СФ

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
Федерального Собрания
Российской Федерации

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД С 9 ИЮЛЯ ПО 22 ОКТЯБРЯ 2015 ГОДА

(осенняя сессия 2015 года)

Выпуск 3

МОСКВА • 2015

СОДЕРЖАНИЕ

1. Законодательная деятельность Совета Федерации 2

Общие итоги законодательной деятельности Совета Федерации 2

Одобренные за прошедший период федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также законы, отклоненные Советом Федерации 3

Планируемые к рассмотрению законопроекты и федеральные законы 6

Рассмотрение законодательных инициатив законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации 12

Законопроекты, принятые Государственной Думой в первом чтении 13

Законопроекты, наиболее активно обсуждаемые общественными организациями, СМИ, экспертным сообществом 13

2. Принятые за прошедший период постановления и заявления Совета Федерации 14

3. Деятельность Совета палаты 15

4. Проведенные и планируемые парламентские слушания 15

5. Проведенные и планируемые «правительственные часы» 15

6. Проведенные и планируемые мероприятия Совета Федерации. Деятельность и планы работы Совета законодателей и его Президиума 16

7. Деятельность в рамках межпарламентского сотрудничества и планы межпарламентского сотрудничества 21

8. Освещение деятельности Совета Федерации в СМИ 26

1. Законодательная деятельность Совета Федерации

Общие итоги законодательной деятельности Совета Федерации

За прошедший период проведено **2** заседания Совета Федерации, на которых рассмотрен и одобрен **21** федеральный закон, из них **2** закона о ратификации международных договоров и соглашений Российской Федерации с другими государствами и международными организациями.

В июле – октябре 2015 года члены Совета Федерации (в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) внесли в Государственную Думу **22** законопроекта, из них: **9** – рассмотрены Советом Государственной Думы; **10** – направлены Председателем Государственной Думы в профильные комитеты для подготовки их к рассмотрению на Совете Государственной Думы; **3** законопроекта возвращены инициаторам для выполнения требований Конституции Российской Федерации и Регламента Государственной Думы.

В 2015 году по инициативе Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко в деятельности палаты появился новый формат – «время эксперта». В его рамках на 378-м заседании Совета Федерации выступил директор Национального исследовательского центра «Курчатовский институт» М.В. Ковальчук; на 379-м заседании – кинорежиссер, председатель Союза кинематографистов Российской Федерации, президент Российского Фонда Культуры, народный артист РСФСР Н.С. Михалков.

Проведено **2** координационных совещания Председателя Совета Федерации, первого заместителя Председателя Совета Федерации и заместителей Председателя Совета Федерации с председателями комитетов Совета Федерации, в ходе которых определялась позиция Совета Федерации: по **21** федеральному закону, включенному в проекты повестки (порядка) заседаний Совета Федерации; определялась позиция комитетов Совета Федерации по **63** законопроектам, рассмотренным Советом Государственной Думы и по **32** законопроектам, принятым Государственной Думой в первом чтении.

Члены Совета Федерации участвовали в заседаниях Правительства Российской Федерации, коллегий федеральных органов исполнительной власти, в работе Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности.

Одобренные за прошедший период федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также законы, отклоненные Советом Федерации

В рассматриваемый период продолжился процесс активного **совершенствования законодательства о выборах.** В рамках подготовки к выборам в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации одобрил закон[1], утверждающий схему одномандатных избирательных округов для проведения парламентских выборов 2016 года. В соответствии с данным законом на территории каждого субъекта Федерации будет образован как минимум один избирательный округ. Таким образом, все регионы будут иметь представительство в Государственной Думе. В этих же целях одобрен закон[2], приводящий законодательство о выборах в соответствие с положениями Федерального закона «О внесении изменений в статьи 5 и 102 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». На конкретизацию федерального законодательства и приведение законодательства о выборах в соответствие с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации направлен одобренный палатой федеральный закон[3], не допускающий повторного получения мандата депутатами, отказавшимися от него.

Советом Федерации были одобрены федеральные законы, направленные на **повышение эффективности деятельности судов** общей юрисдикции и мировых судей[4], а также на унифицикацию подхода к формированию органов судейского сообщества[5]. В целях повышения эффективности применения административной ответственности за нарушение порядка деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, дела об административных правонарушениях, которые связаны с нарушением порядка деятельности таких организаций, отнесены к подсудности районных судов. Кроме того, увеличен срок давности привлечения их к административной ответственности[6].

В прошедший период Советом Федерации был одобрен закон[7], направленный на **повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления.** Его нормами предусматривается дополнительное основание прекращения производства по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица органа местного самоуправления в случае неисполнения (ненадлежащего исполнения) соответствующих полномочий из-за непредоставления финансовых средств на их осуществление.

Ратифицирован ряд соглашений Российской Федерации с Республикой Беларусь: для граждан обоих государств был увеличен срок освобождения от постановки на **миграционный учет** в

федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, с 30 до 90 дней[8]; установлен порядок обмена сведениями о гражданах, в отношении которых действуют ограничения на выезд[9]; закреплена норма, согласно которой решения об отказе во въезде иностранному гражданину на территорию одного государства или о признании его нежелательным лицом на территории этого государства, принятые уполномоченными органами государства одной Стороны, признаются в качестве оснований для отказа такому лицу во въезде, выдаче визы для въезда на территорию государства другой Стороны или сокращения срока временного пребывания на территории государства другой Стороны[10].

Приоритетным направлением в работе Совета Федерации является законодательство, регулирующее **бюджетные вопросы**. Палатой одобрены законы об исполнении федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов за прошедший 2014 год[11]. Одобрен закон, устанавливающий особенности составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год[12]. Закон вносит ряд существенных изменений в процесс подготовки проекта федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на 2016 год, в частности, приостанавливает до 1 января 2016 года действие «бюджетного правила». Это снимает имеющиеся в Бюджетном кодексе Российской Федерации ограничения на определение объема расходов бюджета на 2016 год[13], а также дает возможность направить все доходы федерального бюджета на финансирование текущих затрат. Это создает условия для формирования федерального бюджета в соответствии со сложившейся экономической ситуацией. Закон увеличивает с трех до пяти лет срок, на который могут предоставляться бюджетные кредиты бюджетам субъектов Федерации, что будет способствовать повышению стабильности региональных бюджетов. Закон сокращает горизонт бюджетного планирования до одного года, приостанавливая до 1 января 2016 года действия положений Бюджетного кодекса в отношении планового периода. Закон также продлевает до 25 октября 2015 года сроки внесения в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год и проектов федеральных законов о бюджетах государственных фондов Российской Федерации на 2016 год.

Традиционно в центре внимания Совета Федерации находится **совершенствование законодательства о налогах и сборах**. Палатой одобрены изменения Налогового кодекса Российской Федерации, **направленные на поддержку индустрии туризма в России**[14]**,** – отрасли экономики, которая является одной из лидирующих по количеству образуемых рабочих мест.

В целях **повышения эффективности финансово-бюджетного контроля** палата одобрила закон, которым устанавливается

административная ответственность за неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Федерации и муниципальных образований, а также за невыполнение законных распоряжений или требований таких должностных лиц[15]. Закон будет способствовать укреплению дисциплины в бюджетной сфере.

Палатой уделялось пристальное внимание вопросам **преодоления кризисных явлений в экономике** и **создания благоприятного инвестиционного и делового климата**. В частности, был одобрен закон, направленный на упрощение условий ведения предпринимательской деятельности, снижение риска проявлений недобросовестной конкуренции на товарных рынках посредством конкретизации видов недобросовестной конкуренции и процедуры рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства, ужесточения административной ответственности[16].

В **социальной сфере** принят ряд законов, имеющих значение для развития пенсионной системы, образования, физической культуры и туризма. Одобрен закон об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2014 год[17]. В период 2015–2016 годов продолжают действовать особенности, установленные для проведения государственной итоговой аттестации и приема на обучение в организации, осуществляющие образовательную деятельность в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе[18]. Урегулировано внедрение норм Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»[19]. От обложения налогом на доходы физических лиц освобождены премии Правительства России в области туризма[20].

В сфере обороны и безопасности ратифицировано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области военной фельдъегерско-почтовой связи. Ратификация Соглашения позволит обеспечить защиту воинской корреспонденции от несанкционированного доступа при ее доставке в воинские формирования Российской Федерации, дислоцированные в Республике Беларусь[21].

Также расширен перечень социальных гарантий уволенных сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, имеющих трех и более детей, а также удостоенных звания Героя Российской Федерации или ветеранов боевых действий на территории Афганистана. Им предоставляется право в приоритетном порядке улучшить жилищные условия[22].

В области международных отношений Советом Федерации ведется активная работа, направленная на гармонизацию правового пространства Содружества Независимых Государств (СНГ). Одобрен закон[23] о ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и СНГ об условиях пребывания Секретариата

Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ на территории нашей страны. Согласно этому Соглашению будут созданы необходимые условия для функционирования Секретариата на территории Российской Федерации. Кроме того, реализация Соглашения будет способствовать развитию международного сотрудничества в борьбе с преступностью и терроризмом, обеспечению защиты прав и законных интересов граждан государств – участников СНГ.

Планируемые к рассмотрению законопроекты и федеральные законы

В рамках совершенствования правовой базы **в судебной сфере** планируется продолжить работу над проектами законов, предусматривающих систематизацию действующего законодательства, регулирующего правоотношения в сфере залоговых обязательств[24], создание условий для надлежащего отправления правосудия мировыми судьями[25].

В **сфере муниципального строительства** планируется завершить рассмотрение законопроекта[26], направленного на согласование норм отраслевых законов в сфере компетенции органов местного самоуправления с нормами Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ[27] с учетом новаций Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ[28]. Палата рассмотрит важные инициативы, касающиеся дальнейшей оптимизации процесса проведения территориальных преобразований[29], а также установления добровольного порядка проведения отдельными муниципалитетами оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов[30].

На **развитие государственной гражданской и муниципальной службы** направлен законопроект, предусматривающий формирование единого подхода к определению стажа муниципальной службы при переходе муниципального служащего на работу из органов местного самоуправления муниципалитетов различных субъектов Федерации[31]. Планируется также рассмотрение законопроекта в части совершенствования порядка выкупа муниципальными служащими полученных подарков[32]. В целях более полного обеспечения взаимосвязи федеральной государственной гражданской службы и государственной гражданской службы субъектов Федерации палата рассмотрит законопроект, направленный на унификацию антикоррупционных ограничений и обязательств при прохождении государственной службы указанных видов[33].

В сфере охраны окружающей среды продолжится работа над законопроектами, направленными на совершенствование ряда действующих правовых норм: уточнение перечня должностных лиц,

полномочных рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов, осуществляющих государственный экологический надзор[34]; совершенствование правового регулирования в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий[35]; упорядочение правового регулирования вопросов определения плательщика за негативное воздействие на окружающую среду в части размещения отходов производства и потребления[36].

В сфере **миграционной политики** запланировано рассмотрение инициативы, направленной на совершенствование процедур, необходимых для предоставления и продления статуса вынужденного переселенца, в том числе путем введения возможности их осуществления в электронном виде с помощью единого портала государственных и муниципальных услуг[37].

Предстоит работа над самым непростым за последние годы **федеральным бюджетом на 2016 год**, что в немалой степени связано со сложностью прогнозирования основных макроэкономических показателей. Совет Федерации уже включился в работу над главным финансовым документом страны еще в период весенней сессии. Принято специальное постановление палаты от 8 июля 2015 года № 347-СФ[38], содержащее ряд концептуальных предложений Совета Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов. По информации Минфина России[39], ряд предложений будут учтены в федеральном законе о федеральном бюджете на 2016 год. Предстоит работа и над поправками в бюджет текущего года – Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»[40].

Совет Федерации рассмотрит изменения в **Бюджетный кодекс Российской Федерации**, которые позволят улучшить условия работы хозяйствующих субъектов, осуществляющих доставку муки в районы Крайнего Севера. Это может улучшить снабжение данных районов продовольствием, способствовать стабилизации цен на хлеб и хлебопродукты в районах Крайнего Севера[41].

Совет Федерации уделит внимание совершенствованию **института закупок в Российской Федерации**. Законопроекты, которые предстоит рассмотреть палате в данной сфере, будут способствовать стимулированию промышленного производства, развитию экономики[42], позволят повысить прозрачность закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, расширить доступ малых и средних предприятий к таким закупкам, а также снизить издержки поставщиков на участие в закупках и повысить конкуренцию[43].

В предстоящий период Совет Федерации планирует рассмотреть законопроекты, вносящие изменения в **Налоговый кодекс Российской Федерации**. Особо следует выделить законопроект, направленный на стимулирование инвестиций и поддержку инновационных проектов в

регионах[44]. Также будет рассмотрен законопроект, которым уточняются правила обложения налогом на доходы физических лиц операций по индивидуальным инвестиционным счетам. Развитие законодательства в данной сфере будет способствовать развитию института частных инвестиций и, как следствие, созданию дополнительного источника «длинных денег»[45]. Другим законопроектом предлагается исключить из перечня оснований, по которым налогоплательщик теряет право на применение льготного налогового режима – патентной системы налогообложения, несвоевременную оплату патента. Смягчение условий прекращения применения патентной системы налогообложения, предназначенной для хозяйствующих субъектов микробизнеса, послужит дополнительным стимулом легализации мелкого предпринимательства[46]. Будет также рассмотрен законопроект, который уточняет порядок получения возмещения НДС при налогообложении по налоговой ставке 0 %, дополняя перечень необходимых документов при получении вычета. Данные меры направлены на совершенствование налогового администрирования и способны косвенно повлиять на усиление валютного контроля[47]. Один из рассматриваемых законопроектов заменит понятие «Финансовый инструмент срочной сделки» на «Производный финансовый инструмент», тем самым приводя нормы Налогового кодекса Российской Федерации в соответствие с нормами Федерального закона «О рынке ценных бумаг». Унификация понятий будет способствовать совершенствованию действующего законодательства[48].

Совету Федерации предстоит рассмотреть законопроект, направленный на совершенствование законодательства, регулирующего **таможенную сферу**[49], которая также является важнейшим источником пополнения бюджета.

В условиях ограничения доступа российских банков и компаний к зарубежным рынкам капитала **оказание поддержки банковской системе страны** приобретает все большее значение в деятельности Совета Федерации. Президент России поставил задачу «значительно повысить устойчивость банковской системы, а также снизить зависимость национального финансового рынка от внешних рисков»[50]. Совет Федерации уделит внимание совершенствованию законодательства в целях укрепления надежности финансовой системы[51], консолидации и унификации законодательства в связи с функционированием института мегарегулятора на финансовом рынке[52], развитию фондового рынка[53].

Совершенствование законодательного регулирования **рынка страхования** послужит развитию страховой деятельности в России[54].

В целях **снижения административного давления на бизнес** планируется рассмотреть законопроект, направленный на расширение взаимодействия контрольно-надзорных органов при организации и проведении проверок юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей[55], которым вводится запрет на требование от проверяемых лиц: предоставления документов, находящихся в распоряжении проверяющего их контрольно-надзорного органа; предоставления документов, находящихся в распоряжении иных контрольно-надзорных органов (при проведении плановых выездных проверок); информации, находящейся в государственных (муниципальных) информационных системах, реестрах и регистрах.

Также запланировано рассмотрение законопроекта[56], направленного на **обеспечение продовольственной безопасности страны** и антимонопольное регулирование в сфере торговли продуктами питания. Этим законом предусматриваются меры, направленные на борьбу с существующей практикой навязывания торговыми сетями невыгодных для отечественных поставщиков условий, в том числе путем принуждения к заключению различных посреднических договоров (договора комиссии, договора поручения, агентского договора или смешанного договора). Потребует внимания палаты законопроект «О любительском рыболовстве»[57], которым устанавливаются общие принципы правового регулирования, организации и осуществления любительского рыболовства.

Продолжится работа по совершенствованию законодательства **в сфере жилищной политики и жилищно-коммунального хозяйства.** Особое внимание будет уделяться вопросам регулирования проблем организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах[58]. Планируется продолжить работу по определению возможных способов улучшения жилищных условий граждан, обеспеченных жильем по договору социального найма[59]. В целях защиты наиболее уязвимых слоев населения планируется рассмотреть законопроект о предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг[60], а также законопроект, освобождающий пенсионеров, достигших возраста 80 лет, от обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт[61].

В области связи Совет Федерации планирует рассмотреть законопроекты о порядке осуществления платежей с использованием мобильного телефона[62] и об уточнении процедуры реорганизации юридического лица при выделении полос радиочастот и разрешении на использование радиочастот или радиочастотных каналов[63].

Будет рассмотрена возможность предоставления редакциям **средств массовой информации** (в том числе электронным СМИ) права обращаться в органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения с запросами в форме электронного документа[64]. Готовится к принятию в первом чтении законопроект о рекламе[65].

Планируется внести ряд изменений в законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной политики. **В сфере пенсионного законодательства** предстоит ратифицировать

Соглашение о пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Абхазия[66]; уточнить отдельные положения в части прав некоторых категорий пенсионеров на повышение пенсий за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца[67]. Будет уточнен порядок внесения изменений в законодательство Российской Федерации о страховых взносах в государственные внебюджетные фонды[68].

В целях создания условий **для беспрепятственного доступа инвалидов** и других маломобильных групп населения к объектам социальной и транспортной инфраструктуры рассматриваются изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации[69].

В предстоящий период будут рассмотрены законопроекты, обеспечивающие **поддержку семьи и детей**[70]. В рамках реализации Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года ряд актуальных изменений коснется семейного законодательства[71]. Предстоит ратифицировать Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о порядке взаимного исполнения судебных постановлений по делам о взыскании алиментов[72].

В ходе осенней сессии предстоит работа над законопроектом, создающим условия для осуществления практической **медицинской деятельности** педагогическими и научными работниками, имеющими медицинское образование[73]. Будет продолжена работа над законопроектом «О биомедицинских клеточных продуктах»[74]. Членами Совета Федерации в Государственную Думу внесен законопроект[75], который предусматривает сохранение за Российской Федерацией полномочия по организации обеспечения лекарственными препаратами лиц, страдающих редкими заболеваниями из числа 7 высокозатратных нозологий[76]. На рассмотрении находится законопроект о расширении перечня запрещенных некурительных табачных изделий и установлении дополнительных ограничений торговли некурительными табачными изделиями[77].

Планируется внести изменения в законодательство в области **образования**[78] и **науки**[79].

Значительное внимание палата уделит законодательству **в области культуры**[80]. В ближайшее время будут рассмотрены законопроекты, направленные на повышение эффективности мер государственной поддержки народных художественных промыслов[81], сохранность историко-культурного наследия народов России[82], создание необходимых финансовых условий обеспечения реализации закона о меценатской деятельности[83]. Планируется к рассмотрению законопроект, устанавливающий право автора музыкального произведения, использованного в аудиовизуальном произведении, на получение вознаграждения за ретрансляцию такого произведения[84].

Планируется внести изменения **в законодательство о спорте**[85] и

туризме. Учитывая важность развития внутреннего и социального туризма в России, в период осенней сессии будет рассмотрена возможность предоставления работодателям права учитывать в составе расходов на оплату труда затраты, понесенные на оплату услуг по организации туризма и отдыха на территории России для работников и членов их семей[86]. Продолжится работа над законодательным обеспечением повышения ответственности участников туристского рынка и безопасности российских туристов, выезжающих за рубеж[87].

До конца осенней сессии планируется рассмотреть ряд законопроектов **в сфере обороны и безопасности.** Для определения условий передачи и порядка дальнейшего использования казахстанского Узла Балхаш в российской системе предупреждения о ракетном нападении планируется ратификация Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан[88].

В целях противодействия преступному **обороту новых психоактивных веществ** будут рассмотрены изменения в части установления срока, в течение которого лицу, признанному больным наркоманией, необходимо обратиться в соответствующую организацию[89].

Предлагается уточнить **правила оборота холодного оружия**, имеющего культурную ценность, а также старинного (антикварного) оружия, их копий и реплик, связанные с его приобретением, продажей, лицензированием и регистрацией в органах внутренних дел, а также установить, что государственная экспертиза указанного оружия осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации[90].

В целях совершенствования законодательства **в сфере борьбы с экстремизмом** будут уточнены особенности применения законодательства Российской Федерации о противодействии экстремистской деятельности в отношении религиозных текстов и установлено, что Библия, Коран, Танах и Ганджур (составляющие духовную основу христианства, ислама, иудаизма и буддизма), их содержание и цитаты из них не могут быть признаны экстремистскими материалами[91]. Планируется уточнить порядок установления административного надзора за лицами, судимыми за совершение преступлений экстремистской и террористической направленности[92].

Продолжится работа по обеспечению **социальной поддержки военных пенсионеров**: будут уточнены отдельные положения в части прав некоторых категорий пенсионеров на повышение пенсий за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца[93].

В целях обеспечения **соответствия законодательства Российской Федерации действующим нормам международного права** планируется принятие закона о юрисдикционном иммунитете иностранного государства и имущества иностранного государства в

Российской Федерации[94]. Реализация закона позволит защищать интересы России путем отказа от концепции абсолютного юрисдикционного иммунитета иностранных государств и их имущества в России, что, в свою очередь, даст возможность принимать ответные меры при наложении взысканий на российскую собственность за границей.

В сфере межгосударственных отношений в течение осенней сессии планируется рассмотреть законопроект о ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Азербайджана о поощрении и взаимной защите инвестиций[95]. Реализация Соглашения обеспечит инвесторам долговременную стабильность и предсказуемость правовой среды, будет способствовать активизации инвестиционного и торгово-экономического сотрудничества между Россией и Азербайджаном. Запланировано также рассмотрение законопроекта[96], дополняющего Правила определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года новыми терминами: «документ о происхождении товара» и «проверяющий (верифицирующий) орган». Им уточняются условия предоставления товару режима свободной торговли; порядка выдачи сертификата о происхождении товара после вывоза товара в случае электронного декларирования; порядка применения курса валют, используемого для перерасчета в случае декларирования стоимости товара в валюте, отличной от доллара США; срока хранения экспортером копии декларации о происхождении товара.

Рассмотрение законодательных инициатив законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации

В период с 9 июля по 19 октября 2015 года в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации **19** законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации внесено **45** проектов законодательных инициатив (далее – ПЗИ), по **16** из них завершено рассмотрение Советом законодателей. Положительное решение принято по **9** ПЗИ (рекомендовать внести в Государственную Думу или доработать с учетом предложений и замечаний, затем внести в Государственную Думу)[97].

Внесенные ПЗИ направлены на рассмотрение 8 комиссий Совета законодателей. Наибольшее количество всех поступивших ПЗИ приходится на Комиссию Совета законодателей по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства (11), Комиссию Совета законодателей по вопросам экономической и

промышленной политики (10), Комиссию Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии (8). Остальные приходятся на Комиссию Совета законодателей по вопросам социальной политики (5), Комиссию Совета законодателей по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству (4), Комиссию Совета законодателей по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству (3), Комиссию Совета законодателей по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению (2), Комиссию Совета законодателей по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействию коррупции (2).

Законопроекты, принятые Государственной Думой в первом чтении

В период с 15 сентября по 21 октября 2015 года комитетами Совета Федерации рассмотрены **76** законопроектов, принятых Государственной Думой в первом чтении.

Краткий анализ законопроектов показывает их направленность на совершенствование законодательства в наиболее актуальных сферах общественных отношений, в том числе: противодействие коррупции; правовые основы государственной и муниципальной службы; повышение эффективности контрактной системы; деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Законопроекты, наиболее активно обсуждаемые общественными организациями, СМИ, экспертным сообществом

Широкую дискуссию вызвало предложение о **предоставлении преимущества при получении российского гражданства лицам, исповедующим православие**[98], основанное на том, что такие граждане легче интегрируются в российское общество. Представители разных конфессий сходятся во мнении, что принятие поправок может привести к обострению ситуации на национальной почве. Эксперты также прогнозируют рост конфессиональной напряженности среди граждан, исповедующих ислам, и представителей иных конфессий.

В рамках поиска эффективных мер **борьбы с коррупцией** обсуждалось предложение о восстановлении уголовного наказания в виде конфискации имущества за взяточничество[99], предусматривающее конфискацию у госслужащих, попавшихся на взятке, всего имущества, а не только того, которое проходит как вещественное доказательство по делу.

Много откликов получила законодательная идея **о повышении пенсионного возраста за выслугу лет государственным служащим**[100]. Предлагается не назначать государственным служащим

страховую пенсию по старости до достижения ими возраста 65 лет. В основном идея была поддержана, но вызвал сомнение вопрос обновления кадров в аппарате государственной службы.

В процессе обсуждения законодательной инициативы, направленной на **декриминализацию ряда уголовных деяний и перевода их в категорию административных дел**[101], были высказаны мнения о необходимости либерализации и гуманизации уголовного наказания. Вместе с тем отмечалось, что главной проблемой на сегодня является не жесткость или мягкость наказаний, а отсутствие во многих случаях их неотвратимости.

2. Принятые за прошедший период постановления и заявления Совета Федерации

По итогам двух заседаний Совета Федерации принято **42** постановления Совета Федерации, из них: об одобрении федеральных законов – **19**; о назначении на отдельные должности – **12**; о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации – **2**; о ратификации международных договоров и соглашений Российской Федерации с другими государствами и международными организациями – **2**; по иным вопросам – **7**.

В соответствии с пунктом «г» части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации 30 сентября 2015 года палатой было рассмотрено **обращение Президента Российской Федерации об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.** Принято постановление Совета Федерации «Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации».

Среди принятых палатой постановления «О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации»; «О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Верховном Суде Российской Федерации»; «О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Министерстве юстиции Российской Федерации»; «О поддержке малого и среднего предпринимательства в условиях реализации антикризисных мер Правительства Российской Федерации».

20–21 октября в Совете Федерации проведены Дни Удмуртской Республики. Палатой принято за основу постановление «О государственной поддержке социально-экономического развития Удмуртской Республики».

3. Деятельность Совета палаты

Проведено **3** заседания Совета палаты, на которых рассмотрено более **30** вопросов, в том числе: подготовка и проведение заседаний Совета Федерации; внесение изменений в План мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2015 года; межпарламентское сотрудничество; другие вопросы. В работе заседаний Совета палаты принимали участие полномочные представители Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Проведенные и планируемые парламентские слушания

За прошедший период Советом Федерации проведено **2** парламентских слушания на тему:

«Потребительское кредитование: как снизить издержки заемщиков и банков»;

«Проблемы законодательного регулирования государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

До конца осенней сессии планируется провести следующие парламентские слушания:

«О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2018 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2016 год» (27октября);

«Универсальные стандарты при организации выборов и последующей оценке их итогов: международные тенденции и практика» (30 октября);

«О проблемах и практике реализации Федерального закона «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» (ноябрь);

«Повестка дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года: практические аспекты реализации» (декабрь).

5. Проведенные и планируемые «правительственные часы»

В рамках «правительственного часа» на заседаниях Совета Федерации заслушана информация по **2** вопросам:

на 378-м заседании заслушан вопрос «О поддержке малого и среднего предпринимательства в условиях реализации антикризисных мер Правительства Российской Федерации», выступил **Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалов**; принято за основу постановление Совета Федерации «О поддержке малого и среднего предпринимательства в условиях

реализации антикризисных мер Правительства Российской Федерации»;

на 379-м заседании заслушан вопрос «О мерах по повышению инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Северо-Кавказского федерального округа», выступил **Министр Российской Федерации по делам Северного Кавказа Л.В. Кузнецов**; принято за основу постановление Совета Федерации «О мерах по повышению инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Северо-Кавказского федерального округа».

До конца сессии запланировано проведение следующих «правительственных часов»:

«О реализации государственной политики в сфере образования» с участием **Министра образования и науки Российской Федерации Д.В. Ливанова** (380-е заседание);

«О результатах выполнения Правительством Российской Федерации задач по интеграции Республики Крым и города федерального значения Севастополя в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, в систему органов государственной власти Российской Федерации» с участием **Министра Российской Федерации по делам Крыма О.Г. Савельева** (381-е заседание);

«О состоянии и тенденциях развития алкогольного рынка в Российской Федерации» с участием р**уководителя Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка И.П. Чуяна** (382-е заседание);

«О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации в Арктической зоне» с участием **Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозина** (383-е заседание);

«О мерах по созданию условий для опережающего развития Дальнего Востока» с участием **Министра Российской Федерации по развитию дальнего Востока А.С. Галушки** (384-е заседание).

6. Проведенные и планируемые мероприятия Совета Федерации. Деятельность и планы работы Совета законодателей и его Президиума

За прошедший период проведено **более 10 заседаний «круглых столов»**, в том числе на темы: «Морское пространственное планирование как инструмент стратегического развития Арктической зоны Российской Федерации и ее континентального шельфа»; «О приоритетах и проблемах реализации государственной политики в сфере производства продукции военного назначения» (в рамках X Международной выставки вооружения, военной техники и боеприпасов Russia Arms Expo 2015) (г. Нижний Тагил); «Пути развития

отечественной базы кормопроизводства за счет широкого внедрения новых масличных и кормовых культур как основы развития импортозамещения и обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации. Организационно-технологические и нормативно-правовые вопросы» (с участием Масложирового союза России); «Вопросы финансирования и противодействия финансовым нарушениям в сфере спорта»; «Участие институтов гражданского общества в патриотическом воспитании»; «Актуальные проблемы администрирования налога на добавленную стоимость»; «Вопросы исполнения решений о высвобождении и реализации недвижимого военного имущества (опыт Астраханской области)», (г. Астрахань); «О перспективах окончательного урегулирования ситуации вокруг иранской ядерной программы на основе Совместного всеобъемлющего плана действий»; «О состоянии нормативно-правового обеспечения создания и развития роботизированных комплексов военного назначения» (совместно с Московским государственным техническим университетом имени Н.Э. Баумана); «Иностранные инвестиции и вопросы локализации производств на территории субъектов Российской Федерации» (на примере Калужской области); «О проблемах сбалансированности региональных и местных бюджетов в части оптимизации расходов».

До конца сессии планируется проведение еще **29** «круглых столов».

Также запланировано проведение следующих **заседаний консультативных и совещательных органов** при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и органов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

17 ноября – Межрегионального банковского совета при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «О мерах по укреплению стабильности банковской системы в целях повышения доступности кредитных ресурсов»;

19 ноября – Совета по делам инвалидов при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Актуальные вопросы профессиональной реабилитации и занятости инвалидов»;

20 ноября – Экспертного совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (совместное заседание президиума Экспертного совета и Государственной комиссии по вопросам развития Арктики) на тему «О законодательном обеспечении социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации»;

23 ноября – Координационного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества на темы:

«О формировании механизмов, обеспечивающих участие Общественной палаты Российской Федерации, общественных палат субъектов Российской Федерации в экспертизе законопроектов и государственных решений, в том числе в рамках «нулевого» чтения»; «О повышении эффективности деятельности субъектов общественного контроля в Российской Федерации»;

30 ноября – Совета по государственной культурной политике при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «О реализации государственной культурной политики: модели развития (на примере субъектов Российской Федерации)»;

2 декабря – Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса на тему «Реализация программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;

9–10 декабря – Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу об итогах работы в 2015 году;

11 декабря – Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования на тему «О ходе реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года»;

18 декабря – Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по местному самоуправлению на тему «Создание механизма передачи социально ориентированным некоммерческим организациям части функций местного самоуправления: проблемы и перспективы».

Также намечено заседание Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Интеграция интеграций. Евразийский экономический союз и Европейский союз: возможности взаимодействий».

17–18 сентября 2015 года в г. Сочи состоялся **Второй форум регионов России и Беларуси**, посвященный вопросам промышленной политики. В работе пленарного заседания Форума приняли участие Президент Российской Федерации В.В. Путин и Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко.

24–25 сентября 2015 года в Санкт-Петербурге в Таврическом дворце состоялся **Евразийский женский форум**. Организаторы Форума – Совет Федерации Федерального Собрания Российской

Федерации и Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств.

Совет Федерации провел также ряд важных мероприятий, среди которых: совещание «Проблемы импортозамещения в сфере элементной базы радиоэлектронной промышленности для оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации»; семинар-совещание по обсуждению проекта федерального закона «О Службе защиты прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, и граждан, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами»; совещание по вопросу «Об изменениях налогового законодательства в связи с принятием нового классификатора видов экономической деятельности»; семинар-совещание «О состоянии лесного комплекса и об основных направлениях интенсификации использования и воспроизводства лесов: вопросы правового обеспечения»; совещание с представителями Правительства Российской Федерации и Счетной палаты Российской Федерации по вопросам совершенствования бюджетного законодательства; совещание «О мерах государственной поддержки и регулирования рынка алкогольной продукции»; конференция «Демографическое развитие России: новые вызовы и возможные решения проблем»; совещание «Состояние и проблемы нормативно-правового обеспечения мобилизации и мобилизационной подготовки в субъектах Российской Федерации» (Институт специальной подготовки Академии гражданской защиты МЧС России, г. Химки); семинар-совещание «Межгосударственные соглашения об избежании двойного налогообложения и их влияние на бюджетную систему Российской Федерации»; совещание по вопросу уплаты страховых взносов; расширенное заседание Организационного комитета по подготовке III Российского промышленно-экологического форума «РосПромЭко-2015» и выставки на тему «Наилучшие доступные технологии в целях обеспечения устойчивого развития».

Проведены заседания организационных комитетов Второго форума регионов России и Беларуси и Евразийского женского форума. Состоялось заседание Временной комиссии Совета Федерации по развитию информационного общества. Проведено заседание Временной комиссии Совета Федерации по вопросам подготовки и проведения в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу. Состоялось пленарное заседание Всероссийской конференции «Участие субъектов Российской Федерации в реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы: результаты и перспективы».

Проведены заседания: Совета Палаты молодых законодателей при Совете Федерации; президиума Экспертного совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации на тему «О государственных задачах по реализации приоритетных инфраструктурных проектов развития

Арктической зоны Российской Федерации и обеспечению национальной безопасности ее территорий» (г. Омск).

Подписано Соглашение о сотрудничестве между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Продолжалась работа Комитета общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины.

Члены Совета Федерации участвовали в подготовке и проведении IX Евразийского молодежно-патриотического лагеря-форума «Крым. Донузлав-2015» (10 июля, Республика Крым), а также приняли участие в Восточном экономическом форуме «Дальний Восток на глобальной карте инвестиционных возможностей» (3–5 сентября, г. Владивосток), инвестиционном форуме «Сочи-2015» (2–3 октября, г. Сочи), во Втором Всероссийском конгрессе «Современное состояние, новые возможности и перспективы развития паллиативной помощи детям» (9–10 октября, г. Санкт-Петербург).

Проведено 2 заседания Президиума Совета законодателей Российской Федерации (10 июля и 2 октября 2015 года), на которых были рассмотрены вопросы: «О проекте федерального закона № 814533-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в части установления возможности совмещения дня голосования на очередных выборах депутатов Государственной Думы с днем голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления)»; «О подготовке Отчета о состоянии российского законодательства в 2015 году»; «О Плане работы Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и его Президиума на второе полугодие 2015 года»; «О мониторинге реализации положений Федерального закона от 24 ноября 2014 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации»; «О проекте федерального закона № 465407-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию».

Очередное заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации планируется провести в декабре 2015 года; на нем будет рассмотрен план работы Совета законодателей Российской Федерации и его Президиума на 2016 год.

15 октября 2015 года в зале заседаний Государственной Думы состоялось **заседание Совета законодателей Российской Федерации**, на котором рассмотрены вопросы: «Опыт политических реформ 1905 года»; «О законодательном обеспечении государственной политики в области культуры, охраны интеллектуальной собственности и авторских прав»; о заместителе сопредседателя Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации[102].

Проведены заседания **5** Комиссий Совета законодателей Российской Федерации: по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства; по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии; по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействию коррупции; по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству; по информационной политике, информационным технологиям и инвестициям.

7. Деятельность в рамках межпарламентского сотрудничества и планы межпарламентского сотрудничества

Международная деятельность Совета Федерации в обозначенный период осуществлялась в соответствии с утвержденным Советом палаты Планом межпарламентского сотрудничества Совета Федерации на 2015 год. Приоритетное внимание уделялось укреплению взаимодействия с парламентами стран СНГ, содействию развитию интеграционных процессов на постсоветском пространстве, особенно с учетом начала с 1 января 2015 года работы Евразийского экономического союза. В числе приоритетов также были работа в международных межпарламентских организациях, двусторонние контакты с партнерами из стран дальнего зарубежья.

За истекший период межпарламентская деятельность Совета Федерации характеризовалась возрастающей интенсивностью работы, в том числе на уровне руководства палаты. Значимым событием, давшим новый импульс наращиванию взаимодействия Совета Федерации с белорусскими коллегами и развитию межрегионального сотрудничества двух стран, стал **Второй форум регионов России и Беларуси,** состоявшийся 17–18 сентября в г. Сочи. В ходе форума состоялась обстоятельная беседа Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь М.В. Мясниковичем.

24–25 сентября в Санкт-Петербурге прошел **первый Евразийский женский форум** «К миру, гармонии и социальному благополучию», организованный Советом Федерации и МПА СНГ, под председательством В.И. Матвиенко. Форум стал масштабным международным событием, продемонстрировавшим высокий авторитет

нашей страны в мире и большой позитивный потенциал международной женской общественности. Форум приобрел действительно глобальный характер, более 700 его участников представляли 80 стран. Несмотря на беспрецедентное политическое давление, оказывавшееся на потенциальных участников, в Санкт-Петербург приехали представители не только из стран СНГ, ШОС и БРИКС, но и из 25 европейских государств, США и Австралии, а также авторитетных международных организаций (ЮНЕСКО, ВОЗ, ПРООН, Фонда ООН в области народонаселения, МОТ). На Форуме Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела ряд встреч с представителями стран СНГ – Азербайджана, Армении, Белоруссии, Молдавии, Казахстана, а также с грузинским политическим деятелем Н. Бурджанадзе и общественными деятелями ряда других стран.

Важнейшим многосторонним межпарламентским мероприятием стала **133-я Ассамблея Межпарламентского союза** (Женева, 18–22 октября), в которой 18–19 октября приняла участие Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, выступившая в общеполитической дискуссии. Участие российской парламентской делегации позволило ознакомить парламентариев, представляющих 166 стран, с российской позицией и предложениями по обеспечению мира и безопасности, урегулированию конфликтов, устойчивому развитию, укреплению международного сотрудничества в различных сферах. Принято заявление Председателя МПС С. Чоудхури, в котором выражено глубокое сожаление, что Председатель Совета Федерации не смогла принять участие в 4-й Всемирной конференции спикеров парламентов в г. Нью-Йорке (31 августа – 2 сентября) из-за ограниченных визовых условий, введенных властями США, и подтверждается, что МПС не может согласиться с применением политических визовых санкций в отношении членов парламентов. Это заявление одобрено Руководящим Советом МПС, в который входят представители всех стран, участвующих в работе МПС. Председатель Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачев был избран членом Исполкома МПС от геополитической группы «Евразия». В центре внимания дискуссий на сессиях и заседаниях органов международных организаций оказались обострившиеся в большинстве европейских стран проблемы, связанные с миграцией, ситуация в Сирии и других странах Ближнего Востока.

На этом фоне снизился градус антироссийской риторики в оценках событий, происходящих на Украине, в том числе на **осенней сессии ПА ОБСЕ** 14–19 сентября в г. Улан-Баторе (Монголия), в которой активное участие приняла делегация Совета Федерации.

Активно осуществлялся **двусторонний обмен официальными визитами.** 5–6 октября Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко совершила официальный визит в Иорданию, где провела переговоры с королем Абдаллой II, главами палат иорданского

парламента и министром иностранных дел. В ходе визита было подписано Соглашение о развитии межпарламентского сотрудничества между Советом Федерации и Сенатом Национального собрания Иорданского Хашимитского Королевства. 7–8 октября В.И. Матвиенко посетила с официальным визитом Кению. Состоялись встречи с Президентом Кении У. Кениаттой, председателем Сената и спикером нижней палаты кенийского Парламента. По итогам поездки были предложены конкретные меры по активизации всего комплекса российско-кенийских отношений.

По приглашению Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко Российскую Федерацию с официальными визитами посетили Вице-президент, Председатель Сената Национального конгресса Аргентинской Республики А. Буду (6–10 июля), Председатель Верховного Государственного Хурала Монголии З. Энхболд (20–22 сентября), Председатель Совета представителей регионов Республики Индонезии И. Гусман (13–16 октября), Председатель Сената Конгресса Республики Филиппины Ф. Дрилон (18–25 октября). Состоялись встречи В.И. Матвиенко с Вице-президентом Доминиканской Республики Маргаритой Марией де Фернандес (9 сентября), Вице-президентом Бразилии М.Темером (15 сентября), заместителем Председателя Национального собрания Социалистической Республики Вьетнам Тонг Тхи Фонг (22 сентября), Председателем Национального собрания Республики Корея Чон Ый Хва (30 сентября). 27 августа по инициативе французской стороны состоялся телефонный разговор В.И. Матвиенко с Председателем Сената Французской Республики Ж. Ларше.

В межпарламентской деятельности активное участие принимали заместители Председателя Совета Федерации. И.М.-С. Умаханов принял в Москве 12 делегаций высокого уровня, 11–16 октября нанес рабочий визит в КНР во главе делегации Совета Федерации с участием представителей Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Е.В. Бушмин совершил рабочие визиты в Сингапур (7–11 августа) и в КНДР (13–18 августа). Первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Н.В. Федоров 21 октября встретился в Совете Федерации с министром внешнеэкономических связей и иностранных дел Венгрии, председателем венгерской части Венгеро-российской межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству П. Сийярто.

Члены Совета Федерации активно работали в составе делегаций Совета Федераций, межпарламентских комиссии и групп по сотрудничеству по следующим направлениям. **В рамках сотрудничества со странами СНГ и ЕАЭС** член Комитета Совета Федерации по международным делам А.И. Лисицын принял участие в Четвертой российско-киргизской межрегиональной конференции «Евразийский экономический союз. Новые перспективы

межрегионального сотрудничества», проходившей в Киргизии в сентябре 2015 года. 16 сентября в Сочи состоялся XII Форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана, от Совета Федерации в нем принял участие сенатор И.М. Зуга. В работе VI российско-азербайджанского межрегионального форума «Россия – Азербайджан: точки роста» (Екатеринбург, 30 сентября) принял участие первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера С.М. Киричук. Член Комитета Совета Федерации по международным делам А.К. Тулохонов 5–7 октября в Астане принял участие в организованном Государственной Думой и Мажилисом Парламента Республики Казахстан Международном форуме «Евразийская экономическая перспектива», на котором было оглашено приветствие Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко.

Важное место в межпарламентском взаимодействии продолжала занимать **деятельность комиссий по сотрудничеству Совета Федерации с парламентами зарубежных государств.** Делегации Совета Федерации участвовали в работе заседаний ряда комиссий. Так, делегация во главе с председателем Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.А. Озеровым в сентябре в Республике Абхазия участвовала в заседании Комиссии по сотрудничеству Совета Федерации и Народного собрания – Парламента Республики Абхазия, а в октябре в Ереване делегация Совета Федерации участвовала в заседании Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Федерального Собрания Российской Федерации и Национального Собрания Республики Армения.

На ноябрь намечено заседание Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан и «круглый стол» на тему «Перспективы евразийской интеграции стран Центральной Азии», в котором примут участие заместитель Председателя Совета Федерации Е.В. Бушмин и член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам М.М. Ульбашев.

Члены Совета Федерации принимали участие в различных торжественных мероприятиях в странах СНГ. Так, в сентябрьских праздничных мероприятиях по случаю 25-й годовщины образования Приднестровской Молдавской Республики участвовал член Комитета Совета Федерации по международным делам И.Н. Морозов. Член Комитета по международным делам А.Б. Тотоонов принял участие в мероприятиях, посвященных 25-летию образования Республики Южная Осетия.

Важным направлением международной деятельности палаты было **участие членов Совета Федерации в миссиях международных наблюдателей за проведением парламентских и президентских выборов в странах Содружества**. Члены Совета Федерации

Б.Б. Жамсуев, А.И. Лисицын и Г.А. Савинов приняли участие в работе Миссии наблюдателей за проведением выборов в Жогорку Кенеш Киргизской Республики (2–5 октября). Представительная делегация Совета Федерации во главе с заместителем Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьевым участвовала в Миссии наблюдателей от СНГ за проведением президентских выборов в Республике Беларусь (8–12 октября).

Продолжалась работа в международных парламентских организациях. 7–9 октября в Мехико (Мексика) состоялось заседание **Глобального женского парламентского форума**. Члены делегации Совета Федерации информировали о положении в России в сфере гендерного равенства, ознакомили с итогами Евразийского женского форума в Санкт-Петербурге и вошли в число организаторов инициативы по созданию первой в рамках Глобального форума специализированной рабочей группы, призванной содействовать на парламентском уровне реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.

В условиях, когда российской делегацией было принято решение заморозить свое участие в работе Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) до восстановления в полном объеме полномочий делегации, возросло значение работы в **Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ)**. Члены Совета Федерации приняли участие в 28-й сессии КМРВСЕ (Страсбург, 19–22 октября) и в Комитете КМРВСЕ по мониторингу (Варшава, 17 сентября) и предложили адаптировать традиционные мониторинговые механизмы Совета Европы с учетом миграционного кризиса в европейских странах.

6–11 сентября делегация Совета Федерации приняла участие в качестве наблюдателей в **36-й Генеральной ассамблее Межпарламентской ассамблеи Ассоциации государств Юго-Восточной Азии** (АИПА). В ходе диалога была отмечена необходимость в дальнейшем расширении сотрудничества стран АСЕАН с Россией как ключевым мировым игроком, а также налаживании связей с Евразийским экономическим сообществом.

Члены Совета Федерации активно участвовали в заседаниях комитетов **Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества** (ПА ЧЭС) в Варне (Болгария) 5–6 октября и в Тиране (Албания) 19–20 октября, противодействуя попыткам политизации этой парламентской площадки.

Руководитель Аппарата Совета Федерации С.А. Мартынов принял участие в работе **сессии Ассоциации генеральных секретарей парламентов**, которая состоялась в Женеве в рамках 133-й Ассамблеи МПС, выступив по вопросам «Предотвращение конфликтов интересов в парламенте» и «Социальный состав парламента».

Основные мероприятия, планируемые на период до окончания работы осенней сессии:

официальный визит Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко в Республику Армения (начало ноября); программой визита предусмотрено участие Председателя Совета Федерации в открытии IV Межрегионального форума Россия – Армения;

официальные визиты Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко в Аргентину и Бразилию (вторая декада ноября), а также в Мозамбик и Анголу (первая декада декабря);

встречи Председателя Совета Федерации с главами парламентских делегаций Содружества «на полях» 43-го пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (26–27 ноября, г. Санкт-Петербург);

официальный визит в Российскую Федерацию делегации Палаты старейшин Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан во главе с ее Председателем Ф.Х. Муслимъяром (вторая половина ноября);

участие делегации Совета Федерации в Миссии наблюдателей от СНГ (МПА СНГ и Исполкома СНГ) в Милли Меджлис Азербайджанской Республики (30 октября – 2 ноября);

Российско-абхазский деловой форум, участие в котором примут представители Совета Федерации (середина ноября);

прием с официальным визитом в Москве Председателя Парламента Республики Молдова А.И. Канду (ноябрь);

прием с рабочим визитом делегации работников Аппарата Парламента Республики Южная Осетия для прохождения стажировки в Аппарате Совета Федерации (середина ноября);

участие представителей Совета Федерации в наблюдении за выборами в Парламент Приднестровской Молдавской Республики (29 ноября);

участие делегации Совета Федерации в 46-й пленарной сессии Генеральной ассамблеи ПА ЧЭС в Бухаресте (Румыния) (24–28 ноября);

участие делегации Совета Федерации в 8-й пленарной сессии Азиатской парламентской ассамблеи в г. Пномпень (Камбоджа) (декабрь);

посещение делегацией Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности ЮАР, посещение делегацией Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности Индии; ряд международных контактов по линии Комитета Совета Федерации по международным делам.

8. Освещение деятельности Совета Федерации в СМИ

В федеральных и региональных печатных СМИ вышло более 1800 материалов о Совете Федерации. Федеральными и региональными интернет-агентствами, интернет-ресурсами размещено 23 тысячи

сообщений. Значительно увеличилось количество сюжетов, вышедших в эфир на федеральных теле- и радиоканалах (более 2 тысяч).

В центре внимания средств массовой информации в отчетный период были 378-е заседание Совета Федерации (вопрос по Сирии) – более 4500 сообщений; предоставление В.И. Матвиенко «усеченной» визы для поездки в США – более 2300 сообщений. Активно освещались средствами массовой информации Второй форум регионов России и Беларуси (900 сообщений) и первый Евразийский женский форум (830 сообщений). Особенно широкий отклик эти темы нашли у посетителей аккаунтов Совета Федерации в социальных сетях. Показатели посещаемости страниц палаты в начале осенней сессии превысили аналогичные показатели за весь период весенней сессии 2015 года. Так, общее количество просмотров записей в Facebook составило более 750 тысяч, в Twitter – около 1 миллиона. За отчетный период количество постоянных подписчиков аккаунтов Совета Федерации увеличилось более чем на 10 процентов. Количество просмотров одной публикации увеличилось в среднем с 700 до 1,5 тысячи.

Дополнительное внимание аудитории к работе Совета Федерации удалось привлечь за счет использования ставших уже традиционными инструментов. В частности, в рамках Евразийского женского форума была создана отдельная страница на фотохостинге Flickr, где размещалась фото- и видеоинформация. Кроме того, на сервисе Storify были опубликованы подборки со всеми публикациями форума в одной ленте. Эти инструменты позволили привлечь более 1 тысячи новых подписчиков на аккаунты Совета Федерации в социальных сетях. Повышение посещаемости сайта Совета Федерации во многом обеспечило увеличение числа прямых эфиров с мероприятий палаты. В онлайн-режиме прошло 19 парламентских слушаний, заседаний комитетов, «круглых столов» и рабочих встреч. Возрос интерес к сайту и благодаря оперативному размещению на нем видеороликов с комментариями, выступлениями, интервью членов Совета Федерации по актуальным общественно-политическим вопросам. За отчетный период было размещено более 120 таких видеоматериалов.

Журналисты, посетители сайта все чаще стали обращаться к рубрикам «Блоги сенаторов» и «Обсуждения». С начала осенней сессии посетители портала оставили более 600 комментариев. Широко была представлена на сайте в отчетный период деятельность членов Совета Федерации в субъектах Российской Федерации. В рубрике «Сенатор в регионе» на официальном сайте Совета Федерации опубликовано более 167 материалов о работе членов Совета Федерации.

Всего на сайте Совета Федерации за сентябрь – октябрь было опубликовано более 1260 сообщений (в том числе новости из регионов). По итогам проведенных палатой мероприятий сформировано и опубликовано на сайте 42 фотоленты (11 030 фотографий). Члены Совета Федерации приняли активное участие в 62 пресс-подходах,

брифингах, пресс-конференциях, комментируя принимаемые палатой законы, злободневные вопросы. Разрабатываемым законодательным инициативам, а также актуальным вопросам, касающимся различных сфер жизни общества, посвящены выпуски 7 телепрограмм «Сенат», в которых приняли участие 22 члена Совета Федерации. В эфире федеральных радиоканалов выступили 150 членов Совета Федерации.

Повышению открытости деятельности палаты способствовало расширение прямого диалога членов Совета Федерации с представителями общественности. В тематических встречах с членами палаты и экскурсиях по зданию Совета Федерации в сентябре – октябре приняли участие 1795 человек, более половины из них – представители учащейся молодежи и преподаватели – присутствовали на заседаниях палаты.

Члены палаты для информирования населения о законодательной деятельности активно использовали возможности телеканала Совета Федерации «Вместе-РФ», потенциальная аудитория которого составляет 37 миллионов человек. В отчетный период было проведено 26 прямых телетрансляций с мероприятий Совета Федерации. На парламентском телеканале вышло более 150 сюжетов о деятельности Совета Федерации, 49 программ «Актуальное интервью», 6 программ «Крупным планом» с участием членов Совета Федерации. Было подготовлено 2 фильма о Евразийском женском форуме, а также несколько документальных фильмов о работе сенаторов.

---

[1] Федеральный закон «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (законопроект № 881263-6) принят Государственной Думой 20.10.2015 г., планируется к рассмотрению Советом Федерации 28.10.2015 г.

[2] Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (законопроект № 814533-6) принят Государственной Думой 20.10.2015 г., планируется к рассмотрению Советом Федерации 28.10.2015 г.

[3] Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу замещения (получения) депутатского мандата».

[4] Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 289-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации».

[5] Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 11 Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (о сроках полномочий председателя и заместителей председателя Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации).

[6] Законопроект № 735304-6 «О внесении изменений в статьи 4.5 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» принят Государственной Думой во втором чтении 20.10.2015 г.

[7] Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 288-ФЗ «О внесении изменений в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

[8] Федеральный закон «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств – участников Союзного государства от 24 января 2006 года» (законопроект

№ 886106-6) принят Государственной Думой 23.10.2015 г., планируется к рассмотрению Советом Федерации 28.10.2015 г.

[9] Федеральный закон «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке обмена сведениями о гражданах Российской Федерации и Республики Беларусь, в отношении которых действуют ограничения на выезд» (законопроект № 885239-6) принят Государственной Думой 23.10.2015 г., планируется к рассмотрению Советом Федерации 28.10.2015 г.

[10] Федеральный закон «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о взаимном признании и порядке исполнения решений об отказе во въезде на территорию государств – участников Соглашения» (законопроект № 879603-6) принят Государственной Думой 23.10.2015 г., планируется к рассмотрению Советом Федерации 28.10.2015 г.

[11] Федеральные законы от 5 октября 2015 года № 276-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2014 год»; от 5 октября 2015 года № 279-ФЗ «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2014 год»; от 5 октября 2015 года № 280-ФЗ «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2014 год»; от 5 октября 2015 года № 281-ФЗ «Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2014 год».

[12] Федеральный закон от 30 сентября 2015 года № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год».

[13] На размер дефицита федерального бюджета и на соотношение величины расходов на 2016 год, определяемых в проекте бюджета на 2016 год, и размера расходов, установленных федеральным бюджетом на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

[14] Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 278-ФЗ «О внесении изменения в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации» (об освобождении от налогообложения налогом на доходы физических лиц премий Правительства Российской Федерации в области туризма).

[15] Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» (в части обеспечения осуществления своих полномочий в области государственного аудита финансово-бюджетной сферы должностными лицами Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований) (законопроект № 795290) принят Государственной Думой 13.10.2015 г., одобрен Советом Федерации 21.10.2015 г.

[16] Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[17] Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 279-ФЗ «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2014 год».

[18] Федеральный закон «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части особенностей проведения государственной итоговой аттестации и приема на обучение в организации, осуществляющие образовательную деятельность» (законопроект № 805074-6) принят Государственной Думой 13.10.2015 г., одобрен Советом Федерации 21.10.2015 г.

[19] Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»).

[20] Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 278-ФЗ «О внесении изменения в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации».

[21] Федеральный закон «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области военной фельдъегерско-почтовой связи» (законопроект № 821563-6) принят Государственной Думой 16.10.2015 г., одобрен Советом Федерации 21.10.2015 г.

[22] Законопроект № 742788-6 «О внесении изменений в статьи 4 и 20 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Государственной Думой во втором чтении 16.10.2015 г.

[23] Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 282-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Содружеством Независимых Государств об условиях пребывания Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств на территории Российской Федерации».

[24] Законопроект № 811754-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» принят Государственной Думой в первом чтении 15.09.2015 г.

[25] Законопроекты № 804693-6 «Об образовании постоянного судебного присутствия арбитражного суда Архангельской области в Ненецком автономном округе»; № 813100-6 «Об образовании в составе Кемеровского областного суда постоянного судебного присутствия в городе Новокузнецке Кемеровской области»; № 820523-6 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» приняты Государственной Думой в первом чтении 18.09.2015 г.

[26] Законопроект № 711831-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части их приведения в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принят Государственной Думой в первом чтении 22.04.2015 г.

[27] Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

[28] Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

[29] Законопроект № 768237-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принят Государственной Думой в первом чтении 01.07.2015 г.

[30] Законопроект № 891249-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» рассмотрен Советом Государственной Думы 19.10.2015 г.

[31] Законопроект № 806490-6 «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статьи 9 и 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» принят Государственной Думой в первом чтении 16.10.2015 г.

[32] Законопроект № 813136-6 «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» рассмотрен Советом Государственной Думы 14.09.2015 г.

[33] Законопроект № 442647-6 «О внесении изменения в статью 12.5 Федерального закона «О противодействии коррупции» принят Государственной Думой в первом чтении 13.10.2015 г.

[34] Законопроект № 861684-6 «О внесении изменений в статью 23.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» рассмотрен Советом Государственной Думы 14.09.2015 г.

[35] Законопроект № 826412-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Государственной Думой в первом чтении 21.10.2015 г.

[36] Законопроект № 392898-6 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» принят Государственной Думой в первом чтении 19.03.2014 г.

[37] Законопроект № 401427-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» принят Государственной Думой в первом чтении 25.09.2015 г.

[38] Постановление Совета Федерации от 8 июля 2015 года № 347-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

[39] Письмо Министерства финансов РФ от 20.08.2015 г. № 01-02-03/09-48122.

[40] Законопроект № 898585-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» принят Государственной Думой в первом чтении 23.10.2015 г.

[41] Законопроект № 675043-6 «О внесении изменения в статью 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (в части предоставления юридическим лицам бюджетных кредитов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, на закупку и доставку муки) внесен Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и депутатом Государственной Думы В.Н. Тетекиным 12.12.2014 г., принят Государственной Думой в первом чтении 14.10.2015 г.

[42] Законопроект № 821579-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в

части заключения специальных инвестиционных контрактов) принят Государственной Думой в первом чтении 15.09.2015 г.

[43] Законопроект № 821534-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в части совершенствования закупок) принят Государственной Думой в первом чтении 15.09.2015 г.

[44] Законопроектом № 801288-6 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» предусматривается установление дополнительных льгот по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков – участников региональных инвестиционных проектов (законопроект разработан в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 14 мая 2014 года № Пр-1159).

[45] Законопроект № 777188-6 «О внесении изменений в статью 226.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части уточнения правил налогообложения дохода по индивидуальным инвестиционным счетам) принят Государственной Думой в первом чтении 22.09.2015 г.

[46] Законопроект № 688038-6 «О внесении изменений в статьи 346.45 и 346.46 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части исключения несвоевременной оплаты патента из условий, при которых налогоплательщик теряет право применения патентной системы налогообложения) принят Государственной Думой в первом чтении 22.09.2015 г.

[47] Законопроект № 618603-6 «О внесении изменений в главу 21 Налогового кодекса Российской Федерации» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой во втором чтении 03.07.2015 г. с новым наименованием «О внесении изменений в статьи 165 и 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации». Законопроект устанавливает на очередной финансовый год и плановый период ставки акцизов, выраженные в твердой сумме (специфические, твердые ставки налога). Ежегодная корректировка таких ставок восполняет снижение уровня доходов от уплаты акцизов, прежде всего на производство и реализацию этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, возникающее вследствие инфляции и роста цен на подакцизные товары.

[48] Законопроект № 790018-6 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части приведения терминологии в соответствие с Федеральным законом «О рынке ценных бумаг») принят Государственной Думой в первом чтении 18.09.2015 г.

[49] Законопроект № 800660-6 «О внесении изменения в часть 1 статьи 131 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (об освобождении от уплаты таможенных сборов за таможенные операции) принят Государственной Думой в первом чтении 23.09.2015 г.

[50] Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года.

[51] Законопроект № 776943-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» (в части увеличения минимального размера уставного капитала небанковских кредитных организаций до 90 миллионов рублей) принят Государственной Думой в первом чтении 22.09.2015 г.

[52] Законопроект № 822082-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» (в части наделения государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» функциями по проведению процедуры банкротства страховых организаций) принят Государственной Думой в первом чтении 25.09.2015 г.

[53] Законопроект № 763521-6 «О внесении изменения в статью 41 Федерального закона «Об акционерных обществах» (в части уточнения порядка осуществления преимущественного права приобретения акций) принят Государственной Думой в первом чтении 14.10.2015 г.

[54] Законопроекты № 777087-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (о совершенствовании страховой защиты имущественных интересов физических лиц и организаций, которым может быть причинен вред в результате аварий на опасных объектах); № 813446-6 «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (об уточнении особенностей заключения договора обязательного страхования в виде электронного документа) приняты Государственной Думой в первом чтении 16.09.2015 г.

[55] Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (законопроект № 674850-6) принят Государственной Думой 23.10.2015 г., планируется к рассмотрению Советом Федерации 28.10.2015 г.

[56] Законопроект № 602468-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Государственной Думой в первом чтении 22.10.14 г., рассмотрение во втором чтении запланировано на сентябрь 2015 г.

[57] Законопроект № 200303-6 «О любительском рыболовстве» принят Государственной Думой в первом чтении 10.12.2013 г., рассмотрение во втором чтении запланировано на октябрь 2015 года.

[58] Законопроект № 828514-6 «О внесении изменения в статью 170 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части формирования фонда капитального ремонта на специальном счете по решению органа местного самоуправления) рассмотрен Советом Государственной Думы 14.09.2015 г.
[59] Законопроект № 858161-6 «О внесении изменений в статью 82 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части заключения отдельного договора социального найма) рассмотрен Советом Государственной Думы 14.09.2015 г.
[60] Законопроект № 827850-6 «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» (по вопросу установления размера предельной доли расходов на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи) рассмотрен Советом Государственной Думы 14.09.2015 г.
[61] Законопроект № 829818-6 «О внесении изменения в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт пенсионеров, достигших возраста 80 лет) рассмотрен Советом Государственной Думы 14.09.2015 г.
[62] Законопроект № 841348-6 «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О связи» и статью 13 Федерального закона «О национальной платежной системе» рассмотрен Советом Государственной Думы 21.09.2015 г.
[63] Законопроект № 850952-6 «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О связи» рассмотрен Советом Государственной Думы 12.10.2015 г.
[64] Законопроект № 827654-6 «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» рассмотрен Советом Государственной Думы 12.10.2015 г.
[65] Законопроект № 829375-6 «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О рекламе» рассмотрен Советом Государственной Думы 12.10.2015 г.
[66] Законопроект № 843569-6 «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Абхазия» рассмотрен Советом Государственной Думы 14.09.2015 г.
[67] Законопроект № 732906-6 «О внесении изменений в статьи 45 и 46 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (об уточнении отдельных положений в части прав некоторых категорий пенсионеров на повышение пенсий за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца) рассмотрен Советом Государственной Думы 19.03.2015 г.
[68] Законопроект № 848346-6 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (в части уточнения порядка внесения изменений в законодательство Российской Федерации о страховых взносах в государственные внебюджетные фонды) принят Государственной Думой в первом чтении 16.10.2015 г.
[69] Законопроект № 654618-6 «О внесении изменений в статьи 48 и 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в целях создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной и транспортной инфраструктуры) принят Государственной Думой в первом чтении 15.09.2015 г.
[70] Законопроекты: № 618484-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в целях приведения в соответствие с положениями уголовно-процессуального законодательства) рассмотрен Советом Государственной Думы 22.10.2015 г.; № 881257-6 «О внесении в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» принят Государственной Думой в первом чтении 20.10.2015 г.; № 778898-6 «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в части уточнения объема полномочий органов местного самоуправления по созданию комиссий по делам несовершеннолетних) принят Государственной Думой в первом чтении 14.10.2015 г.
[71] Законопроект № 806669-6 «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в части устранения правовых пробелов и внутренних противоречий» принят Государственной Думой в первом чтении 25.09.2015 г.
[72] Законопроект № 872769-6 «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о порядке взаимного исполнения судебных постановлений по делам о взыскании алиментов» рассмотрен Советом Государственной Думы 14.09.2015 г.
[73] Законопроект № 842219-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статьи 47 и 82 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» принят Государственной Думой в первом чтении 23.10.2015 г.

[74] Законопроект № 717040-6 «О биомедицинских клеточных продуктах» принят Государственной Думой в первом чтении 21.04.2015 г.
[75] Законопроект № 893840-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» направлен в Комитет Государственной Думы по охране здоровья 06.10.2015 г.
[76] Гемофилия, муковисцидоз, гипофизарный нанизм, болезнь Гоше, злокачественные новообразования лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянный склероз, состояния после трансплантации органов и (или) тканей.
[77] Законопроект № 665383-6 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» и статью 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» принят Государственной Думой в первом чтении 25.09.2015 г.
[78] Законопроекты: № 842219-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статьи 47 и 82 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения оснований для осуществления медицинской деятельности педагогическими и научными работниками)» принят Государственной Думой в первом чтении 23.10.2015 г.; № 587696-6 «О внесении изменения в статью 96 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (о профессионально-общественной аккредитации образовательных программ)» принят Государственной Думой в первом чтении 19.12.2014 г.
[79] Законопроекты: № 713531-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Государственной Думой в первом чтении 21.04.2015 г.; № 872501-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальном исследовательском центре «Курчатовский институт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования полномочий учредителя и собственника имущества федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт») принят Государственной Думой в первом чтении 14.10.2015 г.
[80] Законопроекты: № 617570-5 «О культуре в Российской Федерации», рассмотрение законопроекта в первом чтении 21.09.2015 г. перенесено; № 682349 6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Государственной Думой в первом чтении 15.05.2015 г.; № 692856-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» принят Государственной Думой в первом чтении 20.10.2015 г.
[81] Законопроект № 760947-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам поддержки народных художественных промыслов» рассмотрен Советом Государственной Думы 18.06.2015 г.
[82] Законопроект № 682357-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» принят Государственной Думой в первом чтении 15.05.2015 г.
[83] Законопроект № 830457-6 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» рассмотрен Советом Государственной Думы 14.09.2015 г.
[84] Законопроект № 798328-6 «О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации (в части определения права автора музыкального произведения, использованного в аудиовизуальном произведении, на вознаграждение за использование произведения путем ретрансляции аудиовизуального произведения) принят Государственной Думой в первом чтении 14.10.2015 г.
[85] Федеральный закон «О внесении изменения в статью 34.3 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части повышения квалификации тренеров, осуществляющих руководство прохождением спортивной подготовки) (законопроект № 485637-6) принят Государственной Думой 23.10.2015 г., планируется к рассмотрению Советом Федерации 28.10.2015 г.
[86] Законопроект № 871036-6 «О внесении изменений в статьи 255 и 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части включения в состав расходов, учитываемых при налогообложении прибыли организаций, расходов на оплату услуг по организации туризма и отдыха работников и членов их семей) рассмотрен Советом Государственной Думы 14.09.2015 г.
[87] Законопроект № 677890-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности участников туристского рынка и повышения уровня правовой защиты туристов, выезжающих за пределы территории Российской Федерации» принят Государственной Думой в первом чтении 25.02.2015 г.

[88] Законопроект № 866382-6 «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об условиях передачи и о порядке дальнейшего использования казахстанского Узла Балхаш в российской системе предупреждения о ракетном нападении» рассмотрен Советом Государственной Думы 14.09.2015 г.
[89] Законопроект № 790782-6 «О внесении изменения в статью 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» принят Государственной Думой в первом чтении 30.06.2015 г.
[90] Законопроект № 691842-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оружии» и статью 20.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием правил оборота оружия, имеющего культурную ценность» принят Государственной Думой в первом чтении 17.06.2015 г.
[91] Законопроект № 903108-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» (по вопросу установления особенностей применения законодательства Российской Федерации о противодействии экстремистской деятельности в отношении религиозных текстов) принят Государственной Думой в первом чтении 23.10.2015 г.
[92] Законопроект № 667444-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» принят Государственной Думой в первом чтении 17.02.2015 г.
[93] Законопроект № 732906-6 «О внесении изменений в статьи 45 и 46 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» рассмотрен Советом Государственной Думы 19.03.2015 г.
[94] Федеральный закон «О юрисдикционном иммунитете иностранного государства и имущества иностранного государства в Российской Федерации» (законопроект № 855485-6) принят Государственной Думой 23.10.2015 г., планируется к рассмотрению Советом Федерации 28.10.2015 г.
[95] Федеральный закон «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Азербайджанской Республики о поощрении и взаимной защите инвестиций» (законопроект № 845876-6) принят Государственной Думой 23.10.2015 г., планируется к рассмотрению Советом Федерации 28.10.2015 г.
[96] Федеральный закон «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года» (законопроект № 848035-6) принят Государственной Думой 23.10.2015 г., планируется к рассмотрению Советом Федерации 28.10.2015 г.
[97] По состоянию на 21.10.2015 г.
[98] Инициатива депутата Государственной Думы М.В. Дегтярева.
[99] Инициатива Законодательного Собрания Оренбургской области.
[100] Инициатива Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.
[101] Законодательная инициатива разрабатывается в Верховном Суде Российской Федерации.
[102] Заместителем сопредседателя Совета законодателей Российской Федерации с 1 января 2016 года избран первый заместитель Председателя Совета Федерации Н.В. Федоров.

Для заметок

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Информационно-аналитические материалы о деятельности Совета Федерации в период с 9 июля по 22 октября 2015 года

(осенняя сессия 2015 года)

Выпуск 3

Издание подготовлено Аналитическим управлением
Аппарата Совета Федерации.
Материалы представлены Правовым управлением,
Управлением организационного обеспечения, Управлением международных связей, Управлением информации и взаимодействия со средствами массовой информации Аппарата Совета Федерации

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации