



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Минэкономразвития России

**Парламентские слушания  
«Проблемы законодательного регулирования  
государственного контроля (надзора)  
и муниципального контроля»**

Совет Федерации

16 октября 2015 года

## «Нормативное правовое регулирование контрольно-надзорной деятельности»

- Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
- Отраслевые федеральные законы
- Положения о видах контроля (надзора)
- Административные регламенты осуществления государственного и муниципального контроля (надзора)



## Количество проверок (90% всех проверок в РФ)



## Особенности, установленные в отраслевых законах

Основания проведения проверки	Сроки проведения проверки	Периодичность проведения проверки	Уведомление проверяемого лица о проведении проверки	Согласование проведения проверки с органами прокуратуры
✓			✓	✓
	✓		✓	
✓			✓	✓
✓	✓	✓		
✓			✓	✓
✓			✓	✓
✓			✓	✓
✓			✓	✓

## ❖ Единый реестр проверок

- Содержит сведения о результатах проведения контрольных мероприятий
- Действует с 1 июля 2015 г. (в отношении проверок, осуществляемых в рамках федерального государственного контроля (надзора))

## ❖ Надзорные каникулы для малого бизнеса

- Предусматривают запрет на осуществление с 1 января 2016 г. в течение трех лет плановых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов малого предпринимательства, у которых по итогам предшествующих трех лет не выявлено существенных нарушений требований, установленных законодательством Российской Федерации, за исключением случаев выявления нарушений, создающих угрозу жизни и здоровью граждан

## ❖ Переход на систему управления рисками

- Положения о применении риск-ориентированного подхода вступают в силу с 1 января 2018 года
- Правительство Российской Федерации наделено правом определения отдельных видов государственного контроля (надзора), которые с применением риск-ориентированного подхода могут осуществляться до 1 января 2018 года

## Проект федерального закона о федеральном, региональном и муниципальном контроле в Российской Федерации

**Целью законопроекта является установление базовых, системообразующих правил организации и осуществления государственного и муниципального контроля и надзора в РФ, направленных на:**

**построение прозрачной, доверительной и действенной системы взаимоотношений власти, граждан и бизнеса**

**снижение избыточного давления на бизнес**

**стимулирование добросовестной конкуренции**

**определение и установление четких границ разрешительной деятельности, государственного и муниципального контроля и надзора**

**существенное повышение эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности**

**эффективное использование бюджетных средств**



- 1 Нормы, регулирующие отношения, возникающие в связи с организацией и осуществлением государственного и муниципального контроля и надзора и содержащиеся в других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, правовых актах органов местного самоуправления, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.
- 2 Особенности организации и осуществления отдельных видов государственного и муниципального контроля (надзора) могут устанавливаться в случаях, указанных настоящим Федеральным законом.
- 3 Осуществление федерального, регионального и муниципального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, не установленного в настоящем Федеральном законе, не допускается.
- 4 Федеральный закон включает граждан в круг субъектов, на которых будет распространяться проектируемый закон (для включения в сферу действия ветеринарного контроля (надзора) за ЛПХ, контроля (надзора) за хранением оружия, надзора за безопасностью дорожного движения и т.д.).
- 5 Федеральный закон распространяется на налоговый, таможенный и банковский контроль, а также на прочие виды контроля и надзора, выведенные из-под действия 294-ФЗ.
- 6 Федеральный закон регулирует не только порядок осуществления проверок, но и прочих форм и мероприятий контрольно-надзорных мероприятий, таких как сбор отчетности, досмотр, осмотр, дистанционные мероприятия и т.д.



**Проверка** - совокупность взаимосвязанных действий органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля (надзора) в отношении конкретного гражданина или организации по оценке соответствия обязательным требованиям



**Рейдовое обследование** - проводится в отношении особо охраняемых природных территорий, лесов и их участков, охотничьих угодий, земель и их участков, морей и т.д.



**Наблюдение** - целенаправленное, непосредственное визуальное восприятие, в том числе с применением технических средств видеозаписи, фотосъемки, иных установленных способов визуальной фиксации



**Мониторинг** - целенаправленное, постоянное (систематическое, регулярное, непрерывное), опосредованное получение информации, в том числе содержащейся в отчетности



**Контрольная закупка** - действия по созданию органом государственного контроля (надзора) ситуации для совершения сделки с целью проверки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований при продаже товаров, выполнении работ, оказании услуг потребителям.





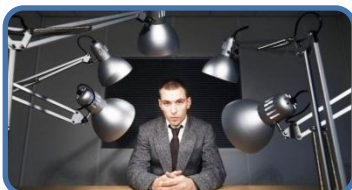
**Осмотр** - внешнее визуальное изучение территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, транспортных средств и т.д.



**Досмотр** - действия должностных лиц органов государственного контроля (надзора) в отношении товаров, транспортных средств, документов (со вскрытием)



**Опрос** - вербальный контакт должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (надзора) с гражданами, их представителями, а также лицами, являющимися представителями организаций



**Получение объяснений (допрос)** - получение должностными лицами органа государственного контроля (надзора) от граждан, должностных лиц организаций необходимой информации, имеющей юридическое значение



**Инвентаризация** - действия уполномоченных лиц по подтверждению наличия, состояния и оценки имущества и обязательств граждан и организаций с целью обеспечения достоверности данных учета и отчетности.





**Экспертиза** - в необходимых случаях для участия в проведении конкретных действий по осуществлению государственного и муниципального контроля (надзора), в том числе при проведении выездных проверок, может быть назначена экспертиза и привлечен эксперт, экспертная организация.



**Отбор проб (образцов)** - для проведения экспертизы органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) в случаях, установленных федеральными законами, положениями о видах государственного и муниципального контроля (надзора) могут быть отобраны пробы (образцы) продукции.



**Истребование документов (информации)** - в случае возникновения обоснованной необходимости получения документов (информации) относительно деятельности или действий граждан и организаций, производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) при проведении проверки вправе истребовать эти документы (информацию)



**Изъятие (выемка) документов и предметов** - может производиться исключительно **в случаях, установленных федеральными законами**, при осуществлении государственного контроля в форме выездной проверки на основании мотивированного постановления должностного лица органа государственного контроля (надзора), осуществляющего выездную проверку



## Существующая система оценки

- Ориентация на формальные показатели (количество проверок, наложенных штрафов, выполнение плана проверок)
- Низкая практическая полезность использования данных показателей

### Показатели эффективности

1. выполнение плана проведения проверок;
2. доля проверок, результаты которых признаны недействительными;
3. доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок);
4. отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) и т.д.



- Ориентация на формальные показатели и слабое отражение общественной значимости контроля
- Отсутствие методики интерпретации показателей (должны снижаться или увеличиваться?)
- Отсутствие увязки показателей (что означает недостижение 3 показателей из 7?)
- Не учтена специфика видов контроля и т.д.

## Новая система оценки

- Ориентация на общественно-значимые результаты контроля и надзора
- Интеграция показателей эффективности в отчетность и планы деятельности ведомств

### Показатели результативности

Общественно значимые результаты, связанные с минимизацией причинения вреда:

1. Число погибших при пожарах;
2. Число пострадавших при пожарах;
3. Материальный ущерб от пожаров и т.д.

### Показатели эффективности

Показатели эффективности государственного и муниципального контроля (надзора) характеризуют достигнутый уровень защиты охраняемых законом ценностей с учетом объема использованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также степени вмешательства в деятельность граждан и организаций.



Переориентация на предотвращение грубых нарушений и объекты повышенного риска



## Гарантии прав предпринимателей

Переход основных положений 294-ФЗ в базовый ФЗ в Главу 5 Организация и проведение проверок и Главу 6. Защита прав граждан и организаций

От реестра проверок к реестру сведений о проведении государственного и муниципального контроля (надзора)

- Распространение реестра проверок на все виды контроля (надзора)
- Расширение реестра на все формы контроля

### Преимущества нового ФЗ

- Снижение избыточного давления на добросовестный бизнес за счет переориентации на объекты повышенного риска
- Отмена плановых проверок для объектов низкого риска
- Дифференцированная периодичность проверок и возможность перехода на более низкие категории риска при отсутствии нарушений
- Распространение закона на все виды контроля (таможенный контроль, налоговый контроль и т.д.)
- Распространение гарантий прав предпринимателей на такие формы и мероприятия контроля как мониторинг, наблюдение, сбор регулярной отчетности, досмотр, осмотр и т.д.



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Минэкономразвития России

**Спасибо за внимание!**