

Экологические проблемы арктических и северных территорий Республики Саха (Якутия) и их решение

*заместитель Председателя Государственного Собрания (Ил Тумэн)
Республики Саха (Якутия) В.Н. Губарев*

В последние годы вопросы экологии и охраны окружающей среды, рационального природопользования как основа хозяйственного развития и обеспечения безопасности территорий приобретают все большую остроту и актуальность. Особенно важны они для арктических территорий Республики Саха (Якутия), экономика и жизнеобеспечение которых в определенной степени связаны с использованием природных ресурсов.

В настоящее время Республика Саха (Якутия) продолжает оставаться одним из богатых регионов по запасам основных видов минерального сырья: алмазов, золота, олова, сурьмы, нефти, природного газа и пр. С ростом технического прогресса растут и темпы потребления природных ресурсов, что нарушает их сбалансированность. С ростом темпов освоения природных ресурсов в хозяйственное освоение вовлекаются все новые площади.

Состояние окружающей среды в условиях возрастающего воздействия на нее человеческой деятельности и растущее число экологических проблем для многих северных территорий Республики Саха (Якутия) усиливает угрозу возникновения природных и техногенных чрезвычайных ситуаций.

В настоящее время актуальными проблемами охраны окружающей среды арктических и северных территорий Республики Саха (Якутия) являются накопленный экологический ущерб, территории локального загрязнения, на которых масштабы деградации естественных экосистем достигают опасных значений.

Следует отметить, что после масштабной добычи оловянной руды, золота, каменного угля и других полезных ископаемых во многих районах появились так называемые лунные ландшафты. При этом соответствующие мероприятия по рекультивации земель не были проведены, во многих местах остались карьеры, заполненные водой. Не на должном уровне проводятся работы по полной ликвидации и консервации хвостохранилищ прекративших свою деятельность горнодобывающих предприятий таких, как Депутатский горно-обогатительный комбинат, Куларская и Лебединская золотоизвлекающие фабрики. Эти объекты

потенциально опасны для всей экологии Арктики, так как содержат экстремально высокие концентрации загрязняющих веществ.

В 47 населенных пунктах Анабарского, Аллаиховского, Булунского, Усть-Янского и Нижнеколымского улусов площадь территорий, занимаемых отходами, составляет 593,9 тыс. кв. м. В этих населенных пунктах не организованы специализированные предприятия по переработке и утилизации отходов, отсутствуют полигоны для размещения отходов 4-5 классов опасности. Да и в целом всей обширной территории арктических улусов Республики Саха (Якутия) эти проблемы остаются актуальными.

Территория охранной зоны на островах Котельный, Столбовой, Большой Ляховский и Земля Бунге засорена бочками, металлоконструкциями, балками, строительным мусором. Здесь находятся брошенные строения полярных станций «Шалаурова», «Столбовой», «Земля Бунге», «Жохова», воинских частей «Темп», «Кигилях» и геологических баз. По результатам инвентаризации на территории республики выявлено 437 точек накопления лома цветного и черного металлов, из них 156 на территории Арктики.

Проведение подземных ядерных взрывов на территории Дальнего Востока отрицательно сказалось на здоровье людей. Существует вероятность выноса радионуклидов подземных ядерных взрывов «Горизонт-4» рекой Эйэakit к устью реки Лены. Изучение структуры заболеваемости населения группы северных улусов Якутии выявило возрастание больных с эндокринной патологией, гематологическими и раковыми заболеваниями, рождений детей с аномалиями развития.

По состоянию на 1 апреля 2014 года, количество предприятий-недропользователей на территории Республики Саха (Якутия) составило 250 организаций. Из них более 30 недропользователей являются крупными предприятиями: АК «АЛРОСА» (ОАО), ОАО «Газпром», ОАО «НК Роснефть», ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО ХК «Якутуголь», ОАО «Алданзолото ГРК», холдинг ОАО «Селигдар», ОАО «Высочайший» и др.

Активное промышленное освоение арктических и северных территорий оказывает негативное воздействие на территории оленьих пастбищ, в результате

чего сокращается численность поголовья северных домашних оленей. По итогам 2014 года численность поголовья оленей, в сравнении с 2010 годом, во всех хозяйствах сократилась на 35,2 тыс. голов (17,6%), что усугубляет и без того сложное социально-экономическое положение коренных малочисленных народов Севера.

Кроме этого, ощутимый ущерб оленеводству нанесло строительство нефтепровода «Тихий океан – Восточная Сибирь» на территориях оленьих пастбищ без согласования с органами местного самоуправления, в результате этого нарушен веками устоявшийся маршрут следования оленей по пастбищам. Грубо нарушены права граждан на получение информации о намечаемой деятельности, которые изложены в приказе Государственного Комитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 16 мая 2000 года №372, проигнорировано мнение общественности и специалистов по охране окружающей среды.

Необходимо отметить, что природопользователи, зарегистрированные в других субъектах Российской Федерации, в республике ведут разработку недр без соблюдения установленных требований по охране окружающей среды, что вызывает изменение экологической системы на значительных площадях.

За период 2010-2013 годов Управлением Росприроднадзора по Республике Саха (Якутия) проведено 76 контрольно-надзорных мероприятий в отношении крупных недропользователей, выявлены нарушения в части невыполнения основных условий пользования участками недр, в том числе неплатежи за пользование недрами.

В целях усиления мер по контролю за использованием недрами необходимо дополнительно принять следующие меры:

- разработать и утвердить стандартную форму содержания лицензионных соглашений с указанием условий, при которых лицензия, выданная недропользователю будет аннулирована;

- разработать и утвердить порядок корректировки лицензионных соглашений при изменении условий разработки с указанием таких условий.

В республике организован постоянный контроль в зоне влияния хвостохранилищ, ежегодно проводятся профилактические и ремонтные работы. В рамках подпрограммы «Обращение с отходами производства и потребления на

территории Республики Саха (Якутия)» государственной программы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами и развитие электроэнергетики на 2012-2019 годы» проведен сбор металлолома в зоне прошлого воздействия промышленной добычи золота и по маршрутам выпаса домашних оленей в Усть-Янском улусе, убрано 675 тонн металлолома.

По заказу Министерства охраны природы Республики Саха (Якутия) проводятся научно-исследовательские разработки на тему «Ранжирование загрязненных территорий Арктической зоны Республики Саха (Якутия) по степени техногенного воздействия на окружающую среду в пределах Верхоянского улуса (района) Республики Саха (Якутия)».

Первоочередными задачами в решении экологических проблем являются:

- вывоз и утилизация устаревших радиоизотопных термоэлектрических генераторов;

- ликвидация отвалов горнопромышленных разработок;

- вывоз и утилизация металлолома;

- обеззараживание и обезвреживание источников особо опасных загрязнений (диэлектрических жидкостей, пестицидов и других химических веществ из группы токсичных стойких загрязнителей);

- ликвидация нефтяного загрязнения и рекультивация загрязненных нефтью участков территорий и акваторий;

- удаление и утилизация ртутьсодержащих отходов.

С учетом изложенного и в целях создания соответствующих условий в области охраны окружающей среды арктических и северных территорий Российской Федерации необходимо разработать проекты федеральных законов, направленных на:

- совершенствование механизмов правового регулирования взаимодействия между компаниями-недропользователями и коренными малочисленными народами при промышленном освоении территорий их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности с внесением изменений в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» в части правового регулирования вопросов взаимодействия промышленных компаний-

недропользователей и малочисленных народов в местах компактного проживания этих народов (принимая во внимание интересы малочисленных народов при отводе земельных участков для разработки недр, обязательность проведения этнологической экспертизы, обязательность заключения соглашений с органами местного самоуправления, ответственность за нарушение правового режима территорий традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов);

- внесение изменения в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» в части дополнения статьи 12, предусматривающей заключение Соглашения между недропользователем, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальными образованиями об участии в социально-экономическом развитии территорий;

- создание более эффективных механизмов взаимодействия между органами государственной власти и органами местного самоуправления в области охраны окружающей среды в части распределения полномочий по организации охраны и воспроизводству природных ресурсов;

- экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами;

- усиление контроля за исполнением требований лицензионных соглашений в части соблюдения природоохранного законодательства.

Для решения поставленных задач, необходимо включить расходы на проведение мероприятий по ликвидации и консервации хвостохранилищ, также по очистке арктических территорий Республики Саха (Якутия) от накопленного металлолома в перечень мероприятий государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды на 2012-2020 годы».

Отсутствие эффективных механизмов борьбы за экологическую чистоту может еще больше обострить уже имеющиеся проблемы. Серьезность экологических проблем требует от государства должного внимания к их решению. Стоит задача организовать комплексное природопользование с использованием новейших экологически чистых технологий, что позволит сохранить хрупкую экосистему Арктики.