения деятельности областного Совета созданы:

- Комиссия по депутатской этике (5 депутатов);
- Секретариат (3 депутата) и регламентная группа (3 депутата);
- Комиссия Орловского областного Совета народных депутатов по контролю за достоверностью сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Орловского областного Совета народных депутатов (7 депутатов).



ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ – УСЛОВИЕ УСПЕШНОГО РАЗВИТИЯ ОРЛОВЩИНЫ

А.Ю. Бударин, *первый заместитель
Губернатора Орловской области*
С.Н. Филатов, *заместитель Председателя
Правительства Орловской области по
развитию инвестиционной деятельности –
руководитель Департамента
экономического развития и инвестиционной
деятельности*

Одним из ключевых условий развития регионов и России в целом, безусловно, является привлечение инвестиций и создание комфортных условий для работы инвесторов.

Правительство Орловской области уделяет первостепенное внимание решению этой задачи. Взаимодействие региона с деловыми партнерами строится на следующих принципах:

- полная организационно-информационная поддержка инвесторов;
- оперативное решение всех вопросов, возникающих у инвесторов, в том числе и упрощение различного рода разрешительных процедур;
- система налоговых льгот, а также государственные гарантии и субсидирование;
- сопровождение проектов в режиме «одного окна».

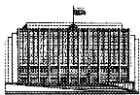
Одним из важнейших инструментов стимулирования инвестиционной деятельности остаются налоговые преференции.

Дополнительные меры поддержки получают предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности, что обусловлено необходимостью развития этого сектора в экономике региона.

Важным направлением в вопросе привлечения инвестиций является создание производственных площадок, обеспеченных всей необходимой инженерной инфраструктурой.

Пока на территории области функционируют три индустриальных парка, в частности региональный проект государственного индустриального парка «Зеленая роща». Это площадка категории «Greenfield», полностью обеспеченная дорожной и энергетической инфраструктурой, сетями газо-, водоснабжения и канализации. Принято решение о создании подобных площадок и в других муниципальных образованиях области.





Сегодня в регионе реализуются крупные инвестиционные проекты в промышленности и в аграрной сфере. Во многом благодаря этому, несмотря на влияние целого комплекса негативных макроэкономических факторов, в 2015 г. были достигнуты позитивные результаты в развитии экономики и социальной сферы. Валовой региональный продукт, по предварительной оценке, в 2015 г. оценивается на сумму свыше 199 млрд. рублей, или около 112% к уровню 2014 г. в действующих ценах. Это несколько выше, чем в среднем по России (103,3%). Объем отгруженных товаров собственного производства на сумму 113,5 млрд. рублей по сравнению с 2014 г. увеличился на 18,7%.

Объем производства сельскохозяйственной продукции, по предварительным данным, в 2015 г. составил 64,4 млрд. рублей, или 123% в действующих ценах к уровню 2014 г.

Общий объем инвестиций по итогам 2015 г. составил 52,3 млрд. рублей, что на 9,9% выше уровня 2014 г. в действующих ценах.

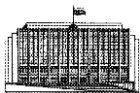
Доля инвестиций в ВРП составила 26,3%, что превышает индикатор, установленный Указом Президента Российской Федерации на 2015 г. (25%).

Для улучшения условий деятельности бизнеса важнейшей задачей остается реализация положений инвестиционного Стандарта.

Первые результаты его исполнения показали: созданная нормативная база упростила процесс запуска бизнеса и улучшила ситуацию с реализацией инвестпроектов на Орловщине.

В регионе продолжается работа по модернизации нормативной правовой базы в сфере поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности. В 2015 г. была разработана новая форма поддержки – специальный инвестиционный контракт. Положение о нем зафиксировано в новой редакции Закона «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Орловской области». В результате регион получил дополнительные преимущества в стимулировании инвестиционных процессов в промышленности области.

Как сказал Президент Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию, в рамках таких контрактов можно «предоставить право регионам снижать до нуля ставку налога на прибыль, ...чтобы инвесторы могли покрыть свои капитальные затраты на создание новых производств». Используя эти возможности для привлечения новых инвесторов, региональная власть намерена продолжить всестороннюю поддержку «внутренних инвестиций». Уже работающие на территории Орловской области компании также смогут получать поддержку в рамках специальных инвестиционных контрактов. Это и налоговые льготы, и гарантии, и субсидии на дальнейшее развитие. Всё это позволяет рассчитывать на более активную инвестиционную позицию орловских компаний.



Очевидно, что для инвесторов сегодня важны любые формы поддержки. Эффект могут дать различные формы гарантий для получения кредитов на развитие бизнеса. В этой связи Губернатор Орловской области В.В. Потомский поручил Правительству области проработать возможности создания имущественных залоговых механизмов на областном и муниципальном уровнях. Соответствующие условия должны обсуждаться с кредитными организациями.

В Инвестиционном послании Губернатора Орловской области на 2016 г. поставлена задача создать не менее 10 индустриальных парков на территории муниципалитетов. Сегодня муниципалитеты уже работают над оформлением земельных участков. Анализируют свои преимущества с точки зрения создания многоотраслевой специализации.

В 2015 г. создана Корпорация развития Орловской области. Она станет главным оператором по созданию инвестиционных площадок, развитию инфраструктуры индустриальных парков, сопровождению инвесторов в режиме «одного окна». Одной из основных задач Корпорации развития Орловской области является обеспечение деятельности проектных офисов по работе с инвестпроектами в аграрной и промышленной сферах. Данные офисы будут сопровождать инвесторов с момента их обращения и на всех стадиях реализации проекта, а при необходимости – и в дальнейшей производственной деятельности.

Импульсом для развития инвестиционно значимых территорий станет также недавно принятый региональный Закон, который дает возможность предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов для масштабных инвестпроектов.

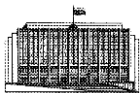
Еще одним инструментом проработки инициатив инвесткомпаний в Орловской области может стать создание отраслевых консультационных служб. Губернатор области поставил задачу приступить к созданию информационно-консультационного центра в аграрном комплексе.

Приоритетными направлениями развития АПК станут:

- увеличение производства и переработки продукции животноводства и растениеводства с организацией полного цикла переработки;

- строительство складских помещений для хранения сельскохозяйственной продукции и логистических комплексов.

В связи с этим муниципалитеты приступили к разработке системы местных стандартов с учетом отраслевой специфики районов и запасов сырья. При этом на региональном уровне уделяется большое внимание поддержке бюджетообразующих секторов. Идет поиск механизмов и путей развития производств, дающих наибольший прирост добавленной стоимости.



Например, в сельском хозяйстве это должно быть внедрение новых наиболее высококорентабельных культур, новых перспективных подотраслей, таких, например, как глубокая переработка зерна и ряд других важных направлений.

Всё это укрепляет уверенность в том, что мощный потенциал АПК будет максимально эффективно задействован в целях развития высокотехнологичного агропромышленного кластера в регионе.

Для повышения конкурентоспособности области в 2015 г. большие усилия были направлены на создание инвестиционного маркетинга региона.

Орловская область участвовала в Санкт-Петербургском экономическом форуме и в Международном инвестиционном форуме в Сочи, где была представлена экспозиция региона. В посольствах Франции, Японии и ФРГ состоялись презентации инвестиционного потенциала области. В ноябре 2015 г. прошли две встречи с делегациями Союза промышленников и предпринимателей Киргизии и Республики Болгария. Представители региона приняли участие в заседании рабочей группы Российско-Шведского наблюдательного комитета по торговле и экономическому сотрудничеству.

Безусловно, в текущем году эта работа будет продолжена. Орловская область планирует принять участие в Санкт-Петербургском экономическом форуме, международном инвестиционном форуме в городе Сочи, других подобных мероприятиях.

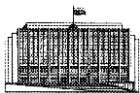
Для потенциальных и уже работающих в Орловской области инвесторов важно, что в текущем году региональная власть ставит задачу активизировать деятельность по снижению административных барьеров, существенно улучшить условия предпринимательской деятельности. Надо сказать, что результатом этой работы уже стало включение области в число регионов с комфортными условиями для бизнеса. Над реализацией задач в этой сфере активно работает Департамент экономического развития и инвестиционной деятельности.

В 2016 г. регион намерен сконцентрироваться на решении еще одной стратегической задачи – создании Особой экономической зоны. Данный проект получил одобрение руководства страны.

Реализация проекта позволит обеспечить прорыв в решении всех вопросов привлечения инвестиций. Особая экономическая зона вводится на срок 49 лет.

Преференции, которые получают инвесторы при введении Особой экономической зоны:

- необходимая инфраструктура на льготных условиях;
- налоговые льготы;
- особый административный режим;
- гарантии Правительства Российской Федерации;



доступ к квалифицированным кадровым ресурсам;
аренда земельных участков;
прозрачная система управления.

Предусмотрены особый налоговый режим, в частности налог на прибыль (2% – первые 5 лет; 7% – вторые 5 лет; 15,5% – до 2065 г.) и особый таможенный режим – режим свободной таможенной зоны, что позволяет ввозить товары из-за рубежа без уплаты импортной пошлины и НДС (пошлина взимается, если товар покидает территорию Особой экономической зоны).

Основные направления деятельности на территории Особой экономической зоны:

- производство металлургической и машиностроительной продукции;
- производство сельскохозяйственной техники, машин и оборудования;
- производство продукции электроники и приборостроения;
- переработка сельскохозяйственной продукции;
- производство фармацевтической продукции и медицинского оборудования.

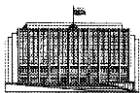
Для решения стоящих задач ведётся организационная работа, согласительные процедуры в министерствах и ведомствах. Сформирована рабочая группа. Определены земельные участки, проведена работа по формированию схемы планирования объектов будущей экономической зоны.

Не менее важно и то, что в рамках внедрения инвестиционного стандарта Правительством Орловской области принято решение о реализации стратегии «Открытый Орёл». Поставлена цель создать эффективную систему управления инвестиционным процессом для формирования максимально комфортных условий осуществления инвестиционной деятельности, интеграции регионального производственного комплекса в федеральный и международный инвестиционные процессы.

Реализация всех вышеуказанных мероприятий дает основания рассчитывать на закрепление положительных тенденций в экономике Орловской области.

В 2016 г. прогнозируется процесс постепенной стабилизации экономической активности в регионе. По оптимистическому сценарию в текущем году объем ВРП составит более 212 млрд. рублей. Это на 6,5% больше уровня 2015 г. в действующих ценах. Прирост индекса промышленного производства также прогнозируется на 1-2%. Объем отгрузки вырастет на 10% и достигнет почти 120 млрд. рублей.

Ожидаются вложения в экономику региона порядка 55,6 млрд. рублей инвестиций (+6% в действующих ценах). Доля инвестиций в



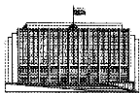
валовой региональный продукт прогнозируется на уровне 26%, что выше прогнозного показателя по России (18-18,6%).

Не вызывает сомнений, что усилия региона, направленные на поддержку инновационно ориентированных промышленных предприятий, привлечение профессиональных кадров, развитие и продвижение бренда области, принесут новые позитивные результаты.

Итогом этой работы должно стать формирование еще более комфортных условий для старта и ведения бизнеса на территории региона, эффективной системы привлечения инвестиций.

Орловская область готова распахнуть двери новым инвестпроектам, новому бизнесу и предпринимательской инициативе, модернизации и развитию существующих производств.

Регион ждет новых деловых партнеров, которым гарантированы самые благоприятные условия для ведения успешного бизнеса.



ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОЕ НАСЛЕДИЕ – ОСНОВА НАЦИОНАЛЬНОГО ВОЗРОЖДЕНИЯ

В.В. Соколов, заместитель Губернатора
Орловской области - руководитель
Аппарата Губернатора и Правительства
Орловской области

В познании родной истории и культуры лежат истоки патриотизма. Это базовая составляющая воспитания любви к своему Отечеству, сохранения исторической преемственности, уважения к традициям, обычаям и культуре народов России. В конечном итоге всё это способствует сплочению общества и государства, делает нас единым народом – гражданами великой страны.

Орловщина подарила миру многих знаменитых людей. С нашим краем связана жизнь великих литераторов, общественных деятелей, политиков, учёных. Своей работой, службой, творчеством они неизменно укрепляли авторитет родного края, верой и правдой служили Отечеству.



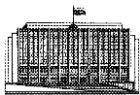
Город Орёл был основан Иваном Грозным в 1566 г. В 2016 г. будет широко отмечаться 450-летие основания города Орла.

В разные исторические периоды Орёл играл роль боевого щита, защищающего сердце нашей Родины – Москву. Орловский край не раз становился местом сражений с кочевниками, здесь разворачивались драматические события Смутного времени: в начале XVII в. Орловщина подверглась настоящему опустошению. Даже после изгнания из Москвы польских интервентов их отряды продолжали терзать русские земли. В 1615 г. под Орлом произошло одно из решающих сражений русских войск под командованием князя Дмитрия Михайловича Пожарского с самым опасным и многочисленным «воровским» отрядом Лисовского. Незванные гости, получив достойный отпор, вынуждены были отступить, и вскоре после этого набеги прекратились.

Постепенно Орёл, расположенный на реке Оке, становился центром обширного хлебного рынка, обеспечивавшего Москву зерном и мукой. В годы правления Петра I город получил статус центра Орловской провинции, а в конце XVIII в. – центра Орловской губернии.

Во время Отечественной войны 1812 г. орловцы создавали народные ополчения, и тем самым внесли посильный вклад в разгром армии Наполеона.

Орловская земля неразрывно связана с этой легендарной эпохой, с нашим выдающимся земляком, героем Бородине – полководцем суворовской школы, государственным деятелем, дипломатом Алексеем Петровичем Ермоловым. Уже при жизни он стал настоящей легендой.



Был удостоен высоких боевых наград и глубокого уважения в армии и обществе. Лучшие умы того времени гордились знакомством с А.П. Ермоловым, восхищались им. Среди них – Александр Сергеевич Грибоедов, Александр Васильевич Суворов, великий князь Константин Павлович, Александр Сергеевич Пушкин.

«Подвиги Ваши – достояние Отечества, и Ваша слава принадлежит России», – писал А.П. Ермолову А.С. Пушкин.

Алексей Петрович умер в Москве 11 апреля 1861 г. В соответствии с завещанием, генерал был погребён в семейной усыпальнице в Троицкой церкви Орла при огромном стечении народа. Проститься с ним приезжали из Москвы и Петербурга. В надгробном слове об А.П. Ермолове говорилось как о национальном герое.

В 2012 г. в Орле был открыт памятник Алексею Петровичу Ермолову.

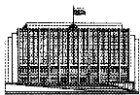
В 2010 г. был открыт памятник ещё одному нашему земляку – председателю I-й Государственной Думы Сергею Андреевичу Муромцеву. Современники с полным правом называли его отцом русского парламентаризма. Этот памятник – первый в стране. Возвращая незаслуженно забытые имена, мы восстанавливаем историческую справедливость, воспитываем у нынешних и будущих поколений уважение к тем, кто стал примером беззаветного служения стране и народу.

В 2015 г. мы сделали всё, чтобы достойно встретить юбилей Великой Победы нашего народа над фашистской Германией. У орловцев особое отношение к событиям тех огненных лет. Именно здесь, на орловской земле, летом 1943 г. развернулось одно из самых грандиозных сражений Второй мировой войны – Орловско-Курская битва, победа в которой ознаменовала завершение коренного перелома в ходе войны.

Орёл – город первого салюта: 5 августа 1943 г. в честь освобождения Орла и Белгорода Москва впервые с начала войны отсалютовала воинам-освободителям. Об ожесточенности сражений говорит тот факт, что сегодня три города, которые в те годы были в составе Орловской области, – Орёл, Елец и Брянск – удостоены почётного звания «Город воинской славы».

Орловщина по праву является признанным культурным центром России с богатыми литературными и духовными традициями. Уроженцами Орловской губернии были И.С. Тургенев, Д.И. Писарев, Н.С. Лесков, Л.Н. Андреев, А.А. Фет, Ф.И. Тютчев, А.Н. Апухтин, Н.Г. Устрялов, Т.Н. Грановский, Н.Я. Данилевский, С.Н. Булгаков, М.М. Бахтин и другие знаменитые мастера слова, властители дум русской интеллигенции XIX-XX в.

В 1879-1881 г. в Орловской гимназии учился Пётр Аркадьевич Столыпин (в 1879 г. семья Столыпиных переехала в Орёл – к месту службы отца, командовавшего армейским корпусом). В государственном



архиве Орловской области хранится копия аттестата зрелости, который в июне 1881 г. получил будущий премьер-министр России, выдающийся государственный деятель.

В Орле работал ярчайший российский писатель, лауреат Нобелевской премии по литературе Иван Алексеевич Бунин. Ныне Орёл знаменит литературными музеями писателей-земляков: И.С. Тургенева, Н.С. Лескова, И.А. Бунина, Л.Н. Андреева и других. Также популярны Орловский краеведческий музей и его филиалы – военно-исторический музей и дом-музей полярного исследователя В.А. Русанова, одного из тех наших соотечественников, кто в начале XX в. стоял у истоков освоения Россией Арктики.

Безусловно, главной литературной достопримечательностью Орловской области является Государственный мемориальный и природный музей-заповедник И.С. Тургенева «Спасское-Лутовиново», который ежегодно посещают более 100 тыс. туристов со всего мира. Особенно много посетителей бывает в музее в последнюю субботу июня, когда проводится традиционный Тургеневский праздник. Другое важное событие в Тургеневском календаре – 9 ноября – день рождения писателя, к которому традиционно приурочивается открытие новой экспозиции.

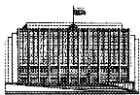
Музеем под открытым небом можно смело назвать старинный город орловской земли – Болхов. С культурно-исторической точки зрения Болхов по праву считается «младшим братом» Суздаля. До революции 1917 г. здесь действовали 28 приходских церквей, два монастыря.

В последние годы активно ведётся реставрация храмов, развивается православное паломничество. Одной из главных достопримечательностей является Троицкий Оптин Рождества Богородицы монастырь – древнейшая сохранившаяся постройка в Орловской области. Монастырь основан в XIV-XV в., как и знаменитая Козельская Оптина пустынь, находящаяся в 70 километрах от Болхова. Особым почитанием в монастыре пользуется старинная икона Тихвинской Божией Матери XVII в.

Необходимо отметить, что Русская Православная Церковь, имеющая богатый духовно-нравственный потенциал и исторический опыт, вносит существенный вклад в патриотическое воспитание граждан, укрепление мира и общественного согласия, развитие духовной жизни.

В этой важнейшей работе орловцы стараются объединить усилия государственных, предпринимательских, общественных, благотворительных, религиозных организаций. Только при таком подходе наше историческое наследие будет способствовать развитию экономики и социальной сферы, духовному и общественному подъёму.

Особая духовная аура, богатые историко-культурные традиции позволили Орловщине, этому исконному русскому краю, сохранить и пронести сквозь столетия живые истоки духовности нашего народа – залог возрождения великой России.

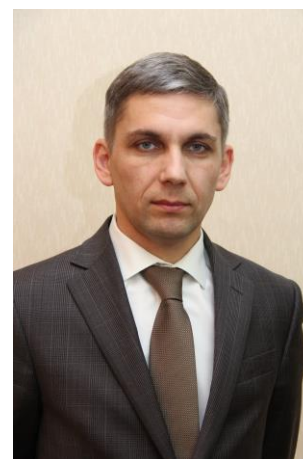


РАЗВИТИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ: 2014-2015 ГОДЫ И ЗАДАЧИ НА 2016 ГОД

Д.В. Бутусов, *заместитель
Председателя Правительства
Орловской области по
агропромышленному комплексу*

Орловская область является аграрным регионом, где широко применяются современные технологии, позволяющие получать стабильно высокие результаты несмотря, а иногда даже вопреки, неблагоприятным погодным условиям.

Успешному ведению сельского хозяйства способствуют благоприятный климат, плодородные почвы, достаточно развитое животноводство, наличие большого количества предприятий пищевой, перерабатывающей и комбикормовой промышленности, выгодное географическое положение, развитая транспортная инфраструктура.



Главная отрасль АПК – зерновое производство. В области успешно выращивают озимую и яровую пшеницу, рожь, ячмень, зернобобовые и крупяные культуры, кукурузу на зерно.

В 2014 г. объем производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в действующих ценах составил 52,3 млрд. рублей. В сопоставимой оценке индекс производства продукции сельского хозяйства составил 108,3% к 2013 г.

Объем инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в 2014 г. составил 3,8 млрд. рублей, или 16,5% от объема инвестиций в основной капитал по экономике.

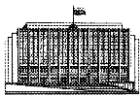
Средний уровень рентабельности проданных товаров, продукции и услуг в сельскохозяйственных организациях составил 32,6%.

Среднемесячная заработная плата в сельскохозяйственных организациях возросла к 2013 г. на 16,6% и составила 17 510,4 рублей.

Произведено 3 137 тыс. тонн зерна. Валовой сбор сахарной свеклы составил 1 604,2 тыс. тонн при средней урожайности 326 ц/га, произведено 358,8 тыс. тонн картофеля, площадь закладки многолетних насаждений составила 141 га.

Для повышения урожайности в 2014 г. сельскохозяйственными организациями было внесено 84,1 тыс. тонн минеральных удобрений в пересчете на 100% питательных веществ, или 105 кг на один гектар посевов.

По итогам 2014 г. в сельскохозяйственный оборот введено 31,7 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.



В 2014 г. приобретено около 800 единиц сельскохозяйственной техники, в том числе 194 трактора, 155 зерноуборочных комбайнов

Одним из приоритетных направлений является развитие животноводства. Наиболее динамично развивается мясное животноводство. Объем производства скота и птицы на убой в 2014 г. составил 116,6 тыс. тонн, что выше 2013 г. на 10,6%. Основной прирост производства достигнут за счет отрасли свиноводства, в том числе ООО «Знаменский СГЦ», который реализует на территории Орловской области инвестиционный проект по созданию селекционно-генетического центра по свиноводству мирового уровня с объемом инвестиций свыше 14 млрд. рублей и численностью работников 1 320 человек.

Актуальность развития такого центра обусловлена необходимостью глубокого и качественного преобразования отечественной племенной базы свиноводства, системного совершенствования генетического потенциала, расширения спектра и увеличения объема племенной продукции не только в Орловской области, но и в Российской Федерации в целом. В 2014 г. было продано 25 тыс. голов чистопородного и гибридного молодняка, произведено свиней на убой в живом весе 44,9 тыс. тонн, среднесуточный прирост живой массы за весь период выращивания – 592 грамма.

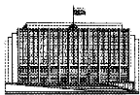
Крупный инвестиционный проект по мясному скотоводству реализует ООО «Агропромышленный холдинг «Мираторг». Общий объем инвестиций составит 2,4 млрд. рублей, будет создано 120 рабочих мест.

Проект предусматривает создание фидлота (откормочных площадок) на 37,5 тыс. голов крупного рогатого скота с последующим увеличением до 55 тыс. голов, строительство двух маточных ферм на 4200 коров каждая, базы предубойного содержания скота и производство продукции растениеводства (кормов) на площади 40 тыс. га. Реализация проекта в полном объеме обеспечит производство на территории области 30 тыс. тонн высококачественной говядины.

В 2014 г. гранты получили 21 начинающий фермер и 4 крестьянские (фермерские) хозяйства на развитие семейных животноводческих ферм для реконструкции и комплектации 6 животноводческих помещений, строительства 2 складских помещений, закупки 14 тракторов, 2 комбайнов, 42 единиц прицепного инвентаря, 3 автомобилей, 105 коров и нетелей, 279 голов молодняка крупного рогатого скота, 250 овец и 20 пятнистых оленей.

Приоритетом является участие в реализации мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года». Объем финансирования программы составил 284,2 млн. рублей.

Используя социальные выплаты, улучшили жилищные условия



46 семей, проживающих в сельской местности, в том числе 19 молодых семей; введены в эксплуатацию 5,037 тыс. кв. метров жилья (119% плана).

Введены в эксплуатацию 16,2 км распределительных газовых сетей (161% плана), газифицированы 6 сельских населенных пунктов.

В сельской местности построены 19 объектов водоснабжения, введены в эксплуатацию 106,6 км сетей водоснабжения (116% плана) в 24 сельских населенных пунктах.

Введена в действие многофункциональная универсальная спортивная площадка площадью 1103 кв. метра в Троснянском районе

В 2015 г. объем производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств составил 64,4 млрд. рублей при темпе роста к 2014 г. 123% в действующих ценах.

В сопоставимых ценах индекс производства продукции сельского хозяйства по предварительным данным составил 95,1%.

Продолжается рост среднемесячной номинальной заработной платы в сельском хозяйстве. За 2015 г. среднемесячная заработная плата составила 19725,5 рублей, при росте 10,5% к соответствующему периоду 2014 г.

В 2015 г. финансовый результат по итогам хозяйственной деятельности сельскохозяйственных организаций составил более 7,5 млрд. рублей прибыли.

Увеличивается государственная поддержка АПК, объем которой из федерального и областного бюджетов составил в 2013 г. 2 630,2 млн. рублей, в 2014 г. – 2 650,7 млн. рублей, в 2015 г. – 2 679,8 млн. рублей. Реализуются и новые направления государственной поддержки, в том числе с 2015 г. Орловская область участвует в программах развития мелиорации земель сельскохозяйственного назначения и поддержке развития материальной базы сельскохозяйственной кооперации.

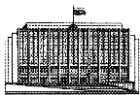
Посевные площади сельскохозяйственных культур под урожай 2015 г. во всех категориях хозяйствования составили 1 212,55 тыс. га, что на 104 тыс. га больше, чем в 2014 г.

Целенаправленная поступательная работа по интенсификации отрасли, внедрению прогрессивных ресурсосберегающих технологий и технологий точного земледелия, увеличения посевных площадей сельскохозяйственных культур обеспечила достижение хороших результатов.

Объем производства зерна в весе после доработки составил 2 699,2 тыс. тонн, валовой сбор сахарной свеклы в зачетном весе – 1 733,8 тыс. тонн.

По сравнению с 2014 г. в 1,6 раз увеличилось производство кукурузы на зерно и в 1,8 раз производство сои.

В целях сохранения и восстановления плодородия почв Орловской



области в 2015 г. внесено 91,0 тыс. тонн минеральных удобрений в пересчете на 100% питательных веществ (в 2014 г. – 84,1 тыс. тонн). Повышается техническая оснащенность отрасли. По состоянию на 1 января 2016 г. в хозяйствах области имеется: тракторов – 5723 ед., зерноуборочных комбайнов – 2082, кормоуборочных комбайнов – 132, свеклоуборочных комбайнов – 53, сеялок и посевных комплексов – 2211, почвообрабатывающей техники – 5888, разбрасывателей минеральных удобрений – 862, опрыскивателей – 828.

Одним из приоритетных направлений является животноводство. На 1 января 2016 г. во всех категориях хозяйств численность поголовья крупного рогатого скота составляет 155,9 тыс. голов или 134,1% к соответствующему уровню предыдущего года.

Основное увеличение достигнуто в сельскохозяйственных организациях за счет развития специализированного мясного скотоводства.

Численность коров составила 38,6 тыс. голов, или 93,9% к 1 января 2015 г. Численность свиней – 327,9 тыс. голов или 88,4% к уровню прошлого года. Снижение обусловлено проводимыми мероприятиями по ликвидации и профилактике африканской чумы свиней, в том числе в ООО «Орелсельпром» (минус 68 тыс. голов). Объемы производства скота и птицы на убой по итогам года – 117,2 тыс. тонн (100,5%).

Производство молока составило 182,7 тыс. тонн или 95,4% к 2014 г., в том числе в сельскохозяйственных организациях 115,6 тыс. тонн или 100,1%, в крестьянских (фермерских) хозяйствах – 12,8 тыс. тонн (112,3%).

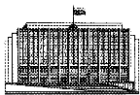
Продуктивность дойного стада в сельскохозяйственных организациях за 2015 г. составила 4601 кг молока на корову (увеличилась на 366 кг).

Успешно реализуется проект по мясному скотоводству. В настоящее время на фидлоте в Шаблыкинском районе находятся 45,3 тыс. голов чистопородного специализированного мясного скота абердин-ангусской породы и 2,8 тыс. голов маточного поголовья в Дмитровском районе.

В 2016 г. во всех категориях хозяйств планируется увеличить объем производства мяса до 125 тыс. тонн (+7%), молока произвести не ниже уровня предыдущего года.

Основным фактором по увеличению продукции животноводства станет перевод отрасли на современные ресурсо- и энергосберегающие технологии.

Дальнейшее развитие молочного скотоводства планируется в рамках реализации областной ведомственной целевой программы «Развитие молочного скотоводства Орловской области на 2016-2018 годы».



В 2015 г. оказана поддержка крестьянским (фермерским) хозяйствам на создание 3 семейных животноводческих ферм и 17 начинающим фермерам в общем размере 36,7 млн. рублей средств федерального и областного бюджетов.

Победители конкурсных отборов планируют создание 2 семейных животноводческих ферм на 50 и 375 голов дойного стада и 1 фермы по откорму крупного рогатого скота на 70 голов.

Получателями грантов на развитие семейных животноводческих ферм ведется строительство животноводческой фермы для откорма крупного рогатого скота, приобретено 390 голов крупного рогатого скота, в том числе 230 коров, 55 нетелей.

На реализацию мероприятий на обеспечение устойчивого развития сельских территорий на 2015 г. предусмотрено 83,2 млн. рублей.

Введено в эксплуатацию:

29,4 км сетей водоснабжения (индикатор – 16 км, планируемое перевыполнение – 84%);

36,3 км распределительных газовых сетей (индикатор – 27 км, планируемое перевыполнение – 34%);

1 многофункциональная спортивная площадка площадью 1509 кв. метров.

Осуществляется строительство 8 автодорог протяженностью 27,98 км. Объем финансирования составляет 203,8 млн. рублей из федерального бюджета и 117,2 млн. рублей из областного бюджета.

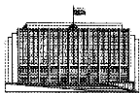
Для реализации Концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения создается геоаналитический информационный центр Департамента сельского хозяйства Орловской области (ГАИЦ), где будет представлена информация в разрезе муниципальных образований, сельских поселений, сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств.

Функционирование ГАИЦ повысит эффективность управления агропромышленным комплексом Орловской области, создаст условия для развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Департамента сельского хозяйства Орловской области, отвечающей современным требованиям.

Ведется работа с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации по заявкам на участие в 2016 г. в реализации мероприятий по всем направлениям в рамках государственных программ в АПК.

В 2016 г. основной задачей в растениеводстве является выход на стабильный уровень производства не менее 3 млн. тонн зерна в год и 1,8 млн. тонн сахарной свеклы.

Планируется обеспечить прирост производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в сопоставимых ценах



на 3%, увеличить производство пищевых продуктов, включая напитки, в сопоставимых ценах на 2,8%.

В АПК продолжится реализация новых инвестиционных проектов. В частности, это:

- строительство ООО «Терра Нова Центр» – молочного комплекса на территории Мценского района на 2 400 голов коров. Прогнозируемый объем инвестиций составит 1,0 млрд. рублей, ввод в эксплуатацию ожидается в 2017 г. Будет создано 60 новых рабочих мест;

- строительство тепличных комплексов, в том числе:

ООО «Агропромышленная компания «Кумир». Общий объем инвестиций составит 3,8 млрд. рублей, площадь теплиц – 15 га с поэтапным вводом в 2016-2017 г. Объем производства овощей, начиная с 2018 г., – 10 000 тонн в год;

ООО «ЭкоПродукт» в Болховском районе. Планируется ввод в эксплуатацию 6 га теплиц и создание 90 рабочих мест;

ООО «Росресурс» в Новосильском районе. Реализует инвестиционный проект «Овощеводство в открытых и закрытых грунтах Орловской области». Объем инвестиций в проект составит 515 млн. рублей;

ООО «Орел-Агро-Продукт». Планируется строительство мощностей для подработки, хранения и перевалки зерновых и масличных культур на 100 тыс. тонн единовременного хранения.

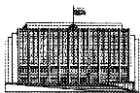
3 марта 2016 г. Губернатором Орловской области В.В. Потомским были подписаны соглашения о сотрудничестве в реализации инвестиционных проектов в сфере АПК Орловской области на сумму свыше 9 млрд. рублей.

Соглашение с ООО «Национал Глобал» предусматривает реализацию инвестиционного проекта по созданию высокотехнологичного производства по глубокой переработке сои с объемом инвестиций 4,2 млрд. рублей в течение 2016-2019 г.

Проект реализуется в рамках импортозамещения и ставит своей задачей организацию производства на территории Российской Федерации продукции с высоким содержанием белка (соевый протеиновый изолят) для мясоперерабатывающей, молочной и кондитерской промышленности, выпуска детского и оздоровительного питания. Проектная мощность – 30 тыс. тонн перерабатываемой сои.

Соглашение с ООО «Промпарк» предусматривает реализацию инвестиционного проекта по созданию высокотехнологичного тепличного комплекса для выращивания овощной продукции защищенного грунта в течение 2016-2018 г. Общий объем инвестиций составит 3,3 млрд. рублей.

Инвестиционный проект представляет собой строительство высокотехнологичного тепличного комплекса для выращивания овощной

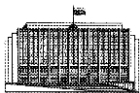


продукции защищенного грунта, который предполагается реализовать в три этапа. Проект предусматривает применение передового инновационного оборудования и технологий. Цель проекта – к 2018 г. обеспечить население Орловской области и других областей Центрального федерального округа Российской Федерации экологически чистой овощной продукцией защищенного грунта (огурцы, помидоры, салат, зелень) в объеме не менее 11,5 тыс. тонн в год.

Соглашение с ООО «Тепличный комбинат Орловский» предусматривает реализацию инвестиционного проекта по созданию тепличного комплекса по производству экологически чистой овощной продукции по технологии «светокультура» с объемом инвестиций 1,6 млрд. рублей в течение 2016-2017 г.

Данный проект предполагает строительство нового современного тепличного комплекса площадью 16 га для круглогодичного производства свежей экологически безопасной овощной продукции (огурцов, томатов) в закрытом грунте с инженерными коммуникациями по голландской технологии светокультуры в объеме до 14 тыс. тонн. Проект планируется реализовать в два этапа. Строительство первой очереди нового современного тепличного комплекса площадью 8 га будет осуществлено в течение одного календарного года. Инвестиционную и строительную фазы по проекту планируется закончить в сентябре 2017 г.

В регионе ведется работа, направленная на дальнейшее повышение инвестиционной привлекательности, что позволяет рассчитывать на привлечение дополнительных инвестиций в АПК, рост объемов производства сельскохозяйственной продукции и роли Орловщины в обеспечении продовольственной безопасности страны.



ТАКТИКА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

М.В. Вдовин, *первый заместитель
Председателя Орловского областного
Совета народных депутатов*

В последний день 2015 года В.В. Путин подписал Указ № 683 «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации». В нем впервые духовно-нравственные ценности обозначены как одна из основ национальной безопасности, а их объектами, подлежащими защите, названы традиционные духовно-нравственные ценности, русский язык и культура. Приоритетом обозначено – «духовное - выше материального».

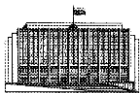


Я лично принимаю этот Указ как ответ на острые проблемы, что поднимали мы – участники заседания круглого стола, посвященного сохранению объектов культурного наследия, проходившего в Совете Федерации в декабре 2015 г. Законодатели из разных регионов страны с обеспокоенностью говорили о заметном снижении общей культуры населения, наметившейся тенденции смены приоритетов, уклон их в материальную плоскость.

Почти 30 лет назад Виктор Цой написал песню: «Мы ждем перемен». Несомненно, перемен люди хотят позитивных. Но пассивно ждать их, наверное, мало. Без нашего активного участия в общественной жизни они не произойдут. В этом меня постоянно убеждает деятельность моих земляков.

На рубеже минувшего и наступившего года в Орле прошла череда юбилеев у целого ряда творческих коллективов и объединений. Их дата появления - 90-е годы, которые принято называть лихими. На то есть свои причины, и тогда же скептики пророчили нашей культуре если не гибель, то упадок. Но нашлись люди, кто в отличие от них думал о разумном, добром, вечном. Благодаря этим людям, в те годы в Орле появилось научное Тургеневское общество, детская хоровая школа, издательство «Вешние воды», камерный хор «Лик», свой симфонический оркестр. Сегодня все они заняли заметное место в культурной жизни Орловщины, успешно демонстрируют свое мастерство за пределами региона.

Вот поэтому сегодня, мне думается, можно говорить о тех добрых ростках, что взошли, несмотря на непростые для России десятилетия, благодаря трудам, таланту, творчеству наших энтузиастов. Вижу их, встречая много молодых людей на премьерных в наших театрах, на художественных выставках, на концертах классической музыки, в



признании Орловщины в числе десяти самых читающих регионов России. В том же позитивном ряду – присутствие большого числа молодых людей на службах в наших православных храмах. Не праздное любопытство ведет их к вере, а стремление к духовному обновлению.

Совсем недавно в нашем городе на лечение больного малыша за рекордно короткое время было собрано 4 млн. рублей. Отклик орловцев согрел сердца родителей мальчика, подарил им надежду, что все будет хорошо, показал, что наше общество богато добросердечными и бескорыстными людьми, что прагматизм и потребительство, навязываемые народу либеральной идеологией, не поразили глубоко наши души.

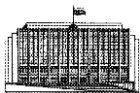
Я всю жизнь «дружу» со спортом и замечаю, как в последнее время у молодежи меняются приоритеты. У молодых становится модным быть сильными, спортивными, выносливыми. По вечерам практически невозможно найти свободные спортивные залы. Значит - надо строить новые. А 15-20 лет назад было всё наоборот.

Как-то в 90-е годы я выступал в сельской школе перед выпускниками. На мой совет самосовершенствоваться, вести здоровый образ жизни один паренек спросил, зачем учиться дальше, если на рынке его знакомый без образования за месяц выручает годовую зарплату родителей? Я ему тогда сказал, что пройдет время и образование будет главным капиталом молодого человека, а здоровый образ жизни – нормой. Думаю, я не ошибся.

Не могу не назвать еще одного человека, посвятившего свою жизнь на то, чтобы Орловщина зазвучала далеко за ее пределами. Это мастер спорта СССР, ведущий тренер России по спортивной акробатике К.М. Наумова. Клавдия Михайловна воспитала не одно поколение чемпионов страны и победителей международных состязаний. Ежегодно в декабре на ее персональный турнир собираются в Орле десятки талантливых российских спортсменов. Молодежь тянется к ней для того, чтобы поучиться мастерству, силе духа, стремлению к победе.

Отрадным явлением нашего времени считаю, что, несмотря на экономические сложности, дух народа, патриотические настроения не ослабевают. Я говорю о народном патриотизме, который собрал миллионы людей на площадях в поддержку присоединения Крыма, который вывел миллионы россиян, в том числе молодых, в колонны «Бессмертного полка». До сей поры испытываю волнение от редкого единения всех, кто прошел в том строю с портретами своих родных и близких фронтовиков, тружеников тыла. Для меня это событие стало, пожалуй, одним из самых памятных в жизни.

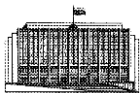
На протяжении своей почти пятнадцатилетней депутатской деятельности, ежегодно 31 декабря прохожу по домам своего избирательного округа, чтобы поздравить жителей с наступающим



Новым годом. Общаясь с ними, понимаю, что люди верят в лучшее, у них нет уныния или озлобленности, они надеются, что трудности, которые мы переживаем, – временные. Не скрою, что встречаю и другие настроения, но принимаю их как руководство к действию там, где что-то не доглядел, не доделал.

Достаточно часто мне приходится бывать на различных межрегиональных встречах с коллегами-депутатами. Это – заседания круглых столов, конференции, форумы. Хочу отметить, что общий фон этих встреч стал заметно демократичнее. Им стали присущи дискуссии, там поднимаются острые злободневные проблемы, решением которых в последующем занимаются федеральные законодатели. На декабрьском заседании круглого стола в Совете Федерации довелось выступить и мне. Одно из своих предложений я хочу привести и здесь, тем более, что отклик у коллег он нашел большой. На мой взгляд, целесообразно в показатели эффективности деятельности региональной власти ввести критерий «Состояние объектов культурного наследия». Не понаслышке знаю, как трепетно на местах общественность относится к региональным памятникам истории и культуры, борется за их сохранность, возрождение. Но ключ к решению их судеб – в руках региональных властей. На личном опыте убедился в этом, добиваясь вот уже много лет вместе с общественностью реставрации памятника, связанного с именем И.С. Тургенева. А ведь историческое наследие – это то, что прямо относится к ряду духовных скреп. Но помимо того, они несут мощный потенциал единения между властью и обществом.

Недавно в политический лексикон вошло понятие – «национализация элит». Оно подразумевает, что лица, состоящие на высоких должностях, на госслужбе, должны быть твердо ориентированы на служение Отечеству. Еще я думаю, что им было бы очень полезно взять ориентир на таких людей, о которых рассказал. Их с полным основанием можно назвать нашей подлинной национальной элитой. Такой мне видится тактика национальной безопасности.



ЗДОРОВЬЕ – ЗАБОТА ВСЕХ И КАЖДОГО

А.Н. Крючков, председатель комитета по здравоохранению и социальной политике Орловского областного Совета народных депутатов

В настоящей статье мне хотелось бы остановиться на самых актуальных проблемах пропаганды здорового образа жизни, законодательного обеспечения этого процесса и участия в нем органов здравоохранения.

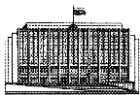
По мнению экспертов Всемирной организации здравоохранения, лаконичное определение понятия «здоровье» включает в себя не только отсутствие болезней у человека, но и состояние его физического, душевного и социального благополучия. Исходя из этого, можно условно выделить компоненты здоровья: здоровье



физическое или, как называют медики, соматическое, здоровье душевное, под которым обычно подразумевают психоэмоциональную сферу, и здоровье духовное, которое в основном определяется сформировавшимися в процессе жизни каждого человека мировоззрения и шкалой ценности.

Так отчего же зависит здоровье каждого человека, от каких факторов, воздействий внешней среды? По мнению выдающегося специалиста в вопросах общественного здоровья Ю.П. Лисицына, в большей степени, а именно в 50% случаях, состояние здоровья человека зависит от его образа жизни. В несколько меньшей степени – в 25% случаях – оно зависит от воздействия внешних факторов среды: экологии, качества жизни, условий труда и т.д. В 15% случаях состояние здоровья определяет наследственность, то есть генетически обусловленные особенности организма, которые могут быть стартом некоторых заболеваний. И только 10% здоровья обусловлено деятельностью медицинской службы. Следовательно, от того, какой образ жизни человек выбирает, как следит за состоянием здоровья, и зависит продолжительность его жизни.

Логичен вопрос: в какой степени за здоровье каждого человека должен отвечать он сам, семья, школа, работодатель, общество и государство в целом? К сожалению, пропаганда здорового образа жизни сводится сегодня к общим декларативным рекомендациям: необходимо заниматься физической культурой, правильно питаться, избегать вредных привычек, бороться со стрессом. Но очевидно, что настало время законодательно усовершенствовать систему охраны здоровья и систему оказания медицинской помощи. И если в функции последней



входит «ремонт» поломок организма, обусловленных воздействием внешних и внутренних факторов, то сфера охраны здоровья должна стать намного шире.

Есть смысл говорить о том, что назрела необходимость пересмотреть систему обучения в высших учебных заведениях по вопросу сохранения и укрепления здоровья человека, продолжить непрерывное обучение врачей и, в первую очередь, первичного звена, разработать стандарты по индивидуальному обучению людей принципам ведения здорового образа жизни, и в первую очередь, еще здоровых граждан.

Подразумевается, что давая рекомендации по занятиям физической культурой, врач должен уметь оценить состояние тренированности человека и способности выполнять тот или иной объем нагрузок, уметь учитывать как положительное влияние, так и побочное, возможно отрицательное, воздействие.

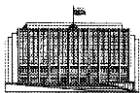
Важным также является формирование мотивации у человека и, кроме обычной пропаганды, необходимо, чтобы медики личным примером показывали, как вести здоровый образ жизни. Это, известно, является лучшей формой агитации. Предлагается в связи с этим разработать определенные меры стимулирования для медицинских работников, ведущих такие приемы.

Данный вопрос требует и структурных изменений, касающихся штатов лечебно-профилактических учреждений. Необходимо увеличить количество таких специалистов, как диетологи, врачи лечебной физкультуры, реабилитологи и психотерапевты. С учетом все возрастающего старения населения очень важно выделение специалистов, которые лечат и корригируют изменения, связанные с возрастом, – врачей-геронтологов.

Следовательно, основную функцию по пропаганде здорового образа жизни должны осуществлять врачи первичного звена: участковые терапевты, педиатры, врачи общей практики, а консультативную, в случае необходимости, должны выполнять вышеназванные специалисты.

На региональном уровне Орловский областной Совет народных депутатов принял ряд законов, направленных на охрану здоровья. Также в зоне внимания депутатского корпуса – профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, борьба с табакокурением, алкоголизацией населения.

По неофициальным данным, в Российской Федерации от употребления наркотиков погибает около 80 тыс. человек в год. Все большую популярность при этом, особенно у молодежи, приобретают так называемые «спайсы». В июле 2015 г. принят новый базовый закон «Об организации профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Орловской области».



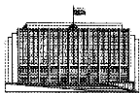
Ранее также поддержаны Государственной Думой предложенные региональным парламентом меры по противодействию распространения травяных смесей, предназначенных для курения.

В целях предотвращения воздействия окружающего табачного дыма на здоровье человека дополнительно к мерам по запрету курения табака, установленным Федеральным законом от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», орловскими парламентариями введен запрет на курение табака в подземных и надземных пешеходных переходах. Доказано, что табакокурение по своему воздействию не только на курильщиков, но и окружающих является одним из мощнейших факторов риска развития ряда заболеваний, преждевременно уносящих жизни значительного количества людей. Россия, к сожалению, относится к числу самых курящих держав. Поэтому необходимо дальнейшее ужесточение законодательной базы в этом направлении.

Не менее тревожная ситуация в стране и с употреблением алкоголя. Его подушевое употребление в расчете на абсолютный спирт сегодня составляют более 15 литров, при том, что уже 8 литров является показателем, вызывающем необратимую деградацию населения. Выводы напрашиваются сами собой. К сожалению, недоучет опасности этого пагубного социального явления приводит к значительному росту заболеваемости, сокращению длительности жизни и смертности в самом трудоспособном социально значимом возрасте населения, особенно среди мужчин.

Областным Советом народных депутатов подготовлена законодательная инициатива в Государственную Думу о внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части предоставления региональной власти права устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции. Законопроект будет рассмотрен на апрельской сессии, и мы надеемся, что он найдет поддержку у наших коллег.

Таким образом, законодательно закрепленный комплекс мер медицинского, экономического, экологического и образовательного характера позволит сформировать базу для создания по-настоящему действенной системы охраны здоровья, что в свою очередь положительно отразится на статистике относительно здоровья, качества и продолжительности жизни каждого человека и в целом на улучшении демографической ситуации в Российской Федерации.



РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЧЕРЕЗ ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ ОБРАЗОВАНИЯ

О.П. Кошелев, председатель комитета по образованию, культуре, спорту, молодежной политике и туризму Орловского областного Совета народных депутатов

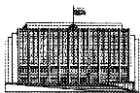
Государственно-политические и социально-экономические преобразования последнего десятилетия оказали существенное влияние на российское образование, позволив реализовать академическую автономию высших учебных заведений, обеспечить многообразие образовательных учреждений и вариативность образовательных программ, развитие многонациональной российской школы и негосударственного сектора образования. Эти процессы получили свое отражение и закрепление в новом Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации».



Однако время ставит перед обществом задачи более высокого качества. Поиск более эффективных и оптимальных в конкретных исторических условиях форм и видов обучения становится одним из важнейших факторов, способствующих развитию всей образовательной сферы, а также решению практических задач по овладению новыми компетентностями, которые перед каждым человеком ставит эпоха. При этом одной составляющих системы образования остаются педагогические кадры. Учитель был, есть и будет ключевой фигурой в школе.

Важную роль в решении названных задач в Орловской области выполняет Институт развития образования, учредителем которого является субъект Российской Федерации – Орловская область. Предшественником его был институт усовершенствования учителей, созданный еще в 1939 г. Приемник унаследовал главное направление своей деятельности – создание современной системы непрерывного дополнительного профессионального образования, подготовку и переподготовку профессиональных кадров системы образования Орловской области, взяв на вооружение Государственную программу Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы.

Более ста программ дополнительного профессионального образования реализуются сегодня в Институте. Через различные формы повышения квалификации прошли 6 тыс. 200 специалистов работников



дошкольного, начального, общего, профессионального, среднего образования, руководители системы общего образования. Это позволяет совершенствовать профессиональный уровень в рамках имеющейся квалификации или получать новую компетенцию, необходимую для профессиональной деятельности.

Содержание программ и учебные планы составлены на основе блочно-модульного принципа, а также на основе использования дистанционных образовательных технологий и электронного обучения.

Так, в 2015 г. были реализованы новые формы дополнительного профессионального образования, в которых участвовало почти пять тысяч человек. Ведется сетевое взаимодействие с Федеральным институтом развития образования, Академиями повышения квалификации Москвы и Санкт-Петербурга, Институтами развития образования Курска и Липецка.

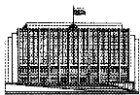
В Институте успешно реализуются направления профессиональной переподготовки «Дошкольное образование», «Педагогика и психология», «Современный образовательный менеджмент», заметно возрос спрос на переподготовку по программе «Физическая культура и спорт». Кстати, Институт стал также базовой площадкой по организационно-методическому сопровождению введения ГТО в школах области, организации «Президентских состязаний», «Президентских игр».

Дистанционные курсы, вебинары пользуются спросом не только в регионе, но и за его пределами. В минувшем году Институт организовал и провел три федеральные и девять региональных конференций, регулярно выпускают методические сборники и рекомендации, сотни публикаций в периодической печати.

Специалисты Института В.Я. Гурова, М.Е. Цыганкова, Л.Л. Тимофеева, О.В. Бережнова являются разработчиками федеральных учебных пособий. В.Я. Гурова работает в Совете при Президенте Российской Федерации по русскому языку. Федеральными экспертами по вопросам образования стали И.А. Патронова, Л.Н. Жиронкина, И.В. Бутримова.

Значительный объем научно-методической работы был выполнен Институт по введению и реализации федерального государственного стандарта. Был подготовлен обширный перечень методических рекомендаций, информационно-методических ресурсов, печатных изданий, рабочих программ по предметам, инновационных учебно-методических материалов, материалов из опыта работы руководящих кадров и педагогических работников региона.

На базе Института создан Ресурсный центр вариативных форм обучения детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов и лиц из их числа. Центр также взял на себя создание системы подготовки кадров, включая разработку программ повышения



квалификации, обучающие семинары, профессиональные мастерские и тренинги для педагогов образовательных организаций, обеспечение их качественными методическими материалами и актуальной информацией системы специального (коррекционного) образования.

С 2015 г. Институт является также базовой организацией Регионального методического объединения, осуществляющего координационно-методическую деятельность по всем предметным направлениям общего образования. В его работу включены все районы области, более 200 специалистов системы образования региона. При объединении создан методический центр введения федерального государственного стандарта дошкольного образования.

За Институтом развития образования закреплён статус ведущей экспертной организации, обеспечивающей научное и методическое руководство деятельностью региональных инновационных площадок, которых в Орловской области насчитывается двадцать. Проектирование и реализация деятельности площадок осуществляется по шести приоритетным образовательным направлениям. Среди них сохранение и укрепление здоровья школьников, реализация инклюзивных подходов в образовании для детей с ограниченными возможностями здоровья, проектирование воспитательных программ.

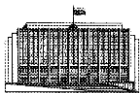
Научные исследования Института представлены на федеральном уровне по направлениям экспериментальной и инновационной деятельности.

Ещё одним фактом признания Института за пределами региона стало его участие в 2015 г. в работе федеральной экспериментальной площадки по дополнительному образованию с внедрением новейших разработок и концепций.

Кроме того, в 2015 г. реализованы три гранта Министерства образования по подготовке педагогов по программам: «Доступная среда», «Русский язык», «Государственно-общественное управление».

Одной из инновационных форм развития системы образования является профессиональное конкурсное движение, организационное и методическое сопровождение которых осуществляет Институт. В Орловской области проводятся региональные этапы Всероссийского конкурса «Учитель года России», региональный этап Всероссийского конкурса «Воспитатель года России», три конкурсные номинации «Будущий учитель», «Педагогический дебют» и «Шаг к профессионализму» для молодых специалистов и студентов.

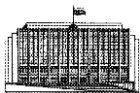
Конкурсы доказали свою роль в повышении престижа педагогических профессий. Участие в них позволяет педагогам максимально проявить лучшие качества личности, повысить свой педагогический рейтинг и рейтинг своей образовательной организации, способствует развитию и расширению профессиональных контактов.



Одним из важных направлений работы Института является работа с одаренными детьми. В очно-заочной школе «Интеллект» по 11 предметам обучается 450 человек и еще столько же – в дистанционной.

Занятия проводятся лучшими педагогами и преподавателями вузов по авторским программам, основанным на углублённом изучении предметов. Школа одарённых детей позволяет объединить усилия областных государственных, муниципальных общеобразовательных организаций и организаций высшего образования в поиске и развитии юных дарований. Способствует этому расширение и популяризация олимпиадного движения. В 2015-2016 учебном году в нем приняло участие более сорока с половиной тысяч школьников. На региональный этап вышло 948 обучающихся.

Образование в современном мире становится процессом, необходимым в равной степени как для личности, так и для динамичного поступательного развития общества. Именно на решение этих задач нацелена современная российская система образования, эффективным механизмом которой являются такого рода учреждения, как орловский Институт развития образования.



Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития Орловской области»
(к Дням Орловской области в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 10 (609)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, Д.Г. Владимиров,
В.Е. Данилова, С.А. Щукина

Компьютерная верстка и техническая редакция:
В.Г. Гречихин

Электронная версия аналитического вестника размещена в сети
Инtranет Совета Федерации в разделе «Информационные материалы»
и в сети Интернет (www.council.gov.ru)
в разделе «Аналитические материалы»

При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее
издание обязательна

