

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

20 декабря 2024 г. № 3.6-09/4593@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании
Комитета Совета Федерации
по экономической политике
19 декабря 2024 года

РЕКОМЕНДАЦИИ

«круглого стола» на тему «О реализации мер по обеспечению транспортной независимости Российской Федерации за счет расширения производства отечественной авиационной техники: обеспечение беспрепятственного совершенствования нормативно-правового поля авиационной отрасли»

27 ноября 2024 года

Совет Федерации

Комитет Совета Федерации по экономической политике 2 ноября 2024 года провел «круглый стол» на тему «О реализации мер по обеспечению транспортной независимости Российской Федерации за счет расширения производства отечественной авиационной техники: обеспечение беспрепятственного совершенствования нормативно-правового поля авиационной отрасли».

В мероприятии приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители Координационного центра Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и коммерческих организаций.

Гражданская авиация в Российской Федерации на сегодня находится в стадии беспрецедентного развития. Разрабатываются с «нуля» или существенно модернизируются 7 моделей самолётов, 10 двигателей и 5 вертолётов. В целях обеспечения безопасности полётов каждое изменение самолёта в целом, так и любого комплектующего изделия, проходит стандартные процедуры сертификации.

В этой ситуации крайне важно иметь действенную систему беспрепятственного совершенствования нормативно-правового поля авиационной отрасли, которая бы позволяла поддерживать и повышать уровень эффективности обеспечения безопасности полетов, оперативно реагировать на вводимые недружественными странами санкции в отношении Российской Федерации, а также в короткие сроки вносить необходимые изменения в воздушное законодательство.

Однако, текущая база нормативно-правовой и технической документации в авиационной сфере в Российской Федерации имеет пробелы и ограничения, что приводит к разночтениям у производителей и сертифицирующих организаций, а также значительно увеличивает сроки согласования документации, и ограничивает Минтранс России и Росавиацию в возможности приоритезировать процессы своевременной разработки действительно нужных правовых инициатив.

Так, основную часть воздушного законодательства составляют федеральные правила использования воздушного пространства и федеральные авиационные правила, которые устанавливают требования, обязательные для исполнения всеми участниками сферы гражданской авиации и пользователями воздушного пространства.

Однако, согласно требованиям части 7 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) обязательные требования, предусматривающие установление в отношении граждан и организаций разрешительных режимов (в формах лицензирования, аккредитации, сертификации, включения в реестр, аттестации, прохождения экспертизы, получения согласований, заключений и иных разрешений), устанавливаются нормативным актом уровня не ниже федерального закона (в случаях, определенных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации).

Таким образом, федеральные авиационные правила в гражданской авиации, являющиеся преимущественно ведомственными приказами Минтранса России, не

могут содержать обязательных требований без их предварительного установления в Воздушном кодексе Российской Федерации. А при необходимости оперативного внесения изменений требуется предварительное изменение федерального закона, что значительно увеличивает сроки внесения изменений в нормативную базу.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом № 247-ФЗ сроки вступления в силу нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, — не позднее 90 дней с даты официального опубликования и только 1 сентября или 1 марта – не позволяют оперативно вносить необходимые изменения в нормативные правовые акты в сфере гражданской авиации, которые в большинстве случаев вызваны именно соображениями оперативного повышения безопасности полетов.

В этой связи, целесообразно разработать механизм, который бы обеспечил потребность отрасли в быстром реагировании на вводимые недружественными странами санкции в отношении Российской Федерации, и внесении в короткие сроки необходимых изменения в воздушное законодательство за счет исключения длительных процедур согласования, а также позволил бы поддерживать и повышать уровень эффективности обеспечения безопасности полетов.

Указанный механизм может быть реализован как посредством исключения отношений, связанных с установлением и оценкой применения обязательных требований в сфере гражданской авиации, из действия Федерального закона № 247-ФЗ, так и внесением изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части наделения полномочиями Росавиации на разработку отдельных нормативных правовых актов, обязательных к исполнению участниками авиационной отрасли, в том числе Федеральных авиационных правил, Методик определения соответствия и иных.

В связи с вышеизложенным, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

Министерству транспорта Российской Федерации совместно с Федеральным агентством воздушного транспорта Российской Федерации и

Комитетом Совета Федерации по экономической политике обеспечить разработку законопроекта о внесении изменений в часть 2 статьи 1 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» в части исключения отношений, связанных с установлением и оценкой применения обязательных требований в сфере гражданской авиации, из действия Федерального закона № 247-ФЗ, а также в Воздушный кодекс Российской Федерации в части наделения Федерального агентства воздушного транспорта Российской Федерации дополнительными полномочиями по нормативному правовому регулированию.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 37671DDD911EB5FF633A3BE512BEE99E
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**
Действителен с 04.12.2024 по 27.02.2026

А.В. Кутепов