

1. Развитие российского законодательства об Арктической зоне и деятельность Совета Федерации

5 июня 2014 года Президент Российской Федерации В.В. Путин провёл совещание по вопросу эффективного и безопасного освоения Арктики. Президент России отметил: «Подчеркну, что Россия, почти треть территории которой составляют районы Крайнего Севера, несёт особую ответственность за Арктику, за сохранение здесь экологической стабильности. Именно поэтому, прежде чем приступить к разработке Госпрограммы социально-экономического развития российской Арктики на период до 2020 года, мы приняли другую стратегию, а именно Стратегическую программу действий по охране окружающей среды»¹.

Еще в 2008 году Президентом Российской Федерации были утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, где ставилась задача сохранения уникальных экологических систем Арктической зоны. В последние годы активно формировалась законодательная база для развития Арктики и Дальнего Востока. **В 2013-2015 годах были приняты важные для будущего Арктической зоны документы:**

- «Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года»²;

- Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года»³;

- Указ Президента РФ от 02.05.2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации». Он определил сухопутные территории Арктической зоны России, в число которых вошли полностью территории Мурманской области, Ненецкого автономного округа, Чукотского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа, а также частично территории Республики Коми, Республики Саха (Якутия), Красноярского края, Архангельской области, земли и острова, расположенные в Северном Ледовитом океане;

- Федеральный план статистических работ дополнен подразделом «Показатели социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности»⁴, что позволяет выделить Арктическую зону Российской Федерации в отдельный объект государственного статистического наблюдения.

В марте 2015 года создана **Государственная комиссия по вопросам развития Арктики**⁵. Ее председателем стал заместитель Председателя Правительства РФ Д.О. Рогозин.

Важнейшую роль в развитии Арктической зоны будет играть Северный морской путь. О его необходимости, как об одной из важнейших

¹ <http://special.kremlin.ru/events/president/news/45856>

² Утверждена Президентом РФ 8.02.2013 г. № Пр-232.

³ Утверждена Постановлением Правительства РФ от 21.04.2014 г. № 366.

⁴ Распоряжение Правительства РФ от 3.12.2014 г. № 2437-р.

⁵ Образована Указом Президента РФ от 3 февраля 2015 года № 50.

государственных задач, говорил в Послании Федеральному Собранию 4 декабря 2014 года Президент России В.В. Путин: «Нам необходим комплексный проект современного конкурентного развития Северного морского пути. Он должен не только работать как эффективный транзитный маршрут, но и стимулировать деловую активность на российском Тихоокеанском побережье и освоение арктических территорий»⁶.

Для функционирования Северного морского пути на данный момент сформирована необходимая нормативно-правовая база:

- принят Комплексный проект развития Северного морского пути со сроком реализации 2015–2030 годы⁷. Проект направлен на обеспечение безопасности мореплавания, деятельности кораблей и судов Военно-морского флота, северного завоза в субъекты Федерации, расположенные на Крайнем Севере, и защиту морской среды от загрязнения. Его целью является также повышение надежности транзитных перевозок и перевозок углеводородного сырья с мест добычи, расположенных на арктическом побережье и континентальном шельфе Российской Федерации;

- вступил в силу Федеральный закон⁸, в соответствии с которым выдача разрешений на плавание судов в акватории Северного морского пути возложена на Федеральное государственное казенное учреждение «Администрация Северного морского пути»⁹;

- Министерство юстиции Российской Федерации 12 апреля 2013 года зарегистрировало Правила плавания в акватории Северного морского пути;

- определен размер платы за ледокольную проводку судов¹⁰.

В то же время отмечается ряд недостатков существующего законодательства, которые требуют коррекции. Так, в качестве главного инструмента реализации Стратегии развития Арктической зоны, предусмотрена государственная программа «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года». Но объемы бюджетных ассигнований в данной государственной программе отсутствуют. Кроме того, документ носит рамочный характер, не содержит индикаторов и четких показателей, по которым можно судить об эффективности её реализации. На эти факты обращала внимание Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко в июне 2015 года на расширенном заседании Президиума Экспертного совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации, прошедшем в Якутске.

Также отмечалось, что действующие законодательные акты недостаточно учитывают специфические особенности Арктической зоны, что

⁶ <http://kremlin.ru/events/president/news/47173>

⁷ Документ «Комплексный проект развития Северного морского пути» не публикуется, так как содержит сведения ограниченного доступа. <http://government.ru/orders/18405/>

⁸ Федеральный закон от 28 июля 2012 года № 132-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственного регулирования торгового мореплавания в акватории Северного морского пути».

⁹ Распоряжение Правительства РФ от 15 марта 2013 года № 358 р.

¹⁰ Приказы ФСТ России от 4 марта 2014 года № 45-т/1 «Об утверждении тарифов на ледокольную проводку судов, оказываемую ФГУП «Атомфлот» в акватории Северного морского пути» и № 46-т/2 «Об утверждении Правил применения тарифов на ледокольную проводку судов в акватории Северного морского пути».

делает актуальной разработку и принятие федерального закона об Арктической зоне Российской Федерации.

Необходимо установить принципы и критерии отнесения территорий регионов и муниципальных образований к Арктической зоне Российской Федерации. В Указе Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» такие критерии не закреплены.

Например, Правительство Республики Саха (Якутия) считает, что необходимо использовать в качестве основного критерия отнесения территорий регионов и их муниципальных образований к Арктической зоне общепринятый политико-географический критерий – территории должны находиться севернее Полярного круга (66°33' северной широты). При использовании данного подхода в состав Арктической зоны могут быть включены 13 муниципальных образований Республики Саха (Якутия)¹¹. Сейчас включены только 5 муниципальных районов Республики, непосредственно прилегающие к Северному Ледовитому океану.

Дальний Восток России в значительной степени относится к Арктической зоне, но кроме законодательства, направленного на ее развитие, в 2009 году была утверждена Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года¹², в апреле 2014 года - госпрограмма «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»¹³.

Уже после утверждения данной госпрограммы был высказан ряд критических замечаний в ее адрес. Председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Н.М. Харитонов отметил: «Госпрограммой не решается одна из основных проблем – это продолжающийся отток населения с Дальнего Востока. Можно развивать производство, строить дороги, но только возникает вопрос: «Для кого?». Необходим закон, который будет стимулировать не только экономическую деятельность в регионе, но и развитие социальной сферы. Этот закон обяжет правительство выполнять свои обязательства перед людьми»¹⁴.

Совет Федерации активно подключился к работе по развитию Арктической зоны. 27 марта 2015 года прошли парламентские слушания на тему «Проблемы законодательного регулирования в сфере развития Северного морского пути и Арктической зоны Российской Федерации»¹⁵. В рекомендациях слушаний говорится о необходимости обратить внимание на восстановление и развитие инфраструктуры Северного морского пути,

¹¹ Абыйский, Аллаиховский, Анабарский, Булунский, Верхнеколымский, Верхоянский, Жиганский, Момский, Нижнеколымский, Оленекский, Среднеколымский, Усть-Янский, Эвено-Бытантайский районы республики, расположенные за Северным полярным кругом.

¹² Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2009 г. № 2094-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года».

¹³ Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 308 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона».

¹⁴ <http://www.rg.ru/2014/06/26/reg-dfo/programma.html>

¹⁵ 27 марта 2015 г.

создать по всей трассе условия для сервисного обслуживания международного транспортного коридора, модернизировать арктические порты (Диксон, Хатанга, Тикси, Певек, Провидения), создать новые портовые транспортно-логистические комплексы, грузовые терминалы, центры связи.

Широкий спектр проблем развития Арктики рассматривался в рамках работы Экспертного совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации (далее – Экспертный совет). В марте 2015 года состоялось заседание Президиума Экспертного совета. На нем обсуждался опыт правового регулирования стран-участниц Арктического Совета в части социально-экономического развития заполярных и приполярных территорий, экологизации природопользования.

В июне состоялось расширенное заседание Президиума Экспертного совета в Якутске, которое провела Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко. На заседании обсуждался проект федерального закона о развитии Арктической зоны Российской Федерации, а также развитие Северного морского пути. Было отмечено, что существующая нормативно-правовая база не отвечает задачам комплексного развития арктических территорий. Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко среди приоритетов назвала сбережение уникальных экологических систем Арктики: «При безответственном отношении к окружающей среде мы вместо глобальных преимуществ от использования ресурсов этого макрорегиона породим глобальные проблемы».

В октябре 2015 года в Омске состоялось выездное заседание президиума Экспертного совета на тему «О государственных задачах по реализации приоритетных инфраструктурных проектов развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечению национальной безопасности её территорий». Председатель Экспертного совета В.А. Штыров высказался за скорейшую разработку закона об Арктике, который бы определял механизмы, необходимые для развития российской Арктической зоны¹⁶.

2. Опасности для природных систем Арктики и Дальнего Востока и работа по их предотвращению

Изменение климата. В конце 2015 года в Париже запланировано проведение Конференции сторон рамочной конвенции ООН об изменении климата. На ней должно быть принято новое глобальное соглашение, обязывающие страны брать на себя обязательства по снижению выбросов парниковых газов с целью не допустить повышения средней температуры на планете более чем на 2 градуса к 2100 году.

28 сентября 2015 года Президент России В.В. Путин, выступая на 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке, заявил: «Мы заинтересованы в результативности климатической конференции ООН, которая состоится в декабре в Париже. В рамках своего национального

¹⁶ Официальный сайт Совета Федерации, 8 октября 2015 г.

вклада к 2030 году планируем ограничить выбросы парниковых газов до 70–75% от уровня 1990 года»¹⁷.

Важно отметить, что процессы глобального изменения климата наиболее заметны в Арктике. Таяние арктических льдов дает России ряд преимуществ – становится проще и дешевле добыча углеводородов на арктическом шельфе. В результате таяния льдов открывается Северный морской путь - кратчайший маршрут, который соединяет Европу с Дальним Востоком, Азиатско-Тихоокеанским регионом, западной частью Северной Америки. Появляются возможности для развития земледелия на новых территориях.

Негативными последствиями для России могут стать: разрушение зданий и транспортной инфраструктуры, строившихся на вечной мерзлоте, затопление береговых территорий и островов за счет подъема уровня моря. Кроме того, таяние вечной мерзлоты приводит к разрушению газогидратов и образованию воронок, причем такие воронки могут возникать не только в безлюдных местностях, но и в городах¹⁸. Например, летом 2014 года на Ямале и на севере Красноярского края были выявлены несколько гигантских воронок (кратеров) газовых выбросов¹⁹.

Таяние ледников увеличивает объемы воды в реках, повышает вероятность наводнений. С 1957 высота горных ледников Якутии сократилась на 70%, а их площадь уменьшилась почти на 40%. За последние 10 лет скорость таяния ледников ускоряется, что может серьезно увеличить объем воды в северных реках республики²⁰.

Добыча полезных ископаемых. В настоящее время в Арктике производится более 90% российских никеля и кобальта, 60% меди, 96% металлов платиновой группы, извлекается около 80% газа и 60% нефти. Но данная хозяйственная деятельность негативно сказывается на арктических природных системах. Особенно сложная ситуация с экологией в Норильском промышленном районе. Выброс значительного объема загрязняющих веществ в атмосферный воздух предприятиями Норильского промышленного района приводят к повреждению и угнетению растительного покрова в тундре и лесотундре на миллионах гектаров. Общая площадь погибших лесов в районе Норильского промышленного района, по экспертным данным, составляет более 600 тысяч гектаров. Основным загрязнителем является ОАО ГМК «Норильский никель», его выбросы

¹⁷ <http://www.kremlin.ru/events/president/news/50385>

¹⁸ Такое мнение высказал заместитель директора по науке Института нефтегазовой геологии и геофизики (ИНГГ) СО РАН Игорь Ельцов. В зоне риска оказываются газовые ямальские города: Новый Уренгой, Надым, Салехард. ТАСС, 22.09.2015 г. <http://tass.ru/nauka/2280570>

¹⁹ Для определения природы образования кратеров было организовано несколько экспедиций. В ноябре 2014 г. впервые в мире был осуществлен спуск специалистов в кратер газового выброса, на дне которого были проведены специальные геофизические исследования. Проведенные исследования показали необходимость организации сейсмического мониторинга за природными и природно-техногенными процессами, происходящими в Арктике.

²⁰ Такое мнение высказал доктор географических наук, главный научный сотрудник Института мерзлотоведения им. П.И. Мельникова СО РАН Алексей Галанин. <http://tass.ru/nauka/2254489>

составляют порядка 90% от общего количества выбросов в Арктической зоне²¹.

Освоение месторождений углеводородов на шельфе²² является опасным видом хозяйственной деятельности. Добыча и транспортировка углеводородного сырья сопряжена с вероятностью аварий и катастроф. Даже незначительная утечка добываемых углеводородов на шельфе приведет к существенному экологическому ущербу, а также потребует колоссальных штрафных выплат. Так, в 1989 году на Аляске крушение танкера «Еххон Valdez», заполненного нефтью, привело к одной из крупнейших в истории экологических катастроф на море. В результате разлива произошло резкое уменьшение популяций рыб, в том числе горбуши. Суд обязал компанию «Еххон» выплатить компенсацию в размере 4,5 млрд. долл.

Отличительной особенностью аварий на морских объектах является скоротечность развития аварийных процессов, связанных с выбросом углеводородов и их горением в условиях плотного размещения оборудования. В мировой истории освоения континентального шельфа зафиксирован ряд аварий с катастрофическими последствиями, которые возникли вследствие недостаточного внимания к мерам по выявлению и смягчению угроз безопасности. К случаям, создающим угрозу жизни людей, следует отнести также провокационные действия активистов организации «Greenpeace», направленные на нарушение работы морских объектов.

Для обеспечения безопасности освоения месторождений углеводородов, помимо той работы, что уже проводится государством, необходимо создать условия для более тесного сотрудничества научных исследовательских организаций и добывающих компаний. Например, в 2011 году Роснефтью был учрежден Арктический научно-проектный центр шельфовых разработок, основная цель которого – сопровождение всех работ, проводимых на шельфе. На протяжении нескольких лет проводятся исследования в Карском и Чукотском морях, в море Лаптевых, полученные данные учитываются при планировании разведки, разработке стратегии обеспечения экологической безопасности, проектировании платформ и определении логистики обеспечения шельфовых проектов. В ходе научно-исследовательских экспедиций собран значительный объем данных в области управления ледовой обстановкой, метеорологии, гидрологии, аэрогеофизических и геохимических методов разведки.

По заказу ОАО «Газпром» специалистами Крыловского государственного научного центра были проведены исследования гидрофизических характеристик морской среды в районе месторождения «Приразломное» и на трассе подводного газопровода в Байдарацкой губе. Полученные данные позволили определить безопасные точки для

²¹ Доклад руководителя Росприроднадзора В.В. Кириллова на международном форуме «Арктика: настоящее и будущее» (2013).

²² Шельф арктических морей включает в себя шельфы Баренцева, Печорского, Карского, Чукотского, Восточно-Сибирского морей и моря Лаптевых.

проведения геологоразведочных работ, спроектировать буровые платформы и другие сооружения, необходимые для нефтедобычи, выбрать маршруты транспортировки углеводородов и возможные трассы подводных трубопроводов.

Большую работу в Арктике проводит Росгидромет. Подразделением Росгидромета ФГБУ «Арктический и Антарктический научно-исследовательский институт» разработана технология обнаружения опасных ледяных образований (айсбергов, торосов) с использованием космических средств. Данная технология успешно применялась для предупреждения айсберговых угроз при разведочном бурении в Карском море в 2014 году с платформы «West Alfa». Она позволила обнаружить айсберги и их обломки, при приближении на определенное расстояние к платформе, сформулировать рекомендации судам ледовой защиты о необходимости буксировки или разрушении опасного объекта. Таким образом была обеспечена ледовая безопасность бурения, в ходе которого было открыто крупное нефтяное месторождение «Победа».

В результате проведенной Росгидрометом работы²³ установлено, что наиболее неблагоприятная экологическая ситуация складывается в бухтах Золотой Рог и Находка. Эти районы являются самыми загрязненными акваториями залива Петра Великого (Приморский край). На шельфе Сахалина в районах нефтегазодобычи природных ресурсов наблюдается благоприятная экологическая ситуация.

Ликвидация накопленного ущерба. С 2012 года Минприроды России приступил к ликвидации объектов прошлого экологического ущерба. «Пилотными» проектами стали арктические территории России и Байкальский регион, как наиболее уязвимые с точки зрения сохранности естественных экосистем. Сегодня практически очищены острова Земли Александры и остров Гукера, активно ведутся работы по очистке острова Грезм-Белл²⁴. В настоящее время в заповедниках и национальных парках реализуются проекты по восстановлению естественных ландшафтов. Работы по очистке от бочкотары и металлолома ведутся в национальном парке «Русская Арктика» (Архангельская область) и Кроноцком заповеднике (Камчатский край), готовятся в национальном парке «Земля леопарда» (Приморский край). В заповеднике «Ненецкий» (Ненецкий АО) реализован проект по ликвидации старых геологоразведочных скважин, очистке и рекультивации прилегающих территорий в дельте Печоры.

С территории Кроноцкого заповедника на Камчатке до 1 декабря 2015 года планируют вывезти 1 тыс. тонн металлолома, 5 тыс. бочек с остатками ГСМ и другие объекты, оставленные людьми в 1960-70 годах

²³ В 2014 году в Японском, Охотском и Чукотском морях на судах ФГБУ «ДВНИГМИ» выполнено 13 морских экспедиций по направлениям: мониторинг нефтегазоносных месторождений и трасс трубопроводов на шельфе о. Сахалин в Охотском море; экологические исследования перспективных нефтегазоносных участков на шельфе Чукотского моря; наблюдения по программе Государственной сети наблюдений в заливе Петра Великого; комплексные исследования в северо-западном районе Тихого океана, включая установку донной гидрофизической станции Системы раннего предупреждения о цунами.

²⁴ http://www.mnr.gov.ru/news/detail.php?ID=141259&sphrase_id=641867

(полуразрушенные постройки воинских частей, несколько корпусов выброшенных на берег кораблей)²⁵. В данной работе заповедный режим накладывает жесткие ограничения: большую часть работ производят вручную, без тяжелой техники. При работе используется техника с широкими гусеницами для минимизации воздействия на почвенный покров.

В конце 2014 года распоряжением Правительства России были утверждены новые проекты по ликвидации прошлого экологического ущерба в 14 регионах, они уже начали реализовываться. В числе этих мероприятий: рекультивация поверхности хвостохранилища Центральной обогатительной фабрики Солнечного горно-обогатительного комбината и проведение работ по обезвреживанию кислых гудронов прудов-накопителей в Хабаровском муниципальном районе (Хабаровский край), проект «Реабилитация Авачинской бухты» (Камчатский край), проект «Ликвидация прошлого экологического ущерба, связанного с размещением несанкционированных свалок судов вдоль побережья Кольского залива» (Мурманская область).

Для предотвращения появления объектов накопленного экологического ущерба в дальнейшем, в июне 2015 года Минприроды России направило в Правительство РФ законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения вреда окружающей среде и ликвидации накопленного вреда окружающей среде»²⁶.

Законопроектом предполагается исключить возможность формирования объектов накопленного ущерба в будущем, а также выстроить единую финансовую и организационную модель по ликвидации старых загрязнений. В частности, в нем введены понятия «накопленный вред окружающей среде», «объекты накопленного экологического вреда», что позволит на законодательном уровне выделить такой вид вреда окружающей среде. Законопроектом предусмотрено проведение инвентаризации объектов накопленного экологического вреда и создание государственного реестра соответствующих объектов на федеральном и региональном уровнях, что позволит ранжировать объекты в целях определения приоритетности и очередности работ по их ликвидации²⁷.

Создание особо охраняемых природных территорий (ООПТ). Важным направлением деятельности, необходимым для сохранения природы Арктики и Дальнего Востока, является создание особо охраняемых природных территорий (ООПТ). ООПТ необходимы для сохранения популяций многих редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, например, лаптевского моржа, китов, стерхов, белых медведей.

В сентябре 2015 года была достигнута договоренность между Россией и Германией о реализации совместного проекта по развитию сети ООПТ в

²⁵ http://www.mnr.gov.ru/news/detail.php?ID=141815&sphrase_id=641867

²⁶ Проект закона разработан Минприроды России в рамках поручений по итогам заседания президиума Государственного совета РФ 9 июня 2011 г.

²⁷ http://www.mnr.gov.ru/news/detail.php?ID=141316&sphrase_id=641867

северных регионах. В настоящее время проект «Сохранение биоразнообразия в северных регионах России для достижения целей Конвенции о биологическом разнообразии через расширение и укрепление сети охраняемых природных территорий, адаптированных к изменению климата» находится на согласовании в Минприроды России.

Министр природных ресурсов С.Донской отметил, что необходима актуализация проекта, поскольку он был разработан достаточно давно: «В России уже создан ряд включенных в него охраняемых территорий – национальные парки «Русская Арктика» и «Беренгия». Кроме того, за прошедшие годы был принят ряд стратегических документов, в числе которых Концепция развития системы ООПТ федерального значения на период до 2020 года. Необходимо исключить дублирование проектов в этих документах»²⁸.

Планом мероприятий по реализации концепции развития системы ООПТ на период до 2020 года на территории Арктической зоны и Дальнего Востока предусмотрено создание национальных парков: Ленские столбы (Республика Саха (Якутия)), Хибинь (Мурманская область) в 2015 году, Токинско-Становой (Амурская область) в 2016 году, Центрально-Чукотский (Чукотский автономный округ) в 2019 году. Государственные природные заповедники планируется создать в Республике Саха (Якутия) и Сахалинской области в 2018-2020 годах.

II Экологические проблемы создания военной инфраструктуры в Арктической зоне и на Дальнем Востоке России.

1. Брошенная тара из-под горюче-смазочных материалов, резервуарные парки, в том числе емкости с отработанными нефтепродуктами

С целью обеспечения национальных интересов в Арктике создаётся военная инфраструктура. Одна из задач, стоящих перед силами Северного флота России, базирующимися в Арктике, это системная работа по улучшению экологической обстановки в местах базирования и на прилегающих территориях.

В настоящее время главную угрозу экологической обстановке в Арктике представляют брошенные пустые бочки, в которых ранее хранились горюче-смазочные материалы. По оценке Минобороны, лишь на острове Котельный (архипелаг Новосибирские острова) с советских времен осталось порядка 110 тысяч брошенных 200-литровых бочек.

Для очистки островов в арктической зоне от экологического мусора начали работы более 170 военнослужащих. Десять воинских подразделений занимаются сносом старых и обветшалых зданий и сооружений. В дальнейшем они проведут рекультивацию местности. Весь железный лом будет спрессован специальными гидравлическими прессами и вывезен

²⁸ http://www.mnr.gov.ru/news/detail.php?ID=142093&sphrase_id=641896

судами вспомогательного флота ВМФ и гражданскими судами на материк для последующей утилизации.

На сентябрь 2015 года на острове Котельный военнослужащие взвода экологической очистки, сформированного на Северном флоте для работ в Арктике, спрессовали и уложили в контейнеры 16 800 металлических бочек. Спрессованными бочками загружено 67 двадцатитонных контейнеров, которые в ближайшее время будут вывезены на материк.

Отслеживать ситуацию в Арктике помогает региональный экологический центр Северного флота. В его задачу входит мониторинг и контроль соблюдения российского и международного природоохранного законодательства в местах дислокации войск. По словам начальника экологической службы Северного флота М. Павловой, «на флоте разработана и утверждена программа по ликвидации накопленного экологического ущерба, которая включает в себя мероприятия по очистке территорий брошенных военных городков от свалок различных видов отходов»²⁹.

Кроме того, в Минобороны России создана своя «дорожная карта», в которую включены районы базирования воинских частей на Крайнем Севере. Согласно этому документу, в течение нескольких лет военные должны привести в надлежащий вид свои арктические городки и полигоны. На сегодняшний день военнослужащие очистили от мусора район мыса Отто Шмидта, с которого вывезли около 10 тонн различных отходов. Работы также ведутся на островах архипелага Новая Земля и Врангеля.

2. Обеспечение ядерной и радиационной безопасности

Приоритетным является, прежде всего, Мурманский регион, где расположены площадки ФГУП «РосРАО», где решаются задачи по обращению с отработавшим ядерным топливом, радиоактивными отходами и формированию реакторных отсеков утилизируемых атомных подводных лодок в губе Сайда. Отработанные реакторные отсеки, после их окончательного формирования планируется хранить на площадке в губе Сайда (Мурманская область, побережье Баренцева моря). Способ долговременного хранения реакторных отсеков на специальной площадке отработан — на сегодняшний день это лучшая мировая практика³⁰. На участке длительного хранения ядерные отходы планируется хранить около 70 лет. Когда пропадёт радиоактивность, отходы могут быть переработаны и использованы для хозяйственных и промышленных нужд.

Для утилизации отработавшего ядерного топлива должен быть создан комплекс зданий, сооружений, оборудования для выемки отработавшего топлива из хранилищ. Необходимо подготовить соответствующие сертифицированные контейнеры и затем отправить топливо на переработку. Эта работа запланирована на несколько лет.

²⁹ http://www.ec-arctic.ru/forum/all/topic_823/

³⁰ <http://www.regnum.ru/news/polit/1850338.html>

Необходимо вернуться к разработке проекта федерального закона «Об Арктической зоне Российской Федерации». Проект закона был внесен в Государственную Думу по инициативе членов Совета Федерации еще в 1998 году, однако принят до сих пор не был. Более того, в 2013 году Правительство признало его одобрение нецелесообразным, поскольку вопросы развития арктической зоны могут быть урегулированы, отраслевыми законами. Как отметила Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко: «Полагаю, что события последних двух лет заставляют всех нас по-другому взглянуть на это решение»³¹. По словам В.И. Матвиенко, закон об Арктике должен быть «документом с конкретным наполнением, без декларативных заявлений «маниловского» типа».

3. Утилизация атомных подводных лодок, реабилитация их береговых баз

Утилизация атомных подводных лодок, надводных кораблей с ядерными энергетическими установками, судов атомного технологического обслуживания и реабилитация береговых технических баз, проблема характерная как для Мурманской области, так и для Приморья и Камчатского края.

В 1990-е годы в России начался массовый вывод из эксплуатации атомных подводных лодок (АПЛ), судов атомно-технологического обслуживания (АТО) и объектов обслуживающей инфраструктуры Военно-Морского Флота России. Основными причинами стали выработка кораблями установленного технического ресурса и необходимость выполнения Российской Федерацией обязательств международных соглашений.

До 1998 года судоремонтные и судостроительные заводы утилизировали не более 3-4 АПЛ в год. Это привело к накоплению в пунктах отстоя лодок, подлежащих утилизации. Ускорение темпов утилизации АПЛ, выведенных из состава ВМФ РФ, в соответствии с Концепцией национальной безопасности Российской Федерации было отнесено к приоритетной деятельности государства в экологической сфере.

Правительство Российской Федерации постановлением от 28.05.98 г. № 518 определило Минатом России государственным заказчиком-координатором работ по комплексной утилизации АПЛ и освободило Минобороны России от этих несвойственных ему функций. После ряда организационных преобразований, эти функции отошли к приемнику Минатома – Госкорпорации «Росатом». В настоящее время работы осуществляются в рамках федеральной целевой программы «Промышленная утилизация вооружения и военной техники ядерного комплекса на 2011-2015 годы и на период до 2020 года» с подпрограммой «Промышленная утилизация атомных подводных лодок, надводных кораблей с ядерной энергетической установкой, судов атомного

³¹ Заседание Экспертного совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации 26 июня 2015 года, г. Якутск.

технологического обслуживания и реабилитация радиационно-опасных объектов на 2011-2015 годы и на период до 2020 года».

Основными задачами этой подпрограммы являются:

- утилизация выведенных из состава ВМФ РФ атомных подводных и надводных кораблей, а также отслуживших установленный срок эксплуатации судов атомного технологического обслуживания;

- создание инфраструктуры, позволяющей завершить утилизацию атомных подводных и надводных кораблей, судов атомного технологического обслуживания, как ранее выведенных, так и выводимых из состава флота;

- приведение в ядерно-безопасное состояние бывших береговых технических баз ВМФ РФ;

- подготовка и размещение в пунктах долговременного хранения сформированных в процессе утилизации реакторных блоков атомных подводных лодок и корпусных блоков судов атомного технологического обслуживания;

- вывоз отработавшего ядерного топлива с мест текущей утилизации и радиационно-опасных объектов (бывших береговых баз) и его переработка;

- вывоз твердых радиоактивных отходов с мест проведения утилизации и реабилитации радиационно-опасных объектов, их кондиционирование и размещение на долговременное хранение;

- переработка жидких радиоактивных отходов, накопленных и образующихся в процессе текущей утилизации;

- вывод из эксплуатации и реабилитация (частичная) ядерно-опасных и радиационно-опасных объектов;

- проведение медико-санитарных мероприятий по сохранению здоровья и снижению заболеваемости граждан, участвующих в утилизации атомных подводных и надводных кораблей и судов атомного технологического обслуживания, реабилитации радиационно-опасных объектов, а также по уменьшению риска для здоровья населения, проживающего в районах их проведения;

- строительство и реконструкция медико-санитарных учреждений, обеспечивающих медико-гигиеническое сопровождение утилизации атомных подводных и надводных кораблей и судов атомного технологического обслуживания, а также реабилитации радиационно-опасных объектов.

К 2014 году в ходе реализации подпрограммы были достигнуты следующие результаты:

- утилизировано 195 АПЛ из 201 АПЛ, выведенных из состава ВМФ РФ;

- создана инфраструктура, обеспечивающая экологически безопасное хранение реакторных отсеков утилизированных атомных подводных лодок, построены пункты долговременного хранения реакторных отсеков на Дальнем Востоке (ПДХ РО «Устричный») и в Северо-Западном регионе (ПДХ РО «Сайда»);

- практически полностью завершена вывоз отработавшего ядерного топлива из Приморского края и Камчатского края, всего вывезено и

отправлено на переработку 23616 ОТВС (41 эшелон) суммарной активностью ориентировочно 74 млн. Ки;

- начата разборка активных зон (отработавших выемных частей) ядерных реакторов на жидко-металлическом теплоносителе;

- переработано более 10 тысяч кубических метров жидких радиоактивных отходов, ранее накопленных в ВМФ РФ;

- на ФГУП «ПО «Маяк» завершена подготовка инфраструктуры позволяющей принять и безопасно переработать некондиционное отработавшее ядерное топливо (ОЯТ), имеющее различные дефекты;

- завершается подготовка инфраструктуры ФГУП «ПО «Маяк» для промышленной переработки уран-бериллиевого ОЯТ;

- начаты работы по утилизации судов атомного-технологического обслуживания.

В Северо-Западном регионе (Мурманская область):

- утилизировано 119 АПЛ, ведутся работы по утилизации еще одной АПЛ;

- размещено на долговременное наземное хранение 62 одноотсечных блока реакторных отсеков утилизированных АПЛ, еще три трехотсечных блока подняты на стапель для выполнения разделки в этом году;

- начата утилизация судов атомного технологического обслуживания. Выполнена утилизация судна АТО «Северка». Судно АТО - плавучая техническая база «Володарский» размещена на стапельном месте в пункте долговременного хранения реакторных отсеков в губе Сайда для выполнения работ по разделке;

- выполнена уникальная операция по выгрузке и разборке активной зоны (отработавшей выемной части) из реактора утилизированной АПЛ, работавшего на жидкометаллическом теплоносителе, уран-бериллиевое топливо подготовлено к отправке на переработку.

На Дальнем Востоке (Приморье и Камчатский край):

- утилизировано 75 АПЛ, включая две аварийные;

- размещено на долговременное наземное хранение 3 одноотсечных блока реакторных отсеков утилизированных АПЛ;

- начата утилизация судов атомного технологического обслуживания. Утилизировано судно АТО «ПКДС-60». Плавучая техническая база «ПМ-80 (ТНТ-50)» размещена на стапельном месте в пункте долговременного хранения реакторных отсеков на мысе «Устричный».

В планах до 2020 года:

- завершение удаления всего отработавшего ядерного топлива (накопленного и из реакторов АПЛ переданных на утилизацию) из Приморского края, Камчатки и Гремихи (Мурманская область);

- начало вывоза ОЯТ накопленного на бывшей береговой технической базе ВМФ в губе Андреева;

- переработка отработавшего топлива утилизированных АПЛ, топлива удаляемого из хранилищ бывших береговых технических баз (в том числе поврежденного ОЯТ);

- завершение формирования еще 54 блоков, которые в настоящее время хранятся пока на плаву в Северо-Западном регионе и 70 блоков, которые в настоящее время хранятся пока на плаву (19 Камчатка + 51 Приморье);

- утилизация большого атомного разведывательного корабля «Урал»;

- завершение утилизации всех судов АТО выведенных из состава Северного флота (8 единиц) и двух судов АТО ФГУП «Атомфлот» и Тихоокеанского флота (6 единиц);

- создание региональных центров кондиционирования радиоактивных отходов для переработки РАО, образующихся при проведении реабилитационных мероприятий на бывших береговых технических базах ВМФ и работах по утилизации АПЛ, судов АТО, НК с ЯЭУ, а также при формировании блоков реакторных отсеков;

- извлечение и передача на кондиционирование радиоактивных отходов, содержащихся в выслуживших установленные сроки эксплуатации хранилищах, бывших береговых технических баз ВМФ РФ;

- выполнение работ по обращению, переработке и кондиционированию вышеуказанных радиоактивных отходов.

При выполнении мероприятий по утилизации АПЛ, блоков реакторных отсеков, судов АТО существенное внимание уделяется наращиванию темпов их разделки, повышению производительности труда и снижению стоимости работ³².