

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО НАУКЕ, ОБРАЗОВАНИЮ И КУЛЬТУРЕ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

19 март 2015 года

№ 3.9-10/791

РЕШЕНИЕ

по итогам круглого стола

«Реализация Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы: семейные формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и сопровождение замещающей семьи»

30 марта 2015 года

Московская область, г. Одинцово

Участники заседания "круглого стола", рассмотрев и обсудив актуальные проблемы развития семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, изучив опыт Московской области в данной сфере, отмечают следующее.

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы поставлена в качестве одной из главных задач обеспечение жизни и воспитания ребенка в семье и намечен комплекс мер по развитию семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В результате федеральных и региональных нормативных правовых актов, принятых в течение 2013 и 2014 годов, в России впервые с 2008 года наметилась тенденция увеличения числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), переданных на семейные формы воспитания: в 2012 году – 61428 детей, в 2013 году – 62972 детей, 2014 году – 64010 детей. Важным фактом является превышение числа устроенных в семьи детей (64010 детей) над числом выявленных (61621 детей) в течение 2014 года на 4%, что означает снижение числа детей в организациях для детей-сирот.

Субъекты Российской Федерации существенно усилили системы материального и нематериального стимулирования кандидатов в замещающие родители, усыновители, дифференцированные меры по поддержке семей, воспитывающих различные категории детей-сирот. Активно развиваются и внедряются в практику различные инновационные технологии поиска, отбора и подготовки кандидатов, включая информационно-просветительские и рекламные кампании. Большой спектр программ и услуг реализуют некоммерческие организации, включая создание видеороликов о детях,

находящихся под надзором в организациях для детей-сирот, программы наставничества, социального рекрутмента семей для подростков, привлечения приемных родителей в качестве волонтеров, создание семейных городков и детских деревень для приемных родителей и другие.

В результате сократилось число детей, стоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей (далее – Банк данных): по состоянию на 1 января 2015 года на учете находились сведения о 87,2 тысячах детей, что на 18% меньше, чем в конце 2013 года (106646 чел.) и на 27% - по сравнению с 2012 годом (119070 чел.). При этом увеличилось количество устроенных в семьи граждан детей с ограниченными возможностями здоровья, детей в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами. Так, в 2012 году доля детей-инвалидов, принятых в семьи граждан, в целом по России составляла 1,9 %, в 2013 году – 3,5 %, а в 2014 году – 2,7 % . В ряде регионов этот показатель, с учетом детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) значительно выше. Например, в Московской области в 2014 году доля переданных в семьи детей с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов, составила 40 % от общего числа переданных в семьи детей.

Вступление в силу Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» позволило упорядочить социальное сопровождение замещающих семей как один из основных механизмов профилактики «возвратов» детей обратно в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Вместе с тем, к началу 2015 года в Банке данных, из 87,2 тыс. детей: дети-инвалиды и дети старше 10 лет – 73710 (84,4 %); дети в возрасте 15 лет – 9926 (11,4 %), 16 лет – 12699 (14,5 %), 17 лет – 12877 (14,7 %). При этом больше половины из них имеют братьев и сестер. Число детей, имеющих инвалидность, из общего числа детей, состоящих на учете в Банке данных, с 2012 года увеличилось на 60%; растет и средний возраст детей, находящихся в организациях для детей-сирот. Медленно снижается число возвратов детей-сирот по инициативе замещающих родителей и усыновителей, а также в связи с ненадлежащим выполнением усыновителями, опекунами, попечителями, приемными родителями обязанностей по воспитанию детей и по причине жестокого обращения с ними: в 2012 году доля возвратов от общего числа устроенных в семьи составила – 9,5 %, в 2013 – 8,7 %, в 2014 году – 8,1 %.

Рассмотрев и обсудив состояние и перспективы совершенствования законодательного обеспечения устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и сопровождения замещающей семьи, участники "круглого стола" рекомендуют:

1. Федеральному Собранию Российской Федерации поддержать проект

федерального закона № 649934-6 «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и Трудовой кодекс Российской Федерации в части передачи детей на социальное воспитание», позволяющий обеспечить устройство в семьи детей-сирот отдельных категорий (дети подросткового возраста, дети с ограниченными возможностями здоровья, братья и сестры и т.д.), и ускорить его принятие.

2. Правительству Российской Федерации:

подготовить предложения по совершенствованию норм семейного законодательства Российской Федерации, регламентирующих процедуры отобрания детей, лишения родительских прав, ограничения родителей в правах, а также порядок общения с детьми родителей, лишенных родительских прав или ограниченных в родительских правах, если это отвечает интересам детей;

рассмотреть вопрос о продлении программы материнского (семейного) капитала после 2016 года как эффективной меры стимулирования усыновления, в том числе детей, являющихся братьями и (или) сестрами;

проработать вопрос о возможности направления средств материнского (семейного) капитала на реабилитацию детей с ограниченными возможностями здоровья;

рассмотреть вопрос об увеличении размера стандартного налогового вычета для родителей, усыновителей, опекунов, попечителей, воспитывающих детей-инвалидов;

рассмотреть возможность распространения порядка назначения единовременного пособия в размере 100 000 рублей, предусмотренного статьей 12.2 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", при усыновлении детей-инвалидов, на случай установления инвалидности ребенка при дополнительных обследованиях его состояния здоровья в течение 6 месяцев после усыновления;

рассмотреть вопрос о продолжении грантовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, работающих в сфере профилактики социального сиротства и семейного устройства.

3. Министерству образования и науки Российской Федерации:

совместно с профильными министерствами обеспечить распространение передового регионального опыта в сфере семейного устройства, в том числе опыт Московской области в создании системы информирования и стимулирования граждан и замещающих семей, работы семейного городка для приемных семей;

обеспечить мониторинг реализации в субъектах Российской Федерации планов мероприятий (программ) по обеспечению семейного устройства детей-сирот и дорожных карт субъектов Российской Федерации по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот, направленных на обеспечение

создания условий для устройства детей-сирот на воспитание в семьи российских граждан, а также создания условий воспитания детей в организациях, приближенных к семейным, обеспечения постинтернатной адаптации выпускников таких организаций;

разработать механизмы профилактики возвратов детей-сирот из замещающих семей, включая меры по усилению контроля за адаптацией детей и за соблюдением прав детей в семьях;

обеспечить мониторинг реализации в субъектах Российской Федерации постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 "О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» и рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в указанное постановление;

продолжить практику организации и проведения всероссийских мероприятий по вопросам семейного устройства детей-сирот и деятельности организаций для детей-сирот в целях распространения лучшего опыта субъектов Российской Федерации;

рассмотреть вопрос о разработке механизмов привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию услуг в сфере семейного устройства детей-сирот и сопровождения замещающих семей;

проработать вопрос о введении обязательного психологического тестирования для кандидатов в опекуны, попечители, усыновители.

4. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

совместно с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, доработать модельную программу социального сопровождения семей с детьми, с учетом специфики развития и семейной адаптации детей-сирот и имеющимся в регионах опыта работы служб сопровождения и направить методические рекомендации в субъекты Российской Федерации;

совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации ускорить работу по введению в практику утвержденных Министерством труда и социального развития Российской Федерации новых профессиональных стандартов специалистов, работающих в области семейного устройства детей-сирот и сопровождения замещающих семей.

5. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации

усилить и дифференцировать подготовку кандидатов в замещающие родители, выразивших желание принять в свою семью детей-сирот подросткового возраста, детей с ограниченными возможностями здоровья, сиблингов (братьев и сестер);

активизировать работу с родителями, ограниченными или лишенными родительских прав, по восстановлению родительских прав и возврату ребенка в

кровную семью;

разработать комплекс мер по привлечению социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию услуг в сфере семейного устройства детей-сирот и сопровождения замещающих семей.

Первый заместитель
председателя Комитета



Л.С. ГУМЕРОВА