

Леса Республики Бурятия занимают площадь 29639,0 тыс. га, или 84,3 % от общей земельной площади республики.

75,2 % от покрытой лесной растительностью площади занимают хвойные леса, которые являются наиболее опасными в пожарном отношении.

Средний класс природной пожарной опасности равен 2,5, это свидетельствует о высокой пожарной опасности в лесах республики.

В связи с малоснежными зимами, ранним наступлением теплой, сухой, ветреной погоды, быстрым сходом снежного покрова, пожароопасный сезон в лесах республики начинается в апреле, и заканчивается только к ноябрю месяцу.

. Сезон 2015 года отличается отсутствием осадков, аномально высокими температурами воздуха, сильными ураганными ветрами. Отсутствие осадков и аномальная жара в летний период 2015 года в республике привели к гибели урожая сельхозкультур и введению режима ЧС по почвенной засухе.

Основными причинами возникновения лесных пожаров являются человеческий фактор, неосторожное обращение с огнем в лесу привело к лесным пожарам в более чем 84,0 % случаев, сухие грозы, которые приводят к возникновению лесных пожаров в труднодоступных горных местах, распространяющихся на большие площади стали причиной 16 % случаев лесных пожаров в среднем, а в июле месяце – 36 %, августе – 62 % от общего количества лесных пожаров. Организация тушения пожаров, возникших от грозových разрядов, из-за их отдаленности и недоступности для применения тяжелой техники, возможна только специально подготовленными специалистами десантно-пожарной службы, которых в республике 114 человек.

В рамках подготовки к пожароопасному сезону 2015 года в республике разработаны и осуществлены необходимые мероприятия:

1. Приняты необходимые нормативно - правовые акты:

2. Сформированы 37 пожарно-химических станций, из них 13 - первого, 16 - второго и 8 - третьего типа.

- произведена, в пределах выделенных средств, подготовка и ремонт имеющейся лесопожарной техники и оборудования пожарно-химических станций;
- создан запас горюче-смазочных материалов, продуктов питания, спецодежды;
- для авиационного мониторинга и тушения лесных пожаров авиационным способом были привлечены 8 воздушных судов :

Самолетов 7 единиц, вертолетов 2 единицы. Однако этого количества воздушных судов и средств, выделенных на авиапатрулирование оказалось крайне недостаточно для обеспечения кратности авиапатрулирования, необходимой для своевременного обнаружения и ликвидации лесных пожаров.

- организована в круглосуточном режиме работа Региональной диспетчерской службы и пунктов диспетчерского управления в районах.

С начала пожароопасного сезона в республике зарегистрировано 1516 лесных пожаров, общей площадью свыше 739 тыс. га (739863,32 га), (за аналогичный период 2014 года зарегистрировано 1166 лесных пожаров, общей площадью 102,1 тыс. га). При росте количества лесных пожаров на 30%, площадь, пройденная пожарами возросла в 6,9 раз. Из общего количества лесных пожаров на землях

лесного фонда зарегистрировано 1384 лесных пожара на площади 702,1 тыс. га (702070,23 га), на землях ООПТ 52 лесных пожара на площади 30 тыс. га (30013,18 га), на землях обороны 22 лесных пожара на площади 7,6 тыс. га (7616,5га).

Ситуация с лесными пожарами резко осложнилась в конце июля начале августа, когда основное количество лесных пожаров возникало и распространялось в отдаленных лесных массивах, в зоне авиационного мониторинга, где тушение возможно только ручным способом и подготовленными специалистами которых оказалось недостаточное количество. Тогда Правительство республики обратилась за помощью в федеральные структуры.

Несмотря на всю сложность пожарной обстановки в лесах, органами власти Республики Бурятия, местного самоуправления, органам лесного хозяйства, МЧС, МВД удалось не допустить нанесения ущерба населенным пунктам и объектам экономики.

Для тушения вновь возникающих лесных пожаров в районах республики созданы резервные мобильные лесопожарные формирования, состоящие из специалистов парашютно-десантной службы, лесной охраны и местного населения, что позволило максимально оперативно ликвидировать лесные пожары.

Всего, в течение пожароопасного сезона 2015 года, в тушении лесных пожаров было задействовано свыше 31 тыс. человек (31470) более 5,0 тыс. единиц техники, из них: по линии МЧС 460 человек, 12 воздушных судов, по линии Минобороны 4 самолета ИЛ-76 и другая техника.

Рослесхозом направлены силы ПДПС федерального резерва ФБУ «Авиалесоохрана» и специализированных предприятий других субъектов в количестве 1300 человек. В тушении лесных пожаров принимали участие свыше 12 тыс. человек местного населения. Выражаем огромную благодарность за оказанную республике помощь.

Для стабилизации лесопожарной обстановки дополнительно принимались следующие меры:

1. В связи с осложнением лесопожарной ситуации, вызванной неблагоприятным метеорологическим прогнозом и большим количеством зарегистрированных лесных пожаров в республике дважды вводился режим «Чрезвычайной ситуации» (с 15.04.2015 по 15.06.2015г., с 19.06.2015 по 23.09.2015г.).

2. Введен запрет всех лесозаготовительных работ до снятия режима «ЧС», обусловленного лесными пожарами, запрет на охоту.

3. Проводится активная работа с населением по доведению требований пожарной безопасности в условиях «ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ».

4. Работают межведомственные оперативные группы. В их состав включены представители Рослесхоза, МВД по Республике Бурятия, МЧС России, Прокуратуры, Правительства республики и органов местного самоуправления.

5. Перекрыты все въезды в лес искусственными заграждениями, установлены предупреждающие знаки о последствиях при нарушениях режима ЧС.

6. Установлен тесный контакт МВД с казачеством, принято решение о совместном патрулировании лесных массивов.

7. Организовано проведение мероприятий, направленных на выявление и пресечение нарушений правил пожарной безопасности в лесах, в результате выявлено 1809 нарушений правил пожарной безопасности, к административной ответственности привлечено 826 лиц, сумма наложенных штрафов составила 2,5 млн. рублей. Возбуждено 235 уголовных дел в отношении виновных лиц по ст.261 УК РФ.

Принятие дополнительных мер позволило сократить количество вновь возникающих лесных пожаров и повысить оперативность их ликвидации.

Основными причинами осложнения ситуации с лесными пожарами в Республики Бурятия, помимо природно-климатических факторов, являются:

1. Хроническое, начиная с 2007 года с момента принятия Лесного кодекса **недофинансирование** переданных полномочий РФ в области лесных отношений.

Так, на обеспечение пожарной безопасности в лесах республики по расчетам необходимо на год **1337,3 млн. руб.**, фактически, на 2015 год запланировано 189,7 млн.руб., или обеспеченность на 14,1 %, в том числе на:

- **на предупреждение и профилактику лесных пожаров** необходимо **371** млн. руб., фактически выделено из федерального бюджета **9,3** млн. руб. или 2,5% от потребности;

- **функционирование сил и средств пожаротушения (авиабазы и пожарно-химических станций)** необходимо **535,8 млн. рублей**, фактически выделено в 2015 году – **106,1 млн. рублей**, обеспеченность - **19,8 %**;

- оперативность тушения лесных пожаров достигается наиболее **ранним их обнаружением**, что, в условиях больших расстояний обеспечивается четкой работой авиационного патрулирования лесов. По существующим нормативам для обеспечения своевременного обнаружения лесных пожаров на территории республики на организацию авиационного патрулирования в год требуется до **228 млн. рублей**, выделяется около **30 млн. рублей**, или **13,2 %** от потребности;

- как указывалось выше, численность квалифицированных специалистов парашютно-десантной пожарной службы в имеющейся в республике базе авиационной охраны лесов составляет 114 человек при нормативной численности 500 человек. Средств на содержание нормативной численности не выделяется.

В период крайнего осложнения лесопожарной обстановки (июль-август), когда лесные пожары распространились в отдаленных, трудно доступных лесных массивах, из-за недостаточной численности ПДПС, по обращению республики Рослесхозом был направлен Федеральный резерв ПДПС, который подключился для ликвидации уже распространившихся на большие площади пожаров. При наличии нормативной численности ПДПС или наличия на территории республики федерального резерва работников ПДПС заранее, их работа была бы направлена на упреждение распространения лесных пожаров и эффект был бы другим. (Практика Республики Якутия)

Имеющаяся в распоряжении органов лесного хозяйства республики лесопожарная техника имеет износ 88% и не в состоянии эффективно применяться при тушении лесных пожаров.

На **обновление лесопожарной техники**, снаряжения и оборудования требуется ежегодно **296 млн. руб.**, фактически выделяется порядка 12 млн. руб. (4%)

2. До принятия Лесного кодекса в лесном хозяйстве Республики Бурятия численность специалистов, представляющих государственную лесную охрану составляла 2744 человек, на долю одного лесника приходилось в среднем 10 тыс.га. лесов. Сегодня численность государственного лесного контроля и лесной охраны составляет 241 человек, на долю одного работника приходится более 100 тыс. га. лесов. Одному человеку на такой площади невозможно в полной мере обеспечить порядок в лесу.

Для ликвидации последствий лесных пожаров в Республике Бурятия, для обеспечения пожарной безопасности в будущем и повышения эффективности ведения лесного хозяйства считаем необходимым:

1. Разработать:

- нормативы численности лесной охраны, в зависимости от охраняемой площади лесов и интенсивности ведения лесного хозяйства и нормативы по ее финансовому обеспечению;

- базовые нормативы расходов средств субвенций на выполнение мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов;

- норматив наличия сил и средств специализированных учреждений по тушению лесных пожаров, необходимых для обеспечения пожарной безопасности в лесах.

2. Просить Правительство Российской Федерации рассмотреть возможность продолжения практики 2012-2013 годов по выделению субъектам средств на закупку лесопожарной техники и противопожарного оборудования для оснащения специализированных учреждений по борьбе с лесными пожарами.

3. Исходя из того, что лесные пожары легче предупредить или ликвидировать в самом начале их возникновения, считаем целесообразным с 2016 года применять опыт Рослесхоза по Республике Якутия и размещать часть федерального резерва ПДПС ФБУ «Авиалесоохрана» в субъектах с наибольшей пожарной опасностью в лесах до возникновения массовых лесных пожаров, обеспечив их необходимым количеством летательных аппаратов.

4. Внести в лесное законодательство дополнения, предусматривающие обязанность лиц, использующих леса (арендаторов), принимать меры по тушению лесных пожаров на арендованных участках.

5. Рассмотреть вопрос о внесении дополнения в «Правила выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий», утвержденные постановлением Правительства РФ от 15.02.2014 №110, в части финансирования мероприятий по ликвидации ЧС, обусловленных лесными пожарами.

6. Рассмотреть вопрос о выделении Республики Бурятия финансовых средств на ликвидацию последствий массовых лесных пожаров 2015 года, восстановление лесов, учитывая, что значительная часть лесных пожаров произошла

на Байкальской природной территории на территории Центральной экологической зоны озера Байкал.

7. Учитывая, что значительные площади лесных пожаров в 2015 году произошли на территории Центральной экологической зоны озера Байкал, а согласно федеральному закону от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» и статьи 104 Лесного кодекса Российской Федерации **сплошные рубки, в том числе и сплошные санитарные рубки на этой территории запрещены**, рассмотреть вопрос о возможности проведения сплошных санитарных рубок на лесных участках, погибших от верховых и интенсивных низовых пожаров на этой территории. В противном случае на этих площадях произойдет вспышка очагов вредителей леса, от которых пострадают здоровые насаждения.