



АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 41 (594)

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития
Оренбургской области»

(к Дням Оренбургской области
в Совете Федерации
8-9 декабря 2015 г.)

МОСКВА • 2015



Настоящий Аналитический вестник приурочен к Дням Оренбургской области в Совете Федерации, которые проводятся 8-9 декабря 2015 г.

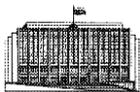
Вестник открывают интервью Губернатора - председателя Правительства Оренбургской области Ю.А.Берга и Председателя Законодательного Собрания Оренбургской области С.И.Грачева, в которых представлен анализ проблем развития региона, рассматриваются вопросы взаимодействия областного парламента и исполнительных органов государственной власти Оренбургской области.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического и общественно-политического развития Оренбургской области, совершенствования законотворческой работы Законодательного Собрания Оренбургской области. Среди авторов статей – руководители органов исполнительной власти Оренбургской области и областного парламента.

Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

**СОДЕРЖАНИЕ**

Ю.А. Берг , Губернатор - председатель Правительства Оренбургской области <i>Оренбуржье – большое сердце Евразии</i>	3
С.И. Грачев , Председатель Законодательного Собрания Оренбургской области <i>Работать для людей</i>	10
В.И. Баширова , вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике <i>Реформы, продиктованные временем</i>	17
И.Н. Сухарев , заместитель Председателя Законодательного Собрания Оренбургской области <i>Законы в сфере местного самоуправления</i>	26
Н.В. Безбородова , министр экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области <i>Слагаемые инвестиционной привлекательности</i>	29
Т.Г. Мошкова , министр финансов Оренбургской области <i>Совершенствование межбюджетных отношений между субъектом Российской Федерации и муниципальными образованиями на примере Оренбургской области</i>	36
О.П. Мищерякова , и.о. министра строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области <i>Индикатор развития</i>	44
Е.В. Шевченко , министр культуры и внешних связей Оренбургской области <i>Культура Оренбуржья в евразийском контексте</i>	51
Г.М. Аверьянов , председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по образованию, науке, культуре и спорту <i>Поддержке молодежи – особое внимание</i>	60
А.П. Соляник , председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по собственности, природопользованию и строительству <i>Жилищное строительство – сфера особого внимания</i>	65
В.Н. Степанов , председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по экономической политике, промышленности и предпринимательству <i>Обеспечить благоприятный деловой климат в регионе</i>	69
В.В. Амелин , директор Научно-исследовательского института истории и этнографии Южного Урала Оренбургского государственного университета, доктор исторических наук, профессор <i>Межнациональные и этноконфессиональные отношения в Оренбургской области</i>	72



ОРЕНБУРЖЬЕ – БОЛЬШОЕ СЕРДЦЕ ЕВРАЗИИ

Ю.А. Берг, *Губернатор - председатель
Правительства Оренбургской области*

Губернатор Оренбургской области Юрий Александрович Берг отвечает на вопросы о прошлом, настоящем и будущем региона, расположенного на историческом Великом шелковом пути.

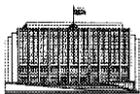


Юрий Александрович, давайте начнем с настоящего. Как вы оцениваете социально-экономическое развитие Оренбургской области? Как на экономику региона повлияли общемировые тренды? И за счет чего Оренбуржье удерживает позиции на «антикризисном фронте»?

По данным на октябрь 2015 г. у нас отмечалась тенденция к снижению отдельных макроэкономических показателей: промышленное производство, производство продукции сельского хозяйства, оборот розничной торговли. Ситуация в экономике страны, а значит и области, остается сложной. На напряженном геополитическом фоне мы вынуждены «затягивать пояса», подстраиваться к ухудшающимся для внешней торговли условиям, более жестко контролировать бюджетные расходы. Разумеется, последнее ни в коей мере не относится к социальной сфере, на финансирование которой у нас по-прежнему идет более 60% расходной части консолидированного бюджета области.

Но, несмотря на непростую ситуацию, по ряду социально-экономических показателей наблюдается позитивная динамика. Так, увеличились объемы ввода в действие жилых домов, выросли среднедушевые доходы населения и среднемесячная заработная плата в регионе. А уровень официально зарегистрированной безработицы наоборот снизился. Увеличились объемы поступлений налогов и сборов в бюджеты всех уровней. То есть, несмотря на макроэкономическую неопределенность, мы находим возможности, чтобы адаптировать экономику и бюджет области к текущим реалиям.

Удержать наши позиции, не дать кризисным явлениям проникнуть глубоко в экономику области нам помогли задел прошлых лет и оперативное реагирование на изменения ситуации. Причем реагирование не только на уровне производства, но и на уровне стратегического планирования. Реализацию нашего программного документа – Стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года мы разделили на пятилетние этапы. Плановые показатели первого из них, названного нами Стратегией прорыва-2015,



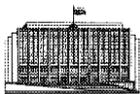
мы выполнили раньше срока – в начале 2015 г. А второй этап, также рассчитанный на пять лет, скорректировали относительно ситуации в экономике страны и внешнеполитического прессинга и назвали его Стратегией качества и эффективности. Идеология здесь простая – при тех же или даже меньших затратах получать лучшие результаты. Это касается всех производственных сфер, но, в первую очередь, – бюджетной политики.

Сегодня мы не имеем права сдавать наши позиции, потому что экономика – была и остается основой социальной сферы. А эффективность социальной политики, уровень и качество жизни в области лучше всего характеризуют демографические показатели. С 1999 г. область ежегодно «теряла» более 10 тыс. человек. Политика регионального правительства, комплекс мер по поддержке материнства и многодетных семей, реформы здравоохранения, образования и социальной сферы – все это в комплексе привело к тому, что в 2012 г. в области был зарегистрирован прирост населения более чем на 1,5 тыс. человек. Это впервые за 20 лет! Отрицательный демографический баланс мы преодолели и сохраняем его четвертый год подряд.

А что вы подразумевали, говоря об экономических наработках прошлых лет?

Прежде всего, инвестиции, которые, с одной стороны, являются прямыми капиталовложениями в экономику региона, а с другой – индикатором инвестиционной привлекательности и бизнес-климата области. Начиная с 2015 г., мы проводим активную инвестиционную политику, прилагаем все усилия, чтобы на территории Оренбуржья осуществлялись инвестиционные проекты крупных международных компаний. Но это, конечно, не значит, что мы не обращаем внимания на отечественных инвесторов. В Оренбуржье на практике убедились – грамотная инвестиционная политика не только обеспечивает регион новыми рабочими местами и укрепляет налоговую базу, но и увеличивает инвестиционную привлекательность Оренбургской области. С каждым новым открытием все отчетливее проявляется эффект синергии присутствия: международные компании легче идут в тот регион, где уже успешно работают предприятия других известных брендов.

Могу назвать сразу несколько недавних проектов, осуществленных с участием иностранных партнеров, которыми Оренбургская область действительно гордится. В Новосергиевском районе – это совместное российско-австрийское производство промышленного цинкования металлоконструкций. В Саракташском районе – предприятие по убою и переработке крупного скота ООО «Оренбив», созданное при участии итальянской компании «Кремониани групп». Его главный плюс в том, что интегрированная система производства мясных полуфабрикатов,

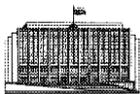


объединившая процессы от забоя и переработки до реализации продукции, обеспечивает высокое качество и соблюдение законодательства. Мощность переработки задает параметры будущего развития животноводства. Без такого предприятия об этом нечего и думать. Поэтому следующий логичный шаг – создание откормочных площадок. На ООО «Оренбургский хладокомбинат» совместно с немецкой «TRUBATEC GmbH» запущена новая технологическая линия по переработке молока. Здесь производится качественная местная молочная продукция, которую уже предпочитают и ищут на прилавках оренбуржцы. Но это еще и проект, связанный с импортозамещением. Предприятие наладило выпуск мягкого сыра типа «моцарелла». Спросите у оренбургских хозяек и рестораторов – многие любители итальянской кухни похвалят этот продукт.

В Сорочинске запустили новый маслоэкстракционный завод, который будет перерабатывать до 400 тыс. тонн маслосемян в год и производить 170 тыс. тонн подсолнечного масла в год. Это, действительно, современное предприятие, которое стоило инвестору 3,6 млрд. рублей, и, что самое важное, обеспечило рынок сбыта оренбургским производителям. Появился стимул выращивать масличные культуры, в частности, подсолнечник. Стоит учесть, что переработчик намерен сотрудничать с поставщиками, помогая им приобретать качественные семена, внедрять агротехнологии и многое другое.

В Беляевском районе запущен в эксплуатацию завод ООО «Волма-Оренбург» по производству строительных материалов на основе гипсового вяжущего. Если говорить о мощности производства, то 454 тыс. кв. метров панелей и 120 тыс. тонн сухих строительных смесей будут выпускаться здесь ежегодно. Скажу больше – рудник гипсовый погибал, и поселок Дубенский погибал. Люди уезжали. Если бы вы могли поговорить с теми, кто присутствовал при старте проекта... Женщины говорили спасибо за то, что производство оживили. Район с помощью «Волмы» решил множество проблем: были отремонтированы сельская школа и школа искусств, приобретен рояль Ямаха. Кстати, его опробовал маэстро Денис Мацуев, который приезжал к беляевским детям с концертом.

В Переволоцком районе состоялся пуск первой в Оренбургской области и в европейской части России солнечной электростанции. Многие скажут – зачем это нужно, есть нефть и газ, тем более, в Оренбургской области. Но мы-то понимаем, что эти ресурсы исчерпаемы, что альтернативная энергетика экологичней углеводородной. Сегодня на стадии завершения строительство солнечной электростанции в городе Орске. Гелиостанция станет мощнейшей в России. Таким образом, в ближайшее время в области



будет работать 9 солнечных электростанций совокупной мощностью 95 МВт. Общий объем инвестиций в проект составит более 10 млрд. рублей. Кстати, Оренбургская область – регион, благоприятный не только для гелиогенерации, но и для ветрогенерации.

Несмотря ни на что, в регионе продолжается реализация инвестиционного проекта «Организация нового производства сельскохозяйственной техники «Джон Дир» Оренбург».

Компания ЗАО «Базис Агро Логика» приступила к осуществлению проекта по созданию специализированного логистического центра по хранению, обработке и упаковке плодоовощной продукции.

На птицефабрике «Восточная» в городе Новотроицке создается птицекомплекс по промышленному производству и переработке мяса индейки.

В Оренбурге ведется строительство отеля международной сети Hilton Garden Inn.

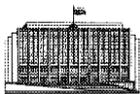
Тема импортозамещения звучит в повестке дня многих оренбургских предприятий. «Завод бурового оборудования» воспользовался моментом, чтобы вывести на рынок мобильную буровую установку С-15 собственной разработки. Агрегат должен заместить буровую технику иностранных производителей на российском рынке. Кроме того, оренбургской продукцией уже заинтересовались наши ближайшие зарубежные соседи: крупнейшее геологоразведочное предприятие Республики Казахстан закупило сразу две наших буровых.

На Новотроицком заводе хромовых соединений приступили к выпуску электролитического хрома. Здесь появился новый цех. Запуск новой линии потеснил Китай и Японию, лидеров рынка, вывел предприятие на новый уровень развития, дал людям рабочие места. Я назвал наиболее значимые для экономики региона проекты. Есть прекрасные инициативы и в других сферах.

Приведите, пожалуйста, примеры.

Например, развитие туризма. У нас есть город Соль-Илецк, который является не только арбузной столицей России – пусть не обижаются астраханцы, но у нас этой сладкой ягоды собирают гораздо больше, да и вкуснее она, чем астраханские арбузы. Так вот, Соль-Илецк – это еще и главный областной курорт, основу которого составляют знаменитые своими целебными свойствами соленые и грязевые озера. Соль-Илецкий курорт ежегодно посещают порядка одного миллиона туристов из России и стран ближнего зарубежья. Сегодня наш курорт участвует в федеральной программе развития внутреннего и въездного туризма, а это значит, что территория получит новый толчок для развития, укрепления коммунальной сферы и экономики района.

Другой пример – межрегиональные и внутрирегиональные



авиаперевозки. Оренбургская область – это 755 км с запада на восток и 425 километров с севера на юг. Представляете, какие масштабы! С 1 апреля 2013 г. региональная авиакомпания «Оренбуржье» (ГУП «Международный аэропорт «Оренбург» имени Ю.А. Гагарина») начала выполнять субсидируемые по федеральной программе рейсы в города Приволжского федерального округа, затем в Уральский федеральный округ, в города Екатеринбург и Челябинск. А когда парк компании пополнился четвертым самолетом L-410, мы смогли начать формирование региональной маршрутной сети, связав восток и центр области. Важным фактором роста популярности авиаперелетов стала их стоимость, которая сегодня находится на уровне тарифов наземного транспорта.

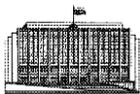
С начала программы региональных перевозок самолеты авиакомпании «Оренбуржье» выполнили более 8000 рейсов и перевезли более 80 000 пассажиров. В ближайшее время мы планируем приобрести в лизинг еще два самолета L-410, а также рассматриваем вариант приобретения трех самолетов большей вместимости, таких, как российский «Суперджет 100» или бразильский «Эмбраер-195».

Приведу еще один пример из транспортной сферы транспорта – строительство международного транспортного коридора «Китай – Казахстан – Россия – Западная Европа», маршрут которого пройдет через Актюбинскую область Республики Казахстан и Оренбургскую область в районе автомобильного пункта пропуска «Сагарчин». Этот международный проект сулит области прекрасные перспективы – развитие внешнеэкономических связей со странами Центральной Азии, наращивание логистической инфраструктуры. Это своего рода современный римейк Великого шелкового пути. А ведь во многом благодаря этому караванному маршруту на карте Российской Империи более 270 лет тому назад появился Оренбургский край, который сегодня по праву носит неофициальное звание – Сердце Евразии.

Да, сегодня тема евразийства и евразийской экономической интеграции весьма актуальна. Какое влияние оказывают интеграционные процессы на Оренбургскую область?

В экономическом контексте евразийская интеграция способствует созданию благоприятных условий для развития торгово-производственных связей со странами-участниками ЕАЭС. Для предприятий повысилась степень доступности на рынки друг друга. Возросла скорость транспортировки грузов и пассажиров. Появились новые возможности для развития многоплановых кооперационных связей между предприятиями, для создания новых совместных производств и повышения объемов поставок сырья, комплектующих и готовой продукции.

В гуманитарном ключе интеграция облегчает диалог великих



культур Востока и Запада и формирует на всем евразийском пространстве новый социум, главной идеологией которого будет сотрудничество, добрососедство и взаимопомощь. Процесс формирования этого социума уже идет, и Оренбуржье находится в самой его гуще.

Именно поэтому вы выступили инициатором проведения Евразийского экономического форума? Какое будущее у этого мероприятия, на ваш взгляд?

Экономический форум мы проводим уже в пятый раз, поскольку убедились – подобные события способствуют развитию. Обычно мероприятия такого формата проводятся на национальном или наднациональном уровне. Мы решили делать его на уровне региона и привлекать к участию в нем муниципалитеты. Для чего? Во-первых, инвестор приходит в регион, а работает в конкретном муниципалитете, и муниципалы должны уметь проводить инвестиционную политику. Во-вторых, есть и обратный процесс – муниципалитет и регион встроены в мировую экономику, прежде всего, в Евразийский экономический союз. Поэтому мы пришли к выводу, что вопросы улучшения инвестиционного климата, межграничного экономического сотрудничества, межрегиональной кооперации и прочие важные вещи нужно обсуждать в новой реальности.

Поэтому стартовавший как межрегиональный, форум логично трансформировался до международного уровня.

За последние годы он стал полноценной дискуссионной площадкой. Здесь рассматриваются практические аспекты интеграционных процессов – ведения предпринимательской деятельности, формирования общего гуманитарного пространства.

Несомненно, в будущем форум станет одной из ведущих дискуссионных площадок Российской Федерации.

И заключительный вопрос нашей беседы. Что бы вы как глава региона пожелали своим землякам – оренбуржцам?

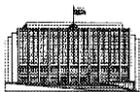
Прежде чем ответить на этот вопрос я расскажу о земляках. В Оренбуржье живут представители 126 народов и народностей. Оренбуржцы – это уникальный сплав национальностей, каждая из которых, сохраняя самобытность, является частью целого. Все народы, населяющие область, свято чтут свои обычаи и традиции, и из этого многообразия культур формируется единое культурное наследие нашего края. В наших традициях – гостеприимство и добрососедство, толерантность и уважение к приверженцам иных религий.

В верности этой характеристики убеждался тысячу раз. Отмечу, что нет ни одного уголка Оренбуржья, где бы я не побывал за пять лет работы на губернаторском посту.

Я уважаю и искренне люблю своих земляков и хочу, чтобы их



жизнь с каждым годом становилась все лучше. Поэтому пожелание мое будет коротким: никогда не останавливаться на достигнутом! Все мы обязаны трудиться, чтобы оставить нашим детям и внукам сильную, богатую и счастливую Родину!



РАБОТАТЬ ДЛЯ ЛЮДЕЙ

С.И. Грачев, *Председатель
Законодательного Собрания
Оренбургской области*

В апреле 2014 г. исполнилось 20 лет со дня образования Законодательного Собрания Оренбургской области. Принимать законы, которые защищают интересы людей, способствуют развитию экономики и социальной сферы региона, – главная задача органа законодательной власти региона.



Сергей Иванович, немногим более 20 лет прошло с тех пор, как был избран первый состав депутатского корпуса. Чем нынешний состав Законодательного Собрания отличается от тех, кто пришел в орган законодательной власти региона в 1994 г.?

Если судить по историческим меркам, 20 лет – период сравнительно небольшой, но он связан с кардинальными переменами в жизни страны. В 1993 г. была принята новая Конституция Российской Федерации, в 1994-м сформированы государственные органы законодательной власти на федеральном и региональном уровнях. В Оренбуржье законодательная власть перешла от областного Совета народных депутатов к Законодательному Собранию. Первые выборы прошли 20 марта, а первое заседание Собрания состоялось 12 апреля 1994 г. Теперь это уже факты нашей истории. И если внимательно посмотреть на то, как изменялся состав депутатского корпуса, то можно обнаружить причинно-следственную связь этих изменений с процессами, происходящими в социально-политической сфере современной России.

Так, в первый созыв областного парламента вошли восемь депутатов от избирательного блока «Против нищеты, безработицы и коррупции», двое – от Федерации независимых профсоюзов, остальные заявили себя беспартийными. Отличительной чертой областного парламента первого созыва было широкое представительство в нем работников органов власти и управления. Это были главы администраций городов и районов, руководители предприятий. Впервые депутатские мандаты получили пятеро представителей коммерческих структур. В парламента были избраны 15 бывших депутатов облсовета и один бывший депутат Государственной Думы. Впоследствии был принят Федеральный закон, введший определенные ограничения в этом



плане, то есть главы городов и районов должны были определиться, идти в депутаты или сохранить муниципальные должности. Совмещение муниципальной должности и представительства в законодательной власти не допускалось. Эта норма была принята и поныне действует.

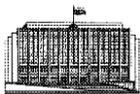
Спустя четыре года Оренбуржье снова избирало своих представителей в областной парламент. Результаты выборов Законодательного Собрания области 22 марта 1998 г. показали, что радикальные политические движения существенно утратили позиции, занятые в начале девяностых годов. Своим волеизъявлением избиратели продемонстрировали нарастающие симпатии к тем кандидатам, которые придерживались установки на укрепление государства, были реально способны представлять интересы населения в законодательной власти.

Выборное законодательство претерпело серьезные изменения, и выборы в пятый созыв проходили уже как по одномандатным округам, так и по партийным спискам. Одной из отличительных черт нынешнего, пятого созыва, я бы также назвал преемственность. Многие мои коллеги сохранили свои мандаты с четвертого созыва, а есть и такие депутаты, за плечами которых – несколько созывов.

Сегодня в областном парламенте работают четыре фракции, существует реальная оппозиция, которая имеет свое видение социально-экономической ситуации в регионе. Вы прислушиваетесь к тому, что говорят оппоненты, учитываете их мнение?

Сегодня 33 депутата Законодательного Собрания представляют партию «Единая Россия», 6 депутатов – КПРФ, 4 депутата – ЛДПР и 4 депутата – партию «Справедливая Россия». Это цифры, которые вполне реально отражают расстановку политических сил в регионе. Что касается обстановки в Законодательном Собрании, то она нормальная, рабочая. Отлажено взаимодействие профильных комитетов и фракций, которые постоянно контактируют, обсуждают проблемные вопросы. Конструктивную критику в адрес законопроектов со стороны фракций Законодательного Собрания, профессиональных сообществ, экспертов никто не ограничивает. Все поступающие поправки, предложения выносятся на обсуждение.

Понятно, что у депутатов разных фракций свои взгляды на развитие региона, на происходящие политические процессы. Поэтому споры и дискуссии, борьба мнений на заседаниях, безусловно, присутствуют. И это тоже нормально. Конечно, оптимальный вариант – когда критические замечания звучат на стадиях обсуждения законопроекта, а не после его принятия. Но, повторюсь, в Оренбургском парламенте свободу слова никто не ограничивает.



Считаю, что для конструктивной работы нужны более тесные межфракционные отношения, и такой позиции придерживаются многие мои коллеги. Потому что в конечном итоге депутаты Законодательного Собрания ориентированы на одну общую цель, которая состоит в принятии законов, необходимых области, ее жителям. Примеры результативной межфракционной работы есть. Это закон о Молодежном парламенте, который был инициирован всеми четырьмя фракциями и принят единогласно, закон «о детях войны», законопроект о копии Знамени Победы, разработанный фракцией КПРФ и тоже поддержанный всеми фракциями. Такие примеры подтверждают, что если в предлагаемом законопроекте не заложено нереалистичных ожиданий, а есть конструктивный подход, то компромисс и общее решение всегда можно найти.

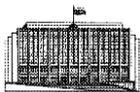
Любой закон работает только тогда, когда его соблюдают. Как контролируется выполнение принятых депутатами законодательных актов?

Законы не должны оставаться только на бумаге, для этого необходимо постоянно мониторить их применение, соответствие закрепленных в них правовых норм с реальной жизнью, что и происходит на практике. И если последующий системный анализ полученной информации показывает необходимость корректировки принятых нормативных правовых актов, она проводится оперативно. Как и оперативная реакция на нештатные ситуации.

Так было с принятием закона о порядке выписки, отпуска и учета на территории Оренбургской области лекарственных препаратов, содержащих кодеин и его соли. Законодательное Собрание пятого созыва пошло на нестандартный шаг, приняв соответствующий региональный закон на полгода ранее вступления в силу федерального. При этом Законодательное Собрание, правоохранительные и надзорные органы понимали последствия такого шага. Но по-другому поступить депутаты не могли. Подобного решения требовала ситуация, сложившаяся с масштабами изготовления и употребления дезоморфина на территории области и реальной угрозы здоровью и жизни оренбуржцев. Правоту и целесообразность такого решения полностью подтвердила последующая статистика органов наркоконтроля. Произошло существенное снижение случаев применения данного наркотика на территории региона.

Сегодня много говорится о необходимости снижения налоговой нагрузки на малый бизнес. Развиваясь, малый бизнес способствует поддержанию конкурентных начал в экономике, созданию новых рабочих мест. Что делается для законодательной поддержки малого бизнеса в регионе?

Вопрос по снижению налогового бремени постоянно находится в

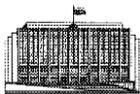


поле внимания депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области. Региональные депутаты от Оренбуржья (в 2012 г. - одни из первых) внесли в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионной Фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования». Речь шла о снижении фиксированного размера страхового взноса по обязательному пенсионному страхованию для плательщиков страховых взносов, не производящих выплат физическим лицам, т. е. самозанятым гражданам.

Ситуация в сфере малого бизнеса на тот период складывалась таким образом, что с 1 января 2013 г. фиксированный размер страховых взносов для самозанятых граждан был увеличен в 2 раза. Количество индивидуальных предпринимателей в 2013 г. резко сократилось по сравнению с 2012 г. Более 29 тыс. прекратили свою деятельность. Внесение в верхнюю палату российского парламента этого законопроекта, наряду с аналогичными законопроектами других субъектов Российской Федерации, привело к принятию Государственной Думой федерального закона, изменяющего с 2014 г. расчет фиксированного размера страховых взносов для самозанятых граждан. Для индивидуальных предпринимателей, доходы которых не превышают 300 тыс. рублей, он рассчитывается по формуле, действовавшей до 2013 г.

В апреле 2015 г. депутатами Законодательного Собрания области принят Закон «Об установлении налоговой ставки в размере 0% для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения». Следует отметить, что в ходе рассмотрения закона по инициативе фракции «Единая Россия» в Законодательном Собрании области был расширен с 15 до 31 перечень видов предпринимательской деятельности, по которым индивидуальные предприниматели могут применять нулевую налоговую ставку. Еще одним законопроектом была снижена налоговая ставка с 6 до 5% для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной, научной и бытовой сферах.

Сейчас малый бизнес переживает не лучшие времена и находится в режиме тревожного ожидания. Совершенствуя областное законодательство, мы рассчитываем, прежде всего, на то, что принимаемые законы позволят уменьшить налоговую нагрузку для предпринимателей и привлечь в малый бизнес дополнительные средства, дадут стимул для дальнейшего развития



предпринимательской деятельности.

Какие законы социального характера приняты действующим созывом?

Приоритетом в законотворческой работе народных избранников является четкое проведение социальной и демографической политики. Только в данной сфере принято 103 закона, 78 из которых – о внесении изменений в действующие законодательные акты.

Под особым патронатом – многодетные и приемные семьи, семьи с детьми-инвалидами. Пять лет назад начал действовать закон «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей». Региональный материнский капитал был установлен в размере 100 тыс. рублей. В 2015 г. он составил 116,9 тыс. рублей. Закон также предусматривает единовременную выплату за счет средств регионального материнского капитала в размере 10 тыс. рублей, который ежегодно индексируется в зависимости от темпов инфляции.

Социальная поддержка ведется в рамках закона «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей».

Оказывается адресная социальная помощь на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах. Выделяется от 5 до 30 тыс. рублей многодетным малоимущим семьям, проживающим в сельской местности. Средства предоставляются на развитие подсобного хозяйства.

Тем, кто решил создать приемную семью, устанавливается ежемесячная денежная выплата в размере 4 тыс. рублей.

С начала 2015 г. вступил в действие закон «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области», так называемых «детей войны». Он касается тех, кому на 2 сентября 1945 г. не исполнилось восемнадцати лет, кто не имеет льгот по каким-либо другим основаниям. Детям войны положены ежемесячная выплата в размере 300 рублей и 50-процентная скидка на лекарства, отпускаемые по рецепту врача. Статус «дети войны» получили 23 275 человек, правом на ежемесячную денежную выплату уже воспользовались 11 758 граждан, свыше 1,5 тыс. – льготной оплатой лекарственных препаратов.

Не остается без внимания региональное здравоохранение. На протяжении трех лет действует закон «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области», разработанный для установления расходных обязательств Оренбургской области при осуществлении полномочий в сфере охраны здоровья граждан. Выстроена оптимальная структура учреждений здравоохранения и снижены неэффективные расходы. При этом удалось полностью сохранить сеть сельских медицинских учреждений, ФАПов и врачебных амбулаторий, не



допустить сокращения медицинских работников. Все муниципальные медицинские организации переведены в государственную собственность. Это позволило увеличить заработную плату медицинских работников в соответствии с майскими Указами Президента Российской Федерации.

Решаются вопросы кадровой политики. В рамках проекта «Земский доктор» в села приехали 342 специалиста, еще 90 будут направлены в этом году. Производятся единовременные выплаты по 300 тыс. рублей средним медработникам для укомплектования ФАПов, заключение договоров о целевом обучении в Оренбургской государственной медицинской академии.

Но работа депутатов не ограничивается только принятием нормативных правовых актов. Оренбургские парламентарии не отмахиваются от решения неотложных проблем конкретных людей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, проблем территорий, которые они представляют в Законодательном Собрании. Помощь (нередко из личных средств) оказывается, в первую очередь, незащищенным слоям населения. Для решения локальных проблем территорий используются средства областного бюджета, выделяемые на выполнение приоритетных социальных проектов в муниципальных образованиях региона.

Как строится взаимодействие с коллегами из других территорий, с органами исполнительной власти?

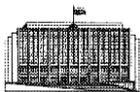
Активно развивается межрегиональное парламентское сотрудничество, в том числе через Ассоциацию законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Федерации ПФО. Она зарекомендовала себя как эффективная площадка для выработки и принятия решений не только регионального, но и федерального уровня. Достаточно сказать, что по результатам ее проведения в сентябре 2013 г. в Оренбурге с участием Председателя Совета Федерации Валентины Ивановны Матвиенко, полномочного представителя Президента Российской Федерации в ПФО Михаила Викторовича Бабича, председателей комитетов верхней палаты был дан старт разработке модельного федерального закона «Об общественном контроле в Российской Федерации».

Вертикальные связи с Федеральным Собранием Российской Федерации, расширение горизонтальных связей с законодательными органами государственной власти других субъектов Федерации и представительной властью разного уровня региона являются приоритетными для Законодательного Собрания. Ведь независимо от нашего статуса мы все работаем для людей.

Новые вызовы времени, изменения в общественно-политической, социально-экономической жизни страны требуют от органов



законодательной и исполнительной власти постоянной готовности к адекватному, оперативному реагированию. Оренбургские парламентарии к этому готовы.



РЕФОРМЫ, ПРОДИКТОВАННЫЕ ВРЕМЕНЕМ

В.И. Баширова, *вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике*

Эволюция местного самоуправления должна повысить эффективность самой близкой к гражданам власти – муниципальной.

Принципиально важными для государственного устройства являются вопросы, связанные с определением пространства, на которое распространяется власть каждого местного сообщества, определением границ и состава территории каждого муниципального образования.

В Оренбургской области формирование территориальной основы местного самоуправления преодолело несколько этапов, каждый из которых позволил не только наработать определенный опыт в этом направлении, но и совершенствовать развитие муниципальной власти.

На момент вступления в силу Конституции Российской Федерации 1993 г. местное самоуправление в Оренбургской области осуществлялось в границах территорий, предусмотренных Законом Российской Федерации «О местном самоуправлении в РСФСР». Таковыми были районы, города, поселки, сельсоветы.

За период с 1996 г. по март 1997 г. в ходе реализации Федерального закона № 154-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» в области было сформировано 579 муниципальных образований – 12 городов, 567 сельсоветов.

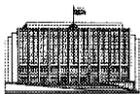
Районы приобрели статус территориальных органов государственной власти Оренбургской области.

Исключением стало муниципальное образование Абдулинский район, в котором в качестве эксперимента местное самоуправление было организовано на уровне района. При этом администрации города Абдулино, поселков и сел стали территориальными органами администрации района.

Весной 2000 г. в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 24.03.2000 г. № 2-п «О реформе местного самоуправления в Оренбургской области» начался новый этап развития местного самоуправления – этап «укрупнения» существующих муниципальных образований на уровне районов.

Итогом реформирования местного самоуправления стало формирование в регионе 48 муниципальных образований: 9 городов,





35 районов, 4 сельсоветов.

Следующий период развития местного самоуправления в Оренбургской области, как и в других субъектах Российской Федерации, связан с реализацией Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В сроки, установленные законом, была проведена работа по определению границ и наделению статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района соответствующих муниципальных образований.

С 1 января 2005 г. на территории Оренбургской области установлена двухуровневая система местного самоуправления. Муниципальными образованиями первого уровня, наиболее приближенными к населению, являются городские и сельские поселения. Муниципальные районы и городские округа как самостоятельные муниципальные образования образуют второй уровень.

Городские и сельские поселения входят в состав территории соответствующих муниципальных районов и являются самостоятельными муниципальными образованиями с собственными полномочиями, органами и лицами местного самоуправления.

Таким образом, было образовано 613 муниципальных образований: 9 муниципальных образований со статусом городского округа (8 городов и ЗАТО п. Комаровский), 35 – со статусом муниципального района, 4 – со статусом городского поселения и 565 – со статусом сельского поселения.

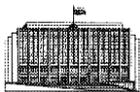
При этом подавляющее большинство муниципальных образований в области создавалось, как правило, в сохранившихся еще с советских времен границах прежних сельсоветов, без учета материальных, финансовых и кадровых особенностей муниципалитетов.

Перемены в организационной структуре местного самоуправления потребовали серьезных усилий органов государственной власти области и муниципалитетов по созданию нормативной правовой базы по организации и развитию местного самоуправления.

В период с 2004 по 2005 г. было принято более 100 областных законов. Все необходимые правовые акты принимались в установленные сроки, что позволило своевременно (в конце 2005 г.) провести муниципальные выборы и сформировать органы местного самоуправления во всех муниципальных образованиях. Переходный период в Оренбургской области был завершен в конце 2006 г.

С января 2007 г. муниципальные образования региона приступили к реализации норм закона в полном объеме.

В качестве ключевой цели муниципальной реформы была



поставлена цель приближения власти к населению. Это потребовало «понижения» территориального уровня местного самоуправления до уровня поселений, что соответствовало его природе: ведь именно поселения являются «местами компактного проживания людей», где жители объединены общими интересами и проблемами, где формируется свой единый хозяйственный организм.

Поэтому итогом развития местного самоуправления, муниципальной реформы стало формирование сельских поселений.

При этом в Оренбургской области, как и в целом в Российской Федерации, при определении территориальной организации местного самоуправления не ставилась в полной мере задача по созданию оптимальной системы местного самоуправления.

Муниципальные образования были сформированы на основе административно-территориального устройства с соблюдением географических (пешеходная, транспортная доступность, текущие и перспективные границы населенных пунктов), а не экономических (наличие финансов и имущества) или организационных (работоспособность системы управления, прежде всего, дееспособность органов местного самоуправления) факторов.

В результате «территориального крена» оказались неучтенными не только перспективные тенденции, такие, как растущая неравномерность расселения населения и усиливающаяся урбанизация, но и многие текущие факторы, включая ресурсную обеспеченность территорий и способность их к самостоятельному существованию.

Многие муниципальные образования оказались не способны решать насущные вопросы жителей.

Между тем локально замкнутая и построенная на основе самоорганизации система местного самоуправления соответствует принципам управления в рыночной экономике.

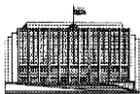
Да, рыночная экономика может работать без местного самоуправления, а местное самоуправление может существовать в условиях не рыночной экономики.

Но оптимальный эффект для развития территории дает именно их сочетание. Оно позволяет государству не загружать себя вопросами текущего управления на местном уровне.

Это не означает, что государство самоустранилось от контроля в этих сферах. Взамен жесткого, затратного и малоэффективного прямого административного управления оно использует опосредованные схемы управления:

- политическое влияние;
- комплекс мер, выработанных в демократической системе управления с разделением уровней власти и полномочий.

В тоже время практика развития местного самоуправления в



Оренбургской области, практика реализации федерального законодательства о местном самоуправлении показывает, что одной из наиболее актуальных проблем является определение территориального уровня, на котором может осуществляться местное самоуправление – уровня, на котором формируются муниципальные образования.

Ученые Академии народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации на основании экспертного анализа выявили круг базовых типологических характеристик муниципальных образований, к которым относятся состав территории и возраст ее освоения, площадь и географическое положение, численность населения и административное значение центрального поселения, профиль хозяйствования и основные сферы деятельности.

Понятно, что среди данных характеристик главными для территорий являются тип экономической деятельности и наличие доступных материально-финансовых и человеческих ресурсов. Это та основа, которая позволяет органам местного самоуправления обеспечить исполнение бюджета, принятого представительным органом.

Не менее очевидно и то, что деятельность местного самоуправления в большинстве муниципалитетов недостаточно эффективна и практически полностью зависит от субвенций и дотаций из бюджетов субъектов Федерации.

Происходящие в Оренбургской области изменения в системе расселения населения, наличие большого количества дотационных и малонаселенных поселений, а также отсутствие на федеральном уровне методик по определению минимальных расходных обязательств по вопросам местного значения делают весьма актуальной проблему укрупнения муниципальных организаций Оренбургской области.

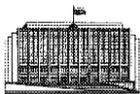
К 2010 г. количество муниципалитетов сократилось до 607. В территориальный состав области вошло 9 городских округов, 35 муниципальных районов, 4 городских поселения и 559 поселений сельского уровня.

Можно выделить несколько причин, положивших начало территориальной оптимизации.

Первая причина – это финансовая зависимость муниципалитетов (преимущественно низкий уровень собственных доходов и значительные затраты на содержание органов местного самоуправления).

Вторая причина – дефицит кадров муниципальных служащих, особенно на уровне сельских поселений, где низкая оплата труда, текучесть кадров, в том числе и глав муниципальных образований. Как правило, в муниципальных образованиях работают люди среднего и старшего возраста, зачастую не имеющие специального высшего образования.

Третья причина – демографические особенности муниципальных



образований (продолжающаяся урбанизация, отток сельского населения работоспособного возраста, стареющее население). Как следствие, наличие в структуре муниципального деления области сельсоветов с численностью населения до 500 человек.

Четвертая причина – оптимизация территориальных федеральных органов исполнительной власти. За прошедшее время укрупнены налоговые службы, система военных комиссариатов, Роспотребнадзор, система правоохранительных органов.

Сегодня закрываются почтовые отделения, филиалы Сбербанка. Добавлю к этому реформирование системы здравоохранения, проблему малокомплектных школ.

Таким образом, время определило необходимость создания экономически устойчивых муниципальных образований, которые смогут решать главную задачу местного самоуправления – создание условий для комфортного проживания населения.

И эта работа в области ведется.

В июне 2012 г. Губернатор Оренбургской области Ю.А. Берг, выступая с Ежегодным докладом, обратился к главам территорий с предложением рассмотреть вопрос о территориальном устройстве местного самоуправления области, ориентированном на формирование экономически и финансово дееспособных муниципальных образований.

Губернатором области была предложена новая концепция территориальной организации местного самоуправления в регионе.

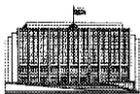
В контексте совершенствования территориальной организации местного самоуправления было заявлено несколько направлений территориальной реформы:

Первое из них – преобразование муниципальных образований путем объединения сельских поселений. В течение 2012-2015 г. было сформировано 28 вновь образованных муниципальных образований на уровне сельских поселений.

Второе направление – объединение одноименных городов (являющихся административными центрами), муниципальных районов и сельских поселений в городской округ.

По такому принципу в Оренбургской области идет преобразование города Гая и Гайского района, а также города Сорочинска и Сорочинского района. Этот процесс осуществляется после обсуждения на публичных слушаниях и с согласия населения, выраженного представительными органами городского округа, поселений и муниципального района. Поселение, объединенное с городским округом, утрачивает статус муниципального образования. Район также утрачивает статус муниципального образования. Этот процесс законодательно обоснован.

При этом подчеркну, что вопросы, связанные со льготами для



населения, решаются по месту проживания граждан – в городе или селе, а не по типу муниципалитетов. У сельского населения сохраняются льготы по оплате электроэнергии и коммунальных услуг, остается право на участие в областных программах («Земский доктор», «Социальное развитие села до 2020 года», «Сельский дом»).

Образовательные и клубные учреждения, которые войдут в городской округ, остаются сельскими.

Сохраняется порядок финансирования населения в зависимости от места проживания – город или село.

В соответствии с административно-территориальным устройством в перечень административно-территориальных единиц области включены города и сельские населенные пункты. Это сохраняется и при преобразовании муниципальных образований путем объединения сельских поселений и их вхождения в городской округ.

В соответствии с принятыми законами объемы финансовой помощи, получаемой муниципальными образованиями до преобразования, не меняются в сторону уменьшения, и это будет в течение двух лет. Высвободившиеся в рамках реформы денежные средства направляются на решение социальных и хозяйственных задач новых муниципальных образований.

Третье направление – наделение городских поселений статусом городских округов, затем включение в их состав сельских поселений. По этому пути в Оренбуржье идет преобразование городов Абдулино, Соль-Илецка, Кувандыка, Ясного и одноименных районов.

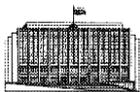
При этом здесь учитывается один из важных принципов – наличие инфраструктуры городского округа, его инвестиционная привлекательность.

Более полное использование потенциала объединенных муниципальных образований создает условия для формирования полюсов роста, дает новые стимулы к устойчивому развитию муниципальных образований, что и позволит создать необходимые условия для комфортного проживания на их территории.

Уже сегодня в городе Соль-Илецке на базе соленого озера «Развал» активно развивается мощный туристический кластер, который в перспективе может задействовать и ресурсы сельские поселений, в которых сохранились сильные традиции казачества, наработан бесценный опыт выращивания и переработки степной ягоды - арбузов, активно работают народные промыслы, коллективы художественного творчества и народные музеи.

Объединение муниципальных образований потребовало развития новых форм местного самоуправления – института сельских старост, общественных советов.

В старостах мы увидели институт, который может компенсировать



возможные риски при объединении сельских поселений, к примеру, избежать эффекта удаления местной власти от населения, добиться сохранения малых населенных пунктов, находящихся на значительном отдалении от административных центров муниципальных образований.

В целях утверждения института сельских старост в области принят Закон от 12.11.2013 г. № 1881/569-V-ОЗ «О сельских старостах в Оренбургской области» (далее – закон), который придал этому институту комплексное значение: определил основы правового положения сельских старост, их полномочия, меры социальной поддержки. Сегодня сельским старостам определены компенсационные выплаты, связанные с осуществлением их деятельности, в размере 2000 рублей в месяц.

Данные компенсационные выплаты осуществляются ежеквартально из средств областного бюджета в порядке, определенном постановлением Правительства Оренбургской области от 17.12.2014 г. № 979-п «О порядке осуществления компенсационных выплат, связанных с осуществлением полномочий сельского старосты».

В расходной части областного бюджета на 2015 г. и на плановый период 2016 и 2017 г. предусмотрено выделение ежегодно 10 млн. рублей.

Указом Губернатора Оренбургской области от 26.02.2014 г. № 99-ук утвержден перечень из 412 сельских населенных пунктов Оренбургской области, в которых может осуществляться деятельность сельских старост.

В настоящее время старосты работают в 362 населенных пунктах области.

В обязанности старосты, в частности, входят взаимодействие с органами местного самоуправления поселения или городского округа, включающего в себя отдаленный сельский населенный пункт, информирование его жителей о принимаемых законах, об иных нормативных правовых актах, касающихся местного самоуправления.

Дополнительно в 11 муниципальных образованиях области работает 168 старост на общественных началах.

В настоящее время активно ведется работа по созданию на территории Оренбургской области многофункциональных центров по оказанию государственных и муниципальных услуг, в том числе и отдаленных рабочих мест (отделений, офисов) на базе привлекаемых организаций, которые максимально приближены к местам проживания населения и обеспечивают их доступность.

Надо сказать, что территориальное реформирование в Оренбургской области проводилось планомерно.

Правительством области была проведена масштабная работа. До принятия решения обсуждение вопросов преобразования проходило с представителями политических партий, ассоциацией муниципальных



образований области.

Был изучен и проанализирован подобный опыт других субъектов Российской Федерации.

По проблемным вопросам направлялись запросы и были получены консультации комитетов Государственной Думы, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Для оказания содействия органам местного самоуправления в преобразовании Указом Губернатора Оренбургской области образованы рабочие группы, в состав которых вошли вице-губернаторы, депутаты Законодательного Собрания, представители исполнительных органов власти. Вопросы реформирования обсуждались на зональных совещаниях с представителями муниципального сообщества и общественности.

По итогам проводимых мероприятий муниципальным образованиям направлялись рекомендации по процедурам преобразования и ликвидационным мероприятиям.

На 1 января 2015 г. в Оренбургской области действовало 579 муниципальных образований (9 городских округов, 35 муниципальных районов, 4 городских поселения, 531 сельское поселение).

В связи с проводимыми мероприятиями по оптимизации муниципальных образований и окончанием срока действия переходных периодов для некоторых муниципальных образований на 1.01.2016 г. в Оренбургской области будут действовать 489 муниципальных образования: 13 городских округов, 29 муниципальных районов, 447 сельских поселений.

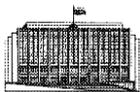
Сведения о количестве муниципальных образований Оренбургской области

Год	Общее количество	Городские округа	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения
2005	613	9	35	4	565
2009	614	9	35	4	566
2011	607	9	35	4	559
2014	582	9	35	4	534
01.01.2015	579	9	35	4	531
01.06.2015	554	9	33	4	508
01.01.2016	489	13	29	0	447

Критериями проводимой реформы стали:

- повышение финансово-экономической самостоятельности муниципальных образований за счет сокращения расходов на аппарат управления и увеличение налогооблагаемой базы;

- повышение эффективности управления муниципальным хозяйством за счет более качественного кадрового обеспечения;



- улучшение качества предоставления муниципальных услуг населению, которые должны оставаться максимально доступными.

Однако практическая реализация территориальной реформы местного самоуправления области выявила проблемы деятельности малочисленных сельсоветов.

Мы считаем, что назрела необходимость на законодательном уровне рассмотреть возможность создания единого муниципального образования в границах муниципального района без сельсоветов.

Подчеркну при этом, что в основе территориальной организации местного самоуправления в Оренбургской области главным по-прежнему остается доступность власти и реальная социально-экономическая необходимость, которые определяются не только численностью населения, административно-территориальным делением, пешеходной доступностью, но и природными ресурсами, экономикой, демографией и миграционными потоками.



ЗАКОНЫ В СФЕРЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

И.Н. Сухарев, *заместитель
Председателя Законодательного
Собрания Оренбургской области*

За время работы Законодательного Собрания V созыва депутатами были разработаны и приняты десятки нормативных правовых актов, направленных на развитие местного самоуправления Оренбуржья. Часть из них касается выборной системы. Во исполнение задач проводимой в соответствии с федеральным законодательством муниципальной реформы Законодательным Собранием Оренбургской области были приняты соответствующие изменения в областные законы.

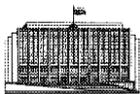
Законом «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» на сельские поселения возложено исполнение 26 дополнительных полномочий, что по факту сохраняет систему, действовавшую до принятия соответствующего федерального закона. Это было сделано в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов и стабильности исполнения расходных обязательств, а также с учетом того, что в Законе Оренбургской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» были сохранены действующие в 2014 г. нормативы отчислений в бюджеты поселений и муниципальных районов от налогов и акцизов.

Законом установлен единообразный порядок формирования Советов депутатов: советы депутатов всех муниципальных образований Оренбургской области состоят из депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Из предложенных федеральным законодателем способов избрания глав муниципалитетов поддержана инициатива Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области: принята норма, в соответствии с которой главы всех муниципальных образований избираются представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляют местную администрацию.

Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования, общее число членов конкурсной комиссии устанавливаются советом депутатов муниципального образования. Предусмотрено обязательное опубликование условий





конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения не позднее, чем за 20 дней до конкурса.

В городском округе, муниципальном районе половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом муниципального образования, а другая половина – Губернатором Оренбургской области. В поселении половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом поселения, а другая половина – главой соответствующего муниципального района.

13 сентября 2015 г. состоялся единый день голосования. И ход реализации нового выборного законодательства в процессе выборов депутатов местных советов можно было наблюдать наглядно. После этого начались процедуры избрания глав на уровне городских округов, районов и сельских поселений.

В 489 муниципальных образованиях Оренбургской области в местные Советы избраны 4471 депутат. Губернатором Оренбургской области были назначены члены конкурсных комиссий по отбору кандидатур на должность главы городского округа и муниципального района Оренбургской области из числа депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области, членов Правительства Оренбургской области, государственных гражданских служащих аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области и министерств Оренбургской области.

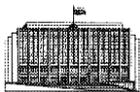
Процесс избрания глав территорий подходит к концу. На сегодняшний день в большинстве муниципальных образований главы избраны. Новая система оправдала себя. К руководству пришли грамотные, компетентные, уважаемые населением люди, профессионалы – а именно такая цель стояла при принятии закона.

В 2014 г. Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти разработал, а Законодательное Собрание приняло решение внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект в порядке законодательной инициативы по вопросу возможности предусмотреть на выборах органов местного самоуправления сельских поселений создание избирательного фонда кандидата без открытия специального избирательного счета, если расходы на финансирование избирательной кампании кандидата не превышают 5 тыс. рублей. Инициатива была поддержана Государственной Думой и реализована в Федеральном законе от 5.05.2014 г.

Соответствующие изменения впоследствии были внесены в областные избирательные законы. В сентябре 2015 г. прошел единый день голосования на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований. На этих выборах, по информации Избирательной комиссии Оренбургской области, 1170 кандидатов



впервые воспользовались указанным правом не открывать специальный избирательный счет.



СЛАГАЕМЫЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ

Н.В. Безбородова, *министр
экономического
промышленной политики и торговли
Оренбургской области*

Географическое положение Оренбургской области, а также исторически сложившаяся традиция диалога с Востоком, сделали наш край одной из ключевых интеграционных площадок ЕвразЭС. Область активно развивает международные и внешнеэкономические связи с государствами дальнего и ближнего зарубежья, и сегодня в списке наших экономических партнеров значатся 90 стран мира, а в области работают около полутысячи предприятий с участием иностранного капитала.



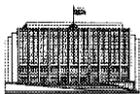
Оренбуржье является экономически стабильным регионом, что уже не раз подтверждено оценками ведущих рейтинговых агентств. Стабильность, в свою очередь, – результат взвешенной экономической политики Правительства региона, культивируемого в области режима максимального благоприятствования бизнесу и созданной эффективной инфраструктуры поддержки инвестиционной деятельности.

Начиная с 2010 г. привлечение инвестиций в оренбургскую экономику стало одной из стратегических задач региональной власти. И за прошедшее с тех пор время Оренбуржье совершило настоящий прорыв в этом направлении.

За 2010-2014 г. на развитие экономики и социальной сферы области предприятиями и организациями направлено 674,6 млрд. рублей инвестиций. При этом с 2012 г. объем инвестиций в основной капитал в денежном выражении составляет свыше 150 млрд. рублей ежегодно.

А началось все с формирования по инициативе Правительства области нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность. Процесс был непростой и трудоемкий, но результаты того стоили: в 2014 г. нормативно-правовая база Оренбургской области признана одной из лучших по результатам внедрения регионального инвестиционного стандарта, разработанного Агентством стратегических инициатив.

Согласно региональному законодательству предприятия области, при условии включения их инвестиционных проектов в Реестр приоритетных инвестиционных проектов Оренбургской области, могут рассчитывать на государственную поддержку в виде таких мер, как:



- предоставление пониженной ставки по налогу на прибыль организаций на 4-4,5 процентных пункта в течение 3 лет (Закон Оренбургской области «О ставках налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков»);

- освобождение на 5 лет от уплаты налога на имущество в отношении вновь созданного или приобретаемого в результате реализации инвестиционного проекта нового имущества (Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций»);

- снижение платежей по региональным налогам и налогу на прибыль организаций в части, подлежащей зачислению в областной бюджет, с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов (Закон Оренбургской области «О дополнительных основаниях и условиях предоставления инвестиционного налогового кредита»);

- предоставление государственных гарантий Оренбургской области в качестве обеспечения обязательств субъекта инвестиционной деятельности по возврату заемных денежных средств (Закон Оренбургской области «О порядке предоставления государственных гарантий Оренбургской области»);

- предоставление объектов залогового фонда Оренбургской области (государственного имущества) для обеспечения обязательств субъектов инвестиционной деятельности (Закон Оренбургской области «О залоговом фонде»);

- упрощение доступа к аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (Закон Оренбургской области «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты»).

Что касается областного реестра приоритетных инвестиционных проектов, то в настоящее время в нем значится 35 предприятий. Общий объем инвестиций по их проектам составляет около 300 млрд. рублей. Ряд инвестпроектов успешно завершён, например:

- запущена новая технологическая линия по переработке молока, которая позволила начать выпуск под новым оренбургским брендом «Орен Милк»: молока, кефира, йогурта, ряженки, варенца, сметаны, сливок, творога, сыра мягкого типа «моцарелла» на ООО «Оренбургский хладокомбинат». Стоимость проекта составила 184 млн. рублей, создано дополнительно 60 рабочих мест;

- запущено производство сельхозтехники на ООО «Джон Дир Русь», г. Оренбург, предприятию предоставлена льгота по налогу на имущество;

- на ООО «ЮУГПК» построена печная линия по переработке отходов горного и металлургического производства с целью получения строительных материалов и бетонных изделий, предприятию



предоставлена льгота по налогу на имущество;

- в 2014 г. ООО «Оренбив» открыло убойное производство в селе Черный Отрог Саракташского района, предприятию предоставлена льгота по налогу на имущество;

- состоялся пуск электрофильтра вращающейся печи, установленного с целью улучшения экологической обстановки и экономии сырья на ОАО «Новотроицкий цементный завод». На строительство фильтра было направлено 150 млн. рублей;

- введен в эксплуатацию роботизированный штамповочный комплекс для производства заготовок буровых замков, что позволит улучшить коэффициент использования металла, за счет применения при нагреве природного газа вместо электроэнергии будут уменьшены расходы на энергоносители производственной мощностью 150 тыс. заготовок в год на Орском машиностроительном заводе. Инвестиции в проект составили около 430 млн. рублей, создано 30 высокотехнологичных рабочих мест. Предприятие пользуется пониженной ставкой по налогу на прибыль;

- введена в эксплуатацию вторая очередь производства эмульсионных взрывчатых веществ и их компонентов на АО «Оренбургские минералы». Общая стоимость проекта 306,1 млн. рублей, создано дополнительно 40 рабочих мест, предприятию была предоставлена господдержка в форме пониженной ставки налога на прибыль;

- в сентября текущего года запущен в эксплуатацию завод «Волма-Оренбург», проект «Организация добычи и дробления гипсового камня, строительство комплекса по производству строительных материалов на основе гипсового вяжущего». Общая стоимость проекта 1,4 млрд. рублей;

- в 2015 г. завершилась реализация проекта «Строительство комплекса по глубокой переработке высокопротеиновых масличных культур», ООО «Сорочинский маслоэкстракционный завод», который будет перерабатывать до 400 тыс. тонн маслосемян в год. Завод позволит обеспечить стабильный спрос на семена подсолнечника для сельхозтоваропроизводителей области. Общая стоимость проекта 3,6 млрд. рублей. Предприятию предоставлена льгота по налогу на имущество.

В стадии реализации находятся следующие инвестиционные проекты:

- «Развитие Восточного участка Оренбургского нефтегазоконденсатного месторождения в 2013-2022 гг.», ЗАО «Газпром нефть Оренбург». Общая стоимость проекта – 50,9 млрд. рублей, предприятию была предоставлена господдержка в форме льготы по налогу на имущество;



- «Обеспечение развития нефтедобывающего комплекса в Оренбургской области за счет внедрения новых технологий, интенсивного проведения геолого-технических мероприятий и геологоразведочных работ на месторождениях ПАО «Оренбургнефть». Общая стоимость проекта – 83,7 млрд. рублей, предприятию была предоставлена господдержка в форме пониженной ставки налога на прибыль;

- «Обеспечение развития нефтедобывающего комплекса в Оренбургской области за счет внедрения новых технологий, интенсивного проведения геолого-технических мероприятий и геологоразведочных работ на месторождениях ООО «Бугурусланнефть». Общая стоимость проекта – 7,4 млрд. рублей; предприятию была предоставлена господдержка в форме пониженной ставки налога на прибыль;

- «Создание вертикально-интегрированного птицекомплекса по промышленному производству и переработке 20 тыс. тонн мяса индейки живым весом в год на птицефабрике «Восточная» в городе Новотроицке. Общая стоимость проекта 4 млрд. рублей. Первый этап проекта реализован;

- ООО «Дема» ведет строительство гостиницы под международным брендом Hilton Garden Inn в городе Оренбурге. Срок завершения – 2017 г.

Немалую роль в инвестиционной привлекательности региона играют структуры, призванные помогать инвесторам в осуществлении их самых смелых проектов.

Так, по инициативе Правительства области была создана ОАО «Корпорация развития Оренбургской области» (Указ Губернатора «О создании открытого акционерного общества «Корпорация развития Оренбургской области»). Работа Корпорации с инвесторами основывается на использовании механизмов государственно-частного партнерства, развитии инвестиционных площадок и промышленных парков.

При участии Корпорации разработан и действует инвестиционный портал Оренбургской области www.orbinvest.ru, на котором размещена информация об уже готовых и планируемых к созданию инвестиционных площадках муниципальных образований области. Здесь же можно ознакомиться с инвестиционной картой муниципальных образований и планами создания в Оренбургской области объектов транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры.

В Оренбуржье действует система сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна», оператором которой также является областная Корпорация развития.

Помимо функций «одного окна» Корпорация выполняет целый ряд



задач, имеющих для старт-апов исключительную важность. В круг компетенции Корпорации входит:

- осуществление предпроектной и проектной проработки инвестиционных предложений инвесторов в сфере размещения новых производительных сил, инфраструктурных и социальных проектов на территории Оренбургской области;
- обеспечение информационной поддержки;
- участие в исполнении обязательств Правительства Оренбургской области перед инвесторами в соответствии с заключенными инвестиционными соглашениями;
- создание механизмов финансирования и развития инвестиционных площадок и индустриальных парков;
- оказание содействия инвесторам во взаимоотношениях с финансовыми институтами (Инвестиционный фонд Российской Федерации, Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)») и пр.

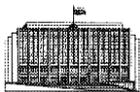
Корпорация развития может прямо участвовать в реализации инвестиционного проекта либо оказывать инвесторам услуги по консультированию и сопровождению.

В настоящее время Корпорация участвует в софинансировании инвестиционных проектов промышленных предприятий области путем вхождения в уставный капитал: ОАО «Бугуруслан молоко» (покупка оборудования); ОАО «Буруктальский никелевый комбинат» (разработка проектно-сметной документации); ООО «Энергоцентр Светлинский» (покупка оборудования); ЗАО «Южно-Уральский завод магниевых соединений» (проект по производству сульфата магния).

Вместе с Корпорацией развития в области работает еще одна структура поддержки инвестиционной деятельности - Инвестиционный фонд Оренбургской области. Он создан с целью использования средств из областного бюджета для реализации инвестиционных проектов на принципах государственно-частного партнерства (осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности, а также разработку проектно-сметной документации, в том числе создаваемых в рамках концессионных соглашений) и возможности привлечения средств Инвестиционного фонда Российской Федерации.

Новые возможности для развития социального сектора и инфраструктуры Оренбургской области открывает перед нами Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Мы активно подключились к реализации проектов в рамках ГЧП, в



частности, в сфере ЖКХ, где уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры в настоящее время составляет 56,6%. За последние 3 года на обновление инженерных систем и объектов коммунальной инфраструктуры Оренбургской области направлено более 2 млрд. рублей. Это позволило обеспечить замену устаревших объектов и систем инженерных коммуникаций, модернизацию оборудования теплового хозяйства, замену энергоемкого оборудования.

Еще одним необходимым в настоящее время направлением развития государственно-частного партнерства является создание за счет частных инвесторов социальных объектов. В области построены акушерский корпус больницы в городе Кувандыке, гемодиализные центры в Оренбурге и Орске.

Инвестиционные проекты, осуществляемые в производственной и социальной сферах, создают точки роста, вокруг которых формируются новые предприятия, способствуют повышению уровня и качества жизни людей.

Одним из перспективных направлений развития инфраструктуры бизнеса является создание сети индустриальных (промышленных) парков. В этом, в первую очередь, заинтересованы предприятия, располагающие незадействованными производственными площадями и ориентированные на диверсификацию производства. Кроме того, это является мощным стимулом для появления и развития малых и средних предприятий.

В настоящее время два инвестиционных проекта включено в областной реестр индустриальных парков Оренбургской области.

Первый – проект ООО «ПВК» по созданию в Оренбурге на общей площади более 4 гектаров индустриального парка для развития народных художественных промыслов, легкой промышленности, производства детских товаров. Объем инвестиций 390 млн. рублей.

В рамках реализации проекта будут образованы новые предприятия и создано 250 высокопроизводительных рабочих мест так или иначе связанных с развитием фабрики оренбургских пуховых платков.

Второй – проект АО «Оренбургский завод технических изделий» по созданию индустриального (промышленного) парка «Маяк». Здесь будут размещаться малые и средние производственные предприятия, а также предприятия химической отрасли. Сумма основных средств, необходимых для реализации проекта составляет около 300 млн. рублей.

На территории индустриального парка планируется размещение не менее 20 резидентов, а также создание инновационно-технологического центра «Маяк» и центра повышения квалификации.

Мы готовы делиться своим опытом и наработками в сфере



инвестиций, а также перенимать опыт российских и зарубежных партнеров. Тем более, что в условиях евразийской интеграции замыкаться в одном регионе, по меньшей мере, недальновидно.

С 2011 г. ежегодно проводится Евразийский экономический форум «Оренбуржье». Мероприятие буквально за несколько лет выросло из областного до межрегионального, а затем и до международного масштаба.

Форум текущего года, без преувеличения, стал одним из самых масштабных мероприятий в экономической жизни Оренбургской области, его посетили более 3 тыс. человек, а непосредственно в мероприятиях участвовали более 1,5 тыс. человек, в том числе более 100 представителей зарубежных государств и делегации из 20 субъектов Российской Федерации.

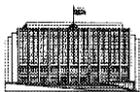
Площадь выставки форума превысила 4 тыс. кв. метров, на которых разместилось 113 экспозиций.

Экономический форум «Оренбуржье» – это хорошая дискуссионная площадка для решения актуальных экономических проблем и инструмент вовлечения общественности и бизнеса в процессы евразийской интеграции.

Кроме того, форум выполняет еще одну немаловажную для региональной экономики задачу – проецирует областную инвестиционную политику на местный муниципальный уровень, помогает городам и районам области проявить себя в качестве инвестиционно-привлекательных территорий, показать свои плюсы и возможности.

Также перспективными направлениями инвестиционной работы являются ежегодные семинары для муниципальных служащих по вопросам инвестиционной деятельности и грантовая поддержка наиболее активных муниципалитетов. Конкурс грантов проводится среди городских округов и муниципальных районов. Победители получают от 300 тыс. до 1 млн. рублей.

С 2014 г. на территориях области начато внедрение муниципального инвестиционного стандарта, и теперь муниципалитеты будут прямо задействованы в процессе повышения инвестиционной привлекательности и привлечения инвестиций. Таким образом, на всей территории Оренбургской области будет обеспечен единый подход в осуществлении инвестиционной политики.



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ СУБЪЕКТАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАНИЯМИ НА ПРИМЕРЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

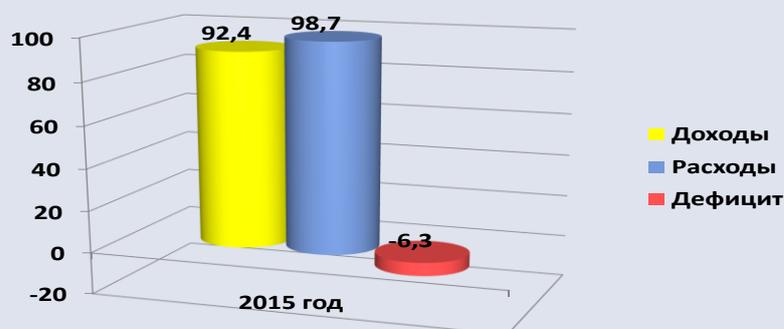
Т.Г. Мошкова, министр финансов
Оренбургской области

Межбюджетные отношения – очень важная составляющая как федеральной, так и региональной бюджетной политики.

Вопросы межбюджетного регулирования в нашем регионе также имеют приоритетное значение. Для сведения: область занимает площадь 124 тыс. кв. км. В ее составе 13 городских округов, 29 районов и 449 поселений, численность населения 2 млн. человек. Объем доходов консолидированного бюджета 92,4 млрд. рублей, расходы – 98,7 млрд. рублей.

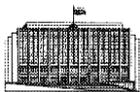


Основные параметры консолидированного бюджета в 2015 году



Область получает из федерального бюджета 14,9 млрд. рублей (5 млрд. рублей – субвенции, 4,4 млрд. – субсидии, 2,1 млрд. – дотации). Местным бюджетам из области выделяется 25,5 млрд. рублей (3,4 млрд. – дотации, 6,4 млрд. – субсидии, 14,8 млрд. – субвенции).

Существует два основных способа межбюджетного регулирования: через установление нормативов отчислений от доходов и через предоставление межбюджетных трансфертов. Нами постоянно ведется работа по поиску наиболее эффективных сочетаний этих способов. И это неслучайно.

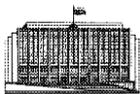


Совсем недавно в области было 614 муниципальных образований. Согласитесь, трудно управлять денежными потоками при таком количестве. Поэтому необходимость их преобразования рассматривалось нами не столько с позиции административной реформы, сколько с позиции реформирования межбюджетных отношений. Этот процесс идет в нашей области по трем направлениям. Первое – объединение сельских поселений (в 2013 г. самое масштабное преобразование – 24 поселения), второе – объединение одноименных городских округов и муниципальных районов (в этом году 2 городских округа присоединили два района и 23 сельских поселения), третье направление – преобразование районов, имеющих в своем составе городские поселения, в городские округа (до конца года начнут функционировать 4 новых городских округа на базе 4 районов и 63 поселений). Мы считаем это хорошим примером эффективной работы и в сфере реформирования региональной системы органов местного самоуправления, и в сфере межбюджетного регулирования.



Конечно, не все получается сразу и проходит гладко. Первая проблема – как сохранить объемы финансовой помощи муниципальным образованиям. Зная о том, что новый муниципалитет потеряет в доходах, особого желания идти на преобразования ни у кого не возникало. Поэтому мы решили в течение трех лет не изменять подходы к расчетам дотаций и сохранять поддержку объединившихся поселений.

Другая проблема более масштабная и лежит в плоскости федерального законодательства. Идти на создание городских округов на базе районов мы просто вынуждены. Во-первых, в силу невозможности расширения доходной базы местных бюджетов за счет региональных



доходов. А создание городского округа – реальная возможность консолидировать все доходы в едином центре, сократить издержки на аппарат управления. К тому же города имеют больший процент по налогу на доходы физических лиц, который, по сути, является бюджетообразующим.

Вторая причина создания новых городских округов – это повышение управляемости территорией, устранение дублирующих функций, сокращение аппарата управления, т.е. повышение эффективности бюджетных расходов. Сегодня поселения не обладают достаточными доходными, кадровыми и управленческими ресурсами. Они не способны полноценно решать вопросы местного значения. И было неплохо отказаться от двухуровневой модели организации местного самоуправления в некоторых районах и создать в них местное самоуправление по типу городских округов. Но федеральное законодательство не содержит такой конструкции, как унитарный район. Хотелось бы надеяться, что в скором будущем мы получим новый тип муниципальных образований.

Теперь о практике перераспределения доходов между уровнями бюджетной системы, выравнивания бюджетной обеспеченности и предоставления межбюджетных трансфертов.

Мы всегда активно использовали все эти инструменты в самом разнообразном их сочетании.

В разное время в местные бюджеты передавалась часть налога на прибыль организаций, транспортный налог. Сегодня эти налоги централизованы в областном бюджете. Такое решение – это оперативный ответ на угрозы, обусловленные кризисными явлениями. По налогу на прибыль централизация позволила переложить на областной бюджет нагрузку по возвратам излишне уплаченных сумм.

По транспортному налогу существовала неопределенность в отношении возможности передавать его в местные бюджеты, возникшая на начальном этапе формирования дорожных фондов. Были рекомендации федерального центра по снижению ставок этого налога в связи с увеличением акцизов на бензин, ходили разговоры о его полной отмене. Мы не стали ждать, пока назреет проблемная ситуация, начнут возникать выпадающие доходы, тем более что налог в пропорции 50 на 50 делился между районами и поселениями, и приняли решение о его централизации. Но города и районы не были оставлены без компенсации потерь. Им предоставляются субсидии из областного дорожного фонда в размере, равном доходам от транспортного налога. Сегодня это 1 млрд. рублей.

Взамен изъятого налога на прибыль мы передали в местные бюджеты налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Таким образом, появились стимулы для того,



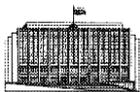
чтобы муниципальные образования работали с этим налогом, оказывали поддержку бизнесу и расширяли свою доходную базу. И с 2010 г. налог вырос с 878 млн. рублей до 1,9 млрд. рублей. Единый сельхозналог передавался в местные бюджеты с 2008 г., т.е. задолго до принятия на федеральном уровне решения о закреплении этого налога за местными бюджетами.

Тема эффективной организации межбюджетных отношений для нас важна еще и потому, что пропорция распределения доходов, собираемых на территории области и остающихся в консолидированном бюджете, 72 на 28. Т.е. с каждого рубля на все нужды (и областного, и местных уровней) остается только 28 копеек. Это говорит не только о скудной базе местных бюджетов, но и об ограниченности возможностей для расширения их доходной базы за счет областных источников.

Сегодня в местные бюджеты мы в полном объеме передаем сборы за пользование объектами водных биологических ресурсов и животного мира. Дополнительно к нормативам, установленным Бюджетным кодексом, мы установили единые нормативы отчислений от НДФЛ в бюджеты городских округов, районов и поселений. По 5% за каждым из названных уровней. По оценкам, для бюджетов поселений области объем такой помощи составляет 290 млн. рублей, для городских округов и муниципальных районов – более 1 млрд. рублей. Но хотелось бы надеяться, что и федеральный уровень поделится своими доходами с муниципалитетами.

Большой потенциал для укрепления доходной базы муниципальных образований заложен в развитии предпринимательской деятельности. Как отмечено выше, в Оренбургской области налоги по спецрежимам в полном объеме идут в местные бюджеты. В текущем году мы приняли ряд дополнительных мер по развитию этих доходных источников. В области утвержден закон о налоговых каникулах для впервые зарегистрированных предпринимателей, применяющих упрощенную или патентную системы налогообложения. Преференции предоставляются в производственной, социальной и научной сферах. На тех же условиях вводятся каникулы в сфере бытовых услуг. Расширен перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения. Он дополнен 16 видами: производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий, производство молочной продукции, деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами, ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования и т.д.

В 2014 г. прошли самые масштабные преобразования в местном самоуправлении. Перечень вопросов поселений сократился до 13, большинство вопросов перешло на районный уровень. Расширились права регионов по перераспределению полномочий и доходных

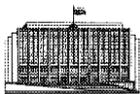


источников между уровнями местного самоуправления. Здесь мы приняли взвешенное решение: не менять сложившиеся устои и сохранить за поселениями весь перечень вопросов, которые они выполняли до этого. Такая позиция сформировалась потому, что лишить их возможности выполнять самые насущные, хотя и довольно затратные задачи, – значит выбрать путь, направленный на ликвидацию местного самоуправления в селах. И самое страшное, что это путь к исчезновению самих сел. Жестко звучит, но это именно так. В нашей области из 449 поселений в половине численность жителей менее 700 человек, 130 поселений – с численностью до 500. Для сохранения доходной базы были переданы дополнительно 8% налога на доходы физических лиц и 20% единого сельхозналога. Сохранились и нормативы зачисления в бюджеты поселений акцизов на нефтепродукты. И сегодня в области действуют муниципальные дорожные фонды во всех поселениях.

В основе межбюджетных отношений в Оренбургской области всегда лежал принцип равенства бюджетных прав. Предоставление межбюджетных трансфертов из областного бюджета строится исключительно на этом принципе. Законами области установлены единые для всех правила игры. Методики прозрачны, исходные данные, используемые в расчетах, – это данные либо Росстата, либо ведомственной статистики. Они в обязательном порядке согласовываются с муниципальными образованиями на этапе распределения.

Большой удельный вес в структуре межбюджетных трансфертов занимают дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Они создают равные возможности для решения вопросов местного значения и являются мощным инструментом, оказывающим влияние на развитие муниципальных образований. Сегодня общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности превышает 5,3 млрд. рублей. На 2016 г. объем финпомощи увеличен до 5,9 млрд. рублей. Из этой суммы 2,9 млрд. рублей передаются дифференцированными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц. В целом в местные бюджеты уходит 12% доходов консолидированного бюджета области от этого налога. Конечно, главам было приятнее видеть прямые поступления из бюджета в большем объеме, нежели поступления по допнормативам. Но мы хотим их заставить работать над доходами и развивать собственную базу, а не ждать поступлений из области.

Методика распределения дотаций основана на применении индексов, она появилась в 2006 г. и учитывает современные рекомендации Минфина России. Однако совсем не значит, что она будет оставаться неизменной. Хотя стабильность межбюджетных отношений – это второй принцип, который культивируется в



Оренбургской области.

Не оставлены без внимания и наши поселения. Им предоставляются средства на выравнивание обеспеченности, но уже из бюджетов районов. Им передаются субвенции на исполнение государственных полномочий. Сумма немаленькая – 1,7 млрд. рублей. Методика распределения основана на оценке бюджетной обеспеченности поселений и действует с 2009 г. В процессе применения мы экспериментировали с механизмами распределения. Так как муниципалитеты различались по численности, месту преимущественного проживания населения, финансовая помощь распределялась по территории по-разному: где-то более равномерно, где-то – концентрировалась исключительно в районных центрах. Чтобы исключить этот фактор, мы ввели корректирующий коэффициент, который позволил уменьшить финпомощь центральным поселениям и перераспределить ее между оставшимися. Коэффициент был жестко закреплён в законе, а с 2015 г. мы предоставили право районам самостоятельно рассчитывать и устанавливать его.

Вторая задача, которую мы решили, состояла в необходимости увеличения помощи малочисленным поселениям. Для этого был введен еще один коэффициент, увеличивающий дотацию поселениям с числом жителей до 700 человек.

В нашей практике есть еще одна, исключительно наша, наработка, которая также может быть использована при желании. По аналогии с Бюджетным кодексом мы установили определенные ограничения в зависимости от дотационности поселений, и наши районы получили важный инструмент контроля за поселенческими бюджетами. Здесь и норматив по расходам на аппарат управления, и запрет на исполнение несвойственных функций, и проверка проектов бюджетов, а также внешняя проверка отчета об их исполнении.

Кроме средств на выравнивание из областного бюджета ежегодно выделяются целевые субсидии и иные межбюджетные трансферты.

Объем субсидий муниципальным образованиям из областного бюджета без федеральных в 2015 г. составляет 3,7 млрд. рублей.

Если в прошлом году объем средств на выравнивание бюджетной обеспеченности (нецелевая финансовая помощь) превысил объем целевых субсидий из областного бюджета в 1,2 раза, то в этом году данное соотношение составит 1,5 раза. Здесь мы держим ориентир на позицию Министерства финансов Российской Федерации, который настаивает на повышении самостоятельности муниципальных образований и увеличении доли выравнивающих, а не целевых трансфертов.

В нашей области разработана оценка эффективности бюджетных расходов на предоставление субсидий. Также мы добились включения



всех субсидий в государственные программы. А удельный вес программных расходов в этом году – 96% (на 2016 г. – 98,5%). Добились мы этого за счет включения в программы расходов на аппарат и налоговых льгот, в том числе и муниципалам. А налоговые льготы – это не что иное, как скрытая форма дотаций.

Немаловажным фактором предсказуемости политики межбюджетных отношений в нашем регионе является утверждение распределения межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями в первоначальной редакции закона о бюджете. В текущем году доля межбюджетных трансфертов, распределенных законом о бюджете, составляет почти 80%. На 2016 г. этот показатель увеличился до 99%. Из 23,2 млрд. рублей в проекте закона о бюджете распределено 22,8 млрд. рублей.

Мы готовы поделиться своим опытом консолидации субвенций. В прошлом году мы объединили в единую три субвенции: выплаты опекунам, приемным семьям и патронатным воспитателям. Новая субвенция получила название единой субвенции на содержание детей в замещающих семьях. В проекте бюджета на 2016 г. консолидируем еще 5 в управленческой сфере. Здесь комиссии по делам несовершеннолетних, ведение регистра муниципальных НПА, формирование торгового реестра, опека и попечительство, ведение списка подлежащих обеспечению жильем детей-сирот. Цель данного объединения – сократить лишние операции. Эффект положительный, муниципалитеты стали обладать большей самостоятельностью и нам стало проще – нет необходимости постоянных перераспределений, снижается риск ошибок и т.п. В следующем году хотим «замахнуться» на субвенции в общем и дошкольном образовании. Сегодня процесс оказания этих услуг тесным образом переплетается.



С 1 июля 2015 г. в области внедрен новый механизм перечисления межбюджетных трансфертов из областного бюджета в местные бюджеты – под фактическую потребность. Пока этот механизм



применяется в отношении двух субвенций: на осуществление первичного воинского учета и на расчет и предоставление дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности. Но в скором будущем практика будет распространяться на все межбюджетные трансферты.

Начиная с 2012 г. Министерством финансов Оренбургской области проводится оценка качества управления муниципальными финансами. В оценке используется 31 индикатор, характеризующий различные аспекты управления (соблюдение законодательства, долговая политика, сбалансированность бюджета и т.д.). По ее итогам 10 лучших получают поощрение (общая сумма 6 млн. рублей), а 5 аутсайдеров обязаны представить план мероприятий по повышению оценки.

Оренбургская область – один из немногих регионов, где муниципальным образованиям оказывается поддержка в реализации программ повышения эффективности бюджетных расходов. Ежегодно отбирается 5 таких программ. На их софинансирование выделяется 10 млн. рублей. Деньги небольшие, но эффект значительный. С 2012 г. такую поддержку получили 15 муниципалитетов, что позволило им выйти из числа отстающих на передовые позиции. Небольшой пример: уровень программных расходов местных бюджетов в текущем году превысил 82%.

Министерством финансов области на регулярной основе проводятся семинары, совещания, в том числе в режиме видеоконференций и с выездом в территории. Только за 2015 г. специалисты министерства посетили 14 муниципальных образований, оказав методологическую помощь более 700 сотрудникам местных администраций и муниципальных учреждений. Данные мероприятия позволяют узнавать о проблемах, что называется, из первых уст, оперативно на них реагировать. Встречи укрепляют взаимодействие между финансовыми органами, что повышает эффективность функционирования всей бюджетной системы региона.

Мы строим свою политику, идя в ногу с федеральным центром, оперативно реагируем на изменения ситуации, работаем над совершенствованием системы межбюджетных отношений. И в полной мере используем все инструменты, предусмотренные бюджетным законодательством.



ИНДИКАТОР РАЗВИТИЯ

О.П. Мищерякова, и.о. министра
строительства,
коммунального и дорожного хозяйства
Оренбургской области

По тому, как работает строительная отрасль, можно судить об общем состоянии региональной экономики. И то, что Оренбуржье продолжает активно застраиваться, позволяет смотреть в будущее с оптимизмом.



Строительный комплекс Оренбургской области объединяет около 3000 строительных, монтажных, ремонтно-строительных организаций и предприятий стройиндустрии, в которых трудятся более 46 тыс. человек.

За последние пять лет численность работающих в отрасли по области остается практически неизменной, а вот о производительности труда такого не скажешь – она растет.

За период с 2010 по 2014 г. в области объемы строительных работ выросли на 52% (с 31,4 млрд. рублей до 47,6 млрд. рублей). Даже в непростом 2014 г. рост данного показателя к уровню более благополучного для отрасли 2013 г. составил 109,5%.

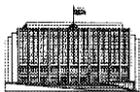
За 10 месяцев текущего года объем по виду деятельности «Строительство» составил 33,1 млрд. рублей, или 90,9% к уровню января-октября 2014 г. Для сравнения – по России этот показатель составил 89,7%.

В структуре объемов строительства 94-95% приходится на жилищные объекты.

Что касается стройиндустрии и выпуска строительных материалов, то основу областной производственной базы здесь составляют 2 цементных завода, 14 предприятий по производству ЖБИ, 9 предприятий по производству стеновых материалов, 5 предприятий по производству кровельных материалов и другие.

Минерально-сырьевая база области представлена практически всеми видами природных материалов, необходимых для производства строительной продукции, – это щебень, песок строительный, песчано-гравийная смесь, мел, известняк, глина кирпичная.

В 2014 г. в стройиндустрии отмечались преимущественно положительные тенденции. Объем производства строительных материалов в регионе увеличился на 17,5% к уровню 2013 г. Объем отгруженных товаров собственного производства вырос на 20% к уровню 2013 г.



Развитие производства строительных материалов в Оренбургской области продолжается за счет модернизации существующих и создания новых мощностей. Так, в 2015 г. в Беляевском районе на базе гипсового рудника «Дубенское» реализован инвестиционный проект по строительству завода по производству на основе гипсового вяжущего 480 тыс. кв. метров пазогребневых плит и 120 000 тонн сухих строительных смесей в год.

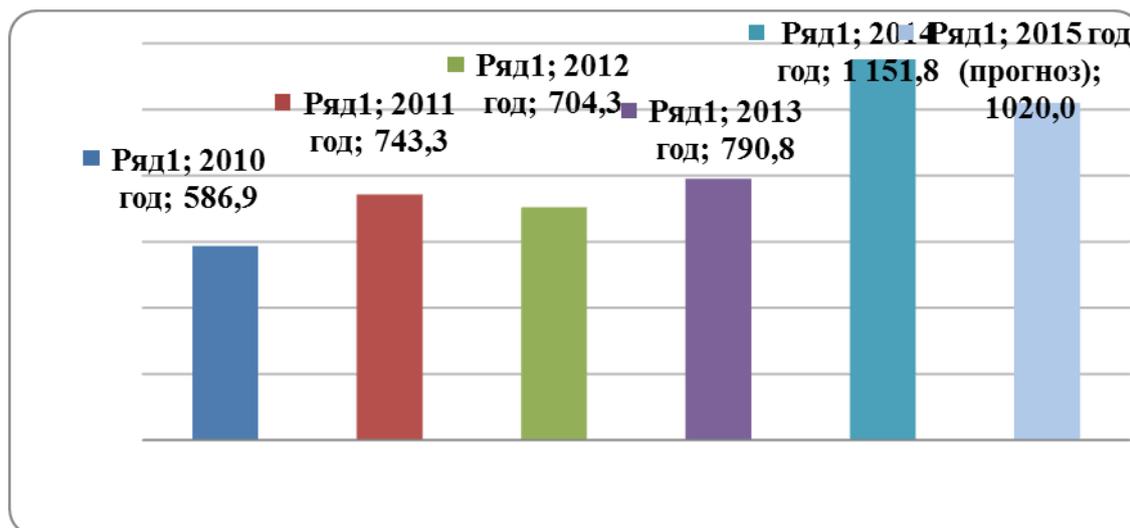
Рост показателей отрасли связан с увеличением объемов производства основных материалов и конструкций: цемента – на 26,5%, сборных железобетонных конструкций и деталей – на 10%, технологической извести – на 3,7%, готового бетона – на 3,3%.

По итогам 10 месяцев 2015 г. отмечается незначительный рост производства строительных материалов по отношению к аналогичному периоду 2014 г.

Строим жилье

Неизменными приоритетами государственной политики являются обеспечение высокого качества жизни людей, создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности человека, в том числе решение одного из острейших вопросов современности – жилищного. В этом отношении региону есть чем похвалиться.

За 2010-2014 г. в Оренбургской области введено в эксплуатацию почти 4 млн. кв. метров жилья. Рост объемов жилищного строительства в области значительно превышает показатели по России: объем строительства жилья в области увеличился почти вдвое – с 587 тыс. кв. метров до 1,2 млн. кв. метров, тогда как по Российской Федерации увеличение составило 39%, по ПФО – 35 %.



2014 г. по объемам жилищного строительства стал для региона рекордным за весь период статистических наблюдений.

План по вводу жилья на 2015 г. – 1,2 млн. кв. метров.



В январе-октябре 2015 г. на территории области сдано в эксплуатацию 876,8 тыс. кв. метров жилья. В натуральном выражении это 10 790 квартир, или 86% от планового показателя, а к уровню соответствующего периода прошлого года это 102,8%.

Весь этот год в рейтинге субъектов России по объему ввода жилья Оренбургская область занимает 19-21 места.

С января 2010 г. по январь 2015 г. площадь строящегося многоквартирного жилья увеличилась почти в 5 раз и в течение 10 месяцев 2015 г. область сохраняла свой уровень – более 1,1 млн. кв. метров, причем строительство такого жилья ведут более 100 крупных и мелких застройщиков.

Во многом это результат внимания, которое в области уделяется реализации программ и мероприятий, способствующих развитию жилищного строительства.

Так, в целях инфраструктурного обеспечения проектов жилищного строительства в 2010-2014 г. построено около 500 км сетей электро-, водо-, газоснабжения и водоотведения, в том числе к земельным участкам, предоставляемым бесплатно многодетным семьям. Введено в эксплуатацию 4 детских сада в новых жилых застройках – в городах Оренбурге, Соль-Илецке и в Оренбургском районе. Опережающая инфраструктурная подготовка земельных участков способствовала дополнительному вводу жилья в объеме 700 тыс. кв. метров. В 2015 г. планируется построить еще 44 км коммуникаций.

На перспективу в рамках программы «Жилье для российской семьи» на территории Оренбургской области до 1 июля 2017 г. планируется ввести в эксплуатацию 100 тыс. кв. метров жилья экономического класса.

По результатам конкурса проектов жилищного строительства участниками программы стали:

- ООО «УПСК Жилстрой» с проектом «Дубки» в Оренбурге, объем жилья экономического класса – 25 тыс. кв. метров;

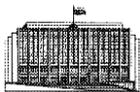
- ООО «Инвестиционно-строительная компания «Оренбургстрой» с проектом «Жилой комплекс «Времена года» в Оренбурге, объем жилья экономического класса – 20 тыс. кв. метров;

- ООО «Экодолье Оренбург» с проектом комплексной малоэтажной застройки в Оренбургском районе, объем жилья экономического класса – 25 тыс. кв. метров.

Ввод в эксплуатацию первых домов планируется в III квартале 2016 г.

Кроме того, отобраны земельные участки в областном центре, на них построят 42 000 кв. метров жилья.

На сегодня в сводный областной реестр граждан, имеющих право приобрести жилье экономического класса в рамках программы,



включены 127 граждан.

В сельской местности за счет бюджетных средств застройщиков поддерживают путем предоставления льготных целевых займов по программе ОАО «Сельский дом» (около 2,5 млрд. рублей).

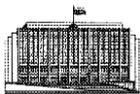
В рамках программы развития жилищного строительства при поддержке областного бюджета реализованы инвестиционные проекты по запуску в строй конвейерной линии с циркуляцией поддонов для производства стеновых элементов сэндвич-панелей и массивных стен (ООО «Орен-Орс») и дробильно-сортировочного завода переработки гранита в поселке Новоорск (ООО «ОлТрейд»).

В соответствии с областной программой развития арендного фонда для коммерческого использования подготовлены 3 тыс. кв. метров жилья с социальной отделкой и сантехническим оборудованием в областном центре. В ближайшее время завершается утверждение необходимых нормативных правовых актов. В 2016 г. планируется приобретение на первичном рынке за счет средств областного бюджета еще 5,7 тыс. кв. метров жилья (80 квартир) в городах Оренбург и Бузулук, которые также будут включены в областной фонд коммерческого использования.

И наконец, в рамках реализации соглашения о взаимодействии (сотрудничестве) между Правительством Оренбургской области и Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства вовлечено в оборот пять земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации и расположенных на территории города Оренбурга. Их общая площадь – более 120 га. А ориентировочный объем ввода жилья на предоставленных участках составит около 0,5 млн. кв. метров.

Кроме того, Оренбургской области по решению Правительственной комиссии переданы полномочия по управлению и распоряжению земельным участком, расположенным в г. Бугуруслан, ориентировочной площадью 5,7 га для бесплатного предоставления семьям с тремя и более детьми.

По-прежнему одним из наиболее действенных механизмов решения гражданами жилищного вопроса остается ипотека. Количество предоставленных ипотечных кредитов в 2014 г. выросло по сравнению с 2010 г. в 2,3 раза, а в денежном выражении – в 3,9 раза. За 5 лет оренбуржцам выдано более 71 000 таких кредитов на общую сумму 61 млрд. рублей, в том числе и по программам льготного ипотечного кредитования (от 2% до 6% годовых для работников бюджетной сферы, молодых и многодетных семей, получателей федеральных, областных и муниципальных социальных выплат на улучшение жилищных условий). По льготным ставкам получили ипотеку и улучшили свои жилищные условия более 800 семей оренбуржцев, на что областной бюджет



затратил 1,3 млрд. рублей.

О ЖКХ

Большинство вопросов повышения качества услуг и работ в коммунальном комплексе до 2014 г. решалось в рамках областных целевых программ «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Оренбургской области» и «Обеспечение населения Оренбургской области питьевой водой».

За период с 2010 по 2014 гг. на развитие коммунального комплекса направлено 4,4 млрд. рублей. Заменено изношенных и построено 436 км водопроводных и 502 км тепловых сетей. Построено и модернизировано 112 котельных, закрыто 30 нерентабельных энергоемких котельных.

Практически закончен перевод на природный газ котельных, отапливающих жилой фонд и социальные объекты, что значительно повысило качество и надежность теплоснабжения.

В результате улучшено теплоснабжение потребителей и снижено потребление энергоресурсов в среднем на 9,5%.

Построена станция ультрафиолетового обеззараживания сточных вод в г. Гае, введена в эксплуатацию первая очередь станции очистки подземных вод в Бузулуке, завершено строительство водовода в Светлинском районе.

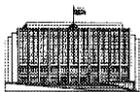
Внедрение в 2012 г. 645 частотных преобразователей на объектах сельского водоснабжения позволило снизить затраты на электроэнергию до 30% и предотвратить возможность порывов на сетях.

Увеличение за последние годы мощности водозаборов с 1,5 млн. куб. метров в сутки до 1,6 млн., а также замена изношенных сетей сократили на 7% число аварий и улучшили качество воды. На сегодня 94,7% жителей области обеспечены питьевой водой, отвечающей гигиеническим нормативам.

Финансирование за счет всех источников на строительство, реконструкцию, модернизацию и капитальный ремонт объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры позволило снизить уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры с 58,6% в 2010 г. до 54,5% в 2014 г., что, в свою очередь, отразилось на качестве и надежности предоставления коммунальных услуг.

С 2014 г. работа по снижению износа объектов коммунальной инфраструктуры в целях улучшения качества предоставляемых услуг продолжается в рамках государственной программы «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области в 2014-2020 годах».

В 2014-2015 г. на модернизацию, капитальный ремонт и реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры из областного и местного бюджетов направлено 909,5 млн. рублей.



В целом же на приведение в нормативное состояние объектов коммунальной инфраструктуры области необходимо не менее 30 млрд. рублей.

И наибольший эффект здесь должен принести механизм государственно-частного партнерства, привлечение частных инвестиций и частных компаний к управлению ЖКХ.

В области на условиях аренды работают 282 предприятия: 156 долгосрочных арендаторов, 118 – краткосрочных и 8 концессионеров. По концессионным соглашениям на объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения общий объем инвестиций до 2020 г. составляет 374 млн. рублей.

Из 134 муниципальных предприятий, оказывающих услуги горячего и холодного водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, 25 предприятий как недостаточно эффективные вошли в актуализированный график передачи в концессию.

В то же время для сельских поселений инвестиционная непривлекательность муниципальных объектов обусловлена высокой степенью изношенности объектов и значительным количеством устаревшего энергоемкого оборудования. Уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры в сельских поселениях – от 55% до 80%.

А опережающий рост тарифов естественных монополий (доля расходов на энергоносители газ, электроэнергию в составе затрат организаций коммунального комплекса составляла от 65% до 72%) не позволяет кардинально изменить ситуацию преобладания тарифной составляющей в составе затрат организаций коммунального комплекса.

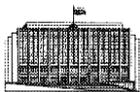
Программа капремонта

В соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 21.07.2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию ЖКХ» область активно реализует региональную программу «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области, в 2014-2043 годах».

За 2010-2014 г. область вложила в капремонт многоквартирных домов 2,4 млрд. рублей, в том числе средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 1,6 млрд. рублей, что позволило отремонтировать 1,4 тыс. домов площадью 3 млн. кв. метров. Свои жилищные условия улучшили 115,6 тыс. человек.

Долгосрочная региональная программа включает 9,9 тыс. домов, расположенных на территории области.

Краткосрочным планом реализации региональной программы 2015 г. предусмотрен капитальный ремонт 162 домов стоимостью 402 млн. рублей, в том числе финансовая поддержка Фонда содействия реформированию ЖКХ составит 15,1 млн. рублей, и в порядке



софинансирования будут направлены средства областного и местных бюджетов (47,5 млн. рублей), а также собственников помещений (339,4 млн. рублей).

В октябре текущего года завершены работы по капитальному ремонту систем теплоснабжения, 55 мягких кровель, 39 фасадов, замене 23 единиц лифтового оборудования.

Строительно-монтажные работы на кровлях и фасадах завершены до 1 декабря 2015 г. В зимний период будут проводиться работы по замене лифтового оборудования и инженерных систем (электроснабжения, водоснабжения, водоотведения).

В 2015-2016 г. планируется капитально отремонтировать более 500 домов. Финансирование работ по капремонту предусматривается в пределах средств, накопленных за счет взносов собственников помещений на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах.

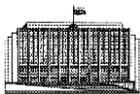
Сбор взносов на капремонт в Оренбургской области осуществляется с 1 октября 2014 г.

Минимальные размеры взноса на капремонт, утвержденные постановлением Правительства Оренбургской области, на 2015 г. составили:

- 4,10 рублей – для домов с этажностью до трех этажей включительно;
- 5,15 рублей – для домов с этажностью четыре или пять этажей;
- 6,50 рублей – для домов с этажностью от шести и выше.

По состоянию на 01.11.2015 г. на счета регионального оператора поступило 791,1 млн. рублей. Уровень собираемости взносов составил 73%.

Минстроем Оренбургской области совместно с региональным оператором, центром общественного контроля, жилищной инспекцией, органами местного самоуправления проводится разъяснительная работа для населения по данному вопросу, организовываются выездные совещания с участием представителей управляющих компаний, ТСЖ и гражданами. Подробная информация о капитальном ремонте размещается в средствах массовой информации: телевидении, газетах, на официальных сайтах Минстроя области и регионального оператора.



КУЛЬТУРА ОРЕНБУРЖЬЯ В ЕВРАЗИЙСКОМ КОНТЕКСТЕ

Е.В. Шевченко, министр культуры и
внешних связей Оренбургской
области

«Президент России Владимир Владимирович Путин во время нашей рабочей встречи одобрил наши амбициозные, но вполне реальные, а главное – обоснованные устремления. Исторически, этнически, культурно, географически и геополитически Оренбург – это сердце Евразии. И в современных условиях оренбургский потенциал особенно должен послужить делу развития интеграции и реализации важнейших евразийских проектов» (Губернатор Оренбургской области Ю.А. Берг).

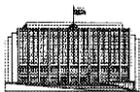


В самом сердце евразийского континента сошлись две великие цивилизации – Запада и Востока. Оренбуржье веками формировалось как многонациональный и многоконфессиональный регион. Сегодня на территории края проживают представители более 125 национальностей и этнических групп. За прошедшие столетия здесь сложились особые традиции взаимопонимания и уважения, межнационального общения и веротерпимости. И эти традиции Оренбуржье надежно хранит и развивает.

Всю историю Оренбургской области можно рассматривать в контексте развития Евразийства, она всегда была тесно вовлечена в диалог Европы и Азии. Здесь пролегал Великий шелковый путь. Сюда пришли соратники и ученики Петра I, чтобы основать юго-восточный форпост Российской Империи. К середине XVIII в. Оренбург стал важнейшим пунктом меновой и караванной торговли со странами Востока. А Оренбургская губерния создавалась для решения стратегических задач геополитики России в Средней и Центральной Азии.

И сегодня у Оренбуржья есть все, чтобы стать экономическим, логистическим, деловым и культурным центром современной Евразии. Тренд Оренбуржья – сохранение и преумножение традиций евразийского сотрудничества, активное развитие экономических и гуманитарных связей с регионами государств дальнего и ближнего зарубежья.

Эти цели обусловили своеобразие экономического и социального развития региона. И в том числе, нашли свое отражение и в особой культуре, которая имеет ярко выраженный евразийский характер и является уникальным сплавом лишь на первый взгляд совершенно



разных элементов и материй.

Наши фестивали и творческие проекты

В Оренбургской области сегодня реализуются десятки творческих проектов в сфере искусства, которые вышли на общероссийский и международный уровень.

Ежегодно профессиональными творческими коллективами региона осуществляется около 30 новых постановок, почти полмиллиона оренбуржцев становятся зрителями 2500 спектаклей и филармонических концертов.

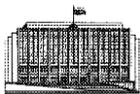
В Оренбургской области 7 профессиональных театров – 5 областных и 2 – муниципального подчинения. Музыкальное искусство представляет Оренбургская государственная областная филармония.

Визитной карточкой Оренбуржья являются традиционные Всероссийские и Международные музыкальные фестивали – «Оренбургский пуховый платок», джаз-фестиваль «Евразия», «Оренбургские сезоны Дениса Мацуева», фестиваль имени Мстислава Ростроповича. Также за последние годы учреждены: фестиваль содружества национальных литератур «Красная Гора» и Межрегиональная культурно-просветительская акция «Аксаковская осень», возрожден Международный театральный фестиваль «Гостинный двор».

Знаковым культурным событием для нашей области является проведение Международного кинофестиваля «Восток & Запад. Классика и авангард». Его учредителями являются Министерство культуры России, кинокомпания «Россфильм» и Правительство Оренбургской области. Фестиваль «Восток & Запад. Классика и Авангард» несет в себе ярко выраженный мультикультурный компонент. География фестиваля очень обширна: за восемь лет в нем приняли участие кинодеятели из 50 с лишним стран мира.

Подобные масштабные культурные инициативы появляются в нашем регионе практически ежегодно. Так, в 2013 г. Оренбург вошел в палитру городов – участников Международного Пасхального фестиваля под руководством Валерия Гергиева. Специально разработанная совместно с маэстро творческая программа традиционно включает в себя благотворительные концерты ведущих музыкантов России для воспитанников детских школ искусств, работников учреждений культуры, сотрудников социальной сферы.

Оренбуржье второй год подряд является участником программы «Большие гастроли» Федерального центра поддержки гастрольной деятельности. На ведущих сценических площадках городов Оренбурга и Орска уже были представлены спектакли Московского театра «Et Cetera», которым руководит председатель Союза театральных деятелей России Александр Калягин, а также постановки Московского



драматического театра на Малой Бронной.

Литературная история Оренбуржья ярка и многогранна. Наша земля стала родиной Державина и Карамзина, Аксакова и Мусы Джалиля. Наши бескрайние степи вдохновляли на творчество Пушкина и Даля, Рычкова и Шевченко. Не стоит забывать и наших современников, не так давно ушедших от нас – Николая Корсунова, Владимира Карпова, Алексея Саморядова.

Новый формат приобрела в этом году культурно-просветительская акция «Аксаковская осень в Оренбуржье». За 10 дней по всей территории области было проведено более 600 мероприятий, посвященных наследию Сергея Тимофеевича Аксакова – русского писателя, мыслителя и общественного деятеля.

Культура в селе, но не на окраине

В Оренбуржье почти половина населения проживает в сельских районах и малых городах. В связи с этим актуальным вопросом является проблема доступности культурных услуг для жителей этих территорий.

Из года в год в регионе увеличивается количество клубных формирований различного типа. В настоящее время их численность составляет более 8000, а число их участников превышает 100 тыс. человек.

Есть позитивные изменения в сфере библиотечного и информационного обслуживания населения, которое сегодня осуществляют 943 государственные и муниципальные библиотеки.

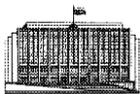
Поддержка деятельности муниципальных учреждений культуры рассматривается Правительством Оренбургской области в качестве одного из приоритетных направлений социально-экономического развития территорий.

Общими усилиями за счет всех источников финансирования в Оренбургской области в Год культуры было отремонтировано, реконструировано и вновь построено свыше 200 объектов культуры.

Главным событием 2014 г. было открытие после капитального ремонта Орского государственного драматического театра имени А.С. Пушкина, в реконструкцию которого было вложено 900 млн. рублей.

Не менее значимым событием стало и открытие после реставрации здания памятника истории и архитектуры федерального значения «Дворянское собрание» в г. Оренбурге, где был создан новый учебный театр Оренбургского государственного института искусств имени Л. и М. Ростроповичей.

Особо стоит отметить реконструкцию и строительство Домов культуры в районных центрах Кваркено, Александровке и Илеке, начало работ по созданию совместно с Министерством культуры Российской Федерации многофункционального Центра культурного развития в



городе Соль-Илецке. Нам удалось одними из первых в России стать участниками новой федеральной программы строительства центров культурного развития в малых городах.

Знаковым событием 2015 г. стало открытие после реконструкции здания Бугурусланского драматического театра имени Н.В. Гоголя. Театр не только приобрел современный вид, но и стал максимально приспособленным для решения самых смелых творческих проектов.

Оренбуржье обладает огромным культурным потенциалом. Его сохранение и развитие имеет особое значение для воспитания молодого поколения в духе созидания, патриотизма, уважения к отечественной истории и культуре.

Образовательный стандарт

Сегодня в Оренбургской области работают 67 учреждений дополнительного образования детей сферы культуры и искусства, 5 учреждений среднего профессионального образования и одно высшего – Оренбургский государственный институт искусств имени М. и Л. Ростроповичей.

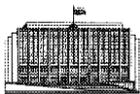
Логическая цепочка и система непрерывного творческого образования детей «школа искусств – колледж – вуз» в нашей области сформирована. Она доказала свою жизнеспособность и успешно развивается.

В образовательных организациях сферы культуры и искусства Оренбургской области, которые являются базой в системе подготовки профессиональных кадров для нашей отрасли, обучаются около 20 000 детей.

Выявление и поддержка юных дарований и их профессиональное ориентирование являются одним из приоритетных направлений в нашей работе. Только за прошедший учебный год 3916 воспитанников системы художественного образования стали лауреатами и дипломантами областных, региональных, всероссийских и международных выставок, фестивалей, конкурсов, смотров. наших ребят, а значит и Оренбургскую область, хорошо знают не только в России, но и в ближнем и дальнем Зарубежье.

Пример наших знаковых побед – участие в Международных Дельфийских играх 2015 г., где Оренбургская область получила сразу две золотые медали. Учитывая, что из-за ограничений, установленных организаторами Игр, там было всего двое наших участников, результативность получилась стопроцентная.

В сфере культуры и искусства Оренбургской области сложилась прочная традиция поощрения талантливой молодежи. В 2013 г. постановлением Правительства Оренбургской области был учрежден новый ежегодный областной конкурс «Молодые дарования Оренбуржья» для учащихся и студентов государственных и



муниципальных образовательных учреждений в сфере культуры и искусства.

С целью развития системы художественного образования, стимулирования творческой деятельности преподавателей в 1997 г. были учреждены ежегодные премии «Преподаватель года» в сфере культуры и искусства.

За период с 1998 по 2015 г. лауреатами премии «Преподаватель года» стали 235 преподавателей, 8 из них удостоились этого звания дважды.

Семнадцать лет Министерство культуры и внешних связей Оренбургской области участвует в организации и проведении летней творческо-оздоровительной программы для одаренных детей, как на базе региональных центров отдыха, так и в регионах черноморского побережья России (Анапа, Сочи, Крым) и Болгарии.

Все это, наряду с другими направлениями, такими, как организация профессиональных творческих конкурсов, смотров, фестивалей является традиционной для региона практикой по выявлению и развитию молодых талантов.

В целом работающая в Оренбургской области система мер поощрения и поддержки юных талантов помогает одаренной молодежи в достижении новых профессиональных высот.

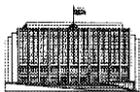
Материальное культурное наследие

Богатейшее культурное наследие Оренбургской области стало следствием бурных исторических и этнических процессов, протекавших в нашем регионе. Свидетельство тому – многочисленные памятники древних эпох и средневековья, времени освоения и заселения края подданными Российской империи и времени совместного общежития и жизнедеятельности славянских, тюркских и финно-угорских народов. Сохранение этого культурного наследия и его активная популяризация способствуют взаимному пониманию, духовному объединению, сближению народов.

Сегодня в Оренбургской области на государственной охране состоит 2898 объектов культурного наследия: 1306 – федерального (из них 1278 – объекты археологического наследия), 452 – регионального, 5 – муниципального значения и 1135 – выявленных объектов.

Оренбургская область изобилует памятниками археологии, которые определяют неповторимый образ ковыльных оренбургских степей и составляют культурную сокровищницу края. Находясь на границе Европы и Азии, наша область всегда играла роль коридора, по которому тысячелетиями прокатывались волны народов, оставляя следы своего пребывания в уникальных археологических памятниках.

В Илекском районе находится всемирно известный памятник археологии «Филипповский курганный могильник», результаты раскопок



которого широко освещались в прессе и прославили его на весь мир благодаря выставкам в Музее Метрополитен (Нью-Йорк), в Палаццо Реаль (Милан), в Эрмитаже (Санкт-Петербург) и Государственном историческом музее (Москва). Не менее интересными оказались находки последних лет, представленные на выставке «Сокровища сарматских вождей» в Оренбургском губернаторском историко-краеведческом музее. Среди экспонатов предметы наступательного и защитного вооружения сарматских вождей; украшения костюмов; элементы конской упряжи, выполненные в высокохудожественном стиле; драгоценные женские украшения; предметы для домашнего обихода и отправления древних культов; ритуальные и столовые сосуды, изготовленные из драгоценных металлов.

В центральной части Оренбургской области расположен объект археологического наследия федерального значения «Каргалинские медные рудники». Это остатки древнего центра по добыче и переработке меди, существовавшего с эпохи бронзы до нового времени (IV-II тыс. до н.э.; XVIII-XIX в. н.э.): шахты, штольни, карьеры; поселения различных эпох, а также металлургические мастерские бронзового века и раннего периода российской индустриализации.

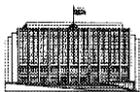
На востоке Оренбургской области расположен феноменальный памятник бронзового века – городище Аландское. Как и знаменитый Аркаим в Челябинской области, Аландское относится к «Стране Городов», существовавшей на Южном Урале во II тыс. до н.э. Ни до, ни после этого на Южном Урале городов не было, здесь господствовало кочевое скотоводство, и лишь много позднее, в XVII в., появились первые города.

Оренбуржье является научной площадкой по изучению и популяризации историко-культурного наследия народов, населяющих евразийское пространство. В последние годы в регионе прошли научные археологические конференции, посвященные проблемам сарматской культуры с участием ученых из Европы и Азии.

Оренбургский край исторически формировался как многонациональный и поликонфессиональный регион, в котором сохранилось значительное число объектов культурного наследия народов Оренбуржья, потому сохранение и популяризация памятников истории и культуры является приоритетной задачей органов власти Оренбургской области.

За последние три года министерством культуры и внешних связей Оренбургской области в рамках мероприятий федеральной целевой программы «Культура России (2012-2018 годы)» только на проведение ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия религиозного назначения привлечены более 77 млн. рублей.

В 2016 г. на продолжение ремонтных работ на объекте



регионального значения «Церковь Екатерининская» в Тюльганском районе и на завершение реставрации на памятниках истории и архитектуры «Церковь Александра Невского» в Грачевском районе, «Церковь Смоленская» в Бузулукском районе планируется направить 99 млн. рублей.

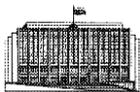
Ремонтно-реставрационные работы на объекте культурного наследия регионального значения «Церковь Смоленская» проводятся по инициативе Губернатора Оренбургской области Ю.А. Берга при поддержке депутата Государственной Думы В.М. Заварзина, при содействии Партии «Единая Россия» и участии Благотворительного фонда имени Г.Р. Державина в рамках проекта «Историческая память». Реализация этого проекта позволит возродить уникальный объект материального наследия семьи Державиных в Оренбургском крае. Памятник имеет прямое отношение к семье Карамзиных, Аксаковых, Набоковых, Шишковых, поэтому так символично, что его реставрация началась в Год литературы.

Министерство проводит активную работу по вовлечению объектов культурного наследия в сферу гражданско-патриотического воспитания, реализует мероприятия по восстановлению захоронений и популяризации деятельности основателей края, губернаторов и выдающихся граждан Оренбургской губернии: Неплюева, Рычкова, Державина, Карамзина, Аксакова и других.

В рамках формирования культуры межнационального общения и уважения к историческому и духовному наследию края по инициативе Губернатора Оренбургской области Ю.А. Берга совместно с Республикой Татарстан создан мемориальный музейный комплекс имени Мусы Джалиля на родине поэта – в селе Мустафино Шарлыкского района.

Подписано соглашение с Ленинградской областью по увековечению памяти государственного деятеля, основателя оренбургского края, губернатора Санкт-Петербурга Ивана Ивановича Неплюева. В рамках проекта создан межрегиональный благотворительный фонд имени И.И. Неплюева, проводятся историко-краеведческие чтения, обустроивается родовая усыпальница Неплюевых в селе Поддубье Лужского района Ленинградской области. В настоящее время прорабатываются вопросы создания стипендиального фонда для студентов Оренбургской и Ленинградской областей.

На базе восстановленной усадьбы великого русского писателя С.Т. Аксакова в Бугурусланском районе реализуется межрегиональный проект «Золотое кольцо Аксаковского Поволжья» с участием регионов России – Московской, Оренбургской, Самарской, Ульяновской областей, Республик Татарстан и Башкортостан, связанных исторической памятью о семье Аксаковых.



Важная роль в изучении, сохранении и популяризации отечественных культурных ценностей принадлежит музеям. В Оренбуржье доступ к историческому и культурному наследию края обеспечивают 2 государственных и 36 муниципальных музеев. Основной музейный фонд составляет 329 000 единиц хранения. В текущем году музеями Оренбургской области подготовлено 650 выставок.

Музеи Оренбуржья активно участвуют в развитии культурных связей между регионами Российской Федерации, в мероприятиях по увековечению памяти знаменитых людей Оренбургского края. Областной праздник оренбургского пухового платка, Межрегиональный проект «Золотое литературное кольцо С.Т. Аксакова», музейные мероприятия «Ночь искусств» и «Ночь музеев» стали визитной карточкой Оренбургской области.

Музеи Оренбуржья неизменно участвуют в процессе патриотического воспитания молодежи. В рамках подготовки и празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне Оренбургский губернаторский историко-краеведческий музей принял участие в работе Всероссийской выставки «Символы Отечества» (Москва) с проектом по развитию выставочного комплекса «Салют, Победа!» – областного центра военно-патриотического воспитания. За представленный проект музей награжден почетным знаком «За активную работу по патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации» Российского государственного военного историко-культурного центра при Правительстве Российской Федерации. Участвовал в реализации федерального проекта «География Победы» с выставкой «Оренбуржцы на фронтах Великой Отечественной войны», которая экспонировалась в залах Центрального музея Великой Отечественной войны на Поклонной горе. В 2015 г. Оренбургский губернаторский историко-краеведческий музей стал победителем в номинации «Лучший региональный музей» в проекте Приволжского федерального округа «Победа».

В Год литературы государственные музеи Оренбургской области открыты бесплатно для молодежи младше 16 лет. К этой акции присоединились и муниципальные музеи региона.

Сердце Евразии

В культурном календаре Оренбуржья – более 50 различных праздников и фестивалей, популяризирующих различные национальные культуры. Мы всегда рады друзьям и гуманитарному сотрудничеству со всеми, кто к этому сотрудничеству готов. Несомненно, наш регион по праву претендует на звание одного из главных культурных центров Евразии. Тому есть немало объективных – исторических и современных – предпосылок.



Оренбургская область активно развивает связи как с зарубежными странами, так и с субъектами Российской Федерации. Заключены 72 соглашения о сотрудничестве с регионами Российской Федерации и 24 Соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве с другими государствами.

В течение 2013-2015 г. заключены подобные соглашения с Костанайской областью Республики Казахстан, народными правительствами провинций Аньхой, Сычуань и города Чунцин Китайской Народной Республики, Гомельской областью Республики Беларусь.

Как известно, коммуникации, экономические правила, геополитические интересы – все трансформируется. И лишь культура объединяет огромные пространства и сближает совершенно разных людей. Очень важно понимать, что каждый человек воспринимает окружающее по-своему, и нельзя ожидать, что весь мир будет думать так, как мы. Но путешествуя и сталкиваясь с другой культурой, люди начинают понимать друг друга. Общаясь на универсальном языке культуры и искусства, мы становимся ближе. Сердце Евразии – Оренбуржье является хорошим примером этого межнационального и международного диалога, а точнее, полилога культур.



ПОДДЕРЖКЕ МОЛОДЕЖИ – ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ

Г.М. Аверьянов, *председатель
комитета Законодательного
Собрания Оренбургской области по
образованию, науке, культуре и спорту*

Очень важно, чтобы у молодого человека из любого уголка нашей огромной страны была возможность заявить о себе, быть услышанным, продвинувшись вперед.

Три года назад в Оренбуржье начал действовать закон «О деятельности органов молодежного самоуправления в Оренбургской области». В его рамках были созданы Молодежный парламент при Законодательном Собрании Оренбургской области, Молодежное правительство Оренбургской области, Молодежная избирательная комиссия Оренбургской области. Эти объединения уже проявили себя как реально работающие органы местного самоуправления в регионе, доказали, что их мнение важно и значимо.



Молодежный парламент формируется сроком на два года и состоит из 30 человек. Из них половина делегируется региональными отделениями политических партий, принявших участие в последних выборах в Законодательное Собрание, половина – избирается на конкурсной основе.

Сотрудничество между депутатским корпусом Законодательного Собрания и Молодежным парламентом строится на конструктивной основе, на принципах равенства и взаимопомощи.

Перед молодыми парламентариями поставлены серьезные и ответственные задачи. Это внесение предложений в Законодательное Собрание по проблемам государственной молодежной политики в регионе, формирование правовой и политической культуры молодежи, приобщение ее к парламентской деятельности, содействие молодежным и детским общественным объединениям, учет позиции молодежи в деятельности органов государственной власти области.

Внесены предложения более чем в 20 областных и в 5 федеральных законов, а также самостоятельно разработаны 3 законопроекта:

проект федерального закона «О деятельности аварийных комиссаров»;

проект федерального закона «Об основах общественного контроля в Оренбургской области»;

проект закона Оренбургской области «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Оренбургской



области».

Молодые парламентарии региона принимают активное участие в рассмотрении законопроектов, вынесенных на обсуждение Молодежным парламентом при Государственной Думе Российской Федерации. В их числе – предложения по разработке проекта закона о государственной молодежной политике, изменения в федеральный закон «О безопасности дорожного движения», обращение на имя Председателя Правительства РФ о включении закиси азота в список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в соответствии с законодательством и международными договорами запрещен в нашей стране, и ряд других.

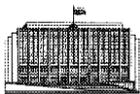
Взаимодействие молодежи и предпринимателей стало еще одним пунктом деятельности Молодежного парламента. По мнению молодых людей, многим начинающим предпринимателям требуется методологическая помощь: подробные рекомендации как лучше организовать свое дело, оптимизировать рабочие процессы, правильно взаимодействовать с государственными органами. Этой теме была посвящена рабочая встреча в Торгово-промышленной палате Оренбургской области, по результатам которой принято решение о создании координационного совета по развитию молодежного предпринимательства при ТПП области.

Представители Молодежного парламента – постоянные участники выездных Дней информации, организуемых депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, встреч со своими коллегами в муниципальных образованиях Оренбуржья и в других регионах, заседаний «круглого стола», семинаров внутриобластного и всероссийского уровней.

Укрепляется взаимодействие с молодежными объединениями других регионов России. В частности, заключены соглашения о сотрудничестве Молодежных парламентов Оренбургской области и Башкортостана, с Молодежной общественной палатой при Государственном Совете Чувашской Республики, которые предусматривают разработку и реализацию совместных проектов по всем направлениям, в том числе в сфере образования, культуры, спорта, туризма.

В Оренбуржье действуют муниципальные молодежные палаты (парламенты). Они формируются сроком на два года на основе всеобщих равных тайных молодежных выборов. Доля муниципальных образований области, где созданы молодежные палаты, составляет 93%. Общая численность депутатов муниципальных молодежных парламентских (представительных) структур – 538 человек.

Еще один орган молодежного самоуправления – Молодежное правительство Оренбургской области. В его состав входят 19 человек



(16 молодежных министров и 3 советника). Формируется на конкурсной основе сроком на три года.

Основные направления деятельности членов молодежного правительства – реализация общественной молодежной политики, внесение предложений в проекты областных целевых программ и нормативных правовых актов Оренбургской области, касающихся прав законных интересов молодых людей, разработка методических, информационных и иных материалов, способствующих повышению активности молодежи в различных отраслях экономики, социальной и культурной сферах, создание целостной системы отбора, подготовки и реализации социальных молодежных проектов, подготовка кадрового резерва для органов государственной власти.

Молодежное правительство стало инициатором принятого в августе 2014 г. постановления «Об утверждении грантов Правительства Оренбургской области на реализацию лучших социально ориентированных проектов в сфере молодежной политики». Разработаны и направлены дополнения в закон «Об административных правонарушениях в Оренбургской области».

Выстраивается отраслевая молодежная политика: 7 членов молодежного правительства включены в составы общественных советов и коллегий при органах исполнительной власти области, 3 – являются муниципальными и государственными служащими.

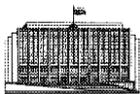
Важным шагом в организации молодежного самоуправления на территории региона стало создание в 2013 г. при Избирательной комиссии Оренбургской области Молодежной избирательной комиссии. Этот коллегиальный орган призван обеспечить подготовку и проведение молодежных выборов и референдумов, содействовать повышению правовой культуры молодых избирателей.

Комиссия формируется из числа представителей молодежных общественных организаций, зарегистрированных на территории региона, в ее составе – 14 человек в возрасте от 14 до 30 лет. Срок полномочий – два года.

За два года Молодежная избирательная комиссия организовала около 40 избирательных кампаний и деловых игр, «выборы» в образовательных учреждениях, детских оздоровительных лагерях, общественных организациях. Во взаимодействии с Избирательной комиссией области и департаментом молодежной политики организует Молодежный референдум, приуроченный к празднованию Дня Конституции Российской Федерации.

В июне 2015 г. сформирован второй состав Молодежной избирательной комиссии Оренбургской области, который продолжает реализацию поставленных задач.

С целью успешного взаимодействия с молодежью аналогичные



избирательные комиссии действуют в каждом городе, городском округе, муниципальном образовании Оренбуржья. Создана молодежная избирательная система, объединившая все молодежные избиркомы. В настоящее время здесь работают 247 членов.

Со дня назначения выборов молодежные избирательные комиссии каждого муниципального образования активно помогают в проведении избирательных кампаний, осуществляют мониторинг территории, мест предвыборной агитации, контроль за агитацией кандидатов.

Так, члены молодежного избиркома входили в состав рабочей группы по мониторингу предвыборной агитации кандидатов на дополнительных выборах депутата Законодательного Собрания Оренбургской области V созыва по одномандатному избирательному округу в 2013 г., Губернатора Оренбургской области в 2014 г., представительных органов муниципальных образований в 2015 г. Кроме того, в 2014 и 2015 г. рабочие группы были сформированы при каждой территориальной избирательной комиссии, в 28 районах области члены молодежных избиркомов были включены в их составы.

Молодежь Оренбуржья активно заявляет о себе не только на политической арене, но и своим участием в общественной, социальной и экономической жизни региона.

Действенной площадкой, где молодые люди могут выступить с идеями и предложениями, продемонстрировать разработки по различным направлениям деятельности стал Всероссийский проект «Моя страна – моя Россия», в Оренбуржье конкурс молодежных авторских проектов «Моя страна – моя Россия» проходит под эгидой Законодательного Собрания.

Оренбургская область – один из субъектов Российской Федерации, участвующих в проекте практически с даты его основания.

Стоит отметить, что конкурс зарождался как гражданская инициатива, но в процессе реализации получил широкую поддержку со стороны органов государственной власти, экспертных и бизнес-сообществ. Уникальность его проведения в Оренбуржье в том, что в нем участвуют представители практически всех муниципальных образований области, большинства высших учебных заведений. Школьники также являются активными его участниками.

История конкурса в регионе начинается с 2006 г. Организатором выступает Законодательное Собрание Оренбургской области. Инициатива региональных законодателей была поддержана Губернатором Оренбургской области и Советом ректоров вузов Оренбуржья. Это позволило объединить команду областных министерств: образования, физической культуры, спорта и туризма, социального развития, здравоохранения, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, экономического развития,



промышленной политики и торговли, природных ресурсов, экологии и имущественных отношений, сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, а также департамент молодежной политики Оренбургской области.

Конкурс «Моя страна – моя Россия» – реальный механизм выявления талантливых молодых ребят, мотивированных на участие в социально-экономическом развитии нашей страны, своего родного региона.

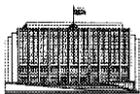
Достигнуты весомые результаты. За годы реализации проект стал кадровым лифтом для молодежи: участники работают на государственной и муниципальной службе, организуют и успешно развивают бизнес, реализуют свои идеи на практике.

Ежегодно возрастает количество участников и конкурсных работ. Если в 2006 г. на региональный этап конкурса было представлено 36 проектов, то к 2015 г. их число увеличилось уже до 200. Оренбургская область вошла в тройку субъектов Федерации по наиболее активным участникам и победителям.

Идеи многих конкурсных проектов всецело отвечают государственным приоритетам. Авторские разработки направлены на оздоровление крупных производств, стимулирование развития малого и среднего бизнеса, поддержку сельскохозяйственных производителей, наполнение внутреннего продовольственного рынка, укрепление института семьи, обеспечение экологической безопасности городов и сел.

Региональные органы власти оказывают постоянную помощь по внедрению молодежных проектов в жизнь. Их берут на вооружение органы местного самоуправления, некоторые вошли в целевые муниципальные и региональные программы, многие реализуются в территориях Оренбуржья.

Конкурс «Моя страна – моя Россия» состоялся, сплотил немало молодых талантов и продолжает успешно выполнять свою миссию.



ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО – СФЕРА ОСОБОГО ВНИМАНИЯ

*А.П. Соляник, председатель комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
собственности, природопользованию и
строительству*

Жилищное строительство – один из индикаторов самочувствия региональной экономики. Сфера жилищного строительства, в том числе осуществляемого с привлечением средств граждан, является предметом особого внимания органов государственной власти региона.

В конце прошлого года экспертами прогнозировалось начало серии банкротств и незаконных слияний строительных компаний, заморозка проектов, сокращение значительного количества рабочих мест на стройплощадках, снижение налоговых выплат в бюджет во втором полугодии 2015 г.

Как свидетельствуют данные Единого федерального реестра сведений о банкротстве, темпы роста числа банкротств, составлявшие в I квартале 22% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, в III квартале замедлились, число банкротств оказалось за прошедшие три месяца на 5% ниже, чем за тот же период 2014 г. (3 525 против 3 709). При этом за 2014 г. в целом число банкротств выросло по сравнению с предыдущим годом почти на 20% – до 14 514. Большая их часть произошла в торговле, строительстве, сфере операций с недвижимостью, в обрабатывающей промышленности.

Всего за 9 месяцев вышло 11 183 сообщения о принятии решений о признании должников банкротами против 10 340 год назад и 8 716 в январе-сентябре 2013 г. При этом максимальное число сообщений было в марте (1 548), а затем оно стало снижаться и достигло минимума (1 093) в августе.

В Арбитражный суд Оренбургской области с начала 2015 г. поступило 10 750 дел, из них банкротных – 478 (5%). В первом полугодии банкротных дел было 195.

В средствах массовой информации все чаще стали появляться сообщения о финансовых проблемах той или иной компании, которая занималась строительством. Особенно критичной является ситуация, когда строительная компания не может исполнить своих обязательств перед физическими лицами, вложившими средства в жилье.

Основными причинами, оказывающими влияние на финансовое состояние предприятий строительной отрасли, стали:





рост реальной инфляции (которая сильно отличается от официальных показателей) и как следствие – резкое удорожание себестоимости строительства – до 30% в зависимости от объекта;

снижение спроса на ипотечную продукцию в связи с увеличением ставок по ипотечным кредитам при существенном снижении потребительской способности населения;

существенное снижение прибыльности строительных проектов в связи с тем, что стоимость жилья строители не увеличивают (в связи со снижением спроса), а себестоимость строительства выросла; высокие процентные ставки не позволяют закрывать себестоимость строительства;

задержка платежей со стороны контрагентов, в том числе и бюджетных;

проблемы с перекредитованием в банковских структурах, с которыми столкнулось большинство субъектов российской экономики.

Признаки, которые свидетельствуют о наступлении состояния несостоятельности строительной компании, таковы:

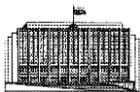
предприятие не в состоянии удовлетворить запросы кредиторов на погашение задолженности или выполнить взятые ранее обязательства в течение трех или более месяцев со дня наступления договорных сроков их погашения;

наличие непогашенной задолженности, которую компания не может закрыть, в сумме составляет не менее 300 тыс. рублей.

Начиная с 2006 г. в области насчитывалось 8 проблемных объектов долевого строительства. В 2009 г. введены в эксплуатацию три жилых дома, тем самым решены жилищные проблемы 445 пострадавших семей, в 2012-2013 г. была снята проблема еще по пяти проблемным объектам долевого жилищного строительства – это 214 семей областного центра.

Решение проблемы «обманутых дольщиков» сдвинулось в положительную сторону благодаря активному участию всех заинтересованных сторон и использованию всех возможных механизмов. В том числе, в связи с принятием закона Оренбургской области «О защите прав пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Оренбургской области», в соответствии с которым стало возможно использование средств областного бюджета в этих целях (для завершения строительства брошенных объектов, коммуникаций, благоустройства) – ранее федеральное законодательство не содержало в себе необходимых для этого норм.

В связи с тем что все дольщики, чьи права были нарушены до внесения соответствующих изменений в федеральное



законодательство, получили свое долгожданное жилье, этот Закон в июне 2014 г. был признан утратившим силу.

В настоящее время защита прав обманутых дольщиков осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 г. № 214-ФЗ, который за последние годы претерпел глобальные изменения. Конечно, основным нововведением стало вмененная с 1 января 2014 г. обязанность застройщику обеспечить свои обязательства по договорам долевого участия в строительстве – путем страхования или получения банковской гарантии.

Как следует из информации регионального министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, плановый показатель областной государственной программы стимулирования жилищного строительства на 2015 г. (1,2 млн. кв. метров) подтвержден прогнозами муниципальных образований.

По состоянию на 01.01.2015 г. в стадии строительства находилось 350 многоквартирных домов общей площадью около 1,2 млн. кв. метров, из них более 200 строящихся объектов общей площадью порядка 700 тыс. кв. метров с плановым вводом в текущем году.

С января 2010 г. по январь 2015 г. площадь строящихся многоквартирных домов увеличилась в 5 раз и в течение 9 месяцев 2015 г. сохранила свой уровень (на территории области за счет всех источников финансирования сдано в эксплуатацию 749 тыс. кв. метров жилищного фонда – 103,6% к уровню соответствующего периода 2014 г. и 73% от плана).

По информации инспекции государственного строительного надзора Оренбургской области по состоянию на 01.10.2015 г., на территории Оренбуржья 69 застройщиков осуществляют строительство 269 многоквартирных домов (на 01.07.2015 г. – 213 домов) с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для долевого строительства.

По сведениям министерства, с начала 2015 г. приостановлено строительство 5 объектов (на 01.07.2015 г. – 1 объект), однако средства граждан для строительства данных объектов не привлекались. На данный момент никто из них с заявлениями о включении в реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, не обращался. Остальные застройщики о приостановке объектов официально не заявляли.

Исходя из реестра застройщиков, перенесших сроки завершения строительства, размещенного на официальном сайте инспекции, сроки завершения строительства многоквартирных домов на более поздние перенесли 24 организации (на 01.07.2015 г. – 17 организаций).



На территории Оренбургской области к разряду проблемных объектов отнесены 2 многоквартирных дома жилого комплекса «Возрождение» в с. Нежинка Оренбургского района (ООО «Альтаир 2007»). В Реестр граждан по состоянию на 30.09.2015 г. включены 12 участников долевого строительства данного жилого комплекса.

Этот вопрос находится на постоянном контроле органов государственной власти и правоохранительных органов. В отношении руководителя ООО «Альтаир 2007» возбуждено уголовное дело.

Дело о несостоятельности и банкротстве на данный момент возбуждено в отношении лишь одной организации – ЗАО «Валера» (введено конкурсное производство).

В последнее время все чаще встречаются организации, привлекающие средства граждан под видом жилищно-строительных кооперативов, предлагая чрезвычайно низкие процентные ставки под ипотеку. Учитывая, что в данном случае механизм защиты средств граждан – участников долевого строительства, предусмотренный Федеральным законом от 30.12.2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», не применяется, в случае банкротства таких ЖСК граждане, вступившие в них, не будут признаны обманутыми дольщиками.

Вышеуказанное позволяет сделать вывод о том, что в Оренбуржье пока не возникает серьезных проблем с нарушениями законодательства в сфере защиты прав обманутых дольщиков и банкротством строительных организаций. Однако статистические данные, свидетельствующие о снижении роста инвестиций в жилищное строительство, не позволяют «расслабиться», и вопросы о состоянии жилищного строительства на территории Оренбургской области в целом, и в сфере долевого строительства в особенности, находятся на постоянном контроле органов государственной законодательной и исполнительной власти области.



ОБЕСПЕЧИТЬ БЛАГОПРИЯТНЫЙ ДЕЛОВОЙ КЛИМАТ В РЕГИОНЕ

В.Н. Степанов, *председатель
комитета Законодательного Собрания
Оренбургской области по экономической
политике, промышленности и
предпринимательству*

Положительный результат в той или иной области деятельности во многом обусловлен законами, на которые опираются органы исполнительной власти, хозяйствующие субъекты.

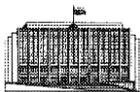
Поддержка малого и среднего бизнеса, безусловно, одно из важных направлений в работе депутатов Законодательного Собрания. Мы понимаем, что во многом благодаря предпринимателям в области создаются новые рабочие места, производятся товары и услуги, ведется благотворительная деятельность. Тем самым предприниматели вносят свой вклад в



укрепление экономической и социальной стабильности в регионе. Это люди, которых отличает предприимчивость и желание действовать. Не побоявшись рискнуть, открыв свое дело, они работают и думают о перспективе. Наша задача – обеспечить благоприятный деловой климат, сформировать эффективную законодательную базу. Над этим депутатский корпус работает в тесном взаимодействии с губернатором, Правительством области.

Начиная с 1996 г., в Оренбуржье принято более 180 нормативных правовых актов в поддержку малого и среднего предпринимательства, по созданию и деятельности соответствующих региональных инфраструктур. Законодательство в этой сфере вполне можно назвать лояльным, а именно такая задача была поставлена Президентом страны. Только за последние годы принят целый ряд соответствующих региональных законов – о развитии малого и среднего предпринимательства, об участии Оренбургской области и государственно-частном партнерстве. Приняты законы, создающие механизм для привлечения частных инвестиций, в том числе на социальные объекты, о ставках налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков, об индустриальных, промышленных парках, о господдержке инновационной деятельности.

Для обеспечения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам путем предоставления поручительств, гарантий по кредитам российских кредитных учреждений Указом Губернатора был создан Гарантийный фонд для субъектов



малого и среднего предпринимательства Оренбургской области. Общий объем гарантийного капитала по состоянию на сентябрь составил свыше 445 млн. рублей, в том числе 305 млн. – это средства федерального и 140 млн. – областного бюджетов.

За время работы Фонд оказал поддержку десяткам субъектов, профиль которых – производство, строительство, торговая деятельность, предоставление услуг. Например, 300 млн. рублей составил размер кредита на создание индустриального парка «Оренбургский пуховый платок». Оформлена согарантия в отношении ООО «Стройактив» по кредитным обязательствам банка «Оренбург». Кредитные ресурсы пойдут на строительство жилого комплекса эконом-класса «Квартал Молодежный» в поселке Пригородный города Оренбурга. Это новый проект, представляющий собой шесть малоэтажных домов. Предоставлено поручительство ООО «Оренбургский хладокомбинат» – единственному на сегодняшний день в Оренбурге и области производителю мороженого, который также занимается производством молочных и кисломолочных продуктов, сыров. И список таких примеров достаточно большой. Всего же за период деятельности Фонда предоставлено 326 поручительств на общую сумму 957,7 млн. рублей. Сумма кредитов под поручительство Фонда составила более 2,5 млрд. рублей.

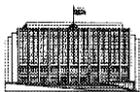
Созданы и функционируют Оренбургский областной фонд поддержки малого предпринимательства и Фонд содействия развитию инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства Оренбургской области.

Активизируют свою деятельность бизнес-инкубаторы. За время работы Оренбургского областного бизнес-инкубатора его резидентами стали более 70 субъектов малого предпринимательства. Наполняемость сегодня почти стопроцентная. Это ООО «МиСТ» (микросетчатые технологии), ООО «АльянсРусТрактор», ООО «Патрульные Аэро Системы». Среди так называемых выпускников Орского бизнес-инкубатора – ООО «Системы защиты+», которое занимается разработкой и производством новых, эксклюзивных механических систем безопасности и уже завоевало известность в стране. Широкую сеть постоянных клиентов по всей области имеет ООО «ВостокТеплоМонтаж». Их специфика – производство и монтаж систем отопления, водоснабжения. Достаточно молодая компания успешно развивается благодаря своевременно предоставленной поддержке. Все эти примеры – свидетельство того, что предпринимаемые усилия не напрасны и дают свои результаты.

Депутаты держат руку на пульсе и при необходимости вносят изменения в действующее законодательство. На повестке дня – внесение изменений в региональные законы о промышленной политике,



об участии Оренбургской области в государственно-частном партнерстве, о туристской деятельности, об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области с целью их совершенствования. Все они имеют непосредственное отношение к предпринимательской деятельности и направлены на улучшение делового климата в регионе.



МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЕ И ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

В.В. Амелин, директор Научно-исследовательского института истории и этнографии Южного Урала Оренбургского государственного университета, доктор исторических наук, профессор

Оренбуржье – один из приграничных регионов России, имеющих полиэтничный и многоконфессиональный состав населения. Поэтому проблема сохранения этнополитической стабильности является одним из приоритетных направлений в деятельности власти, общественных, научных организаций, институтов гражданского общества.

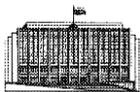


Оренбуржье – приграничный регион, на который приходится самый протяженный участок российско-казахстанской границы, составляющий 1876 километров. Оренбуржье граничит с Западно-Казахстанской, Актюбинской и Костанайской областями Республики Казахстан.

Через область на протяжении постсоветских лет идут мощные миграционные потоки. Ежегодный миграционный транзит через оренбургский участок российско-казахстанской границы в обоих направлениях превышает 2,5 млн. человек, что значительно больше численности всего населения области (2,3 млн. человек). Три четверти мигрантов, въезжающих в регионы Приволжского федерального округа, следуют через Оренбургскую область. Ежегодно в регионе встают на миграционный учет свыше 100 тыс. человек.

Работа, направленная на адаптацию и интеграцию трудовых мигрантов в российский социум, проводится в рамках пилотного проекта «Центр социальной адаптации трудовых мигрантов в г. Оренбурге». С 2013 г. в Центре прошли обучение 3 потока трудовых мигрантов в общем количестве 247 человек. На базе Оренбургского государственного педагогического университета, Оренбургского государственного университета и частной организации «АБЭЦЭДА» действуют лицензированные центры тестирования мигрантов. Также с 2013 г. в областной детской полиэтнической библиотеке проводятся занятия по русскому языку для детей мигрантов.

В регионе проживают представители 126 национальностей. В настоящее время в Оренбургской области зарегистрировано 1295 общественных объединений, включая 750 общественных организаций, 440 профессиональных союзов, 27 общественных



движений, 36 общественных фондов. Действуют 129 национально-культурных общественных объединений, представляющих 22 этнические общности. Из них 58 национальных центров официально зарегистрированы в органах юстиции. Объединяющим центром является «Ассамблея народов Оренбургской области».

Выстроена система взаимодействия с национально-культурными центрами и религиозными объединениями. Созданы и действуют Совет по делам национальностей при Губернаторе Оренбургской области и Совет при Губернаторе области по взаимодействию с религиозными объединениями. В составе Общественной палаты Оренбургской области ведет активную работу комитет по межнациональным, религиозным отношениям и вопросам миграции.

В регионе функционируют 425 религиозных организаций, представляющих 18 конфессий. Самыми многочисленными и доминирующими в регионе конфессиями являются Русская православная церковь и ислам, представленные 252 и 102 религиозными объединениями соответственно. Протестантизм представлен организациями пятидесятников (21), баптистов (13), адвентистов (8), свидетелями Иеговы (5), меннонитов (4), лютеран (3), мормонов (1). Также в регионе осуществляют деятельность религиозные объединения католиков (5), старообрядцев (7), иудеев (2). Армянская Апостольская церковь и православная автономная церковь малочисленны и представлены 1 организацией каждая.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 23.12.2013 г. № 1202-пп утверждена подпрограмма «Гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений в Оренбургской области» государственной программы «Реализация региональной политики в Оренбургской области» на 2014 год и на перспективу до 2020 года.

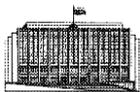
В развитие этого документа было принято постановление Правительства Оренбургской области от 25.06.2014 г. № 412-п «Об утверждении плана мероприятий по реализации в Оренбургской области в 2014-2020 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

20 мая 2015 г. постановлением Правительства Оренбургской области № 379-п была утверждена Стратегия государственной национальной политики в Оренбургской области на период до 2025 года.

Эти документы являются определяющими при реализации региональной модели государственной национальной политики.

В муниципальных образованиях области также ведется разработка местных планов по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации или по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений.

Большое внимание уделяется этнокультурному развитию. В



клубной системе области работают 482 национальных творческих коллектива. По национальности эти коллективы распределяются следующим образом: татарские – 246 коллектива (2334 человек), башкирские – 81 (800 человек), казахские – 55 (387 человек), мордовские – 41 (358 человек), украинские – 35 (304 человека), чувашские – 17 (140 человек), немецкие – 3 (69 человек), цыганские – 1 (3 человека), азербайджанские – 1 (8 человек). 53 национальных творческих коллектива носят звание «Народный».

Родные языки изучаются в 97 школах с этнокультурным компонентом и 13 дошкольных образовательных учреждениях Оренбуржья.

При поддержке Правительства Оренбургской области издаются газеты «Яна Вақыт» (татарская), «Жана Айкап» (казахская), «Караван-Сарай» (башкирская). На телеканале «Домашний» выходит программа «Вместе», освещающая вопросы национальной политики. На ГТРК «Оренбург» с 2013 г. выходит в эфир цикл передач «Национальная деревня».

Гордостью оренбуржцев является культурный комплекс «Национальная деревня» – уникальный объект, отражающий многообразие, богатство и особый колорит культуры и традиций многонационального Оренбуржья. Это своеобразный музей под открытым небом, ставший символом дружбы, основанной на уважении к соседям, независимо от их национальности и конфессиональной принадлежности.

Одним из направлений реализации государственной национальной политики в регионе является научный анализ межнациональных и этноконфессиональных отношений, создание системы изучения и пропагандирования истории, этнографии и культуры народов Оренбуржья, популяризации исторического опыта мирного сосуществования, диалога и взаимодействия культур, создания информационной базы для научно-аналитического обеспечения реализации государственной национальной политики в Оренбургской области. Этой тематике посвящены ежегодно проводимые научно-практические мероприятия, конференции, «круглые столы», семинары, по результатам которых организуется издание сборников материалов, которые распространяются по библиотечной системе области.

Органами власти и органами местного самоуправления осуществляется ежегодный мониторинг состояния межнациональных отношений, предполагающий выявление проблемных вопросов и тенденций развития межнациональных и этноконфессиональных отношений в Оренбуржье. В мае–июне 2015 г. был проведен очередной этнологический мониторинг в форме социологического исследования. В опросе приняли участие 1000 человек, проживающих в двадцати



муниципальных образованиях Оренбургской области. Результаты проведенного исследования, выводы и рекомендации доведены до органов государственной власти и местного самоуправления для принятия ими, если это необходимо, соответствующих управленческих решений.

В рамках анализа общественно-политической и социально-экономической ситуации в регионе осуществляется системный мониторинг государственных печатных и электронных СМИ с целью выявления публикаций, направленных на разжигание межнациональной и межконфессиональной розни.

В рамках надзорных функций мониторинг электронных средств массовой информации, печатной, аудио- и видеопродукции на территории Оренбургской области осуществляет Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Оренбургской области. Этим же органом осуществляется мониторинг интернет-сайтов и других интернет-ресурсов, которые зарегистрированы в качестве средств массовой информации.

Мониторинг социальных сетей также осуществляет Центр по противодействию экстремизму Управления МВД Российской Федерации по Оренбургской области.

Комплексную оценку состояния межэтнических отношений и религиозной ситуации в Оренбургской области осуществляет Распределенный научный центр (РНЦ) по изучению межнациональных и межрелигиозных проблем, действующий при Оренбургском государственном университете в рамках проекта «Этнологический мониторинг межэтнических отношений и религиозной ситуации, адаптации мигрантов и этнические меньшинства, распространение ислама в субъектах Приволжского федерального округа».

На основе экспертных оценок, а также по итогам проведения социологических исследований РНЦ издаются отчеты, которые направляются в качестве информации в органы государственной власти, ответственные за отдельные направления реализации государственной национальной политики.

Перечисленные формы деятельности составляют систему мониторинга состояния межнациональных отношений в Оренбургской области и раннего предупреждения межнациональных конфликтов, базирующуюся на диверсификации источников информации и предусматривающую возможность оперативного реагирования на конфликтные и предконфликтные ситуации.



Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития Оренбургской области»
(к Дням Оренбургской области в Совете Федерации
8-9 декабря 2015 г.)

Аналитический вестник № 41 (594)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, Д.Г. Владимиров,
В.Е. Данилова, С.А. Шукина

Компьютерная верстка и техническая редакция:
В.Г. Гречихин

Москва
декабрь 2015