

Информация Министерства природных ресурсов Республики Бурятия «О проблемах природоохранного законодательства на Байкальской природной территории»

Основная задача в области рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, установленная Программой социально-экономического развития республики – это улучшение качества окружающей среды, снижение негативной нагрузки на природную среду от различных видов хозяйственной деятельности, рациональное использование природных ресурсов, оздоровление озера Байкал и Байкальской природной территории в пределах Республики Бурятия, совершенствование управления.

Федеральная целевая программа «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы», содержит мероприятия, направленные на охрану озера Байкал, в том числе мероприятия по строительству и модернизации объектов обращения с твердыми бытовыми отходами, очистных сооружений, сетей водоотведения. Все эти меры направлены не только на жизнеобеспечение проживающего населения, но и на сохранение уникальной Байкальской природной территории.

Вместе с тем, хозяйственная деятельность осуществляется под призмой законодательства об охране озера Байкал.

Статьей 11 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» в центральной экологической зоне Байкальской природной территории запрещены сплошные рубки и перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами в земли других категорий, за исключением перевода таких земель в земли особо охраняемых территорий и объектов при создании особо охраняемых природных территорий.

Согласно данным муниципальных образований в центральной экологической зоне из 71 населённого пункта, расположенного в границах центральной экологической зоны, в 27 для строительства объектов жизнеобеспечения (водозаборы, котельные, очистные сооружения, объекты обращения с отходами) требуется перевод земель лесного фонда в земли других категорий.

Также актуальна проблема, связанная с утилизацией и переработкой отходов жизнедеятельности населения, в том числе от туристической деятельности. Ежегодно в республику прибывает до 820 тыс. человек с целью отдыха на оз. Байкал (организованный и «дикий» туризм). При этом, доля «дикого» туризма составляет 55 %. Существующие объекты инженерной инфраструктуры прибрежных районов не отвечают экологическим требованиям природоохранного законодательства и техническим требованиям.

Также остро стоит задача обеспечения жильем граждан. По состоянию на 01.01.2015 количество граждан, ставших на учет как нуждающиеся в улучшении жилищных условий (в том числе за счет получения земельных участков под индивидуальное жилищное строительство) составляет около 1,3 тыс. человек.

Правительством Республики Бурятия данный вопрос ставился перед Минприроды России и Правительством Российской Федерации в течение 2013-2014 г.г. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации Минприроды России совместно с ОАО «Российские железные дороги» и Минэкономразвития России подготовлен проект Федерального закона «О внесении

изменений в статью 11 Федерального закона «Об охране озера Байкал» в части снятия ограничений с перевода земель лесного фонда в земли промышленности, транспорта, связи и проведения сплошных рубок в целях реконструкции (модернизации) и эксплуатации линейных объектов транспортной инфраструктуры, линий электропередачи и связи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов.

Правительством Республики Бурятия направлено предложение в Минприроды России предусмотреть при подготовке законопроекта снятие ограничений по переводу защитных лесов в центральной экологической зоне Байкальской природной территории в целях строительства и модернизации объектов обращения с отходами, очистных сооружений, сетей водоотведения, а также при переводе земель лесного фонда, занятых лесными поселками (бывшими леспромхозовскими поселками), в соответствии с материалами лесоустройства, подтверждающими отсутствие лесов на данных лесных участках.

В настоящее время законопроект находится на согласовании и в ближайшее время будет внесен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации.

Установление границ водоохранной зоны озера Байкал в марте этого года также внесло ряд ограничений, что не способствует развитию экономики и вызвало социальную напряженность в регионе. Общественностью прибрежных районов выдвинута инициативная группа для поездки в Правительство Российской Федерации. Народным Хуралом Республики Бурятия принято постановление об обращении жителей Республики Бурятия к Президенту Российской Федерации В.В. Путину об отмене распоряжения Правительства Российской Федерации от 15.03.2015 № 368-р.

Самыми актуальными запретами являются запреты на размещение в 11 населенных пунктах новых кладбищ, строительство 5 полигонов ТБО, запрет на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых в пределах водоохранной зоны, запрет на движение и стоянку транспортных средств по дорогам без твердого покрытия, запрет на размещение автозаправочных станций и станций технического обслуживания.

Вопрос неоднократно поднимался на федеральном уровне. Для решения этой проблемы Главой Республики Бурятия В.В. Наговицыным в марте этого года поручено разработать законодательную инициативу. В августе законопроект «О внесении изменений в ст. 65 Водного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об охране озера Байкал»» направлен депутату Госдумы М.В. Слипенчуку. 29 сентября 2015 года законодательная инициатива внесена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Законопроект позволяет создать условия для обеспечения экологической безопасности уникального природного объекта – оз. Байкал, не препятствующие социально-экономическому развитию Байкальской природной территории.

Еще одним требованием, препятствующим развитию экономики республики, является следующее требование. Вся проектная документация объектов, строительство и реконструкцию которых, предполагается осуществлять на Байкальской природной территории, должна получить положительное заключение государственной экологической экспертизы федерального уровня. Можно согласиться, если это касается проведения экологической экспертизы предприятий промышленного производства. Но ведь под действие закона попадают объекты

общественной инфраструктуры (многоквартирные жилые дома - 30%, объекты социальной инфраструктуры - 10%, торгово-развлекательные центры - 7%, административные здания - 7%, объекты инженерной инфраструктуры - 5%), которые не наносят вред окружающей среде.

Проведение государственной экологической экспертизы (до 130 дней) и ее стоимость (около 360 тыс. рублей) продливают этап проектирования и не способствуют инвестиционной привлекательности республики в целом.

Считаем, что внесение изменений в законодательство в части проведения государственной экологической экспертизы не на всей Байкальской природной территории, а только в ее центральной экологической зоне в полной мере решает задачу экологической безопасности Байкальской природной территории. Правительством Республики Бурятия, Правительством Иркутской области совместно с Минприроды России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу Байкальской природной территории. Депутатом Госдумы Российской Федерации Слипечуком М.В. и другими депутатами, членами Совета Федерации 27 марта 2015 года внесен в Государственную Думу Российской Федерации аналогичный законопроект № 754662-6 «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации (в части уточнения состава объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня на Байкальской природной территории)».

В порядке нулевого чтения на законопроект поступили отзывы и замечания, на основании которых законопроект дорабатывается. 15 октября состоялось совещание по снятию разногласий по заключению. При условии снятия разногласий проект будет рассматриваться согласно регламенту.

Вышеперечисленные ограничения, несмотря на их благую цель, должны применяться избирательно и учитывать насущные потребности населения, проживающего на этой территории и необходимость обеспечения социально-экономического развития территории.