

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ЗА ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2015 ГОДА**

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД**

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ



## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	5
Глава I. Законодательная деятельность Совета Федерации за период осенней сессии 2015 года .....	6
§ 1. Общие итоги законодательной деятельности Совета Федерации.....	6
§ 2. Анализ основных результатов законодательной деятельности Совета Федерации .....	7
1. Законодательное обеспечение сферы государственно-правового строительства и развития гражданского общества .....	7
2. Законодательное обеспечение экономической и финансово-бюджетной политики государства .....	11
3. Законодательное обеспечение социальной политики и гуманитарной сферы .....	17
4. Законодательное обеспечение национальной безопасности.....	19
5. Законодательное обеспечение международной и внешнеэкономической деятельности .....	21
§ 3. Обзор законодательных инициатив Совета Федерации, членов Совета Федерации, законодательных инициатив (законодательных предложений) законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, поступивших в Совет Федерации.....	22
§ 4. Участие членов Совета Федерации, комитетов Совета Федерации в совместной с федеральными органами исполнительной власти работе над законопроектами, предусмотренными планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2015 год .....	23
Глава II. Деятельность Совета Федерации по разработке актуальных вопросов современного социально-экономического, политического и культурного развития .....	23

§ 1. Обзор вопросов, рассмотренных Советом Федерации в рамках «правительственного часа» .....	23
§ 2. Обзор парламентских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых комитетами Совета Федерации .....	25
§ 3. Работа консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации .....	31
§ 4. Международная деятельность Совета Федерации .....	34
Глава III. Сотрудничество с регионами России – важнейшее направление деятельности Совета Федерации .....	36
§ 1. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации .....	36
§ 2. Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации .....	38
§ 3. Форумы и конгрессы, проводимые под эгидой Совета Федерации .....	40
Глава IV. Освещение деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации.....	41
Глава V. Исполнение постановлений и протокольных поручений Совета Федерации.....	43
Заключение.....	46

## Введение

Уходящий год стал годом серьезных испытаний. России снова пришлось столкнуться лицом к лицу с международным терроризмом. В ответ на обращение Президента Российской Федерации 30 сентября палата дала согласие на использование Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации. После серии террористических актов Совет Федерации принял Обращение к парламентам иностранных государств и международным парламентским организациям о необходимости объединения усилий в борьбе с международным терроризмом. 20 ноября впервые состоялось совместное собрание Совета Федерации и Государственной Думы по этому вопросу; по его итогам было принято Решение, в котором содержатся конкретные меры по противодействию терроризму.

В этом году парламентариям приходилось работать в непростых условиях санкций, постоянного внешнего давления, ухудшения конъюнктуры мирового рынка. Тем не менее благодаря реализации антикризисного плана страна прошла этот год практически без потерь. Палатой одобрен ряд законов, которые будут иметь стратегическое значение для развития страны. Создана правовая база для эффективной поддержки бизнеса. Одобрены законы, направленные на упрощение условий ведения предпринимательской деятельности, снижение риска проявления недобросовестной конкуренции, уточнение полномочий контрольно-надзорных органов при проведении проверок.

В рамках жестких ограничений парламентариям удалось принять сбалансированный федеральный бюджет. Предусмотрено выделение средств для обеспечения обороноспособности государства, выполнения социальных обязательств, создания условий для роста реального сектора экономики. Ряд предложений членов Совета Федерации был учтен в окончательной редакции федерального бюджета, в частности по вопросу об увеличении объема бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации.

Несмотря на трудности, в ходе сессии повышенное внимание Совет Федерации уделял социальной сфере. Продлен срок действия программы материнского капитала до 31 декабря 2018 года включительно. Принят закон, направленный на улучшение положения семей с детьми-инвалидами. Большая работа проделана палатой в рамках реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

Перечисленные направления работы палаты являются наиболее значимыми. Более подробная характеристика деятельности Совета Федерации в осеннюю сессию 2015 года представлена в настоящем аналитическом докладе.

## Глава I. Законодательная деятельность Совета Федерации за период осенней сессии 2015 года

### § 1. Общие итоги законодательной деятельности Совета Федерации

В период осенней сессии 2015 года проведено **7** заседаний Совета Федерации, на которых рассмотрены и одобрены **3** федеральных конституционных закона<sup>1</sup>, **198** федеральных законов, из них **23** федеральных закона о ратификации международных договоров и соглашений Российской Федерации с другими государствами и международными организациями.

**1 федеральный закон отклонен** Советом Федерации с созданием согласительной комиссии<sup>2</sup>.

В соответствии с пунктом «г» части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации 30 сентября палатой было рассмотрено **обращение Президента Российской Федерации об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации**. Принято постановление Совета Федерации «Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации»<sup>3</sup>.

18 ноября принято **Обращение Совета Федерации к парламентам иностранных государств и международным парламентским организациям в связи с необходимостью объединения усилий в борьбе с международным терроризмом**<sup>4</sup>.

20 ноября в Колонном зале Дома союзов состоялось совместное собрание Совета Федерации и Государственной Думы **по вопросу противодействия терроризму**, в котором также приняли участие **65** членов Совета законодателей Российской Федерации.

3 декабря члены Совета Федерации приняли участие в совместном заседании палат Федерального Собрания в Кремле для заслушивания **Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации**.

Важная роль в деятельности Совета Федерации принадлежит Совету палаты. Проведено **7** заседаний Совета палаты, на которых рассмотрено более **100** вопросов, в том числе: вопросы подготовки и проведения заседаний Совета Федерации, парламентских слушаний, «круглых столов»; вопросы межпарламентского сотрудничества и многие другие. В заседаниях Совета палаты постоянно принимали участие полномочные представители Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в Совете Федерации.

Проведено **7** координационных совещаний Председателя Совета Федерации, первого заместителя Председателя Совета Федерации и заместителей Председателя Совета Федерации с председателями

комитетов Совета Федерации, в ходе которых определялась позиция Совета Федерации по федеральным конституционным и федеральным законам, включенным в проекты повестки дня заседаний Совета Федерации; определялась позиция комитетов Совета Федерации по **583** законопроектам, рассмотренным Советом Государственной Думы и по **215** законопроектам, принятым Государственной Думой в первом чтении. В ходе координационных совещаний обсуждались вопросы подготовки и проведения заседаний Совета Федерации, рассматривались позиции комитетов Совета Федерации по федеральным конституционным и федеральным законам, поступившим из Государственной Думы. Также на обсуждение выносились находящиеся на рассмотрении в Государственной Думе законопроекты, имеющие важное общественно-политическое и социально-экономическое значение.

Члены Совета Федерации участвовали в заседаниях Правительства Российской Федерации, коллегий федеральных органов исполнительной власти, в работе Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности.

В 2015 году по инициативе Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко в деятельности палаты появился новый формат – «время эксперта». В рамках «времени эксперта» на заседаниях Совета Федерации в период сессии выступили: директор Национального исследовательского центра «Курчатовский институт» М.В. Ковальчук; кинорежиссер, председатель Союза кинематографистов Российской Федерации, президент Российского фонда культуры, народный артист РСФСР Н.С. Михалков; директор Института океанологии им. П.П. Ширшова РАН, академик Российской академии наук Р.И. Нигматулин; ректор Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, академик Российской академии наук В.А. Садовничий; директор Государственного архива Российской Федерации, доктор исторических наук С.В. Мироненко, президент, председатель правления ПАО «Сбербанк России» Г.О. Греф.

## **§ 2. Анализ основных результатов законодательной деятельности Совета Федерации**

### **1. Законодательное обеспечение сферы государственно-правового строительства и развития гражданского общества**

В период осенней сессии продолжился процесс совершенствования **законодательства о выборах**. В рамках подготовки к выборам в Государственную Думу Совет Федерации одобрил закон<sup>5</sup>, утверждающий схему одномандатных избирательных округов для проведения парламентских выборов 2016 года. В соответствии с данным законом на территории каждого субъекта Российской Федерации будет образован как минимум один

одномандатный избирательный округ. Таким образом, все регионы будут иметь представительство в Государственной Думе. В этих же целях одобрен закон<sup>6</sup>, приводящий законодательство о выборах в соответствие с положениями Федерального закона «О внесении изменений в статьи 5 и 102 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». На конкретизацию федерального законодательства и приведение законодательства о выборах в соответствие с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации направлен одобренный палатой закон<sup>7</sup>, не допускающий повторного получения мандата депутатами, отказавшимися от него.

В период сессии в рамках совершенствования **законодательства в судебной сфере** Совет Федерации одобрил ряд федеральных законов, направленных на повышение эффективности работы судов и создание условий для надлежащего отправления правосудия мировыми судьями<sup>8</sup>, унификацию подхода к формированию органов судейского сообщества<sup>9</sup>, систематизацию действующего законодательства, регулирующего правоотношения в сфере залоговых обязательств<sup>10</sup>. Необходимо отметить также одобренный палатой Федеральный закон «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации»<sup>11</sup>.

В целях обеспечения гарантий защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина одобрен федеральный конституционный закон, **наделивший Конституционный Суд Российской Федерации полномочиями по разрешению вопросов об исполнении в Российской Федерации решений международных органов по защите прав и свобод человека**. Законом предусматривается создание специального правового механизма решения вопроса о возможности или невозможности с точки зрения Конституции Российской Федерации выполнения такого рода решений в целях разрешения противоречий между толкованием международного договора межгосударственным органом и аналогичным толкованием уполномоченным органом Российской Федерации<sup>12</sup>.

В целях дальнейшего развития **государственной гражданской службы** Советом Федерации были рассмотрены важные новации в части совершенствования социальных гарантий государственным гражданским служащим. В частности, палатой одобрен закон, определяющий минимальную продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска, используемого гражданским служащим в служебном году, за который предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск<sup>13</sup>.

Продолжилась работа над **антикоррупционным законодательством**<sup>14</sup>. Уточнен ряд положений о запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета, хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за



пределами территории Российской Федерации. Также установлена обязанность лиц, замещающих государственные должности, сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Совет Федерации продолжил работу по правовому обеспечению **совершенствования местного самоуправления**. Среди ключевых новаций в этой сфере одобренный палатой закон, направленный на повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления<sup>15</sup>. Его нормами предусматривается дополнительное основание прекращения производства по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица органа местного самоуправления в случае неисполнения (ненадлежащего исполнения) соответствующих полномочий из-за непредоставления на их осуществление бюджетных средств. Кроме того, Совет Федерации одобрил закон<sup>16</sup>, направленный на согласование норм отраслевых законов в сфере компетенции органов местного самоуправления с нормами Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ<sup>17</sup> с учетом новаций Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ<sup>18</sup>. В период сессии палатой также одобрен закон, устанавливающий добровольный порядок проведения отдельными муниципалитетами оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов<sup>19</sup>.

В отношении более полного обеспечения социальных гарантий на **муниципальной службе** следует отметить законопроект, направленный на унификацию подхода к исчислению стажа муниципальной службы для определения муниципальным служащим продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, установления других гарантий, в том числе при переходе муниципального служащего на работу из органов местного самоуправления муниципалитетов различных субъектов Федерации<sup>20</sup>.

В сфере **уголовно-процессуального законодательства** одобрен федеральный закон, проект которого был внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации. Закон определяет порядок обжалования дознавателем постановлений прокурора и устанавливает временные рамки, в течение которых данное право может быть реализовано дознавателем, а также принято соответствующее решение по существу жалобы вышестоящим прокурором<sup>21</sup>. Еще один закон, инициированный Верховным Судом Российской Федерации, был отклонен с предложением создать согласительную комиссию<sup>22</sup>. Указанным законом предлагалось при неявке в судебное заседание свидетеля или потерпевшего наделить суд правом принять решение об оглашении ранее данных ими показаний, если установить местонахождение указанных лиц не представляется возможным. При этом применить данное право суд сможет только при условии, если

обвиняемый или подсудимый ранее имел возможность на очной ставке с потерпевшим или свидетелем, дающими показания против него, задать вопросы и высказать свои возражения. Основанием для отклонения закона стала возможность появления правовой неопределенности в вопросе о том, в каких случаях суд может оглашать показания и является ли очная ставка единственным способом оспаривания обвиняемым (подсудимым) уличающих его показаний.

В целях повышения эффективности применения административной ответственности рассмотрение дел об административных правонарушениях, выражающихся в нарушении порядка **деятельности некоммерческих организаций**, выполняющих функции иностранного агента, дела об административных правонарушениях, которые связаны с нарушением порядка деятельности таких организаций, отнесены к подсудности районных судов. Кроме того, увеличен срок давности привлечения их к административной ответственности<sup>23</sup>.

Внесены изменения в **миграционное законодательство**. Ратифицирован ряд соглашений Российской Федерации с Республикой Беларусь: об обеспечении равных прав граждан обоих государств на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств – участников Союзного государства (увеличен срок постановки на миграционный учет для граждан обоих государств до 90 дней)<sup>24</sup>; о взаимном признании и порядке исполнения решений об отказе во въезде на территорию Союзного государства<sup>25</sup>; об обмене сведениями о гражданах, в отношении которых действует ограничение на выезд<sup>26</sup>. Принят закон, освобождающий граждан Республики Беларусь от обязанности подтверждать владение русским языком, знание истории и основ законодательства Российской Федерации как условия получения ими разрешения на временное проживание или вида на жительство в Российской Федерации<sup>27</sup>.

В соответствии с международной практикой иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию для осуществления гастрольной деятельности, предоставлено право осуществлять трудовую деятельность без разрешения на работу или патента, в этом случае обыкновенная деловая виза выдается на срок до 30 суток. Отдельно установлено, что на основе принципа взаимности обыкновенная деловая виза может быть выдана иностранному гражданину, въезжающему в Российскую Федерацию в целях осуществления деловых поездок, на срок до 5 лет<sup>28</sup>.

Кроме того, палатой одобрен закон, присвоивший образованному в Амурской области городу наименование Циолковский<sup>29</sup>.

## **2. Законодательное обеспечение экономической и финансово-бюджетной политики государства**

В период осенней сессии палата уделяла пристальное внимание вопросам **преодоления кризисных явлений в экономике и создания благоприятного инвестиционного и делового климата**. В частности, Советом Федерации был одобрен закон, направленный на упрощение условий ведения предпринимательской деятельности, снижение риска проявлений недобросовестной конкуренции на товарных рынках посредством конкретизации видов недобросовестной конкуренции и процедуры рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства, установления административной ответственности за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам проведения таких торгов и продажи или в случае, если такие торги признаны несостоявшимися<sup>30</sup>. Кроме того, палатой был одобрен закон, который расширяет взаимодействие контрольно-надзорных органов при организации и проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Федеральным законом вводится запрет требовать от проверяемых лиц предоставления документов, находящихся в распоряжении проверяющего их контрольно-надзорного органа<sup>31</sup>.

Совет Федерации традиционно придает особое значение **совершенствованию бюджетных правоотношений**. Одобренные палатой в осеннюю сессию законы учитывают непростые экономические условия, в которых формируются бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год. Так, одобрен закон, устанавливающий особенности составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год<sup>32</sup>. Закон вносит ряд существенных изменений в процесс подготовки проекта федерального бюджета и бюджетов субъектов Федерации на 2016 год. В частности, приостанавливает до 1 января 2016 года действие «бюджетного правила». Изменение снимает имеющиеся в Бюджетном кодексе Российской Федерации ограничения на определение объема расходов бюджета на 2016 год<sup>33</sup>, а также дает возможность направить все доходы федерального бюджета на финансирование текущих затрат. Это создает условия для формирования федерального бюджета в соответствии со сложившейся экономической ситуацией. Закон увеличивает с трех до пяти лет срок, на который могут предоставляться бюджетные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации. Данная мера будет способствовать повышению стабильности региональных бюджетов. Также закон сокращает горизонт бюджетного планирования до одного года, приостанавливая до 1 января 2016 года положения Бюджетного кодекса в отношении планового периода.

Одобен закон, которым вносится ряд изменений в процесс подготовки и исполнения федерального бюджета<sup>34</sup>. Закон устанавливает особую процедуру планирования и согласования бюджетных ассигнований на обеспечение функционирования Президента Российской Федерации и его Администрации, судов Российской Федерации, Государственной Думы, Совета Федерации и Счетной палаты Российской Федерации, расширяет перечень материалов, представляемых одновременно с проектом федерального бюджета. Положения закона помогут повысить обоснованность бюджетных расходов, а также расширить возможности палат Федерального Собрания по анализу представленного проекта бюджета, позволят более оперативно вносить необходимые изменения в распределение бюджетных ассигнований. Члены Совета Федерации приняли активное участие в доработке законопроекта<sup>35</sup>.

Советом Федерации был одобрен еще один закон<sup>36</sup>, обеспечивающий необходимые условия для рассмотрения проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год», а также определяющий особенности использования в 2016 году остатков средств федерального бюджета и доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния. Его принятие будет способствовать повышению устойчивости бюджетной системы в сложившихся финансово-экономических условиях.

Приоритетной сферой в работе Совета Федерации всегда был и остается **федеральный бюджет**. Палата традиционно включилась в работу над главным финансовым документом страны еще в период весенней сессии. Бюджет на 2016 год стал самым непростым за последние годы, что в немалой степени связано со сложностью прогнозирования основных макроэкономических показателей. Для того чтобы бюджетная политика стала более эффективным инструментом реализации государственной социально-экономической политики, «необходимо улучшить структуру расходов федерального бюджета с целью увеличения объемов бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений, способствующих долгосрочному экономическому росту»<sup>37</sup>. Ряд предложений Совета Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2016 год, сформулированных в постановлении Совета Федерации от 8 июля 2015 года № 347-СФ<sup>38</sup>, учтены в законе о федеральном бюджете на 2016 год<sup>39</sup>.

В структуре расходов федерального бюджета в 2016 году наибольший удельный вес составляют расходы на социальную политику, национальную оборону, национальную экономику. Бюджет сформирован исходя из необходимости сосредоточения ресурсов на поддержке наиболее уязвимых слоев населения, стимулирования процессов импортозамещения, развития негосударственного сектора экономики. В одобренном Советом Федерации Федеральном законе

«О федеральном бюджете на 2016 год»<sup>40</sup> была учтена поправка депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации, предусматривающая увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 311,9 млрд. рублей, направленных большей частью на развитие человеческого капитала. Также была учтена поправка членов Совета Федерации<sup>41</sup>, увеличивающая объемы бюджетного кредитования субъектов Российской Федерации.

Приняты меры по мобилизации в доходную часть федерального бюджета дополнительных финансовых ресурсов<sup>42</sup>. Совет Федерации одобрил также федеральные законы о бюджетах трех государственных внебюджетных фондов, благодаря которым в следующем году будут обеспечены основные социальные обязательства государства<sup>43</sup>. На период до 2018 года включительно продлены действующие в 2015–2017 годах тарифы страховых взносов, уплачиваемые в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, для основной категории плательщиков страховых взносов<sup>44</sup>. Это позволит сохранить оптимальный с точки зрения нагрузки на большинство плательщиков страховых взносов тариф.

Проведена работа и над поправками в бюджет текущего года<sup>45</sup>. Принятие данных поправок позволило предоставить дополнительную финансовую помощь субъектам Российской Федерации с целью финансового обеспечения исполнения их расходных обязательств. Также в осеннюю сессию были одобрены законы об исполнении федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов за прошедший 2014 год<sup>46</sup>.

Советом Федерации одобрен федеральный конституционный закон, продлевающий на 2016 год действие особенностей исполнения бюджетов Республики Крым, города федерального значения Севастополя и местных бюджетов, установленных на 2015 год, а также особенностей составления, рассмотрения и утверждения проектов этих бюджетов<sup>47</sup>.

Традиционно в центре внимания Совета Федерации находятся **проблемы налоговой сферы**. Задача по совершенствованию налоговой отрасли, поставленная в Послании Президента Российской Федерации<sup>48</sup>, заключается прежде всего в обеспечении стабильности налоговой нагрузки на предпринимателей, предсказуемости налогового законодательства и переориентации его на цели развития. В связи с этим особо следует отметить закон, обеспечивающий значительное смягчение налоговых условий «в обмен» на инвестиции и создание новых производств участниками особой экономической зоны (ОЭЗ) в Магадане. Одновременно этот закон способствует повышению экономической и финансовой самостоятельности субъекта Российской Федерации, предоставляя региональной власти право принимать решения о размерах налоговой поддержки участникам ОЭЗ в целях

развития конкретных территорий<sup>49</sup>. Положительное влияние на состояние региональных бюджетов окажут введение моратория на создание новых консолидированных групп налогоплательщиков<sup>50</sup> и повышение ставок акцизов<sup>51</sup>.

Изменения законодательства о налогах и сборах, принятые в осеннюю сессию, затрагивают большинство глав Налогового кодекса Российской Федерации и нацелены в основном на уточнение отдельных норм или смягчение налоговых требований<sup>52</sup>. Три одобренных палатой закона устраняют разночтения и различные толкования норм Налогового кодекса Российской Федерации, правовые пробелы налогового законодательства в части: учета кредитными организациями результатов переоценки драгоценных металлов на обезличенных металлических счетах<sup>53</sup>; определения объекта обложения налогом на добычу полезных ископаемых при добыче драгоценных металлов<sup>54</sup>; определения понятия «патентообладатель»<sup>55</sup>. Принят закон, уточняющий правила обложения налогом на доходы физических лиц операций по индивидуальным инвестиционным счетам. Совершенствование законодательства в данной сфере будет способствовать развитию института частных инвестиций и, как следствие, созданию дополнительного источника «длинных денег»<sup>56</sup>.

В сложных экономических условиях резкого падения цен на энергоносители был принят закон в таможенной сфере, который сохраняет на 2016 год размер ставки вывозной таможенной пошлины на нефть на уровне, действующем в 2015 году<sup>57</sup>. Отдельного внимания заслуживает закон, создающий предпосылки для упрощения процедуры взаимодействия участников внешнеэкономической деятельности и таможенных органов, который способствует снижению административных барьеров для бизнеса<sup>58</sup>.

**Законодательное обеспечение совершенствования и развития финансовых рынков** страны также остается одним из приоритетов в деятельности Совета Федерации. Президент Российской Федерации поставил задачу «значительно повысить устойчивость банковской системы, а также снизить зависимость национального финансового рынка от внешних рисков»<sup>59</sup>. Совет Федерации одобрил меры по приведению российского банковского законодательства в соответствие с обязательствами по доступу на рынок банковских услуг, принятыми Россией при присоединении к ВТО<sup>60</sup>.

Укреплению финансовой устойчивости небанковских кредитных организаций и увеличению капитализации финансово-кредитной системы в целом, повышению ее надежности будет способствовать одобренный палатой федеральный закон, устанавливающий единые для всех видов небанковских кредитных организации требования к минимальному размеру уставного капитала в сумме 90 млн. рублей. Закон также создает правовую основу деятельности центрального

контрагента, что ускорит развитие инфраструктуры финансового рынка и положительно повлияет на инвестиционный климат в России<sup>61</sup>.

Расширить возможности доступа малого и среднего бизнеса к заемным финансовым ресурсам и способствовать росту объемов портфеля микрофинансовых организаций за счет притока клиентов позволит закон, увеличивающий с 1 до 3 млн. рублей максимальный размер микрозайма, предоставляемого микрофинансовыми организациями заемщикам, являющимся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями<sup>62</sup>.

Усилить контроль за финансовыми организациями позволит одобренный палатой федеральный закон, расширяющий перечень должностных лиц Банка России, которым предоставляются полномочия по принятию решений о проведении проверки некредитных финансовых организаций и Пенсионного фонда Российской Федерации. Одним из авторов закона является член Совета Федерации<sup>63</sup>. Другие законы, соавтором которых также является член Совета Федерации, позволят избежать излишней административной нагрузки на Банк России и на организаторов торгов<sup>64</sup>, а также позволят Банку России усилить ведомственную охрану<sup>65</sup>.

Финансированию проектов в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, более тесному сотрудничеству с Китаем и другими странами БРИКС, а также улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации будет способствовать закон, ратифицирующий Соглашение об Азиатском банке инфраструктурных инвестиций<sup>66</sup>.

Способствовать развитию сотрудничества, а также установлению благоприятных условий для осуществления капиталовложений иностранными инвесторами также будут одобренные палатой законы о ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Бахрейн и Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Камбоджа о поощрении и взаимной защите капиталовложений<sup>67</sup>.

Палатой также одобрен закон, направленный на совершенствование законодательства в области страхового дела, улучшение положения страхователей и упрощение порядка заключения договора ОСАГО в виде электронного документа<sup>68</sup>. Другой закон направлен на дальнейшее совершенствование системы обязательного медицинского страхования, усиление требований к страховщикам, осуществляющим медицинское страхование<sup>69</sup>.

На повышение прозрачности трансграничных операций направлен закон, вводящий ответственность граждан за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования<sup>70</sup>.

Не осталось без внимания законодательство, направленное на противодействие отмыванию доходов, полученных преступным путем,

и финансированию терроризма. Совет Федерации принял активное участие в его совершенствовании<sup>71</sup>.

Члены Совета Федерации активно участвуют в совершенствовании законодательства, **регулирующего вопросы финансово-бюджетного контроля**. Палатой одобрен закон, направленный на усиление роли парламентского контроля, который будет способствовать более эффективному решению проблем в области реализации инвестиционных проектов<sup>72</sup>.

Совет Федерации уделяет пристальное внимание **вопросам реформирования ЖКХ**. Одобренный палатой закон<sup>73</sup> направлен на повышение платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов и введение дополнительных правовых гарантий для поставщиков таких ресурсов. В частности, установлен твердый размер пени за нарушение потребителем обязательств по своевременной оплате энергетических ресурсов, а также услуг, связанных с их поставкой. Также предусмотрено внедрение системы гарантий оплаты энергетических ресурсов, уточняется порядок ограничения режима потребления электрической энергии для неотключаемых потребителей электрической энергии. Кроме того, законом вводится административная ответственность за нарушение порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, порядка ограничения и прекращения подачи тепловой энергии, правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа либо порядка временного прекращения или ограничения водоснабжения, водоотведения, транспортировки воды и (или) сточных вод, а также за нарушение установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), газа, тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате.

Особое внимание уделяется мерам социальной поддержки граждан при оплате взносов на капитальный ремонт. В частности, расширен список льготных категорий граждан, имеющих право на частичную или полную компенсацию оплаты взносов на капитальный ремонт<sup>74</sup>. Ведется работа по повышению качества и эффективности работы Фонда содействия реформированию ЖКХ<sup>75</sup>.

Продолжилась работа по дальнейшему совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей **отношения в аграрном секторе, в сфере земельных отношений и природопользования**. В осеннюю сессию принят закон, направленный на урегулирование отношений в области лицензирования деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию<sup>76</sup>. Одобрен закон, направленный на повышение эффективности системы защиты лесов от вредных организмов<sup>77</sup>.



В период осенней сессии Совет Федерации уделял внимание **законодательству в сфере информационной политики**. Одобрены законы, направленные на совершенствование использования электронной подписи в деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц<sup>78</sup>, реализацию прав граждан на защиту от распространения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации об их частной жизни<sup>79</sup>, а также на регулирование деятельности средств массовой информации с иностранным участием<sup>80</sup>.

### **3. Законодательное обеспечение социальной политики и гуманитарной сферы**

Продолжалось совершенствование правового регулирования отдельных направлений социальной защиты населения и инвалидов, пенсионной системы, медицинского страхования, трудовых отношений, сфер физической культуры, спорта и туризма, науки, образования, культуры.

С целью создания правовых условий для реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» внесены изменения в 21 законодательный акт Российской Федерации<sup>81</sup>. Продолжено совершенствование механизма предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципов адресности и нуждаемости<sup>82</sup>. В целях создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной и транспортной инфраструктуры внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации<sup>83</sup>. Внесены изменения в статью 218 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которым увеличиваются размеры стандартных налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц на детей-инвалидов и предельного размера дохода налогоплательщика, до достижения которого предоставляется стандартный налоговый вычет<sup>84</sup>.

В связи с необходимостью обеспечения расходных обязательств Российской Федерации и выполнения социальных обязательств государства, не обеспеченных источниками финансирования, приостановлено до 1 января 2017 года действие ряда норм законодательства, регламентирующих порядок индексации социальных пенсий, порядок ежегодного увеличения и установления стоимости одного пенсионного коэффициента, индексацию размера фиксированной выплаты. Исходя из реальных экономических возможностей, пенсии проиндексированы в меньшем размере (4%)<sup>85</sup>.

Внесены изменения в законодательство об обязательном медицинском страховании с целью создания условий для принятия и последующей реализации бюджета Федерального фонда обязательного

медицинского страхования на 2016 год, в том числе продлена и расширена программа «Земский доктор»<sup>86</sup>.

Внесены изменения в правовое регулирование создания и деятельности объединений работодателей в системе социального партнерства<sup>87</sup>. Минимальный размер оплаты труда увеличен на 4% и с 1 января 2016 года составит 6204 рубля<sup>88</sup>.

Урегулирован вопрос нормативно-правового обеспечения внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»<sup>89</sup>. В целях повышения эффективности тренировочного процесса и достижения более высоких спортивных результатов установлены требования к повышению квалификации тренеров, осуществляющих руководство прохождением спортивной подготовки<sup>90</sup>.

Значительное внимание уделено законодательному обеспечению государственной политики в отношении семьи и детей. Принят закон, которым усовершенствован механизм привлечения к уголовной ответственности за неоднократную розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции<sup>91</sup>. Усовершенствован механизм правосудия в отношении детей, совершивших общественно опасные деяния<sup>92</sup>. Продлен срок действия программы материнского капитала до 31 декабря 2018 года включительно<sup>93</sup>. Расширена возможность использования средств материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов<sup>94</sup>. Ратифицировано Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о порядке взаимного исполнения судебных постановлений по делам о взыскании алиментов<sup>95</sup>.

Утверждены страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2016 год<sup>96</sup>. Уточнен порядок внесения изменений в законодательство Российской Федерации о страховых взносах, уплачиваемых в государственные внебюджетные фонды<sup>97</sup>.

Приняты меры по расширению практического применения законодательных оснований для осуществления медицинской деятельности педагогическими работниками и научными работниками, обладающими необходимой квалификацией и опытом<sup>98</sup>.

От обложения налогом на доходы физических лиц освобождены премии Правительства Российской Федерации в области туризма<sup>99</sup>.

Принят закон, направленный на повышение эффективности и совершенствование механизмов реализации пилотного проекта по созданию национального исследовательского центра «Курчатовский институт»<sup>100</sup>.

На 2016 год продлены особенности проведения государственной итоговой аттестации в общеобразовательных организациях Республики

Крым и города федерального значения Севастополя и приема выпускников этих организаций на обучение по программам высшего образования<sup>101</sup>.

С 1 января 2016 года до 1 января 2017 года вновь приостанавливается действие положения Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», в соответствии с которым собственники объектов культурного наследия федерального значения, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия, либо лица, пользующиеся ими на основании договора безвозмездного пользования, производящие за счет собственных средств работы по их сохранению, имеют право на компенсацию произведенных затрат<sup>102</sup>.

В сфере защиты авторских прав внесены изменения в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, предоставляющие право авторам музыкальных произведений получать вознаграждение за использование их произведений в аудиовизуальном произведении при ретрансляции таких произведений<sup>103</sup>.

#### **4. Законодательное обеспечение национальной безопасности**

3 декабря 2015 года Президент Российской Федерации В.В. Путин в ежегодном Послании Федеральному Собранию призвал создать «один мощный антитеррористический фронт для борьбы с международным терроризмом». Об этом также говорилось 20 ноября на совместном собрании палат Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам противодействия международному терроризму.

В связи с нарастающей угрозой со стороны исламских террористических группировок, в том числе так называемого «Исламского государства», пристальное внимание Совета Федерации было обращено на **совершенствование законодательства о противодействии терроризму и экстремизму**. Члены Совета Федерации обратили особое внимание на активное использование террористическими организациями информационных технологий для распространения своей деструктивной идеологии. В настоящее время крайне важно оградить традиционные мировые религии – христианство, ислам, буддизм, иудаизм – от влияния религиозного экстремизма и фанатизма. Этому будет способствовать одобренный палатой закон об установлении особенностей применения законодательства о противодействии экстремистской деятельности в отношении религиозных текстов<sup>104</sup>. Также принят закон, направленный на совершенствование механизма государственного контроля за деятельностью религиозных организаций в части выявления нарушений законодательства, в том числе фактов причастности религиозных организаций к экстремистской и террористической деятельности<sup>105</sup>. Также одобрен закон, вносящий поправки в Федеральный закон

«О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» в части идентификации иностранных структур без образования юридического лица<sup>106</sup>.

В осеннюю сессию продолжилась работа по **законодательному обеспечению обороны и безопасности страны**. Одобрены законы о ратификации ряда стратегически важных соглашений в сфере обороны и безопасности с республиками Казахстан и Беларусь<sup>107</sup>. Выстраивание четкой системы взаимоотношений с дружественными государствами позволит исключить возможность прямого и косвенного внешнеполитического давления на Россию.

Продолжается работа по законодательному обеспечению **общественной безопасности**. Под особым контролем законодателей находятся проблемы обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. В данной сфере одобрен закон, вводящий целый ряд новых понятий и уточняющий компетенцию органов власти, организаций гражданской обороны<sup>108</sup>. Эти меры позволят вести борьбу с природными и техногенными пожарами более системно и комплексно.

В целях противодействия преступному **обороту новых психоактивных веществ** рассмотрены изменения в части установления срока, в течение которого лицу, признанному больным наркоманией, необходимо обратиться в соответствующую организацию<sup>109</sup>.

Большой объем работы проделан в сфере совершенствования законодательства **о социальной поддержке военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей**. В частности, внесены изменения в законодательство о преимущественном праве на получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудниками органов внутренних дел, имеющими трех и более детей<sup>110</sup>. Принят закон о распространении статуса ветерана боевых действий на военнослужащих, выполнявших задачи по охране конституционных прав граждан, восстановлению мира, поддержанию правопорядка, обороне таджикско-афганской границы, стабилизации обстановки, охране и обороне важных государственных объектов в условиях чрезвычайного положения и при вооруженном конфликте на территории Республики Таджикистан<sup>111</sup>. На детей погибших сотрудников Следственного комитета Российской Федерации распространены преимущества при приеме на обучение, предоставляемые в аналогичных случаях детям прокурорских работников<sup>112</sup>.

Одобрен закон<sup>113</sup>, наделяющий полномочиями Министра внутренних дел Российской Федерации в случае образования новых воинских частей в качестве юридических лиц создавать их в форме федерального казенного учреждения. Закон позволит урегулировать

проблемы, возникающие при создании и реформировании соединений и воинских частей внутренних войск, и будет способствовать более качественному и успешному выполнению возложенных на них задач.

## **5. Законодательное обеспечение международной и внешнеэкономической деятельности**

Советом Федерации ведется активная работа, направленная на гармонизацию правового пространства Содружества Независимых Государств (СНГ). Одобрен закон о ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и СНГ об условиях пребывания Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ на территории Российской Федерации<sup>114</sup>. Соглашением предусмотрено создание необходимых условий для функционирования Секретариата на территории Российской Федерации. Кроме того, реализация Соглашения будет способствовать развитию международного сотрудничества в борьбе с преступностью и терроризмом, а также обеспечению дополнительной основы для защиты прав и законных интересов граждан государств – участников СНГ.

Палатой также одобрен закон<sup>115</sup>, дополняющий Правила определения страны происхождения товаров в СНГ от 20 ноября 2009 года новыми терминами – «документ о происхождении товара» и «проверяющий (верифицирующий) орган». Им уточняются условия предоставления товару режима свободной торговли; порядок выдачи сертификата о происхождении товара после вывоза товара в случае электронного декларирования; порядок применения курса валют, используемого для перерасчета в случае декларирования стоимости товара в валюте, отличной от доллара США.

Также одобрен закон<sup>116</sup> о ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Азербайджанской Республики о поощрении и взаимной защите инвестиций. Реализация Соглашения обеспечит инвесторам долговременную стабильность и предсказуемость правовой среды, будет способствовать активизации инвестиционного и торгово-экономического сотрудничества между Россией и Азербайджаном.

Укрепить сотрудничество в области международных автомобильных перевозок призван федеральный закон<sup>117</sup>, направленный на развитие транзитного потенциала России и Евразийского экономического союза. Согласно Соглашению, ратифицированному этим законом, отменяется запрет на въезд российских автомобилей в Китай через казахстанско-китайскую границу. Соглашение полностью отвечает стратегическим интересам России, в том числе в части укрепления российско-китайских торговых отношений и увеличения грузопотока по территории ЕАЭС.

В целях обеспечения соответствия законодательства России действующим нормам международного права принят закон<sup>118</sup> о

юрисдикционном иммунитете иностранного государства и имущества иностранного государства в Российской Федерации. Реализация закона позволит защищать интересы России путем отказа от концепции абсолютного юрисдикционного иммунитета иностранных государств и их имущества в России, что, в свою очередь, даст возможность принимать ответные меры при наложении взысканий на российскую собственность за границей.

В целях развития и укрепления сотрудничества между странами-импортерами и странами-экспортерами какао одобрен закон<sup>119</sup>, ратифицирующий Международное соглашение по какао 2010 года. Реализация Соглашения будет способствовать усилению роли России в решении вопросов, связанных с оборотом какао, что, в свою очередь, позволит обеспечить на мировом рынке интересы отечественных импортеров этого сырья.

Развитию российско-финского сотрудничества способствует ратификация<sup>120</sup> Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской Республики о сотрудничестве и взаимодействии в оказании услуг по ледокольной проводке судов в Балтийском море. Взаимодействие двух государств сможет обеспечить стабильное транспортное (как грузовое, так и пассажирское) сообщение между портами России и Финляндии в условиях экстремальных погодных условий, а также повысит общий уровень безопасности морских перевозок.

Важнейшее значение для страны имеет одобренный палатой закон о приостановлении Российской Федерацией действия Договора о зоне свободной торговли в отношении Украины<sup>121</sup>.

### **§ 3. Обзор законодательных инициатив Совета Федерации, членов Совета Федерации, законодательных инициатив (законодательных предложений) законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, поступивших в Совет Федерации**

В период осенней сессии 2015 года члены Совета Федерации (в том числе совместно с депутатами Государственной Думы) внесли в Государственную Думу **54** законопроекта, из них: **2** стали законами<sup>122</sup>; **5** – приняты Государственной Думой и направлены на рассмотрение в Совет Федерации<sup>123</sup>; **2** – приняты в первом чтении; **27** – рассмотрены Советом Государственной Думы; **11** – направлены Председателем Государственной Думы в профильные комитеты для подготовки их к рассмотрению на Совете Государственной Думы; **1** – отклонен; **6** – возвращены инициаторам законопроектов по различным основаниям.

В рамках реализации соглашений между Советом Федерации и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации о взаимодействии в

федеральном законодательном процессе в настоящее время на разных стадиях проработки находятся **15** законопроектов и законодательных предложений, ранее направленных в Совет Федерации законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, **2** из которых находятся на рассмотрении в комитетах Совета Федерации, **13** – на доработке в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом замечаний, указанных в заключениях комитетов Совета Федерации, Правового и Аналитического управлений Аппарата Совета Федерации. В период осенней сессии 2015 года новых законодательных инициатив, предложенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в качестве совместных, в Совет Федерации не поступало.

#### **§ 4. Участие членов Совета Федерации, комитетов Совета Федерации в совместной с федеральными органами исполнительной власти работе над законопроектами, предусмотренными планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2015 год**

В 2015 году были созданы **3** рабочие группы для совместной с федеральными органами исполнительной власти работы над законопроектами, предусмотренными планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2015 год. В состав рабочей группы по работе над законопроектом «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации» (в части обеспечения авиационной безопасности) включен первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности А.А. Чекалин.

8 декабря состоялось ежегодное совещание Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко со статс-секретарями – заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти, на котором рассматривались приоритетные направления законодательной деятельности и задачи органов государственной власти Российской Федерации в 2016 году.

## **Глава II. Деятельность Совета Федерации по разработке актуальных вопросов современного социально-экономического, политического и культурного развития**

### **§ 1. Обзор вопросов, рассмотренных Советом Федерации в рамках «правительственного часа»**

В период осенней сессии на заседаниях Совета Федерации в

рамках «правительственного часа» заслушана информация по 7 вопросам.

На 378-м заседании Совета Федерации 30 сентября с докладом об исполнении антикризисного плана в части поддержки развития малого и среднего предпринимательства выступил Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалов. Принято постановление Совета Федерации от 21 октября 2015 года № 388-СФ «О поддержке малого и среднего предпринимательства в условиях реализации антикризисных мер Правительства Российской Федерации».

На 379-м заседании Совета Федерации 21 октября в рамках «правительственного часа» с докладом «О мерах по повышению инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Северо-Кавказского федерального округа» выступил Министр Российской Федерации по делам Северного Кавказа Л.В. Кузнецов, который подчеркнул, что достижения по привлечению инвестиций в экономику регионов Северо-Кавказского федерального округа являются ярким свидетельством эффективности государственной политики, которая проводится в этом регионе. Принято постановление Совета Федерации от 28 октября 2015 года № 414-СФ «О мерах по повышению инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Северо-Кавказского федерального округа».

На 380-м заседании Совета Федерации 28 октября выступили Министр образования и науки Д.В. Ливанов и аудитор Счетной палаты Российской Федерации А.В. Филипенко. В своем докладе Д.В. Ливанов подчеркнул, что цель государственной политики в сфере образования – обеспечение его доступности и качества для каждого российского гражданина, основные направления этой политики определены майскими указами Президента Российской Федерации 2012 года. Принято постановление Совета Федерации от 28 октября 2015 года № 427-СФ «О реализации государственной политики в сфере образования».

На 381-м заседании Совета Федерации 18 ноября с докладом о реализации мер по развитию и поддержке промышленности, в том числе по реализации программы импортозамещения, выступил Министр промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантуров. Принято постановление Совета Федерации от 9 декабря 2015 года № 512-СФ «О реализации программ импортозамещения в отраслях промышленности».

На 382-м заседании Совета Федерации 25 ноября с докладом «О состоянии и тенденциях развития алкогольного рынка в Российской Федерации» выступил Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонин. Вопрос был внесен в повестку «правительственного часа» по предложениям многих субъектов



Российской Федерации. Принято постановление Совета Федерации от 9 декабря 2015 года № 513-СФ «О состоянии и тенденциях развития алкогольного рынка в Российской Федерации».

На 383-м заседании Совета Федерации 9 декабря Министр экономического развития Российской Федерации А.В. Улюкаев доложил о мерах, принимаемых Правительством Российской Федерации по обеспечению экономического роста России, и о прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2016–2018 годы. 25 декабря 2015 года принято постановление Совета Федерации «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017–2018 годов».

На 384-м заседании Совета Федерации 25 декабря Министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока А.С. Галушка выступил с докладом «О мерах по созданию условий для опережающего развития Дальнего Востока». Проект постановления Совета Федерации «О мерах по созданию условий для опережающего развития Дальнего Востока» принят за основу.

## **§ 2. Обзор парламентских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых комитетами Совета Федерации**

В период сессии актуальные вопросы совершенствования законодательства рассматривались палатой в рамках парламентских слушаний и «круглых столов» с участием представителей органов власти всех уровней, общественности, экспертного сообщества. Всего за указанный период проведено **7** парламентских слушаний и более **30** «круглых столов», а также **6** выездных заседаний комитетов Совета Федерации.

Комитетами Совета Федерации проведены следующие **парламентские слушания**:

«Потребительское кредитование: как снизить издержки заемщиков и банков»;

«Проблемы законодательного регулирования государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

«О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2018 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2016 год»;

«Универсальные стандарты при организации выборов и последующей оценке их итогов: международные тенденции и практика»;

«Региональные системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах: лучшие практики субъектов Российской Федерации».

«Об усилении ответственности руководителей кредитных организаций за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей,

повлекшее за собой причинение существенного вреда охраняемым законом интересам физических и (или) юридических лиц»;

«Повестка дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года: практические аспекты реализации».

Проблемы социально-экономического, общественно-политического и культурного развития стали предметом обсуждения на заседаниях **«круглых столов»** на темы:

«О приоритетах и проблемах реализации государственной политики в сфере производства продукции военного назначения» (в рамках X Международной выставки вооружения, военной техники и боеприпасов Russia Arms Expo 2015, г. Нижний Тагил);

«Пути развития отечественной базы кормопроизводства за счет широкого внедрения новых масличных и кормовых культур как основы развития импортозамещения и обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации. Организационно-технологические и нормативно-правовые вопросы» (с участием Масложирового союза России);

«Состояние и проблемы законодательного обеспечения противодействия экономической преступности»;

«Участие институтов гражданского общества в патриотическом воспитании»;

«Актуальные проблемы администрирования налога на добавленную стоимость»;

«О перспективах окончательного урегулирования ситуации вокруг иранской ядерной программы на основе Совместного всеобъемлющего плана действий»;

«Создание объективного международного образа России через реализацию государственных программ Российской Федерации»;

«Проблемы злоупотребления правом на судебную защиту»;

«Нормативно-правовые механизмы поддержки импортозамещения в сфере отечественного программного обеспечения»;

«О проблемах сбалансированности региональных и местных бюджетов в части оптимизации расходов»;

«Законодательное регулирование рынка страховых услуг»;

«Правовое сопровождение внедрения процедур оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов»;

«О состоянии нормативно-правового обеспечения создания и развития роботизированных комплексов военного назначения» (совместно с Московским государственным техническим университетом имени Н.Э. Баумана);

«Вопросы правового регулирования выезда российских детей за пределы Российской Федерации» (совместно с Общественной палатой Российской Федерации);

«Процедура медиации в юридической практике: современное состояние, тенденции и перспективы»;

«Формирование стратегии пространственного развития Российской Федерации: проблемы и перспективы»;

«Об эффективности правовых, организационных и финансовых механизмов, используемых в целях обеспечения ускоренного и сбалансированного развития Дальнего Востока и Байкальского региона»;

«Научно-исследовательское обеспечение правоохранительной деятельности: организационные и правовые аспекты»;

«Влияние изменений налогового законодательства («налогового маневра») в области нефтегазодобывающего сектора в 2015 году на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

«Совершенствование системы обязательного контроля в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

«Об итогах реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году»;

«Вопросы финансирования и противодействия финансовым нарушениям в сфере спорта»;

«Совершенствование государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество»;

«Проблемы законодательного регулирования взимания и использования платы за негативное воздействие на окружающую среду в Российской Федерации»;

«Всероссийская программа «Деревья – памятники живой природы» как важное направление деятельности по сохранению природного наследия российских регионов, экологическому и патриотическому воспитанию»;

«Законодательные аспекты подготовки и переподготовки кадров в сфере здравоохранения»;

«О состоянии и перспективах развития системы среднего профессионального образования в Российской Федерации»;

«О практике применения положений законодательства о неприкосновенности членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и их совершенствовании в целях синхронизации норм, регулирующих неприкосновенность лиц, указанных в статье 447 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»;

«Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия: законодательное обеспечение и правоприменение».

«Проблемы противодействия антироссийским историческим концепциям в ряде стран Евразии».

В сентябре Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности провел в г. Кызыле выездное заседание на тему «О состоянии и проблемах обеспечения общественной безопасности в субъектах Российской Федерации (на примере Республики Тыва)» и совещание «О состоянии и проблемах нормативно-правового регулирования обеспечения пограничной безопасности Российской Федерации (на примере Республики Тыва)».

В октябре состоялись выездное заседание Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам в г. Саратове на тему «Подведение итогов реализации плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию межбюджетных отношений», выездное заседание Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности в г. Астрахани на тему «Вопросы исполнения решений о высвобождении и реализации недвижимого военного имущества (опыт Астраханской области)», выездное заседание Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию в пос. Рыбхоз Московской области на тему «Проблемы и перспективы развития прудовой аквакультуры», а также выездное заседание Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности в Республике Ингушетия на тему «О реализации Федерального закона «О противодействии терроризму» в субъектах Российской Федерации (на примере Республики Ингушетия)» и совещание «О состоянии и проблемах нормативно-правового регулирования обеспечения пограничной безопасности Российской Федерации (на примере Республики Ингушетия)».

В ноябре состоялось выездное заседание Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности в г. Великом Новгороде на тему «Актуальные вопросы организации и обеспечения парламентской деятельности».

В декабре состоялось выездное заседание Комитета Совета Федерации по международным делам в г. Владикавказе на тему «О проблемах и практике реализации Федерального закона «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации».

**Комитеты Совета Федерации также провели ряд мероприятий, среди которых:**

семинар «О состоянии и проблемах законодательства Российской Федерации, регламентирующего противодействие экстремизму и терроризму» совместно с Главным управлением по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации;

совещание «Проблемы импортозамещения в сфере элементной базы радиоэлектронной промышленности для оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации»;

семинар-совещание по обсуждению проекта федерального закона «О Службе защиты прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, и граждан, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами»;

семинар-совещание «О состоянии лесного комплекса и об основных направлениях интенсификации использования и воспроизводства лесов: вопросы правового обеспечения»;

совещание с представителями Правительства Российской Федерации и Счетной палаты Российской Федерации по вопросам совершенствования бюджетного законодательства;

совещание «О мерах государственной поддержки и регулирования рынка алкогольной продукции»;

конференция «Демографическое развитие России: новые вызовы и возможные решения проблем»;

совещание «Состояние и проблемы нормативно-правового обеспечения мобилизации и мобилизационной подготовки в субъектах Российской Федерации» (Институт специальной подготовки Академии гражданской защиты МЧС России, г. Химки);

семинар-совещание «Межгосударственные соглашения об избежании двойного налогообложения и их влияние на бюджетную систему Российской Федерации»;

совещание по вопросу администрирования страховых взносов;

семинар-совещание на тему «О совершенствовании механизма принудительного исполнения в части соблюдения запрета на взыскание с должника денежных средств социального характера»;

совещание по вопросу обсуждения законопроекта Правительства Российской Федерации о деятельности по взысканию задолженности (о коллекторской деятельности);

совещание на тему «Проблемы государственной регистрации прав собственности на жилые помещения возводимых многоквартирных домов»;

семинар-совещание «Мониторинг правотворческого процесса в части регулирования ускоренного развития субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Дальневосточного федерального округа (анализ выполнения решений Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, принятых на выездном заседании 16 июня 2015 года в г. Магадане)»;

семинар-совещание «О практике осуществления контроля и надзора за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления» с участием представителей Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

совещание «О реализации постановлений Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, принятых в рамках проведения Дней субъектов Российской Федерации в Совете

Федерации» с участием представителей федеральных органов исполнительной власти;

совещание по вопросу реализации постановления Совета Федерации от 19 декабря 2012 года № 399-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Саха (Якутия)» с участием Главы Республики Саха (Якутия) Е.А. Борисова;

совещание «О нормативно-правовом обеспечении деятельности по созданию и развитию систем связи и автоматизированных систем управления в Вооруженных Силах Российской Федерации» (Штаб Воздушно-десантных войск);

семинар-совещание «Сбор данных и сельскохозяйственная статистика» (в рамках проекта «Германо-Российский аграрно-политический диалог» с участием экспертов из Федеративной Республики Германии);

Всероссийская конференция «Участие субъектов Российской Федерации в реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы: результаты и перспективы»;

совещание «О ходе реализации Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

В ноябре состоялось заседание возглавляемого Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко **Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы** на тему «Цели и задачи развития «детского бюджета» и социальной инфраструктуры детства как важнейших инструментов реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы».

**Комитет общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины** продолжил свою работу по координации деятельности субъектов Российской Федерации по оказанию помощи населению Юго-Востока Украины. В период осенней сессии проведено 4 заседания Комитета, в ходе которых рассматривались вопросы: об оказании гуманитарной помощи; о социально-бытовом обеспечении и трудоустройстве беженцев в регионах Российской Федерации; о деятельности пунктов временного размещения и опыте работы штабов в регионах Российской Федерации по приему, размещению и социально-бытовому обустройству граждан с Юго-Востока Украины; о социально-политической ситуации на Юго-Востоке Украины; о нарушении прав человека на Украине; о ситуации с политзаключенными на Украине и о реализации Минских соглашений. Члены Совета Федерации принимали активное участие в работе Комитета, выезжали в районы размещения

вынужденных переселенцев и оказывали практическую помощь в организации работы пунктов временного размещения. Ими была организована работа по сбору и распределению гуманитарной помощи беженцам, которые находятся на территории России. Были даны 13 рекомендаций членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, представителям органов государственной власти и общественных организаций. Комитет также уделил большое внимание поиску путей реализации «Комплекса мер по выполнению Минских соглашений» от 12 февраля 2015 года.

По инициативе членов Совета Федерации, одобренной на заседании Комитета 27 ноября, был организован сбор целевых денежных средств для приобретения и доставки новогодних подарков для детей – воспитанников детских домов и дошкольных учреждений Донбасса. Кроме того, 3 ноября в Совете Федерации состоялось торжественное мероприятие по награждению и чествованию детей и подростков, проявивших личное мужество в экстремальных ситуациях. В ходе мероприятия было награждено 19 детей из разных регионов Российской Федерации и 2 – из Донецкой Народной Республики. Мероприятие организовано Советом Федерации и Общероссийской общественной организацией «Российский союз спасателей» при поддержке МЧС России.

### **§ 3. Работа консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации**

В период осенней сессии 2015 года прошла реорганизация консультативных органов при Совете Федерации и при Председателе Совета Федерации. Было создано 9 консультативных органов при Совете Федерации<sup>124</sup>. Таким образом, в настоящее время при Совете Федерации функционируют 12 консультативных органов, при Председателе Совета Федерации – 3 консультативных органа.

В период осенней сессии состоялись заседания консультативных органов при Совете Федерации и при Председателе Совета Федерации.

28 сентября на заседании Совета Палаты молодых законодателей при Совете Федерации были рассмотрены вопросы взаимодействия Палаты молодых законодателей с Федеральным агентством по делам молодежи. 29 сентября в Московской областной Думе проведено выездное заседание Совета Палаты молодых законодателей при Совете Федерации. 9–10 декабря состоялось итоговое заседание Палаты молодых законодателей при Совете Федерации.

6 октября на заседании рабочей группы Совета по развитию социальных инноваций регионов при Совете Федерации обсуждались инициативы и проекты АНО «Агентство инвестиций в социальную сферу». По итогам заседания Совету было рекомендовано рассмотреть

предложения Агентства по совершенствованию законодательства о государственно-частном партнерстве.

Большое внимание в период осенней сессии было уделено проблеме развития арктических территорий. Так, 7 октября в г. Омске состоялось выездное заседание президиума Экспертного совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации на тему «О государственных задачах по реализации приоритетных инфраструктурных проектов развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечению национальной безопасности ее территорий». На состоявшемся 20 ноября совместном заседании президиума Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной комиссии по вопросам развития Арктики на тему «О законодательном обеспечении социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации» было выработано согласованное решение о необходимости разработки и принятия закона о развитии Арктической зоны Российской Федерации и о предложении Правительству Российской Федерации включить разработку проекта этого закона в План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2016 год<sup>125</sup>.

17 ноября на заседании Межрегионального банковского совета при Совете Федерации на тему «О мерах по укреплению стабильности банковской системы в целях повышения доступности кредитных ресурсов» были обсуждены меры по укреплению стабильности банковской системы. Для повышения доступности кредитных ресурсов Федеральному Собранию и Правительству Российской Федерации рекомендовано разработать Стратегию развития банковского дела до 2020 года.

19 ноября прошло заседание Совета по делам инвалидов при Совете Федерации на тему «Актуальные вопросы профессиональной реабилитации и занятости инвалидов». Правительству Российской Федерации по итогам заседания рекомендовано в том числе проанализировать необходимость внесения изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»<sup>126</sup> в части финансовой поддержки организаций (в том числе коммерческих), создающих дополнительные рабочие места для инвалидов.

В период осенней сессии продолжил свою работу Интеграционный клуб при Председателе Совета Федерации. 23 ноября в Финансовом университете при Правительстве Российской Федерации состоялось заседание Клуба на тему «Интеграция интеграций». В нем приняли участие члены правления Клуба, представители Евразийской экономической комиссии, известные эксперты-международники, послы государств ЕАЭС и Китайской Народной Республики в Российской Федерации, а также депутат Европейского парламента от Франции. На заседании прозвучали предложения о необходимости укрепления сотрудничества между ЕАЭС и другими региональными



интеграционными объединениями в условиях роста глобальной экономической конкуренции. В настоящее время ведется работа над итоговым докладом Клуба, который впервые будет посвящен конкретному и очень важному направлению интеграции – научно-техническому сотрудничеству в рамках Евразийского экономического союза. Также под эгидой Интеграционного клуба 20 октября прошел IV Международный форум «Россия в XXI веке: глобальные вызовы и перспективы развития».

1 декабря на заседании Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации на тему «Проблемы миграции внутри и вокруг России» обсуждались различные аспекты миграционной политики в Российской Федерации: законодательное регулирование миграционных процессов; современные проблемы незаконной миграции и вопросы национальной безопасности Российской Федерации; межнациональные отношения; проблемы, связанные с адаптацией мигрантов в стране пребывания.

2 декабря состоялось заседание Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации на тему «Реализация программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

3 декабря на заседании Совета при Председателе Совета Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества были приняты рекомендации, касающиеся в том числе совершенствования механизмов, обеспечивающих повышение эффективности общественной экспертизы «нулевых чтений» проектов федеральных законов, а также развития механизмов общественного контроля.

11 декабря состоялось заседание Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «О ходе реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года». В решении Совета, в частности, Правительству рекомендовано рассмотреть вопрос об увеличении объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий федеральной целевой программы с целью наращивания темпов развития сельских территорий и создания условий для эффективного функционирования агропромышленного комплекса.

17 декабря проведено заседание секции малых и средних предприятий Совета по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества при Совете Федерации «О правоприменительной практике Федерального закона от 29 июня 2015 года № 159 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и

отдельные законодательные акты Российской Федерации» в деятельности малых и средних предприятий оборонно-промышленного комплекса России».

17 декабря состоялось заседание Совета по развитию социальных инноваций регионов при Совете Федерации на тему «Участие социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг гражданам: проекты, проблемы, перспективы».

18 декабря проведено заседание Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации на тему «Создание механизма передачи социально ориентированным некоммерческим организациям части функций местного самоуправления: проблемы и перспективы».

#### **§ 4. Международная деятельность Совета Федерации**

Международная деятельность Совета Федерации в период осенней сессии была исключительно насыщенной и напряженной. Во многом это было обусловлено сложными процессами, происходящими на мировой арене, возрастанием террористических угроз.

В период сессии состоялось **6 официальных визитов Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко** за рубеж: в Иорданию (5–6 октября), Кению (6–8 октября), Армению (2–3 ноября), Бразилию (9–11 ноября), Аргентину (11–13 ноября) и Туркменистан (11–12 декабря). Во время визитов состоялись переговоры и встречи с руководством этих государств, с коллегами-парламентариями, в ходе которых обсуждались наиболее актуальные вопросы двусторонних отношений и международные проблемы.

По приглашению Совета Федерации с **официальными визитами** Россию посетили **3** зарубежные парламентские делегации: делегация Совета представителей регионов Народного консультативного конгресса Индонезии (13–16 октября), делегация Сената Конгресса Республики Филиппины (18–25 октября) и делегация Палаты старейшин Национальной ассамблеи Исламской Республики Афганистан (23–28 ноября).

В период осенней сессии делегации Совета Федерации продемонстрировали высокую активность и заинтересованность в развитии **межпарламентских связей**, осуществив **72** поездки в 47 стран.

В течение сессии продолжалась активная работа по укреплению правовой базы **двустороннего парламентского взаимодействия**. В этих целях были подписаны: Соглашение о развитии межпарламентского сотрудничества между Советом Федерации и Сенатом Национального Собрания Иорданского Хашимитского Королевства, Соглашение о межпарламентском сотрудничестве между Советом Федерации и Сенатом Конгресса Республики Филиппины, Соглашение о развитии межпарламентского сотрудничества между

Советом Федерации и Федеральным Сенатом Федеративной Республики Бразилии, Соглашение о сотрудничестве между Советом Федерации и Меджлисом Туркменистана.

С 17 по 19 октября делегация Совета Федерации во главе с В.И. Матвиенко приняла участие в работе 133-й **Ассамблеи Межпарламентского союза** в г. Женеве (Швейцария). На встрече с Председателем Межпарламентского союза (МПС) Сабером Чоудхури и Генеральным секретарем МПС Мартином Чунгонгом В.И. Матвиенко обратилась с предложениями о проведении заседания Ассамблеи МПС в 2017 году в России, о рассмотрении вопроса о возможности придания русскому языку статуса официального, или рабочего, языка МПС, а также о повышении статуса МПА СНГ до ассоциированного члена МПС. В связи с ситуацией невыдачи визы Председателю Совета Федерации американскими властями для участия в 4-й Всемирной конференции спикеров парламентов и 10-й Встрече женщин-спикеров парламентов Председатель МПС выступил с заявлением, в котором одобрил российское предложение о неприемлемости визовых ограничений в отношении парламентариев.

В период сессии Совет Федерации продолжил целенаправленную работу с партнерами по развитию **межрегионального сотрудничества**. Так, 3 ноября в г. Ереване состоялся Четвертый российско-армянский межрегиональный форум, посвященный перспективам нашего сотрудничества в условиях Евразийского экономического союза, и ряд других мероприятий.

В ходе сессии продолжалась плановая работа в рамках **Межпарламентской Ассамблеи СНГ**. На состоявшемся 27 ноября 43-м пленарном заседании МПА большое внимание было уделено вопросам гармонизации законодательства в сфере миграции. В план дальнейшей работы Ассамблеи включен вопрос разработки Миграционного кодекса.

9–12 октября 2015 года делегация Совета Федерации в составе группы международных наблюдателей от МПА СНГ приняла участие в наблюдении за выборами Президента Республики Беларусь. По оценкам представителей Совета Федерации, на избирательных участках голосование проходило в спокойной и деловой обстановке, в соответствии с избирательным законодательством Республики Беларусь. Существенных недостатков и нарушений, которые могли бы повлиять на ход избирательного процесса, наблюдателями зафиксировано не было.

5–6 ноября делегация палаты во главе с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко приняла участие в V Всемирном конгрессе соотечественников в г. Санкт-Петербурге.

26–27 ноября в г. Бухаресте делегация Совета Федерации приняла участие в 46-й пленарной сессии **Генеральной ассамблеи ПА ЧЭС**, в ходе которой председательство в ПА ЧЭС в первой половине 2016 года перешло к Российской Федерации. По инициативе российской делегации

была принята Декларация ассамблеи в связи с эскалацией международного терроризма в мире, в которой осуждаются все акты, методы и проявления терроризма независимо от их мотивации, форм и проявлений. Приоритетами российского председательства в ПА ЧЭС станут борьба с терроризмом и разрешение миграционного кризиса.

### **Глава III. Сотрудничество с регионами России – важнейшее направление деятельности Совета Федерации**

#### **§ 1. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации**

В период осенней сессии<sup>127</sup> в Совет законодателей Российской Федерации был внесен **81** проект законодательных инициатив (далее – ПЗИ) от **26** законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Кроме того, в период осенней сессии завершена работа по рассмотрению **64** ПЗИ. Наибольшее количество ПЗИ поступило на рассмотрение в Совет законодателей Российской Федерации из Самарской Губернской Думы (11), Законодательного Собрания Вологодской области (7), Думы Ставропольского края (7) и Государственного Совета Республики Коми (7).

За время работы Совета законодателей Российской Федерации законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в Государственную Думу внесено **107** законопроектов, ранее рассмотренных в Совете законодателей Российской Федерации, из них:

на рассмотрении Государственной Думы находится **50** законопроектов (**2** из которых приняты Государственной Думой в первом чтении);

возвращено субъекту права законодательной инициативы для выполнения требований Конституции Российской Федерации и Регламента Государственной Думы **7** законопроектов;

сняты с рассмотрения Государственной Думы в связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы **8** законопроектов;

отклонено Государственной Думой **36** законопроектов;

принято Государственной Думой, одобрено Советом Федерации, подписано Президентом Российской Федерации и опубликовано **6** федеральных законов.

Впервые в октябре 2015 года Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) были внесены три законодательные инициативы, предварительно рекомендованные к рассмотрению в Совете законодателей Российской Федерации Парламентской ассоциацией «Дальний Восток и Забайкалье».

Внесенные законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации законопроекты рассматривались в 9 комиссиях Совета законодателей. Наибольшее число ПЗИ в отчетный период поступило в Комиссию Совета законодателей по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства (19), Комиссию Совета законодателей по вопросам социальной политики (8), Комиссию Совета законодателей по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству (7) и Комиссию Совета законодателей по вопросам экономической и промышленной политики (11).

Совет Федерации совершенствует свою деятельность в плане продвижения законодательных инициатив субъектов Федерации. Так, из **377** законопроектов, внесенных в Государственную Думу в 2015 году законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, **62** (или около **16,5%**) рассматривались в предварительном порядке в Совете законодателей Российской Федерации. В соответствии с Регламентом Совета Федерации комитеты Совета Федерации при рассмотрении региональных законопроектов должны учитывать заключения соответствующих комиссий Совета законодателей<sup>128</sup>.

**За период сессии состоялось одно заседание Совета законодателей Российской Федерации и два заседания Президиума Совета законодателей Российской Федерации.**

**2 октября 2015 года** прошло заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации, на котором были рассмотрены вопросы: «О мониторинге реализации положений Федерального закона от 24 ноября 2014 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации»; «О проекте федерального закона № 465407-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию» и о подготовке Отчета о состоянии российского законодательства в 2015 году. При обсуждении первого вопроса обращалось внимание на важность дифференцированного подхода при определении требований к знанию русского языка и истории для разных категорий иностранных граждан, оптимизации процесса получения иностранным гражданином необходимых документов, подтверждающих отсутствие у него опасных заболеваний и др. По вопросу перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию отмечалась необходимость предусмотреть механизм финансового обеспечения данных мероприятий за счет средств федерального бюджета, а также

активизировать работу по подготовке соответствующих нормативно-правовых актов.

**15 октября 2015 года** состоялось заседание Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, приуроченное к 110-летию Манифеста «Об усовершенствовании государственного порядка» от 17 октября 1905 года. На заседании были рассмотрены следующие вопросы: «Опыт политических реформ 1905 года»; «О законодательном обеспечении государственной политики в области культуры, охраны интеллектуальной собственности и авторских прав»; «О заместителе сопредседателя Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации». Были подведены итоги совместной работы Федерального Собрания и Совета законодателей Российской Федерации в гуманитарной сфере, отмечена необходимость принятия нового закона о культуре. В ходе заседания заместителем сопредседателя Совета законодателей Российской Федерации избран первый заместитель Председателя Совета Федерации Н.В. Федоров.

**10 декабря 2015 года** прошло заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации, на котором были подведены итоги работы Совета законодателей Российской Федерации в 2015 году, заслушана информация о ходе подготовки Отчета о состоянии российского законодательства в 2015 году и рассмотрен проект плана работы Совета законодателей Российской Федерации и его Президиума на 2016 год.

## **§ 2. Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации**

В период осенней сессии в Совете Федерации в рамках Дней субъектов Российской Федерации были проведены: Дни Удмуртской Республики (20–21 октября), Алтайского края (17–18 ноября), Карачаево-Черкесской Республики (24–25 ноября), Оренбургской области (8–9 декабря), в ходе которых на расширенных заседаниях профильных комитетов Совета Федерации и на пленарных заседаниях Совета Федерации были рассмотрены вопросы социально-экономического развития регионов. В своих докладах руководители субъектов Российской Федерации не только выделили проблемы, с которыми сталкивается регион, но и выступили с рядом предложений.

По итогам Дней субъектов были приняты постановления Совета Федерации о государственной поддержке социально-экономического развития указанных субъектов Российской Федерации, в которых содержатся рекомендации Правительству Российской Федерации, Федеральному Собранию и субъектам Российской Федерации по решению поставленных задач.

В настоящее время перед Удмуртской Республикой стоят задачи по созданию региональных индустриальных (промышленных) парков, ориентированных на размещение высокотехнологичных конкурентоспособных производств на территориях, обеспеченных объектами инженерной, транспортной, коммунальной, коммуникационной инфраструктур, кластерному развитию отдельных секторов промышленности, созданию инновационного территориального кластера «Удмуртский машиностроительный кластер». Важными задачами также являются развитие транспортной инфраструктуры Удмуртской Республики, интегрированной в сеть автомобильных дорог федерального значения, ремонт существующих и введение в эксплуатацию новых дорог с твердым покрытием, дальнейшая модернизация производства, увеличение притока инвестиций, подготовка и привлечение высококвалифицированных специалистов.

Алтайский край является крупнейшим в Российской Федерации производителем экологически чистых пищевых продуктов. Богатое историко-культурное наследие, уникальные природные лечебные ресурсы позволяют развивать на территории Алтайского края различные виды туризма и санаторно-курортные комплексы. В постановлении Совета Федерации «О государственной поддержке социально-экономического развития Алтайского края» Правительству Российской Федерации рекомендовано, в частности, рассмотреть вопрос об увеличении финансовой помощи субъектам Российской Федерации с низким уровнем бюджетных расходов в расчете на одного человека в целях сокращения различий в бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, а также рассмотреть возможность предоставления бюджетных кредитов не только субъектам Российской Федерации с высоким объемом государственного долга, но и субъектам Федерации, осуществляющим умеренную долговую политику.

Карачаево-Черкесская Республика является регионом с аграрной специализацией, где традиционно развиваются растениеводство, мясное скотоводство, селекционное семеноводство. Однако ввиду существующих климатических особенностей необходимы дополнительные меры по защите сельскохозяйственных угодий и объектов агропромышленного комплекса от градобития. Большое внимание в республике уделяется решению проблем жилищно-коммунального комплекса, в то же время сохраняется высокая изношенность жилищного фонда и инженерной инфраструктуры. Одной из приоритетных задач органов государственной власти Карачаево-Черкесской Республики является повышение качества и доступности для населения медицинской помощи за счет строительства новых и окончания строительства ранее начатых объектов здравоохранения.

Оренбургская область – один из передовых российских регионов, характеризующийся многоотраслевой структурой экономики, значительным промышленным потенциалом, развитым сельским

хозяйством, богатыми природными ресурсами. Однако существуют проблемы, сдерживающие социально-экономическое развитие области: низкая доля доходов, остающихся в бюджете области, в общем объеме доходов, собираемых на территории региона, высокая закредитованность сельскохозяйственных товаропроизводителей. В связи с этим в постановлении Совета Федерации «О государственной поддержке социально-экономического развития Оренбургской области» Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть возможность разработки мер по совершенствованию системы финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей, предусмотрев в том числе возможность рассрочки сумм основного долга сельскохозяйственных товаропроизводителей на срок не менее 10 лет и субсидирования процентных ставок по пролонгированным кредитам. В сфере туризма рекомендовано в рамках федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)» оказать содействие в продвижении туристского потенциала Оренбургской области, а также рассмотреть возможность корректировки в части увеличения финансирования бюджетных ассигнований в 2017–2018 годах на создание туристско-рекреационного кластера «Соленые озера» и включения инвестиционного проекта «Туристско-рекреационный кластер «Долина».

### **§ 3. Форумы и конгрессы, проводимые под эгидой Совета Федерации**

17–18 сентября в г. Сочи состоялся **Второй форум регионов России и Беларуси на тему «Промышленная политика Союзного государства: общие подходы и региональные аспекты»**. Особую значимость Форуму придало участие в его работе Президента Российской Федерации В.В. Путина и Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко. В мероприятиях Форума приняли участие представители Совета Федерации и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, органов государственного управления двух стран, законодательной и исполнительной власти **60** субъектов Российской Федерации и всех **7** регионов Республики Беларусь, деловых кругов двух стран. На Форуме большое внимание уделялось вопросам развития регионального сотрудничества между двумя странами в сфере промышленного развития. Форум наглядно показал, что производственная кооперация между российскими и белорусскими предприятиями находится на высоком уровне и продолжает активно развиваться. В ходе мероприятия прошла специализированная выставка продукции, выпускаемой промышленными предприятиями наших стран. В рамках Форума было подписано **6** соглашений на правительственном уровне, **6** соглашений между регионами России и



Беларуси и 1 программа по реализации подписанного ранее соглашения. Участники Форума приняли итоговый документ, в котором, в частности, отмечается необходимость дальнейшего расширения российско-белорусского взаимодействия на региональном уровне для упрочения Союзного государства, развития Евразийского экономического союза и дальнейшего стимулирования интеграционных процессов.

24–25 сентября в г. Санкт-Петербурге состоялся **Евразийский женский форум**, который собрал более **750** участников из **80** государств мира. В мероприятиях Форума приняли участие представители Совета Федерации, Государственной Думы, органов государственной власти, бизнеса, лидеры международных женских движений. Форум был посвящен вопросам социальной безопасности и устойчивого развития, международного сотрудничества ради доверия и прогресса, расширения возможностей участия женщин в экономике, политике, социальной интеграции общества. В итоговом документе Форума, который направлен главам 166 государств мира и в авторитетные международные организации, в том числе в ООН, в частности, был отмечен прогресс, достигнутый в повышении статуса и роли женщин в мире, а также подчеркнуто, что женщины могут и должны в ходе диалога наций и культур способствовать оздоровлению современного общества, переживающего кризис духовности и нравственности.

#### **Глава IV. Освещение деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации**

В период осенней сессии средства массовой информации широко освещали деятельность Совета Федерации. Число упоминаний «верхней палаты» Федерального Собрания в федеральных и региональных печатных СМИ составило более **2500**. Федеральными и региональными Интернет-ресурсами опубликовано более **20 тысяч** сообщений. Более активно стали освещать деятельность палаты федеральные и региональные теле- и радиоканалы (около 1200 сюжетов). Особенно большой резонанс (более 3000 сообщений в СМИ) вызвали решения Совета Федерации, связанные с предоставлением Президенту Российской Федерации права на использование Вооруженных Сил России в Сирии, с террористическими актами (взрыв бомбы на борту российского самолета, трагические события в Париже).

В центре внимания прессы находились также совместное собрание Совета Федерации и Государственной Думы по вопросам борьбы с терроризмом, 133-я сессия Межпарламентского союза в Женеве (1900 сообщений). Активно освещалась деятельность Совета Федерации по выстраиванию диалога с зарубежными парламентами, в том числе официальные визиты Председателя Совета Федерации в Эквадор, Никарагуа, Сербию, Марокко, Иорданию, Кению, Бразилию, Аргентину,

рабочие поездки членов Совета Федерации в зарубежные парламенты (более 900 сообщений). Заметное место в информационном потоке заняли сообщения, посвященные ежегодному Посланию Президента Российской Федерации Федеральному Собранию (1000 сообщений), работе комитетов палаты по решению проблемы импортозамещения, законодательной поддержке расширения взаимодействия в этом вопросе со странами СНГ, в том числе Второй форум регионов России и Беларуси (более 300 сообщений).

Заметно вырос интерес к инициативам и предложениям членов Совета Федерации у посетителей аккаунтов Совета Федерации в социальных сетях. Количество постоянных подписчиков аккаунтов палаты увеличилось на **35 тысяч** человек. Записи, посвященные деятельности Совета Федерации, посмотрели только на официальных аккаунтах палаты свыше **7 миллионов** человек (за аналогичный период прошлого года аудитория Совета Федерации в социальных сетях составила **1,5 миллиона** человек). Размещение ссылок на материалы сайта на страницах Совета Федерации в социальных сетях позволило повысить посещаемость сайта. В период осенней сессии по ссылкам в социальных сетях на сайт перешло около **600 тысяч** посетителей, что в три раза больше, чем за аналогичный период прошлого года.

Повышение посещаемости сайта Совета Федерации во многом обеспечило увеличение числа прямых эфиров с мероприятий палаты. В онлайн-режиме прошли **92** мероприятия (парламентские слушания, заседания комитетов, «круглых столов», рабочие встречи). Повысило интерес к сайту и оперативное размещение на нем видеороликов с комментариями, выступлениями, интервью членов Совета Федерации по актуальным общественно-политическим вопросам. За отчетный период было размещено более **280** таких видеоматериалов.

Широко представлена на сайте в период осенней сессии деятельность членов Совета Федерации в субъектах Российской Федерации. В рубрике «Сенатор в регионе» на официальном сайте Совета Федерации опубликовано более **400** таких материалов. Достаточно популярными у пользователей стали такие рубрики, как «Блоги сенаторов» и «Обсуждения». С сентября посетители портала оставили более **500** комментариев.

Всего на сайте Совета Федерации с сентября по декабрь опубликовано более **2600** сообщений. Это новости о работе парламента, законотворческой деятельности членов палаты, в том числе региональные новости, выпускаемые для страниц субъектов Российской Федерации на сайте Совета Федерации.

По итогам проведенных палатой мероприятий сформировано и опубликовано на сайте около **130** фотолент (3500 фотографий).

За осеннюю сессию члены Совета Федерации участвовали в **125** пресс-подходах, брифингах, пресс-конференциях, в ходе которых комментировали принимаемые палатой законы, законодательные

инициативы, актуальные вопросы, касающиеся различных сфер жизни общества. В течение сессии в Совете Федерации по разовой аккредитации работали **2100** журналистов федеральных, региональных печатных и электронных СМИ.

Вопросам законодательного обеспечения системы здравоохранения, социальной защиты населения, импортозамещения, борьбе с терроризмом была посвящена телепрограмма «Сенат». Всего в осеннюю сессию состоялось **15** передач, в них приняли участие **66** членов Совета Федерации. В эфире федеральных радиоканалов эти и другие злободневные темы обсудили **150** членов Совета Федерации.

Повышению открытости деятельности палаты способствовало расширение прямого диалога членов Совета Федерации с общественными организациями. В стенах Совета Федерации в период сессии **каждый четвертый** сенатор встретился с представителями учащейся молодежи, молодежных парламентов, преподавателями, другими категориями граждан. В тематических встречах и экскурсиях по зданию Совета Федерации с сентября 2015 года приняли участие почти **2000** человек, более половины из них присутствовали на заседаниях палаты.

Для более полного и оперативного информирования населения о законодательной деятельности палата стала активнее использовать возможности телеканала Совета Федерации «Вместе-РФ». Были проведены **59** прямых телетрансляций с мероприятий Совета Федерации. В их числе: заседания МПА СНГ, Евразийский женский форум, совместное собрание членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, заседания Комитета общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины и др. На телеканале Совета Федерации вышел ряд документальных фильмов о работе сенаторов. В частности, документальный фильм о Евразийском женском форуме на русском и английском языках, фильм о создании Историко-патриотического детского клуба в Вологодской области. Подготовлены и вышли в эфир более **100** программ «Актуальное интервью», «Крупным планом», в которых выступили **79** членов Совета Федерации. Показаны **3** ток-шоу «Сенат-2.0» с участием членов Совета Федерации и Палаты молодых законодателей. Потенциальная аудитория телеканала «Вместе-РФ» на 1 ноября 2015 года составила (по отчетам кабельных операторов) почти 37 миллионов человек. Это на 1 миллион телезрителей больше, чем полгода назад.

## **Глава V. Исполнение постановлений и протокольных поручений Совета Федерации**

В настоящее время<sup>129</sup> на исполнении находится **136** контрольных поручений Совета Федерации, данных в течение 2015 года и предшествующих лет, из них **52** содержится в постановлениях, **84** – в

выписках из протоколов заседаний палаты. В течение 2015 года было выполнено **143** поручения такого рода, в том числе **28** поручений, содержащихся в постановлениях Совета Федерации (7 – за 2015 год, 21 – за прошедшие годы) и **115** поручений, содержащихся в выписках из протоколов заседаний Совета Федерации (83 – за 2015 год, 31 – за прошедшие годы).

Советом Федерации поставлен на контроль ряд актуальных для субъектов Российской Федерации проблем, требующих постоянного мониторинга и скоординированных с Правительством Российской Федерации усилий по их разрешению. Так, в поле зрения палаты находились вопросы повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ<sup>130</sup>, государственной поддержки социально-экономического развития Удмуртской Республики<sup>131</sup>, Алтайского края, Оренбургской области и других регионов. Следует отметить, что федеральные органы исполнительной власти, как правило, своевременно реагируют на решения Совета Федерации с последующим обязательным информированием палаты. Информация о ходе решения проблемы оказания финансовой помощи субъектам Российской Федерации, распределения бюджетных кредитов, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», смягчения условий их предоставления<sup>132</sup> была представлена Совету палаты 20 октября 2015 года.

Вопросы совершенствования межбюджетных отношений на 2015 год в рамках реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году<sup>133</sup> стали предметом обсуждения на выездном заседании Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам на тему «Подведение итогов реализации плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию межбюджетных отношений»<sup>134</sup>. Особое внимание Совета Федерации уделялось теме поддержки малого и среднего предпринимательства в условиях реализации антикризисных мер Правительства Российской Федерации<sup>135</sup>. В рамках «правительственного часа»<sup>136</sup> по данному вопросу выступил Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалов<sup>137</sup>.

В период осенней сессии 2015 года исполнялись также протокольные поручения палаты в сфере установления единого упрощенного порядка въезда, пребывания, осуществления трудовой деятельности и выезда из Российской Федерации иностранных граждан, являющихся участниками, членами жюри, организаторами международных конкурсов<sup>138</sup>; ресоциализации лиц, амнистированных в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов<sup>139</sup>; мониторинга тарифов на жилищно-коммунальные услуги;

государственной регистрации прав собственности на жилые помещения возводимых многоквартирных домов<sup>140</sup>; подготовки квалифицированных кадров для российских предприятий<sup>141</sup>, развития туризма<sup>142</sup> и региональной авиации в России<sup>143</sup>, социальной адаптации и интеграции иностранных граждан<sup>144</sup>.

По ряду контрольных поручений работа продолжается. Среди них такие актуальные направления, как развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации Кавказские Минеральные Воды<sup>145</sup>; упрощение доступа продукции отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей на рынок<sup>146</sup>; ход реализации Федерального закона от 13 июля 2015 года № 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>147</sup>; переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, из многоквартирных домов и жилых домов, признанных аварийными и не подлежащими реконструкции<sup>148</sup>, и ряд других. В центре внимания Совета Федерации находятся вопросы правовой оценки и квалификации действий украинских националистических организаций, совершенных на территории Украины 22 ноября 2015 года, связанных с нарушением функционирования энергосистемы, направленных на дестабилизацию деятельности органов власти, причинивших значительный имущественный ущерб и создавших угрозу жизни и здоровью граждан Российской Федерации и сопредельных государств<sup>149</sup>.

В рамках исполнения протокольных поручений Совета Федерации были проведены совещания по темам: «О ходе реализации Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», «Об экологических проблемах обеспечения социально-экономического развития Байкальской природной территории», «О ходе работы над проектом федерального закона № 694881-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упорядочивания механизма оказания помощи гражданам на восстановление (приобретение) имущества, утраченного в результате пожаров, наводнений и иных стихийных бедствий» и ряд других.

## Заключение

Необходимость поиска ответов на новые вызовы, с которыми столкнулась Россия в уходящем году, предопределила характер парламентской работы Совета Федерации в период осенней сессии. За данный период палатой был одобрен комплекс законодательных мер по реализации актуальных задач, стоящих перед государством. Вместе с тем на повестке дня следующего года – не менее сложные проблемы, требующие скорейшего решения.

Приоритетное направление работы палаты на предстоящей сессии – реализация Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года. Главой государства уже утвержден Перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации. На основе Послания и данного Перечня в палате подготовлен Перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2016 год, который включает в себя проведение парламентских слушаний и «круглых столов», а также разработку проектов федеральных законов.

Сразу после новогодних каникул в Совете Федерации состоятся четвертые Рождественские парламентские встречи, а в июне запланированы Третий форум регионов России и Беларуси и шестой Парламентский форум «Историко-культурное наследие России» в г. Владимире. В сентябре в г. Санкт-Петербурге пройдет шестой Международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни».

Главное политическое событие наступающего года – выборы депутатов Государственной Думы. Они будут совмещены с региональными и муниципальными выборами в рамках Единого дня голосования. В своем Послании Федеральному Собранию Президент особо отметил необходимость обеспечения легитимности выборов, честной и прозрачной предвыборной конкуренции. Впервые в выборах будут принимать участие жители Крымского федерального округа.

Перечисленные задачи в силу их актуальности, значимости и масштабности займут приоритетное место в деятельности Совета Федерации в наступающем 2016 году.

<sup>1</sup> Федеральный конституционный закон «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» (по вопросу об уточнении оснований к рассмотрению дела в Конституционном Суде Российской Федерации); Федеральный конституционный закон «О внесении изменений в статьи 12 и 26 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» (об уточнении порядка назначения заместителей федеральных служб и агентств); Федеральный конституционный закон «О внесении изменений в статьи 9 и 13 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (о продлении срока действия особенностей составления проектов бюджетов Республики Крым, города федерального значения Севастополя, их муниципальных образований).

<sup>2</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 281 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (об уточнении порядка оглашения в судебном заседании показаний свидетеля и потерпевшего) (законопроект № 272128-6) отклонен Советом Федерации 18 ноября 2015 года.

<sup>3</sup> Постановление Совета Федерации от 30 сентября 2015 года № 355-СФ «Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации».

<sup>4</sup> Постановление Совета Федерации от 18 ноября 2015 года № 428-СФ «Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к парламентам иностранных государств и международным парламентским организациям в связи с необходимостью объединения усилий в борьбе с международным терроризмом».

<sup>5</sup> Федеральный закон от 3 ноября 2015 года № 300-ФЗ «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

<sup>6</sup> Федеральный закон от 3 ноября 2015 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в статьи 10 и 7 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

<sup>7</sup> Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу замещения (получения) депутатского мандата».

<sup>8</sup> Было одобрено 6 федеральных законов, направленных на регулирование количества мировых судей и судебных участков на территории Республики Саха (Якутия), Республики Адыгея, Кабардино-Балкарской Республики, Республики Ингушетия, Ненецкого автономного округа, Кемеровской области.

<sup>9</sup> Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 11 Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».

<sup>10</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации») (законопроект № 811754-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.

<sup>11</sup> Федеральный закон «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» (законопроект № 788111-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.

<sup>12</sup> Федеральный конституционный закон от 14 декабря 2015 года № 7-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» (по вопросу об уточнении оснований к рассмотрению дела в Конституционном Суде Российской Федерации); законопроект внесен членом Совета Федерации А.А. Клишасом, депутатами Государственной Думы В.Н. Плигиным, М.В. Емельяновым, В.Н. Лихачевым, А.Н. Диденко.

<sup>13</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (законопроект № 676021-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.

<sup>14</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования мер по противодействию коррупции»; Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов».

<sup>15</sup> Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 288-ФЗ «О внесении изменений в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

- <sup>16</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- <sup>17</sup> Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- <sup>18</sup> Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- <sup>19</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» (законопроект № 891249-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.
- <sup>20</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статьи 9 и 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (законопроект № 806490-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.
- <sup>21</sup> Федеральный закон от 14 декабря 2015 года № 380-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части наделения дознавателя правом обжалования некоторых решений прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным актом или обвинительным постановлением».
- <sup>22</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 281 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (об уточнении порядка оглашения в судебном заседании показаний свидетеля и потерпевшего) (законопроект № 272128-6) отклонен Советом Федерации 18 ноября 2015 года.
- <sup>23</sup> Федеральный закон от 3 ноября 2015 года № 304-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4.5 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».
- <sup>24</sup> Федеральный закон от 3 ноября 2015 года № 296-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств – участников Союзного государства от 24 января 2006 года».
- <sup>25</sup> Федеральный закон от 3 ноября 2015 года № 299-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о взаимном признании и порядке исполнения решений об отказе во въезде на территорию государств – участников Соглашения».
- <sup>26</sup> Федеральный закон от 3 ноября 2015 года № 298-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке обмена сведениями о гражданах Российской Федерации и Республики Беларусь, в отношении которых действуют ограничения на выезд».
- <sup>27</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 15.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (законопроект № 954981-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.
- <sup>28</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 343-ФЗ «О внесении изменений в статьи 25 и 25<sup>6</sup> Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».
- <sup>29</sup> Федеральный закон «О присвоении образованному в Амурской области городу наименования Циолковский» (законопроект № 917427-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.
- <sup>30</sup> Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- <sup>31</sup> Федеральный закон от 3 ноября 2015 года № 306-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
- <sup>32</sup> Федеральный закон от 30 сентября 2015 года № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».
- <sup>33</sup> На размер дефицита федерального бюджета и на соотношение величины расходов на 2016 год, определяемых в проекте бюджета на 2016 год, и размера расходов, установленных федеральным бюджетом на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.



<sup>34</sup> Федеральный закон от 14 декабря 2015 года № 381-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

<sup>35</sup> Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко и заместителем Председателя Совета Федерации Е.В. Бушминым были предложены поправки в текст законопроекта, регламентирующие состав информации о федеральной адресной инвестиционной программе, представляемой одновременно с проектом федерального бюджета, а также процедуру планирования и согласования бюджетных ассигнований, которые были приняты.

<sup>36</sup> Федеральный закон от 3 ноября 2015 года № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год».

<sup>37</sup> Постановление Совета Федерации от 8 июля 2015 года № 347-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

<sup>38</sup> Постановление Совета Федерации от 8 июля 2015 года № 347-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

<sup>39</sup> Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 20 августа 2015 года № 01-02-03/09-48122.

<sup>40</sup> Федеральный закон от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год».

<sup>41</sup> Члены Совета Федерации Е.В. Бушмин, С.Н. Рябухин, С.П. Иванов, В.А. Петров, Н.А. Журавлев и др. внесли поправку, увеличивающую на 170 млрд. рублей поддержку регионов в виде бюджетных кредитов.

<sup>42</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 334-ФЗ «Об особенностях перечисления в 2016 году прибыли, полученной Центральным банком Российской Федерации по итогам 2015 года», согласно которому Банк России после утверждения своей годовой финансовой отчетности за 2015 год перечисляет в федеральный бюджет 90% прибыли, фактически полученной после уплаты всех налогов и сборов. Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 333-ФЗ «О приостановлении действия части первой статьи 26 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», согласно которому на период с 1 января 2016 года по 1 января 2017 года приостанавливается действие нормы Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», согласно которой Банк России перечисляет в федеральный бюджет 75% фактически полученной по итогам года прибыли.

<sup>43</sup> Федеральный закон от 14 декабря 2015 года № 364-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2016 год»; Федеральный закон от 14 декабря 2015 года № 365-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год»; Федеральный закон от 14 декабря 2015 года № 363-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2016 год».

<sup>44</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 347-ФЗ «О внесении изменений в статью 331 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 582 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

<sup>45</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

<sup>46</sup> Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 276-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2014 год»; Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 279-ФЗ «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2014 год»; Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 280-ФЗ «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2014 год»; Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 281-ФЗ «Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2014 год».

<sup>47</sup> Федеральный конституционный закон «О внесении изменений в статьи 9 и 13 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (о продлении срока действия особенностей составления проектов бюджетов Республики Крым, города федерального значения Севастополя, их муниципальных образований) (законопроект № 923470-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.

<sup>48</sup> Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года.

<sup>49</sup> Федеральный закон от 23 ноября 2015 года № 321-ФЗ «О внесении изменений в статьи 284 и 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» дополнил налоговые льготы участников ОЭЗ в Магаданской области, снизив до 0% ставку налога на прибыль организаций, подлежащую

зачислению в федеральный бюджет, а также наделил полномочием орган законодательной (представительной) власти Магаданской области устанавливать пониженную ставку налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации. Размер такой ставки не может превышать 13,5%. В законе установлено также, что участники ОЭЗ в Магаданской области, осуществляющие на этой территории добычу полезных ископаемых, за исключением углеводородного сырья и общераспространенных полезных ископаемых, уплачивают НДС в отношении полезных ископаемых, добытых на соответствующем участке недр, с коэффициентом 0,6.

<sup>50</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и статьи 342.4 и 342.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» до 2018 года продлевает мораторий на создание консолидированных групп налогоплательщиков (КГН), присоединение к уже существующим КГН (кроме случаев реорганизации участников группы). Договоры о создании КГН, зарегистрированные налоговыми органами в 2014–2015 годах, считаются незарегистрированными. При этом увеличен минимальный срок, на который может быть образована КГН, с 2 до 5 налоговых периодов по налогу на прибыль организаций. Участник КГН вправе добровольно прекратить свое нахождение в КГН (но не ранее, чем по истечении 5 налоговых периодов с даты присоединения к ней). В части налога на добычу полезных ископаемых закон уточняет порядок расчета базового значения единицы условного топлива, используемого в формуле расчета налоговой ставки при добыче газа горючего природного (кроме попутного) и газового конденсата.

<sup>51</sup> Федеральный закон от 23 ноября 2015 года № 323-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации». Законом внесены уточняющие изменения в перечень подакцизных товаров и установлены ставки акцизов на 2016–2017 годы (ставки акцизов на некрепкий алкоголь, табачные изделия и автомобили, на автомобильный бензин всех классов увеличатся, на вина с защищенным географическим указанием – снизятся).

<sup>52</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 326-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации». Приняты поправки в Налоговый кодекс Российской Федерации в части налогообложения операций с клиринговыми сертификатами участия (КСУ). В частности, определены правила учета КСУ в рамках процедуры урегулирования (неисполнения второй части РЕПО с КСУ) для граждан и юридических лиц. Установлен нейтральный налоговый режим для клиринговых организаций, а именно: определены условия освобождения от налогообложения НДС, налогом на прибыль организаций, налогом на доходы физических лиц. Закон направлен на дальнейшее совершенствование налогообложения операций с ценными бумагами. Федеральный закон от 23 ноября 2015 года № 318-ФЗ «О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» уточняет основания применения льготы по НДС на линзы и очки, корректирующие зрение, включая солнцезащитные. Федеральный закон от 23 ноября 2015 года № 317-ФЗ «О внесении изменения в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» увеличивает стандартный налоговый вычет на ребенка-инвалида до 12 тыс. рублей и поднимает пороговое значение с 280 тысяч до 350 тыс. рублей размера дохода, при достижении которого (нарастающим итогом с начала года) стандартные налоговые вычеты не предоставляются. Федеральный закон от 23 ноября 2015 года № 320-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» освобождает от НДФЛ доходы в виде сумм судебных расходов, возмещенных налогоплательщику на основании решения суда. Также закон переносит с 1 октября на 1 декабря года, следующего за истекшим периодом, срок уплаты имущественных налогов физическими лицами (земельный, транспортный и налог на имущество физических лиц), обеспечивает единый подход к налогообложению НДФЛ доходов физических лиц, полученных от размещения денежных средств во вклады в банках, расположенных на территории Российской Федерации, а также в кредитных потребительских кооперативах и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах.

<sup>53</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 328-ФЗ «О внесении изменений в главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» уточняет некоторые вопросы формирования базы по налогу на прибыль в целях налогообложения налогом на прибыль организаций, а также включает в состав внереализационных доходов (расходов) банков результаты переоценки драгоценных металлов, учитываемых банками на обезличенных металллических счетах, и уточняет порядок признания таких доходов. Таким образом, закон устраняет различия в подходах к данному вопросу налоговых органов и Министерства финансов Российской Федерации.

<sup>54</sup> Федеральный закон от 23 ноября 2015 года № 319-ФЗ «О внесении изменений в статьи 337 и 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» уточняет понятие «добыча полезных ископаемых» в части драгоценных металлов, в том числе вводит понятие «лигатурное золото» (сплав золота с химическими элементами, шлиховое или самородное золото), уточняет порядок признания фактических потерь при добыче драгоценных металлов.

<sup>55</sup> Федеральный закон от 23 ноября 2015 года № 322-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» вносит изменения, направленные на приведение к единообразию в толковании используемых в Налоговом кодексе Российской Федерации понятий, в частности «патентообладатель».

<sup>56</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 327-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», в частности: устанавливает особенности определения налоговой базы, учета убытков, исчисления и уплаты налога по операциям, учитываемым на индивидуальном инвестиционном счете (ИИС); распространяет действующий порядок налогообложения (НДФЛ) в отношении операций с ценными бумагами, учитываемыми на ИИС, на все операции, учитываемые на ИИС; вменяет профессиональным участникам рынка ценных бумаг обязанности налоговых агентов по удержанию НДФЛ при осуществлении операций с ценными бумагами и операций с финансовыми инструментами срочных сделок; определяет сроки исчисления и уплаты НДФЛ по доходам от операций по ИИС.

<sup>57</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 324-ФЗ «О внесении изменения в статьи 3.1 и 35 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» сохраняет на 2016 год размер ставки вывозной таможенной пошлины на нефть на уровне, действующем в 2015 году.

<sup>58</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» в части внесения денежного залога и банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов в электронном виде и информационного обмена сведениями о таких банковских гарантиях» (законопроект № 669214-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.

<sup>59</sup> Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 года.

<sup>60</sup> Федеральный закон от 14 декабря 2015 года № 372-ФЗ «О внесении изменений в статьи 16 и 18 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

<sup>61</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части увеличения минимального размера уставного капитала небанковских кредитных организаций до 90 млн. рублей) (законопроект № 776943-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.

<sup>62</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (об увеличении предельного размера микрозайма, предоставляемого юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, до 3 млн. рублей) (законопроект № 849597-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.

<sup>63</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения надзорных полномочий Центрального банка Российской Федерации (Банка России) и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (законопроект № 922215-6 внесен депутатами Государственной Думы Н.Н. Гончаром, Е.А. Гришиным, Ф.С. Сибгатуллиным, членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.

<sup>64</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «Об организованных торгах» (в части исключения обязанности Банка России направлять уведомление организатору торговли об изменении доли голосов в случае приобретения акций по договорам РЕПО) (законопроект № 922211-6 внесен депутатами Государственной Думы Н.Н. Гончаром, Е.А. Гришиным, Ф.С. Сибгатуллиным, членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года. Организатор торговли – лицо, оказывающее услуги по проведению организованных торгов на товарном и (или) финансовом рынках на основании лицензии биржи или лицензии торговой системы.

<sup>65</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (в части охраны инфраструктуры Банка России) (законопроект № 919695-6 внесен депутатами Государственной Думы Н.Н. Гончаром, Е.А. Гришиным, Б.К. Балашовым и др., членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.

<sup>66</sup> Федеральный закон от 14 декабря 2015 года № 360-ФЗ «О ратификации Статей Соглашения Азиатского банка инфраструктурных инвестиций».

<sup>67</sup> Федеральный закон от 23 ноября 2015 года № 309-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Бахрейн о поощрении и взаимной защите капиталовложений». Федеральный закон «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Камбоджа о поощрении и взаимной защите капиталовложений» (законопроект № 895056-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.

<sup>68</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 349-ФЗ «О внесении изменений в статьи 25 и 26 Закона Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и статью

15 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

<sup>69</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 25 Закона Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в части повышения ответственности субъектов и участников обязательного медицинского страхования) (законопроект № 943498-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года. Закон увеличивает минимальный размер уставного капитала страховщика, осуществляющего исключительно медицинское страхование, с 60 млн. рублей до 120 млн. рублей.

<sup>70</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3.5 и 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статьи 12 и 23 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле».

<sup>71</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (в части увеличения пороговой суммы операций с ювелирными изделиями, осуществляемых без идентификации клиента) (законопроект № 647361-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года. К третьему чтению принята поправка в закон, внесенная членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым.

<sup>72</sup> Федеральный закон от 14 декабря 2015 года № 369-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О парламентском контроле». В рамках второго чтения к законопроекту были предложены поправки, подготовленные Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко и заместителем Председателя Совета Федерации Е.В. Бушминым в соавторстве с депутатами Государственной Думы, нашедшие отражение в тексте закона.

<sup>73</sup> Федеральный закон от 3 ноября 2015 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов».

<sup>74</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (законопроект № 829818-6 внесен в Государственную Думу членом Совета Федерации Г.Н. Кареловой совместно с депутатами Государственной Думы) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.

<sup>75</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» (законопроект 943639-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.

<sup>76</sup> Федеральный закон от 27 октября 2015 года № 292-ФЗ «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» в связи с принятием Федерального закона «О карантине растений».

<sup>77</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования регулирования защиты лесов от вредных организмов» (законопроект № 448577-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.

<sup>78</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» (законопроект № 672981-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.

<sup>79</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (законопроект № 804140-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.

<sup>80</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (законопроект № 895844-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.

<sup>81</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

<sup>82</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципов адресности и нуждаемости» (законопроект № 911768-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.

<sup>83</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 339-ФЗ «О внесении изменений в статьи 48 и 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в целях создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной и транспортной инфраструктуры).

<sup>84</sup> Федеральный закон от 23 ноября 2015 года № 317-ФЗ «О внесении изменения в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

<sup>85</sup> Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» (законопроект № 911767-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.

<sup>86</sup> Федеральный закон от 14 декабря 2015 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>87</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 355-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объединениях работодателей» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>88</sup> Федеральный закон от 14 декабря 2015 года № 376-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда».

<sup>89</sup> Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»).

<sup>90</sup> Федеральный закон от 3 ноября 2015 года № 308-ФЗ «О внесении изменения в статью 34.3 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

<sup>91</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 346-ФЗ «О внесении изменения в статью 151.1 Уголовного кодекса Российской Федерации».

<sup>92</sup> Федеральный закон от 23 ноября 2015 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

<sup>93</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о продлении периода возникновения правоотношений, связанных с правом на материнский (семейный) капитал) (законопроект № 951136-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.

<sup>94</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 348-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

<sup>95</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 338-ФЗ «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о порядке взаимного исполнения судебных постановлений по делам о взыскании алиментов».

<sup>96</sup> Федеральный закон от 14 декабря 2015 года № 362-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2016 год».

<sup>97</sup> Федеральный закон от 23 ноября 2015 года № 316-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

<sup>98</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения оснований для осуществления медицинской деятельности педагогическими и научными работниками) (законопроект № 842219-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.

<sup>99</sup> Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 278-ФЗ «О внесении изменения в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации».

<sup>100</sup> Федеральный закон от 23 ноября 2015 года № 312-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальном исследовательском центре «Курчатовский институт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>101</sup> Федеральный закон от 27 октября 2015 года № 293-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

<sup>102</sup> Федеральный закон от 14 декабря 2015 года № 366-ФЗ «О приостановлении действия абзаца первого пункта 3 статьи 14 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год».

<sup>103</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1244 и 1263 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации».

<sup>104</sup> Федеральный закон от 23 ноября 2015 года № 314-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности».

<sup>105</sup> Федеральный закон 28 ноября 2015 года № 341-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>106</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (в части идентификации иностранных структур без образования юридического лица) (законопроект № 837877-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.

<sup>107</sup> Федеральный закон от 27 октября 2015 года № 290-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области военной фельдьегерско-почтовой связи»; Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 335-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об условиях передачи и о порядке дальнейшего использования казахстанского Узла Балхаш в российской системе предупреждения о ракетном нападении».

<sup>108</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» (законопроект № 763980-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.

<sup>109</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 345-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления срока, в течение которого лицу, признанному большим наркоманией, необходимо обратиться в соответствующую организацию).

<sup>110</sup> Федеральный закон от 23 ноября 2015 года № 315-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 и 20 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о преимущественном праве на получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудниками органов внутренних дел, имеющими трех и более детей).

<sup>111</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 351-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах».

<sup>112</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части дополнения категорий лиц, имеющих преимущество при приеме на обучение) (законопроект № 822061-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.

<sup>113</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» (о наделении Министра внутренних дел Российской Федерации полномочием на создание воинских частей в форме федерального казенного учреждения, их реорганизацию и ликвидацию) (законопроект № 771851-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.

<sup>114</sup> Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 282-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Содружеством Независимых Государств об условиях пребывания Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств на территории Российской Федерации».

<sup>115</sup> Федеральный закон от 3 ноября 2015 года № 294-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года».

<sup>116</sup> Федеральный закон от 3 ноября 2015 года № 295-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Азербайджанской Республики о поощрении и взаимной защите инвестиций».

<sup>117</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 337-ФЗ «О ратификации Соглашения между правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок».

<sup>118</sup> Федеральный закон от 3 ноября 2015 года № 297-ФЗ «О юрисдикционных иммунитетах иностранного государства и имущества иностранного государства в Российской Федерации».

<sup>119</sup> Федеральный закон от 23 ноября 2015 года № 310-ФЗ «О ратификации Международного соглашения по какао 2010 года».

<sup>120</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 336-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской Республики о сотрудничестве и взаимодействии в оказании услуг по ледокольной проводке судов в Балтийском море».

<sup>121</sup> Федеральный закон «О приостановлении Российской Федерацией действия Договора о зоне свободной торговли в отношении Украины» (законопроект № 956299-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 года.

<sup>122</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 355-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объединениях работодателей» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования порядка создания объединений работодателей); Федеральный конституционный закон от 14 декабря 2015 года № 7-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» (по вопросу об уточнении оснований к рассмотрению дела в Конституционном Суде Российской Федерации).

<sup>123</sup> Федеральные законы «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (в части принятия решения высшим органом управления некоммерческой организации посредством заочного голосования) (законопроект № 849777-6); «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» (в части совершенствования правовых отношений, регулирующих деятельность торгово-промышленных палат) (законопроект № 878551-6); «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (в части охраны инфраструктуры Банка России) (законопроект № 919695-6); «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «Об организованных торгах» (в части исключения обязанности Банка России направлять уведомление организатору торговли об изменении доли голосов в случае приобретения акций по договорам РЕПО) (законопроект № 922211-6); «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения надзорных полномочий Центрального банка Российской Федерации (Банка России) и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (законопроект № 922215-6) одобрены Советом Федерации 25 декабря 2015 года.

<sup>124</sup> Постановление Совета Федерации от 28 октября 2015 года № 415-СФ «О Совете по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»; постановление Совета Федерации от 28 октября 2015 года № 416-СФ «О Совете по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»; постановление Совета Федерации от 28 октября 2015 года № 417-СФ «О Совете по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»; постановление Совета Федерации от 28 октября 2015 года № 418-СФ «О Совете по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»; постановление Совета Федерации от 28 октября 2015 года № 419-СФ «О Совете по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»; постановление Совета Федерации от 28 октября 2015 года № 420-СФ «О Совете по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»; постановление Совета Федерации от 28 октября 2015 года № 422-СФ «О Совете по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»; постановление Совета Федерации от 28 октября 2015 года № 423-СФ «О Совете по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»; постановление Совета Федерации от 28 октября 2015 года № 424-СФ «О Совете по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

<sup>125</sup> Поддержано также предложение председателя Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.А. Штырова поручить Министерству экономического развития Российской Федерации с участием Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации в срок до 15 января 2016 года подготовить предложения по уточнению южных границ Арктической зоны Российской Федерации, в том числе с учетом предложений Республики Карелия и Республики Саха (Якутия), для последующего их внесения в установленном порядке для рассмотрения Президентом Российской Федерации.

<sup>126</sup> Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ (в ред. от 29 июня 2015 года) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

<sup>127</sup> По состоянию на 14 декабря 2015 года.

<sup>128</sup> Постановление Совета Федерации от 21 октября 2015 года № 389-СФ. Согласно изменениям в Регламенте палаты комитет Совета Федерации, ответственный за рассмотрение законопроекта в Совете Федерации, при подготовке отзыва на законопроект принимает во внимание отзывы других комитетов Совета Федерации, а в случае рассмотрения законопроекта, внесенного законодательным органом субъекта Российской Федерации, – результаты рассмотрения указанного законопроекта в Совете законодателей Российской Федерации, направленные в Совет Федерации.

<sup>129</sup> По состоянию на 2 декабря 2015 года.

<sup>130</sup> Постановление Совета Федерации от 28 октября 2015 года № 414-СФ «О мерах по повышению инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах

Северо-Кавказского федерального округа»; 26 ноября 2015 года (вх. № 37932) Аппарат Правительства Российской Федерации проинформировал о поручениях А.Г. Хлопонина федеральным органам государственной власти рассмотреть постановление Совета Федерации и представить предложения в Правительство Российской Федерации.

<sup>131</sup> Постановление Совета Федерации от 18 ноября 2015 года № 447-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Удмуртской Республики».

<sup>132</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 8 июля 2015 года № 500/3 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»».

<sup>133</sup> Постановление Совета Федерации от 29 апреля 2015 года № 171-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»».

<sup>134</sup> Проведено Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам 22 октября 2015 года в г. Саратове.

<sup>135</sup> Постановление Совета Федерации от 21 октября 2015 года № 388-СФ «О поддержке малого и среднего предпринимательства в условиях реализации антикризисных мер Правительства Российской Федерации».

<sup>136</sup> На 378-м заседании Совета Федерации 30 сентября 2015 года.

<sup>137</sup> В выступлении были даны оценка положения сектора МСП в условиях актуальной экономической ситуации, анализ эффективности мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в целом, а также представлены перспективы развития новых форм поддержки.

<sup>138</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 20 мая 2015 года № 497/11.

<sup>139</sup> Постановление Совета Федерации от 24 июня 2015 года № 278-СФ «О мерах по ресоциализации лиц, амнистированных в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов».

<sup>140</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 8 июля 2015 года № 500/4 «К вопросу «О Федеральном законе «О государственной регистрации недвижимости»».

<sup>141</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 28 октября 2015 года № 503/4.

<sup>142</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 18 ноября 2015 года № 504/14 «К вопросу «Отчет о работе полномочного представителя Совета Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики»».

<sup>143</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 17 декабря 2014 года № 487/7.

<sup>144</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 4 марта 2015 года № 492/6.

<sup>145</sup> Постановление Совета Федерации от 9 июля 2014 года № 388-СФ «О мерах, направленных на развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказских Минеральных Вод».

<sup>146</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 4 марта 2015 года № 492/2.

<sup>147</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 8 июля 2015 года № 500/11.

<sup>148</sup> Поручение от 17 ноября 2015 года № 17/3-пп – предложение Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко на заседании Совета палаты 17 ноября 2015 года при заслушивании вопроса «О ходе выполнения протокольных поручений Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» в части выполнения протокольного поручения от 15 октября 2014 года № 483/5.

<sup>149</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 25 ноября 2015 года № 505/5.



Для заметок

---

Для заметок

---

Для заметок

---

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ЗА ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2015 ГОДА

Издание подготовлено Аналитическим управлением  
Аппарата Совета Федерации

Оригинал-макет подготовлен  
Издательским отделом Управления делами  
Аппарата Совета Федерации

---

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов  
Управления информационных технологий и документооборота  
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 25.12.2015. Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 3,49.  
Тираж 200 экз. Заказ №