

«Развитие Арктической зоны России требует законодательного обеспечения экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов»

Председатель постоянного комитета по земельным отношениям, природным ресурсам и экологии
Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)

Владимир Прокопьев

В российской части Арктики сосредоточен 41% запасов шельфовой нефти и 70% запасов газа. Однако изученность недр низкая, по оценкам, она составляет только 27%. В текущем моменте экономика арктических проектов непривлекательна для инвестиций, и говорить о промышленной добыче в ближайшее время не приходится, тем не менее, есть надежда, что развитие потенциала минерально-сырьевой базы арктического шельфа станет драйвером роста экономик удалённых и малодоступных территорий.

Учитывая важность темы, постоянный комитет Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по земельным отношениям, природным ресурсам и экологии вносит несколько предложений.

Для научного обеспечения развития Арктической зоны Российской Федерации профильный Комитет парламента Якутии предлагает разработать программные мероприятия, направленные на проведение комплексных научных исследований в Арктике, в частности, геологическое обоснование ресурсного потенциала недр, проведение геологических исследований по изучению Арктической территории, так и акватории Северного Ледовитого океана; исследования последствия изменений климата, связанные с освоением Арктической зоны. Необходимо продолжить работы по уточнению границ шельфа в российской Арктике, создать национальный атлас Арктики. Кроме того, предлагается изучить влияние на здоровье населения вредных факторов окружающей среды и подготовить научное обоснование комплекса мероприятий, направленных на оздоровление среды обитания населения и профилактику заболеваний в Арктике.

Одной из важнейших задач является определение состава и границ Арктической зоны Российской Федерации, при чём законодательное закрепление единых принципов определения состава и границ Арктической зоны РФ должны базироваться на научном, историческом и документальном подтверждении, экономико-географическом районировании, в том числе с учётом астрономического критерия – линии Северного полярного круга, природных критериев, климатических факторов, критерия включения целостных природно-хозяйственных территориальных комплексов, связанных с арктическими морскими акваториями и северными реками и т.д.

Вопросы геологического поиска и разведки полезных ископаемых, лицензирования участков недр, а также работ по обоснованию внешней границы континентального шельфа РФ в Арктике являются основой всего развития Арктического макрорегиона. В Арктической зоне

сконцентрировано большинство уникальных и крупных месторождений углеводородов: открыто 594 месторождения нефти, 159 – газа, 2 – никеля и более 350 месторождений золота. Начальные извлекаемые суммарные ресурсы Арктической зоны РФ в целом оценены в 258 млрд. тонн условного топлива, что составляет 60% всех ресурсов углеводородов России.

Наращивать минерально-сырьевую базу на арктическом шельфе необходимо за счёт ускоренного лицензирования участков недр. В настоящее время геологоразведка на нефть и газ здесь ведётся на 75 лицензионных участках, включая транзитные лицензии. До 2020 г. компании должны пробурить 36 поисковых и 15 разведочных скважин, отработать 193 тыс. пог. км сейсмопрофилей 2D и 39 тыс. км квадратных 3D. Всего в Арктике можно выделить 41 крупный инвестиционный проект. Все они распределены по 10 зонам хозяйственной деятельности, в определённой последовательности вовлекаемым в освоение.

Россия – крупнейшая арктическая держава, располагающая значительным ресурсным потенциалом углеводородов в Арктике, и в этой связи предлагается предусмотреть в проекте федерального закона «Об Арктической зоне Российской Федерации» раздел «Особые условия недропользования на территории Арктической зоны РФ». Необходимо предусмотреть проведение системных геологоразведочных работ в Арктической зоне РФ, как одного из принципов государственной политики в области развития Арктической зоны Российской Федерации.

Важнейшее значение при освоении российских арктических месторождений будут иметь соблюдение высоких технологических, экологических стандартов и безопасности, прозрачность деятельности и процедуры предоставления отчётности. В частности, ликвидация нефтяных разливов и аварийное реагирование в такой чувствительной среде, как арктический шельф, должны быть надёжными, гибкими и эффективными, чтобы сократить до минимума потенциальное воздействие на окружающую среду.

Российское правительство начало заниматься вопросами, связанными с защитой чувствительных экологических систем Арктики. В частности, они рассматриваются в Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 г.

Любая крупная авария с последствиями для окружающей среды может поставить под вопрос реализацию многих проектов в регионе. Поэтому чрезвычайно важно разработать очень надёжную систему безопасности и защиты окружающей среды, одновременно обеспечив использование наиболее передовых технологий. Необходимо создать единый стандарт экологической безопасности Арктики. Также важно законодательно закрепить требования по обеспечению экологической безопасности в условиях Арктики, создания комплексной системы мониторинга в Арктической зоне РФ; обязательства недропользователей по выполнению полного комплекса ликвидационных работ; провести обязательный экологический аудит недропользователей, осуществляющих деятельность в Арктической зоне РФ.

При освоении шельфа и месторождений Арктической зоны РФ необходимо обязать применение высоких экологических стандартов, совершенствовать нормативно-техническую базу в части обеспечения рекультивации нарушенных земель и реабилитации загрязнённого нефтью и высокоминерализованными пластовыми водами почвенно-растительного покрова, водных объектов.

Необходимо разработать и реализовать комплекс мер по созданию и развитию эффективной системы обращения с отходами производства и потребления, по совершенствованию системы государственного экологического мониторинга и по ликвидации экологического ущерба, причинённого в результате прошлой хозяйственной, военной и иной деятельности, и минимизации предстоящего освоения Арктической зоны Российской Федерации.

Ещё одна задача – предусмотреть развитие и расширение сети особо охраняемых природных территорий и акваторий федерального, регионального и местного значения и создать систему нормирования качества окружающей среды в Арктической зоне РФ.

Сухопутная часть Арктической зоны РФ отличается наличием природно-климатической особенности, как вечная мерзлота. Вся деятельность по извлечению природных ресурсов должна учитывать данную особенность.

Особое внимание необходимо уделить финансово-ресурсному обеспечению, в связи с чем необходимо внедрить систему вычетов расходов на геолого-разведочные работы из налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ), подлежащего уплате компаниями в бюджет. Аналог в законодательстве уже есть – это вычеты из НДПИ по углю расходов, понесённых недропользователями, на обеспечение промышленной безопасности в шахтах.

В целях развития Арктической зоны необходимо вернуться к проблеме диспропорции налоговых платежей, для этого необходимо предусмотреть дифференцированные по зонам особые налоговые режимы, а также пересмотреть соотношения расщепления налоговых доходов по уровням бюджетов. Это касается налога на добычу полезных ископаемых в части углеводородов, бонусных платежей, налога на добавленную стоимость и налога на прибыль.