

РЕШЕНИЕ
Координационного совета
при Президенте Российской Федерации
по реализации Национальной стратегии действий
в интересах детей на 2012-2017 годы

26 мая 2015 года

Рассмотрев вопрос "Партнерство государства и общественных институтов как механизм реализации Национальной стратегии действий в интересах детей", Координационный совет при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы (далее – Координационный совет) **отмечает следующее.**

Партнерство в интересах ребенка является основополагающим принципом Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы (далее – Национальная стратегия). Согласно Национальной стратегии, "в Российской Федерации политика в области детства должна опираться на технологии социального партнерства, общественно-профессиональную экспертизу, реализовываться с участием бизнес-сообщества, посредством привлечения общественных организаций и международных партнеров к решению актуальных проблем, связанных с обеспечением и защитой прав и интересов детей. Необходимо принимать меры, направленные на формирование открытого рынка социальных услуг, создание системы общественного контроля в сфере обеспечения и защиты прав детей".

Важную роль в решении задач Национальной стратегии играют социально ориентированные некоммерческие организации. Президент Российской Федерации В.В. Путин, выступая на пленарном заседании Общероссийского форума "Государство и гражданское общество: сотрудничество во имя развития" 15 января 2015 года, подчеркнул, что "нужно создавать максимально комфортные условия для работы социально ориентированных некоммерческих организаций, снимать остающиеся барьеры для их деятельности в сфере социального обслуживания, здравоохранения, образования, формировать эффективно функционирующее правовое поле".

В настоящее время в России созданы достаточно эффективные механизмы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации. Так, в 2015 году в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 1 апреля 2015 года № 79-рп на государственную

поддержку некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества и реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, из федерального бюджета предусмотрено выделение субсидий таким организациям в размере 4 228,2 млн. рублей.

По данным Министерства экономического развития Российской Федерации в 2015 году на конкурсной основе было принято решение о предоставлении субсидий из федерального бюджета на реализацию региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций 55 субъектам Российской Федерации на общую сумму 621 млн. рублей. Предоставление вышеуказанных субсидий является для субъектов Российской Федерации важным стимулом для расширения поддержки некоммерческого сектора. Это выражается как в постоянном увеличении количества субъектов Российской Федерации, реализующих программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и участвующих в конкурсных отборах (с 7 в 2010 году до 74 в 2015 году), так и в опережающих показателях софинансирования данных программ из средств региональных бюджетов и внебюджетных источников (на каждый рубль средств федеральной субсидии дополнительно привлекаются 1,63 рубля средств региональных бюджетов и внебюджетных средств).

Субъекты Российской Федерации, реализующие программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, обеспечивают ежегодную поддержку за счет субсидий федерального бюджета порядка 2000 таких организаций. Наряду с предоставлением финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, региональными программами предусматривается также предоставление имущественной и информационной поддержки, региональных налоговых льгот, создание региональных и муниципальных ресурсных центров, реализация образовательных программ.

1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", предусматривающий включение в систему социального обслуживания социально ориентированных некоммерческих организаций.

В целях создания механизма передачи социально ориентированным некоммерческим организациям части функций государства в социальной сфере Минэкономразвития России совместно с "Агентством стратегических

инициатив по продвижению новых проектов" разработана "дорожная карта" "Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере", утверждение которой планируется во втором квартале 2015 года и которой, в том числе предусмотрены:

- подготовка модельных нормативных правовых актов по обеспечению конкурентного доступа к бюджетному финансированию организаций, реализующих программы дополнительного образования детей на региональном и муниципальном уровнях;

- разработка модельной программы для субъектов Российской Федерации по развитию системы отдыха и оздоровления и поддержке участия негосударственного сектора в организации отдыха детей;

- обобщение лучших практик и разработка методических материалов по поддержке создания и деятельности негосударственных организаций, оказывающих консультационные услуги семьям с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации.

Значимую роль для объединения усилий в решении задач в социальной сфере должно сыграть принятие федерального закона, устанавливающего основы государственно-частного партнерства и направленного, в том числе, на снятие существующих ограничений и расширение форм реализации проектов на принципах государственно-частного партнерства. В настоящее время регламентация вопросов осуществления государственно-частного партнерства осуществляется регионами в порядке опережающего правового регулирования, при отсутствии федерального закона во многих субъектах Российской Федерации приняты законы о государственно-частном партнерстве.

В части совершенствования законодательного обеспечения деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций требуется также закрепление основных понятий и особенностей правового регулирования в данной сфере.

Еще одно важное направление взаимодействия государственных структур и общественных институтов в интересах детей — поддержка детских общественных объединений. Национальная стратегия заложила основы нового понимания необходимости поддержки детского движения как важнейшего социального института, посредством которого обеспечиваются: участие детей в жизни гражданского общества, их адаптация к социально-политическому окружению; вовлечение детей в процессы принятия решений, затрагивающих их интересы и права; формирование социальных компетенций детей и навыков взаимодействия с представителями администраций учреждений и организаций,

органов государственной власти и местного самоуправления, а также с другими партнерами.

Признавая плодотворное сотрудничество государства и общественных институтов в обеспечении защиты прав и интересов детей в Российской Федерации залогом успешной реализации Национальной стратегии, **Координационный совет рекомендует:**

1. Федеральному Собранию Российской Федерации ускорить рассмотрение и принятие проекта федерального закона № 238827-6 "Об основах государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", принятого Государственной Думой в первом чтении 26 апреля 2013 года.

2. Правительству Российской Федерации:

- разработать изменения в законодательство Российской Федерации в части правового регулирования особенностей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

- совместно с субъектами Российской Федерации проработать вопрос о повышении эффективности системы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, рассмотрев, в том числе, возможность изменения преимущественной формы поддержки с субсидиарной на грантовую;

- принять меры для повышения открытости системы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

- ускорить разработку механизмов передачи социально ориентированным некоммерческим организациям части функций государства по социальной поддержке семей с детьми, многодетных семей, семей, имеющих в составе детей-инвалидов, приемных семей и семей, имеющих в составе опекаемых детей, а также по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа;

- предусмотреть при подготовке проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" финансирование мероприятий по предоставлению субсидий субъектам Российской Федерации на обеспечение поддержки и развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме,

предусматривавшимся основным мероприятием 4.1 подпрограммы "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций" государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 2553-р;

- разработать механизмы взаимодействия профессиональных общественных сообществ (Союз педиатров России, педагогическое сообщество и др.) с органами государственной власти, направленного на повышение эффективности реализации федеральных законов в части охраны интересов детей, в том числе, таких как Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", Федеральный закон 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

- предусмотреть участие в осуществлении общественного контроля за содержанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотренного Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", представителей профильных некоммерческих организаций;

- разработать комплекс мер по совершенствованию методической и информационной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, внедрению и популяризации успешного опыта и лучших практик в данной сфере.

3. Министерству образования и науки Российской Федерации:

- рассмотреть вопрос о включении в функции региональных ресурсных центров дополнительного образования в федеральных округах Российской Федерации поддержки детских общественных объединений и развития детского движения;

- совместно с субъектами Российской Федерации подготовить предложения по организации мониторинга детского движения и организации детских общественных объединений в России с целью всесторонней оценки их текущего состояния, выявления тенденций развития и роли в жизни гражданского общества.

4. Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

рассмотреть вопрос о механизмах поддержки средств массовой информации, созданных по инициативе и непосредственном участии детей и

подростков, включая поддержку проекта создания единого портала "Детское движение России".

5. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- ввести в практику регулярное участие представителей профильных общественных организаций в заседаниях исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации при рассмотрении вопросов социального обеспечения граждан, включая работу по совершенствованию законодательства субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере;

- разработать комплекс мер по поддержке и развитию детского движения и детских общественных объединений;

- проработать вопрос об оказании содействия в организации экспериментальных площадок по апробации новых моделей и лучших практик работы детских общественных объединений, создании системы подготовки (переподготовки, повышения квалификации) кадров для работы с детьми - участниками гражданского общества в системе ученического самоуправления и субъектах детского общественного движения.

6. Координационному совету запланировать рассмотрение на очередном своем заседании вопроса реализации направления "Дети — участники реализации Национальной стратегии".

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
председатель Координационного
совета при Президенте
Российской Федерации
по реализации Национальной
стратегии действий в интересах
детей на 2012-2017 годы

В.И. МАТВИЕНКО