

Проект

Законодательная Дума Хабаровского края

Законодательная Дума Хабаровского края предлагает внести в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ) следующие изменения.

1. Часть 6 статьи 5 дополнить абзацем следующего содержания:
«Перечень лиц, относящихся к инспекторам, определяется

соответственно законом субъекта Российской Федерации или нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.».

2. В статье 9:

1) в части 1:

пункт 2 дополнить словами «иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов»;

в пункте 4 слова «результативностью (эффективностью и экономностью)» заменить словом «эффективностью»;

в пункте 9:

слова «результативностью (эффективностью и экономностью)» заменить словом «эффективностью»;

слова «местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации» заменить словами «местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации»;

дополнить пунктами 9.1, 9.2 следующего содержания:

«9.1) проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых проверяемыми органами, учреждениями и организациями;

9.2) проверка и анализ осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и подготовка предложений по совершенствованию их осуществления;»;

пункт 10 изложить в следующей редакции:

«10) подготовка ежеквартальной оперативной информации о ходе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в текущем финансовом году, ее представление в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и регулярное представление информации о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в законодательный

(представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);»;

2) в части 2:

в пункте 4 слова «результативностью (эффективностью и экономностью)» заменить словом «эффективностью»;

пункт 9 изложить в следующей редакции:

«9) подготовка ежеквартальной оперативной информации о ходе исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, ее представление в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования и регулярное представление информации о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования;»;

дополнить пунктом 9.1 следующего содержания:

«9.1) проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых проверяемыми органами, учреждениями и организациями;»;

3) в части 3 слова «результативностью (эффективностью и экономностью)» заменить словом «эффективностью»;

4) часть 4 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) в отношении иных юридических лиц и физических лиц, указанных в Бюджетном кодексе Российской Федерации».

3. Часть 1 статьи 15 после слов «муниципальные органы, организации» дополнить словами «, иные юридические лица и физические лица».

4. Пункт 5 части 6 статьи 18 дополнить словами «, а также по обращениям представительных органов муниципальных образований давать заключения о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования требованиям, установленным настоящим Федеральным законом».

Данные предложения подготовлены в целях уточнения и конкретизации отдельных положений Федерального закона X» 6-ФЗ.

Термин «инспекторы», содержащийся в части 6 статьи 5 Федерального закона № 6-ФЗ, используемый для обозначения должностных лиц контрольно-счетного органа, на которых возлагаются обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего государственного или муниципального финансового контроля, нуждается в уточнении. Законопроектом предлагается урегулировать данный вопрос региональными и муниципальными правовыми актами, учитывающими особенности соответствующих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Предложения в статью 9 направлены на дополнение либо уточнение перечня основных полномочий контрольно-счетных органов с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации».

В целях приведения норм Федерального закона № 6-ФЗ в соответствие с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации:

части 2 статьи 157 в части проведения экспертизы проектов иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации;

статьи 266.1 в части определения объектов, в отношении которых осуществляется внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль;

Пункт 9 части 1 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ содержит отсылочную норму о предоставлении контрольно-счетному органу субъекта Российской Федерации права проверять местный бюджет в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В редакции федерального закона от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации было установлено право контрольного органа, созданного законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации, проводить проверки местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации.

Предлагаем отсылочную норму, содержащуюся в пункте 9 части 1 статьи 9, заменить прямой о проведении проверки местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации.

Не все объекты, в отношении которых осуществляется внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль - подпадают под аудит закупок по закону о контрактной системе (в частности, автономные учреждения осуществляют закупки в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»). Установление в Федеральном законе № 6-ФЗ полномочия по осуществлению аудита закупок в отношении всех объектов контроля расширит сферу применения аудита закупок по сравнению с Федеральным законом от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит - предмет контроля как органов внешнего государственного (муниципального) контроля, так и органов внутреннего государственного (муниципального) контроля. При этом бюджетным полномочием одних является подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств (далее - ГАБС) внутреннего финансового контроля, аудита, а других - проведение анализа его осуществления ГАБС.

Логично предположить, что подготовить предложения возможно только по результатам проведенного анализа, а анализ провести только на основании актуальной и достоверной информации, добытой в результате проведенных проверок, мониторинга, обследования. Такой вывод можно сделать, основываясь на нормах, содержащихся в абзаце пятом части 2 статьи 157 и абзаце втором части 2 статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Учитывая, что абзац второй части 2 статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации содержит отсылочную норму, в том числе на Федеральный закон № 6-ФЗ, представляется целесообразным дополнить основные полномочия контрольно-счетных органов положением о проведении проверки и анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и подготовке предложений по совершенствованию их осуществления.

Федеральным законом № 6-ФЗ обойдены вниманием вопросы проведения оперативного анализа исполнения бюджетов. Предлагается восполнить данный пробел путем дополнения положениями о подготовке ежеквартальной оперативной информации о ходе исполнения бюджетов.

Также предлагается дополнить перечень лиц, обязанных предоставлять в контрольно-счетные органы запрашиваемую ими информацию.

В соответствии с внесенными изменениями в пункт 7 части 1 статьи 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» Федеральным законом от 7 февраля 2017 года № 11 -ФЗ Счетная палата Российской Федерации обладает полномочием давать заключения о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации требованиям, установленным Федеральным законом № 6-ФЗ

