



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Зубовская, д. 2, Москва, 119991

Тел.: (495) 986-05-09, факс: (495) 986-09-52

«26» октября 2015 г.

№ 121-3480/13-10

Председателю Комитета Совета
Федерации по бюджету и
финансовым рынкам

С.Н.РЯБУХИНУ

На № 3.5-10/1558 от 18.09.2015

Уважаемый Сергей Николаевич!

Счетная палата Российской Федерации направляет информационно-аналитические материалы о параметрах прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2018 года к парламентским слушаниям на тему «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2018 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2016 год», которые состоятся 27 октября 2015 года.

Приложение: на 30 л. в 1 экз.

Председатель

С уважением,

Т.А.Голикова
Т.А.Голикова

Информационно-аналитический материал о параметрах прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта федерального бюджета¹

1. Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов характеризуются снижением динамики экономического развития, существенным падением внутреннего инвестиционного и потребительского спроса, сохранением повышенного уровня инфляции, увеличением просроченной задолженности по заработной плате, низким уровнем цен на нефть марки «Юралс», высокой волатильностью курса национальной валюты по отношению к доллару США и евро с преобладающей тенденцией к ослаблению на фоне продолжения действия основных внешне- и внутриэкономических факторов, сформировавшихся в 2014 году.

Представленный прогноз разработан в составе трех основных вариантов, базирующихся на единой гипотезе развития мировой экономики в 2016-2018 годах с среднегодовым темпом прироста 3,5 %, и включает в себя базовый, целевой и консервативный варианты.

В качестве основного при разработке проекта федерального бюджета на 2016 год Правительством Российской Федерации принят **базовый вариант** прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее – прогноз). В связи с этим, Счетная палата Российской Федерации при анализе вариантов прогноза определяющее внимание уделила именно базовому варианту прогноза.

2. **Базовый вариант** прогноза предполагает достаточно консервативное повышение мировых цен на нефть, основывающееся в соответствии с материалами прогноза на рыночных ожиданиях в отношении рынка энергоносителей, отраженных в консенсус-прогнозе мировых агентств; сохранение действия санкций со стороны США и ЕС на протяжении всего прогнозного периода; достаточно высокий уровень чистого оттока капитала из частного сектора, связанный с погашением внешнего долга; умеренное возобновление экономического роста, начиная с 2016 года, при подавленном состоянии потребительского спроса и продолжении снижения инвестиционного спроса, восстановительный прирост которого может начаться лишь с 2017 года; ослабление курса национальной валюты в 2016 году с последующим незначительным укреплением в 2017-

¹ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов, представлен Минэкономразвития России Минфину России 12 октября 2015 года, письмо № 29026-АУ/ДОЗи

2018 годах; последовательное снижение уровня инфляции и характеризуется следующими основными макроэкономическими параметрами.

Прогнозируемый объем ВВП составит в 2016 году 78 673 млрд. рублей при темпе роста 100,7 % и индексе-дефляторе 106,3 %, в 2017 году – 84 910 млрд. рублей при темпе роста 101,9 % и индексе-дефляторе 105,9 % и в 2018 году – 91 930 млрд. рублей при темпе роста 102,4 % и индексе-дефляторе 105,8 %. При этом индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) планируется снизить с 106,4 % в 2016 году до 106,0 % в 2017 году и до 105,1 % в 2018 году.

Прогноз основных макроэкономических показателей, взятых за основу при формировании законопроекта, рассчитан исходя из следующих основных внешних условий:

снижения среднегодовых мировых цен на нефть марки «Юралс» до 50 долларов США за баррель в 2016 году, при последующем умеренном увеличении до 52 долларов США за баррель в 2017 году и до 55 долларов США за баррель в 2018 году (по оценке, 53 доллара США за баррель в 2015 году), снижения объемов поставок нефти на экспорт в 2016 году до 233,5 млн. тонн, с последующим увеличением в 2017 году до 234,5 млн. тонн и в 2018 году до 237,5 млн. тонн (по оценке, 237,3 млн. тонн в 2015 году) в условиях увеличения объемов добычи нефти в 2016 году до 533 млн. тонн, с последующим снижением до 530 млн. тонн в 2017 году и до 528 млн. тонн в 2018 году (по оценке, 530,5 млн. тонн в 2015 году);

снижения среднеконтрактных цен на природный газ (включая страны СНГ) до 185 долларов США за тыс. куб. метров в 2016 году с последующим увеличением до 191 доллара США за тыс. куб. метров в 2017 году и до 204 долларов США за тыс. куб. метров в 2018 году (по оценке, 228 долларов США за тыс. куб. метров в 2015 году) при прогнозируемом увеличении объемов экспорта природного газа с 174,7 млрд. куб. метров в 2016 году до 178,4 млрд. куб. метров в 2017 году и до 184 млрд. куб. метров в 2018 году (по оценке, 170,2 млрд. куб. метров в 2015 году);

постепенного умеренного увеличения темпов роста мировой экономики с 103,4 % в 2016 году, до 103,5 % в 2017 году и до 103,6 % в 2018 году (в 2015 году ожидается 103,0 %). При этом прогнозируется, что рост российской экономики в 2016 – 2018 годах будет значительно ниже темпов роста мировой экономики - на 2,7; 1,6; 1,2 процентных пункта соответственно (в 2015 году ожидается снижение динамики на 3,9 % при росте мировой экономики на 3,0 %).

Согласно прогнозу внутренние условия характеризуются:

снижением инфляции (декабрь к декабрю предыдущего года): с 6,4 % в 2016 году до 6,0 % в 2017 году и до 5,1 % в 2018 году (по оценке, 12,2 % в 2015 году);

ослаблением рубля относительно доллара США в 2016 году по сравнению с 2015 годом с последующим незначительным его укреплением: по прогнозу, среднегодовой номинальный курс доллара США к рублю составит 63,3 рубля за 1 доллар США в 2016 году, 63,1 рубля за 1 доллар США в 2017 году и 62,5 рубля за 1 доллар США в 2018 году (по оценке, 61 рубль за 1 доллар США в 2015 году);

снижением индекса реального эффективного обменного курса рубля в 2016 году по сравнению с 2015 годом с последующим его увеличением (к предыдущему году): в 2016 году – 98,2 %, в 2017 году – 102,4 %, в 2018 году – 102,9 % (по оценке, 83,6 % в 2015 году);

сокращением численности экономически активного населения с 72,4 млн. человек в 2016 году до 71,9 млн. человек в 2018 году (по оценке, 72,6 млн. человек в 2015 году).

3. Реализация прогноза будет зависеть как от внешних факторов, связанных с возможными изменениями геополитической ситуации, продолжительностью действия взаимных санкций, включая финансово-экономические санкции, неопределенностью динамики цен на нефть и другие энергоресурсы на мировом рынке, так и в значительной степени от реализации возможностей по активизации внутренних факторов, направленных на формирование условий для активизации внутреннего спроса, прежде всего, инвестиционного, развитие процессов импортозамещения в российской экономике.

Основные риски в достижении прогнозируемых параметров объема и темпов роста ВВП связаны с сохранением высокой зависимости российской экономики от ситуации на мировых рынках сырья, со снижением мировой цены на нефть ниже прогнозируемого уровня, ограниченностью внутренних финансовых ресурсов для обеспечения планируемой экономической динамики, сохранением значительных объемов оттока капитала, обеспечением прогнозируемого роста инвестиций в основной капитал в 2017-2018 годах, возможностью активизации потребительского спроса и снижения инфляции, с неполной реализацией возможностей по импортозамещению продукции.

Ожидаемая среднегодовая мировая цена на нефть марки «Юралс» в 2015 году составляет 53 долларов США за баррель, что на 3 доллара США за баррель, или на 6 %, выше уровня, принятого в расчетах к Федеральному закону № 384-ФЗ (с изменениями) (50 долларов США за баррель), а среднеконтрактная цена на природный газ (включая страны СНГ) – 228 долларов США за тыс. куб. метров, что на 20 долларов США за 1 тыс.

кубических метров (на 9,6 %) выше значения, принятого в расчетах к Федеральному закону № 384-ФЗ (с изменениями) (208 долларов США за тыс. куб. метров).

Средняя цена на нефть марки «Юралс» в январе – сентябре 2015 года составила 54,41 доллара США за баррель, что в 1,9 раза ниже уровня января – сентября 2014 года (105,14 долларов США за баррель).

Сложившийся в январе – сентябре 2015 года уровень мировой цены на нефть марки «Юралс» на 4,41 доллара США за баррель, или на 8,8 %, выше использовавшейся в расчетах к Федеральному закону № 384-ФЗ с изменениями (50 долларов США за баррель) и на 1,41 доллара США за баррель, или на 2,7 %, выше ожидаемого по прогнозу значения цены на нефть в 2015 году (53 доллара США за баррель).

В истекшем периоде 2015 года сохраняется повышенная волатильность цен на нефть на мировом рынке. Если в январе 2015 года средняя цена на нефть марки «Юралс» составляла 46,58 доллара США за баррель, то в феврале 2015 года цена увеличилась до 57,3 доллара США за баррель. В марте цена снизилась до уровня 54,53 доллара США за баррель, а в апреле и мае возросла, соответственно, до 59,16 и до 63,69 доллара США за баррель. В июне наблюдалось небольшое снижение цены на нефть до 61,35 доллара США за баррель, которое продолжилось в июле – до 55,51 доллара США за баррель и ускорилось в августе текущего года – до 45,63 доллара США за баррель. В сентябре 2015 года средняя цена на нефть марки «Юралс» немного возросла по сравнению с августом текущего года и составила 46,66 доллара США за баррель.

Средняя цена на нефть марки «Юралс» за период 1 – 8 октября 2015 года составила 48,27 доллара США за баррель, а за период с начала года – 54,22 доллара США за баррель.

По расчетам Счетной палаты, при сохранении в октябре – декабре 2015 года средней цены на нефть марки «Юралс» на уровне, сложившемся с 1 по 8 октября текущего года (48,27 доллара США за баррель), средняя цена на нефть марки «Юралс» может составить в 2015 году 52,94 доллара США за баррель, что практически соответствует ее ожидаемому значению (53 доллара США за баррель).

Однако, учитывая наблюдаемую в текущем году повышенную волатильность цен на нефть на мировом рынке, нельзя исключить ее более значительного снижения в последние месяцы текущего года, что создает определенные риски достижения ожидаемой на 2015 год цены на нефть марки «Юралс», указанной в прогнозе.

Анализ показывает, что реализация прогноза, базирующегося на планируемой цене на нефть марки «Юралс» на период 2016 – 2018 годов на уровне 50 – 55 долларов США за баррель, сопряжена с определенными рисками.

По мнению Счетной палаты, существуют риски как падения, так и некоторого повышения цен на нефть марки «Юралс» относительно планируемых уровней.

Однако риски снижения цен на нефть марки «Юралс», по мнению Счетной палаты, более значимы чем возможность их повышения. Одним из факторов снижения цен на нефть может стать возможное возвращение Ирана на международный нефтяной рынок в результате отмены по отношению к Ирану, введенных ранее экономических и финансовых санкций со стороны Совета Безопасности ООН, США и Евросоюза.

Снижение цен на нефть марки «Юралс» в 2016 – 2018 годах ниже прогнозируемых уровней (50, 52, 55 долларов США за баррель) может ухудшить состояние платежного баланса, способствовать ослаблению курса доллара США к рублю в 2017-2018 годах, а не его укреплению как это предполагается в прогнозе, усилению инфляционных тенденций, а также снижению доходов федерального бюджета.

Темпы роста мировой экономики могут быть ниже, чем в представленном прогнозе. Так, например, динамика экономического развития в еврозоне может оказаться более низкой из-за ситуации с Грецией. А проблемы на финансовом рынке Китая и замедляющаяся динамика его экономического развития может привести к снижению спроса на энергетические ресурсы, что окажет дополнительное влияние на снижение цен на нефть на мировом рынке. Риски возможно более низких темпов роста мировой экономики отмечены в представленных материалах прогноза, однако их возможное негативное влияние не учитывалось ни в одном из предлагаемых вариантов прогноза, так как все варианты базируются на единой гипотезе развития мировой экономики в 2016-2018 годах со среднегодовым темпом 3,5 %.

Риски снижения цен на нефть и на природный газ на мировых рынках в перспективном периоде связаны не только с возможностью дальнейшего расширения использования технологий по добычи сланцевых нефти и газа, успешно применяемых в последнее время в США, а и с активным развитием рынка сжиженного природного газа (далее – СПГ), усилением конкуренции на рынках поставщиков природного газа в результате принимаемых Евросоюзом мер по диверсификации поставок газа. Эти факторы в перспективном периоде также могут оказать влияние на снижение мировых цен на нефть и природный газ.

В представленных прогнозных материалах учитывается возможность отклонения мировых цен на нефть марки «Юралс» от принятых в базовом сценарии. **Разработан консервативный вариант, тестирующий развитие российской экономики в условиях**

более низкой динамики цен на нефть и природный газ по сравнению с базовым вариантом.

Так, консервативный вариант учитывает возможность снижения среднегодовых мировых цен на нефть до 40 долларов США за баррель в 2016 году и их стабилизации на этом уровне в 2017 – 2018 годах. В соответствии с прогнозом по консервативному варианту данный фактор может привести к более существенному снижению основных макроэкономических показателей в 2016 году по сравнению с базовым вариантом прогноза. Так, например, в 2016 году ВВП может снизиться на 1 % с постепенным восстановлением позитивной динамики в 2017 – 2018 годах до уровня прироста на 1,3% и 2,3 % соответственно, инвестиции в основной капитал – на 6,4 % с последующим более умеренным увеличением на 0,6 % – 1,4 %, оборот розничной торговли – на 2,7 % с последующим незначительным ростом на 0,5 % – 1,7 %, реальная заработная плата – на 2,9 % с последующим увеличением на 0,9 % – 2 %, реальные располагаемые доходы населения могут снизиться в 2016 году на 3,5 % и в 2017 году – на 0,1 % при незначительном росте в 2018 году – на 0,9 %. При этом по консервативному варианту прогнозируется значительное ослабление курса рубля к доллару США (до 72,6 рубля за доллар США в 2016 году, до 75,4 рубля за доллар США в 2017 - 2018 годах) и более высокие показатели инфляции в 2016-2018 годах (8,3 %; 6,7 %; 5,5 % соответственно) по сравнению с базовым вариантом (6,4 %; 6,0 %; 5,1 % соответственно). По мнению Счетной палаты, существуют риски более существенного, чем в консервативном варианте, снижения цен на нефть на мировом рынке в отдельные отрезки планового периода, что может оказать более значительное негативное влияние на социально-экономическое развитие российской экономики и потребовать реализации комплекса экстренных мер (включая финансово-бюджетные) по стабилизации ситуации. Вариант указанного развития событий не рассматривается в предлагаемых материалах прогноза.

Сохраняющаяся в настоящее время нестабильность геополитической обстановки в условиях продолжающих действие взаимных санкций и ограничений и возможности их усиления и расширения, а также существенной зависимости российской экономики от мировой внешнеторговой и финансовой конъюнктуры, по мнению Счетной палаты, требует подготовки комплекса системных превентивных и корректирующих мер по нивелированию негативного влияния указанных факторов (включая комплекс мер по более активному развитию импортозамещения в определенных видах экономической деятельности). При этом необходимо предусмотреть защитные меры для российских

товаропроизводителей, развивающих производство импортозамещающих товаров в случае возможной полной или частичной отмены финансово-экономических санкций и ограничений.

4. В соответствии с базовым вариантом в 2016 – 2018 годах прогнозируется переход от снижения экономической динамики, наблюдаемой в 2015 году, к возобновлению роста российской экономики. Планируется увеличение в 2018 году относительно 2015 года реального объема ВВП на 5,1 %, что выше, чем в предшествующем периоде (2013 – 2015 годы), в котором динамика ВВП снизилась на 2,1 %, но будет существенно ниже, чем в период 2010 – 2012 годы (прирост на 12,7 %).

Прирост промышленного производства в 2016 – 2018 годах составит, по прогнозу, 4 % (за 2013 – 2015 годы – снижение на 1,3 %, за 2010 – 2012 годы – рост на 16,5 %), продукции сельского хозяйства – 6,5 % (рост на 11,7 %, 3,9 %). Экспорт товаров (физический объем) в 2016 – 2018 годах увеличится на 4,1 % (за 2013 – 2015 годы – на 5,9 %, за 2010 – 2012 годы – на 5,4 %), физический объем импорта товаров – на 10,6 % (снижение на 32,8 %, увеличение в 1,6 раза). В этих условиях предполагается, что инвестиции в основной капитал увеличатся на 3,1 % (за 2013 – 2015 годы – снижение на 11,6 %, за 2010 – 2012 годы – рост на 25,8 %), оборот розничной торговли – на 4,9 % (снижение на 2,4 %, рост на 21,2 %).

5. По прогнозу, номинальный объем ВВП на 2015 год оценивается в размере 73 515,0 млрд. рублей, что на 396,0 млрд. рублей, или на 0,5 %, выше предусмотренного в статье 1 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями) (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ (с изменениями)) (73 119,0 млрд. рублей). Ожидаемая динамика ВВП в 2015 году понижена до 96,1 % по сравнению со значением показателя, учтенным в прогнозных расчетах к Федеральному закону № 384-ФЗ (с изменениям) – 97 %, индекс-дефлятор ВВП увеличен с 106,2 % до 107,1 %, или на 0,9 процентного пункта.

По мнению Счетной палаты, существуют определенные риски немного большего снижения темпов роста ВВП в 2015 году, по сравнению с прогнозируемым уровнем (96,1 %), что связано с прогнозируемым достаточно существенным падением инвестиционного спроса (на 9,9 %) и потребительского спроса (на 8,5 %) при условии уменьшения ожидаемой цены на нефть марки «Юралс» в 2015 году ниже уровня 53 долларов США за баррель.

По оценке Росстата, падение реального объема ВВП во II квартале 2015 года ускорилось и составило 4,6 % против снижения на 2,2 % в I квартале текущего года (в I

квартале 2014 года – увеличение на 0,6 %, во II квартале прошлого года – увеличение на 0,7 %). Таким образом, по итогам первого полугодия 2015 года реальный объем ВВП снизился на 3,5 %, тогда как в соответствующем периоде прошлого года увеличился на 0,6 %. Снижение динамики ВВП наблюдается впервые с 2009 года.

По расчетам Счетной палаты, для достижения оцениваемой в прогнозе динамики ВВП в 2015 году на уровне 96,1 % он должен составить в июле – декабре 2015 года 95,7 %. Однако, учитывая наблюдаемую в настоящее время динамику промышленного производства и оборота розничной торговли существуют определенные риски превышения оцениваемого на 2015 год снижения динамики ВВП.

Так, индекс промышленного производства в январе – сентябре 2015 года по сравнению с январем – сентябрем 2014 года составил 96,8 %, для достижения, оцениваемого в прогнозе годового значения (96,7 %) в октябре – декабре 2015 года его среднемесячное значение должно составить 96,4 %. При этом поквартальная динамика промышленного производства в текущем году выглядит следующим образом: I квартал – 99,6 %, II квартал – 95,1 %, III квартал – 95,8 %, что обуславливает наличие определенных рисков достижения оцениваемой на 2015 год динамики промышленного производства.

Динамика оборота розничной торговли в январе – сентябре 2015 года по сравнению с январем – сентябрем 2014 года составила 91,5 %, для достижения, оцениваемого в прогнозе годового значения (91,5 %) в октябре – декабре 2015 года его среднемесячное значение должно составить 91,1 %. При этом поквартальная динамика оборота розничной торговли в текущем году имеет четко выраженную тенденцию к снижению: I квартал – 93,6 %, II квартал – 90,8 %, III квартал – 90,5 %, что обуславливает наличие определенных рисков достижения оцениваемой на 2015 год динамики оборота розничной торговли.

Прогнозы динамики российской экономики на 2015 год, осуществляемые рядом международных организаций, банков, инвестиционных и исследовательских компаний, осуществляющих мониторинг и прогноз экономического развития мировой экономики и отдельных стран, достаточно близки ожидаемым оценкам снижения ВВП России в представленном прогнозе. Так, в соответствии с прогнозом Мирового Банка, опубликованном в «Докладе об экономике России» № 34, сентябрь 2015 г., снижение реального ВВП России в 2015 году может составить 3,8 %, по прогнозу Международного валютного фонда, опубликованном в World economic outlook, в октябре 2015 г. – снижение реального ВВП России также прогнозируется на уровне 3,8 %.

По оценке Банка России снижение ВВП в 2015 году может составить по базовому варианту 3,9 – 4,4%.

В случае резкого обострения внешних и внутренних условий, характеризующих социально-экономическое развитие страны, падение ВВП может быть больше оцениваемого на 2015 год (96,1 %).

Риски более значительного снижения динамики экономического роста в России в текущем году по сравнению с предлагаемой в прогнозе отражены в уточненном прогнозе Morgan Stanley (по состоянию на сентябрь 2015 г.) – снижение ВВП России ожидается на уровне 4,2 %.

Существуют также риски недостижения прогнозируемых объемов и темпов роста ВВП в 2016 – 2018 годах. В прогнозе недостаточно обоснованы факторы и проработаны механизмы, обеспечивающие изменение тенденции с падения реальных объемов ВВП, ожидаемых в текущем году на уровне 3,9 %, на повышение темпов прироста ВВП в 2016 году до 0,7 %. По данным Банка России прогнозируется снижение ВВП на уровне 0,5 - 1,0%.

Риски возможного снижения экономической динамики в России в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в прогнозе Мирового Банка, в соответствии с которым снижение реального ВВП России в 2016 году может составить 0,6 %, а по прогнозу Международного валютного фонда – снижение реального ВВП России прогнозируется также на уровне 0,6 %.

В соответствии с материалами прогноза важнейшим фактором увеличения реального объема ВВП в 2016 году будет «замедление падения и последующее восстановление сократившихся в период 2014-2015 годов запасов материальных оборотных средств».

Прогнозируемая структура элементов использования ВВП приведена в следующей таблице.

	2014 г.	2015 г. оценка	2016 г.	2017 г.	2018 г.
			прогноз		
ВВП используемый	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Расходы на конечное потребление	73,2	73,9	73,4	72,6	71,5
Домашних хозяйств	53,3	54,3	54,5	54,4	54,1
Государственного управления	19,5	19,2	18,5	17,8	17,0
Валовое накопление	20,3	17,7	19,8	20,7	21,6
Валовое накопление основного капитала	20,6	19,9	19,5	19,5	19,5
Изменение запасов	-0,3	-2,5	0,4	1,2	2,1
Чистый экспорт	7,2	8,9	7,7	7,5	7,5
Экспорт товаров и услуг	30,0	32,6	31,0	30,0	29,1

	2014 г.	2015 г. оценка	2016 г.	2017 г.	2018 г.
			прогноз		
Импорт товаров и услуг	22,9	23,7	23,3	22,5	21,6
Статистическое расхождение	-0,7	-1,2	-1,0	-0,8	-0,6

Прогнозируемый вклад в темпы роста ВВП, в процентах приведен в следующей таблице.

	2014 г.	2015 г. оценка	2016 г.	2017 г.	2018 г.
			прогноз		
ВВП используемый	0,7	-3,9	0,7	1,9	2,4
Расходы на конечное потребление	0,6	-4,7	0,1	1,2	1,4
Домашних хозяйств	0,7	-4,6	0,2	1,0	1,2
Государственного управления	0,0	-0,2	-0,1	0,2	0,2
Валовое накопление	-1,6	-5,1	0,8	0,9	1,1
Валовое накопление основного капитала	-0,4	-2,1	-0,4	0,4	0,5
Изменение запасов	-1,1	-2,9	1,2	0,5	1,8
Чистый экспорт	1,8	5,8	-0,2	-0,3	-0,1
Экспорт товаров и услуг	0,0	-0,1	0,3	0,4	0,6
Импорт товаров и услуг	1,8	5,9	-0,5	-0,7	-0,7

По мнению Счетной палаты, прогнозируемое увеличение в структуре использования ВВП доли изменения запасов материальных средств с (-) 2,5 % в 2015 году до 0,4 % в 2016 году и значительное увеличение вклада в темпы прироста ВВП изменения запасов с (-) 2,9 % в 2015 году до 1,2 % в 2016 году, недостаточно обосновано. В условиях действия в российской экономике рыночных механизмов, при сохраняющейся неопределенности геополитической ситуации и внешних финансово-экономических условий, затрудняющих выстраивание хозяйствующим субъектам экономической политики на перспективу, им экономически невыгодно наращивать запасы, которые могут в ближайшей перспективе не окупиться. В связи с этим предприятия и организации могут занять выжидательную позицию и не увеличивать изменения запасов в той степени как это ожидается по прогнозу, что может привести к недостижению прогнозируемых темпов роста ВВП в 2016 году.

В соответствии с материалами прогноза еще одним из факторов увеличения реального объема ВВП в 2016 году будет «постепенное восстановление потребительского спроса с

учетом роста доходов населения в 2016-2018 годах. Оживление розничной торговли также будет способствовать восстановлению запасов материальных оборотных средств».

Однако по прогнозу в 2016 году реальная заработная плата сократится на 0,2 %, а реальные располагаемые доходы населения – на 0,7 %, что может не позволить увеличить темпы роста потребительского спроса (темпы роста оборота розничной торговли прогнозируются на уровне 100,4 % в 2016 году).

Кроме того, по прогнозу предполагается, что позитивное влияние на увеличение реального объема ВВП в 2016-2018 годах будет оказывать «сохранение положительной динамики экспорта товаров при постепенном повышении темпа роста экспорта продукции обрабатывающих производств». При этом, по прогнозу, начиная с 2016 года, в реальном выражении темпы прироста импорта будут выше темпов прироста экспорта. Соответственно, динамика чистого экспорта не будет оказывать позитивного влияния на темпы роста ВВП в плановом периоде.

6. В соответствии с прогнозом, в плановом периоде, начиная с 2017 года, должна измениться тенденция в динамике инвестиционной деятельности, то есть после снижения объема инвестиций в основной капитал в 2014 году (на 2,7 %), в 2015 году (на 9,9 %, по оценке) и в 2016 году (на 1,6 %, по прогнозу) темпы роста инвестиций в основной капитал должны увеличиться до 102,1 % в 2017 году и до 102,6 % в 2018 году.

Доля инвестиций в основной капитал в объеме ВВП, начиная с 2013 года, имеет тенденцию к снижению с 20,3 % до 18,9 % в 2014 году и до 18,4 % (по оценке) в 2015 году. Прогнозируется, что в плановом периоде доля инвестиций в основной капитал в объеме ВВП продолжит незначительное снижение до 18,1 % в 2018 году.

По прогнозу доля оборота розничной торговли в объеме ВВП также снизится с 37,9 % (по оценке) в 2015 году до 37,8 % в 2018 году. При этом прогнозируется незначительное повышение доли оборота розничной торговли в объеме ВВП в 2016-2017 годах – до 38,1 %.

Таким образом, в соответствии с прогнозом внутренний спрос (инвестиционный и потребительский) будет оказывать меньшее влияние на динамику ВВП в 2016 – 2018 годах, чем в предыдущие годы. При этом сохраняющаяся нестабильность геополитической ситуации и накопившиеся проблемы в мировой финансово-экономической системе могут оказать негативное влияние на динамику внешнего спроса, что, в свою очередь, обуславливает наличие рисков недостижения планируемой динамики экономического роста российской экономики.

По оценке, представленной в прогнозе, динамика инвестиций в основной капитал в

2015 году сократится на 9,9 % по сравнению с 2014 годом. К факторам, продолжающим в январе-сентябре 2015 года оказывать негативное влияние на инвестиционный спрос в экономике, относится сохраняющаяся низкая инвестиционная активность организаций в различных секторах экономики в связи с падением динамики экономического роста и снижением кредитной активности, в том числе из-за ухудшения условий заимствований, включая ограничения на осуществление займов на внешних рынках для крупнейших российских банков и компаний. Средневзвешенная ставка по рублевым кредитам нефинансовым организациям (сроком до 1 года, включая до востребования) выросла с 10,2 % в январе-августе 2014 года до 16,7 % годовых в январе-августе 2015 года, или в 1,6 раза.

Кроме того, по материалам прогноза, в 2015 году ожидаемое существенное снижение динамики инвестиций в основной капитал связано с сокращением инвестиций предприятий топливно-энергетического комплекса. Так, например, ожидается «сокращение объемов инвестиционных программ в электроэнергетике (на 30,7 %) из-за снижения спроса на электроэнергию, сокращение ввода значительной части генерирующих мощностей, удорожания импортируемого оборудования и возможного переноса срока ввода новых объектов. На фоне корректировки объемов инвестиционной программы ОАО «Транснефть» и переноса сроков сдачи части проектов ожидается сокращение капитальных вложений в нефтепроводный транспорт на уровне 17,3 %. В связи с отсутствием роста спроса на газ в 2015 году ожидается сохранение тенденции сокращения инвестиционных вложений в добычу природного газа и газового конденсата (на 20,3 %)». Продолжается снижение объемов инвестиций в основной капитал в таких видах экономической деятельности, как строительство и операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг, торговля.

Влияние этих факторов в сочетании с наблюдаемым сохранением значительных объемов оттока капитала из страны продолжает оказывать негативное влияние на динамику инвестиций в основной капитал в 2015 году.

По прогнозу в 2016 году динамика инвестиций останется отрицательной (снижение на 1,6 %) из-за сохранения неблагоприятных условий заимствования капитала, замораживания накопительной части пенсий и общей неуверенности инвесторов.

В соответствии с материалами прогноза рост инвестиций в основной капитал может начаться с 2017 года (на 2,1 %) и продолжится в 2018 году (на 2,6 %). При этом не представлены обосновывающие и расчетные материалы, позволяющие оценить реалистичность изменения тенденции динамики инвестиций в основной капитал.

По прогнозу изменение наблюдаемой в настоящее время тенденции снижения динамики инвестиций в основной капитал на противоположную – к положительным темпам роста инвестиций – будет определяться «возможностью наращивания частных инвестиций на фоне сокращения государственных инвестиционных расходов». Кроме того, позитивное влияние на активизацию инвестиционной деятельности должно будет оказать, предлагаемое в прогнозе ограничение роста тарифов компаний инфраструктурного сектора экономики. Ожидаемое сокращение издержек указанных компаний может позволить направить часть высвободившихся ресурсов на инвестиционные цели.

По мнению Счетной палаты, планируемое сокращение государственных инвестиционных расходов в условиях сохраняющейся неопределенности перспектив экономического развития может привести к снижению частных инвестиций, а ожидаемые высвобождающиеся ресурсы компаний в результате ограничения роста тарифов компаний инфраструктурного сектора экономики могут быть направлены не в инвестиции в нефинансовые активы, а на финансовый и (или) валютный рынки, что обуславливает наличие существенных рисков недостижения планируемой динамики инвестиций в основной капитал в 2017-2018 годах и могут еще более ухудшить, и так неблагоприятную ситуацию в инвестиционной сфере, принимая во внимание текущее состояние основных производственных фондов.

Проведенный анализ текущего состояния основных производственных фондов в Российской Федерацииⁱⁱ в целом показал их неудовлетворительное состояние. В 2014 году степень износа основных фондов (на конец года) увеличилась и составила 49 %, что выше уровня 2013 года на 0,8 процентного пункта, то есть практически половина основных производственных фондов не только устарела, но и физически изношена. При этом по таким видам экономической деятельности, как «добыча полезных ископаемых», «рыболовство и рыбноводство», «строительство», «транспорт и связь», «образование», «здравоохранение и предоставление социальных услуг», «государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное страхование», степень износа основных фондов превышает 50 %. Этот факт свидетельствует о том, что на физически и морально устаревшем оборудовании практически невозможно выпускать конкурентоспособную продукцию и продвигать ее на международных рынках.

Процесс обновления основных производственных фондов идет крайне медленно.

ⁱⁱ По данным статистического сборника «Россия в цифрах – 2015 г.», Росстат, 2015.

Коэффициент обновления основных фондов (в сопоставимых ценах)ⁱⁱⁱ снизился и составил в 2014 году 4,3 % (2013 год – 4,6 %). Коэффициент выбытия основных фондов^{iv} уже третий год подряд (2012 – 2014 годы) сохраняется на низком уровне – 0,7 %.

Основной поток инвестиций (более 70 % общего объема) направлялся в такие виды экономической деятельности, как транспорт и связь (2013 год – 24,5 %, 2014 год – 23 %), добыча полезных ископаемых (14,9 %, 16,1 %), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (16,3 %, 17,5 %), а также в обрабатывающие производства (14,4 %, 14,9 %). Анализ структуры инвестиций в основной капитал по обрабатывающим производствам свидетельствует о том, что большая их часть идет не в высокотехнологичные отрасли обрабатывающих производств^v, активное развитие которых может стать приоритетным в условиях перехода к конкурентоспособной импортозамещающей модели экономического роста, а в производство кокса и нефтепродуктов (2013 год – 3,3 % общего объема инвестиций в основной капитал, 2014 год – 3,5 %), в химическое производство (1,8 %, 1,9 %) и в металлургическое производство (1,6 %, 1,4 %).

Эти факты свидетельствуют о необходимости существенного увеличения инвестиций в основной капитал, направляемых на цели обновления и модернизации материально-технической базы российской экономики.

При этом недостаточная эффективность инвестиций в основной капитал снижает темпы совершенствования структуры экономики, роста производительности труда и не позволяет преодолеть сырьевую направленность экспорта.

Анализ структуры банковских кредитов, предоставленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по видам экономической деятельности в 2009 – 2014 годах, по данным Банка России, свидетельствует о том, что более половины банковских кредитов от общего объема выданных по видам экономической деятельности кредитов получена «оптовой и розничной торговлей; ремонтом автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования», а также «прочими видами деятельности».

Среди обрабатывающих производств наибольшие объемы банковских кредитов

ⁱⁱⁱ Коэффициент обновления основных фондов (в сопоставимых ценах) – это отношение основных фондов, введенных в действие в течение года, к общей стоимости основных фондов на конец года, в процентах.

^{iv} Коэффициент выбытия основных фондов – это отношение ликвидированных основных фондов в течение года к общей стоимости основных фондов на начало года, в процентах.

^v В 2014 году в производство машин и оборудования (без производства оружия и боеприпасов) направлялось 0,7 % общего объема инвестиций в основной капитал (в 2013 году – 0,7 %), в производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования – 0,6 % (0,5 %), в производство судов, летательных и космических аппаратов и прочих транспортных средств – 0,7 % (0,7 %).

предоставлялись металлургическому производству, производству пищевых продуктов и производству транспортных средств и оборудования. При этом в производство машин и оборудования в 2014 году направлено 1,9 % общего объема выданных кредитов, что лишь на 0,1 процентного пункта больше, чем в 2013 году, и недостаточно для активной модернизации и технологического перевооружения российской экономики в целях активизации перехода к конкурентоспособной импортозамещающей модели экономического роста.

Указанные в материалах прогноза, а также отмечаемые Счетной палатой факторы, оказывающие влияние на инвестиционную деятельность, определяют наличие существенных рисков в реализации намеченных прогнозов в инвестиционной сфере.

7. Анализ прогноза показывает, что начиная с 2017 года, предусматривается изменение негативной тенденции снижения по ряду основных показателей, характеризующих уровень жизни населения и переход на траекторию их роста.

После снижения реальных располагаемых доходов населения в 2014 году на 0,7 % , в 2015 году на 4 % (по оценке) и в 2016 году на 0,7 % (по прогнозу) предполагается их увеличение на 1,5 % в 2017 году и на 1,9 % в 2018 году, то есть за период 2016 – 2018 годов прирост составит 2,7 %, что выше, чем в 2013 – 2015 годах (снижение на 0,9 %), но существенно меньше, чем за период 2010 – 2012 годов (рост на 11,3 %).

После снижения реальной заработной платы в 2015 году на 8,1 % (по оценке) и в 2016 году на 0,2 % (по прогнозу), в 2017 году предполагается их увеличение на 2,9 % в 2017 году и на 3,1 % в 2018 году, то есть за период 2016 – 2018 годов прирост составит 5,9 %, что выше, чем в 2013 – 2015 годах (снижение на 2,5 %), но меньше чем за период 2010 – 2012 годов (прирост на 17,2 %).

В январе – августе 2015 года отмечалось ухудшение динамики ряда показателей, характеризующих жизненный уровень населения, по сравнению с соответствующим периодом 2014 года, что было связано с наблюдаемым снижением экономической динамики, сохранением повышенного уровня инфляции и ослаблением курса национальной валюты.

В январе – сентябре 2015 года по сравнению с соответствующим периодом 2014 года реальные располагаемые денежные доходы населения снизились на 3,3 % (в январе – сентябре 2014 года – прирост на 0,2 %), а реальная начисленная среднемесячная заработная плата упала на 9 % (прирост на 2,4 %). Средний размер назначенных месячных пенсий в январе – августе 2015 года составил 11 934 рублей (36,1 % уровня среднемесячной номинальной начисленной заработной платы одного работника) и по сравнению с январем – августом 2014 года снизился в реальном выражении на 4 % (в январе – августе 2014 года – прирост на 1,7 %).

Ухудшение динамики реальных располагаемых денежных доходов населения по сравнению с январем – сентябрем 2014 года происходило на фоне снижения потребительского кредитования. Объем кредитов и прочих средств, предоставленных физическим лицам со стороны банковского сектора, снизился по состоянию на 1 сентября 2015 года по сравнению с началом года на 5 % (в соответствующем периоде 2014 года – прирост на 10,1 %).

Просроченная задолженность по заработной плате по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности (не относящихся к субъектам малого предпринимательства) на 1 октября 2015 года, составила 3 466 млн. рублей и по сравнению с 1 января 2015 года (2006 млн. рублей) увеличилась на 1460 млн. рублей (на 72,8 %). При этом динамика темпов прироста просроченной задолженности по заработной плате в истекшем периоде текущего года характеризуется нестабильностью. В первые пять месяцев текущего года было отмечено замедление роста: 22,8 % - на 1 февраля, 14,7 % - на 1 марта, 2,5 % - на 1 апреля, по состоянию на 1 мая наблюдалось снижение показателя на 0,4 %. Прирост на 11,7 % был зафиксирован на 1 июня, на 1,1 % - на 1 июля и на 6,2 % - на 1 августа. На 1 сентября просроченная задолженность по заработной плате снизилась по сравнению с 1 августа 2015 года на 8,1 %, а на 1 октября по сравнению с 1 сентября 2015 года вновь увеличилась на 7,2 %. Просроченная задолженность по заработной плате из-за отсутствия у организаций собственных средств на 1 октября 2015 года составила **3 344 млн. рублей**, или 96,5 % общей суммы просроченной задолженности, и по сравнению с началом года (2003 млн. рублей) увеличилась на 1341 млн. рублей (на 66,9 %).

В общем объеме просроченной задолженности по заработной плате 43 % приходится на обрабатывающие производства, 29 % - на строительство, по 6 % - на добычу полезных ископаемых и на транспорт, 5 % - на сельское хозяйство, охоту и предоставление услуг в этих областях, лесозаготовки, 4 % - на производство и распределение электроэнергии, газа и воды, 3 % - на научные исследования и разработки.

Снижение реальных располагаемых доходов населения, реальной начисленной заработной платы, рост просроченной задолженности по заработной плате оказывает негативное влияние на уровень потребительского спроса, который в последние годы являлся одним из основных факторов поддержания экономического роста.

В прогнозе предусматривается практически стагнация доли оборота розничной торговли в ВВП, то есть предполагается ослабление влияния на общеэкономическую динамику внутреннего потребительского спроса.

При прогнозируемом продолжении снижения в 2016 году реальных располагаемых доходов населения (на 0,7 %) и реальной заработной платы (на 0,2 %) внутренний

потребительский спрос должен увеличиться (темп роста оборота розничной торговли прогнозируется в 2016 году на уровне 100,4 %). В 2017-2018 годах при относительно **невысоком увеличении реальных располагаемых доходов населения** (2017 год – 101,5 %, 2018 год – 101,9 %) и **реальной заработной платы** (2017 год – 102,9 %, 2018 год – 103,1 %) внутренний потребительский спрос будет расти умеренными темпами (темп роста оборота розничной торговли прогнозируется: на 2017 год – 102,1 %, на 2018 год – 102,3 %). При этом при прогнозируемой динамике реальных располагаемых доходов населения, реальной заработной платы и оборота розничной торговли даже в 2018 году указанные показатели не достигнут уровня 2014 года из-за ожидаемого их значительного падения по итогам 2015 года (на 4 %, на 8,1 % и на 8,5 % соответственно).

В январе – сентябре 2015 года по сравнению с январем – сентябрем 2014 года оборот розничной торговли снизился на 8,5 % (в соответствующем периоде 2014 года увеличился на 2,5 %), а объем платных услуг населению уменьшился на 1,9 % (увеличение на 1,1 %). В течение текущего года динамика оборота розничной торговли снижалась с 93,6 % в I квартале до 90,8 % во II квартале и до 90,5 % в III квартале 2015 года, а динамика платных услуг населению – с 99,7 % до 98,1 %.

В прогнозе предусматривается, что в 2016-2018 годах по мере стабилизации экономической ситуации и восстановления потребительской уверенности населения, начнет ускоряться потребительский спрос, поддерживаемый умеренным восстановлением потребительского кредитования. При этом существуют определенные риски восстановления потребительского кредитования в плановом периоде (особенно в 2016 году) из-за ограниченных возможностей населения по обеспечению обслуживания и возврата кредитов в условиях прогнозируемого продолжения снижения реальной заработной платы, реальных располагаемых доходов населения и возможного увеличения ставок по потребительским и ипотечным кредитам в случае повышения инфляции сверх прогнозируемого уровня. Возможные проблемы с восстановлением потребительского кредитования в 2016 году с учетом прогнозируемого снижения реальных доходов населения и реальной заработной платы могут свидетельствовать о **наличии рисков в достижении планируемого роста внутреннего потребительского спроса.**

По мнению Счетной палаты, существуют риски недостижения запланированных уровней роста в 2017 – 2018 годах по показателям реальных располагаемых доходов и реальной заработной платы, что обусловлено существующей вероятностью сохранения более низких темпов роста российской экономики по сравнению с прогнозируемыми и может оказать негативное влияние на показатели, характеризующие уровень жизни населения.

Предлагаемые в прогнозе меры по дальнейшему повышению уровня материального обеспечения лиц, получающих трудовые и социальные пенсии, позволят в целом в 2016 –

2018 годах **увеличить средний размер страховой пенсии на 1 321 рубль, или на 10,6 %** в номинальном выражении (с 12 461 рубль, по оценке, в 2015 году до 13 782 рубль в 2018 году), а **прожиточный минимум пенсионеров – на 2 185 рубль, или на 26,7 %** в номинальном выражении (с 8 182 рубль, по оценке, в 2015 году до 10 367 рубль в 2018 году). При этом прогнозируется, что коэффициент замещения (соотношение среднего размера пенсии и заработной платы) снизится с 36,3 % в 2015 году (по оценке) (в 2014 году – 34,3 %) до 31,6 % в 2018 году, или на 4,7 процентного пункта.

Рост прожиточного минимума в среднем на душу населения будет превышать прогнозируемый рост потребительских цен (в среднем за год): в 2016 году – на 0,2 процентных пункта (темп роста прожиточного минимума в среднем на душу населения – 107,7 %, индекс потребительских цен – 107,4 %), в 2017 году – на 0,3 процентных пункта (106,1 %, 105,8 %) и в 2018 году – на 5,5 процентных пункта (111 %, 105,5 %).

В условиях прогнозируемой относительно невысокой динамики реальных денежных доходов населения не предусмотрены меры по обеспечению более активного сокращения численности населения с доходами ниже величины прожиточного минимума. В результате, по прогнозу, численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения снизится с 13,2 % в 2015 году (по оценке) до 12,5 % в 2018 году, то есть лишь на 0,7 процентного пункта (в 2014 году численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения составляла лишь 11,2 %). Таким образом, прогнозируется, что в 2018 году 18,4 млн. человек будут получать доход меньше величины прожиточного минимума (фактически находиться за чертой бедности) по сравнению с 19,3 млн. человек в 2015 году (по оценке) и 16,1 млн. человек в 2014 году.

8. В соответствии с Федеральным законом № 384-ФЗ (с изменениями) целевой параметр инфляции на 2015 год предусмотрен на уровне 12,2 %, что соответствует **годовой оценки инфляции** в представленном прогнозе – 12,2 % (декабрь 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года). Оцениваемый уровень инфляции на 2015 год на 0,8 процентного пункта выше показателя прироста потребительских цен за 2014 год (11,4 %).

Уровень инфляции в сентябре 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года составил 10,4 % что в 1,65 раза выше, чем в сентябре 2014 года (6,3 %). По итогам января-сентября текущего года уровень инфляции составил 85,2 % от значения указанного показателя, установленного в статье 1 Федерального закона № 384-ФЗ с изменениями (12,2 %). При этом необходимо отметить постоянное замедление роста потребительских цен в январе-июне текущего года, составившего в январе 103,9 %, в феврале - 102,2 %, в марте -

101,2 %, в апреле - 100,5 %, в мае - 100,4 %, в июне – 100,2 %. Однако в июле текущего года инфляция ускори́лась и составила 0,8 %, что было связано с проведенной индексацией тарифов на услуги компаний инфраструктурного сектора и привело к росту тарифов на жилищно-коммунальные услуги, в августе составила 0,4 % и оказалась на 0,2 процентного пункта выше, чем в августе 2014 года (0,2 %), а в сентябре – 0,6 %, что на 0,1 процентного пункта ниже, чем в сентябре 2014 года (0,7 %).

Существуют определенные риски превышения в 2015 году ожидаемой оценки уровня инфляции, представленной в прогнозе (12,2 %). По данным Банка России уровень инфляции в 2015 году может составить 12,0 – 13,0%.

По состоянию на 12 октября 2015 года по сравнению с началом года уровень инфляции составил 10,7 %, что составляет 87,7 % от ожидаемого по прогнозу значения указанного показателя.

По расчетам Счетной палаты, при сохранении до конца октября текущего года среднесуточного прироста потребительских цен, сложившегося в период с 1 по 12 октября (0,022 %), уровень инфляции может составить в октябре 2015 года 0,7 %, а за период с начала года – 11,1 %. Для достижения, ожидаемого по скорректированному прогнозу, уровня инфляции на 2015 год (12,2 %) за период с ноября по декабрь 2015 года он должен составить не более 1 %, а среднемесячные темпы прироста потребительских цен должны быть не более 0,5 %, что представляется труднодостижимым.

Риски превышения оцениваемого уровня инфляции на 2015 год (12,2 %), обусловлены накопленными в истекшем периоде текущего года более высокими темпами роста цен на продовольственные товары, ожидаемым сезонным повышением цен на плодоовощную продукцию в последние месяцы текущего года и возможным дальнейшим ослаблением курса рубля к доллару США в условиях наблюдаемой волатильности цен на нефть на мировом рынке с преобладанием тенденции к их снижению.

Динамика цен на продовольственные товары в оставшемся периоде 2015 года будет в существенной степени зависеть от урожая текущего года. На 1 октября 2015 года зерна в первоначально оприходованном весе, по информации Росстата, намолочено 95,1 млн. тонн, что на 1,7 % меньше, чем к 1 октября 2014 года. Средний сбор зерна с гектара в целом по России ниже уровня предыдущего года.

В целом по продовольственным и непродовольственным товарам, а также по услугам сохраняются более высокие темпы роста цен по сравнению с январем-сентябрем 2014 года.

Рост цен на продовольственные товары составил в сентябре 2015 года относительно декабря 2014 года 10,2 % (в сентябре 2014 года по сравнению с декабрем 2013 года – 8,4 %).

При этом темпы прироста цен на продовольственные товары постоянно замедлявшие в течение января – августа текущего года (а в августе по сравнению с июлем наблюдалось даже их снижение на 0,7 %), в сентябре вновь начали ускоряться и составили 0,4 % по сравнению с августом текущего года.

При этом отмечаемое в сентябре текущего года некоторое ускорение прироста цен на продовольственные товары произошло, несмотря на продолжающееся снижение цен на плодоовощную продукцию в сентябре по сравнению с августом 2015 года на 2,3 % (в августе по сравнению с июлем текущего года – на 9,8 %).

В то же время в сентябре 2015 года относительно декабря 2014 года среди продовольственных товаров высокий прирост цен отмечался на масло подсолнечное – на 27 % (в сентябре 2014 года по сравнению с декабрем 2014 года – снижение на 3,5 %), на сахар-песок – на 19,5 % (увеличение на 16,4 %), на рыбу и морепродукты – на 18,5 % (увеличение на 10,7 %), на макаронные изделия – на 16,8 % (увеличение на 2,8 %).

Непродовольственные товары подорожали в сентябре по сравнению с началом текущего года – на 11,2 % (в сентябре 2014 года по сравнению с декабрем 2013 года – на 4,3 %). Наибольший рост цен отмечался на моющие и чистящие средства – 18,6 % (в сентябре 2014 года – 6,7 %), медикаменты – 17,4 % (9,2 %), ткани – 16,6 % (4,4 %).

Рост цен и тарифов на услуги в сентябре 2015 года относительно декабря 2014 года составил 9,4 %, что на 3,2 процентного пункта выше, чем в сентябре 2014 года (6,2 %). Среди наблюдаемых видов услуг наиболее высокий рост цен и тарифов в сентябре 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года зафиксирован на услуги страхования – на 21,9 % (в сентябре 2014 года относительно декабря 2013 года – на 12,1 %), зарубежного туризма – на 17,8 % (на 15,6 %), дошкольного воспитания – на 15,4 % (13,3 %). Индекс цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги в сентябре 2015 года относительно декабря 2014 года увеличился на 9,7 % (в сентябре 2014 года – на 5,6 %). При этом цены (тарифы) на жилищные услуги в сентябре 2015 года относительно декабря 2014 года выросли на 11,7 % (в сентябре 2014 года по сравнению с декабрем 2013 года – на 9,2 %), а на коммунальные услуги – на 8,8 % (на 4,2 %).

Прогноз индекса потребительских цен на 2016 – 2018 годы носит целевой характер и может быть достигнут в случае согласованных действий Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации.

На среднесрочный период прогнозируется целевой параметр инфляции (декабрь по сравнению с декабрем предыдущего года) на уровне 6,4 % в 2016 году, 6,0 % в 2017 году и 5,1 % в 2018 году.

В 2016 – 2018 годах планируется последовательное снижение роста потребительских цен относительно уровня декабря предыдущего года по основным сегментам, наблюдаемым при исчислении уровня инфляции. Прирост цен на продовольственные товары планируется снизить с 13,6 % в 2015 году до 6,8 % в 2016 году, до 6,2 % в 2017 году и до 4,8 % в 2018 году. При этом **недостаточно обосновано прогнозируемое замедление прироста цен на продовольственные товары в 2016 году по сравнению с 2015 годом – на 6,8 процентных пункта, или в 2 раза.** Прирост цен на непродовольственные товары планируется снизить с 12,3 % в 2015 году до 5,7 % в 2016 году, до 5,2 % в 2017 году и до 4,5 % в 2018 году. При этом также **недостаточно обосновано прогнозируемое замедление прироста цен на непродовольственные товары в 2016 году по сравнению с 2015 годом – на 6,6 процентных пункта, или в 2,2 раза, учитывая прогнозируемое ослабление рубля в 2016 году (63,3 рубля за доллар США) по сравнению с 2015 годом (61 рубль за доллар США).** Прирост цен (тарифов) на платные услуги населению должен по прогнозу снизиться с 10,1 % в 2015 году до 6,7 % в 2016 году с последующим незначительным увеличением в 2017 году до 6,8 % и снижением в 2018 году до 6,2 %.

В достижении **целевых уровней инфляции в 2016 – 2018 годах существуют определенные риски.** На уровне инфляции может негативно отразиться возможное ослабление курса рубля к доллару США в отдельные отрезки планового периода, а не его прогнозируемое укрепление в 2017-2018 годах. Сохраняются риски более существенного, чем прогнозируется, повышения цен на продовольствие на внутреннем рынке из-за ограничительных мер на ввоз на территорию Российской Федерации отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в случае, если не удастся в достаточной степени заменить их альтернативными видами продовольствия из других стран или собственным производством в рамках импортозамещения. Кроме того, дополнительное негативное влияние на инфляцию может быть обусловлено превышением роста тарифов на услуги организаций ЖКХ по сравнению с прогнозируемым уровнем.

Эти факторы могут оказать влияние в среднесрочной перспективе на повышение уровня инфляции в России по сравнению с представленным в прогнозе.

Существенное влияние на уровень инфляции оказывает рост цен (тарифов) на продукцию (услуги) инфраструктурных монополий.

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, принятым в расчетах к Федеральному закону № 384-ФЗ, параметры роста регулируемых тарифов организаций на

товары (услуги) инфраструктурных компаний на 2015 – 2017 годы для населения предлагалось индексировать на уровень фактической инфляции за предшествующий год.

Согласно представленному прогнозу регулируемые цены (тарифы) на товары (услуги) организаций инфраструктурных отраслей для населения в 2016 году предлагается установить существенно ниже ожидаемого уровня инфляции 2015 года (12,2 %).

По прогнозу индексация тарифов для населения составит в 2016 году: по газу – 2,0 %, по электроэнергии – 7,5 %, по коммунальным услугам – 4,0 % и по пассажирским перевозкам – 4,0 %, что ниже ожидаемого значения уровня инфляции на 2015 год (12,2 %): по газу – на 10,2 процентного пункта, по электроэнергии – на 4,7 процентного пункта, по стоимости коммунальных услуг и пассажирским перевозкам – на 8,2 процентного пункта.

По прогнозу регулируемые цены (тарифы) на товары (услуги) организаций инфраструктурных отраслей для населения в 2017-2018 годах также предлагается установить ниже ожидаемых уровней инфляции за предшествующие годы, за исключением тарифов на электроэнергию. При этом в материалах прогноза отмечается, что «опережающий рост тарифов на электроэнергию для населения в 2017-2018 годах направлен на сокращение величины перекрестного субсидирования в электроэнергетике».

Индексация тарифов для населения по прогнозу составит в 2017 году по газу – 3 %, по электроэнергии – 8 %, по коммунальным услугам – 5,1 % и по пассажирским перевозкам – 4,5 %, что выше прогнозируемого значения уровня инфляции на 2016 год (6,4 %) по электроэнергии – на 1,6 процентный пункт и ниже по газу – на 3,4 процентного пункта, по коммунальным услугам – на 1,3 процентного пункта и по пассажирским перевозкам – на 1,9 процентного пункта.

Планируемая индексация тарифов для населения на 2018 год: по газу – 3 %, по электроэнергии – 7,2 %, по коммунальным услугам – 4,7 % и по пассажирским перевозкам – 4,5 %, что выше прогнозируемого значения уровня инфляции на 2017 год (6,0 %) по электроэнергии – на 1,2 процентного пункта и ниже по газу – на 3 процентного пункта, по коммунальным услугам – на 1,3 процентного пункта и по пассажирским перевозкам – на 1,5 процентного пункта.

Таким образом, по прогнозу предполагается, что и в 2017-2018 годах продолжится сдерживание тарифов в инфраструктурном секторе экономики, что должно будет обеспечить «сохранение конкурентных преимуществ для отечественных потребителей и позитивно влиять на экономическую динамику».

Планируемое ограничение роста тарифов организаций инфраструктурного сектора экономики на 2016 – 2018 годы (ниже, чем планируемые уровни инфляции в предшествующие годы) является позитивным фактором, способствующим снижению

инфляции. Однако это может повлечь за собой сокращение инвестиционных планов компаний инфраструктурного сектора экономики, что может оказать дополнительное негативное влияние на динамику инвестиций в основной капитал в 2016 – 2018 годах.

В подтверждении этого вывода в материалах прогноза отмечается, что «в наиболее проблемных регионах потребуется сокращение инвестиционных программ электросетевых компаний на величину до 30-50 % в денежном выражении».

Превышение прогнозных уровней роста цен (тарифов) субъектов инфраструктурных монополий может оказать негативное влияние на инфляцию в будущем периоде. В связи с этим следует на основе постоянно осуществляемого мониторинга цен и тарифов в секторах инфраструктурных монополий выработать меры воздействия на организации инфраструктурных отраслей экономики в случае нарушения ими утвержденных границ повышения тарифов.

9. В соответствии с прогнозом индекс-дефлятор ВВП составит в 2016 году 106,3 %, в 2017 году – 105,9 %, в 2018 году – 105,8 % (по оценке, в 2015 году – 107,1 %).

Риски превышения прогнозных значений индекса-дефлятора ВВП обусловлены возможной динамикой роста цен сверх прогнозируемых значений на потребительские и инвестиционные товары, а также динамикой роста цен на основные товары российского экспорта и на импортные поставки высокотехнологичной продукции (по товарной группе «машины, оборудование и транспортные средства» на 2016 год прогнозируется снижение цен на 0,9 %, а на 2017– 2018 годы – рост цен в среднем за год на уровне 2,0 – 1,1 %).

2.10. Значительное снижение в январе – сентябре текущего года относительно января-сентября 2014 года мировых цен на нефть марки «Юралс» привело к падению стоимостных объемов экспорта товаров. По оценке Банком России платежного баланса в январе – сентябре 2015 года объем экспорта по сравнению с соответствующим периодом 2014 года уменьшился на 121,9 млрд. долларов США, или на 32 % (в январе - сентябре 2014 года – снижение на 0,6 %).

Объем импорта товаров в январе - сентябре 2015 года по стоимости уменьшился на 89,9 млрд. долларов США, или на 38,5 % (в январе - сентябре 2014 года – снижение на 5,9 %). Значительное сокращение объемов импорта товаров связано как с существенным ослаблением курса национальной валюты в январе – сентябре 2015 года относительно соответствующего периода 2014 года, так и отчасти с введением в августе прошлого года ограничительных мер со стороны Российской Федерации на ввоз отдельных товаров из ряда стран.

Положительное сальдо торгового баланса в январе-сентябре 2015 года составило 115,5 млрд. долларов США и уменьшилось по сравнению с январем – сентябрем 2014 года на 32 млрд. долларов США, или на 21,7 %.

Согласно прогнозу экспорт товаров в 2018 году по сравнению с 2015 годом увеличится по стоимости на 6,2 % и составит в 2016 году 330,8 млрд. долларов США, в 2017 году – 344 млрд. долларов США, в 2018 году – 364,7 млрд. долларов США. При этом при прогнозируемом увеличении физического объема экспорта товаров в 2016 году на 1 %, в 2017 году на 1,2 и в 2018 году – на 1,8 % ожидается снижение цен экспортных поставок в 2016 году – на 4,6 %, с последующим повышением в 2017 году – на 2,8 % и в 2018 году – на 4,2 %.

Импорт товаров в 2018 году по сравнению с 2015 годом вырастет по стоимости на 13,0 % и составит в 2016 году 200,4 млрд. долларов США, в 2017 году – 212,2 млрд. долларов США, в 2018 году – 222,8 млрд. долларов США. При этом, по прогнозу, после сокращения в 2015 году стоимости импорта на 36 % и физического объема поставок на 26,4 %, рост объемов импорта происходит преимущественно за счет наращивания физических объемов поставок в 2016 – 2018 годах на 10,5 % по сравнению с 2015 годом (прирост физического объема импорта товаров составит в 2016 году 3,0 %, в 2017 году – 3,7 % и в 2018 году – 3,5 %), увеличение цен импортных поставок за рассматриваемый период составит 2,3 % (в 2016 году индекс цен импорта сократится на 1,3 %, в 2017 году прирост индекса цен составит 2,2 %, в 2018 году – 1,5 %).

В соответствии с прогнозом в товарной структуре импорта (по данным таможенной статистики) предполагаются следующие изменения.

Прогнозируется снижение доли продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (кроме текстильного) в общем объеме импорта с 15,2 % в 2016 году до 15,0 % в 2017 году и до 14,8 % в 2018 году, что обусловлено предполагаемой реализацией потенциала импортозамещения в секторе продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья.

Удельный вес машин, оборудования и транспортных средств в структуре импорта, по прогнозу, увеличивается с 45,0 % в 2016 году до 45,6 % в 2017 году и до 46,1 % в 2018 году.

Превышение темпов прироста физических объемов импорта товаров над динамикой физических объемов экспорта товаров составит в 2016 году 2 процентного пункта, в 2017 году – 2,5 процентного пункта, в 2018 году – 1,7 процентного пункта (в 2015 году, по оценке, при увеличении физических объемов экспорта товаров на 2,5 % ожидается снижение физических объемов импорта товаров на 26,4 %).

В структуре внешней торговли России остаются чрезмерно высокая доля в экспорте топливно-энергетических товаров и металлов и очень незначительный удельный вес машин, оборудования и транспортных средств. По итогам 2014 года в структуре экспорта доля минеральных продуктов составила 70,3 % (в том числе топливно-энергетических товаров – 66,3 %), а металлов и изделий из них – 8,1 %. Таким образом, эти две группы товаров составили в общем объеме экспорта в 2014 году 78,4 % (в 2013 году – 79,2 %), а в 2015 году – 74,3 % (по оценке). Доля машин, оборудования и транспортных средств в структуре экспорта составила в 2014 году 5,3 %, а в 2015 году – 6,1 % (по оценке).

Прогнозируемое снижение в структуре экспорта доли минеральных продуктов с 64,7 % в 2015 году (по оценке) до 62,3 % в 2018 году и увеличение удельного веса металлов и изделий из них с 9,6 % в 2015 году (по оценке) до 10 % в 2018 году свидетельствует о высокой доле этих групп товаров в общем объеме экспорта (72,3 % в 2018 году), то есть фактически сохраняется сырьевая направленность экспорта.

Реализуемая в настоящее время Правительством Российской Федерации важнейшая задача перехода от преимущественно энергосырьевой к конкурентоспособной импортозамещающей модели экономического роста, требует существенного повышения уровня конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей, диверсификации производства и экспорта в направлении, предусматривающем повышение доли продукции с более высоким уровнем добавленной стоимости.

10. Одним из рисков для макроэкономической стабильности является высокая степень неопределенности тенденций изменения курса национальной валюты в планируемом периоде.

В предлагаемом прогнозе в 2015 году курс доллара США к рублю оценивается на уровне 61 рубля за 1 доллар США, что на 1 рубль за доллар США выше, чем в сценарных условиях. В 2016 году прогнозируется ослабление рубля к доллару США до уровня 63,3 рубля за доллар США, а не его укрепление как предполагалось в сценарных условиях. На последующие годы планового периода прогноз предполагает укрепление рубля к доллару США до 63,1 рубля к доллару США в 2017 году и до 62,5 рубля к доллару США в 2018 году.

Официальный курс доллара США к рублю в среднем за январь – сентябрь 2015 года составил 59,02 рубля за доллар США, что в 1,67 раза больше, чем в январе – сентябре 2014 года (35,37 рубля за доллар США), но на 2,48 рубля, или на 4 % ниже значения курса доллара США к рублю, учтенного в расчетах к Федеральному закону № 384-ФЗ (с изменениями) (61,5 рубля за доллар США).

После относительно продолжительного периода ослабления рубля к доллару США (с

июля 2014 года по февраль 2015 года), в марте-мае текущего года наблюдалось его укрепление. Однако в июне – сентябре текущего года рубль вновь начал ослабевать (в январе номинальный курс доллара США к рублю составил 61,7 рубля за 1 доллар США, в феврале – 64,63 рубля за 1 доллар США, в марте – 60,23 рубля за 1 доллар США, в апреле – 52,87 рубля за 1 доллар США, в мае – 50,58 рубля за 1 доллар США, в июне – 54,5 рубля за 1 доллар США, в июле – 57,07 рубля за 1 доллар США, в августе – 65,15 рубля за 1 доллар США, в сентябре – 66,77 рубля за 1 доллар США), что свидетельствует о сохранении повышенной волатильности курсовой динамики рубля по отношению к доллару США.

В среднем за период с 1 по 14 октября 2015 года, по предварительным данным, курс доллара США к рублю составил 63,68 рубля за 1 доллар США, а за период с начала года 59,71 рубля за 1 доллар США.

По расчетам Счетной палаты, при условии сохранения курса доллара США к рублю в октябре – декабре текущего года на уровне, сложившемся в среднем за период с 1 по 14 октября 2015 года (63,68 рубля за 1 доллар США), среднегодовой номинальный курс доллара США к рублю может составить в 2015 году 60,37 рубля за 1 доллар США, что на 0,63 рубля за 1 доллар США ниже ожидаемой оценки по прогнозу (61 рубль за доллар США).

Однако существуют некоторые риски превышения ожидаемого по итогам 2015 года значения среднегодового курса доллара США к рублю, связанные с возможным дальнейшим снижением цен на нефть на мировом рынке.

Отклонения курса доллару США к рублю от прогнозируемых уровней обусловлены высокой зависимостью курса национальной валюты от конъюнктуры мировых рынков топливно-энергетических товаров, являющихся основой экспорта Российской Федерации, состояния мировой экономики и финансовых рынков. В среднесрочной перспективе возможность ослабления или укрепления рубля к доллару США и уровень его волатильности в значительной степени будут зависеть от развития событий на международном рынке углеводородов и в мировой экономике. Наблюдаемая в истекшем периоде 2015 году нестабильность на мировых финансовых рынках, связанная с геополитической напряженностью, обуславливает сохранение рисков оттока инвестиций из России и повышение волатильности на валютном рынке.

В этой связи существует вероятность не укрепления, а ослабления рубля к доллару США в 2017-2018 годах. Для бюджетной системы Российской Федерации ослабление рубля к доллару США будет означать, с одной стороны, получение дополнительных доходов от экспорта, а с другой стороны, усиление инфляции, продолжение падения реальных

располагаемых доходов населения, повышение процентных ставок в экономике, что приведет к ограничению возможностей активизации инвестиционной деятельности.

В то же время нельзя исключить вероятность укрепления рубля к доллару США в рассматриваемом перспективном периоде, что может быть связано с ростом цен на нефть на мировых рынках сверх планируемого в прогнозе уровня в случае более динамичного развития мировой экономики по сравнению с прогнозируемым и обусловленного этим увеличением спроса на нефть на мировых рынках, а также существенного снижения геополитической напряженности.

11. Сравнительный анализ динамики основных макроэкономических показателей, сложившейся за последние годы, показывает их существенное отклонение от прогнозируемых значений, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.

По большинству рассмотренных показателей отчетные данные практически ежегодно существенно отличаются от прогнозируемых значений, что может свидетельствовать о недостаточной степени надежности прогноза.

По мнению Счетной палаты, подготовка прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период должна осуществляться в тесной взаимосвязке со стратегией социально-экономического развития Российской Федерации, прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период и бюджетным прогнозом Российской Федерации на долгосрочный период. Для этого необходимо документы стратегического планирования привести в соответствие с нормами Федерального закона от 28 июня 2013 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ).

Переход к формированию бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с применением программно-целевого метода (бюджета в программном формате) предъявляет дополнительные требования к увязке планируемых бюджетных ассигнований с достижением конкретных целевых показателей (индикаторов), направленных на эффективную реализацию долгосрочных целей социально-экономического развития Российской Федерации.

Проведенный Счетной палатой сопоставительный анализ прогноза развития экономики страны на период до 2018 года и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (далее – Концепция) (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р) подтвердил наличие имеющихся проблем при прогнозировании,

так как предлагаемый прогноз не обеспечивает достижения целевых экономических индикаторов, предусмотренных в Концепции.

Прогнозируемая динамика основных показателей в трех вариантах прогноза на среднесрочную перспективу значительно ниже динамики соответствующих показателей, определенных Концепцией, в том числе по валовому внутреннему продукту, производительности труда, реальным располагаемым доходам населения. В своих заключениях на законопроекты о федеральном бюджете Счетная палата неоднократно обращала внимание на необходимость корректировки Концепции.

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (далее – ОНДП) определяют цели и приоритеты политики Правительства Российской Федерации в области социального и экономического развития на период до 2018 года и первоначально были утверждены Председателем Правительства Российской Федерации 31 января 2013 года. Счетная палата неоднократно отмечала существенные риски невыполнения в установленные сроки ряда целевых макроэкономических показателей, установленных в ОНДП.

Учитывая изменившиеся внешние и внутренние условия социально-экономического развития страны, 14 мая 2015 года Председателем Правительства Российской Федерации была утверждена новая редакция Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (далее – ОНДП (новая редакция)).

В ОНДП (новая редакция) по сравнению с прежней версией ОНДП представлено значительно меньше количественных значений целевых показателей, достижение которых необходимо обеспечить к 2018 году. При этом в ОНДП (новая редакция) прогнозный период расширен до 2020 года, а целевые показатели не в полной мере соответствуют параметрам, содержащимся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В ОНДП (новая редакция) поставлена задача «повышения доли общего объема инвестиций в ВВП (нормы накопления основного капитала) до 22 – 24 % к 2020 году (в 2015 году ожидается 17,8 %)», что не соответствует параметрам указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – указ №596), в котором предполагается увеличение инвестиций не менее, чем до 25 % ВВП к 2015 году и до 27 % – к 2018 году. В части сопоставимости данных и показателей необходимо отметить, что в соответствии с приказом Росстата от 30 января 2014 г. № 56 при анализе данных об инвестициях в основной капитал и валовом внутреннем продукте, в расчетах необходимо использовать показатель валовое накопление основного капитала.

Фактически, валовое накопление основного капитала в 2014 году составило 20,6 %, что ниже целевого уровня, установленного на 2015 год в указе №596, на 4,4 процентного пункта и на 2018 год – на 6,4 процентного пункта. По прогнозу, в 2015 году валовое накопление основного капитала ожидается на уровне 19,9 %, в 2016-2018 годах на уровне 19,5 % ежегодно. Планируемая в соответствии с прогнозом динамика указанного показателя свидетельствует о недостижении в плановом периоде целевых его ориентиров как по указу №596, так и по ОНДП (новая редакция).

Производительность труда в соответствии с ОНДП (новая редакция) и во исполнение указа №596 должна увеличиться к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года. В прогнозе, по оценке Минэкономразвития России, динамика производительности труда по консервативному варианту (2016 год – 99,7 %, 2017 год – 101,5 % и 2018 год – 102,6 %) позволяет увеличить производительность труда в 2017 году на 3,6 % к уровню 2011 года, по базовому варианту (2016 год – 100,9 %, 2017 год – 102,1 % и 2018 год – 102,7 %) – на 5,4 %, а по целевому варианту (2016 год – 102,5 %, 2017 год – 103,5 % и 2018 год – 104,7 %) – на 8,5 %, что ни по одному из предлагаемых вариантов не соответствует значению, установленному в ОНДП (новая редакция) и в указе №596.

Кроме того, наблюдаемая в прогнозе по всем вариантам динамика показателей, характеризующих решение задачи по увеличению доли инвестиционного импорта в объеме импорта до 32 - 35% к 2020 году, предусмотренной ОНДП (новая редакция), свидетельствует о ее недостаточности для достижения целевых установок ОНДП (новая редакция). Так, даже по целевому варианту прогноза в 2016-2018 годах доля инвестиционного импорта в объеме импорта значительно ниже и составит соответственно 22,9 %, 24,7 % и 25,5 процента.

Задача по увеличению доли несырьевого экспорта в общем объеме экспорта до 45 % к 2020 году, поставленная в ОНДП (новая редакция), в результате влияния внешних факторов на экономику страны (прежде всего резкого снижения цены на нефть) решается при любых сценарных условиях уже в 2016 году. В частности, по консервативному, базовому и целевому вариантам прогноза в 2016 году доля несырьевого экспорта в общем объеме экспорта превышает установленный уровень и составит соответственно 50,2 %, 46,1 % и 45,4 процента.

Таким образом, проведенный анализ показал, что существуют определенная не сбалансированность целевых установок документов стратегического планирования, а также значительные риски недостижения ряда целевых значений макроэкономических индикаторов (производительности труда, отношение объема инвестиций в основной капитал к объему ВВП), установленных как в указе №596, так и в ОНДП (новая редакция), что требует принятия Правительством Российской Федерации дополнительных мер по обеспечению выполнения заявленных в ОНДП (новая редакция) целевых показателей в

установленные сроки, а также их согласованности с учетом реально складывающейся социально-экономической ситуации.