

РЕШЕНИЕ
Межрегионального банковского совета
при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
по теме "Правовая защита банков при банкротстве заемщиков.
Банкротство физических лиц"

4 апреля 2014 года

город Москва

В России, как и во всем мире, вопросы банкротства являются одними из самых сложных, социально чувствительных и требующих к себе повышенного внимания.

Обсудив тему "Правовая защита банков при банкротстве заемщиков. Банкротство физических лиц", Межрегиональный банковский совет при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Совет) отмечает особую важность законодательного регулирования процедур банкротства как значимого фактора в области защиты прав и законных интересов участников имущественных отношений.

На сегодняшний день процедуры, предусмотренные Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (далее — Закон о банкротстве), с одной стороны, не всегда могут эффективно защитить имущественные интересы кредитора, с другой, отдельные недостатки и пробелы законодательных норм в этой области провоцируют злоупотребление правом и рост числа преступлений, связанных с банкротством.

Если законодательство о банкротстве юридических лиц экспертным сообществом в целом оценивается как достаточное, то законодательное регулирование процедур взыскания долгов с частных лиц практически отсутствует.

В статье 25 Гражданского кодекса Российской Федерации и Законе о банкротстве предусмотрена потенциальная возможность признания частных лиц несостоятельными (банкротами). Однако в настоящее время нормы о банкротстве граждан являются "спящими" и вступят в силу в случае внесения соответствующих изменений в федеральные законы. Таким образом, сейчас банкротами могут быть признаны только индивидуальные предприниматели и организации. Взыскать долги с неплатежеспособных

граждан можно лишь в рамках исполнительного производства, которое по своей природе не может отвечать в полной мере ни интересам кредиторов, ни интересам заемщиков.

Основными задачами развития законодательства о банкротстве как физических лиц, так и юридических лиц должны стать, с одной стороны, сохранение бизнеса и собственности владельца, восстановление платежеспособности должника, широкое применение мер по финансовому оздоровлению, а с другой стороны, усиление защиты кредитора.

В целях совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере регулирования взаимоотношений кредитора и должника, а также изменения механизмов принуждения к исполнению правил Совет **решил**:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации с целью повышения устойчивости и конкурентоспособности российской банковской системы, а также снижения уровня за кредитованности:

1) продолжить работу над проектом федерального закона № 105976-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования реабилитационных процедур, применяемых в отношении гражданина-должника", в том числе:

повысить минимальный порог задолженности для начала процедуры банкротства юридических лиц до 1 млн. рублей, индивидуальных предпринимателей и физических лиц — до 300 тыс. рублей, сохранив разделение между процедурами банкротства обычных граждан и индивидуальных предпринимателей;

увеличить срок неисполнения требований гражданином-должником с трех до шести месяцев;

конкретизировать право должника подать в арбитражный суд заявление о признании банкротом "в случае предвидения банкротства при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что он не в состоянии будет исполнить денежные обязательства, иные обязательства и (или) обязанность по уплате обязательных платежей в установленный срок";

установить срок реализации плана реструктуризации до трех лет;
установить обязательное наличие института финансового управляющего в случае банкротства физического лица;

разработать подробную процедуру банкротства с участием финансового управляющего;

определить порядок и критерии оплаты услуг финансового управляющего и лиц, привлекаемых финансовым управляющим, за счет должника;

установить административную ответственность финансового управляющего за незаконное разглашение информации, составляющей личную, коммерческую, служебную, банковскую и иную охраняемую законом тайну, в том числе исключить неопределенность полномочий финансового управляющего в части доступа к охраняемой информации;

определить состав и порядок включения сведений в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве;

установить обязанность финансового управляющего направлять в электронном виде информацию о банкротстве не только в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве, но и в Бюро кредитных историй; наделить третьих лиц правом предоставления сведений в Бюро кредитных историй;

обеспечить предание публичности информации о банкротстве;

установить, что в предлагаемой информационной части кредитной истории должны отражаться сведения об отказе в выщаче займа или кредита, причинах этого и запрашиваемой сумме, а также информация об отсутствии первого и последующих платежей по договору в течение 180 календарных дней с даты наступления срока исполнения обязательства по нему;

предоставить кредиторам право замены финансового управляющего;

рассмотреть вопрос об установлении административной ответственности гражданина-должника за сокрытие долгов;

уточнить состав имущества гражданина, подлежащего реализации в случае признания гражданина банкротом; распространить имущественный иммунитет только на то жилое помещение (или его часть), которое существенно не превышает норму предоставления жилого помещения по договорам социального найма, установленную органом местного самоуправления, и определить понятие

"существенно не превышает"; предусмотреть законодательный механизм для исключения возможности злоупотреблений в отношении граждан, на жилое помещение которых обращено взыскание;

установить возможность временного ограничения прав должника, в отношении которого введена реструктуризация долгов, а также должника, признанного банкротом;

уточнить критерии сделок, которые могут быть оспорены в рамках дела о банкротстве должника, и установить срок рассмотрения требований кредиторов;

уточнить процедуру участия кредитора в процессе реструктуризации долга гражданина-банкрота;

законодательно закрепить обязательную досудебную процедуру урегулирования задолженности гражданина перед кредиторами;

осуществить корреляцию указанного законопроекта с разрабатываемыми проектами федеральных законов о финансовом омбудсмене и с проектом федерального закона о коллекторской деятельности;

сохранить за кредиторами гражданина — индивидуального предпринимателя право предъявлять требования о возврате кредита после окончания производства по делу о банкротстве гражданина в полном объеме или в непогашенной части, если эти требования возникли из кредитных договоров, заключенных до получения гражданином статуса индивидуального предпринимателя;

предоставить кредиторам, требования которых обеспечены залогом, право голоса на собрании кредиторов в целях исключения нарушения их прав, определив, что начальная продажная цена реализуемого на торгах предмета залога должна устанавливаться судом;

2) повысить ответственность оценщиков за качество предоставляемых услуг по оценке залогового обеспечения и закрепить ее законодательно;

3) принять следующие меры по снижению уровня криминальных банкротств:

предусмотреть уголовную ответственность руководителей организаций за фальсификацию отчетности и бухгалтерских документов, а также собственников и менеджмента за доведение до банкротства организации и непринятие своевременных мер;

разработать законодательные нормы, направленные на предотвращение незаконного вывода активов и позволяющие вернуть ранее выведенные активы;

повысить оперативность проведения процедур, сократить временной лаг между наблюдением и конкурсным производством, сократить сроки инвентаризации для борьбы с выводом активов;

4) предусмотреть на переходный период особенности процедуры банкротства в отношении гражданина-должника на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя.

2. Направить настоящее решение в Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
председатель Межрегионального
банковского совета
при Совете Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.И. МАТВИЕНКО