



**ОТЧЕТ О РАБОТЕ  
ПАЛАТЫ МОЛОДЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ  
ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ЗА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2015 ГОД.**

# ПЛАН

## Введение

1. Законотворческая деятельность..... 3 стр.
  - Мониторинг регионального законодательства
  - Законодательные предложения членов Палаты молодых законодателей
2. Взаимодействие с комитетами Совета Федерации и Советом законодателей РФ..... 18 стр.
3. Выездная работа в регионах РФ..... 20 стр.
4. Межпарламентское и международное сотрудничество Палаты молодых законодателей..... 24 стр.
5. Развитие системы Советов молодых депутатов..... 29 стр.
6. Работа в рамках Совета по развитию социальных инноваций субъектов РФ при Совете Федерации..... 31 стр.
7. Работа в информационном пространстве..... 35 стр.

## ВВЕДЕНИЕ

Молодые депутаты – это участники общественных, социальных, экономических и политических процессов, которые происходят в нашем обществе. И нам не нужны преференции и квоты, ведь наравне с опытными политиками мы готовы не только к серьезному «экзамену» в ходе выборных кампаний, но и к конкретной работе, где каждый на своем месте будет доказать населению свою состоятельность и эффективность в решении поставленных задач.

Палата молодых законодателей взяла на себя ответственность по координации работы советов молодых депутатов в регионах и оказывает им постоянную организационную и методическую помощь, тем самым совершенствуя под патронажем Совета Федерации инструменты для реализации принципа консолидированной инициативы от депутатов субъектов России. Одним из первых направлений в этой работе стала организация молодыми депутатами страны мониторинга социально-экономической ситуации на территориях и внесение предложений по реализации антикризисных планов в российский регионах.

Формирование общероссийской политической команды молодых депутатов, работающей вне партийных идеологий и с согласных позиций, имеющих свой реальный электорат, поддержку Совета Федерации и законодательных (представительных) органов власти субъектов страны, станет одним из слагаемых стабильного и процветающего завтра.

В 2015 г. Палата молодых законодателей при Совете Федерации работала в нескольких направлениях.

# 1. ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МОНИТОРИНГ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Важным направлением деятельности Палаты молодых законодателей стал мониторинг правоприменения законодательства субъектов Российской Федерации по различным вопросам. Такая мера необходима для выявления подходов к правовому регулированию различных общественных отношений законами субъектов Российской Федерации:

- в случае, если закон субъекта Российской Федерации принят во исполнение федерального закона, это позволит оценить необходимость закрепления того или иного полномочия за региональным уровнем либо же установления соответствующей правовой нормы непосредственно в федеральном законе;

- в случае, если закон субъекта Российской Федерации принят в рамках «опережающего нормотворчества», законодательный опыт субъектов Российской Федерации может оказаться ценным для развития федерального законодательства.



Так в 2015 году группой депутатов под руководством члена Палаты молодых законодателей, заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области Дикусаровой Натальи Игоревны был проведен **мониторинг регионального законодательства, регулирующего вопросы патриотического воспитания населения**, о результатах которого было доложено в Комитет Совета Федерации по социальной политике.



Мониторинг показал, что регионы не только по – разному подходят к перечню правовых актов, в которых закреплены понятие патриотического воспитания, основные мероприятия, цели и задачи такой работы, но и характеризуются многообразием реализуемых мероприятий, а так же по – разному трактуют содержание термина «патриотическое воспитание». Различен и возраст наших граждан, на который распространяются программные мероприятия.



В ряде субъектов РФ (например, Воронежская, Калужская, Саратовская, Вологодская, Смоленская, Ульяновская области, Краснодарский край) приняты комплексные законы о патриотическом воспитании, о военно – патриотическом воспитании, о патриотическом и духовно – нравственном воспитании, об отдельных вопросах в сфере патриотического воспитания граждан. В некоторых регионах принята и действует отдель-

ная государственная программа, посвященная мероприятиям в сфере патриотического воспитания (Ярославская область, Хакасия, Алтайский, Пермский край, Новосибирская область и др.). Есть территории, в которых патриотическому воспитанию посвящены подпрограммы в составе комплексных государственных программ, посвященных молодежной политике, культуре, спорту (Иркутская область, Волгоградская, Архангельская, Пензенская, Ростовская области, Кабардино-Балкария, Ямало-Ненецкий автономный округ, Красноярский край и др.).

Для определения дальнейших шагов в региональном правотворчестве, необходимо четко понимать, что задача патриотического воспитания – общегосударственная задача, и мы должны реализовать единую общегосударственную политику. Нельзя по – разному понимать патриотизм в разных регионах. Необходим единый подход. Сегодня мы уже можем ориентироваться на положения проекта Концепции новой четвертой государственной программы патриотического воспитания граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы, которая сейчас обсуждается. Предыдущие программы, несомненно, заложили основы патриотического воспитания. Учитывая то, что будущая программа ориентирована на все социальные слои и возрастные группы граждан, при этом, сохраняется приоритет патриотического воспитания подрастающего поколе-



ния – детей и молодёжи, регионам так же необходимо исходить именно из такого подхода к возрастным и социальным ориентирам в реализации государственной политики в сфере патриотического воспитания.

При этом, в программе предполагается закрепить такую функцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, как разработка государственных программ субъектов Российской Федерации по патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации.

Работу по ограничению продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков напиткам в 2013 году пытались начать депутаты Госдумы, но закон не прошёл: тогда законодатели требовали вообще запретить производство напитков, а это противоречит нормам Таможенного союза. Тогда право ограничивать употребление этих напитков делегировали регионам. В 2015 году прошла волна принятия региональных законов. В рамках Палаты молодых законодателей была создана рабочая группа под руководством члена Палаты молодых законодателей, депутата Московской областной думы Двойных Александра Владимировича по **мониторингу правоприменения региональных законов о запрете розничной продажи «алкоэнергетиков»**. Результаты мониторинга



и предложения были представлены в Комитет Совета Федерации по социальной политике.

Ранее проблема продажи алкогольных энергетиков неоднократно становилась предметом обсуждения в верхней палате российского парламента. В феврале этого года Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко дала поручение профильным комитетам СФ проанализировать региональную практику введения законодательного запрета на продажу алкогольных энергетиков.



Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ) установлены ограничения розничной продажи и потребления (распития) алкогольной продукции. Органы государственной власти субъектов РФ вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

По состоянию на 25.08.2015 года в 38 субъектах РФ приняты законы, запрещающие розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих (энергетических) напитков на их территориях, в том числе все города федерального значения: Москва, Санкт-Петербург, Севастополь. Из них 13 субъектов РФ наряду с запретом слабоалкогольных тонизирующих (энергетических) напитков ввели ограничения на продажу безалкогольных тонизирующих напитков. Еще 5 субъектов РФ ввели ограничения на продажу только безалкогольных тонизирующих напитков.

Неоднозначное решение вопроса об установлении административной ответственности за нарушение требований регионального законодательства об ограничении розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих (энергетических) напит-

ков.

Сохраняется проблема с толкованием в судах положения Федерального закона № 171-ФЗ о праве органов государственной власти субъектов РФ устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе вводить полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

В некоторых регионах закон о запрете продажи алкоэнергетиков так и не был принят в связи с тем, что получил отрицательные заключения по результатам правовой экспертизы. Одна из причин – у регионов нет полномочий устанавливать запрет на продажу отдельных видов алкогольной продукции.

Федеральный закон № 171-ФЗ не содержит понятия «слабоалкогольные тонизирующие напитки». Назрела необходимость включения в федеральное законодательство понятия «слабоалкогольные тонизирующие напитки», так как действующие ныне национальные стандарты носят рекомендательный характер.

Предлагается дополнить перечень основных видов алкогольной продукции, приведенный в статье 2 Федерального закона № 171-ФЗ, понятием «слабоалкогольными тонизирующими напитками», так как субъекты РФ должны использовать в своих законах единое, четко определенное понятие, не допускающее двояких толкований. Ряд регионов предлагают ввести запрет на реализацию слабоалкогольных тонизирующих напитков на федеральном уровне.

Следует отметить, что во всех регионах органами исполнительной власти была проведена разъяснительная работа с предприятиями розничной торговли, то есть все были проинформированы о введении запрета на продажу алкоэнергетиков. Благодаря этой работе в большинстве регионов нарушений норм законов не выявлено. Однако есть проблемы, связанные с тем, что производители идут на всякого рода ухищрения.

В ряде регионов существует потребность в активизации участия региональных УМВД и управлений Роспотребнадзора в мероприятиях, направленных на пресечение правонарушений, связанных с продажей слабоалкогольных тонизирующих напитков.

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЧЛЕНОВ ПАЛАТЫ МОЛОДЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ

Ключевым направлением работы членов Палаты молодых законодателей остается экспертная и консультативная в процессе разработки законодательных предложений. Так за первую половину 2015 года в комитетах Палаты молодых законодателей были обсуждены и разработаны следующие инициативы:

- **Предложения в подпрограмму «Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказских Минеральных Вод» государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года».** Членом Палаты молодых законодателей, депутатом Думы Ставропольского края Кузьминым Кириллом Александровичем во взаимодействии с муниципальными и региональными депутатами Ставропольского края было разработано предложение о включение финансирования в подпрограмму Кисловодского курортного парка.

- **Предложение Федеральный закон от 22.11.1995 N 171-ФЗ (ред. от 29.06.2015) "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" о запрете в России продажи порошково-**



**го (сухого) алкоголя.** Член Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутат Тульской областной Думы Рем Александр Викторович по поручению Председателя Палаты разработал инициативу, направленную на внесение дополнений в действующий Закон Тульской области по запрету продажи «порошкообразного алкоголя», с целью заблаговременно предотвратить распространение спиртосодержащего порошка на территории региона. Одним из основных рисков, связанных с появлением указанной продукции в продаже населению, является отсутствие однозначности использования ее в качестве основы для производства алкогольной продукции. Вне зависимости от рекомендаций производителя, возможно употребление в сухом виде, изменение дозировки при разбавлении водой, вдыхание и др. Технический регламент Таможенного Союза не содержит показатели качества и безопасности, идентификационные признаки для продукции «порошкообразного алкоголя». Проведение оценки соответствия такого вида продукции нормативным требованиям невозможно. В соответствии с п. 4 ст.2 ФЗ № 171 порошкообразный алкоголь относится к спиртосодержащей пищевой продукции, на которую не



распространяются ограничения, предусмотренные для алкогольной продукции: продажа несовершеннолетним, ограничения продажи по месту и времени. В настоящий момент Тульской областной Думе находится на проработке вопрос о внесении изменений в отдельные законодательные акты с целью запрета реализации на территории Тульской области спиртосодержащих смесей. Направлены соответствующие запросы в Роспотреб-

надзор, Тульский таможенный терминал, в управление федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков по Тульской области. В случае принятия изменений в отдельные законодательные акты с целью запрета реализации на территории Тульской области спиртосодержащих смесей, Палата молодых законодателей планирует активно вести работу по трансляции опыта Тульской области в другие регионы.

- **Обсуждение группы поправок в Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"** Механизм, который предложен в законе, по мнению экспертов Палаты молодых законодателей, подорвет основные принципы размещения и поиска информации в интернете, а также приведет к нарушению функционирования поисковых систем. Законопроект не предусматривает удаления конкретных ссылок, а фактически обязывает операторов поисковых систем самостоятельно искать информацию. Предложение экспертов Палаты молодых законодателей заключалось в более глубокой проработки технической стороны документа

- **Внесение изменений в Земельный кодекс РФ (ЗК РФ) от 25.10.2001 N 136-ФЗ, а именно отразить порядок и основания продления договора аренды земель-**



**ного участка для строительства и отказа от такого договора.** Данные поправки были разработаны членом Палаты молодых законодателей, депутатом Чебоксарского городского Собрания депутатов Республики Чувашия Владимиром Николаем Николаевичем. В соответствии с действующим законодательством аренда земельного участка подразумевает заключение договора аренды, порядок заключения которого регулируется гражданским и земельным законодательством (глава 34 ГК РФ, глава 4 ЗК РФ). В договоре аренды прописываются основные условия сроки, арендная плата, права и обязанности сторон, условия продления договора. Кроме того, в законодательстве предусмотрена возможность расторжения договора, как по требованию арендатора, так и по требованию арендодателя (ст. 619 ГК РФ). Однако, арендатор имеет преимущественное право на заключение договора аренды на новый срок. Это право имеет лишь арендатор, надлежащим образом исполнявший свои обязанности.



· **Постановление Правительства РФ от 6 февраля 2006 г. N 75"О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом".** Внесение изменений в Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом. Пункт 5 утратил силу, однако закон имеет ссылку на данную статью. В законодательстве возник пробел.

· **Поправки в статью 9 ФЗ от 30.03.1995 «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефици-**

та человека (ВИЧ-инфекции)», а именно дополнить статью пунктом 6: «Обязательному медицинскому освидетельствованию подлежат лица, поступающие в стационары учреждений здравоохранения ( по назначению врача)». Включить в Постановление Правительства РФ от 13.10.1995 N 1017 "Об утверждении Правил проведения обязательного медицинского освидетельствования на выявление вируса иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)" пункт: «Население подлежит профилактическим медицинским осмотрам в целях выявления ВИЧ-инфекции не реже 1 раза в год». Данная инициатива разработана членом Палаты молодых законодателей, председателем Собрания депутатов Саткинского муниципального района Челябинской области Бурматовым Николаем Павловичем.

· **Внесение изменений в статьи 14, 14.1, 15, 15.1, 16, 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" с целью включить в перечень вопросов местного значения исполнение обязанности по созданию условий для развития туризма.** Поправка направлена на снятие ограничений с высокодотационных территорий по несению обязательств по созданию условий для развития туризма и возможности

направлять на эти цели бюджетные средства. Данная инициатива разработана членом Палаты молодых законодателей, депутатом Ярославской областной Думы Капоровым Антоном Анатольевичем.

· **Внесение изменений в ст. 28.1 Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) от 30.12.2001 N 195-ФЗ в части указания на то, что**



**поводом к возбуждению дела является вступившее в законную силу решение, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства РФ.** Согласно пояснительной записке, должностные лица администрации г. Чебоксары зачастую привлекаются к административной ответственности Управлением ФАС по Чувашской республике за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 14.9, 14.31, 14.31.1-14.33 КОАП РФ. За нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации. Пп. 1.1 ст. 28.1 - поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации. Данные поправки были разработаны членом Палаты молодых законодателей, депутатом Чебоксарского городского Собрания депутатов Республики Чувашия Владимировым Николаем Николаевичем.

· **Федеральный закон от 19.07.1998 N 115-ФЗ (ред. от 21.03.2002) "Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)" Упрощение порядка создания народных предприятий.** Действующая редакция этого закона содержит неоправданные ограничения, существенным образом затрудняющих процесс образования новых народных предприятий. Данная инициатива разработана на основе опыта Липецкой области.

*Отдельно стоит остановиться на законодательных инициативах, получивших реализацию (принятых Государственной думой и одобренных Советом Федерации), в*

*обсуждении которых приняли активное участие членом Палаты молодых законодателей.*

- **Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. N 39-ФЗ "О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя"**, создавший дополнительные механизмы защиты прав граждан, имевших вклады в украинских банках, работавших на территории Крыма и Севастополя. В разработке закона участвовал член Палаты молодых законодателей, заместитель председатель Государственного Совета Республики Крым Козенко Андрей Дмитриевич. Закон допускает возможность компенсировать требования по вкладам, превышающим 700 тысяч рублей, за счет внесения Республикой Крым и городом Севастополь взносов в Фонд защиты вкладчиков, учрежденный АСВ. Эти взносы будут осуществляться за счет реализации имущества, конфискованного у украинских банков, которые были расположены в Крыму. Выплаты будут возможны только при подтверждении вкладчиком своих требований. Компенсационные выплаты до 100 тысяч рублей смогут получить вкладчики украинских банков, разместившие вклады со 2 апреля 2014 года и до принятия Банком России решения о прекращении деятельности их подразделений. Аналогичный



размер выплат устанавливается для тех, кто не имеет полного комплекта документов, подтверждающих наличие неисполненных обязательств, и для россиян, имевших вклады в подразделениях украинских банков на территории Крыма, но не проживавших там.

· **Законопроект № 129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.»** Предлагаемый законопроект позволил: ввести регулирование отношений, возникающих при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам, в том числе отношений, связанных с допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по межрегиональным маршрутам, а также отношений, возникающих при использовании при перевозках по межрегиональным маршрутам автовокзалов и остановочных пунктов; установить контроль за осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по межрегиональным маршрутам. В обсуждении закона уча-



ствовал член Палаты молодых законодателей, председатель Собрания депутатов Саткинского муниципального района Челябинской области Бурматов Николай Павлович.

· **Контроль процедуры продажи препаратов, используемых в качестве «аптечных наркотиков».** Межведомственная комиссия при участии представителей Федеральной службы контроля за оборотом наркотиков (ФСКН), Минздрава и других ведомств приняла

решение о включении ряда таких препаратов в перечень лекарств, подлежащих предметно-качественному учету. Это будет означать, что такие препараты, как «Лирика» или «Цикломед», можно будет приобрести лишь по одноразовому рецепту врача, который должен будет храниться в аптеке в течение 3 лет. О соответствующем решении комиссии говорится в письме ФСКН председателю Палаты молодых законодателей Виктору Конопацкому, который по просьбе депутата Законодательного Собрания Алтайского края Якушева Николая Николаевича направлял обращения в Минздрав и ФСКН, где выражал свою обеспокоенность увлечением молодежи препаратом «Лирика» в качестве наркотика. От имени молодых парламентариев он предлагал внести активное вещество «Лирики» — прегабалин — в перечень наркотических средств. После одобрения проекта приказа о пополнении перечня подлежащих особому учету лекарств «аптечными наркотиками» Минэкономразвития он ляжет на стол главы Минздрава Вероники Скворцовой.

## 2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОМИТЕТАМИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ И СОВЕТОМ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ РФ

**Основным механизмом взаимодействия Совета Федерации и Палаты – является участие в работе мероприятий и заседаний комитетов Совета Федерации .**

Члены Палаты молодых законодателей на постоянной основе участвуют в работе Комитетов Совета Федерации.



Так в феврале членам Палаты молодых законодателей Андрею Козенко и Олеси Харитоненко, а также делегация Совета молодых депутатов удалось принять участие в выездном круглом столе Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству на тему: «Уроки Крымской (Ялтинской) конференции руководителей трех союзных держав (4-11 февраля 1945 года)».

В ходе круглого стола обсуждались решения, принятые в далеком 1945 году, и ставшие основой сегодняшней международной системы отношений; их историческое значение и влияние на ход прошлых событий. Участники также подчеркнули важность проведения мероприятия именно в стенах Ливадийского дворца-музея, расположенного на территории Российского Крыма.

**28-29 мая в Санкт-Петербурге представители Палаты молодых законодателей при Совете Федерации стали участниками Седьмого Невского международного экологического конгресса, организованного Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ и Советом Федерации федерального собрания Российской Федерации.**

Комитет Совета Федерации по социальной политике совместно с Палатой молодых законодателей при Совете Федерации в ходе VII Невского международного эколо-

гического конгресса провели круглый стол на тему «Современные механизмы обеспечения экологической безопасности на территории Российской Федерации». Основными модераторами выступили первый заместитель председателя Комитета СФ по социальной политике Людмила Косткина и председатель Палаты молодых законодателей Виктор Конопацкий.

Следует отметить большой интерес общественности к данному вопросу, так как на участие в данном заседании было подано более 700 заявок.

По мнению участников круглого стола, проблема формирования безопасной и эффективной системы обращения с отходами производства входит в список важнейших аспектов национальной безопасности и остается одним из наиболее сложных экологических вопросов в странах СНГ.

Эксперты считают необходимым не только создавать правовые, экономические и организационные условия для привлечения в сферу высокотехнологического контроля над состоянием окружающей среды государственных инвестиций, но и находить возможности для использования государственно-частного партнерства.

Все предложения, прозвучавшие в ходе круглого стола относительно изменения и улучшения законодательства в экологической сфере шли свое место в итоговой резолюции Конгресса.



### 3. ВЫЕЗДНАЯ РАБОТА ПАЛАТЫ МОЛОДЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ В РЕГИОНАХ РФ

**Первое в 2015 году выездное заседание Палаты состоялось 3 апреля в городе Салехард Ямало-Ненецкого автономного округа.**

Ключевой темой пленарного заседания Палаты молодых законодателей стал анализ регионального законодательства по вопросам патриотического воспитания молодежи.

Мониторинг, проведенный депутатом законодательного собрания Ростовской области Натальей Дикусаровой, показал, что регионы не только по – разному подходят к перечню правовых актов, в которых закреплены понятие патриотического воспитания, основные мероприятия, цели и задачи такой работы, но и характеризуются многообразием реализуемых мероприятий, а так же по – разному трактуют содержание термина «патриотическое воспитание».

По словам Натальи Дикусаровой, для определения дальнейших шагов в региональном правотворчестве, необходимо четко понимать, что задача патриотического воспитания – общегосударственная задача, и мы должны реализовать единую общегосударственную политику. Нельзя по – разному понимать патриотизм в разных регио-



нах. Необходим единый подход. Сегодня нам необходимо сформулировать запрос к общественным организациям, обозначить цели и задачи государственной политики в патриотическом воспитании, а так же совершенствовать систему подготовки кадров в области

патриотического воспитания. Кроме того, мы уделяем мало внимания теме патриотического воспитания в семейной политике. Над этим и необходимо сегодня работать.

Молодые законодатели обсудили вопросы совершенствования федерального законодательства и обсудили мониторинг регионального законодательства по вопросам патриотического воспитания. В порядке работы Палаты молодых законодателей прошли заседания комитетов Палаты молодых законодателей и проведен «круглый стол» на тему: «Роль местного самоуправления в районах Крайнего Севера».

**В 2015 году продолжена практика Палаты Молодых Законодателей в области организации выездных заседаний не только Палаты, но и ее комитетов.**

Так 22-23 мая в станице Вешенской Ростовской области состоялось выездное заседание комитета по международным делам Палаты молодых законодателей, межпарламентской рабочей группы стран-участниц ЕАЭС и комитета по молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму Донского парламента.

Мероприятие прошло в рамках ежегодного литературно-фольклорного фестиваля «Шолоховская весна», приуроченного к 110-летию со дня рождения Михаила Шолохова.

Участниками встречи стали молодые парламентарии из нескольких регионов Российской Федерации, депутат Законодательного собрания Ростовской области Лариса Тутова, а также представители Казахстана, Киргизии и Армении. Почетным гостем заседания стала третий секретарь посольства Японии в России, госпожа Танака Рейко.

Ключевой темой заседания



стали вопросы экономической и культурной интеграции в рамках Евразийского экономического союза.

В ходе заседания молодые законодатели обсудили основные этапы процесса евразийской интеграции, определили наиболее перспективные направления сотрудничества и взаимодействия.

Особое внимание участники заседания уделили вопросам поддержки русского языка, как основного средства коммуникации в рамках ЕАЭС.

**8-9 июня в рамках VII Международного молодежного управленческого форума «Алтай. Точки роста» состоялось первое совместное выездное собрание Палаты молодых законодателей при Совете Федерации и Молодежного парламента при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.**

Почетными гостями Открытия форума стали полномочный представитель президента РФ в Сибирском федеральном округе Рогожкин Николай Евгеньевич, Губернатор Алтайского края Карлин Александр Богданович, член комитета Совета Федерации по экономической политике Щетинин Михаил Павлович, член комитета Совета Феде-



рации по обороне и безопасности Белоконь Оксана Михайловна, член комитета Совета Федерации по социальной политике Татьяна Романовна Лебедева и член комитета Совета Федерации по социальной политике Вепринцева Юлия Владимировна. Далее прошла рабочая встреча с молодыми законодателями, на которой обсуждались вопросы развития Алтайского края, внутреннего туризма, патриотического воспитания молодежи, совершенствование российского законодательства. Молодые парламентарии представили свои проекты губернатору и задали вопросы сенаторам.

Пленарное заседание собрания было посвящено теме: «Курс на импортозамещение: проблемы и перспективы». Молодые законодатели рассмотрели вопросы участия малого предпринимательства в импортозамещении, сельскохозяйственного развития, государственного регулирования торговой деятельности.

На площадке «Молодые законодатели» члены Палаты молодых законодателей при Совете Федерации встретились с директором Департамента государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи Министерства образования и науки Российской Федерации Александром Страдзе, где обсуждались вопросы воспитательной работы.

Так же в рамках форума «Алтай.Точки роста-2015» молодые законодатели провели круглый стол: «Туризм: формирование и продвижение социально-ориентированных видов регионального турпродукта».

## 4.МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПАЛАТЫ МОЛОДЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ

Организовано взаимодействие с Комиссиями Общественной Палаты РФ. Так **24 февраля в Общественной палате Российской Федерации состоялась рабочая встреча с членами Палаты молодых законодателей.**

На ней присутствовали: председатель Комиссии по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами Лидия Михеева, первый заместитель председателя Комиссии по развитию социальной инфраструктуры и ЖКХ Артем Кирьянов, член Общественного совета от республики Саха (Якутия) Марина Богословская.

От Палаты молодых законодателей участвовали председатель Палаты, Виктор Конопацкий, его заместители, а также члены Палаты - региональные депутаты.

Члены Общественной палаты РФ (ОПРФ) поддержали инициативу молодых законодателей наладить взаимодействие по конкретным нормотворческим актам. Представители экспертного сообщества ОПРФ готовы рассматривать предложения молодых депутатов еще на стадии идеи, а так же привлечь к этой деятельности представителей ПМЗ.

Палатой молодых законодателей также выстроено взаимодействие с **Общественной молодежной палаты при Государственной Думе. 18 марта члены Палаты молодых законодателей приняли участие в**



### **заседании Общественной молодежной палаты при Государственной Думе.**

В заседании приняли участие: заместитель Председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, координатор Палаты молодых законодателей Александр Борисов, заместитель Председателя Госдумы, куратор молодежного парламента Сергей Железняк, Геннадий Зюганов, первый заместитель председателя Комитета Госдумы по физической культуре, спорту и делам молодежи Марат Бариев, заместитель председателя Комитета Госдумы по финансовому рынку Анатолий Аксаков, заместитель руководителя Федерального агентства по делам молодежи Сергей Чуев.

Итогом заседания стало подписание соглашения о взаимодействии между Палатой молодых законодателей при Совете Федерации и Молодежным парламентом при Госдуме.

### **Регулярно члены Палаты молодых законодателей становятся экспертами в рамках Молодежных форумов.**



Так например, 12–13 февраля, в Ереване состоялся Первый Российско-армянский молодежный форум.

Участниками форума стали около 150 представителей молодежи, госструктур и молодежных движений из Армении и России. В рамках работы тематической секции «Общественная дипломатия и деятельность молодежных консультативно-совещательных органов», членом ПМЗ была презентована деятельность Палаты молодых законодателей при Совете Федерации.

Форум «Воспитатели России» прошел в Москве 7 апреля и собрал сотни делегатов из 62 субъектов РФ.

В рамках заседания члены Палаты внесли предложение о реализации медиаобразования в детских учреждениях как инструмента гражданско-патриотического воспитания на примере деятельности международного Сретенского православного кинофестиваля «Встреча».

**Молодые парламентарии Палаты провели лето без парламентских каникул. В течение летнего периода молодые депутаты принимали участие в таких молодежных формах как: «Ладога - 2015», проходившего в Ленинградской области, Международного молодежного форума «Балтийский Артек» в Калининградской области, Молодежного форума «Итуруп-2015», Северо-Кавказского молодежного форума «Машук-2015», Всероссийских молодёжных образовательных форумах «Таврида» и «Территория смыслов на Клязьме».**

В ходе встреч с молодежью молодые парламентарии являлись модераторами площадок, презентовали деятельность Палаты молодых законодателей, проводили мастер-классы по нормотворческой деятельности, обсуждали проблематику законодательного поля в сфере молодежной политики, патриотического воспитания, обменивались опытом и отвечали на вопросы.

**Приоритетным направлением работы Палаты в 2015 году стало выстраивание межпарламентских связей в контексте евразийского экономического союза.**

В рамках реализации данного



направления члены Палаты молодых законодателей 17 апреля приняли участие в заседании Молодежной межпарламентской ассамблеи государств участников стран СНГ. На повестке дня рассматривались вопросы о реализации законодательных инициатив, о создании информационно-коммуникационного ресурса для межпарламентского взаимодействия, а также законодательный акт «О государственной политике в Республике Казахстан».

Предложения о взаимодействии, озвученные заместителем председателя Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Мариной Григорьевой.

**Палата молодых законодателей стала партнером Первого Форума молодых лидеров ЕАЭС, проведенного в стенах Государственной Думы молодых парламентариев, предпринимателей, общественных деятелей и представителей экспертного сообщества.**

Целями Форума являются популяризация процесса евразийской интеграции среди молодежи, создание условий для профессионального роста участников, направленного на практический вклад в укрепление и расширение межгосударственного сотрудничества на пространстве ЕАЭС. Следует отметить, что ПМЗ выступала в данном мероприятии не только в качестве инициаторов, но и организаторов.

**В 2014 года была активно выстроена работа депутатами Республик Казахстан и Белоруссии. Были организованы взаимные визиты делегаций депутатов для обмена опытом работы законодательных органов власти и подписа-**



**ны соглашения о сотрудничестве. Данная работа продолжилась в 2015 году. 10-14 июня члены Палаты молодых законодателей по приглашению молодежного кыргызских коллег-депутатов посетили с дружественным визитом Кыргызстан.**

Российскую делегацию представляли, члены Палаты молодых законодателей Марина Григорьева, Чингис Бальжинимаев и Илья Алексеев.

Представители Фонда прогрессивных инициатив, Института развития молодёжи, ОО «Союз молодых врачей», «Лиги молодых государственников», молодёжного крыла «Бутун Кыргызстан Эмгек» и Палаты молодых законодателей при Совете Федерации РФ обсуждали пути взаимодействия молодёжи и государства и внедрения молодёжных инициатив не только в неправительственные и грантовые, но и в государственные программы.

Согласно меморандуму о межпартийном сотрудничестве, взаимопонимании и взаимодействии между Палатой молодых законодателей Российской Федерации и молодёжным комитетом политической партии «Бутун Кыргызстан Эмгек», подписанному в завершении встречи, молодые политики будут устанавливать профессиональные контакты друг с другом в экономической, политической, социальной и прочих сферах, сотрудничать, обмениваться делегациями и опытом. Кроме того, меморандум регламентирует создание на берегу озера Иссык-Куль Школы молодых политиков ЕАЭС. С Кыргызской стороны документ подписал член политического совета партии Артур Бакиров, с российской – Марина Григорьева, заместитель председателя палаты молодых законодателей Совета Федерации РФ.

## 5. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ СОВЕТОВ МОЛОДЫХ ДЕПУТАТОВ

Институт молодых депутатов приобретает в нашей стране широкое распространение в качестве представительства молодежи во властных структурах, становится серьезной кадровой школой и важным элементом в области государственного строительства.

В целях совершенствования и развития указанного общественного института создана Палата молодых законодателей при Совете Федерации.

На сегодняшний день на территории 25 субъектов Российской Федерации созданы и развиваются советы молодых депутатов, в стадии активного формирования находятся еще 27 региональных совета. Опыт работы ряда субъектов Российской Федерации подтверждает эффективность деятельности советов молодых депутатов на территории регионов Российской Федерации.

В целях развития межрегионального парламентского сотрудничества на заседании Палаты молодых законодателей принято решение о проведении в период с **18 по 21 февраля 2015 года в городе Сочи форума молодых депутатов Российской Федерации.**



В нем приняли участие председатель комитета Совета Федерации по социальной политике Валерий Рязанский, член комитета СФ по социальной политике Татьяна Лебедева, первый заместитель председателя комитета СФ по международным делам Виталий Игнатенко, член комитета СФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Евгений Громыко, молодые депутаты, представляющие более 50 регионов страны, среди которых были члены Палаты молодых законодателей.

Главной задачей встречи стало обучение юных парламентариев и создание сплоченной команды молодых депутатов по всей России. Опыт Законодательного собрания Краснодарского края, презентованный членами Палаты, в поддержке начинающих законотворцев, стал примером подобной работы

По итогам форума в резолюции делегаты закрепили за Палатой молодых законодателей роль главного координатора процесса создания и координация деятельности консультативно-совещательных структур молодых депутатов в субъектах Российской Федерации. В России около 50 тысяч молодых депутатов различных уровней, и этот огромный ресурс Палата ставит перед собой задачу объединить. Главная задача подобных советов содействие подготовке кадрового резерва для органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

**В первой половине 2015 года первые организационные заседания Советов молодых законодателей прошли в Ставропольском крае, Брянской области, Калининградской области, Ленинградской области, Калужской области, Республики Крым и других.** В ходе заседаний молодые депутаты одобрили руководящие органы и прошли обучение по образовательным программам, а также предложения в план работы нового консультативно-совещательного органа.

Работа Палаты молодых законодателей по созданию единого коммуникационного поля среди депутатов регионов России продолжается.

## 6. РАБОТА В РАМКАХ СОВЕТА ПО РАЗВИТИЮ СОЦИАЛЬНЫХ ИННОВАЦИЙ СУБЪЕКТОВ РФ ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ

Два члена Палаты молодых законодателей, заместителя председателя Законодательного Собрания Калужской области Антохина Варвара Анатольевна и заместитель председателя комитета по здравоохранению и науке Законодательного Собрания Алтайского края Якушев Николай Николаевич были включены в состав Совета по развитию социальных инноваций субъектов РФ при Совете Федерации. В рамках работы по мониторингу лучших социальных практик Палатой молодых законодателей было поддержано два значимых региональных проекта, ставшими международными:

- Самым крупномасштабным мероприятием на территории Европы, в организации которого Палата молодых законодателей приняла активное участие, стала **Международная медиаэкспедиция «Победа – одна на всех»**. Следует отметить, что подготовка к данному проекту началась еще весной 2014 года. Ее основная цель это отдать дань уважения подвигу всех народов, которые смогли победить нацизм. Проект уникален, так как «вырос» из регионов. Он был поддержан молодыми политиками и Комитетом Совета Федерации по международным делам. Организаторы составляли маршрут согласно пути советского воина-освободителя, для которого война не была завершена





на рубежах Родины – своего освобождения ждали города Европы. Старт медиаэкспедиции был дан в конце марта в Городе-Герое Волгограде – именно здесь в 1943 году советской армии удалось изменить ход войны, дав на Волге жесткий отпор врагу. Затем на карте проекта были отмечены города Крыма, стран Восточной Европы – Молдовы, Сербии, Болгарии, Словакии, Чехии, Польши и другие. Почти 40 дней участники были в пути, и за это время они преодолели маршрут протяженностью свыше 10 000 километров. В столицу въехали пять автомобилей «Победа» из Мурманской области, ХМАО-Югры, Санкт-Петербурга, Волгограда. Уникальность проекта заключалась в том, что участками стали исключительно люди активно работающие с общественным мнение- политики, историки, журналисты, блогеры, фотографы, активисты

общественных организаций. Первое мая – день 70-летия взятия Рейхстага – команда проекта встретила в Берлине, возложив цветы к самым масштабным захоронениям советских солдат Красной Армии. В День конституции Польши участники медиаэкспедиции почтили память польских и советских воинов. К российской границе медиаэкспедиция проследовала через Республику Беларусь, посвятив несколько дней городам Брест, Минск и Могилев. Последними остановками перед финишем стали Город-Герой Смоленск и Волоколамск (здесь посетили мемориал 28 панфиловцам, героически защищавшим Москву). В целом, участники проекта ознакомились с военной историей почти сорока городов России, Беларуси и Европы, побывали в сотне памятных мест – у мемориалов, захоронений, памятников, в музеях. Мемориал «Родина-мать зовет!» в Волгограде, Аджимушкайские каменоломни под Керчью, 35 береговая батарея в Севастополе, лагерь смерти Освенцим-Аушвиц, музей Шиндлера в Кракове, мемориал «Хатынь» под Минском, мемориал «Лидице» под Прагой, музей Берлин –



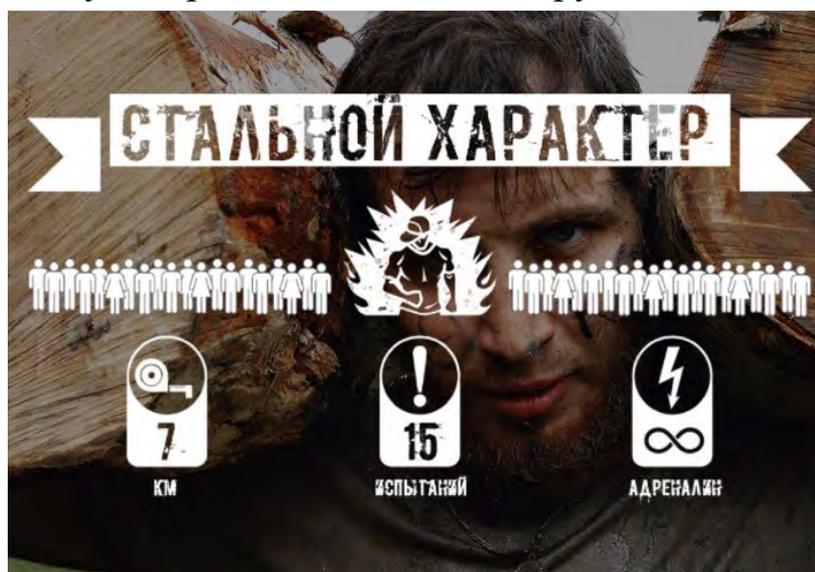
Карлсхорст, где был подписан акт безоговорочной капитуляции в Германии – историю этих и других мест участники узнали лично. В каждом городе, как правило, было сделано две-три остановки в самых знаковых местах. Даже тех сорока дней, что отведены на проект, недостаточно для того, чтобы изучить многолетнюю историю войны. И если музеи и мемориалы – это документальное отображение событий, то встречи с

ветеранами, которые состоялись во многих городах маршрута, усиливали сухие сводки и цифры эмоциями и чувствами реальных участников тех страшных событий. Свои истории войны рассказали 40 ветеранов и узников концлагерей, которых участники медиаэкспедиции смогли лично поздравить с великой датой – 70-летием Победы. Истории попали в СМИ, пересказаны в блогах, также они войдут в документальный фильм, который будет снят по итогам проекта.

· Палата молодых законодателей поддержала новые инициативы в сфере формирования и популяризации здорового образа жизни всех слоев и возрастных категорий населения. Об этом заявил председатель комитета СФ по социальной политике Валерий Рязанский в ходе встречи с руководителем Фонда поддержки спорта и общественного правопорядка, президентом Федерации каратэ Тюменской области Андреем Потаповым. Сенатор отметил необходимость поддержки региональных проектов и программ, направленных на развитие доступного спортивного досуга. Важно, чтобы проекты в сфере развития массового спорта и здорового образа жизни не останавливались только на молодежной аудитории. "Потребности в формировании основ здорового образа жизни сегодня возникают у каждого гражданина России. Комитет СФ по социальной политике будет всячески поддерживать такие инициативы, активно взаимодействуя с министерством спорта", - отметил он. По словам Виктора Конопацкого, одной

из главных задач молодых депутатов в рамках работы в Совете по социальным инновациям является поиск и трансляция в регионы лучших практик и опыта реализации проектов в социальной сфере. "Мы специально посетили Тюменскую область, чтобы самим убедиться в передовых подходах в сфере популяризации здорового образа жизни в рамках проекта "Здравый смысл", - сказал Виктор Конопацкий. Андрей Потопов рассказал о первых результатах реализации проекта "Здравый смысл" - программы популяризации здорового образа жизни в Тюмени и Тюменской области. По его словам, проект включает в себя комплекс программ - от открытых тренировок с прославленными чемпионами до социальных роликов и работы в соцсетях. Он выразил благодарность Совету Федерации за поддержку проекта, который уже скоро может приобрести всероссийское измерение. "Об этом свидетельствуют встречи с молодыми депутатами Московской и Липецкой областей, а также Республики Крым", - подчеркнул он.

**Проект "Здравый смысл" – комплексная программа популяризации и пропаганды здорового образа жизни в Тюмени и Тюменской области, реализуемая по инициативе Фонда поддержки спорта и общественного правопорядка. Проекты, входящие в программу, направлены на разные целевые аудитории и социальные группы - как по возрастным параметрам, так и по спортивным предпочтениям. Программа состоит из нескольких дополняющих друг друга проектов: "Турник в каждый двор", фестиваль уличного спорта, уличные тренировки, фестиваль здорового образа жизни "Беги за мной", экстремальная полоса препятствий, серия социальных видеороликов, тренинг личностного роста для социально активной молодежи, проект "Общественный контроль".**



## 7. РАБОТА В ИНФОРМАЦИОННОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Продуктивно была выстроена работа с Управлением информации и взаимодействия со средствами массовой информации и телеканалом Совета Федерации «ВМЕСТЕ–РФ», итогом которой стала освещенная работа Палаты на сайте Совета Федерации и передача «Сенат V2.0», в которой принимают участие действующие сенаторы, а также представители Палаты молодых законодателей. Это первый подобный опыт в России.

Телеканал Совета Федерации "ВМЕСТЕ-РФ" представляет программу "Сенат v2.0". Темами передач стали:

- **2 февраля** темой программы «Сенат V2.0», в съемках которой приняли участие молодые законодатели, стали **вопросы импортозамещения и готовности России к новому экономическому курсу**. В программе приняли участие член Комитета Совета Федерации по международным делам Сергей Цеков, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике Рязанский Валерий, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Горбунов Геннадий, а также члены Палаты молодых законодателей. Одной из центральных тем дискуссии стало обсуждение вопросов импортозамещения продовольствия в качестве жизнеобеспечивающей отрасли государства. Разговор касался непосредственно сельского хозяйства, как важнейшего сектора российской экономики. Многие молодые парламентарии, являясь представителями аграрных регионов, проявили компетентность при управлении соответствующим хозяйством. Также была затронута тема спекуляции на финансовом рынке и на зерновых биржах; стимулирования закупок



региональной фермерской продукции сетевыми магазинами, представленными в регионах.

· **Год назад Крым и Севастополь вернулись в состав России. Именно этой теме был посвящен выпуск программы "Сенат v2.0" 3 марта.** В этом выпуске гости программы обсуждали, что уже сделано со стороны России для жителей полуострова, а что еще предстоит сделать.



· **13 апреля** состоялись съемки телепрограммы «Сенат 2.0», посвященной 70-летию Победы, в рамках которой обсуждались проблемы патриотического воспитания и причины западных политиков переписать историю Великой Отечественной войны. Совместно с молодыми законодателями на все эти вопросы отвечали член Комитета Совета Федерации по экономической политике, ветеран Великой

Отечественной войны Долгих Владимир Иванович, Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике Рязанский Валерий Владимирович, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам Климов Андрей Аркадьевич. По итогу обсуждений члены Палаты молодых законодателей выступили с рядом инициатив. Так, депутат города Москвы муниципального Совета Люблино Евгений Тимонин выступил со следующим предложением: «В целях усиления патриотического воспитания, а также противодействия фальсификации истории и последующим претензиям по территориальной целостности РФ со стороны западных и европей-

ских государств, предлагаю ввести изучение ключевых событий Великой Отечественной войны, хронологии ключевых сражений, рассказы о героических поступках наших предков, хронологию освобождения стран Восточной Европы, участие в войне стран союзников. Так молодежь и наши потомки смогут, прибывая на территории иностранных государств, объяснить и передать информацию об истинном развитии событий во время ВОВ, о том, кто освободил страны восточной Европы, кто подарил им мирное небо над головой». Ирина Рыбина, депутат муниципального образования г. Киреевск Киреевского района Тульской области озвучила идею проведения Всероссийского молодежного конкурса на лучший проект «Мемориальный знак участника Великой Отечественной войны». Целью конкурса является выбор лучшего проекта, выполненного на высоком профессиональном уровне. Участники должны предоставить эскиз мемориального знака (три ракурса: слева, по центру, справа). Три проекции знака в масштабе 1:25 (спереди, сбоку, в плане) с расстановкой размеров. Спецификация используемых материалов и смета на создание мемориального знака и выполнение работ по его изготовлению. Сроки проведения конкурса с 30 апреля по 9 декабря 2015 года. Организаторами конкурса выступила Палата молодых законодателей при поддержке Комитета Совета Федерации по социальной политике, Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре. Депутат Совета депутатов муниципального образования город Гатчина Ленинградской области Марина Григорьева, считает целесообразным написать и реализовать программу просмотра кинофильмов,



начиная с детского сада и заканчивая 11 классом школы. Фильмы должны быть отобраны в соответствии с возрастом ребенка и теми качествами и понятиями, которые необходимо воспитать в ребенке.

· **22 июня** состоялась запись программы, в основу обсуждения которой легло заявление Премьер-министра Российской Федерации Дмитрия Медведева, считающего необходимым **ускорить принятие Закона о повышении ответственности потребителей коммунальных ресурсов за неплатежи**. В диалог с членами Палаты вступили: Алексей Майоров – первый заместитель председателя комитета Совета Федерации по экономической политике, Виктор Роговицкий – член комитета Совета Федерации по экономической политике, Олег Казаковцев – член комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам. **Парламентарии обсудили механизмы решения проблем ЖКХ в регионах при условиях, когда тарифы растут быстрее инфляции. А также целесообразность ужесточение ответственности при борьбе с неплательщиками.**

