



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

Федерального Собрания
Российской Федерации

Комитет Совета Федерации
по аграрно-продовольственной политике
и природопользованию

ИТОГИ РАБОТЫ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ ЗА ЯНВАРЬ – АПРЕЛЬ 2020 ГОДА

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

ИТОГИ РАБОТЫ
КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ
ЗА ЯНВАРЬ – АПРЕЛЬ 2020 ГОДА

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово **А.П. Майорова**, председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию 7

С.Ф. Лисовский, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

О мерах по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения 19

С.Г. Митин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

О парламентском контроле за реализацией мер, направленных на противодействие незаконному обороту упакованной питьевой воды 22

Е.Г. Зленко, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

О важности внебюджетного финансирования для успешной реализации национального проекта "Экология" 28

Л.З. Талабаева, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

О значении развития рыбохозяйственного образования в обеспечении поступательного развития рыбного хозяйства 32

М.О. Орлов, руководитель аппарата Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

В.Н. Иванова, ректор ФГБОУ ВО МГУТУ имени К.Г. Разумовского (ПКУ), руководитель секции экспертного совета Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, доктор экономических наук, профессор

В.В. Чернигов, президент АНО "Институт отраслевого питания"

С.В. Маслов, вице-президент АНО "Институт отраслевого питания"

С.Е. Димитриева, член экспертного совета Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, кандидат технических наук

В.И. Савинков, заместитель руководителя аппарата Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, доктор социологических наук

И.В. Назаров, главный советник аппарата Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

Анализ информации, представленной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, о состоянии и готовности системы школьного питания на 1 января 2020 года 39

Краткая информация о деятельности Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию за январь – апрель 2020 года 78

Резолюция участников встречи Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко с тружениками социальной сферы села 87

Рекомендации "круглого стола" на тему "Перспективы развития рыбохозяйственного образования" 98

Рекомендации "круглого стола" на тему "Законодательное обеспечение проведения землеустройства в Российской Федерации: проблемы и перспективы" 105

Рекомендации "круглого стола" на тему "О мерах по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения" 111

Рекомендации "круглого стола" на тему "Цифровая трансформация агропромышленного комплекса" 119

Решение "О реализации рекомендаций совещания "Законодательное обеспечение развития отечественного садоводства"	129
Решение Комитета "О реализации рекомендаций совещания "О реализации рекомендаций постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 23 октября 2019 года № 468-СФ "О национальной системе защиты прав потребителей" в части регулирования производства и оборота ГМО-продукции"	134
Решение Комитета "О реализации рекомендаций совещания "Подведение итогов III Всероссийского водного конгресса и формирование повестки мероприятия на 2020 год"	137
Решение Комитета "О реализации рекомендаций совещания "О мерах по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ООО "Усольехимпром" и ООО "Усолье-Сибирский силикон"	143
Решение Комитета "О реализации рекомендаций совещания "Актуальные вопросы развития отечественного тракторостроения"	146
Решение Комитета "О реализации рекомендаций рабочей группы по мониторингу реализации положений Федерального закона от 3 августа 2018 года № 280-ФЗ "Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"	152
Решение Комитета "Об утверждении протокола заседания рабочей группы по мониторингу принятия нормативных правовых актов, предусмотренных федеральными законами в области рыболовства и аквакультуры"	155
Решение Комитета "О реализации рекомендаций совещания "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ"	158

Решение Комитета "О реализации рекомендаций совещания "О ходе реализации инвестиционных проектов по строительству судов рыбопромыслового флота" 161

Решение Комитета "О реализации рекомендаций совещания по актуальным вопросам применения Федерального закона от 29 июля 2017 года № 280-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель" 163

Решение Комитета "О реализации рекомендаций совещания "Совершенствование государственного регулирования обращения с отходами животноводческих хозяйств" 169

Решение Комитета "О реализации рекомендаций совместного заседания секций экспертного совета при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию на тему "Роль региональных центров компетенций в развитии сельскохозяйственной кооперации" 173

Решение Комитета "Об утверждении рекомендаций парламентских слушаний "Законодательное регулирование полномочий субъектов Российской Федерации в сфере пользования недрами", проведенных Комитетом в дистанционно-опросном режиме" 176

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО А.П. МАЙОРОВА, ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

В данном сборнике Совета Федерации представлена информация о деятельности Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию за январь – апрель 2020 года.

Работа Комитета была направлена на совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей отношения в аграрной сфере, в сфере пищевой перерабатывающей промышленности, природопользования, экологии и охраны окружающей среды. Формирование условий для развития агропромышленного комплекса, садоводства, виноградарства и цветоводства, развитие рыбопромыслового флота и отечественного тракторостроения, рыбного, лесного и водного хозяйства, земельных отношений, устойчивого развития сельских территорий, охраны недр и надзора за их рациональным использованием, реализация реформы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, проблемы с отходами производства и выбросами загрязняющих веществ, решение вопросов фальсификата пищевой продукции и воды – все эти вопросы были в центре внимания в работе Комитета. Решение этих вопросов и пути развития отрасли получили свое отражение в проведенных парламентских мероприятиях.

Природные ресурсы нашей страны поистине уникальны. Россия – самая большая страна в мире, которая простирается от восточной части Европы до побережья Тихого океана через северную часть Азии. На ее территории находится большое количество географически различных зон, и совершенно очевидно, что наша страна богаче на природные ресурсы, чем многие другие государства планеты. Это и большие запасы нефти, природного газа, ценных минералов, водных ресурсов (как пресных, так и минеральных), лесных ресурсов, значительный земельный фонд и биологическое разнообразие, позволяющее развивать и растениеводство, и животноводство.

В России пятая часть мировых запасов пресной воды и древесины. Несмотря на то что более 70% российской территории – зона рискованного земледелия, у нас 9% пахотных земель планеты и более 50% мировых запасов чернозема.

Отрадно отметить, что сегодня агропромышленная отрасль является одной из самых динамично развивающихся отраслей российской экономики. Уже сейчас можно сказать, что российский АПК – это современная, глобально конкурентоспособная отрасль.

В последнее время средние темпы роста в сельском хозяйстве выше, чем в целом по экономике России. Даже когда объем ВВП снижался, село выходило в плюс.

В 2019 году рост производства сельхозпродукции составил около 4%, у нас рекордный урожай сахарной свеклы, подсолнечника, сои, валовой объем зерновых на уровне 121 млн тонн. Ежегодный урожай более 100 млн становится устойчивой тенденцией. Для справки: в 2018 году собрано 113,3 млн тонн; в 2017 году – более 135 млн тонн. А РСФСР в составе СССР имела рекордный урожай лишь в 1978 году – 127,4 млн тонн.

Это стало возможным в первую очередь за счет повышения эффективности производства, а также увеличения урожайности сельхозкультур.

Что важно, постепенно повышается вклад в общий результат не только крупных холдингов и структур, но и малого бизнеса, фермерских хозяйств. В 2010 году их объем составлял 7,2%, а в 2019 году почти 13%.

Отмечается серьезный рост показателей в животноводстве и, что особенно важно, в области переработки продукции. Значительных успехов достиг и рыбохозяйственный комплекс. С 2018 года объем добычи водных биоресурсов составляет порядка 5 млн тонн. В целом реализация государственной аграрной политики придала мощный импульс развитию сельского хозяйства, за пять лет обеспечив приток более 2 трлн рублей инвестиций, и это без учета субъектов малого предпринимательства.

Набирает обороты экспорт продукции АПК, причем включая не только сырье, но и продукцию высокого передела, агроэкспорт по итогам года достиг более 26 млрд долларов. За последние пять лет при стабильном снижении импорта объем экспорта продукции АПК вырос на 30%. В целом сегодня российская продукция АПК поставляется в 160 государств. Сегодня наша страна лидирует по поставкам пшеницы. Помимо этого мы занимаем лидирующие позиции по экспорту других категорий. Важно отметить, что к внешней торговле активно присоединяется малый агробизнес, который производит нишевую продукцию, например, мед, дикоросы или отдельные виды уникальной мясной продукции.

Ключевым ориентиром для АПК является стабильность внутреннего рынка. Российские аграрии обеспечили объемы производства, необходимые для достижения показателей Доктрины продовольственной безопасности. По ряду показателей они превышают запланированные, но есть еще проблемы по молоку и соли.

В последние два года фиксируется положительная динамика в производстве молока. Растет продуктивность в молочном

животноводстве. В 2019 году показатель в расчете на одну корову превысил 6 тыс. килограммов.

Нарастая объемы продукции, нельзя забывать о требованиях качества. Его повышение возможно за счет применения новых технологических приемов, а также системы прослеживаемости. С 2018 года в целях усиления ветеринарной и фитосанитарной безопасности в России действует ФГИС "Меркурий".

Учитывая мировой тренд на здоровый образ жизни, набирает популярность экологически чистая продукция. У России с ее обширной географией, огромным количеством природных ресурсов на этой стезе есть значительный потенциал, и мы стремимся к его реализации.

С 1 января 2020 года вступил в силу федеральный закон об органической продукции. Комитетом совместно с Минсельхозом России ведется работа по созданию экспортно ориентированных российских защищенных "зеленых" брендов продукции с улучшенными экологическими характеристиками, сырья и продовольствия, выращенных или произведенных с использованием методов бережного отношения к окружающей среде.

Особое внимание в работе Комитета уделялось фундаментальному для сельского хозяйства направлению, а именно повышению эффективности использованных земельных ресурсов. Дальнейший рост объемов производства, разумеется, связан с вовлечением земель в сельхозоборот, а также с увеличением их плодородия и сохранением качественных характеристик почвы.

27 февраля 2020 года под руководством первого заместителя председателя Комитета состоялся "круглый стол" на тему "О мерах по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения", на котором участники обсудили проблемы и пути их решения в целях повышения плодородия почв, предотвращения истощения и сокращения площадей сельскохозяйственных земель и пахотных угодий.

Рекомендации, выработанные участниками "круглого стола", размещены на страницах данного сборника.

Одной из важнейших тем, находящихся на контроле нашего Комитета, является устойчивое развитие сельских территорий. Я глубоко убежден, что отрасль не сможет в дальнейшем также успешно развиваться, выходить на новые уровни, привлекать молодые и квалифицированные кадры, если мы не решим принципиальный вопрос – качество жизни на селе. Наши сельские территории по-прежнему отстают от города по социальной

обустроенности, бытовому комфорту, развитости инфраструктуры. Этот разрыв особенно заметен на фоне впечатляющих успехов отечественного АПК.

По оценкам, общий уровень обеспеченности сельской местности всеми видами благоустройства, а это в том числе водопровод, отопление, газ, система ЖКХ, – чуть больше 34%, тогда как в городах – почти 80%. Хуже обстоит дело и с социальными, образовательными, медицинскими учреждениями, с дорожной сетью.

Одна из самых острых проблем – это уровень и качество первичного звена здравоохранения на селе. И здесь необходимо провести огромную работу, начиная с технического состояния и оснащения ФАПов и заканчивая кадровым обеспечением села. Следующая системная проблема – средняя зарплата в сельском хозяйстве. Она составляет примерно две трети от средней по экономике. На селе живет примерно 53% граждан с низкими доходами.

У аграриев, сельских территорий нет своего, отдельного профильного нацпроекта. Вместе с тем Президент Российской Федерации В.В. Путин во всех выступлениях подчеркивает необходимость учета интересов сельчан в каждом из таких проектов, а также четкую и предметную скоординированность планов и действий разных ведомств в данном направлении. В конце мая 2019 года была принята государственная программа Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", реализация которой начата с 1 января 2020 года. Она нацелена на поддержку инициатив, важных и актуальных проектов для конкретных сел, поселков, их жителей, местного бизнеса.

Итоги первого года реализации национальных проектов в развитии систем здравоохранения, образования и культуры, информатизации и социального обеспечения в сельской местности, начало реализации новой госпрограммы стали основными вопросами обсуждения на встрече Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с тружениками социальной сферы села.

Такие встречи по инициативе В.И. Матвиенко организуются и проводятся Комитетом с 2017 года и стали уже ежегодным.

В этом году встреча состоялась 3 марта и по своим мероприятиям стала самой насыщенной и масштабной из всех предыдущих. Представители сельской интеллигенции – учителя, врачи, работники культуры и социальной сферы из 77 субъектов нашей страны – делились своими проблемами и высказывали свои предложения для улучшения сложившейся ситуации в процессе развития села.

Комитет поставил перед собой задачу – выстроить грамотный, результативный диалог с федеральными органами власти в целях практической реализации высказанных сельскими тружениками предложений и решения накопившихся проблем. Участникам встречи был предложен проект резолюции, которая была впоследствии доработана с учетом сложившейся сложной санитарно-эпидемиологической обстановки в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и также размещена в данном сборнике.

В рамках встречи Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с тружениками социальной сферы села прошли другие мероприятия, в которых приняло участие более 700 человек.

Праздничное настроение участникам встречи создали своим концертным выступлением победители прошлых циклов Фестиваля "София". В Совете Федерации выступили народный коллектив "Мещерская шкатулка" (г. Егорьевск, Московская область) и Денис Бурлаков (солист народного коллектива "Хор "Сударушка" МБУК "Центр культуры и досуга" Орехово-Зуевского городского округа Московской области).

С самого утра участники встречи приняли участие в демонстрации работы мобильных медицинских, социальных и торгово-бытовых комплексов, созданных на базе автомобилей ГАЗ и представленных Общероссийской общественной организацией "Лига здоровья нации" совместно с Общероссийским конгрессом муниципальных образований. Подобные мобильные комплексы могут быть задействованы в оказании первичной медико-санитарной и социальной помощи, для организации, в том числе в сельской местности, диспансеризации, оказания услуг социального такси, обеспечения продуктами питания, оказания содействия малому и среднему бизнесу на селе в реализации их продукции. Уникальность таких комплексов в их комплектности, мобильности и автономности при использовании.

В этот же день состоялась встреча с победителями конкурса на выявление общественных лидеров на сельских территориях среди молодежи и вручение им дипломов, подписанных первым заместителем Председателя Совета Федерации Н.В. Федоровым. Подобный конкурс при поддержке нашего Комитета проводится с 2018 года Общероссийской молодежной общественной организацией "Российский союз сельской молодежи" с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества.

Перед началом встречи состоялась презентация лучших региональных проектов комплексного развития сельских территорий, которые были отобраны Минсельхозом России по

заявкам субъектов Российской Федерации и будут реализованы в рамках государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий".

В презентации были представлены проекты комплексного развития сельских территорий республик Бурятия, Саха (Якутия), Удмуртской Республики, Архангельской, Волгоградской и Новосибирской областей. Представители регионов подробно информировали о проектных мероприятиях, которые направлены на благоустройство поселков, строительство важных социальных объектов. Отличительной особенностью проектов является комплексный подход. Например, в Новосибирской области планируется комплексное развитие рабочего поселка Маслянино Маслянинского района: строительство физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа, магистрального водопровода и водопроводных сетей, приобретение автобуса для районного дома культуры.

Благодаря принятой госпрограмме появилась возможность создания в социальной сфере таких проектов, реализация которых ранее на селе не представлялась возможной, и это в том числе создает условия привлечения молодых специалистов в сельскую местность.

Также все участники встречи ознакомились с демонстрацией телемедицинского решения "Обслуживание пациентов в сельской местности" МГМУ имени И.М. Сеченова, где был представлен опыт оснащения телемедицинским оборудованием сельских медицинских учреждений. В режиме очной телемедицинской консультации состоялась первичная демонстрация результатов реализации совместного проекта "Телемедицинский кабинет для северных территорий России" с участием Института цифровой медицины Первого МГМУ имени И.М. Сеченова (г. Москва), ООО "М-АйТи НАО" (г. Нарьян-Мар) и "АйСиЭль Техно" (г. Казань). В ходе телемедицинской консультации была организована демонстрация оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий при дистанционном взаимодействии медицинских работников между собой, проведения консультаций (консилиумов) при оказании медицинской помощи в плановой и экстренной формах с применением телемедицинских технологий.

И сейчас в условиях сложившейся сложной санитарно-эпидемиологической обстановки в связи с распространением новой коронавирусной инфекции подобные возможности телемедицины на практике показали, как можно воспользоваться услугами высокопрофессиональных специалистов в различных областях медицины. В то же время есть факты, которые озвучил президент ПАО "Ростелеком" М.Э. Осеевский в рамках "правительственного

часа" на 475-м заседании Совета Федерации 26 февраля 2020 года, что некоторые ФАПы находятся в неработоспособном, аварийном состоянии. И прежде чем подключать такие социально значимые объекты к высокоскоростному Интернету, региональные власти должны провести полную ревизию этих учреждений, привести их в соответствующее состояние, чтобы жители нашей страны, независимо от места проживания, смогли получать медицинские услуги надлежащего качества. Эти рекомендации содержатся в резолюции данной встречи.

В этот же день, 3 марта, благотворительным концертом "Шедевры русской музыки. Арии из опер и классические романсы – вам, дорогие женщины" в лучшем концертном зале страны "Зарядье" открылся VI Фестиваль православной культуры и традиций малых городов и сельских поселений Руси "София", проводимый при поддержке нашего Комитета. Знаменательно, что с 2017 года открытие очередного цикла фестиваля проходит в рамках встречи Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с тружениками социальной сферы села, и участники встречи становятся почетными гостями на праздничном мероприятии.

На концерте прозвучало приветствие Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко участникам и гостям Фестиваля "София-2020", в котором было отмечено, что "...проведение фестиваля, который проходит по инициативе Благотворительного фонда возрождения культуры и традиций малых городов Руси, способствует формированию единого культурного пространства, сохранению духовного наследия народов России, культурно-исторической самобытности народов, появлению новых ярких имен".

Солист Большого театра Владимир Маторин, Президентский оркестр Российской Федерации, камерный хор "Распев" из г. Владимира, а также солисты молодежной труппы Большого театра и участники молодежной программы Благотворительного фонда возрождения культуры и традиций малых городов Руси подарили яркие эмоции и оставили неизгладимое впечатление приехавшим с разных уголков нашей страны труженикам социальной сферы села.

Комитетом уделяется большое внимание вопросам природопользования, экологии и защите окружающей среды.

В рамках национального проекта "Экология" наш Комитет ведет работу по восстановлению лесов, сохранению уникальных природных объектов. Проведены парламентские мероприятия, рекомендации которых представлены в данном сборнике.

Ежегодно в центре внимания Комитета – прохождение каждого пожароопасного сезона. В связи с высокими температурами

по всем федеральным округам прогноз пожарной опасности на предстоящий сезон неблагоприятный, в том числе в связи борьбой с коронавирусной инфекцией. Мы принимаем участие в заседании Федерального штаба по координации деятельности по тушению лесных пожаров Рослесхоза, в оперативном режиме осуществляем мониторинг ситуации с природными пожарами в регионах и принимаемых мер по их тушению. Член нашего Комитета Л.З.Талабаева приняла участие в инспекционной поездке Федерального агентства лесного хозяйства на лесопожарную станцию Кривандино Шатурского района Московской области, в ходе которой прошли смотр техники и личного состава станции, межведомственные учения по отработке тактики и техники тушения лесных пожаров на территории Шатурского лесничества, подведены их итоги.

Комитет осуществляет активную работу по контролю за мерами, направленными на изъятие из оборота контрафактной упакованной питьевой воды, включая минеральную воду.

10 марта 2020 года состоялось расширенное заседание Комитета на тему "О маркировке товаров средствами идентификации в России: этапы развития, реалии и перспективы" с участием представителей Минпромторга России, Минсельхоза России, ООО "Оператор-ЦРПТ", представителей отраслевых союзов. На заседании были системно рассмотрены вопросы целесообразности и эффективности введения маркировки, ее цели и задачи. По информации, озвученной представителем Минпромторга России, борьба с контрафактной продукцией не единственная задача, которую решает маркировка. Основные цели: вывод бизнеса из тени, получение фискального эффекта, борьба с незаконным оборотом, повышение конкурентоспособности легального бизнеса, подтверждение законности происхождения продукции, а также защита интересов и здоровья потребителей. За счет системы маркировки появляется адресная ответственность; при выявлении контрольными органами небезопасного или некачественного продукта система маркировки однозначно фиксирует момент и место появления такой продукции и безошибочно определяет ее производителя.

Принимая во внимание государственную значимость обеспечения населения Российской Федерации качественной упакованной питьевой водой, Правительство Российской Федерации приняло постановление от 27 марта 2020 года № 348 "О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по маркировке средствами идентификации упакованной воды". Эксперимент проводится с 1 апреля 2020 года по 1 марта 2021 года в отношении упакованной воды, включая природную или искусственно

минеральную, газированную, без добавления сахара или других подслащивающих или вкусоароматических веществ. В соответствии с указанным постановлением функции оператора информационной системы, используемой в целях проведения эксперимента, осуществляет ООО "Оператор-ЦРПТ". В рамках эксперимента будут проведены работы по апробации технологий маркировки и работы системы прослеживаемости с учетом специфики конкретной производственной площадки. Будет проведен анализ бизнес-процессов, изменяющихся в результате внедрения технологий маркировки и прослеживаемости. Указанный комплекс работ позволит на ранних этапах оценить объемы требуемых изменений в технологиях и бизнес-процессах производства, логистики, реализации товаров, работы партнерской сети и даст возможность подготовиться к изменениям заранее.

В связи с этим были направлены письма в адрес руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и президента Торгово-промышленной палаты Российской Федерации С.Н. Катырина об оказании содействия в привлечении предприятий – производителей упакованной питьевой воды к участию в эксперименте, а также о направлении списка хозяйствующих субъектов для участия в эксперименте.

На 480-м внеочередном заседании Совета Федерации 2 апреля 2020 года членам Совета Федерации во взаимодействии с региональными торгово-промышленными палатами поручено провести работу по привлечению предприятий – производителей упакованной питьевой воды к участию в эксперименте, а информацию о результатах работы направить в Комитет до конца весенней сессии 2020 года (поручение Председателя Совета Федерации, данное на заседании Совета Федерации, от 2 апреля 2020 года № 480/1-оп).

Комитет оперативно предоставляет полученную от субъектов Российской Федерации и членов Совета Федерации информацию о потенциальных участниках эксперимента в ООО "Оператор-ЦРПТ".

28 апреля 2020 года Комитет провел совещание в режиме видеоконференции "О ходе проведения эксперимента по маркировке средствами идентификации упакованной воды" с участием представителей Минпромторга России, Минсельхоза России, Роспотребнадзора и ООО "Оператор-ЦРПТ", на котором были рассмотрены первые результаты эксперимента. На совещании представители ООО "Оператор-ЦРПТ" сообщили, что в связи с ухудшением эпидемиологической обстановки перемещение по территориям субъектов Российской Федерации и доступ на производственные площадки сотрудников ООО "Оператор-ЦРПТ"

и технологических партнеров существенно ограничены или невозможны, что влияет на выполнение задач эксперимента. В соответствии с решением, принятым на совещании, Комитетом были направлены письма в адрес руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации об оказании содействия сотрудникам ООО "Оператор-ЦРПТ" и технологическим партнерам, участвующим в выполнении задач эксперимента, в доступе на предприятия – производители упакованной воды в целях проведения необходимой работы по реализации мероприятий эксперимента.

В части обеспечения охраны окружающей среды на контроле в Комитете находится целый комплекс задач.

Вопросы перехода на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами являются предметом постоянного внимания Комитета.

21 января 2020 года на расширенном заседании Комитета был заслушан доклад заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации К.Н. Румянцева по вопросу "О реализации реформы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами". В заседании также приняли участие представители публично-правовой компании "Российский экологический оператор". По итогам рассмотрения вопроса подготовлены предложения, которые направлены в Минприроды России.

По предложению Комитета 22 января 2020 года на 472-м заседании Совета Федерации в рамках рубрики "Время эксперта" выступил доктор химических наук, ректор Открытого экологического университета МГУ имени М.В. Ломоносова В.С. Петросян на тему "Первые результаты и проблемы реализации реформы с твердыми коммунальными отходами".

Комитетом также ведется мониторинг перехода субъектов Российской Федерации на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами. В Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации регулярно запрашивается актуальная информация на эту тему.

По информации Минприроды России, представленной в Комитет в рабочем порядке, по состоянию на 24 апреля 2020 года на новую систему обращения с отходами полностью перешли 79 субъектов Российской Федерации. Еще два субъекта Российской Федерации перешли на новые правила на части территории (Камчатский край, Краснодарский край). Четыре субъекта Российской Федерации отложили указанный переход (Хабаровский край, Москва, Санкт-Петербург, Еврейская автономная область).

Результаты указанного мониторинга направлены в комитеты Совета Федерации для информирования членов Совета Федерации.

12 марта 2020 года состоялось совещание "Механизмы и инструменты финансирования национального проекта "Экология". На совещании с участием экспертов финансового рынка, представителей банков и организаторов проектного финансирования были рассмотрены проблемные вопросы в сфере привлечения внебюджетных средств для реализации национального проекта "Экология", включая федеральный проект "Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами.

Комитет продолжает работу по совершенствованию законодательства в сфере пользования недрами в части расширения перечня общераспространенных полезных ископаемых и наделения субъектов Российской Федерации полномочиями в соответствующей сфере.

Итогом проделанной Комитетом работы стало подписанное совместное постановление Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и правительства Московской области от 24 марта 2020 года № I-П/127/7 "Об утверждении Перечня общераспространенных полезных ископаемых по Московской области".

В марте 2020 года в дистанционно-опросном режиме состоялись парламентские слушания "Законодательное регулирование полномочий субъектов Российской Федерации в сфере пользования недрами" с привлечением представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, регионов, науки и отраслевых союзов.

Комитет отмечает необходимость законодательного уточнения полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере пользования недрами и считает целесообразным внесение изменения в законодательство о недрах. Заинтересованными членами Совета Федерации, членами Комитета подготовлен и в апреле 2020 года внесен в Государственную Думу проект федерального закона № 947436-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О недрах" в части отнесения полезных ископаемых к общераспространенным полезным ископаемым", разработанный с учетом предложений правительства Московской области.

В связи со сложной санитарно-эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, ряд мероприятий, запланированных к проведению в апреле 2020 года были перенесены на более поздний срок.

Вместе с тем некоторые мероприятия Комитетом проводились в новом формате. Так, 30 апреля состоялось очередное заседание Комитета, проведенное в дистанционном режиме. На заседании были рассмотрены вопросы практически по всем направлениям деятельности Комитета.

Также члены нашего Комитета приняли участие в других мероприятиях в режиме видеоконференции, они перечислены в данном сборнике.

Все решения, принятые по итогам проведенных парламентских мероприятий и утвержденные на заседании Комитета, размещены на страницах сборника.

С.Ф. Лисовский,
*первый заместитель председателя
Комитета Совета Федерации
по аграрно-продовольственной политике
и природопользованию*

О МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПЛОДРОДИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения в России в 2018 году составляла 382,5 млн гектаров, в том числе самая ценная часть – сельскохозяйственные угодья – 197,7 млн гектаров, из них 116,2 млн гектаров – пахотные почвы. В 2019 году посевы занимали 79,8 млн гектаров, пары – 12,0 млн гектаров.

Стратегический национальный ресурс – почвы с их плодородием остаются недооценены. Практически во всех субъектах Российской Федерации развиваются процессы, ведущие к потере плодородия сельскохозяйственных угодий и к выводу их из хозяйственного оборота. В арсенале государственного управления земельными ресурсами необходим эффективный инструмент корректировки недостатков землепользования, в основе которого лежал бы научно обоснованный подход к определению почвы и ее фундаментального уникального свойства – плодородия.

По отдельным экспертным оценкам, в течение 25 лет наблюдается ежегодный отрицательный баланс основных элементов минерального питания растений, почвы используются ненадлежащим образом, объемы используемых удобрений и мелиорантов недостаточны для простого воспроизводства плодородия. В связи с этим Минсельхозом России разработана государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, направленная на достижение прироста объема гарантированного производства сельскохозяйственной продукции путем внедрения механизмов эффективного управления землями сельскохозяйственного назначения, увеличения площади используемых сельскохозяйственных земель, повышения и сохранения плодородия почв.

Действующий Федеральный закон от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" был принят в иных социально-экономических условиях (до принятия Земельного кодекса, Лесного кодекса), он не в полной мере отражает

современные реалии и не всегда обеспечивает правовые механизмы адекватной защиты земельных ресурсов от негативного воздействия, поскольку площади сельскохозяйственных угодий имеют тенденцию к сокращению, продолжается дробление участков, растет количество неудобий и чересполосицы. В целях обновления положений федеральных законов, непосредственно обеспечивающих рациональное использование и охрану земель на рассмотрение Государственной Думы внесен проект федерального закона № 681101-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области охраны сельскохозяйственных угодий", которым устанавливается обязанность землепользователей по обеспечению проведения периодических почвенных, агрохимических, фитосанитарных и эколого-токсикологических обследований находящихся в их собственности (пользовании, владении или аренде) земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, а также систематического проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Такой закон позволит эффективным землепользователям сохранять плодородие земель.

Для урегулирования отношений в сфере землеустройства Правительством Российской Федерации разработан проект федерального закона "О землеустройстве". Проект предусматривает изучение состояния земель, которое заключается в оценке качества земель, проведении почвенных, геоботанических, агрохимических и иных необходимых обследований, изысканий, отраслевое и территориальное планирование использования и охраны земель, проведение обязательного землеустройства для борьбы с несвоевременным проведением рекультивации или консервации земель и земельных участков, необходимости строительства мелиоративных сооружений на двух и более земельных участках, землеустройства земель, подвергшихся порче либо плодородие которых ухудшилось, если это необходимо для соблюдения нормативов землеустройства, образования земельных участков путем их выдела в счет земельных долей, в том числе невостребованных.

Мониторинг земель является основным методом сбора достоверной информации о состоянии земель, в том числе в целях землеустройства. Проводимый в настоящее время мониторинг не обеспечивает наблюдение за земельными участками и полями севооборота как производственным ресурсом, поскольку не осуществляется по ряду параметров, характеризующих плодородие

почв, имеющих существенное значение для сельскохозяйственного производства. Правительством Российской Федерации разработан проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения", направленный на установление правовых основ осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, которым предусмотрено введение положений, касающихся создания и ведения государственного информационного ресурса – государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения.

В заключение следует отметить, что для сохранения плодородия почв для сельского хозяйства в целом имеет важное значение реализация комплекса мер, направленных на обеспечение системы профессиональной и научной подготовки кадров в области агрохимии, мелиорации и почвоведения, землеустройства и кадастра. В данный сборник включены рекомендации состоявшегося в Совете Федерации 27 февраля 2020 года "круглого стола" на тему "О мерах по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения" и в июле 2020 года по данному вопросу планируется проведение заседания Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

С.Г. Митин,
*первый заместитель председателя
Комитета Совета Федерации
по аграрно-продовольственной политике
и природопользованию*

О ПАРЛАМЕНТСКОМ КОНТРОЛЕ ЗА РЕАЛИЗАЦИЕЙ МЕР, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ УПАКОВАННОЙ ПИТЬЕВОЙ ВОДЫ

Обеспечение населения страны качественной питьевой водой – важная и социально значимая государственная задача, которая находится в сфере особого внимания Правительства Российской Федерации, обеих палат парламента Российской Федерации, профильных министерств и ведомств.

Во исполнение поручения Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию ведется планомерная работа по контролю за мерами, направленными на противодействие незаконному обороту упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду.

Рабочей группой по противодействию незаконному обороту упакованной питьевой воды, включая природную минеральную, специально созданной в профильном Комитете Совета Федерации, проведены тематические заседания с участием руководства профильных министерств и ведомств, производителей упакованной питьевой воды, научного и экспертного сообщества. Членами Совета Федерации осуществлены выезды на места добычи и розлива природной минеральной воды, на производства упакованной питьевой воды в различных субъектах Российской Федерации.

В целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия, государственного контроля за процессами производства, транспортировки, хранения и реализации упакованной питьевой воды и, как следствие, защиты интересов и здоровья россиян приняты постановления Совета Федерации от 13 марта 2019 года № 65-СФ и от 23 октября 2019 года № 468-СФ "О национальной системе защиты прав потребителей".

В рамках осуществления парламентского контроля за исполнением соответствующих постановлений Совета Федерации

осуществлен запрос в профильные федеральные органы исполнительной власти об объеме рынка упакованной питьевой воды, количестве месторождений подземных вод, из которых добывается исключительно питьевая вода, об объеме добываемой питьевой воды, информации о недропользователях, имеющих лицензии на добычу подземных вод в целях питьевого водоснабжения, предприятиях – производителях упакованной питьевой воды, осуществляющих деятельность в субъектах Российской Федерации.

Рабочей группой по противодействию незаконному обороту упакованной питьевой воды, включая природную минеральную, проведен комплексный анализ рынка потребления упакованной питьевой воды, нарушений требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности упакованной питьевой воды, состояния отечественной законодательной базы в указанной сфере, технических регламентов Евразийского экономического союза в области безопасности упакованной питьевой воды и практики их применения в России.

Анализ показал, что полномочия в сфере оборота питьевой воды, включая природную минеральную воду, распределены между более чем 10 министерствами и ведомствами. Такое положение дел вызывает сложности в получении объективной информации о состоянии отрасли, необходимой для принятия взвешенных управленческих решений, характеризует недостаточное государственное регулирование данной сферы.

Государственный инструментарий, применяемый для контроля качества и безопасности упакованной питьевой воды, существующая система прослеживаемости на всех этапах производства, транспортировки, хранения и реализации питьевой воды конечному потребителю, вызывают многочисленные споры как среди производителей данного пищевого продукта, представителей отраслевого и экспертного сообщества, так и со стороны контролирующих и надзорных органов.

Одним из механизмов контроля качества и безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду, повышения конкурентоспособности легального бизнеса посредством подтверждения законности происхождения соответствующей продукции, является маркировка упакованной питьевой воды средствами идентификации.

Сторонники отказа от ввода маркировки упакованной воды средствами идентификации мотивируют свою позицию финансово-экономическими факторами: маркировка средствами идентификации упакованной питьевой воды повлечет необходимость технологического оснащения предприятий специализированным оборудованием и программным обеспечением, что приведет к увеличению цены конечной продукции для покупателя.

Целесообразность и эффективность введения маркировки, по мнению другой стороны, подтверждается мировым опытом и будет способствовать сокращению доли контрафактной и фальсифицированной продукции, получению фискального эффекта и, как следствие, защите интересов и здоровья потребителей.

Принимая во внимание, что питьевая вода является специфическим пищевым продуктом, качество которого возможно установить посредством проведения аналитической проверки соответствия физико-химических и микробиологических показателей, сплошная маркировка упакованной питьевой воды средствами идентификации позволит избежать затрат на создание необходимого и достаточного количества аккредитованных испытательных лабораторий (центров) проверки качества и безопасности питьевой воды и оплаты предоставляемых ими услуг.

Результаты проведенного анализа были доложены первым заместителем председателя Комитета С.Г. Митиным 18 декабря 2019 года на заседании Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции. Представленная Советом Федерации информация была подтверждена представителями Минпромторга России, Минкавказа России, ФНС России, Роспотребнадзора.

Госкомиссией принято решение о проведении в 2020 году добровольного эксперимента по маркировке средствами идентификации вод (включая природную или искусственную минеральную, газированную, без добавления сахара или других подслащивающих или вкусоароматических веществ).

Принятие Правительством Российской Федерации постановления от 27 марта 2020 года № 348 "О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по маркировке средствами идентификации упакованной воды" является значимым результатом работы профильного Комитета Совета Федерации.

В марте 2020 года Комитет Советом Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию провел расширенное заседание на тему "О маркировке товаров средствами идентификации в России: этапы развития, реалии и перспективы" с участием руководства Минпромторга России, Минсельхоза России, ООО "Оператор-ЦРПТ", представителей отраслевых союзов. На заседании было отмечено, что введение обязательной маркировки будет способствовать цифровизации отраслей экономики, снижению доли нелегального оборота, повышению собираемости таможенных и налоговых платежей, а также повышению качества государственного контроля за счет полной прослеживаемости товарооборота. Немаловажным фактором является получение статистики по всем регионам в масштабе реального времени.

В целях обеспечения взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с бизнес-сообществом, а также всестороннего и комплексного рассмотрения вопросов введения маркировки средствами идентификации упакованной воды при активном участии членов Совета Федерации региональные правительства проводят комплексную работу по привлечению предприятий – производителей упакованной питьевой воды к участию в эксперименте.

В настоящее время Минпромторгом России и Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию осуществляется подготовка изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и в Уголовный кодекс Российской Федерации в части введения ответственности за нарушение требований маркировки средствами идентификации, невнесение или внесение недостоверной информации в систему.

В рамках установленного конструктивного взаимодействия профильного Комитета Совета Федерации и Генеральной прокуратуры Российской Федерации было инициировано проведение выборочных проверок, проведенных прокурорами с привлечением специалистов Роспотребнадзора, органов внутренних дел и уполномоченных региональных органов власти. Проверками были охвачены пользователи месторождений минеральных вод, производители упакованной питьевой и природной минеральной воды, организации, реализующие данную продукцию в субъектах Российской Федерации.

Представленные Генеральной прокуратурой Российской Федерации результаты проверок свидетельствуют о наличии нарушений действующего законодательства Российской Федерации в сфере недропользования, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и подтверждают объективную необходимость введения обязательной маркировки средствами идентификации вод, поддержанную Комитетом.

Анализ законодательной и нормативно-правовой базы в сфере обращения с упакованной питьевой водой показал, что российский рынок регулируется техническими регламентами Таможенного союза и Евразийского экономического союза (ТР ТС 021/2011, ТР ЕАЭС 044/2017, ТР ТС 022/2011), федеральным законодательством и национальными стандартами (ГОСТ, СанПиН).

Следует отметить, что наряду с утверждением постановления Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года № 348 с 1 июля текущего года вступают в действие все положения Технического регламента Евразийского экономического союза "О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду" (ТР ЕАЭС 044/2017), утвержденного решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 июня 2017 года № 45.

В соответствии с ТР ЕАЭС 044/2017 к основным видам упакованной питьевой воды, являющейся пищевой продукцией, выпускаемой в обращение на таможенной территории Евразийского экономического союза, относятся: природная минеральная вода, природная питьевая вода и обработанная питьевая вода.

Несмотря на значительные национальные запасы природной питьевой воды, весомая доля упакованной питьевой воды, реализуемой на территории Российской Федерации через оптово-розничную торговую сеть, приходится на обработанную питьевую воду, полученную из различных водозаборов (в том числе из системы централизованного водоснабжения) с применением специальных способов обработки для обеспечения качества и безопасности ее употребления.

Соответствие способов обработки питьевой воды установленным требованиям, их достаточность для обеспечения надлежащего качества и безопасности для конечного потребителя являются важными элементами национальной системы управления

качеством пищевой продукции. Эффективность функционирования данной системы во многом определяется реализуемыми мерами государственного регулирования и контроля рынка упакованной питьевой воды в соответствии с национальным и межгосударственным законодательством.

Показательно, что в большинстве развитых стран выстроена система законодательных мер регулирования рынка питьевой воды, утверждены критерии соответствия питьевой воды, реализуется система регулярного контроля. Так, в Киргизии, Туркменистане и Украине приняты отдельные законы о питьевой воде и питьевом водоснабжении. В ряде стран использование воды из центральной системы водоснабжения законодательно запрещено (Испания, Норвегия, Канада, Республика Корея, Таиланд, Индонезия).

Актуальность государственной задачи по обеспечению населения Российской Федерации качественной упакованной питьевой водой, включая природную минеральную, защите прав потребителей и недопущению производства и оборота упакованной питьевой воды из сомнительных источников подтверждает необходимость продолжения системной работы Совета Федерации и его профильного Комитета по контролю за мерами, направленными на изъятие из оборота контрафактной упакованной питьевой воды и совершенствованию законодательства в области добычи, розлива, упаковки, транспортировки и реализации питьевой воды.

Е.Г. Зленко,
*заместитель председателя
Комитета Совета Федерации
по аграрно-продовольственной политике
и природопользованию*

О ВАЖНОСТИ ВНЕБЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЛЯ УСПЕШНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА "ЭКОЛОГИЯ"

Национальный проект "Экология" является самым масштабным и системным в истории постсоветской России проектом по сохранению природы.

Общий объем его финансирования в 2019–2024 годах – 4,04 трлн рублей, из них большая часть (79%) – 3,21 трлн рублей – из внебюджетных источников.

Доля внебюджетных средств, планируемых к привлечению при реализации федеральных проектов, существенно различается – от 0,5% в федеральном проекте "Сохранение озера Байкал" до 98,9% в федеральном проекте "Внедрение наилучших доступных технологий" (в проектах "Чистая страна", "Сохранение уникальных водных объектов", "Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма" вообще не предусмотрено привлечение внебюджетных средств).

По данным субъектов Российской Федерации, объем внебюджетных инвестиций в 2019 году оценивался в размере 271,3 млрд рублей, или 8,5% от их общего объема, предусмотренного на реализацию национального проекта "Экология" на весь период. Это может свидетельствовать об отсутствии заинтересованности хозяйствующих субъектов в реализации федеральных проектов или стало следствием недостаточно проработанного механизма привлечения внебюджетных средств.

Одним из инструментов финансирования и реализации мероприятий национального проекта должны стать "зеленые" облигации. В 2019 году в целях привлечения внебюджетных инвестиций Правительство Российской Федерации приняло постановление "Об утверждении правил предоставления субсидий российским организациям на возмещение затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации

инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий". Субсидии предприятиям промышленности и ТЭК будут предоставляться в рамках федерального проекта "Внедрение наилучших доступных технологий" национального проекта "Экология" в размере 70% от фактически понесенных затрат на выплату купонного дохода по облигациям.

В августе 2019 года на Московской бирже начала функционировать первая на финансовом рынке страны полноценная платформа поддержки экологических проектов – Сектор устойчивого развития. Аналогичные платформы действуют и хорошо себя зарекомендовали во многих развитых странах мира. Сектор состоит из трех самостоятельных сегментов: сегмента "зеленых" облигаций, сегмента "социальных" облигаций и сегмента национальных проектов. В сегмент национальных проектов могут включаться облигации российских и иностранных эмитентов при соответствии выпуска, эмитента или инвестиционного проекта задачам и результатам национальных проектов: "Экология", "Демография", "Здравоохранение" и других, а также при наличии решения органов власти о соответствии задачам и результатам одного из указанных проектов.

В успешной реализации национального проекта "Экология" важную роль играют механизмы государственно-частного партнерства. Задача государства – создать условия, чтобы частный капитал пришел в экологические проекты.

С точки зрения работы с частными источниками задачу государства условно можно разделить на пассивную и активную.

Пассивная – создание таких условий, при которых капитал (частный капитал в первую очередь) был направлен на достижение этих целей. То есть это нормативная база, создание каких-то послаблений, налоговых преференций и это, разумеется, меры по контролю, методической помощи.

Активная роль заключается в первую очередь в более широком использовании государственно-частных механизмов, там, где государство выступает не столько в виде регулятора, сколько в виде партнера, создавая мультипликативный эффект и привлекая частные деньги на рубль вложенных бюджетных средств. К тем федеральным проектам, в которых государство будет играть активную роль, в первую очередь относится федеральный проект, касающийся системы обращения с твердыми коммунальными

отходами. Чтобы реализовать комплекс мероприятий, направленных на повышение норм утилизации и переработки твердых коммунальных отходов до целевых показателей, нужно, кроме федеральных средств и средств субъектов Российской Федерации, вложить большое количество частных финансовых средств.

Сейчас в этом направлении работает публично-правовая компания "Российский экологический оператор" (далее – ППК РЭО). За 2019 год было рассмотрено порядка 300 проектов на сумму свыше 200 млрд рублей, в которые ППК РЭО могла бы войти и привлечь частные деньги. Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2019 года № 727 "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами "Российский экологический оператор" предусмотрено участие ППК РЭО в уставных капиталах инвесторов в целях финансирования создания объектов переработки отходов, и предоставления поручительств по обязательствам инвесторам.

Работа на рынке показывает, что этого инструментария для того, чтобы можно было на 1 рубль вложенных государственных средств привлечь 4–5 рублей из средств частных, пока недостаточно. И необходимо работать над тем, чтобы расширить спектр предлагаемых мер, разработать ряд предложений как возмездных, так и безвозмездных, проработать механизм участия ППК РЭО в договорах инвестиционного товарищества с инвесторами, вопрос о предоставлении займов региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами и инвесторам, приобретении облигаций долговых обязательств, выпущенных с целью финансирования проектов.

Еще один федеральный проект, который имеет очень большой потенциал с точки зрения возможности государственно-частного партнерства, это проект "Чистый воздух".

На сегодняшний день заключено 22 четырехсторонних соглашения между Минприроды России, Росприроднадзором, соответствующим субъектом предпринимательской деятельности и субъектом Российской Федерации на сумму осуществления этими субъектами инвестиций порядка 350 млрд. рублей. Это необходимо

для того чтобы предприятия реализовали свои программы повышения экологической эффективности, перешли на наилучшие доступные технологии и смогли соответствующим образом достичь показателя по снижению выбросов на 20% в 12 пилотных городах. Предприятия будут вести свою экологическую модернизацию, они очевидно нуждаются в "зеленых" механизмах для того, чтобы привлечь для этих целей средства финансовых институтов, институтов развития по более льготным ставкам.

В марте 2020 года Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию провел совещание на тему "Механизмы и инструменты финансирования национального проекта "Экология".

На мероприятии обсуждались вопросы внебюджетного финансирования национального проекта "Экология", по итогам которого были выработаны соответствующие рекомендации федеральным органам исполнительной власти по дальнейшему законодательному обеспечению и выработке мер стимулирования и мобилизации частного финансирования указанного проекта через механизмы и инструменты государственно-частного партнерства, "зеленые" финансовые инструменты и ответственное инвестирование.

Л.З. Талабаева,
*член Комитета Совета Федерации
по аграрно-продовольственной политике
и природопользованию*

О ЗНАЧЕНИИ РАЗВИТИЯ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПОСТУПАТЕЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА

Рыбохозяйственный комплекс Российской Федерации необходимо рассматривать как один из элементов экономической системы страны, обеспечивающий продовольственную безопасность Российской Федерации, а также способствующий обеспечению занятости населения регионов, их социально-экономическому развитию и снабжению населения доступной, качественной и полезной продукцией.

Освоение ресурсов Мирового океана является одним из основных направлений развития мировой цивилизации в XXI веке. Развиваются интеллектуальные морские технологии, появляются новые рынки биологической продукции. В связи с этим меняются цели и задачи образовательных учреждений Росрыболовства. На первый план, кроме безусловного выполнения положений Морской доктрины, Доктрины продовольственной безопасности, а также Стратегии развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года, выходит реализация Стратегии научно-технологического развития России, цифровой экономики в части морехозяйственной деятельности, а также обеспечения безопасности мореплавания.

Сегодня основные направления развития страны определены 12 национальными проектами, четыре из которых предполагают активное включение образовательных организаций высшего образования, это – нацпроекты "Образование", "Наука", "Цифровая экономика", "Производительность труда и поддержка занятости".

Отраслевое рыбохозяйственное образование и наука являются системообразующими элементами современного рыбохозяйственного комплекса и определяют потенциал его развития в долгосрочной перспективе.

Начало подготовки специалистов с высшим рыбохозяйственным образованием было положено в 1913 году, когда в Московском сельскохозяйственном институте было открыто отделение рыбоведения. В его задачу входила подготовка специалистов для работы в сфере промысла, обработки рыбы, ихтиологии и рыбоводства, экономики. Выпуск рыбохозяйственных

кадров со средним специальным образованием в России осуществлялся с конца XIX века.

В 1930-е годы советского периода хозяйствования, когда был принят курс на ускоренную индустриализацию экономики страны, формирование специализированных отраслей народного хозяйства, объединяющих предприятия, организации, учреждения, прямо или косвенно участвующие в создании конечного отраслевого продукта, перед рыбохозяйственным образованием была поставлена задача подготовки кадров от рабочих специальностей до специалистов высшей квалификации.

В 1930 году в городах Москва, Астрахань, Владивосток были открыты отраслевые технические институты рыбной промышленности и хозяйства (Мосрыбвтуз, Астрыбвтуз, Дальрыбвтуз). Создание в дальнейшем во всех основных рыбопромышленных бассейнах страны от Дальнего Востока до Запада, от Севера до Юга высших и средних мореходных училищ, техникумов, школ, учебно-курсовых комбинатов, а также организация курсов по усовершенствованию плавсостава, повышению квалификации работающих от специалистов и руководителей до рабочих специальностей позволило в сравнительно короткий срок подготовить для предприятий, организаций, учреждений рыбного хозяйства большое количество квалифицированных кадров по сотням специальностей, которые в последующем преобразовали страну с кустарным промыслом и обработкой рыбы в передовую индустриальную морскую рыболовную державу.

Темпы ее рыбохозяйственного развития, как и достигнутые абсолютные показатели, характеризующие добычу, производство и потребление рыботоргов, не имели аналога в мировой рыбохозяйственной практике. Так, если до 1940 года СССР добывал 1,4 млн тонн рыбы, то в 1958 году вылов удвоился и достиг 3,0 млн тонн, а к началу 1970-х годов – более 7,0 млн тонн. Наивысшего уровня добычи рыбы наша страна достигла во второй половине 1980-х годов, когда объем вылова превысил 11 млн тонн, что позволило СССР выйти на первое место в мире по этому показателю. Такие темпы развития были достигнуты за счет сбалансированного развития всех отраслей и производств различных видов деятельности, входящих в структуру единого рыбохозяйственного комплекса. Отраслевому образованию в этих достижениях по праву отводится ведущая роль.

В настоящее время образовательный комплекс Росрыболовства включает пять образовательных организаций высшего образования, имеющих в своем составе восемь филиалов и три обособленных структурных подразделения. Деятельность

образовательных организаций Росрыболовства имеет межрегиональный характер и обеспечивает потребности не только рыбохозяйственных предприятий, но и других производственных секторов экономики субъектов Российской Федерации.

Образовательные учреждения отрасли проводят обучение по 29 специальностям среднего профессионального образования (СПО), 135 специальностям и направлениям подготовки высшего образования: бакалавриата – 49, специалитета – 13, магистратуры – 34, аспирантуры – 39.

Общий контингент обучающихся в вузах Росрыболовства в 2019 году составил около 38,7 тысячи человек, в том числе 19,8 тысячи человек – за счет средств федерального бюджета.

Численность обучающихся по программам высшего образования составляет 24,6 тысячи человек (64% от общего контингента), включая 410 аспирантов. По программам подготовки специалистов среднего звена в вузах Росрыболовства обучаются 14,1 тысячи человек (36%). Профессиональную переподготовку и повышение квалификации ежегодно проходят более 33 тысяч слушателей.

Особые требования при реализации морских и рыбохозяйственных образовательных программ предъявляются к организации практической подготовки студентов, курсантов, в том числе к организации практики на судах рыбопромыслового флота. В 2019 году вузы Росрыболовства заключили и пролонгировали более 1800 договоров с предприятиями – базами практики.

Выпускники вузов Росрыболовства востребованы в российских и иностранных рыбопромысловых и судоходных компаниях. Российский морской диплом является гарантией трудоустройства по морскому профилю во всем мире.

Дополнительно следует отметить престиж конвенциональных специальностей в образовательных организациях Росрыболовства, в том числе интерес к получению морского образования со стороны иностранных граждан с их последующим трудоустройством на судах рыбопромыслового флота иностранных государств.

Достижение приоритетных направлений развития рыбохозяйственного комплекса становится возможным лишь при наличии подготовленных квалифицированных кадров. В Стратегии развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2019 года № 2798-р, отраслевому образованию посвящен отдельный раздел.

В рамках реализации Стратегии необходимо обеспечить к 2030 году увеличение общего количества рабочих мест в рыбохозяйственном комплексе на 24,5 тысячи человек, а

совокупная потребность в высококвалифицированных кадрах (без учета выбытия имеющихся) к 2030 году составит не менее 3 тысяч человек.

Советом Федерации было поддержано внесение изменений в федеральное законодательство в области рыболовства, направленное на обновление рыбопромыслового флота и оснащение среднетоннажными и крупнотоннажными высокотехнологичными судами.

С 2017 года реализуется механизм государственной поддержки в виде закрепления долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленных на инвестиционные цели в области рыболовства на строительство 24 береговых рыбоперерабатывающих заводов и 43 судов рыбопромыслового флота для Дальневосточного и Северного рыбохозяйственных бассейнов с современным рыбоперерабатывающим и морозильным оборудованием.

Благодаря принятию поправок в законодательство стало возможным осуществление в Российской Федерации крупнейших проектов по строительству судов рыбопромыслового флота: закладка серии из десяти 108-метровых траулеров-процессоров, которые строятся на ПАО "Адмиралтейские верфи", а также серии из десяти 80-метровых судов, строящихся на ПАО "Северная верфь".

Учитывая масштабность и прорывной характер задач (до настоящего времени в Российской Федерации рыболовные суда таких типов и технической оснащенности не строились), возрастают требования к квалификации и качеству подготовки специалистов. Это значит, что отраслевому образованию в этих условиях отводится ведущая роль.

Стратегически важными направлениями развития сети образовательных учреждений рыбохозяйственного комплекса представляются следующие:

1. Формирование современной цифровой образовательной рыбохозяйственной среды предполагает создание общедоступного рыбохозяйственного образовательного портала, целевой аудиторией которого станут лица, желающие получить рабочую профессию, рыбохозяйственные компании, вузы и колледжи разной ведомственной принадлежности.

2. Модернизация методической деятельности путем создания "Центра рыбохозяйственных квалификаций", который станет отраслевой площадкой разработки современных образовательных, методических, организационных решений для организаций, подведомственных Росрыболовству.

3. Разработка и внедрение системы стандартов качества рыбохозяйственного образования, в том числе для программ, реализуемых в соответствии с МК ПДНВ.

4. Разработка единой концепции проектирования и реализации практико-ориентированных и гибких образовательных программ для вузов Росрыболовства на базе профстандартов, что позволит повысить мобильность обучающихся и научно-педагогических работников внутри отраслевого образовательного пространства, многократно увеличить адаптированность образовательных программ к изменениям рынка техники и технологий, рынка труда.

5. Стимулирование экспорта рыбохозяйственного образования, в том числе за счет цифровизации обучения и разработки образовательных программ на иностранных языках. Глобальный рынок образовательных услуг сегодня стремительно растет за счет цифрового образовательного контента, который станет основой образования будущего. Развитие цифрового образовательного рыбохозяйственного пространства должно учитывать необходимость наращивания его экспортного потенциала.

23–24 апреля 2019 года состоялось расширенное заседание коллегии Федерального агентства по рыболовству в городе Астрахани, в рамках которого мы провели "круглый стол", посвященный вопросам взаимодействия вузов и рыбопромышленных организаций.

На заседании "круглого стола" с участием руководства отрасли, рыбохозяйственных организаций и образовательных учреждений были предметно обсуждены проблемы и стратегические задачи взаимодействия вузов и бизнеса. Участники встречи были единодушны в том, что одним из приоритетов в работе вузов становятся полный учет запросов рыбопромышленников и оперативное реагирование на изменение конъюнктуры отраслевого рынка труда. Их интеграционное взаимодействие было и остается одним из основных факторов развития кадрового потенциала для рыбохозяйственного комплекса страны. Содержание сложившихся форм такого взаимодействия, практикуемых в отрасли, разнообразно, в том числе в виде:

предоставления стажировки и баз практики, организации базовых кафедр;

согласования новых образовательных программ;

целевого обучения и организации ярмарок вакансий;

инициирования рыбохозяйственными организациями крупных конкурсных мероприятий для студентов, курсантов;

спонсорства проектов внутри учебных заведений;

предоставления именных стипендий, финансируемых компаниями-работодателями.

Участники "круглого стола" приняли решение собраться еще раз в расширенном составе на площадке Совета Федерации.

В целях обсуждения текущего положения дел в отраслевом образовании, основных проблем, сдерживающих его развитие, а также выработки предложений, направленных на повышение качества подготовки специалистов для рыбохозяйственного комплекса, Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию 17 декабря 2019 года провел "круглый стол" на тему "Перспективы развития рыбохозяйственного образования".

Анализ реализации рекомендаций этого "круглого стола" показал, что федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации они в основном исполняются.

В частности ведется работа в части:

подготовки плана мероприятий "дорожной карты" развития рыбохозяйственного образования;

закрепления статуса ведущего рыбохозяйственного образовательного учреждения высшего образования, разработки и реализации образовательных проектов в соответствии с потребностями российских рыбохозяйственных организаций;

популяризации и повышения привлекательности профессий в сфере рыбохозяйственного комплекса;

создания сети центров подготовки, повышения квалификации и аттестации экипажей судов (в том числе тренажерных центров) и персонала рыбоперерабатывающих заводов;

установления грантов по направлению рыболовство и рыбоводство;

обеспечения финансирования расходов на выполнение государственного задания вузами Росрыболовства;

включения в проект федерального бюджета на очередной финансовый год необходимых средств на приобретение и модернизацию тренажерной техники для образовательных организаций, подведомственных Росрыболовству.

По результатам этих мероприятий руководитель Федерального агентства по рыболовству И.В. Шестаков направил письмо в адрес Совета Федерации, в котором выразил признательность за большое внимание к вопросам развития рыбохозяйственного комплекса и отраслевого образования.

Также в своем письме И.В. Шестаков сообщил, что благодаря нашей активной позиции по выработке обоснованных предложений в настоящее время удалось решить ряд вопросов улучшения

взаимодействия работодателей и отраслевых вузов, социальной поддержки курсантов образовательных организаций Росрыболовства, проведения ремонта учебных корпусов и общежитий.

Рост интереса молодежи к рыбохозяйственным специальностям, повышение конкурса в вузы и колледжи отрасли, отмечаемые в настоящее время, свидетельствуют об эффективности принимаемых государством мер поддержки.

Сохранение и интеграционное развитие отраслевой образовательной системы – залог успешного выполнения тех ответственных задач, которые поставлены перед отечественным рыбным хозяйством в директивных документах, принятых законодательной и исполнительной властью страны.

М.О. Орлов,
*руководитель аппарата
Комитета Совета Федерации
по аграрно-продовольственной политике
и природопользованию*

В.Н. Иванова,
*ректор ФГБОУ ВО МГУТУ имени К.Г. Разумовского (ПКУ),
руководитель секции экспертного совета
Комитета Совета Федерации
по аграрно-продовольственной политике
и природопользованию,
доктор экономических наук, профессор,*

В.В. Чернигов,
президент АНО "Институт отраслевого питания"

С.В. Маслов,
вице-президент АНО "Институт отраслевого питания"

С.Е. Дмитриева,
*член экспертного совета
Комитета Совета Федерации
по аграрно-продовольственной политике
и природопользованию,
кандидат технических наук*

В.И. Савинков,
*заместитель руководителя аппарата
Комитета Совета Федерации
по аграрно-продовольственной политике
и природопользованию,
доктор социологических наук*

И.В. Назаров,
*главный советник аппарата
Комитета Совета Федерации
по аграрно-продовольственной политике
и природопользованию*

АНАЛИЗ ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЕННОЙ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, О СОСТОЯНИИ И ГОТОВНОСТИ СИСТЕМЫ ШКОЛЬНОГО ПИТАНИЯ НА 1 ЯНВАРЯ 2020 ГОДА

Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (далее – Комитет) организована работа по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года.

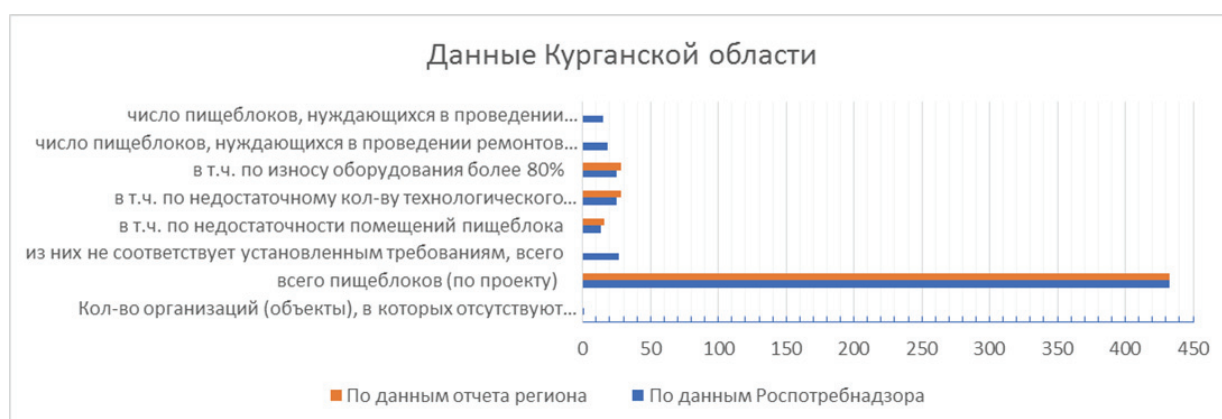
В целях реализации поставленной в Послании задачи – организации бесплатного горячего питания всех учеников начальной школы с 1 сентября 2020 года Комитет направил в субъекты Российской Федерации запрос о представлении информации о наличии в школах необходимой инфраструктуры, оборудования столовых и буфетов, налаженной системы снабжения и качества продуктов.

В соответствии с поручением председателя Комитета А.П. Майорова аппаратом Комитета совместно с членами экспертного совета при Комитете – ректором Московского государственного университета технологий и управления имени К.Г. Разумовского В.Н. Ивановой, президентом АНО "Институт отраслевого питания" В.В. Черниговым, членом экспертного совета Комитета С.Е. Димитриевой – проведена работа по обобщению и анализу представленной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации информации.

В Комитет поступила информация от 74 субъектов Российской Федерации, которая может быть использована для оценки готовности регионов к реализации задачи, поставленной Президентом Российской Федерации, и выработки необходимых управленческих решений на основании использования эффективных региональных практик.

На рисунке 1 (А – И) приведено выборочное сопоставление данных, представленных субъектами Российской Федерации и Роспотребнадзором, о состоянии материально-технической базы пищеблоков и столовых и их готовности к организации бесплатного горячего питания.

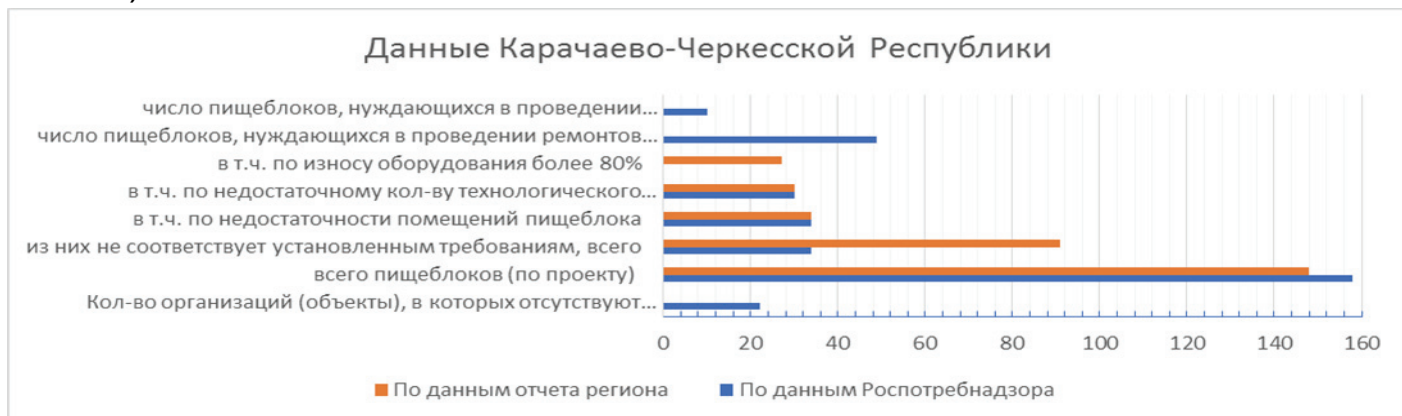
А)



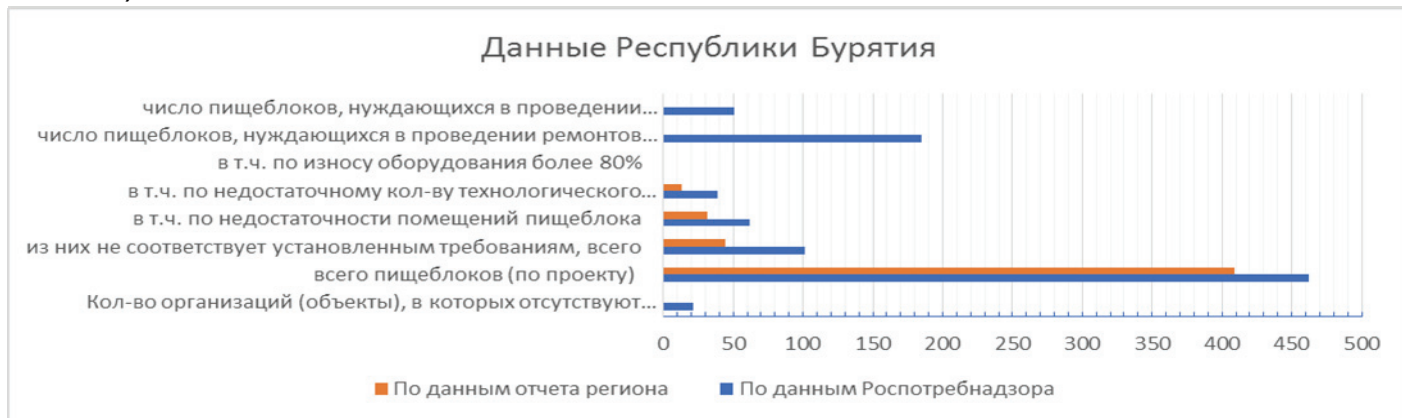
Б)



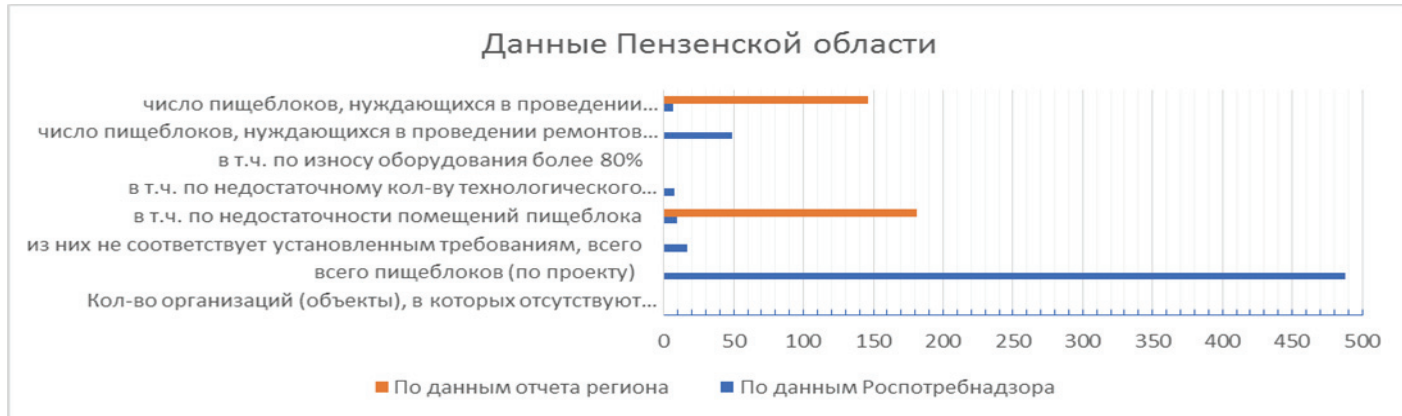
В)



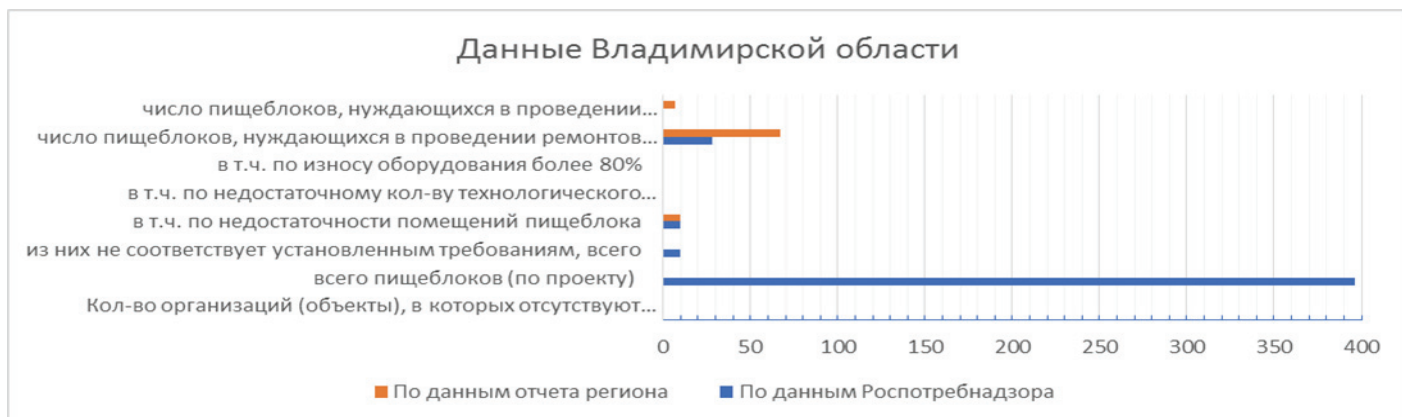
Г)



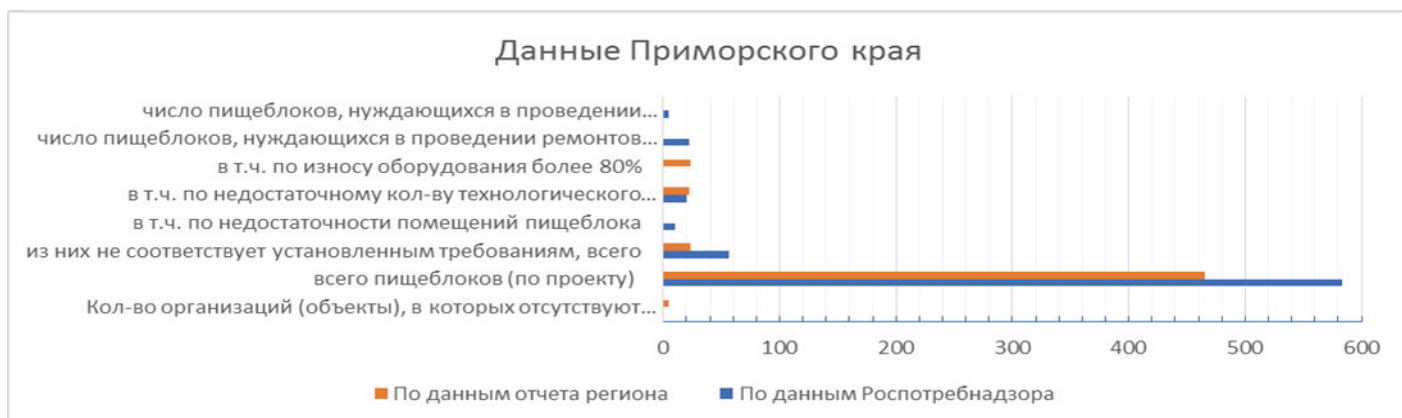
Д)



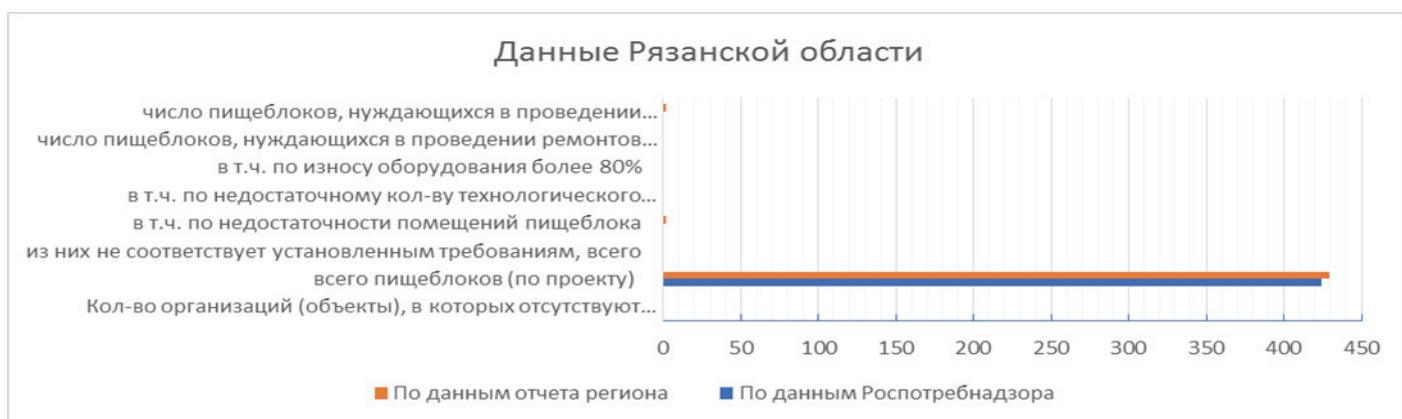
Е)



Ж)



З)



И)

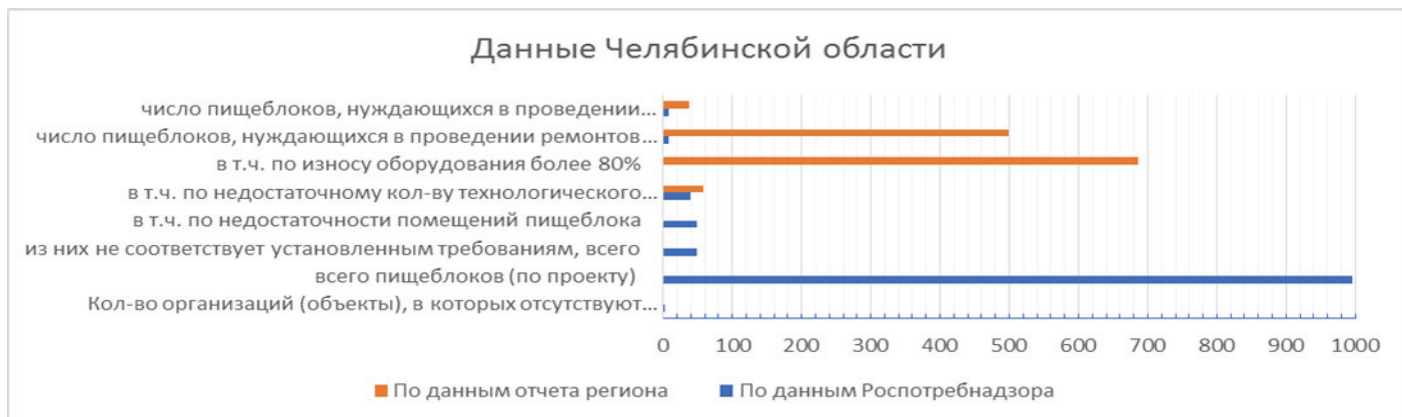


Рис. 1 (А – И). Выборочный анализ данных, представленных субъектами Российской Федерации и Роспотребнадзором о состоянии материально-технической базы пищеблоков и столовых и их готовности к организации бесплатного горячего питания

Сопоставление позволяет заключить, что в 5 из 12 субъектов показатели обеспеченности значительно отличаются от данных Роспотребнадзора по состоянию на 17 марта 2020 года (республики Дагестан, Бурятия, Приморский край, Пензенская, Челябинская области).

Требуются усиление координации и взаимодействия с органами Роспотребнадзора, разработка общих критериев оценки соответствия материально-технической базы обязательным требованиям организации горячего питания.

В таблице 1 представлен выборочный анализ представленных финансовых потребностей регионов для совершенствования материально-технической базы (МТБ) пищеблоков школьных столовых.

Таблица 1

**Выборочный анализ представленных финансовых потребностей регионов для совершенствования МТБ
пищеблоков школьных столовых**

№ п/п	Субъект	Потребность на переоснащение, по оценке субъекта, млн руб.	Потребность на текущий ремонт, млн руб.	Потребность на капитальный ремонт, млн руб.	Выделено из бюджета, млн руб.	Среднегодовая потребность на переоснащение, по оценке экспертов, млн руб.	Комментарий
1.	Карачаево-Черкесская Республика				Не предусмотрено	23	По отчету региона, 91 пищеблок (более 57%) не соответствует требованиям. Из них в 34 пищеблоках недостаточное количество помещений. В 27 пищеблоках оборудование изношено более чем на 80%. Вывод: подготовка пищеблоков к организации горячего питания в республике невозможна без решения вопроса о выделении бюджетных средств, в том числе из федерального бюджета

№ п/п	Субъект	Потребность на переоснащение, по оценке субъекта, млн руб.	Потребность на текущий ремонт, млн руб.	Потребность на капитальный ремонт, млн руб.	Выделено из бюджета, млн руб.	Среднегодовая потребность на переоснащение, по оценке экспертов, млн руб.	Комментарий
2.	Удмуртская Республика	77,9	31,4	470	Не предусмотрено	82,5	По данным РПН, 145 пищеблоков (более 25%) не соответствуют требованиям. При этом в 54 пищеблоках недостаточное количество помещений, в 54 пищеблоках недостаточное количество оборудования. В 50 пищеблоках оборудование изношено более чем на 80%. Реконструкция и капитальный ремонт требуются в 54 пищеблоках. Проведение косметического ремонта необходимо в 145 пищеблоках. Вывод: учитывать данные РПН, подготовка пищеблоков к организации горячего

№ п/п	Субъект	Потребность на переоснащение, по оценке субъекта, млн руб.	Потребность на текущий ремонт, млн руб.	Потребность на капитальный ремонт, млн руб.	Выделено из бюджета, млн руб.	Среднегодовая потребность на переоснащение, по оценке экспертов, млн руб.	Комментарий
3.	Чувашская Республика (в 2010–2015 годах)				250 (на совершенствование МТБ)	61,4	питания в области невозможна без решения вопроса о выделении бюджетных средств, в том числе из федерального бюджета По информации РПН, а также по отчету региона в республике все пищеблоki соответствуют установленным требованиям. Вывод: пищеблоki в республике будут готовы к организации горячего питания с 1 сентября 2020 года
4.	Алтайский край (за 2019 год)				51,5 (на переоснащение)	115	По данным РПН, 700 пищеблоков (более 68%) не соответствуют требованиям. Из них 238 пищеблоков требуют реконструкции и капитального ремонта из-за отсутствия

№ п/п	Субъект	Потребность на переоснащение, по оценке субъекта, млн руб.	Потребность на текущий ремонт, млн руб.	Потребность на капитальный ремонт, млн руб.	Выделено из бюджета, млн руб.	Среднегодовая потребность на переоснащение, по оценке экспертов, млн руб.	Комментарий
5.	Приморский край	31,1	44,1	34,7	109,9	86,5	<p>необходимого количества помещений. В 700 пищеблоках оборудование изношено более чем на 80%.</p> <p>Вывод: учитываемые данные РПН, требуется выделение в 2020 году не менее 115 млн рублей на переоснащение и дополнительных средств на проведение ремонтов помещений</p> <p>По отчету региона, 23 пищеблока (менее 5%) не соответствуют требованиям. Из них в 22 пищеблоках недостаточное количество оборудования. В 23 пищеблоках оборудование изношено более чем на 80%.</p>

№ п/п	Субъект	Потребность на переоснащение, по оценке субъекта, млн руб.	Потребность на текущий ремонт, млн руб.	Потребность на капитальный ремонт, млн руб.	Выделено из бюджета, млн руб.	Среднегодовая потребность на переоснащение, по оценке экспертов, млн руб.	Комментарий
							<p>Требуется проведение реконструкций в 5 пищеблоках, а косметического ремонта – в 22.</p> <p>Вывод: планируемое выделение бюджетных средств достаточно для подготовки пищеблоков к организации горячего питания с 1 сентября 2020 года</p>
6.	Ленинградская область				37 (на переоснащение)	70	<p>По информации РПН, требуется проведение реконструкции в 7 пищеблоках, а косметического ремонта – в 29.</p> <p>Вывод: планируемое выделение бюджетных средств только на переоснащение пищеблоков представляется недостаточным для их</p>

№ п/п	Субъект	Потребность на переоснащение, по оценке субъекта, млн руб.	Потребность на текущий ремонт, млн руб.	Потребность на капитальный ремонт, млн руб.	Выделено из бюджета, млн руб.	Среднегодовая потребность на переоснащение, по оценке экспертов, млн руб.	Комментарий
7.	Мурманская область				14,5 (на проведение ремонтов)	35	подготовки к организации горячего питания с 1 сентября 2020 года. Для проведения реконструкции и косметических ремонтов требуется выделение дополнительных бюджетных средств в общей сумме не менее 70 млн рублей
							По информации РПН, а также по отчету региона все пищеблоki соответствуют установленным требованиям. Вывод: планируемое выделение бюджетных средств достаточно для подготовки пищеблоков к организации горячего питания с 1 сентября

№ п/п	Субъект	Потребность на переоснащение, по оценке субъекта, млн руб.	Потребность на текущий ремонт, млн руб.	Потребность на капитальный ремонт, млн руб.	Выделено из бюджета, млн руб.	Среднегодовая потребность на переоснащение, по оценке экспертов, млн руб.	Комментарий
						2020 года	
8.	Пензенская область (по итогам 2008–2015 годов выделено)	73,6		55,9	В 2020 году средств не предусмотрено	54	По информации РПН, 17 пищеблоков не соответствуют требованиям. При этом по отчету региона в 181 пищеблоке недостаточно помещений, требуется проведение реконструкции в 146 пищеблоках, а косметического ремонта – в 46. Вывод: подготовка пищеблоков к организации горячего питания в области невозможна без решения вопроса о выделении бюджетных средств, в том числе из федерального бюджета
9.	Рязанская область	194,7		132	Не предусмотрено	46,7	По отчету региона, всего в 2 пищеблоках недостаточно помещений,

№ п/п	Субъект	Потребность на переоснащение, по оценке субъекта, млн руб.	Потребность на текущий ремонт, млн руб.	Потребность на капитальный ремонт, млн руб.	Выделено из бюджета, млн руб.	Среднегодовая потребность на переоснащение, по оценке экспертов, млн руб.	Комментарий
10.	Саратовская область	170,9				102,2	<p>требуется проведение реконструкции также в 2 пищеблоках.</p> <p>Вывод: подготовка пищеблоков к организации горячего питания в области невозможна без решения вопроса о выделении бюджетных средств, в том числе из федерального бюджета</p>
		170,9			Не предусмотрено	102,2	<p>По информации РПН, 263 пищеблока (свыше 22%) не соответствуют требованиям. При этом в 4 пищеблоках недостаточно помещений, в 263 пищеблоках недостаточно технологического оборудования, требуется проведение реконструкций в</p>

№ п/п	Субъект	Потребность на переоснащение, по оценке субъекта, млн руб.	Потребность на текущий ремонт, млн руб.	Потребность на капитальный ремонт, млн руб.	Выделено из бюджета, млн руб.	Среднегодовая потребность на переоснащение, по оценке экспертов, млн руб.	Комментарий
11.	Томская область	100			Не предусмотрено	51,3	4 пищеблоках, а косметического ремонта – в 21. Вывод: подготовка пищеблоков к организации горячего питания в области невозможна без решения вопроса о выделении бюджетных средств в размере не менее 102 млн рублей, в том числе и из федерального бюджета
							По данным РПН, 36 пищеблоков (более 10%) не соответствуют требованиям. При этом в 19 пищеблоках недостаточное количество оборудования. В 17 пищеблоках оборудование изношено более чем на 80%.

№ п/п	Субъект	Потребность на переоснащение, по оценке субъекта, млн руб.	Потребность на текущий ремонт, млн руб.	Потребность на капитальный ремонт, млн руб.	Выделено из бюджета, млн руб.	Среднегодовая потребность на переоснащение, по оценке экспертов, млн руб.	Комментарий
							Реконструкция и капитальный ремонт требуется в 4 пищеблоках. Проведение косметического ремонта необходимо в 68 пищеблоках. Вывод: учитывая данные РПН, подготовка пищеблоков к организации горячего питания в области невозможна без решения вопроса о выделении бюджетных средств, в том числе из федерального бюджета
12.	Тюменская область	15	13,8			87,6	По данным РПН, 11 пищеблоков (менее 3%) не соответствуют требованиям. При этом в 4 пищеблоках недостаточное количество помещений,

№ п/п	Субъект	Потребность на переоснащение, по оценке субъекта, млн руб.	Потребность на текущий ремонт, млн руб.	Потребность на капитальный ремонт, млн руб.	Выделено из бюджета, млн руб.	Среднегодовая потребность на переоснащение, по оценке экспертов, млн руб.	Комментарий
							<p>недостаточно оборудования в 7 пищеблоках. Проведение косметического ремонта необходимо в 8 пищеблоках.</p> <p>Вывод: планируемое выделение бюджетных средств в области должно быть достаточно для подготовки пищеблоков к организации горячего питания с 1 сентября 2020 года</p>
13.	Челябинская область	295,9	288	33,1	Не предусмотрено	176,8	<p>По данным РПН, 49 пищеблоков (менее 5%) не соответствуют требованиям. При этом в 49 пищеблоках недостаточное количество помещений, в 57 пищеблоках</p>

№ п/п	Субъект	Потребность на переоснащение, по оценке субъекта, млн руб.	Потребность на текущий ремонт, млн руб.	Потребность на капитальный ремонт, млн руб.	Выделено из бюджета, млн руб.	Среднегодовая потребность на переоснащение, по оценке экспертов, млн руб.	Комментарий
							<p>недостаточное количество оборудования. В 687 пищеблоках оборудование изношено более чем на 80%. Реконструкция и капитальный ремонт требуются в 38 пищеблоках. Проведение косметического ремонта необходимо в 499 пищеблоках.</p> <p>Вывод: учитывая данные РПН, подготовка пищеблоков к организации горячего питания в области невозможна без решения вопроса о выделении бюджетных средств, в том числе из федерального бюджета</p>

№ п/п	Субъект	Потребность на переоснащение, по оценке субъекта, млн руб.	Потребность на текущий ремонт, млн руб.	Потребность на капитальный ремонт, млн руб.	Выделено из бюджета, млн руб.	Среднегодовая потребность на переоснащение, по оценке экспертов, млн руб.	Комментарий
14.	Ямало-Ненецкий АО				70	56,6	По данным РПН, 6 пищеблоков (менее 5%) не соответствуют требованиям. При этом в 6 пищеблоках необходимо проведение косметического ремонта. Вывод: планируемое выделение бюджетных средств в округе должно быть достаточно для подготовки пищеблоков к организации горячего питания с 1 сентября 2020 года

Исходя из данных таблицы, в 7 из 14 субъектов для подготовки пищеблоков требуется выделение дополнительных бюджетных средств.

На основании приведенных в таблице 1 данных можно констатировать необходимость принятия на федеральном уровне комплексной программы создания и модернизации (оснащения и переоснащения) пищеблоков и столовых общеобразовательных организаций.

В таблице 2 приведен выборочный анализ охвата обучающихся горячим питанием в регионах.

Таблица 3 содержит сведения о пищеблоках образовательных организаций.

Таблица 2

Выборочный анализ охвата обучающихся горячим питанием в регионах

Субъекты Российской Федерации	Учащиеся 1–4 классов	Учащиеся 5–11 классов	Итого	Льготная категория	
				1–4 классы	5–11 классы
Карачаево-Черкесская Республика			68,95%	17,5%	
Республика Крым	93 524 чел.		98,7%		
Республика Саха (Якутия)	133 079		98%		
Амурская область	100%				
Ивановская область			86,6%		
Мурманская область			94,1% (25,3% беспл.)		
Новосибирская область	147 576		98,7%		
Ростовская область			97%	45 000	
Тверская область	100%	88,4%	93,2%	57 561 чел.	18 083 чел.
Томская область	99,6% (33,4% беспл.)				
г. Севастополь	100%	Из семей, имеющих среднедушевой доход ниже прожиточного минимума			

Таблица 3

Сведения о пищеблоках образовательных организаций

Субъекты Российской Федерации	Полного цикла (на сырье)	Догоотовочные (на полуфабрикатах)	Буфеты-раздаточные	Буфеты	Сторонние	Итого
Карачаево-Черкесская Республика	148*			14		162
Республика Крым	454		17		68	539
Республика Марий Эл	246			73		319
Республика Саха (Якутия)	482	149	3			634
Ивановская область	215	28	14			257
Курганская область	433**					433
Липецкая область	376	5	48			429
Московская область	1212	62	107			
Нижегородская область	Более 90%	4%				940
Ростовская область	955		182	357		1494
Рязанская область	366		60		2	428
Тверская область	397	54	42	5		488
Томская область	261	58	15			334
Тульская область	302	185	45			532
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	287	52				339

*Из них 91 не соответствует установленным требованиям.

**Из них 72 не соответствуют установленным требованиям.

**Выборочная информация, представленная органами
исполнительной власти субъектов Российской Федерации,
о состоянии и готовности систем школьного питания
в регионах к решению поставленных Федеральным законом
от 1 марта 2020 года № 47-ФЗ задач**

Республика Адыгея – количество учащихся 1–4 классов – 25 242 человека, всего 145 образовательных организаций, 66 школ (45,5%) организуют самостоятельно питание, в 79 школах (54,5%) питание предоставляют индивидуальные предприниматели и другие юридические лица.

В 103 школах (73%) столовые работают на сырье, 35 школ (23%) – буфеты-раздаточные, 6 школ (4%) – доготовочные, работают на полуфабрикатах, в 3 школах (2%) – другие формы предоставления питания.

Республика Алтай – функционирует 181 общеобразовательная организация, в 176 организовано горячее питание, в 5 малокомплектных школах организация горячего питания для обучающихся 1–4 классов осуществляется через буфеты-раздаточные.

Республика Башкортостан – разработана "дорожная карта" по приведению оборудования пищеблоков общеобразовательных организаций в соответствие с нормативными требованиями и поэтапному финансированию из бюджета республики.

Республика Бурятия – в 428 образовательных учреждениях обучается 137 891 человек, для которых организовано горячее питание.

В 19 школах (обучается 563 человека) отсутствуют пищеблоки, но горячее питание в них организовано.

В образовательных организациях – 409 пищеблоков, из них не соответствует установленным требованиям – 44, в том числе по недостаточности помещений пищеблоков – 31, по недостаточному количеству технологического оборудования – 13.

Количество сырьевых пищеблоков – 291, из них не соответствует установленным требованиям – 29.

Количество доготовочных пищеблоков – 131, из них не соответствует установленным требованиям – 15.

Республика Дагестан – функционирует 1460 общеобразовательных организаций, контингент обучающихся – 418 тысяч человек, из них 198 тысяч человек – учащиеся 1–4 классов (3 тысячи человек обучаются дома). При этом 1252 школы с количеством обучающихся 237,1 тысячи человек расположены в сельской местности и 208 школ с количеством обучающихся около 180,8 тысячи человек находятся в городской местности.

В настоящее время организовано питание в 1339 школах, из них на сырье работают 1117 пищеблоков, 222 – буфеты-раздаточные, в 121 школе не организовано горячее питание, временно приостановлена работа в школах, где не обучаются ученики 1–4 классов (данные Управления Роспотребнадзора по Республике Дагестан).

Из 1117 общеобразовательных организаций с пищеблоками 801 школа с обучающимися в 1–4 классах и контингентом 154,4 тысячи человек работает на сырье, условия для организации горячего питания соответствуют нормативным требованиям.

В 316 школах с пищеблоками, работающими на сырье, условия не соответствуют СанПиН (перегруженность, устаревшее оборудование нуждается в замене, площади помещений меньше нормативных и так далее).

Основные нарушения требований санитарных норм и правил связаны с недостатком материально-технического оснащения, отсутствием централизованного обеспечения школьных столовых полуфабрикатами высокой степени готовности, надлежащего контроля со стороны администрации учреждений за качеством и безопасностью поставляемой в школы пищевой продукции, согласованных в установленном порядке примерных меню.

В результате отмечается:

изношенность технологического и холодильного оборудования, нарушение технологических процессов, исключаяющих встречные потоки сырья и готовой продукции;

снижение энергетической ценности рационов питания, недостаток в рационе питания фруктов, молочных продуктов, рыбы, мяса, овощей, отсутствие программ производственного контроля;

отсутствие системы контроля качества пищевой продукции, поставляемой в образовательные организации;

отсутствие документов, подтверждающих качество и безопасность продуктов питания.

Кабардино-Балкарская Республика – функционирует 264 общеобразовательные организации, в которых обучаются 107 434 детей.

Обучающиеся 1–4 классов обеспечиваются бесплатными завтраками за счет средств местных бюджетов, а горячие обеды – за счет средств родителей (законных представителей).

Согласно примерному распределению субсидии из федерального бюджета планируется предоставить 179,7 млн рублей при условии софинансирования из бюджета Кабардино-Балкарской Республики в объеме 47,6 млн рублей.

Республика Коми – бесплатное горячее питание для детей 1–4 классов предоставляется в соответствии с постановлением Правительства Республики Коми от 31 октября 2019 года № 522 "Об утверждении государственной программы Республики Коми "Развитие образования".

Республика Мордовия – охват горячим питанием составляет 96%, горячее питание организовано во всех общеобразовательных организациях.

Во всех 250 школах имеются пищеблоки и столовые залы. В 52 школах имеются буфеты для дополнительного питания.

В 163 школах (66%) с 25,6% от общего количества обучающихся – питание организовано самостоятельно общеобразовательной организацией.

В 87 школах (34%) с 74,4% обучающихся питание предоставляется компаниями по аутсорсингу.

В 125 школах (50%) с 81,9% обучающихся реализуется проект "Автоматизированная информационная система учета горячего питания". Из них в 41 школе (32,8%) установлено терминальное оборудование для учета и оплаты горячего питания.

Реализована республиканская программа "Совершенствование социального питания, развитие его промышленного производства и товаропроводящей инфраструктуры в Республике Мордовия". Приоритетными поставщиками пищевой продукции для социального, в том числе школьного питания, являются местные товаропроизводители.

Республика Северная Осетия – Алания – определены следующие формы организации питания в общеобразовательных организациях:

школьная столовая (сотрудники столовой являются штатными сотрудниками школ);

предоставление питания ОАО "Владикавказский комбинат питания";

аутсорсинг.

Охват горячим питанием обучающихся 1–11 классов составляет 46% от общего количества обучающихся, или 40 798 человек, причем большая часть – учащиеся начальной школы. Льготное питание получают 10 597 человек (12% от общего количества обучающихся).

С 1 июля 2018 года образовательные организации зарегистрированы в системе "Меркурий" для регулирования качества продукции, поступающей в школьные пищеблоки.

Стоимость горячего питания в 2019 году в среднем составила 80 рублей (20 рублей – горячие завтраки и 60 рублей – горячие обеды).

Из 207 пищеблоков 17 пищеблоков (8,2%) требуют капитального ремонта, замены оборудования и расширения помещений. Принимаются необходимые меры для приведения пищеблоков в соответствие с установленными требованиями к началу 2020/2021 учебного года.

В целом в школах республики в наличии имеются необходимая инфраструктура, оборудование для столовых и буфетов, налажена система снабжения и контроля качества

продуктов для организации бесплатного горячего питания для всех обучающихся начальных классов с 1 сентября 2020/2021 учебного года.

Удмуртская Республика – по оперативной информации органов управления образованием Удмуртской Республики, потребность составляет:

77,9 млн рублей – на обновление и модернизацию технологического и холодильного оборудования школьных столовых;

31,4 млн рублей – на косметический ремонт пищеблоков;

470 млн рублей – на реконструкцию пищеблоков.

Республика Хакасия – в 241 школе осуществляется учебный процесс по программам начального общего образования, имеются пищеблоки. Из них 105 – сырьевые пищеблоки, 87 – доготовочные и 49 – буфетно-раздаточного типа.

Все объекты готовы для организации бесплатного горячего питания для обучающихся начальной школы с 1 сентября 2020 года.

Чувашская Республика – по опросам экспертов Общероссийского народного фронта республика заняла 3-е место по качеству питания в образовательных организациях.

Охват горячим питанием составляет 97%. Стоимость завтрака – 18,26 рубля (максимальная стоимость – 38,28 рубля, минимальная стоимость – 8 рублей). Стоимость комплексного обеда – 42,66 рубля (максимальная – 70 рублей, минимальная – 16 рублей).

В республике 417 школ, 477 пищеблоков. В 223 школах создана современная инфраструктура, сумма затрат на закупку современного технологического оборудования составила 250 млн рублей.

Алтайский край – в 2019 году приобретено оборудование для школьных столовых на сумму 51,5 млн рублей.

К обеспечению 100% охвата питанием учащихся 1–4 классов готовы 1046 из 1086 школ, что составляет 96,3%.

За счет средств краевого и местных бюджетов принимаются меры по созданию к 1 сентября 2020 года условий для технологической и инфраструктурной готовности пищеблоков во всех общеобразовательных организациях к предоставлению бесплатного горячего питания обучающихся 1–4 классов в соответствии с требованиями.

Камчатский край – 114 общеобразовательных организаций, из них 107 имеют техническую и инфраструктурную готовность школьных пищеблоков для введения горячего питания с 1 сентября 2020 года.

Для 7 школ будут проведены мероприятия по увеличению площади обеденного зала, проверке и замене внутренних электрических сетей на пищеблоке, закупке дополнительного

технического оборудования пищеблоков для обеспечения полного охвата горячим питанием школьников с 2021 года.

Краснодарский край – в общеобразовательных организациях имеется необходимая инфраструктура, оборудованы пищеблоки, функционирует система снабжения и контроля качества продуктов для организации бесплатного горячего питания для всех обучающихся 1–4 классов с 1 сентября 2020 года.

Проводятся подготовительные мероприятия по организации питания обучающихся 1–4 классов с 1 сентября 2020 года в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми документами.

Пермский край – 216 образовательных организаций (29%) самостоятельно организуют горячее питание. В 80 школах (11%) работают комбинаты питания, 446 школ (60%) – на аутсорсинге.

Хабаровский край – из 375 школ 372 школы муниципальные, в которых есть все условия для организации питания. 278 школ с полным циклом организации и приготовления питания, 93 школы – с доготовочными столовыми и пищеблоками, 15 школ – столовые буфетно-раздаточные.

Охват горячим питанием в целом составляет 91,1%, по начальным классам охват горячим питанием составляет 96%.

Архангельская область – для обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся 1–4 классов потребуются дополнительные бюджетные расходы в размере 258 млн рублей, в том числе на укрепление материально-технической базы пищеблоков общеобразовательных организаций.

В настоящее время в 25 малокомплектных школах питание для обучающихся не организовано. В 3 зданиях функционирует только буфет (предоставляется чай, выпечка).

Указанные образовательные организации расположены преимущественно в труднодоступных населенных пунктах с малой численностью жителей, в основном в начальных классах в них обучается по 1–6 человек, всего в регионе таких учеников – 139 человек. В большинстве своем они питаются дома, используя большую перемену (в Уставах школ это предусмотрено).

В регионе существует риск, что в некоторых зданиях будет невозможно организовать приготовление или подвоз готового питания в соответствии с санитарными нормами и правилами.

Кроме того, с учетом территориальной особенности и климатических условий области не исключены проблемы, связанные с доставкой питания в отдаленные населенные пункты, например, в период ледостава или при отсутствии ледовых переправ в зимнее время.

Белгородская область – 534 общеобразовательных организации, из них: в 532 имеются пищеблоки, оснащенные необходимым технологическим оборудованием, в 2 организациях

пищевые блоки отсутствуют, питание обучающимся осуществляется путем раздачи сухого пайка в буфетах-раздаточных.

В области действует регламент организации контроля результатов, предусмотренных контрактами на поставку пищевой продукции, заключенными заказчиками Белгородской области, утвержденный постановлением правительства области от 9 ноября 2015 года № 399-пп. На основании этого документа департаментом образования области проводится ведомственный контроль муниципальных районов и городских округов области.

При органах управления образования администраций муниципальных районов и городских округов созданы комиссии по осуществлению контроля за качеством поступающей продукции в образовательные учреждения с привлечением общественности.

Брянская область – поставка пищевых продуктов для школьного питания от местных товаропроизводителей составляет 80%. В школах организация питания осуществляется самостоятельно и с привлечением сторонних организаций.

Проводится анализ материально-технической базы и потребности в приобретении оборудования для пищеблоков школ.

Подготовлена заявка на выделение федеральных средств для обеспечения горячим бесплатным питанием обучающихся 1–4 классов на 201 млн рублей, софинансирование области – 56 млн рублей.

Владимирская область – 371 образовательная организация, в 370 есть пищеблоки. Требуется ремонт и модернизация: капитальный ремонт – в 7 школах, недостаточно площадей – в 10 школах, косметический ремонт – в 67 школах.

Планируется выделение средств федерального бюджета – 227 млн рублей (74,17%), средств областного бюджета – 79 млн рублей (25,83%).

Охват горячим питанием 1–4 классов составляет 96,3%.

Волгоградская область – разработаны документы: Социальный кодекс Волгоградской области от 31 декабря 2015 года № 246-ОД, Закон Волгоградской области от 10 ноября 2005 года № 1111-ОД "Об организации питания обучающихся (1–11 классы) в общеобразовательных организациях Волгоградской области".

Компенсация стоимости питания детям льготной категории с 1 сентября 2020 года за счет средств областного и местного бюджетов составляет 40 рублей.

Охват горячим питанием обучающихся общеобразовательных организаций области в январе 2020 года составил 84% (январь 2019 года – 81%).

В области используются разнообразные формы работы по пропаганде и формированию культуры здорового питания, в 600 образовательных организациях области реализуется программа "Разговор о правильном питании".

При подготовке к новому 2020/2021 учебному году в Волгоградской области будут проведены мероприятия по укреплению материально-технической базы школьных столовых, в том числе по обновлению технологического оборудования пищеблоков, закупки современной мебели для обеденных залов школьных столовых.

Вологодская область – в письме заместителя губернатора области отмечено, что в школах области имеются необходимая инфраструктура, оборудование столовых и буфетов, налажена система снабжения и контроля качества продуктов для организации бесплатного горячего питания всех учеников начальной школы с 1 сентября 2020 года.

Воронежская область – охват горячим питанием школьников в регионе составляет 95,1%, обучающихся 1–4 классов – 100%.

В школах региона имеются необходимая инфраструктура, оборудование столовых и буфетов, налажена система снабжения и контроля качества продуктов для организации бесплатного горячего питания для учеников начальных классов с 1 сентября 2020 года.

Пищеблоки и технологическое оборудование в них имеют определенный износ, модернизация инфраструктуры пищеблоков образовательных организаций проводится в рамках программы капитального ремонта.

Иркутская область – предполагаемая численность обучающихся 1–4 классов на 1 сентября 2020 года составит 37 125 человек, а общее количество школьников – 144 290 человек.

В 592 общеобразовательных организациях области питание организуется самостоятельно, в 1990 школах – с привлечением индивидуальных предпринимателей, в 119 школах – муниципальными учреждениями школьного питания.

С 2012 по 2018 год из областного бюджета на оснащение пищеблоков выделено 114,2 млн рублей, приобретено 4189 единиц оборудования (холодильное, технологическое, тепловое, мебель для залов столовых). Охват горячим питанием в текущем году составляет 89,5%, что на 15% выше по сравнению с 2012 годом.

Питание за счет средств областного бюджета в муниципальных общеобразовательных организациях на территории области обеспечивается следующим образом:

двухразовое питание для детей с ограниченными возможностями здоровья (15 290 детей) на сумму 231,1 млн рублей;

двухразовое питание для детей-инвалидов (2275 детей) на сумму 63,4 млн рублей;

бесплатное питьевое молоко для обучающихся 1–4 классов – (143 488 детей) на сумму 129,6 млн рублей;

социальная поддержка многодетных и малоимущих семей (бесплатные обеды) (78 653 человека) на сумму 1126,6 млн рублей.

Объективные причины удорожания стоимости питания обучающихся в области: разбросанность и удаленность населенных

пунктов от регионального центра и районных округов, низкое качество дорог и в ряде случаев их отсутствие, неблагоприятные климатические и погодные условия.

В ряде образовательных организаций установлены и используются программы контроля качества продуктов питания "Меркурий", "ХАССП", "1С: медицина. Диетическое питание", с помощью которых можно рассчитать калорийность и сбалансированность блюд, проследить происхождение продуктов, используемых в школьном питании. Стоимость питания в день на 1 человека составляет 104 рубля.

Общая потребность в средствах на организацию горячего питания в Иркутской области в 2020 году составляет 775,4 млн рублей, из них: средства федерального бюджета – 497,7 млн рублей, областного бюджета – 277,6 млн рублей из расчета численности обучающихся 143 488 человек на 20 сентября 2019 года.

По расчетам министерства образования Иркутской области на реализацию закона о введении горячего бесплатного питания потребность в средствах составляет 865 млн рублей, из них средства федерального бюджета – 555,2 млн рублей, бюджета области – 309,7 млн рублей. Расчетная численность обучающихся в 2020/2021 учебном году составит 144 290 человек. Для частных образовательных организаций потребность в средствах составляет 24,5 млн рублей, из них средства федерального бюджета – 19,3 млн рублей, областного бюджета – 5,1 млн рублей.

Калининградская область – министерство образования Калининградской области подтверждает наличие в общеобразовательных организациях области необходимой инфраструктуры, оборудования столовых и буфетов, налаженной системы снабжения и контроля качества продуктов для организации бесплатного горячего питания всех обучающихся начальной школы с 1 сентября 2020 года.

Калужская область – 213 школ (67%) самостоятельно организуют питание обучающихся, 105 школ (33%) обеспечиваются питанием на основе муниципального заказа.

Создана система административного и общественного родительского контроля за организацией питания.

Курская область – из 595 общеобразовательных учреждений в 581 образовательной организации организовано горячее питание, в 14 школах численностью 140 обучающихся нет собственных пищеблоков, в них организовано привозное горячее питание.

На начало текущего учебного года обеспечено новым технологическим оборудованием для школьных столовых в городских поселениях 29 образовательных организаций, закуплено 608 единиц оборудования; в сельских поселениях – 257 образовательных организаций, закуплено 328 единиц оборудования, а также производственного инвентаря.

В школах предоставляют питание самостоятельно и на условиях аутсорсинга.

Охват горячим питанием составляет 92,7%, что выше, чем в предыдущие годы (87,5%).

Субсидия местным бюджетам на дополнительное финансирование организации питания льготных категорий детей составила 19,6 млн рублей, что на 7,8 млн рублей больше по сравнению с предыдущим годом. Увеличилась сумма муниципальных средств на обеспечение бесплатным питанием обучающихся льготной категории с 122 млн рублей до 212,4 млн рублей.

Подготовлена и отправлена заявка на софинансирование из федерального бюджета для организации бесплатного горячего питания для обучающихся 1–4 классов, также на эти меры будут предусмотрены средства из бюджета Курской области.

Предварительный расчет потребности в средствах на организацию одноразового бесплатного горячего питания для обучающихся 1–4 классов составил 219,2 млн рублей, из них субсидия из федерального бюджета – 158,9 млн рублей (72,5%). Консолидированный бюджет Курской области составляет 60,2 млн рублей (27,5%). Стоимость одноразового питания на одного ребенка составит – 51,15 рубля.

Бесплатное двухразовое горячее питание в начальной школе получают 17 103 человека льготной категории, на которую субсидии из федерального бюджета не распространяются.

Ленинградская область – функционирует 358 общеобразовательных организаций, в которых обучается 167 044 человека. Во всех образовательных организациях области имеются все необходимые условия, в том числе современное технологическое оборудование, что позволяет обеспечить обучающихся качественным горячим питанием.

Из 407 школьных пищеблоков – 390 (96%) – сырьевые пищеблоки, 10 (2,5%) – буфеты-раздаточные, в 6 организациях (1,4%) пищеблоки отсутствуют, но питание обучающихся в данных образовательных организациях организовано. Общее количество посадочных мест – 40 301.

В среднем износ технологического оборудования пищеблоков составляет 53,39%. В 2020 году на модернизацию технологического оборудования в государственных и муниципальных образовательных организациях предусмотрено выделить более 37 млн рублей.

Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области разработан комплекс мер по обеспечению бесплатным горячим питанием обучающихся 1–4 классов с 1 сентября 2020 года, разработаны нормативные правовые документы по внесению изменений в областное законодательство.

Все обучающиеся 1–4 классов обеспечены бесплатным молоком в индивидуальной упаковке 0,2 литра, в 2019 году их количество составило 70 941 человек.

Мурманская область – охват горячим питанием по итогам 2019 года составил 94,1%.

Во всех образовательных организациях региона созданы условия для организации горячего питания. В 186 образовательных организациях существует инфраструктурная и техническая подготовленность пищеблоков для организации бесплатного горячего питания для учащихся 1–4 классов. На 2020 год предусмотрены средства в объеме 14,5 млн рублей для осуществления ремонтных работ в помещениях столовых и пищеблоков четырех общеобразовательных организаций.

В 2019 году бесплатное питание получили 20,3 тысячи человек (25,3% от общего числа обучающихся), при этом количество обучающихся 1–4 классов, получивших бесплатное питание, составило 9,2 тысячи человек (26,1% от общего числа обучающихся данной возрастной группы). Размер расходов на бесплатное питание в 2019 году составил 118 рублей в день, в 2020 году – он составит 121–122 рубля.

Муниципальные образования принимают самостоятельные решения о порядке предоставления горячего питания обучающихся начальных классов льготных категорий – в форме завтрака или обеда. В 2019 году средняя стоимость завтрака для учеников 1–4 классов составила 56 рублей в день (от 38 до 67 рублей), средняя стоимость обеда – 87 рублей (от 69 до 109 рублей). Разница в стоимости горячего питания в отдельных муниципальных образованиях обусловлена способами организации питания:

- предоставление питания самостоятельно образовательными организациями штатными сотрудниками организации;
- предоставление питания на условиях аутсорсинга;
- предоставление питания специализированными муниципальными учреждениями на основе договоров с образовательными организациями (6 муниципальных образований).

Для организации бесплатного горячего питания обучающихся 1–4 классов в Мурманской области предварительно запланирована субсидия из федерального бюджета в сумме 127,8 млн рублей, в бюджете области для софинансирования будут предусмотрены расходы в сумме – 93,7 млн рублей. Всего для организации бесплатного одноразового горячего питания для обучающихся 1–4 классов необходимо 221,5 млн рублей.

Средняя стоимость горячего питания в регионе в день составляет 74,23 рубля.

Доля софинансирования на финансовое обеспечение бесплатного горячего питания для обучающихся из федерального бюджета бюджету Мурманской области составляет 57,9%, однако в соответствии с распоряжением Правительства Российской

Федерации от 17 июля 2019 года № 1553-р уровень софинансирования расходного обязательства области из федерального бюджета установлен в размере 71%. Это обстоятельство требует приведения данного показателя к соответствующему уровню.

Новгородская область – общее количество общеобразовательных организаций – 235, общий контингент обучающихся составляет 65 383 человека, в том числе обучается в 1–4 классах – 28 355 человек, в 5–11 классах – 36 928 человек.

Число детей, требующих специализированного лечебного или диетического питания и на данный момент не охваченных бесплатным питанием – 274 человека.

В 234 образовательных учреждениях организовано горячее питание, количество обучающихся, которые получают горячее питание, – 65 216 человек. Не организовано горячее питание в одном образовательном учреждении с количеством обучающихся – 67 человек.

В 9 образовательных организациях отсутствуют пищеблоки, в данных учреждениях обучается – 3771 человек.

Количество пищеблоков в образовательных организациях – 233, из них не соответствует требованиям – 51 пищеблок, в том числе по недостаточности помещений – 2, с недостаточным количеством технологического оборудования – 24. С оборудованием, изношенным на 80%, – 25 пищеблоков.

Количество пищеблоков, требующих косметического ремонта, – 220, требующих реконструкции – 2.

Всего сырьевых пищеблоков – 204, из них с полным циклом приготовления продукции – 200, работающих на полуфабрикатах – 4, не соответствующих установленным требованиям – 51.

Количество буфетов-раздаточных – 29. Пищеблоки доготовочные отсутствуют.

Количество школ, работающих с превышением проектной вместимости, – 12, количество обучающихся в них – 2140 человек.

Количество посадочных мест в столовых общеобразовательных организаций для обучающихся в первую смену – 14 090.

Количество школ, в которых посадочных мест для организации питания достаточно, – 232, в первую смену – 232, во вторую смену – 12. Школы, в которых недостаточно посадочных мест для питания обучающихся, – 2, недостаток – 125 посадочных мест.

Количество школ, в которых продолжительность перерыва для организации питания соответствует санитарным требованиям – 235.

Количество буфетов – 36, из них реализующих только буфетную продукцию – 34, осуществляющих раздачу готовой горячей пищи – 2.

Общее количество детей, получающих горячее питание, – 60 186, из них обучающихся в первую смену – 58 046, обучающихся во вторую смену – 2140 человек.

Количество обучающихся 1–4 классов и получающих горячее питание – 27 584 человека, обучающихся в первую смену – 25 715, из их числа: получают только завтраки – 11 086 человек, получают завтраки и обеды – 10 279 человек, получают только обеды – 4350 человек. Обучающихся во вторую смену – 1869 человек, получают только обеды – 1869 человек.

Количество обучающихся 5–11 классов – 32 603 человека, обучаются в первую смену – 32 331, из них: получают только завтраки – 12 205, получают завтраки и обеды – 9741, получают только обеды – 10 385. Обучаются во вторую смену всего 271 человек, они получают только обеды.

103 школы организуют питание обучающихся с привлечением сторонних организаций, 49 школ организуют питание самостоятельно.

Новосибирская область – количество обучающихся начальных классов – 147 576 человек, охват горячим питанием составляет 98,7%. Организовано горячее питание в 1058 школах, соответствуют требованиям 1057 школ, в 1 школе обучается 51 человек, нет пищеблока, поэтому вместо горячего питания предлагается буфетная продукция (чай и выпечка).

В 877 школах питание организуют самостоятельно, в 180 школах – с привлечением сторонних организаций.

Пензенской области – 85 школ пользуются услугами других организаций по предоставлению питания, в 6 школах нет пищеблоков.

Сахалинская область – бесплатное горячее питание всех учеников начальных классов организовано во всех общеобразовательных организациях области с 2015 года, налажена система снабжения и контроля качества продуктов, в наличии – инфраструктура, необходимое оборудование столовых и буфетов.

Свердловская область – в настоящее время в области горячим питанием обеспечены 94,7% обучающихся общеобразовательных организаций, из них 100,0% обучающихся, получающих начальное общее образование, и 100% обучающихся льготных категорий.

Объем средств областного бюджета на обеспечение питанием обучающихся в общеобразовательных организациях в 2019 году составил 3303,8 млн рублей (в том числе субсидии из областного бюджета местным бюджетам – 3129,4 млн рублей).

Бесплатным горячим питанием (завтрак или обед) охвачены 100% обучающихся вышеуказанных категорий, посещающих общеобразовательные организации.

На обеспечение питанием обучающихся общеобразовательных организаций предусмотрены бюджетные средства в объеме:

в 2020 году – 4080,6 млн рублей (из них субсидии из областного бюджета местным бюджетам – 3846,6 млн рублей);

в 2021 году – 4243,8 млн рублей (из них субсидии из областного бюджета местным бюджетам – 4000,5 млн рублей);

в 2022 году – 4413,5 млн рублей (из них субсидии из областного бюджета местным бюджетам – 4160,5 млн рублей).

В соответствии с данными мониторинга в 982 общеобразовательных учреждениях (за исключением школ-интернатов) насчитывается 1072 пищеблока, из них:

826 (77,1%) – полного цикла (сырьевые);

220 (20,5%) – доготовочные (работающие на полуфабрикатах);

26 (2,4%) – буфеты-раздаточные.

К началу 2019/2020 учебного года на обеспечение надлежащего санитарно-эпидемиологического состояния образовательных организаций, в том числе на обеспечение безопасности организации питания (ремонт пищеблоков, замена и приобретение нового технологического оборудования), направлены финансовые средства в объеме 211,8 млн рублей (к началу 2018/2019 учебного года – 197,6 млн рублей).

Тамбовская область – в общеобразовательных организациях обучаются 94 614 человек, охват горячим питанием составляет 87,4%, или 82 664 человека. Численность 1–4 классов составляет 40 489 человек, охват горячим питанием составляет 96,2%, или 38 975 человек.

Объем финансирования на обеспечение питанием обучающихся в 2020 году составляет 633,2 млн рублей, в том числе 197,5 млн рублей – из бюджета области, 36,5 млн рублей – из местных бюджетов, 399,1 млн рублей – за счет родительской платы.

В 470 общеобразовательных организациях налажено горячее питание. В образовательных организациях имеется 456 пищеблоков (418 – работают на сырье, 38 – доготовочные, работают на полуфабрикатах). В 14 образовательных организациях – буфеты-раздаточные, готовое питание привозное.

В 454 образовательных организациях количество посадочных мест в обеденных залах достаточное, в 16 – организовано питание за счет продолжительности третьей перемены до 40 минут.

Степень оснащённости пищеблоков современным оборудованием и инвентарем составляет 91,8%.

В области с 2008 года реализуется проект "Школьное молоко", в рамках которого обучающиеся 1–4 классов обеспечиваются молоком по 0,2 литра на одного человека в индивидуальной упаковке два раза в неделю, на эти цели предусмотрено 22,07 млн рублей.

Тюменская область – охват горячим питанием обучающихся 1–4 классов составляет 99,4%, 0,6% не питаются в школе по медицинским показаниям.

Во всех образовательных учреждениях области функционирует всего 468 школьных пищеблоков, из них работающих на сырье – 321, доготовочных пищеблоков – 129, буфетов-раздаточных – 18.

Для школьного питания используются преимущественно продукты местных товаропроизводителей, доля основных сельскохозяйственных продуктов составляет 87–100%, за исключением рыбной продукции – 59%.

На период 2020–2021 годов запланировано строительство 32 сельских школ, реконструкция 2 городских школ, капитальный ремонт 7 школ.

Для приобретения современного технологического оборудования предусмотрено 15 млн рублей, для ремонта помещений школьных пищеблоков – 13,7 млн рублей.

Ульяновская область – в образовательных организациях существуют следующие модели организации питания: в 22% школ питание предоставляют операторы социального питания на аутсорсинге, в остальных школах питание организуют самостоятельно.

В большинстве образовательных организаций области имеются пищеблоки, производство рационов питания осуществляется на месте их распределения.

Из 406 государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, только в 3 имеются буфеты-раздаточные.

Персонал пищеблоков образовательных организаций, работающих на аутсорсинге, находится в штате операторов питания, а в школах, работающих самостоятельно, – в штате образовательной организации.

С 2014 года на территории региона агентством ветеринарии Ульяновской области проводится государственный ветеринарный лабораторный мониторинг качества и безопасности пищевых продуктов, мониторинг распространяется на все образовательные организации, организована работа в ФГИС "Меркурий".

Челябинская область – информирует о наличии в школах области необходимой инфраструктуры, оборудования столовых и буфетов, налаженной системы снабжения и контроля качества продуктов для организации бесплатного горячего питания обучающихся начальных классов с 1 сентября 2020 года.

Получают горячее питание 315 823 обучающихся, в том числе 151 127 – по программам начального общего образования. В общеобразовательных организациях Челябинской области предоставляется питание на 889 пищеблоках, в том числе:

столовых полного цикла – 815 объектов;

столовых-догоготовочных – 16 объектов;
буфетов-раздаточных – 58 объектов.

В 30 школах требуется организация горячего питания для 1567 обучающихся, в том числе для 831 обучающегося начальных классов.

На сегодняшний день 687 пищеблоков имеют износ оборудования более 80%. Потребность в средствах на реконструкцию, ремонт, оборудование пищеблоков составляет 617 млн рублей. Из них:

на реконструкцию 38 пищеблоков – 33,1 млн рублей;

на ремонт 499 пищеблоков – 288 млн рублей;

на приобретение оборудования для 744 пищеблоков – 295,9 млн рублей.

Каждая школа в области организацией питания занимается самостоятельно.

В ряде школ функционируют комиссии общественного (с вовлечением родительской общественности) контроля за организацией и качеством питания.

Санкт-Петербург – сформирована необходимая нормативно-правовая база по организации питания обучающихся, которая обеспечивает гарантии прав на получение качественного питания: Закон Санкт-Петербурга от 9 ноября 2011 года № 728-132 "Социальный кодекс Санкт-Петербурга"; Закон Санкт-Петербурга от 24 сентября 2008 года № 569-95 "О социальном питании в Санкт-Петербурге"; постановление правительства Санкт-Петербурга от 5 марта 2015 года № 247 "О мерах по реализации главы 18 "Дополнительные меры социальной поддержки по обеспечению питанием в государственных образовательных учреждениях" Закона Санкт-Петербурга "Социальный кодекс Санкт-Петербурга"; распоряжение комитета по образованию от 3 апреля 2015 года № 1479-р "О мерах по реализации постановления правительства Санкт-Петербурга от 5 марта 2015 года № 247"; постановление правительства Санкт-Петербурга от 19 декабря 2019 года № 932 "О стоимости питания в государственных образовательных учреждениях на 2020 год".

В каждом общеобразовательном учреждении Санкт-Петербурга в целях организации питания назначены ответственные сотрудники, которые принимают заявления от родителей, формируют списки обучающихся льготных категорий, консультируют родителей, организуют мероприятия для обучающихся по пропаганде здорового питания.

В общеобразовательных учреждениях сформированы и функционируют советы по питанию, в функцию которых входит контроль за качеством питания. В состав советов по питанию включены не только представители образовательных учреждений, но и представители родительской общественности, что позволяет совместно решать вопросы повышения качества питания.

Социальное питание в общеобразовательных учреждениях Санкт-Петербурга осуществляется в двух формах – самостоятельно и организациями общественного питания.

Конкурсные процедуры по организации питания в образовательных учреждениях проводятся в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Отношения, связанные с реализацией полномочий Санкт-Петербурга в сфере предоставления социальной поддержки и оказания социальной помощи населению Санкт-Петербурга, а также иные связанные с ними отношения регулируются Законом Санкт-Петербурга от 22 ноября 2011 года № 728-132 "Социальный кодекс Санкт-Петербурга" (далее – Социальный кодекс).

В настоящее время в Санкт-Петербурге функционирует 685 общеобразовательных учреждений. Контингент обучающихся составляет 507 262 человека, из которых 226 014 обучающихся 1–4 классов.

Горячее питание обеспечено в 100% образовательных учреждениях Санкт-Петербурга. Горячим питанием охвачены 99,7% обучающихся школ.

Все обучающиеся 1–4 классов общеобразовательных учреждений Санкт-Петербурга имеют возможность получать горячее питание за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в зависимости от категории (в размере 70% либо 100%).

Бесплатно питаются дети из малообеспеченных и многодетных семей, дети-сироты, дети-инвалиды, дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, и воспитанники учреждений, реализующих адаптированную образовательную программу. Компенсация в размере 70% из средств бюджета Санкт-Петербурга предусмотрена обучающимся 1–4 классов, воспитанникам спортивных и кадетских классов, детям с хроническими заболеваниями и детям, состоящим на учете в противотуберкулезном диспансере.

Во всех школах Санкт-Петербурга созданы условия для организации горячего питания обучающихся в соответствии с санитарно-гигиеническими требованиями к организации питания детей в общеобразовательных учреждениях.

По состоянию на 1 февраля 2020 года в школах Санкт-Петербурга функционирует 725 сырьевых столовых и 91 буфет. Во всех общеобразовательных учреждениях Санкт-Петербурга создана необходимая инфраструктура для организации горячего питания, оборудованы столовые и буфеты, налажена система снабжения и контроля качества продуктов для организации социального питания.

Общий объем финансирования регионального бюджета на организацию питания обучающихся льготных категорий в 2019 году составил 3401,4 млн рублей. На питание обучающихся общеобразовательных учреждений – 2869,9 млн рублей, из которых 1763,8 млн рублей на обучающихся начальных классов.

Объем финансирования на организацию питания обучающихся льготных категорий на 2020 год составляет 3516,1 млн рублей.

В настоящее время в Санкт-Петербурге осуществляется подготовка нормативных правовых актов для введения меры социальной поддержки по обеспечению бесплатным горячим питанием всех обучающихся 1–4 классов, в том числе расчеты дополнительной потребности для обеспечения вышеуказанной меры поддержки с 1 сентября 2020 года.

Ханты-Мансийский автономный округ – Юрга – 309 школ с начальным уровнем образования, 339 школ, имеющих пищеблоки, в том числе 287 школ работают самостоятельно на сырье, 52 школы имеют доготовочные пищеблоки, работают с использованием полуфабрикатов.

Ямало-Ненецкий автономный округ – охват горячим питанием организован для обучающихся 1–4 классов и составляет 100%, при этом для 60,3% детей данной возрастной категории предоставляется двухразовое горячее питание.

В 2020 году проведена оценка состояния оборудования и инвентаря школьных пищеблоков. Техническое состояние производственных и служебно-бытовых помещений школьных пищеблоков и столовых соответствует СанПиН.

Пищеблоки оснащены всем необходимым оборудованием (технологическое, холодильное, весовое и вспомогательное), количество столовой и кухонной посуды, инвентаря, спецодежды, моющих средств соответствует нормам обеспеченности. Организован производственный контроль, в том числе с использованием лабораторно-инструментальных методов. В регионе осуществлена модернизация материально-технической базы 72 школьных столовых. На указанные цели из окружного бюджета выделено более 200 млн рублей.

В ходе подготовки образовательных организаций автономного округа к новому 2019/20 учебному году органами местного самоуправления выделены необходимые средства для обновления оборудования в 23 школах, затраты на техническое переоснащение школьных пищеблоков составили около 70 млн рублей. При подготовке образовательных организаций к новому, 2020/21 учебному году будет запланирована замена необходимого оборудования в 13 школах региона. Таким образом, все общеобразовательные организации Ямало-Ненецкого автономного округа обеспечены необходимой инфраструктурой, оборудованием столовых, пищеблоков, буфетов, налажена система снабжения и контроля качества продуктов для организации бесплатного горячего питания. Все обучающиеся 1–4 классов охвачены бесплатным горячим питанием.

Выводы и предложения

Проанализированная информация показывает значительный разброс показателей о состоянии системы организации питания в образовательных организациях в разрезе субъектов Российской Федерации. Также требует совершенствования методология сбора и анализа данных как в целом системы социального питания, так и организации горячего питания в образовательных организациях в соответствии с требованиями Федерального закона от 1 марта 2020 года № 47-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О качестве и безопасности пищевых продуктов" и статью 37 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" в части совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения качества пищевой продукции". Отсутствует также отражение данной отрасли (с оборотом, превышающим оборот в других сферах общественного питания) в системе государственной статистики.

Полученные данные свидетельствуют о том, что в ряде субъектов Российской Федерации не в полном объеме организована подготовка объектов материально-технической базы для организации горячего питания во всех школах с 1 сентября 2020 года. Причинами такого положения являются как недостаточное финансирование ее содержания и развития, так и отсутствие конкретных критериев оценки соответствия материально-технической базы обязательным требованиям для организации горячего питания.

Недостаточное внимание в большинстве субъектов Российской Федерации уделяется вопросам обеспечения образовательных организаций отечественными пищевыми продуктами для питания детей, организации и финансирования контроля качества продукции с применением лабораторных исследований.

В связи с изложенным предлагается продолжить мониторинг состояния готовности субъектов Российской Федерации к организации горячего питания в образовательных организациях, а также провести сбор и анализ данных по состоянию на 15 августа 2020 года, включая следующие основные показатели:

- охват горячим питанием;
- выделение бюджетных средств для льготных категорий обучающихся и оплаты стоимости питания на 1 человека в сутки (на прием пищи) в субъекте Российской Федерации;
- состояние пищеблоков столовых общеобразовательных организаций и выделение средств для подготовки и поддержания их инфраструктуры;
- производство и поставка пищевых продуктов заданного качества для организации питания детей;

выделение бюджетных средств на проведение экспертиз и лабораторных исследований качества продуктов, поступающих в образовательные организации.

Также предлагается:

принять меры к разработке на федеральном и региональном уровнях единой методологии сбора и анализа данных о состоянии как в целом системы социального питания, так и организации горячего питания в образовательных организациях в соответствии с требованиями Федерального закона от 1 марта 2020 года № 47-ФЗ, в том числе в системе государственной статистики;

проработать вопрос о разработке и принятии на федеральном уровне комплексной программы создания и модернизации (оснащения и переоснащения) пищеблоков и столовых общеобразовательных организаций;

рассмотреть вопрос о формировании системы сбора объективной информации об обеспечении обучающихся отечественными пищевыми продуктами и критериев оценки эффективности систем контроля качества пищевого сырья, поступающего в образовательные организации.

КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ
о деятельности Комитета Совета Федерации
по аграрно-продовольственной политике
и природопользованию
за январь – апрель 2020 года

В отчетном периоде деятельность Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (далее – Комитет) была направлена на совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей отношения в сфере аграрно-продовольственной политики, природопользования и охраны окружающей среды, на формирование условий для развития агропромышленного комплекса (АПК), его важнейшей составной части – сельского хозяйства, а также рыбного хозяйства, лесных и водных ресурсов, земельных отношений, охраны недр и надзора за их рациональным использованием.

Основным принципом деятельности Комитета является достижение конкретных результатов – от постановки задачи и ее отработки путем парламентских мероприятий до ее решения.

Деятельность Комитета осуществляется в соответствии с Регламентом Совета Федерации, постановлениями Совета Федерации, решениями Совета палаты, планом мероприятий Совета Федерации на парламентскую сессию, планом работы Комитета на парламентскую сессию, а также с учетом примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период парламентской сессии и Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2020 год.

Комитет осуществлял своевременную подготовку материалов, необходимых для рассмотрения Советом Федерации федеральных конституционных законов и федеральных законов, принятых Государственной Думой по вопросам ведения Комитета, работал над законопроектами, принятыми Государственной Думой в первом чтении, рассмотренными Советом Государственной Думы, а также в порядке реализации права законодательной инициативы внесенными в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Членами Комитета были подготовлены поправки к трем законопроектам, принятым Государственной Думой в первом чтении, среди которых:

№ 895543-7 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части стимулирования поиска и оценки месторождений углеводородного сырья, разведки и добычи

углеводородного сырья на отдельных территориях Арктической зоны Российской Федерации";

№ 689852-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федеральный закон "О животном мире";

№ 729918-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственной охраны объектов культурного наследия на водных объектах".

В отчетном периоде в Государственную Думу были внесены в порядке законодательной инициативы законопроекты, подготовленные членами Комитета и при их участии:

№ 654742-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения обработки ионизирующим излучением (радиационной обработки) сельскохозяйственной и пищевой продукции" внесен в Государственную Думу в новой редакции 17 марта 2020 года депутатами Государственной Думы В.И. Кашиным, Г.И. Склярком; членами Совета Федерации С.Г. Митиным, Л.З. Талабаевой, В.В. Литюшкиным, В.С. Тимченко, Ю.В. Федоровым, В.Ф. Новожиловым, Г.И. Орденовым, А.П. Майоровым;

№ 889303-7 "О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации" внесен в Государственную Думу 27 января 2020 года членами Совета Федерации С.Г. Митиным, В.Н. Павленко, Л.З. Талабаевой, Т.А. Гигель;

№ 914677-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств" внесен в Государственную Думу 4 марта 2020 года членами Совета Федерации А.П. Майоровым, С.Ф. Лисовским, С.Г. Митиным, С.В. Белоусовым, Е.Г. Зленко, В.А. Лебедевым, В.В. Гаевским, Т.А. Гигель, Г.Е. Емельяновым, И.Д. Зубаревым, А.Н. Кондратенко, И.Н. Кулабуховым, Б.А. Невзоровым, В.И. Николаевым, В.Ф. Новожиловым, Г.И. Орденовым, Л.З. Талабаевой, Б.Б. Хамчиевым;

№ 942759-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федеральный закон "О животном мире" внесен в Государственную Думу 14 апреля 2020 года депутатами Государственной Думы В.М. Резником, Н.П. Николаевым, В.И. Пискаревым, Е.С. Москвичевым, Р.Г. Шайхутдиновым, М.И. Щаблыкиным, Н.С. Валуевым, А.Н. Ищенко, С.И. Крючком, Р.К. Хуснулиным; членом Совета Федерации В.А. Лебедевым;

№ 810787-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части определения порядка передачи охотничьего оружия в пользование для целей охоты) внесен в Государственную Думу 10 октября 2019 года депутатами Государственной Думы В.М. Резником, Н.П. Николаевым, В.И. Пискаревым, Е.С. Москвичевым, М.И. Щаблыкиным, Г.А. Карловым, А.А. Гетта, С.В. Чижовым, Н.В. Маловым, Н.В. Говориным, И.В. Сапко, Н.С. Валуевым, членами Совета Федерации В.А. Лебедевым, С.Г. Митиным, С.Ф. Лисовским, В.И. Николаевым, Ю.В. Федоровым, А.Н. Кондратенко, Г.Е. Емельяновым, И.Н. Кулабуховым, новая редакция законопроекта внесена 26 февраля 2020 года;

№ 913227-7 "О внесении изменений в статьи 14 и 17 Федерального закона "Об оружии" (в части приведения в соответствие с международными соглашениями и уточнения порядка перемещения охотничьего оружия через границу) внесен в Государственную Думу 3 марта 2020 года депутатами Государственной Думы В.М. Резником, Н.П. Николаевым, В.И. Пискаревым, Е.С. Москвичевым, Р.Г. Шайхутдиновым, Ю.В. Афониним, Н.С. Валуевым, М.И. Щаблыкиным, С.И. Крючком, С.В. Марининым, А.Н. Ищенко, членом Совета Федерации В.А. Лебедевым;

№ 947436-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О недрах" (в части отнесения полезных ископаемых к общераспространенным полезным ископаемым) внесен в Государственную Думу 23 апреля 2020 года членами Совета Федерации С.Г. Митиным, А.П. Майоровым, С.Ф. Лисовским, В.Ф. Новожиловым, Л.З. Талабаевой, Т.А. Гигель.

За период январь – апрель проведено 12 заседаний Комитета, на которых рассмотрено федеральных законов – 8; проектов федеральных законов на стадии "нулевого чтения" – 46; проектов федеральных законов, принятых в первом чтении, – 11; проектов законодательных инициатив, поступивших в Совет законодателей, – 10.

В том числе были проведены расширенные заседания Комитета в рамках Дней субъектов Российской Федерации, на которых были рассмотрены вопросы социально-экономического развития регионов: Ненецкого автономного округа (29 января 2020 года); Сахалинской области (25 февраля 2020 года).

Проведен ряд расширенных заседаний Комитета с участием представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, отраслевых союзов и ассоциаций, ученых и практиков, в том числе на темы:

"О реализации реформы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами";

"О ходе реализации норм Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 447-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора";

"О ходе реализации постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке" от 30 января 2019 года № 17-СФ" и Плана мероприятий по решению проблем в сфере борьбы с незаконной заготовкой и оборотом древесины, утвержденного в Правительстве Российской Федерации 18 февраля 2019 года № 1390П-П9";

"О ситуации на зерновом рынке";

"О маркировке товаров средствами идентификации в России: этапы развития, реалии и перспективы";

"О Международном конкурсе качества пищевой продукции "Гарантия качества-2020";

"О проведении пятого Всероссийского Конгресса "Промышленная экология регионов-2020";

"О Всероссийской сетевой акции "Подвиг села", проводимой Общероссийской молодежной общественной организацией "Российский союз сельской молодежи" в 2020 году".

Комитет работал во взаимодействии с комитетами Совета Федерации и Государственной Думы, со структурными подразделениями Аппарата Совета Федерации, с федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Продолжилась работа по подготовке замечаний и предложений по проектам модельных актов, рекомендаций и других документов, выносимых на обсуждение Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, осуществлению правовой экспертизы указанных документов, подготовке материалов аналитического и правового характера к заседаниям международных парламентских организаций, образованных государствами – участниками Содружества Независимых Государств.

Комитет своевременно выполнял поручения Совета Федерации в соответствии с выписками из протоколов заседаний Совета Федерации, в том числе данные палатой по итогам рассмотрения федеральных законов, принятых Государственной Думой, и по итогам выступлений членов Совета Федерации по

актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Большое внимание в отчетном периоде уделялось рассмотрению в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ "О парламентском контроле" и в соответствии со статьей 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации ряда проектов постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, представленных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Важнейшим элементом в деятельности Комитета являлся мониторинг действующего законодательства, а также рассмотрение актуальных проблем аграрного сектора и природопользования в ходе парламентских слушаний, "круглых столов", расширенных заседаний, совещаний и иных мероприятий. По итогам этих мероприятий вырабатывались конкретные рекомендации по совершенствованию аграрного и земельного законодательства, законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды, предложения, направленные на создание условий для развития сельского, лесного, рыбного и водного хозяйства.

Совместно с Секретариатом заместителя Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьева состоялось выездное заседание рабочей группы по совершенствованию лесного законодательства в Устьянском районе Архангельской области (31 января – 1 февраля 2020 года).

Организованы и проведены различные парламентские мероприятия:

встреча Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко с тружениками социальной сферы села;

участие в расширенной программе VIII Рождественских парламентских встреч в рамках XXVIII Международных Рождественских образовательных чтений в Совете Федерации на тему "Великая Победа: наследие и наследники" (выступление творческих коллективов – участников Фестиваля православной культуры и традиций малых городов и сельских поселений Руси "София");

парламентские слушания (в дистанционно-опросном режиме) "Законодательное регулирование полномочий субъектов Российской Федерации в сфере пользования недрами";

"круглые столы" на темы: "О мерах по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения", "Цифровая трансформация агропромышленного комплекса".

Организованы и проведены следующие мероприятия:

заседание экспертного совета при Комитете на тему "Об итогах работы экспертного совета за 2019 год и задачах на 2020 год";

заседание рабочей группы по мониторингу реализации положений Федерального закона № 280-ФЗ "Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

заседание рабочей группы по подготовке и проведению встречи Председателя Совета Федерации с тружениками социальной сферы села;

посещение членами Комитета испытательного центра ФГБУ "Всероссийский государственный центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов", осуществляющего исследования сельскохозяйственной продукции, кормов, кормовых добавок и сырья для их производства на наличие в них генно-инженерно-модифицированных организмов;

расширенное заседание секции "Развитие виноградарства и виноделия, пивобезалкогольной промышленности" экспертного совета при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию на тему "Законодательное и техническое регулирование деятельности пивоваренных предприятий, вопросы сырьевого и кадрового обеспечения";

заседание рабочей группы по организации Всероссийского съезда производителей и переработчиков молока;

заседание экспертно-консультативного совета по лесному комплексу при Комитете на тему "Обсуждение Концепции проекта федерального закона "Лесной кодекс Российской Федерации, разработанной Российской академией наук";

совещание по подготовке к расширенному заседанию по вопросу "О ходе реализации постановления Совета Федерации "О усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке";

заседание секций экспертного совета на тему "Роль региональных центров компетенций в развитии сельскохозяйственной кооперации";

заседание Наблюдательного совета Международного конкурса качества пищевой продукции "Гарантия качества";

совещание "О мерах по стимулированию развития цветоводства в Российской Федерации";

заседание рабочей группы по мониторингу принятия нормативных правовых актов, предусмотренных федеральными законами в области рыболовства и аквакультуры;

совещание "Совершенствование государственного регулирования обращения с отходами животноводческих хозяйств";

совещание "О ходе реализации инвестиционных проектов по строительству судов рыбопромыслового флота";

совещание "О мерах по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ООО "Усольехимпром" и ООО "Усолье-Сибирский";

заседание рабочей группы по дальнейшему законодательному обеспечению и развитию коневодства в Российской Федерации;

совещание "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ";

совещание "О подготовке к проведению IV Всероссийского водного конгресса";

совещание "Механизмы и инструменты финансирования национального проекта "Экология".

В связи со сложной санитарно-эпидемиологической обстановкой с распространением новой коронавирусной инфекции ряд мероприятий, запланированных к проведению в апреле 2020 года, были перенесены на более поздний срок.

Вместе с тем были проведены мероприятия в режиме видеоконференции:

видеоконференция с участием представителей Минсельхоза России, Россельхознадзора, Росрыболовства, ФСБ России, ФТС России по вопросам усиления контроля над ввозом грибов на границе Российской Федерации и Республики Беларусь и о комплексе мер по внесению изменений в отдельные законодательные и нормативные правовые акты, направленные на обеспечение бесперебойной работы рыбопромыслового флота и поставок продукции на внутренний рынок (в условиях ухудшения ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-2019);

участие председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.П. Майорова в заседании Федерального штаба по координации деятельности по тушению пожаров;

заседание рабочей группы по мониторингу реализации положений Федерального закона № 280-ФЗ "Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" под руководством заместителя председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-

продовольственной политике и природопользованию С.В. Белоусова;

совещание по вопросу "О ходе проведения эксперимента по маркировке средствами идентификации упакованной воды" с участием представителей Минпромторга России и ООО "Оператор-ЦРПТ";

участие членов Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию в противопожарных учениях;

участие председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.П. Майорова и заместителя председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Е.Г. Зленко в заседании Коллегии Федерального агентства по недропользованию на тему "Итоги работы Федерального агентства по недропользованию в 2019 году, задачи на 2020 год и на плановый период 2021–2022 годов".

Комитет также обеспечивал деятельность Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития технико-технологической базы агропромышленного комплекса Российской Федерации.

Члены Комитета участвовали в совещаниях, проведенных Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустиним, заместителями Председателя Правительства Российской Федерации, в деятельности совещательных и консультативных органов при Правительстве Российской Федерации, в заседаниях трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений, в заседаниях Коллегии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Коллегии Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Коллегии Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Коллегии Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Коллегии Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, Коллегии Федерального агентства по рыболовству, Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного комплекса, Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса, Правительственной комиссии по вопросам природопользования и охраны окружающей среды, Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации, Совета по развитию лесного комплекса при Правительстве Российской Федерации.

Члены Комитета, сотрудники аппарата Комитета участвовали в работе ряда конференций, "круглых столов" и в других мероприятиях по актуальным проблемам аграрного сектора и природопользования, проведенных федеральными органами государственной власти, общественными объединениями, отраслевыми союзами (ассоциациями), научными учреждениями.

Комитет конструктивно взаимодействовал с Аппаратом Совета Федерации: Правовым и Аналитическим управлениями, Управлением организационного обеспечения, Управлением информации и взаимодействия со средствами массовой информации (Пресс-службой Совета Федерации), Управлением государственной службы и кадров, Управлением информационных технологий и документооборота, Управлением делами, Управлением международных связей Аппарата Совета Федерации.

В контакте с Аналитическим управлением Аппарата Совета Федерации, научным и экспертным сообществом налажен регулярный выпуск аналитических вестников, приуроченных к проводимым Комитетом мероприятиям.

Следует отметить сотрудничество Комитета с Пресс-службой Совета Федерации в части освещения проводимых мероприятий в СМИ. Члены Комитета активно выступали в средствах массовой информации, в том числе электронных, участвовали в телевизионных и радиоэфирах, в том числе на телеканале Совета Федерации "Вместе-РФ", в телевизионной программе "Сенат" телеканала "Россия 24", радиопередаче "Голос России".

На официальном Интернет-сайте Совета Федерации регулярно размещалась информация о деятельности Комитета.

РЕЗОЛЮЦИЯ
участников встречи Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. Матвиенко с тружениками социальной сферы села

г. Москва, Совет Федерации

3 марта 2020 года

По итогам состоявшегося обсуждения, с учетом предложений представителей социальной сферы села, участники встречи отмечают следующее.

Агропромышленный комплекс Российской Федерации продолжает оставаться одним из драйверов российской экономики.

Сельские территории являются основой сохранения историко-культурных традиций народов России и обладают значительным природным, демографическим и экономическим потенциалом. Они играют важнейшую роль в достижении устойчивого и сбалансированного развития страны, обеспечении ее продовольственной и национальной безопасности. Социальное обустройство сельских поселений содействует максимальному рассредоточению населения по территории страны, уменьшает риски чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и эпидемиологического характера.

Выступая на заседании Государственного совета Российской Федерации 26 декабря 2019 года, Президент России В.В. Путин уделил особое внимание вопросу развития сельских территорий, назвав его приоритетным.

Меры, направленные на социальное обустройство села и повышение качества жизни граждан, проживающих в сельской местности, учтены в государственной программе Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696 (далее – Госпрограмма). Документ нацелен на создание современного облика села, поддержку инициативных проектов по комплексному обустройству сельских поселений, создание современной социальной инфраструктуры, подготовку и закрепление на селе квалифицированных кадров, занятых во всех отраслях экономики.

Мероприятия по развитию сельских территорий в субъектах Российской Федерации осуществляются в рамках национальных проектов "Демография", "Здравоохранение", "Образование", "Культура", направленных на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

В результате создаются новые места в сельских школах, модернизируется их инфраструктура, улучшаются условия для занятий физкультурой и спортом, дополнительного образования. Развиваются различные формы медицинского обслуживания населения. В сельской местности строятся и ремонтируются культурно-досуговые учреждения, работают передвижные многофункциональные культурные центры. Проводятся мероприятия, направленные на обеспечение сельского населения доступным и комфортным жильем, а также принимаются различные меры социальной поддержки молодых специалистов.

Вместе с тем вызывают озабоченность уменьшение численности сельского населения и крайне низкий уровень социально-экономического развития сельских территорий. Условия жизни сельского населения существенно отстают от городского уровня, остро стоит проблема инфраструктурных ограничений, затруднен доступ сельского населения к социальным услугам, информационным технологиям и средствам массовых коммуникаций. И этот разрыв особенно заметен на фоне высоких показателей отечественного агропромышленного комплекса.

Общий уровень обеспеченности сельского жилищного фонда всеми видами инженерного обустройства чуть больше 34%, тогда как в городах – около 80%. Средняя зарплата в сельском хозяйстве составляет примерно две трети от средней по экономике. Более половины сельских жителей имеют доходы ниже прожиточного минимума. Таким образом, задача борьбы с бедностью в значительной степени имеет сельское измерение. Важными направлениями ее решения являются стимулирование предпринимательской активности, развитие разных видов производства, создание новых рабочих мест.

Участники встречи отмечают необходимость комплексного подхода к решению вопросов социально-экономического развития сельских территорий с учетом интересов более 37 миллионов сельских жителей России. Однако в Федеральном законе от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" на реализацию Госпрограммы в 2020 году предусмотрено средств значительно меньше, чем утверждено в ее паспорте, что ставит под угрозу исполнение целевых показателей Госпрограммы и развитие сельских территорий в целом.

Традиционные ежегодные встречи Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с тружениками социальной сферы села дают возможность получить более полное представление о ситуации на местах. Решения, принимаемые по итогам встреч с участием всех профильных

министерств, направлены на решение озвученных задач и проблем в целях создания необходимых условий для социально-экономического развития сельских территорий, обеспечения достойного уровня жизни на селе.

Во многих странах мира сегодня остро развивается ситуация с эпидемией новой коронавирусной инфекции, в том числе в нашей стране. Пандемия коронавируса ставит перед всеми работниками социальной сферы села, прежде всего перед сельскими врачами, новые серьезные вызовы. Именно они призваны играть главную роль в преодолении угроз здоровью граждан.

В условиях глобальной пандемии резко возрастают роль и значение отечественного агропромышленного комплекса как гаранта продовольственной безопасности России и важного стабилизатора экономической ситуации. От работы важнейшей для жизнеобеспечения страны отрасли в значительной степени будет зависеть не только продовольственное обеспечение населения, но и общие экономические показатели, безопасность государства.

Учитывая изложенное, участники встречи **р е к о м е н д у ю т :**

1. Федеральному Собранию Российской Федерации:

осуществлять парламентский контроль за реализацией мероприятий Госпрограммы, освоением бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделенных на реализацию Госпрограммы субъектам Российской Федерации, а также за исполнением решений настоящей Резолюции, принятой по итогам встречи Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с тружениками социальной сферы села;

продолжить практику проведения ежегодных встреч Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с тружениками социальной сферы села;

ускорить принятие законопроекта № 690944-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития сельского туризма (агротуризма)", направленного в том числе на закрепление в законодательстве определения "сельский туризм (агротуризм)".

2. Правительству Российской Федерации:

в целях выполнения установленных Госпрограммой целей обеспечить доведение дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета до объема, установленного действующей редакцией Госпрограммы;

в целях обеспечения стабильного развития малого агробизнеса на сельских территориях, создания новых рабочих мест на селе увеличить объем финансирования федерального проекта "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской

кооперации" национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" в 2020 году с учетом успешной реализации федерального проекта в 2019 году;

рассмотреть возможность разработки проекта федерального закона "Об устойчивом развитии сельских территорий";

рассмотреть возможность урегулирования на законодательном уровне вопроса о функционировании организаций, осуществляющих образовательную деятельность в кочевых условиях (кочевых школ), в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера;

проработать вопрос предоставления дополнительных мер государственной поддержки для развития племенного животноводства и северного оленеводства;

разработать дополнительные меры поддержки и стимулирования занятости в сельскохозяйственном производстве, прежде всего в малых и средних предприятиях, и несельскохозяйственном секторе сельской экономики, а также меры по предотвращению неплатежей в агропродовольственном комплексе, которые могли бы быть применены в случае неблагоприятного развития эпидемиологической ситуации в стране;

в целях привлечения медицинских работников для работы в сельской местности и закрепления их на рабочих местах в сельских медицинских организациях рассмотреть возможность:

включения в национальный проект "Жилье и городская среда" мероприятий, направленных на обеспечение служебными жилыми помещениями с возможностью передачи в собственность после 10 лет работы;

предоставления единовременной выплаты на оплату первоначального взноса по ипотечным жилищным кредитам, исходя из норматива федерального стандарта социальной нормы площади жилого помещения (18 кв. метров жилой площади на одного гражданина);

рассмотреть возможность включения объектов деревянного домостроения на сельских территориях в планы закупок для строительства учреждений социальной сферы;

в целях привлечения работников культуры, спорта и социального обслуживания для работы в сельской местности и закрепления их на рабочих местах в сельских организациях культуры, спорта и социального обслуживания разработать программы, аналогичные программе поддержки педагогических работников "Земский учитель";

рассмотреть возможность софинансирования из федерального бюджета расходов на приобретение и реставрацию экспонатов для сельских музеев;

разработать комплекс дополнительных мер поддержки предпринимательской активности на селе в несельскохозяйственных отраслях экономики, включая возможность введения налоговых каникул для малого и среднего предпринимательства в сфере агротуризма, сбора и переработки дикоросов;

рассмотреть возможность оказания государственной поддержки развитию сельского туризма в рамках Госпрограммы и включения граждан, занимающихся приемом и размещением туристов в принадлежащих им гостевых домах, в категорию самозанятых налогоплательщиков;

обеспечить подключение к сети "Интернет" в рамках национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" расположенных в сельской местности домов культуры и клубов;

рассмотреть возможность участия в работе четвертого Форума социальных инноваций регионов.

3. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

в целях улучшения жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях, ускорить отбор кредитных организаций, предоставляющих ипотечные кредиты (займы) по льготной ставке от 0,1% до 3% годовых в рамках государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий";

в целях привлечения на село молодых специалистов агропромышленного комплекса и отраслей социальной сферы рассмотреть возможность предоставления им в приоритетном порядке социальных выплат на строительство и приобретение жилья, а также рассмотреть целесообразность распространения данной меры на студентов старших курсов аграрных вузов;

рассмотреть вопрос о создании банка данных лучших проектов по развитию сельских территорий, осуществленных в рамках Госпрограммы в разрезе субъектов Российской Федерации.

4. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации

обобщить имеющийся опыт и принять меры для распространения лучших практик предоставления социальных услуг различным категориям граждан в субъектах Российской Федерации, в том числе услуги сопровождаемого проживания, и привлечения добровольцев (волонтеров) для содействия организациям социального обслуживания.

5. Министерству культуры Российской Федерации:

обеспечить доведение средней заработной платы работников учреждений культуры в сельской местности до средней заработной платы в соответствующем регионе;

в рамках реализации национального проекта "Культура" совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, выбранных в качестве пилотных, проработать вопрос софинансирования:

оплаты расходов на проезд и проживание по месту прохождения обучения (в очной форме) творческих и управленческих кадров сельских учреждений культуры в центрах непрерывного образования и повышения квалификации;

расходов по комплектованию книжных фондов муниципальных библиотек, расположенных в сельской местности;

обеспечения доступности сельских муниципальных учреждений культуры для инвалидов.

6. Министерству здравоохранения Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о внесении изменений и дополнений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части расширения полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для оказания первичной медико-санитарной помощи и по оказанию социальной поддержки медицинским работникам в целях их закрепления для работы на территории сельских населенных пунктов;

продолжать работу по диверсификации и совершенствованию форм медицинского обслуживания сельского населения, включая санитарную авиацию, мобильные медицинские комплексы, телемедицину;

актуализировать, а при необходимости разработать и утвердить примерные порядки координации и взаимодействия расположенных в сельской местности организаций здравоохранения и их персонала в случае возникновения угрозы эпидемии новой коронавирусной инфекции и предусмотреть дополнительное финансирование этих организаций;

7. Министерству здравоохранения Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, ПАО "Ростелеком":

для повышения качества и доступности медицинской помощи сельскому населению проработать вопрос организации внедрения цифровых технологий в лечебный процесс, включая дистанционное наблюдение за состоянием здоровья, системы искусственного интеллекта;

для научного и методического обеспечения внедрения цифровых технологий проработать вопрос организации центра компетенций по дистанционному мониторингу и искусственному интеллекту на базе Института цифровой медицины Первого Московского государственного медицинского университета им. И.М. Сеченова.

8. Министерству просвещения Российской Федерации:

обеспечить своевременную реализацию программы поддержки педагогических работников "Земский учитель";

проработать систему единых для всех субъектов Российской Федерации подходов к определению условий и критериев отбора участников программы поддержки педагогических работников "Земский учитель", а также их соответствия целям государственной программы Российской Федерации "Развитие образования".

9. Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о проведении учебно-производственной практики для обучающихся старших классов образовательных организаций, реализующих образовательные программы общего образования, с предоставлением соответствующего оснащения;

рассмотреть возможность законодательного регулирования понятия "агротехнологическая школа" и предусмотреть для таких школ меры государственной поддержки наравне с научными организациями, профессиональными образовательными организациями, образовательными организациями высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую переработку.

10. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Министерством просвещения Российской Федерации проработать вопрос о дополнительных мерах по стимулированию целевого обучения по педагогическим специальностям и направлениям подготовки для дальнейшего трудоустройства специалистов в сельской местности.

11. Министерству спорта Российской Федерации:

рассмотреть возможность софинансирования из федерального бюджета оснащения сельских физкультурно-спортивных клубов;

рассмотреть возможность при разработке подпрограммы "Спорт на селе" государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта" финансовой поддержки некоммерческих организаций и физических лиц для строительства

малобюджетных спортивных площадок в сельской местности, маршрутов здоровья;

подготовить предложения о распространении практики строительства быстровозводимых и малобюджетных модульных спортивных залов и других спортивных объектов для обеспечения доступности занятий спортом;

разработать дополнительные меры поддержки молодых специалистов, работающих в сельских физкультурно-спортивных учреждениях, в том числе в части применения механизмов государственно-частного партнерства при строительстве жилья.

12. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

продолжить работу по информированию населения о мерах, принимаемых федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации по поддержке различных категорий граждан, проживающих в сельской местности;

разработать и принять нормативные правовые акты, направленные на создание межведомственного взаимодействия между органами социальной защиты населения и здравоохранения для внедрения системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами;

разработать дополнительные меры стимулирования на уровне субъектов Российской Федерации создания новых рабочих мест в сельской местности и мер, облегчающих миграцию рабочей силы в сельскую местность;

принять дополнительные меры для повышения готовности организаций социальной сферы и иных организаций и предприятий на селе к преодолению возможной эпидемиологической угрозы и функционированию в кризисных условиях;

проработать вопрос по принятию стимулирующих мер, направленных на привлечение для работы на сельских территориях медицинских работников и квалифицированных специалистов в социальной сфере, а также по использованию дополнительной мотивации для их закрепления;

продолжить работу по обеспечению занятости граждан, проживающих на сельских территориях;

с целью дополнительного снижения финансовой нагрузки для многодетных семей рассмотреть вопрос о субсидировании за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации процентной ставки, установленной уполномоченными банками по ипотечным кредитам (займам), выданным в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 года № 1567 "Об утверждении правил предоставления субсидий из

федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу "ДОМ.РФ" на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях);

принять меры по усилению эффективности внедрения социального контракта в отношении семей с детьми, проживающих в сельской местности; в первоочередном порядке заключать социальные контракты с многодетными семьями, оказывая им поддержку в развитии личного подсобного хозяйства, трудоустройстве и получении дополнительного профессионального образования;

продолжить работу по созданию комфортной среды в медицинских учреждениях в сельской местности, внедрению современных организационных технологий; внедрять практику использования передвижных подразделений (амбулаторий, фельдшерско-акушерских пунктов) медицинских организаций, мобильных медицинских и социальных бригад в населенных пунктах с низким уровнем развития инфраструктуры;

провести инвентаризацию подключенных к сети "Интернет" амбулаторий, фельдшерско-акушерских пунктов на предмет их технического состояния;

для повышения качества и доступности медицинской помощи сельскому населению проработать вопрос организации внедрения цифровых технологий в лечебный процесс, включая дистанционное наблюдение за состоянием здоровья;

в ходе реализации региональных программ в рамках национальных проектов "Здравоохранение", "Демография" предусмотреть возможность приобретения транспорта для мобильных медицинских бригад и оказания социальных услуг, изготовленного на базе отечественного автопрома (медицинских комплексов для проведения диспансеризации населения, перевозки инвалидов и лиц старше 65 лет для доставки в медучреждения, оказания торгово-социальных услуг, организации детского питания);

совместно с органами местного самоуправления в целях создания условий для формирования здорового образа жизни рассмотреть возможность внедрения программы "Здоровый муниципалитет", разработанной Лигой здоровья нации и Общероссийским конгрессом муниципальных образований;

в целях развития технологий комплектования фондов муниципальных библиотек с использованием возможностей цифровой среды:

продолжить формирование центральными региональными библиотеками полнотекстовых электронных библиотек;

обеспечить дальнейшее участие муниципальных общедоступных библиотек в проекте создания общероссийской системы доступа к государственной информационной системе "Национальная электронная библиотека";

обратить особое внимание на необходимость первоочередного введения в эксплуатацию подъездных дорог с твердым покрытием к сельским населенным пунктам при планировании мероприятий по строительству дорог;

совместно с органами местного самоуправления муниципальных районов проработать вопрос организации транспортного обслуживания населения с целью транспортной доступности к объектам социальной сферы;

обеспечить в рамках Госпрограммы поддержку инициатив граждан, проживающих на сельских территориях, в целях активизации участия сельского населения в решении вопросов, касающихся социально-экономического развития сельских территорий;

проработать вопрос по разработке дополнительных мер для развития народных промыслов среди детей и подростков, проживающих в сельской местности, находящихся в национальных парках;

обеспечить информационное и консультативное сопровождение оформления заявочной документации на получение господдержки;

в целях сохранения исторической памяти и в ознаменование 75-летия Победы в Великой Отечественной войне провести информационно-просветительские мероприятия с привлечением общественных молодежных и детских организаций, обратить особое внимание на состояние братских захоронений, мемориалов, провести поисковую работу по восстановлению имен захороненных в братских могилах;

принять участие в работе четвертого Форума социальных инноваций регионов;

принять участие в VI Фестивале православной культуры и традиций малых городов и сел Руси "София".

13. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию в целях реализации предложений о строительстве и ремонте социальных объектов, высказанных участниками встречи Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с тружениками социальной сферы села, направить их для

рассмотрения в соответствующие федеральные органы исполнительной власти.

14. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитет Совета Федерации по социальной политике, Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

РЕКОМЕНДАЦИИ "КРУГЛОГО СТОЛА" **на тему "Перспективы развития** **рыбохозяйственного образования"**

Проведя с участием членов Совета Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, рыбохозяйственных ассоциаций и предприятий, общественных и образовательных организаций обсуждение перспектив развития рыбохозяйственного образования, участники "круглого стола" отмечают следующее.

Образовательный комплекс Росрыболовства, включающий пять образовательных организаций высшего образования, имеющих в своем составе восемь филиалов и три обособленных структурных подразделения, развивается под влиянием общенациональных и специфических отраслевых тенденций. Деятельность образовательных организаций Росрыболовства имеет межрегиональный характер, обеспечивает потребности не только рыбохозяйственных предприятий, но и других производственных секторов экономики субъектов Российской Федерации.

В настоящее время образовательные учреждения отрасли проводят обучение по 29 специальностям среднего профессионального образования (СПО), 135 специальностям и направлениям подготовки высшего образования (ВО), в том числе бакалавриата – 49, специалитета – 13, магистратуры – 34, аспирантуры – 39.

Общий контингент обучающихся в вузах Росрыболовства в 2019 году составил 38,7 тысячи человек, в том числе 19,8 тысячи человек – за счет средств федерального бюджета. Численность обучающихся по программам высшего образования составляет 24,6 тысячи человек (64% от общего контингента), включая 410 аспирантов. По программам подготовки специалистов среднего звена обучаются – 14,1 тысячи человек (36%). Профессиональную переподготовку и повышение квалификации ежегодно проходят более 33 тысяч слушателей.

По образовательным программам сельскохозяйственной направленности, рыболовства, рыбоводства и мореплавания в 2018/2019 учебном году обучались 20 204 студента и курсанта, из них 10 477 – по программам высшего образования, 9727 – по программам подготовки специалистов среднего звена. В целом это составляет 56% от общего количества студентов и курсантов в образовательных учреждениях Росрыболовства.

Общий выпуск в 2019 году составил 6786 человек, из них с высшим образованием – 4325 человек, со средним профессиональным образованием – 2461 человек.

На обучение в 2019/2020 учебном году в вузы Росрыболовства поступили 9716 слушателей, из них на программы ВО – 5584, на программы СПО – 4132. За счет средств федерального бюджета поступили 5542 человека.

Общая оценка тенденций динамики контингента и выпуска позволяет говорить о стабильности показателей по сельскохозяйственным, морским и рыбохозяйственным направлениям в сравнении с другими образовательными программами, реализуемыми вузами Росрыболовства. Общий контингент курсантов, обучающихся по программам конвенционной подготовки "Эксплуатация судовых энергетических установок", "Судовождение", "Эксплуатация судового электрооборудования и средств автоматики", "Холодильная, криогенная техника", "Техническая эксплуатация транспортного радиооборудования", "Управление водным транспортом", составил 1636 человек.

Выпускники вузов Росрыболовства востребованы в российских и иностранных рыбопромысловых и судоходных компаниях. Российский морской диплом является гарантией трудоустройства по морскому профилю во всем мире.

Дополнительно следует отметить престиж конвенционных специальностей в образовательных организациях Росрыболовства, в том числе интерес к получению морского образования со стороны иностранных граждан, с их последующим трудоустройством на судах рыбопромыслового флота иностранных государств.

Особые требования при реализации морских и рыбохозяйственных образовательных программ предъявляются к организации практической подготовки студентов, курсантов, в том числе к организации практик на судах рыбопромыслового флота. В 2019 году вузы Росрыболовства заключили и пролонгировали более 1800 договоров с предприятиями – базами практик.

Вместе с тем с ростом требований к квалификации и качеству подготовки специалистов одним из приоритетов является быстрое реагирование на изменения конъюнктуры отраслевого рынка труда, что возможно только при более тесном взаимодействии и интеграции деятельности рыбохозяйственных организаций и образовательных учреждений.

Образовательные организации рыбохозяйственного комплекса находятся под воздействием общих и специфических тенденций глобального образовательного рынка и отраслевого рынка труда. Нарастающая открытость образования, в том числе за счет цифровых технологий, ставит вузы в жесткие конкурентные условия.

Преимуществом отраслевых технических вузов является практическая направленность подготовки, которую сложно реализовать дистанционно. Здесь важную роль играет тесная связь учебного процесса с промышленностью, а также сохранение традиций российского рыбохозяйственного инженерного образования.

Крупные рыбопромышленные предприятия в последнее время оперативно решают задачи технического перевооружения, повышения производительности труда, ротации трудовых ресурсов.

Рыбопромышленникам важно, чтобы выпускник вуза обладал набором необходимых компетенций и мог оперативно адаптироваться к производственному процессу. Поэтому предприятия, принимая на работу выпускников вузов, несут затраты на их дополнительное обучение на рабочем месте. При этом работодатели не застрахованы от неудачного подбора кадров, поскольку не участвуют в образовательном процессе. Инструментом решения этой проблемы может выступать открытая цифровая среда информационного взаимодействия студентов и работодателей.

Высшее техническое образование становится все более дорогим и затратным. В связи с этим важна поддержка отраслевого бизнеса.

Приоритетная задача, которую необходимо решать с участием рыбопромышленников, – переход на подготовку кадров с учетом профессиональных стандартов. Рыбаки совместно с вузами должны определить содержание новых образовательных программ и перспективные требования к выпускнику.

Среди наиболее используемых форм взаимодействия вузов и работодателей в рыбохозяйственном комплексе практикуются в той или иной степени предоставление баз практик, организация базовых кафедр, а также целевое обучение.

При этом практически не используется в отрасли распространенные в мире практики: проведение организациями крупных конкурсных мероприятий для студентов; спонсорство проектов внутри образовательных организаций; предоставление именных стипендий от компании – работодателя.

В соответствии с требованиями Международной морской организации необходима обязательная тренажерная подготовка курсантов плавсостава судов рыбопромыслового флота. Вместе с тем, по данным Росрыболовства, потребности в оборудовании и обязательном обновлении таких тренажеров обеспечиваются за счет средств федерального бюджета лишь на 1,6%.

Особый статус курсантов Росрыболовства закреплен статьями 33, 37, 38 Федерального закона № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", в соответствии с

которым они должны обеспечиваться питанием и вещевым имуществом (обмундированием). Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2012 года № 1094 "О некоторых вопросах деятельности высших учебных заведений, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству, осуществляющих в соответствии с международными требованиями подготовку плавательного состава судов рыбопромыслового флота, в части обеспечения обучающихся питанием и вещевым имуществом, включая форменную одежду" утверждены указанные нормы.

Вместе с тем, по данным Росрыболовства обеспечение финансированием питания курсантов крайне неудовлетворительно и составляет от 4,76% от потребности в 2016 году до 2,44% – в 2019 году. Аналогичная ситуация сложилась с обеспечением обмундированием, объем субсидии, которую вузы получили в 2018 и в 2019 годах, покрывает в среднем 4% от потребности.

Образовательные организации отрасли перешли на единые нормативы финансирования оказания государственных услуг. При этом выделяемые средства не обеспечивают в полном объеме установленных единых нормативов финансового обеспечения выполнения государственного задания.

Для удержания своих позиций на российском и международном рынках необходимо повышать статус рыбохозяйственных вузов, поддерживать их программы развития финансовыми вложениями.

С целью продолжения специализированной подготовки кадров в Северном рыбохозяйственном бассейне, устранения риска снижения притока молодых специалистов, и, как следствие, потери имеющегося объема производства рыбной продукции необходимо создание в городах Архангельске и Мурманске филиалов образовательных учреждений среднего профессионального и высшего образования, подведомственных Росрыболовству.

К основным проблемам, сдерживающим развитие рыбохозяйственных образовательных учреждений, также можно отнести: недостаточность и моральное старение экспериментальной базы и компьютерной техники, сдерживающей внедрение новых технологий образования и развития сетевых форм взаимодействия ученых, преподавателей и практиков; старение профессорско-преподавательского состава, в первую очередь по морским специальностям подготовки; сложности с привлечением и закреплением талантливых молодых кадров; недостаточное развитие доступной среды, ограничивающей организацию инклюзивного преподавания и образования; отсутствие средств

федерального бюджета на строительство и реконструкцию объектов образовательных организаций.

С учетом состоявшегося обсуждения участники "круглого стола" **рекомендуют**:

1. Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность:

предоставления полномочий Минсельхозу России по утверждению типовых основных программ профессионального обучения и типовых дополнительных профессиональных программ в области подготовки кадров для рыбохозяйственного комплекса;

разработки комплекса мер поддержки рыбохозяйственных организаций, обеспечивающих практическую подготовку студентов вузов Росрыболовства;

разработки профессиональных стандартов "Руководитель рыбохозяйственной организации", "Менеджер рыболовства", "Экономист в сфере добычи и переработки водных биологических ресурсов";

разработки ежегодного прогноза потребности в специалистах со средним профессиональным и высшим образованием для рыбохозяйственного комплекса.

2. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации рассмотреть возможность:

оказания содействия расширению подготовки кадров с высшим образованием по наиболее востребованным специальностям (направлениям) рыбохозяйственного профиля;

расширения перечня грантов грантами по направлению "Рыболовство и рыбоводство";

учета научных публикаций, индексируемых в наукометрической базе данных AGRIS, при определении показателей мониторинга эффективности вузов, отчетных показателей по НИР, показателей аккредитационной экспертизы;

обеспечения финансирования вузов, подведомственных Росрыболовству, в соответствии с нормами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2012 года № 1094 "О некоторых вопросах деятельности высших учебных заведений, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству, осуществляющих в соответствии с международными требованиями подготовку плавательного состава судов рыбопромыслового флота, в части обеспечения обучающихся питанием и вещевым имуществом, включая форменную одежду";

обеспечения финансирования расходов на выполнение государственного задания вузами Росрыболовства в полном объеме, в соответствии с едиными базовыми нормативными затратами (в части высшего образования);

включения в проект федерального бюджета на очередной финансовый год необходимых средств на приобретение и модернизацию тренажерной техники для образовательных организаций, подведомственных Росрыболовству;

выделения дополнительных бюджетных ассигнований на осуществление капитального ремонта и реконструкцию объектов образовательных организаций Росрыболовства (в части организаций высшего образования);

передачи в ведение Росрыболовства Мурманского морского рыбопромышленного колледжа имени И.И. Месяцева и Архангельского морского рыбопромышленного техникума, входящих в состав ФГБОУ ВО "Мурманский государственный технический университет".

3. Министерству просвещения Российской Федерации рассмотреть возможность:

оказания содействия расширению подготовки кадров среднего профессионального образования по специальностям рыбохозяйственного профиля, включая рабочие профессии;

выделения дополнительных бюджетных ассигнований на осуществление капитального ремонта и реконструкцию объектов образовательных организаций Росрыболовства (в части организаций среднего профессионального образования);

обеспечения финансирования расходов на выполнение государственного задания организациями среднего профессионального образования Росрыболовства в полном объеме, в соответствии с едиными базовыми нормативными затратами (в части среднего профессионального образования);

сохранения в последующем достигнутого к 2020 году уровня обеспечения финансирования образовательных учреждений, подведомственных Росрыболовству, в соответствии с нормами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2012 года № 1094 "О некоторых вопросах деятельности высших учебных заведений, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству, осуществляющих в соответствии с международными требованиями подготовку плавательного состава судов рыбопромыслового флота, в части обеспечения обучающихся питанием и вещевым имуществом, включая форменную одежду" (в части среднего профессионального образования).

4. Министерству транспорта Российской Федерации проработать вопрос в части возможности нормативно-правового закрепления учета стажа плавания на учебно-парусных судах в двойном размере (двойного плавательного ценза).

5. Федеральному агентству по рыболовству проработать вопросы в части:

подготовки плана мероприятий "дорожной карты" развития рыбохозяйственного образования;

закрепления статуса ведущего рыбохозяйственного образовательного учреждения высшего образования для разработки, апробации и внедрения передовых практик образовательной деятельности;

разработки и реализации образовательных проектов в соответствии с потребностями российских рыбохозяйственных организаций;

популяризации и повышения привлекательности профессий в сфере рыбохозяйственного комплекса;

создания сети центров подготовки, повышения квалификации и аттестации экипажей судов (в том числе тренажерных центров) и персонала рыбоперерабатывающих заводов в партнерстве с крупными рыбопромышленными организациями и отраслевыми ассоциациями.

6. Федеральному агентству по рыболовству совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проработать вопросы в части:

разработки системы показателей перспективной потребности в кадрах для рыболовства, рыбоводства, переработки водных биологических ресурсов с учетом региональной специфики;

привлечения органов местного самоуправления, рыбохозяйственных ассоциаций и объединений к разработке проектов и программ в области подготовки кадров для рыбохозяйственного комплекса.

РЕКОМЕНДАЦИИ "КРУГЛОГО СТОЛА"
на тему "Законодательное обеспечение проведения
землеустройства в Российской Федерации:
проблемы и перспективы"

Рассмотрев с участием членов Совета Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и экспертного сообщества вопрос "Законодательное обеспечение проведения землеустройства в Российской Федерации: проблемы и перспективы", участники "круглого стола" отмечают следующее.

Российская Федерация, как самое крупное по площади государство и, соответственно, по земельным ресурсам, обладает особыми условиями использования земель и значительно отличается от всех других государств не только размерами землепользований хозяйствующих субъектов, но и неустойчивой системой землепользования, низким уровнем охраны земель. В то же время действующее законодательство не в полной мере обеспечивает достаточную защиту земельных ресурсов от негативного воздействия. Огромные площади земель в настоящее время оказываются в заброшенном состоянии, постоянно растет количество нарушенных, деградированных, загрязненных земель. Это сказывается на землях сельскохозяйственного назначения и иных особо ценных землях, обладающих свойствами плодородия, являющихся средством производства. Сокращаются площади сельскохозяйственных и лесных угодий, продолжается дробление участков, растет количество неудобий и чересполосицы, недостаточно активно функционируют механизмы отслеживания качества земель. Это говорит о том, что в арсенале государственного управления земельными ресурсами отсутствует действенный инструмент, способный исправить нарастающие недостатки землепользования, приводящие к огромным потерям ценных земель, дефициту пригодных для использования земельных ресурсов.

Современное земельное законодательство представляет собой сложную систему, в которой земельные отношения, в том числе и в сфере государственного управления земельными ресурсами, наряду с Земельным кодексом Российской Федерации регулируются также Лесным, Водным, Градостроительным кодексами Российской Федерации, федеральными законами "О государственной регистрации недвижимости", "О кадастровой деятельности", "О землеустройстве", "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую", "О государственном регулировании обеспечения плодородия

земель сельскохозяйственного назначения", "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель", а также подзаконными нормативными правовыми актами.

Одним из наиболее актуальных направлений в рамках совершенствования и модернизации регулирования управления земельными ресурсами в контексте развития территорий следует считать обеспечение формирования механизмов, обеспечивающих стратегическое планирование использования земельных ресурсов, в том числе территориальное планирование зонирования территорий, имеющих комплексный характер. При этом должны учитываться все социально значимые направления, включая не только освоение территорий под застройку, но и аграрную сферу, развитие сети особо охраняемых природных территорий, охрану и использование лесов, водных объектов, недр, что является необходимым условием сбалансированного устойчивого развития общества. Важно учитывать нарастающие тенденции использования земельных ресурсов с обращением к инструментам государственного пространственного и отраслевого стратегического планирования.

В связи с этим одним из обсуждаемых направлений развития земельного законодательства является совершенствование института землеустройства. В настоящее время назрела необходимость существенного обновления положений федеральных законов, непосредственно обеспечивающих рациональное использование и охрану земель, – таких как "О землеустройстве" и "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения".

Федеральный закон от 18 июня 2001 года № 78-ФЗ "О землеустройстве" определяет землеустройство как мероприятия по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов землеустройства, организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства, а также по организации территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего

Востока Российской Федерации, для обеспечения их традиционного образа жизни (внутрихозяйственное землеустройство).

Тем самым землеустройство признается механизмом, обеспечивающим не только планирование использования земель, но и сбор информации для уяснения прогноза об их состоянии. Это в целом связывает землеустройство с деятельностью в области стратегического планирования.

Вместе с тем его положения не вписываются в полной мере в систему земельного законодательства, законодательства о государственной регистрации недвижимости, законодательства о градостроительной деятельности. Затруднена его реализация в отношении земель сельскохозяйственного назначения.

В целях урегулирования отношений в сфере землеустройства в Правительстве Российской Федерации разрабатывается проект федерального закона "О землеустройстве" (далее – законопроект). Идея совершенствования законодательного регулирования землеустройства как основы дальнейшего развития этого института заслуживает поддержки. Решение вопросов упорядочивания земельных отношений необходимо осуществлять на основе комплексного подхода к землеустройству. Следует развивать мониторинг земель как метод сбора достоверной информации о состоянии земель, в том числе в целях землеустройства. Необходимо ускорить доработку и внесение законопроекта в Государственную Думу.

Исходя из вышеизложенного, участники "круглого стола" **предлагают**:

1. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение проекта федерального закона №828213-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о порядке уточнения в документах территориального планирования и градостроительного зонирования сведений о границах населенных пунктов и границах территориальных зон).

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:
рассмотреть возможность подготовки единого стратегического документа развития государственного управления земельным фондом в Российской Федерации на период после 2020 года;

учесть при доработке законопроекта важный комплексный характер землеустройства как составляющей государственного управления рациональным использованием земель в Российской Федерации, предусмотрев при этом сохранение, совершенствование и развитие действующего института землеустройства как составляющей механизма стратегического

планирования в сфере землепользования и природопользования, направленного на обеспечение единых правил по рациональному и эффективному использованию земель различных категорий:

введение при проведении землеустройства принципов и механизмов учета потребностей социально-экономического развития территорий, сочетания публичных и частных интересов;

включение в деятельность по землеустройству всех необходимых мероприятий по отслеживанию и учету качества, сохранению и восстановлению земель в целях их рационального использования;

обоснованное соотношение землеустройства с градостроительным регулированием, регулированием лесоустройства, управлением в области охраны и использования природных ресурсов;

требования к землеустроительной документации, а также организацию контроля землеустроительной документации;

установление квалификационных требований к специалистам по землеустройству;

определение случаев проведения обязательного землеустройства;

определение последовательности землеустроительных действий;

обеспечение прав правообладателей земельных участков и хозяйствующих субъектов;

механизмы компенсации потерь при сокращении площади плодородных и ценных земель;

в финансово-экономическом обосновании законопроекта предусмотреть предоставление дополнительных средств бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по обязательному землеустройству;

ускорить доработку и внесение в Государственную Думу законопроекта;

ускорить доработку и внесение в Государственную Думу проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" (в части совершенствования процедуры изъятия неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения).

3. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

активизировать формирование подходов к совершенствованию института землеустройства;

ускорить доработку проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном

регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения";

рассмотреть возможность разработки мер, направленных на проведение комплексных мелиоративных мероприятий на не востребуемых, необрабатываемых земельных участках сельскохозяйственного назначения, покрытых травостоем, древесно-кустарниковой растительностью, с целью вовлечения таких земель в сельскохозяйственное производство.

4. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о сосредоточении в едином государственном информационном ресурсе всех сведений о земле, в том числе сведений о сельскохозяйственных угодьях;

провести дополнительное обсуждение с профессиональным и научным сообществом законопроекта до его внесения в Правительство Российской Федерации, а также возобновить деятельность ранее образованной межведомственной рабочей группы по вопросам совершенствования института землеустройства.

5. Рекомендовать Министерству образования и науки Российской Федерации:

увеличить контрольные цифры приема по направлению подготовки "Землеустройство и кадастры" (21.03.02, 21.04.02) с учетом предстоящих работ в рамках реализации государственных программ "Управление земельными ресурсами Российской Федерации на период с 2021 по 2030 год" и "Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса";

активизировать работу по подготовке специалистов и проведению научно-исследовательских разработок в области получения и использования пространственных сведений об объектах недвижимости для эффективного управления земельными ресурсами.

6. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации ускорить проведение работ по внесению в Единый государственный реестр недвижимости сведений об объектах землеустройства, в том числе о местоположении границ муниципальных образований и границ между субъектами Российской Федерации.

7. Направить рекомендации "круглого стола" в Правительство Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Федерации, Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии, Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитет Совета Федерации по экономической политике, Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Государственный университет по землеустройству.

РЕКОМЕНДАЦИИ "КРУГЛОГО СТОЛА" **на тему "О мерах по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения"**

Рассмотрев с участием членов Совета Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и экспертного сообщества вопрос "О мерах по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения", участники "круглого стола" отмечают.

Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения в России в 2018 году составляла 382,5 млн гектаров, в том числе самая ценная часть – сельскохозяйственные угодья – 197,7 млн гектаров¹, из них 116,2 млн гектаров – пахотные почвы. В 2019 году посевы занимали 79,8 млн гектаров, пары – 12,0 млн гектаров.

В Основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 30 апреля 2012 года, констатируется, что практически во всех субъектах Российской Федерации сохраняется тенденция к ухудшению состояния почв и земель. Интенсивно развиваются процессы, ведущие к потере плодородия сельскохозяйственных угодий и выводу их из хозяйственного оборота. Основными негативными процессами, приводящими к деградации почв, изменению среды обитания растений, являются водная и ветровая эрозия, заболачивание, подтопление земель, переувлажнение, засоление и осолонцевание почв.

Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" предусмотрено, что обеспечение продовольственной безопасности осуществляется за счет в том числе повышения плодородия почв, предотвращения истощения и сокращения площадей сельскохозяйственных земель и пахотных угодий.

Для сельского хозяйства должна производиться классификация и группировка почв, именно они обладают плодородием. Следовательно, нужны принципиально новые методологические основы и наборы методик исследования, основанные на получении, накоплении, проверке и алгоритмах использования массивов цифровых геопространственных данных о состоянии почвенного покрова.

¹ По данным Доклада о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации в 2018 году.

По экспертным оценкам, уже 25 лет наблюдается ежегодный отрицательный баланс основных элементов минерального питания растений. В 1990 году внесение органических удобрений в расчете на одну условную голову скота в хозяйствах всех категорий составляло 6,5 тонны, сейчас – менее 2 тонн. Торф не используется вовсе. В крайне незначительных количествах проводятся работы по известкованию почв. Необходимо пополнение запасов органического вещества за счет внесения в почву навоза и обязательной заделки пожнивных остатков для предотвращения потерь гумуса и восстановления агрономически ценной структуры почвы.

Стратегический национальный ресурс – почвы с их плодородием остаются недооцененными и используются ненадлежащим образом, объемы используемых удобрений и мелиорантов недостаточны даже для простого воспроизводства плодородия.

В распоряжении Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 года № 1292-р "Об утверждении Концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях на период до 2020 года" констатируется, что в большинстве субъектов Российской Федерации продолжается снижение плодородия почв, ухудшается состояние земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства. Почвенный покров, особенно сельскохозяйственных угодий, подвержен деградации и загрязнению, теряет устойчивость к разрушению, способность к восстановлению свойств и воспроизводству плодородия.

Проводимый в настоящее время мониторинг не обеспечивает наблюдение за земельными участками и полями севооборота как производственным ресурсом. Он не осуществляется по ряду параметров, характеризующих плодородие почв, имеющих существенное значение для сельскохозяйственного производства.

Состояние российских почв требует принятия комплекса мер, направленных на их сохранение, охрану и воспроизводство плодородия. В настоящее время Государственной Думой принят в первом чтении проект федерального закона № 681101-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области охраны сельскохозяйственных угодий", которым, в частности, предлагается сделать обязательным для землевладельцев и арендаторов проведение агротехнических,

мелиоративных и фитосанитарных мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Кроме того, собственники будут обязаны регулярно проводить исследования почв и направлять их результаты в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Следует ввести в действующее законодательство полноценное, научно обоснованное, однозначное, неконтекстное определение почвы и ее плодородия как фундаментального уникального свойства.

Необходимо отметить особую роль землеустройства как комплекса мероприятий по изучению состояния почв, планированию, организации их рационального использования и охраны, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов землеустройства, организации рационального по утвержденному проекту использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства.

Почвы, их характеристики и плодородие должны быть в числе обязательных критериев эффективности осуществления всех мероприятий по землеустройству. Неоднородность природных условий, почвенного покрова, климата, агрометеорологических характеристик обуславливают невозможность введения универсальных сельскохозяйственных регламентов. Между тем существует большой опыт в создании зональных и региональных адаптивно-ландшафтных систем земледелия с контурно-мелиоративной организацией территории (внутрихозяйственным землеустройством), что позволяет эффективно и бережно использовать имеющиеся природные ресурсы (почву, влагу и другие).

В приоритетном порядке следует реализовать меры, направленные на восстановление системы профессиональной и научной подготовки кадров в области агрохимии, мелиорации и почвоведения, а также земельных отношений, землеустройства и кадастра.

Исходя из вышеизложенного, участники "круглого стола" **предлагают**:

1. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить принятие проекта федерального закона № 681101-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области охраны сельскохозяйственных угодий".

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

ускорить доработку и внесение в Государственную Думу:

проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" с учетом дополнения его положений понятиями почвы, плодородия почв, рациональное использование почв и агрохимикатов;

проектов федеральных законов "О землеустройстве" и "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" (в части совершенствования процедуры изъятия неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения);

проекта федерального закона, направленного на установление порядка проведения государственного мониторинга земель и почв в отношении земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий;

проекта федерального закона, предусматривающего усиление административной ответственности за порчу земли и почвы;

рассмотреть возможность утверждения государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации;

рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" в части отмены лицензирования утилизации биологических отходов производства животноводческой продукции (навоза), для хозяйств, использующих навоз в качестве органических удобрений на собственных полях и в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" в части исключения из него навоза, птичьего помета и продукции их содержащей;

рассмотреть целесообразность разработки нормативного правового акта по утверждению правил обращения, перемещения, хранения, переработки, утилизации, обеззараживания, использования органических отходов и органических удобрений;

усилить межведомственное взаимодействие в части устранения расхождений и несоответствия сведений о землях сельскохозяйственного назначения, аккумулирующихся в различных государственных информационных системах;

продолжить наращивать уровень государственной поддержки в целях обеспечения воспроизводства плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения, развития мелиорации земель и

почв, разработки альтернативных инновационных подходов к использованию удобрений.

3. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации рассмотреть возможность:

разработки мер организационного, структурного и финансово-экономического характера, направленных на проведение комплексных мелиоративных мероприятий на не востребуемых, необрабатываемых земельных участках сельскохозяйственного назначения, покрытых травостоем, кустарником, мелкоколесьем и лесом малоценных пород, с целью вовлечения таких земель в сельскохозяйственное производство;

разработки системы мер, направленных на воспроизводство почвенного плодородия: восполнение запасов макро- и микроэлементов питания растений; внедрение зональных и региональных адаптивно-ландшафтных систем земледелия с контурно-мелиоративной организацией территории (внутрихозяйственным землеустройством), восстановление функционирования осушительных мелиоративных систем; внедрение высокотехнологичных методов переработки навоза и помета с регламентацией мер безопасного обращения – с момента постановки их на производство до реализации и применения агрохимических средств конечным потребителем; внедрение инновационных высокотехнологичных гуминовых и органоминеральных препаратов и удобрений; разработка и внедрение микробных препаратов для восстановления плодородия почв;

установления обязательной процедуры паспортизации земельных участков сельскохозяйственного назначения, отражающей фактическое состояние земельного участка, в том числе показатели, характеризующие плодородия почв;

законодательного закрепления обязанности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению перечня особо ценных сельскохозяйственных угодий и почв, использование которых для других целей не допускается;

разработки механизма экономического стимулирования добросовестных землепользователей в зависимости от изменения основных показателей плодородия почв;

разработки проекта постановления Правительства Российской Федерации, регулирующего организацию и порядок ведения почвенно-агрохимического мониторинга состояния сельскохозяйственных угодий;

создания научно-методического совета по обеспечению плодородия почв и восстановления системы регулярных почвенных обследований;

завершения подготовительных работ по организации государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения с полным охватом им всех земель и почв, используемых для ведения сельского хозяйства;

принятия в кратчайшие сроки подзаконных нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 477-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования проведения агролесомелиорации".

4. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

активизировать работу по охране редких и находящихся под угрозой исчезновения почв, в том числе в части ведения Красной книги почв Российской Федерации и ее региональных составляющих;

рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство об использовании и охране недр в части закрепления обязательного проведения работ по рекультивации нарушенных земельных участков сельскохозяйственного назначения, ликвидации или консервации отработанных горных выработок после завершения добычи полезных ископаемых (карьеры, шахты, скважины), а также введения прямого запрета на осуществление деятельности по добыче полезных ископаемых на участках недр, расположенных в границах земель сельскохозяйственного назначения до их перевода в иную категорию.

5. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации информировать высшие учебные заведения, осуществляющие подготовку бакалавров и магистров по направлениям подготовки "Агрохимия и почвоведение" (35.03.03, 35.04.03, 06.03.02), "Землеустройство и кадастры" (21.03.02, 21.04.02), о своевременном уточнении учебно-методических материалов и усилении земельно-правовых аспектов при подготовке бакалавров и магистров с учетом вступивших в силу федеральных законов и находящихся на рассмотрении проектов федеральных законов по вопросам землеустройства и сохранения почвенного плодородия.

6. Рекомендовать Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии рассмотреть возможность:

сосредоточения в едином государственном информационном ресурсе всех сведений о земле, в том числе сведений о сельскохозяйственных угодьях, и о состоянии почв;

разработки единой упрощенной схемы передачи мелиоративных систем в собственность пользователей земельных участков и внесения в правоустанавливающий документ на земельный участок сельскохозяйственного назначения сведений о видах сельскохозяйственных угодий, мелиоративных систем и (или) отдельно расположенных гидротехнических сооружений;

совершенствования работы по ведению государственного мониторинга земель и почв, включающего в себя своевременное выявление изменений их состояния, оценку этих изменений, прогноз и выработку рекомендаций по предупреждению и устранению последствий негативных процессов.

7. Рекомендовать Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральной службе по надзору в сфере природопользования обеспечить своевременный и полный государственный надзор за целевым и рациональным использованием земель и проведением мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия почв.

8. Рекомендовать законодательным (представительным) и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

активизировать разработку и утверждение нормативных правовых актов агроэкологического районирования земель сельскохозяйственного назначения сельских поселений с использованием адаптивно-ландшафтного подхода, которые включают перечень требований и обязательных мероприятий по улучшению и охране почв от ветровой, водной эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия, а также по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня плодородия почв и мелиорации;

завершить работы по утверждению перечней особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, не допускается, с установлением границ таких угодий;

изучить опыт субъектов Российской Федерации по внедрению зональных противоэрозионных, адаптивно-ландшафтных систем земледелия, направленных на обеспечение воспроизводства плодородия, охрану почв и агроландшафтов, а также эффективному

и рациональному использованию природных ресурсов в сельском хозяйстве;

повысить эффективность использования мелиорированных земель и почв;

активизировать деятельность по нормативному обеспечению и ведению красных книг почв субъектов Российской Федерации.

Рекомендовать Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ:

скоординировать работу по подготовке и имплементации законодательной базы по рациональному использованию земель сельскохозяйственного назначения с учетом региональных особенностей и плодородия почв;

изучить возможности разработки модельного законодательства для совершенствования комплекса мер по обеспечению плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения.

10. Направить рекомендации "круглого стола" в Правительство Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральную службу по надзору в сфере природопользования, Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитет Совета Федерации по экономической политике, Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Межпарламентскую Ассамблею государств – участников СНГ, Российскую академию наук.

РЕКОМЕНДАЦИИ "КРУГЛОГО СТОЛА" на тему "Цифровая трансформация агропромышленного комплекса"

Заслушав информацию по вопросу "Цифровая трансформация агропромышленного комплекса", участники "круглого стола" отмечают следующее.

В Указе Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" поставлена задача преобразования приоритетных отраслей экономики и социальной сферы посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений. Агропромышленный комплекс (далее – АПК) также должен включиться в процесс цифровой трансформации экономики страны.

Главной целью цифровизации в АПК является автоматизация и оптимизация управления производственными процессами в растениеводстве, животноводстве, пищевой и перерабатывающей промышленности за счет устройств, передающих и обрабатывающих текущие параметры каждого объекта и его окружения (оборудования и датчиков, измеряющих параметры почвы, растений, микроклимата, характеристик животных и так далее).

Использование новейших технологий позволяет автоматизировать максимальное количество сельскохозяйственных процессов за счет использования цифровой многофакторной модели полного цикла производства и взаимосвязанных звеньев цепочки создания стоимости, с максимальной точностью планировать график работ, принимать экстренные меры для предотвращения потерь в случае возникновения угрозы, рассчитывать возможную урожайность, себестоимость и доходность производства и так далее.

В настоящее время сложились следующие основные направления развития информационных технологий в сельском хозяйстве и связанных с ним отраслей:

разработка геоинформационных систем данных (ГИС) для нужд отрасли. В частности, Минсельхозом России совместно с региональными органами управления АПК осуществляется создание Единой федеральной информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий. Она позволяет оценить структуру севооборотов, площади различных сельскохозяйственных культур,

выявить негативные тенденции в землепользовании (вывод земель из оборота, эрозии почв и тому подобное);

развитие систем точного земледелия;

разработка систем принятия решений, планирования, управления проектами и рисками в АПК (в том числе на базе систем искусственного интеллекта);

автоматизация и роботизация (в том числе с использованием дронов) производственных процессов на предприятиях растениеводческого и животноводческого профиля, перерабатывающей промышленности;

предоставление государственных услуг в электронном виде органами управления АПК;

анализ больших данных и моделирование в управлении отраслью на федеральном и региональном уровнях, в сельскохозяйственной науке, образовании и сельскохозяйственном консультировании;

цифровизация отдельных управленческих функций на федеральном и региональном уровнях (например, внедрение ФГИС "Меркурий" – электронных ветеринарных сертификатов, цифровизация процесса субсидирования сельскохозяйственных производителей и агрострахования и тому подобное);

развитие площадок интернет-торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием;

использование социальных сетей для решения проблем сельской экономики (например, формирование групп волонтеров, инициативных групп граждан и мобилизация финансовых средств для решения местных проблем; обмен лучшими практиками, консультирование и другие).

Цифровые решения, технологии, платформы в сфере цифровизации АПК для решения государственных задач должны создаваться на основе комплексного подхода и являться частью государственных информационных ресурсов, обеспечивающих возможность совершения юридически значимых действий.

В регионах России цифровые технологии в сельском хозяйстве применяются с различной степенью интенсивности. Так, цифровые технологии в сельском хозяйстве в виде точного земледелия применяются хозяйствами 28 регионов Российской Федерации, среди которых лидирует Липецкая область.

В настоящее время это направление закреплено в федеральной программе "Цифровая экономика Российской Федерации", принятой Правительством Российской Федерации (от 28 июля 2017 года № 1632-р) и ведомственном проекте "Цифровое сельское хозяйство". Период реализации подпрограммы – шесть лет (до 2024 года). Размер финансового

обеспечения мероприятия по информатизации в АПК составляет 2,645 млрд рублей.

В рамках реализации федерального проекта "Цифровое государственное управление" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" Минсельхозом России создается информационная система цифровых сервисов агропромышленного комплекса. Система цифровых сервисов АПК разрабатывается с целью обеспечения возможности получения гражданами и бизнесом комплексных государственных услуг в сфере сельского хозяйства, сгруппированных по основным жизненным ситуациям в сфере господдержки.

В соответствии с планом мероприятий ведомственного проекта "Цифровое сельское хозяйство" в декабре 2019 года созданы концептуальные основы национальной платформы "Цифровое сельское хозяйство", которая станет фундаментом цифровой трансформации аграрно-промышленного комплекса путем внедрения цифровых технологий и платформенных решений для развития АПК.

К ее ключевым задачам в том числе относятся:

создание технологий, упрощающих процесс кредитования и страхования сельскохозяйственного производства, снижение сроков предоставления государственных услуг (субсидии, дотации и другие);

внедрение цифровых инструментов для использования информационных ресурсов, платформ и технологий, повышающих эффективность производства (точное земледелие, контроль вегетации, цифровое поле – стадо и другие);

повышение эффективности взаимодействия участников между собой и с государством с переходом в цифровой формат;

повышение привлекательности работы в сельском хозяйстве, увеличение спроса на специалистов в области информационных технологий, повышение уровня доходов на селе.

Реализация проекта будет способствовать формированию и реализации новой аграрной технологической политики и ускоренному развитию смежных с сельским хозяйством отраслей, в том числе производящих инновационную сельскохозяйственную технику и оборудование, перспективные генетические, семенные и посадочные материалы, специальное информационное и коммуникационное оборудование и так далее. Кроме того, мероприятия проекта потребуют скорейшей разработки и внедрения новых стандартов и программ в процесс обучения в аграрных образовательных учреждениях.

Минсельхозом России также создана и планируется к вводу в эксплуатацию федеральная государственная информационная система в сфере семеноводства (далее – Система).

Система предназначена для учета данных о посевах семян, апробации и лабораторных исследованиях, обороте на рынке семян, включая их импорт и экспорт, позволяет обеспечить прослеживаемость семян и предоставить участникам оборота информацию по текущим и предыдущим поколениям семян, учтенным в Системе. Также предусмотрена возможность нанесения QR-кода на упаковку для возможности получения быстрого доступа к информации о партии семян.

В отрасли животноводства разрабатываются и внедряются системы упреждающего анализа расширенных производственных показателей. RFID-метки предназначены для автоматизированной идентификации и учета животных. В Российской Федерации производятся сертифицированные RFID-метки для животных. Четкая идентификация больных животных позволит вовремя выявить зараженные продукты и предотвратить распространение опасных заболеваний.

Несмотря на то, что за последнее время уровень цифровизации в АПК повышается, остается ряд системных проблем:

недостаточность финансовых средств у большинства сельскохозяйственных производителей для внедрения ИТ-решений отрасли, в том числе по причине недостаточной эффективности программ поддержки сельхозпроизводителей, использующих цифровые технологии в производстве;

дефицит квалифицированных кадров: по экспертным оценкам, российскому аграрному сектору необходимо порядка 90 тысяч ИТ-специалистов;

недостаточное развитие в сельской местности цифровой инфраструктуры, особенно на сельских территориях, несмотря на происходящие радикальные изменения, цифровое неравенство между городом и селом сохраняется;

несовершенство нормативно-правового регулирования освоения информационных технологий в АПК.

Одним из важных направлений цифровой трансформации АПК является ветеринарная сертификация.

Переход к электронной ветеринарной сертификации (далее – ЭВС) – важный шаг к управлению рисками при производстве, хранении и реализации пищевой продукции.

Система ЭВС введена Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 243-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской

Федерации "О ветеринарии" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон № 243-ФЗ).

Согласно Закону № 243-ФЗ, ветеринарные сертификаты, дающие право реализации продукции животного происхождения, должны вестись только в электронном виде через федеральную государственную информационную систему (ФГИС) "Меркурий". Внедрение ЭВС было обусловлено необходимостью упрощения процесса оформления ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольную государственному ветеринарному надзору продукцию, обеспечения достоверности сведений, содержащихся в таких документах, а также отслеживаемости всей цепочки перемещения подконтрольной продукции от момента производства или импорта до конечной точки потребления.

Следует отметить, что дальнейшее внедрение ЭВС будет способствовать решению важных задач по пресечению изготовления недобросовестными производителями фальсифицированной продукции, нахождению и изъятию из оборота небезопасной и несоответствующей сертификатам продукции, что позволит обеспечить продовольственную безопасность страны.

Еще одно направление цифровизации – это внедрение обязательной цифровой маркировки товаров, в том числе пищевой продукции, средствами идентификации. В рамках этого направления проводятся эксперименты по маркировке отдельных видов пищевой продукции, в частности, одним из приоритетов является введение такой маркировки в отношении минеральной и питьевой упакованной воды в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года № 348 "О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по маркировке средствами идентификации упакованной воды".

Положительное решение этого круга вопросов позволит отечественному АПК уверенно и устойчиво развиваться, демонстрировать сбалансированный экономический рост, необходимый для обеспечения должного уровня продовольственной безопасности страны.

Исходя из вышеизложенного, участники "круглого стола" **рекомендуют:**

1. Правительству Российской Федерации:

организовать работу по анализу нормативных правовых актов в сфере цифровой трансформации АПК и принять меры по их совершенствованию;

рассмотреть возможность формирования единой концепции и "дорожной карты" по внедрению систем маркировки и

прослеживаемости пищевой продукции на территории Российской Федерации, в том числе с учетом развития интеграции на уровне ЕАЭС;

гармонизировать условия взаимодействия с внедряемыми и действующими системами маркировки и прослеживаемости товаров, в том числе обеспечить работу в данных системах по принципу "одного окна";

проработать вопрос по исключению введения несоразмерной (в том числе уголовной) ответственности участников оборота товаров за незначительные нарушения порядка работы в рамках систем маркировки и прослеживаемости товаров.

2. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

ускорить внесение в Правительство Российской Федерации проектов федеральных законов:

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства Российской Федерации о ветеринарии" (в части систематизации обязательных требований);

"О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О зерне" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части установления правовых основ государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, внедрения системы прослеживаемости зерна и продуктов его переработки, мониторинга товарных и потребительских свойств зерна);

совместно с Минкомсвязи России рассмотреть возможность внесения изменений в федеральные законы от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства", от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" в части создания, развития, эксплуатации и использования всеми заинтересованными сторонами, включая государственные и муниципальные органы власти, сельскохозяйственных товаропроизводителей, единой государственной информационной системы в сфере учета и оценки состояния земель для реализации возможности:

проводить оценку земель сельскохозяйственного назначения на основе установленных значений показателей плодородия, учитывающих региональные особенности, а также проводить обследования таких земель по указанным показателям и осуществлять мероприятия по обеспечению плодородия земель;

планировать реализацию мер государственной поддержки сельского хозяйства в сфере растениеводства с учетом

информации о результатах обследования и о проведенных мероприятиях по обеспечению плодородия земель;

внедрить объективную риск-ориентированную модель в контрольно-надзорную деятельность по земельному надзору, направленную на минимизацию административной нагрузки для добросовестных землепользователей в АПК;

сформировать прозрачные и объективные условия предоставления сельхозпроизводителям мер государственной поддержки, включая льготное кредитование и агролизинг, субсидирование производства продукции растениеводства;

ускорить внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения в действие электронного разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов и электронного промыслового журнала";

рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" в целях совершенствования положений, касающихся цифровизации АПК;

совместно с Минкомсвязи России проработать вопрос эффективного применения действующих и разработки дополнительных мер государственной поддержки для сельхозпроизводителей, внедряющих цифровые технологии, в рамках программы "Цифровая экономика Российской Федерации";

рассмотреть возможность создания доступного для сельскохозяйственных товаропроизводителей реестра передовых цифровых отечественных наукоемких технологий в АПК;

совместно с Росрыболовством проработать вопрос включения сектора товарной аквакультуры в ведомственный проект "Цифровое сельское хозяйство";

совместно с Минобрнауки России и Российской академией наук проработать вопрос координации исследовательских и образовательных программ, осуществления пилотных и бизнес-проектов в сфере цифровизации АПК;

принять меры по созданию государственных информационных систем по идентификации и учету всех видов сельскохозяйственных и домашних животных, а также по учету оборота лекарственных средств, используемых для ветеринарных целей;

совместно с Минпромторгом России проработать вопрос создания отечественной технологии слежения за передвижением скота при ведении отгонного животноводства;

совместно с Минобрнауки России рассмотреть возможность поддержки проекта комплексной научно-технической программы "Цифровые интеллектуальные системы землепользования, землеустройства и земледелия (цифровое земледелие) в рамках

порядка, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2019 года № 162.

3. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

принять меры по организации отечественного производства сельскохозяйственной техники, оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности, позволяющих использовать цифровые технологии ее применения, в том числе с элементами роботизации;

ускорить работу по подготовке нормативного правового акта, содержащего количественные и качественные критерии, соответствие которым необходимо для обоснования целесообразности введения маркировки отдельных видов продовольственных товаров контрольными (идентификационными) знаками в Российской Федерации, на основе подтвержденной исследованиями информации о доле контрафактной и фальсифицированной продукции на конкретном товарном рынке на момент принятия решения о введении обязательной маркировки и ожидаемом снижении доли этой продукции в связи с введением обязательной маркировки;

принять меры по введению обязательной маркировки и прослеживаемости на всех этапах движения конкретной группы товаров;

во избежание создания условий для недобросовестной конкуренции исключить доступ участников оборота товаров к данным, имеющим высокую коммерческую чувствительность для конкретных компаний – участников системы прослеживаемости;

ускорить выполнение мероприятий, установленных подпунктами "а" и "б" пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года № 348 "О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по маркировке средствами идентификации упакованной воды".

4. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации:

рассмотреть возможность создания центров компетенций (инновационно-технологических центров) при научно-исследовательских и высших (в том числе сельскохозяйственных) учебных заведениях в целях продвижения и освоения цифровых систем земледелия и агротехнологий (в том числе пищевых);

в целях подготовки и повышения квалификации кадров в сфере цифровизации АПК принять меры по стимулированию разработки и внедрения новых образовательных программ, дисциплин и курсов по цифровой сельской экономике, разработки соответствующих учебников и пособий, видео- и аудио- материалов,

организации тематических семинаров и вебинаров, в первую очередь по подготовке специалистов в сфере Интернета вещей, управления беспилотными летательными аппаратами (дронами), точного земледелия, роботизации производства;

рассмотреть возможность проведения научных исследований по следующим направлениям:

разработка беспилотных летательных аппаратов (дронов) и комплекса программного обеспечения к ним;

использование цифровых технологий для проектирования широкого спектра пищевых продуктов здорового питания для всех категорий населения;

разработка технологий когнитивных сетей беспроводного широкополосного доступа для сельской местности;

создание облачной платформы для промышленного Интернета (Интернета вещей);

создание системы учета и контроля хода сельскохозяйственных работ;

использование цифровых технологий в селекции сельскохозяйственных культур и племенной работе в животноводстве, внесении минеральных удобрений;

разработка информационных технологий для анализа, прогнозирования и управления АПК на федеральном уровне, включая разработку экономико-математических моделей размещения сельского хозяйства с учетом почвенного, биоклиматического и социально-экономического потенциала территорий, прогнозирования агропродовольственных рынков, оценки комплексного воздействия мер аграрной политики на развитие отрасли в условиях глобального изменения климата.

5. Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

совместно с Минсельхозом России проработать вопрос включения проектов цифровизации АПК в национальную программу "Цифровая экономика Российской Федерации", разработанную в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", в том числе мероприятий по внедрению в рыбохозяйственный комплекс Российской Федерации электронного промыслового журнала и электронного разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов.

6. Рекомендовать Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору:

продолжить совершенствование функционирования ФГИС "Меркурий", в том числе:

обеспечить увеличение мощностей сервера системы для стабильной работы с учетом повышения нагрузки;

разработать процедуру поведения (правила, методические указания) пользователей при сбоях в работе систем, в том числе разработать критерии по определению аварийного режима системы, механизма оповещения о его вводе и регламента действий при его вводе, правил временной работы без системы;

разработать единую схему оформления документов и регламентированных требований по оформлению экспорта.

7. Исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

проработать вопрос разработки нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, направленных на стимулирование внедрения цифровых технологий в АПК.

РЕШЕНИЕ КОМИТЕТА

"О реализации рекомендаций совещания "Законодательное обеспечение развития отечественного садоводства"

Рассмотрев протокол совещания "Законодательное обеспечение развития отечественного садоводства" от 19 декабря 2019 года, Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **решил:**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

ускорить утверждение изменений в Указ Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120 "Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации", предложенных Минсельхозом России в части включения в указанную Доктрину показателей, устанавливающих пороговые значения для плодово-ягодной продукции;

рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 5 августа 2000 года № 117-ФЗ "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)" в части установления ставки налога на добавленную стоимость (НДС) в размере 10% в отношении операций по реализации посадочного (семенного) материала, включая саженцы плодовых деревьев, подвой и привой;

рассмотреть возможность ускорения работы по подготовке и представлению в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования надзора в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами", предусматривающего наделение Россельхознадзора полномочиями по осуществлению контроля за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами, с целью обеспечения контроля безопасности поступающей плодово-ягодной продукции в местах завершения таможенного оформления при ее поступлении на территорию Российской Федерации, а также продукции, произведенной в Российской Федерации;

в рамках работы подкомиссии по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции с участием научного сообщества и отраслевых союзов и ассоциаций разработать комплекс мер по защите российского рынка плодов и ягод от недобросовестной конкуренции со стороны зарубежных сельхозпроизводителей, включающих поэтапное введение сезонных квот на импорт отдельных видов плодово-

ягодной продукции, в частности яблок, и повышение импортных пошлин на соответствующую продукцию;

рассмотреть возможность увеличения бюджетного финансирования реализации программ АО "Росагролизинг", направленных на обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей плодово-ягодной продукции специализированной техникой и оборудованием.

2. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации продолжить работу по мониторингу и совершенствованию комплекса мер, направленных на обеспечение потребности граждан Российской Федерации в плодах и ягодах, в том числе рассмотреть возможность:

доведения информации до органов управления агропромышленным комплексом субъектов Российской Федерации о приоритетности направления средств государственной поддержки, полученных из федерального бюджета на развитие садоводства, в объеме, предусмотренном формулой распределения средств между регионами, с возможностью их перераспределения на иные направления только в случае не востребоваемости по направлению на закладку и уход за многолетними насаждениями с последующим внесением данной нормы в правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 года № 1573;

усиления контроля за органами управления агропромышленным комплексом субъектов Российской Федерации в части приоритетного рассмотрения ранее представленных заявок на возмещение затрат на закладку и уход за многолетними насаждениями, субсидии по которым не были предоставлены сельскохозяйственным товаропроизводителям плодово-ягодной продукции в связи с отсутствием бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств;

возмещения части затрат на закладку и уход за многолетними насаждениями, понесенных сельскохозяйственными товаропроизводителями плодово-ягодной продукции не ранее трех лет, предшествующих году предоставления субсидии;

упрощения процедуры получения и увеличения размера государственной поддержки, направленной на строительство новых и модернизацию существующих плодохранилищ, до 50% и саженцехранилищ – до 70% от фактической их стоимости, включая затраты на приобретение необходимого оборудования для сортировки и переработки, складского оборудования и обслуживающей техники в соответствии с современными международными стандартами;

разработки механизма стимулирования использования отечественного посадочного (семенного) материала при закладке многолетних плодовых и ягодных насаждений до момента появления отечественного посадочного (семенного) материала, произведенного в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 996;

совместно с АО "Росагролизинг" и при участии союзов и ассоциаций разработки механизма возмещения части затрат по закладке и (или) уходу за многолетними насаждениями (садами и (или) виноградниками) – на установку шпалеры, столбов, противоголодовой сетки, систем орошения, строительство водонакопителей, хранилищ, приобретение посадочных материалов, садовой и питомниководческой техники, контейнеров для хранения фруктов и саженцев, на проекты, реализуемые с использованием федерального лизинга.

3. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

совместно с Минсельхозом России, подведомственными научными учреждениями Минобрнауки России, РАН, отраслевыми союзами и ассоциациями провести оценку существующего парка специализированной техники, используемой в отечественном садоводстве, питомниководстве, виноградарстве, определить номенклатуру специализированной техники, серийное производство которой может быть организовано в краткосрочной перспективе на территории Российской Федерации;

совместно с подведомственными научными учреждениями Минобрнауки России, отраслевыми союзами и ассоциациями разработать комплекс мер, направленных на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке высокотехнологичных специализированных машин для садоводства, развитие внутреннего производства (локализации) сельскохозяйственной техники и оборудования для садоводства, предусмотрев возможность участия в программах осуществляющих производственную деятельность государственных бюджетных научных организаций;

совместно с Минсельхозом России, отраслевыми союзами и ассоциациями продолжить работу с торговыми сетями по информированию о наличии объемов отечественной плодово-ягодной продукции, которые могут быть поставлены для реализации.

4. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации:

совместно с Минсельхозом России и РАН при непосредственном участии отраслевых союзов и ассоциаций, предприятий соответствующей подотрасли сельского хозяйства ускорить работу по подготовке подпрограммы "Развитие питомниководства и садоводства" в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы;

совместно с Минпромторгом России и Минсельхозом России рассмотреть возможность ускорения рассмотрения подготовленной ФГБНУ ФНАЦ ВИМ подпрограммы "Развитие производства сельскохозяйственной техники и оборудования" Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы и комплексного плана научных исследований "Сельскохозяйственная техника и оборудование" с последующим рассмотрением вопроса на заседании Совета по реализации Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы;

продолжить работу по совершенствованию и развитию системы подготовки и переподготовки кадров для садоводства и питомниководства с учетом требований отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей плодово-ягодной продукции, предусматривающую увеличение доли практических занятий до уровня не менее 50% общего учебного времени.

5. Рекомендовать АО "Росагролизинг" с участием отраслевых союзов и ассоциаций рассмотреть возможность разработки специализированных программ льготного лизинга, направленных на создание и оснащение плодохранилищ и саженцехранилищ, приобретение садовой и питомниководческой техники, в том числе импортного производства, не имеющей отечественных аналогов до момента локализации соответствующих производств на территории Российской Федерации.

6. Рекомендовать руководителям высших органов исполнительной государственной власти субъектов Российской Федерации:

обеспечить в текущем году приоритетное рассмотрение ранее представленных заявок на возмещение затрат на закладку и уход за многолетними насаждениями, субсидии по которым не были предоставлены сельскохозяйственным товаропроизводителям плодово-ягодной продукции в связи с отсутствием бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств;

осуществлять в приоритетном порядке поддержку приобретения сельхозтехники и оборудования, соответствующей

требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719;

продолжить работу по привлечению инвестиций в строительство мощностей по хранению плодово-ягодной продукции, селекционно-питомниководческих центров и базовых питомников по производству качественного посадочного материала отечественного производства в рамках действующих мер государственной поддержки.

7. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию в рамках парламентского контроля за исполнением рекомендаций парламентских слушаний инициировать рассмотрение вопросов развития отечественного садоводства на совещаниях Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию не реже одного раза в полугодие.

8. Направить данное решение в Правительство Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Комитет Совета Федерации по экономической политике, Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, высшие органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую академию наук, АО "Росагролизинг", Национальный союз производителей плодов и овощей.

РЕШЕНИЕ КОМИТЕТА

"О реализации рекомендаций совещания "О реализации рекомендаций постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

от 23 октября 2019 года № 468-СФ

"О национальной системе защиты прав потребителей" в части регулирования производства и оборота ГМО-продукции"

Рассмотрев протокол совещания "О реализации рекомендаций постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 23 октября 2019 года № 468-СФ "О национальной системе защиты прав потребителей" в части регулирования производства и оборота ГМО-продукции" от 19 ноября 2019 года, Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **решил**:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

рассмотреть возможность подготовки и принятия нормативных правовых актов, направленных на совершенствование порядка контроля семян на границе с учетом риск-ориентированного подхода, в том числе в части обязательных требований к сопровождению семян информацией по наличию ГМО, а также введения контроля посевов сельскохозяйственных культур;

рассмотреть целесообразность определения федерального органа исполнительной власти, ответственного за координацию работ, связанную с анализом генно-модифицированных организмов и их распространением на территории Российской Федерации;

провести работу по решению проблемы недостаточной оснащенности лабораторий современным оборудованием для выявления ГМО;

проработать вопрос разработки и утверждения новых методик по выявлению ГМО-продукции с учетом мирового опыта в целях создания эффективной системы контроля такой продукции, обеспечивающей ее прослеживаемость;

принять меры по включению новых методик по выявлению ГМО-продукции в перечни стандартов к соответствующим техническим регламентам Евразийского экономического союза;

в целях расширения номенклатуры определяемой ГМО-продукции принять меры по разработке и утверждению необходимых стандартных образцов такой продукции.

2. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

принять меры по ускорению разработки и утверждения методик, необходимых для реализации полномочий

Россельхознадзора по государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных растений и животных, микроорганизмов сельскохозяйственного назначения, микроорганизмов, используемых для производства кормов и кормовых добавок, производства лекарственных средств для ветеринарного применения, лекарственных средств для ветеринарного применения, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2013 года № 839 "О государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, а также продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, включая указанную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации";

проработать вопрос совершенствования контроля на предмет выявления ГМО при регистрации сортов и гибридов.

3. Рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору подготовить и реализовать проект по совместному использованию лабораторной базы в целях организации совместных исследований продовольственного сырья, в частности семян и другой продукции растительного происхождения, на наличие ГМО.

4. Рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека ускорить работу по утверждению методик по выявлению компонентов ГМО, не зарегистрированных в Российской Федерации, содержащих описание методов идентификации количественного определения рекомбинантной ДНК для сортов генно-инженерно-модифицированной кукурузы и сои.

5. Рекомендовать Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии проработать вопрос о приоритетном включении в программу национальной стандартизации разработки новых стандартов на методы выявления ГМО.

6. Рекомендовать Федеральной таможенной службе проработать вопрос возможности учета объемов импорта ГМО-продукции.

7. Рекомендовать Федеральной службе государственной статистики рассмотреть возможность статистического учета производства и оборота ГМО-продукции на территории Российской Федерации.

8. Направить данное решение в Правительство Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, Федеральную службу государственной статистики.

РЕШЕНИЕ КОМИТЕТА
"Об утверждении рекомендаций совещания
"Подведение итогов III Всероссийского водного конгресса
и формирование повестки мероприятия на 2020 год"

Рассмотрев протокол совещания "Подведение итогов III Всероссийского водного конгресса и формирование повестки мероприятия на 2020 год" от 18 декабря 2019 года, Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **решил**:

1. Принять к сведению информацию первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию С.Г. Митина, первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.М. Чернецкого, исполнительного директора Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения, председателя Оргкомитета Всероссийского водного конгресса (далее – Оргкомитет) Е.В. Довлатовой и мнения других участников совещания об итогах работы III Всероссийского водного конгресса.

2. Отметить положительные результаты работы III Всероссийского водного конгресса.

3. Концептуально одобрить проект резолюции III Всероссийского водного конгресса с учетом замечаний и предложений, направленных участниками совещания, профильными комитетами Совета Федерации, федеральными министерствами и ведомствами.

4. Утвердить дату, место, регламент и общую тематику IV Всероссийского водного конгресса-2020 (далее – IV Всероссийский водный конгресс).

5. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию:

совместно с Российской ассоциацией водоснабжения и водоотведения осуществить доработку резолюции III Всероссийского водного конгресса в соответствии с требованиями Совета Федерации с учетом полученных замечаний и предложений и инициировать ее утверждение;

направить предложения о включении в План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию пункта "Участие в подготовке и проведении IV Всероссийского водного конгресса";

выступить координатором подготовки и проведения IV Всероссийского водного конгресса;

обратиться к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко с просьбой принять участие в работе пленарного заседания IV Всероссийского водного конгресса;

обратиться в Комитет Совета Федерации по экономической политике и Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера с просьбой принять участие в организации мероприятия;

подготовить и направить письма об участии в работе IV Всероссийского водного конгресса года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также в профильные государственные корпорации и институты развития;

обратиться в Управление информации и взаимодействия со средствами массовой информации Аппарата Совета Федерации (Пресс-службу Совета Федерации) с просьбой обеспечить освещение работы IV Всероссийского водного конгресса в средствах массовой информации;

обратиться в Комитет Совета Федерации по международным делам с просьбой о поддержке Министерством иностранных дел Российской Федерации проведения IV Всероссийского водного конгресса и оказания содействия в приглашении официальных лиц стран СНГ, ЕАЭС, Венгрии, Республики Корея, Финляндской Республики и Федеративной Республики Германии для участия в работе деловой программы мероприятия.

6. Рекомендовать членам Совета Федерации:

первому заместителю председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, председателю рабочей группы по противодействию незаконному обороту упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду, С.Г. Митину рассмотреть возможность проработать и сформировать для обсуждения на IV Всероссийском водном конгрессе вопросы, связанные с регулированием рынка питьевой воды, включая природную минеральную воду;

заместителю председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию С.В. Белоусову рассмотреть возможность проработать и сформировать для обсуждения на IV Всероссийском водном конгрессе вопросы оценки инвестиционного потенциала водных

ресурсов для развития экономики регионов Российской Федерации в рамках трансграничных отношений России со странами СНГ и КНР;

члену Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Г.И. Ордену рассмотреть возможность проработать и сформировать для обсуждения на IV Всероссийском водном конгрессе вопросы, связанные с реализацией федерального проекта "Оздоровление Волги".

7. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

направить в адрес Оргкомитета предложения в повестку деловой программы IV Всероссийского водного конгресса;

организовать рассылку приглашений на IV Всероссийский водный конгресс Федеральному экологическому совету.

проработать вопрос личного участия Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации в работе пленарного заседания второго дня деловой программы IV Всероссийского водного конгресса.

8. Рекомендовать Министерству энергетики Российской Федерации:

проработать и сформировать для обсуждения на IV Всероссийском водном конгрессе вопросы, направленные на рациональное использование водных ресурсов в топливно-энергетическом комплексе, в том числе связанные с запретом использования прямоточных систем охлаждения в тепловых и атомных электростанциях, а также с перспективами развития малой гидроэнергетики;

организовать рассылку приглашений на IV Всероссийский водный конгресс всем заинтересованным участникам отрасли топливно-энергетического комплекса Российской Федерации;

проработать вопрос личного участия заместителя Министра энергетики Российской Федерации в работе пленарного заседания второго дня деловой программы IV Всероссийского водного конгресса.

9. Рекомендовать Федеральному агентству водных ресурсов:

проработать и сформировать для обсуждения на IV Всероссийском водном конгрессе вопросы, связанные с донастройкой водного законодательства, привлечением частных инвестиций в водохозяйственный комплекс, схемами комплексного использования и охраны водных объектов (СКИОВО), а также с наличием микропластика в воде;

проработать и сформировать для обсуждения на IV Всероссийском водном конгрессе международную тематику по использованию трансграничных водных ресурсов;

организовать рассылку приглашений на IV Всероссийский водный конгресс бассейновым водным управлениям и крупнейшим пользователям водных ресурсов;

проработать вопрос личного участия руководителя Федерального агентства водных ресурсов в работе пленарного заседания второго дня деловой программы IV Всероссийского водного конгресса.

10. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

направить в адрес Оргкомитета предложения в повестку деловой программы IV Всероссийского водного конгресса;

организовать рассылку приглашений на IV Всероссийский водный конгресс в органы управления агропромышленным комплексом субъектов Российской Федерации;

проработать вопрос личного участия заместителя Министра сельского хозяйства в работе пленарного заседания деловой программы IV Всероссийского водного конгресса.

11. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

направить в адрес Оргкомитета предложения в повестку деловой программы IV Всероссийского водного конгресса;

организовать рассылку приглашений на IV Всероссийский водный конгресс в органы управления жилищно-коммунальным хозяйством субъектов Российской Федерации;

проработать вопрос личного участия заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в работе пленарного заседания деловой программы IV Всероссийского водного конгресса.

12. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

направить в адрес Оргкомитета предложения в повестку деловой программы IV Всероссийского водного конгресса;

проработать вопрос личного участия заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации в работе пленарного заседания деловой программы IV Всероссийского водного конгресса.

13. Рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека:

направить в адрес Оргкомитета предложения в повестку деловой программы IV Всероссийского водного конгресса;

организовать рассылку приглашений на IV Всероссийский водный конгресс в управления Роспотребнадзора в субъектах Российской Федерации;

проработать вопрос личного участия руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в работе пленарного заседания второго дня деловой программы IV Всероссийского водного конгресса.

14. Рекомендовать государственной корпорации – Фонду содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства:

проработать и сформировать для обсуждения на IV Всероссийском водном конгрессе вопросы, связанные с проблемами и перспективами предоставления средств на реконструкцию/модернизацию коммунальной инфраструктуры;

представить на площадке IV Всероссийского водного конгресса итоги проведения субъектами Российской Федерации оценки состояния объектов централизованных систем водоснабжения, проводимой в рамках реализации ФП "Чистая вода";

представить на площадке IV Всероссийского водного конгресса кейсы по выбору перспективных технологий водоподготовки и очистки воды на базе АИС "Реформа ЖКХ";

проработать вопрос личного участия генерального директора государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в работе пленарного заседания второго дня деловой программы IV Всероссийского водного конгресса.

15. Рекомендовать Общественной палате Российской Федерации проработать и сформировать для обсуждения на IV Всероссийском водном конгрессе вопросы, связанные с совершенствованием тарифной политики отрасли водоснабжения и водоотведения, а также концессионной модели развития водопроводно-канализационного хозяйства.

16. Рекомендовать сообществу профессионалов рынка инфраструктурных проектов "Инфраструктурный клуб":

организовать совместно с заинтересованными инвесторами на площадке IV Всероссийского водного конгресса обсуждение перспективных для финансирования проектов в субъектах Российской Федерации по развитию водохозяйственного комплекса;

проработать вопрос о создании методических и аналитических материалов по привлечению инвестиций в водохозяйственный комплекс;

проработать и сформировать предложения по созданию рейтинга регионов по развитию водохозяйственного комплекса и/или конкурса инвестиционных проектов в водной отрасли.

17. Рекомендовать Российскому химико-технологическому университету имени Д.И. Менделеева проработать и сформировать для обсуждения на IV Всероссийском водном конгрессе вопросы, связанные с подготовкой кадров для водохозяйственного комплекса.

18. Рекомендовать Всероссийскому научно-исследовательскому институту гидротехники и мелиорации имени А.Н. Костякова проработать и сформировать для обсуждения на IV Всероссийском водном конгрессе вопросы, связанные с повышением эффективности использования водных ресурсов для обеспечения опережающего развития российского агропромышленного комплекса.

19. Рекомендовать Всероссийскому научно-исследовательскому институту рыбного хозяйства и океанографии направить в адрес Оргкомитета предложения в повестку деловой программы IV Всероссийского водного конгресса.

20. Рекомендовать Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения:

учесть все высказанные на совещании и присланные по его итогам предложения в проект деловой программы IV Всероссийского водного конгресса;

проработать и сформировать для обсуждения на IV Всероссийском водном конгрессе вопросы, связанные с развитием водоснабжения малых городов и населенных пунктов.

РЕШЕНИЕ КОМИТЕТА

"О реализации рекомендаций совещания "О мерах по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ООО "Усольехимпром" и ООО "Усолье-Сибирский силикон"

Рассмотрев протокол совещания "О мерах по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ООО "Усольехимпром" и ООО "Усолье-Сибирский силикон" от 21 января 2020 года, Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **решил:**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части законодательного закрепления понятия "угроза возникновения чрезвычайной ситуации" с учетом предложений МЧС России;

определить Федеральную службу по надзору в сфере природопользования ответственным исполнителем по сбору и анализу результатов проверок, проведенных в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 1 августа 2019 года № АГ-П9-6583 о проведении внеплановых выездных проверок соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды в отношении объектов, ранее эксплуатируемых ООО "Усольехимпром" и ООО "Усолье-Сибирский силикон";

поручить уполномоченным федеральным органам исполнительной власти, включая Росгидромет и Росводресурсы, провести выяснение гидрологического статуса территории ООО "Усольехимпром" и ООО "Усолье-Сибирский силикон" с оценкой состава почв, уклона местности, движения подземных вод для оценки скорости и направления распространения химического загрязнения с территорий указанных предприятий;

в связи с угрозой чрезвычайной ситуации сформировать межведомственную комиссию по контролю за состоянием окружающей среды и обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории ООО "Усольехимпром" и ООО "Усолье-Сибирский силикон", в состав которой включить представителей Минприроды России, МЧС России, Минздрава России, Росприроднадзора, Ростехнадзора, Роспотребнадзора, Росимущества, Росреестра, правительства Иркутской области;

осуществлять контроль за качеством выполняемых работ по ликвидации (демеркуризации) выведенного из эксплуатации цеха ртутного электролиза, а также иных объектов, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде и расположенных на территории ООО "Усо́льехимпром" и ООО "Усо́лье-Сибирский силикон".

2. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

определить механизм ликвидации накопленного вреда окружающей среде на объектах накопленного вреда окружающей среде расположенных на территории ООО "Усо́льехимпром" и ООО "Усо́лье-Сибирский силикон";

при рассмотрении вопроса о включении объекта накопленного вреда окружающей среде "Ликвидация (демеркуризация) выведенного из эксплуатации цеха ртутного электролиза в г. Усо́лье-Сибирское" в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде запросить у правительства Иркутской области и ООО "Усо́льехимпром" обоснование транспортирования и размещения отходов, образующихся при ликвидации (демеркуризации) цеха ртутного электролиза, в иные субъекты Российской Федерации, включая Краснодарский край, с предоставлением альтернативных способов обезвреживания и размещения таких отходов;

направить в Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию "дорожную карту" реализации проекта рекультивации нарушенных земель на территории ООО "Усо́льехимпром" и ООО "Усо́лье-Сибирский силикон", включая ликвидацию цеха ртутного электролиза и рекультивацию всей территории промышленной площадки ООО "Усо́льехимпром" и ООО "Усо́лье-Сибирский силикон" со строениями, цехами, хозяйственными постройками и иными объектами;

регулярно информировать Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию о результатах проделанной работы.

3. Рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере природопользования определить размер вреда окружающей среде, нанесенный организациями, осуществлявшими свою деятельность на территории ООО "Усо́льехимпром" и ООО "Усо́лье-Сибирский силикон".

4. Рекомендовать правительству Иркутской области:

принять исчерпывающие меры по обеспечению защиты населения от чрезвычайных ситуаций на территориях

ООО "Усольехимпром", ООО "Усолье-Сибирский силикон" и муниципального образования город Усолье-Сибирское;

осуществлять взаимодействие с Российским экологическим обществом и иными природоохранными организациями по вопросу формирования экспертной площадки в целях обеспечения общественного контроля и мониторинга реализации мероприятий по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде на территории Иркутской области;

рассмотреть возможность финансирования разработки проектно-сметной документации на проведение работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на объектах, планируемых к включению в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде и расположенных на территории ООО "Усольехимпром" и ООО "Усолье-Сибирский силикон";

один раз в шесть месяцев информировать Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и Федеральную службу по надзору в сфере природопользования о результатах проделанной работы.

5. Направить данное решение в Правительство Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральную службу по надзору в сфере природопользования, Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, правительство Иркутской области.

РЕШЕНИЕ КОМИТЕТА
"О реализации рекомендаций совещания
"Актуальные вопросы развития отечественного
тракторостроения"

Рассмотрев протокол совещания "Актуальные вопросы развития отечественного тракторостроения" от 21 января 2020 года, Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **решил:**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

рассмотреть возможность увеличения финансирования в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1432 "Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники" (далее – Постановление № 1432) в ходе внесения изменений в Федеральный закон от 2 декабря 2019 № 380-ФЗ "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" в 2020 году до 16,5 млрд рублей, а также возможность сохранения субсидии производителю в размере 15% и 20% от цены сельскохозяйственной техники (без учета налога на добавленную стоимость);

рассмотреть возможность предусмотреть в проекте изменений в Постановление № 1432 следующие положения:

компенсация производителям сельскохозяйственной техники в 2020 году скидок, предоставленных в рамках реализации Постановления № 1432 в предыдущие годы, в полном объеме без проведения квалификационного отбора;

пропорциональное сокращение запрашиваемых производителями сельскохозяйственной техники средств, субсидий, обязательств производителей по показателю результативности представления субсидии и стоимостному объему реализации сельскохозяйственной техники в случае недостаточности лимитов федерального бюджета в текущем году;

проведение дополнительных отборов на право получения субсидий в случае увеличения лимитов федерального бюджета;

возможность приобретения специализированной сельскохозяйственной техники не только сельскохозяйственным товаропроизводителям;

рассмотреть возможность докапитализации АО "Росагролизинг" в 2020–2021 годах в размере 8 млрд рублей ежегодно для масштабирования поставок специализированной техники и оборудования российским сельскохозяйственным товаропроизводителям;

в целях обеспечения ускоренных темпов технического обновления агропромышленного комплекса Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 "Требования к промышленной продукции, предъявляемые в целях ее отнесения к продукции, произведенной в Российской Федерации" (далее – Постановление № 719) в части требований к производству специализированных тракторов малой и средней мощности, предусматривающих возможность поэтапного увеличения выполняемых на территории Российской Федерации технологических операций и применяемых компонентов и материалов, снижение пороговых значений балльной оценки Постановления № 719;

рассмотреть возможность восстановления меры государственной поддержки российских организаций сельскохозяйственного машиностроения в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 24 октября 2018 года № 1269 "О предоставлении в 2018 году субсидий из федерального бюджета российским организациям сельскохозяйственного машиностроения на возмещение части затрат, понесенных в связи с гарантией обратного выкупа продукции", предусмотрев на ее реализацию в 2020 году бюджетные ассигнования в размере не менее 300 млн рублей;

рассмотреть возможность восстановления меры государственной поддержки в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 года № 547 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета производителям машин и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности в целях предоставления покупателям скидки при приобретении техники", предусмотрев выделение в 2020 году бюджетных ассигнований в размере 1 млрд рублей для выплаты субсидий компаниям, включенным в лист ожидания в 2019 году.

2. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

рассмотреть возможность при участии Минсельхоза России, Минобрнауки России, Минэкономразвития России, Минфина России, РАН, профильных комитетов Совета Федерации и Государственной Думы, предприятий сельскохозяйственного машиностроения разработки и реализации комплекса дополнительных мер по стимулированию создания на территории Российской Федерации производств полного цикла тракторов малой и средней мощности, тракторов для узкоспециализированных подотраслей сельского хозяйства;

совместно с Минсельхозом России, Минэкономразвития России, Минфином России рассмотреть возможность разработки и реализации комплекса мер по развитию производства компонентной базы, предназначенной для специализированной сельскохозяйственной техники и оборудования;

рассмотреть возможность инициировать внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 "О государственной поддержке организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, и внесении изменения в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции" в части снижения требований к доле экспортируемой продукции по проектам организации экспортно-ориентированных производств для предприятий оборонно-промышленного комплекса, проведения периодического квалификационного отбора организаций для заключения соглашений о реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности;

рассмотреть возможность инициировать внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 года № 656 "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части расширения перечня отдельных видов товаров машиностроения, добавив продукцию 28.30.23.110 "Тракторы сельскохозяйственные колесные с мощностью двигателя более 59 кВт";

инициировать проведение совещания с участием всех заинтересованных сторон по вопросу сотрудничества российских и белорусских сельхозмашиностроительных предприятий, перспектив локализации производства сельхозтехники белорусских марок на российских заводах ОАО "Череповецкий литейно-механический завод" и ЗАО СП "Брянксельмаш" с применением российских мер государственной поддержки.

3. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и производителями сельхозтехники рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 августа 2016 года № 740 "Об определении функциональных характеристик (потребительских

свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования", в том числе включить понятие "базовая модель", обеспечив возможность проведения испытаний в месте эксплуатации сельхозтехники, добавив возможность проведения испытаний сельхозтехники на базе ФГУП "НАМИ";

рассмотреть возможность предоставления субсидий банкам на возмещение недополученных доходов по кредитам по льготной ставке в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1528 "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке, и о внесении изменений в пункт 9 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах" только на приобретение сельхозтехники, соответствующей требованиям Постановления № 719.

4. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации:

совместно с Минпромторгом России продолжить работу по совершенствованию комплекса мер, направленных на стимулирование научно-исследовательской и инновационной деятельности, опытно-конструкторских и технологических работ организаций по созданию прорывных технологий в области техники и машин сельскохозяйственного назначения;

в целях формирования на базе ФГБНУ ФНАЦ ВИМ опорного центра по обеспечению реализации приоритетов научно-технологического развития, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2016 года № 350 "О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства", рассмотреть возможность увеличения бюджетного финансирования в рамках государственных заданий;

совместно с Минпромторгом России и Минсельхозом России рассмотреть возможность ускорения рассмотрения подготовленной ФГБНУ ФНАЦ ВИМ подпрограммы "Развитие производства сельскохозяйственной техники и оборудования" Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 996 и комплексного плана научных исследований "Сельскохозяйственная техника и оборудование" с последующим рассмотрением вопроса на заседании Совета по реализации Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы.

5. Рекомендовать АО "Росагролизинг":

продолжить реализацию льготной программы обновления парка сельскохозяйственной техники, разработать дополнительные меры, направленные на ее реализацию в 2020 году;

рассмотреть возможность осуществлять в приоритетном порядке приобретение и передачу в лизинг сельскохозяйственным товаропроизводителям специализированной техники и оборудования, соответствующих требованиям Постановления № 719, а также специализированной техники для узкоспециализированных подотраслей сельского хозяйства импортного производства, не имеющей отечественных аналогов до момента локализации соответствующих производств на территории Российской Федерации.

6. Рекомендовать руководителям высших органов исполнительной государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять в приоритетном порядке поддержку приобретения сельскохозяйственными товаропроизводителями специализированной техники и оборудования, соответствующих требованиям Постановления № 719.

7. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию с учетом государственной приоритетности вопроса инициировать проведение парламентских слушаний на тему "Развитие отечественного сельскохозяйственного машиностроения" в рамках Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2020 года.

8. Направить данное решение в Правительство Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство

экономического развития Российской Федерации; Министерство финансов Российской Федерации, Комитет Совета Федерации по экономической политике, Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, Российскую академию наук, АО "Росагролизинг", Торгово-промышленную палату Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

РЕШЕНИЕ КОМИТЕТА

"О реализации рекомендаций рабочей группы по мониторингу реализации положений Федерального закона от 3 августа 2018 года № 280-ФЗ "Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Рассмотрев протокол заседания рабочей группы по мониторингу реализации положений Федерального закона № 280-ФЗ "Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 24 января 2020 года, Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **решил**:

1. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить принятие проекта федерального закона № 690944-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития сельского туризма (агротуризма)".

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:
принять меры по организации эффективного межведомственного взаимодействия Минсельхоза России, Россельхознадзора, Роспотребнадзора и других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти по организации контроля производства и оборота органической продукции, предусмотрев в том числе четкое разграничение полномочий этих ведомств в данной сфере, определение координирующего органа, разработку и утверждение методик контроля органической продукции;

разработать комплекс мер по борьбе с фальсификацией органической продукции;

рассмотреть возможность установления переходного периода для производителей органической продукции в целях выполнения требований закона, которые ранее не могли быть исполнены по независящим от них причинам, в том числе моратория на проверки органической продукции в розничной торговле;

рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 19 июля 1997 года № 109-ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" в части исключения внесения органических удобрений и биологических средств защиты в общий каталог агрохимических средств защиты, введения их отдельного регулирования без отнесения их к пестицидам и агрохимикатам, запрещенным к применению в органическом сельском хозяйстве;

провести работу, прежде всего со странами Европейского союза, по взаимному признанию стандартов в сфере органической продукции;

проработать вопрос разработки и утверждения стратегии развития органического сельскохозяйственного производства в Российской Федерации на ближайшую перспективу;

разработать комплекс мер, направленных на поддержку производителей органической продукции;

принять меры по установлению приоритета органической сельскохозяйственной продукции при государственных конкурсных закупках для питания детей, в том числе детскими образовательными, оздоровительными и медицинскими учреждениями;

проработать вопрос создания специализированной инфраструктуры по перевозке и хранению органической продукции, в том числе для организации ее экспорта;

разработать мероприятия по просветительской работе в сфере органической продукции с населением, сельскохозяйственными производителями, предприятиями розничной торговли, а также с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

3. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

принять меры по ускорению введения в эксплуатацию в полном объеме информационного ресурса единого государственного реестра производителей органической продукции;

проработать вопрос организации в РГАУ-МСХА им. К.А. Тимирязева кафедры по органической продукции, предусмотрев соответствующее финансирование;

провести работу по подготовке предложений по внесению изменений в Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 280-ФЗ "Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в соответствии с имеющейся правоприменительной практикой;

принять меры по стимулированию отечественного производства органических семян;

дополнительно проработать вопрос создания в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации структурного подразделения по органическому производству в Российской Федерации.

4. Рекомендовать Федеральному агентству по техническому регулированию и стандартизации:

принять меры по ускорению разработки стандартов в сфере органической продукции, прежде всего по дикоросам,

предусмотренных планами и программами стандартизации на 2020 год.

5. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

рассмотреть возможность оказания в рамках регионального законодательства дополнительной поддержки производителям органической продукции, в том числе по субсидированию затрат на сертификацию продукции.

6. Направить данное решение в Правительство Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральное агентство по техническому регулированию и стандартизации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

РЕШЕНИЕ КОМИТЕТА

"Об утверждении протокола заседания рабочей группы по мониторингу принятия нормативных правовых актов, предусмотренных федеральными законами в области рыболовства и аквакультуры"

Рассмотрев протокол заседания рабочей группы по мониторингу принятия нормативных правовых актов, предусмотренных федеральными законами в области рыболовства и аквакультуры от 28 февраля 2020 года, Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **решил:**

1. Утвердить протокол заседания рабочей группы от 28 февраля 2020 года.

2. Поручить членам рабочей группы:

Разработать проект законодательной инициативы о внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части установления срока заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления добычи (вылова) анадромных видов рыб на 25 лет.

Провести в марте – апреле 2020 года рабочую встречу с представителями Пограничной службы ФСБ России, Минсельхоза России и ассоциаций рыбохозяйственных предприятий в целях дополнительной проработки позиций о возможности осуществления перегрузки продукции из водных биоресурсов в территориальном море Российской Федерации в случаях, если неблагоприятные гидрометеорологические условия не позволяют осуществлять их перегрузку в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

3. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации проработать вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 264 "О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора" в части установления критериев оценки в целях определения лучших условий заключения договора для добросовестных пользователей, осуществлявших ранее рыболовство на данном рыболовном участке, позволяющих обеспечить заключение договора пользования рыболовным участком на новый срок в приоритетном порядке.

4. Направить экспертное заключение о распределении общих допустимых уловов глубоководных крабов-стригунов

по видам квот на 2020 год, подготовленное заведующим кафедрой международного и морского права государственного университета Морского и речного флота имени адмирала С.О. Макарова А.С. Скаридовым, в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Правовое управление Аппарата Совета Федерации и ФГНУ "Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации" для правовой оценки и осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

5. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральному агентству по рыболовству и АО "Объединенная судостроительная корпорация" подготовить предложения о необходимых мерах, направленных на активизацию работы по реализации инвестиционных проектов по строительству судов рыбопромыслового флота.

6. Рекомендовать Федеральному агентству по рыболовству представить в Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию аналитическую информацию о существующей международной практике законодательного регулирования распределения квот добычи водных биоресурсов на основании исторического принципа.

7. Рекомендовать Федеральной антимонопольной службе представить в Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию финансово-экономическое обоснование к предлагаемому изменению законодательства в части отказа от действующего механизма закрепления долей квот добычи водных биоресурсов на долгосрочный период и перехода на аукционный принцип их распределения.

8. Обратить внимание Федеральной антимонопольной службы на то, что предлагаемое внесение изменения в законодательство в части отказа от действующего механизма закрепления долей квот добычи водных биоресурсов на долгосрочный период и перехода на аукционный принцип их распределения не подкрепляется расчетами и финансово-экономическим обоснованием их влияния на рыбохозяйственный комплекс, а реализация этого предложения может привести к негативным социально-экономическим последствиям, в том числе к снижению инвестиционной активности, прекращению обновления и модернизации основных производственных фондов и объектов инфраструктуры, увеличению долговой нагрузки, банкротству малых и средних предприятий.

9. Направить данное решение в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Пограничную службу ФСБ России, Федеральное агентство по рыболовству, Федеральную антимонопольную службу, АО "Объединенная судостроительная корпорация".

РЕШЕНИЕ КОМИТЕТА
"О реализации рекомендаций совещания "О проведении
эксперимента по квотированию выбросов
загрязняющих веществ"

Рассмотрев протокол совещания "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ" от 27 февраля 2020 года, Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **решил:**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1.1. Проработать вопросы:

модернизации системы тепло- и электроснабжения городов – участников федерального проекта "Чистый воздух", в том числе в части переключения нагрузок с неэффективных котельных, включая работающие на угле, на природный газ и (или) другие источники комбинированного производства электрической и тепловой энергии с применением метода расчета альтернативной котельной;

внедрения механизмов бюджетной поддержки с обязательной оценкой тарифных и социально-экономических последствий с целью повышения эффективности топливоиспользования при снабжении потребителей тепловой энергией для снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

1.2. Обратить внимание на необходимость обеспечения энергетической безопасности граждан Российской Федерации при актуализации мероприятий комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в части обеспечения бесперебойного и надежного снабжения тепловой энергией от источников тепловой энергии.

1.3. Рассмотреть вопрос разработки изменений в Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 342 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части установления обязанности Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии вносить в Единый государственный реестр недвижимости информацию об установленных санитарно-защитных зонах по заявлению юридического лица или индивидуального предпринимателя при наличии решения Роспотребнадзора.

1.4. Рассмотреть возможность:

предусмотреть меры государственной поддержки замещения в городах – участниках федерального проекта "Чистый воздух" низкоэкологичного автомобильного общественного транспорта современными высокоэкологичными транспортными средствами

(субсидирование приобретения транспорта на газомоторном топливе);

софинансирования из средств федерального бюджета мероприятий по развитию заправочной сети для заправки транспортных средств природным газом в городах – участниках федерального проекта "Чистый воздух";

подготовки нормативных правовых актов, регламентирующих отношения в сфере перевозок пассажиров автомобильным газомоторным транспортом и наземным электрическим транспортом, предусмотрев способы поддержки создания объектов топливной и сервисной инфраструктуры, в том числе путем заключения концессионных соглашений и использования других форм государственно-частного партнерства;

выделения финансирования из средств федерального бюджета на дополнительные мероприятия, предлагаемые городами – участниками федерального проекта "Чистый воздух", в рамках актуализации комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух по результатам завершения первого этапа эксперимента в 2020 году.

2. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации ускорить формирование межведомственного совета по проведению эксперимента, создание которого предусмотрено Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха" (далее – Федеральный закон № 195-ФЗ), а также усилить взаимодействие с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, другими федеральными органами исполнительной власти и субъектами Российской Федерации – участниками федерального проекта "Чистый воздух" в части соблюдения сроков реализации проекта (в соответствии с пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 195-ФЗ) и оптимизации процесса достижения целей, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

3. Рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере природопользования разработать методическую базу для расчета экологического эффекта мероприятий, включенных в комплексные планы мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, необходимую для выделения и доведения финансирования из средств федерального

бюджета субъектам Российской Федерации – участникам федерального проекта "Чистый воздух".

4. Рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека направить в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии информацию об установлении санитарно-защитных зон, решение об установлении которых было принято до 27 декабря 2019 года, с целью включения информации о них в Единый государственный реестр недвижимости, а также обеспечить выполнение расчетов и оценки рисков для здоровья человека в городах эксперимента в сроки, предусмотренные подпунктом 2 пункта 5 статьи 11 Федерального закона № 195-ФЗ.

5. Рекомендовать руководителям высших исполнительных органов Забайкальского края, Красноярского края, Вологодской области, Иркутской области, Кемеровской области, Липецкой области, Омской области, Оренбургской области, Свердловской области, Челябинской области организовать оперативное взаимодействие с представителями научного и экспертного сообществ по сопровождению реализации федерального проекта "Чистый воздух" для соблюдения сроков отдельных этапов эксперимента по квотированию выбросов.

6. Направить данное решение в Правительство Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральную службу по надзору в сфере природопользования, Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии, высшие исполнительные органы государственной власти Забайкальского края, Красноярского края, Вологодской области, Иркутской области, Кемеровской области, Липецкой области, Омской области, Оренбургской области, Свердловской области, Челябинской области.

РЕШЕНИЕ КОМИТЕТА

"О реализации рекомендаций совещания "О ходе реализации инвестиционных проектов по строительству судов рыбопромыслового флота"

Рассмотрев протокол совещания "О ходе реализации инвестиционных проектов по строительству судов рыбопромыслового флота" от 12 марта 2020 года, Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **решил:**

1. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральному агентству по рыболовству и АО "Объединенная судостроительная корпорация":

1.1. Провести анализ и оценку соблюдения сроков исполнения верфями контрактов по строительству судов рыбопромыслового флота и до 30 апреля 2020 года проинформировать о результатах Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

1.2. Разработать и утвердить комплекс мер, направленный на обеспечение выполнения верфями заключенных контрактов по строительству судов рыбопромыслового флота и до 30 апреля 2020 года проинформировать о результатах Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

1.3. Рассмотреть возможность ежемесячного, на первое число каждого месяца, представления в Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию актуализированной информации о ходе реализации инвестиционных проектов по строительству судов рыбопромыслового флота.

1.4. Принять необходимые меры, направленные на активизацию работы по заключению контрактов на строительство крболовных судов.

2. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации ускорить внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на строительство судов рыбопромыслового флота на верфях Дальневосточного федерального округа в рамках выполнения заключенного договора

о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях".

3. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации и Министерству сельского хозяйства Российской Федерации рассмотреть возможность приведения к единообразию норм о начале применения требований к краболовным судам, построенным в инвестиционных целях, при отнесении их к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, установленных постановлениями Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" и от 28 августа 2019 года № 1112 "Об утверждении требований, предусмотренных статьей 29.4 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", к проектам по строительству объектов на территории Российской Федерации, включая сроки их реализации и примерную стоимость, а также к объектам, строительство которых предусмотрено такими проектами".

4. Рекомендовать Федеральному агентству по рыболовству проанализировать возможное влияние несвоевременного выполнения контрактов по строительству судов рыбопромыслового флота на финансово-экономическое состояние организаций рыбохозяйственного комплекса, заключивших инвестиционные контракты на строительство судов и получивших в указанных целях кредиты под обеспечение выделенных им объемов квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, в том числе крабов, и до 30 апреля 2020 года проинформировать о результатах Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

5. Рекомендовать АО "Объединенная судостроительная корпорация" инициировать принятие мер для проведения докапитализации АО "ОСК" либо реструктуризации задолженности прошлых лет предприятий, входящих в корпорацию.

6. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации и АО "Объединенная судостроительная корпорация" рассмотреть возможность разработки типовой рабочей, конструкторской и технологической документации для строительства краболовных судов.

РЕШЕНИЕ КОМИТЕТА

"О реализации рекомендаций совещания по актуальным вопросам применения Федерального закона от 29 июля 2017 года № 280-ФЗ

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель"

Рассмотрев протокол совещания по актуальным вопросам применения Федерального закона от 29 июля 2017 года № 280-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель", проведенного 12 марта 2020 года в Совете Федерации, Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию отмечает.

Проблемный вопрос. После принятия в 2017 году Федерального закона № 280-ФЗ был установлен приоритет сведений Единого государственного реестра недвижимости над сведениями Государственного лесного реестра. По логике Федерального закона № 280-ФЗ Федеральное агентство лесного хозяйства должно было совместно с Росреестром сопоставить данные и исключить сведения о пересечении границ. В распоряжении Рослесхоза имеются сведения о границах лесов на территории всех субъектов Российской Федерации в координатном описании. Но фактически работа по внесению границ начата Рослесхозом только в конце 2019 года.

Рослесхоз поручил субъектам Российской Федерации, как уполномоченным на ведение государственного лесного реестра (далее – ГЛР) органам, учитывать информацию о земельных участках, попадающих под требования Федерального закона № 280-ФЗ, путем издания актов об изменении документированной информации ГЛР. Данная работа фактически парализовала работу субъектов, так как каждый земельный участок рассматривается на основании заявления от правообладателя. При этом Рослесхоз при внесении границ лесничеств в ЕГРН данную работу субъектов не учитывает, а при поступлении на согласование проектов документов

территориального планирования отказывает в их согласовании в случае, если они предусматривают земельные участки с пересечениями границ с землями лесного фонда, по которым субъектом Российской Федерации не издан акт изменения документированной информации ГЛР.

Указанная позиция привела спустя два года после принятия Федерального закона № 280-ФЗ к повторной остановке согласования и утверждения документов территориального планирования.

Предлагаемое решение. В целях разрешения сложившейся ситуации предлагается в статью 10 Федерального закона № 280-ФЗ внести дополнения:

а) уточнить в части 7 статьи 10 о том, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области лесных отношений, до 1 января 2023 года приводит сведения государственного лесного реестра в соответствие со сведениями Единого государственного реестра недвижимости на основании приказов уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области лесных отношений об установлении границ лесничеств, принятых по результатам работ по устранению противоречий между сведениями Единого государственного реестра недвижимости и государственного лесного реестра при установлении границ лесничеств;

б) в целях безусловного исполнения Федерального закона № 280-ФЗ дополнить частью 11 следующего содержания:

"11. Сведения государственного лесного реестра, не соответствующие сведениям Единого государственного реестра недвижимости, не являются основанием для отказа в утверждении, согласовании документов территориального планирования, градостроительного зонирования, отказа в осуществлении кадастрового учета объектов недвижимости, совершении сделок с ними и регистрации прав на них, в осуществлении перевода земельного участка из одной категории в другую и в оказании иных государственных услуг."

Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию решил:

1. Обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением о необходимости урегулирования вопросов установления границ населенных пунктов в случаях наложения границ лесничеств в соответствии с предложениями, перечисленными в пунктах 2–6 настоящего решения.

2. Поддержать предложение Министерства экономического развития Российской Федерации, изложенное в письме от 21 февраля 2019 года № 4758-ВА/Д23и, о целесообразности внесения изменений в часть 5 статьи 10 Федерального закона № 280-ФЗ в части включения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в состав управомоченных лиц, которыми могут быть заявлены в суд требования о признании права собственности на земельные участки, права на которые были ранее прекращены, и увеличения до пяти лет установленного частью 5 статьи 10 срока обращения за защитой нарушенных прав.

3. Предложить Росреестру совместно с Минприроды России и Рослесхозом проработать вопросы:

1) о необходимости внесения изменений в часть 15 статьи 60.2 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" в части урегулирования ситуаций, связанных с исключением из Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН) сведений о пересекающихся лесных участках (часть 15 статьи 60.2 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости"), в случаях когда в отношении таких лесных участков в ЕГРН содержится запись о государственной регистрации ограничения права в виде аренды; местоположение границ пересекающихся лесных участков установлено в соответствии с требованиями действующего законодательства;

2) о целесообразности включения в Лесной кодекс Российской Федерации положения об учете при осуществлении лесного планирования положений документов территориального планирования, утвержденных в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации;

3) рассмотреть вопрос по наделению ФГБУ "ФКП Росреестра" по согласованию с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации полномочиями по межеванию территорий лесного фонда;

4) проработать вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" в части возможности внесения в ЕГРН сведений о границах лесничеств при выявленных пересечениях с границами населенных пунктов и территориальных зон с последующим уведомлением Рослесхоза об исключении таких пересечений из границ лесничеств с указанием учетных номеров границ населенных пунктов и территориальных зон, в соответствии с которыми изменено местоположение границ лесничеств.

4. Предложить Росреестру совместно с Рослесхозом рассмотреть вопрос о прекращении деятельности региональных межведомственных рабочих групп, созданных во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 6 июля 2017 года № ДК-П13-182пр (пункт 6 снят с контроля в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2019 года № П13-6528), в целях решения вопросов, связанных с приведением в соответствие сведений ЕГРН и государственного лесного реестра.

5. Предложить Росреестру продолжать в порядке, установленном частью 4 статьи 60.2 Федерального закона "О государственной регистрации недвижимости", работу по изменению границ лесных участков (в том числе переданных в аренду) в соответствии с описанием местоположения границ земельных участков, содержащимся в сведениях Единого государственного реестра недвижимости в случаях выявления их пересечения с границами земельных участков, права на которые зарегистрированы до 1 января 2016 года.

6. Предложить Рослесхозу совершенствовать механизмы взаимодействия с уполномоченными в области лесных отношений органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках реализации последними полномочий, предоставленных Федеральным законом № 280-ФЗ, в частности по вопросам:

1) сокращения сроков внесения изменений в приказы Рослесхоза об установлении границ лесничеств (по мере поступления информации от субъектов Российской Федерации

(актов) об изменении документированной информации ГЛР и сведений Росреестра об исключении земельных участков из границ лесничеств при внесении границ лесничеств в ЕГРН, но с периодичностью обновления приказов об установлении границ лесничеств не менее одного раза в три месяца);

2) согласования генеральных планов при наличии заключения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на ведение ГЛР о том, что пересечения отсутствуют;

3) совершенствования механизма взаимодействия ФГБУ "Рослесинфорг" с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления – государственными и муниципальными заказчиками разработки генеральных планов по вопросам безвозмездного предоставления сведений об установленных координатах границ лесничеств, рассмотрения вопроса предоставления данных сведений путем межведомственного обмена для последующего включения в региональные информационные системы обеспечения градостроительной деятельности;

7. Росреестру, Рослесхозу совместно с Минстроем России:
проработать вопрос по внесению изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – ГрК РФ) в части создания правовых условий для размещения в ГИСОГД приказов Рослесхоза об установлении границ лесничеств для дальнейшего их использования в градостроительной деятельности регионов и муниципальных образований;

в целях реализации положений статьи 25 ГрК РФ упростить порядок внесения изменений в генеральные планы поселений, городских округов в рамках реализации Федерального закона № 280-ФЗ от 29 июля 2017 года;

внести изменения в часть 19 статьи 24 ГрК РФ и добавить кроме слов "земельный участок" слова "или лесной участок";

внести изменение в часть 4 статьи 6 Федерального закона № 280-ФЗ от 29 июля 2017 года в части добавления условия для включения земельного участка или участка леса из земель лесного фонда в границы населенных пунктов, если его границы являются смежными с земельными участками, расположенными в границах населенного пункта, и которые имели категорию "земли населенных

пунктов" до 1 января 2016 года или были включены в границы населенных пунктов в соответствии с ранее действовавшими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

проработать критерии для возможности исключения земельных участков из земель лесного фонда, не поставленных на государственный кадастровый учет в установленные сроки, при котором использование их по целевому назначению не представляется возможным, а также препятствует осуществлению градостроительной деятельности.

8. Направить данное решение в Правительство Российской Федерации, Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральное агентство лесного хозяйства, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, субъекты Российской Федерации.

РЕШЕНИЕ КОМИТЕТА
"О реализации рекомендаций совещания
"Совершенствование государственного регулирования
обращения с отходами животноводческих хозяйств"

Рассмотрев протокол совещания "Совершенствование государственного регулирования обращения с отходами животноводческих хозяйств" от 12 марта 2020 года, Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **решил**:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

рассмотреть возможность внесения изменений:

в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" в части исключения из него навоза, птичьего помета и продукции их содержащей;

в Федеральный закон от 19 июля 1997 года № 109-ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" в части его дополнения примечанием о том, что понятие "агрохимикат" не применяется в отношении продуктов жизнедеятельности животных (помет, навоз), а также органических удобрений на их основе, и введения понятия "органическое удобрение" в следующей редакции "органическое удобрение, содержащее вещества растительного или животного происхождения";

рассмотреть целесообразность разработки нормативного правового акта по утверждению правил обращения, перемещения, хранения, переработки, утилизации, обеззараживания, использования органических удобрений и сырья для их производства (навоз и помет);

рассмотреть возможность разработки программы комплексных междисциплинарных исследований по оценке воздействия животноводческих комплексов на состояние окружающей среды, совершенствованию нормативной документации по использованию отходов промышленного животноводства и птицеводства;

проработать вопрос стимулирования строительства предприятий по переработке отходов животноводства;

рассмотреть возможность внесения изменений в Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 года № 1029 (далее – Критерии), в части изменения критериев отнесения объектов по выращиванию и

разведению свиней и сельскохозяйственной птицы, объектов по производству молочной продукции:

а) "в подпункте "ч" после слов "по выращиванию и разведению свиней" изложить текст в редакции ", имеющих массу тела более 30 килограммов (с проектной мощностью 42 000 мест и более);";

б) "в подпункте "ц" после слов "по разведению сельскохозяйственной птицы" изложить текст в редакции "мясного направления (с проектной мощностью 4,1 млн птицемест и более), сельскохозяйственной птицы яичного направления (с проектной мощностью 2 млн птицемест и более);";

в) "в подпункте "м" после слов "по выращиванию и разведению свиней" изложить текст в редакции ", имеющих массу тела более 30 килограммов (с проектной мощностью менее 42 000 мест);";

г) "в подпункте "л" после слов "по разведению сельскохозяйственной птицы" изложить текст в редакции "мясного направления (с проектной мощностью менее 4,1 млн птицемест), сельскохозяйственной птицы яичного направления (с проектной мощностью менее 2 млн птицемест);".

д) "исключить абзац 5 пункта "х" части 1 Критериев";

е) "абзац 5 пункта "к" части 2 Критериев изложить в следующей редакции: "молочная продукция, за исключением объектов, осуществляющих водоотведение и сброс сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения водоотведения и не осуществляющих прямой сброс сточных вод в водные объекты";

рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" в части синхронизации условий договоров водоотведения, заключенных в соответствии с пунктом 114 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 года № 644, с иными требованиями и обязательствами абонентов, заключивших такие договоры;

принять меры по совершенствованию правоприменительной практики, включая контрольно-надзорную деятельность, в сфере организации поверхностно-ливневых стоков на предприятиях АПК;

рассмотреть возможность подготовки и направления в адрес региональных органов исполнительной власти и организаций, осуществляющих водоотведение и/или очистку сточных вод, разъяснения о порядке работы механизма по заключению с абонентами договоров водоотведения ("соглашений по доочистке стоков"), предусмотренных пунктом 114 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 года № 644.

2. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотреть возможность размещения на официальном портале министерства дополнительных разъяснений по вопросу оформления лицензии по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности при обращении с навозом и пометом, в следующей редакции: "если собственник (владелец) навоза или помета не удаляет или не предназначает их для удаления, и законом не установлена обязанность удаления навоза или помета, то собственник (владелец) навоза или помета вправе распоряжаться такими продуктами в своей хозяйственной деятельности в целях на свое усмотрение без проведения работ по лицензированию деятельности по обращению с отходами", а также включить в разъяснения положение о том, что проектная документация навозохранилищ не подлежит государственной экологической экспертизе.

3. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

рассмотреть возможность разработки изменения в Положение о Россельхознадзоре в части наделения полномочиями по государственному контролю (надзору) за производством, обращением и применением органических удобрений и сырья для их производства;

рассмотреть вопрос разработки правил внесения органических удобрений в почву, предусматривающих возможность хранения навоза в буртах непосредственно на землях сельскохозяйственного назначения до проведения полевых работ по его внесению в почву;

рассмотреть возможность проведения работ по совершенствованию Справочника наилучших доступных технологий по интенсивному разведению свиней и сельскохозяйственной птицы;

проработать вопрос совершенствования учета и отчетности использования органических удобрений в сельскохозяйственных предприятиях, в том числе в части внесения изменений в приказ Минсельхоза России от 2 апреля 2008 года № 189 по предоставлению сведений о выполнении агрохимических работ (форма АХМ), добавив в раздел 1 навоз и компосты в пересчете на подстилочный навоз и три строки: использовано торфа (т), запахано соломы (га), запахано сидератов (га);

рассмотреть возможность введения мер государственной поддержки по возмещению части понесенных затрат на приобретение техники и оборудования для переработки отходов животноводческих хозяйств, в том числе биогазовых установок для их переработки, и внесения органических удобрений в почву.

4. Рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность внесения изменения в приказ от 22 мая 2017 года № 242 "Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов", дополнив раздел 1 12 000 00 00 0 "Отходы животноводства" (включая деятельность по содержанию животных) следующим примечанием:

"Не будут признаваться отходами вещества (предметы), перечисленные в настоящем каталоге, в случае их использования в качестве сырья для производства органических удобрений".

5. Рекомендовать высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

рассмотреть возможность введения мер государственной поддержки из бюджета субъекта Российской Федерации в виде субсидии на возмещение части затрат на техническую и технологическую модернизацию сельскохозяйственного производства при приобретении специальных механизмов и техники для сбора, накопления, хранения, переработки и внесения переработанных отходов животных и птиц в почву;

совместно с территориальными органами Росприроднадзора провести инвентаризацию на действующих животноводческих комплексах/фермах соотношения поголовья скота к имеющимся объемам навозо/пометохранилищ и в случае выявления несоответствий разработать комплекс мер по их устранению.

6. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию для разработки мер по совершенствованию государственного регулирования в сфере обращения с навозом и пометом создать рабочую группу с участием представителей федеральных и региональных органов исполнительной власти, отраслевых союзов и научных организаций.

7. Направить данное решение в Правительство Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральную службу по надзору в сфере природопользования, высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

РЕШЕНИЕ КОМИТЕТА

"О реализации рекомендаций совместного заседания секций экспертного совета при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию на тему "Роль региональных центров компетенций в развитии сельскохозяйственной кооперации"

Рассмотрев рекомендации совместного заседания секций экспертного совета при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию на тему "Роль региональных центров компетенций в развитии сельскохозяйственной кооперации" от 20 февраля 2020 года, Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **решил:**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, устраняющих препятствия на пути развития сельскохозяйственной кооперации в части:

распределения прибыли между членами кооперативов (внесение изменений в статью 50 Гражданского кодекса Российской Федерации);

применения нулевой ставки по налогу на прибыль кооперативов по операциям с их членами (внесение изменений в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации);

участия муниципальных служащих в кооперативах (внесение изменений в федеральные законы "О противодействии коррупции" и "О муниципальной службе в Российской Федерации");

рассмотреть возможность разработки стратегии развития кооперации в Российской Федерации;

рассмотреть возможность в рамках Проектного комитета по реализации Национального проекта "Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы":

расширения перечня организационно-правовых форм организаций, которые могут быть определены в качестве центров компетенций на конкурсной основе. В частности, предусмотреть возможность возложения данных функций на ревизионные союзы сельскохозяйственных кооперативов, кооперативы второго уровня и другие кооперативные объединения;

расширения перечня субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам, включив в них субсидирование 10–15% стоимости поставляемых членам кооператива ГСМ, удобрений, средств защиты растений, комбикормов, запасных частей, семян, иных видов сырья и материалов для ведения

сельскохозяйственного производства, а также субсидирование до 50% затрат на приобретение оборудования для маркировки и прослеживаемости продукции;

рассмотреть возможность разработки нормативного правового акта по прекращению государственного регулирования деятельности сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов, экономические и организационные показатели которых свидетельствуют об отсутствии угроз со стороны данных кооперативов для финансовых рынков;

принять меры по увеличению в 2020 году финансирования мероприятий по государственной поддержке развития сельскохозяйственной кооперации.

2. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

совместно с Минобрнауки России и АО "Корпорация "МСП" расширить практику проведения мероприятий по обучению и обмену опытом специалистов центров компетенций, в том числе с привлечением учебных и научных организаций (в том числе, подведомственных Минсельхозу России и Минобрнауки России), ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов и их саморегулируемых организаций, других кооперативных объединений;

рассмотреть возможность включения в программу подведомственных Минсельхозу России высших учебных заведений дисциплины "Основы сельскохозяйственной кооперации";

совместно с АО "Корпорация "МСП" в целях популяризации центров компетенций разработать рекомендации по повышению узнаваемости центров компетенций среди целевой аудитории;

рассмотреть возможность поддержки инициативы РСО "Агроконтроль" по созданию объединения центров компетенций для целей координации и повышения качества их деятельности, обмена опытом, взаимного контроля;

рассмотреть возможность подготовки и направления рекомендаций центрам компетенций:

о принятии участия в подготовке и проведении региональных кооперативных мероприятий, а также всероссийских съездов сельскохозяйственных кооперативов, формировании их повестки и состава участников, подготовительных мероприятиях;

о совместном с органами местного самоуправления обеспечении разработки кластерных карт развития кооперации с учетом отраслевой специфики на основе лучших региональных практик.

3. Рекомендовать высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществлять меры по контролю за членством сельскохозяйственных кооперативов в ревизионных союзах с возбуждением в отношении кооперативов, уклоняющихся от членства в ревизионном союзе, процедуры судебной ликвидации.

4. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию провести совещание с участием коммерческих банков (включая крупнейшие) по вопросам кредитования сельскохозяйственных потребительских кооперативов (принимая во внимание их некоммерческий статус и бесприбыльный характер деятельности).

5. Направить данное решение в Правительство Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

РЕШЕНИЕ КОМИТЕТА

"Об утверждении рекомендаций парламентских слушаний "Законодательное регулирование полномочий субъектов Российской Федерации в сфере пользования недрами", проведенных Комитетом в дистанционно-опросном режиме"

Рассмотрев материалы и предложения Федерального агентства по недропользованию, субъектов Российской Федерации, представителей науки и отраслевых союзов по вопросу "Законодательное регулирование полномочий субъектов Российской Федерации в сфере пользования недрами", Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию отмечает следующее.

Разграничение предметов ведения и полномочий органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере недропользования регулируются Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. В соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" (далее – Закон "О недрах") полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования закреплены в статье 4 Закона "О недрах". Субъекты Российской Федерации принимают собственные законы и иные нормативные правовые акты в целях регулирования отношений недропользования в пределах своих полномочий.

Правоприменительная практика показала необходимость частичного законодательного уточнения полномочий Российской Федерацией и субъектов Российской Федерации в сфере пользования недрами.

В первой редакции Закона Российской Федерации "О недрах" от 21 февраля 1992 года распоряжение всеми участками недр осуществлялось по принципу "двух ключей" (на основании совместных решений федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации). При этом платежи при пользовании недрами поступали в федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, районов, городов, на территориях которых осуществлялось пользование недрами.

Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием

федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 122-ФЗ) принцип "двух ключей" был заменен на разделение полномочий по видам полезных ископаемых: общераспространенные полезные ископаемые (далее – ОПИ) были отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации, остальные – к полномочиям федерального центра.

Однако при разработке Федерального закона № 122-ФЗ не были учтены следующие существенные положения:

определение ОПИ в законодательстве о недрах отсутствует; понятие ОПИ привязано к природным физико-географическим и геологическим условиям, которые определяют распространенность, редкую встречаемость или отсутствие ОПИ на тех или иных территориях.

При этом критерии отнесения полезных ископаемых к общераспространенным определены Временными методическими рекомендациями по подготовке и рассмотрению материалов, связанных с формированием, согласованием и утверждением региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным, утвержденными распоряжением Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 7 февраля 2003 года № 47-р, которые не являются нормативным правовым актом и носят исключительно рекомендательный характер. Данный документ был разработан более 16 лет назад и не актуализировался Минприроды России.

По инициативе органов государственной власти субъектов Российской Федерации в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассматривается вопрос пересмотра критериев отнесения полезных ископаемых к общераспространенным полезным ископаемым. Перечень ОПИ может быть определен дифференцированно по каждому субъекту Российской Федерации федеральным органом управления фондом недр по представлению обосновывающих материалов.

В настоящее время принято совместное постановление Минприроды России и минэкологии Московской области от 24 марта 2020 года № 1-П/127/7 "Об утверждении перечня общераспространенных полезных ископаемых по Московской области" (направлен на регистрацию в Минюст России), согласно которому к ОПИ отнесены все пески, кроме содержащих рудные минералы в промышленных концентрациях.

В некоторых случаях полезные ископаемые, представляющие по составу основную массу ОПИ, содержат другие полезные компоненты, не отнесенные к общераспространенным. Из-за низкого содержания этих компонентов, особенностей минерального состава и по другим геологическим, минерально-геохимическим особенностям, подтвержденным документами, содержащими соответствующую геологическую информацию, такие полезные ископаемые могут быть в установленном порядке отнесены к забалансовым низкокачественным рудам, использование которых по целевому назначению в текущий период не представляется возможным по технологическим и (или) экономическим причинам.

Однако по мере совершенствования технологий переработки минерального сырья эти месторождения могут перейти в разряд объектов, сырье из которых будет использоваться в металлургии и химической промышленности в качестве редкого и весьма дефицитного сырья для изготовления специальных оптических и радиационно-устойчивых стекол.

При этом в случае отсутствия в документах экономического обоснования целесообразности добычи (извлечения) вышеуказанных полезных компонентов в ближайшей перспективе, наличие упомянутых полезных компонентов не должно являться препятствием в предоставлении субъектами Российской Федерации соответствующего месторождения в пользование для добычи ОПИ.

Вопрос изменения порядка предоставления участков недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых возник в связи с принятием Федерального закона от 26 июля 2017 года № 188-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования" (далее – Федеральный закон № 188-ФЗ).

Федеральным законом № 188-ФЗ была предоставлена возможность получения без аукциона участков недр местного значения для добычи ОПИ организациям, получившим государственный заказ на строительство и содержание автомобильных дорог общего пользования, что значительно сокращает процедуры по оформлению разрешительных документов и сроки начала строительных работ.

Вместе с тем в ряде субъектов Российской Федерации данный механизм в дорожной отрасли не используется, поскольку подрядные организации предпочитают закупать

сертифицированную продукцию ОПИ по приемлемым ценам у крупных поставщиков. Этому способствует также длительность процедур по оформлению разрешительных документов до 12 месяцев (составление проекта работ, договора пользования земельным участком, изменение категории и вида разрешенного использования участка и другое).

На территориях субъектов Российской Федерации сосредоточены десятки тысяч отвалов горных пород, шламонакопителей и других отходов, не представляющих экономического интереса для федерального центра, а регионы в то же время не имеют права разрабатывать эти объекты.

На государственном балансе запасов полезных ископаемых, в десятках гигантских, крупных и средних месторождений, на территории Российской Федерации сосредоточено более 80–90% суммарных запасов различных видов полезных ископаемых. При этом количество мелких месторождений на порядок больше, но их совокупные запасы не превышают 10–20% от суммарных.

Субъекты Российской Федерации обращались с предложениями передать в их распоряжение мелкие месторождения большинства видов полезных ископаемых, в том числе нефти – до 5 млн тонн, газа – до 10 млрд куб. метров, россыпного золота – до 100 килограммов и других, за исключением отдельных стратегических видов (урана, редкоземельных металлов).

Вместе с тем предложение о передаче мелких месторождений субъектам Российской Федерации должно учитывать следующие важные обстоятельства.

Мелкие месторождения, как правило, локализованы в пределах рудных полей, включающих крупные месторождения, отработка которых ведется или планируется добывающими структурами на основе действующей законодательной базы. Созданная при этом инфраструктура позволяет по мере отработки крупных месторождений приступить к освоению мелких объектов с обеспечением приемлемого уровня добычи и первичной переработки сырья. За пределами рудных полей мелкие месторождения встречаются редко. Их освоение потребует создания инфраструктуры, включающей помимо дорожной сети и социальных объектов весь производственный комплекс по добыче и первичной переработке руды для получения первого товарного компонента – рудного концентрата с качественными характеристиками, используемого в последующей металлургической переработке. Освоение удаленных от крупных месторождений мелких месторождений никогда не будет экономически целесообразным.

Отнесение мелких месторождений к участкам недр регионального и местного значения может оказаться целесообразным применительно к месторождениям угля и торфа. Это позволит исключить или сократить перевозки топлива в отдаленные районы. Мелкие россыпные месторождения драгоценных металлов также могут быть переданы в распоряжение субъектов Российской Федерации.

В целях исключения случаев предоставления в пользование верхних горизонтов участков недр для разведки и добычи ОПИ, реализация которых исключит (или затруднит) отработку нижележащих, более ценных полезных ископаемых (руды металлов, уголь и другие), перечень участков недр, предоставляемых субъектами Российской Федерации в пользование, должен согласовываться с федеральным органом управления фондом недр (за исключением субъектов Российской Федерации, на территории которых отсутствуют участки недр, содержащие полезные ископаемые, не относящиеся к общераспространенным).

В свою очередь, целесообразно обеспечить согласование предоставления федеральным органом участков недр и условий пользования недрами с субъектами Российской Федерации с учетом проектов социально-экономического развития регионов и программ территориального развития, а также с учетом режима охраны особо охраняемых природных территорий и возможного негативного воздействия на окружающую среду.

На основании изложенного, Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **решил:**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1.1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части:

закрепления в законодательстве о недрах понятия "общераспространенные полезные ископаемые" с перечислением полезных ископаемых, которые в соответствии с законом будут относиться к ОПИ, кроме того, при необходимости отнесения иных полезных ископаемых к ОПИ, возможности формирования субъектами Российской Федерации совместно с Российской Федерацией дополнительно региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым;

возможности передачи в ведение субъектов Российской Федерации полномочий по отдельным видам полезных ископаемых, не относящихся к ОПИ:

отвалов горного производства и отходов связанных с ними перерабатывающих производств;

шламокопителей;

мелких и мельчайших месторождений угля для обеспечения твердым топливом удаленных населенных пунктов;

мелких и мельчайших месторождений россыпного золота;

предоставления участков недр, содержащих техногенные отложения, с целью геологического изучения и добычи на основании заявок предприятий-недропользователей без проведения аукционов;

передачи полномочий по вопросам лицензирования техногенного материала органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

проведения геолого-разведочных работ методом разведочно-эксплуатационных полигонов с постановкой запасов россыпного золота на оперативный учет без проведения государственной геологической экспертизы и защиты запасов в территориальной комиссии по запасам (ТКЗ);

согласования предоставления федеральным органом участков недр и условий пользования недрами с субъектами Российской Федерации с учетом проектов социально-экономического развития регионов и программами территориального развития, а также с учетом особо охраняемых природных территорий и возможного негативного воздействия на окружающую среду.

1.2. Рассмотреть вопрос о распространении действия нормы Федерального закона от 26 июля 2017 года № 188-ФЗ о предоставлении права пользования без аукциона участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования на другие линейные объекты (железные дороги, трубопроводы, в том числе магистральные нефтегазопроводы), а также на масштабные объекты инфраструктуры (плотины, аэродромы), предусмотрев заявительный порядок предоставления участков недр, а также возможность предоставления права пользования участками недр под указанные цели для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых.

1.3. Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2010 года № 118 "Об утверждении Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по

видам полезных ископаемых и видам пользования недрами" в части введения упрощенного порядка подготовки технических проектов разработки месторождений ОПИ в границах предоставленных горных отводов пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или осуществляющими по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых.

2. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

2.1. Ускорить работу по пересмотру критериев отнесения полезных ископаемых к общераспространенным полезным ископаемым. При этом рассмотреть возможность легализовать и актуализировать методические рекомендации по подготовке и рассмотрению материалов, связанных с формированием, согласованием и утверждением региональных перечней полезных ископаемых, отнесенных к общераспространенным.

2.2. Внести изменения в приказ Минприроды России от 14 июня 2016 года № 352 "Об утверждении Правил подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых" в части введения упрощенного порядка подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведку месторождений ОПИ в границах предоставленных горных и (или) геологических отводов пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых.

2.3. Разработать меры по сокращению сроков экспертизы проектной документации на проведение работ по региональному геологическому изучению недр, геологическому изучению недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведке месторождений полезных ископаемых применительно к общераспространенным полезным ископаемым.

2.4. Определить конкретный перечень линейных объектов и других объектов, для строительства которых требуются большие объемы ОПИ, на которые целесообразно распространить упрощенный порядок предоставления лицензии на разведку и добычу ОПИ без проведения аукционов.

3. Рекомендовать Совету Федерации и Государственной Думе рассматривать в приоритетном порядке проекты федеральных законов, направленные на уточнение полномочий в сфере пользования недрами.

6. Направить данное решение в Государственную Думу, Правительство Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральное агентство по недропользованию, Федеральную службу по надзору в сфере природопользования, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российское геологическое общество, ФГКУ "Росгеолэкспертиза".

Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике
и природопользованию

ИТОГИ РАБОТЫ
КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ
ЗА ЯНВАРЬ – АПРЕЛЬ 2020 ГОДА

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 11.06.2020. Формат 60x84 1/8. Усл. печ. л. 21,39.
Тираж 75 экз. Заказ № и-33.