

РЕШЕНИЕ

Межрегионального банковского совета при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу "Совершенствование правовых механизмов банковского кредитования в целях обеспечения роста экономики России"

12 марта 2013 года

город Москва

Обсудив вопрос о совершенствовании правовых механизмов банковского кредитования в целях обеспечения роста экономики России, Межрегиональный банковский совет при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Совет) выражает обеспокоенность замедлением темпов экономического роста в России в 2012—2013 годах и снижением роли кредитования в развитии экономики.

Снижение деловой активности в стране совпало с увеличением спроса на кредиты со стороны населения и привело к замедлению темпов роста кредитования небанковского сектора при стремительном росте кредитования физических лиц. Если корпоративный кредитный портфель банков в 2012 году вырос на 12,7 процента (в 2011 году - на 26 процентов), то розничный — на 39,4 процента (при 35,6 процента годом ранее). Это вызывает тревогу и у регуляторов финансового рынка, и у самих банков. В таких условиях доля кредитов как источника инвестиций в основной капитал продолжает снижаться даже по сравнению с уровнем 2011 года, когда она составила 8,5 процента.

Согласно Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2015 года основной целью развития банковского сектора на среднесрочную перспективу является "активное участие в модернизации экономики на основе существенного повышения уровня и качества банковских услуг, предоставляемых организациям и населению".

В связи с этим приоритетной задачей является создание условий и механизмов, при которых кредитные средства банков различной срочности были бы доступны для конечных потребителей. Вместе с тем их использование должно быть транспарентным, помогающим увеличить финансовую устойчивость банков и системы в целом.

Особая роль должна отводиться совершенствованию правового регулирования банковской кредитной деятельности (в том числе за счет создания более эффективной системы банковского регулирования и надзора).

В целях обеспечения субъектов экономической деятельности необходимыми кредитными ресурсами Совет **решил**:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации и Центральному банку Российской Федерации:

а) ускорить доработку законопроектов, регулирующих отношения, возникающие в сфере потребительского кредитования ("О потребительском кредите", "О коллекторской деятельности"), уделив особое внимание защите прав банков и их клиентов, с тем чтобы создать условия для снижения стоимости кредитов;

б) ускорить разработку новой редакции Федерального закона "О кредитной кооперации";

в) рассмотреть целесообразность внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части:

повышения капитализации кредитных организаций путем введения нулевой ставки налога на прибыль при ее реинвестировании в капитал кредитной организации;

мер, направленных на увеличение долгосрочных пассивов путем введения института безотзывных вкладов;

повышения максимального размера страхового возмещения по вкладам физических лиц в банках Российской Федерации до 1 млн. рублей;

дифференциации страховых взносов банков в зависимости от принимаемых рисков;

усиления ответственности, в том числе уголовной, владельцев и высшего руководства банков за формирование капитала ненадлежащими активами;

г) в рамках подготовки проектов Основных направлений бюджетной политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов и Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2014 год и период 2015 и 2016 годов уделить особое внимание бюджетным и кредитным механизмам стимулирования устойчивого и сбалансированного экономического роста; при реализации бюджетной и денежно-кредитной политики минимизировать риски дефицита ликвидности в экономике и финансовой системе страны;

д) в рамках совершенствования деятельности институтов развития предусмотреть комплекс мер по созданию системы доступного и долгосрочного кредитования в отраслях экономики, в том числе с особенностями оборачиваемости капитала (сельское хозяйство, малый и средний бизнес), с учетом передового опыта решения существующих проблем на уровне компаний и регионов;

е) подготовить предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации о залоге в части создания системы регистрации залогов движимого имущества, расширения перечня предметов залога, упрощения их регистрации, а также процедур обращения взыскания на предмет залога со стороны кредитной организации;

ж) создать нормативно-правовую базу, регулирующую предоставление синдицированных кредитов, права и обязанности кредиторов и заемщика (в

том числе ввести нормы, регулирующие порядок реализации прав группы кредиторов по кредитному договору);

з) рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)", предусматривающих включение в качестве одной из функций Банка России обеспечения экономического роста и поддержания максимальной занятости населения;

и) пересмотреть систему предоставления бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации, усилив их инвестиционные возможности для развития инновационной экономики;

к) с целью сохранения банковской тайны внести в проект федерального закона № 196666-6 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям" поправки, в соответствии с которыми ограничить доступ органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также налоговых органов к сведениям, составляющим банковскую тайну;

л) развивать механизм государственных финансовых гарантий.

2. Предложить Центральному банку Российской Федерации:

а) разработать (в рамках выработки Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2014 год и период 2015 и 2016 годов) систему мер по обеспечению сбалансированного экономического роста и занятости населения с помощью денежно-кредитной политики;

б) проанализировать эффективность принятых мер по надзору за кредитными рисками, рассмотреть предложения банков по совершенствованию требований к качеству выданных ссуд;

в) принять комплекс мер, направленных на укрепление ресурсной базы банков, в частности, рассмотреть возможность проведения операций

рефинансирования сроком до года с плавающей процентной ставкой, введения инструментов рефинансирования на срок один месяц, а также предусмотреть возможность предоставления кредитов на аукционной основе на срок семь дней с периодичностью два раза в неделю;

г) в целях расширения возможности использования кредитных средств банков в качестве источника финансирования приоритетных инфраструктурных проектов проработать вопросы введения дифференцированного подхода при формировании резервов на возможные потери по ссудам;

д) ускорить переход к системе контроля и надзора на основе анализа кредитных рисков.

3. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 105976-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования реабилитационных процедур, применяемых в отношении гражданина-должника".

4. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

а) разработать и реализовать систему мер по внедрению передового опыта в области создания эффективного финансово-кредитного механизма обеспечения устойчивого экономического роста;

б) уделить особое внимание мерам, направленным на совершенствование региональной долговой политики, оптимизацию структуры долгового портфеля, использование заемных средств на инвестиционные проекты.

5. Создать в рамках Совета рабочую группу с участием экспертов по анализу нормативной базы Центрального банка Российской Федерации,

регулирующей деятельность банковской системы, и подготовке соответствующих законодательных предложений в этой сфере.

6. Направить настоящее решение в Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
председатель Межрегионального
банковского совета
при Совете Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.И. МАТВИЕНКО