



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О РАБОТЕ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕГЛАМЕНТУ И ОРГАНИЗАЦИИ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2014 ГОД

Москва - 2015

Состав Комитета



Тюльпанов В.А.

Председатель Комитета, представитель от исполнительного органа государственной власти Ненецкого автономного округа



Горячева С.П.

Первый заместитель председателя Комитета, представитель от исполнительного органа государственной власти Приморского края



Мамедов С.В.

Заместитель председателя Комитета, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Самарской области



Пожитков Н.Ф.

Заместитель председателя Комитета, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Оренбургской области



Тимченко В.С.

Заместитель председателя Комитета, представитель от исполнительного органа государственной власти Кировской области



Болтенко Н.Н.

Член Комитета, представитель от исполнительного органа государственной власти Новосибирской области



Бочков В.М.

Член Комитета, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Ивановской области



Волков Н.М.

Член Комитета, представитель от исполнительного органа государственной власти Еврейской автономной области



Геремеев С.С.

Член Комитета, представитель от исполнительного органа государственной власти Чеченской Республики



Жилин В.В.

Член Комитета, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Коми



Керимов С.А.

Член Комитета, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Дагестан



Коровников А.В.

Член Комитета, представитель от исполнительного органа государственной власти Новгородской области



Пичугов В.А.

Член Комитета, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры



Полетаев В.В.

Член Комитета, представитель от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай



Федоров В.А.

Член Комитета, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Республика Карелия



Хапсириков М.К.-Г.

Член Комитета, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Адыгея

ОТЧЕТ

о работе Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности за 2014 год

За отчетный период работа Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности (далее – Комитет) осуществлялась в соответствии с Планом работы, разработанным на основании планов мероприятий Совета Федерации на весеннюю и осеннюю сессии 2014 года по следующим основным направлениям:

законодательная деятельность в соответствии с вопросами ведения Комитета;

совершенствование регламентных норм, а также иных правовых актов Совета Федерации, регулирующих вопросы организации парламентской деятельности палаты;

предварительное рассмотрение вопросов о составе Совета Федерации;

предварительное рассмотрение вопросов награждения граждан и организаций наградами Совета Федерации;

контроль соблюдения правовых актов по обеспечению деятельности Совета Федерации;

согласование стандартов финансового, материально-технического и иного обеспечения деятельности членов Совета Федерации;

представление на утверждение Совета палаты смет расходов по приему делегаций и смет расходов по подготовке и проведению мероприятий в Совете Федерации.

информационно-аналитическая деятельность.

Заседания Комитета





За отчетный период были проведены 23 заседания Комитета, в том числе одно выездное заседание в Чеченской Республике.

Проведено	23	заседания
Рассмотрено	5	законов
	13	законопроектов
	5	постановлений об изменениях в Регламент Совета Федерации (72 статьи)
	10	постановлений палаты о составах органов Совета Федерации
	60	вопросов о мандатах
	38	вопросов о награждении почетным знаком Совета Федерации "За заслуги в развитии парламентаризма"
	288	вопросов о награждении Почетной грамотой Совета Федерации
	31	вопрос о финансовом обеспечении деятельности палаты

1. Законодательная деятельность

Осуществляя правовое сопровождение законопроектной работы в период 2014 года, на заседаниях Комитета были рассмотрены 13 проектов законов, после принятия которых в первом чтении были направлены конкретные поправки членов Комитета в Государственную Думу¹.

В 2014 году Комитет был головным по трем федеральным законам.

Федеральным законом "О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации

Федерального Собрания Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 519247-6) устанавливается, что если законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации сформирован по мажоритарной системе, то депутат этого органа, наделенный полномочиями члена Совета Федерации, вправе совмещать осуществление полномочий члена Совета Федерации и депутата регионального законодательного органа. Таким образом исключается необходимость проведения дополнительных выборов. При этом полномочия депутата осуществляются без отрыва от основной деятельности в Совете Федерации, а депутат освобождается от всех руководящих должностей в законодательном органе региона.

При рассмотрении проекта закона в Государственной Думе членами Комитета были подготовлены поправки, часть из которых была учтена.

Два других федеральных закона – "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (проект № 539270-6) и "О внесении изменений в статьи 2 и 9 Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (проект № 608252-6) – являются законодательными инициативами членов Совета Федерации, в том числе членов Комитета и направлены на уточнение требований, предъявляемых к кандидатам для наделения полномочиями члена Совета Федерации в части постоянного проживания на территории субъекта. В частности право представлять интересы региона в верхней палате парламента было предоставлено дипломатам, военнослужащим и иным лицам, которые в силу специфики своей профессиональной деятельности лишены возможности выбирать место жительства. Кроме того, временно исполняющему обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации было предоставлено право наделять полномочиями члена Совета Федерации при имеющейся вакансии в случае досрочного прекращения полномочий представляющего исполнительный орган государственной власти члена Совета Федерации, назначенного до 1 января 2013 года – даты вступления в силу действующего закона о порядке формирования Совета Федерации.

Были подготовлены заключения Комитета с рекомендацией Совету Федерации одобрить 5 законов².

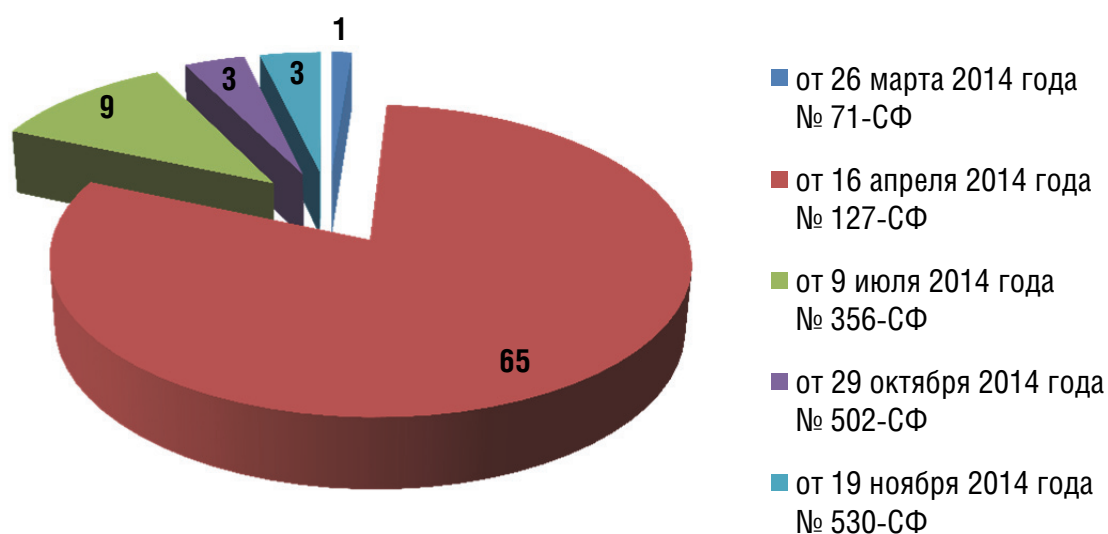
2. Работа по совершенствованию Регламента Совета Федерации и парламентских процедур

В отчетный период Комитет постоянно проводил мониторинг изменений законодательства, анализировал парламентскую практику и

реализацию регламентных норм, по результатам которых были разработаны предложения по внесению поправок в Регламент Совета Федерации.

Разработанные изменения были поддержаны палатой и внесены в Регламент Совета Федерации в соответствии с постановлениями Совета Федерации от 26 марта 2014 года № 71-СФ, от 16 апреля 2014 года № 127-СФ, от 9 июля 2014 года № 356-СФ, от 29 октября 2014 года № 502-СФ, от 19 ноября 2014 года № 530-СФ. Изменения внесены в 72 статьи Регламента, в том числе введена одна статья, три статьи признаны утратившими силу.

**Постановления Совета Федерации о внесении изменений
в Регламент Совета Федерации (количество измененных статей)**



Регламентные нормы были приведены в соответствие с Федеральным конституционным законом "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя", с изменением конституционных положений о Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации. Также уточнены полномочия Совета Федерации по порядку прекращения полномочий судей Конституционного Суда Российской Федерации.

Для реализации конституционных положений о Верховном Суде Российской Федерации на заседании Комитета был рассмотрен и одобрен новый порядок назначения на должность судей в первоначальный состав Верховного Суда Российской Федерации, который был утвержден Советом Федерации 29 апреля 2014 года.

В связи со вступлением в силу закона о поправке к Конституции о Совете Федерации, статья 2 Регламента изложена в новой редакции, учитывающей вхождение в Совет Федерации представителей Российской Федерации.

Статьи Регламента, в которые вносились изменения	Постановления, которыми вносятся изменения в Регламент
4	№ 127-СФ от 16.04.14
8	№ 127-СФ от 16.04.14
9	№ 127-СФ от 16.04.14; № 356-СФ от 09.07.14; № 530-СФ от 19.11.14
13	№ 71-СФ от 26.03.14; № 356-СФ от 09.07.14
14	№ 127-СФ от 16.04.14
18	№ 127-СФ от 16.04.14; № 530-СФ от 19.11.14
23	№ 127-СФ от 16.04.14
24	№ 127-СФ от 16.04.14; № 530-СФ от 19.11.14
27	№ 127-СФ от 16.04.14
28	№ 127-СФ от 16.04.14
29	№ 127-СФ от 16.04.14
30	№ 127-СФ от 16.04.14; № 356-СФ от 09.07.14
32	№ 127-СФ от 16.04.14
33.1	№ 127-СФ от 16.04.14
37	№ 127-СФ от 16.04.14; № 356-СФ от 09.07.14
38	№ 127-СФ от 16.04.14
47	№ 502-СФ от 29.10.14
53	№ 127-СФ от 16.04.14; № 502-СФ от 29.10.14
56	№ 502-СФ от 29.10.14
57	№ 127-СФ от 16.04.14
59	№ 127-СФ от 16.04.14
62	№ 127-СФ от 16.04.14
68	№ 127-СФ от 16.04.14
78	№ 127-СФ от 16.04.14
84	№ 127-СФ от 16.04.14
85	№ 127-СФ от 16.04.14
86	№ 127-СФ от 16.04.14
95.1	№ 127-СФ от 16.04.14
95.2	№ 127-СФ от 16.04.14
95.3	№ 127-СФ от 16.04.14
97	№ 127-СФ от 16.04.14
98	№ 127-СФ от 16.04.14
107	№ 127-СФ от 16.04.14
111	№ 356-СФ от 09.07.14

112	№ 356-СФ от 09.07.14
125	№ 127-СФ от 16.04.14
130	№ 127-СФ от 16.04.14
131	№ 127-СФ от 16.04.14
132	№ 127-СФ от 16.04.14
136	№ 127-СФ от 16.04.14
137	№ 127-СФ от 16.04.14; № 356-СФ от 09.07.14
140	№ 127-СФ от 16.04.14
141	№ 127-СФ от 16.04.14
141.1	№ 127-СФ от 16.04.14
142	№ 127-СФ от 16.04.14
143	№ 127-СФ от 16.04.14
143.1	№ 127-СФ от 16.04.14
164	№ 356-СФ от 09.07.14
166	№ 127-СФ от 16.04.14
169	№ 127-СФ от 16.04.14
170	№ 127-СФ от 16.04.14
172	№ 127-СФ от 16.04.14
173	№ 127-СФ от 16.04.14
174	№ 127-СФ от 16.04.14
175	№ 127-СФ от 16.04.14
176	№ 127-СФ от 16.04.14
178	№ 127-СФ от 16.04.14
178.1	№ 356-СФ от 09.07.14
181	№ 127-СФ от 16.04.14
182	№ 127-СФ от 16.04.14
185	№ 127-СФ от 16.04.14
186	№ 127-СФ от 16.04.14
188	№ 127-СФ от 16.04.14
193.3	№ 127-СФ от 16.04.14
199.3	№ 127-СФ от 16.04.14
199.4	№ 127-СФ от 16.04.14
202	№ 127-СФ от 16.04.14
203	№ 127-СФ от 16.04.14
205	№ 127-СФ от 16.04.14
207	№ 127-СФ от 16.04.14
214	№ 127-СФ от 16.04.14
215	№ 127-СФ от 16.04.14

Кроме того, были внесены изменения в статью 13, в которой определено общее число членов Совета Федерации. Было зафиксировано, что общее число членов палаты будет устанавливаться постановлением Совета Федерации и включать 170 представителей органов государственной власти субъектов плюс те представители Российской Федерации, которых назначит Президент Российской Федерации.

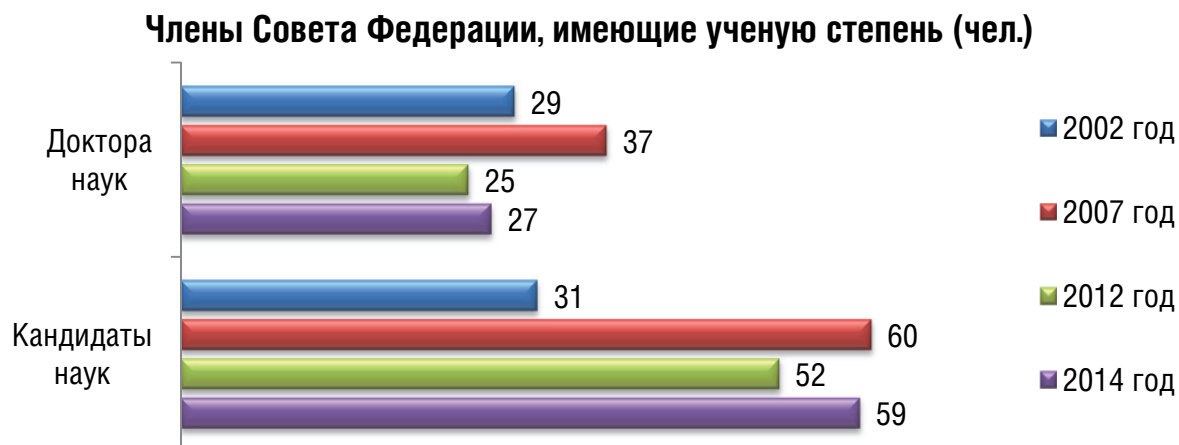
Было закреплено новое полномочие Совета Федерации по прекращению полномочий судьи Конституционного Суда, установленное Федеральным конституционным законом "О Конституционном Суде".

В целях обеспечения участия Совета Федерации в создании в регионе Сибири и Дальнего Востока территорий опережающего экономического развития в Регламенте закреплена должность полномочного представителя Совета Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики.

В связи с изменением статуса полномочных представителей Совета Федерации в государственных органах Комитетом был одобрен проект положения о процедуре их назначения, правах и обязанностях этих должностных лиц Совета Федерации, которое утверждено Советом палаты 25 ноября 2014 года, а также подготовлены проекты постановлений Совета Федерации по кандидатурам полномочных представителей Совета Федерации в государственных органах для утверждения их Советом Федерации.

3. Вопросы формирования Совета Федерации и его органов

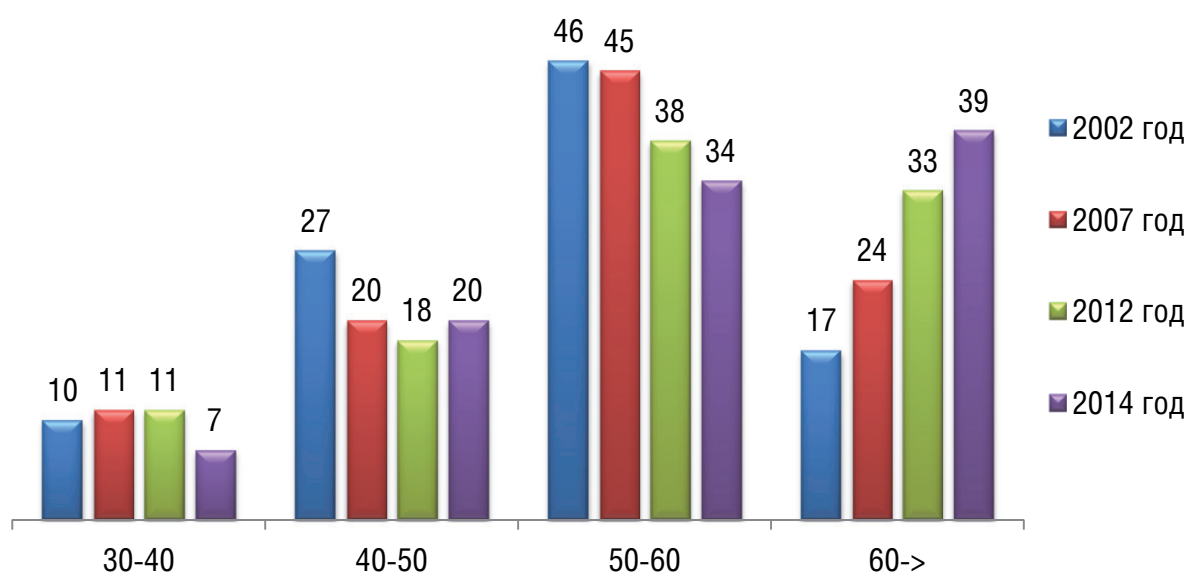
Комитетом постоянно ведется работа по мониторингу размещаемых в сети Интернет решений исполнительных и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации о наделении полномочиями членов Совета Федерации, а также о досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации для незамедлительного информирования руководства Совета Федерации.



По сложившейся традиции данная информация постоянно рассматривалась на заседаниях Комитета. По итогам рассмотрения регулярно разрабатывалась справочно-аналитическая информация о соответствии требованиям федерального законодательства документов о наделении полномочиями членов Совета Федерации.

В отчетный период Комитетом были рассмотрены 60 пакетов документов, поступивших от органов государственной власти субъектов Российской Федерации о наделении полномочиями членов Совета Федерации (из них 39 – на новых членов Совета Федерации и 21 – на членов Совета Федерации, "переподтвердивших" свои полномочия).

Возрастной состав членов Совета Федерации (%)



При этом проводится анализ соблюдения органами государственной власти субъектов сроков, установленных Федеральным законом "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации", для наделения полномочиями членов Совета Федерации. В ряде случаев из-за их несоблюдения были подготовлены обращения к руководителям органов государственной власти регионов для принятия соответствующих решений.

С учетом порядка досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации, предусмотренного частью 1 статьи 4 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", Комитетом были внесены 10 проектов постановлений Совета Федерации о досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации.

Профессиональная деятельность членов Совета Федерации до вхождения в палату (%)

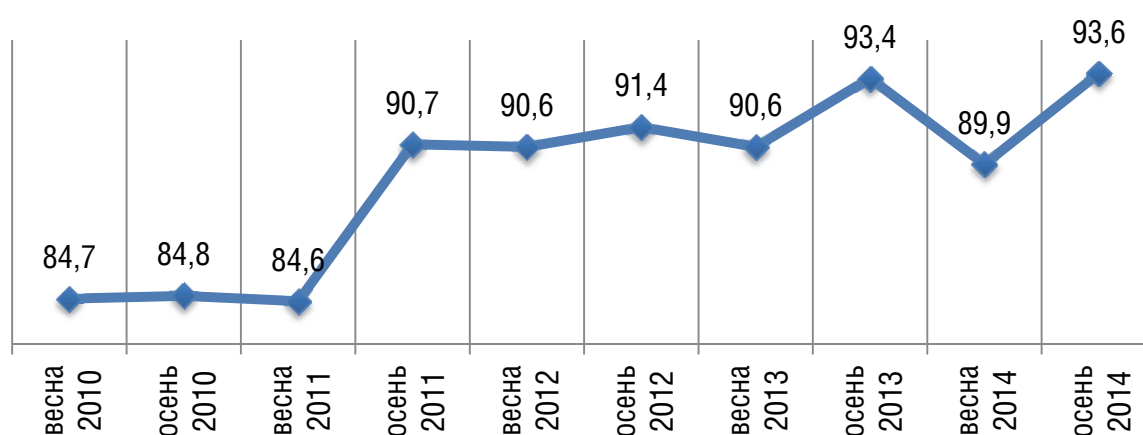


В рамках проводимой Комитетом работы по формированию постоянных органов палаты подготовлено 10 проектов постановлений Совета Федерации об изменениях составов комитетов. При этом ежемесячно проводится анализ выполнения требований Регламента о

качественном и количественном составе этих органов. В ряде случаев из-за несоблюдения регламентных норм были подготовлены обращения к руководству Совета Федерации для принятия соответствующих решений. Как и прежде, по итогам каждого заседания Совета Федерации обновляются справочно-информационные материалы.

Комитет продолжил работу по анализу посещаемости членами Совета Федерации пленарных заседаний и заседаний комитетов. Материалы по этой проблематике, представляются Председателю Совета Федерации и затем рассматриваются Советом палаты. В комитетах по ним принимаются конкретные меры.

Посещаемость заседаний Совета Федерации



За истекший период были подготовлены информационно-аналитические записки по итогам весенней и осенней сессий 2014 года, в которых были выявлены позитивные тенденции динамики посещаемости, проанализированы причины отсутствия членов палаты, разработаны предложения по повышению дисциплины. Следует отметить позитивную роль в повышении показателей личного участия парламентариев в работе пленарных заседаний палаты и комитетов исключения из Регламента института доверенностей.

4. Вопросы обеспечения деятельности Совета Федерации

Комитет совместно с Аппаратом Совета Федерации в текущем году постоянно осуществлял мероприятия по контролю за обеспечением деятельности Совета Федерации, созданию необходимых условий для его эффективной работы. Это, прежде всего, касается вопросов формирования и реализации бюджетной сметы расходов Совета Федерации.

Необходимо отметить, что за отчетный период все запланированные мероприятия Совета Федерации были своевременно обеспечены необходимыми финансовыми ресурсами.

В рамках этой работы были подготовлены вопросы о согласовании проектов смет расходов по подготовке и проведению важных мероприятий Совета Федерации – выездных заседаний, приема зарубежных делегаций в Совете Федерации, а также других мероприятий в Совете Федерации.

Финансовые расходы на данные мероприятия соответствовали нормативам.



За 2014 год Комитет рассмотрел и согласовал 31 смету по мероприятиям в Совете Федерации и 19 смет по приему иностранных делегаций в Совете Федерации.

7 смет превышающих 1 млн. рублей передавались на утверждение Совета палаты. Следует отметить, что за отчетный период количество смет, выносимых на Совет палаты, сократилось. Это свидетельствует о повышении дисциплины при подготовке смет, более качественной проработке планируемых расходов при проведении мероприятий.

Результатом контроля является экономия финансовых средств, выделяемых на обеспечение Совета Федерации.

Большое внимание уделялось вопросу строительства Парламентского центра, принятие решения по которому ранее затягивалось. Строительство данного центра вызвано не только технической необходимостью, но и во многом имеет символическое значение, поскольку во всех передовых странах мира здание парламента является одним из центральных сооружений городов-столиц. Председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности В.А. Тюльпанов и руководитель его аппарата Д.Е. Искра включены в состав рабочей группы по подготовке предложений Совета Федерации по Парламентскому центру (распоряжение Председателя Совета Федерации от 26 ноября 2014 года № 218 рп-СФ).

В 2014 году активно действовала рабочая группа Комитета по совершенствованию работы Главного медицинского управления Управления делами Президента Российской Федерации в связи с

переходом системы здравоохранения на страховые принципы и сокращением бюджетного финансирования.

В апреле 2014 года на заседании рабочей группы, в котором приняли участие руководители Главного медицинского управления Управления делами Президента Российской Федерации и главные врачи подведомственных медицинских учреждений, руководители Федерального фонда обязательного медицинского страхования, представители Минздрава России, Минфина России, детально разбирались в сложившейся проблеме и совместно искали пути решения вопросов.

Специально созданная для урегулирования вопросов медицинского обеспечения парламентариев рабочая группа Комитета принимала активное участие в подготовке Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", принятие которого позволило смягчить последствия перехода медицины на страховые принципы за счет сохранения бюджетного финансирования определенным категориям лиц в т.ч. замещающим отдельные должности федеральной государственной гражданской службы.

Комитетом во взаимодействии с финансово-экономическим блоком Управления делами Аппарата Совета Федерации был подготовлен стандарт объема расходов, выделяемых в 2014 году на материальное обеспечение деятельности члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и его помощников в субъекте Российской Федерации, который был установлен Распоряжением Председателя Совета Федерации.

Комитет проводил постоянный контроль и анализ исполнения данного Распоряжения Председателя Совета Федерации. Этот вопрос ежеквартально рассматривался на заседании Комитета.

Анализ показал, что для эффективного и качественного исполнения своих полномочий членам Совета Федерации, находящимся в субъекте Российской Федерации, установленный стандартом лимит, в части материальных затрат в размере 250 тыс. рублей является достаточным. Практически все члены Совета Федерации укладывались в установленный лимит.

5. Предварительное рассмотрение вопросов о награждении знаками отличия Совета Федерации и о представлении к награждению государственными наградами Российской Федерации

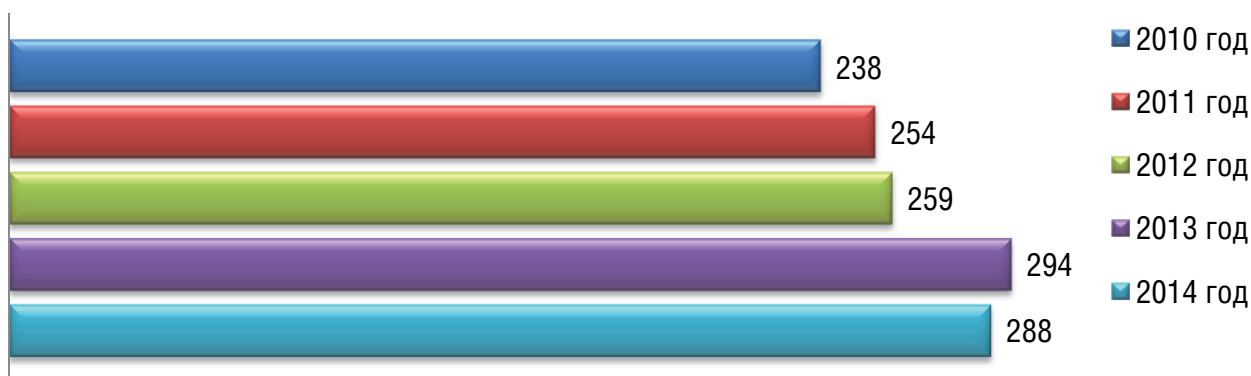
В 2014 году в субъектах Российской Федерации проводились торжественные мероприятия, посвященные 20-летию законодательных (представительных) органов государственной власти. В связи этим были

увеличены квоты для награждения ведомственными знаками отличия Совета Федерации.

Комитетом были рассмотрены и представлены для утверждения на заседании Совета палаты материалы для награждения почетным знаком Совета Федерации "За заслуги в развитии парламентаризма" 38 человек, Почетной грамотой Совета Федерации – 288 граждан и организаций.

В числе награжденных почетным знаком – 9 руководителей и 12 депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, 7 членов Совета Федерации и 3 сотрудника Аппарата Совета Федерации.

Количество граждан и организаций, награжденных Почетной грамотой Совета Федерации



В числе награжденных Почетной грамотой Совета Федерации:

18 членов палаты, 5 работников Аппарата, 2 помощника члена Совета Федерации;

4 руководителя, 75 депутатов и 14 сотрудников аппаратов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

8 руководителей, 20 должностных лиц и 4 сотрудника аппаратов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

10 глав муниципальных образований.

Комитетом были рассмотрены и представлены для утверждения на заседании Совета палаты материалы для представления к награждению государственными наградами Российской Федерации членов Совета Федерации и сотрудников Аппарата.

6. Информационно-аналитическая деятельность

В соответствии с планом мероприятий по празднованию 20-летия Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 7 апреля 2014 года Комитет Совета Федерации по Регламенту и

организации парламентской деятельности провел "круглый стол" на тему: "Роль "верхних" палат парламентов в системе органов государственной власти: отечественный и зарубежный опыт".



На "круглом столе" обсуждались следующие вопросы:

1. Порядок формирования верхних палат в системе государственно-правовых механизмов сдержек и противовесов.
2. Особенности взаимодействия палат парламента в законодательном процессе.
3. Основные закономерности эффективного сочетания общегосударственных и региональных интересов в организации и деятельности верхних палат.
4. Конституционно-правовые гарантии деятельности членов верхних палат.

Также большое внимание было уделено проблемам формирования Совета Федерации на современном этапе.

Тематика "круглого стола" привлекла внимание широкого круга парламентариев и специалистов. Наряду с членами Совета Федерации в его работе приняли участие: председатель Московской городской Думы В.М. Платонов, полномочные представители в Совете Федерации Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации А.В. Яцкин и А.А. Муравьев, представители научной общественности.

Для участников "круглого стола" были подготовлены и розданы аналитические материалы, посвященные законодательному

регулированию Совета Федерации на всех этапах его деятельности, а также обзор зарубежного опыта способов формирования верхних палат парламентов.

Открыл мероприятие первый заместитель Председателя Совета Федерации А.П. Торшин, который подчеркнул особую значимость темы для совершенствования системы государственного управления.



Ведущий "круглого стола" первый заместитель председателя Комитета по Регламенту и организации парламентской деятельности О.Е. Пантелеев в своем докладе осветил современные тенденции совершенствования Совета Федерации, высокую роль региональной составляющей при формировании российского парламента. Рассказав о работе над современной действующей моделью делегирования регионами своих представителей в верхнюю палату российского парламента, он отметил, что эволюция формирования Совета Федерации шла в направлении повышения роли избирателей, позиция которых отражается в фактически двухступенчатом порядке наделения полномочиями членов Совета Федерации. В докладе были проанализированы особенности формирования и деятельности парламентом зарубежных стран.

Особое внимание в процессе обсуждения было уделено проекту закона Российской Федерации о поправках в Конституцию Российской Федерации, предусматривающего включение в состав "сенаторского" корпуса представителей Российской Федерации.

В выступлении председателя Московской городской Думы В.М. Платонова был сделан акцент на необходимости системного подхода к изменению положений Конституции. Для повышения роли "верхней" палаты российского парламента В.М. Платонов высказал предложение об изменении законодательного процесса. Он отметил, что, основываясь на опыте зарубежных стран с двухпалатными парламентами, (в ряде зарубежных стран без достижения между палатами парламента консенсуса по концептуальным положениям законопроектов, его дальнейшее рассмотрение невозможно), следует подумать о применении

согласительных процедур между палатами Федерального Собрания на стадии рассмотрения концепции законопроекта.

В ходе заседания выступающие отмечали, что практика формирования "верхних" палат с применением президентской квоты в целом соответствует опыту зарубежных парламентов. Были высказаны конкретные предложения по совершенствованию данного законопроекта, которые были учтены членами Комитета при подготовке поправок.



В выступлении Полномочного представителя Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В. Яцкина была дана высокая оценка уровня взаимодействия палаты с органами исполнительной власти. Он также отметил, что со вступлением действующего порядка формирования Совета Федерации повысилась легитимность "сенаторов", представляющих исполнительную власть регионов.

В работе "круглого стола" также приняли участие ведущие специалисты в области парламентского права и сравнительного правоведения, в том числе представители Института Государства и права РАН, института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.



Научными сотрудниками Института Европы РАН были сделаны содержательные сообщения о практике формирования и деятельности верхних палат парламентов ФРГ, Швейцарии и Франции. Представитель Института российской истории РАН осветил исторические корни российского парламентаризма.

3 октября 2014 года Комитетом было проведено выездное заседание в Чеченской Республике на тему "Актуальные вопросы организации и обеспечения парламентской деятельности".



В мероприятии вместе с членами Совета Федерации приняли участие депутаты регионального и местного уровней, представители исполнительных органов власти и научной общественности.



В ходе заседания были детально проанализированы итоги прошедшей избирательной кампании в субъектах Российской Федерации:

- в 33 регионах избраны высшие должностные лица;
- в 14 регионах – депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти.

Представители Комитета принимали участие в заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации 4 февраля 2014 года, а также в подготовке проекта решения по вопросам совершенствования нормативного регулирования законотворческого процесса и повышения его эффективности.

Для реализации принятого решения в Регламент Совета Федерации были подготовлены поправки, направленные на оптимизацию законодательного процесса и повышение эффективности законотворческой деятельности (постановление Совета Федерации от 16 апреля 2014 года № 127-СФ). Внесенными изменениями, в частности, закреплено, что проекты федеральных законов, разработанные в порядке реализации права законодательной инициативы Совета Федерации, направляются на заключение в Правительство Российской Федерации решением Совета палаты. Также была закреплена процедура внесения в Государственную Думу проектов федеральных законов совместно с законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации.

Совместно с руководителями медицинских и образовательных учреждений более чем из 60 регионов России представители Комитета приняли участие в проведении 30 – 31 октября 2014 года Международного конгресса "Современное состояние, новые возможности и перспективы развития паллиативной помощи детям", в городе Санкт-Петербурге.

7. Работа Комитета с предложениями и обращениями граждан

За отчетный период было рассмотрено 53 обращения граждан, поступивших в Комитет. По 14-ти обращениям заявителям отправлены разъяснения по вопросам формирования Совета Федерации и статусу его членов. По четырем обращениям, касающимся вопросов социально-бытовой тематики, направлены запросы членов Совета Федерации в соответствующие органы и организации, в компетенции которых находятся поднятые в обращениях вопросы: по социальному положению мигрантов, правам инвалидов, вопросам жилищно-коммунального хозяйства др.

Первый заместитель председателя Комитета О.Е. Пантелеев 21 марта провел личный прием граждан, в ходе которого была оказана реальная помощь в решении трудовых и жилищных прав граждан.

8. Участие Комитета в межпарламентской деятельности

Делегация Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности во главе с председателем Комитета В.А. Тюльпановым провела в Сеуле рабочую встречу с вице-спикером Национального собрания Чон Гап Юном. В ходе беседы обсуждались дальнейшие перспективы развития российско-корейских межпарламентских связей.

Стороны отметили, что отношения между законодательными органами России и Кореи занимают весомое место в двустороннем политическом диалоге. Была достигнута договоренность начать проработку вопроса о подписании соглашения о сотрудничестве между Советом Федерации и Национальным собранием Республики Корея.



Затрагивалась также и тема интенсификации двусторонних торгово-экономических связей. По мнению южнокорейских партнеров, одним из перспективных направлений являются корейские инвестиции в российские нефтегазовый комплекс и железнодорожную отрасль. Корейская сторона намерена продолжать развитие своих наиболее крупных проектов в России, таких как заводы "Хендэ моторс" в Санкт-Петербурге и "Самсунг электроникс" в Калуге.

Отдельно обсуждалась тема развития туризма.

В ходе рабочего обеда, который в честь российской делегации дал Председатель российско-корейского межпарламентского совета Национального собрания Ким Хан Гиль, парламентарии подробно говорили о развитии прямых связей между российскими регионами и Кореей. Как наиболее перспективные отмечены Приморский край и Республика Алтай, представители которых в Совете Федерации – первый заместитель председателя Комитета по Регламенту и организации парламентской деятельности С.П. Горячева и член Комитета В.В. Полетаев участвовали во встрече в составе российской парламентской делегации.

¹ - № 580853-6 "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "О парламентском контроле";

- № 468171-6 "О проекте закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации";

- № 451026-6 "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации";

- № 453756-6 "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации";

- № 454726-6 "О внесении изменения в Федеральный закон "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации";

- № 503834-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты по вопросу установления дополнительного основания досрочного прекращения полномочий депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации";

- № 469515-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части уточнения порядка освещения деятельности членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы);

- № 519247-6 "О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" и статьи 6 и 27 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации";

- № 467632-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов";

- № 629984-6 "О внесении изменений в статьи 29 и 44 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (о совершенствовании социальных гарантий членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации);

- № 485143-6 "О запрете отдельным категориям лиц иметь гражданство иностранного государства, либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства";

- № 618175-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации";

- № 555684-6 "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О парламентском контроле".

²- Федеральный закон "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "О парламентском контроле";

- Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

- Федеральный закон "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации";

- Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации";

- Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 2 и 9 Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".