



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

21.08.2015 № 01-02-03/03-48431

На №3.5-11/1443 от 23.07.2015

Председателю Комитета Совета
Федерации по бюджету и
финансовым рынкам

С.Н.Рябухину

Уважаемый Сергей Николаевич!

В связи с Вашим письмом Минфин России рассмотрел протокол № 1 совещания Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам 16 июля 2015 г. на тему «О мерах государственной поддержки и регулирования рынка алкогольной продукции» и по пункту 3 указанного протокола о введении государственной монополии на производство спирта, а также об изменении порядка продажи алкогольной продукции и порядка распределения доходов от акцизов на алкогольную продукцию между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации сообщает следующее.

Введение государственной монополии на производство этилового спирта потребует значительных затрат федерального бюджета, связанных с необходимостью приобретения государством имущественного комплекса, находящегося в собственности юридических лиц, осуществляющих производство этилового спирта.

Следует также учитывать, что в связи с установлением единых условий и требований к производству и обороту товаров на территории государств - участников Евразийского экономического союза введение монополии на производство этилового спирта будет являться сдерживающим фактором в развитии интеграционных процессов.

Что касается введения эксклюзивной продажи алкогольной продукции в специализированных пунктах продажи, то принятие такого предложения может привести к ряду негативных социально-экономических последствий, в том числе, ограничению конкуренции на алкогольном рынке, установлению монопольно

высоких цен на алкогольную продукцию и созданию предпосылок для увеличения ее нелегального оборота.

Учитывая изложенное, указанные предложения не поддерживаются.

Одновременно сообщаем, что решением от 13 ноября 2012 г. № 145 Комитетом Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству проект федерального закона № 616769-5 «О государственной монополии на производство и оборот этилового спирта», предусматривающий введение государственной монополии на производство этилового спирта, был отклонен.

По вопросу об изменении порядка распределения доходов от акцизов на алкогольную продукцию между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации сообщаем следующее.

Предлагается зачислять 100 процентов акцизов на алкогольную продукцию в федеральный бюджет с дальнейшим распределением региональной части акциза между субъектами Российской Федерации пропорционально численности населения субъекта Российской Федерации либо объему розничной реализации алкогольной продукции с последующим вынесением данного вопроса на рассмотрение трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений.

Позиция Минфина России по вопросу изменения механизма зачисления акцизов на алкогольную продукцию остается неизменной и соответствует изложенной в докладе Минфина России в Правительство Российской Федерации, направленном письмом от 29 июня 2015 г. № 01-02-01/06-37383.

Считаем, что изменение механизма зачисления акцизов может привести к значительным выпадающим доходам бюджетов субъектов Российской Федерации. Например, сравнительный анализ зачисления доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию в бюджеты субъектов Российской Федерации по месту производства подакцизной продукции и по нормативам, рассчитанным пропорционально численности населения региона, показал, что изменение порядка зачисления акцизов на алкогольную продукцию приведет к значительному перераспределению поступлений между отдельными регионами в общем объеме 25,8 млрд. рублей. Это негативно скажется на исполнении расходных обязательств указанных субъектов Российской Федерации, в том числе предусмотренных в указах Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2012 года. В целях обеспечения сбалансированности региональных бюджетов потребуется предоставление компенсации за счет средств федерального бюджета.

Распределение региональной части акциза между субъектами Российской Федерации пропорционально объему розничной реализации алкогольной продукции приведет к повышению заинтересованности субъектов Российской Федерации в увеличении потребления алкогольной продукции, тогда как проводимая в настоящее время государственная политика Российской Федерации направлена на достижение обратного результата.

Так, согласно Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря

2009 г. № 2128-р, одной из целей реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации является значительное снижение уровня потребления алкогольной продукции. основополагающим принципом реализации целей указанной концепции является обеспечение приоритетности защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам.

Указанный вопрос прорабатывался в 2014 году и был рассмотрен постоянно действующей Рабочей группой Минфина России по совершенствованию межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации. Пунктом 5.2. протокола заседания указанной группы от 21 августа 2014 г. № 1-МФ было одобрено решение о сохранении действующего порядка распределения акцизов на алкогольную продукцию и отмечено, что регулирование алкогольного рынка через систему межбюджетных отношений является неэффективным инструментом.

Также предложение Минфина России сохранить действующие механизмы зачисления акцизов на алкогольную продукцию было поддержано Комитетом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам (письмо от 3 июня 2015 г. № 3.5-26/1149).

На основании изложенного, с учетом рисков несбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, внесение изменений в действующие механизмы зачисления акцизов на алкогольную продукцию считаем нецелесообразным.



С.Д.Шаталов