

## СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«9» ноября 2015 г.

№ АСП-9/16-10

УТВЕРЖДЕН  
Коллегией Счетной  
палаты Российской Федерации  
(протокол от 6 ноября 2015 г. № 49К (1060))

**ДОКЛАД**

**по результатам проверки и анализа хода реализации  
плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития  
экономики и социальной стабильности  
за январь - сентябрь 2015 года**

**1. Общие положения**

**1.1.** Согласно плану первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р (далее – План), в 2015 году необходимо реализовать 60 мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности в период наиболее сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры.

Планом определены параметры финансового обеспечения 27 мероприятий (45 %), из них по 20 мероприятиям указанные объемы утверждены в разделе II «Перечень первоочередных мероприятий» Плана, объемы финансового обеспечения 7 мероприятий определены Минфином России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в I квартале 2015 года. По 33 мероприятиям Плана (55 %), предусматривающим принятие законодательных и (или) иных нормативных правовых актов в установленной сфере, финансовое обеспечение не предполагается.

Планом установлены следующие сроки выполнения мероприятий:

по 57 мероприятиям – в течение первого полугодия 2015 года (из них по 49 мероприятиям – до 5 марта 2015 года);

по одному мероприятию (пункт 29 Плана) – 1 августа 2015 года;

по 2 мероприятиям (пункты 3, 4 Плана) – в сроки, установленные отдельными решениями Правительства Российской Федерации.

По одному мероприятию (пункт 52 Плана) наряду с подготовкой до 30 января 2015 года проекта постановления Правительства Российской Федерации предусмотрено издание отдельных решений Правительства Российской Федерации в течение 2015 года.

Следует отметить, что в качестве сроков реализации указанных мероприятий **Планом определены даты представления проектов соответствующих законодательных и иных нормативных правовых актов в Правительство Российской Федерации**, в ряде случаев - даты издания нормативных правовых актов отдельных федеральных государственных органов, актов органов управления организаций и (или) представления проектов докладов в Правительство Российской Федерации. Вместе с тем, по мнению Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата), степень выполнения мероприятий Плана следует рассматривать в контексте принятия (утверждения) законодательных, иных нормативных правовых и (или) прочих актов, предусматривающих принятие мер государственного регулирования и (или) выделение ассигнований (иных средств) на их реализацию.

Мониторинг хода реализации мероприятий Плана, осуществляемый Счетной палатой в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26 февраля 2015 г. № Пр-318 и постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 6051-6 ГД, показал, что по состоянию **на 30 октября 2015 года** в части принятия нормативных правовых актов, других документов, финансового обеспечения мероприятий, предусмотренных Планом, **выполнено 38 пунктов Плана (63,3 %)**, в том числе один пункт - с нарушением срока, частично выполнено 18 пунктов (30 %), **не выполнено 4 пункта (6,7 %)**.

Вместе с тем оценка **выполнения мероприятий Плана** по факту подготовки или принятия (утверждения) законодательных, иных нормативных правовых и (или) других актов, предусматривающих меры государственного регулирования, а также в части использования выделенных бюджетных ассигнований, степени достижения целей, социально-экономического результата от реализации антикризисных мероприятий показывает, что **выполнено 17 пунктов Плана (28,3 %)**, частично выполнено 22 пункта (36,7 %), **не выполнен 21 пункт (35 %)**.

1.2. Федеральным законом от 2 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ) на финансовое обеспечение реализации по решениям Правительства Российской Федерации дополнительных мер по поддержке отраслей экономики, социальной поддержке граждан и оказанию гуманитарной помощи населению иностранных государств зарезервированы бюджетные ассигнования в объеме **60 000,0 млн. рублей** (далее – антикризисный фонд). Кроме того, на указанные цели в 2015 году направлен неиспользованный остаток средств

антикризисного фонда 2014 года, который на 1 января 2015 года составил **132 787,0 млн. рублей.**

В соответствии с Федеральным законом от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Федеральный закон № 93-ФЗ) законодательно утвержденный объем антикризисного фонда увеличен на 13 895,8 млн. рублей (на 23,1 %) и составил **73 895,8 млн. рублей.**

В соответствии с пунктом 27 части 2 статьи 21 Федерального закона № 384-ФЗ в связи с отсутствием на 1 апреля 2015 года утвержденной в установленном порядке проектной документации по объектам капитального строительства бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности 20 апреля 2015 года были перераспределены и объем антикризисного фонда увеличен на **1 237,2 млн. рублей.**

Кроме того, Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 211-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» объем антикризисного фонда увеличен на 20 062,6 млн. рублей и законодательно утвержден в объеме 93 958,4 млн. рублей.

Проектом федерального закона № 898585-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», рассмотренным Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 23 октября 2015 года (далее – проект федерального закона № 898585-6), предусмотрено **увеличение** объема бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе **антикризисного фонда** на реализацию первоочередных мероприятий по поддержке отраслей экономики и социальной стабильности, **на 3 244,5 млн. рублей.**

Таким образом, **общий объем антикризисного фонда составил 231 227,1 млн. рублей.**

## **2. Основные тенденции социально-экономического развития Российской Федерации в январе – сентябре 2015 года**

**2.1.** В январе – сентябре 2015 года реализация Плана происходила в условиях продолжения действия основных внешне- и внутриэкономических тенденций, сформировавшихся в 2014 году, и характеризовалась снижением динамики экономического развития, повышенным уровнем инфляции, высокой волатильностью курса национальной

валюты, падением реальной заработной платы и ростом просроченной задолженности по заработной плате, сохранением низкого уровня цен на нефть на мировом рынке.

По оценке Росстата, падение реального объема ВВП во II квартале 2015 года ускорилось и составило 4,6 % против снижения на 2,2 % в I квартале текущего года (в I квартале 2014 года – увеличение на 0,6 %, во II квартале прошлого года – увеличение на 0,7 %). Таким образом, **по итогам первого полугодия 2015 года реальный объем ВВП снизился на 3,5 %**, тогда как в соответствующем периоде прошлого года увеличился на 0,6 %.

Негативное влияние на динамику ВВП в текущем году оказывает снижение внутреннего спроса. **В истекшем периоде 2015 года снижение динамики наблюдалось по показателям, характеризующим внутренний потребительский и инвестиционный спрос.** Так, в январе – сентябре 2015 года по сравнению с январем – сентябрем 2014 года темп роста оборота розничной торговли составил 91,5 % (в январе - сентябре 2014 года относительно января - сентября 2013 года – 102,5 %), объема платных услуг населению – 98,1 % (101,1 %). Существенный спад зафиксирован по инвестициям в основной капитал – 94,2 % (в январе - сентябре 2014 года – 97,5 %) и по объемам работ, выполненных по виду деятельности «строительство», – 91,7 % (94,8 %). При этом впервые за последние два года в июне - сентябре текущего года относительно соответствующих месяцев предыдущего года зафиксировано снижение динамики ввода в действие жилых домов – на 7,6 %, на 5,9 %, на 7,4 % и на 5,6 % соответственно.

**2.2. Индекс промышленного производства** в январе – сентябре 2015 года по сравнению с аналогичным периодом 2014 года **снизился** и составил 96,8 % (в январе – сентябре 2014 года – 101,5 %).

Темпы роста в добыче полезных ископаемых незначительно выросли – 100,3 % (в январе – сентябре 2014 года – 101,0 %).

Заметное снижение производства наблюдалось в обрабатывающих отраслях промышленности – на 5,2 % (в январе – сентябре 2014 года - рост на 2,3 %). Так, в январе - сентябре 2015 года по сравнению с соответствующим периодом 2014 года наблюдалось снижение производства: масла подсолнечного – на 12,6 %, трикотажных изделий – на 24,9 %. Более чем в два раза снизился выпуск отдельных видов изделий швейного производства, сократился выпуск некоторых видов строительных и отделочных материалов – на 5,6 - 22,4 %, транспортных средств – на 9,7 - 43 %. Вместе с тем в январе – сентябре 2015 года по сравнению с январем – сентябрем 2014 года в отдельных видах деятельности наблюдался значительный рост производства: оборудования для обработки и переработки молока – на 21,1 %, стекла листового – на 17,9 %, каучуков синтетических – на 11,9 %, красителей органических – на

17,1 %, изделий медицинских – на 16,2 %. Среди продовольственных товаров по отдельным видам продукции отмечались относительно высокие темпы роста: производство овощей и грибов консервированных выросло на 25,2 %, сыров твердых - на 45,1 %, мяса и субпродуктов пищевых - на 14,2 %.

Индекс производства по виду деятельности «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» в январе - сентябре 2015 года по сравнению с январем - сентябрем 2014 года составил 99,4 % (в январе - августе 2014 года – 98,2 %).

**2.3. Уровень инфляции** в октябре 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года составил **11,2 %**, что в **1,58 раза выше**, чем в октябре 2014 года относительно декабря 2013 года (7,1 %). При этом необходимо отметить постоянное в течение первого полугодия 2015 года замедление роста потребительских цен, составившего в январе текущего года 103,9 %, в феврале - 102,2 %, в марте - 101,2 %, в апреле - 100,5 %, в мае - 100,4 %, в июне – 100,2 %. Однако во второй половине года инфляция ускорилась и в июле составила 0,8 %, что было связано с проведенной индексацией тарифов на услуги компаний инфраструктурного сектора и привело к росту тарифов на жилищно-коммунальные услуги, а **в августе 2015 года составила 0,4 %** и оказалась на 0,2 процентного пункта выше, чем в августе 2014 года (0,2 %), в сентябре – 0,6 %, в октябре – 0,7 %, что на 0,1 процентного пункта выше уровня октября 2015 года.

### Индекс потребительских цен

(в % к декабрю 2014 года)

Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь
103,9	106,2	107,4	107,9	108,3	108,5	109,4	109,8	110,4	111,2

Прирост цен на **продовольственные товары** в октябре 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года составил 11,4 % (в октябре 2014 года по сравнению с декабрем 2013 года – 9,6 %). Наибольшее увеличение цен отмечено на масло подсолнечное – на 33,6 % (снижение на 3,3 %), рыбу и морепродукты – на 19,5 % (прирост на 12,7 %), макаронные изделия – на 18,1 % (прирост на 3,0 %), сахар-песок – на 16,6 % (прирост на 12,9 %).

**Непродовольственные товары** подорожали на 12,3 % (в октябре 2014 года – на 5,0 %). Значительный прирост цен зафиксирован на моющие и чистящие средства – на 19,7 % (на 7,4 %), медикаменты – на 18,5 % (на 10,6 %), ткани – на 18 % (на 4,9 %), табачные изделия – на 22,8 % (на 24,8 %).

Рост цен и тарифов на **услуги** в октябре 2015 года относительно декабря 2014 года составил 9,3 % (в октябре 2014 года – 6,8 %). Среди наблюдаемых видов услуг наиболее высокий прирост цен и тарифов в октябре 2015 года по сравнению с началом года

зафиксирован по услугам страхования – на 21,6 % (в октябре 2014 года по сравнению с началом года – на 15,2 %), по санаторно-оздоровительным услугам – на 11,9 % (на 8,7 %) и по услугам пассажирского транспорта – на 8,2 % (на 4,3 %). Индекс цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги в октябре 2015 года увеличился на 9,9 % (в октябре 2014 года – на 6,7 %). При этом прирост цен (тарифов) на жилищные услуги составил в октябре 2015 года относительно декабря 2014 года 11,9 % (в октябре 2014 года по сравнению с декабрем 2013 года – 12,2 %), а на коммунальные услуги – 9,0 % (4,3 %). В составе жилищных услуг наибольший прирост в октябре 2015 года относительно декабря 2014 года зафиксирован на услуги по организации и выполнению работ по эксплуатации домов ЖК, ЖСК, ТСЖ (включая взнос на капитальный ремонт) – на 14,1 % против 12,6 % в соответствующем периоде прошлого года. Среди коммунальных услуг значительный прирост тарифов зафиксирован по услугам холодного водоснабжения (в октябре 2015 года прирост на 10,4 % против 4,5 % в октябре 2014 года), водоотведения (10,4 % против 4,7 %), горячего водоснабжения (9,5 % против 5,1 %).

По состоянию на 2 ноября 2015 года с начала года инфляция составила 11,3 %.

#### Индекс потребительских цен на товары и услуги

(октябрь в % к декабрю предыдущего года)

	2015 год	2014 год
Индекс потребительских цен на товары и услуги	111,2	107,1
из них:		
продовольственные товары	111,4	109,6
непродовольственные товары	112,3	105,0
услуги	109,3	106,8

2.4. В январе – сентябре 2015 года по сравнению с соответствующим периодом 2014 года сохранилась отрицательная динамика ряда показателей, характеризующих жизненный уровень населения, что обусловлено наблюдаемым снижением динамики в ряде сфер экономической деятельности и сохранением повышенного уровня инфляции.

В январе - сентябре 2015 года по сравнению с соответствующим периодом 2014 года реальные располагаемые денежные доходы населения снизились на 3,3 % (в январе – сентябре 2014 года – рост на 0,2 %).

#### Динамика реальных располагаемых денежных доходов в 2015 году

(в % к соответствующему месяцу предыдущего года)

Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь
99,3	98,4	98,4	96,1	93,7	97,0	98,0	94,7	95,7

**Динамика среднемесячной реальной начисленной заработной платы** остается отрицательной: в январе - сентябре 2015 года по сравнению с соответствующим периодом 2014 года – снижение на 9 % (в январе - сентябре 2014 года – прирост на 2,4 %).

**Динамика среднемесячной реальной начисленной заработной платы в 2015 году**

(в % к соответствующему месяцу предыдущего года)

Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь
91,6	92,6	89,4	90,4	92,6	91,4	90,8	91,0	90,3

**Уровень безработицы** в сентябре 2015 года составил 5,3 %, что выше уровня августа 2014 года (4,8 %), но несколько ниже, чем в первой половине года (5,7 %).

Просроченная задолженность по заработной плате по состоянию на 1 октября 2015 года составила 3,5 млрд. рублей, увеличившись с начала года в 1,73 раза.

По данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, увеличивается количество работников, находящихся в режиме неполной занятости. По состоянию на 21 октября 2015 года суммарная численность работников, находившихся в простое по инициативе администрации, работавших неполное время, а также работников, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон, составила 240,0 тыс. человек, что в 1,45 раза превышает уровень неполной занятости в начале года (по состоянию на 15 января 2015 года численность работников с неполной занятостью составила 165,2 тыс. человек).

Увеличение задолженности по заработной плате, рост численности работников с неполной занятостью свидетельствуют о росте напряженности на рынке труда и недостаточной результативности мероприятий антикризисного плана.

**2.5. В январе – сентябре 2015 года** в основных сегментах российского финансового рынка **процентные ставки уменьшались** вслед за снижением ключевой ставки Банка России (с 17 % годовых на начало года до 11 % годовых с 3 августа 2015 года).

Так, с января по август текущего года средневзвешенные процентные ставки по кредитам, предоставленным физическим лицам, снизилось с 29,08 % до 25,71 % годовых (на срок до 1 года) и с 19,46 % до 18,90 % годовых (на срок свыше 1 года); по кредитам, предоставленным нефинансовым организациям, - с 19,86 % до 14,24 % годовых (на срок до 1 года) и с 15,09 % до 14,58 % годовых (на срок свыше 1 года), в том числе по кредитам, предоставленным субъектам малого и среднего предпринимательства, - с 18,86 % до 17,33% годовых (на срок до 1 года) и с 17,77 % до 16,19 % годовых (на срок свыше 1 года). Тем не менее в целом **финансовые условия по-прежнему оставались умеренно жесткими.**

На фоне снижения кредитных ставок и сопровождающего его роста спроса на кредиты **наблюдалось некоторое оживление кредитного рынка**. При этом снижение объемов розничного кредитования остановилось (за январь – август указанные объемы выросли на 0,4 %).

Данные о кредитах и прочих размещенных средствах представлены в следующей таблице.

	На 01.01.2014	На 01.01.2015	На 01.04.2015	На 01.07.2015	На 01.08.2015	На 01.09.2015
I Кредиты и прочие ссуды - всего	40 535,3	52 115,7	51 442,4	51 223,2	52 496,4	54 587,8
Из них:						
1.1 Кредиты, депозиты и прочие размещенные средства	40 417,7	51 799,5	51 110,6	50 882,2	52 134,7	54 193,6
Из них: просроченная задолженность	1 398,0	1 978,0	2 301,4	2 590,4	2 715,2	2 818,8
Из них:						
1.2 Кредиты и прочие размещенные средства, предоставленные нефинансовыми организациями	22 499,2	29 536,0	29 631,6	29 384,4	30 292,7	31 801,0
из них просроченная задолженность	933,7	1 250,7	1 487,6	1 720,5	1 812,8	1 853,6
1.3 Кредиты и прочие средства, предоставленные физическим лицам	9 957,1	11 329,5	10 940,8	10 726,8	10 738,3	10 766,5

Одним из факторов, **сдерживавших рост кредитного портфеля** российских банков, являлось **дальнейшее ухудшение его кредитного качества**. На фоне спада деловой активности в большинстве отраслей экономики **наблюдается рост доли «плохих» кредитов**. В условиях высокой долговой нагрузки на корпоративный сектор **ухудшение качества портфеля кредитов, предоставленных компаниям, продолжится**.

Доля вложений кредитных организаций в ценные бумаги выросла незначительно - с 9 724,0 млрд. рублей по состоянию на 1 января 2015 года до 10 782,6 млрд. рублей на 1 сентября 2015 года (**на 10,9 %**). Для профессиональных участников рынка ценных бумаг ставки по междилерскому РЕПО в определенный период превышали 27 % годовых.

**2.6.** В то же время **кризиса ликвидности в финансовой системе не произошло: сокращение вкладов населения** в банках в указанный период **компенсировалось** существенным приростом депозитов юридических лиц (10,9 %) и ростом объема операций рефинансирования Банка России (43 %).

**Приток ликвидности в банковский сектор** в январе - августе 2015 года был во многом обусловлен **более высоким темпом расходования бюджетных средств** по сравнению с динамикой, характерной для того же периода предшествующих лет. Так, поступление средств в банковский сектор по бюджетному каналу в июне - августе 2015 года в результате сокращения остатков средств на счетах расширенного правительства в Банке России (включая прочие операции) составило 0,6 трлн. рублей. Из них **приток ликвидности в размере 0,2 трлн. рублей** был

**сформирован в связи с проведением операций Федерального казначейства по размещению временно свободных средств федерального бюджета на банковские депозиты.**

Результатом реализации кредитного риска является значительное сокращение прибыли банковского сектора за счет увеличения резервов на возможные потери по ссудам, что ограничивает возможности наращивания банками собственных средств (капитала).

Сведения об изменении активов кредитных организаций представлены в следующей таблице.

(млрд. рублей)

	На 01.01.2014	На 01.01.2015	На 01.04.2015	На 01.07.2015	На 01.08.2015	На 01.09.2015
Активы кредитных организаций	57 423,1	77 653,0	74 447,2	73 513,4	74 841,3	78 413,1

В целом **активы кредитных организаций** в январе - июне 2015 года имели **тенденцию к снижению** (на 5,3 %), а в июле – августе 2015 года выросли на 1,8 % и на 4,8 % соответственно, в результате по итогам января – августа 2015 года их прирост составил 1 %<sup>1</sup>.

### 3. Ход реализации Плана в январе - сентябре 2015 года

Детальный анализ хода выполнения плана приведен в приложениях № 1 «Информация о выполнении мероприятий плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году» и № 2 «Информация о распределении зарезервированных бюджетных средств антикризисного фонда» к настоящему Докладу.

**3.1.** В целях сокращения объема коммерческих заимствований в общем объеме государственного долга субъектов Российской Федерации Федеральным законом № 93-ФЗ в соответствии с пунктом 1 Плана бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации были **увеличены на 160,0 млрд. рублей** (до 310,0 млрд. рублей).

Из предусмотренных Планом и Федеральным законом № 93-ФЗ бюджетных ассигнований на дополнительное предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме до 160,0 млрд. рублей на заседании трехсторонней комиссии 21 июля 2015 года были одобрены результаты распределения бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам

<sup>1</sup> Использовались материалы с сайта Банка России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Доклад о денежно-кредитной политике «Информационно-аналитический справочник Банка России», сентябрь 2015 года, Обзор банковского сектора Российской Федерации (октябрь 2015 года), Обзор денежного рынка за II квартал 2015 года.

субъектов Российской Федерации в целях сокращения объема коммерческих заимствований, в объеме только 120 млрд. рублей.

**По информации Минфина России** (письмо от 6 октября 2015 г. № 01-02-01/15-56942), **бюджетные кредиты из федерального бюджета по состоянию на 1 октября 2015 года предоставлены в общей сумме 201,9 млрд. рублей**, в том числе: на частичное покрытие дефицита бюджета субъекта Российской Федерации - 48,8 млрд. рублей; на погашение долговых обязательств субъектов Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, - 153,1 млрд. рублей.

**По информации Минэкономразвития России** (письмо от 10 октября 2015 г. № 28865-ОФ/ДО1и) об исполнении плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, по состоянию **на 6 октября 2015 года бюджетные кредиты** из федерального бюджета в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по бюджетным кредитам, государственным ценными бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, **предоставлены 59 бюджетам субъектов Российской Федерации в сумме 212,8 млрд. рублей**. Кроме того, **находятся на оформлении в Минфине России соглашения о предоставлении указанных бюджетных кредитов с 20 субъектами Российской Федерации на общую сумму 55,3 млрд. рублей**.

До настоящего времени **ожидаемый результат Плана** по обеспечению сбалансированности и сокращению уровня долговой нагрузки консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации **не достигнут**.

Так, по оперативным данным Федерального казначейства, доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2015 года исполнены в объеме 6 812,2 млрд. рублей и увеличились по отношению к соответствующему периоду 2014 года на 7,7 %, расходы составили 6 415,5 млрд. рублей, что на 4,3 % превышает показатель 2014 года. Профицит консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составил 396,7 млрд. рублей.

**Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2015 года составил 2 172,9 млрд. рублей и увеличился по сравнению с началом года на 83,4 млрд. рублей, или на 4 %**. Объем долга муниципальных образований, входящих в состав

субъектов Российской Федерации, на 1 октября 2015 года составил 321,7 млрд. рублей (увеличился по сравнению с началом года на 2,7 %).

В структуре долговых обязательств регионов доля бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличилась с 31 % до 37,3 %, а доля задолженности по кредитам, полученным субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, снизилась с 42,5 % до 37,6 %.

По оперативным данным Федерального казначейства, **расходы на обслуживание государственного долга** консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по итогам января - сентября 2015 года **возросли на 25,5 млрд. рублей (на 32,2 %)** по сравнению с соответствующим периодом 2014 года и **составили 104,6 млрд. рублей.**

Следует отметить, что **увеличение объема бюджетных кредитов не решает задачи стабилизации продолжающегося роста долговых обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации, обеспечения их сбалансированности и не исключает возможности роста уровня государственного долга субъектов Российской Федерации.**

Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 211-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» внесено изменение в часть 1 статьи 11 Федерального закона № 384-ФЗ, в соответствии с которым в 2015 году для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, а также для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий, могут быть предоставлены бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации сверх установленного объема бюджетных ассигнований в пределах поступлений от возврата бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации.

Проектом федерального закона № 898585-6 предусматриваются изменения по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета в части **увеличения объема возвратов бюджетных кредитов**, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации, **на 65,1 млрд. рублей в связи с досрочным погашением в 2015 году субъектами Российской Федерации указанных кредитов.** Таким образом, **объем возвращенных бюджетных кредитов в 2015 году составит 163,2 млрд. рублей.**

Досрочное погашение обусловлено в том числе **несоблюдением субъектами Российской Федерации условий соглашений** о предоставлении бюджетных кредитов, которое по итогам 2014 года, по данным Минфина России, выявлено у **26 субъектов Российской Федерации.** По

информации Минфина России, в 2015 году досрочный возврат бюджетных кредитов, выданных субъектам Российской Федерации в 2014 году, составил 62,7 млрд. рублей. Кредиты погашены 26 субъектами Российской Федерации.

По состоянию на 1 октября 2015 года объем всех возвращенных бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации, составил 102,8 млрд. рублей.

Счетная палата неоднократно давала рекомендации относительно смягчения условий предоставления бюджетных кредитов в целях погашения рыночных заимствований, предусмотренных правилами предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2014 и 2015 годы, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2010 г. № 1062 и от 27 декабря 2014 г. № 1567.

Принятые в 2014 году Правительством Российской Федерации по предложению Минфина России дополнения в правила предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов в части сохранения дефицита бюджета субъекта Российской Федерации на уровне, утвержденном на 2014 год, по состоянию на 1 июля 2014 года и его поэтапного снижения к 1 января 2017 года до 10 % суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета объема безвозмездных поступлений за 2016 год, а также в части поэтапного сокращения доли общего объема долговых обязательств субъекта Российской Федерации по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам субъекта Российской Федерации к 1 января 2017 года до уровня 50 % суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2016 год оказались трудновыполнимыми для большинства субъектов Российской Федерации.

В целях снижения рисков нарушения условий предоставления бюджетных кредитов и обязательств, взятых субъектами Российской Федерации при распределении бюджетных кредитов из федерального бюджета, постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 г. № 886 внесены следующие изменения в правила предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2014 и 2015 годы, утвержденные постановлениями Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2010 г. № 1062 и от 27 декабря 2014 г. № 1567:

уточнены цели предоставления бюджетных кредитов, в частности, установлена возможность погашения за счет бюджетных кредитов коммерческой задолженности субъектов

Российской Федерации, а также рефинансирования региональной задолженности по бюджетным кредитам;

**смягчены условия предоставления бюджетных кредитов** в части темпов поэтапного сокращения доли коммерческой задолженности в объеме региональных доходов без учета безвозмездных поступлений (к 1 января 2017 года – **не более 70 %**, к 1 января 2018 года – не более 60 % и к 1 января 2019 года – не более 50 %);

**уточнены обязательства** субъектов Российской Федерации **по обеспечению предельного уровня дефицита бюджета** при предоставлении бюджетных кредитов в 2015 году.

На заседании трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений **6 октября 2015 года было принято решение рассмотреть** на очередном заседании **вопрос о корректировке правил** в части установления возможности превышения предельных значений дефицита бюджета субъекта Российской Федерации на объем поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации.

Мероприятие Плана содержит условие увеличения бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в случае реализации субъектами Российской Федерации региональных планов обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году.

Следует отметить, что подготовка проекта нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, предусматривающего изменения в части установления указанных условий в Правилах предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2015 год, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1567, Планом не предусмотрена. Соответствующие изменения не внесены.

Таким образом, **пункт 1 Плана** в части подготовки и утверждения законодательного акта, использования выделенных бюджетных ассигнований, а также достижения целей, социально-экономического результата от реализации антикризисных мероприятий **выполнен частично**.

**3.2. Пунктом 2 Плана** предусмотрено осуществление **докапитализации системно значимых кредитных организаций** за счет средств, предоставленных государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» (далее – ГК «АСВ») в 2014 году.

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона № 349-ФЗ и распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 2756-р осуществлен имущественный взнос Российской Федерации в ГК «АСВ» путем передачи Минфином России

облигаций федерального займа (далее – ОФЗ) номинальной стоимостью 1 000,0 млрд. рублей с переменным купонным доходом в целях повышения капитализации российских банков для поддержания необходимого уровня кредитования организаций приоритетных отраслей экономики.

**Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 451-ФЗ** «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и статью 46 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (далее – Федеральный закон № 451-ФЗ) установлено, что ГК «АСВ» вправе осуществлять меры по повышению капитализации банков (за исключением ОАО «Сбербанк России») путем передачи ОФЗ, внесенных Российской Федерацией в имущество ГК «АСВ», в субординированные займы и (или) путем оплаты такими облигациями субординированных облигационных займов (далее - субординированные облигации) банков при одновременном соблюдении следующих условий:

субординированные займы, субординированные облигации должны удовлетворять условиям, определенным Федеральным законом от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» (далее – Федеральный закон № 395-1);

величина собственных средств банка должна соответствовать требованиям к минимальному размеру собственных средств (капитала), установленным Федеральным законом № 395-1 на 1 января 2015 года;

суммарная номинальная стоимость ОФЗ, которые передаются в субординированный заем банка и (или) которыми оплачиваются субординированные облигации банка, не превышает 100 % величины собственных средств (капитала) такого банка по состоянию на 1 января 2015 года;

срок предоставления субординированного займа банку и (или) срок погашения субординированных облигаций банка не могут превышать срок погашения облигаций федерального займа, переданных ГК «АСВ» в качестве имущественного взноса Российской Федерации;

размер процентной ставки субординированного займа, предоставляемого банку, и (или) купонного дохода по субординированным облигациям банка не может быть менее размера купонного дохода по облигациям федерального займа, переданным ГК «АСВ» в качестве имущественного взноса Российской Федерации.

**Решением совета директоров ГК «АСВ» от 13 января 2015 года утверждены порядок и условия** размещения имущественного взноса Российской Федерации в ГК «АСВ» в субординированные обязательства банков. Председателем Правительства Российской Федерации

Федерации утвержден перечень из 27 банков для осуществления ГК «АСВ» мер по повышению их капитализации (от 2 февраля 2015 г. № 572п-П13).

**Федеральным законом** от 20 апреля 2015 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» **расширены возможности по докапитализации акционерных обществ**, являющихся кредитными организациями, за счет ОФЗ, внесенных Российской Федерацией в имущество ГК «АСВ»: докапитализация банков может осуществляться путем оплаты ОФЗ привилегированных акций банков в целях повышения основного капитала банков либо передачи ОФЗ в субординированные займы (облигационные займы) банков длительностью не менее 50 лет (учитываются в составе добавочного капитала).

Соответствующие изменения внесены 28 апреля 2015 года советом директоров ГК «АСВ» в порядок размещения имущественного взноса.

**Распоряжением** Правительства Российской Федерации от 13 мая 2015 г. № 877-р **утверждены соответствующие перечни банков**, в том числе:

перечень банков, привилегированные акции которых приобретаются ГК «АСВ» (суммарная номинальная стоимость - 507,3 млрд. рублей) для обеспечения устойчивости системы страхования вкладов: Банк ВТБ (ОАО) с учетом банков - участников банковской группы (Банк ВТБ24 (ПАО) и АКБ «Банк Москвы (ОАО) – номинальная стоимость привилегированных акций 307,4 млрд. рублей, Газпромбанк (АО) – 125,7 млрд. рублей, ОАО «Россельхозбанк» - 68,8 млрд. рублей, АКБ «Российский капитал» (ПАО) – 5,4 млрд. рублей;

перечень банков, повышение капитализации которых будет осуществляться путем предоставления им субординированных займов или оплаты субординированных облигаций банков со сроком возврата (погашения) не менее 50 лет на общую сумму 20,1 млрд. рублей: ОАО «АБ «Россия» - 13,4 млрд. рублей, АО Банк «Северный морской путь» - 4,7 млрд. рублей, АБ «Собинбанк» (ОАО) – 1,3 млрд. рублей и РОССИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОММЕРЧЕСКИЙ БАНК (ОАО) – 0,7 млрд. рублей.

Кроме того, решением совета директоров ГК «АСВ» от 31 июля 2015 года одобрены включение АО «Банк Русский Стандарт» в перечень банков для осуществления мер по капитализации и направление на осуществление таких мер ОФЗ совокупной номинальной стоимостью 5,0 млрд. рублей. Решением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2015 г. № 5122п-П13 утверждены изменения в перечень банков.

Во исполнение пункта 2 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 8 июня 2015 г. № ДМ-П13-49пр советом директоров ГК «АСВ»

16 июня 2015 года **утвержден механизм повышения капитализации региональных банков**, предусматривающий осуществление мер по повышению капитализации через банк, находящийся под прямым контролем ГК «АСВ» (АКБ «РОССИЙСКИЙ КАПИТАЛ» (ПАО)); установлены требования, которым должны соответствовать региональные банки для получения средств на повышение капитализации; установлен предельный размер средств, направляемых на повышение капитализации: размер собственных средств (капитала) – 5 млрд. рублей; отсутствие запрета Банка России на привлечение денежных средств во вклады. При этом повышение капитализации может быть осуществлено в отношении одного банка, расположенного на территории одного субъекта Российской Федерации, имеющего наибольший размер собственных средств.

Необходимо отметить, что **перечень из 10 региональных банков**, соответствующих требованиям для участия в мерах по повышению капитализации (ПАО КБ «УБРИР», ОАО «АИКБ «Татфондбанк», «Азиатско-Тихоокеанский Банк» (ОАО), ПАО «Запсибкомбанк», ОАО «МБСП», ЗАО «СНГБ», КБ «Кубань Кредит» (ООО), ОАО «ЧЕЛЯБИНВЕСТБАНК», ПАО «Первобанк», ОАО «АКБ САРОВБИЗНЕСБАНК»), одобрен советом директоров ГК «АСВ» 17 июля 2015 года, **утвержден решением** Правительства Российской Федерации от **10 августа 2015 г. № 5121п-П13** (общая номинальная стоимость планируемых к передаче региональным банкам ОФЗ – **8,5 млрд. рублей, что составляет менее 1 % общего объема имущественного вноса Российской Федерации в ГК «АСВ»**).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2015 г. № 1652-р утверждены изменения в перечень банков, привилегированные акции которых приобретаются ГК «АСВ», согласно которым номинальная стоимость приобретаемых привилегированных акций АКБ «РОССИЙСКИЙ КАПИТАЛ» (ПАО) увеличена на сумму ОФЗ, предназначенных для капитализации региональных банков (8,5 млрд. рублей).

**По состоянию на 1 октября 2015 года** советом директоров ГК «АСВ» **приняты решения** о приобретении ГК «АСВ» субординированных обязательств и привилегированных акций **22 банков на сумму 736,1 млрд. рублей**, в том числе: ПАО «Совкомбанк», ОАО Банк «Петрокоммерц», АО АКБ «НОВИКОМБАНК», ПАО Банк «ФК Открытие», ОАО «МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК», ОАО АКБ «АК БАРС», ОАО АКБ «Абсолют Банк», ОАО «АБ «Россия», ОАО «БИНБАНК», АО «АЛЬФА-БАНК», ПАО Банк ЗЕНИТ, ПАО «БАНК «Санкт-Петербург», ПАО АКБ «Связь-Банк», ПАО «Промсвязьбанк», Банк «Возрождение» (ПАО), ПАО «МДМ Банк», ПАО «МТС-Банк», АО «СМП Банк», РНКБ (ОАО), Банк ВТБ (ПАО) (с учетом Банка ВТБ24 (ПАО) и АКБ «Банк Москвы» (ОАО)).

По состоянию на **1 октября 2015 года** после завершения всех необходимых корпоративных процедур ГК «АСВ» заключены договоры о приобретении субординированных обязательств и привилегированных акций, а также соглашения о мониторинге деятельности с **14 банками на общую сумму 625,3 млрд. рублей, или 69,5 %** общего объема имущественного взноса Российской Федерации в ГК «АСВ» на указанные цели (900 млрд. рублей):

ПАО «Совкомбанк» (объем переданных 27 апреля 2015 года банку ОФЗ составляет 6 272,75 млн. рублей);

ОАО Банк «Петрокоммерц» (21 мая 2015 года – 9 598,25 млн. рублей);

ПАО Банк «ФК Открытие» (25 мая 2015 года – 55 595,25 млн. рублей);

ОАО «МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК» (8 июня 2015 года – 20 231 млн. рублей);

ОАО «АК БАРС» БАНК (9 июня 2015 года – 12 107,5 млн. рублей);

АО АКБ «НОВИКОМБАНК» (18 июня 2015 года – 7 206 млн. рублей);

ОАО АКБ «Абсолют Банк» (8 июля 2015 года – 6 000 млн. рублей).

Банк ВТБ (ПАО) (с учетом ВТБ 24 (ПАО) и ОАО «Банк Москвы») (24 июля 2015 года - 307 390,5 млн. рублей);

Банк ГПБ (АО) (5 августа 2015 года - 125 748 млн. рублей);

ПАО «Промсвязьбанк» (5 августа 2015 года - 29 929 млн. рублей);

ПАО «БИНБАНК» (21 августа 2015 года - 8 801 млн. рублей);

ПАО Банк ЗЕНИТ (1 сентября 2015 года - 9 932,75 млн. рублей);

ПАО «Банк «Санкт-Петербург» (30 сентября 2015 года - 14 594,5 млн. рублей);

ПАО АКБ «Связь-Банк» (30 сентября 2015 года - 11 853 млн. рублей).

В соответствии с Федеральным законом № 451-ФЗ и договором, заключенным между Минфином России и ГК «АСВ», **по состоянию на 1 октября 2015 года** ГК «АСВ» перечислен в федеральный бюджет купонный доход по ОФЗ в сумме **57,5 млрд. рублей** (в полном объеме), а также поступившие проценты по договорам субординированных займов, выданных на цели повышения капитализации российских банков, в сумме **2 106,1 млн. рублей**: ПАО «Совкомбанк» (163,4 млн. рублей), ОАО Банк «Петрокоммерц» (183,5 млн. рублей), ПАО Банк «ФК Открытие» (998,8 млн. рублей), ОАО «Московский кредитный банк» (297,5 млн. рублей), ОАО АКБ «АК БАРС (175,3 млн. рублей), АО АКБ «Новикомбанк» (89,9 млн. рублей), АКБ «АБСОЛЮТ БАНК» ОАО (52,6 млн. рублей), ПАО «ПРОМСВЯЗЬБАНК» (115,7 млн. рублей), ПАО «БИНБАНК» (16,9 млн. рублей), Банк «Зенит» (ПАО) (12,4 млн. рублей).

Вместе с тем необходимо отметить, что проводимые в 2015 году Счетной палатой **контрольные мероприятия** в ПАО «Совкомбанк», ПАО Банк «ФК «Открытие», АО АКБ

«Новикомбанк» и ОАО «Московский кредитный банк», с которыми ГК «АСВ» заключила договоры о приобретении субординированных обязательств, а также соглашения о мониторинге деятельности, **показывают, что установленные ГК «АСВ» критерии докапитализированных банков в части наращивания кредитного портфеля носят формально-статистический характер и не позволяют выделить средства, направляемые на кредитование приоритетных секторов экономики.**

Банками самостоятельно определяются целевое назначение кредита, его отраслевая принадлежность, срочность. В результате исходя из принципов максимизации прибыли и минимизации кредитных рисков кредитные ресурсы, учитываемые при расчете наращивания кредитного портфеля (согласно условиям соглашения об осуществлении мониторинга деятельности банка, в отношении которого осуществляются меры по повышению капитализации), **направляются не на развитие производства, а на цели поддержания краткосрочной ликвидности предприятий и организаций реального сектора либо на рефинансирование ранее заключенных кредитных договоров.**

По результатам проведенных контрольных мероприятий установлено, что в мае – августе 2015 года ПАО «Совкомбанк», ПАО «Банк «ФК «Открытие», АО АКБ «Новикомбанк», ОАО «Московский кредитный банк» предоставлено кредитов (приобретено ценных бумаг) на общую сумму 233 018,0 млн. рублей, из них к инвестиционным кредитам можно отнести кредиты на общую сумму 6 046,0 млн. рублей. Объемы кредитов, предоставленных субъектам Российской Федерации, составили 25 110,0 млн. рублей, рефинансирование задолженности и пополнение оборотных средств предприятий – 150 054,7 млн. рублей, объем размещения в облигации – 49 692,5 млн. рублей.

Отмечены также **случаи среднесрочного кредитования** субъектов Российской Федерации и размещения кредитных ресурсов в ценные бумаги предприятий реального сектора, обращающиеся на вторичном рынке (то есть без непосредственного влияния на финансовое состояние этих предприятий). Так, например, в соответствии с представленным ПАО «Совкомбанк» ежемесячным отчетом о выполнении установленных соглашением о мониторинге деятельности банка обязательств по увеличению совокупного объема кредитования увеличение объема задолженности по размещенным средствам за май 2015 года составило 11,9 %, в том числе по кредитам субъектам Российской Федерации – в более чем 10 раз.

Федеральным законом № 93-ФЗ установлена возможность ГК «АСВ» осуществить оплату ОФЗ, дополнительно размещаемых в целях увеличения уставного капитала акций ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация», в размере до 100,0 млрд. рублей для

реструктуризации денежных обязательств (задолженности) ЗАО «Гражданские самолеты Сухого» за счет уменьшения имущественного взноса Российской Федерации в имущество ГК «АСВ».

По мнению Счетной палаты, передача ГК «АСВ» ОФЗ в рамках оплаты акций ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация», ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» и ОАО «Российские сети» **влечет риск неперечисления** в федеральный бюджет в полном объеме **доходов от размещения ОФЗ**, предусмотренных в федеральном бюджете на 2015 год **в объеме 111,4 млрд. рублей.**

Необходимо отметить, что Федеральным законом № 211-ФЗ предоставлено право осуществить оплату ОФЗ акций ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» в размере 30,0 млрд. рублей и акций ОАО «Российские сети» в размере до 32,0 млрд. рублей. Вместе с тем **оплата акций** ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» в размере **30,0 млрд. рублей** и акций ОАО «Российские сети» в размере до **32,0 млрд. рублей** по состоянию **на 1 октября 2015 года не осуществлена.**

ОФЗ на сумму 100,0 млрд. рублей переданы по договору от 31 июля 2015 года ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация».

Таким образом, общая сумма уменьшения имущественного взноса Российской Федерации в ГК «АСВ» составит 162,0 млрд. рублей (16,2 % общего объема имущественного взноса в ГК «АСВ»).

**Пункт 2 Плана** в части принятия решения органа управления ГК «АСВ», использования выделенных бюджетных ассигнований, а также достижения целей, социально-экономического результата от реализации антикризисных мероприятий **выполнен частично.**

**3.3.** В рамках мониторинга хода выполнения **пункта 3 Плана**, которым предусмотрено осуществление докапитализации российских банков с использованием средств Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) в целях реализации инфраструктурных проектов, Счетной палатой проведены контрольные мероприятия по вопросам использования средств ФНБ, направленных на финансирование самокупаемых инфраструктурных проектов.

За истекший период 2015 года **с применением указанного механизма выделены средства ФНБ на реализацию двух инфраструктурных проектов** «Строительство центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области» и «Приобретение тягового подвижного состава» ГК «Автодор» и ОАО «РЖД» соответственно.

Кроме того, в отчетном периоде за счет средств ФНБ **были приобретены ценные бумаги** ОАО «РЖД», ОАО «Ямал СПГ», ООО «Инфраструктурные инвестиции-3», **облигации** ООО «Инфраструктурные инвестиции-4» и АО «Атомэнергпром» **в целях финансирования 5**

**инфраструктурных проектов** «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей», «Строительство комплекса по добыче и подготовке газа, завода сжиженного природного газа и мощностей по отгрузке сжиженного природного газа и газового конденсата Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал», «Строительство «интеллектуальных сетей», «Ликвидация цифрового неравенства в малонаселенных пунктах России», «Сооружение АЭС «Ханхикиви-1» в Финляндии».

Информация о перечислении средств ФНБ на приобретение ценных бумаг российских эмитентов, размещении средств ФНБ на субординированные депозиты и депозиты кредитных организаций в целях реализации самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации, по состоянию на 1 октября 2015 года представлена в следующей таблице.

№ п/п	Данные по операциям со средствами/активами ФНБ Наименование проекта	Вид и эмитент ценных бумаг, субординированные депозиты, депозиты	Количество ценных бумаг, штук	Объем размещенных средств, млрд. рублей	Дата покупки рублей и перечисления средств в оплату ценных бумаг, проведения операции по размещению средств на депозите
<b>2014 год</b>					
1	Строительство «интеллектуальных сетей»	облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции-3»	1 080 000	1,08	29.12.2014
2	Ликвидация цифрового неравенства в малонаселенных пунктах России	облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции-4»	4 050 000	4,05	29.12.2014
3	Приобретение тягового подвижного состава (45 млрд. рублей) Депозит Банка России (55,0 млрд. рублей) <sup>2</sup>	субординированный депозит ОАО Банк ВТБ		100,00	29.12.2014
<b>Итого 2014 год</b>				<b>105,13</b>	
<b>За январь – сентябрь 2015 года</b>					
4	Строительство комплекса по добыче и подготовке газа, завода сжиженного природного газа и мощностей по отгрузке сжиженного природного газа и газового конденсата Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал	облигации ОАО «Ямал СПГ»	1 207 024	75,00	20.02.2015
5	Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей	привилегированные акции ОАО «РЖД»	50 000 000	50,00	13.03.2015
6	Сооружение АЭС «Ханхикиви-1» в Финляндии	привилегированные акции АО «Атомэнергопром»	57 500 000	57,50	20.03.2015
7	Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» (21,7 млрд.	субординированный депозит		38,43	29.04.2015

<sup>2</sup> По состоянию на 1 октября 2015 года.

№ п/п	Данные по операциям со средствами/активами ФНБ Наименование проекта	Вид и эмитент ценных бумаг, субординированные депозиты, депозиты	Количество ценных бумаг, штук	Объем размещенных средств, млрд. рублей	Дата покупки рублей и перечисления средств в оплату ценных бумаг, проведения операции по размещению средств на депозите
	руб.); (депозит Банка России – 16,7 млрд. руб.)	«Газпромбанк» (Акционерное общество)			
8	X	депозит ОАО Банк ВТБ		26,0	4.03.2015
	<b>Итого 2015 год</b>			<b>246,93</b>	
	<b>Всего</b>			<b>352,06</b>	

Средства ФНБ в сумме 100,0 млрд. рублей, размещенные на субординированный депозит в Банке ВТБ (ПАО), по состоянию на 1 октября 2015 года размещены:

45,0 млрд. рублей – в облигации ОАО «РЖД»;

55,0 млрд. рублей – на депозит в Банке России.

Средства ФНБ в сумме 38,4 млрд. рублей, размещенные на субординированный депозит в ПАО «Газпромбанк», по состоянию на 1 октября 2015 года:

21,7 млрд. рублей направлены 29 апреля 2015 года на выкуп облигаций Государственной компании «Российские автомобильные дороги»;

16,7 млрд. рублей с 29 апреля 2015 года по настоящее время размещены на депозитах в Банке России.

Цели размещения средств ФНБ на депозит Банка ВТБ (ПАО) в размере **26 млрд. рублей** постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 80 **не установлены.**

Сведения об использовании средств, привлеченных для финансирования инвестиционных проектов по состоянию на 1 октября 2015 года, представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование источников финансирования	Сумма средств, по паспорту проекта	Сумма средств, поступивших инициатору проекта, за период реализации	Сумма средств, использованных инициатором проекта, за период реализации	Сумма средств, поступивших, но не использованных инициатором проекта (3-6)	Сумма средств, предусмотренных для финансирования проекта, но не направленных инициатору проекта
1	2	3	4	5	6
<b>1. Строительство "Интеллектуальных сетей"</b>					
<b>Всего средств по проекту</b>	<b>3 237, 2</b>	<b>1 930, 1</b>		<b>1 930, 1</b>	<b>1 307, 1</b>
в том числе средства ФНБ	1 080, 0	1 080, 0	360,0	720,0	-
<b>2. «Ликвидация цифрового неравенства в малонаселенных пунктах России»</b>					
<b>Всего средств по проекту</b>	<b>67 500,0</b>	<b>10 125,0</b>	<b>10 125,0</b>	-	<b>57 375,0</b>
в том числе средства ФНБ	27 000,0	4 050,0	4 050,0	-	22 950,0
<b>3. Строительство комплекса по добыче и подготовке газа, завода сжиженного природного газа и мощностей по отгрузке сжиженного природного газа и газового конденсата Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал</b>					
<b>Всего средств по проекту</b>	<b>1 274 500,0</b>	<b>199 094,1</b>	<b>176 855,9</b>	<b>22 238,1</b>	<b>1 075 405,9</b>
в том числе средства ФНБ	150 000,0	75 011,9	75 011,90	-	75 000,0

Наименование источников финансирования	Сумма средств, по паспорту проекта	Сумма средств, поступивших инициатору проекта, за период реализации	Сумма средств, использованных инициатором проекта, за период реализации	Сумма средств, поступивших, но не использованных инициатором проекта (3-6)	Сумма средств, предусмотренных для финансирования проекта, но не направленных инициатору проекта
1	2	3	4	5	6
<b>4. «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей»</b>					
<b>Всего средств по проекту</b>	<b>562 436,9</b>	<b>169 850,1</b>	<b>106 152,2</b>	<b>63 697,9</b>	<b>392 586,90</b>
в том числе средства ФНБ	150 000,0	50 000,0	2 201,8	47 798,2	100 000,0
<b>5. «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)»</b>					
<b>Всего средств по проекту</b>	<b>299 843,9</b>	<b>43 495,4</b>	<b>21 721,5</b>	<b>21 773,9</b>	<b>256 348,5</b>
в том числе средства ФНБ	150 000,0	21 727,4	-	21 727,4	128 272,6,0
<b>6. Сооружение АЭС «Ханхикви-1» в Финляндии</b>					
<b>Всего средств по проекту</b>	<b>483 821,2</b>	<b>73 043,1</b>	<b>73 043,1</b>	<b>-</b>	<b>410 778,1</b>
в том числе средства ФНБ	150 000,0	57 500,0	57 500,0	-	92 500,0
<b>7. Приобретение тягового подвижного состава</b>					
<b>Всего средств по проекту</b>	<b>203 635,17</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
в том числе средства ФНБ	60 249,84	45 000,0	38 491,6	6 508,4	15 249,84

Следует отметить, что средства ФНБ, направленные для финансирования инвестиционных проектов, **осваиваются низкими темпами.**

По состоянию на 1 октября 2015 года использовано средств ФНБ в размере 177,6 млрд. рублей, или 70 % объема перечисленных средств (254,4 млрд. рублей), в том числе на реализацию проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» – 2,20 млрд. рублей, или 4,4 % средств, перечисленных на проект (50,0 млрд. рублей); «Приобретение тягового подвижного состава» – 38,5 млрд. рублей, или 85,5 % средств, перечисленных на проект (45 млрд. рублей).

С начала 2015 года **не используются** перечисленные средства в размере 720,0 млн. рублей, или 66,7 % перечисленных средств на проект «Строительство интеллектуальных сетей», с мая 2015 года – 21,7 млрд. рублей, или **100 %, по проекту «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)».**

**3.3.1.** Отдельные показатели паспорта инвестиционного проекта **«Приобретение тягового подвижного состава»**, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р (с изменениями), не соответствуют детальному плану на 2015 год, утвержденному протоколом заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам развития железнодорожного транспорта под председательством А.В.Дворковича от 23 июля 2015 г. № 7. Так, количество локомотивов, закупаемых за счет средств ФНБ в 2015 году, составляет согласно паспорту проекта 467 единиц, а согласно детальному плану - 497 единиц.

**На 1 октября 2015 года не выполнены показатели детального плана** по реализации указанного инвестиционного проекта, который был утвержден Правительственной комиссией по транспорту на заседании 14 мая 2015 года, то есть спустя 4,5 месяца после утверждения паспорта инвестиционного проекта:

по финансированию (оплате договоров) за 9 месяцев 2015 года: при плане 40 601,6 млн. рублей поставщикам перечислены средства в сумме 38 491,6 млн. рублей (94,8 %);

по поставке локомотивов за 9 месяцев 2015 года: при плане 371 локомотив фактически поставлено 352 локомотива, или на 19 локомотивов меньше.

ОАО «РЖД» **стратегическое обоснование инвестиционного проекта** в нарушение Правил проведения оценки целесообразности финансирования инвестиционных проектов за счет средств ФНБ и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 991 (далее – Правила проведения оценки), **не разрабатывалось**. Заключение Минтранса России о стратегической значимости инвестиционного проекта и заключение Минэкономразвития России о результатах оценки стратегического обоснования инвестиционного проекта, которые должны быть разработаны в соответствии с Правилами проведения оценки, **отсутствуют**.

Средства ФНБ в объеме 100,0 млрд. рублей в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждает Правительством Российской Федерации, были размещены на субординированный депозит в Банк ВТБ (ОАО) 30 декабря 2014 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 2739-р. За 1-процентный период (30 декабря 2014 года – 30 марта 2015 года) Банк ВТБ в соответствии с депозитным договором от 29 декабря 2014 года перечислил в федеральный бюджет 3 575,3 млн. рублей. Остаток средств ФНБ на депозите в Банке ВТБ (ПАО) в сумме 70,0 млрд. рублей во II квартале 2015 года размещался банком на краткосрочных депозитах в Банке России.

По состоянию **на 1 октября 2015 года** Банк ВТБ (ПАО) в целях финансирования проекта «Приобретение тягового подвижного состава» **осуществил выкуп облигаций** ОАО «РЖД» на сумму **45,0 млрд. рублей**. По состоянию **на 1 октября 2015 года** ОАО «РЖД» **израсходовано 38,5 млрд. рублей**. Планируется поставка 19 локомотивов в целях полного освоения средств ФНБ.

**Остаток средств ФНБ на депозите** в Банке ВТБ (ПАО) **на 1 октября 2015 года** составил **55 млрд. рублей** (55 % средств ФНБ на депозите).

**Банком ВТБ (ПАО)** от размещения на депозитах в Банке России средств ФНБ **получен**

доход, сумма которого **на 1 октября 2015 года** составила **3 653,3 млн. рублей**.

**3.3.2.** Средства ФНБ в объеме 38,43 млрд. рублей в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проекта были размещены на субординированный депозит «Газпромбанка» (АО) 29 апреля 2015 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2015 г. № 660-р.

Полученные «Газпромбанком» (АО) средства субординированного депозита из средств ФНБ учтены банком в составе источников дополнительного капитала (капитала второго уровня), что способствовало росту собственных средств (капитала) банка.

Начиная с 29 апреля 2015 года **на постоянной основе банк размещал на краткосрочные депозиты в Банке России временно свободные средства ФНБ** в сумме 16,7 млрд. рублей. При этом доход «Газпромбанка» АО от этих операций **на 1 октября 2015 года** составил **752,9 млн. рублей**.

В целях финансирования самокупаемых проектов, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2015 г. № 2044-р, между «Газпромбанком» (АО) с Федеральным казначейством был заключен договор о размещении средств ФНБ на субординированный депозит, согласно которому размещаются средства, привлеченные на депозит в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов, в ценные бумаги российских эмитентов, проспекты которых содержат информацию о проектах, в целях реализации которых осуществляется их выпуск.

Следует отметить, что аналогичное положение отсутствует в депозитном договоре, заключенном между Федеральным казначейством и Банком ВТБ (ОАО).

По состоянию на 1 октября 2015 года ПАО «Газпромбанк» в целях финансирования **проекта «Строительство центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области»** (29 апреля текущего года) осуществило выкуп **облигаций** ГК «Росавтодор» в размере 21 727,4 млн. рублей, которые **не используются** и находятся на ее отдельном счете, открытом в ПАО «Газпромбанк». В период **с 29 апреля по 25 сентября 2015 года** сумма процентов по **размещенным средствам составила 823,5 млн. рублей** и отражена на балансе ГК «Росавтодор» как доходы от осуществления иных видов деятельности.

При этом **строительство** пускового комплекса №1 в рамках долгосрочного инвестиционного соглашения от 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461 с ООО «Стройгазконсалтинг» **на 1 октября 2015 года не начиналось**. Однако согласно календарному графику объем выполненных работ по итогам 2014 года должен был составить 11 328,1 млн. рублей, в 2015 году - 2 120,3 млн. рублей.

ГК «Автодор» **не обеспечено привлечение средств инвесторов и концессионеров на**

реализацию проекта строительства ЦКАД. В 2014 году и истекшем периоде 2015 года средства инвесторов и концессионеров на реализацию проекта не привлекались. При этом согласно паспорту проекта плановый объем средств инвесторов и концессионеров на строительство ЦКАД на 2014 год составил 371,6 млн. рублей, на 2015 год – 8 108,6 млн. рублей.

Причинами использования средств не в полном объеме явилось **невыполнение обязательного требования** о предоставлении банковской гарантии подрядчиком (ООО «Стройгазконсалтинг»), который должен был осуществлять строительство пускового комплекса № 1, как это предусмотрено условиями долгосрочного инвестиционного соглашения.

На строительство пусковых комплексов № 3 и № 4 средства ФНБ в 2015 году **использованы не будут**, так как заключение концессионных договоров по результатам конкурсов запланировано на конец декабря 2015 года.

Средства ФНБ на строительство пускового комплекса № 5 **также использованы не будут**. Объем работ, предусмотренных календарным графиком к выполнению в 2015 году, составляет 2 161,3 млн. рублей, в то время как сумма аванса, предоставленного ООО «Кольцевая магистраль» за счет средств субсидии ГК «Росавтодор» из федерального бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, составляет **11 197,6 млн. рублей** (26 декабря 2014 года – 7 559,0 млн. рублей; 20 мая 2015 года – 3 638,6 млн. рублей).

Кроме того, **планирование** средств на строительство ЦКАД осуществляется **неэффективно**. Так, финансовым планом на 2015 год на строительство пускового комплекса № 5 ЦКАД предусмотрены средства в размере 8 840,8 млн. рублей.

**3.3.3. Анализ промежуточных результатов реализации инвестиционного проекта «Строительство комплекса по добыче и подготовке газа, завода сжиженного природного газа и мощностей по отгрузке сжиженного природного газа и газового конденсата Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал»** показал, что средства ФНБ в сумме 75,0 млрд. рублей используются на цели, предусмотренные паспортом проекта.

В соответствии с договором купли-продажи облигаций между ОАО «Ямал СПГ» и Минфином России средства ФНБ в сумме 75,0 млрд. рублей (первый транш) перечислены на лицевой счет общества в ПАО «Сбербанк России».

По оперативной информации, ОАО «Ямал СПГ» в настоящее время выполнены условия, необходимые для выделения второго транша средств ФНБ на сумму 75,0 млрд. рублей, в части подготовки и согласования документов, подтверждающих получение кредитных решений кредитных организаций о предоставлении коммерческого финансирования инвестиционного проекта, а также подтверждения обязательства обеспечить 60 % внешнего заемного

финансирования со стороны китайских финансовых институтов.

**3.3.4.** По состоянию на 1 октября 2015 года средства ФНБ, полученные ООО «Инфраструктурные инвестиции - 3» на реализацию инфраструктурного проекта «Строительство интеллектуальных сетей», не использованы в объеме 0,72 млрд. рублей, или 66,7 %.

Следует отметить, что в целях реализации указанного инфраструктурного проекта ООО «Инфраструктурные инвестиции - 3» заключен договор поставки и монтажа оборудования от 12 декабря 2014 г. № 1-12-2014 на сумму 3 183,6 млн. рублей с ЗАО «Централизованный региональный технический сервис». Указанный договор вступил в силу **только в сентябре 2015 года.**

Причинами этого явилось то, что сторонами договора не были выполнены его обязательные условия. В частности, ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» не был подписан кредитный договор с ПАО «Газпромбанк» о предоставлении кредитной линии, а ЗАО «Централизованный региональный технический сервис» не была предоставлена банковская гарантия на сумму не менее 20 % цены договора.

Кроме того, несвоевременность реализации проекта связана с длительностью процедур согласования региональными сетевыми компаниями условий договоров аренды оборудования, поставляемого в рамках данного договора.

К настоящему времени **все отлагательные условия** по договору поставки и монтажа **выполнены**. ЗАО «Централизованный региональный технический сервис» **предоставлена банковская гарантия**. Одобрена возможность **вступления в силу данного договора** поставки и монтажа без выполнения отлагательного условия о заключении кредитного договора с ПАО «Газпромбанк», о чем ЗАО «Централизованный региональный технический сервис» было уведомлено письмом ООО «Инфраструктурные инвестиции – 3» от 1 сентября 2015 года. Вместе с тем **кредитный договор с ПАО «Газпромбанк» не заключен.**

**3.3.5.** Согласно детальному плану мероприятий по реализации инфраструктурного проекта «**Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей**», утвержденному протоколом заседания Правительственной комиссии по транспорту от 30 декабря 2014 г. № 7, запланированный к использованию ОАО «РЖД» в 2015 году объем средств ФНБ составляет 45 739,6 млн. рублей, или 30,5 % общего объема (150,0 млрд. рублей), что **не соответствует утвержденному паспорту проекта** (50 000,0 млрд. рублей).

В соответствии с договором купли-продажи ценных бумаг, заключенным между

ОАО «РЖД» и Минфином России, за привилегированные именные бездокументарные акции на счет ОАО «РЖД» поступили средства ФНБ в объеме 50 000,00 млн. рублей.

По состоянию на **1 октября 2015 года использовано 2 201,8 млн. рублей, или 4,4 %** перечисленных средств (получатели - ООО «РЖДстрой» и ООО «Управляющая Компания «Трансюзстрой»), в том числе перечислены авансовые платежи в размере 1 741,6 млн. рублей и оплачены выполненные работы на сумму 460,2 млн. рублей.

**Низкий уровень использования средств ФНБ обусловлен отсутствием положительных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России»** о проверке достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, несоблюдением графика проведения технологического и ценового аудита проектно-сметной документации и отсутствием решений межведомственной рабочей группы по вопросам развития железнодорожного транспорта по результатам проведенного технологического и ценового аудита.

По привилегированным акциям ОАО «РЖД», выпущенным с целью реализации проекта по модернизации железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей, доходность запланирована 0,01 % в 2015 – 2019 гг. и 2,98 % – с 2020 года и **не соответствует тому уровню дохода, который установлен для долговых облигаций** (уровень инфляции + 1 процентный пункт).

Необходимо также отметить, что **в отличие от долговых облигаций**, в которые также инвестируются средства ФНБ, **привилегированные акции не имеют сроков погашения, и существует риск невозврата в федеральный бюджет средств ФНБ**, предоставленных на возвратной основе, поскольку реализация привилегированных акций осуществляется держателем акций на рыночных условиях, которые могут повлечь соответствующие риски.

В отношении всех ключевых объектов указанного проекта ОАО «РЖД» по состоянию на **1 октября 2015 года не завершен публичный технологический и ценовой аудит**, проведение которого предусмотрено решением Правительственной комиссии по транспорту от 30 декабря 2014 года (протокол № 7).

Анализ параметров и условий размещения средств ФНБ в субординированные депозиты в российских кредитных организациях и субординированные облигации российских кредитных организаций, связанные с финансированием проектов на основании отдельных распоряжений Правительства Российской Федерации, показал следующее.

На условиях, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 80 «О размещении средств Фонда национального благосостояния на

депозит в Банк ВТБ (ОАО)», на депозит в Банк ВТБ (ПАО) 4 марта 2015 года были размещены средства ФНБ в объеме 26 000 млн. рублей со сроком возврата в декабре 2018 года.

**3.3.6.** Следует отметить, что конкретные проекты, на финансирование которых будут направлены средства ФНБ, размещенные на субординированные депозиты в Банке ВТБ (ПАО) и ПАО «Газпромбанк», в распоряжении Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 2739-р и в постановлении Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 80 **не были определены.**

**3.3.7.** До настоящего времени ЗАО «Тувинская энергетическая промышленная корпорация» **не завершена работа по выполнению условий для начала финансирования** из средств ФНБ **инфраструктурного проекта «Строительство железной дороги Элегест - Кызыл - Курагино и угольного портового терминала на Дальнем Востоке в увязке с освоением минерально-сырьевой базы Республики Тыва»,** предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2014 г. № 1059-р, а именно привлечение заемного финансирования в коммерческих банках.

**3.3.8.** Таким образом, **пункт 3 Плана** в части нормативного правового регулирования, использования выделенных бюджетных ассигнований, а также достижения целей, социально-экономического результата от реализации антикризисных мероприятий **выполнен частично.**

**3.4. Пунктом 4 Плана** предусматривается предоставление ГК «Внешэкономбанк» финансовых ресурсов за счет средств ФНБ в объеме до 300,0 млрд. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2015 г. № 439 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18» созданы правовые основания для размещения средств ФНБ в сумме 300 млрд. рублей на депозиты во Внешэкономбанке в целях финансирования проектов Внешэкономбанка, реализуемых организациями реального сектора экономики.

Необходимо отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2015 г. № 439 установлено, что средства, временно не направленные на финансирование проектов Внешэкономбанка, государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» размещает на депозитах в Банке России по фиксированным процентным ставкам.

По информации Внешэкономбанка, по состоянию **на 1 октября 2015 года средства ФНБ** в рамках данного пункта Плана **во Внешэкономбанк не поступали.**

На заседании наблюдательного совета Внешэкономбанка 24 сентября 2015 г. одобрено участие Внешэкономбанка в финансировании предпроектного этапа реализации проекта «Освоение Удоканского медного месторождения» в Забайкальском крае за счет средств Фонда

национального благосостояния в объеме 11,4 млрд. рублей на срок 5 лет.

На рассмотрение наблюдательного совета Внешэкономбанка внесен вопрос «Об утверждении Порядка подготовки к рассмотрению наблюдательным советом Внешэкономбанка вопросов об участии Внешэкономбанка в финансировании проектов с привлечением средств Фонда национального благосостояния», который решением наблюдательного совета от 16 июля 2015 года возвращен на доработку.

24 сентября 2015 года наблюдательный совет Внешэкономбанка принял решение об отсутствии необходимости разработки порядка и об осуществлении процедур рассмотрения соответствующих проектов **на основании действующих внутренних документов Внешэкономбанка.**

Таким образом, **пункт 4 Плана** в части нормативного правового регулирования, использования выделенных бюджетных ассигнований, а также достижения целей, социально-экономического результата от реализации антикризисных мероприятий **выполнен частично.**

**3.5. Пунктом 5 Плана** в целях повышения стабильности банковской системы и оздоровления организаций реального сектора экономики предусмотрена подготовка предложений о создании банка (агентства) «плохих долгов» в целях выкупа в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проблемных активов кредитных организаций, долгов организаций.

Решением Председателя Правительства Российской Федерации от 24 июня 2015 г. № ДМ-П13-4160 **указанный пункт Плана снят с контроля.**

При этом **в докладе** о ходе реализации Плана по состоянию на 5 октября 2015 года, представленном **Минэкономразвития России** в Счетную палату в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2015 г. № СП-П13-1084, отмечено, что Правительством Российской Федерации **21 августа 2015 года представлен доклад Президенту Российской Федерации** по данному вопросу, в котором сообщается о **целесообразности создания механизма реструктуризации задолженности** системообразующих и стратегических предприятий и организаций на основе АКБ «РОССИЙСКИЙ КАПИТАЛ» (ПАО), в том числе с привлечением делового капитала.

Следует отметить, что, по мнению Минфина России и Минэкономразвития России, вопросы обеспечения стабильности банковского сектора и предупреждения банкротства кредитных организаций **урегулированы действующим законодательством** и создание банка (агентства) «плохих долгов» как элемента государственной поддержки стратегических предприятий и организаций **потребуется внесения изменений в отдельные акты законодательства о несостоятельности (банкротстве)** по аналогии с процедурами

финансового оздоровления кредитных организаций. Работа по подготовке изменений в законодательство Российской Федерации в части совершенствования механизма предупреждения банкротства предприятий ведется в рамках реализации плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование процедур несостоятельности (банкротства)», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2014 г. № 1385-р. В рамках реализации указанной «дорожной карты» разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов применения процедур наблюдения и финансового оздоровления».

Таким образом, **пункт 5 Плана** в части представления доклада в Правительство Российской Федерации **выполнен**.

**3.5. Пунктом 6 Плана** предусмотрено увеличение в 2015 - 2017 годах объема государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в целях проектного финансирования, предоставляемых в случае принятия Банком России решения об увеличении соответствующих лимитов.

По состоянию **на 1 октября 2015 года** межведомственной комиссией по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования, из 55 представленных заявок **отобран 31 инвестиционный проект** для предоставления государственных гарантий по кредитам, выданным в целях проектного финансирования для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2014 г. № 1044.

Общий объем государственных гарантий **по 31 отобранному инвестиционному проекту** в целях проектного финансирования составляет **47,96 млрд. рублей**, или 80 % общего объема предоставления государственных гарантий по кредитам в целях проектного финансирования, установленного Федеральным законом № 384-ФЗ в размере 60,0 млрд. рублей, что свидетельствует о высокой востребованности указанных гарантий.

По состоянию на 1 октября 2015 года предоставлено 24 государственных гарантии по инвестиционным проектам на основе проектного финансирования (в сфере сельского хозяйства, транспортном комплексе, сферах информации и связи, производства и распределении электроэнергии, газа и воды, обрабатывающего производства, машиностроения, химического

производства) в объеме 34,09 млрд. рублей, или 37,5 % от объема поданных заявок (90,83 млрд. рублей).

Отобранные инвестиционные проекты планируется реализовать в различных отраслях экономики, в том числе в транспортном комплексе 5 проектов с объемом гарантий – 12,1 млрд. рублей, или 25,2 % общего объема государственных гарантий по отобранным инвестиционным проектам, в сфере сельского хозяйства – 11 проектов с объемом гарантий 11,2 млрд. рублей, или 23,3 %, в сфере информации и связи – 2 проекта с объемом гарантий 7,9 млрд. рублей, или 16,5 %, в сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды – 4 проекта с объемом гарантий 6,2 млрд. рублей, или 12,9 %, в сфере обрабатывающего производства – 5 проектов с объемом гарантий 5,2 млрд. рублей, или 10,9 %, в сфере машиностроения – 3 проекта с объемом гарантий 4,54 млрд. рублей, или 9,5 %, в химическом производстве – 1 проект с объемом гарантий 0,8 млрд. рублей, или 1,7 %.

Сведения об инвестиционных проектах, отобранных межведомственной комиссией по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования, представлены в следующей таблице.

№ п/п	Конечный заемщик	Наименование проекта, срок реализации	Сумма гос. гарантии (млн. рублей). Процент покрытия кредита государственной гарантией	Сумма кредита (млн. рублей). Срок кредита. Доля заемных средств в полной стоимости проекта	Стоимость инвестиционного проекта (млн. рублей)
<b>СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО</b>					
<b>Контроль за целевым использованием кредита осуществляет Минсельхоз России</b>					
1	ОАО «Токаревская» (Тамбовская обл.)	Строительство комплекса по производству и переработке мяса птицы (бройлер) в Тамбовской области. <b>Срок реализации – 2014 - 2022 годы</b>	1 735,5 25,0 %	6 942,1 8 лет 76,3 %	9 099,0
2	ООО «Птицефабрика Акашевская» (Республика Марий Эл)	Строительство девятой очереди птицеводческого комплекса «Птицефабрика Акашевская» в Республике Марий Эл. <b>Срок реализации – 2014-2016 гг.</b>	1 568,6 25,0 %	6 274,5 8 лет 75,0 %	8 366,0
3	ООО «ЭкоНиваАгро», (Воронежская область)	Строительство животноводческого комплекса и приобретение племенного молодняка КРС. <b>Срок реализации – 2012 - 2016 годы</b>	251,5 25,0 %	1 006,0 15 лет 79,5 %	1 265,0
4	ОАО «Знаменский сахарный завод» (Тамбовская область)	Увеличение производительности площадки «Знаменка» ОАО «Знаменский сахарный завод» до 8 тысяч тонн свеклы в сутки совместно со строительством отделения сушки жома и строительством силоса. <b>Срок реализации – до 2016 года</b>	205,0 25,0 %	820,0 8 лет 28,6 %	2 869,0
5	ООО «РУСАГРО-ПРИМОРЬЕ» (Приморский край)	Строительство свиноводческих комплексов мощностью 79 тысяч тонн мяса свинины в живом весе в год, комплекса по производству комбикормов мощностью 240 тысяч тонн в год, элеватора на 120 тысяч тонн, убойного производства на 125 голов в час, цеха утилизации и автотранспортного предприятия в Приморском крае. <b>Срок реализации – 2015 - 2018 годы</b>	3 162,5 25,0 %	12 650,0 7 лет 10 месяцев 80,0 %	15 812,5
6	ООО СХП «Молоко Черноземья» (Воронежская область)	Строительство молочного комплекса на 5 000 голов дойного стада вблизи с. Архангельское в Аннинском районе Воронежской области <b>Срок реализации – 2015 - 2027 годы</b>	678,7 25,0 %	2 715,0 12 лет 79,95%	3 396,0

№ п/п	Конечный заемщик	Наименование проекта, срок реализации	Сумма гос. гарантии (млн. рублей). Процент покрытия кредита государственной гарантией	Сумма кредита (млн. рублей). Срок кредита. Доля заемных средств в полной стоимости проекта	Стоимость инвестиционного проекта (млн. рублей)
7	ООО «ТК ТюменьАгро» (Тюменская область)	Строительство тепличного комбината площадью 16 га по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте, 2-й этап строительства – Блок № 3 площадью 5 га <b>Срок реализации – 2014 - 2016 гг.</b>	254,8 25,0 %	1 019,0 8 лет 75%	1 358,67
8	ООО «Донская усадьба» (Ростовская область)	Строительство первого и второго этапов тепличного комплекса площадью 14,65 га по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте в хуторе Красновка Тарасовского района Ростовской области <b>Срок реализации – до 2016 года</b>	737,2 25,0 %	2 949,0 8 лет 80,0%	3 686,74
9	ООО «Овощи Ставрополя» (Ставропольский край)	Строительство 3-й очереди тепличного комплекса по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте площадью 21,78 га вблизи ст. Марьинская Кировского района Ставропольского края <b>Срок реализации – 2015 - 2016 годы.</b>	1 228,75 25,0 %	4 915,0 8 лет 79,96%	6 146,94
10	АО «Агрофирма Дмитрова Гора» (Тверская область)	Строительство животноводческого комплекса на 6 000 голов КРС, приобретение племенных животных и строительство предприятия по производству цельномолочной продукции <b>Срок реализации – 2015 – 2017 годы</b>	1 128,5 25,0 %	4 513,9 16 лет x	x
<b>Итого по отрасли</b> Доля отрасли в общем объеме предоставленных гарантий			<b>10 951,1</b> <b>(25,6 %)</b>	<b>43 804,5</b>	<b>51 999,85</b>
<b>ТРАНСПОРТНЫЙ КОМПЛЕКС</b> <b>Контроль за целевым использованием кредита осуществляет Минтранс России</b>					
11	ООО «Региональная инвестиционная компания» (г. Москва)	Строительство и эксплуатация на платной основе мостовых переходов через реку Кама и реку Буй у города Камбарка на автомобильной дороге Ижевск-Сарапул-Камбарка <b>Срок реализации – 2013 - 2016 годы</b>	1 259,5 25,0 %	5 038,0 13,5 лет 32,9 %	15 300,0
12	ООО «РТ-Инвест Транспортные Системы» (г. Москва)	Финансирование, создание, модернизация и эксплуатация объектов системы взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн <b>Срок реализации – 2014 - 2027 годы</b>	3 925,0 25,0 %	15 700,0 12 лет 4 месяца 79,96 %	19 636,0
13	ОАО «Ростоваэроинвест» (г. Ростов-на-Дону)	Создание нового аэропортового комплекса «Южный» (г. Ростов-на-Дону) <b>Срок реализации – 2015 - 2017 годы</b>	3 925,0 25,0%	15 700,0 13 лет 8 месяцев 79,7 %	19 700,0
14	ООО «Феникс» (г. Санкт-Петербург)	Строительство многофункционального морского перегрузочного комплекса «Бронка» <b>Срок реализации – 2008 - 2016 годы</b>	2 000,0 25,0 %	8 000,0 8 лет 40,4 %	19 785,36
<b>Итого по отрасли</b> Доля отрасли в общем объеме предоставленных гарантий			<b>11 109,5</b> <b>(30,4 %)</b>	<b>44 438,0</b>	<b>74 421,36</b>
<b>ИНФОРМАЦИЯ И СВЯЗЬ</b> <b>Контроль за целевым использованием кредита осуществляет Минкомсвязь России</b>					
15	ООО «Пилар» (г. Москва)	Запуск 4-го оператора мобильной связи в г. Москве – строительство сетей 3G/4G. Предоставление доступной мобильной связи широким слоям населения. <b>Срок реализации – 2015 - 2019 годы</b>	3 994,0 25,0 %	15 976,0 10 лет 80,0 %	19 974,0
16	ОАО «Ростелеком» (г. Санкт-Петербург)	Цифровой каркас России. Этап 1. Расширение сети IP MPLS <b>Срок реализации – 2015 - 2016 годы</b>	3 900,0 25,0 %	15 600,0 7 лет 80 %	19 500,0
<b>Итого по отрасли</b> Доля отрасли в общем объеме предоставленных гарантий			<b>7 894,0</b> <b>(21,6 %)</b>	<b>31 576,0</b>	<b>39 474,0</b>
<b>ПРОИЗВОДСТВО И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЭНЕРГИИ</b> <b>Контроль за целевым использованием кредита осуществляет Минэнерго России</b>					
17	ОАО «Генерирующая компания» (г. Казань)	Финансирование строительства двух энергоблоков Казанской ТЭЦ-1 общей установленной электрической мощностью 230 МВт <b>Срок реализации – 2015 - 2024 годы</b>	2 775,0 25,0 %	11 100,0 9 лет 71,2 %	15 600,0
18	ОАО «РАО Энергетические системы Востока» (г. Хабаровск)	Строительство объектов внеплощадочной инфраструктуры для Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) <b>Срок реализации – 2011 - 2032 годы</b>	1 653,22 25,0 %	6 612,9 12 лет 80 %	8 266,1
19	ЗАО «ТайгаЭнергоСтрой» (г. Красноярск)	Финансирование строительства воздушной линии (ВЛ) 220 кВ Раздолинская тайга, подстанции (ПС) 220 кВ Тайга в Северо-Енисейском регионе	1 513,4 25,0 %	6 053,5 11 лет x	x

№ п/п	Конечный заемщик	Наименование проекта, срок реализации	Сумма гос. гарантии (млн. рублей). Процент покрытия кредита государственной гарантией	Сумма кредита (млн. рублей). Срок кредита. Доля заемных средств в полной стоимости проекта	Стоимость инвестиционного проекта (млн. рублей)
<b>Срок реализации – 2015 - 2016 годы</b>					
<b>Итого по отрасли</b> Доля отрасли в общем объеме предоставленных гарантий			<b>5 941,6</b> <b>(13,9 %)</b>	<b>23 766,4</b>	<b>23 866,1</b>
<b>ОБРАБАТЫВАЮЩЕЕ ПРОИЗВОДСТВО</b>					
<b>Контроль за целевым использованием кредита осуществляют Минпромторг России, Минсельхоз России</b>					
20	ООО «СтеМаЛ» (Орловская обл.)	Строительство завода по производству цементно-стружечной плиты (ЦСП) мощностью 35 тыс. кубических метров в год с цехом по структурированию и лакированию цементно-стружечных плит мощностью 10,5 тыс. кубических метров в год <b>Срок реализации – 2015 - 2028 годы</b>	802,75 25,0 %	3 211,0 12 лет 6 месяцев 80%	4 014,11
21	ЗАО «Лискимонтажконструкция» (Воронежская обл.)	Создание производства высокопрочных прямошовных электросварных труб большого диаметра <b>Срок реализации – 2015 - 2020 годы</b>	350,0 25,0 %	1 400,0 5 лет 27,4 %	5 103,0
22	ООО «МЭЗ «Амурский»; (Амурская обл.)	Строительство завода по глубокой переработке сои (I очередь) <b>Срок реализации – 2015 - 2016 годы</b>	200,0 25,0 %	800,0 7 лет 72,7 %	1 100,0
<b>Итого по отрасли</b> Доля отрасли в общем объеме предоставленных гарантий			<b>1 352,75</b> <b>(3,7 %)</b>	<b>5 411,0</b>	<b>10 217,11</b>
<b>ХИМИЧЕСКОЕ ПРОИЗВОДСТВО</b>					
<b>Контроль за целевым использованием кредита осуществляет Минэнерго России</b>					
23	ОАО «СибурТюменьГаз» (Тюменская обл.)	Реконструкция Южно-Балыкского газоперерабатывающего завода <b>Срок реализации – 2014 - 2016 годы</b>	825,0 25,0 %	3 300,0 6 лет 79,9 %	4 130,0
24	ООО «Нанолек» (г. Москва)	Создание высокотехнологичного производства вакцин и препаратов с использованием наноматериалов по стандартам GMP на базе биомедицинского комплекса «Нанолек» <b>Срок реализации – 2014 - 2016 годы</b>	205,5 25,0 %	822,0 7,5 лет x	x
<b>Итого по отрасли</b> Доля отрасли в общем объеме предоставленных гарантий			<b>1 030,5</b> <b>(2,4 %)</b>	<b>4 122,0</b>	<b>4 130,0</b>
<b>МАШИНОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС</b>					
<b>Контроль за целевым использованием кредита осуществляет Минпромторг России</b>					
25	ООО «Мефро уилз Руссия» (Республика Татарстан)	Создание и модернизация производства колес для грузовых и легковых автомобилей <b>Срок реализации – 2013 - 2015 годы</b>	300,49 25,0 %	1 201,98 11 лет 30,9 %	3 888,0
26	ЗАО «ТихвинХимМаш» (Ленинградская область)	Организация производства вагонов-цистерн <b>Срок реализации – 2013 - 2025 годы</b>	759,46 25,0 %	3 037,8 7 лет 55,35 %	5 488,31
27	ООО «Газпромнефть Шиппинг» (г. Санкт-Петербург)	Строительство ледокольных судов обеспечения (ЛСО) <b>Срок реализации – 2013 - 2025 годы</b>	3 486,0 25,0 %	13 944,0 10 лет x	x
<b>Итого по отрасли</b> Доля отрасли в общем объеме предоставленных гарантий			<b>4 546,0</b> <b>(10,6 %)</b>	<b>18 183,8</b>	<b>9 376,31</b>
<b>Всего: 27 инвестиционных проектов</b>			<b>42 825,5</b>	<b>171 301,7</b>	<b>213 484,7</b>

По состоянию на 1 октября 2015 года предоставлено **24** государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации по кредитам в целях проектного финансирования в объеме **34,09 млрд. рублей**, что составляет 56,8 % объема предоставления государственных гарантий по кредитам в целях проектного финансирования (60 000,0 млн. рублей), установленного Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации, утвержденной Федеральным законом № 384-ФЗ (с изменениями).

Сведения о предоставленных по состоянию на 1 сентября 2015 года гарантиях представлены в следующей таблице.

№ п/п	Номер и дата гарантии	Дата и номер приказа Минфина России	Объем обязательств по гарантии, тыс. рублей	Наименование бенефициара	Наименование принципала	Срок действия гарантии
1	ГГ-15-970/С30100 от 13.04.2015	от 30.03.2015 № 70	3 994 000,0	Банк ВТБ (ПАО)	ООО «Пилар»	12.05.2025
2	ГГ-15-1056/С30100 от 29.04.2015	от 22.04.2015 № 97	3 162 500,0	АО «Альфа-Банк»	ООО «РУСАГРО-ПРИМОРЬЕ»	31.03.2023
3	ГГ-15-1057/С30400 от 29.04.2015	от 22.04.2015 № 98	1 735 518,0	ОАО «Россельхозбанк»	ОАО «Токаревская птицефабрика»	14.12.2022
4	ГГ-15-1064/С30400 от 29.04.2015	от 23.04.2015 № 99	1 568 614,75	ОАО «Россельхозбанк»	ООО «Птицефабрика Акашевская»	28.02.2023
5	ГГ-15-1065/С30400 от 30.04.2015	от 23.04.2015 № 100	205 000,0	ОАО «Сбербанк России»	ОАО «Знаменский сахарный завод»	30.06.2023
6	ГГ-15-1067/С30100 от 30.04.2015	от 30.04.2015 № 119	251 500,0	ОАО «Россельхозбанк»	ООО «ЭкоНиваАгро»	14.06.2030
7	ГГ-15-1391/С30400 от 22.06.2015	от 17.06.2015 № 168	678 750,0	Банк ВТБ (ПАО)	ООО «СХП Молоко Черноземья»	22.08.2027
8	ГГ-15-1305/С30100 от 08.06.2015	от 05.06.2015 № 153	759 461,0	ПАО «Банк ФК Открытие»	ЗАО «ТихвинХимМаш»	22.08.2022
9	ГГ-15-1445/С30400 от 30.06.2015	от 23.06.2015 № 172	3 925 000,0	АО «Банк ГПБ»	ООО «РТ-Инвест Транспортные системы»	12.11.2027
10	ГГ-15-1445/С30400 от 30.06.2015	от 30.06.2015 №190	350 000,0	Банк ВТБ (ПАО)	ЗАО «Лискимонтажконструкция»	07.09.2020
11	ГГ-15/1598/С30100 от 14.07.2015	от 17.06.2015 № 167	1 633 000,0	«Газпромбанк» (АО)	ОАО «Генерирующая компания»	04.08.2024
12	ГГ-15/1789/С30100 от 31.07.2015	от 28.07.2015 № 231	737 250,0	ОАО «Россельхозбанк»	ООО «Донская усадьба»	23.09.2023
13	ГГ-15/1797/С30100 от 31.07.2015	от 30.07.2015 № 240	802 750,0	ОАО «Россельхозбанк»	ООО «СтеМаЛ»	24.12.2027
14	ГГ-15/1798/С30100 от 31.07.2015	от 31.07.2015 № 242	1 228 750,0	ОАО «Россельхозбанк»	ООО «Овощи Ставрополя»	22.06.2023
15	ГГ-15/1799/С00000 от 31.07.2015	от 31.07.2015 № 243	254 750,0	ОАО «Россельхозбанк»	ООО «ТК ТюменьАгро»	15.09.2023
16	ГГ-15-1874/С30100 от 13.08.2015	от 07.07.2015 № 201 и от 31.07.2015 №241	875 000,0	Банк ВТБ (ПАО)	ООО «РИК»	18.12.2028
17	ГГ-15-1876/С30100 от 14.08.2015	от 06.08.2015 № 251	3 925 000,0	«Газпромбанк» (АО)	ОАО «Ростоваэроинвест»	31.03.2029
18	ГГ-15-	от 19.08.2015	200 000,0	Банк ВТБ (ПАО)	ООО «МЭЗ»	29.09.2022

№ п/п	Номер и дата гарантии	Дата и номер приказа Минфина России	Объем обязательств по гарантии, тыс. рублей	Наименование бенефициара	Наименование принципала	Срок действия гарантии
	1970/С30100 от 27.08.2013	№ 255			«Амурский»	
19	ГГ-15-1875/С30100 от 13.08.2015	от 07.07.2015 № 201 и от 31.07.2015 № 241	384 500,0	Банк ВТБ (ПАО)	ООО «РИК»	19.12.2017
20	ГГ-15-2056/С30400 от 09.09.2015	от 07.08.2015 № 252 и от 28.08.2015 № 294	2 000 000,00	ПАО «Сбербанк России»	ООО «Феникс»	05.10.2023
21	ГГ-15-2182/С30100 от 23.09.2015	от 15.09.2015 № 309	1 128 464,50	ОАО «Россельхозбанк»	АО «Агрофирма Дмитрова Гора»	08.12.2030
22	ГГ-15-2228/С30100 от 29.09.2015	от 15.09.2015 № 308	825 000,00	ПАО «Сбербанк России»	АО «СибурТюменьГаз»	06.10.2021
23	ГГ-15-2218/С30400 от 28.09.2015	от 24.09.2015 № 321	3 162 500,00	АО «Альфа-Банк»	ООО «РУСАГРО-ПРИМОРЬЕ»	31.03.2023
24	ГГ-15-2238/С30100 от 30.09.2015	от 25.09.2015 № 324	300 494,10	ПАО «Сбербанк России»	ООО «Мефро уллз Руссия»	21.08.2025
<b>Итого</b>		<b>х</b>	<b>34 087 802,35</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>х</b>

Таким образом, по состоянию на 1 октября 2015 года освоение объема государственной гарантийной поддержки на цели проектного финансирования продолжает оставаться на низком уровне.

В целях полного освоения установленного объема 60,0 млрд. рублей необходимо ускорить предоставления государственных гарантий на реализацию инвестиционных проектов на основе проектного финансирования.

Согласно Программе поддержки инвестиционных проектов на основе проектного финансирования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2014 г. № 1044, размер процентной ставки по кредитам для получателей не должен превышать уровня процентной ставки, установленной Банком России при предоставлении кредитных средств в целях рефинансирования кредитов (9 %), увеличенный на 2,5 % (11,5 %), что ниже рыночной процентной ставки.

**Выборочный анализ кредитных соглашений** с компаниями, получившими государственные гарантии, а также подавшими заявки на их получение, показал, что условия кредитных соглашений в части процентных ставок по кредитам и используемым комиссиям существенно различаются в зависимости от банка-бенефициара, но вместе с тем значительно лучше среднерыночных условий кредитования нефинансовых организаций в 2015 году. По информации Банка России, в апреле 2015 года средневзвешенная процентная ставка по

кредитам, предоставленным кредитными организациями нефинансовым организациям на срок от 180 дней, в целом по Российской Федерации составляла 18,32 %.

Таким образом, несмотря на **выполнение пункта 6 Плана, освоение объема государственной гарантийной поддержки на цели проектного финансирования по состоянию на 1 октября 2015 года продолжает оставаться на низком уровне**. В целях полного освоения установленного объема 60,0 млрд. рублей **необходимо ускорить предоставления государственных гарантий** на реализацию инвестиционных проектов на основе проектного финансирования.

**3.7. Пунктом 7 Плана** предусмотрено увеличение объема государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, либо отдельными заемщиками, определенными Правительством Российской Федерации, на осуществление инвестиционных проектов либо на иные цели, установленные Правительством Российской Федерации, включая финансирование реструктуризации текущей задолженности.

По состоянию на **1 октября 2015 года** межведомственными комиссиями Минфина России и Минэкономразвития России **рассмотрены заявки предприятий на сумму 216,7 млрд. рублей, или 72,8 %** объема предоставления государственных гарантий Российской Федерации на данные цели гарантирования, утвержденного в федеральном бюджете на 2015 год (297,51 млрд. рублей), что **свидетельствует о востребованности данной государственной гарантийной поддержки**.

**За 9 месяцев 2015 года** межведомственными комиссиями **одобрены для вынесения на Правительственную комиссию по экономическому развитию и интеграции 15 заявлений организаций** о предоставлении государственных гарантий в общем объеме **169,4 млрд. рублей, или 56,9 %** объема, утвержденного Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2015 год (297,5 млрд. рублей): ЗАО «Тувинская энергетическая промышленная корпорация» (по государственной гарантии 110,52 млрд. рублей), ПАО «Мотовилихинские заводы» (4,97 млрд. рублей), ПАО «Авиакомпания «Ютэйр» (19,2 млрд. рублей и 9,46 млрд. рублей), ОАО «Алтайвагон» (1,5 млрд. рублей), ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» (7,0 млрд. рублей), АО «НПК «Уралвагонзавод» им. Ф.Э.Дзержинского» (9 гарантий на сумму 16,73 млрд. рублей).

**Правительственной комиссией по экономическому развитию и интеграции предоставление государственных гарантий АО «НПК «Уралвагонзавод» им. Ф.Э.Дзержинского» на сумму 16,73 млрд. рублей одобрено.**

Правительством Российской Федерации **издано распоряжение** от 22 сентября 2015 г. № 1858-р **о предоставлении 9 государственных гарантий Российской Федерации на общую сумму 16,73 млн. рублей** АО «НПК «Уралвагонзавод», имеющего неудовлетворительное финансовое состояние и являющегося особо значимым предприятием для отраслей оборонно-промышленного комплекса.

**Однако по состоянию на 1 октября 2015 года государственные гарантии Российской Федерации АО «НПК «Уралвагонзавод» не предоставлены.**

Таким образом, по состоянию **на 1 октября 2015 года государственные гарантии** по принятым решениям **не предоставлены.**

С учетом изложенного **пункт 7 Плана** в части исполнения Программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов по цели гарантирования: по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, либо отдельными заемщиками, определенными Правительством Российской Федерации, на осуществление инвестиционных проектов либо на иные цели, установленные Правительством Российской Федерации, включая финансирование реструктуризации текущей задолженности, **не реализуется.**

**3.8.** В рамках реализации **пункта 8 Плана** предусмотрено обеспечение предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам системообразующим организациям в течение не более 15 дней со дня принятия решения Правительственной комиссией по экономическому развитию и интеграции и ее рабочими группами.

Правительством Российской Федерации **постановлениями от 4 марта 2015 г. № 189** «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 2012 г. № 825» **и от 31 марта 2015 г. № 298** «Об изменении и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации» внесены изменения в правила предоставления государственных гарантий, утвержденные постановлениями Правительства Российской Федерации от 14 августа 2012 г. № 825 и от 14 декабря 2010 г. № 1017, которыми были **сокращены сроки предоставления государственных гарантий Российской Федерации.**

Вместе с тем **по состоянию на 1 октября 2015 года государственные гарантии по кредитам, привлекаемым системообразующими организациями, не предоставлялись.**

С учетом изложенного **пункт 8 Плана** в части предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам системообразующим организациям **не реализуется.**

**3.9.** В целях реализации Плана в части поддержания стабильности функционирования системы государственных закупок, обеспечения бесперебойной работы организаций, участвующих в реализации государственных контрактов, расширения объема производства промышленной продукции, снижения издержек, связанных с выполнением требований антимонопольного законодательства для малых и средних предприятий, и увеличения спроса на их продукцию (**пункты 9, 11, 15, 25 и 31 Плана**) за январь - сентябрь 2015 года **принято 6 постановлений** Правительства Российской Федерации, которые вступили в силу в период с марта по май 2015 года и действуют до 1 января 2016 года, **и 3 федеральных закона** о внесении изменений: в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В целях обеспечения в 2015 году исполнения контрактов, снижения финансовой нагрузки на участников закупок в рамках реализации **пункта 9 Плана** принято 4 постановления Правительства Российской Федерации.

Согласно пункту 5 постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015 г. № 196 «О случаях и порядке предоставления заказчиком в 2015 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)» списание с учета задолженности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по денежным обязательствам перед заказчиком, осуществляющим закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, осуществляется в порядке, установленном соответствующим финансовым органом. **Указанная мера должна применяться заказчиками с марта 2015 года, однако приказ Минфина России от 29 июня 2015 г. № 98н «О порядке осуществления заказчиком в 2015 году списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)», регламентирующий порядок списания, приобрел юридическую силу спустя пять месяцев** (зарегистрирован в Минюсте России 13 августа 2015 г. № 38521). При этом **механизм предоставления отсрочки по уплате начисленных неустоек (пеней, штрафов) на сегодняшний день отсутствует.**

**Соответственно, такая мера, как отсрочка и списание поставщикам (подрядчикам, исполнителям) начисленной неустойки, не смогла получить широкого применения среди заказчиков в течение 9 месяцев 2015 года.**

Выборочный анализ представленных по состоянию на 1 октября 2015 года 59 главными распорядителями бюджетных средств сведений о ходе реализации антикризисных мер в сфере

государственных закупок (форма АМ-СГЗ) показал, что **правом предоставления отсрочки** по уплате начисленных поставщикам (подрядчикам, исполнителям) неустоек (пеней, штрафов) и их списания **воспользовались 26 главных распорядителей** бюджетных средств (**44,1 %**) (сведения по главным распорядителям бюджетных средств представлены с учетом территориальных органов и подведомственных учреждений).

Всего **предоставлено отсрочек на общую сумму 14,7 млн. рублей, списано неустоек на сумму 15,9 млн. рублей, что составляет менее 5%** общей суммы начисленных и не уплаченных данными заказчиками неустоек (пеней, штрафов). 12 главных распорядителей бюджетных средств представили сведения об имеющихся начисленных неустойках (пенях, штрафах) на общую сумму 276,3 млн. рублей, отсрочка и списание по которым не производилась.

Максимальные суммы отсрочек по уплате начисленных неустоек (пеней, штрафов) предоставлены поставщикам (подрядчикам, исполнителям) государственных контрактов (договоров) ФССП России (4,37 млн. рублей), МГУ имени М.В.Ломоносова (3,7 млн. рублей), ФСИН России (2,38 млн. рублей), ФАНО России (1,7 млн. рублей).

Максимальные суммы списанной неустойки (пеней, штрафов) приходятся на МГУ имени М.В.Ломоносова (7,1 млн. рублей), Росстат (3,23 млн. рублей), Минздрав России (1,036 млн. рублей), Минобрнауки России (1,52 млн. рублей).

В отношении применения заказчиками антикризисного мероприятия, предусматривающего возможность **внесения изменений в существенные условия государственного контракта** на основании постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 198, необходимо отметить следующее.

Данной мерой **воспользовались 6 главных распорядителей** бюджетных средств, из них в части увеличения сроков исполнения контракта 3 главных распорядителя бюджетных средств (Роспечать, Роспотребнадзор, НИЦ «Курчатовский институт»), в части увеличения срока исполнения контракта и цены контракта – 3 главных распорядителя бюджетных средств (Минкультуры России, Минобрнауки России и ФАС России). При этом изменения были внесены в 70 контрактов. Увеличение стоимости 54 контрактов составило 162,8 млн. рублей, или 7,2% общей стоимости указанных контрактов до внесения изменений.

**Таким образом, антикризисной мерой в части внесения изменений в существенные условия контракта воспользовались менее 10 % заказчиков (из 59 главных распорядителей бюджетных средств).**

В целях обеспечения бесперебойной работы организаций, участвующих в реализации государственных контрактов, в рамках **пункта 11 Плана** принято два постановления Правительства Российской Федерации:

от 20 марта 2015 г. № 256 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в части обеспечения права установления получателями средств федерального бюджета авансовых платежей по отдельным договорам о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг до 80 % суммы контракта (договора);

от 20 апреля 2015 г. № 377-15 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2014 г. № 1480-54 «О государственном оборонном заказе на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (в части обеспечения права установления получателями средств федерального бюджета авансовых платежей до 100 % суммы контракта (договора) в рамках государственного оборонного заказа).

**Правом предоставления «повышенного» авансирования поставщикам (подрядчикам, исполнителям) воспользовались только 5 главных распорядителей бюджетных средств на общую сумму 62,57 млн. рублей (открытая часть).** Сформировавшаяся по ним дебиторская задолженность составляет 7,5 млн. рублей по состоянию на 1 октября 2015 года.

Таким образом, **реализация мер, предусмотренных пунктами 9 и 11 Плана** в части предоставления отсрочки или списания начисленных неустоек (пеней, штрафов), внесения изменений в существенные условия контракта, установления «повышенного» авансирования **не получила широкого применения.**

По результатам мониторинга установлено, что **пункты 15, 25 и 31 Плана**, предусматривающие внесение изменений в федеральные законы, **находятся в стадии выполнения.**

По состоянию на 1 октября 2015 года законопроекты № 821579-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (пункт 15 Плана), № 817991-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции и иные законодательные акты Российской Федерации» (пункт 25 Плана), № 821534-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках, товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (пункт 31 Плана) приняты Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 15 сентября 2015 года в первом чтении.

Из содержания указанных законопроектов следует, что соответствующие Федеральные законы «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции и иные законодательные акты Российской Федерации» вступают в силу с момента их опубликования, Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках, товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **вступают в силу с января 2016 года** (за исключением отдельных норм).

Таким образом, **принятие в IV квартале 2015 года** законопроектов № 821579-6 и № 817991-6, содержащих антикризисные меры, направленные на стимулирование деятельности в сфере промышленности и снижение издержек, связанных с выполнением требований антимонопольного законодательства, для малых предприятий (пункты 15 и 25 Плана) **фактически не получит широкого применения в рамках текущего года.**

**Длительный процесс принятия указанных законопроектов может свидетельствовать о недостаточной проработке при подготовке и формировании плана предложений о включении в антикризисный план указанных мероприятий.**

При этом следует отметить, что **в случае принятия законопроекта № 821534-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках, товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (пункт 31 Плана) потребуется принять еще 5 постановлений** Правительства Российской Федерации, **обеспечивающих реализацию изменений**, внесенных в Федеральный закон № 223-ФЗ. В этой связи в случае принятия законопроекта № 821534-6 **считаем необходимым акцентировать внимание на недопустимость затягивания сроков подготовки соответствующих подзаконных актов, создающих риски для реализации антикризисных мероприятий в полном объеме.**

Таким образом, **пункты 9 и 11 Плана выполнены** в части принятия нормативных правовых актов, **пункты 15, 25 и 31 не выполнены.**

**3.10. Пунктом 12 Плана** предусматривается формирование механизма предоставления из федерального бюджета предприятиям промышленности (в частности, организациям оборонно-промышленного комплекса - головным исполнителям государственного оборонного заказа и ключевым предприятиям кооперации), реализующим проекты импортозамещения, в том числе в рамках соответствующих программ, субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и (или) финансирование текущей производственной деятельности.

В рамках реализации указанного пункта принято **постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2015 г. № 214** «Об утверждении Правил предоставления в 2015 году субсидий из федерального бюджета организациям промышленности для возмещения части затрат, понесенных в 2015 году на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности» (для предприятий гражданской промышленности).

На финансовое обеспечение реализации данного пункта Плана **Минпромторгу России предусмотрены** бюджетные ассигнования в объеме **5,0 млрд. рублей**.

**По состоянию на 1 октября 2015 года** Минпромторгом России с предприятиями промышленности **подписано 126 договоров, приняты решения о предоставлении субсидий 151 юридическому лицу на общую сумму 2,9 млрд. рублей. Кассовые расходы** Минпромторга России на предоставление субсидий **составили 2,67 млрд. рублей, или 53,4 % объема бюджетных ассигнований**.

Согласно **информации об объемах бюджетных ассигнований**, предусмотренных на реализацию мероприятий Плана по состоянию на 1 октября 2015 года, **представленной в письме Минфина России от 13 октября 2015 г. № 01-02-01/16-58563** (далее – письмо Минфина России № 01-02-01/16-58563), **кассовое исполнение** данных расходов составило **2,7 млрд. рублей, или 53,4 %** показателя сводной бюджетной росписи.

**Нормативный правовой акт**, определяющий порядок предоставления субсидий организациям оборонно-промышленного комплекса, Правительством Российской Федерации **не принят**.

В связи с изложенным Счетная палата полагает, что **пункт 12 Плана выполнен частично**.

**3.11. Пунктом 13 Плана** предусмотрена подготовка и внесение в Правительство Российской Федерации в срок до 13 февраля 2015 года проекта федерального закона, направленного на обеспечение возможности корректировки показателей сводной бюджетной росписи в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации о внесении изменений в соответствующие госпрограммы. Реализация данного пункта требует внесения соответствующих изменений в бюджетное законодательство.

Председателем Правительства Российской Федерации данный пункт Плана **снят с контроля** (протокол от 3 апреля 2015 г. № ДМ-П13-2187р).

**3.12. Пунктом 14** предусмотрена в срок до 27 февраля 2015 года подготовка законодательных и иных нормативных правовых актов в части компенсации полностью или частично расходов, связанных с изменением валютных курсов, в том числе при закупке предприятиями оборонно-промышленного комплекса импортных комплектующих в рамках государственного оборонного заказа, а также при финансировании проектов технологического перевооружения и реконструкции в части закупки импортного технологического оборудования в рамках государственного оборонного заказа.

В целях реализации данного пункта Федеральным законом № 93-ФЗ **установлена возможность перераспределения** бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения, а также в связи с изменением курсов иностранных валют при закупке в целях реализации государственного оборонного заказа организациями оборонно-промышленного комплекса импортных комплектующих, в том числе в целях реализации проектов технологического перевооружения и реконструкции, на основании принятых в установленном Правительством Российской Федерации порядке решений об уточнении государственного оборонного заказа на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

**Срок выполнения** мероприятия **продлен до 1 июня 2015 года** согласно поручениям Правительства Российской Федерации (от 2 марта 2015 г. № ДМ-П7-17прс, от 18 марта 2015 г. № ДМ-П13/-23пр), касающимся определения необходимого объема финансовых средств для компенсации указанных расходов.

Согласно докладу о ходе реализации Плана по состоянию на 5 октября 2015 года, представленному **Минэкономразвития России** в Счетную палату в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2015 г. № СП-П13-1084, в ходе реализации мероприятий, предусмотренных пунктом 14 Плана, **Минпромторгом России, Минобороны России и ГК «Росатом» представлены предложения** об увеличении бюджетных ассигнований, необходимых организациям оборонно-промышленного комплекса. При этом **дополнительно запрашиваемые объемы** бюджетных ассигнований **обусловлены** не удорожанием уже заключенных государственных контрактов, а **финансированием дополнительных мероприятий** и прогнозируемой ценой на комплектующие изделия в рамках контрактов будущих лет. Учитывая объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий по развитию оборонно-промышленного комплекса, уже перераспределенных в текущем году по предложениям Минпромторга России на иные цели,

Минфин России полагает, что компенсация расходов, обусловленных изменением валютных курсов, должна осуществляться за счет и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете, с привлечением собственных средств организаций оборонно-промышленного комплекса.

По состоянию **на 1 октября 2015 года нормативные правовые акты** Правительства Российской Федерации по указанному вопросу **не приняты**. Таким образом, **пункт 14 Плана выполнен частично**.

**3.13. Пунктом 16 Плана** предусмотрена подготовка и внесение в Правительство Российской Федерации в срок до 31 января 2015 года проекта федерального закона, предусматривающего предоставление Правительству Российской Федерации полномочий по установлению особенностей планирования и осуществления закупок импортного оборудования, работ, услуг за рубежом, в том числе в рамках крупных инвестиционных проектов, реализуемых государственными организациями и акционерными обществами, доля участия Российской Федерации в которых составляет более 50 процентов, либо инвестиционных проектов, которым оказываются меры государственной поддержки.

Во исполнение данного пункта Плана **принят Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 249-ФЗ** «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 249-ФЗ), которым за Правительством Российской Федерации закрепляются полномочия по установлению требований к содержанию положения о закупках заказчиков и особенностей его утверждения, особенностей планирования и осуществления закупок, правил информационного взаимодействия заказчиков с поставщиками, особенностей исполнения договоров, а также предусматривается создание координационного органа при Правительстве Российской Федерации, обладающего полномочиями по:

формированию государственной политики в сфере закупок заказчиков в части содержания положений о закупках заказчиков, формирования планов закупок заказчиков;

отбору инвестиционных проектов для включения в реестр инвестиционных проектов, которым оказываются меры государственной поддержки;

рассмотрению результатов реализации государственной политики в сфере закупок заказчиков, а также результатов реализации инвестиционных проектов, которым оказываются меры государственной поддержки.

Предусматривается, что критерии и порядок отбора инвестиционных проектов для включения в реестр инвестиционных проектов, которым оказываются меры государственной поддержки, будут определяться Правительством Российской Федерации.

Таким образом, реализация норм Федерального закона № 249-ФЗ **требует принятия нормативных правовых актов** Правительства Российской Федерации, **разработка которых в настоящее время осуществляется Минэкономразвития России.**

Правительством Российской Федерации приняты 4 августа 2015 года постановление № 785 «О Правительственной комиссии по импортозамещению» и распоряжение № 1492-р «Об утверждении состава Правительственной комиссии по импортозамещению».

Правительственной комиссией по импортозамещению 14 августа 2015 года **утвержден план мероприятий по реализации Федерального закона № 249-ФЗ**, который включает в себя разработку и утверждение Минэкономразвития России до конца 2015 года ряда нормативных правовых актов.

Учитывая изложенное, **пункт 16 Плана** в части подготовки и принятия законодательных и нормативных правовых актов **выполнен частично.**

**3.14.** Согласно пункту **17 Плана** Минфин России, Минэкономразвития России и ГК «Внешэкономбанк» до 5 марта 2015 года должны были разработать и представить в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации по вопросу совершенствования системы предоставления государственных гарантий Российской Федерации в целях поддержки экспорта, обеспечивающий:

упрощение условий и процедур предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции;

расширение действия государственных гарантий Российской Федерации по обязательствам нефинансового характера (исполнение экспортного контракта).

В рамках исполнения указанного пункта Плана Правительством Российской Федерации **принято постановление от 23 марта 2015 г. № 262** «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2008 г. № 803» (далее – постановление № 262), в соответствии с которым функции агента Правительства Российской Федерации по предоставлению и исполнению государственных гарантий Российской Федерации, предоставляемых для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг), переданы от АО «РОСЭКСИМБАНК» ГК «Внешэкономбанк». При этом значительно сокращены сроки предоставления государственных гарантий Российской Федерации (с 120 календарных дней до 35 рабочих

дней), а также оптимизировано количество участников, принимающих решения о предоставлении государственной гарантии (исключен из участников, принимающих указанное решение, совет директоров банка-агента).

**В целях расширения действия государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте Федеральным законом № 93-ФЗ** в Программу государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов **внесены изменения**, которыми предусматривается предоставление государственных гарантий в обеспечение исполнения обязательств:

импортеров по оплате промышленной продукции (товаров, работ, услуг), поставленной по заключенным с российскими экспортерами экспортным контрактам;

импортеров по кредитам (в части возврата суммы кредита и (или) уплаты процентов за пользование кредитом), привлеченным на цели оплаты промышленной продукции (товаров, работ, услуг), поставленной по заключенным с российскими экспортерами экспортным контрактам;

российских экспортеров по кредитам (в части возврата суммы кредита и (или) уплаты процентов за пользование кредитом), привлеченным на цели производства промышленной продукции (товаров, работ, услуг), поставляемой ими на экспорт;

иностранных государств по государственным гарантиям этих иностранных государств, предоставленным в обеспечение исполнения обязательств импортеров по оплате промышленной продукции (товаров, работ, услуг), поставленной по заключенным с российскими экспортерами экспортным контрактам;

иностранных государств по государственным гарантиям этих иностранных государств, предоставленным в обеспечение исполнения обязательств импортеров по кредитам, привлеченным импортерами на цели оплаты промышленной продукции (товаров, работ, услуг), поставленной по заключенным с российскими экспортерами экспортным контрактам;

АО «РОСЭКСИМБАНК» по кредитам (в части возврата суммы кредита и (или) уплаты процентов за пользование кредитом), привлекаемым на цели поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг);

российских экспортеров промышленной продукции (товаров, работ, услуг) по удовлетворению регрессных требований ГК «Внешэкономбанк» или АО «РОСЭКСИМБАНК», возникших в связи с исполнением банковских гарантий (тендерных, авансовых, исполнения экспортных контрактов), предоставленных ГК «Внешэкономбанк» или АО «РОСЭКСИМБАНК» в обеспечение исполнения соответствующих обязательств российских экспортеров;

АО «РОСЭКСИМБАНК» по его банковским гарантиям (тендерным, авансовым, исполнения экспортных контрактов), предоставленным в обеспечение исполнения соответствующих обязательств российских экспортеров;

ГК «Внешэкономбанк» по его банковским гарантиям (тендерным, авансовым, исполнения экспортных контрактов), предоставленным в обеспечение исполнения соответствующих обязательств российских экспортеров.

Во исполнение Федерального закона № 93-ФЗ Минфином России **разработан проект постановления** Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2008 г. № 803», который 29 мая 2015 года **направлен на согласование** в Минэкономразвития России и ГК «Внешэкономбанк».

**По состоянию на 1 октября 2015 года указанное постановление Правительства Российской Федерации не принято.**

Соответственно, **мероприятия по совершенствованию системы предоставления государственных гарантий Российской Федерации** в целях поддержки экспорта в части расширения действия государственных гарантий Российской Федерации по обязательствам нефинансового характера (исполнение экспортного контракта) **не завершены.**

Несмотря на значительное сокращение сроков предоставления государственных гарантий Российской Федерации, а также оптимизацию количества участников принимающих решения о предоставлении государственной гарантии, **механизм предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте не работает.**

**По состоянию на 1 октября 2015 года государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте на оказание поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг), по кредитам и облигационным займам на осуществление инвестиционных проектов не предоставлены.**

Приняты постановления Правительства Российской Федерации от 4 марта 2015 г. № 189 и от 31 марта 2015 г. № 298, предусматривающие **продление на 2015 год процедуры предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам для реализации инвестиционных проектов**, а также в рамках мер, направленных на повышение устойчивости экономического развития при ухудшении ситуации на финансовых рынках (антикризисные меры), в том числе для финансирования реструктуризации текущей задолженности. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2015 г. № 266 **принято решение о начале отбора принципалов в рамках антикризисных мер**, а также установлен срок завершения данного отбора - 31 октября

2015 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2015 г. № 947 утверждены Правила предоставления в 2015 году государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым ПАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой». Однако **на 1 октября 2015 года государственные гарантии** Российской Федерации в иностранной валюте по обязательствам ПАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой» не востребованы.

Следует отметить **ежегодный низкий уровень исполнения Программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте**. Так, Программа на 2013 год, предусматривающая предоставление государственных гарантий на общую сумму 6,4 млрд. долларов США, исполнена только на 3,5 % (224,7 млн. долларов США), Программа на 2014 год предусматривающая предоставление государственных гарантий на общую сумму 5,0 млрд. долларов США, исполнена на 16,0 % (802,18 млн. долларов США).

С учетом изложенного **упрощение условий и процедур** предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции вследствие утверждения постановления Правительства Российской Федерации № 262 **не привело к положительной динамике** в системе поддержки экспорта промышленной продукции в виде предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте.

Таким образом, **пункт 17 Плана** в части принятия нормативных правовых актов, использования выделенных бюджетных ассигнований, а также достижения целей, социально-экономического результата от реализации «антикризисных» мероприятий **выполнен частично**.

**3.15. Согласно пункту 18 Плана** в срок до 5 марта 2015 года должны быть приняты нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации и акты федеральных органов исполнительной власти, касающиеся упрощения процедуры вывоза товаров, на которые не установлены запреты и ограничения, за счет ускорения и облегчения процедуры получения документов, подтверждающих отсутствие запретов и ограничений в отношении таких товаров.

В целях реализации данного пункта издано распоряжение ФТС России от 20 марта 2015 г. № 83-р «О доведении ФТС России до таможенных органов и заинтересованных лиц информации по вопросам неприменения к вывозимым товарам запретов и ограничений», во исполнение которого на официальном сайте ФТС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Участникам ВЭД» создан подраздел «Поддержка экспорта», в котором размещена информация о товарах, не относящихся к

объектам экспортного контроля по состоянию на 1 апреля 2015 года. Указанная информация актуализируется не реже одного раза в квартал.

**Проект постановления**, предусматривающий упрощение процедуры вывоза товаров, на которые не установлены запреты и ограничения, за счет ускорения и облегчения процедуры получения документов, подтверждающих отсутствие запретов и ограничений в отношении таких товаров, до настоящего времени в Правительство Российской Федерации **не внесен**.

Таким образом, **пункт 18 Плана** в части принятия нормативных правовых актов **не выполнен**.

**3.16. Пунктом 19 Плана** предусмотрено предоставление ГК «Внешэкономбанк» субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации на цели докапитализации АО «РОСЭКСИМБАНК».

**Нормативная правовая база** для реализации мер по докапитализации АО «РОСЭКСИМБАНК» **подготовлена**:

распоряжением от 24 марта 2015 г. № 498-р в рамках перераспределения средств федерального бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1 000,0 млн. рублей Минэкономразвития России на осуществление имущественного взноса в ГК «Внешэкономбанк» на цели приобретения акций акционерного общества «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» в целях увеличения уставного капитала Государственного специализированного Российского экспортно-импортного банка (акционерное общество);

постановлением от 8 апреля 2015 г. № 326 приняты Правила предоставления из федерального бюджета в 2015 - 2017 годах субсидии в виде имущественного взноса в ГК «Внешэкономбанк» на цели приобретения акций ОАО «ЭКСАР» в целях увеличения уставного капитала АО «РОСЭКСИМБАНК».

В рамках договора от 18 мая 2015 года Минэкономразвития России **3 июня 2015 года** ГК «Внешэкономбанк» **перечислены средства** в сумме 10,0 млрд. рублей, в том числе за счет вышеуказанных дополнительных бюджетных ассигнований.

**24 июня 2015 года** Банком России зарегистрирован **отчет об итогах дополнительного выпуска акций АО «РОСЭКСИМБАНК» на сумму 10,0 млрд. рублей** (способ размещения - закрытая подписка).

В связи с вышеизложенным следует признать **пункт 19 Плана** реализации мер, направленных на докапитализацию АО «РОСЭКСИМБАНК» в объеме 1 млрд. рублей **выполненным**.

В соответствии с письмом Минфина России № 01-02-01/16-58563 **кассовое исполнение** расходов, направленных на реализацию мероприятий данного пункта Плана, **по состоянию на 1 октября 2015 года составило 1 млрд. рублей, или 100 %** показателя сводной бюджетной росписи.

С учетом проведенной докапитализации размер собственных средств (капитала) АО «РОСЭКСИМБАНК» увеличился с 2 651,0 млн. рублей (на 1 января 2015 года) до 13 084,1 млн. рублей (по состоянию на 1 октября 2015 года), норматив достаточности капитала – с 21,8 % до 78,1 %.

Общий объем кредитов, предоставленных в 2015 году АО «РОСЭКСИМБАНК»<sup>3</sup> в рамках поддержки экспорта, на 1 октября 2015 года составлял 68,1 млн. долларов США и 2 852,5 млн. рублей, что по сравнению с объемами 2014 года составляет лишь 6,9 % суммы, выданной в долларах США (991,7 млн. долларов США), и в 10,7 раза больше в части кредитов, выданных в российских рублях (226,4 млн. рублей).

При этом **после проведения докапитализации** АО «Росэксимбанк» **заключены 5 кредитных соглашений** на общую сумму 2 452,5 млн. рублей, что составляет **24,5 % суммы средств федерального бюджета, выделенных на докапитализацию** Банка.

Таким образом, **пункт 19 Плана** в части утверждения нормативных правовых актов, использования выделенных бюджетных ассигнований, а также достижения ожидаемого результата от реализации «антикризисного» мероприятия **выполнен**.

**3.17.** В целях выполнения **пункта 20 Плана**, предусматривающего субсидирование процентной ставки АО «РОСЭКСИМБАНК» по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки экспорта высокотехнологичной продукции, Правительством Российской Федерации **принято распоряжение от 24 марта 2015 г. № 497-р** о направлении бюджетных ассигнований в размере **3,0 млрд. рублей** из «антикризисного» фонда **Минпромторгу России** для предоставления субсидии по кредитам АО «РОСЭКСИМБАНК» на поддержку экспорта высокотехнологичной продукции.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2015 г. № ДМ-П13-2187р **выполнение пункта 20 Плана мероприятий снято с контроля**.

При этом целый ряд необходимых нормативных актов и документов разработаны и утверждены **после снятия данного поручения с контроля**.

---

<sup>3</sup> Письмо АО «Росэксимбанка» от 05.10.2015 № 1492/02-04Р

Так, с нарушением сроков, установленных Планом (апрель 2015 года), **принято постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2015 г. № 566** «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета Государственному специализированному Российскому экспортно-импортному банку (акционерное общество) в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции» (ответственные за подготовку – Минпромторг России, Минфин России, Минэкономразвития России, Внешэкономбанк, АО «Росэксимбанк»).

**Соглашение о предоставлении субсидии** между Минпромторгом России и АО «Росэксимбанк» в целях реализации пункта 8 постановления **подписано 24 июня 2015 года** (№ 15412.16Ц6870.03.01). К указанному соглашению 24 июня 2015 года заключено дополнительное соглашение № 1, в соответствии с которым предоставление субсидии АО «РОСЭКСИМБАНК» в сумме 3,0 млрд. рублей осуществляется в течение 10 дней с даты его подписания. **30 июня 2015 года АО «РОСЭКСИМБАНК» перечислена субсидия** в размере 3,0 млрд. рублей (платежное поручение № 924).

В соответствии с письмом Минфина России № 01-02-01/16-58563 кассовое исполнение расходов, направленных на реализацию мероприятий данного пункта Плана, по состоянию на 1 октября 2015 года составило 3 млрд. рублей, или 100 % показателя сводной бюджетной росписи.

Приказом Минпромторга России от 2 июля 2015 г. № 1809 **утвержден** Перечень высокотехнологичной продукции, работ и услуг с учетом приоритетных направлений модернизации российской экономики (далее - Перечень высокотехнологичной продукции, работ и услуг).

На заседании совета директоров АО «РОСЭКСИМБАНК» 28 июля 2015 года утверждены документы, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2015 г. № 566:

критерии оценки и порядок приоритизации (отбора) экспортных проектов, претендующих на получение кредитов на специальных условиях АО «РОСЭКСИМБАНК» (пункт 4 постановления) (далее – критерии оценки и порядок приоритизации экспортных проектов (сделок) для кредитования);

значения базовой и целевой процентных ставок по кредитам, выдаваемым АО «Росэксимбанк» в 2015 году в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции (уровень базовой ставки установлен для кредитов в рублях – 15,5 % годовых, в долларах США – 9 % годовых, в евро – 8 % годовых, уровень целевой процентной ставки в рублях – 5,75 % годовых (для кредитов иностранным покупателям) и 7,65 % годовых (кредиты

экспортерам), в долларах США и евро (в зависимости от срока кредита) - от 2 до 3,5 % годовых и от 1 до 2,5 % годовых соответственно);

методика расчета суммы субсидии по кредитам, выдаваемым АО «РОСЭКСИМБАНК» в рамках поддержки экспорта высокотехнологичной продукции.

Правлением АО «РОСЭКСИМБАНК» 3 августа 2015 г. утверждено Положение «О порядке взаимодействия подразделений АО «РОСЭКСИМБАНК» при предоставлении кредитов на специальных условиях (с использованием компенсации (субсидии) недополученных доходов в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции)».

С учетом принятых решений Совета директоров и Правления АО «РОСЭКСИМБАНК» между Минпромторгом России и АО «РОСЭКСИМБАНК» 18 августа 2015 года **заключено Дополнительное соглашение № 2** к соглашению от 24 июня 2015 г. № 15412.16Ц6870.03.01, в соответствии с которым установлено значение показателя эффективности предоставления субсидии на 2015, а также значения базовой и целевой процентных ставок по кредитам, предоставляемым АО «РОСЭКСИМБАНК» в 2015 году с использованием средств субсидии.

**В связи с изложенным пункт 20 Плана следует признать выполненным только в части разработки необходимой нормативной правовой базы для реализации предусмотренных мер.**

По информации АО «РОСЭКСИМБАНК», по состоянию **на 1 октября 2015 года сформирован перечень из 57 экспортных проектов** (общая стоимость поставок оценивается в 65 145,4 млн. рублей), по которым планируется предоставление кредитных линий (на сумму 22 286,5 млн. рублей) с использованием механизма субсидирования (на сумму 1 143,4 млн. рублей, или 5,1 % от общего объема кредитных линий). Указанные кредитные линии планируется предоставить по целому ряду направлений поставок, в том числе: автотранспорт (АО «ВТК «КАМАЗ», ЗАО «Яровит Энерго»), комбайны и сельхозтехника (ООО «КЗ «РОСТСЕЛЬМАШ»), генераторы (ООО «Русэлпром»), продукция кожевенного производства (АО «Верхневолжский кожевенный завод», АО «Русская кожа»), медицинская техника (ООО «Севкаврентген-Д»).

Из указанного перечня проектов в настоящее время **Минпромторгом России согласовано<sup>4</sup> использование АО «РОСЭКСИМБАНК» субсидии из федерального бюджета в целях компенсации недополученных доходов в рамках 3 проектов на общую сумму 119,3 млн. рублей**, в том числе:

---

<sup>4</sup> Письма Минпромторга России от 17.09.2015 № КГ-36115/03, от 23.09.2015 № КГ-37189/03

116,1 млн. рублей – по кредитной линии, выданной ПАО «КАМАЗ» для производства и последующего экспорта продукции в Республику Казахстан через АО «ВТК «КАМАЗ» (предмет поставки – автомобили, общий объем кредитной линии 1 500,0 млн. рублей);

3,2 млн. рублей – по двум кредитным линиям, которые планируется выдать ООО «ИВЕКТА» для финансирования контрактов на поставку продукции в Республику Куба (предмет поставки – автомобильные запчасти, общий объем кредитной линии 561,9 тыс. евро, или 41,5 млн. рублей).

Согласование Минпромторга России представлено на основании соответствия номенклатуры планируемых поставок Перечню высокотехнологичной продукции, работ и услуг, а также критериям оценки и порядку приоритизации экспортных проектов (сделок) для кредитования (итоговый балл, присвоенный АО «РОСЭКСИМБАНК» данным проектам по итогам проведенной оценки, составил 75 баллов для АО «ВТК «КАМАЗ» и 55 баллов для ООО «ИВЕКТА» из 100 баллов соответственно)<sup>5</sup>.

Кроме того, АО «РОСЭКСИМБАНК» направлены в Минпромторг России **запросы на согласование использования средств субсидии** (в объеме 647,0 млн. рублей) **ещё по 7 экспортным проектам**, общий размер кредитных линий по которым планируется в сумме 4 729,2 млн. рублей (при этом общая предполагаемая стоимость поставок – 16 945,3 млн. рублей).

Также в настоящее время АО «РОСЭКСИМБАНК» проведена предварительная оценка кредитного риска в отношении 11 заявок по кредитованию экспортных проектов и принято положительное решение уполномоченного органа Банка о выдаче кредитов на общую сумму 2 976,9 млн. рублей (при общей планируемой стоимости поставок 4 398,4 млн. рублей) с использованием механизма субсидирования на сумму 377,1 млн. рублей (12,7 процента от общего объема кредитов).

Согласно информации АО «РОСЭКСИМБАНК» по одобренным Минпромторгом России кредитным сделкам по экспортным проектам соответствующие **соглашения о предоставлении финансирования должны быть заключены в IV квартале 2015 года.**

Таким образом, **фактическое использование АО «РОСЭКСИМБАНК» средств федерального бюджета** на предоставление субсидии в целях компенсации недополученных доходов в рамках поддержки экспорта высокотехнологичной продукции в соответствии с графиками платежей по кредитным соглашениям.

---

<sup>5</sup> В соответствии с порядком приоритизации проектов, минимальный уровень баллов для экспортных проектов, претендующих на специальное финансирование, по итогам оценки по перечню критериев приоритизации (отбора), равен 40 баллам.

Таким образом, **пункт 20 Плана** в части нормативного правового регулирования, фактического использования бюджетных ассигнований, а также достижения целей, социально-экономического результата от реализации «антикризисных» мероприятий **выполнен частично с нарушением срока.**

**3.18. Пунктом 21** Плана предусмотрено проработать вопрос введения двухлетних «каникул» по уплате обязательных страховых платежей по страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (за исключением опасного объекта 1-го класса опасности) с совершенствованием в течение этого времени самого механизма страхования опасного объекта и пересмотром уровня страховых тарифов. Реализация указанного пункта Плана предполагает представление в срок до 5 февраля 2015 года доклада в Правительство Российской Федерации с приложением проекта соответствующего нормативного правового акта.

Минэкономразвития России **5 февраля 2015 года направлены** в Правительство Российской Федерации соответствующий **доклад и проект федерального закона** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», **по результатам рассмотрения которых** в Правительстве Российской Федерации было **принято решение о нецелесообразности** проработки данного пункта Плана.

В соответствии с решением Председателя Правительства Российской Федерации от 14 марта 2015 г. № ДМ-П13-1594р **пункт 21 Плана снят с контроля.**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2015 года № 874 утратило силу постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2011 г. № 808 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при расчете страховой премии».

Указание Банка России от 23 июля 2015 г. № 3739-У «О страховых тарифах, структуре страховых тарифов и порядке их применения страховщиками при расчете страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (далее - указание Банка России) официально опубликовано в «Вестнике Банка России» 19 августа 2015 года и вступило в силу с 1 сентября 2015 года.

В соответствии с указанием Банка России базовые ставки страховых тарифов снижены по большинству групп опасных производственных объектов в 2-3 раза. Вместе с тем по 3 группам указанных объектов базовые ставки страховых тарифов увеличены: гидротехнические сооружения – в 2,4 раза, шахты – в 1,6 раза, объекты пищевой промышленности – в 1,1 раза. По информации от 4 августа 2015 года, изменения базовых ставок страховых тарифов осуществлялись согласно результатам исследований, проведенных по заказу Банка России.

**В части совершенствования регулирования системы обязательного страхования гражданской ответственности** владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте **проект федерального закона № 777087-6** о внесении изменений в соответствующий федеральный закон, направленных на дополнительную защиту прав граждан и юридических лиц на возмещение вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, посредством совершенствования условий обязательного страхования, **принят Государственной Думой 16 сентября 2015 года в первом чтении.**

Учитывая изложенное, **пункт 21 Плана не выполнен.**

**3.19.** Согласно **пункту 22 Плана** необходимо перенести вступление в силу требований в области транспортной безопасности в отношении отдельных видов транспортных объектов. Ожидаемый результат реализации данного пункта - отсрочка введения дополнительных производственных издержек субъектов предпринимательской деятельности.

**Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности»,** согласно которому требования по обеспечению транспортной безопасности, установленные частью 1 статьи 8 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», для различных категорий транспортной инфраструктуры и транспортных средств вступают в силу с 1 января 2017 года, **принят Государственной Думой в первом чтении 24 апреля 2015 года.**

Во исполнение пункта 2 Протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 1 июня 2015 г. № ДМ-П13-48пр **Минтрансом России представлен в Правительство Российской Федерации проект поправок** к проекту федерального закона № 750871-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» **в части переноса срока** выполнения требований по обеспечению транспортной безопасности до 1 января 2019 года.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации С.Э.Приходько от 27 июля 2015 г. № СП-П9-5039 **Минтрансом России подготовлен проект поправок** к проекту федерального закона, предусматривающий наделение Правительства Российской Федерации

полномочием определять сроки и этапы введения отдельных требований транспортной безопасности на различных видах транспорта, **который** согласно данным Минтранса России по состоянию на 2 октября 2015 года находится на согласовании в МВД России, ФСБ России и Минфине России.

Таким образом, пункт 22 Плана, касающийся переноса вступления в силу требований в области транспортной безопасности в отношении отдельных видов транспортных объектов, до настоящего времени **не выполнен**.

**3.20.** В целях реализации пункта 24 Плана Правительством Российской Федерации принято распоряжение от 28 марта 2015 г. № 549-р, которым установлено, что в целях расширения мер поддержки малых инновационных предприятий бюджетные ассигнования в объеме **5,0 млрд. рублей предоставляются** в 2015 году федеральному государственному бюджетному учреждению «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (далее – Фонд) в форме субсидий, в том числе:

на предоставление грантов малым инновационным предприятиям на финансовое обеспечение инновационных проектов, результаты которых имеют перспективу коммерциализации, - 2,0 млрд. рублей;

на расширение масштабов реализации программ поддержки малых инновационных предприятий в форме финансового обеспечения проектов на основе договоров (контрактов), а также предоставления грантов физическим и юридическим лицам на финансовое обеспечение проектов, результаты которых имеют перспективу коммерциализации и реализуются субъектами малого инновационного предпринимательства, - 3,0 млрд. рублей.

Фондом 29 апреля 2015 года утвержден План работ по реализации Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году.

**В соответствии с письмом Минфина России № 01-02-01/16-58563 кассовое исполнение** расходов, направленных на реализацию мероприятий данного пункта Плана, по состоянию на 1 октября 2015 года составило **2,9 млрд. рублей, или 58 %** показателя сводной бюджетной росписи.

Средства в размере 5,0 млрд. рублей предоставлены Фонду 29 апреля 2015 года. По состоянию на 1 октября 2015 года Фонд перечислил себе как бюджетному учреждению 4 июня и 8 июля 2015 года субсидии на общую сумму **3,2 млрд. рублей (64 %)**.

**За 9 месяцев 2015 года** проведены конкурсные отборы, по результатам которых отобраны **320 проектов с объемом финансирования 3,8 млрд. рублей. Малые инновационные предприятия за счет ассигнований «антикризисного фонда» по состоянию**

**на 1 октября 2015 года не созданы** (за счет средств текущей деятельности Фонда создано 194 малых инновационных предприятия, количество созданных рабочих мест составило 2 812, в том числе 1 423 высокопроизводительных рабочих места).

Таким образом, **пункт 24 Плана не выполнен**, в январе - сентябре 2015 года **ожидаемый результат** в части расширения мер поддержки малых инновационных предприятий и масштабов реализации программ поддержки малых инновационных предприятий **не достигнут**.

**3.21.** Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 232-ФЗ) расширяются полномочия субъектов Российской Федерации в части установления ставок налога для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и систему налогообложения в виде единого налога, а также расширен перечень видов деятельности, в рамках осуществления которых возможно применение патентной системы налогообложения.

Таким образом, **пункты 26, 27 и 30 Плана выполнены**.

Согласно докладу Минэкономразвития России реализация **пунктов 28 и 32 Плана** осуществляется в рамках Федерального закона № 232-ФЗ.

Вместе с тем Федеральный закон № 232-ФЗ **не предусматривает изменений положений Налогового кодекса** Российской Федерации в части снижения максимально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода (с 1 млн. рублей до 500 тыс. рублей), а также в части распространения права на применение 2-летних налоговых каникул всеми впервые зарегистрированными индивидуальными предпринимателями в сфере производственных и бытовых услуг.

Необходимо отметить, что в действующей редакции Налогового кодекса Российской Федерации субъектам Российской Федерации уже предоставлено право устанавливать любой размер указанного годового дохода, в том числе и ниже 500 тыс. рублей (но не выше 1 млн. рублей).

Что касается распространения права на применение двухлетних «налоговых каникул» всеми зарегистрированными индивидуальными предпринимателями в сфере производственных услуг, следует отметить, что указанные услуги в Общероссийском классификаторе услуг населению и Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности, являющихся основанием определения видов предпринимательской деятельности, не предусмотрены.

С учетом изложенного Счетная палата полагает, что **данные пункты не выполнены**.

**3.22. Пунктом 29 Плана** предусмотрена реализация мероприятий, направленных на упрощение процедур, связанных с применением патентной системы налогообложения самозанятыми гражданами, снижение неформальной занятости в сфере малого предпринимательства.

В рамках реализации данного пункта Плана Минфином России 31 июля 2015 года внесены в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов «О внесении изменений в статью 11<sup>2</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающие установление возможности уплаты самозанятыми гражданами налога в связи с применением патентной системы налогообложения и обязательных платежей по страховым взносам одновременно с их регистрацией в качестве индивидуальных предпринимателей по принципу «одного окна», а также введение особого порядка исчисления и уплаты налога на доход физических лиц и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для самозанятых граждан, осуществляющих определенные виды приносящей доход деятельности без привлечения наемных работников и не зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей («патент для самозанятых граждан»).

**Указанные законопроекты 18 сентября 2015 года возвращены** Правительством Российской Федерации **на доработку** в части обеспечения уплаты самозанятыми гражданами налога и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды одновременно по принципу «одного окна», а также согласовании их доработанных редакций с Минэкономразвития России, Минтрудом России, Минюстом России и ФНС России.

Кроме того, в ходе рассмотрения законопроектов в Правительстве Российской Федерации принято решение о расширении перечня видов предпринимательской деятельности, осуществление которых возможно при приобретении патента.

22 октября 2015 года доработанные проекты федеральных законов внесены Минфином России в Правительство Российской Федерации.

Таким образом, **меры нормативного правового регулирования**, предусмотренные **пунктом 29 Плана, до настоящего времени не реализуются.**

**3.23. Пунктом 37 Плана на государственную поддержку сельского хозяйства в 2015 году запланировано** направить дополнительно из федерального бюджета **до 50,0 млрд. рублей.**

**В соответствии с письмом Минфина России № 01-02-01/16-58563** на реализацию мероприятий пункта 37 Плана по состоянию **на 1 октября 2015 года** направлено **33,1 млрд.**

**рублей, или 66,2 %** предусмотренных дополнительных бюджетных ассигнований. **Кассовое исполнение** данных расходов **составило 32,7 млрд. рублей, или 98,9 %** выделенных средств.

Так, на основании решений Правительства Российской Федерации **из «антикризисного» фонда Минсельхозу России** за 9 месяцев 2015 года выделено **13,1 млрд. рублей**, в том числе:

на осуществление вноса в уставный капитал ОАО «Россельхозбанк» в целях кредитования сельхозтоваропроизводителей и организаций агропромышленного комплекса (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 марта 2015 г. № 540-р) – 10,0 млрд. рублей;

на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в 2014 году на территориях Алтайского края, Оренбургской и Курганской областей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 марта 2015 г. № 513-р), – 2,6 млрд. рублей;

на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в 2014 году на территориях Республики Хакасия и Забайкальского края (распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 мая 2015 г. № 892-р), – 0,1 млрд. рублей;

на осуществление расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 июля 2015 г. № 1466-р) - 0,4 млрд. рублей.

**Федеральным законом № 93-ФЗ** в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы Минсельхозу России **дополнительно предусмотрено 20,0 млрд. рублей**, из них в рамках:

подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» - 13,9 млрд. рублей, в том числе на:

субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства - 8,5 млрд. рублей;

субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства – 2,5 млрд. рублей;

субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства – 2,15 млрд. рублей;

субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями – 0,5 млрд. рублей;

субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками в сумме 0,25 млрд. рублей;

подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» - 2,95 млрд. рублей, в том числе на:

субсидии на развитие семейных животноводческих ферм - в сумме 1,65 млрд. рублей;

субсидии на поддержку начинающих фермеров - в сумме 1,3 млрд. рублей;

подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» - 1,3 млрд. рублей, в том числе на:

субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства – 1,0 млрд. рублей;

субсидии федеральным казенным предприятиям, отнесенным к ведению Минсельхоза России, на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для обеспечения проведения противозoonотических мероприятий в субъектах Российской Федерации, - 0,3 млрд. рублей;

подпрограммы «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства» предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на возмещение части затрат на приобретение элитных семян в сумме 1,2 млрд. рублей.

подпрограммы «Развитие мясного скотоводства» на предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства – 0,5 млрд. рублей;

подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 годы» на предоставление субсидий на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы» - в сумме 0,15 млрд. рублей.

Счетной палатой отмечается **неравномерное доведение субъектами Российской Федерации указанных средств до конечных получателей** (по оперативной информации Минсельхоза России на 1 октября 2015 года):

субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» в сумме 15,7 млрд. рублей, или 73,7 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (21,3 млрд. рублей);

субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» в сумме 9,9 млрд. рублей, или 85,6 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (11,6 млрд. рублей);

субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства в рамках подпрограммы «Развитие мясного скотоводства» в сумме 2,4 млрд. рублей, или 46,5 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (5,1 млрд. рублей);

субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» в сумме 19,1 млрд. рублей, или 79,0 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (24,1 млрд. рублей);

субсидий на развитие семейных животноводческих ферм в рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» в сумме 2,6 млрд. рублей, или 83,0 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (3,1 млрд. рублей);

субсидий на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы» в сумме 122,48 млн. рублей, или 5,4 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (2,3 млрд. рублей);

субсидий на возмещение части затрат на приобретение элитных семян в рамках подпрограммы «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства» в сумме 1,2 млрд. рублей, или 44,6 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (2,8 млрд. рублей).

Счетная палата отмечает, что по итогам мониторинга хода реализации Плана за январь – сентябрь 2015 года по отдельным направлениям государственной поддержки **наблюдается низкий уровень кассового исполнения** соответствующих расходов федерального бюджета.

Информация об объемах бюджетных ассигнований и исполнении расходов представлена в таблице.

Наименование мероприятия	Предусмотрено Федеральным законом № 384-ФЗ (млн. руб.)	Предусмотрено Федеральным законом № 93-ФЗ (млн. руб.)	Сводная бюджетная роспись на 01.10.2015 (млн. руб.)	Кассовое исполнение	
				на 01.10.2015 (млн. руб.)	% исполнения к сводной бюджетной росписи
<b>Всего</b>	<b>75 535,4</b>	<b>91 138,2</b>	<b>103 698,3</b>	<b>80 506,9</b>	<b>77,6</b>
Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками	314,5	1 015,5	1 015,5	357,4	35,2
Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями	1 130,5	2 480,5	2 480,5	1 159,7	46,8
Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	7 542,2	10 042,2	21 342,2	16 293,9	76,3
Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства	9 431,5	11 581,5	11 581,5	8 946,2	77,2
Субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства	14 725,0	23 225,0	23 225,0	22 679,9	97,7
Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства	32 628,1	24 138,2	24 138,2	17 490,5	72,5
Субсидии федеральным казенным предприятиям, отнесенным к ведению Минсельхоза России, на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации		800,0	800,0	287,8	36,0
Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию	4 573,9	5 073,9	5 073,9	3 212,7	63,3

Наименование мероприятия	Предусмотрено Федеральным законом № 384-ФЗ (млн. руб.)	Предусмотрено Федеральным законом № 93-ФЗ (млн. руб.)	Сводная бюджетная роспись на 01.10.2015 (млн. руб.)	Кассовое исполнение	
				на 01.10.2015 (млн. руб.)	% исполнения к сводной бюджетной росписи
объектов мясного скотоводства					
Субсидии на поддержку начинающих фермеров	1 900,0	3 200,0	3 200,0	3 054,9	95,5
Субсидии на развитие семейных животноводческих ферм	1 425,0	3 075,0	3 075,0	2 806,4	91,3
Субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 годы»	1 864,7	2 014,7	2 274,8	136,4	6,0
Субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян		2 787,5	2 787,5	1 377,1	49,4
Иные межбюджетные трансферты на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в отдельных регионах Российской Федерации		2 704,2	2 704,2	2 704,2	100,0

**Сравнительный анализ** кассового исполнения, сложившегося на 1 октября 2015 года, к аналогичному периоду 2014 года **показал ухудшение динамики финансирования ряда приоритетных мероприятий** Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы (далее – Госпрограмма развития сельского хозяйства на 2013 – 2020 годы).

**Так, кассовое исполнение** субсидий на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками по состоянию **на 1 октября 2015 года** составило **35,2 %**, что меньше аналогичного периода 2014 года (36 %). Кассовое исполнение субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями по состоянию на 1 октября 2015 года составило **46,8 %**, что меньше аналогичного периода 2014 года (119,3 %).

Счетной палатой отмечается, что **общий остаток средств федерального бюджета на счетах субъектов Российской Федерации** на 1 января 2015 года составлял 6,77 млрд. рублей, из них на субсидирование процентной ставки по привлеченным кредитам – 5,74 млрд. рублей (84,8 %), по оперативной информации Минсельхоза России, **по состоянию на 3 ноября 2015 года остатки субсидий, по которым не заключены соглашения, составили 1,6 млрд. рублей.**

Следует отметить, что **принимаемые Правительством Российской Федерации меры**, направленные на смягчение конъюнктурных и природно-климатических рисков, сохранение темпов кредитования агропромышленного комплекса, в настоящее время **недостаточны**.

Так, **темп производства продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей** в январе - сентябре 2015 года составил 102,4 % к соответствующему периоду 2014 года, что **на 5,2 процентного пункта ниже, чем аналогичный показатель 2014 года**. На 21 октября 2015 года, по данным Минсельхоза России, в **хозяйствах всех категорий** (сельхозорганизации, фермеры, население) **зерна в первоначально оприходованном весе намолочено 104,3 млн. тонн**, что на 1,7 % меньше, чем к этому времени в предыдущем году.

По состоянию на 21 октября 2015 года **площадь обмолоченных зерновых и зернобобовых культур** составила **91,8 %** площади посевов (аналогичный показатель 2014 года – 90,9 %). При этом **объем намолоченного зерна с 1 га уменьшился** по сравнению с 2014 годом **на 3,2 %** и составил 24,2 центнера.

На конец сентября 2015 года **поголовье крупного рогатого скота** в хозяйствах всех сельхозпроизводителей **сократилось на 1,9 %** по сравнению с концом сентября 2014 года, в том числе коров – на 2,4 %.

Учитывая изложенное, **пункт 37 Плана** в части утверждения законодательного нормативного правового акта, использования выделенных бюджетных ассигнований, а также достижения целей, социально-экономического результата от реализации «антикризисных» мероприятий **выполнен частично**.

**3.24.** В целях обеспечения кредитными ресурсами сельскохозяйственных товаропроизводителей **пунктом 38 Плана** предусмотрена корректировка механизма предоставления из федерального бюджета субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 53 внесены изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1460). Следует отметить, что Планом предусмотрена подготовка проекта нормативного

правового акта Правительства Российской Федерации, который **был разработан до утверждения Плана и принят одновременно с ним (27 января 2015 года).**

Также постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 53 уточнен порядок расчета размера возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам и займам в 2015 году: по краткосрочным кредитам и займам – в размере ставки рефинансирования Банка России на 1 января 2015 года с коэффициентом 1,1 с учетом ключевой ставки Банка России на 1 января 2015 года, а также уровня инфляции за 2014 год; по инвестиционным кредитам и займам, а также кредитам и займам, привлеченным малыми формами хозяйствования на селе, для возмещения части затрат на уплату процентов за 2015 год – в размере 100 % ставки рефинансирования Банка России по всем кредитным договорам, в том числе заключенным до 2015 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2015 г. № 319 **внесены изменения в государственную программу Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»**, касающиеся предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), включая товарную аквакультуру осетровых видов рыб, в том числе на приобретение техники, транспортных средств и оборудования для разведения, содержания и выращивания объектов аквакультуры.

В рамках реализации указанного постановления Правительства Российской Федерации **Минсельхозом России утверждены следующие нормативные правовые акты:**

приказ Минсельхоза России от 28 мая 2015 г. № 217 «О порядке отбора Федеральным агентством по рыболовству инвестиционных проектов, направленных на развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), включая товарную аквакультуру осетровых видов рыб»;

приказ Минсельхоза России от 3 июня 2015 г. № 225 «Об утверждении форм документов, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), включая товарную аквакультуру осетровых видов рыб, приведенными в приложении № 5 к государственной программе Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314».

**Распоряжением** Правительства Российской Федерации от 3 октября 2015 г. № 1962-р **утверждено распределение субсидий**, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с возмещением части затрат на уплату процентов по кредитам на развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), за исключением товарной аквакультуры осетровых видов рыб, а также субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с возмещением части затрат на уплату процентов по кредитам на развитие товарной аквакультуры осетровых рыб.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича от 19 августа 2015 г. № АД-П11-5661 о сохранении целевого назначения субсидий, предусмотренных Минсельхозу России и Росрыболовству, подготовлен для внесения в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации «Об установлении срока заключения соглашений между Федеральным агентством по рыболовству и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», не позднее 1 ноября 2015 г.».

По информации Росрыболовства (письмо от 2 октября 2015 г. № ИШ-22-16/12808), в настоящее время ведется **работа по заключению соглашений с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении в 2015 году вышеуказанных субсидий.**

Основными кредиторами агропромышленного комплекса являются АО «Россельхозбанк» и ПАО «Сбербанк России», на долю которых приходится порядка 70 % выданных краткосрочных кредитов.

По данным Минсельхоза России, по состоянию на **30 сентября 2015 года:**

**объем выданных АО «Россельхозбанк» краткосрочных кредитов** в сфере агропромышленного комплекса составил **338,76 млрд. рублей**, из них на развитие подотрасли растениеводства – 44,04 млрд. рублей, на развитие подотрасли животноводства – 34,59 млрд. рублей, на переработку продукции растениеводства и животноводства – 89,96 млрд. рублей;

**объем выданных ПАО «Сбербанк России» краткосрочных кредитов** в сфере агропромышленного комплекса составил **157,39 млрд. рублей**, из них на развитие подотрасли растениеводства – 34,67 млрд. рублей, на развитие подотрасли животноводства – 25,37 млрд. рублей, на переработку продукции растениеводства и животноводства – 91,19 млрд. рублей.

**На 29 сентября 2015 года кредитные портфели** АО «Россельхозбанк» и ПАО «Сбербанк России» по краткосрочным кредитам в агропромышленном комплексе **составили 216,52 млрд. рублей и 189,32 млрд. рублей** соответственно.

**Индекс производства** по виду деятельности «Рыболовство» в январе - сентябре 2015 года по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года **составил 65,4 %** (в январе – сентябре 2014 года – 77,0 %). Кроме того, согласно данным Росстата в январе – сентябре 2015 года по сравнению с соответствующим периодом 2014 года отмечается **снижение производства продукции рыболовства и рыбоводства** (по рыбе живой, свежей или охлажденной) **на 19,2 %**.

Таким образом, несмотря на принятые нормативные правовые акты, **пункт 38 Плана не выполнен.**

**3.25. Пунктом 39 Плана** предусмотрено расширение стимулирования кредитования строительства жилья экономического класса и объектов инженерной инфраструктуры по программе «Жилье для российской семьи», обеспечение бесперебойного функционирования и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и реализации инвестиционных проектов, проведение капитального ремонта многоквартирных домов.

**3.25.1.** В части расширения стимулирования кредитования строительства жилья экономического класса и объектов инженерной инфраструктуры по программе «Жилье для российской семьи» необходимо отметить следующее.

В целях расширения стимулирования кредитования строительства жилья экономического класса и объектов инженерной инфраструктуры по программе «Жилье для российской семьи» постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2015 г. № 220 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и открытому акционерному обществу «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам)» (далее – постановление № 220) предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 11,0 млрд. рублей, а также 9,0 млрд. рублей из средств, предусмотренных на реализацию ФЦП «Жилище» на 2011 – 2015 годы. Также указанным постановлением утверждаются правила предоставления указанных средств.

Постановлением Правительства Российской Федерации от **20 марта 2015 г. № 255** **внесены изменения** в постановление № 220, устанавливающие, что **субсидии предоставляются** на возмещение недополученных доходов российских кредитных организаций и ОАО «АИЖК» при выдаче физическим лицам кредитов **по ставке 12 % годовых** (вместо 13 % годовых). Изменения обусловлены снижением ключевой ставки Банка России с 16 марта 2015 года на 1 процентный пункт (с 15 % до 14 %).

Необходимо отметить, что решениями Банка России от 30 апреля 2015 года ключевая ставка снижена до 12,5 % от 15 июня 2015 года - до 11,5 %, от 31 июля 2015 - до 11 %, при этом **изменения в части корректировки размера ставки в постановление № 220 по состоянию на 1 октября 2015 года не вносились.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2015 г. № 470 **внесены изменения** в постановление № 220, предусматривающие дополнительную возможность субсидирования кредитов (займов), выданных на приобретение находящегося на этапе строительства жилого помещения с земельным участком. Кроме того, в соответствии с внесенными изменениями в кредитном договоре может быть прописано, что заключение заемщиком договоров страхования жилого помещения до оформления права собственности и личного страхования не требуется.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2015 г. № 729 внесены изменения в постановление № 220, предусматривающие увеличение объема средств, направляемых на выдачу (приобретение) кредитов (займов), с 400,0 млрд. рублей до 700,0 млрд. рублей.

Приказом Минфина России от 15 апреля 2015 г. № 86 утвержден Порядок организации работы по предоставлению субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и ОАО «АИЖК».

По состоянию **на 1 октября 2015 года** Минфином России **утверждено** распределение лимитов выдачи (приобретения) жилищных (ипотечных) кредитов (займов) на общую сумму **554,35 млрд. рублей для 38 кредитных организаций и ОАО «АИЖК».**

Согласно информации, размещенной на сайте Минфина России, по состоянию на 1 октября 2015 года кредитными организациями и ОАО «АИЖК» **выдано (приобретено) 125,8 тыс. жилищных (ипотечных) кредитов (займов) на общую сумму 222,2 млрд. рублей**, что составляет **31,7 %** предусмотренного постановлением № 220 (с учетом изменений) объема средств (700,0 млрд. рублей) планируемых к выдаче (приобретению) до 1 марта 2016 года жилищных (ипотечных) кредитов (займов).

Наибольший объем выданных жилищных (ипотечных) кредитов (займов) приходится на ОАО «Сбербанк России» - 71 412 кредита (56,7 % общего количества) на общую сумму 122,3 млрд. рублей (55,1 % общего объема). При этом ОАО «АИЖК» был приобретен 1 051 кредит (0,8 % от общего количества) на общую сумму 1,35 млрд. рублей (0,6 % общего объема).

По состоянию на **1 октября 2015 года** приказами Минфина России **утверждено** предоставление субсидий **39 кредитным организациям** и ОАО «АИЖК» на общую сумму **1 180,5 млн. рублей.**

**В соответствии с письмом Минфина России № 01-02-01/16-58563** на реализацию мероприятий пункта 39 Плана по состоянию на 1 октября 2015 года направлено 829,5 млн. рублей. **Кассовое исполнение** данных расходов **составило 614,2 млн. рублей, или 74,0 %** выделенных средств.

**3.25.2.** В части обеспечения бесперебойного функционирования и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и реализации инвестиционных проектов, проведения капитального ремонта многоквартирных домов необходимо отметить следующее.

Федеральным законом № 93-ФЗ в полном объеме сокращены бюджетные ассигнования на имущественный взнос Российской Федерации в Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ) для предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации на капитальный ремонт многоквартирных домов (4,0 млрд. рублей), первоначально предусмотренные Федеральным законом № 384-ФЗ.

Согласно докладу Минэкономразвития России о ходе реализации Плана первоочередных мероприятий, представленному в Счетную палату письмом от 10 октября 2015 года, **решение о финансировании пункта 39 Плана** первоочередных мероприятий в части жилищно-коммунального хозяйства в 2015 году в Правительстве Российской Федерации **не принято.**

**Проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год»** также **не предусматривается** имущественный взнос Российской Федерации в Фонд ЖКХ для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

По информации Фонда ЖКХ, **объем временно свободных средств** фонда по состоянию на **1 октября 2015 года** составляет **44,4 млрд. рублей.** Также в отношении субъектов Российской Федерации, по которым приняты решения о финансировании региональных программ переселения, средства Фонда ЖКХ, фактически не перечисленные субъектам

Российской Федерации и отражаемые в отчетности фонда как временно свободные, обременены обязательствами фонда к их перечислению. По оперативной информации Фонда ЖКХ, объем указанных средств за 2015 год может составить 72 млрд. рублей.

**На депозитах** в российских кредитных организациях и в ГК «Внешэкономбанк» Фондом ЖКХ **размещено 41,6 млрд. рублей.** По состоянию на 1 октября 2015 года **доходы** от инвестирования временно свободных средств Фонда ЖКХ составили **3,9 млрд. рублей.**

По информации Минэкономразвития России, Минстроем России совместно с Фондом ЖКХ на заседании Наблюдательного совета Фонда ЖКХ принято решение об изыскании дополнительных средств на цели софинансирования программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры:

на создание и внедрение специального механизма государственной поддержки модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в «малых городах» и механизма финансирования мероприятий по субсидированию процентной ставки по кредитам, привлекаемым на модернизацию коммунальной инфраструктуры, – 2,0 млрд. рублей;

на реализацию региональных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов – 1,0 млрд. рублей.

Для обеспечения оказания федеральной поддержки проектов, реализуемых в целях модернизации жилищно-коммунального хозяйства, Минстроем России совместно с Фондом ЖКХ подготовлены и 1 июня 2015 года внесены в Правительство Российской Федерации соответствующие проекты постановлений:

«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2013 г. № 147 «О порядке предоставления в 2013 – 2017 годах субсидий в виде имущественных взносов Российской Федерации в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и об особенностях предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации»;

«Об утверждении правил предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры», направленный на расширение механизмов предоставления Фондом финансовой поддержки для реализации инвестиционных проектов по модернизации систем коммунальной инфраструктуры с учетом повышения надежности и эффективности эксплуатации систем коммунальной инфраструктуры, обеспечения установленного нормативами качества коммунальных услуг, предоставляемых с использованием таких систем.

**По состоянию на 15 октября 2015 года вышеуказанные акты Правительства Российской Федерации не приняты.**

Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривается упрощение порядка предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры и передачу Правительству Российской Федерации полномочий по утверждению соответствующего порядка.

**Таким образом, пункт 39 Плана выполнен частично. Ожидаемый результат** в части поддержки отрасли жилищно-коммунального хозяйства в целях ее модернизации, недопущения ухудшения качества оказываемых гражданам жилищно-коммунальных услуг и недопущения существенного повышения расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг **в полной мере не достигнут.**

Реализации мероприятия в конечном итоге согласно Плану **должна привести к** поддержке отрасли жилищно-коммунального хозяйства в целях ее модернизации, недопущения ухудшения качества оказываемых гражданам жилищно-коммунальных услуг и **недопущения существенного повышения расходов** граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг.

**В октябре 2015 года** по сравнению с декабрем 2014 года **тарифы на услуги жилищно-коммунального хозяйства** выросли на **9,9 %** (в октябре 2014 года по сравнению с декабрем 2013 года – на 6,7 %). При этом **по большинству видов услуг** коммунального хозяйства **прирост тарифов в два и более раза** превышал их прирост в соответствующем периоде 2014 года.

**3.26.** В целях реализации **пункта 40 Плана** Федеральным законом № 93-ФЗ на **4,5 млрд. рублей** увеличены бюджетные ассигнования на предоставление взноса в уставный капитал открытого акционерного общества «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» (далее – **ОАО «АИЖК»**) на реализацию программы помощи отдельным категориям заемщиков, оказавшихся в трудной финансовой ситуации, за счет перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

**В соответствии с письмом Минфина России № 01-02-01/16-58563** на реализацию мероприятий пункта 40 Плана по состоянию на 1 октября 2015 года направлено 4,5 млрд. рублей, или 100 % предусмотренных дополнительных бюджетных ассигнований. **Кассовое исполнение не осуществлялось.**

По состоянию на 1 октября 2015 года ОАО «АИЖК» реализуются следующие социальные ипотечные программы:

«Социальная ипотека: дом» - социальная программа кредитования на цели приобретения индивидуального жилого дома (части жилого дома) у юридического лица в объектах строительства, в том числе построенных в рамках реализации программы «Жилье для российской семьи» (кредит на приобретение квартиры на первичном и вторичном рынках жилья);

«Социальная ипотека: квартира» - социальная программа ипотечного кредитования на цели приобретения квартиры у юридического лица в объектах строительства, в том числе построенных в рамках реализации программы «Жилье для российской семьи» (кредит на приобретение индивидуального жилого дома с земельным участком).

Фактические объемы и условия рефинансирования по указанным программам характеризуются следующими данными.

Программа	Объем кредитов (займов), млн. рублей	Количество выданных кредитов, ед.	Средневзвешенная ставка, %
Социальная ипотека: дом	5,65	5	11,95
Социальная ипотека: квартира	3 396,66	2 560	11,68
Итого	3 402,31	2 565	X

**Реализация** социальных ипотечных программ **осуществляется во всех субъектах** Российской Федерации.

Кредитование заемщиков осуществляется на льготных условиях:

9,9 % при внесении заемщиком первоначального взноса в размере 50 % и более и сумме кредита, не превышающей 1,5 млн. рублей;

10,5 % при первоначальном взносе в размере менее 50 % и сумме кредита, не превышающей 1,5 млн. рублей;

10,9 % при сумме кредита свыше 1,5 млн. рублей.

Всего в период с 1 января по 1 сентября 2015 года АО «АИЖК» рефинансировало 412 ипотечных кредитов (займов), выданных в рамках программы «Жилье для российской семьи», на сумму 425,07 млн. рублей (по остатку основного долга на дату выкупа).

**Федеральным законом** от 13 июля 2015 г. № 225-ФЗ «О содействии развитию жилищной сферы Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» **ОАО «АИЖК» наделяется статусом единого института развития в жилищной сфере**, осуществляющего функции по управлению организациями, созданными им и дочерними хозяйственными обществами, а также закрепляется осуществление функций по управлению Фондом «РЖС».

Предусматривается, что единый институт развития в жилищной сфере учреждается Российской Федерацией в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации об Агентстве по ипотечному жилищному кредитованию в организационно-правовой форме – акционерное общество и осуществляет свою деятельность в целях содействия проведению государственной жилищной политики, развитию жилищной сферы, в том числе за счет привлечения в нее инвестиций, повышению доступности жилья и созданию комфортных условий для проживания граждан Российской Федерации, формированию благоприятной среды жизнедеятельности человека и общества, а также повышению эффективности управления в жилищной сфере.

Правительством Российской Федерации принято **постановление от 20 апреля 2015 г. № 373** «Об утверждении основных условий реализации программы помощи отдельным категориям заемщиков по ипотечным жилищным кредитам (займам), оказавшихся в сложной финансовой ситуации, и увеличении уставного капитала открытого акционерного общества «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» (далее – постановление № 373), в соответствии с которым средства федерального бюджета в размере 4,5 млрд. рублей передаются Росимуществу, которое обязано обеспечить в установленном порядке увеличение уставного капитала ОАО «АИЖК» путем размещения дополнительных акций и осуществить действия, связанные с приобретением указанных акций и оформлением на них права собственности Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 720 внесены изменения в постановление № 373, предусматривающие направление в установленном порядке средств федерального бюджета в размере 4,5 млрд. рублей Минстроем России непосредственно ОАО «АИЖК» в качестве вноса в его уставный капитал в соответствии с трехсторонним договором между Минстроем России, Росимуществом и ОАО «АИЖК».

17 июля 2015 года ОАО «АИЖК» в установленном порядке поданы соответствующие документы на государственную регистрацию дополнительного выпуска акций в Банк России.

Следует отметить, что **средства в объеме 4,5 млрд. рублей** были перечислены **ОАО «АИЖК» 8 октября 2015 года** (платежное поручение № 393091) по договору от 25 сентября 2015 г. № 01-05/366 между Минстроем России, Росимуществом и АО «АИЖК».

Во исполнение поручения, данного по результатам совещания у Председателя Правительства Российской Федерации (протокол от 8 июня 2015 г. № ДМ-П13-49пр), в настоящее время Минстроем России, Минэкономразвития России, Минфином России с участием Банка России, АО «АИЖК» прорабатывается вопрос о целесообразности

совершенствования основных условий реализации программы помощи отдельным категориям заемщиков по ипотечным кредитам (займам), оказавшихся в сложной финансовой ситуации.

Предложения АО «АИЖК», представленные в Минстрой России письмом от 14 сентября 2015 г. № 36782-АП, направлены на изменение условий реализации программы помощи заемщикам, а также на расширение полномочий АО «АИЖК» по использованию средств, предусмотренных в федеральном бюджете на реализацию данной программы.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2015 г. № 373, ОАО «АИЖК» или учреждаемая им некоммерческая организация осуществляют возмещение кредиторам (заимодавцам) части недополученных доходов по ипотечным жилищным кредитам (займам), по которым осуществлена реструктуризация, в период помощи в размере до 50 % суммы установленных до реструктуризации ипотечного жилищного кредита (займа) ежемесячных платежей заемщика за период помощи либо до 50 % убытка при изменении валюты кредитного договора (договора займа) на валюту Российской Федерации, если в исходном договоре применялись расчеты в иной валюте.

Предельная сумма возмещения по каждому ипотечному жилищному кредиту (займу) части недополученных доходов либо убытка - 200,0 тыс. рублей.

**Порядок выплаты указанного возмещения** определен ОАО «АИЖК» и размещен на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно опубликованным ОАО «АИЖК» данным **программа помощи отдельным категориям заемщиков позволит оказать помощь 22,5 тысячи заемщиков** вне зависимости от валюты, в которой оформлен ипотечный кредит.

По состоянию на 1 октября 2015 года в АО «АИЖК» поступило около 6 900 обращений заемщиков из 79 субъектов Российской Федерации в отношении 176 кредиторов (заимодавцев).

Таким образом, **пункт 40 Плана не выполнен.**

**3.27.** Согласно **пункту 41 Плана** заинтересованные органы исполнительной власти обязаны в срок до 1 апреля 2015 года утвердить отраслевые программы (планы) импортозамещения и в срок до 1 июля 2015 года внести акты, направленные на реализацию программ.

Минпромторгом России **утверждены отраслевые планы мероприятий по импортозамещению в 20 отраслях промышленности**, включающих 2 255 видов импортозамещающей продукции, услуг и программного обеспечения (приказы Минпромторга России от 31 марта 2015 г. № 645 – 663, от 9 апреля 2015 г. № 762)

Согласно **пункту 8 Плана** содействия импортозамещению в промышленности, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г.

№ 1936-р, предусмотрено осуществление Минпромторгом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями мониторинга реализации мероприятий по импортозамещению в промышленности с подготовкой доклада Правительству Российской Федерации во II квартале 2015 года.

**Информация о мониторинге реализации мероприятий по импортозамещению в промышленности направлена Минпромторгом России в Правительство Российской Федерации письмом от 30 июня 2015 г. № НГ- 20445/12. Срок предоставления очередной информации - II квартал 2016 года.**

По состоянию на 1 октября 2015 года отобрано около 100 инвестиционных проектов, направленных на выпуск в 2015 - 2016 годах продукции, включенной в отраслевые планы мероприятий по импортозамещению. При этом формы и регламенты мониторинга и контроля проектов находятся только на стадии подготовки.

По данным Банка России, за январь – сентябрь 2015 года по сравнению с январем – сентябрем 2014 года импорт товаров по стоимости снизился на 38,5 % (за январь – сентябрь 2014 года по сравнению с январем – сентябрем 2013 года – на 5,9 %). Снижение объема импорта товаров за январь - август 2015 года наблюдалось как по странам дальнего зарубежья (на 38,9 % и на 4,7 % соответственно), так и по государствам – участникам СНГ (на 38,8 % и на 10,6 %), и касалось всех групп товаров. По данным таможенной статистики импорта (за январь - август 2015 года по сравнению с январем - августом 2014 года), наибольшее сокращение наблюдалось по следующим группам товаров: машины, оборудование и транспортные средства (на 43,9 %), металлы, драгоценные камни и изделия из них (на 40,5 %), продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (на 36,8 %). При этом, несмотря на значительное снижение стоимостного объема импорта, наблюдался количественный рост по ряду продовольственных товаров: молоку и сливкам сгущенным (на 3,3 %), маслу пальмовому и его фракциям (на 29,2 %), сахару белому (на 11,5 %), а также углю каменному (на 8,2 %).

Вместе с тем согласно Плану в результате реализации данного пункта Плана ожидается формирование благоприятных условий для развития производства российской конкурентоспособности в приоритетных отраслях. Таким образом, пункт 41 Плана выполнен частично.

**3.28. Пунктом 42 Плана** предусмотрено софинансирование закупок субъектами Российской Федерации автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 242 Минпромторгу России из «антикризисного» фонда выделены бюджетные ассигнования в объеме **3,0 млрд. рублей**. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 1393-р утверждено распределение в 2015 году на указанные цели субсидий в сумме 3,0 млрд. рублей.

В соответствии с письмом Минфина России № 01-02-01/16-58563 кассовое исполнение расходов, направленных на реализацию мероприятий данного пункта Плана, по состоянию на **1 октября 2015 года составило 1 962,3 млн. рублей, или 65,4 %** показателя сводной бюджетной росписи.

По информации Минпромторга России (письмо от 21 октября 2015 г. № ГК-43431/20), по состоянию на **20 октября 2015 года соглашения** о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства заключены с **22 субъектами** на сумму 2 863,0 млн. рублей, кассовое исполнение составило **2 863,0 млн. рублей**, или 95,4 % показателей сводной бюджетной росписи. Соглашение от Краснодарского края на сумму 137,0 млн. рублей в Минпромторг России не поступило.

Меры, принимаемые Правительством Российской Федерации в целях стимулирования спроса на автомобильную технику, в настоящее время **не повлияли на социально-экономические показатели**. Так, производство легковых автомобилей за январь - сентябрь 2015 года снизилось на 24,5 % по сравнению с аналогичным периодом 2014 года и составило 957 тыс. штук.

Учитывая изложенное, **пункт 42 Плана** в части принятия нормативных правовых актов, использования выделенных бюджетных ассигнований, а также достижения целей, социально-экономического результата от реализации антикризисных мероприятий **выполнен частично**.

**3.29.** В целях реализации **пункта 43 Плана**, согласно которому предусмотрено стимулирование обновления парка транспортных средств (утилизация), Правительством Российской Федерации постановлением от 18 марта 2015 г. № 244 утвержден порядок предоставления субсидий российским организациям на компенсацию части затрат в связи с производством колесных транспортных средств, Минпромторгу России из антикризисного фонда выделено 10,0 млрд. рублей.

По состоянию на **31 марта 2015 года были заключены соглашения** о предоставлении субсидий на указанные цели с **16 организациями**, которым перечислены субсидии в общем объеме **10,0 млрд. рублей**.

**В целях обеспечения дополнительной загрузки** производственных мощностей российских предприятий автомобилестроения Правительством Российской Федерации принято **постановление от 2 июля 2015 г. № 669** «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 марта 2015 г. № 244», **предусматривающее увеличение объема** бюджетных ассигнований на компенсацию части затрат в связи с производством колесных транспортных средств **на 5,0 млрд. рублей.**

По состоянию **на 20 октября 2015 года**, по информации **Минпромторга России** (письмо от 21 октября 2015 г. № ГК-43431/20), **получены заявки и заключены договора с 7 организациями**, субсидии предоставлены российским организациям на компенсацию части затрат в связи с производством колесных транспортных средств на сумму 5,0 млрд. рублей.

**В соответствии с письмом Минфина России № 01-02-01/16-58563** **кассовое исполнение** расходов, направленных на реализацию мероприятий данного пункта Плана, по состоянию **на 1 октября 2015 года составило 15,0 млрд. рублей, или 100 %** показателя сводной бюджетной росписи.

Таким образом, **пункт 43 Плана** в части принятия нормативных правовых актов, использования выделенных бюджетных ассигнований, а также достижения целей, социально-экономического результата от реализации «антикризисных» мероприятий **выполнен частично.**

**3.30.** Во исполнение **пункта 44 Плана**, предусматривающего выделение дополнительных средств на субсидирование скидки на сельскохозяйственную технику, реализуемую российскими машиностроителями сельскохозяйственным товаропроизводителям, Правительством Российской Федерации **принято распоряжение от 2 апреля 2015 г. № 569-р**, предусматривающее направление **Минсельхозу России** дополнительных бюджетных ассигнований в объеме **2,0 млрд. рублей** на предоставление субсидий производителям сельскохозяйственной техники.

**Согласно письму Минфина России № 01-02-01/16-58563** по состоянию на 1 октября 2015 года **кассовое исполнение расходов**, выделенных в сумме 2,0 млрд. рублей **на субсидирование скидки** на сельскохозяйственную технику, реализуемую российскими машиностроителями сельскохозяйственным товаропроизводителям, **Минсельхозом России не осуществлялось.**

Следует отметить, что Федеральным законом № 384-ФЗ на реализацию программного мероприятия «Обновление парка сельскохозяйственной техники» подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме

1,9 млрд. рублей, на которые согласно количественным значениям показателей указанной госпрограммы планируется реализовать сельхозтоваропроизводителям 2 397 единиц сельхозтехники (830 зерноуборочных, 207 кормоуборочных комбайнов и 1 360 тракторов).

Несмотря на потребность сельхозтоваропроизводителей в прочей сельхозтехнике (бороны, культиваторы, жатки и др.), ее реализация указанной госпрограммой не предусмотрена.

В настоящее время стоимость прочей сельхозтехники варьируется в диапазоне от 50 тыс. рублей до 2,0 млн. рублей.

По информации Минпромторга России, приоритетом при замещении устаревших моделей машин в растениеводстве является производство свекло-, капусто- и льноуборочных комбайнов. Наиболее важным является также создание современных энергонасыщенных колесных тракторов третьего, четвертого класса, в первую очередь с системой автоматического управления при выполнении технологических операций. В этой связи в рамках реализации пункта 44 Плана на приобретение прочей сельхозтехники планируется направить 411,0 млн. рублей, или 10,5 % общего объема субсидии.

Порядок и условия предоставления производителям сельхозтехники субсидий на возмещение затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной техники определены Правилами предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432 (далее – Правила № 1432).

В соответствии с Правилами № 1432 в редакции, действовавшей до 17 июня 2015 года, субсидии в размере 15 % цены сельхозтехники на условиях франко-завод (без учета НДС) предоставлялись соответствующему производителю по перечню, включающему 53 позиции сельхозтехники согласно Общероссийскому классификатору продукции. Правилами № 1432 также предусматриваются отдельные условия при реализации сельхозтехники на условиях финансовой аренды (лизинга).

В соответствии с изменениями указанных Правил, вступившими в силу с 17 июня 2015 года (далее – изменения в Правила № 1432), **размер субсидии** производителю сельхозтехники **повышен до 25 % цены техники** (в случае реализации сельхозтехники сельхозтоваропроизводителям, зарегистрированным на территории Крымского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов – **до 30 %**), но не более предельного размера субсидии на единицу сельхозтехники.

Следует отметить, что согласно изменениям в Правила № 1432 предельный размер **субсидии на единицу сельхозтехники различной номенклатуры увеличен в 2 – 4 раза**. При

этом **экономическое обоснование увеличения** предельного размера субсидии на 1 единицу номенклатуры сельхозтехники и **соответствующие расчеты в Минсельхозе России отсутствуют.**

По состоянию на **1 октября 2015 года** Минсельхозом России заключены соглашения с **36 заводами – производителями** сельскохозяйственной техники о предоставлении им субсидий в объеме **1 637,2 млн. рублей (39,3 %)**, из которых **перечислено 1 533,0 млн. рублей, или 22,7 %** общего объема выделенных бюджетных ассигнований.

По данным Росстата, производство машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства за январь – сентябрь 2015 года снизилось на 19,5 % по сравнению с аналогичным периодом 2014 года, из них комбайны зерноуборочные – на 27,9 %, машины, установки и аппараты дождевальные и поливные, насосные станции – на 41,6 %, тракторы – на 32,7 %.

Следует отметить, что **участие дилеров** в цепочке «завод (изготовитель сельхозтехники) – сельхозтоваропроизводитель» **приводит к увеличению конечной цены** за единицу продукции в диапазоне **от 5 % до 21 %** по сравнению с ценой, предложенной заводом-изготовителем по спецификации договора поставки. При этом скидка завода на отдельные виды сельхозтехники официальному дилеру составляла от 29,8 % до 42 % ее цены на условиях франко-завод, заявленной производителем в Минсельхоз России в соответствии с требованиями Правил № 1432.

Так, например, ЗАО «Петербургский тракторный завод» поставлен ООО «Ставропольагропромснаб» (дилер) трактор «Кировец» К-744Р1 в комплектации «Стандарт» **по цене 4 225,4 тыс. рублей (с НДС)**. Дилером же сельхозтехника была поставлена сельхозтоваропроизводителю (СПК колхоз им. Николенко) **по цене 5 090,8 тыс. рублей, или на 20,5 % дороже.**

По мнению Счетной палаты, **действующий порядок субсидирования скидки** на сельскохозяйственную технику **не создает действенных стимулов для повышения спроса** на российскую сельскохозяйственную технику и **не снижает нагрузку** на сельхозтоваропроизводителей, и, соответственно, предоставление в первом полугодии 2015 года дополнительных средств федерального бюджета в сумме 2,0 млрд. рублей на субсидирование затрат производителям техники **не способствовало росту эффективности использования** средств федерального бюджета при реализации Плана.

Таким образом, **пункт 44 Плана** в части принятия нормативных правовых актов, использования выделенных бюджетных ассигнований, а также достижения целей, социально-экономического результата от реализации «антикризисных» мероприятий **выполнен частично.**

**3.31.** В соответствии с **пунктом 45 Плана** распоряжением Правительства Российской Федерации от **23 февраля 2015 г. № 286-р Минсельхозу России** предусмотрены бюджетные ассигнования антикризисного фонда в объеме **2,0 млрд. рублей** для осуществления взноса в уставный капитал ОАО «Росагролизинг» в целях реализации программы льготного лизинга высокопроизводительной сельскохозяйственной техники российского производства и поддержки экспорта, а также повышения обеспеченности сельскохозяйственных товаропроизводителей субъектов Российской Федерации сельскохозяйственной техникой и оборудованием для своевременного проведения сезонных полевых работ в 2015 году.

**ОАО «Росагролизинг» программа льготного лизинга** современной высокопроизводительной сельскохозяйственной техники российского производства и поддержки экспорта **не была разработана**, в то время как это **было главным условием направления средств в уставный капитал общества**, определенным Правительством Российской Федерации, в рамках реализации пункта 45 Плана.

В соответствии с показателями бюджета ОАО «Росагролизинг» на 2015 год и условиями заключенных договоров финансовой аренды (лизинга) предоставление сельхозтехники и оборудования осуществляется на стандартных условиях, одинаковых как для текущей деятельности, так и для «Антикризисной программы».

Так, по договору финансового лизинга сельхозтехники (комбайн КЗС-812-19), заключенному ОАО «Росагролизинг» с ООО «Драфт» на сумму 4,1 млн. рублей (срок договора – 5 лет), предусмотрены авансовый платеж 30 % и ежемесячные платежи в размере 47,9 тыс. рублей.

Реализуемая ранее ОАО «Росагролизинг» программа обновления парка сельскохозяйственной техники на 2012 – 2014 годы предусматривала ряд преференций для сельхозтоваропроизводителей: отсутствие аванса и дополнительного гарантийного обеспечения, 6-месячная отсрочка оплаты первого лизингового платежа.

В связи с **длительностью согласования** (3 месяца с момента принятия распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2015 г. № 286-р) процедуры внесения имущественного взноса в уставный капитал **перечисление средств федерального бюджета** на расчетный счет ОАО «Росагролизинг» было произведено Минсельхозом России **только 1 июня 2015 года**.

Подписано соглашение о взаимодействии между Минсельхозом России и ОАО «Росагролизинг» от 28 мая 2015 г. № 794/13-С.

Это негативно отразилось на удовлетворении спроса сельхозпроизводителей на сельхозтехнику для проведения в 2015 году весенних полевых работ, а также на заключение договоров лизинга.

Кроме того, лизинговая компания не исполнила принятые обязательства по дополнительному финансированию закупок техники за период с 1 января по 15 июня 2015 года за счет возвратных платежей; из 3,4 млрд. рублей, поступивших на расчетный счет ОАО «Росагролизинг», реинвестировано в новые сделки по лизингу только 1,6 млрд. рублей, передано аграриям 904 единицы сельхозтехники, или 16,3 % заявленной регионами потребности (5 540 единиц).

Минсельхозом России не осуществлена корректировка подпрограммы «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса» в части включения показателей и объемов произведенной докапитализации ОАО «Росагролизинг» на 2015 год.

Отсутствие программы льготного лизинга высокопроизводительной техники, неустойчивое финансовое состояние лизинговой компании, продолжающаяся практика размещения средств на депозитных счетах **создают риски недостижения ожидаемых результатов Плана.**

По состоянию на 28 сентября 2015 года ОАО «Росагролизинг» в рамках освоения инвестированных в 2015 году средств в размере 2 млрд. рублей заключено сделок на сумму 2 001,2 млн. рублей (100,06 %), из которых по договорам поставки оплачено 1 929,2 млн. рублей, на 788 единиц техники (на 47 единиц, или на 6,3 %, больше запланированного объема), в том числе: 40 тракторов, 215 комбайнов и 533 единицы прочей сельскохозяйственной техники.

**Пункт 45 Плана** в части принятия нормативных правовых актов, использования выделенных бюджетных ассигнований, а также достижения целей, социально-экономического результата от реализации «антикризисных» мероприятий **выполнен частично.**

Принятые антикризисные мероприятия в настоящее время **не оказали влияния на темпы роста данной отрасли экономики.** Так, по данным Росстата, в целом **производство машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства** за январь - сентябрь 2015 года **снизилось на 19,5 %** по сравнению с аналогичным периодом 2014 года, из них комбайны зерноуборочные - на 27,9 %, машины, установки и аппараты дождевальные и поливные, насосные станции - на 41,6 %, тракторы - на 32,7 %.

**3.32. Пунктом 46 Плана** предусмотрено выделение дополнительных ассигнований на обновление парка транспортных средств для государственных и муниципальных нужд.

Согласно письму Минфина России № 01-02-01/16-52674 на реализацию данного пункта Плана выделено 20,0 млрд. рублей. По состоянию на 1 октября 2015 года **кассовое исполнение** данных расходов **составило 3,24 млрд. рублей, или 16,2 %** показателя сводной бюджетной росписи.

Информация об объемах бюджетных ассигнований, выделенных по состоянию на 1 октября 2015 года на реализацию данного пункта Плана, и исполнении расходов в разрезе направлений расходов, отраженная в вышеуказанном письме Минфина России, представлена в таблице.

(млн. рублей)

№ п/п	Наименование мероприятия	Сводная бюджетная роспись на 01.10.2015	Кассовое исполнение на 01.10.2015
	<b>Всего</b>	<b>19 999,0</b>	<b>7 811,1</b>
	в том числе		
1	Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку троллейбусов и трамвайных вагонов	560,0	173,0
2	Обновление парка транспортных средств для государственных нужд	10 739,0	3 069,2
3	Субсидии федеральному государственному унитарному предприятию «Почта России» на закупку почтово-багажных вагонов	1 000,0	1 000,0
4	Приобретение МВД России специальных вагонов для выполнения перевозок осужденных лиц	1 000,0	818,0
5	Субсидии российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российским кредитным организациям в 2015 году физическим лицам на приобретение автомобилей	1 500,0	544,5
6	Субсидии из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенных в 2015 году	2 500,0	2 206,4
7	Закрытая часть	2 700,0	

Согласно данным, представленным в письме Минфина России № 01-02-01/16-58563, в целях поддержки объемов производства и продаж у системообразующих российских автопроизводителей (пункт 46 Плана) на реализацию 6 мероприятий (по открытой части) выделено 19,1 млрд. рублей, или 95,7 % общего объема. **Кассовое исполнение** составило **7,8 млрд. рублей** (39,1 %).

Следует отметить, что бюджетные ассигнования в объеме 10,7 млрд. рублей, выделенные согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 24 марта 2015 г. № 496-р из «антикризисного» фонда, доведены федеральным органам государственной власти в полном объеме только спустя два месяца – 22 мая 2015 года.

Информация об объемах бюджетных ассигнований, выделенных из антикризисного фонда на закупку транспортных средств для государственных нужд, и исполнении расходов по состоянию на 1 октября 2015 года в разрезе главных распорядителей представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

№ п/п	Федеральный государственный орган	Сводная бюджетная роспись федерального бюджета (по состоянию на 1 октября 2015 г.)	Кассовое исполнение по состоянию на 1 октября 2015 г. (по данным Минфина России)	% исполнения
	<b>Итого</b>	<b>10 739,0</b>	<b>3 069,2</b>	<b>28,6</b>
1	ФАНО России	258,7		
2	Росприроднадзор	81,2	53,1	65,4
3	Роснедра	3,3		
4	Минприроды России	551,1	483,0	87,6
5	Минстрой России	303,0		
6	Росрыболовство	161,7		
7	Россельхознадзор	103,8		
8	ГФС России	67,5	22,5	33,3
9	Роскомнадзор	19,2	3,7	19,3
10	Росавтодор	29,2	18,4	63,0
11	ФТС России	236,1	45,0	19,1
12	Роспатент	2,3		
13	Росгидромет	148,1	148,1	100,0
14	Росрезерв	156,1	120,4	77,1
15	МЧС России	2 155,4	1 058,1	49,1
16	ФНС России	160,2		
17	Минобороны России	825,5	131,8	16,0
18	МВД России	2 128,1	290,0	13,6
19	ФМС России	63,7	62,0	97,3
20	ФСКН России	61,2		
21	Спецстрой России	207,8		
22	Управление делами Президента Российской Федерации	133,5	60,1	45,0
23	ФСИН России	803,4	190,3	23,7
24	ФССП России	319,8	27,0	8,4
25	ФМБА России	550,5	107,1	19,5
26	Генеральная прокуратура Российской Федерации	77,1	8,6	11,2
27	Следственный комитет Российской Федерации	272,7		
28	закрытая часть	858,8	240,0	27,9

По состоянию на 1 октября 2015 года кассовое исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных на закупку транспортных средств для государственных нужд, составило 3 069,2 млн. рублей, или 28,6 % выделенных бюджетных ассигнований.

По открытой части 27 главным распорядителям выделено 9 880,2 млн. рублей, кассовое исполнение расходов составило 2 829,2 млн. рублей, или 28,6 %. При этом только 17 главных распорядителей (63 %) осуществили по состоянию на 1 октября 2015 года выплаты по указанным расходам.

Основная доля (71 %) предусмотренных по открытой части бюджетных ассигнований приходится на 6 главных распорядителей в объеме 7 014,0 млн. рублей: МЧС России (21,8 % общего объема по открытой части), МВД России (21,5 % общего объема по открытой части), Минобороны России (8,3 % общего объема по открытой части), ФСИН России (8,1 % общего объема по открытой части), Минприроды России (5,6 % общего объема по открытой части), ФМБА России (5,6 % общего объема по открытой части). Объем выплат данных главных распорядителей составил 2 260,3 млн. рублей, или 73,6 % общего исполнения.

По состоянию на 1 октября 2015 года отдельными федеральными органами государственной власти государственные контракты уже заключены и частично обновлен парк транспортных средств.

Так, ФМС России заключено 41 государственный контракт на поставку 83 единиц автотранспорта на общую сумму 63,4 млн. рублей, из которых по 40 контрактам произведена поставка 81 единицы автотранспорта на сумму 62,0 млн. рублей. ФССП России заключено два государственных контракта на поставку 378 единиц автотранспорта на сумму 319,8 млн. рублей, из которых поставлено 214 автомобилей. ФСИН России заключил 11 государственных контрактов на поставку 778 единиц автотранспорта на сумму 802,2 млн. рублей, из которых уже поставлено 275 единиц автотранспорта.

**Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2015 г. № 303** «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку троллейбусов и трамвайных вагонов в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» предусмотрено направить **560,0 млн. рублей** бюджетам субъектов Российской Федерации.

Приказом Минпромторга России от 30 апреля 2015 г. № 1028 утверждены формы заявки о предоставлении субсидии, соглашения о предоставлении субсидии и отчета об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

В соответствии с пунктом 3 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку троллейбусов и трамвайных вагонов в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2015 г. № 303, **Минпромторгом России направлены уведомления о наличии бюджетных ассигнований в 85 субъектов Российской Федерации.**

**Следует отметить, что проект распоряжения** Правительства Российской Федерации об утверждении распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на указанные цели **внесен в Правительство Российской Федерации** Минпромторгом России только **19 июня 2015 года**. Распоряжение Правительства Российской Федерации о распределении субсидий на закупку троллейбусов и трамвайных вагонов бюджетам восьми субъектов Российской Федерации на сумму 384,0 млн. рублей принято **17 июля 2015 года** за № 1392-р.

По состоянию на **20 октября 2015 года** между Минпромторгом России и 5 субъектами Российской Федерации **заключены 5 соглашений на сумму 290,0 млн. рублей** на закупку 112 единиц техники (68 троллейбусов и 44 трамвая). От 3 субъектов Российской Федерации (Республика Карелия, Саратовская и Свердловская области) соглашения на сумму 94,0 млн. рублей пока в Минпромторг России не поступали.

**В соответствии с письмом Минфина России № 01-02-01/16-58563 кассовое исполнение** данных расходов по состоянию на 1 октября 2015 года составило **173,0 млн. рублей, или 30,9 %** показателя сводной бюджетной росписи.

Таким образом, **пункт 46 Плана** в части принятия нормативных правовых актов, использования выделенных бюджетных ассигнований, а также достижения целей, социально-экономического результата от реализации «антикризисных» мероприятий **выполнен частично.**

**Меры в целях стимулирования спроса на автомобильную технику в настоящее время не дали эффекта.** Производство легковых автомобилей за январь - сентябрь 2015 года снизилось на 24,5 % по сравнению с аналогичным периодом 2014 года и составило 957 тыс. штук.

**3.33. Пункт 47 Плана** предусматривает предоставление целевого возвратного фондирования для финансирования поставки гражданских воздушных судов российского производства российским авиакомпаниям и рефинансирования текущих обязательств предприятий гражданской авиационной промышленности по кредитным договорам.

Федеральным законом № 93-ФЗ предусмотрено право ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» в 2015 году использовать средства взносов Российской Федерации, предусмотренные в федеральном бюджете на 2009 – 2011 годы и на 2011 – 2013 годы, в свой уставный капитал на цели деятельности по решению Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем, **по информации Минпромторга России**, в связи с реализацией мероприятия по реструктуризации денежных обязательств (задолженности) АО «Гражданские самолеты Сухого» (далее - АО «ГСС») в рамках увеличения уставного капитала ПАО «ОАК» путем оплаты ГК «Агентство по страхованию вкладов» дополнительно размещаемых акций ПАО «ОАК» облигациями федерального займа в размере 100,0 млрд. рублей (постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2015 г. № 769) **необходимость направления средств на погашение кредитов и займов АО «ГСС», ранее привлеченных на реализацию проектов создания воздушных судов типа SSJ100, отсутствует.**

При этом следует отметить, что в 2009 и 2011 годах Минпромторгом России осуществлены взносы в уставный капитал ПАО «ОАК» в общей сумме 9,39 млрд. рублей. Средства федерального бюджета были предоставлены в целях выполнения российской части обязательств по проекту создания российско-индийского многоцелевого транспортного самолета (далее - МТС) для Минобороны России и ВВС Индии. Расходы с начала финансирования составили всего 0,63 млрд. рублей.

**Неиспользованные ПАО «ОАК» средства в 2011 году по согласованию с Минпромторгом России** с целью нивелирования валютных рисков **конвертированы в доллары США**. Остаток составил 278 283,9 тыс. доллара США (по курсу Банка России на 1 октября 2015 г. – 18 293,4 млн. рублей, **на 1 ноября 2015 года – 17 914,3 млн. рублей**). Средства находятся на расчетном счете ПАО «ОАК» №40702840100020105988 в ОАО «Сбербанк России».

Следует отметить, что **решение Правительства Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2015 года об использовании ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» средств в его уставный капитал не принято.**

В рамках реализации проекта разработки МТС завершены работы по предварительному проектированию, проводятся внутренние переговоры между Минобороны России и ВВС Индии по вопросу стоимости создания необходимой инфраструктуры самолета в Индии, а также стоимости производства самолета для индийского заказчика. **Информация о завершении переговоров в настоящее время в Минпромторге России отсутствует.**

**Таким образом, пункт 47 Плана не выполнен.**

**3.34.** Пунктом **48 Плана** предусмотрено проведение актуализации условий лицензионных соглашений на право пользования участками недр, в том числе в отношении проектов, имеющих высокие финансовые риски.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 12 февраля 2015 г. № Пр-254 и во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2015 г. № АХ-П9-1017 **Роснедрам в срок до 31 декабря 2016 года необходимо обеспечить проведение разовой актуализации лицензий на пользование недрами** (далее – лицензии), принадлежащих пользователям недр, не имеющим или обеспечившим устранение:

нарушений условий подготовки проектов геологического изучения недр и разведки полезных ископаемых и технического проекта разработки месторождений полезных ископаемых, а также условий представления материалов на государственную экспертизу запасов полезных ископаемых;

задолженности по внесению платежей за пользование недрами и по представлению геологической отчетности;

нарушений условий пользования недрами, указанных в предписаниях Росприроднадзора и (или) уведомлениях Роснедр.

При проведении актуализации в лицензиях должны быть определены: сроки подготовки проектной документации, начала проведения геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых, ввода месторождений в эксплуатацию, выполнения обязательств по предоставлению геологической отчетности; виды, объемы и сроки проведения геологоразведочных работ на участках недр континентального шельфа.

По состоянию на **1 июля 2015 года Роснедрами изданы приказы:**

от 27 февраля 2015 г. № 177 «О проведении разовой актуализации лицензий на пользование недрами», которым определено проведение разовой актуализации в срок до 31 декабря 2016 года и установлены критерии актуализации;

от 27 февраля 2015 г. № 178 «Об утверждении плана актуализации условий лицензионных соглашений на право пользования участками недр», которым определены ответственные лица, мероприятия и сроки их выполнения;

от 25 июня 2015 г. № 427 «О дополнении к приказу Федерального агентства по недропользованию от 27 февраля 2015 г. № 177 «О проведении разовой актуализации лицензий на пользование недрами», которым определен перечень лицензий на пользование недрами, подлежащих разовой актуализации, по состоянию на 1 июня 2015 года;

от 25 июня 2015 г. № 428 «О внесении изменений в Инструкцию по документообороту, связанному с государственной системой лицензирования права пользования недрами в

Федеральном агентстве по недропользованию», который направлен на совершенствование организационной системы лицензирования пользования недрами.

Кроме того, в соответствии с решениями, принятыми на заседании Правительства Российской Федерации, 16 июля 2015 года **Минприроды России поручено** с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти подготовить и **до 1 ноября 2016 года** внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации **проект федерального закона, устанавливающий правила актуализации лицензий на пользование недрами.**

**Основным направлением** (концепцией) актуализации условий лицензионных соглашений по твердым полезным ископаемым (далее – ТПИ) и углеводородному сырью (далее – УВС) **является установление очередности и последовательности мероприятий** по актуализации, связанных с приоритетами. В связи с этим **в рамках первого этапа планируется** провести актуализацию лицензий, выданных предприятиям топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК), **в рамках второго этапа** – остальных лицензий, соответствующих требованиям, установленным поручением Президента Российской Федерации от 12 февраля 2015 г. № Пр-254.

По представленной Роснедрами информации, по состоянию **на 1 октября 2015 года** из 7 605 действующих лицензий **подлежат актуализации 5 573 лицензии**, из них по ТПИ – 2 641, по УВС – 2 932 (в том числе в 2015 году – 1 300).

Необходимо отметить, что количество лицензий, указанных в Плане актуализации (8 700), **не коррелируется** с количеством лицензий, числящихся в ФГУНПП «Росгеолфонд» (7 687) по состоянию на 1 января 2015 года.

**На 1 октября 2015 года актуализировано 510 лицензионных соглашений** на пользование недрами (371 – на пользование недрами в части УВС и 139 – на пользование недрами в части ТПИ), что составляет **39 %** общего количества запланированных к актуализации до 31 декабря 2015 года и **9 %** общего количества запланированных к актуализации.

Проводимая Минприроды России и Роснедрами актуализация лицензионных соглашений направлена на повышение стимулирования недропользователей к изучению участков недр для открытия новых месторождений или выявлению перспективных структур.

Однако **заявленные цели** по повышению эффективности деятельности горнодобывающих предприятий в целом и ТЭК в частности, улучшению инвестиционного климата в горной промышленности, а также снижению административных барьеров при лицензировании, которые предполагается достичь в результате проведения разовой

актуализации лицензий на пользование недрами, **носят декларативный характер.**

Несмотря на увеличение количества актуализированных лицензий в III квартале 2015 года, **темпы актуализации остаются крайне низкими** (39 % запланированного количества на 2015 год).

В процессе актуализации Роснедрами выявлены **проблемы, требующие системного решения**, в том числе внесения изменений в нормативные документы: несоответствие проектной документации действующим в настоящее время нормативным документам; неоднородность терминологии о видах полезных ископаемых, их группировках и запасах.

В случае значительного сокращения количества лицензий в результате проведенной актуализации существуют риски недостижения утвержденных значений показателей (индикаторов) по приросту ресурсов и запасов полезных ископаемых подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

Таким образом, **пункт 48 Плана не выполнен.**

**3.35. Пункт 49 Плана** предусматривает субсидирование части затрат на уплату процентных ставок по кредитам, полученным в российских банках и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» по сделкам приобретения лизинговыми компаниями воздушных судов в 2008 - 2015 годах.

В целях реализации указанного пункта **принято постановление** Правительства Российской Федерации от 14 марта 2015 г. № 225 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1073 «О предоставлении субсидий российским лизинговым компаниям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2008 - 2015 годах на закупку воздушных судов с последующей их передачей российским авиакомпаниям по договорам лизинга, а также указанным компаниям и производителям воздушных судов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2008 - 2015 годах на приобретение тренажеров для российских воздушных судов», действие которого распространяется в том числе на сделки, заключенные в форме договора операционного лизинга (аренды).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2015 г. № 225 внесены изменения в действовавшие правила предоставления субсидий, предусматривающие, что по кредитам, полученным с 1 января 2015 года, предоставление субсидий в 2015 году

осуществляется ежеквартально в размере 0,9 ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации в случае, если процентная ставка по кредиту, полученному в валюте Российской Федерации, больше или равна ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату последней уплаты процентов по кредиту, но не более 0,9 от 14 % годовых.

При этом договоры лизинговых компаний с Минпромторгом России о предоставлении субсидий заключаются только в отношении воздушных судов, произведенных не ранее 1 января 2004 года.

**Реализация мероприятия** по данному пункту **осуществляется в рамках основного мероприятия** «Субсидии российским лизинговым компаниям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации Внешэкономбанк в 2008 - 2015 годах на закупку воздушных судов с последующей их передачей российским авиакомпаниям по договорам лизинга, а также указанным компаниям и производителям воздушных судов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации Внешэкономбанк в 2008 – 2015 годах на приобретение тренажеров для российских воздушных судов» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы».

Федеральным законом № 384-ФЗ на предоставление субсидий на указанные цели Минпромторгу России **предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 3 677,8 млн. рублей.**

По состоянию на **1 октября 2015 года исполнение** бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на указанные цели **составило 1 843,2 млн. рублей, или 50,1 %** утвержденного объема.

По информации Минпромторга России, **внесенные** в правила предоставления субсидий **изменения позволяют сохранить** в 2015 году для авиакомпаний **приемлемую ставку лизинговых платежей**, а также **увеличить поставки воздушных судов** типа SSJ-100 за счет механизма аренды, что **существенно повысит привлекательность** российской авиационной техники в сложных условиях на финансовом рынке.

Таким образом, **пункт 49 Плана** в части принятия нормативных правовых актов, использования выделенных бюджетных ассигнований, а также достижения целей, социально-экономического результата от реализации «антикризисных» мероприятий **выполнен.**

**3.36. Пункт 50 Плана** предусматривает увеличение субсидирования организаций транспорта, осуществляющих региональные воздушные перевозки пассажиров на территории

Российской Федерации, и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации в целях сохранения полетов по безальтернативным маршрутам в населенные пункты, где авиационный транспорт является единственным круглогодичным видом транспорта. **Ожидаемым результатом** реализации данного пункта Плана **является увеличение объема перевозок на внутренних линиях.**

В целях реализации указанного пункта предусматривалась разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации в срок до 12 февраля 2015 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2015 г. № 556 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации» предусмотрено в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 21 Федерального закона № 384-ФЗ направить Росавиации бюджетные ассигнования в объеме **650,0 млн. рублей** для предоставления субсидий из федерального бюджета **организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации.**

**Согласно письму Минфина России № 01-02-01/16-58563 кассовое исполнение** указанных расходов по состоянию на **1 октября 2015 года** составило **195,7 млн. рублей, или 30,1 %** показателя сводной бюджетной росписи.

Федеральным законом № 384-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования Росавиации на предоставление субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети в сумме 3 580,0 млн. рублей. Исполнение расходов по состоянию на 1 сентября 2015 года составило 1 395,3 млн. рублей, или 33,0 %.

Утвержденный Росавиацией перечень маршрутов на 2015 год предусматривает субсидирование 113 маршрутов (что на 22 единицы превышает количество субсидируемых маршрутов в 2014 году).

В соответствии с оперативными отчетными данными перевозчиков в рамках реализации Программы субсидирования организаций воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети по состоянию на 1 октября 2015 года выполнено 7 276 рейсов, перевезено 397 677 пассажиров.

Из 650,0 млн. рублей дополнительных бюджетных ассигнований Росавиацией предусмотрено 203,4 млн. рублей на 8 дополнительных маршрутов Дальневосточного федерального округа.

Приоритетными направлениями для распределения дополнительного финансирования являются 10 безальтернативных маршрутов (Екатеринбург - Ноябрьск, из г. Красноярска в гг. Ленск и Полярный, из г. Иркутска в гг. Айхал и Олекминск, Пермь – Нарьян-Мар, Южно-Сахалинск - Николаевск-на-Амуре, из г. Якутска в гг. Читу, Анадырь, Магадан).

В соответствии с заявлениями, поданными авиаперевозчиками на вышеуказанные маршруты, в перечень субсидируемых были включены 7 из 10 маршрутов (Екатеринбург – Ноябрьск, из г. Красноярска в гг. Ленск и Полярный, Иркутск – Олекминск, из г. Якутска в гг. Читу, Анадырь, Магадан).

По социально значимым региональным перевозкам на 2015 год в основном сформированная маршрутная сеть изменена в сторону увеличения по Сибирскому и Дальневосточному федеральным округам в целях сохранения полетов по безальтернативным маршрутам в населенные пункты, где авиационный транспорт является единственным круглогодичным видом транспорта, а также включены маршруты в Симферополь и Калининград и обратно, не вошедшие в программы субсидирования, предусмотренные соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2014 г. № 388 и от 17 декабря 2012 г. № 1321.

Кроме вышеуказанной субсидии в 2015 году Росавиации также предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление других видов субсидий на обеспечение государственной поддержки доступности воздушных перевозок пассажиров, в том числе:

по Приволжскому федеральному округу в сумме 620,0 млн. рублей. Исполнение расходов по состоянию на 1 октября 2015 года составило 301,4 млн. рублей, или 48,6 %;

из г. Калининграда в европейскую часть страны и в обратном направлении в сумме 420,3 млн. рублей. По состоянию на 1 октября 2015 года исполнение составило 279,7 млн. рублей, или 66,6 %;

с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении в сумме 3 372,5 млн. рублей. Исполнение расходов по состоянию на 1 октября 2015 года составило 1 946,7 млн. рублей, или 57,7 %;

в г. Симферополь и в обратном направлении – 611,8 млн. рублей. По состоянию на 1 октября 2015 года исполнение составило 294,5 млн. рублей, или 48,1 %.

Таким образом, **пункт 50 Плана** в части принятия нормативных правовых актов, использования выделенных бюджетных ассигнований, а также достижения целей, социально-экономического результата от реализации «антикризисных» мероприятий **выполнен**.

**3.37. Пунктом 51 Плана** предусмотрено оказание дополнительной государственной поддержки осуществления внутренних воздушных перевозок и пригородного железнодорожного сообщения, включая установление на 2015 - 2016 годы льготной ставки налога на добавленную стоимость в размере 10 %. **Ожидаемым результатом** реализации указанного пункта Плана является **стабилизация финансового состояния авиакомпаний, снижение стоимости авиаперевозок**.

В рамках реализации данного пункта Плана принят Федеральный закон от 6 апреля 2015 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца третьего подпункта 7 пункта 2 статьи 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении», который предусматривает установление налоговой ставки по налогу на добавленную стоимость в размере 0 % на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на период до 31 декабря 2016 года (изменение вступило в силу с 7 апреля 2015 года), а также в размере 10 % на услуги по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа до 31 декабря 2017 года (изменение вступило в силу с 1 июля 2015 года).

**Снижение поступлений НДС оценивается ФНС России за 2015 год в объеме около 9 млрд. рублей**, что отражено в пояснительной записке от 19 октября 2015 года к прогнозу поступлений доходов в бюджетную систему Российской Федерации по видам поступлений на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов и оценке поступлений доходов в 2015 году (от 2 октября 2015 года), представленной в Минфин России (электронная система «Бюджетное планирование»).

Отражение налогоплательщиками операций по применению ставки НДС в размере 0 % на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении предусмотрено ФНС России в разделе 4 налоговой декларации по НДС, а также в разделах 5 и 6 декларации (письмо ФНС России от 25 июня 2015 г. № ГД-4-3/11067@).

Срок представления налогоплательщиками деклараций за 3 квартал 2015 года не позднее 25 октября 2015 года.

Первая статистическая налоговая отчетность по форме № 1-НДС «Отчет о структуре начислений налога на добавленную стоимость» по состоянию на 1 ноября 2015 года, содержащая результаты применения ставки НДС в размере 0 % на вышеуказанные услуги,

**должна быть представлена** территориальными налоговыми органами в ФНС России не позднее 20 ноября 2015 года (приказ ФНС России от 25 декабря 2014 г. № ММВ-7-1/674@).

В целях оказания **дополнительной государственной поддержки** осуществления **пригородного железнодорожного сообщения** в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2015 г. № 166 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 г. № 844» за счет распределения бюджетных ассигнований антикризисного фонда Росжелдору дополнительно предусмотрены средства в объеме **8 800,0 млн. рублей** для предоставления субсидий из федерального бюджета ОАО «Российские железные дороги» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении.

**В соответствии с письмом Минфина России № 01-02-01/16-58563 кассовое исполнение** расходов, направленных в сумме 8,8 млрд. рублей на реализацию мероприятий данного пункта Плана, по состоянию на 1 октября 2015 года составило **5,7 млрд. рублей, или 64,9 %** показателя сводной бюджетной росписи.

Сводной бюджетной росписью на предоставление субсидий на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 33 800,0 млн. рублей.

В соответствии с графиком платежей по состоянию **на 1 октября 2015 года исполнено в сумме 21 917,5 млн. рублей, или 64,8 %.**

Оказанные меры государственной поддержки позволили **стабилизировать деятельность пригородных пассажирских компаний.** Вместе с тем **на нормальное функционирование сферы перевозок пассажиров негативное влияние оказывает** отсутствие системы поэтапного повышения тарифов и непоследовательность принимаемых решений, в том числе по установлению тарифа на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта.

По оперативной информации Росжелдора, количество перевезенных пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении за 9 месяцев 2015 года уменьшилось на 4,3 % по сравнению с аналогичным периодом 2014 года и составило 695,4 млн. человек.

**Рост тарифов на проезд** в пригородном поезде в 2015 году **имел значительную волатильность.** Например, по отношению к предыдущему месяцу в январе – марте текущего года тарифы выросли на 6,7 %, 0,1 % и 0,7 % соответственно, в апреле снизились на 0,9 %, в мае - июле выросли на 0,1 %, на 0,5 % и 0,1 % соответственно, в августе – сентябре 2015 года

остались без изменений. В результате **по итогам января – сентября 2015 года рост тарифов составил 7,4 %.**

Таким образом, **пункт 51 Плана** в части нормативного правового регулирования, использования выделенных бюджетных ассигнований, а также достижения целей, социально-экономического результата от реализации «антикризисных» мероприятий **выполнен.**

**3.38. Пункт 52 Плана** предусматривает реализацию мероприятий в сфере занятости населения, в том числе предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации принято постановление **от 22 января 2015 г. № 35** «О предоставлении и распределении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» (с учетом изменений от 11 июня 2015 г. № 584) (далее – постановление № 35), согласно которому из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации планируется направить 51,8 млрд. рублей.

**Одним из условий предоставления субсидий** из федерального бюджета является **наличие региональной программы**, предусматривающей реализацию дополнительных мероприятий в соответствующем финансовом году. В Минтруд России **поступило 75 региональных программ**, участниками мероприятий которых в основном стали **168,5 тыс.** работников градообразующих и системообразующих предприятий, имеющих определяющее значение для экономики регионов. **Мероприятия региональных программ** снижения напряженности на рынке труда **направлены на поддержку ключевых предприятий, на которых сложилась наиболее напряженная экономическая ситуация.**

По состоянию **на 1 октября 2015 года** распределено субсидий 17 субъектам Российской Федерации на общую сумму **3 694,0 млн. рублей**, или **7,1 %** утвержденного объема (51 805,7 млн. рублей), в том числе:

бюджетам Республики Татарстан, Алтайского края, Самарской и Тверской областей – 1 870,4 млн. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 марта 2015 г. № 532-р);

бюджетам Республики Мордовия, Нижегородской, Пензенской и Тамбовской областей – 634,9 млн. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 993-р);

бюджетам Свердловской и Кировской областей – 357,3 млн. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 г. № 1638-р);

бюджетам Республики Башкортостан, Ивановской и Саратовской областей – 319,4 млн. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2015 г. № 1733-р);

бюджетам Республики Коми, Чувашской Республики, Челябинской и Владимирской областей – 512,0 млн. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1905-р);

Кроме того, Минтрудом России подготовлен **проект распоряжения** Правительства Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Кемеровской области в размере **241,2 млн. рублей.**

В соответствии с письмом Минфина России № 01-02-01/16-52674 **кассовое исполнение** расходов, направленных по состоянию **на 1 октября 2015 года** в сумме 3,2 млрд. рублей на реализацию мероприятий данного пункта Плана, составило **2 128,9 млн. рублей, или 66,9 %** показателя сводной бюджетной росписи. Таким образом, **в субъекты Российской Федерации перечислено только 4,1 %** утвержденного объема.

По оперативным данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, получивших субсидии, по состоянию **на 30 сентября 2015 года использование средств субсидий характеризовалось следующими данными:**

в Алтайском крае - получено 118,8 млн. рублей (кассовые расходы составили 57,4 % перечисленных средств); в Республике Татарстан - 936,08 млн. рублей (91,5 %); в Тверской области - 61,8 млн. рублей (51,7 %); в Самарской области - 473,3 млн. рублей (43,8 %); в Республике Мордовия - 298,4 млн. рублей (53,9 %); в Нижегородской области - 102,1 млн. рублей (24,2 %); в Пензенской области - 36,8 млн. рублей (7,0 %); в Тамбовской области - 85,1 млн. рублей (22,7 %).

Минтрудом России осуществляется **мониторинг реализации дополнительных мероприятий** в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации. Так, по состоянию на 1 сентября 2015 года общая численность участников дополнительных мероприятий составила 60 028 человек, в том числе на временные работы трудоустроено 48 178 человек, на опережающее профессиональное обучение направлено 9 212 человек, трудоустроено в рамках мероприятий по социальной занятости инвалидов 2 570 человек, оказана поддержка 116 гражданам, реализующим социальные проекты.

Следует отметить, что **3** из 5 упомянутых выше распоряжений Правительства Российской Федерации (№ 1638-р, № 1733-р и № 1905-р) **не учитывают положения пункта 23 Правил** формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, **утвержденных постановлением** Правительства Российской Федерации **от 30 сентября 2014 г. № 999**, согласно которому соответствующие **соглашения** о предоставлении субсидий **должны быть заключены до 15 августа текущего финансового года.**

Данная мера направлена на повышение дисциплины федеральных органов исполнительной власти, являющихся главными распорядителями, а также на повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджетов. Заключение соглашения о предоставлении субсидий субъектам Российской Федерации позже указанного срока **может повлечь риски неосвоения ими средств федерального бюджета**, предоставляемых на указанные цели.

Необходимо отметить, что в пояснительной записке к Федеральному закону № 93-ФЗ было предложено в связи со стабилизацией ситуации на рынке труда субъектов Российской Федерации уменьшить объем бюджетных ассигнований, зарезервированных в целях реализации данного пункта Плана в составе антикризисного фонда, до 27,2 млрд. рублей вместо 52,2 млрд. рублей (согласно положениям Плана).

С учетом изложенного, по мнению Счетной палаты, Правительству Российской Федерации **целесообразно рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в План** в части уточнения параметров его финансового обеспечения, а также в **постановление № 35.**

Также необходимо отметить, что предусмотренные постановлением № 35 **показатели, характеризующие эффективность принимаемых мер**, а также используемые для расчета размера субсидий регионам, **носят преимущественно количественный характер** (численность переобучившихся и трудоустроенных) и **не позволяют оценить эту эффективность** с точки зрения стабильности и продолжительности занятости переобучившихся и трудоустроенных.

Кроме того, эффективность расходования средств на проведение дополнительных мероприятий оценивается по уровню регистрируемой безработицы в субъекте Российской Федерации. Однако субсидии из федерального бюджета бюджетам регионов предоставляются преимущественно на реализацию активной политики занятости населения (временная занятость работников, находящихся под риском увольнения, их опережающее профессиональное обучение и стажировка, стимулирование занятости молодежи при реализации социальных проектов и пр.).

В связи с изложенным **в качестве показателя результативности** указанных мер, по мнению Счетной палаты, целесообразно использовать **показатель «уровень общей безработицы в субъекте Российской Федерации»**, определяемый по методологии Международной организации труда, как наиболее объективно отражающий ситуацию с фактической занятостью населения.

Реализация мероприятий пункта 52 Плана направлена на снижение напряженности на рынке труда. Вместе с тем анализ показывает, что по итогам 9 месяцев **отсутствует какая-либо четко выраженная тенденция изменения ситуации с безработицей в регионах**, реализующих антикризисные мероприятия в сфере занятости, по сравнению с ситуацией в других регионах.

**Уровень зарегистрированной безработицы за январь – сентябрь 2015 года** составил в целом по Российской Федерации **1,3 %** (в январе - сентябре 2014 года – 1,2 %).

Наиболее высокий уровень зарегистрированной безработицы (более 10 %) на конец сентября 2015 года наблюдается в двух субъектах Российской Федерации: Республика Ингушетия - 14,8 % и Чеченская Республика - 14,8 %.

Необходимо отметить, что **уровень общей безработицы за январь – сентябрь 2015 года составил 5,5 %** и был выше уровня зарегистрированной безработицы на 4,2 процентных пункта (по сравнению с 3,9 процентными пунктами в январе – сентябре 2014 года).

Таким образом, **пункт 52 Плана** в части нормативного правового регулирования, использования выделенных бюджетных ассигнований, а также достижения целей, социально-экономического результата от реализации «антикризисных» мероприятий **выполнен частично**.

**3.39. Пунктом 53 Плана** предусмотрено резервирование бюджетных ассигнований на предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в объеме до 30,0 млрд. рублей.

**В рамках Федерального закона № 93-ФЗ** на указанные цели **предусмотрено 5,0 млрд. рублей** в составе «антикризисного» фонда.

Учитывая, что, по данным Роструда, **численность официально зарегистрированных безработных граждан не превышает прогнозной численности**, учтенной при определении указанных объемов бюджетных ассигнований, зарезервированные в составе «антикризисного» фонда средства должны использоваться после исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете в объеме 38,4 млрд. рублей на предоставление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

На реализацию мероприятий госпрограммы «Содействие занятости населения» проектом федерального закона № 898585-6 предлагается увеличить бюджетные ассигнования на предоставление субвенций на социальные выплаты безработным гражданам на **2 003,6 млн. рублей, или на 5,2%**, что вызвано, как следует из пояснительной записки, **увеличением доли безработных граждан**, получающих пособие по безработице в максимальном размере, а также ростом числа граждан, признанных безработными; возможностью (к концу года) некоторого роста общей безработицы (по методологии МОТ), в итоге в целом за 2015 год уровень общей безработицы может составить 5,8 % экономически активного населения (значение данного показателя в госпрограмме на 2015 год установлено в размере 5,7 %). Выделение указанной выше суммы планируется из средств «антикризисного» фонда.

По состоянию на **1 октября 2015 года кассовое исполнение расходов** на социальные выплаты безработным гражданам составило 32,9 млрд. рублей, или 85,8 % утвержденных Федеральным законом № 384-ФЗ бюджетных ассигнований.

По данным Росстата, в среднем в январе – сентябре 2015 года в государственных учреждениях службы занятости населения в качестве безработных было зарегистрировано 0,9 млн. человек, в том числе 0,7 млн. человек получали пособие по безработице и **уровень регистрируемой безработицы оставался стабильным.**

На реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, распоряжениями Правительства Российской Федерации, подписанными в марте - сентябре 2015 года, предусматривалось предоставление субсидии 17 субъектам Российской Федерации (Алтайский край, Татарстан, Мордовия, Башкортостан, Коми, Чувашская Республика, Самарская, Тверская, Нижегородская, Пензенская, Тамбовская, Свердловская, Кировская, Ивановская, Саратовская, Владимирская и Челябинская области).

Динамика уровня регистрируемой безработицы в целом по Российской Федерации и по упомянутым регионам представлена в следующей таблице

Регион	Уровень регистрируемой безработицы, %	
	на конец декабря 2015 года	на конец сентября 2015 года
<b>В целом по Российской Федерации</b>	<b>1,2</b>	<b>1,2</b>
Алтайский край	1,8	1,6
Тверская область	0,9	1,1
Республика Татарстан	0,7	0,8
Самарская область	1,0	1,1
Республика Мордовия	0,9	0,8
Нижегородская область	0,5	0,5
Пензенская область	0,8	0,8

Регион	Уровень регистрируемой безработицы, %	
	на конец декабря 2015 года	на конец сентября 2015 года
Тамбовская область	0,8	0,9
Свердловская область	1,1	1,3
Кировская область	1,1	1,3
Ивановская область	1,0	1,3
Саратовская область	0,9	1,0
Республика Коми	1,1	1,3
Чувашская Республика	0,6	0,7
Владимирская область	1,0	1,2
Челябинская область	1,2	1,6
Республика Башкортостан	1,2	1,2

**Уровень регистрируемой безработицы в целом по Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2015 года не изменился.**

В Ивановской и Тверской областях **уровень регистрируемой безработицы** по состоянию на конец сентября 2015 года **увеличился на 0,2 процентного пункта** по сравнению с началом года, в Республике Татарстан, Владимирской, Тамбовской, Кировской, Самарской, Саратовской, Свердловской, Челябинской областях – **на 0,1 процентного пункта**, в Алтайском крае **уменьшился на 0,2 процентного пункта**, в Республике Мордовия и Республике Коми - **уменьшился на 0,1 процентного пункта**, в Пензенской и Нижегородской областях, Чувашской Республике и Республике Башкортостан **не изменился**.

Анализ уровня регистрируемой безработицы по другим субъектам Российской Федерации, которые не участвовали в мероприятиях по снижению напряженности на рынке труда, показал, что данный показатель по состоянию на конец сентября 2015 года по сравнению с началом года **увеличился от 0,1 процентного пункта до 0,5 процентного пункта в 30 субъектах Российской Федерации**; в 3 субъектах Российской Федерации (Чукотский автономный округ, Чеченская Республика и Республика Тыва) уровень регистрируемой безработицы **снизился от 0,6 до 1,0 процентного пункта**.

Таким образом, **пункт 53 Плана выполнен**.

**3.40.** В целях реализации **пункта 54 Плана** принят Федеральный закон от 20 апреля 2015 г. № 88-ФЗ «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала».

Минтрудом России приказом от 27 апреля 2015 г. № 251н утверждены Правила подачи заявления о предоставлении единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала и порядка ее осуществления;

Согласно данным Пенсионного фонда Российской Федерации на 1 сентября 2015 года принято 1 482 126 заявлений о предоставлении единовременной выплаты на сумму 29,3 млрд.

рублей, из них 617 906 - в мае, 421 492 - в июне, 274 659 - в июле, 168 069 - в августе текущего года, перечислено на счета граждан 23,83 млрд. рублей по 1 204 450 заявлениям о предоставлении единовременной выплаты, поданным в мае – июле текущего года.

В целях обеспечения своевременного предоставления единовременных выплат Минфином России в пределах средств, утвержденных в бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на предоставление материнского (семейного) капитала на 2015 год, Пенсионному фонду Российской Федерации **выделены средства в размере 42,2 млрд. рублей.**

Таким образом, **пункт 54 Плана выполнен.**

**3.41. Пунктом 55 Плана** предусмотрено резервирование бюджетных ассигнований на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) с объемом финансирования до 10,0 млрд. рублей.

Согласно отчету Правительства Российской Федерации в целях сохранения уровня обеспеченности инвалидов ТСР на уровне 2014 года с учетом удорожания технических средств реабилитации в составе «антикризисного» фонда зарезервированы средства в объеме до 10,0 млрд. рублей, которые могут быть использованы на обеспечение инвалидов ТСР дополнительно к предусмотренным Федеральным законом № 384-ФЗ в размере 20,42 млрд. рублей (субъектам Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия, - 5,99 млрд. рублей; Фонду социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС) - 14,43 млрд. рублей).

В 2015 году перечисление Минтрудом России бюджетных ассигнований Фонду социального страхования Российской Федерации и субъектам Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия, проводится поэтапно, с учетом освоения средств в предыдущем периоде на основании сведений, предоставленных уполномоченными органами.

По состоянию на **1 октября 2015 года** по **15 субъектам** Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия, **перечислено 3,8 млрд. рублей (63,4 %** предусмотренного объема). По оперативным данным, на **1 октября 2015 года** **заключено государственных контрактов на сумму 3,95 млрд. рублей**, выплачена компенсация на сумму 0,78 млрд. рублей, объявлено конкурсов для заключения государственных контрактов на сумму 0,4 млрд. рублей. **Всего использовано 5,13 млрд. рублей** из предусмотренного объема (без учета административных расходов).

**ФСС перечислено 14,43 млрд. рублей.** По оперативным данным, на 28 сентября 2015 года заключено государственных контрактов на сумму 10,6 млрд. рублей, в стадии подписания государственных контрактов на сумму 0,6 млрд. рублей, выплачена компенсация на сумму 1,8 млрд. рублей, размещено конкурентных процедур для заключения государственных контрактов

на сумму 0,3 млрд. рублей. Всего использовано 13,3 млрд. рублей, или 96,4 % перечисленного объема.

Минтрудом России в целях реализации данного пункта Плана и с учетом необходимости реализации мер с целью импортозамещения совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти прорабатывается вопрос о продлении на 2016 – 2017 годы практики утверждения перечня единственных поставщиков кресел-колясок для инвалидов, закупка у которых осуществляется ФСС в 2014 – 2015 годах в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 мая 2014 г. № 792-р.

Следует отметить, что по итогам проверки исполнения бюджета ФСС за 2014 год Счетная палата обращала внимание на **необоснованную дифференциацию по субъектам Российской Федерации расходов на одного инвалида для целей их обеспечения ТСП** (в связи с тем, что размер потребности территориальных отделений ФСС в средствах на предоставление ТСП определялся на основании ведомственного акта ФСС исходя из средневзвешенной стоимости изделий, сложившейся в регионах в предыдущем году, которая по идентичным видам изделий отличалась в разы).

С 2015 года полномочия главных распорядителей на предоставление ТСП осуществляет Минтруд России. Однако в утвержденных им Правилах предоставления бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на предоставление инвалидам технических средств реабилитации и услуг, обеспечение отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, услугами, включая расходы на осуществление указанных полномочий, утвержденных приказом Минтруда России от 30 января 2015 г. № 52н, сохранен аналогичный способ расчета трансферта.

В связи с этим сохраняется вероятность дифференциации в региональном разрезе обеспеченности инвалидов в ТСП.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2015 г. № 1384-р внесены изменения в пункт 55 Плана в части ожидаемого результата, который был сформулирован как «сохранение уровня обеспеченности инвалидов ТСП на уровне не ниже 2014 года с учетом удорожания технических средств реабилитации».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1906-р Минтуду России предусмотрено 9 379,1 млн. рублей, в том числе 2 108,7 млн. рублей на предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа

ветеранов, 7 270,4 млн. рублей на предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации.

Таким образом, несмотря на **выполнение пункта 55 Плана**, антикризисные меры сведены к механическому увеличению расходов федерального бюджета на обеспечение инвалидов ТСР.

**3.42. Пунктом 56 Плана** предусмотрено проведение с 1 февраля 2015 года индексации страховых пенсий на сложившийся за 2014 год индекс роста потребительских цен.

С этой целью согласно отчету Правительства Российской Федерации **принят Федеральный закон от 20 апреля 2015 г. № 96-ФЗ** «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», которым предусмотрено увеличение:

стоимости одного пенсионного коэффициента с 68,91 рубля до 71,41 рубля и индексация фиксированной выплаты к страховой пенсии до 11,4 %;

расходов на выплату страховой пенсии на 187,9 млрд. рублей в связи с корректировкой страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней на 11,4 %.

**С 1 февраля 2015 года проиндексированы в 1,114 раза стоимость одного пенсионного коэффициента и размер фиксированной выплаты к страховой пенсии.**

В целях реализации указанного пункта **были приняты постановления Правительства Российской Федерации** от 23 января 2015 г. № 39 «Об утверждении индекса роста потребительских цен за 2014 год для установления стоимости одного пенсионного коэффициента с 1 февраля 2015 года» и от 23 января 2015 г. № 40 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 февраля 2015 года размера фиксированной выплаты к страховой пенсии».

В результате индексации с 1 февраля 2015 года средний размер страховой пенсии увеличился на 1 265 рублей и составил 12 464 рубля, страховая пенсия по старости возросла на 1 313 рублей и составила 12 930 рублей, страховая пенсия по инвалидности – на 818 рублей и составила 7 994 рубля, страховая пенсия по случаю потери кормильца – на 822 рубля и составила 8 040 рублей.

**Средний размер фиксированной выплаты к страховой пенсии** (с учетом установленных к ней повышений) **с 1 февраля увеличился на 522 рубля** и после индексации **составил 5 104 рубля.**

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 35 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» стоимость одного пенсионного коэффициента с 1 апреля

2015 года устанавливается федеральным законом о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на очередной год и плановый период.

Стоимость одного пенсионного коэффициента с 1 апреля 2015 года, установленная статьей 8 Федерального закона от 1 декабря 2015 г. № 385-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», определена в размере 68 рублей 91 копейки и соответствует прогнозируемому размеру стоимости одного пенсионного коэффициента на 1 февраля 2015 года, рассчитанному исходя из запланированного роста потребительских цен за 2014 год на 7,5 %.

С учетом проведенной корректировки стоимости одного пенсионного коэффициента с 1 февраля 2015 года исходя из фактического роста потребительских цен за 2014 год на 11,4 %, стоимость одного пенсионного коэффициента для определения размера страховой пенсии устанавливается в размере 71 рубля 41 копейки.

Повышение с 1 февраля 2015 года размеров страховой пенсии позволило повысить уровень пенсионного обеспечения всех получателей страховой пенсии (около 39 млн. человек), а также около 0,69 млн. военных пенсионеров, получающих наряду с пенсией по государственному пенсионному обеспечению страховую пенсию по старости (за исключением фиксированной выплаты к ней).

По итогам состоявшегося у Председателя Правительства Российской Федерации обсуждения вопроса «Об обеспечении устойчивого развития экономики и социальной стабильности» (протокол от 8 июня 2015 г. № ДМ-П13-49пр) **пункт 56 Плана был снят с контроля.**

В соответствии с письмом Минфина России № 01-02-01/16-58563 **кассовое исполнение** бюджетных ассигнований, дополнительно направленных в сумме 187,9 млрд. рублей на реализацию мероприятий данного пункта Плана, по состоянию **на 1 октября 2015 года составило 153,8 млрд. рублей, или 81,7 %** показателя сводной бюджетной росписи.

Следует отметить, что **реальный размер назначенных пенсий** в феврале 2015 года по сравнению с январем 2015 года составил 107,9 %. **В марте – сентябре 2015 года** данный показатель к соответствующему месяцу 2014 года имел **тенденцию к снижению**. В результате, **за январь – сентябрь 2015 года** по сравнению с январем – сентябрем 2015 года **реальный размер пенсий сократился на 4 %** (в январе – сентябре 2014 года наблюдался ее рост на 1,5 %).

**Численность населения с денежными доходами ниже** величины прожиточного минимума за январь – июнь 2015 года составила **21,7 млн. человек**, и по сравнению с январем – июнем 2014 года **увеличилась на 14,8 %**. Доля населения в общей численности в

январе – июне текущего года составила **15,1 % населения**, что на 2 процентных пункта выше, чем в соответствующем периоде 2014 года.

Таким образом, **пункт 56 Плана** в части принятия и утверждения законодательных или нормативных правовых актов, использования выделенных бюджетных ассигнований, а также достижения целей, социально-экономического результата от реализации «антикризисных» мероприятий **выполнен частично**.

**3.43. Пунктом 57 Плана** предусмотрено внесение в законодательство Российской Федерации об обращении лекарственных средств изменений, предусматривающих возможность разовой индексации цен нижнесреднего стоимостного сегмента лекарственных препаратов, входящих в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, а также создание правовых оснований для регистрации государственных цен на медицинские изделия, имплантируемые в организм человека.

В этих целях **принят Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 33-ФЗ** «О внесении изменений в статью 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», **в соответствии с которым на Правительство Российской Федерации возложены полномочия по утверждению методики**, определяющей порядок расчета производителями медицинских изделий предельных отпускных цен, предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека, при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. **Однако до настоящего времени указанная методика не утверждена**.

Таким образом, **нормативный правовой акт** в части государственного регулирования цен на медицинские изделия, имплантируемые в организм человека, **не принят, что не позволяет реализовать меры, предусмотренные пунктом 57 Плана**.

Также во исполнение указанного пункта Плана принят Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 34-ФЗ «О внесении изменений в статью 61 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств», которым предусмотрено, что на основании поданного до 1 октября каждого года заявления производителя лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, зарегистрированная предельная отпускная цена на лекарственный препарат может быть перерегистрирована один раз в календарном году в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2015 г. № 979 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 865 и об утверждении Методики расчета устанавливаемых производителями лекарственных препаратов предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, при их государственной регистрации и перерегистрации» внесены изменения, в соответствии с которыми с 1 октября 2015 года обновлен порядок регистрации предельных отпускных цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты и методика их расчета. Кроме того, указанным нормативным правовым актом предусмотрена возможность перерегистрации зарегистрированных предельных отпускных цен на лекарственные препараты нижнесреднего ценового сегмента до 500 рублей (включительно).

Учитывая изложенное **пункт 57 Плана** в части нормативного правового регулирования **не выполнен.**

**3.44.** В целях улучшения лекарственного обеспечения граждан **пунктом 58 Плана** предусмотрено выделение из федерального бюджета бюджетных ассигнований в объеме до 16,0 млрд. рублей.

**Федеральным законом № 384-ФЗ** на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» **предусмотрены** бюджетные ассигнования (межбюджетные трансферты) в объеме **14 млрд. рублей.**

В рамках реализации пункта 58 Плана **дополнительно** за счет средств «антикризисного» фонда **на указанные цели** распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2015 г. № 1141-р **распределены** бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконур для реализации отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения **иные межбюджетные трансферты** в размере **4,0 млрд. рублей.**

По состоянию **на 1 октября 2015 года в субъекты** Российской Федерации на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» из федерального бюджета **поступило 12,1 млрд. рублей, что составляет 67,2 %** объема сводной бюджетной росписи (18,0 млрд. рублей).

Кроме того, в рамках реализации пункта 58 Плана постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2015 г. № 609 «О предоставлении в 2015 году из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в целях улучшения лекарственного обеспечения граждан» (далее – постановление № 609) **утверждено распределение** иных межбюджетных трансфертов в размере **12,0 млрд. рублей** бюджетам субъектов Российской Федерации в целях улучшения лекарственного обеспечения граждан с редкими (орфанными) заболеваниями, а также отдельных групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей бесплатно или с 50-процентной скидкой, **которые перечислены Минздравом России в субъекты Российской Федерации 10 июля 2015 года в полном объеме.**

Форма отчета по указанным бюджетным средствам Минздравом России разработана, но не утверждена.

В целях улучшения лекарственного обеспечения граждан Федеральным законом от 20 апреля 2015 г. № 94-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на 2015 год предусмотрено дополнительное финансирование расходов, связанных с изменением валютного курса при приобретении в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи импортных лекарственных средств, медицинских изделий и расходных материалов, в размере 11,0 млрд. рублей. В целях реализации данного положения Правительством Российской Федерации должен быть установлен Порядок направления средств на дополнительное финансовое обеспечение территориальных программ обязательного медицинского страхования, который по состоянию на 1 октября 2015 года не утвержден.

Учитывая изложенное, **пункт 58 Плана выполнен.**

**3.45. Пунктом 59 Плана** предусмотрена разработка в срок до 15 февраля 2015 года проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, направленных на введение ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, при наличии двух и более заявок на поставку товара российского производства (в сфере лекарственных средств) и на допуск отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В целях реализации данного пункта **принято постановление** Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных

видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Вместе с тем **нормативный правовой акт** по введению ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, при наличии двух и более заявок на поставку товара российского производства, в отношении закупок лекарственных препаратов, предусмотренный пунктом 59 Плана, Правительством Российской Федерации **не утвержден**.

Таким образом, **пункт 59 Плана** в части подготовки и принятия нормативных правовых актов **выполнен частично**.

#### 4. Выводы и предложения

**4.1.** Результаты мониторинга показывают, что по состоянию **на 30 октября 2015 года** в части принятия нормативных правовых актов, других документов, финансового обеспечения мероприятий, предусмотренных Планом, **выполнено 38 пунктов Плана (63,3 %)**, в том числе один пункт - с нарушением срока, частично выполнено 18 пунктов (30 %), **не выполнено 4 пункта (6,7 %)**.

Оценка **выполнения мероприятий Плана** по факту подготовки или принятия (утверждения) законодательных, иных нормативных правовых и (или) других актов, предусматривающих меры государственного регулирования, а также в части использования выделенных бюджетных ассигнований, степени достижения целей, социально-экономического результата от реализации антикризисных мероприятий показывает, что по состоянию **на 30 октября 2015 года выполнено 17 пунктов Плана (28,3 %)**, частично выполнено 22 пункта (36,7 %), **не выполнен 21 пункт (35,0 %)**.

Следует отметить, что Планом установлены ожидаемые результаты антикризисных мероприятий, но **не установлены количественные значения достижения указанных показателей**.

**4.2.** Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проводимые Счетной палатой в рамках мониторинга хода реализации мероприятий Плана, показали, что отдельные **проблемы и недостатки в выполнении пунктов Плана** создают риски реализации антикризисных мероприятий в полном объеме, а именно:

**несвоевременная подготовка и поздние сроки принятия** законодательных и иных нормативных правовых актов;

**неперечисление или позднее перечисление средств** федерального бюджета конечным получателям;

**низкие темпы освоения бюджетных ассигнований** по отдельным мероприятиям Плана.

**Кроме того,** итоги мониторинга реализации мероприятий Плана свидетельствуют о **недостаточной проработке** при подготовке и формировании Плана **набора мер**, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики.

Так, по результатам рассмотрения в Правительстве Российской Федерации доклада о целесообразности введения двухлетних «каникул» по уплате обязательных страховых платежей по страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (за исключением опасного объекта 1-го класса опасности) с совершенствованием в течение этого времени самого механизма страхования опасного объекта и пересмотром уровня страховых тарифов, представленного во исполнение **пункта 21 Плана, принято решение о нецелесообразности** дальнейшей проработки данного вопроса.

**Федеральным законом № 384-ФЗ** (с изменениями) предусмотрено, что **ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация»** вправе в 2015 году **использовать средства взносов** Российской Федерации в уставный капитал общества, **полученные** из федерального бюджета **в 2009 и 2011 годах, на цели его деятельности** по решению Правительства Российской Федерации, в связи с чем **дополнительное фондирование** для финансирования поставок воздушных судов, предусмотренное **пунктом 47 Плана, не потребуется.**

**4.3.** Несмотря на выполнение **пункта 1 Плана** в части законодательного увеличения бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации, **ожидаемый результат** - обеспечение сбалансированности и сокращение стоимости государственного (муниципального) долга для консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации - **не достигнут.**

Государственный долг субъектов Российской Федерации за январь – сентябрь 2015 года **увеличился** по сравнению с началом года **на 83,4 млрд. рублей, или на 4 %**, и по состоянию **на 1 октября 2015 года составил 2 172,9 млрд. рублей.**

По оперативным данным Федерального казначейства, **расходы на обслуживание государственного долга** консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по итогам января - сентября 2015 года **возросли на 25,5 млрд. рублей (на 32,2 %)** по сравнению с соответствующим периодом 2014 года **и составили 104,6 млрд. рублей.**

Следует отметить, что **увеличение объема бюджетных кредитов не решает задачи стабилизации продолжающегося роста долговых обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации, обеспечения их сбалансированности и не исключает возможности роста уровня государственного долга субъектов Российской Федерации.**

**4.4. Недостаточными темпами реализуется пункт 2 Плана**, направленный на капитализацию кредитных организаций для поддержания необходимого уровня кредитования организаций приоритетных отраслей экономики за счет имущественного вноса Российской Федерации в ГК «АСВ».

По состоянию на **1 октября 2015 года** после завершения всех необходимых корпоративных процедур ГК «АСВ» **заключены договоры** о приобретении субординированных обязательств и привилегированных акций, а также соглашения о мониторинге деятельности с **14 банками на общую сумму 625,3 млрд. рублей, или 69,5 %** общего объема имущественного вноса Российской Федерации в ГК «АСВ» на указанные цели (900 млрд. рублей)

В соответствии с Федеральным законом № 451-ФЗ и договором, заключенным между Минфином России и ГК «АСВ», по состоянию на **1 октября 2015 года** ГК «АСВ» в **федеральный бюджет перечислены купонный доход по ОФЗ в сумме 57,5 млрд. рублей** (в полном объеме), а также поступившие **проценты по договорам** субординированных займов, выданных на цели повышения капитализации российских банков, в сумме **2 106,1 млн. рублей**.

Проводимые в 2015 году Счетной палатой контрольные мероприятия показывают, что установленные ГК «АСВ» **критерии докапитализированных банков (пункт 2 Плана) в части наращивания кредитного портфеля носят формально-статистический характер и не позволяют выделить средства, направляемые на кредитование приоритетных секторов экономики.**

В результате исходя из принципов максимизации прибыли и минимизации кредитных рисков кредитные ресурсы, учитываемые при расчете наращивания кредитного портфеля (согласно условиям соглашения об осуществлении мониторинга деятельности банка, в отношении которого осуществляются меры по повышению капитализации), **направляются не на развитие производства, а на цели поддержания краткосрочной ликвидности предприятий и организаций реального сектора либо на рефинансирование ранее заключенных кредитных договоров.**

**4.5. Для выполнения пункта 3 Плана** о докапитализации российских банков с использованием средств ФНБ с целью реализации инфраструктурных проектов **выделены средства ФНБ** в объеме 138,43 млрд. рублей на осуществление **двух инфраструктурных проектов**. Кроме того, в отчетном периоде за счет средств ФНБ были приобретены ценные бумаги 5 компаний в целях финансирования **5 инфраструктурных проектов** на общую сумму 187,63 млрд. рублей.

Однако **эффективность использования** компаниями – операторами самокупаемых инфраструктурных проектов предоставленных им средств ФНБ **сложилась по состоянию на 1 октября 2015 года на низком уровне.**

С начала 2015 года **не используются** перечисленные средства в размере 720,0 млн. рублей, или 66,7 % перечисленных средств на проект «Строительство интеллектуальных сетей», **с мая 2015 года – 21,7 млрд. рублей или 100 %, по проекту «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)».**

**На 1 октября 2015 года не выполнены показатели детального плана** по реализации инвестиционного проекта **«Приобретение тягового подвижного состава»:** перечислено поставщикам 94,8 % планового объема, недопоставлено 19 локомотивов.

По состоянию на 1 октября 2015 года ПАО «Газпромбанк» в целях финансирования **проекта «Строительство центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области»** (29 апреля текущего года) осуществило выкуп **облигаций** ГК «Росавтодор» в размере 21 727,4 млн. рублей, которые **не используются** и находятся на ее отдельном счете, открытом в ПАО «Газпромбанк». При этом ГК «Автодор» **не обеспечено привлечение средств инвесторов и концессионеров** на реализацию проекта строительства ЦКАД. В 2015 году по различным причинам на строительство пусковых комплексов № 3, 4 и 5 средства ФНБ **использованы не будут.** Строительство пускового комплекса № 1 на 1 октября 2015 года **не начиналось.**

В связи с **отсутствием положительных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России»** о проверке достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, несоблюдением графика проведения технологического и ценового аудита проектно-сметной документации и отсутствием решений межведомственной рабочей группы по вопросам развития железнодорожного транспорта по результатам проведенного технологического и ценового аудита по состоянию **на 1 октября 2015 года на инвестиционный проект «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» использовано только 2 201,8 млн. рублей, или 4,4 %** перечисленных средств ФНБ, в том числе перечислены авансовые платежи в размере 1 741,6 млн. рублей и оплачены выполненные работы на сумму 460,2 млн. рублей.

**4.6.** По состоянию на 1 октября 2015 года **средства ФНБ** в рамках **пункта 4 Плана** во Внешэкономбанк **не поступали.** На заседании наблюдательного совета Внешэкономбанка 24 сентября 2015 года одобрено участие банка в финансировании предпроектного этапа реализации проекта «Освоение Удоканского медного месторождения» в Забайкальском крае за

счет средств Фонда национального благосостояния в объеме 11,4 млрд. рублей на срок 5 лет.

**4.7. По состоянию на 1 октября 2015 года** общий объем государственных гарантий (пункт 6 Плана) по **23 инвестиционным проектам**, отобранным межведомственной комиссией по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования, составляет **47,96 млрд. рублей**, или 80 % общего объема предоставления государственных гарантий по кредитам в целях проектного финансирования, установленного Федеральным законом № 384-ФЗ (с изменениями), что свидетельствует о высокой востребованности указанных гарантий.

По состоянию на 1 октября 2015 года предоставлено **24 государственных гарантии** Российской Федерации в валюте Российской Федерации на сумму **34,09 млрд. рублей**, или 56,9 % общего объема предоставления государственных гарантий по кредитам в целях проектного финансирования, что свидетельствует о продолжающейся тенденции **освоения объема государственной гарантийной поддержки на цели проектного финансирования на низком уровне**.

В целях полного освоения установленного объема 60,0 млрд. рублей **необходимо ускорить предоставление государственных гарантий** на реализацию инвестиционных проектов на основе проектного финансирования.

**Выборочный анализ кредитных соглашений** с компаниями, получившими государственные гарантии, а также с подавшими заявки на их получение, проведенный Счетной палатой, **показал, что условия указанных соглашений** в части процентных ставок по кредитам и используемых комиссий **значительно лучше среднерыночных условий кредитования** нефинансовых организаций в 2015 году.

**4.8. По состоянию на 1 октября 2015 года государственные гарантии** по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на осуществление инвестиционных проектов либо на иные цели, установленные Правительством Российской Федерации, включая финансирование реструктуризации текущей задолженности (**пункт 7 Плана**), **не предоставлялись**.

Также **не предоставлялись государственные гарантии** по кредитам, привлекаемым системообразующими организациями (**пункт 8 Плана**).

**4.9.** Планом предусмотрено 5 мероприятий, направленных на поддержание стабильности функционирования системы государственных закупок, обеспечение бесперебойной работы организаций, участвующих в реализации государственных контрактов, расширение объема

производства промышленной продукции, снижение издержек, связанных с выполнением требований антимонопольного законодательства, для малых предприятий и увеличение спроса на их продукцию (**пункты 9, 11, 15, 25 и 31 Плана**).

За январь - сентябрь 2015 года **принято 6 постановлений** Правительства Российской Федерации, которые вступили в силу в период с марта по май 2015 года и действуют до 1 января 2016 года, **и 3 федеральных закона**.

Несмотря на выполнение мероприятий Плана в части нормативного правового регулирования, **реализация мер, предусмотренных пунктами 9 и 11 Плана** в части предоставления отсрочки или списания начисленных неустоек (пеней, штрафов), внесения изменений в существенные условия контракта, установления «повышенного» авансирования, **не получила широкого применения**.

Реализация мер, предусмотренных **пунктами 15, 25 и 31 Плана** в части принятия федеральных законов, направленных на расширение объема производства промышленной продукции, снижение издержек малого бизнеса, увеличение спроса на продукцию малых и средних предприятий, **станет возможным только с 2016 года**, в связи с чем представляется, что **их принятие носит текущий характер и рассчитан на длительный период применения**, а не на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности в период наиболее сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры.

**Длительный процесс принятия указанных законопроектов может свидетельствовать о недостаточной проработке при подготовке и формировании Плана предложений о включении в антикризисный план указанных мероприятий.**

При этом следует отметить, что **в случае принятия законопроекта № 821534-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (пункт 31 Плана), потребуется принять еще 5 постановлений** Правительства Российской Федерации, **обеспечивающих реализацию изменений**, внесенных в Федеральный закон № 223-ФЗ. В этой связи в случае принятия законопроекта № 821534-6 **считаем необходимым акцентировать внимание на недопустимости затягивания сроков подготовки соответствующих подзаконных актов, создающего риски для реализации антикризисных мероприятий в полном объеме.**

**4.10.** До настоящего времени **не принят нормативный правовой акт** Правительства Российской Федерации, определяющий порядок предоставления субсидий организациям оборонно-промышленного комплекса, в связи с чем **пункт 12 Плана выполнен не в полном объеме.**

**4.11.** В связи с **необходимостью определения объема финансовых средств** для компенсации полностью или частично расходов, связанных с изменением валютных курсов, в том числе при закупке предприятиями оборонно-промышленного комплекса импортных комплектующих в рамках государственного оборонного заказа, а также при финансировании проектов технологического перевооружения и реконструкции в части закупки импортного технологического оборудования в рамках государственного оборонного заказа, **срок выполнения пункта 14 Плана продлен до 1 июня 2015 года** (поручения Правительства Российской Федерации от 2 марта 2015 г. № ДМ-П7-17прс, от 18 марта 2015 г. № ДМ-П13/-23пр).

По состоянию на **1 октября 2015 года нормативные правовые акты** Правительства Российской Федерации по указанному вопросу **не приняты**.

**4.12.** Несмотря на существенное **упрощение условий и процедур** предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (**пункт 17 Плана**), указанные изменения **пока не привели к положительной динамике** в системе поддержки экспорта промышленной продукции в виде предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте.

По состоянию на **1 октября 2015 года государственные гарантии** Российской Федерации в иностранной валюте по поддержке экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг), по кредитам и облигационным займам на осуществление инвестиционных проектов **не предоставлены**.

**4.13.** Проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий упрощение процедуры вывоза товаров, на которые не установлены запреты и ограничения, за счет ускорения и облегчения процедуры получения документов, подтверждающих отсутствие запретов и ограничений в отношении таких товаров, до настоящего времени в Правительство Российской Федерации **не внесен**. При этом согласно **пункту 18 Плана** срок исполнения документа - 5 марта 2015 года.

**4.14.** В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2015 г. № ДМ-П13-2187р **выполнение пункта 20 Плана**, предусматривающего субсидирование процентной ставки АО «РОСЭКСИМБАНК» по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки экспорта высокотехнологичной продукции, **снято с контроля**.

При этом целый ряд необходимых нормативных актов и документов разработаны и утверждены **после снятия данного поручения с контроля**.

Необходимо отметить **длительный срок направления бюджетных ассигнований конкретному получателю**. Так, между принятием Правительством Российской Федерации решения о выделении из антикризисного фонда бюджетных ассигнований на цели субсидирования в 2015 году процентной ставки по кредитам, выдаваемым АО «РОСЭКСИМБАНК» в рамках поддержки экспорта высокотехнологичной продукции, и направлением указанных средств конкретному получателю **прошло 3 месяца**.

Кроме того, учитывая, что по одобренным Минпромторгом России кредитным сделкам по экспортным проектам соответствующие **соглашения о предоставлении финансирования должны быть заключены в IV квартале 2015 года, фактическое использование АО «РОСЭКСИМБАНК» федеральных средств на предоставление субсидии в целях компенсации недополученных доходов в рамках поддержки экспорта высокотехнологичной продукции может начаться не ранее середины IV квартала 2015 года**.

**4.15. Пункт 22 Плана, касающийся переноса срока вступления в силу требований в области транспортной безопасности в отношении отдельных видов транспортных объектов, до настоящего времени не выполнен.**

**До настоящего времени Минтрансом России осуществляется работа по формированию поправок к проекту федерального закона № 750871-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности», принятому Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 24 апреля 2015 года.**

**4.16. В январе – сентябре 2015 года ожидаемый результат пункта 24 Плана в части расширения мер поддержки малых инновационных предприятий и масштабов реализации программ поддержки малых инновационных предприятий не достигнут.**

В соответствии с письмом Минфина России № 01-02-01/16-58563 **кассовое исполнение расходов, направленных на реализацию мероприятий данного пункта Плана, по состоянию на 1 октября 2015 года составило 2,9 млрд. рублей, или 58 % показателя сводной бюджетной росписи.**

**За 9 месяцев 2015 года проведены конкурсные отборы, по результатам которых отобрано 320 проектов с объемом финансирования 3,8 млрд. рублей. Малые инновационные предприятия за счет ассигнований антикризисного фонда по состоянию на 1 октября 2015 года не созданы (за счет средств текущей деятельности Фонда создано 194 малых инновационных предприятия, количество созданных рабочих мест составило 2 812, в том числе 1 423 высокопроизводительных рабочих мест).**

**4.17.** Из 5 пунктов Плана (пункты 26 – 28, 30 и 32), предусматривающих внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, в том числе в части расширения полномочий субъектов Российской Федерации, по мнению Счетной палаты, **2 пункта (пункты 28 и 32) не считаются выполненными.**

Несмотря на то что согласно докладу Минэкономразвития России реализация **пунктов 28 и 32 Плана** осуществляется в рамках Федерального закона № 232-ФЗ, Счетная палата считает, что **данный Федеральный закон не предусматривает внесения изменений в Налоговый кодекс** Российской Федерации в части снижения максимально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода (с 1 млн. рублей до 500 тыс. рублей), а также в части распространения права на применение 2-летних налоговых каникул всеми впервые зарегистрированными индивидуальными предпринимателями в сфере производственных и бытовых услуг.

**4.18.** Предусмотренные **пунктом 29 Плана** меры нормативного правового регулирования, направленные на упрощение процедур, связанных с применением патентной системы налогообложения самозанятыми гражданами, снижение неформальной занятости в сфере малого предпринимательства, **до настоящего времени не реализуются.**

**4.19.** Принимаемые Правительством Российской Федерации **меры**, направленные на смягчение конъюнктурных и природно-климатических рисков, сохранение темпов кредитования агропромышленного комплекса (**пункт 37 Плана**), в настоящее время **недостаточны.**

По состоянию на **1 октября 2015 года** распределено **33,1 млрд. рублей, или 66,2 %** предусмотренных дополнительных бюджетных ассигнований.

По информации Минфина России кассовое исполнение расходов, выделенных на реализацию мероприятий данного пункта, составило по состоянию на 1 октября 2015 года 32,7 млрд. рублей, или 98,9 % выделенных средств.

Счетная палата отмечает **неравномерное доведение субъектами Российской Федерации указанных средств до конечных получателей.** Так, согласно оперативной информации Минсельхоза России по состоянию на **1 октября 2015 года** субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы» **доведены** в сумме 122,48 млн. рублей, или **5,4 %** показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (2,3 млрд. рублей); на возмещение части затрат на приобретение элитных семян - 1,2 млрд. рублей, или **44,6 %** показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (2,8 млрд. рублей); на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию

объектов мясного скотоводства - 2,4 млрд. рублей, или **46,5 %** показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (5,1 млрд. рублей).

По итогам мониторинга хода реализации Плана за **январь – сентябрь 2015 года** по отдельным направлениям государственной поддержки **наблюдается низкий уровень кассового исполнения** соответствующих расходов федерального бюджета. Так, кассовое исполнение субсидий на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками по состоянию на 1 октября 2015 года составило **35,2 %**, что меньше аналогичного периода 2014 года (36 %). Кассовое исполнение субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями по состоянию на 1 октября 2015 года составило **46,8 %**, что меньше аналогичного периода 2014 года (119,3 %).

В результате **темп производства продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей** в январе - сентябре 2015 года составил 102,4 % соответствующего периода 2014 года, что **на 5,2 процентного пункта ниже, чем аналогичный показатель 2014 года**. На 21 октября 2015 года, по данным Минсельхоза России, в **хозяйствах всех категорий** (сельхозорганизации, фермеры, население) **зерна в первоначально оприходованном весе намолочено 104,3 млн. тонн**, что на 1,7 % меньше, чем к этому времени в предыдущем году.

По состоянию на 21 октября 2015 года **площадь обмолоченных зерновых и зернобобовых культур** составила **91,8 %** площади посевов (аналогичный показатель 2014 года – 90,9 %). При этом **объем намолоченного зерна с 1 га уменьшился** по сравнению с 2014 годом **на 3,2 %** и составил 24,2 центнера.

На конец сентября 2015 года **поголовье крупного рогатого скота** в хозяйствах всех сельхозпроизводителей **сократилось на 1,9 %** по сравнению с концом сентября 2014 года, в том числе коров – на 2,4 %.

**4.20.** В целях обеспечения кредитными ресурсами сельскохозяйственных товаропроизводителей **пунктом 38 Плана** предусмотрена корректировка механизма предоставления из федерального бюджета субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Несмотря на принятые нормативные правовые акты, **индекс производства** по виду деятельности «Рыболовство» в январе - сентябре 2015 года по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года **составил 65,4 %** (январь – сентябре 2014 года – 77 %). Кроме

того, согласно данным Росстата в январе – сентябре 2015 года по сравнению с соответствующим периодом 2014 года отмечается **снижение производства продукции рыболовства и рыбоводства** (по рыбе живой, свежей или охлажденной) **на 19,2 %**.

**4.21. Ожидаемый результат пункта 39 Плана** в части поддержки отрасли жилищно-коммунального хозяйства в целях ее модернизации, недопущения ухудшения качества оказываемых гражданам жилищно-коммунальных услуг и недопущения существенного повышения расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг **в полной мере не достигнут**.

По информации Минфина России, кассовое исполнение расходов, направленных на реализацию мероприятий данного пункта Плана, по состоянию на 1 октября 2015 года составило 614,2 млн. рублей, или 74 % показателя сводной бюджетной росписи.

Реализация мероприятия **пункта 39 Плана** в конечном итоге согласно Плану **должна привести к** поддержке отрасли жилищно-коммунального хозяйства в целях ее модернизации, недопущения ухудшения качества оказываемых гражданам жилищно-коммунальных услуг и **недопущения существенного повышения расходов** граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг.

**В сентябре 2015 года** по сравнению с декабрем 2014 года **тарифы на услуги жилищно-коммунального хозяйства** выросли **на 9,7 %** (в сентябре 2014 года по сравнению с декабрем 2013 года – на 5,6 %). При этом **по большинству видов услуг** коммунального хозяйства **прирост тарифов в два и более раза** превышал их прирост в соответствующем периоде 2014 года.

**4.22.** В рамках помощи отдельным категориям заемщиков, оказавшихся в трудной финансовой ситуации, за счет перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», **ОАО «АИЖК» разработаны социальные ипотечные программы:** «Социальная ипотека: дом» и «Социальная ипотека: квартира», реализация которых **осуществляется во всех субъектах Российской Федерации**.

**В соответствии с письмом Минфина России № 01-02-01/16-58563** на реализацию мероприятий **пункта 40 Плана** по состоянию на 1 октября 2015 года направлено 4,5 млрд. рублей, или 100 % предусмотренных дополнительных бюджетных ассигнований. **Кассовое исполнение не осуществлялось**.

Следует отметить, что **средства** в объеме 4,5 млрд. рублей были перечислены **ОАО «АИЖК»** 8 октября 2015 года (платежное поручение № 393091) по договору от 25 сентября 2015 г. № 01-05/366 между Минстроем России, Росимуществом и АО «АИЖК».

**4.23.** В рамках реализации **пункта 41 Плана** Минпромторгом России **утверждены отраслевые планы мероприятий по импортозамещению в 20 отраслях промышленности**, включающих 2 255 видов импортозамещающей продукции, услуг и программного обеспечения (приказы Минпромторга России от 31 марта 2015 г. № 645 – 663, от 9 апреля 2015 г. № 762).

Согласно отчету Правительства Российской Федерации о реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году за первое полугодие 2015 года **в сфере импортозамещения в указанный период основной упор сделан на нормативное регулирование.**

По состоянию на **1 октября 2015 года отобрано около 100 инвестиционных проектов**, направленных на выпуск в 2015 - 2016 годах продукции, включенной в отраслевые планы мероприятий по импортозамещению. При этом **формы и регламенты мониторинга и контроля проектов находятся только на стадии подготовки.**

По данным Банка России, за **январь – сентябрь 2015 года** по сравнению с январем – сентябрем 2014 года **импорт товаров по стоимости снизился на 38,5 %** (за январь – сентябрь 2014 года по сравнению с январем – сентябрем 2013 года – на 5,9 %). Снижение объема импорта товаров за январь - август 2015 года наблюдалось как по странам дальнего зарубежья (на 38,9 % и на 4,7 %), так и по государствам – участникам СНГ (на 38,8 % и на 10,6 % соответственно) и касалось всех групп товаров. По данным таможенной статистики импорта (за январь - август 2015 года по сравнению с январем - августом 2014 года), **наибольшее сокращение** наблюдалось по следующим группам товаров: **машины, оборудование и транспортные средства** (на 43,9 %), **металлы, драгоценные камни и изделия из них** (на 40,5 %), **продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье** (на 36,8 %). При этом, несмотря на значительное снижение стоимостного объема импорта, наблюдался **количественный рост по ряду продовольственных товаров:** молоку и сливкам сгущенным (на 3,3 %), маслу пальмовому и его фракциям (на 29,2 %), сахару белому (на 11,5 %), а также по углю каменному (на 8,2 %).

Вместе с тем согласно Плану **в результате реализации** данного пункта Плана **ожидается формирование благоприятных условий** для развития производства российской конкурентоспособности в приоритетных отраслях.

**4.24.** **Пунктом 42 Плана** предусмотрено софинансирование закупок субъектами Российской Федерации автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе.

**В соответствии с письмом Минфина России № 01-02-01/16-58563 кассовое исполнение** расходов, направленных на реализацию мероприятий данного пункта Плана, по состоянию **на 1 октября 2015 года составило 1 962,3 млн. рублей, или 65,4 %** показателя сводной бюджетной росписи.

Меры, принимаемые Правительством Российской Федерации в целях стимулирования спроса на автомобильную технику, в настоящее время не повлияли на социально-экономические показатели. Так, производство легковых автомобилей за январь - сентябрь 2015 года снизилось на 24,5 % по сравнению с аналогичным периодом 2014 года и составило 957 тыс. штук.

**4.25. Меры по поддержке сельскохозяйственного машиностроения также не дают результатов. Кассовое исполнение** расходов на субсидирование скидки на сельхозтехнику, реализуемую российскими машиностроителями сельхозтоваропроизводителям (**пункт 44 Плана**), Минсельхозом России **не осуществлялось.**

В целях указанного субсидирования по состоянию **на 1 октября 2015 года** Минсельхозом России **заключены соглашения с 36 заводами – производителями** сельскохозяйственной техники о предоставлении им субсидий в объеме **1,6 млрд. рублей (39,3 %)**, из которых **перечислено 1,5 млрд. рублей, или 22,7 %** общего объема выделенных бюджетных ассигнований.

По данным Росстата, производство машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства за январь – сентябрь 2015 года снизилось на 19,5 % по сравнению с аналогичным периодом 2014 года, из них комбайнов зерноуборочных – на 27,9 %, машин, установок и аппаратов дождевальных и поливных, насосных станций – на 41,6 %, тракторов – на 32,7 %.

**4.26. В связи с длительностью согласования** процедуры внесения взноса в уставный капитал средства федерального бюджета, предусмотренные Минсельхозу России в целях осуществления взноса в уставный капитал ОАО «Росагролизинг» в целях реализации программы льготного лизинга высокопроизводительной сельскохозяйственной техники российского производства и поддержки экспорта, а также повышения обеспеченности сельскохозяйственных товаропроизводителей субъектов Российской Федерации сельскохозяйственной техникой и оборудованием для своевременного проведения сезонных полевых работ в 2015 году, **перечислены на расчетный счет ОАО «Росагролизинг» Минсельхозом России только 1 июня 2015 года**, то есть через 3 месяца после издания распоряжения Правительства Российской Федерации.

**Это негативно отразилось на своевременном удовлетворении спроса сельхозпроизводителей на сельхозтехнику для проведения в 2015 году весенних полевых работ.**

Следует отметить, что **ОАО «Росагролизинг» не разработало программу льготного лизинга** современной высокопроизводительной сельскохозяйственной техники российского производства и поддержки экспорта, которая являлась главным условием направления средств в уставный капитал общества.

Отсутствие указанной программы, неустойчивое финансовое состояние лизинговой компании, а также продолжающаяся практика размещения предоставленных средств на депозитных счетах создают **риски недостижения ожидаемых результатов реализации мероприятия Плана.**

По состоянию на **28 сентября 2015 года** ОАО «Росагролизинг» в рамках освоения инвестированных в 2015 году средств заключено сделок на сумму **2,0 млрд. рублей**, из которых по договорам поставки **оплачено 1,9 млрд. рублей** на 788 единиц техники (на 47 единиц, или на 6,3 %, больше запланированного объема), в том числе: 40 тракторов, 215 комбайнов и 533 единицы прочей сельскохозяйственной техники.

Принятые антикризисные мероприятия в настоящее время **не оказали влияния на темпы роста данной отрасли экономики.** Так, по данным Росстата, в целом **производство машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства** за январь – сентябрь 2015 года **снизилось на 19,5 %** по сравнению с аналогичным периодом 2014 года, из них комбайнов зерноуборочных – на 27,9 %, машин, установок и аппаратов дождевальных и поливных, насосных станций – на 41,6 %, тракторов – на 32,7 %.

**4.27. Меры, направленные на стимулирование спроса на автомобильную технику, в настоящее время не дали эффекта.** По состоянию на 1 октября текущего года кассовое исполнение расходов на обновление парка транспортных средств для государственных нужд составило 3,1 млрд. рублей (28,6 %) из предусмотренных 10,7 млрд. рублей (**пункт 46 Плана**). Производство легковых автомобилей за январь – сентябрь 2015 года снизилось на 24,5 % по сравнению с аналогичным периодом 2014 года и составило 957 тыс. штук.

**4.28.** В рамках реализации **пункта 48 Плана** по состоянию на **1 октября 2015 года актуализировано 510 лицензионных соглашений** на пользование недрами, что составляет **39 %** общего количества запланированных к актуализации до 31 декабря 2015 года и **9 %** общего количества запланированных к актуализации, что **свидетельствует о низких темпах актуализации.**

В процессе актуализации Роснедрами выявлены **проблемы, требующие системного решения**, в том числе внесения изменений в нормативные документы: несоответствие проектной документации действующим в настоящее время нормативным документам; неоднородность терминологии о видах полезных ископаемых, их группировках и запасах.

Необходимо также отметить, что Минприроды России **актуализация лицензий проводится без учета влияния ее результатов** на выполнение основных мероприятий и достижение значений показателей госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

**4.29. Пункт 50 Плана** предусматривает увеличение субсидирования организаций транспорта, осуществляющих региональные воздушные перевозки пассажиров на территории Российской Федерации, и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации в целях сохранения полетов по безальтернативным маршрутам в населенные пункты, где авиационный транспорт является единственным круглогодичным видом транспорта. **Ожидаемым результатом** реализации данного пункта Плана **является увеличение объема перевозок на внутренних линиях.**

Согласно письму Минфина России № 01-02-01/16-58563 **кассовое исполнение** указанных расходов составило **195,7 млн. рублей, или 30,1 %** показателя сводной бюджетной росписи.

**Относительно низкий уровень исполнения утвержденных расходов федерального бюджета на предоставление субсидий авиаперевозчикам связан в том числе с заявочным характером их предоставления.**

**4.30.** В целях оказания дополнительной государственной поддержки осуществления пригородного железнодорожного сообщения (**пункт 51 Плана**) общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Росжелдору, увеличен на 8,8 млрд. рублей и составил 33,8 млрд. рублей. По состоянию на **1 октября 2015 года исполнено 21,9 млрд. рублей, или 64,8 %**, что свидетельствует о **низком уровне освоения средств**, выделенных на поддержку пригородного железнодорожного сообщения.

Оказанные меры государственной поддержки позволили **временно стабилизировать деятельность пригородных пассажирских компаний.** Вместе с тем **на нормальное функционирование сферы перевозок пассажиров негативное влияние оказывают** отсутствие системы поэтапного повышения тарифов и непоследовательность принимаемых решений, в том числе по установлению тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта.

**Рост тарифов на проезд в пригородном поезде в 2015 году имел значительную волатильность.** Например, по отношению к предыдущему месяцу в январе – марте текущего года тарифы выросли на 6,7 %, 0,1 % и 0,7 % соответственно, в апреле снизились на 0,9 %, в мае - июле выросли на 0,1 %, на 0,5 % и 0,1 % соответственно, в августе – сентябре 2015 года остались без изменений. В результате **по итогам января – сентября 2015 года рост тарифов составил 7,4 %.**

**4.31.** В рамках реализации **пункта 52 Плана**, которым предусматриваются мероприятия в сфере занятости населения, в том числе предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, по состоянию на **1 октября 2015 года распределено субсидий 17 субъектам Российской Федерации на общую сумму 3,7 млрд. рублей, или 7,1 % утвержденного объема.**

Вместе с тем **субъектам Российской Федерации перечислено только 2,1 млрд. рублей, или 4,1 % утвержденного объема.**

Реализация мероприятий пункта 52 Плана направлена на снижение напряженности на рынке труда. Однако анализ показывает, что по итогам 9 месяцев **отсутствует какая-либо четко выраженная тенденция изменения ситуации с безработицей в регионах, реализующих антикризисные мероприятия в сфере занятости, по сравнению с ситуацией в других регионах.**

**Уровень зарегистрированной безработицы за январь – сентябрь 2015 года составил в целом по Российской Федерации 1,3 % (за январь – сентябрь 2014 года – 1,2 %).**

Наиболее высокий уровень зарегистрированной безработицы (более 10 %) на конец сентября 2015 года наблюдается в двух субъектах Российской Федерации: Республике Ингушетия – 14,8 % и Чеченской Республике – 14,8 %.

**4.32.** В целях реализации **пункта 53 Плана** в составе антикризисного фонда на выделение субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, зарезервировано до 30,0 млрд. рублей.

**В рамках Федерального закона № 93-ФЗ** на указанные цели **предусмотрено 5,0 млрд. рублей** в составе антикризисного фонда. Учитывая, что, по данным Роструда, **численность официально зарегистрированных безработных граждан не превышает прогнозной численности, учтенной при определении указанных объемов бюджетных ассигнований, зарезервированные в составе антикризисного фонда средства должны использоваться после исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете** в объеме 38,4 млрд. рублей на предоставление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

По состоянию на **1 октября 2015 года кассовое исполнение расходов** на социальные выплаты безработным гражданам составило **32,9 млрд. рублей, или 85,8 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 384-ФЗ.**

По данным Росстата, в среднем в январе – сентябре 2015 года в государственных учреждениях службы занятости населения в качестве безработных были зарегистрированы

0,9 млн. человек, в том числе 0,7 млн. человек получали пособие по безработице, и **уровень регистрируемой безработицы оставался стабильным.**

Анализ уровня регистрируемой безработицы по отдельным субъектам Российской Федерации, которые участвовали в мероприятиях по снижению напряженности на рынке труда, показал, что по состоянию на 1 октября 2015 года мероприятия оказали разнонаправленное влияние на уровень безработицы. Так, в Ивановской и Тверской областях **уровень регистрируемой безработицы по состоянию на конец сентября 2015 года увеличился на 0,2 процентного пункта** по сравнению с началом года, в Республике Татарстан, Владимирской, Тамбовской, Кировской, Самарской, Саратовской, Свердловской, Челябинской областях – **на 0,1 процентного пункта**, в Алтайском крае **уменьшился на 0,2 процентного пункта**, в Республике Мордовия и Республике Коми - **уменьшился на 0,1 процентного пункта**, в Пензенской и Нижегородской областях, Чувашской Республике и Республике Башкортостан **не изменился.**

Вместе с тем аналогичная разноплановая тенденция наблюдается и **по другим субъектам Российской Федерации, которые не участвовали в мероприятиях по снижению напряженности на рынке труда.** Так, уровень регистрируемой безработицы по состоянию на конец сентября 2015 года по сравнению с началом года **увеличился от 0,1 процентного пункта до 0,5 процентного пункта в 30 субъектах Российской Федерации;** в 3 субъектах Российской Федерации (Чукотский автономный округ, Чеченская Республика и Республика Тыва) уровень регистрируемой безработицы **снизился от 0,6 до 1,0 процентного пункта.**

**4.33.** В целях сохранения уровня обеспеченности инвалидов техническими средствами реабилитации на уровне 2014 года с учетом удорожания данных средств в составе антикризисного фонда зарезервировано до 10,0 млрд. рублей (**пункт 55 Плана**), которые могут быть использованы дополнительно к предусмотренным Федеральным законом № 384-ФЗ в размере 20,42 млрд. рублей.

В 2015 году **перечисление бюджетных ассигнований** Минтрудом России ФСС и субъектам Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия, **производится поэтапно, с учетом освоения средств** в предыдущем периоде на основании сведений, предоставленных уполномоченными органами.

По состоянию **на 1 октября 2015 года** бюджетам **15 субъектов** Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия, **перечислено 3,8 млрд. рублей (63,4 %** предусмотренного объема). По оперативным данным, **на 1 октября 2015 года заключены государственные контракты на сумму 3,95 млрд. рублей**, выплачена компенсация на сумму

0,78 млрд. рублей, объявлены конкурсы для заключения государственных контрактов на сумму 0,4 млрд. рублей. **Всего использовано 5,13 млрд. рублей** из предусмотренного объема (без учета административных расходов).

Счетная палата **отмечает сохранение в 2015 году вероятности дифференциации** в региональном разрезе степени удовлетворения потребностей инвалидов в ТСП, что **влечет риски** нерационального использования средств федерального бюджета. Так, результаты проверки исполнения бюджета ФСС за 2014 год показали, что размер потребности территориальных отделений ФСС в средствах на предоставление ТСП определяется на основании ведомственного акта ФСС исходя из средневзвешенной стоимости изделий, сложившейся в регионах в предыдущем году, которая по идентичным видам изделий отличается в разы, что, в свою очередь, привело к необоснованной дифференциации по субъектам Российской Федерации расходов на одного инвалида для целей их обеспечения ТСП.

**4.34.** Несмотря на принятые 8 марта 2015 года федеральные законы № 33-ФЗ «О внесении изменений в статью 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и № 34-ФЗ «О внесении изменений в статью 61 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств», **пункт 57 Плана не выполнен**, так как **до настоящего времени методика**, определяющая порядок расчета производителями медицинских изделий предельных отпускных цен, предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека, при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, **не принята**.

**4.35.** В целях улучшения лекарственного обеспечения граждан (**пункт 58 Плана**) по состоянию **на 1 октября 2015 года в субъекты** Российской Федерации на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения из федерального бюджета **поступило 12,1 млрд. рублей, что составляет 67,2 %** объема сводной бюджетной росписи (18,0 млрд. рублей).

Кроме того, в целях улучшения лекарственного обеспечения граждан с редкими (орфанными) заболеваниями, а также отдельных групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей бесплатно или с 50-процентной скидкой, Минздравом России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2015 г. № 609 «О предоставлении в 2015 году из

федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в целях улучшения лекарственного обеспечения граждан» бюджетам **субъектов** Российской Федерации 10 июля 2015 года **перечислено 12,0 млрд. рублей.**

**4.36. Проект постановления** Правительства Российской Федерации **об установлении ограничений допуска лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств, до настоящего времени не принят.**

**Срок** исполнения пункта 59 Плана **установлен 15 июля 2015 года** (протокол совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича от 29 мая 2015 г. № АД-П12-131пр).

Приложение: на 41 л. в 1 экз.

Председатель Счетной палаты  
Российской Федерации



Т.А.Голикова