

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ

С Т Е Н О Г Р А М М А

**четыреста шестьдесят третьего заседания
Совета Федерации**

23 июля 2019 года

Москва

Исх. № СТ-463 от 23.07.2019

*Зал заседаний Совета Федерации.
23 июля 2019 года. 10 часов 00 минут.*

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые коллеги, всем доброе утро! Прошу занять свои места и подготовиться к регистрации. Все на местах? Коллеги, прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 01 мин. 01 сек.)

Всего членов СФ	170 чел.	100,0%
Присутствует	156 чел.	91,8%
Отсутствует	14 чел.	8,2%
Решение:	кворум есть	

Кворум имеется. Четыреста шестьдесят третье заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Прошу присаживаться.

Уважаемые члены Совета Федерации! Вчера при пожаре в палаточном лагере в Хабаровском крае пострадали дети, один ребенок погиб, трое находятся в реанимации в тяжелом состоянии. Хочу от всех нас выразить искренние соболезнования родным и близким в связи с этой тяжелой трагедией.

Также хочу сказать, что сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют курсанты Московского пограничного института ФСБ России. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Первый вопрос — о проекте повестки (порядка) четыреста шестьдесят третьего заседания Совета Федерации.

Коллеги, проект повестки у вас имеется. Предлагаю принять его за основу. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 03 мин. 39 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	

Решение: принято

Решение принято.

Коллеги, есть ли какие-либо замечания, уточнения, дополнения к предложенному проекту повестки? Нет.

Сегодня у нас будет напряженное заседание. У нас очень много вопросов, которые требуют серьезного рассмотрения. По времени мы будем работать столько, сколько необходимо. Поэтому советуюсь: нужно ли делать перерыв или будем работать без перерыва?

Предлагается провести заседание без перерыва. Нет у вас возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку четыреста шестьдесят третьего заседания Совета Федерации (документ № 361) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 04 мин. 30 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	

Решение: принято

Решение принято.

Второй вопрос — об изменениях составов комитетов Совета Федерации — докладывает Вячеслав Степанович Тимченко.

Вячеслав Степанович, пожалуйста.

В.С. Тимченко, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет рассмотрел поступившие заявления членов Совета Федерации: коллеги Кондратьева Алексея Владимировича — с просьбой вывести его из состава Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре и включить в состав Комитета Совета Федерации по международным делам, а также коллеги Пономарёва Валерия Андреевича — с просьбой вывести его из состава Комитета по Регламенту и организации парламентской деятельности и включить в состав Комитета по экономической политике.

Соответствующий проект постановления у вас имеется. Просьба поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (документ № 359) в целом? Идет голосование. Прошу, коллеги, проголосовать.

Результаты голосования (10 час. 05 мин. 27 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Переходим к выступлениям членов Совета Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Желающих выступить прошу записаться.

Первым выступает Константин Иосифович Косачёв. Пожалуйста.

К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Если позволите, я сразу по двум вопросам. Не могу не поделиться добрыми эмоциями.

Первое. Сегодня в 6 часов 15 минут из Йошкар-Олы вылетел самолет, который в 7 часов 30 минут приземлился в Москве. Это восстановление прямого авиасообщения между Республикой Марий Эл и другими субъектами Российской Федерации, и федеральным центром. Вопрос об этом впервые был поставлен на встрече с министром транспорта Дитрихом в ноябре прошлого года.

Валентина Ивановна, Вы дали конкретные поручения на этот счет. И вот по прошествии восьми месяцев докладываю, что промежуточная задача решена. Аэропорт восстановлен, в рабочем состоянии, и ежедневные авиаперелеты возобновлены. Теперь будем решать более крупную задачу — капитальной реконструкции взлетно-посадочной полосы. Но это вопрос уже более отдаленного времени.

Спасибо Вам большое, Валентина Ивановна, спасибо Министерству транспорта, спасибо Росавиации. Мы работали вместе, и мы эту задачу решили.

Председательствующий. Спасибо.

Я думаю, у нас есть основания поздравить жителей Марий Эл (*аплодисменты*), которые были в таком дискриминированном положении — не имели возможности вылетать из своего аэропорта. Я также присоединяюсь, хочу поблагодарить министра транспорта коллегу Дитриха, Росавиацию, Константин Иосифович, Вас, за Ваше упорство. И полагаю, что решение таких вопросов, как данный, очень нужных и актуальных для людей, и участие в этом Совета Федерации — это и есть реализация нашей миссии — помощь, защита интересов субъектов Федерации. Я очень рада, что после столь длительного перерыва возобновилось авиасообщение из аэропорта Республики Марий Эл. Спасибо. Всех поздравляю. Молодцы!

К.И. Косачёв. Спасибо, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Побольше таких хороших новостей. Пожалуйста, дальше.

К.И. Косачёв. Да, это прекрасный пример того, как может работать Совет Федерации конкретно на интересы регионов.

И второе. Валентина Ивановна, в это воскресенье в Йошкар-Оле завершилась продолжавшаяся неделю III Всероссийская летняя Спартакиада инвалидов. Это уникальный формат. Начало ему было положено восемь лет назад. Он только родился, но уже серьезно набирает обороты. В нашей марийской спартакиаде приняли участие (и это абсолютный рекорд) представители 65 субъектов Российской Федерации. Это более 2 тысяч участников.

Искренние слова благодарности Министерству спорта России, нашему профильному комитету — по социальной политике и (особо хотел бы отметить) уважаемому Владимиру Петровичу Лукину, который более 20 лет является президентом Паралимпийского

комитета России. Именно в этом качестве он открывал спартакиаду в Йошкар-Оле.

Валентина Ивановна, организаторы спартакиады подготовили о ней короткий видеоролик. Уверен, что многие коллеги в нашем зале узнают там своих земляков, продолжающих прославлять нашу Родину, поражать своими выдающимися человеческими качествами. Я прошу разрешения продемонстрировать этот видеоролик сейчас.

Председательствующий. Пожалуйста.

К.И. Косачёв. Спасибо.

Председательствующий. Включите видеоролик, пожалуйста.

(Идет демонстрация видеоролика.)

Спасибо. Мне кажется, это очень красивая, спортивная *(аплодисменты)*, гуманистическая история. И очень приятно, что в Марий Эл так серьезно отнеслись к проведению этой спартакиады.

Константин Иосифович, передайте благодарность руководителю республики.

Спасибо Владимиру Петровичу Лукину, Вам и всем, кто приложил свой труд. Мы видим радость на лицах этих молодых людей, для которых эти победы очень дорогого стоят, — ради этого стоит работать, уделять этому внимание и дальше развивать паралимпийское движение. Спасибо всем.

Олег Владимирович Цепкин, пожалуйста.

О.В. Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Мы сегодня будем рассматривать федеральный закон о квотировании выбросов. В эксперименте будут участвовать 12 городов Российской Федерации. Очевидно, что успех реализации новой системы контроля за выбросами зависит от резкого снижения выбросов с промышленных предприятий, что реально возможно при внедрении в производство наилучших доступных технологий.

На прошедшей неделе, в канун Дня металлурга, на Магнитогорском металлургическом комбинате Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин запустил совершенно новую агломерационную фабрику, которая позволит закрыть старое экологически вредное производство. Стоит отметить, что аглопроизводство в металлургическом цикле является самым грязным, где производятся максимальные выбросы в атмосферу и водный бассейн. Новая фабрика позволит сократить в десятки раз выбросы по всем показателям.

Уважаемые коллеги! Таким образом, Челябинская область, город Магнитогорск готовы в полной мере выполнять данный федеральный закон о новой системе обращения с отходами. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Олег Владимирович.

Для Челябинской области экология и все, что с этим связано, имеют первостепенное значение, поэтому нужно уделять и дальше этому большое внимание.

Олег Викторович Морозов, пожалуйста.

О.В. Морозов, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На предыдущем заседании была затронута тема организации туризма для людей с ограниченными возможностями в Республике Татарстан. Как и обещал коллегам, я подготовил соответствующую справку по этой теме и направил ее для ознакомления в комитеты по социальной политике и по Регламенту.

Хочу проинформировать, что в республике действует государственная программа, предусматривающая специальные возможности для туризма маломобильных групп населения – инвалидов, пенсионеров, ветеранов войны и труда. Сформирован гостиничный фонд, приспособленный для проживания людей с ограниченными возможностями. 40 музейных объектов специально оборудованы для посещения представителями маломобильных групп населения. Создана специальная туристическая компания, работающая именно с данной категорией туристов, разработаны особые комфортные маршруты, проходят обучение гиды, сопровождающие именно таких туристов. Одним словом, республика уделяет данному вопросу очень серьезное внимание. Тем не менее мы договорились с Наталией Леонидовной Дементьевой, которая обозначила данную проблему, что тот конкретный случай, на который она сослалась, будет тщательно изучен соответствующими структурами республики, все необходимые выводы будут сделаны и коррективы внесены. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо за оперативную реакцию, Олег Викторович.

Коллеги, всегда очень полезно изучать опыт друг друга, внедрять этот опыт. Татарстан у нас является лидером во многих сферах, и тот опыт в сфере туризма для людей с ограниченными возможностями, который накоплен, очень интересен для всех других

субъектов. Пожалуйста, поизучайте его (Олег Викторович материалы подготовил) и постарайтесь внедрять в своих субъектах Федерации. Спасибо.

Дмитрий Александрович Шатохин.

Д.А. Шатохин, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Коми.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вы знаете, что с 1 июля вступили в силу нормы о применении контрольно-кассовой техники повсеместно. Регионы обеспокоены ситуацией, так как необходимы дополнительные средства. У многих сенаторов имеются обращения. В связи с этим мы попытались отработать эту тематику и проводили совещания и консультации с коллегами из Федеральной налоговой службы. И хотел бы проинформировать о результатах.

Первое. Федеральной налоговой службой по нашей просьбе подготовлено письмо в территориальные управления налоговой службы. К сожалению, оно имеет гриф "ДСП". Скорее всего, будет введен переходный период. По крайней мере наличие или отсутствие онлайн-касс первое время не будет являться объектом проверки. Но, еще раз говорю, он имеет гриф "ДСП", мы содержание его не видели.

Второе. Учреждения, оказывающие услуги в области соцзащиты, теперь тоже должны проводить через ККТ свои услуги. Так вот, для них готовятся разъяснения, и большая часть услуг может попасть под понятие услуги по присмотру и уходу, а применительно к этой услуге сегодня по закону также не применяются онлайн-кассы. Когда мы получим ответ от ФНС, мы направим копии коллегам-сенаторам и в профильный комитет.

И последнее. Наибольшие проблемы вызваны ситуацией с учреждениями культуры — МДК, музеями, библиотеками. Численность их достаточно велика — 38 тысяч только в сельской местности. В федеральных СМИ прошла информация... Например, в "Коммерсанте" вышла статья о том, что с 1 июля закрылся Чердынский краеведческий музей имени Пушкина. Директор учреждения пояснил, что закрытие произошло из-за отсутствия касс. Да, музей был открыт, но все равно это, конечно, неприятно.

Так вот, мы с коллегами подготовили проект закона, согласовали его с Федеральной налоговой службой и сегодня консультации провели с Андреем Викторовичем Кутеповым, Евгением Викторовичем Бушминым. Определимся и либо на этой неделе, либо после отзыва правительства все-таки его внесем.

Протокольное поручение давать пока не надо, все идет в штатном режиме. Если будут проблемы, вопросы, Валентина Ивановна, мы обратимся. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Александрович. Продолжайте работу.

Действительно, надо снять остроту вопроса в этот переходный период. И без фанатизма, принимаем решения без фанатизма, чтобы эти решения не вредили, тем более малому и среднему бизнесу.

Зинаида Федоровна Драгункина, пожалуйста.

З.Ф. Драгункина, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Буквально недавно завершился Форум регионов России и Беларуси, мы все были его участниками.

Позволю себе напомнить слова Александра Григорьевича Лукашенко, который, выступая в Санкт-Петербурге, сказал следующее: "...считаю, что белорусы и ленинградцы пострадали в годы Великой Отечественной войны больше любых народов. Мы больше, чем кто-либо, вместе с ленинградцами находились под оккупацией, и все тяготы этой войны мы вынесли на своих плечах".

Сразу после закрытия форума наш комитет провел выездное заседание в Ленинградской области по инициативе Дмитрия Юрьевича Василенко.

Мы много слышали, коллеги, о Невском пятачке, знаем, что в том числе отец Владимира Владимировича Путина воевал и получил ранение на этом кровавом пятачке. Мы проводили вместе с Минкультуры презентацию художественного фильма об этих событиях. Но то, что мы увидели своими глазами в музее-диораме "Прорыв блокады Ленинграда", потрясло всех нас до глубины души.

Кроме того, на постаменте у музея мы увидели советский боевой танк КВ-1, который был поднят со дна Невы. И, как рассказал нам экскурсовод, в водолазных работах участвовали два Сергея Владимировича — белорус Харлантьев и Сергей Владимирович Матвиенко из Санкт-Петербурга.

Коллеги, считаю, что все мы, как и поручила Валентина Ивановна ранее, должны посодействовать в своих регионах тому, чтобы в подобных местах славы проводились экскурсии школьников, студентов, кадетов и мы были бы инициаторами поездок наших ребят. Один раз увидеть значит получить потрясающий воспитательный урок. Это действительно имеет бесценное воспитательное значение.

Хочу поблагодарить Дмитрия Юрьевича Василенко, Андрея Викторовича Кутепова, который участвовал с нами во всем этом, Игоря Фомина.

Конкретно хочу поблагодарить Дмитрия Юрьевича за инициативу создания такого музея, за постоянную помощь и поддержку, о чем говорили влюбленные в свое дело все работники музея.

Хочу поблагодарить Владимира Стефановича Литвиненко, ректора горного университета, который со студентами создал потрясающий фильм как о нашем форуме, так и о выездном заседании. И из большого фильма мы...

Валентина Ивановна, позвольте в течение двух минут показать, как это на самом деле в музее создано.

Мне кажется, если бы все сенаторы летом, во время других каникул в канун 75-летия возглавили группы детей и съездили бы в Санкт-Петербург и Ленинградскую область, посмотрели бы конкретно эту панораму, это было бы лучшей памятью всем, кто воевал за наше чистое небо. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо. Давайте посмотрим.

Включите, пожалуйста, видеоролик. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Спасибо, Зинаида Федоровна, Вам, Дмитрию Юрьевичу Василенко, всем членам Комитета по науке, образованию и культуре. Очень хорошо, что вы воспользовались возможностью российско-белорусского форума и провели такое замечательное мероприятие.

Коллеги, вы знаете, Президент Российской Федерации объявил следующий год Годом памяти и славы. И можно сказать, что вот этой своей акцией комитет по образованию и культуре открыл первым, положил начало нашим действиям в рамках нашего

плана мероприятий по празднованию, чествованию ветеранов. Посмотрите, пожалуйста, планы в каждом субъекте Федерации, определите свои место и роль в этом. И давайте очень достойно отметим эту дату. А главное, на чем сделал акцент президент, — не забыть ни одного ветерана, дойти до каждого ветерана лично, узнать, в чем он нуждается, и помочь, и поддержать, и просто отдать ему дань уважения, дань памяти.

А то, что Дмитрий Юрьевич сделал на Невском пяточке (в своем районе до этого), заслуживает уважения, и это хороший такой, добрый след. Спасибо большое.

Ну и хочу сказать слова благодарности (у нас такое благодарственное сегодня утро) Юрию Леонидовичу Воробьёву, как главному организатору российско-белорусского форума, всем сенаторам, кто принимал в этом участие, сотрудникам Аппарата Совета Федерации. Форум, по оценке наших руководителей — двух президентов, прошел на самом высоком уровне и, по нашей оценке рабочей, содержательно, интересно. Уверена, что он послужил упрочению строительства Союзного государства, дальнейшей нашей интеграции, укреплению дружбы между нашими братскими народами. Коллеги, спасибо огромное.

Юрий Леонидович, Вам отдельная благодарность. Все, за что Вы беретесь, всегда высочайшего уровня и качества, любое дело.

Спасибо всем.

Продолжаем. Валерий Владимирович Куликов, пожалуйста.

В.В. Куликов, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Севастополя.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Докладываю по поручению Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности. В мае этого года в городе-герое Севастополе на борту гвардейского ракетного крейсера "Москва" состоялось выездное совещание нашего комитета. Обсуждались вопросы социальной защищенности военнослужащих и членов их семей. Итоговый протокол был направлен в Министерство обороны и поддержан министром обороны Шойгу Сергеем Кужугетовичем.

Предложения Министерству обороны, направленные на повышение социальной защищенности военнослужащих, одобрены Президентом Российской Федерации. И уже с 1 октября этого года размер компенсационных выплат военнослужащим контрактной службы сержантского состава за поднаем жилья повышается до фактических затрат, а с 1 сентября будет увеличено денежное довольствие. Эти меры, несомненно, послужат целям снижения уровня социальной напряженности и повышения мотивации военнослужащих на заключение новых контрактов, а значит, и повышения боевой готовности Вооруженных Сил.

Комитет и впредь продолжит свою работу над этими вопросами. Доклад окончен.

Председательствующий. Благодарю Вас, Валерий Владимирович. Спасибо за информацию.

Сергей Владимирович Белоусов.

С.В. Белоусов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Сегодня в Барнауле начинает свою работу XXI Всероссийский Шукшинский кинофестиваль. Данное масштабное мероприятие, зародившееся на Алтае, малой родине Василия Макаровича Шукшина, с успехом проводится уже более 20 лет. Почетными гостями фестиваля всегда становятся известные артисты, деятели культуры, представляющие самые разные регионы страны и знающие и ценящие наследие нашего земляка.

Помимо самого кинофестиваля, проводимого в городе Барнауле, программа включает обширные мероприятия в городе Бийске и родном для Василия Макаровича селе Сростки, где в субботу, на пятый день работы, будет проведена заключительная, художественно-публицистическая часть программы фестиваля "Шукшинские дни на Алтае". Важно отметить, что литературно-исторический комплекс в Сростках притягивает все возрастающий поток туристов на Алтай и в обычные дни.

Уважаемые коллеги, я уверен, что это яркое культурное событие — одно из наиболее успешных современных решений по сохранению памяти об одном из самых талантливых и значительных деятелей театра, кино, литературы второй половины XX века. В то же время не менее важно (это абсолютно точно), что такое культурное мероприятие воспитывает у людей простые человеческие ценности, которых нам так не хватает в современном искусстве — да и в жизни тоже.

Хочется напомнить, что 25 июля Василию Макаровичу исполнилось бы 90 лет, а ушел он из жизни в 45 лет. 45 лет его уже нет с нами.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Владимирович.

Юрий Викторович Архаров, пожалуйста.

Ю.В. Архаров, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Сахалинской области.

Спасибо.

Уважаемые коллеги! 16 июля в городе Южно-Сахалинске состоялось выездное совещание Комитета Совета Федерации по социальной политике, посвященное цифровизации в оказании доступной и качественной медицинской помощи. В совещании приняли участие члены комитета, заместитель министра здравоохранения Елена Львовна Бойко, представители органов власти Сахалинской области и главные внештатные специалисты медицинских организаций Сахалинской области. В режиме видеоконференции участие принимали представители всех дальневосточных регионов.

Обсуждались вопросы повышения эффективности оказания медицинской помощи путем внедрения электронных сервисов для пациентов и врачей. Участники совещания назвали цифровые технологии трендом как современного здравоохранения, так и экономики в целом. Это серьезный ресурс для национального развития, улучшения качества и доступности медицинской помощи для населения.

Сегодня на Сахалине и Курилах уже все больницы обеспечены широкополосным интернетом и защищенными каналами связи. Также в регионе внедрились единую медицинскую информационную систему. Планируется, что уже к концу года данные о пациентах станут доступны всем медучреждениям на островах и каждый житель области сможет легко ознакомиться со своей цифровой медицинской картой.

Однако участниками совещания подчеркивалось, что в первую очередь в основу цифровизации здравоохранения должны быть положены интересы человека, должны учитываться особенности пожилого населения, которое не в состоянии резко переходить на "цифру", и их права не должны ущемляться.

В рамках рабочей поездки члены комитета провели встречу с исполняющим обязанности губернатора области Валерием Игоревичем Лимаренко. Обсуждался кадровый вопрос. В регионе отмечается дефицит медицинских кадров, который планируется преодолевать посредством предоставления самых широких мер социальной поддержки. По инициативе руководства региона участникам кадровой программы выплачивают самые высокие подъемные — от 1,5 до 2,5 млн рублей, компенсируется до 2 млн рублей на покупку квартиры и 25 тысяч ежемесячно на аренду жилья.

Я хотел бы поблагодарить коллег-сенаторов за участие в мероприятии. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Юрий Викторович.

Юрий Иванович Важенин, пожалуйста.

Ю.И. Важенин, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа — Югры.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Мое выступление касается сроков разработки подзаконных актов, необходимых для реализации принимаемых федеральных законов. К сожалению, некоторые законы мы вынуждены рассматривать без проектов подзаконных актов, необходимых для их реализации, хотя совершенно очевидно, что смысловая суть некоторых норм законов зависит именно от подзаконных актов.

Получается, что мы одобряем закон, а как он будет работать, кто ответственный — не знаем. То есть по существу получается, что мы скорее принимаем концепцию федерального закона.

Пара примеров. Федеральный закон "Об охране атмосферного воздуха". Обязанность и ответственность устанавливать средства учета на источники вредных выбросов ввели еще в 2014 году, а подзаконный акт, определяющий виды этих источников, издан только в марте 2019 года. Аналогично до сих пор не приняты подзаконные акты о зонах минимальных расстояний до магистральных трубопроводов, которые должны быть проработаны в соответствии с принятым в августе 2018 года федеральным законом № 342. Тысячи людей и организаций становятся заложниками данной ситуации. Это далеко не исчерпывающий перечень.

А посему, уважаемая Валентина Ивановна, прошу Вас дать поручение соответствующим комитетам в части организации парламентской деятельности проработать вопрос о необходимости наличия проектов подзаконных актов при рассмотрении закона, в случае если рассматриваемый закон без подзаконных актов имеет правовую неопределенность. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Юрий Иванович, ну, эта тема у нас все время на слуху, постоянно. Естественно, мы требуем от правительства при рассмотрении законов наличие необходимого количества, объема нормативно-правовых актов. К сожалению, далеко не всегда это есть.

Далее комитеты берут на контроль (каждый комитет в сфере своей ответственности) сроки подготовки нормативных актов, чтобы обеспечить своевременное вступление этих законов в силу, и на заседаниях Совета палаты периодически докладывают, какие нормативные акты вовремя, какие не вовремя... Андрей

Владимирович Яцкин этим регулярно занимается, заместитель председателя правительства. То есть здесь, Вы правы, есть над чем работать. Но понимание, что и как делать, существует.

Вы обращались с письмом ко мне, я расписала его Клишасу Андрею Александровичу.

Андрей Александрович, может быть, Вы что-то хотите добавить?

Клишасу включите микрофон.

Пожалуйста, Андрей Александрович.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Мы обсудили с коллегой эту проблему, Валентина Ивановна. Там вопрос следующий – что в ряде случаев действительно имеет место ситуация, когда правовая неопределенность возникает. Но надо сказать, что Государственная Дума сейчас требует от правительства подзаконных актов.

Мы последние законы рассматривали – по многим законам соответствующие проекты подзаконных актов идут вместе с основным документом, это есть, но не по всем, Вы абсолютно правы. Поэтому я, в общем, не возражаю. Мы можем, наверное, посмотреть, какие регламентные нормы уже в Совете Федерации мы можем поправить, для того чтобы дополнительно стимулировать органы исполнительной власти вовремя готовить подзаконные нормативные акты.

Председательствующий. Хорошо, давайте тогда такое протокольное поручение оформим. Договорились? Нет возражений? Нет. Принимается. Спасибо.

Юрий Викторович Фёдоров, пожалуйста.

Ю.В. Фёдоров, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Удмуртской Республики.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! 12 июля мониторинговая группа президиума Генерального совета партии "Единая Россия", контролирующая исполнение национальных проектов, посетила Удмуртскую Республику. В группу входили как члены Совета Федерации, так и коллеги из Государственной Думы.

Удмуртия участвует в реализации 11 национальных проектов и 52 федеральных проектов. Только на этот год на их реализацию выделено 17 млрд рублей: почти 7 миллиардов — из федерального бюджета, остальное — из республиканского бюджета и внебюджетных источников.

Вместе с коллегами посетили спортивную площадку и школу, которая возводится на улице Берша в Ижевске, детскую поликлинику № 8, реконструируемые центральную площадь и дворы, которые ремонтируются по проекту "Формирование комфортной городской среды". В рамках реализации национальных проектов в Удмуртии не только появятся новые школы и детские сады, но и строятся спортивные объекты и закупается медицинское оборудование, строятся ФАПы и ремонтируются дороги.

Общее мнение коллег-парламентариев: Удмуртия правильно и точно расставляет приоритеты в своем развитии.

Также в ходе работы группа сенаторов посетила знаменитый оружейный концерн "Калашников", где обсудили перспективы государственной поддержки как самого предприятия, так и всей

оружейной отрасли в целом. В частности, обсуждали такие меры поддержки, как упрощение процедуры получения статуса отечественного производителя гражданской продукции, расширение перечня гражданской продукции, по которой производитель может получить субсидию из бюджета на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, изменение срока и упрощение процедуры заключения экспортного контракта.

Уважаемая Валентина Ивановна! Учитывая степень актуальности рассматриваемых вопросов не только для нашего концерна "Калашников", но и для всей оружейной отрасли в целом, прошу Вас дать протокольное поручение двум комитетам — нашему, по экономической политике, и по обороне — провести в городе Ижевске совместное выездное заседание. А учитывая, что в этом году 100 лет исполняется нашему великому конструктору-оружейнику Михаилу Тимофеевичу Калашникову, это будет очень актуально и правильно. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Давайте мы тогда, наверное... Какому комитету поручим? Кому Вы предлагаете поручить?

Ю.В. Фёдоров. По экономической политике и по обороне, совместное заседание.

Председательствующий. Давайте такое поручение дадим Комитету по экономической политике и Комитету по обороне и безопасности, а формат вы сами определите — то ли это выездное заседание, то ли совместное, то ли конференция. В общем, определите формат. А сама тема, конечно, правильная и важная.

Спасибо, Юрий Викторович.

Нет возражений, коллеги? Нет.

Елена Геннадьевна Грешнякова, пожалуйста.

Е.Г. Грешнякова, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Хабаровского края.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Буквально сейчас пришло сообщение от губернатора Хабаровского края Сергея Ивановича Фургала, который выражает огромную признательность за соболезнования, прозвучавшие с трибуны Совета Федерации в связи с трагедией в детском палаточном лагере. Данное событие вскрыло ряд обстоятельств, приведших к трагедии, а именно действующее предприятие "Холдоми", зарегистрированное на индивидуального предпринимателя, было включено в ТОСЭР, что избавило его от ряда проверок. В погоне за прибылью представители бизнеса пренебрегли безопасностью детей и сотрудников.

Из этого следуют серьезные выводы, в том числе в части законодательной базы в отношении территорий опережающего социально-экономического развития, особенно законодательных актов, касающихся безопасности людей. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Елена Геннадьевна.

Еще раз выражаем искренние соболезнования. Посмотрите, какие нужны там помощь, поддержка семьям, и моральная, и психологическая.

Что касается законодательства по детскому отдыху, коллеги, мы его поправили, и оно уже соответствует требованиям. Сейчас еще в работе последний законопроект по реестру всех этих учреждений. Вопрос в том, как соблюдают этот закон. Вы сами сказали, что здесь грубейшие нарушения в организации летнего отдыха детей. Здесь встает вопрос ответственности, конечно, тех, кто допустил это, ну и контролирующих органов. Конечно, можно написать, что они

космодром там открывают, но кто-то же должен проверять, и родители должны себя вести более ответственно — проверить документы, есть ли разрешение на лагерь, в каком он состоянии.

Поэтому, я думаю, нужен такой серьезный рабочий (губернатор уже занимается этим, я понимаю) разговор на месте. На этом примере необходимо разобрать, где не срабатывает законодательство, где надо усилить контроль, где надо усилить ответственность, и по итогам принять необходимые меры.

Но, Елена Геннадьевна, если у Вас будут какие-то предложения по уточнению законодательства, готовы, пожалуйста, на этом в том числе примере, мы готовы поддержать.

Коллеги, все желающие сенаторы выступили. Продолжаем нашу работу.

Переходим к рассмотрению третьего вопроса повестки — об освобождении Малиновского Владимира Владимировича от должности заместителя Генерального прокурора Российской Федерации.

По данному вопросу на заседании присутствует Юрий Александрович Пономарёв, заместитель Генерального прокурора Российской Федерации.

Слово предоставляется полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации Артуру Алексеевичу Муравьеву.

Пожалуйста, Артур Алексеевич.

А.А. Муравьев. В связи с поступившим представлением Генерального прокурора Российской Федерации Чайки Юрия Яковлевича и в соответствии с частью 2 статьи 129 Конституции Российской Федерации и пунктом 2 статьи 12¹ Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" прошу вас рассмотреть

вопрос об освобождении государственного советника юстиции 1 класса Малиновского Владимира Владимировича от должности заместителя Генерального прокурора Российской Федерации на основании поданного им рапорта об увольнении из органов прокуратуры Российской Федерации в отставку в связи с выходом на пенсию за выслугу лет.

Все необходимые по закону документы прилагаются, они полностью соответствуют требованиям закона. Также в материалах имеется личное заявление Владимира Владимировича Малиновского, в котором он просит рассмотреть вопрос в его отсутствие.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Артур Алексеевич.

Коллеги, есть ли вопросы? Нет.

Благодарю Вас. Присаживайтесь.

Слово предоставляется Андрею Александровичу Клишасу, председателю Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству.

Пожалуйста, Андрей Александрович.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги! Комитет, руководствуясь пунктом 2 статьи 12¹ Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и Регламентом Совета Федерации, с участием полномочного представителя президента в Совете Федерации Муравьёва и заместителя генерального прокурора Пономарёва предварительно рассмотрел представление президента об освобождении от занимаемой должности заместителя Генерального прокурора Российской Федерации государственного советника юстиции 1 класса Малиновского Владимира Владимировича. Комитет принял решение рекомендовать Совету

Федерации освободить Малиновского Владимира Владимировича от занимаемой должности.

Уважаемые коллеги! Малиновский очень много проработал в органах прокуратуры, он очень уважаемый, очень авторитетный человек. Я разговаривал с Юрием Яковлевичем Чайкой, Юрий Яковлевич сказал, что Малиновский будет работать уже в качестве советника, просто с меньшей нагрузкой, но его опыт необходим еще для того, чтобы прокуратура функционировала должным образом. Поэтому Малиновский остается в системе прокуратуры, но, как указано в основаниях, выходит в отставку, на пенсию за выслугу лет.

Уважаемые коллеги, мы предлагаем провести по данному вопросу тайное голосование с использованием электронной системы. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович. Вопросов к Вам нет.

Виктор Николаевич Бондарев, председатель Комитета по обороне и безопасности. Пожалуйста.

В.Н. Бондарев, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Юрий Александрович, уважаемые коллеги! Комитет единогласно поддержал представление Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина об освобождении Малиновского Владимира Владимировича от должности заместителя Генерального прокурора Российской Федерации в связи с выходом на пенсию.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Николаевич. К Вам также вопросов нет. Присаживайтесь. Вопрос очевидный.

Коллеги, поступило предложение освободить от должности заместителя Генерального прокурора Российской Федерации тайным голосованием с использованием электронной системы. Кто за данное предложение? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 44 мин. 02 сек.)

За	154 чел.	100,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	0 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу вас установить карточки для тайного голосования. Проверьте их.

Кто за то, чтобы освободить от должности заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Малиновского Владимира Владимировича? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты тайного голосования (10 час. 44 мин. 36 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Малиновский Владимир Владимирович освобожден от должности заместителя Генерального прокурора Российской Федерации.

Уважаемый Юрий Александрович, передайте от нас слова благодарности Владимиру Владимировичу за его многолетнюю работу в органах прокуратуры.

Спасибо большое, коллеги.

Прошу заменить карточки для тайного голосования на персональные карточки, рабочие. Также прошу проверить (они все плохо устанавливаются).

Переходим к рассмотрению четвертого вопроса — о Федеральном законе "О ратификации Конвенции Шанхайской организации сотрудничества по противодействию экстремизму". Вопрос докладывает Владимир Михайлович Джабаров, первый заместитель председателя комитета.

В нашем заседании участвует Аркадий Александрович Гостев, заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации.

Пожалуйста, Владимир Михайлович.

В.М. Джабаров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемая в рамках данного закона Конвенция Шанхайской организации сотрудничества по противодействию экстремизму была подписана главами государств — членов ШОС 9 июня 2017 года с целью создания международно-правовой базы для профилактики, предупреждения, выявления и пресечения экстремизма.

Сотрудничество в сфере правовой помощи и выдачи осуществляется, когда преступления, охватываемые Конвенцией, затрагивают юрисдикцию более чем одной страны. Конвенцией предусмотрено, что Стороны осуществляют свои права и обязательства в соответствии с принципами суверенного равенства, территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела других государств.

Конвенция не противоречит Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и другим международным обязательствам Российской Федерации.

Комитет по международным делам, Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитет по обороне и безопасности предлагают Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Михайлович.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Конвенции Шанхайской организации сотрудничества по противодействию экстремизму". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 46 мин. 48 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	

Решение: принято

Решение принято.

Пятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и шестой вопрос — о Федеральном конституционном законе "О внесении изменения в статью 5 Федерального конституционного закона "О Верховном Суде Российской Федерации" в связи с совершенствованием примирительных процедур" — докладывает Елена Борисовна Мизулина.

В заседании принимает участие Василий Иванович Нечаев, заместитель Председателя Верховного Суда Российской

Федерации — председатель Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Пожалуйста, Елена Борисовна.

Е.Б. Мизулина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Василий Иванович, уважаемые члены Совета Федерации! Комитет предлагает рассмотреть вопросы пятый и шестой повестки совместно, поскольку законы входят в единый пакет, подготовленный и внесенный Верховным Судом Российской Федерации, но голосование провести раздельно.

Председательствующий. Коллеги, не будет у вас возражений? Нет. Принимается.

Пожалуйста, Елена Борисовна.

Е.Б. Мизулина. Пакет из трех законов (еще под номером 7 будет третий закон, но его доложит коллега из комитета по бюджету). Проекты тех законов, о которых мы говорим, были внесены Верховным Судом Российской Федерации 21 марта 2018 года. Первое чтение состоялось 13 июня прошлого года, второе — 16 июля этого, и 17 июля законы приняты в третьем чтении. Оба закона связаны, поэтому фактически их можно даже не разделять. Они направлены на урегулирование судебного примирения как разновидности примирительных процедур.

Законы имеют и правовую, и социальную направленность. Впервые в российское законодательство вводится судебное примирение, то есть примирение сторон с помощью судебного примирителя. Действующее законодательство — и процессуальное, и

закон специальный, который предусматривает альтернативную процедуру урегулирования споров в виде медиации (это федеральный закон от 27 июля 2010 года № 193), регулирует возможность примирения с помощью медиации, посредника, на платной или бесплатной основе осуществляется такого рода деятельность.

Пакет, который мы с вами сегодня рассматриваем, меняет принципиально ситуацию, потому что, во-первых, вводятся в процессуальное законодательство поправки, связанные с определением видов примирения сторон, их теперь как минимум четыре, список не исчерпывающий. И среди них очень важная процедура примирения — это судебное примирение, которое будет для граждан осуществляться бесплатно профессиональным судьей — судьей в отставке.

Суть изменений. Примирительные процедуры вводятся во всех процессуальных кодексах — Гражданском процессуальном, Арбитражном процессуальном, КАС. Применение примирительных процедур осуществляется на основании принципов добровольности, сотрудничества, равноправия, конфиденциальности (это очень важно, это не навязывание) на любой стадии процесса, и даже в процессе исполнения судебного акта. Инициатива — либо сторон (ходатайство сторон), либо суда. Виды: переговоры, посредничество, в том числе медиация, судебное примирение или другие, предусмотренные федеральными законами.

Судебный примиритель — судья в отставке. Список судебных примирителей будет утверждаться Пленумом Верховного Суда Российской Федерации по предложению судов — арбитражных, судов общей юрисдикции. Регламент процедуры судебного примирения тоже будет утверждаться Пленумом Верховного Суда.

Как я сказала, судебное примирение осуществляется бесплатно. Кроме того, судебное примирение возможно на любой стадии процесса. Если это происходит на более ранних стадиях (до принятия решения судом первой инстанции либо до принятия решения судом апелляционной или кассационной инстанции), истцу возвращается государственная пошлина, не полностью, а в зависимости от стадии процесса — 70, 50 либо 30 процентов (мой коллега скажет об этом в следующем выступлении).

Медиативное соглашение, достигнутое сторонами, то есть не с помощью судебного примирителя, а с помощью профессионального медиатора, будет удостоверяться нотариально. И это нотариальное удостоверение будет иметь силу исполнительного документа, то есть его можно прямо предъявлять судебному приставу-исполнителю. До этого действующее законодательство такой обязательности не имело.

Этим пакетом помимо поправок в статью 5 Федерального конституционного закона "О Верховном Суде Российской Федерации" вносятся поправки в части полномочий пленума еще в восемь федеральных законов. Это прежде всего ГПК, АПК, Кодекс административного судопроизводства, Закон Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации", Федеральный закон "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)", Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Всего восемь законов.

Федеральный конституционный закон, который мы сегодня рассматриваем (поправки в статью 5 Федерального конституционного закона "О Верховном Суде Российской Федерации"), является обязательным для рассмотрения Советом Федерации. Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации" не является обязательным для рассмотрения нами, но он в пакете, поэтому мы его рассматриваем.

Коррупциогенных факторов не обнаружено. Конституции законы соответствуют, Регламент соблюден.

Комитет просит поддержать оба закона. Они очень важны для наших граждан, это, безусловно, путь к тому, чтобы люди умели договариваться сами, и, конечно, это снижение нагрузки на бюджет, поскольку судебная процедура, как вы знаете, очень дорогая. Эти законы позволяют людям договориться даже без вмешательства суда. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо. Позвольте вопрос? Елена Борисовна, действительно, законы очень важные. В начале Вы сказали, что примирительные процедуры могут проходить как на платной, так и на бесплатной основе. А кто будет определять — на платной или на бесплатной? Не снизит ли это доступность граждан к такого рода юридическим услугам? И не превратится ли это в обязательную платность?

Е.Б. Мизулина. Валентина Ивановна, спасибо большое. Я ссылалась на действующее законодательство, действующий закон № 193, который регулирует процедуру медиации, предусматривает, что профессиональный медиатор (это может быть организация, медиатор может быть и физическим лицом) по соглашению со сторонами может либо на платной, либо на бесплатной основе осуществлять такого рода посреднические услуги.

Что касается судебного примирения и судебного примирителя — для сторон это только бесплатно. Кстати, возможно, именно из-за того, что закон, касающийся медиации, предусматривает оплату, пока не имеют широкого распространения

услуги профессионального медиатора. Судебное примирение — это безусловно, в силу того что для граждан бесплатно, но оплата судьи в отставке, который будет выполнять функции судебного примирителя, предусмотрена в законе. В законе сказано, что правительство определит порядок и условия оплаты труда судебного примирителя. Но эти издержки не взыскиваются со сторон, которые будут пользоваться такого рода правом.

Поэтому здесь для сторон — наоборот, они получают возможность бесплатно на любой стадии процесса договориться друг с другом, отказаться от исковых заявлений, заключить мировое соглашение (его утверждает суд), отказаться полностью или частично от жалобы, даже включая надзорную стадию, то есть когда судебное решение уже вступило в силу. И соответственно с них ничего взыскиваться не будет. И в этом тоже очень большая социальная ценность закона, потому что люди имеют возможность воспользоваться функциями независимого профессионального судебного примирителя и при этом не бояться, что с них потребуют какие-то деньги.

Председательствующий. Спасибо, Елена Борисовна.

Горячева Светлана Петровна, пожалуйста.

С.П. Горячева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Спасибо большое.

Уважаемая Елена Борисовна, скажите, пожалуйста, Вам не кажется, что вводится новый институт в наше судопроизводство? Это первое.

Второе. Какие все же средства государства на все это потребуются?

И главное — Вам не кажется, что мы таким образом будем коммерциализировать правосудие? Вмешался судья, профессионал, договорились, потерпевшему выплатили какую-то сумму ("а то мы тебе большой срок дадим") — и всё.

Вообще, скажите, пожалуйста (вот в следственной практике очень часто бывает, кстати, когда такие договоренности между потерпевшим и...), кто-то анализировал злоупотребления в следственной практике при применении института примирения? Потому что это все совсем не так прекрасно, как Вы говорите. Спасибо.

Е.Б. Мизулина. Светлана Петровна, пакет этот не распространяется на сферу уголовного судопроизводства. Это только дела гражданские, арбитражные, то есть это гражданский процесс, арбитражный процесс, сфера публичных отношений — только в рамках административного судопроизводства. Поэтому здесь исключено. Это первое.

Во-вторых, сейчас и так есть эти примирительные процедуры, но без участия судебного примирителя — только медиатор, то есть профессиональный посредник, там, где, к сожалению, оплата практически существует. Пакет законов как раз предоставляет возможность воспользоваться услугами профессионального примирителя в виде судьи в отставке, то есть судебного примирителя. Это для сторон очень выигрышно, потому что действительно есть, к счастью, ситуации, которые можно разрешить на любой стадии процесса и без вынесения решения судом. Это право людей, они могут воспользоваться, могут не воспользоваться им.

Кроме того, обратите внимание, очень четко прописано: когда судья утверждает такое мировое соглашение, то в этом случае он проверяет, соблюдены ли права. Он может отказаться от того, чтобы утвердить мировое соглашение. Этот порядок прописан. Во все кодексы сейчас вносятся поправки, прописывающие такой порядок.

Поэтому на самом деле здесь нет обязательности. Я не случайно обратила ваше внимание на принципы, которые проводятся во всех законах, куда вносятся поправки, — принципы добровольности, равноправия и сотрудничества.

Председательствующий. Елена Борисовна, спасибо. Благодарю Вас.

Василий Иванович ничего не хочет добавить?

Нечаев присутствует?

Вы здесь. Василий Иванович, есть что добавить?

В.И. Нечаев, заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации — председатель Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! У нас постоянно, из года в год растет количество дел, рассматриваемых судами. Например, в 2018 году суды рассмотрели более 22 миллионов гражданских и административных дел, около 700 тысяч уголовных дел и более 7 миллионов дел об административных правонарушениях. Штат мы не можем расширять до бесконечности, поэтому у нас единственный путь — это развитие примирительных процедур. Развитие примирительных процедур в первую очередь необходимо для граждан (это укрепляет социально-деловые связи, повышает самосознание людей, гражданскую ответственность), необходимо это и для судов, потому что нагрузка будет снижаться (надеемся, будет снижаться, и значительно), и судьи

будут больше времени посвящать более сложным делам, и будет повышаться уже качество рассмотрения дел. Поэтому, я говорю, эти законы необходимы в первую очередь для граждан, но необходимы и для внесудебных систем. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, еще один плюс, который я вижу, — когда в отставку уходят профессиональные судьи (это люди очень опытные, имеющие богатый профессиональный и жизненный опыт), они будут востребованы, они смогут уже в другом формате продолжать свою работу. И, конечно, их опыт и знания будут востребованы. Это тоже очень важно.

Спасибо, Елена Борисовна.

Коллеги, вопросы исчерпаны, выступлений нет. Переходим к голосованию. Голосуем по пятому вопросу — за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Елена Борисовна, спасибо за содержательный доклад.

Результаты голосования (10 час. 59 мин. 29 сек.)

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	4 чел.	2,4%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Голосуем по шестому вопросу — за одобрение Федерального конституционного закона "О внесении изменения в статью 5 Федерального конституционного закона "О Верховном Суде Российской Федерации" в связи с совершенствованием примирительных процедур". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 59 мин. 45 сек.)

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	4 чел.	2,4%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Седьмой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 333⁴⁰ части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с совершенствованием примирительных процедур" — докладывает Андрей Николаевич Епишин.

Василий Иванович по-прежнему с нами.

Пожалуйста.

А.Н. Епишин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон вводит дифференцированный размер возврата государственной пошлины в зависимости от стадии судопроизводства и расширяет перечень таких процедур.

Комитет предлагает одобрить данный закон.

Председательствующий. Самые короткие доклады всегда... Это уже стиль такой, почерк коллеги Епишина — всегда очень лаконично. И вопрос тем не менее есть.

Светлана Петровна, пожалуйста.

С.П. Горячева. Спасибо большое.

Все же скажите, пожалуйста, какая это будет сумма? Какая сумма? Потому что хотим мы — не хотим, мы же понимаем, что кто-то должен за все это платить.

А.Н. Епишин. Светлана Петровна, в данном случае мы вносим изменения в Налоговый кодекс. И предусматривается возврат государственной пошлины, которую уплатил заявитель (истец) в зависимости от стадии производства. На первой стадии — 30 процентов, на второй стадии — 50 процентов, на следующей — 70 процентов. То есть на самом деле это тоже стимулирует переходить к примирительным процедурам. Это не относится к затратам на судопроизводство.

Председательствующий. Василий Иванович, а вообще вы просчитывали (вопрос, наверное, правильный) в целом, комплексно, насколько вырастут расходы, сколько нужно дополнительных средств на оплату труда судей и на все остальное? Это же процедура, это люди, это затраты, это помещения и так далее.

В.И. Нечаев. У нас один судо-день получается более 20 тыс. рублей. И когда будут возвращаться государственные пошлины, например, 70 процентов от государственной пошлины... Государственная пошлина может достигать 60 тыс. рублей. Но я говорю: оплата в части судо-дня и возврат... это несоизмеримо вообще-то по сумме, и государству это будет выгодно.

Председательствующий. То есть дополнительных государственных расходов не будет.

В.И. Нечаев. Не будет.

Председательствующий. Мы будем внимательно следить за бюджетом.

Благодарю Вас.

Коллеги, больше вопросов нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 333⁴⁰ части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с совершенствованием примирительных процедур". Идет голосование. Прошу проголосовать.

Результаты голосования (11 час. 01 мин. 53 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	3 чел.	1,8%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Андрей Александрович Клишас, давайте завершим уже всё, что у нас по плану намечено.

Восьмой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации" и Федеральный закон "О Следственном комитете Российской Федерации" — докладывает Клишас. Пожалуйста.

А.А. Клишас. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Этот вопрос был достаточно сложным, даже болезненным для правоохранительной системы. Данный закон, который вам предлагается, относит Следственный комитет Российской Федерации к федеральным государственным органам, в которых могут создаваться государственные судебно-экспертные учреждения по примеру тех, которые сейчас существуют при Министерстве юстиции (Российский федеральный центр судебной экспертизы) и при Министерстве внутренних дел (Экспертно-криминалистический центр). Эти учреждения создаются в целях организации и

производства судебной экспертизы, назначенной в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

Уважаемые коллеги! Мы обсуждали те сложности, которые возникают в связи с тем, что экспертные подразделения находились непосредственно в штате Следственного комитета. И, я знаю, у нас были достаточно содержательные и порой напряженные дискуссии на эту тему с представителями Генеральной прокуратуры. И Валентина Ивановна давала поручение по итогам нашей общей встречи с Юрием Яковлевичем Чайкой. Президентом был внесен проект соответствующего закона в Государственную Думу, но Генеральная прокуратура, ряд юристов, которые специализируются в этой области, все-таки обратили внимание, что необходимо выделение этих подразделений в самостоятельные структурные подразделения.

И по итогам работы межведомственной группы, в которой принимали участие представители и Генеральной прокуратуры, и Следственного комитета, я от Совета Федерации, коллега Крашенинников от Государственной Думы, мы пришли к этому компромиссу, и президент изменил уже внесенный проект закона. Он внес проект другого закона, того, который сегодня уже предлагается вашему вниманию.

Итак, в Следственном комитете такие учреждения должны быть созданы не позднее 1 января 2022 года. Это все-таки предполагает достаточно большие организационные и финансовые мероприятия. До момента создания учреждений производство судебных экспертиз будут осуществлять действующие экспертные подразделения Следственного комитета. Теперь это право уже прямо закреплено в законе, потому что (возможно, вы знаете) прокуратура

оспаривала даже право на проведение такого рода экспертиз сотрудниками Следственного комитета.

И важное уточнение: судебно-экспертные учреждения Следственного комитета будут действовать независимо от следственных органов Следственного комитета. Сотрудники и руководители судебно-экспертных учреждений Следственного комитета не могут быть наделены полномочиями следователей и руководителей следственных органов Следственного комитета Российской Федерации.

Прошу закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Вячеславович Калашников, пожалуйста.

С.В. Калашников, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Брянской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Андрей Александрович, у меня два вопроса. Первый. Вы сослались на опыт МВД. Скажите, Вы проводите "водораздел" между экспертно-криминалистическими исследованиями и судебной экспертизой? Это первый вопрос.

И второй. Объясните, пожалуйста, как можно быть независимым, находясь в структуре, жесткой структуре, определенного учреждения.

Председательствующий. Пожалуйста, Андрей Александрович.

А.А. Клишас. Это разделение провожу не я, а его проводит закон.

Судебная экспертиза — это та экспертиза, которая назначается судом. Что касается криминалистической экспертизы, есть

специальное определение и в законе, и в криминалистической науке. Мы в законе отказались от конкретного перечня видов экспертиз (с этой позицией и президент, и Следственный комитет, и Генеральная прокуратура согласились). Поэтому в данном случае все экспертизы, которые будут назначены судом для целей уголовного судопроизводства, будут производиться в указанном учреждении Следственного комитета.

Председательствующий. По поводу независимости все-таки скажите еще раз.

А.А. Клишас. А независимость будет обеспечена ровно в той же мере, в какой обеспечивается независимость в действующих сегодня учреждениях, существующих при Минюсте и при Министерстве внутренних дел. Да, они будут независимыми.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросы исчерпаны.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации" и Федеральный закон "О Следственном комитете Российской Федерации". Прошу голосовать.

Результаты голосования (11 час. 06 мин. 54 сек.)

За	146 чел.	85,9%
Против	3 чел.	1,8%
Воздержалось	4 чел.	2,4%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" — "О долгосрочной стратегии развития рыбохозяйственного комплекса".

Коллеги, предлагается традиционный порядок проведения "правительственного часа": выступление министра сельского хозяйства Дмитрия Николаевича Патрушева — до 15 минут, далее ответы докладчика, приглашенных на вопросы, выступление аудитора Счетной палаты — до пяти минут, затем выступления членов Совета Федерации.

Нет возражений против предложенного порядка? Нет. Принимается.

По данному вопросу на заседании присутствуют: Илья Васильевич Шестаков, заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации — руководитель Федерального агентства по рыболовству; Иван Вячеславович Лебедев, статс-секретарь — заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации; Агапцов Сергей Анатольевич, аудитор Счетной палаты; Данкверт Сергей Алексеевич, руководитель Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Коллеги, слово предоставляется Министру сельского хозяйства Российской Федерации Дмитрию Николаевичу Патрушеву.

Дмитрий Николаевич, пожалуйста, Вам слово.

Д.Н. Патрушев. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, уважаемые коллеги! Я вас благодарю за приглашение. Я впервые выступаю на "правительственном часе" в Совете Федерации в качестве министра. Спасибо за возможность обсудить вопросы развития рыбной отрасли и агропромышленного комплекса в целом. Особо подчеркну, что для нас это очень важно.

Уважаемые коллеги! В последние годы российским аграриям оказывается колоссальная поддержка со стороны президента, правительства и, разумеется, Федерального Собрания Российской Федерации. Увеличиваются объемы средств, направляемых в отрасль. Мы признательны членам Совета Федерации за то, что наши инициативы традиционно находят у вас поддержку.

Мой сегодняшний доклад посвящен вопросам долгосрочного стратегического развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации. И начну я с итогов 2018 года.

Главное — отрасль демонстрирует положительную динамику по всем ключевым экономическим показателям. Вылов водных биоресурсов в прошлом году увеличился и превысил 5 млн тонн. Это рекорд за последние 26 лет. Отдельно отмечу уловы дальневосточных лососей, которые составили в прошлом году 676 тыс. тонн, превысив уровень 2016 года почти на 240 тыс. тонн. Что касается текущего года, то, согласно прогнозам, мы также ожидаем улов лососей на высоком уровне, достаточном для обеспечения внутреннего и внешнего спроса.

Далее. Производство объектов товарной аквакультуры в 2018 году увеличилось на 9 процентов, составив почти 240 тыс. тонн. Выручка организаций рыбной отрасли выросла на 10 процентов — до 341 млрд рублей. Прибыль организаций за прошедший год увеличилась на 22,7 процента, превысив 104 млрд рублей. Инвестиции в отрасль превысили 38 млрд рублей, увеличившись на 33 процента. Показатели по данному направлению продолжают расти и в 2019 году. Так, за первый квартал инвестиции выросли в два раза и достигли 4,6 млрд рублей. Объемы экспорта рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов в 2018 году превысили 2,2 млн тонн,

что на 105 тыс. тонн больше, чем годом ранее. В минувшем году мы произвели 4 164 тыс. тонн рыбной продукции.

Между тем структура производства на судах рыбопромыслового флота все еще остается неудовлетворительной. По-прежнему около 75 процентов составляет продукция с относительно низкой добавленной стоимостью. Мы ожидаем существенного изменения ситуации после ввода в эксплуатацию новых судов и перерабатывающих заводов. В 2018 году состоялся спуск на воду четырех судов, построены два перерабатывающих завода.

Необходимое влияние на ускорение строительства новых судов и предприятий отрасли окажет новая нефинансовая мера поддержки — уже действующая сегодня программа предоставления инвестиционных квот для производства продукции с высокой добавленной стоимостью. Подчеркну, что в соответствии с установленными процедурами проводится контроль за использованием квоты по целевому назначению. По итогам реализации трех этапов кампании по распределению долей инвестквот в ближайшие пять лет будут построены 43 новых судна и 26 рыбоперерабатывающих заводов. Общий объем дополнительных инвестиций достигнет 188 млрд рублей.

В части инвестквот хочу сказать еще о нескольких направлениях нашей работы.

Первое. В 2018 году мы осуществили комплекс мероприятий по закреплению долей квот на 15 лет, а также по установлению единого морского пространства для промышленного и прибрежного рыболовства. С 1 января 2019 года новые нормы вступили в силу. Важно отметить, что вопрос переоформления договоров о закреплении рыбопромысловых участков законодательно

урегулирован. Приказ о порядке переоформления договоров пользования участками для промысла будет утвержден в ближайшее время и направлен в Минюст для госрегистрации.

Второе. Чтобы повысить привлекательность инвестквот по отдельным видам водных биоресурсов, которые, хочу особо отметить, до сих не были востребованными, мы подготовили к внесению в правительство проект постановления, предусматривающий увеличение размера долей квот добычи донно-пищевых видов рыб в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне.

Третье. Мы прорабатываем с бизнес-сообществом целесообразность расширения механизма инвестквот на иные объекты водных биоресурсов, а также определяем такие объекты.

И еще одно стратегическое изменение в распределении квот касается крабов. С целью повышения экономической эффективности от предоставления в пользование прав на их добычу 1 мая текущего года принят федеральный закон № 86. Он предусматривает распределение 50 процентов квот путем проведения аукциона, а не по историческому принципу, как это было ранее. При этом согласно условиям заключаемого договора по новым правилам на победителя аукциона возлагается обязанность по строительству на территории России промысловых судов. Сумма необходимых инвестиций в строительство судов оценивается в 50 млрд рублей, что предусматривает строительство до 36 среднетоннажных судов-краболовов.

Добавлю, что, исполняя поручение президента, Минсельхоз совместно с Минпромторгом и Минфином прорабатывает вопрос предоставления субсидий на возмещение части затрат на строительство маломерных, среднетоннажных и транспортных судов на отечественных верфях. Средства будут предоставляться заказчику

по факту ввода судна в эксплуатацию. Данная мера планируется в рамках госпрограммы Минпромторга России. Это позволит привлечь в отрасль еще около 48 млрд рублей дополнительных инвестиций.

И, переходя к теме господдержки, отмечу, что все озвученные мной результаты — это в том числе результат того, что государством ежегодно увеличиваются объемы выделяемых средств на развитие отрасли. Напомню, что в целях развития рыбного хозяйства реализуется отдельная госпрограмма. В 2018 году на ее мероприятия было выделено 12,3 млрд рублей, в 2019 году предусмотрено на 2 миллиарда больше. Приоритетными направлениями госпрограммы являются расширение ресурсных исследований, обеспечение безопасности мореплавания и рыболовства, развитие инфраструктуры рыбохозяйственного комплекса, а также развитие рыбопереработки. В связи с этим хочу обратить ваше внимание на то, что значительная часть средств направляется на поддержку и развитие отраслевой науки. В 2018 году на это было выделено 33 процента средств госпрограммы.

Уважаемые участники заседания, как вы знаете, в соответствии с распоряжением правительства период реализации госпрограммы по развитию рыбохозяйственного комплекса продлен до 2024 года. Это означает, что государство продолжит оказывать всестороннюю поддержку рыбной отрасли. Это особенно важно в свете майского указа президента об увеличении экспорта продукции агропромышленного комплекса. Тем более что водные биологические ресурсы являются одной из ключевых позиций — к 2024 году их экспорт должен достичь почти 8,5 млрд долларов в денежном эквиваленте.

Уважаемые участники заседания! Завершая тему поддержки отрасли в целом, отмечу, что для развития рыбохозяйственного

комплекса Минсельхоз совместно с Росрыболовством принял решение о распространении государственной поддержки в виде льготного кредитования на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов рыбоводной инфраструктуры, а также объектов по переработке и хранению продукции аквакультуры. В том числе это будет реализовано в рамках федерального проекта "Экспорт продукции АПК". Указанные направления господдержки предусмотрены постановлением правительства № 512.

Также мы проработали вопрос распространения льготного кредитования на инвестпроекты по переработке, хранению и реализации продукции из водных биоресурсов, включая приобретение холодильного и морозильного оборудования. Эта мера поддержки очень востребована. Как вы понимаете, современных портовых холодильников для хранения наших рекордных уловов пока не хватает. В настоящее время идет подготовка проекта соответствующего акта правительства о внесении изменений в постановление № 512. Кроме всего прочего, по оценкам экспертов, льготное кредитование позволит дополнительно привлечь порядка 130 млрд рублей инвестиций в основной капитал отрасли.

Таким образом, реализуемые и планируемые меры будут способствовать повышению инвестиционной привлекательности рыбохозяйственного комплекса в целом и созданию основы для дополнительного привлечения в период до 2024 года около 4–16 млрд рублей. Разумеется, реализация инвестпроектов с привлечением этого объема инвестиций будет продолжена и после 2024 года.

Уважаемые члены Совета Федерации! Отдельно должен остановиться на стратегии развития рыбохозяйственного комплекса до 2030 года. Проект документа разработан Минсельхозом совместно

с Росрыболовством. Пользуясь случаем, благодарю вас, уважаемые сенаторы, за то, что рассмотрели и поддержали проект данного документа, а также внесли свои рекомендации.

Как вы знаете, целью стратегии является увеличение совокупного вклада отрасли в валовой внутренний продукт Российской Федерации. Помимо этого, стратегия призвана усилить лидирующие позиции отечественной рыбной продукции на мировых рынках при условии обеспечения национальной продовольственной безопасности, развития человеческого капитала и минимизации негативного воздействия на окружающую среду. Для достижения данной цели предусмотрены комплексные меры по привлечению инвестиций в развитие добычи, рыбопереработки, аквакультуры, логистической инфраструктуры. Комплекс мер включает в себя мероприятия, которые я уже обозначил ранее.

Также предусмотрены иные направления развития и меры их реализации. В частности, первое — это расширение добычи водных биоресурсов и организация промысла новых видов в районах Мирового океана, находящихся под управлением международных конвенций в области рыболовства. Второе — развитие марикультуры и пастбищной аквакультуры. Третье — строительство новых научно-исследовательских судов. Четвертое — это разработка и внедрение системы стандартов рыбохозяйственного образования. И, наконец, пятое — создание единой цифровой образовательной платформы "Открытое рыбохозяйственное образование".

Реализация всего комплекса перечисленных мер позволит достичь ключевых показателей развития отрасли, определенных стратегией.

Долгосрочные финансовые вложения нарастающим итогом составят 613 млрд рублей, что почти в четыре раза больше, чем в

2018 году. Оборот организаций отрасли в 2030 году, по прогнозам, вырастет на 160 процентов — почти до 900 млрд рублей. Объем добычи достигнет 5,4 млн тонн, на 6 процентов превысив рекордный показатель прошлого года. Объем производства продукции товарной аквакультуры, включая посадочный материал, прирастет в 2,5 раза к уровню прошлого года и составит 618 тыс. тонн.

Доля новых судов, построенных на территории России, в общей структуре рыбопромыслового флота будет составлять не менее 80 процентов всего нового, построенного флота. В 2018 году этот показатель составил 15 процентов.

Доля продукции с высокой добавленной стоимостью в общем объеме произведенной рыбной продукции составит 65 процентов. В прошлом году (для сравнения) было 30 процентов.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые участники заседания! Очень важно, что реализация вышеуказанных мер стратегии к 2030 году позволит повысить среднедушевое потребление рыбы в стране почти на 3,5 килограмма — до 25 килограммов.

Еще один ключевой момент — утверждение стратегии развития рыбохозяйственного комплекса до 2030 года послужит основой для актуализации госпрограммы "Развитие рыбохозяйственного комплекса", а также для разработки изменений госпрограммы развития судостроения для освоения шельфовых месторождений на 2013—2030 годы, госпрограмм субъектов Российской Федерации и иных предусмотренных законодательством документов стратегического планирования, регулирующих отрасль.

Уважаемые члены Совета Федерации! Стремясь к высоким показателям, мы не забываем о вопросах безопасности мореплавания и рыболовства, о повышении уровня жизни людей, работающих в рыбном хозяйстве и агропромышленном комплексе в целом. Отмечу,

что растет зарплата рыболовов и рыбоводов. В 2018 году среднемесячный показатель достиг 76 тыс. рублей, превысив показатель 2017 года почти на 8 тыс. рублей. На 9 тыс. рублей выросла зарплата в перерабатывающем секторе, составив порядка 49 тыс. рублей.

В завершение своего выступления хочу еще раз подчеркнуть особую важность совместной работы Минсельхоза и Росрыболовства с Федеральным Собранием Российской Федерации, в том числе в деле совершенствования действующего нормативно-правового регулирования. Мы на самом деле очень ценим ваше внимание к вопросам всей нашей отрасли. Спасибо за внимание. Готов ответить на вопросы.

Председательствующий. Спасибо большое, Дмитрий Николаевич, за содержательный и такой убедительный доклад.

Переходим к вопросам. Коллеги, как всегда просьба: максимально краткий вопрос и, по возможности, краткий ответ, для того чтобы побольше сенаторов смогли принять участие в обсуждении.

Максим Геннадьевич Кавджарадзе, пожалуйста.

М.Г. Кавджарадзе, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Дмитрий Николаевич, спасибо за хорошее выступление, такое содержательное, надежное. Мы верим, что действительно это произойдет.

У меня вопрос следующего плана. Сегодня около 2 тысяч предприятий находятся в банкротстве. Кто-то у вас занимается вопросами поддержки малого и среднего бизнеса? Потому что это рабочие места, налоги. Никто не занимается санацией, люди теряют работу, они не знают, куда идти.

Я хочу сказать, что крупные монополии поглощают российские предприятия. Приведу пример не из рыбохозяйственного комплекса. Вот Danone: эта западная компания уже поглотила больше 30 молочных заводов в России и так далее.

Хотел бы задать вопрос. Как Вы считаете, назрела ли необходимость создания такой структуры? Может быть, нужен закон, которым будет регулироваться санация бизнеса в аграрном секторе? Спасибо.

Д.Н. Патрушев. Вы знаете, если Вы говорите в целом об аграрном бизнесе, такая работа в министерстве ведется, и отдельно такая работа ведется и в Росрыболовстве. Мы непосредственно контактируем со всеми структурами бизнеса (как крупными компаниями, так и средними), а также с фермерами постоянно ведем соответствующие беседы. У нас и заместители абсолютно доступны для общения. Но тем не менее, когда наступает процесс банкротства, нужно совершенно четко понимать, по каким причинам он наступает. Если это не очень качественное ведение бизнеса, то мы, к сожалению, не можем повлиять на соответствующее проведение этих необходимых процедур. Но если это какое-то недружественное поглощение, то, конечно, при обращении в министерство можно найти отклик.

И в принципе министерство старается вмешиваться таким образом, чтобы крупные компании, в случае если им нравится какое-то малое или среднее предприятие, не отбирали у достаточно

прогрессивных, нормальных фермеров эти предприятия. Этим занимаются как на уровне организации работы в Росрыболовстве, так и на уровне организации работы в целом в Минсельхозе.

Председательствующий. Спасибо.

Ольга Федоровна Ковитиди.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо.

Спасибо за доклад. Для Крыма, который со всех сторон, Дмитрий Николаевич, омывается морем, развитие аквакультуры очень перспективно, и для нас это интересно.

Вопрос касается зарегулированности бизнеса. Сегодня бизнесу, наверное, нужно не столько помогать, сколько не мешать. И скажите, пожалуйста, какие меры планируется принять по снижению административной нагрузки на бизнес?

Рыбоводные хозяйства, которым предоставляется рыбоводный участок в пользование для осуществления аквакультуры по результатам аукциона, нередко сталкиваются с конкретными проблемами, в частности с проблемой получения земельного участка для размещения необходимой рыбоводной инфраструктуры. Скажите, пожалуйста, каким образом планируется снизить административную нагрузку на бизнес сегодня? Спасибо.

Д.Н. Патрушев. Вы знаете, на самом деле это абсолютно логичный и понятный вопрос. При предоставлении водоема для ведения рыбоводства у нас возникает проблема в том, что близлежащие территории мы не можем использовать для возведения каких-то сооружений, для организации инфраструктуры для ведения этого бизнеса.

Соответствующая тема и Росрыболовству, и Минсельхозу известна. Подготовлены соответствующие изменения в нормативно-правовые акты. И на сегодняшний день, если мне память не изменяет, соответствующий приказ уже нами подготовлен и направлен в Минюст на регистрацию, для того чтобы земля, которая прилегает к водным ресурсам, могла спокойно использоваться бизнесом для постройки какой-то необходимой инфраструктуры. Будем стараться минимизировать зарегулированность этого направления деятельности, отдельно еще посмотрим и, конечно же, примем меры, для того чтобы эту работу упростить для наших бизнесменов. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Елена Владимировна Афанасьева, пожалуйста.

Е.В. Афанасьева, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Оренбургской области.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Дмитрий Николаевич! В 2018 году были внесены изменения в правила расчета и взимания платы за пользование рыболовными участками, что привело к увеличению начальной цены предмета аукциона в 25 раз, в связи с чем участие в аукционах представителей малого бизнеса стало невозможным. Как министерство планирует исправить данную ситуацию? Спасибо.

Д.Н. Патрушев. Понимаете, действительно была проведена работа по увеличению начальной цены предмета аукциона исходя из максимального срока, он составляет 25 лет. При этом для решения данной проблемы и Минсельхозом, и Росрыболовством совместно с

отраслевыми союзами и ассоциациями уже проводится разработка предложений по установлению дифференцированного подхода при расчете начальной цены при проведении аукциона, что, на наш взгляд, должно отразить определенную специфику регионов. Ну и по итогам данной работы будет, конечно, подготовлен соответствующий нормативно-правовой акт, который после согласования со всеми заинтересованными **ФОИВ** будет направлен для его утверждения. Соответственно, он, на мой взгляд, должен быть и вами рассмотрен. Поддержите нас здесь, и мы, я думаю, совместно это решим. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста.

Е.Б. Мизулина. Уважаемый Дмитрий Николаевич! Очень важным направлением государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса в рамках соответствующей государственной программы является возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, взятым в российских кредитных организациях на развитие аквакультуры, рыбоводства, осетроводства. Но в подавляющем большинстве случаев хозяйствующие субъекты являются субъектами малого предпринимательства, у которых нет залоговых возможностей, для того чтобы взять даже минимальные кредиты. Поэтому для них фактически вот эта форма государственной поддержки (очень важная — за счет федерального бюджета) остается недоступной.

Конечно, во многих регионах, и в Омской области тоже, существуют региональные программы поддержки рыбохозяйственного комплекса, которые формируются за счет областных бюджетов, но этих средств явно недостаточно.

Дмитрий Николаевич, как Вы относитесь к тому, чтобы внести изменения в государственную программу в части осуществления софинансирования... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, Елена Борисовна.

Е.Б. Мизулина. ...в части осуществления софинансирования, направления господдержки на возмещение части процентов по кредитам рыбохозяйственного комплекса, когда хозяйствующие субъекты являются субъектами малого предпринимательства? Спасибо.

Д.Н. Патрушев. Знаете, я крайне позитивно отношусь к тому, чтобы малые предприятия, в том числе в сфере рыбопромышленного комплекса, могли получать льготные, субсидируемые кредиты. Но тем не менее нам важно еще не забыть о том, что те кредиты, которые выдаются, выдаются на условиях срочности, платности и возвратности. И нам, конечно, необходимо, чтобы эти деньги были возвращены в срок и с процентами.

Я вопрос понял. Мы обязательно продумаем, как нам помочь здесь малым формам хозяйствования. На самом деле в рамках госпрограммы АПК достаточно большая доля господдержки направляется именно малым формам хозяйствования. Но с точки зрения получения кредитов эта тема есть. Они достаточно сложно получают кредиты, хотя есть специальные программы. Насколько мне известно, и в Россельхозбанке разработана программа для фермеров, для малых форм хозяйствования, Сбербанк их поддерживает. Но тем не менее вопрос понятен. Будем думать, как его решать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Александр Давыдович Башкин, пожалуйста.

А.Д. Башкин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Уважаемый Дмитрий Николаевич! Каспийское море и расположенные на его берегах субъекты Российской Федерации издавна славятся рыболовецкими традициями и достижениями. Говорю об этом уверенно, как представитель Астраханской области в Совете Федерации. Однако в последнее время говорить о достижениях рыболовной промышленности на этих территориях, к сожалению, не приходится.

Какие, на Ваш взгляд, есть перспективы развития рыболовецкой и рыбообрабатывающей промышленности на Каспийском море? И чем федеральный центр может помочь в этом субъектам Российской Федерации? Спасибо.

Д.Н. Патрушев. Спасибо за вопрос.

Тема важная. Действительно, Каспий в части рыбохозяйственного комплекса не осваивается у нас так, как мы бы хотели. В принципе добыча в Каспийском море в 2018 году составила немногим более 40 тыс. тонн, из них 1 тыс. тонн — это килька, это основное, что можно там вылавливать. Остальное, порядка 30 тыс. тонн, — это сельдь, это жерех, это сазан, это чехонь. При этом рекомендованный объем вылова в этом бассейне составляет почти 120 тыс. тонн.

Надо отметить, что на Каспии практически не осталось рыбопромыслового флота. Очень надеюсь, что та мера поддержки, которую я озвучил в своем докладе, а именно компенсация 30 процентов понесенных затрат при строительстве судов, сможет

определенную позитивную роль сыграть в реанимировании, скажем так, флота на Каспии. Но параллельно, я знаю, ведется модернизация рыбного торгового терминала в рамках обязательств арендатора в Махачкале, что тоже позволит увеличить инфраструктуру в части хранения и переработки тех уловов, которые будут на Каспии.

Вот таким образом... Но будем работать над этой темой.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Дмитрий Николаевич! Интенсивное промышленное рыболовство на большинстве внутренних водоемов в Российской Федерации, в частности в Томской области, ориентированное на преимущественное изъятие видов водных биоресурсов, обладающих высокой рыночной стоимостью (сиговые, лососевые, осетровые), привело к замещению в биологических системах наиболее ценных видов малоценными или видами, не имеющими значения для промышленного рыболовства. В результате требуется наращивать искусственное воспроизводство ценных видов водных биоресурсов.

Вопрос: планируется ли во внутренних водоемах увеличение, пополнение запасов водных биоресурсов, наиболее востребованных промыслом, за счет роста искусственного воспроизводства, а также проведения работ по рыбохозяйственной мелиорации, технической и

биологической, в целях создания условий для естественного воспроизводства водных биоресурсов? Спасибо.

Д.Н. Патрушев. Вы знаете, планируется, да. И совершенно понятный вопрос Вы задали. Проще в принципе зарыбить водоемы более дешевыми видами рыб. Но при этом мы с Шестаковым Ильей Васильевичем обсуждали, что эта тема должна быть на контроле у Росрыболовства. И нужно проводить зарыбление теми видами рыб, которые будут востребованы в том или ином регионе при ведении того или иного бизнеса.

Если позволите, я бы Илью Васильевича попросил прокомментировать эту тему.

Председательствующий. Да, очень правильно. Илья Васильевич присутствует, это вопрос к нему.

Пожалуйста, отвечайте.

И.В. Шестаков, заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации — руководитель Федерального агентства по рыболовству.

С точки зрения воспроизводства достаточно большая работа ведется. Вы знаете, что мы объединили 100 разрозненных рыбоводных государственных заводов в единый холдинг. Благодаря этому мы очень сильно нарастили воспроизводство не только за счет федерального бюджета, но и за счет средств компенсации, то есть тех предприятий, которые наносят ущерб водным биологическим ресурсам.

Сейчас создан рейтинговый список, и основные виды рыб, которыми будут зарыбляться водоемы, как раз находятся вверху этого списка, это как раз сиговые виды рыб, самые востребованные и которые действительно подвержены прессу как браконьерскому, так и промышленному. Поэтому увеличивается объем

воспроизводства как за счет федерального бюджета, так и за счет компенсационных мероприятий. В дальнейшем эта работа будет также продолжена.

Председательствующий. Спасибо.

Екатерина Филипповна Лахова, пожалуйста.

Е.Ф. Лахова, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Брянской области.

Уважаемый Дмитрий Николаевич! Рекордная добыча рыбы в советское время в основном формировалась за счет вылова в Мировом океане. Одновременно решались задачи экономические и геополитические. Какова сегодня перспектива российского рыболовства по использованию Мирового океана?

Д.Н. Патрушев. Вы знаете, действительно, это абсолютно так. За последние 10 лет российский вылов водных биоресурсов в районах промысла, находящихся за пределами юрисдикции Российской Федерации, увеличился на 18 процентов, за три года — до 800 тыс. тонн. Конечно, мы понимаем, что этого недостаточно, и мы над этими направлениями будем работать. Но, конечно, перспективными являются, на наш взгляд, Антарктика (это криль, это клыкачи, это кальмары), ну и также северная и южная части Тихого океана.

В 2020 году запланированы возобновление полномасштабных рыбохозяйственных исследований и обеспечение присутствия в тех зонах, которые я назвал, в первую очередь, конечно, в Антарктической зоне.

Председательствующий. Спасибо.

Алексей Иванович Александров, пожалуйста.

А.И. Александров, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Калужской области.

Спасибо, Валентина Ивановна

Уважаемый Дмитрий Николаевич! Для всех совершенно очевидно, что вопросы, которые сегодня обсуждаются в Совете Федерации, имеют для нашей страны особое стратегическое значение.

Такой вопрос. Какие перспективы Вы видите в развитии глубоководного промысла рыбных биоресурсов? По оценке ряда экспертов, такие биоресурсы в два раза превышают объемы тех, что добываются в общем порядке. Насколько это важно? Спасибо.

Д.Н. Патрушев. Алексей Иванович, Вы абсолютно правы. Глубоководные начинаются (меня Илья Васильевич поправит), по моему, с 1,5 тыс. метров. Но у нас, к сожалению, нет соответствующего оборудования на сегодняшний день, и исследования не проведены. Хотя, по первым прикидкам, это, конечно, тема, которая может серьезно нарастить объемы нашего улова в среднесрочной перспективе. Поэтому мы этим активно занимаемся, проводим исследования. Но, самое важное, нам необходимо оборудование, которое позволит нам с такой глубины добывать наши водные биологические ресурсы.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Федорович Лисовский, пожалуйста.

С.Ф. Лисовский, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и

природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курганской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Дмитрий Николаевич, прежде всего хотел бы Вас поблагодарить за поддержку Курганской государственной сельскохозяйственной академии имени Терентия Семеновича Мальцева. Для нас это очень важно. Спасибо Вам большое.

Вопрос у меня такой. Одной из основных проблем волго-каспийского рыбного хозяйства является снижение рыбопродуктивности Нижней Волги. Хотелось бы узнать, какие меры принимаются для решения этой проблемы в рамках федеральной программы.

Д.Н. Патрушев. Тема понятная. В рамках национального проекта Минприроды, по-моему, проводится соответствующая работа совместно с Росрыболовством. Будет очищено, если мне не изменяет память, 180 километров водных территорий именно в рамках Волги. И, соответственно, будут проведены дноуглубительные работы, которые позволят возобновить там промысел в том объеме, который мы все с вами желаем видеть.

Соответственно Росрыболовство принимает активное участие в реализации нацпроекта Минприроды, который называется, по-моему, "Экология".

Председательствующий. Спасибо.

Юрий Викторович Фёдоров, пожалуйста.

Ю.В. Фёдоров. Спасибо, Валентина Ивановна.

Дмитрий Николаевич, я представляю Удмуртскую Республику. Нас нередко называют родниковым краем, потому что у нас более 7 тысяч рек, более 600 прудов.

В этой связи вопрос: какие первоочередные меры принимает министерство для охраны водных биоресурсов именно во внутренних водах? Спасибо.

Д.Н. Патрушев. Вы имеете в виду борьбу с браконьерством?

Ю.В. Фёдоров. Совершенно верно.

Д.Н. Патрушев. Знаете, действительно, эта тема крайне важна. Соответствующие изменения и наделение соответствующими правами и, если мне память не изменяет, инспекторов лесной охраны, и инспекторов охотнадзора в рамках подготовленного законопроекта будут осуществлены. Также увеличена такса для исчисления размера ущерба, который нанесли те или иные нехорошие люди в рамках своей не очень правильной деятельности. Соответственно проводится работа по улучшению материально-технической базы тех людей, которые борются с браконьерами. Ну и это также у нас на контроле. Спасибо за вопрос.

Председательствующий. Спасибо.

Александр Юрьевич Пронюшкин, пожалуйста.

А.Ю. Пронюшкин, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Владимирской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Дмитрий Николаевич! В 2007 году на промысле сайры работало 60 российских судов, и они выловили около 120 тыс. тонн рыбы. С этого времени количество судов специализированного флота России упало до пяти единиц. За прошлый год российские компании добыли всего около 7,5 тыс. тонн сайры, в то время как японские, китайские и тайваньские рыбаки взяли от 90 до 175 тыс. тонн на страну. Мы не приблизились к освоению даже половины

рекомендованного объема добычи этой рыбы в исключительной экономической зоне России, который составлял 130 тыс. тонн.

Сейчас большинство российских заводов для выпуска консервов покупает сайру в Китае и Японии, а переработчики европейской части страны целиком живут на этом импортном сырье. При этом все мы знаем, что сайра — это доступный продукт для наименее социально защищенных слоев населения. Притом это дикая океаническая рыба, богатая белками и важными аминокислотами.

Вопрос: какие меры планирует принять Минсельхоз России для государственной поддержки этого социально значимого вида рыбного промысла? Спасибо.

Д.Н. Патрушев. Спасибо за вопрос.

Валентина Ивановна, можно Илью Васильевича попросить прокомментировать по сайре?

Председательствующий. Да-да, конечно.

Илья Васильевич, Вы не ждите приглашения, проявляйте инициативу. Когда вопрос Ваш — отвечайте. Пожалуйста.

И.В. Шестаков. Спасибо, Валентина Ивановна. Без указания министра не могу, субординация есть.

Председательствующий. У вас, по-моему, не Министерство обороны, а все-таки Министерство сельского хозяйства. Отвечайте за свой участок. Давайте.

И.В. Шестаков. Спасибо.

Что касается сайры, действительно этот объект когда-то добывался в больших объемах, чем сейчас. Но, к сожалению, у нас есть биология: сайра смещается в японскую зону, и поэтому добыча ее сокращается. Но взамен приходят другие ресурсы в нашу зону — это скумбрия и сардина иваси. И здесь как раз объем добычи мы

увеличиваем из года в год. В прошлом году выловили порядка 60 тыс. тонн. В этом году мы надеемся еще больше нарастить объемы добычи этих важных биоресурсов.

А с точки зрения поддержки, безусловно, все равно флота нам не хватает. Мы видим, что ближайшая перспектива по этим пелагическим видам рыб составляет порядка 200–250 тыс. тонн. Поэтому ввод в эксплуатацию новых судов, которые будут работать в том числе и на этих водных объектах, водных биологических ресурсах, мы считаем, позволит в том числе как раз нарастить добычу и увеличить промысел.

Ну и плюс, конечно, нельзя забывать, что мы ограничены здесь необходимостью скорейшей переработки, потому что ресурс очень ценный и нежный. И, конечно, строительство более 18 рыбоперерабатывающих заводов на Дальнем Востоке позволит принимать этот ценный ресурс. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

С.П. Горячева. Большое спасибо.

Уважаемый Дмитрий Николаевич, действительно нужно поблагодарить Вас за Ваш доклад. Видно, что он серьезный и перспективный. Но в нем не нашел отражения один момент, который интересует каждого жителя России, — это цена на рыбу. Она достаточно высокая. На Дальнем Востоке, который я представляю, в частности, живя в Приморском крае, сейчас кальмар стоит в пределах 600 рублей за килограмм, морской гребешок — около 2 тыс. рублей за килограмм, хотя там это и выращивается. А мясо там — 400–500 рублей за килограмм. Понимаете? И купить невозможно такую рыбу.

Если посмотреть, что происходит в Москве в супермаркетах, — там дешевая гнилая замороженная рыба из Китая, из Вьетнама и так далее.

Вот как вы собираетесь все же стабилизировать цену на рыбу и сделать ее приемлемой для того, чтобы большинство граждан России могли потреблять нашу, отечественную рыбу? Спасибо.

Д.Н. Патрушев. Спасибо большое за вопрос.

Абсолютно понятно, что мы с этим будем работать. Что важно отметить, отвечая на Ваш вопрос? Что все-таки цена формируется у нас с учетом рыночных механизмов. Но тем не менее все те наши усилия, которые я озвучил в своем докладе, позволят, скажем так, снизить себестоимость вылова водных биологических ресурсов. С учетом компенсации прямых затрат при строительстве судов, с учетом компенсации при строительстве рыбоперерабатывающих заводов это даст возможность нашим производителям рыбы снизить стоимость. И я очень надеюсь на то, что это отразится и на цене конечного продукта. Я имею в виду снижение себестоимости вылова и переработки рыбы. При этом, конечно же, на цену будут влиять мировые цены на наши водные биоресурсы. Но тем не менее будем регулировать внутренние цены с учетом того, что мы в рамках и госпрограммы, и стратегии развития предоставляем очень серьезные преференции нашим производителям рыбной продукции.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, к сожалению... Нам надо оставить время на выступления. Если позволите, слово возьмет Валерий Андреевич Пономарёв, и на этом вопросы завершим. Нет возражений? Договорились.

Нет-нет, еще не всё. Два вопроса Вам будет.

Валерий Андреевич Пономарёв, пожалуйста.

В.А. Пономарёв, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Камчатского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

У меня два вопроса. Один вопрос будет, наверное, к министру, а второй — к Илье Васильевичу.

Первый вопрос. Вчера на заседании комитета сказали о переименовании рыбопромысловых участков в рыболовные согласно постановлению правительства. Но там размазанно сказано: до конца года. А участков у нас по стране 12,5 тысячи. Поэтому хотелось бы от министра услышать, когда будет приказ, в каком месяце конкретно — в августе, в сентябре? Потому что людей очень много. И это должно быть в уведомительном порядке, без каких-либо дополнительных документов. Это первый вопрос.

И второй вопрос. Когда принимали закон по второй части, касающейся краба, 50 процентам, Илья Васильевич, отвечая на вопрос Валентины Ивановны, подтвердил, что они останутся по историческому принципу на срок действия договоров, которые есть, на 15 лет. Хотелось бы еще раз услышать это четко, ясно и понятно. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Пожалуйста, Дмитрий Николаевич, а потом Илья Васильевич. Или Илья Васильевич сначала?

Д.Н. Патрушев. Вот мы с Ильей Васильевичем переглянулись. Приказ в сентябре или в августе?

Председательствующий. Илья Васильевич, пожалуйста.

И.В. Шестаков. Если позволите, по приказу. Приказ уже в высокой степени готовности. Он будет направлен в Минюст на этой...

Председательствующий. Илья Васильевич, стоп! Подготовлен, направлен... Вам задали конкретный вопрос. Речь идет о приказе о порядке переоформления договоров пользования рыбопромысловыми участками, об этом. К нам обратилась всероссийская ассоциация рыбопромышленников, сказали, что задержка приведет к остановке промысла, участия предприятий. Ситуация ставит под угрозу добычу более 700 тыс. тонн продукции стоимостью до 80 миллиардов, как пишет ассоциация. Какая проблема приказ издать? Назовите дату, когда приказ будет издан и, как правильно сказали, в уведомительном порядке.

И.В. Шестаков. Приказ будет издан в течение трех дней, зарегистрирован в течение месяца в Минюсте. И мы прекрасно успеваем переоформить участки, потому что установленный срок подачи заявлений на переоформление — 15 октября. Вся работа в территориальных управлениях...

Председательствующий. Придется все-таки в Минобороны Вас отправить. Четкий ответ, дата: когда приказ вступит в силу? Назовите дату.

И.В. Шестаков. 25 августа.

Председательствующий. Вступит в силу?

И.В. Шестаков. Да.

Председательствующий. А Вы говорите, еще месяц регистрация. А, с учетом регистрации.

И.В. Шестаков. С учетом регистрации.

Председательствующий. 25 августа. Зафиксировали.

Прошу председателя комитета ответить руководителю ассоциации рыбопромышленников, который нам прислал письмо, что до 25 августа приказ будет издан и вступит в силу.

Принимается. На контроль комитету.

Дальше. Следующий вопрос.

Д.Н. Патрушев. По крабам, Илья Васильевич, прокомментируйте.

И.В. Шестаков. Что касается крабов, здесь действительно обсуждение шло, и, как я и заявлял (сейчас все нормативно-правовые акты готовятся), 50 процентов долей крабов будет выставлено на аукцион. Остальные 50 процентов сейчас не рассматриваются.

Председательствующий. Уже более аккуратный ответ.

Д.Н. Патрушев. Там задавали вопрос по поводу 15 лет. Я так полагаю, что 15 лет, которые были закреплены ранее, они так и останутся. Правильно?

И.В. Шестаков. То, что было закреплено ранее на 15 лет, всё останется, единственное — за исключением тех видов крабов, которые были проданы на аукционах в 2016–2017 годах и не попадут сейчас вот в это распределение на аукционах.

Председательствующий. Спасибо.

И у меня один вопрос к Вам, один к министру.

Путина прошлого года. Мы рады тому, что в том числе благодаря закону, который так настойчиво продвигал Совет Федерации, о запрете дрифтерного лова, другим причинам объемы прибрежного вылова рыбы существенно растут (и в прошлом году выросли). Какие проблемы — Вы знаете не хуже меня. Ошиблись ученые, прогноз дали неправильный, в итоге могли выловить гораздо

больше рыбы, так скажем, потому что не были готовы к таким объемам вылова рыбы рыбаки и рыбодобывающие предприятия.

В Советском Союзе был хороший опыт. Накануне путины министерством создавался штаб, куда входили ученые, руководители регионов, специалисты. И этот штаб управлял процессом, предвидел, готовил, помогал, поддерживал. Я не призываю, у нас не плановая экономика, конечно, а рыночная, но это не означает, что вы должны быть вне процесса. В итоге очень много замечаний было высказано рыбаками.

Вы скажите, пожалуйста, когда Вы последний раз лично встречались с рыбаками или с представителями рыбодобывающих предприятий? Вот лично Вы, когда Вы их собирали?

И.В. Шестаков. Штаб лососевой путины есть, мы проводили его открытие две с половиной недели назад, я лично его открывал. У нас еженедельно работает штаб лососевой путины, проводит мой заместитель работу со всеми регионами Дальнего Востока.

Председательствующий. То есть вы в этом году создали? В прошлом году такого штаба не было?

И.В. Шестаков. Этот штаб существует у нас уже пять лет. В этом году мы создали федеральный штаб...

Председательствующий. Ну, тогда его не заметили в регионах в прошлом году на путине. Может, он и существует, как Вы сказали, но почему-то в регионах его работу не заметили. Поэтому просьба к Вам на будущее, чтобы все-таки такого рода организационные форматы по подготовке к путине, по организации путины работали.

Тогда ответьте еще на один вопрос, я хотела задать. Светлана Петровна его задала, я тогда сформулирую короче. Такой вылов рыбы — а цена такая же, потому что рыбу не довозят до центральных регионов России, потому что у нас не хватает рефрижераторов,

потому что у нас железная дорога, а точнее, частные компании от железной дороги, на время путины, этого активного периода, завышают так тарифы, что цена на рыбу становится золотой. Вот за это кто-нибудь отвечает в стране? Или это будет такая же стихия?

Ведь много сказано, и министром сказано, и многое делается. Но люди должны ощущать результаты этой работы, понимаете? Люди должны ощущать результаты государственной поддержки в виде ассортимента рыбы на полках и снижения цены. Путина большая, рыбы много выловили — цена должна сразу упасть, а она не падает. Где здесь слабые звенья? И что надо сделать Вам, как руководителю рыбохозяйственной отрасли страны, для того чтобы все-таки на людей эти меры работали?

И.В. Шестаков. Валентина Ивановна, три составляющих здесь есть. Первая — это инфраструктура, над которой мы сейчас активно работаем. И я могу сказать, что два года уже существуют у нас маршрутные поезда, которые достаточно быстро привозят рыбу в центральные регионы России. Не хватает, действительно, есть проблема с холодильными мощностями на Дальнем Востоке, портовыми именно. Над этим мы активно работаем.

Вторая составляющая — это, конечно же, то, что для рыбаков гораздо более выгодно вывезти рыбу на экспорт. В этой связи мы подготовили поправки в Налоговый кодекс, которые будут давать преференции по уплате ставки сбора за пользование ВБР тем предприятиям, которые будут поставлять рыбную продукцию в том числе на внутренний рынок, а мы будем это отслеживать за счет системы электронной ветеринарной сертификации.

Ну а третий вопрос, к сожалению, нам не удастся решить никак. Рыба на Дальнем Востоке, если даже брать сегодня... Минтай, например, стоит 85 рублей. Транспортные расходы там даже с учетом

сезонности все равно достигают не более 10–15 процентов, а реализация здесь идет уже с наценкой в 200–220 процентов. И, к сожалению, действительно, с торговыми сетями нам не удастся до конца решить этот вопрос.

Председательствующий. Коллеги, командными методами цену не установить. Надо разложить состав цены на составляющие и понять, где нужно регулирование — не командами, а экономическими, мотивационными, финансовыми и иными мерами.

Действительно, Дмитрий Николаевич сказал о большой государственной поддержке. Но если государство оказывает такую поддержку рыбохозяйственной отрасли, то оно вправе определять какие-то правила. Вы говорите — выгодно за рубеж. Ну, давайте мы сначала свой рынок закроем в достаточном объеме и подумаем, как это сделать, как мотивировать эти предприятия, а не так — к нам из Вьетнама, Китая выгодно везти такую уже совсем перемороженную, замороженную рыбу, а свою рыбу мы будем отправлять куда-то. Люди не видят рыбы нормальной.

Коллеги, оценка эффективности вашей работы будет зависеть от того, доступна ли рыба нашим гражданам, есть ли полный ассортимент на полках и какова ее цена. Если этого не будет, все ваши усилия ничего не стоят. Поэтому проанализируйте всю эту ситуацию.

Еще раз... Я не призываю к командным методам, я не призываю, но влиять государство на это должно. Продумайте, как, за счет каких мер людей накормить хорошей, вкусной рыбой, которой так много вылавливается у нас в стране. *(Аплодисменты.)*

Спасибо, Илья Васильевич.

К Вам, Дмитрий Николаевич, вопрос. Вы говорили об инвестиционных квотах. Очень хорошая история, правильная. Но

мы лет 15 слышим: у нас инвестиционные квоты, у нас будут строиться суда на наших верфях рыболовецкие, перерабатывающие заводы. Вы сказали, что 43 судна в ближайшем будущем появятся и 24, если я не ошибаюсь, завода. Вы сами верите в эти цифры? Если Вы верите в эти цифры, скажите, где уже заложены эти суда, на каких верфях? Сколько их заложено? Или это опять "обещалки" под получение инвестиционных квот, отсутствие должного контроля и, соответственно, свои суда не производим?

Д.Н. Патрушев. Валентина Ивановна, действительно свои суда производятся. Буквально недавно...

Председательствующий. Ну, два судна. Или сколько?

Д.Н. Патрушев. Нет-нет, больше.

Председательствующий. Ну, сколько?

Д.Н. Патрушев. Сколько сейчас заложено, Илья Васильевич?

И.В. Шестаков. Заложено уже более 20 судов, и на все есть финансовая гарантия: в случае если их не построят, будет компенсация из федерального бюджета.

Д.Н. Патрушев. Мы буквально две недели назад были на спуске судна "Скорпион"...

Председательствующий. Да я знаю, но это единичные случаи. Нам надо обновить флот. Коллеги, изношенность нашего рыболовецкого флота колоссальная! И 20 судов, которые, Вы сказали, заложены (если можно, дайте мне справку, на каких верфях, где заложены), — это капля в море. Должен быть системный план обновления всего нашего рыболовецкого флота. Покажите, сколько судов, каких судов должно быть, кто будет вкладывать инвестиции, на каких заводах? Рывок нужен, понимаете?! Президент поставил задачу: везде должен быть рывок. А мы вот такими маленькими, маленькими шажками для галочки... Ну, сделайте рывок!

Скажите, пожалуйста, через сколько лет все суда будут обновлены и старые списаны? Вот как Вы это видите, Илья Васильевич?

И.В. Шестаков. Валентина Ивановна, задачи у нас такой — полностью весь флот списать и построить новый — не стоит, потому что все-таки у нас есть действующий флот.

Председательствующий. Да весь не надо — вышедший, изношенный флот. Сколько процентов на сегодня изношенного флота?

И.В. Шестаков. Валентина Ивановна, по тем соглашениям на строительство, которые у нас уже твердо с рыбаками подписаны, мы обновим флот по мощности (потому что это совершенно новый тип судов) на 65 процентов в Северном бассейне и на 25 процентов в Дальневосточном бассейне только за счет механизма инвестиционных квот. Мы сейчас не берем вторую программу, связанную с компенсацией 30 процентов затрат для строительства крупнотоннажных судов.

Председательствующий. Хорошо. Давайте мы так договоримся. Я попрошу комитет по аграрно-продовольственной политике...

Алексей Петрович Майоров, отдельно просьба: подготовьте этот вопрос, расскажите нам подробно, сколько у нас судов в отечественном рыболовецком флоте, какой процент износа, где, в каком объеме, и представьте график ваших действий, мер, которые позволят, условно, через пять — максимум через 10 лет обновить вышедший из строя, уже полностью отработанный отечественный флот. Покажите.

Вот по Минобороны у нас есть полная ясность — что в таких-то войсках заменено полностью на новое вооружение на 70 процентов, через два года будет 85, суда, самолеты и так далее.

Вот сделайте такой план и покажите, что вы управляете этим делом, что вы сотрудничаете с бизнесом, что вы раздаете квоты не направо, налево, не пойми как, а под развитие отрасли.

Алексей Петрович, пожалуйста, проведите отдельное расширенное заседание комитета осенью с рассмотрением этого вопроса и доложите потом на пленарном заседании. Спасибо.

И, Дмитрий Николаевич, Вас прошу тоже взять на контроль эту тему, связанную с обновлением нашего флота. Такие "корыта" ходят по морям и океанам, что я не знаю, как они вообще... А условия работы рыбаков посмотрите.

Что мешает? Деньжищ заработали за это время рыболовецкие компании много. Пусть инвестируют, пусть не ситуативно снимают сливки, а смотрят в будущее. А вы им создайте условия, чтобы они понимали, что условия будут стабильными, что они вложат инвестиции и никто у них завтра ничего не отнимет, не пересмотрит правила.

Коллеги, давайте поглубже (ладно?) рыбу ловить и поглубже проблемы решать. Спасибо.

Дмитрий Николаевич, спасибо Вам большое на самом деле за очень хороший доклад и за те меры, которые предполагается принять. Благодарю Вас.

Теперь давайте послушаем аудитора Счетной палаты Сергея Анатольевича Агапцова.

Пожалуйста, Сергей Анатольевич, Вам слово.

С.А. Агапцов, аудитор Счетной палаты Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, уважаемый Дмитрий Николаевич, уважаемые коллеги! Вопросы анализа результативности мер господдержки рыбохозяйственного комплекса являются предметом пристального внимания Счетной

палаты. Проверки осуществлялись в рамках формирования и исполнения федерального бюджета, аудита госпрограммы "Развитие рыбохозяйственного комплекса" и ряда тематических мероприятий. В установленном порядке все материалы были направлены в Совет Федерации, а представления и письма — прежнему руководству министерства.

Дмитрий Николаевич в своем выступлении отметил положительные моменты, связанные с развитием отрасли. Это увеличение добычи водных биоресурсов, увеличение объемов производства рыбной продукции и другие позитивные моменты. Для нас в Счетной палате особо отрадno, что прибыль предприятий отрасли (а это ключевой показатель жизнеспособности отрасли) в 2018 году выросла почти на 23 процента. Идет рост инвестиций в отрасль. Все это свидетельствует о попытках выхода на траекторию устойчивого роста. Однако стратегическую цель, обозначенную в прежней стратегии еще в 2009 году, а именно осуществить переход от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития рыбохозяйственного комплекса, реализовать пока не удалось. Мы надеемся, что новая стратегия, предлагаемая сегодня министром, как раз и направлена на ее окончательное решение.

Наши проверки выявили ряд факторов, сдерживающих динамичное развитие отрасли, на которые министерству, на наш взгляд, необходимо обратить особое внимание.

Первое (об этом уже здесь говорилось, но я повторю) — это высокая степень износа основных фондов. По данным Росрыболовства, средний возраст рыбопромысловых судов составляет более 30 лет. За девять лет за счет федерального бюджета было построено и модернизировано всего шесть судов. Как мы понимаем, частный бизнес здесь также не проявляет активного

интереса. В 2009–2018 годах на указанные цели было предусмотрено из бюджета 1,2 млрд рублей (небольшие, казалось бы, средства), однако использовано их всего на сумму более 500 млн рублей. Данная мера господдержки не была востребована в том числе и в силу высоких процентных ставок по кредитам.

Второе — проверками выявлены факты неэффективного использования бюджетных средств. Так, Росрыболовством не решен вопрос о дальнейшем использовании шести судов морского класса. Их строительство было начато в 2002–2010 годах. Техническая готовность на сегодняшний день составляет от 50 до 90 процентов. Из-за отсутствия надлежащей консервации суда и оборудование пришли в негодность и утратили свою рыночную стоимость. В результате неэффективные расходы федерального бюджета на строительство этих судов составили более 500 млн рублей.

Третье — критическое состояние портовой инфраструктуры. В большинстве случаев гидротехнические сооружения не используются для обслуживания судов рыбопромыслового флота, а используются для перевалки непрофильных грузов, таких как уголь, лес, металлолом, удобрения. В результате текущее состояние гидросооружений не позволяет обеспечить их безопасную и эффективную эксплуатацию, поэтому судовладельцы стремятся получить эти услуги в иностранных портах.

И последнее — это сокращение научно-исследовательских и поисковых работ по оценке состояния сырьевой базы. Количество научных экспедиций сокращается, объемы финансирования из бюджета мизерные. Происходит старение научно-исследовательских судов. Суда больше ремонтируются и стоят в порту, чем используются по назначению. Несмотря на предусмотренные в 2016–2017 годах в федеральном бюджете средства, Росрыболовством

на эти средства реконструкция проведена не была, деньги были перераспределены на иные цели.

Завершаю. Мы надеемся, что новая стратегия развития отрасли до 2030 года позволит минимизировать негативное влияние озвученных факторов и будет способствовать выпуску качественной, экономически обоснованной по цене, конкурентоспособной продукции, что, в свою очередь, обеспечит насыщение внутреннего рынка и усилит позиции России на мировых рынках рыбной продукции. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Анатольевич. Благодарю Вас за конкретное выступление.

Коллеги, просьба к выступающим: по минуте. Давайте попробуем оперативно. Основные моменты называйте.

Игорь Николаевич Каграманян, пожалуйста.

И.Н. Каграманян, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ярославской области.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемый Дмитрий Николаевич! Развитие товарного рыбоводства имеет важнейшее значение для регионов Центральной России и, в частности, для моей родной Ярославской области.

Я хотел бы поблагодарить Вас и коллектив Росрыболовства за то, что при подготовке "правительственного часа" и проекта постановления нашли отражение сформулированные нашим регионом и закреплённые в постановлении Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ярославской области" меры господдержки товарного рыбоводства и товарной аквакультуры, в частности, рассмотрение возможности

субсидирования части прямых затрат. И хотелось бы выразить надежду и уверенность, что эти конкретные меры могут быть реализованы уже в ближайшем плановом бюджетном цикле. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Игорь Николаевич. Четко, конкретно.

Виктор Мельхиорович Кресс, пожалуйста.

В.М. Кресс, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Томской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Те вопросы, которые я хотел в своем выступлении поднять, уже здесь были подняты.

Первое. Для нас, для многих регионов, расположенных вдали от океанов и морей, актуальным является развитие рыболовства на внутренних водоемах. И, мне кажется, в стратегии шире надо этот вопрос прописать, с тем чтобы было понятно, что нам, регионам, вместе с федеральным центром делать в том числе и по разведению рыбы.

И вторая часть — по ценам.

Валентина Ивановна, Вы уже поднимали этот вопрос и Светлана Петровна. Это действительно главный вопрос. И, наверное, в нашем постановлении именно на это должен быть сделан упор.

Я приведу пример. В Томске цена на простую морскую рыбу, ледяную, составляет 900—1000 рублей за 1 килограмм. На пакетике иероглифы написаны. Когда чистишь эту рыбу, то поедаемая часть становится в два раза меньше. Таким образом, цена — около 2 тыс. рублей за 1 килограмм. Скажите, какой пенсионер или человек с низкими доходами может купить такую рыбу?

Мы можем о красивых стратегиях, обо всем что угодно здесь рассказывать, но вот... И такой порядок цифр на всю остальную морскую рыбу в нашем регионе. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Мельхиорович. Поддерживаю полностью.

Николай Васильевич Фёдоров, пожалуйста.

Н.В. Фёдоров, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, у меня, скорее всего, просто пожелания такие, я надеюсь, добрые, Дмитрию Николаевичу и в адрес моего родного Минсельхоза.

Расчеты Минсельхоза показывают, что среднедушевое потребление рыбы и рыбной продукции населением в 2017 году составляло 19,6 килограмма на человека в год, в 2018 году — 19,8 килограмма. Но, как говорят наши эксперты, все эти показатели рассчитываются в сырце. Эксперты оценивают уровень потребления населением рыбы и рыбной продукции с учетом разъяснений Минздрава о том, что в потреблении учитывается только рыба потрошенная и обезглавленная, в размере 15 килограммов на человека. Рекомендуемая Минздравом минимальная норма потребления для здорового человека — 22 килограмма.

Поэтому сейчас, разрабатывая и окончательно принимая стратегию до 2030 года, я, очень переживая за эту тему, просил бы еще раз уточнить все параметры по объективной оценке того, какими темпами мы движемся к достижению порогового значения медицинской безопасности для здоровья населения.

И второй момент, Дмитрий Николаевич, по поводу развития товарной аквакультуры. Планы слишком скромные. Вы сказали, к 2030 году по проекту стратегии, который вы внесли в правительство, предполагается увеличение существенное, почти в два раза, — 618 тыс. тонн продукции аквакультуры. Вы хорошо знаете: в Китае более 40 млн тонн производят, во Вьетнаме порядка 4 млн тонн в год продукции аквакультуры.

Мы претендуем к 2030 году на 618 тыс. тонн. Это очень скромно, и я думаю, что надо в рамках возможной корректировки госпрограммы развития сельского хозяйства все-таки добавить меры господдержки, для того чтобы... Ну, на 1 млн тонн мы можем выйти в нашей огромной стране с такими водными ресурсами? Конечно, можем, надо просто более амбициозные задачи ставить, мне кажется.

И по поводу любительского рыболовства. Ничего об этом не было сказано. С 1 января 2020 года этот многострадальный закон начинает действовать. Должно быть принято семь подзаконных актов.

Валентина Ивановна, пока один подзаконный акт принят (до 1 января остается несколько месяцев), а когда будут приняты шесть подзаконных актов — нам, комитету по аграрно-продовольственной политике пока неизвестно. Если они не будут приняты, закон не заработает должным образом. Поэтому просьба обратить внимание на эти обстоятельства.

И последнее, пользуясь случаем, Валентина Ивановна, поскольку есть Ваше поручение нам отработать завтра на парламентских слушаниях тему "О комплексе первоочередных мер, направленных на обеспечение ускоренного развития отечественных селекции и семеноводства" в связи с неудовлетворительным, по Вашей оценке, состоянием дел по выполнению поручений

председателя правительства по итогам его встречи с членами Совета палаты.

Мы вынуждены констатировать, что надо принять, Дмитрий Николаевич, дополнительные меры. Мы к Вашим услугам.

Дело в том, Валентина Ивановна, что дело селекции и семеноводства при мне еще было в ведении Россельхозакадемии, потом это было передано в ФАНО, сейчас институт селекции и семеноводства находится не в ведении Минсельхоза, а в ведении министерства науки. Курирует там Котюков, а куратор Котюкова — Голикова. А Алексей Васильевич Гордеев формально не имеет отношения к институту селекции и семеноводства. То есть там очень много вопросов, в том числе сокращение численности студентов-агрономов, Дмитрий Николаевич, в аграрных вузах.

Вот у меня есть цифры по подготовке агрономов. В 2017 году в аграрных вузах училось 16 тысяч студентов-агрономов, а в 2018 — уже 13,6 тысячи. Идет сокращение бюджетных мест для подготовки агрономов. Селекционеров в растениеводстве в 2014 году было 1,5 тысячи, в 2018 году 1,2 тысячи осталось. В животноводстве в 2014 году было 300 специалистов по селекции, а в 2018 году — 240. В общем, очень плохие показатели. Кадры решают всё, особенно в этом деле.

Поэтому, Дмитрий Николаевич, просьба завтра максимально нам навалиться на эту проблему с Вашими заместителями, курирующими эту тему.

И, может быть, нам придется, Валентина Ивановна, по моему убеждению, вносить предложения в правительство, поскольку (я привел примеры) в министерстве науки — селекция и семеноводство, а Минсельхоз как бы в стороне от этого дела. Это не здорово. Все-таки от Министерства сельского хозяйства в общественном мнении

ожидают достижений. И это требует от Совета Федерации обстоятельного обсуждения и принятия соответствующих рекомендаций. Спасибо.

Председательствующий. Задача парламентских слушаний и состоит в том, чтобы вместе с министерством, со специалистами, экспертами выработать предложения, которые затем должны реализовываться под нашим контролем. Так что готовьте. Тема действительно очень важная.

Алексей Петрович Майоров, председатель комитета. Пожалуйста.

А.П. Майоров, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Во-первых, мне хотелось бы поблагодарить министра Дмитрия Николаевича Патрушева, его команду, наших коллег-сенаторов за активную работу по подготовке сегодняшнего "правительственного часа".

Наш комитет подготовил проект постановления палаты по обсуждаемому сегодня вопросу. Мы постарались максимально учесть все замечания и предложения, которые были высказаны при подготовке сегодняшнего мероприятия. Также мы обязательно учтем все те...

Валентина Ивановна, и все Ваши поручения мы обязательно учтем в итоговом документе, и предложения наших коллег-сенаторов, высказанные в ходе сегодняшнего заседания. От тех, кто не успел, мы до конца сегодняшнего дня ждем еще предложения в итоговый

проект документа, который мы будем сегодня предлагать принять за основу, а 26 июля на заключительном заседании будем предлагать принять в целом.

Комитет предлагает принять сегодняшний проект постановления за основу. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Петрович.

Мне кажется, состоялось очень хорошее обсуждение.

Дмитрий Николаевич, еще раз спасибо Вам. Вы действительно погружены в проблему. Чувствуется, что Вы готовились, Вы владеете материалом, Вы владеете стратегией. Но вместе с тем есть неудовлетворенность от главного — рыба дорожает, и она недоступна людям, и ассортимент рыбы в такой стране, как Россия, с ее потенциалом, к сожалению, не соответствует запросам людей.

Любая стратегия, которую вы будете готовить к 2030 году, уточнять ее, дорабатывать, должна ориентироваться на конечный результат. И утверждение, что цена формируется рыночными механизмами, правильное (это классическая формулировка), но оно некорректно с государственной точки зрения.

Действительно, в докладе было озвучено, что государственная поддержка отрасли из года в год нарастает, государство выделяет больше средств на поддержку. Но мы же выделяем средства не просто ради развития отрасли. Это важно, но мы выделяем для того, чтобы людям стало лучше. Вся наша деятельность на это должна быть рассчитана. А вот конечного результата-то ни в докладе, ни у Вас, Илья Васильевич, и не почувствовалось — на что вы нацелены. Надо насытить свой собственный рынок рыбой, доступной для людей, — вот главная задача, и на нее ориентируйтесь. А отсюда — сколько судов построить, какие правила и все остальное. Это первое.

И второе. Я бы просила, Дмитрий Николаевич (много средств выделяется): проанализируйте эффективность этих мер поддержки рыбохозяйственного комплекса, рыбохозяйственной отрасли. Возможно, где-то надо уйти от государственной поддержки, где-то, наоборот, ее увеличить, сделать более адресной — чтобы любой государственный рубль давал максимальную отдачу. Мне кажется, уже пришло время проанализировать эффективность господдержки, проанализировать существующие правила, сделать их стабильными, внятными, понятными для рынка. И думать о том, чтобы мы могли с вами все вместе в стране, в любом городе, в любом поселке... чтобы наши запасы огромные, нашей страны, были доступны для людей, а не просто тупо вывозились, потому что там больше платят. Надо через наши меры сделать доступной рыбу в стране. Это в пятый, в десятый раз повторяю, но это главная задача.

Люди жалуются. Вот Кресс приводил пример. Разве для пенсионера доступна рыба по цене 1 тыс. рублей за килограмм? Даже трудно себе представить. Я думаю, что на Западе дешевле, там, куда вывозят. Наверное, китайская, вьетнамская рыба проходит у нас все виды контроля, но у нас есть своя вкусная рыба, своя, к которой люди привыкли. Где треска, где другие виды рыбы, которые доступны по цене и по качеству?

Давайте предложения. Если надо, мы готовы любые меры поддержки со стороны Совета Федерации вам оказать, и в плане законодательства, и иные. И, конечно, надо сделать выводы из выступления аудитора Счетной палаты (в первую очередь, Илья Васильевич, Вам). Я надеюсь, что эти данные объективные, и цифры некоторые там тоже прозвучали, тревожные. Разберитесь и сделайте выводы.

Коллеги, по постановлению. Поступило предложение принять проект постановления за основу.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О долгосрочной стратегии развития рыбохозяйственного комплекса" (документ № 351) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 17 мин. 53 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Еще раз спасибо всем, всей Вашей команде, Дмитрий Николаевич.

И прошу доработать существенно проект постановления с учетом состоявшегося обсуждения, Алексей Петрович. Договорились.

Благодарю вас за участие. Всего доброго! До свидания.

Коллеги, есть предложение рассмотреть сейчас одиннадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 155 и 162 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" (автор этого закона – Ирина Анатольевна Яровая, заместитель Председателя Государственной Думы, присутствует на нашем заседании), а дальше пойти по

повестке. Этот вопрос докладывает Дмитрий Геннадьевич Кузьмин, член комитета по федеративному устройству.

Дмитрий Геннадьевич, пожалуйста, Вам слово.

Ирина Анатольевна, мы Вас приветствуем на заседании Совета Федерации.

Д.Г. Кузьмин, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кемеровской области — Кузбасса.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Законом вводится запрет на уступку права (требования) по взысканию просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги коллекторам и иным непрофессиональным участникам рынка жилищно-коммунальных услуг.

Комитет рекомендует одобрить данный федеральный закон.

Кратко, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Качественный закон и качественно доложили. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы?

Пожалуйста, Ростислав Эрнстович Гольдштейн. Вам слово.

Р.Э. Гольдштейн, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Еврейской автономной области.

У меня вопрос к разработчику.

Уважаемая Ирина Анатольевна! Запрещая коллекторам заниматься долгами по ЖКХ... Вы знаете, что огромные проблемы у

нас есть с судебными приставами, которые не занимаются этими долгами или занимаются крайне неохотно. Как быть субъектам Российской Федерации по взысканию той задолженности, которая возникает?

Председательствующий. Пожалуйста, Ирина Анатольевна.

Включите микрофон.

И.А. Яровая, заместитель Председателя Государственной Думы.

Уважаемые коллеги, добрый день!

Уважаемая Валентина Ивановна, я, честно говоря, очень рада, что прозвучал именно такой вопрос. Но начать свой ответ я бы хотела с позиции о том, что независимо от жизненной ситуации каждый гражданин Российской Федерации должен быть защищен законом и иметь гарантированное право на уважение, на достоинство и на возможность отстоять свою правовую позицию. Поэтому закон именно об этом — о том, чтобы все процедуры взыскания долговых обязательств с граждан носили прозрачный и судебный характер.

Выкуп долгов коллекторами (а это именно выкуп — продажа долга) означает, что заведомо в том числе и добросовестные плательщики оказываются в положении, когда недостающая часть, которая выплачивается коллекторской фирме, будет перекладываться потом на всех собственников жилья. Это первое.

Второе. Проверки, которые проводят органы прокуратуры, очень красноречиво показывают, какое количество нарушений законных прав и интересов граждан в сфере ЖКХ. За прошлый год возбуждена 1 тысяча уголовных дел, заявлено 300 тысяч исков органами прокуратуры в интересах граждан. Это о чем говорит? Это

говорит о том, что обоснованность долга, размер долга — это те вопросы, которые должны выясняться в судебном порядке.

Более того, это миф — что как будто бы служба судебных приставов не готова заниматься взысканием долга. Готова. Но наши граждане сегодня не готовы быть объектами, на которых направлены насилие и агрессия, когда в уважаемой Республике Татарстан у нас оказывается, что к ветерану войны, которому 90 лет, приходят коллекторы с паяльником в руках (дословно) и в отношении него осуществляется фактически насилие, когда выставляется гроб у подъезда, делаются скверные надписи и в присутствии детей высказывается угроза насилия. Это что, помогает регионам обеспечивать порядок? Позволю себе усомниться.

Если мы говорим о заинтересованности в оплате, то здесь должна быть последовательная позиция у каждого региона — позиция наведения порядка. А порядок начинается с того, что ресурсоснабжающие компании, которые выставляют счета гражданам (а у нас с вами много обращений граждан), должны быть уверены, что эти счета обоснованы. И гражданин в любом случае (еще раз подчеркну: независимо от социального статуса, жизненной ситуации) не должен подвергаться насилию, оскорблениям и унижению. В любом случае все процедуры должны носить цивилизованный характер.

И служба судебных приставов (мы проанализировали статистику) вполне эффективно работает по этим вопросам, и нет необходимости, что называется, в мутной воде пытаться ловить рыбу — пытаться продавать коллекторам долги, и потом эти деньги уходят вообще неизвестно куда.

Поэтому мы ставим заслон, собственно говоря, и правовому беспределу, который сегодня творится на этом рынке. И мы, кстати,

в законе устанавливаем требования о том, что долги не могут перекладываться на соседей, о том, что рассмотрение только в судебном порядке, о том, что смена управляющей компании означает письменное уведомление гражданина. То есть мы параллельно еще упорядочиваем в целом правоотношения на этом важном социальном и таком жизненно тревожном направлении для каждого жителя каждого региона.

Председательствующий. Спасибо большое, Ирина Анатольевна.

Благодарю Вас, Дмитрий Геннадьевич.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 155 и 162 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 23 мин. 49 сек.)

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Ирина Анатольевна, спасибо еще раз Вам за участие.

Коллеги, продолжаем нашу работу. Переходим к рассмотрению Доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2018 год.

Хочу поприветствовать Татьяну Николаевну Москалькову.

А также на заседании Совета Федерации присутствуют сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Кроме того, присутствуют уполномоченные по правам человека: Бабуркин Сергей Александрович, Ярославская область; Егорова Надежда Александровна, Тверская область; Епихина Наталья Леонидовна, Рязанская область; Зражевская Татьяна Дмитриевна, Воронежская область; Потяева Татьяна Александровна, Москва; Семёнова Екатерина Юрьевна, Московская область; Шмелёва Светлана Анатольевна, Ивановская область.

Коллеги, наши дорогие правозащитники, всех вас во главе с Татьяной Николаевной сердечно приветствуем. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, по существующему порядку мы предоставляем Татьяне Николаевне слово для доклада до 15 минут.

Благодарю за Ваш такой подробный доклад, который у всех нас есть. Мы внимательно с ним ознакомились, так что далее Вы уже сделаете акценты, какие считаете нужными.

Коллеги, 15 минут — для доклада и 15 минут — для принятия постановления, если будут вопросы.

Слово предоставляется Татьяне Николаевне Москальковой, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, для доклада о деятельности за 2018 год. Пожалуйста.

Т.Н. Москалькова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации, уважаемые коллеги! В соответствии с Федеральным конституционным законом "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации"

представляю ежегодный доклад. И поскольку, как Валентина Ивановна сказала, у каждого из вас он имеется в электронном виде, был опубликован в "Российской газете", имеется в печатном виде в комитетах, разрешите остановиться только на некоторых положениях, связанных главным образом с масштабами и характером обращений, поступивших в адрес уполномоченного.

Всего было более 38 тысяч обращений граждан в адрес нашего института федерального уровня, а к уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации поступило более 180 тысяч обращений граждан, из них на федеральный уровень поступило более 1700 коллективных.

Мною и сотрудниками аппарата на личных приемах принято почти 4,5 тысячи граждан. Причем мы пытались сделать главный акцент на новые формы приема — это либо видео-конференц-связь, либо непосредственно выезд в регион. С выездом были осуществлены приемы граждан в Волгоградской области, Калужской, Саратовской, Рязанской, Омской, Новгородской, Вологодской, Ульяновской областях, Ненецком автономном округе, в Республике Крым, в Республике Карелия и в других регионах.

Больше всего обращений поступило по вопросам, связанным с социально-экономическими темами — жилье, труд, здравоохранение. Права в этой области больше всего волнуют граждан. И большое количество обращений было связано с нарушением прав граждан в сфере расследования преступлений в уголовно-процессуальной сфере и в сфере исполнения уголовных наказаний. По результатам работы с этими обращениями нам удалось помочь более 180 тысячам граждан. Региональный срез дан на слайде, который вы видите на экране, и цифры обозначают индексы интенсивности обращений, поступивших в адрес уполномоченного.

Хотела бы остановиться на динамике поступивших обращений. В целом количество их уменьшилось. Но на фоне уменьшения их количества, что было связано и с серьезным пакетом законодательных актов, направленных на повышение гарантий прав граждан (в том числе это закон о кратном зачете времени содержания под стражей в СИЗО, если человек осужден к лишению свободы в колонии-поселении или общего режима), и с новыми формами работы, которые используют уполномоченные по правам человека в регионах и федеральный уполномоченный (и это дало хорошие результаты), мы видим увеличение количества обращений в уголовно-процессуальной и в уголовно-исполнительной сферах. Люди жалуются на жестокость в колониях, на нарушение сроков, разумных сроков, расследования преступлений и содержания под стражей.

Как показали опросы ФОМ, проведенные в 2018 году по нашей просьбе, преобладающая часть опрошенных отмечает затруднения в реализации своих прав. Анализ поступающих обращений позволяет в данной связи выделить несколько важных проблем.

Первое — сфера уголовного судопроизводства. Большое количество обращений поступает по вопросам привлечения к уголовной ответственности, заключения под стражу, и почти что в два раза увеличилось количество жалоб на отказы в возбуждении уголовного дела. С помощью проверок во взаимодействии с прокурорскими органами мы добились отмены таких постановлений в более чем 300 случаях, а всего прокурорами отменено более 2 миллионов постановлений об отказах в возбуждении уголовного дела. За каждым постановлением — потерпевший, которому препятствовали в доступе к правосудию.

И я просила бы вас, уважаемые сенаторы, рассмотреть эту тему с точки зрения совершенствования уголовно-процессуального законодательства.

Другая тема — это применение физической силы и специальных средств персоналом УИС, жестокое обращение и унижение достоинства осужденных. Сегодня Генеральная прокуратура и Федеральная служба исполнения наказаний проводят большую работу по искоренению этих явлений. Впервые Президент Российской Федерации поручил прокурорам вместе с региональными уполномоченными по правам человека заняться этой работой на более эффективном уровне. И мы эту работу начали.

Но, как представляется, нам нужно идти дальше. И мы сегодня очень серьезно изучаем международный опыт и опыт 65 государств, которые внедрили национальный превентивный механизм. Он рекомендуется Конвенцией ООН против пыток. Но его можно было бы ввести и без ратификации международного документа, ибо смысл его в том, что при уполномоченном по правам человека есть эксперты, реагирующие на эти явления и проводящие мониторинг в целях принятия превентивных мер, превентивной деятельности.

Еще одна тема, к которой хотелось бы привлечь ваше внимание, — это характер обращений по вопросам реализации социально-экономических прав. В прошлом году по этой теме поступило более 16 тысяч обращений. Они касались вопросов жилищных и трудовых прав, медицинской помощи. Их поступило больше всего в прошлом году, а в этом году наметилась тенденция увеличения количества обращений по защите прав пенсионеров, инвалидов и людей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Особенно я хотела бы остановиться на работе уполномоченного по защите прав женщин. Женщины обращаются к нам с жалобами по самому широкому кругу проблем — начиная от семейных споров и заканчивая уголовно-правовыми вопросами. В связи с этим два года назад по согласованию с Валентиной Ивановной Матвиенко мы специально создали отдел, который проводит мониторинг и уделяет этим вопросам особое внимание. Впервые совместно с Советом Европы мы развернули специальную программу по реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы. Инициатором, как известно, и разработки, и принятия была Валентина Ивановна Матвиенко. И это было очень своевременно. И мы видим, как это сплотило женщин и других государств вокруг этой темы и насколько смогло поднять уровень гарантий для женщин.

В рамках проекта намечены меры по двум главным направлениям: первое — участие женщин в общественной сфере, их продвижение, их карьера, их успешность в социуме, а второе — это защита от насилия. Я очень благодарна, что эта тема в проекте постановления Совета Федерации нашла отражение и сможет дать импульс новому направлению работы.

Учитывая остроту вопроса семейного насилия в настоящее время, совместно с партнерами проводится глубокий мониторинг в этой части, чтобы детально разобраться и выработать меры по возможному противодействию.

В завершение выступления хотела бы сказать несколько слов о работе по укреплению института уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Сегодня институт государственной правозащиты сложился и эффективно работает во всех регионах. Всего уполномоченными в

прошлом году было рассмотрено более 180 тысяч обращений, и помощь получили в восстановлении нарушенных прав при содействии органов власти более чем 300 тысяч граждан.

Я искренне благодарю Вас, уважаемая Валентина Ивановна, я искренне благодарю, Андрей Александрович, Ваш комитет, Вас лично за то, что вы вместе с уполномоченными, используя очень редкую форму работы, выработали, создали проект закона об общих принципах организации деятельности региональных уполномоченных, уполномоченных в субъектах Российской Федерации. Сегодня он прошел обсуждение на всех возможных площадках, парламентских слушаниях, "круглых столах" и в Государственной Думе принят в первом чтении в мае. И очень надеемся, что этот законопроект в пакете еще с четырьмя сопровождающими его законопроектами получит статус уже закона в осеннюю сессию. Это будет первая объединяющая правовая платформа для всех региональных уполномоченных, а стало быть, и граждане получают новый, более мощный инструмент для защиты своих прав и законных интересов.

Благодаря вашим постановлениям в прошлом году и помощи изменилась ситуация в части создания рабочих аппаратов региональных уполномоченных, потому что если нет аппарата и нет поддержки, то вряд ли может эффективно работать уполномоченный. Мы будем вместе с вами (я просила бы вас обратить на это внимание) продолжать эту работу.

Важным этапом в этом направлении стало создание в прошлом году специального Научно-образовательного центра по правам человека. Об этом говорили многие годы, но нас услышал президент, поддержал, и в этом году уже состоялись первые тренинги и первые семинары для уполномоченных. Мы планируем

обучать сотрудников аппаратов, членов ОНК, молодых правозащитников, потому что этому ремеслу, в общем, не учит ни один вуз, а нужно поднимать уровень профессионализма уполномоченных на максимально высокую ступень.

Анализ результатов работы за прошедший год показал, что укрепление правового каркаса прав человека требует решения ряда системных проблем. Это позволило нам выйти на конкретные рекомендации, которые имеются в качестве самостоятельного раздела в докладе.

Отдельно хотела бы поблагодарить вас за содержательный проект постановления Совета Федерации, которое, надеюсь, будет принято и станет новым импульсом в развитии института уполномоченного по правам человека.

Завершая свое выступление, я хотела бы напомнить латинское практически хрестоматийное выражение: где право — там средство его защиты. Представляется, что наша общая задача сегодня — продолжать работать над укреплением гарантий и средств реализации мощного каркаса прав человека, который заложен в Конституции.

Благодарю вас за внимание. Надеюсь на совместное сотрудничество.

Председательствующий. Спасибо большое, Татьяна Николаевна.

У нас есть несколько вопросов.

Пожалуйста, Александр Давыдович Башкин.

А.Д. Башкин. Уважаемая Татьяна Николаевна, как Вы, как уполномоченный по правам человека, оцениваете взаимодействие с членами Совета Федерации? Как это способствует эффективности работы по трем основным направлениям — законотворческой работы,

работы с обращениями граждан и проведения совместных мероприятий? Что мы можем предложить совместно для совершенствования такой работы и такого взаимодействия? Спасибо.

Т.Н. Москалькова. Спасибо за Ваш вопрос, потому что он позволяет мне немного шире рассказать о нашей работе. У нас всего пять направлений деятельности уполномоченного — работа с обращениями граждан, законотворчество, правовое просвещение, международная деятельность и координация деятельности уполномоченных.

Никогда еще не было у нас такого тесного и эффективного сотрудничества, которое позволило выйти на комплексный, широкомасштабный, первый в истории Российской Федерации закон, посвященный региональным уполномоченным, поднять уровень защищенности и независимости. Мы с вами провели в прошлом году три серьезнейших мероприятия — это парламентские слушания, посвященные 25-летию Конституции, это большой форум, посвященный 70-летию Всеобщей декларации прав человека, не считая того, что сенаторы (спасибо большое) принимают участие во всех заседаниях нашего координационного совета — это как бы всероссийский сбор всех уполномоченных по правам человека из всех регионов. Уровень эффективности максимально высокий, и мы надеемся, что он сохранится таким и в следующем году.

В прошлом году в плане правового просвещения мы проводили второй раз Всероссийский единый урок "Права человека". В нем приняли участие очень многие — и сенаторы, и руководители аппаратов, и наши уполномоченные. А всего 8 миллионов студентов и школьников в День прав человека были охвачены мероприятием.

В 170 вузах стал преподаваться предмет "Права человека". Мне кажется, это очень хороший результат нашего эффективного сотрудничества.

Благодаря вашим обращениям (а вы обращались ко мне более 100 раз) мы смогли помочь многим людям. 18 тысяч граждан Российской Федерации, которым не выплачивали заработную плату на обанкротившихся предприятиях, получили ее (на общую сумму 54 млн рублей). Мы помогли в предоставлении жилья и земельных участков многодетным матерям в ваших регионах. Я думаю, что надо продолжать эту работу.

Председательствующий. Спасибо большое, Татьяна Николаевна.

Коллеги, просьба: кратко вопрос и кратко ответ. У нас истекает время.

Олег Владимирович Цепкин.

О.В. Цепкин. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Татьяна Николаевна, как Вы оцениваете уровень правовой грамотности граждан России и насколько эффективна деятельность по правовому просвещению граждан в настоящее время? Спасибо.

Т.Н. Москалькова. Есть над чем работать.

Мы сегодня работаем над комплексной программой "Права человека", будем просить введения специального модуля в школах, потому что опрос с помощью Фонда "Общественное мнение" и обращения ко мне показывают, что люди очень часто попадают в трудные жизненные ситуации просто потому, что они не знают свои права, пропускают срок исковой давности. Обращались в одни органы, а нужно было обращаться в другие, а уже время ушло, и они не смогли защитить свои права, в том числе и с нашей помощью.

Поэтому мне кажется, что важно было бы средства массовой информации больше заточить на эту тему. Сегодня ушли с экранов комплексные программы просветительского характера в области прав человека, и только фрагментарно можно получить эти знания.

Это очень важный вопрос, и я надеюсь, что вместе мы сможем поднять значимость этой темы на высокий уровень.

Председательствующий. Спасибо.

Елена Владимировна Афанасьева, пожалуйста.

Е.В. Афанасьева. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Татьяна Николаевна! В 2018 году в России произошли действительно серьезные внутрироссийские события, например такие, как повышение пенсионного возраста, рост цен на бензин, который вызвал соответственно рост цен на товары первой необходимости, и падение реального уровня доходов населения. Как Вы считаете, эти события отразились на уровне соблюдения и защиты прав человека в 2018 году и как отразились?

Т.Н. Москалькова. Главный, наверное, критерий оценки при ответе на Ваш вопрос — это протестные акции. В прошлом году они были очень активны в части пенсионной реформы. После внесения президентом изменений в законопроект ко второму чтению, существенных поправок, которые позволили дифференцированно подойти к назначению пенсии, акции пошли на спад. Но сегодня очень важно, чтобы в регионах не боялись этой темы, не дистанцировались от нее, а работали с ней.

Мы провели "круглый стол" по поводу пенсионной реформы и пригласили и правозащитников, и представителей общественности, с тем чтобы можно было увидеть болевые точки. Вот одной из таких болевых точек является то, что после внесения изменений, инициированных президентом, коренные малочисленные народы

получили право на досрочную пенсию. Но сегодня нет закона, который позволял бы идентифицировать этого человека как принадлежащего к коренным малочисленным народам. Я докладывала этот вопрос президенту, он поддержал, и вот сегодня мы уже ждем поступления этого законопроекта в Государственную Думу. Конечно, очень важно, чтобы был диалог между властью и обществом, тогда многие вопросы можно было бы решить или предупредить акции протеста.

Председательствующий. Спасибо большое.

Коллеги, надо вопросы, к сожалению, завершать.

Людмила Николаевна Бокова.

Л.Н. Бокова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Саратовской области.

Спасибо. Я очень короткий вопрос задам.

Татьяна Николаевна, скажите, какие риски Вы видите ввиду того, что очень активно развиваются цифровые технологии, принята программа "Цифровая экономика", в обеспечении защиты прав человека в связи с этим?

Т.Н. Москалькова. Я хотела бы поблагодарить Вас и предыдущего выступающего за активную работу по законопроекту об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, пользуясь случаем общения с вами.

Риски главным образом связаны с тем, что личное пространство человека сужается. Интернет, развитие сетевых технологий сегодня делают каждого из нас прозрачным. Это новое явление, которое нужно рассматривать с точки зрения защиты прав

человека. И нужно найти тот баланс между защитой человека от отрицательного влияния цифровых технологий, в том числе когда человека подвигают к противоправным действиям или вводят в заблуждение с помощью цифровых технологий, и, с другой стороны, необходимостью оградить его личную жизнь от излишнего контроля и защитить человека от наблюдения за его личной жизнью. Вот над этим мы сейчас работаем. В том числе просила бы вас рассмотреть закон об интернете и о социальных сетях, с тем чтобы можно было выработать этот баланс интересов.

Председательствующий. Спасибо.

Ну и не дать Владимиру Петровичу Лукину, как бывшему уполномоченному, возможность задать вопрос было бы несправедливо.

Пожалуйста, Владимир Петрович. Вам еще что-то не ясно после стольких лет Вашей работы в качестве уполномоченного? У Вас есть вопросы? Пожалуйста.

В.П. Лукин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тверской области.

Валентина Ивановна, мне не ясно больше, чем тогда, когда я приступал к работе.

Председательствующий. Пожалуйста.

В.П. Лукин. Что касается вопроса... Прежде всего приветствую Вас, Татьяна Николаевна, и Ваших коллег в этом зале.

Вопрос у меня такой. Как Вы знаете, в последнее время идет довольно широкая и острая дискуссия о правах человека в нашей стране, о свободе слова и, в частности, о возможности реализации

полноценной работы журналистов. Какое место у Вас в Вашей работе эти вопросы занимают?

Т.Н. Москалькова. Уважаемый Владимир Петрович, я пыталась (и, мне кажется, у меня это получилось) продолжить то, что было начато Вами по защите прав журналистов. Сегодня действительно эта тема стоит очень остро. По данным международной организации "Репортеры без границ", в разных странах в 2018 году были задержаны 348 журналистов, 80 представителей журналистского мира погибли.

Я впервые за три года поднимаю эту тему в докладе уполномоченного в качестве самостоятельного подраздела. И очень важно, чтобы власть не боялась критики со стороны журналистов.

Дело Голунова связывают с его журналистской деятельностью. Дело Махмутовой, которая критиковала власть за точечную застройку и была привлечена к уголовной ответственности, связывают с ее журналистской деятельностью. Сегодня на Украине закрыты практически все средства массовой информации, которые могли бы донести правду о России. Сегодня и наши журналисты порой испытывают давление, и мы проводим мониторинг защиты прав журналистов и будем работать вместе с союзом журналистов по этой теме и дальше.

Председательствующий. Спасибо. Татьяна Николаевна, особые слова благодарности Вам за Ваши усилия по освобождению нашего журналиста Вышинского. Мы также занимаем активнейшую позицию, стараемся с международными организациями работать. Вам отдельные слова благодарности.

Коллеги, на этом мы вопросы прекращаем.

Спасибо Вам большое. Присаживайтесь, Татьяна Николаевна.

Слово имеет Андрей Александрович Клишас, председатель комитета. Пожалуйста.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги! Наш комитет готовит достаточно подробный текст заключения по докладу уполномоченного. Мы так поступили в этом году – примерно 25 (чуть меньше 25) страниц, где мы обсуждаем все основные положения доклада, где-то спорим, соглашаемся или не соглашаемся в оценках того, что необходимо сделать в законодательстве. Мы поступили так же в этом году: текст подготовили, направили его уполномоченному. Благодарны Татьяне Николаевне, она уже отреагировала на ряд наших замечаний. Мы вступили в дискуссию по тем вопросам, по которым у нас разные точки зрения.

Но с прошлого года Совет Федерации принял решение, что мы готовим и текст постановления Совета Федерации. В прошлом году мы уже такое постановление принимали, все пункты этого постановления по прошлому году выполнены. Отдельно, кстати, это было отмечено уполномоченным на заседании нашего комитета.

И сегодня мы снова предлагаем вам, уважаемые коллеги, текст проекта постановления Совета Федерации "О докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2018 год". Мы, конечно же, предлагаем принять его за основу. Мы готовили его исходя из того, какие... Там очень много вопросов, и, конечно, все невозможно в текст постановления включить. Многие как раз остались в нашем заключении. Но с учетом опыта общения с региональными уполномоченными и присутствующих в зале, и всех остальных я хочу поблагодарить и за совместную работу над профильным законом, о котором упоминала Татьяна Николаевна, и за постоянную совместную работу с нашим комитетом по всем актуальным вопросам.

Мы предлагаем одобрить соответствующий текст проекта постановления. А Татьяну Николаевну мы еще раз благодарим за активную работу и с регионами, и в регионах, потому что она, конечно же, постоянно ездит по стране, очень хорошо знает ситуацию в различных регионах страны. И мы надеемся, что такой стиль работы Татьяна Николаевна сохранит и на будущее. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович.

Уважаемые коллеги, мы должны завершить обсуждение этого вопроса.

Я также хочу присоединиться. Татьяна Николаевна, уверена, если бы мы дали слово, многие бы сказали спасибо лично Вам за Вашу работу.

Объективно, коллеги, это не ради комплиментарности: очень важно, когда компетентный и профессиональный человек возглавляет такой важный институт. И работа ведется спокойно, уверенно, без излишнего пиара, не нужного никому. Максимальные усилия прилагаются по защите прав людей, кто бы и как бы ни обратился.

И сегодня можно дать позитивную оценку как в целом институту, так и Вам, как уполномоченному по правам человека. Татьяна Николаевна, действительно, мы очень высоко ценим Вашу работу. Спасибо Вам за эффективное взаимодействие с Советом Федерации. Мы и дальше готовы в таком же ключе продолжать сотрудничество с точки зрения и совершенствования законодательства, и практической деятельности.

Работа уполномоченного, коллеги, как вы понимаете, очень непростая. Здесь нужно иметь юридическое образование, как правило, здесь нужно обладать высоким профессионализмом. Но здесь еще надо быть не формальным, равнодушным человеком и с

душой и сердцем откликаться на обращения, когда подчас человек считает это уже последней инстанцией, и не отмахнуться, а постараться найти решение, постараться помочь.

Это относится к уполномоченным по правам человека на всех уровнях — и на федеральном, и на региональном.

Наши уважаемые региональные уполномоченные, хочу вам сказать большое спасибо и в вашем лице уполномоченным по правам человека всех субъектов Российской Федерации. По-другому работать нельзя.

И, конечно, хочется поблагодарить огромную армию общественных организаций, некоммерческих, неправительственных организаций, которые занимаются правозащитной деятельностью. Это очень важная гуманистическая миссия.

Что касается закона о региональных уполномоченных, мы вместе прилагали усилия, в первом чтении проект закона принят. И мы сделаем всё, чтобы до конца этого года этот закон обязательно был принят и региональные уполномоченные получили юридическую базу, уже системную, для организации своей работы.

Есть еще одна просьба (Вы об этом говорили, Татьяна Николаевна). Вчера на заседании Совета палаты мы как раз обсуждали вопрос о семейном (бытовом) насилии, о том, что происходит, о тех тревогах, которые и СМИ высказывают, и в обществе эта тема обсуждается. И мы дали вчера на заседании Совета палаты поручение Галине Николаевне Кареловой, Андрею Александровичу Клишасу и группе наших коллег, Правовому управлению серьезно еще раз проанализировать состояние нашего законодательства, правоприменительную практику, понять, каких мер защиты у нас не хватает, где и в какой мере надо усилить наше законодательство либо повысить ответственность тех, кто нарушает

законодательство, и на практике оно не действует и в отношении женщин продолжается серьезное насилие. Мы бы просили вас дать вашу аналитику, подключиться к этой работе. Давайте совместно подготовим такой хороший доклад и предложения по усилению законодательства в этой сфере.

Честно говоря, мы убедились в том, что реального положения дел, реальной аналитики у нас нет, поэтому мы шарахаемся от одной цифры к другой. Общественные организации дают одну статистику, у правоохранительных органов вообще нет такой статистики или она очень слабая (ее база). Давайте со всем этим разберемся и вместе сделаем хорошее и нужное дело по защите женщин от семейного (бытового) насилия. Мы Вам будем чрезвычайно благодарны.

Коллеги, на этом предлагаю завершить, перейти к рассмотрению проекта постановления. Предлагается принять его за основу. С учетом обсуждения и возможных предложений, которые еще есть у сенаторов, которые вы направите в комитет по конституционному законодательству, мы его доработаем и примем в целом на финальном заседании Совета Федерации.

Если нет возражений, тогда кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2018 год" (документ № 307) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 57 мин. 49 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемая Татьяна Николаевна, еще раз спасибо Вам, Вашим коллегам в регионах, аппарату уполномоченного. И дальнейших успехов! Люди ждут от нас, чтобы мы работали с каждым днем лучше и эффективнее. Спасибо большое. Всего доброго!

И спасибо всем приглашенным.

Продолжаем работу. Двенадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации в части совершенствования парламентского контроля" – докладывает Елена Алексеевна Перминова.

Вам слово, пожалуйста.

Е.А. Перминова, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон о внесении изменения в статью 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации был разработан депутатами Государственной Думы Яровой, Кидяевым, Максимовой и многими другими и вместе с Федеральным законом "О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" наделяет представительные органы муниципалитетов правом заключать соглашения с контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации о проведении внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета.

Данная поправка увеличивает объем полномочий регионов в части определения порядка организации внешнего финансового

контроля в муниципалитетах, поскольку не только городские и сельские поселения, но и некоторые муниципальные районы не имеют достаточных ресурсов для учреждения и содержания собственных контрольно-счетных органов, а реализация этого закона позволит создать более эффективную систему внешнего финансового контроля на всей территории Российской Федерации.

Комитет предлагает одобрить данный закон. Спасибо.

Председательствует
первый заместитель Председателя Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. Спасибо Вам, Елена Алексеевна.

Вопросов по докладу нет, желающих выступить также нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации в части совершенствования парламентского контроля". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 59 мин. 56 сек.)

За	144 чел.	84,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тринадцатый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 53 Бюджетного кодекса Российской Федерации" — также докладывает Елена Алексеевна Перминова.

На обсуждении данного закона с нами Трунин Илья Вячеславович, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Е.А. Перминова. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Рассматриваемое изменение в Бюджетный кодекс подготовлено правительством в целях уточнения предельного срока принятия законов, влияющих на изменение доходов бюджетов бюджетной системы России. По действующему законодательству такие законы должны приниматься не позднее одного месяца до дня внесения в Госдуму проекта федерального бюджета, то есть до 1 сентября. Но в последние годы эта норма ежегодно приостанавливалась, так как, по мнению правительства, обеспечить внесение изменений в законодательство до 1 сентября сложно, в том числе и в связи с уточнением макроэкономических параметров. Поэтому такие изменения принимались вплоть до декабря, что существенно усложняло процесс формирования бюджетов в регионах.

Советом Федерации неоднократно поднимался вопрос о необходимости прекращения такой практики, что нашло отражение в нашем постановлении "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов". И данный закон как раз продлевает возможность внесения изменений в соответствующее законодательство всего на один месяц и устанавливает предельный срок их принятия до дня внесения проекта бюджета, то есть до 1 октября.

По мнению нашего комитета, реализация закона будет способствовать повышению предсказуемости формирования доходов бюджетов бюджетной системы. Но здесь главное — соблюдать данное ограничение.

Уважаемые коллеги, комитет предлагает одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо, Елена Алексеевна. Я тоже присоединяюсь.

Главное пожелание, Илья Вячеславович, — чтобы Министерство финансов соблюдало этот закон, который мы сегодня, надеюсь, одобрим. Главное условие.

Спасибо.

Больше вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 53 Бюджетного кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 02 мин. 00 сек.)

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Четырнадцатый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 78³ Бюджетного кодекса Российской Федерации" — докладывает Иконников Василий Николаевич.

В.Н. Иконников, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Орловской области.

Уважаемые коллеги! Проект федерального закона подготовлен в целях повышения эффективности деятельности публично-правовой компании "Фонд защиты прав граждан — участников долевого

строительства" по завершению строительства объектов незавершенного строительства — многоквартирных домов, застройщики которых признаны банкротами. В частности, предлагаемое проектом изменение затрагивает механизм, предусматривающий финансирование фондом за счет средств федерального бюджета мероприятий по завершению строительства, осуществляемых путем заключения договоров участия в долевом строительстве.

Постановлением Правительства Российской Федерации предусмотрено предоставление субсидий фонду в целях финансирования мероприятий по завершению строительства объектов путем заключения фондом договоров участия в долевом строительстве. При этом в соответствии с Бюджетным кодексом на юридических лиц, которым предоставлены субсидии при осуществлении ими закупок за счет таких субсидий, распространяются положения закона № 44-ФЗ.

Учитывая целевой характер субсидий (заключение договоров участия в долевом строительстве с конкретными застройщиками) и особенности реализации проекта, применение соответствующих норм закона № 44-ФЗ не представляется возможным. Рассматриваемый закон исключает эту коллизию. Он исключает необходимость осуществления закупок в соответствии с положениями закона № 44-ФЗ при приобретении фондом объектов недвижимого имущества по договорам участия в долевом строительстве в целях осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства — многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в состав которых входят объекты долевого строительства.

Комитет рекомендует одобрить рассматриваемый федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо большое, Василий Николаевич.

Светлана Петровна, Вы записались по ведению по данному вопросу? Нет. Это ошибка техническая. Хорошо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 78³ Бюджетного кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 04 мин. 26 сек.)

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос повестки — о Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита" — докладывает Дмитрий Александрович Шатохин.

На обсуждении данного вопроса с нами Лавров Алексей Михайлович, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Д.А. Шатохин. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Законом вносятся многочисленные точечные изменения в Бюджетный кодекс, направленные на повышение эффективности

государственного финансового контроля. В силу ограниченности по времени не буду их перечислять (их достаточно много), а остановлюсь на одной очень важной норме закона.

Так вот, законом выполняется поручение президента, данное по итогам заседания Госсовета, не "наказывать" бюджеты субъектов в тех случаях, когда не соблюдаются условия предоставления или расходования межбюджетных трансфертов. Теперь, если это действие не связано с нецелевым использованием бюджетных средств, ни взыскание, ни приостановление, ни сокращение суммы таких средств, использованных с нарушением, осуществляться не будут. Кроме того, не будут сокращаться субвенции, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов и муниципальных образований. Данная позиция тоже неоднократно звучала в Совете Федерации. И важно то, что это в законе отражено.

Предлагается одобрить федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Александрович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 05 мин. 45 сек.)

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 30 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" — также докладывает Дмитрий Александрович Шатохин.

На обсуждении данного закона с нами депутат Госдумы, один из соавторов документа Василий Михайлович Шишкоедов.

Д.А. Шатохин. Уважаемые Николай Васильевич, коллеги! Законом планируется внести изменения в статью 30 федерального закона № 83. Согласно его нормам расширяется перечень случаев, когда не приостанавливаются операции по лицевым счетам бюджетного учреждения — должника, путем добавления в такой перечень выплаты стипендий, материальной помощи и других денежных выплат, предусмотренных законодательством об образовании, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Ранее такие исключительные случаи тоже были — это оплата труда, налоговые и страховые отчисления.

Закон является достаточно социально значимым. И, конечно же, предлагается одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Александрович.

Елена Борисовна, у Вас вопрос или что?

Е.Б. Мизулина. Николай Васильевич, извините, пожалуйста, я по пятнадцатому вопросу нажала кнопку, но, видимо, плохо. Я за этот закон. Будьте добры...

Председательствующий. Хорошо.

Учтите, пожалуйста, наша служба по учету голосования коллег-сенаторов, голос Елены Борисовны Мизулиной. Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 30 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 07 мин. 20 сек.)

За	146 чел.	85,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Василий Михайлович, поздравляем. Спасибо Вам за Вашу работу.

Семнадцатый вопрос повестки — о Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" — докладывает Андрей Николаевич Епишин.

На обсуждении данного вопроса и последующего (восемнадцатого) с нами вместе Трунин Илья Вячеславович, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

А.Н. Епишин. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Законом предложено для резидентов ТОСЭР и свободного порта Владивосток не учитывать положительные курсовые разницы при расчете первой прибыли.

В части НДС закон устанавливает категорию получателей в рамках благотворительной деятельности на освобождение от налога. Также от этого налога освобождаются доходы в виде кредиторской задолженности перед кредитором, если она признана безнадежной к взысканию.

И в законе реализованы отдельные поручения Президента Российской Федерации в части сокращения с пяти до трех лет предельного срока владения жилым помещением и земельным участком, при котором доход от их продажи не облагается НДФЛ.

Устанавливается нулевая ставка налога на прибыль для музеев, театров, библиотек, учредителями которых являются субъекты или муниципальные образования.

И при обложении налогом на прибыль учитываются расходы на создание объектов социальной инфраструктуры, безвозмездно передаваемых в государственную или муниципальную собственность.

Комитет предлагает одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Николаевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 08 мин. 43 сек.)

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	

Решение: принято

Решение принято.

Восемнадцатый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в главы 21 и 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Андрей Николаевич Епишин, пожалуйста.

А.Н. Епишин. Рассматриваемый закон устанавливает льготные условия налогообложения для региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В части НДС освобождается от налогообложения реализация услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемых региональными операторами. А также от налогообложения освобождается реализация коммунальных услуг, приобретенных у региональных операторов.

В части налога на прибыль закон реализует правило "двух ключей", предоставляя субъектам Федерации право устанавливать нулевую ставку в региональной части налога для операторов по обращению с коммунальными отходами. В случае принятия субъектом Федерации такого решения ставка по налогу, зачисляемому в федеральный бюджет, устанавливается также в размере 0 процентов.

А также в законе есть норма, которая освобождает от НДС передачу в государственную или муниципальную собственность объекта недвижимого имущества, предназначенного для проведения спортивных мероприятий по конькобежному спорту.

Комитет предлагает одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо большое, Андрей Николаевич. Коротко, убедительно, видимо. Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в главы 21

и 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 09 мин. 58 сек.)

За	144 чел.	84,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Девятнадцатый — о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и двадцатый — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившей силу части 3 статьи 3 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" — вопросы докладывает Николай Андреевич Журавлёв.

Н.А. Журавлёв, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Если можно, доложу в одном докладе девятнадцатый и двадцатый вопросы.

Председательствующий. Нет возражений — в одном докладе с раздельным голосованием? Нет.

На обсуждении данных законов с нами Зубарев Юрий Иванович, статс-секретарь — заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Н.А. Журавлёв. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Это правительственные законы.

Первый закон (девятнадцатый вопрос) приводит нормы законодательства о банковской деятельности в соответствие с Гражданским кодексом. Гражданский кодекс определяет, что независимые гарантии могут выдаваться кредитными организациями, а также другими коммерческими организациями, при этом банковская гарантия является разновидностью независимой гарантии и требования о лицензировании такой деятельности не установлены. Поэтому этот закон исключает выдачу банковских гарантий из операций, на осуществление которых требуется лицензия Центробанка, и относит к сделкам, которые кредитные организации могут совершать помимо банковских операций. Аналогичные изменения вносятся в закон о государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ".

Второй закон вносит изменения в Налоговый кодекс в части исключения операций по выдаче банковских гарантий из перечня банковских операций и дополнения в перечень иных операций, освобождаемых от НДС. То есть в этом плане по НДС ничего не меняется.

Комитет рекомендует одобрить данные законы. Спасибо.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Спасибо, Николай Андреевич.
Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Голосуем по девятнадцатому вопросу — за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 11 мин. 44 сек.)

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Голосуем по двадцатому вопросу — за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившей силу части 3 статьи 3 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 11 мин. 58 сек.)

За	143 чел.	84,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	143 чел.	
Не голосовало	27 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать первый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Пожалуйста, Николай Андреевич.

В нашем заседании участвует Алексей Геннадьевич Гузнов, директор Юридического департамента Банка России.

Пожалуйста.

Н.А. Журавлёв. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данный закон направлен на повышение инвестиционной привлекательности ПИФ и снижение регуляторной нагрузки на них. В частности, для всех видов ПИФ предусматривается замена типовых правил доверительного управления, которые сейчас утверждаются правительством, на требования к правилам, утверждаемым Центральным банком.

Снимается запрет на доверительное управление имуществом ПИФ при его прекращении, что позволит получить дополнительный доход пайщикам.

Предусматриваются возможность выплаты промежуточного дохода в розничных ПИФ, что позволит инвесторам получать регулярные текущие доходы от инвестиций без погашения паев, и ряд других изменений.

Комитет рассмотрел данный закон и просит его одобрить.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 13 мин. 06 сек.)

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Николай Андреевич, пожалуйста, двадцать второй вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 7

Федерального закона "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма".

Алексей Геннадьевич Гузнов с нами.

Пожалуйста.

Н.А. Журавлёв. Уважаемые коллеги! Данный закон позволяет применять страховым организациям упрощенную идентификацию клиентов, а также поручать кредитным организациям в интересах страховых компаний осуществлять упрощенную идентификацию. При этом упрощенная идентификация не будет применяться в отношении договоров страхования жизни на случай смерти, дожития до определенного возраста, договоров страхования жизни с условием периодических страховых выплат, договоров пенсионного страхования и ряда других. Этот закон принят во исполнение рекомендации ФАТФ.

Комитет рекомендует закон одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Николай Андреевич.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 7 Федерального закона "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 14 мин. 06 сек.)

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Мухарбий Магомедович Ульбашев докладывает двадцать третий вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О бухгалтерском учете" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования бухгалтерского учета организаций бюджетной сферы".

С нами Лавров Алексей Михайлович, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Пожалуйста, Мухарбий Магомедович, Вам слово.

М.М. Ульбашев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Уважаемые коллеги! Закон направлен на совершенствование норм и терминологии в области бухгалтерского учета и отчетности организаций бюджетной сферы. В частности, теперь законодательно закрепляется возможность передать полномочия по ведению бухгалтерского учета централизованным бухгалтериям.

В Федеральный закон "О бухгалтерском учете" вносится новая статья "Совет по стандартам бухгалтерского учета государственных финансов". Вносится ряд норм, направленных на совершенствование собственно бухучета в бюджетных организациях. Так, например, четко прописывается обязанность должностных лиц организаций бюджетной сферы выполнять требования главного бухгалтера по представлению всех отчетных и иных необходимых документов. Вносятся и иные новеллы.

Комитетом закон рекомендуется к одобрению. Спасибо.

Председательствующий. Мухарбий Магомедович, благодарю Вас.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О бухгалтерском учете" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования бухгалтерского учета организаций бюджетной сферы". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 15 мин. 30 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Ахмат Анзорович Салпагаров докладывает двадцать четвертый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 19 Федерального закона "О валютном регулировании и валютном контроле".

Алексей Геннадьевич Гузнов, директор Юридического департамента Центробанка России, участвует в нашей работе.

Пожалуйста, Ахмат Анзорович.

А.А. Салпагаров, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Карачаево-Черкесской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект закона внесен нашим коллегой Николаем Андреевичем Журавлёвым совместно с депутатами Государственной Думы.

Законом вносятся два изменения. Первое. Перечень резидентов, освобожденных от обязанности по репатриации

валютной выручки в связи с введением против них санкций, утверждается Федеральной налоговой службой и согласовывается с Министерством финансов Российской Федерации. Предлагается наделить правом по согласованию также и Банк России в целях проведения согласованной валютной политики.

Второе. Дополняется перечень случаев, когда резидент признается исполнившим обязанность по репатриации, если он обеспечил получение на свои счета в уполномоченных банках денежных средств в качестве выплаты по банковской гарантии в соответствии с федеральными законами № 44-ФЗ и № 223-ФЗ в сумме и в сроки, которые предусмотрены внешнеторговым договором.

Принятие закона будет способствовать поддержанию стабильности на внутреннем валютном рынке.

Комитет предлагает одобрить закон.

Председательствующий. Спасибо, Ахмат Анзорович.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 19 Федерального закона "О валютном регулировании и валютном контроле". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 16 мин. 55 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Кстати, коллеги, вы обратили внимание, что целый ряд законов, которые мы сегодня рассматриваем уже в окончательном

виде, инициированы, разработаны членами Совета Федерации? Всех хочу поблагодарить за активную законотворческую работу и за наш вклад в улучшение законодательства. Это очень важно.

Двадцать пятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 33¹ Федерального закона "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" — докладывает Алексей Юрьевич Русских.

Пожалуйста, Алексей Юрьевич, Вам слово.

А.Ю. Русских, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Московской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Согласно федеральному закону при заключении соглашения о ГЧП, в котором объектом являются информационно-телекоммуникационная система и составляющие ее элементы (программы для ЭВМ, базы данных, а также обеспечивающие их эксплуатацию технические средства обработки, передачи и хранения данных), публичный партнер может взять на себя обязательство передать частному партнеру исключительное право на результат интеллектуальной деятельности, входящий в состав существующих объектов информационных технологий, подлежащих переработке (модификации) для создания объекта соглашения.

В целях недопущения причинения ущерба интересам государства, общества и граждан при автоматической передаче данного права Правительство Российской Федерации наделяется

правомочием устанавливать случаи, при которых исключительное право на результаты интеллектуальной деятельности не может быть отчуждено частному партнеру.

Предлагаемые изменения направлены на привлечение частных инвестиций, инновационных решений и передовых технологий в решение задач информатизации общества, на расширение возможностей структурирования соглашений о ГЧП.

Необходимо отметить, что во втором чтении в проект федерального закона был внесен блок изменений, которые затрагивают механизмы внедрения в настоящее время в стране государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, и системы мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения.

Комитет по экономической политике рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Юрьевич.

Есть вопрос. Николай Андреевич Журавлёв, пожалуйста.

Н.А. Журавлёв. У меня вопрос к представителю правительства, если он есть, или к Алексею Юрьевичу, если он ответит.

Ко второму чтению там появились нормы, связанные с внедрением ККТ, в частности для банковских платежных агентов. По оценке Центрального банка, под действие этой нормы попадут порядка 50—60 тысяч соответствующих аппаратов.

Вопрос. Изучался ли вопрос влияния с финансовой и с количественной точек зрения? Если да, то каково оно? С учетом того что норма вступает в силу через 10 дней. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Алексей Юрьевич, готовы ответить? Или Алексей Геннадьевич Гузнов? Готовы?

А.Ю. Русских. Я могу.

Председательствующий. Пожалуйста.

А.Ю. Русских. Действительно, этот блок поправок, о которых мы сейчас говорим (и я заострил на этом внимание), был внесен во втором чтении. Центральный банк, по нашей информации, не успел подготовить свое заключение по этому вопросу, и в адрес нашего комитета было направлено письмо.

Вчера на заседании комитета этот вопрос поднимался, обсуждался, и было принято решение, что подобного плана опасений нет. Поэтому мы рекомендуем принять в данном виде.

Председательствующий. Спасибо.

Коллега Гузнов присутствует? Алексей Геннадьевич, Вы хотите что-то добавить? Пожалуйста.

А.Г. Гузнов, директор Юридического департамента Центрального банка Российской Федерации.

Добрый день, уважаемые коллеги! Добрый день, Валентина Ивановна! Николай Андреевич сослался на то письмо, которое было направлено в адрес Евгения Викторовича Бушмина. Мы действительно оцениваем, что есть определенные риски, связанные с тем, что платежные системы будут вынуждены в течение короткого срока понести потери, связанные с изменением механизма взаимодействия субъектов при применении автоматических расчетных устройств, ККТ. Из "облачных" технологий это все перейдет в технологии, связанные с механическим соединением. Но решение, я так понимаю, принимается. С нашей точки зрения, оно... Мы его не видели действительно на втором чтении, и оно не до конца изучено.

Председательствующий. Ну так что, одобрять закон или отклонять?

А.Г. Гузнов. Мы в части этой нормы...

Председательствующий. В части... Но мы же не в части нормы... Мы же закон должны либо одобрить, либо нет, либо отложить...

Андрей Владимирович Яцкин, пожалуйста.

А.В. Яцкин, полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Добрый день! Правительство солидарно с решением комитета, которое было принято вчера. Мы готовы этот вопрос отмониторить после его реализации с участием Центробанка. К сожалению, действительно, позиция Центробанка поздно появилась, для того чтобы ее оценить в полном объеме. Сейчас мы исходим из того, что закон может быть одобрен Советом Федерации. Спасибо.

Председательствующий. Андрей Владимирович, позиция Центробанка появилась тогда, когда незаконно во втором чтении внесли не пойми какие поправки, без согласования. Поправку-то внесли без согласования с Центробанком. Надо было с Центробанком ее согласовать, прежде чем вносить. А когда она уже внесена, то у них не остается ресурса влияния на содержание закона.

Проблема эта у нас есть, когда в том числе правительство ко второму чтению вносит поправки, которые концептуально могут часто закон менять, а иногда просто не согласованные со всеми участниками законотворческого процесса.

Коллеги, может быть, тогда поступим так: действительно, закон сейчас одобрим и обратимся к правительству с рекомендацией

промониторить и вместе с Центробанком, если нужно, в осеннюю сессию внести оперативно изменения.

Комитет по экономической политике, пожалуйста, тоже включитесь в эту работу по мониторингу, чтобы уже не ломать конструкцию, не ломать другие нормы, которые там есть. Но в принципе такое пожелание надо еще раз высказать — согласовывать на стадии принятия. К первому чтению все согласовывают, а что ко второму происходит — не все понимают, не все видят, не все чувствуют и не все знают. Надо с этой порочной практикой бороться и дальше. Спасибо.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 33¹ Федерального закона "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу поддержать и проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 23 мин. 25 сек.)

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать шестой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" — Владимир Казимирович Кравченко докладывает.

В нашем заседании участвует Павел Михайлович Волков, статс-секретарь — заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Пожалуйста, Вам слово.

В.К. Кравченко. Уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на совершенствование условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития (далее — ТОСЭР).

С принятием федерального закона в границы ТОСЭР будут включены акватории водных объектов. Резиденты получают право пользоваться ими. Вводится обязанность субъекта Российской Федерации по финансированию строительства и реконструкции объектов инфраструктуры.

Вводится требование о необходимости включения сведений о создаваемой ТОСЭР в документы стратегического планирования регионального, муниципального уровней при подготовке обоснования создания таких территорий.

Появляется необходимость согласования инвестиционных программ и планов развития госкорпораций, госкомпаний и организаций с государственным участием в части их реализации на территории Дальневосточного федерального округа с Минэкономразвития, уполномоченным на это органом.

Устанавливается запрет на предоставление преференциального режима организациям, осуществляющим добычу нефти, природного газа, газового конденсата, заготовку древесины и их реализацию, банковскую, страховую или клиринговую деятельность, деятельность на рынке ценных бумаг, а также организациям, являющимся негосударственными пенсионными фондами. Это делается в целях

применения льготного режима территорий опережающего развития только в отношении организаций, осуществляющих реальное производство продукции высоких переделов.

Снимается ограничение численного состава наблюдательного совета ТОСЭР, корректируется порядок осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Принятие федерального закона позволит повысить эффективность мер государственной поддержки социально-экономического развития субъектов Дальнего Востока и совершенствовать условия ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территориях опережающего развития.

Комитеты-соисполнители данный закон поддерживают.

Комитет по экономической политике предлагает закон одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов и выступающих нет.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 25 мин. 55 сек.)

За	146 чел.	85,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Владимир Альбертович Лебедев докладывает двадцать седьмой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом".

При рассмотрении вопроса присутствуют Владимир Григорьевич Логинов, заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации, и Новиков Сергей Геннадьевич, статс-секретарь — заместитель генерального директора Госкорпорации "Росатом".

Пожалуйста.

В.А. Лебедев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Нижегородской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Позвольте для начала привести некоторую справочную информацию. По официальным данным, в Российской Федерации ежегодно образуется около 400 тыс. тонн отходов I и II классов — это чрезвычайно опасные и особо опасные отходы. Анализ сложившейся ситуации показывает, что бо́льшая часть таких отходов оказывается в окружающей среде — складывается на промплощадках, ведомственных полигонах, многие из которых впоследствии получают статус объектов накопленного экологического вреда. Кстати, в Минприроды разработана целая программа по ликвидации именно таких объектов, она называется "Ликвидация объектов накопленного экологического ущерба". Как следствие, в стране фактически отсутствуют необходимые производственные мощности

по детоксикации и переработке таких отходов. Менее 1,5 процента от общего объема образующихся отходов I и II классов опасности обезвреживается и утилизируется хозяйствующими субъектами, которые имеют необходимые лицензии на соответствующие виды деятельности. По факту так называемый свободный рынок, применяемый до настоящего времени в этой сфере, показал свою несостоятельность. И ввиду своей значимости данный вопрос потребовал координации управленческого планирования на национальном уровне.

В целях решения данной задачи и в рамках реализации ряда поручений Президента Российской Федерации, а также федерального проекта "Инфраструктура для обращения с отходами I–II классов опасности" национального проекта "Экология" Минприроды России совместно с Госкорпорацией "Росатом" был разработан рассматриваемый закон.

Законом предусматривается создание федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности, утверждаемой Правительством Российской Федерации, соблюдение которой является обязательным условием осуществления деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности для всех участников обращения с такими отходами.

Правительством Российской Федерации по предложению Госкорпорации "Росатом" определяется федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности.

В целях информационного обеспечения деятельности по обращению с опасными отходами создается государственная информационная система учета и контроля за обращением с этими отходами, утверждаемая Правительством Российской Федерации.

Также вносятся изменения в федеральный закон о Госкорпорации "Росатом", направленные на дополнение перечня полномочий корпорации в области обращения с опасными отходами.

В части совершенствования регулирования обращения с твердыми коммунальными отходами в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" вводятся нормы, направленные на обеспечение деятельности российского экологического оператора — публично-правовой компании, созданной в целях формирования комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами.

Также предусматривается создание федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами, которая разрабатывается российским экологическим оператором и утверждается Правительством Российской Федерации. Создается государственная информационная система учета твердых коммунальных отходов, оператором которой является Минприроды России.

Заключения комитетов-соисполнителей — Комитета по экономической политике и Комитета по бюджету и финансовым рынкам — положительные.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Благодарю Вас, Владимир Альбертович.

Коллеги, вопросов нет.

Есть выступающий — Олег Владимирович Цепкин.

О.В. Цепкин. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Это очень ожидаемый федеральный закон. И хотелось бы добавить, что он был разработан на основании

предложений рабочей группы, созданной по поручению Валентины Ивановны. Это межведомственная рабочая группа. В ней участвовали члены пяти комитетов Совета Федерации, заинтересованные депутаты Государственной Думы, представители трех федеральных министерств, конечно, "Росатома", научного сообщества.

Особую благодарность хотелось бы выразить Николаю Васильевичу Фёдорову, Андрею Владимировичу Яцкину за поддержку и помощь при подготовке федерального закона. И мероприятия в рамках данного федерального закона будут охватывать практически все субъекты Российской Федерации. Кроме того, необходимо будет выявить все места захоронения накопившихся отходов, те самые 400 тысяч, которые ежегодно образуются. Они и в предыдущие годы накапливались и находятся в скрытых местах. Их, конечно, нужно будет выявлять для последующей ликвидации.

Учитывая крайнюю важность тех вопросов и тех проблем, которые будут решаться данным федеральным законом, есть предложение поставить на мониторинг исполнение данного закона, своевременность выпуска и утверждения нормативных актов, которые должны подкрепить реализацию данного федерального закона. А я со своей стороны, конечно, готов участвовать в этой работе. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Олег Владимирович.

Коллеги, поддержала бы предложение. Спасибо Вам, Николаю Васильевичу, всем сенаторам, кто участвовал в этой важной работе. И есть результат: сегодня мы уже рассматриваем готовый закон, который, что называется, на злобу дня. Спасибо большое.

Н.В. Фёдоров. И мониторинг.

Председательствующий. Да, и давайте протокольное поручение по мониторингу дадим. Нет возражений? Нет. Принимается.

Тогда прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом".

Спасибо Вам.

Результаты голосования (13 час. 31 мин. 54 сек.)

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Геннадий Иванович Орденов докладывает двадцать восьмой вопрос — о Федеральном законе "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха".

Владимир Григорьевич Логинов, заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации, участвует в нашей работе.

Пожалуйста, Геннадий Иванович.

Г.И. Орденов, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Астраханской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на формирование правовой базы с целью проведения эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха. Эксперимент будет проводиться с 1 января 2020 года по 31 декабря 2024 года на территориях 12 городов, поименованных в майском указе Президента Российской Федерации. Это города Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита.

На каждой территории эксперимента Росприроднадзором будут проводиться сводные расчеты, в которых определяется концентрация загрязняющих веществ, и в случае превышения допустимой концентрации определяется источник, выбросы которого привели к превышению нормативов концентрации.

Далее. Роспотребнадзор на основе данной работы будет выполнять расчет и оценку риска для здоровья человека, по результатам которых определяется перечень приоритетных загрязняющих веществ. Выбросы данных загрязняющих веществ подлежат квотированию.

Федеральный закон является основой для реализации федерального проекта "Чистый воздух", входящего в состав национального проекта "Экология". Предлагаемый закон даст регионам, которые я назвал в начале, реальный механизм по снижению загрязнения атмосферного воздуха.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Геннадий Иванович.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 34 мин. 04 сек.)

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать девятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" и статью 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" — докладывает Татьяна Алексеевна Кусайко.

Наталья Николаевна Стадченко, председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования, участвует в нашей работе.

Пожалуйста.

Т.А. Кусайко, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Мурманской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом уточняются основные параметры бюджета

Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год.

После ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Россией и Казахстаном о порядке медицинского обслуживания персонала космодрома "Байконур" произведена актуализация сведений о численности лиц, застрахованных по ОМС. На 1 января 2019 года численность застрахованных составила 25 219 человек, в том числе неработающего населения — 6609 человек, что меньше численности, учтенной при формировании бюджета ФОМС на 2019 год, на 15 и 14 тысяч человек соответственно.

В связи с этим сокращаются объем поступлений страховых взносов на ОМС неработающего населения города Байконура и общий объем доходов бюджета фонда на 145,5 млн рублей, объем субвенции, предоставляемой бюджету территориального фонда ОМС города Байконура, и общий объем расходов бюджета фонда — на 239,1 млн рублей, а также объем дефицита бюджета фонда сокращается на 93,6 млн рублей.

Для установления правовых оснований особого порядка исчисления в 2019 году объема страховых взносов и размера субвенции вносятся соответствующие переходные положения в статью 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации".

Прошу вас, коллеги, закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо большое, Татьяна Алексеевна.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в

Федеральный закон "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" и статью 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 36 мин. 00 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцатый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 1 и 23¹ Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" — докладывает Лилия Салаватовна Гумерова.

Л.С. Гумерова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон разработан во исполнение решения Совета по вопросам интеллектуальной собственности и протокольного поручения Председателя Совета Федерации Валентины Ивановны Матвиенко.

Цель федерального закона — введение в Гражданский кодекс Российской Федерации нового самостоятельного объекта интеллектуальных прав — "географическое указание".

Как свидетельствует отечественная и мировая практика, одним из действенных механизмов продвижения региональных брендов является использование такого средства индивидуализации, как наименование места происхождения товара, и в нашей стране уже сформирована в этом направлении современная законодательная база. Вместе с тем на сегодняшний день существует запрос, прежде всего со стороны субъектов Российской Федерации, о введении в правовое поле самостоятельного объекта интеллектуальных прав — географического указания. Прежде всего, коллеги, это обусловлено удобством его регистрации. Данные направления соответствуют мировым тенденциям.

Я перечислю лишь ряд очень важных новелл закона.

Первое — введение общественного контроля за регистрацией географических указаний и наименований места происхождения товара.

Второе — возможность регистрации географических указаний и наименований места происхождения товара на имя ассоциации или союза.

Третье — наделение региональных органов власти полномочиями по выдаче заключений при отсутствии уполномоченного федерального органа исполнительной власти, необходимых для регистрации наименований места происхождения товара, поскольку, коллеги, это был запрос как раз ваш, субъектов, когда мы регистрировали свои бренды.

И четвертое — закон дает возможность досрочного прекращения исключительного права на ГУ и НМПТ, например, в

случае систематического нарушения правообладателем способа производства товара, условий его хранения и транспортировки.

Кроме того, закон содержит положения, направленные на гармонизацию законодательства об интеллектуальной собственности с отраслевым законодательством в области оборота алкогольной продукции.

Коллеги, я особо хотела бы подчеркнуть, что принятие федерального закона позволит отечественным производителям получить новый инструмент для эффективного позиционирования наших, отечественных товаров, продвижения их не только на российском, но и зарубежном рынках.

Предлагаем одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Лилия Салаватовна.

Есть вопрос. Дмитрий Александрович Шатохин, пожалуйста.

Д.А. Шатохин. Лилия Салаватовна! На разных площадках звучали опасения российских виноделов относительно рисков для отрасли в связи с принятием закона. Не создаст ли принятие закона негативных последствий для очень важной отрасли для нашей страны?

Л.С. Гумерова. Безусловно, не создаст.

Уважаемые коллеги, эта тема действительно звучала. Мы очень конструктивную работу провели с отечественными виноделами.

Более того, теперь легитимность формулировок для винодельческой продукции, таких как "защищенное географическое указание" и "защищенное наименование места происхождения товара", которые были закреплены в федеральном законе об обороте алкогольной продукции, получила свое закрепление в специальной статье 15.20 Гражданского кодекса Российской Федерации.

И, коллеги, я хотела бы обратить внимание на то, что это и выполнение поручения Президента Российской Федерации, которое он дал на встрече с общественниками Крыма, Севастополя, где они просили президента страны поддержать отечественных виноделов. Таким образом, если раньше не совсем легитимной была позиция у наших, отечественных виноделов, то теперь они получили охрану, законодательно ее закрепили и могут продвигать свою продукцию на международные рынки, как я уже сказала.

А чтобы не было каких-то потрясений, мы продумали переходные положения в течение пяти лет, когда они плавно в соответствии с Гражданским кодексом будут переходить к ним.

Председательствующий. Спасибо, Лилия Салаватовна.

Коллеги, те, кто, может быть, не очень погружен в тему, недооценивают значение этого закона. Николай Васильевич, по моему, который рядом сидит, как юрист, сказал, что это вообще фундаментальный закон. Действительно (я не буду повторять аргументацию Лилии Салаватовны), этот закон создает новый вид интеллектуальных прав. Он очень, крайне важный, нужный для отечественных производителей, для защиты их прав. Регионы в этом очень заинтересованы.

Закон очень тяжело шел, было много сопротивления, непонимания. Лилия Салаватовна, как упертый, настойчивый человек, в хорошем смысле этого слова, преодолела, снесла все препятствия и преграды на пути и добилась его принятия.

Лилия Салаватовна, Вам за это отдельное спасибо.

Спасибо всем членам Совета Федерации — соавторам этого закона. Всех называть не буду. Это победа, правда. Это такая новая, абсолютно новая история, очень важная для страны. Спасибо

большое. Это результат в том числе работы нашего Совета при Совете Федерации по вопросам интеллектуальной собственности.

Уверена, что все специалисты, не только специалисты, губернаторы оценят важность этого закона. Так что еще раз всем спасибо.

Л.С. Гумерова. Валентина Ивановна, и огромное спасибо Вам. Вы возглавили команду.

Председательствующий. Ну, начинается. Кукушка хвалит петуха.

Л.С. Гумерова. И коллеге Яцкину.

Я думаю, что это первый серьезный шаг на пути совершенствования правового поля в области интеллектуальной собственности России. Спасибо.

Председательствующий. Команды давать несложно, а вот реализовать их не всегда просто. Вы молодец, что Вы довели эту историю до конца. Спасибо большое.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 1 и 23¹ Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 42 мин. 22 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, тридцать первый — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона "О противодействии коррупции" и тридцать второй — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 40 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 13¹ Федерального закона "О противодействии коррупции" — вопросы докладывает Андрей Анатольевич Турчак. Он предлагает в одном докладе. Правильно? Да. Голосование — естественно, врозь.

Нет возражений, коллеги? Нет. Принимается.

Пожалуйста, Андрей Анатольевич.

А.А. Турчак, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Псковской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В ходе своих поездок в регионы мы с вами постоянно общаемся с депутатами сельских поселений. Именно они занимаются небольшими, но очень важными и насущными для селян вопросами. Большинство из них работают на непостоянной основе, то есть делают это бесплатно. Как правило, это учителя, врачи, библиотекари, другие специалисты, работающие на селе, — люди,

которые получают зарплату на основном месте работы, а после нее занимаются еще очень важной общественной деятельностью. Несмотря на это, требования к отчетности для них предусмотрены такие же строгие, как и для депутатов Государственной Думы.

Два закона, которые я сегодня представляю, восстанавливают справедливость по отношению к депутатам на селе и упрощают для них порядок отчетности.

Первый из них — о внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона "О противодействии коррупции".

При осуществлении депутатских полномочий на непостоянной основе в сельских поселениях практически исключена возможность получения каких-либо выгод материального характера. Значительная часть сельских депутатов — это работники бюджетной сферы, рабочие, пенсионеры, то есть это граждане, получающие единственный доход по своему основному месту работы.

Предлагается предусмотреть, что сельские депутаты, осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе, представляют сведения о своих доходах и имуществе только в двух случаях. Первое — в случае совершения в течение отчетного года сделок по приобретению земельного участка. И второй такой случай — это покупка другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций на общую сумму, превышающую общий доход данного лица и его супруги или супруга за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

В случае если в отчетном периоде таких сделок не совершалось, сельские депутаты не подают декларации, а сообщают об этом высшему должностному лицу субъекта в порядке, установленном соответствующим региональным законом. Единственный раз, когда сельскому депутату на неосвобожденной

основе потребуется подавать декларацию, — это так называемая нулевая декларация, которая подается в течение четырех месяцев после его избрания депутатом сельского поселения.

Такое упрощение порядка декларирования сохраняет прозрачность совершения сельскими депутатами крупных сделок и не распространяется на сельских депутатов, осуществляющих полномочия на постоянной основе.

Предлагаемые изменения не приведут к смягчению антикоррупционных требований, при этом они позволят значительно снизить нагрузку на контрольные органы, что, в свою очередь, означает усиление контроля именно там, где это наиболее необходимо и эффективно.

Второй закон — о внесении изменений в статью 40 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 13¹ Федерального закона "О противодействии коррупции".

Федеральный закон направлен на разумное смягчение норм путем введения альтернативных мер ответственности муниципальных депутатов за представление недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах и об имуществе. Введение альтернативных мер позволит дифференцировать подход к нарушителям законодательства о противодействии коррупции. Это даст возможность гражданам, имеющим значительный опыт и высокую квалификацию, продолжить осуществлять депутатские полномочия в муниципальном образовании в том случае, если нарушения были допущены при отсутствии умысла представить недостоверные сведения либо с учетом иных объективных обстоятельств.

Закон предусматривает, что порядок применения альтернативных мер ответственности должен быть установлен

законом субъекта Российской Федерации и регламентом либо иным актом представительного органа муниципального образования. При этом в случае серьезных нарушений антикоррупционных требований применение такой меры, как досрочное прекращение полномочий депутата, сохраняется.

Уважаемые коллеги, прошу одобрить два представленных закона.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Анатольевич, прежде всего за проявленную инициативу. Я знаю, что и Олег Владимирович Мельниченко, и многие другие, кто сталкивается с этим... Это коллективный труд.

Коллеги, антикоррупционные требования не снижаются, как сказал Андрей Анатольевич, но мы убрали уже переборы, глупости и дурь, которые были в этом законе. И наконец-то мы такой закон рассматриваем, мне кажется, его надо принимать и облегчить жизнь муниципальным, местным органам власти, потому что мы уже дошли до не знаю чего. Спасибо.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона "О противодействии коррупции". Идет голосование. Коллеги, успевайте голосовать, ускоренный режим.

Результаты голосования (13 час. 47 мин. 31 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

По тридцать второму вопросу голосуем — за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 40 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 13¹ Федерального закона "О противодействии коррупции". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 47 мин. 42 сек.)

За	141 чел.	82,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	142 чел.	
Не голосовало	28 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Благодарю вас.

Тридцать третий вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" и статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" — докладывает Людмила Николаевна Бокова.

Л.Н. Бокова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данным законом продлевается до 1 января 2025 года для лиц, находящихся на территории Российской Федерации, право подать заявление о признании их гражданами Российской Федерации, соответственно, в установленном законом о гражданстве Российской Федерации порядке, но одновременно уточняются для некоторых из них условия приобретения российского гражданства.

Я не буду перечислять перечень лиц, которые могут воспользоваться таким правом. В основном он ограничивается тем, что такие лица уже имеют паспорт гражданина Российской Федерации и получили его до 1 января 2011 года, но по каким-то

причинам не смогли либо определить наличие гражданства, либо приобрести гражданство.

Также в данной редакции расширяется возможность принять в гражданство по этой программе не только граждан бывшего Советского Союза, но и соотечественников, которые также могут воспользоваться правом, предоставляемым данным законом.

Ну и, конечно же, данный закон будет противодействовать нелегальной миграции, так как такие лица подпадают как раз под статус лица с неурегулированным правовым статусом на территории Российской Федерации.

Комитет рассмотрел данный закон и поддержал его. Также прошу его одобрить.

Председательствующий. Людмила Николаевна, спасибо.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" и статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации". Идет голосование. Будьте внимательны, пожалуйста, успевайте голосовать.

Результаты голосования (13 час. 49 мин. 24 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать четвертый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об

административных правонарушениях" — докладывает Александр Давыдович Башкин.

В нашем заседании участвует Дмитрий Станиславович Зверев, статс-секретарь — заместитель Министра транспорта Российской Федерации.

Пожалуйста, Александр Давыдович.

А.Д. Башкин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Увы, довольно часто россиян потрясает информация о страшных дорожно-транспортных происшествиях, особенно с крупными автобусами, которые влекут за собой гибель людей. Какая наиболее частая причина этих происшествий? Водитель уснул либо водитель скорость превысил. Вот для того чтобы контролировать режим труда и отдыха водителя, а также соблюдение скоростного режима, законом предусмотрено установление специальных приборов, контролирующих эти параметры, — тахографов.

Рассматриваемый нами федеральный закон регулирует правоприменение, связанное с контролем использования тахографов на автомобилях, где это предусмотрено законом, а также дифференцирует степень ответственности водителей, должностных лиц и перевозчиков в зависимости от нарушений при использовании тахографов, например, выпуск на линию с неисправным тахографом, либо при его отсутствии, либо с любыми другими нарушениями.

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству рассмотрел этот закон и единогласно рекомендует палате его одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Александр Давыдович.

Коллеги, вопросов нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс

Российской Федерации об административных правонарушениях".
Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 50 мин. 58 сек.)

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Дальше. Тридцать пятый — о Федеральном законе "О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и статью 16¹ Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и тридцать шестой — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" — вопросы также докладывает Александр Давыдович Башкин.

С нами Новак Денис Васильевич, заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

Очень модной фамилия стала в правительстве. Вас там двое или еще больше?

Пожалуйста, докладывайте.

А.Д. Башкин. Уважаемые коллеги, если позволите, я эти два вопроса доложу в одном докладе.

Председательствующий. Коллеги, нет возражений?
Принимается.

В темпе. Пожалуйста, Александр Давыдович.

А.Д. Башкин. Спасибо.

Коллеги, в связи с вступлением в силу в 2017 году закона, вносящего изменения в основные принципы организации местного самоуправления, некоторые поселения стали сливаться в городские округа и утратили статус муниципальных образований. К чему это привело? Это привело к тому, что в этих населенных пунктах глав местного самоуправления не стало теперь, и они утратили возможность осуществлять нотариальные действия. А в тех случаях, когда в населенных пунктах отсутствуют нотариусы, это стало приводить к трудностям граждан в получении нотариальных услуг в части территориальной доступности.

Предлагаемый закон вносит изменения в статью 16 закона об основах нотариата, которые наделяют должностных лиц, уполномоченных лиц городских округов, правом осуществлять нотариальные действия, которые предусмотрены статьей 37 основ нотариата, за исключением удостоверения завещаний и доверенности на использование недвижимого имущества.

Данные должностные лица, таким образом, руководствуются общими требованиями и находятся под контролем должностных лиц, уполномоченных осуществлять надзор в сфере нотариата, а следовательно, обязаны выполнять предписания этих должностных лиц. Вот в тех случаях, когда они нарушают законодательство о нотариате либо не выполняют предписания лиц, контролирующих деятельность нотариата, вступает в силу действие второго рассматриваемого нами федерального закона, который устанавливает административную ответственность за эти нарушения и наделяет должностных лиц, контролирующих деятельность в сфере нотариата, полномочием по составлению материалов.

Принятие этих двух законов позволит улучшить территориальную доступность нотариальных услуг для граждан Российской Федерации. Доклад окончен. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, также очень важные законы, согласитесь. Отдаленный поселок, деревня, и человек должен, чтобы любую справку заверить, ехать в лучшем случае в район или в областной центр, искать нотариуса, оформлять, платить деньги. А раньше местная администрация все делала — и крестили, и женили, и все справки давали, у них все данные были. Поэтому мы сейчас возвращаем, строго говоря, полномочия, которые в свое время были незаконно отняты у местных органов власти. Хорошая, правильная история.

Сергей Николаевич Рябухин, от Вас ждем предложения. А относительно поручения, которое мы на заседании банковского совета дали по нотариусам, пока ничего не сдвинулось. Я Андрею Александровичу претензии выставляла, они тоже должны поучаствовать.

На самом деле это за Вами ответственность. Мы ждем Ваших предложений по совершенствованию, по тарифам, по всему, о чем мы говорили на заседании банковского совета. Не забывайте.

Коллеги, вопросы, выступления есть? Нет.

Тогда голосуем по тридцать пятому вопросу — за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и статью 16¹ Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Прошу проголосовать. Идет голосование.

Александр Давыдович, спасибо Вам.

Результаты голосования (13 час. 54 мин. 54 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Голосуем по тридцать шестому вопросу — за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 55 мин. 05 сек.)

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Тридцать седьмой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 61¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации" — докладывает Елена Алексеевна Перминова.

С нами Новак Денис Васильевич, заместитель Министра юстиции Российской Федерации, и Алексей Михайлович Лавров, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Пожалуйста.

Е.А. Перминова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Это правительственный закон, и можно сказать, что он является спутником федеральных законов, которые мы только что рассмотрели.

Закон устанавливает правовые основания для зачисления доходов от государственной пошлины в бюджеты городских округов и городских округов с внутригородским делением, что позволит использовать их для финансового обеспечения расходов, возникающих в связи с осуществлением соответствующих полномочий.

Закон вступает в силу с 1 сентября текущего года.

Комитет по бюджету предлагает поддержать данный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 61¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 56 мин. 03 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать восьмой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 43 и 44 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" — докладывает Максим Геннадьевич Кавджарадзе. Пожалуйста.

М.Г. Кавджарадзе. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 43 и 44

Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", проект которого был разработан депутатами Государственной Думы.

В соответствии с предложенными изменениями Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" дополняется новыми основаниями увольнения, а также устанавливаются порядок и основания зачисления прокурорского работника в распоряжение органа прокуратуры и нахождения его в распоряжении органа прокуратуры.

Просим закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросов нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 43 и 44 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 56 мин. 54 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать девятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 180 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации". Пожалуйста.

М.Г. Кавджарадзе. Уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменения в статью 180 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации".

Федерации", проект которого был разработан Правительством Российской Федерации.

Предлагается установить обязанность администрации учреждения, исполняющего наказание, уведомлять о предстоящем освобождении от отбывания наказания несовершеннолетнего осужденного комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту его жительства не позднее чем за два месяца до истечения срока ареста или за шесть месяцев до истечения срока принудительных работ или лишения свободы, а в отношении осужденных к лишению свободы на срок до шести месяцев — после вступления приговора в законную силу.

Комитеты Совета Федерации по обороне и безопасности, по социальной политике предлагают одобрить закон.

Председательствующий. Спасибо большое, Максим Геннадьевич.

Вопросов и выступлений нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 180 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

С нами был Вадим Витальевич Фёдоров, статс-секретарь — заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

Результаты голосования (13 час. 57 мин. 55 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Вадим Витальевич, к Вам вопросов не было. Благодарю Вас за участие.

Коллеги, сороковой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 16 Закона Российской Федерации "О Государственной границе Российской Федерации" и статью 14² Федерального закона "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации" — докладывает Валерий Владимирович Куликов.

В нашем заседании участвует Сергей Сергеевич Галкин, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

В.В. Куликов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации, закон принят 18 июля этого года.

Федеральный закон уточняет порядок захода иностранных туристских судов в районы внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, прилегающие к территориям субъектов Российской Федерации, входящим в Арктическую зону России и Дальневосточный федеральный округ.

Федеральный закон соответствует Конституции.

На заседании Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности закон рассмотрен и поддержан. Прошу его одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Владимирович.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 16 Закона Российской Федерации "О Государственной границе Российской Федерации" и статью 14² Федерального закона

"О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 58 мин. 57 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Спасибо Вам.

Сорок первый — о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" и сорок второй — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 171 Уголовного кодекса Российской Федерации" — вопросы докладывает Александр Богданович Карлин. Пожалуйста.

В нашем заседании по-прежнему участвует Сергей Сергеевич Галкин. Спасибо.

А.Б. Карлин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Алтайского края.

Уважаемая Валентина Ивановна! Оба закона тематически связаны между собой. Позвольте мне доложить в одном докладе с отдельным голосованием по каждому пункту повестки.

Председательствует

первый заместитель Председателя Совета Федерации

Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. Коллеги не возражают? Нет.

Пожалуйста, Александр Богданович.

А.Б. Карлин. Уважаемые коллеги! Проекты рассматриваемых федеральных законов были внесены в рамках комплекса мер, направленных на совершенствование системы технического осмотра транспортных средств.

В начале июня текущего года был принят федеральный закон, которым внесены очень серьезные изменения в действующий федеральный закон о техническом осмотре транспортных средств, и соответственно это потребовало внесения корреспондирующих изменений в административное и уголовное законодательство. И в законах, предложенных нам к рассмотрению, эти изменения изложены. Они касаются, прежде всего, усиления мер административной ответственности, если говорить о первом законе, расширения мер этой ответственности на полный круг участников деятельности по осуществлению технического осмотра и решают ряд иных значимых вопросов в этой сфере.

Что касается статьи 171 Уголовного кодекса, предусматривающей уголовную ответственность за незаконное предпринимательство, то здесь корректировка связана с изменением формулы с учетом того, что в сфере технического осмотра транспортных средств новый порядок государственного регулирования предусматривается в виде аккредитации в национальной системе аккредитации или аккредитации в сфере технического осмотра транспортных средств.

И тот, и другой законы предполагаются к вступлению в силу по истечении одного года после дня их официального

опубликования. Это связано с тем, что закон, названный мною выше, также вступает в силу в этот срок.

Позиция комитета — рекомендовать данные законы к одобрению Советом Федерации. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо Вам, Александр Богданович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 01 мин. 48 сек.)

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 171 Уголовного кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 02 мин. 03 сек.)

За	139 чел.	81,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	139 чел.	
Не голосовало	31 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок третий — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 327 Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" и сорок

четвертый — о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" — вопросы также докладывает Александр Богданович Карлин. Пожалуйста.

А.Б. Карлин. Уважаемый Николай Васильевич! Я также прошу разрешить изложить суть вопросов в одном докладе с отдельным голосованием по каждому пункту повестки.

Председательствующий. Коллеги, нет возражений? Возражений нет.

На обсуждении данных законов с нами Гостев Аркадий Александрович, заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации. Приветствуем.

Пожалуйста.

А.Б. Карлин. Предлагаемые к рассмотрению федеральные законы усиливают ответственность за подделку наиболее важных документов — паспорта гражданина или удостоверения, которое предоставляет права либо освобождает от обязанностей. Усиливается санкция этой статьи, и при этом сами действия по подделке паспорта и документов, мною названных, выделены в отдельный состав.

Также законодатель (это очень важно для правоприменителей) "расширил" понятие (дал дефиницию в диспозиции соответствующей нормы Уголовного кодекса) использования поддельного документа. Раньше здесь не было единого понимания со стороны органов, которые осуществляют дознание и следствие по такого рода делам, и судебных инстанций. Сегодня этот вопрос решается уже в тексте уголовно-правовой нормы.

Второй закон усиливает административную ответственность за правонарушения, которые способствуют противоправным, уголовно

наказуемым действиям лиц, подделывающих паспорта или другие документы, предоставляющие права либо освобождающие от обязанностей.

Позиция нашего комитета — рекомендовать палате одобрить оба федеральных закона. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Александр Богданович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 327 Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 04 мин. 13 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 04 мин. 26 сек.)

За	132 чел.	77,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	132 чел.	
Не голосовало	38 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, сорок пятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О политических партиях" — докладывает Алексей Иванович Александров.

А.И. Александров. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Речь идет о внесении изменений в закон о политических партиях в Российской Федерации.

В соответствии с действующим законодательством политическая партия обязана подавать сведения об участии в выборах и много других документов в Министерство юстиции. Это очень осложняло организационную деятельность всех политических партий.

Данным законом предлагается освободить политические партии от обязанности по предоставлению информации. Министерство юстиции и другие органы смогут получить указанную информацию самостоятельно по запросу в Центризбирком. Эта информация будет взята из государственной автоматизированной системы "Выборы" и всех устраивает.

Все политические партии России поддерживают этот закон. Центризбирком и Министерство юстиции тоже просят его принять.

Наш комитет рассмотрел этот закон и рекомендует Совету Федерации его одобрить. Спасибо.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Спасибо большое.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона " О внесении изменений в

Федеральный закон "О политических партиях". Прошу голосовать.
Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 05 мин. 53 сек.)

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок шестой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 29 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате и статью 21 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" — докладывает Михаил Александрович Афанасов.

Пожалуйста, Вам слово.

М.А. Афанасов, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ставропольского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект данного закона внесен депутатами Государственной Думы.

Федеральный закон направлен на приведение в соответствие со статьей 65 Конституции Российской Федерации, устанавливающей субъектный состав Российской Федерации, отдельных законодательных актов Российской Федерации. Так, федеральным законом вносится изменение в статью 29 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, дополняющее перечень городов федерального значения городом Севастополем.

Аналогичное изменение вносится в пункт 6 статьи 21 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях", касающийся участия органов местного самоуправления в установлении особого режима охраны природных парков.

Комитет предлагает Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Михаил Александрович.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 29 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате и статью 21 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 06 мин. 59 сек.)

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок седьмой — о Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части защиты жизни и здоровья пациентов и медицинских работников" и сорок восьмой — о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части обеспечения прав граждан на медицинскую помощь" — вопросы докладывает Елена Владимировна Афанасьева.

В нашем заседании участвует Дмитрий Анатольевич Морозов, председатель Комитета Государственной Думы по охране здоровья.

Дмитрий Анатольевич, приветствуем Вас.

Пожалуйста.

Е.В. Афанасьева. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Предлагаю один доклад по пунктам 47 и 48.

Председательствующий. Нет возражений, коллеги? Принимается. Спасибо.

Пожалуйста.

Е.В. Афанасьева. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Пакет проектов федеральных законов внесен группой депутатов Государственной Думы и членами Совета Федерации Полетаевым, Шевченко, Кондратенко.

Федеральные законы устанавливают ответственность за воспрепятствование в какой бы то ни было форме законной деятельности медицинского работника по оказанию медицинской помощи: если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью пациента или смерть пациента — уголовную ответственность (максимальная санкция — лишение свободы на срок до четырех лет); если тяжкие последствия не наступили — административную ответственность (максимальная санкция — штраф в размере от 4 тыс. рублей до 5 тыс. рублей).

Кроме того, усиливается административная ответственность за непредоставление преимущества в движении транспортному средству, которое имеет нанесенные на наружные поверхности специальные цветографические схемы, надписи и обозначения, с одновременно включенным проблесковым маячком синего цвета: вместо штрафа до 500 рублей будет штраф от 3 тыс. рублей до 5 тыс. рублей; вместо лишения права управления транспортным средством до трех месяцев

будет лишение права управления транспортным средством от трех месяцев до одного года.

Предлагается рекомендовать Совету Федерации одобрить данные федеральные законы.

Председательствующий. Елена Владимировна, благодарю Вас.

Коллеги, вопросов и выступающих нет.

Голосуем по сорок седьмому вопросу — за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части защиты жизни и здоровья пациентов и медицинских работников". Прошу проголосовать.

Результаты голосования (14 час. 08 мин. 58 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Голосуем по сорок восьмому вопросу — за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части обеспечения прав граждан на медицинскую помощь". Прошу голосовать.

Результаты голосования (14 час. 09 мин. 09 сек.)

За	146 чел.	85,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок девятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 63 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации" — докладывает Ирина Валерьевна Рукавишникова.

По закону приглашенных нет.

Пожалуйста, Ирина Валерьевна, Вам слово.

И.В. Рукавишникова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ростовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон уточняет положения Гражданского процессуального кодекса, касающиеся порядка выполнения судебного поручения. В частности, предусматривается оформление определения, где в случае невозможности выполнения судебного поручения по причинам, не зависящим от суда, должна делаться соответствующая отметка, например, в случае смерти свидетеля, отсутствия вещественных доказательств, подлежащих осмотру, и так далее.

Данный закон также направлен на унификацию требований к выполнению процессуальных действий. Аналогичные положения уже содержатся в Арбитражном процессуальном кодексе и в Кодексе административного судопроизводства.

Уважаемые коллеги, хочу обратить ваше внимание на то, что инициатором данного закона является Парламент Кабардино-Балкарской Республики. Предлагаю поддержать наших коллег из региона и одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Ирина Валерьевна.

Вопросы? Замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 63 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 10 мин. 29 сек.)

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятидесятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Пожалуйста, Ирина Валерьевна.

Свириденко Олег Михайлович, заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации, участвует в нашем заседании.

Пожалуйста.

И.В. Рукавишникова. Проект федерального закона был внесен Верховным Судом Российской Федерации для устранения коллизий в части применения сроков давности привлечения к административной ответственности за совершение правонарушений, влекущих применение административного наказания в виде дисквалификации.

Закон устанавливает, что если в кодексе не предусмотрен более длительный срок давности, то лицо может быть привлечено к

административной ответственности, предусматривающей применение дисквалификации, не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения.

Предлагается данный закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 11 мин. 23 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят первый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Пожалуйста, Ирина Валерьевна.

С нами Зверев Дмитрий Станиславович, статс-секретарь — заместитель Министра транспорта Российской Федерации.

Пожалуйста.

И.В. Рукавишникова. Федеральный закон также касается поправок в Кодекс об административных правонарушениях.

В связи с тем что в течение ряда последних лет фиксируется значительный рост количества нарушений правил в сфере использования воздушного пространства, правил судовождения и эксплуатации судов, а также с целью снижения количества аварий и

катастроф на воздушном, морском и внутреннем водном транспорте федеральный закон предусматривает увеличение размеров штрафных санкций для граждан и должностных лиц, адекватное степени общественной опасности противоправных деяний.

Предлагается одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 12 мин. 17 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят второй вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" — докладывает Олег Владимирович Цепкин.

В нашем заседании участвует статс-секретарь — заместитель Министра спорта Российской Федерации Ерастова Надежда Викторовна.

Пожалуйста.

О.В. Цепкин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемый федеральный закон создает правовые основы для реализации правительственной гарантии, предоставленной в составе заявочной книги в рамках подготовки к

проведению матчей чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года и касающейся запрета неправомерных операций с входными билетами. С этой целью закон установил административную ответственность за реализацию входных билетов на матчи чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года или документов, дающих право на их получение, без заключения соответствующего договора с UEFA или уполномоченной ею организацией.

Административная ответственность установлена также за изменение установленной стоимости входных билетов при их реализации и за реализацию поддельных входных билетов или документов, дающих право на их получение.

Аналогичные меры ответственности действовали при подготовке и проведении чемпионата мира по футболу в 2018 году и доказали свою эффективность.

Комитет рассмотрел закон и предлагает его одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Олег Владимирович.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 13 мин. 52 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят третий вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 9.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Пожалуйста.

О.В. Цепкин. Уважаемые коллеги! Проект данного федерального закона внесен Государственным Советом — Хасэ Республики Адыгея.

Данный закон увеличил размеры административных штрафов, налагаемых за эксплуатацию объектов капитального строительства без разрешения на ввод их в эксплуатацию. Следует отметить, что ответственность не распространяется на случаи, когда для осуществления строительства, реконструкции или капитального ремонта объекта капитального строительства не требуется выдача разрешения на строительство, поскольку в таком случае не требуется и разрешение на ввод этого объекта в эксплуатацию.

Наш комитет рассмотрел данный федеральный закон и предлагает его одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 9.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 14 мин. 50 сек.)

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят четвертый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" — докладывает Александр Константинович Акимов.

Анна Викторовна Котова, статс-секретарь — заместитель руководителя Федерального агентства по делам национальностей, участвует в нашей работе.

Пожалуйста, Александр Константинович.

А.К. Акимов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом устанавливается, что порядок возмещения убытков, причиненных малочисленным народам, объединениям малочисленных народов, лицам, относящимся к малочисленным народам, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами, утверждается Правительством Российской Федерации.

Данные изменения позволят снизить социальную напряженность в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации, повысить эффективность взаимодействия ресурсодобывающих компаний и малочисленных народов с целью обеспечения прав малочисленных народов на защиту их исконной среды обитания, традиционного уклада жизни, хозяйствования и промыслов.

Наш комитет рассмотрел данный федеральный закон и рекомендует Совету Федерации его одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Александр Константинович.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации". Идет голосование. Коллеги, прошу голосовать.

Результаты голосования (14 час. 16 мин. 21 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят пятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" — докладывает Вячеслав Владимирович Наговицын.

Юрий Иванович Зубарев, статс-секретарь — заместитель Министра финансов Российской Федерации, участвует в нашей работе.

Пожалуйста, Вячеслав Владимирович.

В.В. Наговицын, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации

от исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Представленным законом на город федерального значения Севастополь распространяются особенности по осуществлению полномочий в области адресации, установленные для городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Устанавливаются единые требования к органам государственной власти и органам местного самоуправления о соблюдении установленных Правительством Российской Федерации правил написания адреса. Также уточняются понятия "адрес" и "объект адресации".

Также законом вносится ряд изменений, направленных на приведение отдельных положений федерального закона № 443 в соответствие с законодательством Российской Федерации и сложившейся практикой в области адресации.

Комитет по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рекомендует одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Вячеслав Владимирович.

Коллеги, вопросов нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Идет голосование. Прошу проголосовать.

Результаты голосования (14 час. 17 мин. 35 сек.)

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят шестой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в части закрепления понятий "социальное предпринимательство", "социальное предприятие" — Алексей Владимирович Коротков докладывает.

Сергей Сергеевич Галкин, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации, участвует в нашей работе.

Пожалуйста, Алексей Владимирович.

А.В. Коротков, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Калининградской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон дополняет закон № 209-ФЗ положениями, закрепляющими понятия "социальное предпринимательство" и "социальное предприятие". Его разработка и принятие предусмотрены национальным проектом "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы".

Закон способствует повышению эффективности оказания господдержки субъектам МСП, которые осуществляют деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей, решению социальных проблем граждан и общества. Такая деятельность и определяет понятие "социальное предпринимательство".

Хочу отметить, что субъекты Российской Федерации наделяются правом дополнить обозначенные условия. При этом социальным предприятиям поддержка будет оказываться за счет средств региональных и местных бюджетов.

Комитет предлагает Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросов нет. Есть выступление.

Галина Николаевна Карелова, пожалуйста.

Г.Н. Карелова, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я хотела бы до всех довести информацию, что над проектом этого закона Совет Федерации, и прежде всего Комитет по социальной политике, работал три года. Вообще, первая законодательная инициатива была внесена нами, но на том этапе не было найдено такой согласительной формулы проекта этого закона с Минтрудом, и мы уже продолжили работу с Министерством экономического развития. И надо сказать, что по этому поводу были рекомендации двух форумов социальных инноваций.

И то, что в конечном итоге удалось выйти хотя бы на такой вариант этого закона, — большая победа.

Но, Валентина Ивановна, представляется необходимым продолжить работу в этом направлении. Потому что пока все отдано регионам — определять, кто относится к социальным предпринимателям, и это правильно. Но помимо региональной поддержки нужна и федеральная поддержка, поскольку социальные предприниматели, как правило, — это те представители бизнеса, которые имеют высокую рентабельность и работают не столько на прибыль, сколько действительно на решение очень важных социальных задач. Поэтому мы продолжим работу в этом направлении.

И считаю важным за этот закон проголосовать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Галина Николаевна.

Я тоже поддерживаю и прошу коллег поддержать этот закон. Действительно, закон трудную судьбу имеет. Точку мы с Вячеславом Викторовичем Володиным поставили на последнем Форуме социальных инноваций регионов, где договорились принять его в весеннюю сессию. Но надо думать, как развивать эту тему.

Я бы просила, Сергей Сергеевич, Вас передать министру Орешкину нашу просьбу в части того, что на этом работа по развитию и поддержке социального предпринимательства не заканчивается. Нужны нормативные акты, нужны определенные условия на федеральном уровне, с тем чтобы эта категория предпринимателей, занимающаяся очень важным для людей бизнесом, ощущала востребованность и поддержку государства. Поэтому ждем от вас еще идей и предложений.

Если Вы за это отвечаете (я так понимаю, да?), может быть, Вы что-то сегодня еще нам скажете? Пожалуйста.

С.С. Галкин, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я сегодня представляю моего коллегу, который занимается этим блоком вопросов. Мы, как министерство, полностью понимаем ответственность за развитие данной тематики и...

Председательствующий. Лучше бы я Вам слова не давала, Сергей Сергеевич. *(Оживление в зале.)* Потому что я так полагала, что... Коллегу Вы можете представлять в другом месте, а здесь все-таки Совет Федерации. Я так понимаю, что Вас министр послал к нам на заседание. Если он Вас послал сюда, то Вы должны готовиться к этому походу и четко и внятно отвечать по вопросу. А сейчас передайте привет от нас своему коллеге и скажите, что мы от него ждем идей и предложений по развитию этой темы.

Благодарю Вас. Ответ не принят. Присаживайтесь.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в части закрепления понятий "социальное предпринимательство", "социальное предприятие". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 22 мин. 28 сек.)

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо большое.

Пятьдесят седьмой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О железнодорожном

транспорте в Российской Федерации" — докладывает Иван Николаевич Абрамов.

Дмитрий Станиславович Зверев, статс-секретарь — заместитель Министра транспорта Российской Федерации, участвует в нашем заседании.

Пожалуйста.

И.Н. Абрамов, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Субъектом законодательной инициативы по данному закону является Правительство Российской Федерации.

В настоящее время вопросы выдачи свидетельств на право управления локомотивом, мотор-вагонным подвижным составом не закреплены ни за одним федеральным органом исполнительной власти и выдачу осуществляет ОАО "РЖД", при этом выданное свидетельство не является документом государственного образца.

С этой целью на федеральный орган исполнительной власти в области транспорта законодательно возлагается обязанность по выдаче данных свидетельств. Федеральный закон направлен на создание государственной системы выдачи, приостановления действия и аннулирования упомянутых свидетельств.

Принятие федерального закона позволит создать условия для формирования современной системы допуска квалифицированных специалистов к управлению тяговым подвижным составом, что повысит безопасность на железнодорожном транспорте.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Иван Николаевич.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 24 мин. 03 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят восьмой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 6² и 21 Федерального закона "О лотереях" и статьи 5¹ и 15¹ Федерального закона "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" — докладывает Алексей Юрьевич Русских.

Юрий Иванович Зубарев, статс-секретарь — заместитель Министра финансов Российской Федерации, с нами.

Пожалуйста, Алексей Юрьевич.

А.Ю. Русских. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Действующим законодательством на Федеральную налоговую службу возложена обязанность ведения перечня лиц, занимающихся незаконными организацией и проведением азартных игр и лотерей. Обязанность и полномочия есть, а механизмов для выявления таких лиц недостаточно.

Данным федеральным законом предлагается наделить Федеральную налоговую службу правом проведения таких

оперативных мероприятий, как контрольная закупка и совершение сделки.

Комитет по экономической политике рекомендует одобрить федеральный закон.

Председательствующий. Алексей Юрьевич, спасибо.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 6² и 21 Федерального закона "О лотереях" и статьи 5¹ и 15¹ Федерального закона "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 24 мин. 57 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят девятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" — Юрий Викторович Фёдоров докладывает.

Ю.В. Фёдоров. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон расширяет перечень объектов, на которые не распространяются требования базового федерального закона в части обязательной организации учета используемых энергоресурсов.

В данный перечень включаются: первое — все объекты, подлежащие сносу или капитальному ремонту (на сегодня это объекты, подлежащие сносу или капитальному ремонту до 1 января 2013 года); второе — многоквартирные дома, физический износ основных конструктивных элементов которых превышает 70 процентов и которые не включены в региональную программу капитального ремонта в связи с принятием решения об их сносе или реконструкции; третье — многоквартирные дома, которые включены в программу реновации жилищного фонда и в которых мероприятия, выполняемые в соответствии с указанной программой, должны быть реализованы в течение трех лет.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Юрий Викторович.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование, коллеги.

Результаты голосования (14 час. 26 мин. 00 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестидесятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об использовании атомной энергии".

Я приглашаю Алексея Геннадиевича Дмитриенко.

Пожалуйста, Вам слово.

А.Г. Дмитриенко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Принятый федеральный закон приводит в соответствие с Конституцией Федеральный закон "Об использовании атомной энергии", внося в него дополнение относительно города Севастополя.

Прошу поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об использовании атомной энергии". Прошу голосовать. Идет голосование.

Алексей Геннадиевич, Вы рекорд побили сегодня по краткости доклада.

Результаты голосования (14 час. 26 мин. 29 сек.)

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	

Решение: принято

Решение принято.

Майку лидера надели, теперь надо этот статус удерживать.

Шестьдесят первый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "О газоснабжении в Российской Федерации".

Юрий Иванович Важенин, пожалуйста.

Ю.И. Важенин. Добрый день! Ежегодно в России совершается от 20 до 30 тысяч правонарушений в части самовольного подключения к сетям газораспределения и газопотребления и вмешательства в счетный механизм счетчиков потребления газа. Ущерб составляет несколько миллиардов рублей. Однако применить это в судебных разбирательствах не представляется возможным по той причине, что методика, которая разработана в Министерстве энергетики в 2015 году, не прошла регистрацию в Минюсте по причине того, что федеральные органы исполнительной власти не наделены таким полномочием.

Закон предлагает наделить Правительство Российской Федерации полномочием по утверждению методики расчета ущерба от несанкционированных подключений.

Предлагается поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Юрий Иванович.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "О газоснабжении в Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование, коллеги.

Результаты голосования (14 час. 27 мин. 48 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестьдесят второй вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 13 и 53 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в

связи с совершенствованием порядка возмещения вреда, причиненного водным биологическим ресурсам" — докладывает Людмила Заумовна Талабаева.

Шестаков Илья Васильевич, руководитель Федерального агентства по рыболовству, участвует в нашем заседании.

Пожалуйста, Людмила Заумовна.

Л.З. Талабаева, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Приморского края.

Уважаемые коллеги! Федеральный закон устанавливает полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению такс для исчисления размера причиненного водным биоресурсам вреда и полномочия федерального органа исполнительной власти в области рыболовства по утверждению методик исчисления размера причиненного водным биоресурсам вреда.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы? Может быть, не все успели Илье Васильевичу Шестакову их задать? Есть дополнительная возможность. Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 13 и 53 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в связи с совершенствованием порядка возмещения вреда, причиненного водным биологическим ресурсам". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 28 мин. 46 сек.)

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестьдесят третий вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" — Игорь Николаевич Каграманян докладывает.

Морозов Дмитрий Анатольевич, председатель Комитета Государственной Думы по охране здоровья, с нами по-прежнему.

Пожалуйста, Игорь Николаевич.

И.Н. Каграманян. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон разработан в целях совершенствования нормативно-правового регулирования деятельности участников международного медицинского кластера, созданного на территории инновационного центра "Сколково". Проект закона внесен группой депутатов Государственной Думы во главе с Дмитрием Анатольевичем Морозовым.

Закон предусматривает включение участника международного медицинского кластера в перечень лиц, которым производители лекарственных средств и организации оптовой торговли лекарственными средствами вправе продавать или передавать лекарственные средства в установленном законом порядке, а также разрешает участникам кластера осуществлять профессиональную деятельность по экспертизе временной нетрудоспособности и

деятельность, связанную с обращением донорской крови и ее компонентов.

Одновременно вносятся изменения, наделяющие высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации правом совместно с Правительством Российской Федерации и инициатором проекта создавать компании по управлению инновационным научно-технологическим центром.

Комитет по социальной политике и Комитет по экономической политике как соисполнитель, рассмотрев представленный закон, рекомендуют Совету Федерации его одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Игорь Николаевич.

Коллеги, хочу поблагодарить Дмитрия Анатольевича Морозова, председателя комитета Госдумы, за его очень активную работу, эффективное взаимодействие и за сегодняшние законы. Спасибо.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Игорь Николаевич, Вам тоже спасибо.

Результаты голосования (14 час. 30 мин. 39 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестьдесят четвертый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 136 Трудового кодекса Российской Федерации" — докладывает Игорь Вадимович Фомин. Пожалуйста.

В нашем заседании участвует Вуколов Всеволод Львович, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Пожалуйста, Игорь Вадимович.

И.В. Фомин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ленинградской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемым федеральным законом увеличивается срок с пяти рабочих дней до 15 календарных дней до дня выплаты заработной платы, в течение которого работник обязан уведомить работодателя о замене кредитной организации для перевода заработной платы.

Обращаю ваше внимание на то, что указанный закон принят в пакете с законом, предусматривающим установление административной ответственности за воспрепятствование работодателем осуществлению работником права на замену кредитной организации, в которую должна быть переведена заработная плата.

Комитет Совета Федерации по социальной политике и комитет-соисполнитель рекомендуют одобрить представленный федеральный закон. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Игорь Вадимович, спасибо.

Коллеги, Всеволод Львович, неужели мы уйдем наконец реально от "зарплатного рабства"? Уйдем?

В.Л. Вуколов, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Это правда. Особенно это касается отдаленных районов, где люди попадают в сложную ситуацию, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Понятно.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 136 Трудового кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 32 мин. 08 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестьдесят пятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" — докладывает Олег Владимирович Цепкин.

И Вуколов Всеволод Львович с нами по-прежнему.

Пожалуйста, Олег Владимирович.

О.В. Цепкин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемый федеральный закон направлен на защиту права работника на замену кредитной организации, в которую должна быть переведена заработная плата. С целью установления административной ответственности для работодателя федеральный закон уточняет диспозицию части 6 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, дополнив ее

отдельным составом правонарушения, заключающимся в нарушении работодателем права работника на замену кредитной организации, в которую должна быть переведена заработная плата.

Наш комитет рассмотрел данный федеральный закон и предлагает его одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое, Олег Владимирович.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 33 мин. 15 сек.)

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Виктор Владимирович Смирнов докладывает шестьдесят шестой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с изменением структуры федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в сфере образования и науки".

Лукашевич Марина Борисовна, статс-секретарь — заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации, участвует в нашем заседании.

Пожалуйста, Виктор Владимирович.

В.В. Смирнов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ивановской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Представленный федеральный закон направлен на актуализацию законодательства в части уточнения полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере образования и науки и носит в основном технико-юридический характер.

Перераспределение полномочий между ведомствами закреплено в уже принятых постановлениях правительства. Таким образом, обсуждаемый федеральный закон приводит нормы законодательных актов России в соответствие с упомянутым перераспределением, то есть фактически завершает процесс их реорганизации.

Наш комитет рассмотрел федеральный закон и рекомендует палате его одобрить. Прошу поддержать.

Председательствующий. Виктор Владимирович, спасибо большое.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с изменением структуры федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в сфере образования и науки". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 34 мин. 25 сек.)

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестьдесят седьмой вопрос — об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу импортозамещения специализированных продуктов для детского питания и ингредиентов для их производства в Российской Федерации.

Пожалуйста, Алексей Петрович Майоров, Вам слово.

А.П. Майоров. Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Наш комитет предлагает принять обращение нашей палаты к Правительству Российской Федерации по вопросу импортозамещения специализированных продуктов для детского питания и ингредиентов для их производства в Российской Федерации.

В Основах государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года, которые утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 года, определена задача обеспечения 80 процентов рынка специализированных продуктов для детского питания, в том числе диетического, лечебного, профилактического, за счет продуктов отечественного производства. Анализ данной ситуации показал, что на сегодняшний день мы очень далеки от решения этого вопроса. Если немедленно не принять решительных

действий по выполнению поставленной задачи, то выполнение этой задачи может вообще оказаться под угрозой срыва.

С этой целью наш комитет подготовил обращение в Правительство Российской Федерации о необходимости разработки комплекса мер, или "дорожной карты", для решения этой задачи. Этот комплекс мер должен быть направлен на обеспечение добросовестной конкуренции между российскими и иностранными производителями, создание системы государственной поддержки развития этого сегмента рынка, сохранение стабильности цен и безусловной доступности специализированной продукции для детского питания.

Проект обращения у всех имеется. Комитет предлагает Совету Федерации поддержать обращение к правительству, то есть поддержать решение комитета. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

В нашем заседании участвует Иван Вячеславович Лебедев, статс-секретарь — заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации.

Я хочу к Вам, Иван Вячеславович, обратиться и к Алексею Петровичу, и, коллеги, к вам. Тема чрезвычайно важная. Она требует специального рассмотрения на пленарном заседании, принятия документа — обращения к правительству (это такая высшая форма реакции верхней палаты на ту или иную проблему), чтобы наконец и Министерство сельского хозяйства, и Минздрав, и правительство озаботились вопросом о продуктах питания для детей грудного возраста. Мы в абсолютной зависимости от импорта. По разным оценкам, свыше 80 процентов детского питания для грудного вскармливания — импортное. Сырье для него вообще у нас

практически не производится. Робкие попытки двух-трех предприятий производить продукцию в очень малых объемах.

Коллеги, мы говорим о программе импортозамещения, а уж это обеспечить — святое. Это не значит, что надо отказываться от импортного, безусловно, нет. Пусть качественное импортное детское питание будет у нас, но мы должны уметь и свое производить. И пусть будет реальная конкуренция и сам потребитель, сами родители выбирают, какое детское питание купить. Если наше питание будет не менее качественное, более доступное, из отечественного сырья и продуктов, конечно, его будут покупать. То есть чтобы не было ощущения, что мы что-то опять запрещаем, ни в коей мере нет. Пусть будет все, что у нас есть на рынке, но мы должны наращивать свои объемы производства этого вида детского питания и быть конкурентными и по качеству, и по цене.

Поэтому я прошу министерство этот вопрос взять на особый контроль и Вас, Алексей Петрович, наладить надлежащий контроль с нашей стороны, как будет реализовываться это наше обращение.

Коллеги, есть ли вопросы к Алексею Петровичу, к министерству? Нет.

Тогда (проект постановления у вас имеется) кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу импортозамещения специализированных продуктов для детского питания и ингредиентов для их производства в Российской Федерации" (документ № 360) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 38 мин. 30 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестьдесят восьмой вопрос — о проекте постановления Совета Федерации "О реализации единого плана деятельности Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей в области экономики" — докладывает Сергей Николаевич Рябухин. Пожалуйста.

С.Н. Рябухин, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

Уважаемые коллеги! Наш комитет доработал проект постановления Совета Федерации относительно комплексного плана правительства по достижению национальных целей в области экономики, который мы рассматривали на предыдущем пленарном заседании. Мы учли все замечания, поступившие от профильных комитетов и сенаторов, от регионов.

Более того, хочу сказать о том, что во исполнение пунктов постановления первым вице-премьером Правительства Российской Федерации уже даны соответствующие поручения по реализации.

Прошу поддержать, принять постановление в целом.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Николаевич.

Коллеги, есть ли вопросы, желающие выступить? Нет.

Все замечания сенаторов учтены, как Сергей Николаевич вчера доложил на заседании Совета палаты, поэтому у нас есть основание поставить на голосование постановление Совета Федерации, с тем чтобы принять его в целом.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О реализации единого плана деятельности Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей в области экономики" (документ № 297) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 39 мин. 42 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Коллеги, все вопросы мы рассмотрели. По традиции предлагаю поздравить наших коллег с прошедшим днем рождения.

11 июля Валерий Петрович Марков родился. Поздравляем.
(Аплодисменты.)

А также Владимир Филиппович Городецкий.

Владимир Филиппович, также Вас искренне поздравляем.
(Аплодисменты.)

12 июля день рождения был у Елены Владимировны Поповой.
Поздравляем Вас. (Аплодисменты.)

13 июля — у Владимира Петровича Лукина.

Владимир Петрович, поздравляем. (Аплодисменты.)

В честь Вашего прошедшего дня рождения мы показывали видеоролик. Владимир Петрович, Вы меня слышите? Владимир

Петрович, ау! В честь Вашего дня рождения мы утром показывали видеоролик о Вас, но Вы, к сожалению, опоздали на заседание. Впредь, пожалуйста, не опаздывайте. Такую красоту не увидели!

14 июля у Усатюка Валерия Петровича был день рождения. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

15 июля — у Сергея Валерьевича Мамедова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

17 июля — у Васильева Валерия Николаевича. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

А также у Алексея Юрьевича Русских.

Поздравляем Вас сердечно. *(Аплодисменты.)*

19 июля — у Крыма Олиевича Казанкова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)* Не успел начать работать, а уже поздравляем, уже день рождения.

20 июля — у Ильдуса Талгатовича Ахметзянова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

А также у Игоря Дмитриевича Зубарева. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

21 июля — у Лебедевой Татьяны Романовны. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

И 22 июля — у Олега Викторовича Селезнёва, у которого юбилейная дата. Позвольте мне по этому поводу вручить ему Благодарность. *(Председательствующий вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Коллеги, по дисциплине. Совсем от рук отбился у нас правый сектор. Вообще третье место с большим отрывом. Лучше всех дисциплина у центра. Мы вас поздравляем. *(Аплодисменты.)* И второе место занимает левая сторона. *(Аплодисменты.)* Наталии

Леонидовны нет сегодня, но ее дело живет. Спасибо, коллеги, за понимание.

Может быть, кто-то хотел бы в "Разном" что-то сказать? Пожалуйста, есть такая возможность.

Валерий Владимирович Рязанский хочет сообщить хорошую новость, я так думаю, я так догадываюсь, поэтому я не могу ему не предоставить слово.

Пожалуйста, Валерий Владимирович.

В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Валентина Ивановна, мы выполняем Ваше поручение, и было совещание у Голиковой Татьяны Алексеевны. Мы движемся в позитивном направлении. Ясно, что вопросы остаются, но, по большому счету, конечно, мы можем уже надеяться на то, что в рамках бюджетного процесса мы еще часть вопросов, связанных с переводом на федеральное бюджетирование ряда орфанных заболеваний, решим. Это действительно создает такое позитивное настроение.

Валентина Ивановна, у меня есть...

Председательствующий. Сейчас. Извините, Валерий Владимирович.

Как мне Бушмин доложил (Вы более осторожно говорите), есть перспектива, что в 2020 году мы закроем еще пять нозологий и в 2021 году завершим передачу финансирования закупок лекарств для людей с орфанными заболеваниями в полном объеме на федеральный уровень. Будем, коллеги, очень стараться, будем работать. Татьяна Алексеевна Голикова нас поддержала. Силуанов

нас тоже поддерживает (передайте ему, пожалуйста, вдруг он не услышал). *(Оживление в зале. Аплодисменты.)* Поэтому у нас есть все шансы добиться этого решения, и это будет победа палаты регионов, потому что это очень чувствительная тема для людей, очень! Ну, не может человек, который живет в бедном регионе, отличаться по своим социальным гарантиям от человека, который живет в богатом регионе. Не должно такого быть в одной стране. Все должны получать положенные им лекарства. Будем дальше настойчиво этого добиваться.

Пожалуйста, Валерий Владимирович.

В.В. Рязанский. Если можно, Валентина Ивановна, я тут из-за скорости... По шестьдесят первому вопросу, связанному с газификацией, хотел бы попросить наших коллег из комитета обратить внимание, что многие проблемы (хоть и не напрямую) связаны с отсутствием динамики в решении вопроса по счетчикам, которых у нас по газу порядка 15 миллионов должно быть в стране. Если бы мы переложили ответственность по этому вопросу на газоснабжающие организации, порядка было бы значительно больше. Поэтому нам не надо снижать накала в этом вопросе, я имею в виду с газовиками.

Председательствующий. Давайте мы поручим Комитету по экономической политике в осеннюю сессию отработать эту тему, найти решение вместе с инициатором — коллегой Рязанским. Мы по электрическим счетчикам продвинулись серьезно, а по газовым чуть-чуть успокоились, отстали.

Андрей Викторович Кутепов, Вам и Вашему комитету задание с Минэкономразвития отработать эту тему и продвинуть ее. Ответственность не должны нести граждане, пусть несут газоснабжающие организации, которые зарабатывают на этом

прибыль, и занимаются счетчиками. Люди должны заниматься обустройством своей жизни. Тем более люди пожилого возраста, для них это все очень сложно и накладно финансово. Тему мы начали — мы ее должны завершить по всем видам счетчиков. Спасибо.

Юрий Иванович Важенин, пожалуйста.

Ю.И. Важенин. Я просто хотел ответить, что с подачи нашего коллеги Башкина мы уже занимаемся плотно в том числе и этим вопросом по счетчикам с привлечением компании "Газпром межрегионгаз". Но трудности определенные там есть, особенно с учетом того, что на сегодняшний день поставщики газа — не один "Газпром", а все-таки два десятка поставщиков газа набирается.

Председательствующий. Спасибо, что этим занимаетесь.

Коллеги, у меня есть предложение записать протоколно: назначить ответственным за решение этой проблемы персонально Юрия Ивановича Важенина. Если вы поддержите, переходим к персональной ответственности.

Юрий Иванович, мы Вам от имени палаты поручаем (ну и, естественно, председателю Комитета по экономической политике): доведите этот вопрос... Непростой, согласна, нелегкий, но его возможно решить, правда? Давайте его доведем до завершения.

Закрепили ответственного за эту тему.

Олег Петрович Королёв, пожалуйста.

О.П. Королёв, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Липецкой области.

Уважаемая Валентина Ивановна, с личной просьбой к Вам.

Председательствующий. Да, давайте.

О.П. Королёв. Сейчас на просторах России, огромных просторах в том числе и аграрной державы, ведется битва за урожай.

Сотни тысяч единиц техники, сотни тысяч людей убирают замечательнейший хлеб — при высочайших технологиях, при решенности всех вопросов, при величайшей значимости этого сектора — и мира, и экономики, и мировоззрения, и среды обитания селян. Нельзя ли Вас попросить обратиться к нашим государственным средствам массовой информации — хоть разочек показать эту величайшую битву ради России селян в пик уборки великого, замечательного урожая? Спасибо.

Председательствующий. Согласна. Правильное предложение.

Обещаю Вам... (*аплодисменты*) ...переговорю с руководителями всех телеканалов.

А коллегу Пушкова, который немножко отвлекается от заседания, попрошу оперативнейшим образом еще и письменно сегодня подготовить, чтобы завтра ушла от нас телеграмма-молния: "От имени всех членов Совета Федерации обращаемся к вам, уважаемые руководители каналов, с тем чтобы показывать, как у нас люди работают на полях, убирают урожай". Мы уже отвыкли показывать людей труда. Телеграмму от меня такую, знаете, молнию... А кроме этого продублирую звонками.

Олег Петрович, молодец! Хорошее предложение.

Галина Николаевна Карелова, пожалуйста.

Г.Н. Карелова. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги, поскольку идет сельская тема так активно сегодня, я тоже хотела бы дать положительную информацию очень коротко.

Вы знаете, что в рамках национального проекта "Демография" реализуется программа "Старшее поколение". Так вот, по этой программе доведены деньги до регионов, и абсолютное большинство регионов приобрели машины для селян прежде всего пожилого

возраста. Например, в Воронежской области 32 машины уже заработали, регион быстро приобрел. И я знаю, что по большинству регионов транспорт приобретен.

Поэтому если будете в регионе, необязательно между пленарками, обратите внимание. Это хорошая история, как говорит Валентина Ивановна, поскольку мы имеем возможность провести диспансеризацию всех пожилых людей благодаря вот такой возможности мобильной транспортной поддержки. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Галина Николаевна.

Просьба это тоже учесть.

Все выговорились? Никого не забыли? Нет.

Вопросы повестки исчерпаны. Очередное заседание состоится 26 июля. Явка всех строго обязательна.

Четыреста шестьдесят третье заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо за работу.

Начальник Управления
информационных технологий и документооборота

В.В. Попов

Начальник отдела автоматизированной
подготовки и выпуска стенограмм

С.П. Кашпировская

Приложение к стенограмме

Поступили заявления членов Совета Федерации:

Е.Б. Мизулиной, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области,

с просьбой учесть ее голос "за" при голосовании за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита" (пункт 15 повестки);

В.В. Смирнова, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ивановской области, с просьбой учесть его голос "за" при голосовании за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившей силу части 3 статьи 3 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (пункт 20 повестки).