



**ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2015 ГОДА**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

**Москва
2015**

**ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2015 ГОДА**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1. Государственное строительство и развитие гражданского общества	6
2. Экономическая политика государства	9
3. Финансовая и бюджетная политика государства	15
4. Социальная политика государства	22
5. Национальная оборона, государственная и общественная безопасность	34
6. Международная и межпарламентская деятельность	40
7. Работа с законодательными инициативами Совета Федерации и членов Совета Федерации	43
8. Работа с законодательными инициативами и предложениями субъектов Российской Федерации	48
Заключение	56

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий аналитический доклад содержит информацию об основных направлениях законодательной деятельности Совета Федерации в период осенней сессии 2015 года, в ходе которой палата продолжит работу по выработке и принятию законодательных решений, направленных на реализацию стратегических задач, поставленных в Послании Федеральному Собранию Президентом Российской Федерации.

Безусловным приоритетом для Совета Федерации в этот период станет участие в разработке главного финансового документа страны — закона о федеральном бюджете на 2016 год. Бюджет, который предстоит рассмотреть, должен носить сбалансированный характер и предусматривать исполнение всех социальных гарантий для граждан, обеспечивать макроэкономическую стабильность в стране.

В сфере экономики и финансов основное внимание будет сосредоточено на создании благоприятных условий для реализации политики импортозамещения и улучшения инвестиционной привлекательности страны. В течение сессии Совет Федерации рассмотрит законопроекты, направленные на: развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики; сокращение административной нагрузки на субъекты малого предпринимательства; повышение продовольственной безопасности и поддержку отечественных производителей сельскохозяйственной продукции; увеличение объемов и качества капитального и дорожного строительства; повышение устойчивости банковской системы. Будет рассмотрена правительственная законодательная инициатива о юрисдикционном иммунитете иностранного государства и его имущества в Российской Федерации.

В сфере государственного строительства в преддверии выборов в Государственную Думу предстоит рассмотреть ряд поправок к закону об основных гарантиях избирательных прав граждан. Продолжится совершенствование гражданского, уголовного и административного законодательства. Завершение работы над законопроектом об арбитраже (третейском разбирательстве) позволит повысить его эффективность и востребованность со стороны участников гражданского оборота, что приведет к снижению нагрузки на суды и в целом улучшит деловой климат.

Пожары в Сибири и на Дальнем Востоке, другие стихийные бедствия, случившиеся в текущем году в разных регионах страны, предопределили актуальность законодательных актов по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

На основе мониторинга правоприменительной практики действующих законов в сфере обеспечения деятельности институтов гражданского общества будут предложены новые законодательные механизмы, регулирующие деятельность иностранных некоммерческих организаций.

Одним из главных приоритетов законодательной деятельности палаты неизменно остается сфера социальной политики. В период сессии, в частности, планируется рассмотреть законы, направленные на совершенствование законодательства об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, развитие пенсионного законодательства, а также на уточнение норм законодательства в сфере образования, здравоохранения, туризма, внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

Палате предстоит принять решение и по большому блоку законов, ратифицирующих международные договоры Российской Федерации, заключенные преимущественно с правительствами государств — участников СНГ.

1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Государственное строительство

В период осенней сессии Совет Федерации продолжит работу по правовому обеспечению реализации задач в сфере совершенствования **местного самоуправления**, поставленных Президентом Российской Федерации в декабре 2013 года. Планируется завершить рассмотрение законопроекта¹, направленного на согласование норм отраслевых законов в сфере компетенции органов местного самоуправления с нормами Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ², с учетом новаций Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ³. Палата рассмотрит также предложения, касающиеся дальнейшей оптимизации процесса проведения территориальных преобразований⁴. В сентябре 2015 года планируется внесение в Государственную Думу законопроекта, устанавливающего инициативный порядок проведения органами местного самоуправления оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов. В сфере развития муниципальной службы следует отметить законопроект, направленный на установление единого подхода к определению стажа муниципальной службы при переходе муниципального служащего на работу из органов местного самоуправления муниципалитетов различных субъектов Российской Федерации⁵.

Продолжится работа по совершенствованию **избирательного законодательства**. Планируется рассмотреть законопроект⁶, которым предусмотрено совмещение дня голосования на очередных выборах депутатов Государственной Думы с днем голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и проведение его в третье воскресенье сентября. При этом срок, на который избираются органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, депутаты указанных органов, и срок полномочий указанных органов и депутатов остается неизменным и не может составлять менее двух и более пяти лет.

В осеннюю сессию палата продолжит работу по совершенствованию законодательства в сфере **правосудия**. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации планируется рассмотреть внесенный Правительством

Российской Федерации пакет законопроектов, направленных на модернизацию правового регулирования института арбитража как альтернативного метода разрешения экономических споров⁷. Законопроект «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» предусматривает совершенствование процедуры заключения третейских соглашений, а также порядка образования постоянно действующих арбитражных учреждений и осуществления ими деятельности⁸. Принятие законопроекта потребует внесения поправок в ряд соответствующих правовых актов, которые предусмотрены в сопутствующем законопроекте⁹. В целях создания современной и эффективной системы электронного документооборота будет рассмотрен законопроект, направленный на совершенствование правового регулирования применения электронного документооборота в уголовном, гражданском и арбитражном процессах и на обеспечение при этом возможности использования электронных документов в качестве доказательств в суде¹⁰.

В русле реализации задачи по **усилению парламентского контроля** будет рассмотрен законопроект, предусматривающий введение норм о необходимости рассмотрения информации об объектах, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу, в рамках предварительного парламентского контроля при рассмотрении в Государственной Думе проектов федеральных законов о федеральном бюджете, а также норм, способствующих оценке эффективности использования средств, выделенных на обеспечение деятельности судов Российской Федерации и Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, и имущества, находящегося в федеральной собственности¹¹.

Продолжится работа над **антикоррупционным законодательством**¹². Предстоит уточнить ряд положений о запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета, хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации. Также будет установлена обязанность лиц, замещающих государственные должности, сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

В связи с развитием международных связей и усилением миграционных процессов палата рассмотрит законопроект, совершенствующий **институт проставления апостиля**¹³. Проставление штампа «апостиль» на российских

официальных документах является необходимым условием признания таких документов и отраженных в них юридических фактов компетентными органами иностранных государств, являющихся участниками Конвенции, подписанной 5 октября 1961 года в Гааге, которой отменяется требование легализации иностранных официальных документов.

- ¹ Законопроект № 711831-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части их приведения в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- ² Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- ³ Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- ⁴ Законопроект № 768237-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- ⁵ Законопроект № 806490-6 «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статьи 9 и 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».
- ⁶ Законопроект № 814533-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» внесен депутатами Государственной Думы С.Е. Нарышкиным, В.А. Васильевым, В.В. Жириновским и С.М. Мироновым.
- ⁷ Законопроекты подготовлены Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации, Торгово-промышленной палатой Российской Федерации и Российским союзом промышленников и предпринимателей во исполнение п. 11 Перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года (от 27 декабря 2013 года № Пр-3086) и п. 55 поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2013 года № ДМ-П13-9589.
- ⁸ Законопроект № 788111-6 «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» принят Государственной Думой в первом чтении 1 июля 2015 года, плановый срок рассмотрения законопроекта Государственной Думой — сентябрь 2015 года.
- ⁹ Законопроект № 788159-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации».
- ¹⁰ Законопроект № 686611-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части применения электронных документов в деятельности органов судебной власти)».
- ¹¹ Законопроект № 789991-6 «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О парламентском контроле» и статью 4 Федерального закона «О финансировании судов Российской Федерации» внесен депутатами Государственной Думы С.Е. Нарышкиным и А.М. Макаровым принят Государственной Думой во втором чтении 1 июля 2015 года.
- ¹² Законопроекты № 813195-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования мер по противодействию коррупции» и № 467632-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, сообщать о возникновении и личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов».
- ¹³ Законопроект № 796968-6 «О проставлении апостилля на российских официальных документах, подлежащих вывозу за границу» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 20 мая 2015 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 8 июня 2015 года.

2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Законодательное обеспечение экономической политики государства

В условиях падения цен на нефть, ослабления рубля и экономических санкций особый приоритет осенней сессии — это **экономический блок** вопросов. Важнейшая задача — продолжить законодательное обеспечение экономической политики государства, направленной на реализацию антикризисных мер и импортозамещение.

Совет Федерации планирует рассмотреть вопрос о поддержке малого и среднего предпринимательства в условиях реализации антикризисных мер Правительством Российской Федерации в рамках «правительственного часа» 30 сентября 2015 года, а также провести в октябре — ноябре 2015 года «круглый стол» на тему «Об итогах реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году».

Актуальными в осеннюю сессию будут вопросы диверсификации экономики, развития малого и среднего бизнеса, в том числе за счет снижения финансовых и административных издержек.

Так, предстоит рассмотреть поправки в Федеральный закон «О защите конкуренции», направленные на сокращение административной нагрузки на малый бизнес¹⁴, развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики¹⁵.

Планируется также уточнить полномочия контрольно-надзорных органов при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей¹⁶. Дальнейшему урегулированию подвергнутся проблемы технологического присоединения к распределительным устройствам производителей электроэнергии¹⁷ и к электрическим сетям¹⁸.

Существенные изменения коснутся Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части заключения специальных инвестиционных контрактов)¹⁹.

В связи с принятием в весеннюю сессию основополагающего Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации»²⁰ предстоит внести соответствующие изменения в действующие законодательные акты²¹.

В декабре 2015 года пройдет «круглый стол» на тему «Первые итоги реализации Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», посвященный практической реализации принятого в конце прошлого года базового закона в этой сфере²².

Ключевой задачей палаты на осеннюю сессию остается дальнейшее развитие нормативной правовой базы, регулирующей отношения в аграрном секторе, в сфере земельных отношений²³, кадастровой деятельности²⁴ и природопользования²⁵.

Совет Федерации продолжит работу над законодательными инициативами, которые направлены на поддержку отечественного сельского хозяйства и обеспечение импортозамещения в отрасли. Планируется рассмотреть проект федерального закона, который будет способствовать технической и технологической модернизации, инновационному развитию агропромышленного комплекса²⁶. Создание благоприятных условий для доступа продукции российских сельхозтоваропроизводителей на прилавки магазинов и противодействие недобросовестной конкуренции — цель другого законопроекта, авторами которого выступили в том числе члены Совета Федерации²⁷.

Особое внимание будет уделяться совершенствованию законодательного обеспечения развития рыбохозяйственного комплекса. Для реализации этого направления будет продолжена работа над законопроектами, внесенными в Государственную Думу. Так, например, членами Совета Федерации Г.А. Горбуновым, Б.А. Невзоровым, А.Г. Верховским разработан и внесен в Государственную Думу законопроект, направленный на повышение инвестиционной привлекательности аквакультуры, возникновению условий для долгосрочного планирования в данном виде деятельности, обновлению и модернизации основных производственных фондов и объектов рыбоводной инфраструктуры²⁸.

Продолжится работа над законодательными инициативами, подготовленными членами Совета Федерации, в части, касающейся земельных отношений, в том числе направленными на совершенствование оборота земель сельскохозяйственного назначения²⁹, установление возможности строительства на земельных участках, предоставленных или приобретенных для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, объектов индивидуального жилищного строительства³⁰, использование земель сельскохозяйственного назначения в целях размещения зданий, строений, сооружений для реализации

сельскохозяйственной продукции³¹, создание дополнительных гарантий целевого использования земель племенных заводов, племенных репродукторов и генофондных хозяйств³².

В осеннюю сессию планируется проведение «круглых столов» на темы «Пути развития отечественной базы кормопроизводства за счет широкого внедрения новых масличных и кормовых культур как основы развития импортозамещения и обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации. Организационно-технологические и нормативно-правовые вопросы» и «Проблемы правовых механизмов защиты земель сельскохозяйственного назначения», семинара-совещания «О состоянии лесного комплекса и об основных направлениях интенсификации использования и воспроизводства лесов: вопросы правового обеспечения», выездного заседания Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию на тему «Проблемы и перспективы развития прудовой аквакультуры» (Московская область). В ноябре — декабре 2015 года пройдет «круглый стол» на тему «Повышение эффективности управления лесным фондом Российской Федерации».

В Совете Федерации запланировано совещание на тему «Государственный кадастр и регистрация прав собственности на недвижимое имущество». В совещании планируется участие представителей Министерства экономического развития Российской Федерации, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, Общественной палаты Российской Федерации.

В октябре 2015 года состоится очередное заседание Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации и Евразийском экономическом союзе на тему «Опыт формирования и реализации торговой политики Европейского союза для возможного использования на пространстве Евразийского экономического союза».

Экология

В области охраны окружающей среды деятельность Совета Федерации направлена на реализацию решений Седьмого Невского международного экологического конгресса (28—29 мая 2015 года).

Так, в Международный год почв (2015 год) уделяется большое внимание вопросам развития экологически ориентированного сельского хозяйства, мерам государственного регулирования и поддержки, направленным на минимизацию рисков и негативных последствий ведения хозяйственной деятельности. В частности, в период осенней сессии предстоит рассмотреть законопроекты в части регулирования деятельности по безопасному обращению с пестицидами и агрохимикатами³³, развития экологического аудита³⁴.

Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию запланировано совещание «О ходе реализации Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации». Совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике будет проведен «круглый стол» на тему «Проблемы законодательного регулирования взимания и использования платы за негативное воздействие на окружающую среду в Российской Федерации».

Одним из приоритетных мероприятий, запланированных Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию на осеннюю сессию 2015 года, является III Российский промышленно-экологический форум «РосПромЭко—2015».

В Посланиях Президента Федеральному Собранию говорится о необходимости самого пристального внимания к вопросам экологии, экологического оздоровления территорий, особенно при освоении арктических территорий. Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера запланирована интернет-конференция «Актуальные вопросы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в Арктическом и Дальневосточном регионах Российской Федерации».

Жилищно-коммунальное хозяйство

Большой блок вопросов будет посвящен совершенствованию законодательства, направленного на реформирование и развитие жилищно-

коммунального хозяйства, которое является одной из важнейших социально значимых отраслей экономики России. Особую актуальность в настоящее время приобретают вопросы реализации программ **капитального ремонта** в субъектах Российской Федерации. Так, планируется продолжить работу над законопроектом, устанавливающим обязательность проведения строительного контроля при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах³⁵, а также над законопроектом, обязывающим включать в условия капитального ремонта многоквартирных домов проведение энергетических обследований до и после проведения работ по капитальному ремонту³⁶.

Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера запланировано проведение в декабре 2015 года парламентских слушаний «Региональные системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах: лучшие практики субъектов Российской Федерации»³⁷.

¹⁴ Законопроект № 817991-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и иные законодательные акты Российской Федерации (в целях сокращения административной нагрузки на субъекты малого предпринимательства) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 18 июня 2015 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 29 июня 2015 года.

¹⁵ Законопроект № 602468-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции», иные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» принят Государственной Думой в первом чтении 22 октября 2014 года.

¹⁶ Законопроект № 674850-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» принят Государственной Думой в первом чтении 24 февраля 2015 года.

¹⁷ Законопроект № 632833-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» принят Государственной Думой в первом чтении 28 января 2015 года.

¹⁸ Законопроект № 632829-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» принят Государственной Думой в первом чтении 28 января 2015 года.

¹⁹ Законопроект № 821579-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 23 июня 2015 года.

²⁰ Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации».

²¹ Законопроект № 630504-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» принят Государственной Думой в первом чтении 19 июня 2015 года.

²² Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

²³ Законопроект № 4242-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования механизма залога земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения» принят Государственной Думой в первом чтении 27 апреля 2012 года. Законопроект № 807097-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен в Государственную Думу 2 июня 2015 года членами Совета Федерации И.А. Гехт, А.И. Мишневим.

²⁴ Законопроект № 642612-6 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного кадастрового учета

- объектов недвижимости» принят Государственной Думой в первом чтении 28 января 2015 года. Законопроект № 664656-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров» принят Государственной Думой в первом чтении 27 марта 2015 года.
- ²⁵ Законопроект № 200303-6 «О любительском рыболовстве» принят Государственной Думой в первом чтении 10 декабря 2013 года. Законопроект № 371615-6 «О внесении изменений в статью 2¹ Закона Российской Федерации «О недрах» принят Государственной Думой в первом чтении 26 февраля 2014 года.
- ²⁶ Законопроект № 222564-6 «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (в части введения нового направления государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства) принят Государственной Думой в первом чтении 17 декабря 2013 года.
- ²⁷ Законопроект № 704631-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антимонопольного регулирования и обеспечения продовольственной безопасности» принят Государственной Думой в первом чтении 14 мая 2015 года. Авторами законопроекта являются в том числе члены Совета Федерации Г.А. Горбунов, Ю.В. Неёлов, С.Ф. Лисовский, А.П. Майоров, М.Н. Пономарев.
- ²⁸ Законопроект № 612598-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания механизма заключения договора пользования рыболовным участком на новый срок без проведения торгов) рассмотрен Советом Государственной Думы 20 октября 2014 года.
- ²⁹ Законопроект № 807097-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен в Государственную Думу членами Совета Федерации И.А. Гехт, А.И. Мишневым 2 июня 2015 года.
- ³⁰ Законопроект № 21184-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления возможности строительства на земельных участках, предоставленных или приобретенных для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, объектов индивидуального жилищного строительства) рассмотрен Советом Государственной Думы 10 февраля 2014 года.
- ³¹ Законопроект № 190634-6 «О внесении изменения в статью 77 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части установления возможности использования земель сельскохозяйственного назначения в целях размещения зданий, строений, сооружений для реализации сельскохозяйственной продукции) внесен членами Совета Федерации Г.А. Горбуновым, С.Ф. Лисовским, рассмотрен Советом Государственной Думы 11 марта 2014 года.
- ³² Законопроект № 4766-5 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» (в части создания дополнительных гарантий целевого использования земель племенных заводов, племенных репродукторов и генофондных хозяйств) рассмотрен Советом Государственной Думы 12 января 2012 года.
- ³³ Законопроект № 583686-6 «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», внесенный Законодательным Собранием Приморского края, рассмотрен Советом Государственной Думы 6 октября 2014 года; законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации (в части регулирования деятельности по безопасному обращению с пестицидами и агрохимикатами) предусмотрен Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2015 год.
- ³⁴ Законопроект «Об экологическом аудите и экологической аудиторской деятельности» предусмотрен Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2015 год.
- ³⁵ Законопроект № 715366-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части установления обязательности проведения строительного контроля при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах) рассмотрен Советом Государственной Думы 16 марта 2015 года.
- ³⁶ Законопроект № 764406-6 «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (в части урегулирования порядка и условий капитального ремонта в многоквартирных домах с учетом энергетической направленности) рассмотрен Советом Государственной Думы 12 мая 2015 года.
- ³⁷ В соответствии с п. 3.3 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2015 года.

3. ФИНАНСОВАЯ И БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

1. В основу финансово-бюджетной политики в 2015 году положены стратегические цели, поставленные Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации³⁸.

Основное внимание Совета Федерации будет сосредоточено на главном финансовом документе страны — законе о федеральном бюджете. Предстоит рассмотреть законы об исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов за прошедший 2014 год³⁹.

Сложная макроэкономическая ситуация создает значительные риски для финансово-экономической системы России.

В условиях нестабильной ситуации на мировом рынке и возможного дальнейшего снижения цены на нефть одной из ключевых задач бюджетной политики и построения бюджета на 2016 год является обеспечение макроэкономической стабильности и бюджетной устойчивости.

Совет Федерации включился в работу над главным финансовым документом страны еще в период весенней сессии. Для того чтобы бюджетная политика стала более эффективным инструментом реализации государственной социально-экономической политики, «необходимо улучшить структуру расходов федерального бюджета с целью увеличения объемов бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений, способствующих долгосрочному экономическому росту»⁴⁰. Необходимо упомянуть, что ряд предложений Совета Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2016 год и на плановый период, сформулированные в постановлении от 8 июля 2015 года № 347-СФ⁴¹, по информации Минфина России⁴², будут учтены в федеральном законе о федеральном бюджете на 2016 год.

27 октября 2015 года в Совете Федерации традиционно пройдут парламентские слушания, посвященные прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2018 года и параметрам проекта федерального бюджета на 2016 год.

Палате предстоит рассмотреть проект федерального закона, **устанавливающий особенности составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год**⁴³, с тем чтобы федеральный бюджет 2016 года в условиях усиливающейся волатильности

на мировых рынках энергоносителей наиболее корректно отразил основные направления реализации бюджетной политики в очередном финансовом году. Законопроект сокращает горизонт бюджетного планирования до одного года, приостанавливая до 1 января 2016 года положения Бюджетного кодекса Российской Федерации в отношении планового периода. Законопроект также продлевает до 25 октября 2015 года сроки внесения в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год.

Планируется также рассмотреть изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, направленные на совершенствование законодательства в части администрирования доходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, а также государственного (муниципального) контроля⁴⁴.

Бюджетной теме в осеннюю сессию 2015 года будет посвящен ряд мероприятий, организованных Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, например, совещание с представителями Правительства Российской Федерации и Счетной палаты Российской Федерации по вопросам совершенствования бюджетного законодательства.

Отдельного внимания заслуживает запланированный совместно с Комитетом по экономической политике «круглый стол» на тему «Об итогах реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году».

2. В центре внимания Совета Федерации остается совершенствование законодательства о налогах и сборах. Задача по совершенствованию налоговой системы, поставленная в Послании Президента Российской Федерации, заключается прежде всего в обеспечении стабильности налогового законодательства и переориентации его на цели развития⁴⁵. Вместе с тем Совет Федерации придерживается позиции, что необходимо задействовать имеющиеся резервы, усиливать доходный потенциал бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Задача пополнения бюджетов может и должна решаться за счет имеющихся резервов — принятия мер по сокращению налоговой задолженности, улучшения администрирования налогов, оказания более эффективного противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, поддержки развития реального сектора с целью диверсификации экономики (в конечном счете — увеличения доли не нефтегазовых доходов бюджета).

В связи с этим особо следует выделить законопроект, направленный на **стимулирование инвестиций в регионах**⁴⁶. Изменения, вносимые в Налоговый кодекс Российской Федерации другим законопроектом, направлены на **поддержку индустрии туризма** в России⁴⁷ — отрасли экономики, которая является одной из лидирующих по количеству образуемых рабочих мест. Также будет рассмотрен законопроект, который уточняет порядок получения возмещения НДС при налогообложении по налоговой ставке 0%, дополняя перечень необходимых документов при получении вычета. Данные меры направлены на **совершенствование налогового администрирования** и способны (косвенно) повлиять на усиление валютного контроля⁴⁸.

Остается актуальной задача по дальнейшей **деофшоризации российской экономики**. Глава государства в своем Послании⁴⁹ отметил, что «...нужно окончательно закрыть, перевернуть офшорную страницу в истории нашей экономики и нашей страны». Члены Совета Федерации внесли в Государственную Думу пакет законопроектов по деофшоризации российской экономики⁵⁰, содержащих ряд дополнительных мер.

Активное участие в выработке предложений по совершенствованию законодательства о налогах и сборах принимает Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам. Он проведет значительное число мероприятий по данной тематике, среди которых следует отметить «круглые столы» на темы «Актуальные проблемы администрирования налога на добавленную стоимость», «Совершенствование системы обязательного контроля в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», а также «круглый стол» совместно с Комитетом по экономической политике на тему «Итоги реализации изменений налогового законодательства («налогового маневра») в области нефтегазодобывающего сектора в 2015 году», совещание «О предложениях по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части неcodифицированных платежей, имеющих признаки налогов и сборов», семинар-совещание «Межгосударственные соглашения об избежании двойного налогообложения и их влияние на бюджетную систему Российской Федерации».

3. В условиях ограничения доступа российских банков и компаний к зарубежным рынкам капитала оказание поддержки банковской системе страны, совершенствование законодательства в области финансового рынка

приобретают все большее значение в деятельности Совета Федерации. Президент России поставил задачу очень четко: «Необходимо значительно повысить устойчивость банковской системы, а также снизить зависимость национального финансового рынка от внешних рисков»⁵¹.

Совет Федерации считает, что «в финансовой сфере необходимо улучшить ситуацию во всех сегментах финансового рынка. Для этого следует снизить процентную ставку по кредитам, устранить избыточную волатильность на валютном рынке, что позволит достигнуть большей устойчивости курса рубля, стимулировать развитие фондового рынка, ограничить объем государственных заимствований. В сфере корпоративных финансов нужно содействовать укреплению финансовой базы хозяйствующих субъектов, в секторе домашних хозяйств — создать условия для увеличения доли сбережений и трансформации их в инвестиции»⁵².

В соответствии с поставленными задачами внимание будет уделено законопроектам, направленным на **усиление контроля, надзора в финансовой сфере**⁵³, на **защиту банковской системы** от паники на финансовом рынке⁵⁴, на гармонизацию финансового законодательства Российской Федерации с международными нормами⁵⁵. Ряд законопроектов направлен на совершенствование **законодательного регулирования рынка страхования**, что будет способствовать развитию страховой деятельности в Российской Федерации⁵⁶.

Особого внимания заслуживает проект федерального закона **«О финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций»**⁵⁷. Принятие закона будет способствовать повышению эффективности взаимодействия финансовых организаций и потребителей их услуг, повысит правовую защищенность граждан при получении финансовых услуг, а также разрешит ситуацию с закредитованностью населения. С учетом усложняющейся ситуации в банковском секторе страны данный закон представляется особенно актуальным.

Совет Федерации в своей законотворческой деятельности тесно сотрудничает с деловыми кругами, экспертным сообществом. В связи с этим палатой и ее комитетами проводятся многочисленные тематические мероприятия.

Так, осенью Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам совместно с Комитетом по экономической политике проведет парламентские слушания на тему «Потребительское кредитование: как снизить издержки заемщиков

и банков», «круглые столы» на темы «Нормативно-правовое регулирование присутствия иностранных финансовых компаний на территории Российской Федерации» и «Законодательное регулирование рынка страховых услуг».

4. Приоритетным направлением для Совета Федерации как палаты регионов является **совершенствование межбюджетных отношений**. Финансовые проблемы бюджетов субъектов Российской Федерации являются предметом неизменного внимания палаты. В ходе сессии комитеты палаты проведут несколько мероприятий, посвященных вопросам региональных финансов.

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам организует выездное заседание в г. Саратов на тему «Подведение итогов реализации плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию межбюджетных отношений». Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проведет «круглый стол» на тему «О проблемах сбалансированности региональных и местных бюджетов в части оптимизации расходов».

³⁸ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года.

³⁹ Законопроекты № 847442-6 «Об исполнении федерального бюджета за 2014 год», № 798796-6 «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2014 год», № 800658-6 «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2014 год», № 801369-6 «Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2014 год».

⁴⁰ Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 8 июля 2015 года № 347-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

⁴¹ Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 8 июля 2015 года № 347-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

⁴² Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 20 августа 2015 года № 01-02-03/09-48122.

⁴³ Законопроект № 878973-6 «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год».

⁴⁴ Законопроект № 811646-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (о зачислении торгового сбора, совершенствовании администрирования доходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, государственного (муниципального) контроля).

⁴⁵ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года. Глава государства предложил не изменять действующие налоговые условия в течение ближайших 4 лет. Также необходимо реализовать решения по облегчению налогового бремени для малых предприятий и для производств, которые регистрируются впервые.

⁴⁶ Законопроект № 801288-6 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» предусматривает установление дополнительных льгот по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков — участников региональных инвестиционных проектов. Разработан в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 14 мая 2014 года № Пр-1159.

- ⁴⁷ Законопроект № 771468-6 «О внесении изменения в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации» (об освобождении от налогообложения налогом на доходы физических лиц премий Правительства Российской Федерации в области туризма). Законопроектом предлагается отнестись выплату премии Правительства Российской Федерации в области туризма к доходам физических лиц, которые не подлежат налогообложению.
- ⁴⁸ Законопроект № 618603-6 «О внесении изменений в главу 21 Налогового кодекса Российской Федерации» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации, принят во втором чтении 3 июля 2015 года с новым наименованием «О внесении изменений в статьи 165 и 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации». Также законопроект устанавливает на очередной финансовый год и плановый период ставки акцизов, выраженные в твердой сумме (специфические, твердые ставки налога). Ежегодная корректировка таких ставок восполняет снижение уровня доходов от уплаты акцизов, прежде всего на производство и реализацию этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, возникающее вследствие инфляции и роста цен на подакцизные товары.
- ⁴⁹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года.
- ⁵⁰ Законопроекты № 599495-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», № 599584-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» внесены членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Е.В. Бушминым, С.Н. Рябухиным, В.А. Петровым, Н.А. Журавлевым, В.Б. Шубой (за исключением законопроекта № 599561-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», также направленного на деофшоризацию (внесен членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Е.В. Бушминым, С.Н. Рябухиным, В.А. Петровым, Н.А. Журавлевым, В.Б. Шубой), который был снят с рассмотрения Государственной Думы в связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы).
- ⁵¹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года.
- ⁵² Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 8 июля 2015 года № 347-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».
- ⁵³ Законопроект № 315135-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части расширения перечня некредитных финансовых организаций, в отношении которых Банк России является органом, осуществляющим регулирование, контроль и надзор» (второе чтение). Принятие законопроекта приведет к снижению на рынке числа недобросовестных платежных агентов, осуществляющих незаконное обналичивание денежных средств и легализацию доходов, полученных преступным путем, а также поставит в равные конкурентные условия во взаимоотношении с органами регулирования и контроля платежных агентов и кредитные организации. Законопроект № 776943-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» вносятся изменения, касающиеся установления единых для всех небанковских кредитных организаций требований к минимальному размеру уставного капитала (в отношении вновь регистрируемых) и к размеру собственных средств (капитала) (в отношении действующих), в сумме 90 млн. рублей, за исключением случаев, предусмотренных законопроектом для действующих небанковских кредитных организаций. Кроме этого, для небанковских кредитных организаций, переставших выполнять требования к размеру собственных средств (капитала) по новой методике определения размера собственных средств (капитала), определенной Банком России, законопроектом предусмотрен срок, равный 12 месяцам, для выполнения данных требований.
- ⁵⁴ Законопроект № 449133-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу распространения заведомо недостоверной информации о банках и публичных организациях» (второе чтение). Законопроект направлен на защиту стабильности банковской системы от паники на финансовом рынке.
- ⁵⁵ Законопроект № 501490-6 «О внесении изменений в статьи 16 и 18 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (о введении численного значения квоты иностранного капитала в совокупном капитале кредитных организаций, действующих на территории Российской Федерации) будет способствовать приведению российского банковского законодательства в соответствие с обязательствами по доступу на рынок банковских услуг, принятыми Россией при присоединении к ВТО.

- ⁵⁶ Законопроекты № 813446-6 «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (об уточнении особенностей заключения договора обязательного страхования в виде электронного документа), № 777087-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (о совершенствовании страховой защиты имущественных интересов физических лиц и организаций, которым может быть причинен вред в результате аварий на опасных объектах).
- ⁵⁷ Законопроекты № 517191-6 «О финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций», № 517203-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций».

4. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Образование

Совершенствование законодательства в сфере образования с целью повышения его качества и доступности — один из приоритетов Совета Федерации. Среди основных задач, которые предстоит решать в этой сфере, — **повышение качества подготовки рабочих кадров**. Соответствующую цель поставил в Послании Федеральному Собранию Президент России В.В. Путин⁵⁸. На достижение этой цели будет направлена работа законодателей. Так, в период сессии предстоит рассмотреть федеральный закон, направленный на развитие в России профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ в целях повышения эффективности и качества профессионального образования, в том числе рабочих кадров⁵⁹.

Важное направление работы палаты — обеспечение интеграции в российскую систему образования Республики Крым и города федерального значения Севастополя. В период осенней сессии будет рассмотрен федеральный закон, предусматривающий пролонгацию на 2016 и 2017 годы переходных условий в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя⁶⁰.

На октябрь 2015 года запланировано выездное заседание Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре на тему «О преемственности уровней образования» (Зеленоградский административный округ г. Москвы)⁶¹. В октябре — ноябре 2015 года намечается проведение «круглого стола» на тему «О состоянии и перспективах развития системы среднего профессионального образования в Российской Федерации»⁶².

Вопросы реализации государственной политики в сфере образования планируется рассмотреть в рамках «правительственного часа» на 380-м заседании Совета Федерации с участием Министра образования и науки Российской Федерации Д.В. Ливанова⁶³.

Культура

В целях эффективного законодательного регулирования вопросов культурной политики, а также в связи с утверждением в декабре 2014 года Основ государственной культурной политики⁶⁴ в осеннюю сессию важной частью законотворческой деятельности Совета Федерации станет работа над документами, призванными обеспечить формирование единого культурного пространства страны, повысить доступность культурных ценностей и благ, создать необходимые условия для комплексного развития культуры и искусства, сохранения культурного наследия и национальной самобытности народов России, в том числе участие палаты в разработке проекта стратегии государственной культурной политики, а также в работе над проектом нового федерального закона «О культуре в Российской Федерации»⁶⁵.

В сфере культуры в ходе сессии будут рассмотрены и иные проекты федеральных законов, направленные на совершенствование законодательства в области культуры и искусства, в разработке которых непосредственное участие принимали члены Совета Федерации.

Ведется работа над законопроектом, которым предусматривается повышение эффективности мер государственной поддержки народных художественных промыслов⁶⁶.

Предполагается введение упрощенного порядка установления зон охраны объектов культурного наследия, а также установления нового вида зоны охраны — «защитной зоны» и установления дифференциации параметров границ защитных зон в зависимости от нахождения объекта культурного наследия в границах населенного пункта или за его пределами⁶⁷.

В целях обеспечения сохранности облика исторических поселений совершенствуется законодательное регулирование деятельности в границах таких поселений, установления механизмов регулирования деятельности при осуществлении строительства и реконструкции объектов капитального строительства в них, а также установления ответственности за нарушение градостроительных регламентов в его границах⁶⁸.

Помимо законодательной деятельности, в период осенней сессии предусматривается проведение различных мероприятий на площадках Совета Федерации.

Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре запланировано проведение «круглого стола» на тему «Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия: законодательное обеспечение и правоприменение».

В октябре 2015 года в рамках заседания Совета законодателей Российской Федерации будет рассмотрен вопрос законодательного обеспечения государственной политики в области образования и культуры, охраны интеллектуальной собственности и авторских прав.

Комитету Совета Федерации по науке, образованию и культуре в период осенней сессии поручено проинформировать палату о реализации постановления Совета Федерации «О сохранении и развитии русского языка, повышении его роли в области международных культурных и гуманитарных связей»⁶⁹, в рамках которого предусмотрены в том числе подготовка предложений по совершенствованию законодательства в области русского языка и утверждение федеральной целевой программы «Русский язык» на 2016—2020 годы. Указанным комитетом проводится работа по мониторингу реализации Основ государственной культурной политики в Российской Федерации и разработке проекта стратегии государственной культурной политики⁷⁰.

Комитетам Совета Федерации по социальной политике, по конституционному законодательству и государственному строительству, по науке, образованию и культуре поручено⁷¹ в период осенней сессии рассмотреть вопрос о целесообразности внесения в действующее законодательство⁷² изменений, закрепляющих общее правило по решению вопросов упрощенного порядка въезда, пребывания, осуществления трудовой деятельности и выезда из Российской Федерации иностранных граждан, являющихся участниками, членами жюри, организаторами международных культурных конкурсов, и по итогам проинформировать Совет Федерации.

Наука

Большое внимание Совет Федерации уделяет законодательному обеспечению развития науки.

В период осенней сессии предстоит рассмотреть федеральный закон, вносящий изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации

в связи с принятием федерального закона о Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук⁷³.

Продолжит свою деятельность рабочая группа⁷⁴ по осуществлению мониторинга практики применения федерального закона о Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук⁷⁵.

Значительное внимание профильный Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре и рабочая группа по осуществлению мониторинга реформирования РАН⁷⁶ будут уделять обеспечению деятельности научных организаций, осуществляющих фундаментальные научные и поисковые научные исследования, в том числе: подготовке и реализации плана реструктуризации научных организаций, подведомственных Федеральному агентству научных организаций (далее — ФАНО России); разработке комплекса мер по совершенствованию социально-трудовых отношений в системе научных организаций, подведомственных ФАНО России; сохранению и эффективному использованию научно-исследовательского флота организаций, подведомственных ФАНО России; разработке механизмов использования в государственных программах субъектов Российской Федерации и региональных проектах результатов прикладных научных исследований и разработок, получаемых научными организациями, подведомственными ФАНО России; другим актуальным проблемам.

Защита семьи, материнства, отцовства и детства

Совет Федерации как один из основных инициаторов и разработчиков Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012—2017 годы уделяет значительное внимание вопросам защиты семьи, материнства, отцовства и детства, в том числе законодательному обеспечению ее выполнения.

В период осенней сессии предусмотрена работа над законопроектом, который расширяет возможности распоряжения средствами материнского (семейного) капитала семей с детьми-инвалидами⁷⁷. Благодаря данному закону существенную помощь при приобретении товаров и услуг, способствующих социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, смогут получить порядка 11 тысяч семей⁷⁸.

Будет рассмотрен проект федерального закона «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о порядке взаимного исполнения судебных постановлений по делам о взыскании алиментов»⁷⁹.

Комитетом Совета Федерации по социальной политике в октябре 2015 года будет проводиться конференция «Демографическое развитие России: новые вызовы и возможные решения проблем», в рамках мероприятия предполагается обсуждение вопросов увеличения продолжительности жизни населения, сокращения уровня смертности, роста рождаемости в условиях приближения «демографической ямы» и возможные решения по смягчению последствий волны, регулирования внутренней и внешней миграции, демографического будущего России на период до 2025—2030 годов.

В ноябре 2015 года при участии Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко намечено проведение седьмого заседания Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012—2017 годы.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству совместно с Общественной палатой Российской Федерации готовится провести в ноябре текущего года «круглый стол» на тему «Вопросы правового регулирования выезда российских детей за пределы Российской Федерации».

Здравоохранение

Одним из ключевых направлений развития здравоохранения является обеспечение отрасли профессиональными кадрами, повышение уровня заработной платы и социальных гарантий медицинских работников. В ходе осенней сессии предстоит работа над законопроектом, создающим условия для осуществления практической медицинской деятельности педагогическими и научными работниками, имеющими медицинское образование⁸⁰.

Законодательные аспекты подготовки и переподготовки кадров в сфере здравоохранения будут предметом обсуждения на «круглом столе» Комитета Совета Федерации по социальной политике⁸¹.

Будет продолжена работа над законопроектом «О биомедицинских клеточных продуктах»⁸², который призван устранить имеющуюся в настоящее

время правовую неопределенность и урегулировать оборот таких продуктов в нашей стране, обеспечить безопасное и доступное для пациентов применение этих высокоэффективных средств лечения.

С целью создания единой законодательной базы в области государственного регулирования обращения медицинских изделий осенью ожидается внесение в Государственную Думу законопроекта, который призван создать правовую основу деятельности в данной сфере⁸³. Предложения к разрабатываемому Минздравом России проекту закона обсуждались в весеннюю сессию этого года в рамках «круглого стола», проведенного Комитетом Совета Федерации по социальной политике⁸⁴.

В Комитете Совета Федерации по социальной политике в качестве законодательной инициативы подготовлен законопроект⁸⁵, который предусматривает сохранение за Российской Федерацией полномочия по организации обеспечения лекарственными препаратами лиц, страдающих редкими заболеваниями из числа семи высокочрезвычайных нозологий⁸⁶. Централизация закупок лекарств позволит сэкономить до 30% бюджетных средств, что приведет к более эффективному их использованию в современных экономических условиях и, самое главное, позволит в полном объеме исполнить обязательства Российской Федерации в данной сфере.

Труд и занятость

В рамках реализации положений Послания Президента Федеральному Собранию (2013 год) были внесены изменения в законодательство Российской Федерации, направленные на совершенствование порядка привлечения и использования иностранных работников на территории Российской Федерации.

В течение осенней сессии в Совете Федерации продолжится работа по совершенствованию нормативного регулирования в сфере правового положения иностранных граждан в Российской Федерации. В частности, планируется рассмотрение законопроектов, направленных на регулирование порядка временного пребывания иностранных граждан в Российской Федерации⁸⁷.

Будет продолжен мониторинг правоприменительной практики в области регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства. Комитет Совета Федерации по международным делам

предусматривает проведение «круглого стола» на тему «О первых итогах реализации Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 409-ФЗ «О внесении в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» изменений, связанных с особенностями регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства» (в части урегулирования вопросов, связанных с обеспечением таких работников первичной медико-санитарной помощью и специализированной помощью в неотложной форме).

Заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации в октябре 2015 года будет посвящено вопросам мониторинга реализации положений Федерального закона от 24 ноября 2014 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации (в части привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на основании патента).

Спорт, туризм, молодежная политика

В период осенней сессии планируется принять федеральный закон, направленный на внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»⁸⁸. Реализация федерального закона обеспечит увеличение числа граждан, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, укрепление здоровья нации, развитие массового спорта в стране.

Кроме того, Комитетом Совета Федерации по социальной политике запланировано проведение «круглого стола» на тему «Вопросы финансирования и противодействия финансовым нарушениям в сфере спорта», в ходе которого планируется обсудить вопросы предотвращения неэффективного и нецелевого расходования бюджетных средств, принципы расходования внебюджетных средств в сфере спорта, а также вопросы совершенствования законодательства и спортивных регламентных норм в части предотвращения совершения сомнительных и коррупционных сделок.

С учетом важности развития внутреннего и социального туризма в России будет рассмотрена возможность предоставления работодателям права учитывать в составе расходов на оплату труда затраты, понесенные ими на оплату услуг по организации туризма и отдыха на территории России для работников и членов их семей⁸⁹. Продолжится работа над законодательным обеспечением повышения ответственности участников туристского рынка и безопасности российских туристов, выезжающих за рубеж⁹⁰, а также разделения полномочий в сфере туризма на федеральном, региональном уровнях и определения прав муниципальных образований. Кроме того, планируется освободить от обложения налогом на доходы физических лиц выплаты премий Правительства России в области туризма⁹¹.

Планируется также уделить внимание работе над законодательным регулированием сохранения и развития лечебно-оздоровительных местностей и курортов, курортного дела в Российской Федерации.

На период осенней сессии запланировано очередное заседание Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Социальное обслуживание, социальное страхование и пенсионное законодательство

В связи с принятием Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» планируется внести изменения в 21 законодательный акт Российской Федерации, что создаст правовые условия для его реализации⁹².

Планируется рассмотрение законопроекта, направленного на совершенствование системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний⁹³ в части регулирования вопросов регистрации страхователей, определения размера заработка, утраченного застрахованным лицом в результате страхового случая, контроля за уплатой страховых взносов, предоставления банками информации.

В период осенней сессии Совету Федерации предстоит рассмотреть ряд федеральных законов, направленных на совершенствование пенсионного законодательства. Будут уточнены отдельные положения законодательства в части

прав некоторых категорий пенсионеров на повышения пенсий за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца⁹⁴, рассмотрен федеральный закон об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2014 год⁹⁵ и другие актуальные вопросы⁹⁶, включая ратификацию Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Абхазия⁹⁷.

⁹⁴ Как отмечается в Послании Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации 4 декабря 2014 года, «к 2020 году как минимум в половине колледжей России подготовка по 50 наиболее востребованным и перспективным рабочим профессиям должна вестись в соответствии с лучшими мировыми стандартами и передовыми технологиями».

⁹⁵ Законопроект № 587696-6 «О внесении изменения в статью 96 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (о профессионально-общественной аккредитации образовательных программ) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 13 августа 2014 года принят Государственной Думой в первом чтении 19 декабря 2014 года. Законопроект подготовлен в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». В соответствии с Примерной программой законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2015 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению, плановый срок рассмотрения законопроекта № 587696-6 Государственной Думой во втором чтении — ноябрь 2015 года.

⁹⁶ Законопроект № 805074-6 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя» и о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части особенностей проведения государственной итоговой аттестации и приема на обучение в организации, осуществляющие образовательную деятельность» внесен в Государственную Думу членом Совета Федерации С.П. Циковым и депутатами Государственной Думы В.А. Никоновым, Н.А. Шайденом, М.М. Бариевым и другими 29 апреля 2015 года; принят Государственной Думой в первом чтении 1 июля 2015 года. Планируется к рассмотрению Государственной Думой во втором и третьем чтениях 25 сентября 2015 года.

⁹⁷ Пункт 2.5.6 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2015 года.

⁹⁸ Пункт 4.30 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2015 года.

⁹⁹ Пункт 3 перечня вопросов для заслушивания в рамках «правительственного часа» на заседаниях Совета Федерации в период осенней сессии 2015 года, утвержденного решением Совета палаты (протокол № 12 от 7 июля 2015 года).

¹⁰⁰ Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики».

¹⁰¹ Законопроект № 617570-5 «О культуре в Российской Федерации» внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы и членом Совета Федерации С.Е. Рыбаковым.

¹⁰² Законопроект № 760947-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам поддержки народных художественных промыслов» внесен в Государственную Думу членом Совета Федерации О.А. Казаковцевым, депутатом Государственной Думы И.И. Гильмутдиновым.

¹⁰³ Законопроект № 682357-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы и членом Совета Федерации С.Е. Рыбаковым, принят Государственной Думой в первом чтении 15 мая 2015 года.

¹⁰⁴ Законопроект № 682349-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен в Государственную Думу

- депутатами Государственной Думы и членом Совета Федерации С.Е. Рыбаковым, принят Государственной Думой в первом чтении 15 мая 2015 года.
- ⁶⁹ Постановление Совета Федерации от 25 февраля 2015 года № 51-СФ.
- ⁷⁰ Постановление Совета Федерации от 24 июня 2015 года № 275-СФ «О ходе реализации Основ государственной культурной политики в Российской Федерации и разработки проекта стратегии государственной культурной политики». Комитету Совета Федерации по науке, образованию и культуре поручено проинформировать палату о реализации настоящего постановления в период весенней сессии 2016 года.
- ⁷¹ Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 20 мая 2015 года № 497/11.
- ⁷² Изменения предполагается внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».
- ⁷³ Законопроект № 713531-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой в первом чтении 21 апреля 2015 года. В соответствии с Примерной программой законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2015 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению, плановый срок рассмотрения законопроекта № 713531-6 Государственной Думой во втором чтении — октябрь 2015 года.
- ⁷⁴ Создана в соответствии с распоряжением Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко от 26 декабря 2013 года № 314рп-СФ, руководитель рабочей группы — первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре В.С. Косоуров.
- ⁷⁵ Федеральный закон от 27 сентября 2013 года № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- ⁷⁶ Постановление Совета Федерации от 25 марта 2015 года № 93-СФ «Об обеспечении деятельности научных организаций, осуществляющих фундаментальные научные и поисковые научные исследования». Правительству Российской Федерации предложено проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2016 года о ходе реализации предложений, содержащихся в данном постановлении; Комитету Совета Федерации по науке, образованию и культуре поручено проинформировать палату о реализации указанного постановления в период весенней сессии 2016 года.
- ⁷⁷ Законопроект № 881257-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» внесен в Государственную Думу 15 сентября 2015 года.
- ⁷⁸ По данным Пенсионного фонда России, размер материнского капитала в 2016 году будет составлять 475 тыс. рублей.
- ⁷⁹ Законопроект № 872769-6 «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о порядке взаимного исполнения судебных постановлений по делам о взыскании алиментов» внесен в Государственную Думу Президентом Российской Федерации 1 сентября 2015 года.
- ⁸⁰ Законопроект № 842219-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статьи 47 и 82 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 18 июля 2015 года.
- ⁸¹ Пункт 4.28 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2015 года.
- ⁸² Законопроект № 717040-6 «О биомедицинских клеточных продуктах» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 6 февраля 2015 года, принят Государственной Думой в первом чтении 21 апреля 2015 года.
- ⁸³ Законопроект «Об обращении медицинских изделий» находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации.
- ⁸⁴ «Круглый стол» на тему «О совершенствовании законодательного регулирования обращения медицинских изделий в Российской Федерации» (21 мая 2015 года).
- ⁸⁵ Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

- ⁸⁶ Гемофилия, муковисцидоз, гипофизарный нанизм, болезнь Гоше, злокачественные новообразования лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянный склероз, состояния после трансплантации органов и (или) тканей.
- ⁸⁷ Законопроект № 809386-6 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и статью 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления обязанности заключения договора добровольного медицинского страхования иностранными гражданами, временно пребывающими на территории Российской Федерации) рассмотрен Советом Государственной Думы 29 июня 2015 года; законопроект «О внесении изменений в статью 132 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (внесение в Государственную Думу планируется в сентябре 2015 года).
- ⁸⁸ Законопроект № 679165-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне») планируется к рассмотрению Государственной Думой во втором и третьем чтениях 25 сентября 2015 года.
- ⁸⁹ Законопроект № 871036-6 «О внесении изменений в статьи 255 и 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части включения в состав расходов, учитываемых при налогообложении прибыли организаций, расходов на оплату услуг по организации туризма и отдыха работников и членов их семей) внесен в Государственную Думу членами Совета Федерации В.В. Рязанским, И.Н. Чернышевым, А.А. Борисовым, В.В. Полетаевым 27 августа 2015 года.
- ⁹⁰ Законопроект № 677890-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности участников туристского рынка и повышения уровня правовой защиты туристов, выезжающих за пределы территории Российской Федерации» принят Государственной Думой в первом чтении 25 февраля 2015 года.
- ⁹¹ Законопроект № 771468-6 «О внесении изменения в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации» (об освобождении от налогообложения налогом на доходы физических лиц премий Правительства Российской Федерации в области туризма) принят Государственной Думой во втором чтении 22 сентября 2015 года.
- ⁹² Законопроект № 734791-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 3 марта 2015 года, принят Государственной Думой в первом чтении 21 апреля 2015 года.
- ⁹³ Законопроект № 797841-6 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства в сфере обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 21 мая 2015 года. В соответствии с Примерной программой законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2015 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению, плановый срок рассмотрения законопроекта № 713531-6 Государственной Думой во втором чтении — сентябрь 2015 года.
- ⁹⁴ Законопроект № 732906-6 «О внесении изменений в статьи 45 и 46 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (об уточнении отдельных положений в части прав некоторых категорий пенсионеров на повышения пенсий за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 28 февраля 2015 года. В соответствии с Примерной программой законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2015 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению, плановый срок рассмотрения законопроекта № 732906-6 Государственной Думой в первом чтении — сентябрь 2015 года.
- ⁹⁵ Законопроект № 798796-6 «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2014 год» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 22 мая 2015 года.

- ⁹⁶ Законопроект № 848346-6 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (в части уточнения порядка внесения изменений в законодательство Российской Федерации о страховых взносах в государственные внебюджетные фонды) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 28 июля 2015 года (данном законопроектом регулируются отношения, связанные с внесением в Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» изменений только путем принятия отдельных федеральных законов и запретом включения изменений, касающихся законодательства Российской Федерации о страховых взносах, в тексты федеральных законов, изменяющих другие законодательные акты Российской Федерации или содержащих самостоятельный предмет регулирования). В соответствии с Примерной программой законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2015 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению, плановый срок рассмотрения законопроекта № 848346-6 Государственной Думой в первом чтении — октябрь 2015 года.
- ⁹⁷ Законопроект № 843569-6 «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Абхазия» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 21 июля 2015 года. В соответствии с Примерной программой законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2015 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению, плановый срок рассмотрения законопроекта № 843569-6 Государственной Думой в первом чтении — октябрь 2015 года.

5. НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА, ГОСУДАРСТВЕННАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Ключевое событие 2015 года — **70-летие Победы в Великой Отечественной войне**. В связи с празднованием этой даты продолжают памятные мероприятия и акции, в которых члены Совета Федерации принимают самое активное участие. Особое внимание законодателей будет уделено противодействию попыткам фальсификации истории и ревизии итогов Второй мировой войны. Во всех регионах планируется продолжить широкую просветительскую и информационную работу, нацеленную на отстаивание правды о войне и вкладе советского народа в победу над фашизмом.

В осеннюю сессию продолжится рассмотрение вопросов о законодательной поддержке деятельности предприятий **оборонно-промышленного комплекса**. Планируется одобрить изменения в порядок осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны и безопасности государства, находящиеся на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя⁹⁸.

В связи со значительным ростом числа резонансных дорожно-транспортных происшествий, повлекших гибель людей, особое внимание будет уделено **обеспечению безопасности дорожного движения**. В августе 2015 года на совещании с членами Правительства Российской Федерации **Президент России В.В. Путин** обратил внимание, что аварии на дорогах с большим количеством жертв стали происходить в России слишком часто. Он предложил разработать дополнительные меры безопасности. В частности, планируется уточнить требования к перевозчикам людей и грузов, ввести понятие «опасное вождение». Будут рассмотрены изменения о поэтапной реализации требований по обеспечению транспортной безопасности⁹⁹. Кроме того, Правительством России на рассмотрение Государственной Думы внесены законопроекты: о порядке аттестации должностного лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения¹⁰⁰; о полномочиях по установлению порядка государственного надзора и муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог¹⁰¹.

На повестке дня проблемы **обеспечения пожарной безопасности**, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в ходе совещания по ликвидации последствий пожаров на территории Хакасии и Забайкальского края (в июне 2015 года) особое внимание уделил вопросам совершенствования противопожарных мероприятий, а также усилению персональной ответственности должностных лиц за соблюдение противопожарной безопасности и эвакуацию людей.

Планируется ввести целый ряд новых понятий в данной сфере, уточнить компетенцию органов власти, организаций гражданской обороны¹⁰². Ряд изменений направлен на совершенствование правового регулирования при осуществлении государственного пожарного надзора¹⁰³. Эти меры направлены на повышение эффективности борьбы с природными и техногенными пожарами.

Продолжится работа над **антикоррупционным законодательством**¹⁰⁴. Предстоит уточнить ряд положений о запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета, хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации. Также будет установлена обязанность лиц, замещающих государственные должности, сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

В целях противодействия преступному **обороту новых психоактивных веществ** будут рассмотрены изменения в части установления срока, в течение которого лицу, признанному больным наркоманией, необходимо обратиться в соответствующую организацию¹⁰⁵. Также планируется усилить ответственность за незаконную пропаганду и рекламу наркотических средств и психотропных веществ¹⁰⁶.

Важным шагом станет принятие Федерального закона «Об основах системы **профилактики правонарушений** в Российской Федерации»¹⁰⁷. Законопроект направлен на создание единой государственной системы профилактики правонарушений, что будет способствовать повышению уровня общественной безопасности граждан.

Предлагается уточнить **правила оборота холодного оружия**, имеющего культурную ценность (старинного (антикварного) оружия, его копий и реплик), связанные с его приобретением, продажей, лицензированием и регистрацией в органах внутренних дел, а также установить, что государственная экспертиза указанного оружия осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации¹⁰⁸.

Оптимизации **уголовно-исполнительной системы** будет способствовать законопроект, подготовленный членами Совета Федерации, о предоставлении осужденным права на уведомление родственников о переводе из одного исправительного учреждения в другое¹⁰⁹.

Большой объем работы намечен в сфере совершенствования законодательства о **социальной поддержке военнослужащих**, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей. В частности, готовятся изменения в законодательство о преимущественном праве на получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудниками органов внутренних дел, имеющими трех и более детей¹¹⁰.

Планируется внести изменения в постановление Верховного Совета Российской Федерации «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации»¹¹¹.

Ряд важных инициатив внесен Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности. Например: о трудоустройстве на прежнюю работу лиц, работавших до призыва на военную службу или на альтернативную гражданскую службу; о продлении периода выплаты ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; об уточнении порядка безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации¹¹².

Большое количество мероприятий в сфере обороны и безопасности запланировано комитетами Совета Федерации.

Так, в осеннюю сессию **Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности** планирует проанализировать проблемы научно-исследовательской деятельности в интересах обороны страны, а также научной поддержки правоохранительной деятельности. Внимание будет уделено стимулированию деятельности малых и средних предприятий оборонно-промышленного комплекса (ОПК), а также лекарственному обеспечению в военно-медицинских организациях Министерства обороны Российской Федерации.

Планируется провести мониторинг реализации решений и рекомендаций комитета в сферах: нормативно-правового обеспечения комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации; аварийно-спасательных мероприятий в зонах чрезвычайных ситуаций и оказания помощи иностранным государствам при

ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; нормативно-правового обеспечения культурно-досуговой работы в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Комитетом намечено проведение целого ряда «круглых столов» и совещаний по текущим вопросам обороны и безопасности, в частности: о проблемах импортозамещения в сфере элементной базы радиоэлектронной промышленности для ОПК; о состоянии и проблемах нормативно-правового обеспечения мобилизации и мобилизационной подготовки в субъектах Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству планирует проведение «круглых столов» на темы: «Участие институтов гражданского общества в патриотическом воспитании»; «Совершенствование института защиты персональных данных граждан Российской Федерации в информационно-телекоммуникационных сетях». **Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера** проведет «круглый стол» на тему «Вопросы исполнения решений о высвобождении и реализации недвижимого военного имущества (опыт Астраханской области)». **Комитет Совета Федерации по регламенту и организации парламентской деятельности** совместно с Комитетом по конституционному законодательству и государственному строительству проведет «круглый стол» на тему «О практике применения положений законодательства о неприкосновенности членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и их совершенствовании в целях синхронизации норм, регулирующих неприкосновенность лиц, указанных в статье 447 УПК Российской Федерации». **Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам** организует «круглый стол» на тему «Совершенствование системы обязательного контроля в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

Кроме того, в осеннюю сессию в Совете Федерации вопросам обороны и безопасности будет посвящен «правительственный час» на тему «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации в Арктической зоне», запланированный на 16 декабря (383-е заседание Совета Федерации). На «правительственный час» приглашен Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозин.

По отдельным планам будут действовать Экспертный совет при Совете Федерации по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества и Координационный совет при Совете Федерации по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей.

Продолжит свою работу созданный в 2014 году **Комитет общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины**, который уже доказал свою действенность в решении гуманитарных проблем жителей регионов Донбасса. В планах комитета: консолидация усилий по оказанию помощи пожарным и спасателям Юго-Востока Украины; обеспечение продовольствием самой незащищенной части населения; налаживание бесперебойного оказания медицинской помощи и медицинской эвакуации воздушным транспортом тех, кто нуждается в высокотехнологической медицинской помощи; восстановление объектов социальной инфраструктуры.

Члены Совета Федерации планируют проведение ряда мероприятий в сфере обороны и безопасности **совместно с Межпарламентской Ассамблеей Содружества Независимых Государств (МПА СНГ)**. Например, намечена работа в объединенной комиссии по гармонизации законодательства в сфере борьбы с терроризмом, преступностью и наркобизнесом в СНГ (в рамках МПА СНГ), участие в пленарном заседании МПА СНГ и Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности (ПА ОДКБ), а также посещение формирований Вооруженных Сил Российской Федерации, находящихся за пределами России.

В рамках деятельности **ОДКБ** членами Совета Федерации запланировано участие в заседании Совета ПА ОДКБ, а также в заседании постоянной комиссии ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности. Кроме того, члены Совета Федерации примут участие в Международной научно-практической конференции по вопросам приоритетных направлений межпарламентского сотрудничества в формате ОДКБ по укреплению коллективной и международной безопасности на современном этапе (г. Санкт-Петербург).

⁹⁸ Законопроект № 788849-6 «О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (в части установления

- порядка применения законодательства Российской Федерации об иностранных инвестициях на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя) (второе чтение).
- ⁹⁹ Законопроект № 750871-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» (о поэтапной реализации требований и требований по обеспечению транспортной безопасности) принят в первом чтении 24 апреля 2015 года.
- ¹⁰⁰ Законопроект № 828015-6 «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» (о порядке аттестации должностного лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения).
- ¹⁰¹ Законопроект № 727963-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- ¹⁰² Законопроект № 763980-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций».
- ¹⁰³ Законопроект № 777760-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» (о совершенствовании правового регулирования при осуществлении государственного пожарного надзора в области пожарной безопасности).
- ¹⁰⁴ Законопроект № 813195-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования мер по противодействию коррупции» принят Государственной Думой в первом чтении 18 сентября 2015 года; Федеральный закон № 467632-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов» принят в третьем чтении 23 сентября 2015 года.
- ¹⁰⁵ Законопроект № 790782-6 «О внесении изменения в статью 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления срока, в течение которого лицу, признанному больным наркоманией, необходимо обратиться в соответствующую организацию) принят во втором чтении 21 сентября 2015 года.
- ¹⁰⁶ Законопроект № 108866-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления ответственности за незаконные пропаганду и рекламу наркотических средств и психотропных веществ» принят Государственной Думой в первом чтении 25 марта 2015 года.
- ¹⁰⁷ Законопроект № 421465-6 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (второе чтение).
- ¹⁰⁸ Законопроект № 691842-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оружии» и статью 20.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием правил оборота оружия, имеющего культурную ценность» принят в первом чтении 17 июня 2015 года.
- ¹⁰⁹ Законопроект № 409808-6 «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации». Среди авторов — члены Совета Федерации К.Э. Добрынин, А.А. Клишас, В.А. Тюльпанов, депутат Государственной Думы Н.В. Герасимова.
- ¹¹⁰ Законопроект № 742788-6 «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о преимущественном праве на получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудниками органов внутренних дел, имеющими трех и более детей) принят в первом чтении 22 мая 2015 года.
- ¹¹¹ Законопроект № 674436-6 «О внесении изменений в постановление Верховного Совета Российской Федерации «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации» (об увеличении предельного возраста пребывания на службе) принят в первом чтении 30 июня 2015 года.
- ¹¹² Законопроекты: № 373128-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; № 405190-6 «О внесении изменения в статью 12-6 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»; № 34601-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации — городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

6. МЕЖДУНАРОДНАЯ И МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Сложная внешнеполитическая обстановка, сохраняющийся режим антироссийских санкций, непрекращающиеся попытки ограничить участие российских парламентариев в межпарламентских организациях требуют от Совета Федерации активной и целенаправленной работы на международном направлении.

В ходе осенней сессии эта работа будет продолжена в спокойном и конструктивном ключе. Фундаментальный подход Совета Федерации к развитию межпарламентских связей состоит в том, что наша палата готова к равноправному и взаимоуважительному диалогу. Одновременно Совет Федерации будет твердо выступать против использования в отношении парламентариев каких-либо санкций, которые являются грубым нарушением общепринятых норм международного права.

Для достижения этих целей будут активно задействованы межпарламентские контакты на двустороннем и многостороннем уровнях. Запланировано участие официальной делегации Совета Федерации в заседании 133-й Ассамблеи Межпарламентского союза (МПС), которая состоится 17—21 октября в Женеве (Швейцария).

Приоритетное внимание в работе палаты будет традиционно уделено вопросам евразийской интеграции. Большое значение на этом направлении имеет предстоящее 16 октября в Астане (Казахстан) заседание Совета глав государств СНГ, на котором планируется заслушать информацию Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ В.И. Матвиенко «О правовом обеспечении миграционных процессов в Содружестве Независимых Государств».

В ходе осенней сессии будет вестись подготовка Форума регионов государств — участников СНГ в 2016 году — масштабного мероприятия, которое даст новый импульс региональной интеграции стран Содружеств¹¹³. С этой целью будет максимально использован опыт подготовки и проведения Второго форума регионов России и Беларуси, который с успехом прошел 17—18 сентября нынешнего года в г. Сочи и был посвящен межрегиональному сотрудничеству в области промышленности. Теме взаимодействия регионов будут также посвящены 4-й российско-армянский межрегиональный форум в Ереване (ноябрь) и 6-й российско-абхазский деловой форум в Сухуме (ноябрь).

Продолжится плановая работа в многосторонних межпарламентских структурах Содружества Независимых Государств. 26—27 ноября в Санкт-Петербурге состоится заседание Совета МПА СНГ и 43-е пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

Вопросам евразийской интеграции будет уделяться приоритетное внимание в работе Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации. Планируется, в частности, выпуск Ежегодного доклада Интеграционного клуба за 2015 год на тему «Научно-техническое сотрудничество как фактор евразийской экономической интеграции».

Примерами многовекторности межпарламентских связей Совета Федерации с зарубежными партнерами, расширения географии наших контактов станут планируемые в период осенней сессии официальные визиты делегаций палаты в Иорданию и Кению (октябрь) и Бразилию и Аргентину (ноябрь). Из контактов в многостороннем формате следует отметить предстоящее участие членов Совета Федерации в ежегодном Глобальном женском парламентском форуме в Мехико (октябрь), международном форуме «Арктический круг» в Рейкьявике (октябрь), 29-й сессии Конгресса местных и региональных властей Совета Европы в Страсбурге (ноябрь), 8-й пленарной сессии Азиатской парламентской ассамблеи в Пномпене (ноябрь) и 46-й пленарной сессии Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества в Бухаресте (ноябрь). Также в период осенней сессии намечены визиты в Москву делегаций парламентариев Афганистана, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Германии, Греции, Кении, Мальты, Сербии, Японии.

В ходе осенней сессии будет также продолжена плановая подготовка к 24-й сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума (АТПФ), которая состоится в Ванкувере (Канада) в январе 2016 года.

В период осенней сессии планируется ратификация целого ряда международных соглашений, в том числе развивающих разноаспектные отношения сотрудничества с государствами — участниками Содружества Независимых Государств, Республикой Южная Осетия, Республикой Абхазия.

Продолжит свою работу Комитет общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины, созданный в 2014 году по инициативе Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко. Этот важный координирующий орган уже доказал свою действенность и эффективность в организации решения гуманитарных

проблем населения Донецкой и Луганской народных республик. Работа будет вестись в тесном сотрудничестве с общественными негосударственными и некоммерческими организациями России и Донбасса, а также с Международным комитетом Красного Креста».

Темами парламентских слушаний по линии Комитета Совета Федерации по международным делам, станут: в октябре — универсальные стандарты при организации выборов и последующие оценки их итогов; в ноябре — проблемы и практика реализации Федерального закона «О международных и внешнеэкономических связях субъектов Российской Федерации»; в декабре — повестка дня ООН в области развития на период после 2015 года.

Кроме того, на октябрь Комитетом Совета Федерации по международным делам запланировано проведение «круглого стола» о перспективах урегулирования ситуации вокруг иранской ядерной программы на основе Совместного всеобъемлющего плана действий. Темами других «круглых столов» станут: «Создание объективного международного имиджа России при реализации государственных программ Российской Федерации»; «Итоги года после внесения изменений в Трудовой кодекс и статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан», связанных с особенностями регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства»; «Проблемы противодействия антироссийским историческим концепциям в ряде стран Евразии».

Также в период осенней сессии 2015 года будет продолжено сотрудничество в рамках «Германо-Российского аграрно-политического диалога», реализуемого при непосредственном участии Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, прежде всего по вопросам правового обеспечения использования и воспроизводства лесов, государственной поддержки развития экологического сельского хозяйства, сельского туризма, селекции и семеноводства, кооперации в сфере сельскохозяйственного машиностроения и технологий, совершенствования сбора данных и сельскохозяйственной статистики.

¹¹³ Решение Совета глав государств СНГ «О роли Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в развитии межрегионального сотрудничества государств — участников СНГ» от 10 октября 2014 года, г. Минск.

7. РАБОТА С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

На рассмотрении в Государственной Думе¹¹⁴ находятся 2 законопроекта, внесенных Советом Федерации с 2010 по 2015 год, и 237 законопроектов, инициированных членами Совета Федерации, в том числе совместно с депутатами Государственной Думы, законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с 2005 по 2015 год¹¹⁵.

Законодательные инициативы Совета Федерации рассмотрены Советом Государственной Думы¹¹⁶.

Из 237 законопроектов членов Совета Федерации, находящихся на рассмотрении в Государственной Думе, 18 — еще не рассмотрены Советом Государственной Думы; 188 — рассмотрены Советом Государственной Думы; 30 — приняты в первом чтении; 1 — принят во втором чтении¹¹⁷.

Примерной программой законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению, предусмотрена работа над одним законопроектом, внесенным членами Совета Федерации совместно с депутатами Государственной Думы¹¹⁸.

На рассмотрении в комитетах Государственной Думы находится одна законодательная инициатива Совета Федерации¹¹⁹ и 70 законопроектов членов палаты, в том числе внесенных совместно с депутатами Государственной Думы, законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации¹²⁰.

Краткий анализ законопроектов, разработанных Советом Федерации и членами Совета Федерации, показывает их направленность на совершенствование законодательства в наиболее актуальных сферах общественных отношений. Так, особое внимание будет уделено решению текущих вопросов социальной и экономической политики государства, в том числе стимулирования привлечения внебюджетных источников финансирования в сферу культуры¹²¹, поддержки социального предпринимательства¹²², развития туризма в Российской Федерации¹²³.

В период осенней сессии в поле зрения членов Совета Федерации будут находиться вопросы совершенствования законодательства об образовании в Российской Федерации¹²⁴, в том числе в связи с принятием в Российскую

Федерацию Республики Крым¹²⁵, семейного законодательства¹²⁶; в сфере защиты прав детей, оставленных родителями в беби-боксах¹²⁷.

Также стоит отметить важные законопроекты, направленные на противодействие коррупции¹²⁸; совершенствование правовых основ применения органами федеральной службы безопасности физической силы, специальных средств, оружия и боевой техники¹²⁹; обеспечение продовольственной безопасности¹³⁰; повышение уровня безопасности и охраны труда¹³¹.

Кроме того, ряд законодательных инициатив посвящен проблемам сохранения банковской тайны¹³², совершенствования операций на межбанковском денежном рынке¹³³, принятия решения общего собрания членов некоммерческой организации опросным путем¹³⁴ и другим не менее значимым вопросам.

Члены Совета Федерации также внесли на рассмотрение в Государственную Думу блок законопроектов в сфере уголовного¹³⁵, уголовно-процессуального¹³⁶ и административного законодательства¹³⁷.

Вместе с тем главным направлением работы Совета Федерации является решение проблем, препятствующих успешному развитию субъектов Российской Федерации. Поэтому такие злободневные вопросы, как снижение долговой нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации¹³⁸, создание правовых основ опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации¹³⁹, совершенствование функционирования особо охраняемых природных территорий¹⁴⁰, являются предметом постоянного пристального внимания палаты.

¹¹⁴ По данным АСОЗД на 25 сентября 2015 года.

¹¹⁵ С начала 2015 года членами Совета Федерации (совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) в Государственную Думу внесено 86 законопроектов, в том числе 8 — в период с 20 июля по 8 сентября 2015 года.

¹¹⁶ Законопроект № 348403-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» (в части обеспечения более полного и своевременного предоставления информации о деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации и регламентации порядка предоставления члену Совета Федерации возможности выступления на региональных теле- и радиоканалах); законопроект № 637987-5 «О внесении изменения в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (об установлении ответственности за нарушение законодательства о государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр).

¹¹⁷ Законопроект № 599584-6 «О внесении изменений в статьи 173.1 и 199 Уголовного кодекса» (в части усиления ответственности за уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с организации) внесен членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Е.В. Бушминым, С.Н. Рябухиным, В.А. Петровым, Н.А. Журавлевым, В.Б. Шубой, депутатом Государственной Думы Н.В. Герасимовой.

- ¹¹⁸ Законопроект № 704631-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антимонопольного регулирования и обеспечения продовольственной безопасности».
- ¹¹⁹ Законопроект № 348403-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» (в части обеспечения более полного и своевременного предоставления информации о деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации и регламентации порядка предоставления члену Совета Федерации возможности выступления на региональных теле- и радиоканалах).
- ¹²⁰ Проект программы законопроектной работы комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2015 года (по состоянию на 14 сентября 2015 года).
- ¹²¹ Законопроект № 830457-6 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Е.В. Бушинным, З.Ф. Драгункиной, С.Н. Рябухиным, депутатами Государственной Думы С.Е. Нарышкиным, В.А. Васильевым, С.С. Говорухиным, И.Д. Кобзоном, А.М. Макаровым, М.П. Максаковой-Игенбергс.
- ¹²² Законопроект № 843126-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации Л.Н. Боковой, Г.Н. Кареловой, депутатами Государственной Думы Р.М. Марданшиным, Е.Л. Николаевой.
- ¹²³ Законопроект № 871036-6 «О внесении изменений в статьи 255 и 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации В.В. Рязанским, И.Н. Чернышевым.
- ¹²⁴ Законопроект № 780675-6 «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части учета мнения общественности при принятии решения о реорганизации или ликвидации государственной образовательной организации, расположенной в городском округе» внесен членом Совета Федерации Е.В. Афанасьевой, депутатом Государственной Думы М.А. Щепиновым; законопроект № 789680-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части восстановления единства образовательного пространства и реализации единой государственной политики в области образования в Российской Федерации» внесен депутатами Государственной Думы И.А. Яровой, В.А. Никоновым, Ф.А. Клинецвичем, С.А. Поповым, Н.В. Панковым, Г.А. Балыхиным и др., членами Совета Федерации З.Ф. Драгункиной, С.Е. Щелбыгиным, Г.А. Савиновым.
- ¹²⁵ Законопроект № 805074-6 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона от 5 мая 2014 года № 84-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части особенностей проведения государственной итоговой аттестации и приема на обучение в организации, осуществляющие образовательную деятельность)» внесен членом Совета Федерации С.П. Цековым, депутатами Государственной Думы В.А. Никоновым, Н.А. Шайденко, М.М. Бариевым, Г.А. Балыхиным, И.И. Гильмутдиновым, О.Н. Смолиным, И.В. Мануйловой, Е.И. Кузьмичевой.
- ¹²⁶ Законопроект № 806669-6 «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в части устранения правовых пробелов и внутренних противоречий» внесен депутатом Государственной Думы Е.Б. Мизулиной, членом Совета Федерации З.Ф. Драгункиной.
- ¹²⁷ Законопроект № 862162-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации К.Э. Добрыниным, В.А. Тюльпановым.

- ¹²⁸ Законопроект № 795087-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления ответственности за непредставление или несвоевременное представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруга (супругов) и несовершеннолетних детей) внесен депутатами Государственной Думы С.И. Неверовым, И.А. Яровой, В.В. Якушевым, Н.Д. Ковалевым, Н.В. Герасимовой, Н.А. Шайденко, А.Г. Сидякиным, В.Б. Кидяевым, членом Совета Федерации Ю.Л. Воробьевым.
- ¹²⁹ Законопроект № 830561-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» внесен членами Совета Федерации В.А. Озеровым, Н.А. Федоряком, В.М. Джабаровым.
- ¹³⁰ Законопроект № 704631-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антимонопольного регулирования и обеспечения продовольственной безопасности» внесен депутатами Государственной Думы И.А. Яровой, Н.В. Панковым, В.Ф. Звагельским, Н.В. Школкиной, О.Д. Валенчуком, В.П. Водолацким, М.Т. Гаджиевым, В.Б. Кидяевым, Г.К. Сафаралиевым, О.Г. Борзовой, З.А. Аскендеровым, Е.А. Вторыгиной, А.Б. Выборным, С.В. Максимовой, А.Г. Когогиной, М.С. Гаджиевым, членами Совета Федерации Г.А. Горбуновым, Ю.В. Нееловым, С.Ф. Лисовским, А.П. Майоровым, М.Н. Пономаревым.
- ¹³¹ Законопроект № 759732-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части повышения уровня безопасности и охраны труда в угольной промышленности)» внесен Советом народных депутатов Кемеровской области, членами Совета Федерации С.В. Шатириным, В.И. Долгих, А.Н. Лавриком, депутатами Государственной Думы Б.В. Михалевым, А.И. Фокиным.
- ¹³² Законопроект № 809783-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части сохранения банковской тайны и персональных данных заемщика) внесен депутатами Государственной Думы В.В. Климовым, Р.М. Марданшиным, членом Совета Федерации А.Г. Варфоломеевым.
- ¹³³ Законопроект № 832665-6 «О внесении изменений в часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации С.Л. Батиным, А.Д. Даллакяном, М.А. Исаевым, О.А. Казаковцевым А.Н. Лавриком, Е.А. Перминовой, В.А. Петровым, Н.В. Петрушкиным, Э.Э. Росселем, С.Н. Рябухиным, А.А. Салпагаровым, В.В. Семеновым, О.С. Хацаевым, В.Б. Шубой, И.Н. Шубиным.
- ¹³⁴ Законопроект № 849777-6 «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О некоммерческих организациях» внесен членом Совета Федерации А.А. Клишасом.
- ¹³⁵ Законопроект № 827830-6 «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен членом Совета Федерации О.Ф. Ковитиди; законопроект № 824830-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесен членом Совета Федерации М.А. Марченко.
- ¹³⁶ Законопроект № 866100-6 «О внесении изменений в статью 217 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации К.Э. Добрыниным, А.А. Клишасом, В.А. Тюльпановым.
- ¹³⁷ Законопроект № 822530-6 «О внесении изменений в статью 15.34.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» внесен депутатами Государственной Думы В.В. Климовым, А.Н. Васильевым, А.Н. Пономаревым, В.Ю. Максимовым, членом Совета Федерации А.Г. Варфоломеевым.
- ¹³⁸ Законопроекты № 819066-6 «О прекращении задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»; № 819077-6 «О внесении изменений в статью 93-2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в части расширения перечня законодательных и иных правовых актов, которыми могут устанавливаться условия реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту» внесены членом Совета Федерации Е.В. Афанасьевой, депутатами Государственной Думы А.А. Ищенко, С.Г. Каргиновым, И.К. Сухаревым, А.Н. Диденко, А.Б. Курдюмовым, С.В. Марининым, И.Н. Абрамовым, А.С. Сикорским, С.В. Журавлевым, И.Ю. Дроздовым.

¹³⁹ Законопроект № 846435-6 «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» внесен Законодательным Собранием Забайкальского края, членами Совета Федерации Б.Б. Жамсуевым, С.М. Жиряковым, депутатом Государственной Думы В.Г. Поздняковым.

¹⁴⁰ Законопроект № 785488-6 «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» (в части расширения перечня видов деятельности, разрешенных на территориях национальных парков) внесен членами Совета Федерации К.Э. Добрыниным, Л.П. Кононовой.

8. РАБОТА С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯМИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Важнейшим направлением деятельности Совета Федерации является взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам совершенствования и повышения эффективности действующего законодательства. В период осенней сессии в центре внимания палаты стоят задачи, законодательное решение которых будет способствовать успешному социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации.

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находятся **463** региональные законодательные инициативы, внесенные субъектами Российской Федерации¹⁴¹, из которых **31** — еще не рассмотрены Советом Государственной Думы, **416** — рассмотрены Советом Государственной Думы, **13** — приняты в первом чтении, **2** — в третьем чтении¹⁴², **1** — находится на рассмотрении после отклонения Советом Федерации в 2003 году¹⁴³.

Примерная программа законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению, не предусматривает работу с законопроектами субъектов Российской Федерации¹⁴⁴.

В то же время в соответствии с планами работы комитетов Государственной Думы на осеннюю сессию 2015 года будет рассмотрено более **245** законопроектов¹⁴⁵, внесенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе совместно с другими субъектами законодательной инициативы, что составляет почти **30** процентов от общего числа законопроектов.

Так, под пристальным вниманием субъектов Российской Федерации находятся вопросы пополнения региональных и муниципальных бюджетов¹⁴⁶, капитального ремонта¹⁴⁷, повышения эффективности регулирования алкогольного рынка¹⁴⁸, предоставления в собственность земельных участков¹⁴⁹.

По-прежнему актуальными остаются задачи повышения эффективности контрактной системы¹⁵⁰, проведения контроля и надзора¹⁵¹, защиты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля¹⁵², защиты окружающей среды¹⁵³, пользования недрами¹⁵⁴.

Ряд законопроектов посвящен банковской деятельности¹⁵⁵, деятельности микрофинансовых организаций¹⁵⁶, участию граждан в долевом строительстве¹⁵⁷.

В социальной сфере законодательные инициативы регионов направлены на защиту прав социально уязвимых слоев населения, в том числе ветеранов¹⁵⁸, инвалидов¹⁵⁹, семей с детьми¹⁶⁰, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей¹⁶¹, несовершеннолетних или недееспособных граждан¹⁶² и других¹⁶³.

Актуальные проблемы законодательного регулирования сферы образования¹⁶⁴, туристской деятельности¹⁶⁵, занятости населения¹⁶⁶, охраны здоровья граждан¹⁶⁷, сохранения культурного наследия¹⁶⁸, поддержки молодежных и детских организаций¹⁶⁹ также являются предметом рассмотрения субъектов Российской Федерации.

В поле зрения регионов остаются вопросы пожарной безопасности¹⁷⁰, безопасности дорожного движения¹⁷¹, охраны общественного порядка¹⁷², противодействия коррупции¹⁷³.

Часть законодательных инициатив субъектов Российской Федерации направлена на совершенствование налогового¹⁷⁴, уголовного¹⁷⁵ и административного законодательства¹⁷⁶.

В целом законодательные инициативы субъектов Российской Федерации направлены на решение наиболее актуальных и злободневных проблем, стоящих перед регионами. Поэтому одной из первостепенных задач Совета Федерации является их продвижение на федеральном уровне. В настоящее время созданы необходимые механизмы, способствующие успешному решению данной задачи, благодаря деятельности Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации сложилась система эффективного взаимодействия федерального и регионального законодателей.

Всего за период работы Совета законодателей **36** законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации внесено **310** проектов законодательных инициатив. Стоит отметить, что количество регионов, направивших свои инициативы в Совет законодателей за 8 месяцев 2015 года (**26**), уже превысило их общее количество по итогам 2014 года (**23**)¹⁷⁷, что свидетельствует о росте доверия региональных парламентов к деятельности Совета законодателей Российской Федерации.

В осеннюю сессию запланировано проведение заседания Совета законодателей и двух заседаний его Президиума. Заседание Совета

законодателей планируется посвятить рассмотрению вопроса законодательного обеспечения государственной политики в области образования и культуры, охраны интеллектуальной собственности. На заседаниях Президиума Совета законодателей будут рассмотрены вопросы мониторинга реализации в субъектах Российской Федерации положений Федерального закона от 24 ноября 2014 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Продолжится работа Совета Федерации с законодательными предложениями субъектов Российской Федерации. В настоящее время на разных стадиях проработки находятся 26 законопроектов и законодательных предложений, ранее направленных в Совет Федерации законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках реализации соглашений о взаимодействии в федеральном законодательном процессе¹⁷⁸.

Следует отметить, что основной идеей работы по подготовке совместных законодательных инициатив Совета Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации являются оказание правовой помощи законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации в разработке проектов федеральных законов и содействие в их дальнейшем продвижении на федеральном уровне. Вместе с тем по мере становления и развития работы Совета законодателей указанная форма взаимодействия утрачивает востребованность у регионов. Так, в период весенней сессии 2015 года новых законодательных инициатив, предложенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в качестве совместных, в Совет Федерации не поступало.

При этом отмечается рост количества проектов законодательных инициатив, поступающих из регионов в Совет законодателей Российской Федерации¹⁷⁹, в рамках деятельности которого законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации получили конструктивный механизм взаимодействия с Федеральным Собранием Российской Федерации в федеральном законодательном процессе на

стадии разработки проектов федеральных законов. У регионов появилась возможность направлять на предварительное рассмотрение проекты законодательных инициатив и получать на них квалифицированное заключение с целью повышения качества законопроектов.

Кроме того, проводимые в новом формате Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации стали для регионов площадкой обсуждения текущих проблем и выработки необходимых законодательных решений. В период осенней сессии будут проведены Дни Удмуртской Республики (20—21 октября), Республики Алтай (17—18 ноября) и Оренбургской области (15—16 декабря).

Все перечисленные меры направлены на расширение участия регионов в федеральном законодательном и законотворческом процессе.

¹⁴¹ По данным АСОЗД по состоянию на 25 сентября 2015 года.

¹⁴² Федеральный закон № 736642-6 «О внесении изменения в статью 39.30 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования безвозмездной передачи земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в муниципальную собственность или собственность субъектов Российской Федерации); Федеральный закон № 743953-6 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (об увеличении числа мировых судей).

¹⁴³ Федеральный закон № 192701 З «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (о приведении к единообразию действующих правовых нормативных актов в части прав участников Великой Отечественной войны) внесен депутатами Государственной Думы А.В. Апаринной, А.И. Артемьевым, Т.А. Астраханкиной, С.Н. Афанасьевым, А.Г. Баскаевым, В.Н. Басыгисовым, Н.М. Безбородовым, А.Н. Белоусовым, П.Т. Бурдуковым, А.П. Бурулько, А.К. Веретено, В.Н. Волковым, В.В. Гальченко, Н.Ф. Герасименко, И.Д. Грачевым, В.Д. Гребенюком, М.И. Гришанковым, Н.Г. Денисовым, О.Г. Дмитриевой, И.В. Захаровым, В.А. Зорькиным, В.Д. Кадочниковым, А.А. Карелиным, Б.Г. Кибиревым, В.А. Кислицыным, А.Н. Клюкиным, Ю.М. Коневым, О.Н. Коргуновым, А.С. Куликовым, В.Г. Куликовым, А.А. Лабейкиным, В.В. Ледником, Г.К. Леонтьевым, Е.К. Лигачевым, И.В. Лисиненко, О.И. Машенко, О.В. Морозовым, С.И. Неверовым, В.И. Никитиным, Н.А. Овчинниковым, Н.А. Останиной, В.Р. Пашуто, В.А. Певцовым, Н.Л. Пискуном, Т.В. Плетневой, А.А. Пономаревым, В.В. Похмелькиным, В.Ф. Рашкиным, Д.О. Рогозиным, П.П. Рогоновым, И.Н. Родионовым, А.И. Салием, В.А. Сафроновым, Г.Н. Сениным, О.Н. Смолиным, Д.Ф. Солдаткиным, Н.А. Сухим, В.М. Топилиным, И.М. Ханкоевым, В.В. Чайкой, В.С. Чертищевым, А.Г. Чехоевым, Г.И. Чуркиным, П.Б. Шелищем, А.А. Шимановым, А.В. Шурльгой, Ф.Г. Зияждиновой; Московской областной Думой; Тамбовской областной Думой; Волгоградской областной Думой.

¹⁴⁴ Примерная программа законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2015 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению (по состоянию на 14 сентября 2015 года).

¹⁴⁵ Проект программы законопроектной работы комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2015 года (по состоянию на 14 сентября 2015 года).

¹⁴⁶ Законопроект № 779276-6 «О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации (о зачислении денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации в бюджеты муниципальных образований по месту совершения правонарушения)» внесен Законодательным Собранием Республики Карелия; законопроект № 804175-6 «О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации» внесен Орловским областным Советом народных депутатов; законопроект № 788736-6 «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (в части

- перераспределения налоговых доходов от акцизов на табачную продукцию между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации) внесен Саратовской областной Думой, депутатами Государственной Думы В.Ю. Максимовым, А.А. Ищенко.
- ¹⁴⁷ Законопроект № 735249-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» (в части распространения системы страхования вкладов на специальные счета, открываемые для уплаты ежемесячных взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме) внесен Законодательным Собранием Кировской области; законопроект № 766077-6 «О внесении изменения в статью 46 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части порядка принятия решений общим собранием собственников помещений по вопросам капитального ремонта) внесен Законодательным Собранием Краснодарского края; законопроект № 766240-6 «О внесении изменения в статью 168 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части невключения в региональную программу капитального ремонта многоквартирных домов, все квартиры в которых имеют самостоятельные выходы непосредственно на земельный участок, прилагающий к дому) внесен Законодательным Собранием Краснодарского края.
- ¹⁴⁸ Законопроект № 824868-6 «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесен Государственным Советом Республики Коми; законопроект № 739496-6 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (об использовании специальных приборов при проведении проверки подлинности федеральных специальных марок и акцизных марок) внесен Законодательным Собранием Пензенской области; законопроект № 815095-6 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации правом устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции хозяйствующими субъектами, оказывающими услуги общественного питания) внесен Орловским областным Советом народных депутатов.
- ¹⁴⁹ Законопроект № 809390-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» (в части уточнения случаев и порядка предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности) внесен Государственным Советом — Хасэ Республики Адыгея.
- ¹⁵⁰ Законопроект № 763910-6 «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) внесен Законодательным Собранием Кировской области; законопроект № 782253-6 «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) внесен Государственным Советом Чувашской Республики; законопроект № 827791-6 «О внесении изменения в статью 96 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесен Архангельским областным Собранием депутатов.
- ¹⁵¹ Законопроект № 782197-6 «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения отдельных положений проведения муниципального земельного контроля) внесен Архангельским областным Собранием депутатов; законопроект № 780708-6 «О внесении изменения в статью 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения предмета государственного строительного надзора) внесен Государственным Собранием — Курултай Республики Башкортостан; законопроект № 809396-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам муниципального контроля» внесен Архангельским областным Собранием депутатов.
- ¹⁵² Законопроект № 818728-6 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесен Законодательным Собранием Челябинской области.

- ¹⁵³ Законопроект № 794421-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в целях закрепления полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по реализации государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности на территории субъекта Российской Федерации) внесен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.
- ¹⁵⁴ Законопроект № 805332-6 «О внесении изменения в статью 8 Закона Российской Федерации «О недрах» (в части ограничения пользования недрами) внесен Законодательным Собранием Республики Карелия; законопроект № 805659-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части установления упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для геологического изучения и (или) разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и железнодорожных путей общего пользования) внесен депутатами Государственной Думы С.Ю. Теном, В.В. Гутеневым, А.М. Меткиным, Е.А. Гришиным, Р.Р. Ишмухаметовым, П.Р. Качкаевым, Государственным Собранием — Курултай Республики Башкортостан.
- ¹⁵⁵ Законопроект № 796676-6 «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (в части запрета кредитным организациям в одностороннем порядке изменять процентные ставки по договорам кредитования клиентов — индивидуальных предпринимателей или юридических лиц) внесен Законодательным Собранием Забайкальского края.
- ¹⁵⁶ Законопроект № 828356-6 «О внесении изменений в статью 8 и 12 Федерального закона «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» внесен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.
- ¹⁵⁷ Законопроект № 807329-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части расширения перечня лиц, имеющих право привлекать денежные средства для жилищного строительства) внесен Государственным Собранием — Курултай Республики Башкортостан, депутатом Государственной Думы М.Х. Юсуповым.
- ¹⁵⁸ Законопроект № 794488-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» (в части обеспечения за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов и ветеранов боевых действий, а также членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий, независимо от даты постановки на учет нуждающихся в жилых помещениях) внесен Законодательным Собранием Амурской области; законопроект № 583476-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» (в части обеспечения жильем за счет средств федерального бюджета ветеранов боевых действий, инвалидов боевых действий, а также членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий и инвалидов боевых действий, независимо от даты постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях) внесен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.
- ¹⁵⁹ Законопроект № 648110-6 «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части обеспечения инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, жильем помещениями независимо от даты постановки их на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий) внесен Парламентом Республики Северная Осетия — Алания.
- ¹⁶⁰ Законопроект № 780839-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о направлении средств материнского (семейного) капитала на оплату платных образовательных услуг по образовательным программам дошкольного образования и дополнительным образовательным программам, а также услуг по присмотру и уходу за детьми) внесен Законодательным Собранием Амурской области.
- ¹⁶¹ Законопроект № 766058-6 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (об условиях первоочередного включения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в список на обеспечение жилыми помещениями) внесен Законодательным Собранием Краснодарского края.
- ¹⁶² Законопроект № 778898-6 «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

- (в части уточнения объема полномочий органов местного самоуправления по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав) внесен Саратовской областной Думой; законопроект № 842663-6 «О внесении изменений в статьи 20 и 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» внесен Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия.
- ¹⁶³ Законопроект № 817501-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста» внесен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга; законопроект № 759069-6 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (в части установления очередности предоставления жилищных субсидий) внесен Магаданской областной Думой.
- ¹⁶⁴ Законопроект № 819951-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» внесен Законодательным Собранием Республики Карелия; законопроект № 732057-6 «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части разграничения в дошкольных образовательных организациях деятельности по присмотру и уходу за детьми и образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования) внесен Архангельским областным Собранием депутатов.
- ¹⁶⁵ Законопроект № 738883-6 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (в части введения обязательной классификации объектов туристской индустрии) внесен Законодательным Собранием Краснодарского края.
- ¹⁶⁶ Законопроект № 743606-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (о квотировании рабочих мест для лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы и осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы) внесен Государственным Советом Республики Коми.
- ¹⁶⁷ Законопроект № 749443-6 «О внесении изменений в статьи 13 и 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» внесен Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого автономного округа; законопроект № 813784-6 «О внесении изменения в статью 81 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части утверждения перечней групп населения и категорий заболелаваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, или с 50-процентной скидкой) внесен Законодательным Собранием Еврейской автономной области.
- ¹⁶⁸ Законопроект № 827698-6 «О внесении изменения в статью 56-1 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» внесен Самарской Губернской Думой; законопроект № 828439-6 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» внесен Законодательным Собранием Кировской области; законопроект № 829343-6 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» внесен Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого автономного округа.
- ¹⁶⁹ Законопроект № 848800-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» внесен Законодательным Собранием Краснодарского края.
- ¹⁷⁰ Законопроект № 777749-6 «О внесении изменений в статьи 20.4 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за нарушение требований пожарной безопасности) внесен Государственным Советом Республики Татарстан; законопроект № 777760-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» (о совершенствовании правового регулирования при осуществлении государственного пожарного надзора в области пожарной безопасности) внесен Государственным Советом Республики Татарстан; законопроект № 852713-6 «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О пожарной безопасности» внесен Законодательной Думой Хабаровского края.
- ¹⁷¹ Законопроект № 733299-6 «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях обеспечения безопасного участия граждан в дорожном движении в темное время суток или в условиях недостаточной видимости (об установке

- световозвращающих элементов на одежде пешеходов) внесен Законодательным Собранием Республики Карелия.
- ¹⁷² Законопроект № 693908-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления ответственности за совершение преступления против общественной безопасности» внесен Парламентом Чеченской Республики.
- ¹⁷³ Законопроект № 826620-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» внесен Законодательным Собранием Еврейской автономной области; законопроект № 840446-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» внесен Брянской областной Думой, депутатом Государственной Думы Р.М. Марданшиным.
- ¹⁷⁴ Законопроект № 874436-6 «О внесении изменений в статьи 380 и 381 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» внесен Законодательным Собранием Вологодской области.
- ¹⁷⁵ Законопроект № 842464-6 «О внесении изменения в статью 258 Уголовного кодекса Российской Федерации» внесен Законодательным Собранием Еврейской автономной области.
- ¹⁷⁶ Законопроект № 873240-6 «О внесении изменения в статью 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» внесен Волгоградской областной Думой; законопроект № 856134-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесен Государственным Советом — Хасэ Республики Адыгея.
- ¹⁷⁷ Так, только Законодательным Собранием Краснодарского края в текущем году направлено на рассмотрение 16 проектов законодательных инициатив.
- ¹⁷⁸ В том числе: 4 — прорабатываются в комитетах Совета Федерации, 22 — находятся в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации на доработке с учетом замечаний, указанных в заключениях комитетов Совета Федерации, Правового и Аналитического управлений Аппарата Совета Федерации.
- ¹⁷⁹ Количество субъектов права законодательной инициативы, направивших проекты законодательных инициатив для рассмотрения в Совет законодателей: 2013 год — 14; 2014 год — 23; 2015 год — 25. Количество проектов законодательных инициатив: 2013 год — 40; 2014 год — 159; 2015 год — 111.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ законопроектов, подлежащих рассмотрению в российском парламенте в ходе осенней сессии 2015 года, показывает, что законодателям предстоит проделать большой объем работы по реализации приоритетных задач обеспечения устойчивого развития страны.

В целях законодательного обеспечения решения задач, поставленных Президентом Российской Федерации, предстоит рассмотреть большое количество проектов законодательных актов, среди которых первоочередному рассмотрению подлежит 102 законопроекта: основная часть из них регулирует правоотношения в сферах экономической политики (38) и государственного строительства и конституционных прав граждан (22). Кроме того, предстоит рассмотреть и значительный блок правительственных законопроектов, внесение которых предусмотрено планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2015 год.

В своей законодательной работе Совет Федерации будет опираться в том числе и на ресурс Совета законодателей Российской Федерации, результаты работы которого показали его эффективность и растущее влияние на законодательный процесс.

Для заметок

Для заметок

Для заметок

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД
ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2015 ГОДА

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

Издание подготовлено Аналитическим управлением
Аппарата Совета Федерации

Аналитический вестник
№ 28 (581)

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 29.09.2015. Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 3,2.
Тираж 200 экз. Заказ №