

## ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКОГО ЭФФЕКТА РЕАЛИЗАЦИИ НАЛОГОВОГО МАНЕВРА И ЕГО КОРРЕКТИРОВКИ НА ПРИМЕРЕ НЕФТЕДОБЫВАЮЩЕЙ ОТРАСЛИ ЮГРЫ

В силу ухудшения макроэкономической ситуации и снижения на этом фоне объема налоговых поступлений в федеральный бюджет, в настоящий момент, рассматривается инициатива Минфина о сохранении ставки экспортной пошлины на нефть в 2016г. на уровне, соответствующем 2015 г.

Объемы налоговых поступлений в федеральный бюджет и бюджет ХМАО-Югры рассчитаны для периода 2014-2017гг. Данные, используемые для определения величины поступлений в 2014 г. носят фактический характер, в 2015г. – оценочный характер, в 2016 и 2017 гг. – прогнозный характер.

Макроэкономические параметры для оценки и прогнозирования объема налоговых поступлений в 2014-2017гг. представлены в Таблице 1.

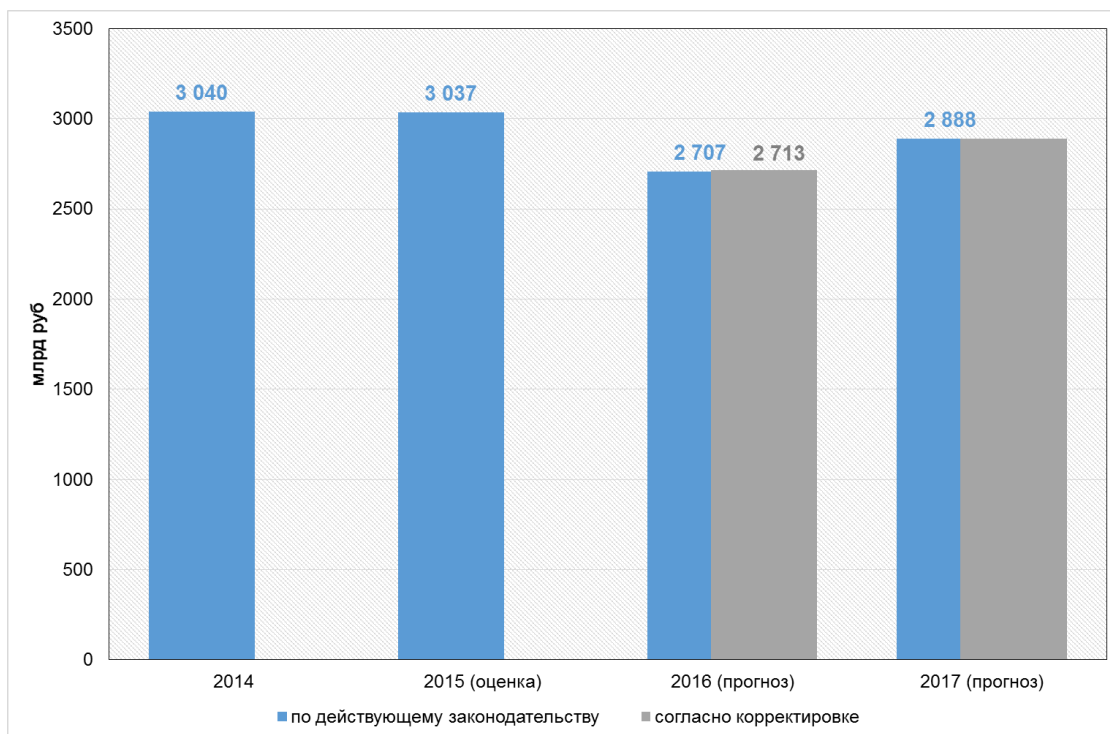
Таблица 1

Макроэкономические параметры

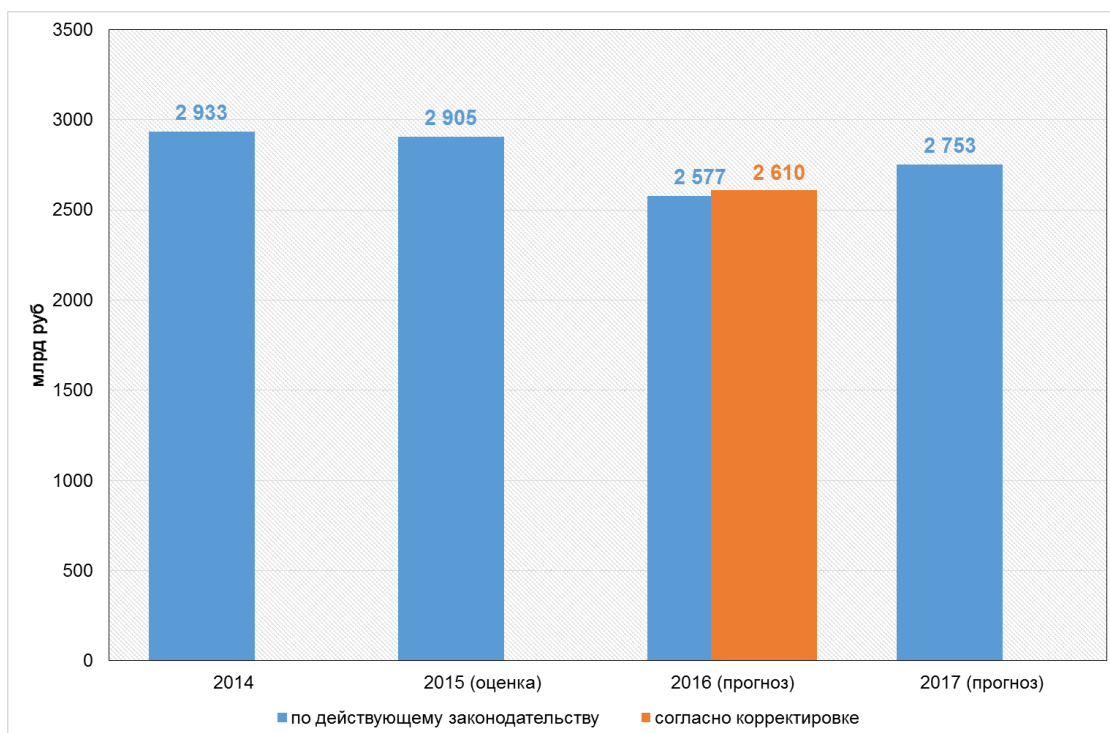
Годы	Мировая цена на нефть, \$/bbl	Курс доллара, руб/\$	Доля экспорта	Экспортная пошлина на нефть, %	Доля цены нефти на внутреннем рынке в мировой
2014	97.6	38.0	0.35	59	0.45
2015 (оценка)	60.0	57.0	0.32	42	0.61
2016 (прогноз)	50.0	63.3	0.32	36	0.66
2016 (коррект)	50.0	63.3	0.32	42	0.63
2017 (прогноз)	52.0	63.1	0.32	30	0.68

Все значения представленных в расчетах налоговых ставок соответствуют действующему законодательству. Ценовые параметры, курс доллара и объем добычи нефти в ХМАО-Югре на период 2014-2017гг. приняты в соответствие с первым (консервативным вариантом), представленным в «Прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов». Доля экспорта соответствует среднему значению показателя по ХМАО-Югре, установленному в 2014г., доля экспорта в 2015-2017 гг. носит оценочный характер. Цена реализации нефти на внутреннем рынке в 2014 г. установлена в фактическом размере, в 2015 г. принята оценочно, в 2016 и 2017 гг. рассчитана на основании цены 2015г. с учетом изменения налоговой нагрузки по экспортной пошлине.

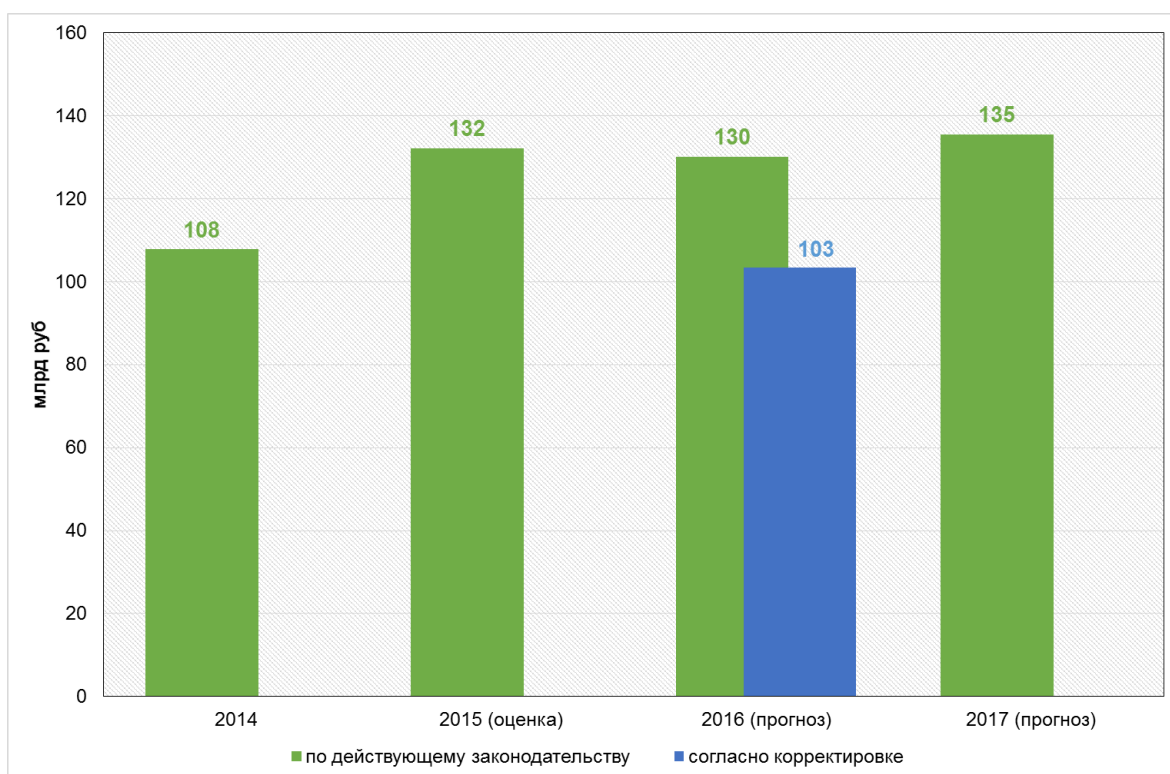
Объем налоговых поступлений в бюджеты всех уровней в 2014-2017 гг. по действующему законодательству и в случае корректировки текущей ставки экспортной пошлины на нефть в 2016 г. представлены на рисунках 1-3.



**Рис. 1** Динамика налоговых поступлений в консолидированный бюджет по действующему законодательству и с учетом корректировки ставки экспортной пошлины на нефть в 2014-2017гг.



**Рис. 2** Динамика налоговых поступлений в федеральный бюджет по действующему законодательству и с учетом корректировки ставки экспортной пошлины на нефть в 2014-2017гг.



**Рис. 3** Динамика налоговых поступлений в бюджет ХМАО-Югры по действующему законодательству и с учетом корректировки ставки экспортной пошлины на нефть в 2014-2017гг.

В Таблице 2 представлены изменения налоговых поступлений в федеральный, региональный и консолидированный бюджеты в случае сохранения ставки экспортной пошлины в 2016 г. на уровне 2015 г.

Таблица 2

Изменение налоговых поступлений в бюджеты разных уровней в результате корректировки ставки экспортной пошлины на нефть в 2016 г.

Уровень бюджета	Расчетная величина налоговых поступлений		Изменение величины налоговых поступлений	
	по действующему законодательству, млрд руб	согласно корректировке, млрд руб	абсолютное, млрд. руб	относительное, %
Консолидированный бюджет	2 707.39	2 713.50	6.11	0.23
Федеральный бюджет	2 577.34	2 610.07	32.73	1.27
Бюджет ХМАО-Югры	130.05	103.42	-26.62	-20.47

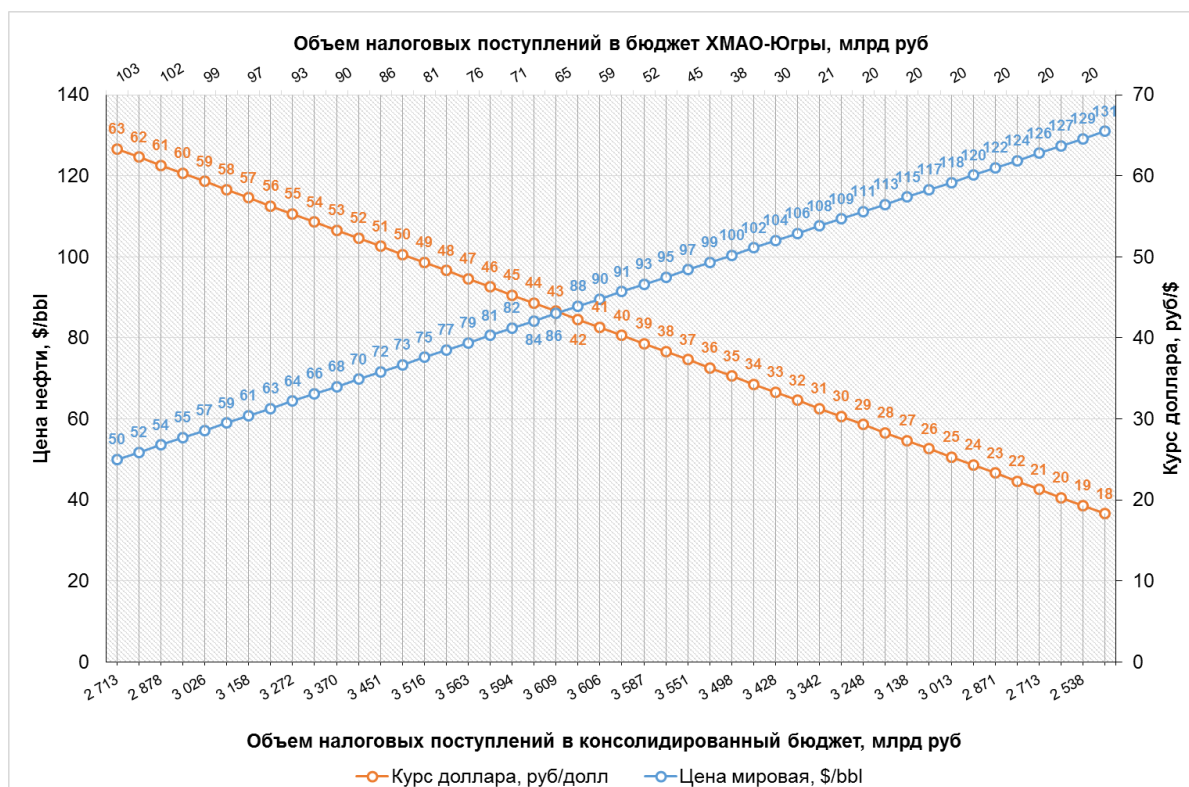
В результате перераспределения налоговой нагрузки ожидается прирост налоговых поступлений в консолидированный бюджет в размере 6,11 млрд руб., в том числе объем

налоговых поступлений в федеральный бюджет увеличится на 33 млрд руб, объем налоговых поступлений в бюджет ХМАО-Югры снизится на 27 млрд руб.

В условиях нестабильности конъюнктуры мировых рынков нефтедобычи изменение цены реализации нефти на мировом рынке и курса доллара, становится определяющим с точки зрения доходов государства.

В этой связи представляется целесообразным рассмотрение изменения доходов государства в зависимости от роста мировой цены на нефть при одновременном снижении курса доллара. Анализ изменения доходов бюджетов проводился с учетом изменении цены в диапазоне 50-120 \$/bbl (с шаговым значением 1\$/bbl) и снижения курса доллара с 63,3 руб/\$ до 18,3 руб/\$. Выбранные стартовые значения цены реализации нефти на мировом рынке и курса доллара соответствуют представленным в «Прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» на 2016 г.

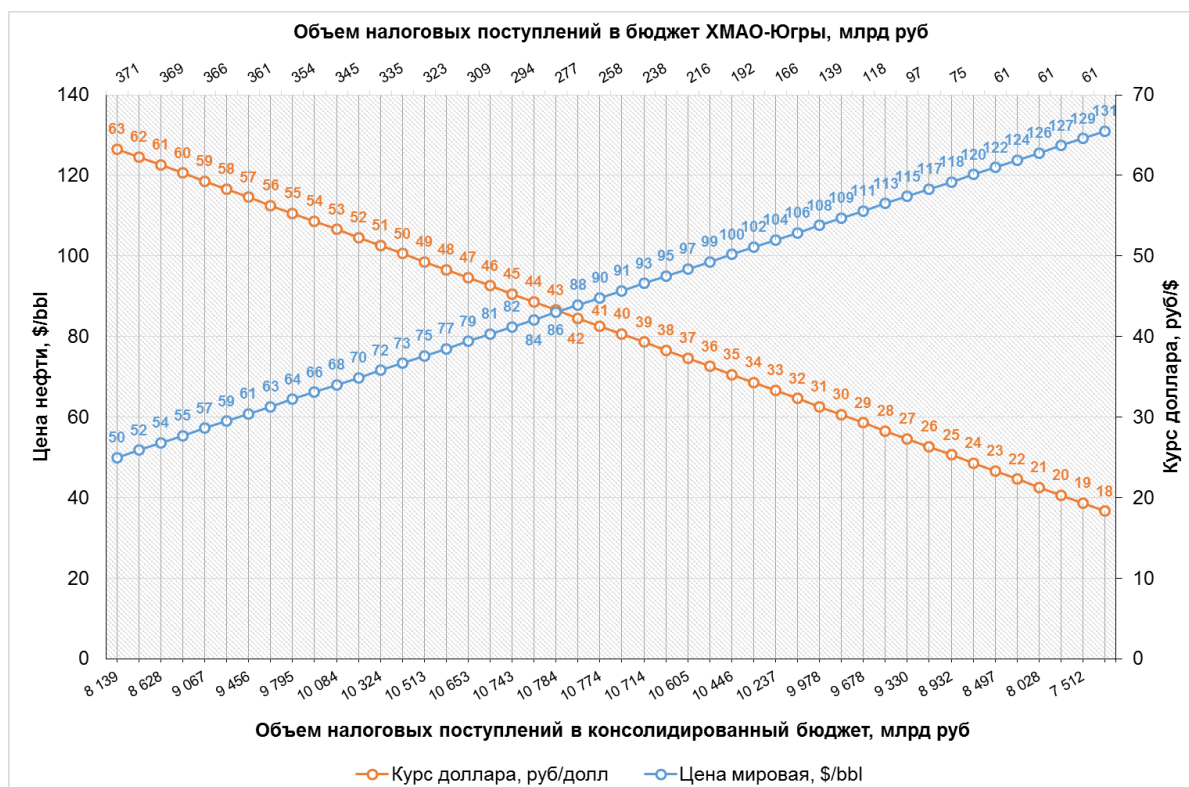
Изменение доходов консолидированного бюджета и бюджета ХМАО-Югры в 2016 г. при повышении мировой цены на нефть на 1,8 \$/bbl с одновременным снижением курса доллара на 1 рубль представлено на рисунке 4. Выбранные значения шагов определялись линейным способом, исходя из предпосылки достижения докризисного уровня данных параметров, соответствующих средним занесениям за период 2011-2013гг.



**Рис. 4** Изменение доходов консолидированного бюджета и бюджета ХМАО-Югры при повышении мировой цены на нефть на 1,8 \$/bbl с одновременным снижением курса доллара на 1 рубль в 2016 г.

Максимальный доход консолидированного бюджета 3 609 млрд руб при условии сохранения ставки экспортной пошлины в 2016 г. в размере может быть достигнут при мировой цене 88 \$/bbl и курсе 42 руб/\$. Максимально возможный доход бюджета ХМАО-Югры составляет 106 млрд руб при цене 48 \$/bbl и курсе 64 руб/\$.

Суммарные значения ожидаемых доходов консолидированного бюджета и бюджета ХМАО-Югры за период 2015-2017 гг. при повышении мировой цены на нефть на 1,8 \$/bbl с одновременным снижением курса доллара на 1 рубль представлено на рисунке 5.



**Рис. 5 Изменение доходов консолидированного бюджета и бюджета ХМАО-Югры при повышении мировой цены на нефть на 1,8 \$/bbl с одновременным снижением курса доллара на 1 рубль в 2015-2017 гг.**

Изменения суммарных доходов федерального и регионального бюджетов в период 2015-2017 гг. при условии сохранения ставки экспортной пошлины в 2016 г. демонстрируют тенденции, характерные для данных показателей за 2016 г.

Таким образом, реализация налогового маневра в нефтедобывающей отрасли влияет разнонаправленно на федеральный бюджет и бюджет ХМАО-Югры, что обусловлено ростом налоговой нагрузки на федеральном уровне и, соответственно, ее снижению – на региональном. Корректировка налогового маневра в пользу сохранения ставки НДС на уровне 42% в 2016 г. только усилит данный эффект.