

**РЕШЕНИЕ**  
**Совета по вопросам интеллектуальной собственности**  
**при Председателе Совета Федерации**  
**Федерального Собрания Российской Федерации**

10 декабря 2014 года

город Москва

**Нематериальные активы - основа повышения**  
**конкурентоспособности российской экономики**

Рассмотрев вопрос "Нематериальные активы - основа повышения конкурентоспособности российской экономики", Совет по вопросам интеллектуальной собственности при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) **отмечает следующее.**

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 4 декабря 2014 года перед страной поставлена задача "стать поставщиком идей, технологий для всего мира, занять лидирующие позиции в производстве товаров и услуг, которые будут формировать глобальную технологическую повестку, чтобы достижения наших компаний служили символом национального успеха, национальной гордости, как в свое время атомный или космический проекты".

В современных условиях основой для технологической модернизации и инновационного развития российской экономики, повышения конкурентоспособности отечественных предприятий является решение задач увеличения доли нематериальных активов, создания условий для эффективной оценки накопленной и создаваемой интеллектуальной собственности, вовлечения в экономическую деятельность результатов интеллектуальной деятельности (далее – РИД).

В России в настоящее время нематериальные активы предприятий составляют не более 0,3–0,5 % от величины внеоборотных активов (в экономически развитых странах значение этого показателя доходит до 30 % и сопоставимо по своему значению с долей основных средств). При этом практически все нематериальные активы образуются в рамках выполняемых научно-исследовательских, опытно-конструкторских и (или) технологических работ (далее – НИОКТР) и не увеличивают налогооблагаемую базу. Вместе с тем постановка объектов интеллектуальной собственности на учет в качестве нематериальных активов предприятия позволяет:

- сформировать резервный капитал для целевого финансирования исследований и разработок за счет начисления амортизации по нематериальным активам;

- уменьшить налогооблагаемую базу за счет начислений по амортизации нематериальных активов на себестоимость продукции;
- дополнительно обосновать и гибко регулировать стоимость выпускаемой продукции;
- получить дополнительные доходы при передаче прав на РИД;
- использовать права на РИД в качестве предмета залога для получения кредита;
- повысить рыночную стоимость и инвестиционную привлекательность предприятия;
- повысить конкурентоспособность продукции и услуг.

Для кардинального изменения ситуации необходимо создание благоприятных условий для капитализации интеллектуальной собственности, а также - эффективная система учета и оценки накопленных и создаваемых РИД.

В условиях свободной конкуренции стоимость РИД должна определяться без всякого вмешательства государства, но при отсутствии развитого рынка интеллектуальной собственности четкие критерии и подходы к оценке нематериальных активов, особенно созданных с привлечением бюджетных средств, крайне необходимы. Успешный пример реализации такого подхода — Казахстан, где 29 июля 2011 года был утвержден Стандарт оценки "Оценка стоимости объектов интеллектуальной собственности и нематериальных активов". Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" предусмотрены федеральные стандарты оценки, которые в отношении интеллектуальной собственности до сих пор не приняты.

Дополнительного уточнения и развития требует вопрос правового регулирования залога исключительного права на РИД, включая определение специфики применения статей 358.1 - 358.8 Гражданского кодекса Российской Федерации и возможность использования банковского залога исключительных прав как единственного обеспечения кредита, а не только в дополнение к более ликвидному.

Наряду с созданием системы оценки РИД важнейшим условием развития рынка интеллектуальных прав является разработка комплекса мер, направленных на развитие механизмов налогового и финансового учета нематериальных активов и сделок с ними, включая унификацию действующих требований налогового законодательства и правил бухгалтерского учета.

По мнению Совета, первоочередными мерами, стимулирующими создание, выявление, учет РИД и оборот прав на них, могли бы стать изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее — НК РФ),

позволяющие повысить объемы нематериальных активов российских предприятий и одновременно стимулирующие увеличение количества сделок по предоставлению прав на использование РИД.

Освобождение от уплаты налога на прибыль при отчуждении прав на РИД является важнейшим элементом стимулирования их внедрения в ряде европейских стран (Франция, Великобритания, Венгрия и др.). При этом основной экономический эффект от предоставления подобных льгот возникает в связи с ростом производства продукции с использованием соответствующих РИД и ростом налоговых доходов бюджета, получаемых от оборота такой продукции.

Одной из важнейших проблем, требующих разрешения, является отсутствие спроса производственного сектора экономики на новые отечественные научные разработки и технологии, обеспечение потребления которых способно ввести в гражданский оборот уже имеющиеся РИД и стимулировать создание новых.

Предприятия предпочитают закупать за рубежом готовые технологии и оборудование, а не вкладывать средства в отечественные исследования и разработки. В настоящее время уровень рентабельности отраслей, производящих наукоемкую продукцию высокой степени переработки, существенно уступает сырьевым отраслям, поэтому лишь малая доля российских предприятий сегодня вовлечены в инновационный процесс, несмотря на то, что эффективное управление нематериальными активами и их вовлечение в хозяйственный и гражданско-правовой оборот способно обеспечить глобальную конкурентоспособность предприятий. Все это диктует необходимость формирования инструментов государственной поддержки инновационной деятельности.

При этом наряду со стимулирующими инновационную деятельность нормами законодательства следует активнее использовать так называемые "меры принуждения", в первую очередь - через развитие системы технического регулирования в части разработки перспективных национальных стандартов. В условиях рынка технические регламенты и стандарты относятся к ключевым инструментам, определяющим конкурентоспособность экономики.

Актуальными остаются вопросы снижения патентной активности российских изобретателей, в том числе за рубежом и в первую очередь при экспорте высокотехнологичной продукции, что может привести к копированию ключевых технических решений и, как следствие, утрате преимуществ перед зарубежными конкурентами. Ситуацию усугубляют, в том числе ограничения, установленные:

постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня

2012 года № 634 "О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг", закрепившим необходимость использования усиленной квалифицированной электронной подписи при подаче электронных заявок на объекты интеллектуальной собственности;

пунктом 1 статьи 185.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, введенной Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 100-ФЗ, установившим обязательность нотариального удостоверения доверенности на подачу заявлений о государственной регистрации прав.

По-прежнему важными остаются вопросы развития механизмов государственной поддержки зарубежного патентования, в том числе за счет выделения на эти цели средств из федерального бюджета.

Необходимо отметить такой важный аспект успешного использования РИД в деятельности организаций, как высококвалифицированную охрану и защиту интеллектуальных прав путем рассмотрения соответствующих споров в специализированном суде - Суде по интеллектуальным правам — с привлечением специалистов не только в области права, но и в области естественных и технических наук.

Решение задач повышения конкурентоспособности российской экономики и развития рынка интеллектуальной собственности невозможно без создания системы подготовки профессиональных кадров, которые должны обладать широкими компетенциями в различных областях: бухгалтерском учете и аудите, юриспруденции, финансовой отчетности, налогообложении, стоимостной оценке нематериальных активов.

Обсудив проблемы, препятствующие увеличению доли интеллектуальных активов в экономике страны и развитию процесса коммерциализации технологий, **Совет рекомендует:**

**1. Федеральному Собранию Российской Федерации:**

1) ускорить принятие изменений и дополнений во вторую и четвертую части Гражданского Кодекса Российской Федерации, необходимых для выполнения поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России 24 октября 2012 года и предусматривающих приоритетное закрепление за исполнителями прав на РИД, полученные при выполнении исследований и разработок с привлечением бюджетных ассигнований;

2) ускорить принятие проекта федерального закона № 613617-6 "О внесении изменений в статьи 251 и 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (об особенностях учета при определении налоговой

базы по налогу на прибыль организаций результатов интеллектуальной деятельности, созданных в ходе реализации государственного контракта).

## **2. Правительству Российской Федерации:**

1) рассмотреть вопрос о внесении в НК РФ изменений, предусматривающих:

а) освобождение от налогообложения на прибыль организаций доходов, возникающих в результате:

безвозмездного получения прав на РИД, в том числе в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2012 года № 233 "Об утверждении Правил осуществления государственными заказчиками управления правами Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности гражданского, военного, специального и двойного назначения";

постановки на баланс РИД, созданных в ходе выполнения контрактов на проведение НИОКТР, а также созданных ранее и выявленных в ходе инвентаризации РИД;

использования в собственном производстве РИД, права на которые приобретены по лицензионному договору (или договору отчуждения исключительного права);

б) установление коэффициента 1,5 в отношении расходов по приобретению прав на РИД по договору отчуждения исключительного права или лицензионному договору на право использования РИД;

в) распространение на все виды НИОКР норм НК РФ, предусматривающих применение коэффициента 1,5 к фактическим затратам на НИОКР (согласно действующим нормам - исключительно в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации);

2) рассмотреть возможность регламентации на федеральном уровне отнесения работ к НИОКР;

3) рассмотреть возможность внесения изменений в пункт 1 статьи 185.1 Гражданского кодекса Российской Федерации и постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 года № 634 в части упрощения процедуры подачи заявок на получение патентов;

4) внести в постановление Правительства Российской Федерации от 4 июня 2014 года № 512 изменения, предусматривающие:

установление общеобязательных минимальных ставок в отношении каждого вида вознаграждений за служебные изобретения, служебные полезные модели, служебные промышленные образцы;

установление минимальных ставок вознаграждений лицам, содействовавшим созданию и использованию служебных РИД;

закрепление порядка распределения вознаграждения в случае создания РИД несколькими соавторами (в соответствии с соглашением между соавторами, а при отсутствии такого соглашения — поровну);

5) предоставить бюджетным образовательным и научным организациям возможности самостоятельного распоряжения правами на принадлежащие им РИД и доходами от использования этих РИД без согласия учредителей;

6) разработать комплекс мер по формированию системы мониторинга капитализации и использования РИД;

7) разработать и внедрить технические нормы и стандарты стимулирования потребления инноваций предприятиями, создания ими инновационной продукции и услуг, использования наукоемких технологий в производстве.

### **3. Министерству образования и науки Российской Федерации:**

1) создать межведомственную рабочую группу по подготовке предложений по разработке проекта долгосрочной государственной стратегии в области интеллектуальной собственности, включив в состав указанной группы членов Совета;

2) проработать вопрос создания системы профессиональной подготовки и переподготовки специалистов в сфере управления интеллектуальными правами и коммерциализации РИД, обладающих компетенциями в бухгалтерском учете, аудите, финансовой отчетности, налогообложении, стоимостной оценке нематериальных активов, юриспруденции;

3) разработать комплекс мер по стимулированию участия специалистов в сфере естественных и технических наук в рассмотрении Судом по интеллектуальным правам споров, связанных с охраной и защитой интеллектуальных прав.

### **4. Министерству финансов Российской Федерации:**

1) привести положение по бухгалтерскому учету "Учет нематериальных активов" (ПБУ 14/2007)", утвержденное приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27 декабря 2007 года № 153н, в соответствие с международными стандартами финансовой отчетности;

2) рассмотреть возможность упрощения налогового администрирования в отношении нематериальных активов на основе размещения сведений о полученных результатах в Единой государственной информационной системе учета НИОКТР гражданского назначения;

3) разработать методические рекомендации по учету в качестве нематериальных активов РИД, полученных в результате выполнения НИОКТР с привлечением бюджетных средств, на балансе разработчика РИД как в случае передачи государственным заказчиком прав на РИД исполнителю по

договору отчуждения, так и при наличии у исполнителя прав на созданные РИД.

**5. Министерству экономического развития Российской Федерации:**

1) на основе международных стандартов разработать и утвердить федеральные стандарты оценки интеллектуальной собственности и нематериальных активов, а также методические рекомендации по проведению оценки по этим стандартам;

2) разработать комплекс мер государственной поддержки зарубежного патентования отечественных РИД;

3) внести изменения в "Методические указания по применению ключевых показателей эффективности государственными корпорациями, государственными компаниями, государственными унитарными предприятиями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в совокупности превышает пятьдесят процентов", включив в перечень финансово-экономических показателей индикаторы, связанные с созданием, учетом и использованием нематериальных активов.

4) ускорить внесение в методические рекомендации по инвентаризации прав на результаты научно-технической деятельности изменений, предусмотренных постановлением Правительством Российской Федерации от 9 июня 2007 года № 366.

**6. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации** проработать вопрос о разработке и реализации мер, направленных на стимулирование предприятий к использованию интеллектуальной собственности для создания новых рабочих мест и выпуска продукции, обладающей глобальной конкурентоспособностью.

Председатель Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации,  
председатель Совета

В.И. МАТВИЕНКО