



МЭДО

**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107139
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mcx.ru>

20.11.2014 № ЕН-21-15/14591

На № _____ от _____

Федеральное Собрание
Российской Федерации
Председателю Комитета Совета
Федераций по бюджету и
финансовым рынкам
С.Н. Рябухину

О государственном
регулировании производства
и оборота табачной продукции

Уважаемый Сергей Николаевич!

Минсельхоз России в соответствии с письмом Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Федерального Собрания Российской Федерации от 27 октября 2017 г. № 3.5-11/1521 в отношении проведения совещания на тему «О государственном регулировании производства и оборота табачной продукции» направляет запрашиваемые материалы и сообщает, что 23 ноября 2017 г. участие в совещании примет заместитель директора Департамента пищевой и перерабатывающей промышленности Минсельхоза России Федина Ирина Анатольевна.

Приложение: на 6 л.

С уважением,

Е.А. Непоклонов

МАТЕРИАЛЫ

к совещанию «О государственном регулировании производства и оборота табачной продукции»

I. Совершенствование нормативного правового регулирования

Минсельхозом России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент на табачную продукцию» (далее – законопроект), который разработан в целях внесения изменений в Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию» (далее – федеральный закон) и направлен на приведение законодательства Российской Федерации в области технического регулирования табачной продукции в соответствие с правом Евразийского экономического союза (далее – Союз). Необходимость внесения изменений в федеральный закон связана с принятием технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (ТР ТС 035/2014), утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 12 ноября 2014 г. № 107 (далее – технический регламент на табачную продукцию).

Согласно подпункту «г» пункта 2 технического регламента на табачную продукцию действие регламента не распространяется на некурительные табачные изделия, следовательно, во избежание отсутствия регулирования данного вида табачной продукции требования к некурительным табачным изделиям сохранены в федеральном законе, который устанавливает требования к ингредиентам, используемым при производстве некурительных табачных изделий, и соответствующей отчетности, а также информации для потребителей и оценке соответствия данного вида продукции.

Проект разработан в соответствии с пунктом 1.3 Плана мероприятий, направленных на реализацию технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (ТР ТС 035/2014) в Российской Федерации, одобренного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, председателем Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции И.И. Щуваловым на заседании подкомиссии по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции (пункт 2 раздела IV протокола № 2 от 2 декабря 2015 г.) в целях приведения

нормативной правовой базы в соответствии с техническими регламентами и нормативными документами Союза.

Технический регламент на табачную продукцию устанавливает обязательные для применения и исполнения на таможенной территории Союза требования к табачной продукции, выпускаемой в обращение на таможенной территории Союза, а также требования к информации (маркировке), наносимой на потребительскую упаковку табачной продукции для обеспечения ее свободного перемещения.

Согласно Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 12 мая 2015 г. № 53 «О переходных положениях технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (ТР ТС 035/2014) до 15 ноября 2017 года допускаются производство и выпуск в обращение на территории Союза продукции в соответствии с обязательными требованиями, установленными актами, входящими в право Союза, или законодательством государства-члена, при наличии документов об оценке соответствия продукции указанным обязательным требованиям, выданных или принятых до дня вступления в силу технического регламента на табачную продукцию. Продукцию необходимо маркировать национальным знаком соответствия (знаком обращения на рынке Союза) согласно законодательству государства-члена. Маркировка такой продукции единым знаком обращения продукции на рынке Союза не допускается.

До 15 ноября 2016 года допускалось производство и выпуск в обращение на территории Союза продукции, не подлежавшей до дня вступления в силу технического регламента обязательной оценке соответствия согласно актам, входящим в право Союза, или законодательству государства-члена, без документов об обязательной оценке соответствия продукции и без маркировки национальным знаком соответствия (знаком обращения на рынке).

Обращение вышеуказанной продукции допускается до ее полной реализации на территории государства-члена, на которой такая продукция была выпущена в обращение.

Пунктом 18 технического регламента устанавливаются общие требования о необходимости нанесения на табачную продукцию специальных (акцизных, учетно-контрольных или иных) марок, исключающих возможность их подделок и повторного использования. Требования к образцам специальных (акцизных) марок для маркировки табачной продукции для реализации на территории Российской Федерации, их цена, порядок изготовления, приобретения, учета, уничтожения и маркировки табачной продукции установлены законодательством

Российской Федерации, а именно частями 2 – 5 статьи 4 федерального закона и соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации. Действующие нормативные правовые акты Российской Федерации (Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Российской Федерации) предусматривают административную или уголовную ответственность именно за отсутствие маркировки табачной продукции специальными (акцизными) марками, ответственность за их подделку, за продажу табачной продукции, не маркированной такими марками.

Таким образом, положения частей 2 – 5 статьи 4 федерального закона, устанавливающие требования к маркировке табачной продукции специальными (акцизными) марками, оставлены без изменений.

В настоящее время законопроект проходит стадию согласования с федеральными органами исполнительной власти, затем будет внесен в Правительство Российской Федерации.

Также Правительством Российской Федерации в текущем году принят ряд нормативных правовых актов, направленных на приведение действующих нормативных правовых актов в соответствие с правом ЕАЭС:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2017 г. № 1169 «О внесении изменений в список табачной продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия при помещении под таможенные процедуры, предусматривающие возможность отчуждения или использования этой продукции в соответствии с ее назначением на территории Российской Федерации», которым внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 687;

2) постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2017 г. № 1168 «О признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2009 г. № 897», которым отменены правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения Федерального закона «Технический регламент на табачную продукцию» и осуществления оценки соответствия;

3) распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2017 г. № 2060-р об отмене распоряжения Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2009 г. № 1286-р, которым ранее были утверждены перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора

образцов, необходимых для применения и исполнения Федерального закона «Технический регламент на табачную продукцию».

II. Информация о производстве и обороте табачной продукции

В настоящее время в Российской Федерации стабильно функционируют 56 производителей табачной продукции (из них – 12 крупных), 4 крупных организации в оптовом звене реализации табачной продукции, около 300 тысяч точек розничной торговли.

На российском рынке представлены две группы производителей: транснациональные корпорации (контролируют около 87% рынка) и российские производители.

По имеющимся данным около 29% производства сигарет и папирос приходится на компанию Japan Tobacco International (JTI), 26% – «Филипп Моррис», 23% – «Бритиш Американ Тобакко», 9% – «Империял Тобакко».

Основной отечественный производитель «Донской Табак» занимает около 9% рынка.

Данные Росстата о производстве табака и табачных изделий в Российской Федерации приведены в таблице (Приложение 1).

Основными странами-импортерами табачного сырья и табачной продукции в Российскую Федерацию являются Бразилия, США, Индия. В настоящее время Российская Федерация экспортирует более 70% табачного сырья и табачной продукции в Китайскую Народную Республику и Республику Казахстан.

Данные ФТС России об импорте и экспорте табака и табачных изделий приведены в таблице (Приложение 2).

С 2010 по 2017 г. поступления в федеральный бюджет от акцизов на табачную продукцию растут, за этот период собираемость акцизов, по данным ФНС России, не опускалась ниже уровня 99%.



Производство табака и табачных изделий в Российской Федерации

Наименование продукции	2014		2015		2016		9 мес. 2017	
	ставка	количество	ставка	количество	ставка	количество	ставка	количество
Папиросы, млн. шт		925		778		464		299,9
Папиросы и сигареты, млн. шт	800 рублей за 1 000 штук + 8,5 процента расчетной стоимости, исчисляемой исходя из максимальной розничной цены, но не менее 1 040 рублей за 1 000 штук	355 950	960 рублей за 1 000 штук + 9 процентов расчетной стоимости, исчисляемой исходя из максимальной розничной цены, но не менее 1 250 рублей за 1 000 штук	344 494	1 250 рублей за 1 000 штук + 12 процентов расчетной стоимости, исчисляемой исходя из максимальной розничной цены, но не менее 1 680 рублей за 1 000 штук	336 235	1 562 рубля за 1 000 штук + 14,5 процента расчетной стоимости, исчисляемой исходя из максимальной розничной цены, но не менее 2 123 рублей за 1 000 штук	190 978,65
Сигареты, млн. шт		355 026		343 717		335 771		190 651,75
Сигареты с фильтром, млн. шт		293 013		283 847		274 743		нет данных
Табак курительный, тонн	1 500 рублей за 1 кг	14,39	800 рублей за 1 кг	18,66	000 рублей за 1 кг	23,31	2 520 рублей за 1 кг	18,72
Табак промышленно изготовленный и заменители табака промышленно изготовленные, не включенные в другие группировки, прочие, тонн		21 986		23 857		24 328		16 849,48
Табак трубочный, тонн	1 500 рублей за 1 кг	85,7	800 рублей за 1 кг	364,89	000 рублей за 1 кг	306,48	2 520 рублей за 1 кг	113,17



	Кол-во, тонн		Стоимость, тыс. дол.		Цена, долл/т		Кол-во, тонн		Стоимость, тыс. дол.		Цена, долл/т		Кол-во, тонн		Стоимость, тыс. дол.		Цена, долл/т		Отношение по весу, %	Отношение по доп. количеству, %	Отношение по статистической стоимости, %	Отношение по цене, %
	Кол-во, тонн	Кол-во, доп. ед.	Стоимость, тыс. дол.	Цена, долл/т	Кол-во, тонн	Кол-во, доп. ед.	Стоимость, тыс. дол.	Цена, долл/т	Кол-во, тонн	Кол-во, доп. ед.	Стоимость, тыс. дол.	Цена, долл/т	Кол-во, тонн	Кол-во, доп. ед.	Стоимость, тыс. дол.	Цена, долл/т						
2401 Табачное сырье: табачные отходы	4 679.397		38 134.52	8 149.45	5 659.467		36 653.02	6 476.41	4 439.902		30 365.10	6 839.14	3 864.217		23 637.89	6 117.12	105.26				86.46	82.14
2402 Сигары, сигариллы и сигареты	36 240.150	34 713 424	564 367.05	15 572.98	37 387.195	35 997 449	520 969.83	13 934.45	39 526.576	38 209 569	451 227.95	11 415.81	25 478.368	24 720 638	285 184.16	11 193.19	90.40	92.31		92.31	87.18	96.43
240210 Сигары, сигары с обрезанными концами и	3.884	28 925	119.59	30 789.16	3.510	2 082	36.22	10 320.31	4.084	2 631	42.74	10 465.46	4.422	3 075	74.08	16 751.04	108.25	118.88		118.88	173.33	160.06
240220 Сигареты, содержащие табак	36 236.212	34 684 499	564 245.94	15 571.33	37 383.683	35 995 367	520 933.50	13 934.78	39 522.492	38 206 938	451 185.21	11 415.91	25 473.788	24 717 563	285 100.68	11 191.92	90.40	92.31		92.31	87.16	96.42
240290 Прочие сигареты из табака или его	0.054		1.52	28 243.68	0.002		0.11	46 483.19					0.158		9.40	59 648.54						
2403 Промышленные заменители табака	31 640.478		214 180.51	6 769.19	32 494.116		223 871.64	6 889.61	31 003.544		204 718.90	6 603.08	24 163.098		158 836.95	6 573.53	108.35				106.54	98.33

Импорт

	2014 г.				2015 г.				2016 г.				Текущий период: 30.09.2017				Темпы роста					
	Кол-во, тонн	Кол-во, доп. ед.	Стоимость, тыс. дол.	Цена, долл/т	Кол-во, тонн	Кол-во, доп. ед.	Стоимость, тыс. дол.	Цена, долл/т	Кол-во, тонн	Кол-во, доп. ед.	Стоимость, тыс. дол.	Цена, долл/т	Кол-во, тонн	Кол-во, доп. ед.	Стоимость, тыс. дол.	Цена, долл/т	Отношение по весу, %	Отношение по доп. количеству, %	Отношение по статистической стоимости, %	Отношение по цене, %		
2401 Табачное сырье: табачные отходы	210 741.286		1 043 579.73	4 951.95	202 613.826		952 526.92	4 701.19	194 190.691		921 407.89	4 744.86	114 205.170		547 333.01	4 792.54	81.33				79.59	97.86
2402 Сигары, сигариллы и сигареты	5 430.106	4 900 597	119 378.11	21 984.49	6 651.018	13 565 814	108 158.84	16 262.00	11 280.439	9 359 600	164 721.68	14 602.42	7 212.491	5 998 123	115 268.36	15 981.77	102.56	101.99		101.99	111.05	108.28
240210 Сигары, сигары с обрезанными концами и	575.361	340 594	22 178.33	38 546.84	209.392	86 926	6 587.37	31 459.46	525.157	252 662	16 065.46	30 591.69	442.528	254 039	14 817.18	33 483.00	120.58	154.13		154.13	139.91	116.04
240220 Сигареты, содержащие табак	4 853.197	4 560 002	97 155.93	20 018.95	6 433.829	13 478 888	101 386.18	15 758.30	10 755.282	9 106 938	148 656.22	13 821.70	6 769.963	5 744 084	100 451.18	14 837.78	101.56	100.49		100.49	107.77	106.11
240290 Прочие сигареты из табака или его	1.549		43.85	28 317.78	7.796		185.29	23 766.85														
2403 Промышленные заменители табака	7 640.914		51 189.79	6 699.43	8 553.864		57 825.15	6 760.12	10 894.180		72 314.20	6 637.87	6 118.264		49 942.24	8 162.81	79.13				99.86	126.21