



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

Комитет Совета Федерации
по бюджету и финансовым рынкам

17.11.2015 № 01-02-03/03-66326

На № _____

В связи с письмом Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам от 22.10.2015 № 3.5-11/1771 по вопросу о подготовке к «круглому столу» на тему «Влияние изменений налогового законодательства («налогового маневра») в области нефтегазодобывающего сектора в 2015 году на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» Минфин России сообщает следующее.

Политика Правительства Российской Федерации в нефтяной отрасли последовательно направлена на реализацию мер, предусматривающих поэтапный отказ (существенное сокращение до экономически обоснованного уровня) от взимания вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты.

В рамках осуществления указанных мер Федеральным законом от 24.11.2014 № 366-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» реализован «налоговый маневр», которым предусмотрено ежегодное (в течение трех лет) увеличение базовой ставки налога на добычу полезных ископаемых (далее – НДПИ) с одновременным снижением ставок акцизов на нефтепродукты и ставок вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты. Также указанным законом предусмотрено уточнение порядка расчета и применения ставок НДПИ и вывозной таможенной пошлины для льготлируемых объемов нефти.

Параметры «налогового маневра» в нефтяной отрасли определялись Правительством Российской Федерации исходя из цен на нефть в размере 100 долларов США за баррель и курса доллара США на уровне 38 рублей за доллар США.

В результате произведенной Минфином России экономической оценки влияния «налогового маневра» на нефтяную отрасль с учетом сценарных условий (мировая цена на нефть, курс рубля по отношению к доллару США) выявлено снижение доходов федерального бюджета в 2015 году при снижении цены на нефть со 100 долларов США за баррель до 50 долларов США за баррель составит 2,1 трлн. рублей, при снижении до 40 долларов США за баррель - 3,2 трлн.

рублей, или 16,7 % и 25,5 % от запланированных доходов федерального бюджета соответственно (Приложение 1).

Несмотря на существенное изменение в 2014-2015 годах макроэкономических условий формирования параметров (по сравнению с условиями «налогового маневра»), в частности снижение цены на нефть и девальвации рубля, реализация «налогового маневра» не приводит к системным рискам в нефтяной отрасли.

Так, в секторе нефтедобычи операционный денежный поток отрасли, выраженный в рублях, при снижении доли рентных налогов (НДПИ и вывозная таможенная пошлина на нефть сырую) в выручке по мере снижения цены на нефть и запаздывающего эффекта рублевой инфляции (издержек) в некоторых периодах оказывается даже выше, чем при цене на нефть 100 долларов за баррель (базовый сценарий).

По оценкам Минфина России девальвация рубля обеспечила 30 процентное увеличение свободного денежного потока на тонну добытой нефти по итогам 9 месяцев текущего года. При этом дополнительный доход нефтедобывающих компаний, сформировавшийся вследствие положительного девальвационного эффекта при снижении курса рубля в 2015 году, оценивается в сумму около 300-500 млрд. рублей. Поступления от НДПИ и вывозной таможенной пошлины на нефть сырую в бюджетную систему Российской Федерации при низких ценах на нефть в период с января по сентябрь 2015 года сократились на 25 процентов по сравнению с базовым сценарием.

Оценка изменения доходов в 2015 году в связи с изменением законодательства Российской Федерации представлена в Приложении 2.

В связи с необходимостью увеличения доходов бюджетной системы Российской Федерации в 2016 году Минфином России разработаны проекты федеральных законов, направленные на изъятие дополнительного дохода нефтяной и газовой отрасли, сформировавшегося вследствие положительного девальвационного эффекта при снижении курса рубля, получаемого компаниями-экспортерами. Указанные проекты федеральных законов внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 9 октября 2015 года.

Проектом федерального закона № 898464-6 «О внесении изменений в статью 342.4 Налогового кодекса Российской Федерации (в части уточнения порядка расчета базового значения единицы условного топлива)» уточняется порядок расчета базового значения единицы условного топлива Еут, применяемого к ставке налога на добычу полезных ископаемых при добыче газа горючего природного и газового конденсата, путем корректировки в формуле расчета Еут базового коэффициента изъятия и установления в указанной формуле дополнительного коэффициента, характеризующего экспортную доходность единицы условного топлива добытого углеводородного сырья (Кгп), с особыми условиями его применения в 2016 году организациями, которые имеют исключительное право на экспорт газа природного в газообразном состоянии.

Расчетная среднегодовая ставка НДС при добыче газа в 2016 году в результате принятия указанных изменений увеличится на 207 рублей за 1000 куб. м газа горючего природного. В связи с чем, дополнительные доходы федерального бюджета (с учетом снижения поступлений в федеральный бюджет налога на прибыль организаций по ставке 2%) в 2016 году составят 112,4 млрд. рублей.

Проектом федерального закона № 898474-6 «О внесении изменения в статью 3.1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» предусмотрено сохранение в 2016 году ставки вывозной таможенной пошлины на нефть при цене нефти, превышающей 182,5 долларов США за одну тонну, действующей в 2015 году в размере 42% вместо планируемого снижения указанной ставки в 2016 году до 36%.

Реализация данного решения позволит увеличить доходную часть федерального бюджета на 195,4 млрд. рублей (с учетом снижения поступлений в федеральный бюджет налога на прибыль организаций по ставке 2%).

По экспертным оценкам при сохранении ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую в 2016 году на уровне 2015 года, доход от добычи нефти в рублях с учетом прогнозной инфляционной составляющей 2015 года сохранится на уровне базового сценария «налогового маневра», рассчитанного при цене на нефть 100 долл/барр и курсе доллара США 38 рублей.

В проекте федерального бюджета «О федеральном бюджете на 2016 год» предусмотрены средства на компенсацию выпадающих доходов субъектов Российской Федерации по налогу на прибыль организаций при сохранении ставки вывозной таможенной пошлины в 2016 году на уровне 2015 года в сумме 53,6 млрд. рублей.

В настоящее время Минфином России проводится расчет объемов выпадающих доходов по налогу на прибыль организаций в связи с изменением налогообложения нефтяной и газовой отрасли, в разрезе субъектов Российской Федерации.



С.Д. Шаталов

Приложение 1. Доходы бюджета Российской Федерации в 2015 году при различных сценарных условиях. Оценка эффектов на бюджет

базовый сценарий на 2015 год просчитывался при цене нефти 100 \$/b и курсе 38,0 (выделен желтым)

Доходы бюджета от нефтяной отрасли (НДПИ, экспортные пошлины, акциз) млн.руб.

<i>цена нефти (\$/b)</i>	40	50	60	70	80	90	100
<i>курс RUB/USD</i>	68,0	63,0	58,0	53,0	48,0	43,0	38,0
Сценарий - Налоговый маневр	3 950 689,5	4 985 432,8	5 815 688,9	6 447 101,8	6 878 447,3	7 103 098,2	7 121 054,4
<i>отклонение в млн. руб. от базового сценария</i>	-3 170 364,9	-2 135 621,6	-1 305 365,5	-673 952,6	-242 607,1	-17 956,2	0,0
<i>отклонение в % от базового сценария</i>	-44,5%	-30,0%	-18,3%	-9,5%	-3,4%	-0,3%	0,0%
Сценарий - 100% пошлина на мазут	3 893 270,3	4 979 688,3	5 856 000,1	6 522 205,7	6 978 305,2	7 224 298,5	7 260 185,6
<i>отклонение в млн. руб. от сценария налогового маневра</i>	-57 419,2	-5 744,5	40 311,2	75 104,0	99 857,9	121 200,3	139 131,2
<i>отклонение в % от сценария налогового маневра</i>	-1,5%	-0,1%	0,7%	1,2%	1,5%	1,7%	2,0%
Сценарий - Условия 2014 года	3 648 531,3	4 647 382,9	5 472 878,9	6 100 897,8	6 531 439,6	6 764 504,3	6 800 092,0
<i>отклонение в млн. руб. от сценария налогового маневра</i>	-302 158,2	-338 049,8	-342 810,0	-346 204,0	-347 007,7	-338 593,9	-320 962,4
<i>отклонение в % от сценария налогового маневра</i>	-7,6%	-6,8%	-5,9%	-5,4%	-5,0%	-4,8%	-4,5%

Приложение 2. Оценка изменения доходов в 2015 г. в связи с изменением законодательства Российской Федерации в части изменения налогового режима в нефтяной отрасли (Большой налоговый маневр)

млн. руб.	2015 год				2015 год				2015 г.				Отклонение оценки поступлений в 2015 году				
	I квартал		2 квартал		3 квартал		4 квартал		2014 г.		2015 г.		от 2014 года	от прогноза без "налогового маневра"			
	2015 год		2015 год		2015 год		2015 год		2014 г.		2015 г.						
	2014 год	без налогового маневра	факт	2014 год	без "налогового маневра"	факт	2014 год	без "налогового маневра"	оценка	2014 г.	без "налогового маневра"	оценка					
Вывозная таможенная пошлина на нефть и нефтепродукты	973 005,5	855 932,9	646 206,4	991 826,6	591 278,5	448 128,0	998 188,2	807 652,0	612 893,1	1 146 373,9	569 212,3	443 178,7	4 109 394,2	2 824 075,6	2 150 406,2	-1 958 988,0	-673 669,5
в том числе:																	
нефть	617 542,4	500 412,3	379 677,2	640 151,3	428 616,6	326 137,6	658 743,0	533 541,0	406 806,4	703 562,8	333 019,2	276 303,2	2 619 999,5	1 815 589,0	1 388 924,5	-1 231 075,0	-426 664,6
нефтепродукты	355 463,1	355 520,6	266 529,2	351 675,3	162 661,9	121 990,4	339 445,2	274 111,0	206 086,7	442 811,1	216 193,1	166 875,4	1 489 394,7	1 008 486,6	761 481,7	-727 913,0	-247 004,9
Налог на добычу полезных ископаемых	604 418,3	482 523,2	629 403,2	658 018,0	496 009,6	742 586,4	631 808,4	468 172,7	701 292,8	585 325,3	401 488,9	603 978,9	2 479 570,0	1 848 194,4	2 677 261,3	197 691,3	829 066,9
в том числе:																	
нефть	600 852,3	477 608,6	612 934,7	654 200,7	491 042,0	720 705,3	627 277,9	463 517,7	680 788,9	581 230,3	397 498,5	586 802,6	2 463 561,2	1 829 666,8	2 601 251,5	137 690,3	771 584,7
газовый конденсат	3 566,0	4 914,6	16 448,5	3 817,3	4 967,6	21 881,1	4 530,5	4 655,0	20 503,9	4 095,0	3 990,4	17 176,3	16 008,8	18 527,6	76 009,8	60 001,0	37 482,2
Акцизы (оптовый бензин и дизельное топливо)	95 465,3	121 107,6	82 449,1	91 996,7	101 847,8	69 337,2	98 121,4	115 096,8	78 357,0	92 918,9	110 330,3	75 112,00	378 502,3	448 382,46	305 255,30	-73 247,0	-143 127,2
в том числе:																	
в федеральный бюджет	26 730,2	33 910,1	82 449,1	25 759,1	28 517,4	69 337,2	27 474,0	32 227,1	78 357,0	26 017,3	30 892,5	75 112,000	105 980,6	125 547,09	305 255,300	-105 080,6	-125 547,1
в бюджеты субъектов РФ	68 735,1	87 197,5	82 449,1	66 237,6	73 330,4	69 337,2	70 647,4	82 869,7	78 357,0	66 901,6	79 437,8	1 122 269,553	272 521,7	322 835,37	5 132 922,778	32 733,6	-17 580,1
Всего доходов	1 672 889,100	1 459 563,651	1 358 058,732	1 741 841,300	1 189 135,877	1 260 051,564	1 728 118,000	1 390 921,485	1 392 542,929	1 824 618,100	1 081 031,486	1 122 269,553	6 967 466,500	5 120 652,500	5 132 922,778	-1 834 543,722	12 270,278