

РЕШЕНИЕ

Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по теме «О ходе реализации Стратегии развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года и выполнении комплекса мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности»

г. Москва

19 марта 2020 года

Заслушав и обсудив выступления членов Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и других участников заседания по теме «О ходе реализации Стратегии развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года и выполнении комплекса мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности», Совет отмечает следующее.

В Российской Федерации с 2017 года реализуется Стратегия развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года (далее - Стратегия), утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 2599-р.

Стратегия направлена на создание в Российской Федерации конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной отрасли, обеспечивающей потребности инвалидов и маломобильных граждан, а также значимый прирост качества их жизни.

Стратегией предусмотрено достижение следующих результатов:

- увеличение к 2025 году доли отечественных изделий реабилитационной направленности во внутреннем потреблении до 52 %;
- увеличение к 2025 году индекса промышленного производства продукции реабилитационной направленности по сравнению с 2016 годом на 92 % (в 1,9 раза);
- ежегодное увеличение индекса объема инвестиций в основной капитал предприятий, выпускающих продукцию реабилитационной направленности, по отношению к предшествующему году в среднем на 11,1 %;
- увеличение к 2025 году доли инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме экспорта товаров, работ и услуг организаций отрасли до 16 %;
- ежегодный рост экспорта российской продукции реабилитационной направленности в среднем на 38 % с достижением к 2025 году объема в 3,6 млрд. рублей;
- ежегодный рост числа отечественных патентных заявок на изобретения в сфере отрасли, поданных в России и за рубежом, в среднем на 16,1 %.

Для реализации I этапа Стратегии утвержден Комплекс мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности в 2017 – 2019 годах.

В рамках реализации Комплекса мер в 2017-2019 годах:

- Минпромторгом России представлено субсидий на сумму более 190 млн. рублей российским организациям реабилитационной индустрии на компенсацию части затрат при реализации комплексных инвестиционных проектов;
- утверждены 94 национальных стандарта технических средств и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения;
- создано федеральное государственное автономное учреждение "Ресурсный центр универсального дизайна и реабилитационных технологий";
- ведется работа по формированию профессиональных стандартов по подготовке кадров в области реабилитационной индустрии;
- создан справочно-информационный портал, содействующий развитию реабилитационной индустрии, который включает единый перечень продукции для инвалидов и маломобильных граждан. В 2019 году на Портале зарегистрировано 24 новых производителя и поставщика, которыми создана 31 новая товарная марка и более 1200 новых товаров.

По данным Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, по результатам выполнения I этапа Стратегии отмечается увеличение доли товаров отечественного производства на рынке реабилитационной индустрии во внутреннем потреблении на 13,5 процентов, что составило около 29,1 млрд. руб. Товары отечественного производства на рынке реабилитационной индустрии по экспертным оценкам занимают около 49 % внутреннего рынка.

Экспорт продукции реабилитационной направленности по экспертным оценкам составляет 1,56 млрд. рублей. В 2019 году по сравнению с 2018 годом экспорт продукции вырос более чем на 20 %.

В соответствии с реализуемыми Министерством промышленности и торговли Российской Федерации механизмами поддержки отечественных производителей продукции реабилитационной направленности в 2017-2019 годах число патентных заявок на соответствующие изобретения, поданных в России и за рубежом, ежегодно увеличивается и составило 92 единицы.

Министерством определены 14 ключевых технологических направлений, по которым при софинансировании из федерального бюджета реализуются 26 инновационных проектов по производству цифровых слуховых аппаратов, интеллектуальных протезов, новых видов ортезов, ортопедической обуви и адаптивной одежды.

Численность инвалидов в России по данным государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» в 2020 году составляет 11,9 млн. человек, включая 670 тыс. детей-инвалидов.

За обеспечением техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) ежегодно обращается 1,6 млн. человек (не все граждане, признанные инвалидами, нуждаются в обеспечении ТСР). При этом номенклатура ТСР, предоставляемых за счет средств федерального бюджета, насчитывает свыше 290 наименований изделий. Уровень обеспеченности в 2016 году составлял 87,3%, по итогам 2018 года он составил 90%.

Финансирование мероприятий по обеспечению инвалидов ТСР в последние годы увеличивается. В 2016 году на финансирование мероприятий по обеспечению инвалидов ТСР было предусмотрено 29,9 млрд. рублей. В 2020-2022 годах финансирование увеличено до 35,5 млрд. рублей ежегодно, что позволит улучшить качество предоставляемых изделий и своевременность оказания протезно-ортопедической помощи.

Также, увеличивается доля отечественных товаров на рынке реабилитационной продукции. Количество потребителей такой продукции в России составляет более 60 млн. человек, в число которых, кроме инвалидов, входят пожилые граждане, люди, получившие травму и проходящие реабилитацию. По данным Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, в отрасли работают более 200 организаций, 80% из которых относятся к субъектам малого бизнеса.

В 2019 году принят ряд нормативных правовых актов, направленных на совершенствование действующих механизмов обеспечения инвалидов ТСР.

Усовершенствовано нормативное регулирование, позволяющее учитывать индивидуальные особенности инвалидов при назначении и закупке ТСР и предоставлять им более качественные изделия.

За счет внедрения в нормативное регулирование классификации ТСР, инвалидам стали в большем объеме предоставлять современные и высокофункциональные изделия, такие как цифровые слуховые аппараты и протезы с внешним источником энергии, кресло-коляски с электроприводом.

В 2019 году сокращен с 30 до 7 дней срок обеспечения ТСР инвалидов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи. Для инвалидов с первичной ампутацией конечностей сокращены сроки направления на освидетельствование и установление инвалидности с 30 до 3 дней.

Однако пока остается актуальной задача повышения доступности и своевременности предоставления инвалидам качественных ТСР с учетом их индивидуальных потребностей.

Участники заседания отмечают, что в решениях Совета, начиная с 2017 года, обращалось внимание на необходимость ускорения доработки и внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о предоставлении гражданам целевого электронного сертификата на приобретение ТСР.

Основная цель законопроекта – минимизировать недостатки действующих механизмов обеспечения инвалидов ТСР.

Электронный сертификат позволит инвалидам самостоятельно выбирать модель, функционал и марку ТСР. Реализация предлагаемых норм не только повысит эффективность реабилитации инвалидов, но и будет способствовать развитию конкуренции на рынке соответствующих изделий. Такая мера должна также способствовать развитию отечественных предприятий реабилитационной направленности, поскольку инвалиды смогут напрямую обращаться к производителям ТСР.

Помимо Федерального перечня реабилитационных мероприятий, ТСР и услуг, предоставляемых инвалидам, на региональном уровне также формируются перечни, в рамках которых предоставляются дополнительные ТСР. По мнению участников заседания, при их формировании важно учитывать российские разработки.

Заслушав предложения участников заседания, Совет **решил**:

1. Принять к сведению информацию о ходе реализации Стратегии и выполнении Комплекса мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности в 2017 – 2019 годах.

2. Рекомендовать:

2. 1. Правительству Российской Федерации:

– доработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О приобретении отдельных видов товаров, работ и услуг с использованием электронного сертификата и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– поручить Министерству промышленности и торговли Российской Федерации оказывать информационную и иную поддержку разработчикам и производителям ТСР на всех этапах – от разработки этих средств до их реализации на внутреннем и внешнем рынках сбыта.

2.2. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Фонду социального страхования Российской Федерации:

- продолжить совершенствование необходимой нормативной правовой базы для реализации Стратегии;
- проводить мониторинг и анализ удовлетворенности инвалидов и маломобильных граждан качеством продукции реабилитационной направленности, доступностью объектов и услуг, в том числе в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания с целью принятия необходимых мер по развитию отечественной реабилитационной индустрии;
- продолжить поддержку проведения отечественными производителями реабилитационной направленности научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;
- продолжить модернизацию справочно-информационного портала «Витрина реабилитационной индустрии» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для повышения эффективности информирования потребителей о производимой на территории Российской Федерации продукции реабилитационной направленности, а также предприятий реабилитационной индустрии об основных сегментах потенциального спроса на рынке реабилитационных товаров;
- обеспечить на ежегодной основе организацию и проведение Национального форума реабилитационной индустрии и универсального дизайна «Надежда на технологии».

2.3. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству спорта Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- рассмотреть возможность производства специализированных спортивных и спортивно-реабилитационных тренажеров, оборудования и инвентаря для развития массовых видов спорта и физической культуры среди инвалидов, в том числе по зрению.

2.4. Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт), Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации:

- провести актуализацию Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) в части продукции реабилитационной

направленности, включая оснащение доступной среды, в целях более точной идентификации ТСП и оснащения доступной среды.

2.5. Фонду социального страхования Российской Федерации:

– привлекать территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации при разработке технических заданий на закупку ТСП региональные общественные организации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

2.6. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

– совершенствовать систему мер поддержки отечественных производителей ТСП, стимулировать организацию производств новых современных товаров и услуг для инвалидов, детей-инвалидов, маломобильных граждан на территории субъектов Российской Федерации;

– рассмотреть возможность расширения региональных перечней ТСП путем включения в них современных реабилитационных средств отечественного производства;

– продолжить работу по развитию в субъектах Российской Федерации сети пунктов временной выдачи инвалидам и маломобильным гражданам ТСП (пунктов проката ТСП) с привлечением к формированию таких пунктов широкого круга поставщиков;

– систематически направлять в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации и Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации информацию об удовлетворенности инвалидов и маломобильных граждан качеством продукции реабилитационной направленности, доступностью объектов и услуг, в том числе в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания;

– усилить работу по информированию инвалидов и маломобильных граждан о порядке предоставления и видах ТСП;

– принять участие в Национальном форуме реабилитационной индустрии и универсального дизайна «Надежда на технологии», запланированном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации на декабрь 2020 года.