

Р Е Ш Е Н И Е
Совета по вопросам агропромышленного комплекса
и природопользования при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

г. Москва, Совет Федерации

14 мая 2021 года

По итогам состоявшегося обсуждения в рамках заседания Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) на тему «Производство органической продукции в Российской Федерации: законодательное обеспечение и правоприменительная практика», Совет отмечает следующее.

В соответствии со «Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации», утвержденной Указом Президента Российской Федерации 1 декабря 2016 года № 642, в ближайшие 10 - 15 лет приоритетами научно-технологического развития Российской Федерации в области сельского хозяйства являются научные направления, которые обеспечивают переход к высокопродуктивному и экологически чистому агро- и аквахозяйству, разработку и внедрение систем рационального применения средств химической и биологической защиты сельскохозяйственных растений и животных, хранение и эффективную переработку сельскохозяйственной продукции, создание безопасных и качественных, в том числе функциональных, продуктов питания. Этому в полной мере соответствует разработка и внедрение технологий производства органической продукции.

По данным FIBL (Институт органического сельского хозяйства) международный рынок органического сельского хозяйства превышает 130 млрд долларов при ежегодном росте на 13-15%. Органическое сельское хозяйство практикуется в 187 странах мира на площади 72,3 млн га. В данной отрасли трудится 3,1 млн производителей.

Правовое регулирование производства, хранения, транспортировки, маркировки и реализации органической продукции осуществляется Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), вступившим в силу с 1 января 2020 года, действующими в Российской Федерации национальными, межгосударственными и международными стандартами в сфере производства органической продукции¹, подзаконными нормативными правовыми актами².

¹ ГОСТ Р 56104-2014. Продукты пищевые органические. Термины и определения (введен в действие 1 марта 2015 г.); ГОСТ Р 57022-2016. Продукция органического производства. Порядок проведения добровольной сертификации органического производства; Межгосударственный стандарт ГОСТ 33980-2016. Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации (CAC/GL 32-1999, NEQ), принят Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (протокол от 25 октября 2016 г. № 92-П); технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» ТР ТС 021/2011 и др..

В целом же на продовольственном рынке России помимо сертифицированной органической продукции существуют различные товары с маркировками -эко, -био, -фермерская продукция и другими, что зачастую затрудняет идентификацию органической продукции ее потребителями. Необходимо законодательно упорядочить использование таких терминов.

В настоящее время, по информации Федеральной службы по аккредитации, в реестре аккредитованных лиц содержится информация о 9 органах по сертификации, аккредитованных в области производства органической продукции в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации. В едином государственном реестре производителей органической продукции содержатся сведения о 64 зарегистрированных производителях.

Россия имеет огромный потенциал для производства органической продукции, в том числе из дикорастущего сырья. Для его реализации необходима разработка стратегии развития органического сельскохозяйственного производства, введение дополнительных мер государственной поддержки органического сельского хозяйства, развитие рынка удобрений и биопрепаратов для органического производства. Необходимо совершенствование нормативно-правового регулирования в данной сфере.

Особая роль в развитии органического сельского хозяйства в России отводится малым формам хозяйствования на селе, сельскохозяйственной кооперации. Производство органической сельскохозяйственной продукции — это перспективное направление сельского хозяйства для мелкотоварных производителей, требующее использования современных, биологизированных агротехнологий, построенных на основе синтеза последних достижений биологической и инженерной науки, адаптированных к местным условиям. Органическое сельское хозяйство занимает свою уникальную нишу и может существовать параллельно с интенсивным производством, обеспечивая баланс агропромышленного комплекса, решая те задачи и проблемы, которые не под силу традиционному земледелию за счет принципиально иного подхода, который заключается в отказе от пестицидов, генно-модифицированных организмов, гормонов роста, антибиотиков, пищевых добавок. Органическое сельское хозяйство оказывает менее негативное

² Приняты подзаконные нормативные правовые акты: по наделению Минсельхоза России полномочиями по обеспечению информационного и методологического обеспечения органического сельского хозяйства (постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2019 г. № 466); по утверждению порядка ведения единого государственного реестра производителей органической продукции (приказ Минсельхоза России от 19 ноября 2019 г. № 633, зарегистрирован Минюстом России 20 декабря 2019 г., регистрационный № 56922); по утверждению формы и порядка использования графического изображения (знака) органической продукции единого образца (приказ Минсельхоза России от 19 ноября 2019 г. № 634, зарегистрирован Минюстом России 19 декабря 2019 г., регистрационный № 56876), Инструкция для производителей органической продукции по созданию QR-кодов, постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. № 1816 «О государственной поддержке организаций в целях компенсации части затрат, связанных с сертификацией продукции агропромышленного комплекса на внешних рынках».

воздействие на окружающую среду: снижается риск загрязнения грунтовых и поверхностных вод биогенами, создаются условия сохранения природного биоразнообразия на прилегающих пространствах.

Исходя из вышеизложенного, Совет **решил**:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность:

разработки Стратегии развития органического сельскохозяйственного производства до 2030 года;

определения порядка осуществления государственного контроля (надзора) за обращением органической продукции:

- Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в целях предотвращения введения в заблуждение потребителей;

- Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при ввозе на территорию/вывозе с территории Российской Федерации, а также перевозках подконтрольной продукции;

реализации мероприятий по увеличению площадей, сертифицированных для органического производства, в рамках Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 года № 731;

введения дополнительных мер государственной поддержки для производителей органической продукции, в том числе субсидирования прямых понесенных затрат на сертификацию органического производства и транспортировку органической продукции.

2. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

рассмотреть возможность включения мероприятий по развитию производства органической продукции в ведомственный проект «Развитие отраслей агропромышленного производства, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717;

подготовить предложения по реализации механизма взаимного признания сертификации органической продукции;

рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон в части его дополнения понятиями «органическое дикорастущее сырье» и «органическая продукция из дикорастущего сырья», а также разработки плана

мероприятий по сертификации земель под производство продукции из органического дикорастущего сырья;

создать разветвленную систему консультирования в сфере органического сельского хозяйства на базе подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации образовательных учреждений и организовать общедоступный информационный портал лучших мировых и отечественных практик и научных разработок в области органического сельского хозяйства.

3. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации:

разработать комплекс мер по подготовке квалифицированных кадров и выстраиванию системы подготовки и переподготовки специалистов в области органического сельского хозяйства, в том числе инспекторов по сертификации органической продукции;

рассмотреть возможность разработки комплексной программы междисциплинарных исследований по экологизации сельского хозяйства, включая разработку технологий органического сельского хозяйства;

обеспечить научное и методическое сопровождение ведения органического сельского хозяйства в части разработки мероприятий по сохранению и использованию российских генетических ресурсов в растениеводстве и животноводстве для органического сельского хозяйства.

4. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти активизировать работу по совершенствованию отдельных положений технических регламентов Таможенного союза и правовых актов Российской Федерации в сфере технического регулирования в отношении органической продукции.

5. Рекомендовать Федеральной службе по аккредитации разработать комплекс мер по повышению квалификации экспертов по аккредитации органов по сертификации производства органической продукции, а также инспекторов по сертификации производства органической продукции.

6. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность:

разработки и принятия региональных программ поддержки развития производства органической продукции с учетом имеющегося опыта Воронежской области и Краснодарского края в данной сфере;

введения дополнительных мер государственной поддержки, в том числе региональной, для производителей органической продукции, прежде всего малых форм хозяйствования.

7. Рекомендовать Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию:

продолжить мониторинг реализации Федерального закона в рамках деятельности соответствующей рабочей группы;

подготовить предложения для включения в проект постановления Совета Федерации «О перспективах интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза» по вопросам обеспечения гармонизации национальных и межгосударственных стандартов по органической продукции с международными документами в данной сфере и выделения отдельных кодов ОКПД 2 и ТН ВЭД ЕАЭС в отношении органической продукции;

провести «круглый стол» на тему «Об организации торговой инфраструктуры для реализации органической продукции в различных форматах торговли»;

провести выездное заседание Комитета «О практической реализации Федерального закона от 3 августа 2018 года № 280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на примере органической фермы М2 «Шульгино»;

рассмотреть возможность создания и проведения совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Автономной некоммерческой организацией «Российская система качества» отраслевого конкурса для производителей органической продукции на площадке Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

8. Рекомендовать Автономной некоммерческой организации «Российская система качества» принять меры по информационно-маркетинговой поддержке и продвижению органической продукции, в том числе по развитию экологического и аграрного туризма.

Председатель Совета
по вопросам агропромышленного
комплекса и природопользования
при Совете Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
первый заместитель
Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.В. ЯЦКИН