

**Решение Совета по вопросам агропромышленного комплекса и
природопользования при Совете на тему «О ходе реализации федеральной
целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017
годы и на период до 2020 года»**

11 декабря 2015 года

12:00, комн. 700

Заслушав и обсудив доклады и выступления участников заседания Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) на тему "О ходе реализации федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года", Совет отмечает следующее.

Федеральная целевая программа "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года" (далее – Программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598 и входит в состав Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717.

Основными целями Программы являются создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности, стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности, содействие созданию высокотехнологичных рабочих мест на селе, активизация участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов, формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни.

Достижение указанных целей осуществляется путем реализации комплекса основных мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе для молодых семей и молодых специалистов, по

введению в действие в сельской местности общеобразовательных организаций, фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики, плоскостных спортивных сооружений, развитию газификации, водоснабжения, комплексному обустройству площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности, грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности.

По данным Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, в 2014 году в реализации Программы приняли участие 74 субъекта Российской Федерации, программные мероприятия реализовывались в 6777 сельских населенных пунктах (4,4 процента от общего количества сельских населенных пунктов, учтенных переписью населения от 2010 года).

Фактические расходы на реализацию Программы составили в 2014 году 38,1 млрд. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 10,2 млрд. рублей (99 процентов от бюджетных назначений), консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 16,8 млрд. рублей, внебюджетных источников – 11,1 млрд. рублей. На каждый рубль, выделенный из федерального бюджета, привлечено 2,75 рубля за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

В 2014 году введено (приобретено) 889,54 тыс. кв. метров общей площади жилых помещений (план – 856,7 тыс. кв. метров), в том числе 49 процентов (435,53 тыс. кв. метров) площади предназначено для обеспечения жильем молодых семей и молодых специалистов (план – 484,2 тыс. кв. метров).

В рамках мероприятий по развитию социальной и инженерной инфраструктуры введено в действие 28 общеобразовательных организаций на 4,63 тыс. ученических мест (план – 2,7 тыс. ученических мест), 159 фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики (план – 105 единиц), 120 плоскостных спортивных сооружений общей площадью 155,7 тыс. кв. метров (план – 63,7 тыс. кв. метров), распределительных газовых сетей – 2,91 тыс. километров (план – 3,3 тыс. километров), локальных водопроводов – 2,28 тыс. километров (план – 2,4 тыс. километров).

Совет подчеркивает, что среди субъектов Российской Федерации наилучших результатов по достижению целевых индикаторов Программы добились Республика Татарстан, Республика Калмыкия, Республика Саха (Якутия), Краснодарский край, Ростовская область.

В 2014 году Программа не выполнена по трем целевым индикаторам из 18 целевых индикаторов и показателей: по вводу (приобретению) жилья для молодых семей и молодых специалистов (89,9 процента), по вводу распределительных газовых сетей (88,2 процента) и локальных водопроводов (95 процентов). Основными причинами недостижения целевых индикаторов являются: дефицит бюджетов субъектов Российской Федерации; приоритет строительства жилья, нормативный срок которого составляет один-два года; позднее получение положительных заключений государственной экспертизы на проекты объектов капитального строительства.

В целях активизации использования человеческого потенциала сельских поселений, мобилизации собственных материальных, трудовых и финансовых ресурсов социального обустройства села в рамках Программы осуществлялась реализация мероприятия по грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности. В 2014 году грантовую поддержку получили 130 проектов.

В 2015 году на реализацию Программы за счет федерального бюджета предусмотрено 12,6 млрд. рублей (90 процентов от утвержденных объемов ресурсного обеспечения Программы). В реализации программных мероприятий приняли участие 82 субъекта Российской Федерации.

За девять месяцев 2015 года суммарные кассовые расходы государственных заказчиков Программы (Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Федерального дорожного агентства) из федерального бюджета составили 6,78 млрд. рублей (53,8 процента от годовых бюджетных назначений). Привлечено средств на реализацию мероприятий Программы из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 6,68 млрд. рублей, из внебюджетных источников – в объеме 5,22 млрд. рублей (соответственно 108,9 процента и 140,3 процента от плановых показателей). В субъектах Российской Федерации построено

(приобретено) 332,6 тыс. кв. метров (82,1 процента от планового задания) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, в том числе для молодых семей и молодых специалистов – 214,3 тыс. кв. метров (75,6 процента).

Выполнены в полном объеме целевые индикаторы по вводу в действие общеобразовательных организаций (на 100,9 процента к плановому значению) и фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики (на 106,8 процента), а также в части количества реализованных проектов местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, получивших грантовую поддержку (на 163,1 процента).

С 2015 года в рамках Программы предусмотрена реализация мероприятия по развитию сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, государственным заказчиком которого является Федеральное дорожное агентство. На 1 октября 2015 года Федеральным дорожным агентством заключены соглашения о предоставлении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме 3,5 млрд. рублей (78 процентов от годовых бюджетных назначений). На счета субъектов Российской Федерации перечислено 10,3 процента. Вместе с тем отставание в реализации мероприятия по развитию сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, ставит под угрозу возможность освоения средств федерального бюджета и достижение целевого индикатора по вводу в эксплуатацию автомобильных дорог.

Совет отмечает, что, несмотря на очевидные положительные изменения, условия жизни на селе остаются сложными прежде всего по причине недостаточного развития необходимых социальной, транспортной, инженерной и информационной инфраструктур.

Не менее острыми проблемами на селе являются безработица и высокий уровень бедности, который почти в два раза выше, чем в городе. Труд сельских жителей явно недооценен. Оплата труда составляет чуть более 50 процентов от средней заработной платы по отраслям экономики. Медленными темпами

развиваются крестьянские (фермерские) хозяйства и другие малые формы хозяйствования, слабо используется мощный рекреационный потенциал сельских территорий.

Особую актуальность приобретает проблема закрепления кадров на селе. Жизнь в сельской местности не является привлекательной для молодых людей. Отток молодежи из сельской местности в города является ощутимым препятствием для формирования кадровой базы сельского развития.

Сельский жилищный фонд в значительной степени изношен и стремительно стареет морально и физически. Доля жилья, оборудованного всеми видами коммунальных удобств, в три раза ниже, чем в городе. В очереди на улучшение жилищных условий стоит более 490 тысяч сельских семей.

Серьезную озабоченность вызывают вопросы, касающиеся обеспечения жителей села медицинской помощью. О необходимости решения данной проблемы отмечено в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года.

Развитие здравоохранения, образования, культуры и массового спорта зачастую подчинено цели обеспечения экономической эффективности в ущерб доступу населения к этим важнейшим социальным услугам. Недостаточным является уровень обеспеченности сельских территорий организациями здравоохранения, образования, культуры, массового спорта по отношению к утвержденным социальным нормативам, имеются проблемы с их территориальным размещением, материально-техническая база многих из них требует обновления.

Инфраструктурное развитие сельских территорий, особенно дорожной сети и современных средств связи, ведется темпами, не позволяющими в ближайшее время преодолеть существующий пространственный и коммуникационный разрыв между городом и селом.

Озабоченность также вызывает сокращение филиальной сети российских кредитных организаций в сельской местности, и прежде всего отделений публичного акционерного общества "Сбербанк России".

Несомненно, устойчивое развитие сельских территорий возможно только при наличии эффективной работы агропромышленного комплекса (далее – АПК), а

также при осуществлении комплекса дополнительных мер, направленных на его развитие, техническую и технологическую модернизацию, повышение эффективности государственной поддержки и финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей всех организационно-правовых форм, в том числе малых форм хозяйствования. При этом государственная поддержка не может не учитывать сложившуюся региональную структуру АПК и должна оказываться дифференцированно.

Одновременно требуется развитие несельскохозяйственных видов деятельности на селе, в том числе элементов сельской рыночной инфраструктуры, предприятий розничной и мелкооптовой торговли, производства местных строительных материалов, традиционных промыслов и ремесел, заготовки и переработки дикорастущих плодов и ягод, лекарственных растений и другого природного сырья, сельского туризма, сферы бытового и социально-культурного обслуживания населения.

Не менее важное значение для развития АПК и устойчивого развития сельских территорий имеет решение имеющихся проблем в сфере земельных отношений, и прежде всего в части введения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения. В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года содержится предложение изымать у недобросовестных владельцев сельхозземли, которые используются не по назначению, и продавать их на аукционе тем, кто хочет и может их возделывать. Отдельного внимания заслуживает проблема предлагаемого перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию.

Исходя из вышеизложенного, Совет **р е ш и л :**

1. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение следующих проектов федеральных законов:

№ 930602-6 "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков в Дальневосточном федеральном округе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

№ 807097-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения);

№ 21184-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части установления возможности строительства на земельных участках, предоставленных или приобретенных для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, объектов индивидуального жилищного строительства);

№ 190634-6 "О внесении изменения в статью 77 Земельного кодекса Российской Федерации" (в части установления возможности использования земель сельскохозяйственного назначения в целях размещения зданий, строений, сооружений для реализации сельскохозяйственной продукции);

№ 903934-6 "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" (в части установления возможности строительства на землях сельскохозяйственного назначения, выделенных для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, зданий, строений и сооружений сельскохозяйственного назначения);

№ 704631-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антимонопольного регулирования и обеспечения продовольственной безопасности".

2. Предложить Правительству Российской Федерации:

осуществить корректировку Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717, предусмотрев дополнительные меры, направленные на обеспечение внутреннего рынка отечественными сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием и повышение эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также включение в указанную государственную программу подпрограммы по поддержке экспорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и дополнительных мероприятий, направленных на развитие

малых форм хозяйствования, производства органической сельскохозяйственной продукции, племенного дела, селекции и семеноводства, техническую и технологическую модернизацию производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции;

рассмотреть возможность внесения изменений в Программу с учетом Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 151-р, с одновременным увеличением бюджетных ассигнований на реализацию Программы, а также рассмотреть возможность увеличения доли софинансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета;

обеспечить выполнение в полном объеме плана мероприятий по реализации в 2015–2017 годах Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2015 года № 1696-р;

рассмотреть возможность внесения изменений в Программу поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2014 года № 1044, в части, касающейся критериев отбора инвестиционных проектов для участия в указанной программе, предусматривая в том числе снижение минимальной величины полной стоимости инвестиционного проекта, реализуемого в сельском хозяйстве;

разработать и осуществить меры, направленные на повышение доступности кредитов, привлекаемых в российских кредитных организациях, для финансирования строительства жилья в сельской местности, а также ипотечных кредитов для граждан, проживающих в сельской местности, в том числе для молодых семей и молодых специалистов;

рассмотреть вопрос о мерах, направленных на развитие сельского строительного комплекса и базы строительной индустрии на основе сельскохозяйственных строительных кооперативов, включая "Россельстрой", и частно-государственного партнерства, а также на развитие массового строительства

"под ключ" жилья, детских садов и яслей, фельдшерско-акушерских пунктов, многофункциональных центров и культурно-просветительских центров в сельской местности в деревянном панельно-каркасном исполнении;

разработать дополнительные меры, направленные на обеспечение доступности и повышение качества медицинской помощи, оказываемой сельскому населению, и на развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельских населенных пунктах;

предусмотреть при подготовке методических указаний, устанавливающих требования к оптимальному размещению объектов социальной сферы, отдельные положения, посвященные размещению объектов социальной сферы на сельских территориях;

рассмотреть вопрос о передаче функции одного из государственных заказчиков Программы – Федерального дорожного агентства Министерству сельского хозяйства Российской Федерации в целях эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия по развитию сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

ускорить подготовку и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона, предусматривающего внесение изменений в законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования механизма изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения у собственников в случае их использования не по целевому назначению и последующую продажу таких земельных участков на аукционе, а также проектов федеральных законов о производстве органической продукции, о внесении изменений в Федеральный закон "О библиотечном деле" в части развития библиотечно-информационной деятельности, о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части упрощения процедуры внесения изменений в документы территориального планирования;

подготовить и направить в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты нормативных правовых актов, разработка которых потребуется в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации" (проект № 465407-6).

4. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Министерству культуры Российской Федерации, Федеральному дорожному агентству, являющимся государственными заказчиками Программы, разместить на своих интернет-сайтах информацию, содержащую рейтинг субъектов Российской Федерации по активности их участия в реализации мероприятий Программы.

5. Предложить Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации рассмотреть вопрос о возможности создания программы "Сельская жизнь" на одном из федеральных телевизионных каналов, в том числе с использованием ресурсов телеканала Совета Федерации "Вместе-РФ".

6. Рекомендовать публичному акционерному обществу "Сбербанк России" рассмотреть возможность сохранения отделений в сельской местности при осуществлении мер по оптимизации филиальной сети.

7. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

учитывать положения Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 151-р, при доработке стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, а также предусматривать при разработке или корректировке государственных программ субъектов Российской Федерации группировку мероприятий по развитию сельских территорий в рамках отдельно выделяемых задач или подпрограмм;

обеспечить эффективную реализацию мероприятий Программы с учетом региональных программ развития сельского хозяйства;

предусмотреть в рамках имеющихся региональных систем образования развитие процессов, направленных на удовлетворение этнокультурных образовательных потребностей населения, проживающего в сельской местности;

обеспечить при реализации региональных программ развития здравоохранения комплексный подход к решению вопросов охраны здоровья сельского населения региона, сосредоточив усилия прежде всего на строительстве фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельских населенных пунктах, создании межмуниципальных консультативно-диагностических центров первичной специализированной медицинской помощи, совершенствовании системы санитарно-авиационной эвакуации, а также на развитии перспективных информационных технологий при оказании дистанционной медицинской помощи жителям сельских территорий.

8. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Федеральное дорожное агентство, публичное акционерное общество "Сбербанк России", в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.