

Информация Законодательной Думы Хабаровского края

В рамках проведения в октябре - ноябре 2015 года интернет-конференции на тему «Актуальные вопросы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в Арктическом и Дальневосточном регионах Российской Федерации» направляем Вам следующую информацию, подготовленную Законодательной Думой Хабаровского края совместно с министерством природных ресурсов Хабаровского края.

1. О выполнении государственных программ социально-экономического развития Хабаровского края в части обеспечения экологической безопасности территорий.

В Хабаровском крае принята стратегия экологической безопасности Хабаровского края на период до 2020 года (далее - Стратегия), утвержден план действий Хабаровского края по реализации основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

Решение экологически значимых проблем обеспечивается за счет реализации следующих государственных программ Хабаровского края (далее - Программы):

«Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Хабаровском крае» (срок реализации 2012 - 2020 годы), утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 25.10.2011 № 353-пр;

«Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения Хабаровского края» (срок реализации 2012 - 2020 годы), утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 07.06.2012 № 185-пр;

«Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае» (срок реализации 2013 - 2020 годы), утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 09.06.2012 № 195 пр;

«Развитие водохозяйственного комплекса Хабаровского края в 2014 - 2020 годах», утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 07.02.2014 № 27-пр;

«Развитие рыбохозяйственного комплекса Хабаровского края» (срок реализации 2014 - 2020 годы), утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 27.12.2013 № 466-пр;

«Развитие охотничьего хозяйства, сохранение и воспроизводство животного мира, обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий в Хабаровском крае» (срок реализации 2015 - 2020 годы), утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 03.02.2014 № 20-пр.

В Хабаровском крае создана и эффективно функционирует система наблюдения за состоянием окружающей среды, позволившая повысить ответственность хозяйствующих субъектов, расположенных выше по течению реки Амур.

В 2012 - 2013 годах введены в эксплуатацию очистные сооружения в селе Мирное Хабаровского муниципального района, поселке Снежный Комсомольского муниципального района. Выполняется строительство объектов «Расширение и реконструкция канализации (2 очередь) города Хабаровска» и «Реконструкция канализации в городе Комсомольске-на-Амуре». До 2020 года предусмотрено строительство более 30 объектов водоотведения в населенных пунктах Хабаровского края.

За последние пять лет объем сброса загрязненных сточных вод сократился на 7,7 процента, что в соответствии со Стратегией свидетельствует о реализации инновационного сценария развития Хабаровского края.

В результате проводимой работы качество воды в реке Амур повысилось с IV-го класса «грязная» - до III-го «загрязненная», в реке Уссури - с III-го класса «загрязненная» до II-го «слабо загрязненная», амурская рыба соответствует санитарно-гигиеническим требованиям.

Ведется работа по созданию систем противопаводковой защиты территории Хабаровского края. Объем бюджетных инвестиций краевого бюджета на 2014 год составил 16,748 млн. рублей. Мероприятие направлено на защиту села Бичевая района имени Лазо Хабаровского края от затопления паводковыми водами реки Хор и протоки Директорская, а также на предотвращение дальнейшего интенсивного размыва береговой полосы. Общая протяженность реконструированных гидротехнических сооружений составляет 10,627 км. Введены в

эксплуатацию дамбы в селе имени Полины Осипенко протяженностью км. Начато строительство защитной дамбы в городе Хабаровске, в стадии проектирования находится еще 11 объектов.

Реализуются мероприятия в области охраны атмосферного воздуха. Правительством Хабаровского края совместно с Газпромом в 2011 - 2012 годах разработана и утверждена программа перевода автомобильного транспорта, сельскохозяйственной техники на сжиженный природный газ и развития сетей автомобильных газонаполнительных станций на 2014 - 2020 годы. Реализация программы будет способствовать снижению антропогенной нагрузки на окружающую среду. В целях снижения рисков возникновения природных пожаров Правительством Хабаровского края вводится запрет на сельскохозяйственные палы.

В целях обеспечения постоянного контроля за состоянием атмосферного воздуха и принятия мер оперативного реагирования на ухудшение его качества в году в городе Хабаровске установлен автоматизированный пост наблюдения за качеством атмосферного воздуха - первый на Дальнем Востоке России, обеспечивающий контроль содержания тонкодисперсных взвешенных веществ в онлайн режиме, что особенно актуально в пожароопасный период. В 2013 году такой пост наблюдения за качеством атмосферного воздуха установлен в рабочем поселке Ванино Ванинского муниципального района Хабаровского края, в 2014 году - в городе Бикине Бикинского муниципального района Хабаровского края.

В Хабаровском крае имеются все категории особо охраняемых природных территорий, в том числе уникальная для России категория - экологические коридоры, созданные для охраны путей миграции амурского тигра и копытных животных между особо охраняемыми природными территориями.

За последние три года в Хабаровском крае созданы государственные природные заказники краевого значения «Аистиный», «Коппи», «Тугурский», «Мухтель», экологические коридоры «Матайский», «Хорский», «Хор-Мухенский», национальный парк «Шантарские острова», что позволило увеличить площадь особо охраняемых природных территорий в крае на 757,6 тыс. га. К 2020 году планируется довести площадь особо охраняемых природных территорий в Хабаровском крае до 10 процентов.

Для сохранения редких и исчезающих видов животных и растений ведется Красная книга Хабаровского края, которая насчитывает 162 вида животного мира и 310 видов растительного мира. В 2014 году перечень дополнен 4 видами (харза, голубянка дивина, сфекодина хвостатая, коридал Мартынова). Для указанных видов Хабаровский край является северной границей ареала, что и обуславливает их малочисленность.

Особое внимание уделяется сохранению среды обитания амурского тигра. Благодаря принимаемым мерам по сохранению амурского тигра, увеличению его кормовой базы, популяция амурского тигра в Хабаровском крае стабилизировалась на высоком уровне численности и по экспертной оценке насчитывает свыше 70 особей.

Благодаря развитию в Хабаровском крае системы переработки отходов с начала реализации программных мероприятий объем продукции, произведенной из вторичного сырья, увеличен в два раза и в настоящее время составляет более 250 млн. рублей в год. В отрасли переработки и обезвреживания твердых бытовых и промышленных отходов задействовано свыше 700 человек, ассортимент выпускаемой продукции из утилизируемых отходов потребления составляет более 200 наименований.

Продолжается работа по выявлению и ликвидации накопленного экологического ущерба в результате прошлой хозяйственной деятельности государственных предприятий. В целях обеспечения безопасности жизнедеятельности граждан, проживающих в зоне влияния экологически неблагополучной территории бывшего Амурского целлюлозно-картонного комбината (ОАО «Амурскбумпром»), проведена химическая и термическая демеркуризация строительных конструкций здания хлорного цеха и грунта (450,45 тонн и 75,8 тонн соответственно), собрано 2,5 тонны ртути. В настоящее время полностью выполнен демонтаж 5 блоков хлорного цеха. Установлена противодиффузионная глиняная завеса («стена в грунте») протяженностью 1058,4 метра в целях предотвращения распространения ртутного загрязнения в окружающую среду.

В целях развития системы обращения с твердыми бытовыми отходами в муниципальных

районах Хабаровского края ведется работа по проектированию современных полигонов захоронения твердых бытовых отходов.

Ведется постоянная работа по формированию экологической культуры населения, проводятся различные массовые мероприятия — экологические акции, конкурсы, фестивали; население еженедельно информируется о состоянии окружающей среды через газету «Приамурские ведомости», издаются книги дальневосточных авторов, экологический журнал «Приамурье моё», государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды Хабаровского края.

В рамках Дней защиты от экологической опасности в населенных пунктах Хабаровского края ежегодно высаживается более 40 тысяч саженцев, убирается свыше 2000 несанкционированных свалок. Хабаровский край несколько лет подряд удерживает лидирующие позиции, занимая призовые места в Общероссийском конкурсе на лучшее проведение Дней защиты от экологической опасности.

Проводимая в Хабаровском крае работа по развитию экологического просвещения отмечена в рамках реализации Международного проекта «Экологическая культура. Мир и согласие», по итогам которого в 2014 году краевой эколого-публицистический журнал «Приамурье моё» признан победителем в номинации «Средства массовой информации и экологическая культура».

Выполнение комплекса мероприятий, направленных на экологическое развитие, будет существенным достижением в улучшении экологического состояния Хабаровского края, формировании комфортной среды жизнедеятельности населения, сохранении здоровья, увеличении продолжительности жизни населения.

2. Актуальные проблемы в сфере обеспечения экологической безопасности в Хабаровском крае.

Актуальным для жителей Хабаровского края остается микробиальное загрязнение реки Амур, сохраняется уровень заболеваемости кишечными инфекциями. Это обусловлено сбросами неочищенных сточных вод в реку Амур не только с китайской части акватории, но и от коммунальных объектов водоотведения Хабаровского края.

79 процентов сточных вод, подлежащих очистке, сбрасывается в водные объекты недостаточно очищенными, 24,7 процента - загрязненными без очистки и только 1,5 процента - очищенными до установленных нормативов.

Стоимость строительства и реконструкции 86 объектов водоотведения в Хабаровском крае по предварительной оценке превышает 25 млрд. рублей. Условием допуска региональной программы к отбору для участия в федеральной целевой программе «Чистая вода» на 2011 - 2017 годы», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 № 1092, является соответствие значений целевых показателей и индикаторов региональной программы значениям аналогичных целевых показателей и индикаторов, установленных в федеральной целевой программе.

В связи с низкой инвестиционной привлекательностью объектов капитального строительства в сфере водоснабжения и водоотведения и отсутствием гарантий возврата вложенных инвестором средств для Хабаровского края не представляется возможным обеспечить соблюдение основного критерия отбора региональных программ - обеспечение субъектом Российской Федерации финансирования мероприятий региональной программы за счет средств внебюджетных источников (частных инвестиций) в размере 100 процентов от сметной стоимости объекта капитального строительства.

В целях обеспечения паритетного российско-китайского партнерства, предотвращения ущерба имиджу России со стороны международного сообщества необходимо включение объектов водоотведения Хабаровского края в государственные программы Российской Федерации с выделением достаточного финансирования из федерального бюджета на проектирование и строительство (реконструкцию) очистных сооружений канализации.

Угрозу безопасной жизнедеятельности населения Хабаровского края также представляет задымленность воздуха в результате природных пожаров на землях запаса, государственная собственность на которые не разграничена.

В отсутствие в федеральном законодательстве норм, регулирующих вопрос тушения указанных пожаров, они приобретают неконтролируемый характер, оказывают негативное влияние на здоровье населения и наносят значительный ущерб объектам экономики Хабаровского края.

Чрезвычайно актуальными являются проблемы обезвреживания отходов, образовавшихся в результате деятельности государственных предприятий и оказавшихся бесхозными по причине их банкротства. В настоящее время на территории Хабаровского края выявлено пять таких объектов (хвостохранилище Солнечного горно-обогатительного комбината, бывший Амурский целлюлознокартонный комбинат, пруды-накопители кислых гудронов в Хабаровском муниципальном районе, шламонакопители бывшего Комсомольского сернокислотного завода и производственного объединения «Амурмаш»).

Наиболее остро стоит проблема финансирования мероприятия по ликвидации ртутного загрязнения территории Амурского целлюлозно-картонного комбината. В целях обеспечения безопасности жизнедеятельности граждан, проживающих в зоне влияния данной экологически неблагополучной территории (свыше 40 тыс. человек), в 2013 году администрация Амурского муниципального района Хабаровского края заключила муниципальный контракт на сумму

2012 млн. рублей и сроком выполнения работ - декабрь 2015 года. В течение - 2014 годов из консолидированного бюджета Хабаровского края на выполнение работ выделено 63,2 млн. рублей, что позволило выполнить 65 процентов объема работ.

Учитывая ограниченные возможности консолидированного бюджета Хабаровского края для завершения в 2015 году работ по ликвидации накопленного экологического ущерба необходимо привлечение средств из федерального бюджета в размере 57,3 млн. рублей.

2. Предложения по совершенствованию федерального законодательства в сфере экологической безопасности.

В связи с принятием Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации решения о реализации проектов по ликвидации прошлого экологического ущерба в рамках государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326, считаем необходимым ускорить внесение соответствующих изменений в указанную программу, в том числе в части распределения субсидий на реализацию проектов из средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Также считаем необходимым ускорить принятие подзаконных нормативных правовых актов в целях реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Для решения вопроса тушения природных пожаров на землях запаса, государственная собственность на которые не разграничена, считаем необходимым на федеральном уровне выработать механизм организации и определить источник финансирования тушения и профилактики пожаров на землях запаса.