

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ЗА ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2014 ГОДА**

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД**

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ



## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
Глава I. Законодательная деятельность Совета Федерации за период весенней сессии 2014 года .....	7
§ 1. Общие итоги законодательной деятельности Совета Федерации.....	7
§ 2. Анализ основных результатов законодательной деятельности Совета Федерации в ходе весенней сессии .....	8
1. Законодательное обеспечение сферы государственно-правового строительства и развития гражданского общества .....	8
2. Законодательное обеспечение экономической и финансово-бюджетной политики государства.....	13
3. Законодательное обеспечение социальной политики и гуманитарной сферы .....	16
4. Законодательное обеспечение национальной безопасности и обороны .....	18
5. Законодательное обеспечение международной и внешнеэкономической деятельности .....	19
6. Законодательное обеспечение вхождения Республики Крым и города федерального значения Севастополя в правовую систему Российской Федерации .....	21
§ 3. Обзор законодательных инициатив Совета Федерации, членов Совета Федерации, законодательных инициатив (законодательных предложений) законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, поступивших в Совет Федерации .....	24
§ 4. Участие членов Совета Федерации, комитетов Совета Федерации в совместной с федеральными органами исполнительной власти работе над законопроектами, предусмотренными планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2014 год .....	24
Глава II. Деятельность Совета Федерации по разработке актуальных вопросов современного социально-экономического, политического и культурного развития.....	25

§ 1. Обзор вопросов, рассмотренных Советом Федерации в рамках «правительственного часа» .....	25
§ 2. Обзор основных рекомендаций парламентских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых комитетами Совета Федерации.....	27
§ 3. Работа консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации .....	31
§ 4. Международная деятельность Совета Федерации.....	34
Глава III. Сотрудничество с регионами России – важнейшее направление деятельности Совета Федерации .....	37
§ 1. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.....	37
§ 2. Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации .....	39
§ 3. Форумы и конгрессы, проводимые под эгидой Совета Федерации .....	40
Глава IV. Освещение деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации .....	41
Глава V. Исполнение постановлений и протокольных поручений Совета Федерации.....	43
Заключение .....	46

## Введение

Настоящий аналитический доклад содержит информацию о деятельности Совета Федерации в период весенней сессии 2014 года. Основная работа палаты в этот период была направлена на реализацию стратегических задач, обозначенных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 года и указах от 7 мая 2012 года. Эта работа велась на фоне наметившихся в первом полугодии негативных проявлений в российской экономике. В связи с этим деятельность палаты была сосредоточена на законодательном обеспечении выполнения в полном объеме взятых государством на себя социальных обязательств.

Особенностью работы палаты в ходе весенней сессии стало принятие ряда важнейших законодательных решений, направленных на укрепление и совершенствование политической системы страны. Совет Федерации реализовал одно из важнейших своих конституционных полномочий, дав согласие Президенту Российской Федерации на использование Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Украины. Впоследствии, 25 июня 2014 года, по просьбе главы государства это решение было отменено. Палата одобрила федеральный закон, ратифицирующий Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и города Севастополя и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов. Был также одобрен целый пакет законодательных актов, направленных на интеграцию Республики Крым и города федерального значения Севастополя в правовую систему Российской Федерации. В аналитический доклад включен специальный раздел, посвященный этому вопросу.

В ходе сессии были изменены принципы формирования обеих палат Федерального Собрания. Одобрены проект поправки к Конституции Российской Федерации, расширяющей представительство в Совете Федерации за счет включения в его состав назначаемых Президентом России представителей Российской Федерации, и федеральный закон, предусматривающий проведение выборов депутатов Государственной Думы на основе смешанной избирательной системы.

Продолжалась законотворческая работа по формированию национальной платежной системы, реформированию судебной системы страны, гражданского законодательства, контрактной системы. Внесены принципиальные изменения в Земельный кодекс, упрощающие порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Одобрены также ряд законодательных инициатив, внесенных Советом Федерации и членами палаты. В их числе инициированный Председателем Совета Федерации закон, восстанавливающий

избирательные права граждан Российской Федерации посредством введения формы голосования против всех кандидатов.

В постоянном режиме палатой осуществлялся мониторинг участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации и Таможенном союзе, ситуации на Украине, а также мониторинг законодательства и правоприменительной практики: реформы системы образования, изменений доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов по введению института консолидированных групп налогоплательщиков, реализации государственной политики по развитию Западной Сибири и Дальнего Востока.

## Глава I. Законодательная деятельность Совета Федерации за период весенней сессии 2014 года

### § 1. Общие итоги законодательной деятельности Совета Федерации

В период весенней сессии 2014 года проведено **15** заседаний Совета Федерации, в том числе **3** внеочередных. На 355-м заседании палатой рассмотрен и одобрен проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». Советом Федерации рассмотрены и одобрены **12** федеральных конституционных законов, **278** федеральных законов, из них **25** федеральных законов о ратификации международных договоров и соглашений Российской Федерации с другими государствами и международными организациями. **Один** закон принят к рассмотрению на 358-м заседании Совета Федерации. Отклонены **четыре** федеральных закона<sup>1</sup>.

Продолжилась работа координационного совещания Председателя Совета Федерации, первого заместителя Председателя Совета Федерации и заместителей Председателя Совета Федерации с председателями комитетов Совета Федерации. Для рассмотрения вопросов законодательной деятельности Совета Федерации проведено **12** координационных совещаний, к которым подготовлено **8** информационных материалов о результатах рассмотрения на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности проектов заключений, официальных отзывов Правительства Российской Федерации на законодательные инициативы Совета Федерации и членов Совета Федерации; о результатах рассмотрения на заседаниях Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности законодательных инициатив Правительства Российской Федерации. На координационных совещаниях определялась позиция Совета Федерации по более чем **885** законопроектам, рассмотренным Советом Государственной Думы, и по **292** законопроектам, принятым Государственной Думой в первом чтении<sup>2</sup>.

В ходе координационных совещаний обсуждались вопросы подготовки и проведения заседаний Совета Федерации, рассматривались позиции комитетов Совета Федерации по федеральным конституционным законам и федеральным законам, поступившим из Государственной Думы; законопроектам, рассмотренным Советом Государственной Думы перед первым чтением, и законопроектам, принятым Государственной Думой в первом чтении. Также на обсуждение выносились находящиеся на рассмотрении в Государственной Думе законопроекты, имеющие важное общественно-политическое и социально-экономическое значение.

## **§ 2. Анализ основных результатов законодательной деятельности Совета Федерации в ходе весенней сессии**

### **1. Законодательное обеспечение сферы государственно-правового строительства и развития гражданского общества**

За период весенней сессии Совет Федерации принял активное участие в процедуре внесения поправок в Конституцию Российской Федерации. 29 января 2014 года принято постановление палаты, которым устанавливается, что Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» рассмотрен и одобрен законодательными органами всех субъектов Федерации<sup>3</sup>.

В течение сессии происходило совершенствование порядка формирования палаты. 28 мая 2014 года Советом Федерации был одобрен проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»<sup>4</sup>, предусматривающий, что в Совет Федерации наряду с представителями от каждого субъекта Федерации будут входить представители Российской Федерации, назначаемые Президентом, число которых составляет не более 10 процентов от числа членов Совета Федерации – представителей от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Также в Конституции закрепляется положение о том, что член Совета Федерации – представитель от законодательного или исполнительного органа субъекта Федерации наделяется полномочиями на срок полномочий соответствующего органа государственной власти субъекта Федерации.

Кроме того, одобрен федеральный закон, уточняющий требования, предъявляемые к кандидатам на должность члена Совета Федерации<sup>5</sup>. Кандидат для наделения полномочиями члена Совета Федерации должен будет проживать на территории соответствующего субъекта Федерации в течение 5 лет, непосредственно предшествующих выдвижению кандидатом, либо в совокупности в течение 20 лет (действующей редакцией закона предусмотрено, что кандидат в сенаторы должен проживать на территории субъекта только в течение 5 лет, предшествующих выдвижению). Законом установлены также новые изъятия из данного требования. До принятия закона оно не распространялось только на кандидата для наделения полномочиями члена Совета Федерации, который на день голосования на выборах соответствующего органа государственной власти субъекта Федерации являлся членом Совета Федерации или депутатом Государственной Думы либо в совокупности в течение 5 лет, предшествующих выдвижению, замещал государственные должности или должности

государственной гражданской службы соответствующего субъекта Федерации. К этим изъятиям законом были добавлены следующие: если кандидат в члены Совета Федерации в совокупности в течение 5 лет, предшествующих выдвижению, замещал муниципальные должности или должности муниципальной службы соответствующего субъекта Федерации, а также проходил военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных и налоговых органах, Следственном комитете Российской Федерации, органах прокуратуры на территории соответствующего субъекта Федерации.

Также одобрен закон, позволяющий разрешить коллизию, которая возникает в законодательных органах субъектов Федерации, формируемых по мажоритарному принципу<sup>6</sup>. Закон предусматривает, что в случае, если все депутаты законодательного органа субъекта Федерации избраны по одномандатным избирательным округам, то депутат этого органа, наделенный полномочиями члена Совета Федерации – представителя от законодательного органа субъекта Федерации, вправе совмещать осуществление полномочий сенатора и депутата данного органа. При таком совмещении соответствующий депутат освобождается от должности председателя и заместителя председателя законодательного органа субъекта Федерации, председателя и заместителя председателя комитета (комиссии) данного органа и иных руководящих должностей в данном законодательном органе.

В ходе сессии был принят ряд важных федеральных законов в сфере избирательного права. В первую очередь, это одобренный Советом Федерации резонансный Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»<sup>7</sup>, внесенный Президентом России. Закон предусматривает введение смешанной избирательной системы на выборах в Государственную Думу: по партийным спискам и мажоритарным (одномандатным) округам. При этом кандидаты в депутаты могут одновременно баллотироваться по партийному списку и в одномандатном округе. Закон устанавливает 5-процентный проходной барьер для политических партий.

В целях демократизации избирательного процесса на региональном и местном уровнях Совет Федерации одобрил закон<sup>8</sup>, уточняющий условия выдвижения кандидата на выборах законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Федерации, представительных органов муниципальных образований. Необходимое условие – поддержка выдвижения кандидатов избирателями, наличие которой определяется по результатам выборов в Государственную Думу, региональные парламенты, органы местного самоуправления либо подтверждается

необходимым числом подписей избирателей. Предусматривается снижение с 7 до 5 процентов проходного барьера, который может устанавливаться региональным законом о выборах депутатов. Более полно отобразить в избирательном процессе все многообразие политических взглядов позволит закон<sup>9</sup>, предусматривающий введение формы голосования против всех кандидатов (против всех списков кандидатов) на выборах депутатов представительных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления.

На реализацию постановления Конституционного Суда направлен одобренный Советом Федерации закон<sup>10</sup>, устанавливающий, что ограничение пассивного избирательного права граждан, избираемых в органы государственной власти и органы местного самоуправления, осужденных когда-либо к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, действует в течение 10 лет со дня снятия или погашения судимости, а особо тяжких преступлений – в течение 15 лет. На защиту избирательных прав граждан направлен закон<sup>11</sup>, определяющий права избирателей, участников референдума на обращение в суд с жалобой на решения, действия (бездействие) участковой комиссии, связанные с установлением итогов голосования на том избирательном участке, участке референдума, на котором они принимали участие в голосовании.

Палатой также одобрен ряд законов, направленных на повышение уровня прозрачности финансирования политических партий, а также на ужесточение общих требований к кандидатам в депутаты всех уровней государственной власти. Это, в первую очередь, закон<sup>12</sup>, уточняющий порядок представления кандидатом документов, необходимых для регистрации кандидата при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Федерации, выборы глав муниципальных районов и глав городских округов. Этим же целям соответствует закон<sup>13</sup>, предусматривающий, что на выборах органов местного самоуправления сельских поселений законом субъекта Федерации может быть предусмотрено создание избирательного фонда кандидата без открытия специального избирательного счета. В этом случае избирательный фонд создается только за счет собственных средств кандидата.

В период весенней сессии Совет Федерации продолжил решение концептуальных задач в области государственного и муниципального управления по двум магистральным направлениям – реформирование государственной гражданской службы и противодействие коррупции в публичной сфере, намеченным главой государства в майских указах<sup>14</sup>, которые получили свое логическое продолжение в посланиях Президента России Федеральному Собранию. Среди наиболее важных новаций в сфере модернизации государственного аппарата – одобренный Советом Федерации закон, направленный на распространение механизма ротации на все федеральные

государственные органы<sup>15</sup>. Антикоррупционный характер имеет принятый закон, расширяющий перечень публичных лиц, для которых будет действовать ограничение в приеме на работу в случае их близкого родства с определенной категорией должностных лиц, с включением в перечень родственников супругов детей<sup>16</sup>. Важным с точки зрения профилактики и противодействия коррупции является принятие закона, который создает правовые предпосылки для предотвращения возникновения такой формы проявления коррупции, как конфликт интересов среди лиц, замещающих публичные должности в сфере государственного управления<sup>17</sup>.

Прошедшая сессия стала знаковой для развития системы местного самоуправления в России. 150-летие земских учреждений, отмечаемое в этом году, и масштабные задачи по правовому уточнению общих принципов организации местного самоуправления, поставленные главой государства в Послании Президента Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 года, во многом определили вектор работы палаты по совершенствованию этого института власти. Серьезным шагом в данном направлении стало принятие закона<sup>18</sup>, наделяющего регионы и муниципалитеты возможностью выбора наиболее оптимальной модели организации местного самоуправления, учитывающей особенности субъекта Федерации и входящих в него муниципалитетов. Законом создаются предпосылки для реального осуществления конституционного права гражданами, особенно в крупных городах, самостоятельно и в своих интересах решать вопросы местного значения посредством создания двух новых типов муниципальных образований – городского округа с внутригородским делением и внутригородского района. Дифференцированный подход в отношении определения перечня вопросов местного значения различных типов муниципальных образований позволит муниципалитетам решать указанные вопросы более эффективно, в зависимости от собственного уровня социально-экономического развития.

В период весенней сессии палатой был одобрен закон, направленный на оптимизацию территориальной организации муниципалитетов с небольшой численностью жителей. Поправки членов Совета Федерации, касающиеся, в частности, расширения перечня нотариальных действий, совершаемых органами местного самоуправления, вошли в текст закона<sup>19</sup>.

В течение сессии продолжилось принятие законов, направленных на совершенствование организации деятельности и процедур рассмотрения дел в Конституционном Суде Российской Федерации<sup>20</sup>.

В русле реализации поставленной Президентом Российской Федерации задачи по укреплению единства судебной системы продолжился процесс принятия законов, направленных на реализацию Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре

Российской Федерации»<sup>21</sup> и касающихся формирования единого высшего судебного органа – Верховного Суда Российской Федерации<sup>22</sup>. Создание единой высшей судебной инстанции будет способствовать единообразному применению и толкованию законов, что положительным образом скажется на укреплении единого правового пространства страны и судебной защите прав граждан.

В рамках работы по совершенствованию судебного законодательства за период весенней сессии Советом Федерации были одобрены законы, направленные на оптимизацию работы судов и деятельности мировых судей<sup>23</sup>.

Во исполнение Указа Президента России от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» с целью создания условий для интеграции и адаптации трудящихся-мигрантов в российское общество и снижения напряженности в обществе введена обязанность иностранных граждан, обращающихся за получением разрешения на временное проживание, вида на жительство, разрешения на работу либо патента, подтверждать владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации<sup>24</sup>. Упрощен порядок получения российского гражданства для лиц, ранее проживавших на территории СССР либо Российской империи в пределах Государственной границы Российской Федерации, а также для их потомков, владеющих русским языком<sup>25</sup>; иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Российской Федерации и являющихся предпринимателями, инвесторами, квалифицированными специалистами или выпускниками российских образовательных организаций профессионального образования<sup>26</sup>. Уточнены основания приема в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке ребенка или недееспособного лица, над которыми установлены опека или попечительство гражданина Российской Федерации<sup>27</sup>. Иностранные граждане, признанные беженцами или получившие временное убежище, смогут осуществлять трудовую деятельность без наличия разрешения на работу<sup>28</sup>. Упрощена процедура привлечения высококвалифицированных иностранных специалистов российскими организациями, осуществляющими деятельность в области информационных технологий<sup>29</sup>.

С целью обеспечения нормальных условий временного содержания лиц, подлежащих административному выдворению, депортации или реадмиссии, органы власти субъектов Федерации наделяются полномочиями по передаче уполномоченному федеральному органу исполнительной власти объектов недвижимости с прилегающими земельными участками в целях размещения специальных учреждений<sup>30</sup>.

В сфере деятельности некоммерческих организаций усилен контроль за НКО в части проведения внеплановых проверок в случае поступления сведений о нарушении законодательства Российской

Федерации или наличия признаков экстремизма в их деятельности<sup>31</sup>, а также принудительного включения в реестр НКО, выполняющих функции иностранного агента<sup>32</sup>. Введена обязанность граждан Российской Федерации сообщать о наличии у них гражданства (подданства) иностранного государства<sup>33</sup>. Уполномоченным по правам человека в субъектах Федерации предоставлено право на получение сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния<sup>34</sup>.

## **2. Законодательное обеспечение экономической и финансово-бюджетной политики государства**

Работа Совета Федерации по законодательному обеспечению экономической политики государства основывается на реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике». Важным событием стало принятие основополагающего Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации»<sup>35</sup>, направленного на создание правовой основы для разработки, построения и функционирования комплексной системы государственного стратегического планирования в области социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности России. Значительным достижением окончательной редакции закона является появление муниципального уровня документов стратегического планирования и расширение пространственного аспекта стратегического планирования. С принятием данного закона регионы и муниципальные образования получают возможность выстраивать свои долгосрочные стратегии на единой методологической основе и во взаимосвязи со стратегическими документами федерального уровня.

В целях повышения позиции России в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса Советом Федерации был принят целый ряд законов, направленных на снижение административных барьеров и упрощение процедуры регистрации предприятий. В частности, отменены предварительная оплата уставного капитала<sup>36</sup> и обязанность нотариального заверения заявления о государственной регистрации юридического лица при подаче документов лично заявителем<sup>37</sup>. Сокращены сроки регистрации юридических лиц и частных предпринимателей в государственных внебюджетных фондах<sup>38</sup>. Отменяется обязанность налогоплательщиков сообщать в налоговые органы об открытии расчетных счетов<sup>39</sup>. Нововведения позволят ускорить развитие малого и среднего бизнеса и увеличить количество частных предпринимателей в стране.

Ключевой задачей палаты стало дальнейшее развитие правовой базы, регулирующей отношения в аграрном секторе, в сфере земельных отношений<sup>40</sup> и природопользования, охраны окружающей среды. Особое внимание было уделено совершенствованию правового регулирования

осуществления лесного надзора, защите и воспроизводству лесов<sup>41</sup>. Увеличены штрафные санкции за самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы<sup>42</sup>.

В основу финансово-бюджетной политики страны были положены стратегические цели развития России, сформулированные в Послании Президента Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 года, а также основные положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации<sup>43</sup>. Советом Федерации одобрен пакет законов, вносящих изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации<sup>44</sup>. Законодательные новации позволят повысить информированность налоговых органов и, как следствие, качество контрольной работы и собираемость налогов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации<sup>45</sup>, обеспечить улучшение инвестиционного климата на территориях Республики Хакасия и Красноярского края<sup>46</sup>, упростить налоговый учет и сблизить его с бухгалтерским учетом<sup>47</sup>.

Вместе с тем до сих пор не получили дальнейшего развития меры по деофшоризации российской экономики. Промедление в решении этой важнейшей задачи приводит к сокращению налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Совет Федерации поддерживает предпринимаемые Правительством России меры по деофшоризации и занимает в этом вопросе принципиальную позицию, в ряде случаев вплоть до запретительных мер<sup>48</sup>.

Палата традиционно уделяет большое внимание совершенствованию бюджетных правоотношений. Приоритетными в период этой сессии стали вопросы, касающиеся программного бюджетирования<sup>49</sup>, приведения ряда законодательных актов Российской Федерации в соответствие с Бюджетным кодексом<sup>50</sup>. Палата одобрила закон, внесенный членами Совета Федерации, закрепляющий в Бюджетном кодексе право законодательных органов субъектов Федерации осуществлять рассмотрение проектов государственных программ субъектов Федерации, а также предложений о внесении изменений в указанные программы в порядке, установленном законодательством субъектов Федерации<sup>51</sup>. Тот же принцип касается и муниципального уровня управления. Новация будет способствовать повышению качества программ и бюджетного планирования. Синхронизация бюджетных норм законодательства с единым кодифицированным законодательным актом, регулирующим бюджетные правоотношения, будет способствовать дальнейшему установлению единых принципов в бюджетной сфере.

Президент России поставил задачу повышения эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации государственных закупок<sup>52</sup>. Действенным шагом на этом пути станут одобренные Советом Федерации федеральные законы, касающиеся совершенствования системы государственных и муниципальных закупок<sup>53</sup>.

Большая работа проведена по корректировке параметров федерального бюджета на 2014 год. Так, Совет Федерации одобрил 3 федеральных закона о внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»<sup>54</sup>. Усилия Совета Федерации направлены на защиту интересов российских регионов, полное обеспечение их полномочий финансовыми ресурсами. Поэтому члены Совета Федерации традиционно приняли активное участие в доработке данных законов при процедуре второго чтения. Так, при принятии одного из законопроектов во втором чтении была внесена поправка, в соответствии с которой были увеличены на 40 млрд. рублей субсидии на модернизацию региональных систем дошкольного образования<sup>55</sup>.

В другом одобренном палатой федеральном законе<sup>56</sup> благодаря поправкам существенно увеличена помощь из федерального бюджета регионам (увеличены дотации на сбалансированность на 50 млрд. рублей и бюджетные кредиты до 230 млрд. рублей, а также снижена до 0,1 процента годовых процентная ставка за пользование этими кредитами). Соавторами поправок стали члены Совета Федерации. Таким образом, воплотились в жизнь некоторые рекомендации Совета Федерации по исполнению текущего федерального бюджета, отраженные в специальном постановлении палаты<sup>57</sup>.

Законодательное обеспечение совершенствования и развития финансовых рынков страны также остается одним из приоритетов в деятельности Совета Федерации. Внимание палаты было сосредоточено на законодательном обеспечении повышения прозрачности финансовой, в том числе банковской, системы России<sup>58</sup>. В условиях снижения темпов роста экономики существенное значение имеют одобренные палатой законы, направленные на развитие финансовых услуг (факторинг), повышение открытости финансовой деятельности организаций. Эти новации будут способствовать улучшению делового климата в стране<sup>59</sup>. Совет Федерации одобрил закон, который повысит доступность ипотечных кредитов за счет введения в систему ипотечного жилищного кредитования механизмов страхования ответственности заемщика от риска неисполнения договора, а также страхования финансового риска кредитора<sup>60</sup>.

Немаловажными для развития рынка страхования являются одобренные Советом Федерации законы, улучшающие условия работы на российском страховом рынке, предоставляющие дополнительные возможности как страховым компаниям, так и их клиентам<sup>61</sup>, способствующие ускорению интеграционных процессов в сфере страхования в рамках ЕврАзЭС (Евразийское экономическое сообщество)<sup>62</sup>.

Ключевой задачей весенней сессии в условиях сложной геополитической ситуации, вызвавшей прецедент с блокировкой международными платежными системами Visa и MasterCard операций

по картам нескольких российских банков, стало совершенствование правовых основ национальной платежной системы. Палата приняла активное участие в работе над соответствующим законопроектом, среди его соавторов – член Совета Федерации. Впоследствии палатой был одобрен федеральный закон, создающий правовую основу для создания и функционирования национальной платежной системы<sup>63</sup>.

### **3. Законодательное обеспечение социальной политики и гуманитарной сферы**

В период весенней сессии Совет Федерации уделял внимание вопросам совершенствования социального законодательства. Палатой одобрен закон, устанавливающий правовые условия для проведения независимой оценки качества социальных услуг<sup>64</sup>. Также одобрен закон о признании утратившей силу ограничительной нормы при определении базы для начисления взносов на дополнительное социальное обеспечение членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации<sup>65</sup>. Внесены изменения в законодательные акты, направленные на совершенствование правового регулирования процедур администрирования страховых взносов<sup>66</sup>, а также определен порядок заключения договора страхования в форме электронного документа<sup>67</sup>. Одобрен закон, предусматривающий выплату компенсации расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера, неработающим гражданам, являющимся получателями трудовых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению<sup>68</sup>. Уточнено понятие расходов, связанных с получением дохода от размещения пенсионных резервов негосударственных пенсионных фондов<sup>69</sup>. Принят закон, упорядочивающий действующую нормативную правовую базу, регулиющую пенсионное обеспечение<sup>70</sup>.

В сфере трудового законодательства большое значение для защиты прав и интересов работников имеет установление мер, препятствующих уклонению работодателей от заключения трудовых договоров путем использования механизмов «заемного труда»<sup>71</sup>. В Трудовой кодекс Российской Федерации внесены изменения, предусматривающие возмещение расходов на служебные командировки и переезд в другую местность для отдельных категорий работников<sup>72</sup>. Ограничены компенсационные выплаты топ-менеджерам государственных корпораций и других организаций с государственным участием при их увольнении, что будет способствовать более справедливому распределению доходов и снижению дифференциации при выплате заработной платы<sup>73</sup>. Закреплены равные права для лиц, работающих в бюджетных и негосударственных организациях в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на получение компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно<sup>74</sup>.

В области здравоохранения установлена административная ответственность за несоблюдение требований безопасности при хранении, заготовке, транспортировке и использовании крови<sup>75</sup>. Созданы более удобные для граждан условия оформления звания «Почетный донор России» и получения ими денежной компенсации<sup>76</sup>. Приняты меры по улучшению информированности населения о медицинских услугах<sup>77</sup>. Установлена административная ответственность за незаконное проведение искусственного прерывания беременности<sup>78</sup>. Перенесены сроки передачи полномочия Российской Федерации органам государственной власти субъектов Федерации в части обеспечения лекарствами больных редкими заболеваниями<sup>79</sup>. Инвалидам по зрению предоставлено право на факсимильное воспроизведение подписи на документах при осуществлении кассового обслуживания<sup>80</sup>.

Один из приоритетов Совета Федерации – совершенствование законодательства в сфере усиления государственной поддержки развития науки, сферы образования. В целях уточнения порядка поощрения обучающихся за успехи был одобрен закон, предусматривающий, в частности, вручение медалей «За особые успехи в учении» лицам, завершившим освоение образовательных программ среднего общего образования, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию и имеющим итоговые оценки успеваемости «отлично» по всем учебным предметам, изучавшимся в соответствии с учебным планом<sup>81</sup>. Установлены требования к школьной форме<sup>82</sup>.

В целях совершенствования правового регулирования в сфере использования русского языка был одобрен закон, вносящий изменения в Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации<sup>83</sup>.

От налога на добавленную стоимость освобождены ввозимые расходные материалы для научных исследований<sup>84</sup>.

В целях подготовки предложений по формированию и развитию законодательства об инженерной и инжиниринговой деятельности была создана Временная комиссия Совета Федерации по вопросам развития законодательства Российской Федерации об инженерной и инжиниринговой деятельности<sup>85</sup>.

В сфере физической культуры и спорта повышен статус национальных видов спорта в целях их популяризации на территории всей России<sup>86</sup>. Созданы правовые основы для благотворительной деятельности в области физической культуры и спорта<sup>87</sup>.

В соответствии с целями и задачами Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы предоставлены особые права детям-сиротам при приеме на обучение в вузы страны по программам бакалавриата и специалитета<sup>88</sup>. Совершенствовалось законодательство в связи с присоединением России к Конвенции о

гражданско-правовых аспектах международного похищения детей<sup>89</sup>. Урегулирован вопрос<sup>90</sup> обеспечения прав и интересов иностранных детей, находящихся под надзором в соответствующих российских организациях определенного профиля и назначения<sup>91</sup>. Принят закон, способствующий более полной реализации имущественных прав детей, находящихся под опекой (попечительством)<sup>92</sup>. Регламентирован порядок финансирования деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, содержащихся в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел<sup>93</sup>.

В области культуры учащимся предоставлено право на бесплатное посещение государственных и муниципальных музеев не реже одного раза в месяц<sup>94</sup>. Приняты меры по повышению эффективности деятельности государственных средств массовой информации<sup>95</sup>.

#### **4. Законодательное обеспечение национальной безопасности и обороны**

В весеннюю сессию Совет Федерации одобрил ряд федеральных законов в сфере национальной безопасности и обороны. Особое внимание было уделено проблемам борьбы с терроризмом<sup>96</sup>. Принятые законы внесли существенные ограничения прав граждан: усилен контроль за коммуникациями в Интернете, установлена обязательная регистрация всех сайтов в Роскомнадзоре и хранение всех сведений о действиях пользователей в течение полугода, ограничены по ряду параметров электронные платежи и переводы. Одновременно с этим расширяются полномочия ФСБ. Одобрены законы по осуществлению контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, прежде всего от террористических угроз<sup>97</sup>.

Установлены конкретные формы участия граждан в охране общественного порядка на добровольной основе<sup>98</sup>. В результате добровольные народные дружины должны стать действенной общественной силой. Большой резонанс вызвало внесение изменений в Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»<sup>99</sup> – частные охранные организации смогут привлекаться к участию в обеспечении антитеррористической защищенности объектов.

Изменения в Федеральный закон «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами»<sup>100</sup> позволят упростить порядок временного вывоза за пределы России некоторых образцов перспективной российской продукции военного назначения для проведения показов с целью информирования потенциальных заказчиков и демонстрации возможностей. Продолжилось совершенствование законодательства об обороте оружия<sup>101</sup>. Изменения позволят создать дополнительные условия для обеспечения государственного контроля в сфере оборота

оружия, значительно снизить злоупотребления при выдаче медицинских заключений на право получения лицензий на приобретение оружия.

Внесены также изменения в уголовно-исполнительное законодательство<sup>102</sup>. Принятые меры будут способствовать либерализации деятельности следственных изоляторов и гуманизации обращения с подозреваемыми.

В течение сессии была продолжена работа, направленная на ужесточение мер в сфере борьбы с распространением наркотиков и психотропных веществ<sup>103</sup>. В частности, вводится обязательное медицинское освидетельствование на предмет потребления наркотических средств или психотропных веществ для лиц, чья профессия связана с управлением транспортными средствами и ношением оружия.

Постановлением Совета Федерации от 19 февраля 2014 года № 35-СФ создана Временная комиссия Совета Федерации по мониторингу реализации Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности»<sup>104</sup>. Внесенные данным законом изменения в законодательство влекут за собой большие расходы для субъектов транспортной инфраструктуры. Временная комиссия создана на 3 года, чтобы осуществлять анализ практики применения закона и не допустить ухудшения финансовой деятельности организаций, которые предоставляют транспортные услуги.

## **5. Законодательное обеспечение международной и внешнеэкономической деятельности**

В период весенней сессии Советом Федерации была проделана большая законотворческая работа по целому ряду направлений международной и внешнеэкономической тематики. Ведется работа по ратификации документов, способствующих развитию процессов евразийской интеграции. В частности, Протокола о создании общего страхового рынка государств – членов Евразийского экономического сообщества<sup>105</sup>. При этом продолжается международное взаимодействие и в рамках СНГ: Советом Федерации был ратифицирован Договор государств – участников СНГ о межгосударственном розыске лиц<sup>106</sup>. Его практическая реализация будет способствовать правовой регламентации организации и оптимального проведения данной деятельности, а также более оперативному и эффективному раскрытию преступлений, поиску пропавших граждан на пространстве СНГ.

Важным шагом в направлении укрепления внешнеэкономических связей между государствами постсоветского пространства стала ратификация Протокола о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его сторонами и Республикой Узбекистан<sup>107</sup>. Сотрудничество с государствами – участниками СНГ

выстраивается и в рамках двусторонних соглашений. Так, например, ратифицированы Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о добрососедстве и союзничестве в XXI веке<sup>108</sup>, а также Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях<sup>109</sup>.

В сфере трудовой миграции ратифицирован Протокол о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о трудовой деятельности и защите прав граждан Российской Федерации в Республике Таджикистан и граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации<sup>110</sup>.

Среди стран дальнего зарубежья одним из ключевых партнеров России сегодня является Китай. Ратификация Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики об облегчении поездок граждан<sup>111</sup> стала очередным шагом на пути упрочнения связей между двумя странами. Ориентир России на активизацию внешнеполитической деятельности в Азиатско-Тихоокеанском регионе подтверждается и ратификацией Соглашения об урегулировании задолженности Корейской Народно-Демократической Республики перед Российской Федерацией<sup>112</sup>. Кроме того, решением Совета Федерации Россия присоединилась к Конвенции о сохранении и управлении рыбными ресурсами в открытом море северной части Тихого океана<sup>113</sup>, нацеленной на обеспечение продовольственной и экологической безопасности в регионе.

Уделяется внимание и развитию двустороннего сотрудничества в гуманитарной сфере, о чем свидетельствует ратификация Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии о статусе российских воинских мемориалов на территории Республики Сербии и сербских воинских мемориалов на территории Российской Федерации<sup>114</sup>, а также Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Словении о воинских захоронениях<sup>115</sup>. Ратифицирована Конвенция об оплачиваемых учебных отпусках<sup>116</sup>.

В период сессии ратифицированы также Договор между Российской Федерацией и Арабской Республикой Египет о передаче для отбывания наказания лиц, осужденных к лишению свободы<sup>117</sup>, и Конвенция между Правительством Российской Федерации и Правительством Мальты об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы<sup>118</sup>. С целью укрепления позиций страны как активного участника международной торговли Совет Федерации поддержал присоединение России к Конвенции УНИДРУА<sup>119</sup> по международным факторинговым операциям<sup>120</sup>.

В целях содействия развитию экономических связей со странами – партнерами по СНГ и по процессу евразийской интеграции палатой были ратифицированы соглашения о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа с Киргизской Республикой<sup>121</sup>, а также о сотрудничестве в сфере поставок природного газа, нефтепродуктов и необработанных природных алмазов в Республику Армения<sup>122</sup>.

## **6. Законодательное обеспечение вхождения Республики Крым и города федерального значения Севастополя в правовую систему Российской Федерации**

Воссоединение Крыма с Россией стало центральным событием политической жизни страны в 2014 году. Советом Федерации единогласно поддержано вступление Республики Крым и города Севастополя в состав Российской Федерации.

Основополагающими документами законодательного обеспечения вхождения Крыма и Севастополя в правовую систему России стали принятые 21 марта 2014 года федеральный закон о ратификации соответствующего договора между Российской Федерацией и Республикой Крым<sup>123</sup> и Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»<sup>124</sup>. Этим законом установлены наименование, статус и пределы территории новых субъектов Федерации – Республики Крым и города федерального значения Севастополя; урегулирован порядок признания гражданства России, вопросы воинской обязанности и военной службы, гарантий в сфере социальной защиты и охраны здоровья, вопросы формирования законодательной, исполнительной и судебной власти, органов прокуратуры на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя; вопросы осуществления правосудия в переходный период; вопросы организации местного самоуправления; вопросы действия документов, выданных государственными органами Украины, Автономной Республики Крым и города Севастополя; вопросы применения на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства о налогах и сборах; вопросы организации денежного обращения, банковской деятельности и деятельности некредитных финансовых организаций на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя; вопросы нотариата и адвокатуры. Законом установлено, что законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации действуют на территориях Республики Крым и города Севастополя со дня образования в составе Российской Федерации

новых субъектов. Впоследствии в данный закон были внесены изменения, касающиеся переноса срока выборов в Государственный Совет Республики Крым и Законодательное Собрание города Севастополя на второе воскресенье сентября 2014 года. Также был сокращен до 1 июня 2014 года срок обращения на территориях Республики Крым и города Севастополя национальной денежной единицы Украины – гривны<sup>125</sup>.

В оперативном порядке Совет Федерации одобрил необходимые федеральные законы, благодаря которым стала возможна интеграция новых субъектов Федерации в финансовую и банковскую систему России. Указанные законы предусмотрели на территории Крыма и Севастополя, в частности:

особенности функционирования на переходный период некредитных финансовых организаций, небанковских финансовых учреждений, пунктов обмена валюты, зарегистрированных и (или) действующих на указанных территориях, особенности получения указанными субъектами лицензий (иных видов разрешений, аккредитаций), постановку их на учет или прекращение ими деятельности, особенности обращения эмиссионных ценных бумаг, выпущенных эмитентами, местом нахождения которых являются указанные территории<sup>126</sup>;

создание компенсационных механизмов в целях обеспечения защиты вкладов (счетов) физических лиц в случае неисполнения указанными кредитными учреждениями своих обязательств перед кредиторами (для этого государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» учреждается Агент в форме автономной некоммерческой организации)<sup>127</sup>;

правила осуществления уголовного судопроизводства на территории Республики Крым: оно осуществляется по правилам, установленным уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, при этом вводится запрет на поворот к худшему при квалификации деяния обвиняемого и назначении ему уголовного наказания<sup>128</sup>;

особенности правового регулирования отношений в сфере образования, в частности лица, имеющие документы об образовании, документы об ученых степенях и ученых званиях, полученные на Украине, освобождаются от соблюдения требований по легализации таких документов без установления необходимости перевода их на русский язык<sup>129</sup>;

льготный режим налогообложения в отношении средств, используемых для финансового обеспечения деятельности автономной некоммерческой организации «Фонд защиты вкладчиков», создаваемой в целях защиты физических лиц, имеющих вклады в банках, действующих на территории Республики Крым<sup>130</sup>;

возможность приведения юридическими лицами учредительных документов в соответствие с законодательством Российской Федерации (устанавливаются требования к указанным документам, регламентируется порядок обращения с заявлением о внесении в единый государственный реестр юридических лиц соответствующих сведений)<sup>131</sup>;

порядок избрания (формирования) органов местного самоуправления, избрания (назначения) должностных лиц местного самоуправления на первый срок их полномочий и срок их полномочий, численность депутатов представительных органов муниципальных образований первого созыва и срок их полномочий, срок принятия уставов муниципальных образований, срок избрания (формирования) указанных органов местного самоуправления, избрания (назначения) указанных должностных лиц местного самоуправления устанавливаются законами Республики Крым и города Севастополя<sup>132</sup>;

порядок применения контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и расчетов с использованием платежных карт на территории Республики Крым<sup>133</sup>;

особенности реализации прав граждан России, постоянно проживавших по состоянию на 18 марта 2014 года на территориях Республики Крым и города Севастополя, на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации<sup>134</sup>;

особенности правового регулирования отношений в сфере образования на территории Республики Крым<sup>135</sup>;

реформирование судебной системы новых субъектов Федерации: приняты законы о создании судов Российской Федерации на присоединенных территориях, об отборе кандидатов в судьи новых судов и о создании региональных органов судейского сообщества<sup>136</sup>;

обеспечение представительства новых субъектов Федерации в ключевых институтах гражданского общества, в частности в Общественной палате Российской Федерации<sup>137</sup>;

особенности правового регулирования отношений в области физической культуры и спорта<sup>138</sup>;

особенности интеграции в систему охраны интеллектуальной собственности Российской Федерации<sup>139</sup>.

Закономерное последствие воссоединения Крыма с Россией – принятие решения о прекращении действия соглашений, касающихся пребывания Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины<sup>140</sup>.

### **§ 3. Обзор законодательных инициатив Совета Федерации, членов Совета Федерации, законодательных инициатив (законодательных предложений) законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, поступивших в Совет Федерации**

В первом полугодии 2014 года членами Совета Федерации, в том числе совместно с депутатами Государственной Думы, было внесено в Государственную Думу **84** законопроекта. Из них **11** уже опубликовано. **2** законопроекта возвращены субъектам права законодательной инициативы, **4** сняты с рассмотрения. Остальные находятся на разных стадиях законодательного процесса.

В рамках реализации соглашений между Советом Федерации и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации о взаимодействии в федеральном законодательном процессе в 2014 году в Совет Федерации от законодательных органов субъектов поступило **22** проекта федеральных законов и **88** законодательных предложений для подготовки законопроектов для совместного внесения в Государственную Думу. Из них: **3** проекта федеральных законов, предложенных в качестве совместных законодательных инициатив и поддержанных комитетами Совета Федерации, направлены в законодательные органы субъектов Федерации на доработку с учетом замечаний, высказанных членами комитетов Совета Федерации, Правовым и Аналитическим управлениями Аппарата Совета Федерации; **13** законодательных предложений поддержано комитетами Совета Федерации, и приняты решения об организации совместной работы по подготовке на их основе проектов федеральных законов.

Всего на разных стадиях подготовки находится **38** законопроектов, в том числе **22** ранее направленных в Совет Федерации.

### **§ 4. Участие членов Совета Федерации, комитетов Совета Федерации в совместной с федеральными органами исполнительной власти работе над законопроектами, предусмотренными планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2014 год**

Члены Совета Федерации принимали активное участие в заседаниях Правительства Российской Федерации, коллегий федеральных органов исполнительной власти, в работе Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности. **15** членов Совета Федерации принимали участие в работе **8** рабочих групп, образованных для совместной с федеральными органами исполнительной власти работы над законопроектами, предусмотренными планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2014 год.

## **Глава II. Деятельность Совета Федерации по разработке актуальных вопросов современного социально-экономического, политического и культурного развития**

### **§ 1. Обзор вопросов, рассмотренных Советом Федерации в рамках «правительственного часа»**

В период сессии на заседаниях Совета Федерации в рамках «правительственного часа» заслушана информация по следующим вопросам.

На 344-м заседании Совета Федерации Министр экономического развития Российской Федерации А.В. Улюкаев доложил членам Совета Федерации о приоритетах социально-экономического развития России на среднесрочную перспективу. По итогам «правительственного часа» принято постановление Совета Федерации, в котором даны рекомендации разработать комплекс мер по эффективному проведению политики импортозамещения и повышению эффективности государственной долговой политики в субъектах Федерации.

На 345-м заседании Совета Федерации в рамках «правительственного часа» на тему «О приоритетных направлениях государственной политики в сфере борьбы с наркоманией» с докладом выступил директор Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков В.П. Иванов. Обсуждались современная наркоситуация в России, ход реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

В рамках 346-го заседания Совета Федерации прошел «правительственный час» на тему «О результатах функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и перспективах ее развития в субъектах Российской Федерации в современных условиях». С докладом выступил Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий В.А. Пучков. Отмечалось, что за 2013 год в России спасены более 289 тысяч человек, сокращено количество техногенных пожаров на 6 процентов, гибель людей уменьшилась на 10 процентов.

На 348-м заседании Совета Федерации в рамках «правительственного часа» заслушан доклад директора Федеральной службы по финансовому мониторингу Ю.А. Чиханчина на тему «О вопросах противодействия на современном этапе легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и деофшоризации российской экономики». Совет Федерации рекомендовал Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность внесения в законодательство ряда изменений, направленных на решение задач деофшоризации.

На 350-м заседании Совета Федерации в рамках «правительственного часа» выступил Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалов с докладом на тему «О роли Российской Федерации в евразийском интеграционном процессе: перспективы развития и углубления экономической интеграции». В постановлении Совета Федерации по итогам «правительственного часа» отражена необходимость осуществления совместных усилий парламентов Белоруссии, Казахстана и России по синхронизации сроков ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе, а также даны рекомендации Правительству Российской Федерации принять меры по проведению согласованной с партнерами по союзу политики в промышленности, на транспорте, в энергетике и сельском хозяйстве, углублению производственной кооперации, сближению и гармонизации национальных законодательств в целях эффективного функционирования Евразийского экономического союза.

На 352-м заседании Совета Федерации состоялся «правительственный час» на тему «О направлениях эффективного использования объектов инфраструктуры, созданных для проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи». По итогам «правительственного часа» принято постановление Совета Федерации, в котором Правительству Российской Федерации рекомендовано принять меры по повышению транспортной доступности Краснодарского края для жителей других субъектов Федерации, в том числе меры по снижению стоимости пассажирских перевозок с целью привлечения в регион туристов.

На 353-м заседании Совета Федерации в рамках «правительственного часа» на тему «О вопросах миграционной политики в Российской Федерации и деятельности Федеральной миграционной службы» с докладом выступил руководитель Федеральной миграционной службы К.О. Ромодановский. Он предложил уделять больше внимания проблемам миграции, вести регулярный мониторинг миграционного законодательства и предложений по его совершенствованию.

В рамках 354-го заседания Совета Федерации прошел «правительственный час» с участием Министра культуры Российской Федерации В.Р. Мединского, посвященный вопросам проведения в России Года культуры. В соответствующем постановлении Совета Федерации отмечается необходимость определить конкретные «точки роста» в культурной сфере в каждом субъекте Федерации.

В рамках 355-го заседания Совета Федерации был проведен «правительственный час», посвященный обсуждению состояния геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы. Был отмечен недостаток финансирования геолого-разведочных

работ и необходимость применения механизмов государственно-частного партнерства для решения этой проблемы.

На 356-м заседании Совета Федерации в рамках «правительственного часа» рассматривался вопрос «О мерах, направленных на развитие особо охраняемого эколого-курортного района Российской Федерации – Кавказских Минеральных Вод. В докладе Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонин отметил необходимость разработки и принятия отдельного федерального закона об особо охраняемом экологическом курортном регионе Российской Федерации Кавказские Минеральные Воды.

На 357-м заседании Совета Федерации был проведен «правительственный час», посвященный обсуждению мер по стимулированию развития жилищного строительства, темпах повышения доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения. Отмечалось, что главными проблемами в строительстве жилья являются избыточные административные барьеры и нехватка площадок, обеспеченных инженерной и другой инфраструктурой, для комплексной застройки территорий.

## **§ 2. Обзор основных рекомендаций парламентских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых комитетами Совета Федерации**

В период сессии актуальные вопросы совершенствования законодательства рассматривались в палате в рамках парламентских слушаний и «круглых столов» с участием представителей органов власти всех уровней, общественности, экспертного сообщества. Всего за указанный период проведено 9 парламентских слушаний и более 20 «круглых столов», а также проведено 7 выездных заседаний комитетов Совета Федерации.

Комитетами Совета Федерации проведены следующие парламентские слушания:

«Правовые основы выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности как механизма повышения конкурентоспособности и продвижения отечественных товаров и услуг на внутренний и внешний рынки» (Правительству Российской Федерации рекомендовано разработать федеральную целевую программу «Региональные выставочно-конгрессные центры», а также создать Национальное конгрессное бюро);

«Актуальные вопросы обеспечения информационной безопасности детей при использовании ресурсов сети Интернет» (Правительству Российской Федерации рекомендовано создать единую систему мониторинговых исследований по вопросам обеспечения интернет-безопасности в образовательных организациях);

«Реконструкция Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей в интересах развития субъектов Российской Федерации» (рекомендовано рассмотреть возможность выделения средств из Фонда национального благосостояния на реализацию проекта развития объектов электроэнергетики Дальнего Востока и Забайкалья, в том числе для обеспечения возрастающих потребностей Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей);

«Развитие института саморегулирования: проблемы, пути их решения и перспективы» (Правительству Российской Федерации рекомендовано доработать поправки в федеральное законодательство о саморегулируемых организациях<sup>141</sup>);

«О состоянии и перспективах развития системы дополнительного образования детей в Российской Федерации» (рекомендовано разработать Концепцию развития дополнительного образования детей, а также комплекс мер по поддержке развития региональных систем образования детей);

«Вопросы организации труда лиц, содержащихся в местах лишения свободы» (рекомендовано внести изменения в законодательство в целях создания эффективных механизмов организации труда лиц, содержащихся в местах лишения свободы);

«О проблемах и перспективах совершенствования федерального законодательства о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (рекомендовано рассмотреть вопрос о возможности создания Временной комиссии Совета Федерации по вопросам совершенствования законодательства о правах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также проработать вопрос о совершенствовании правового регулирования образования и функционирования общин коренных малочисленных народов);

«Вопросы совершенствования уголовного законодательства Российской Федерации: тенденции и перспективы» (обсуждался доклад рабочей группы Совета Федерации по разработке новых редакций Уголовного кодекса Российской Федерации, Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации);

«О проекте Основ государственной культурной политики» (рассмотрен проект Основ государственной культурной политики).

Проблемы социально-экономического, общественно-политического и культурного развития стали предметом обсуждения на заседаниях «круглых столов» на темы:

«О совершенствовании законодательства Российской Федерации в сфере сохранения культурного наследия народов России»<sup>142</sup> (отмечена

необходимость скорейшей разработки нового федерального закона о культуре в Российской Федерации);

«Вопросы сохранения и развития народного творчества» (по итогам мероприятия принято постановление Совета Федерации «О сохранении и развитии народного творчества в Российской Федерации»);

«Современные публичные коммуникации в системе взаимодействия государства и общества»<sup>143</sup> (рекомендовано разработать концепцию, регламентирующую функционирование современных публичных коммуникаций между государственной властью всех уровней и гражданским обществом);

«Российский электросетевой комплекс: стратегия развития и ее законодательное обеспечение» (рекомендовано ускорить разработку и принятие изменений в законодательство об электроэнергетике в части определения роли и стратегических задач ОАО «Россети»);

«Конституционное право на охрану здоровья и лекарственное обеспечение в Российской Федерации» (обсуждались проблемы законодательства в области производства и реализации лекарственных препаратов, в частности право граждан на получение информации о лекарственных средствах и методах профилактики и лечения заболеваний);

«О национальной платежной системе» (рассматривались варианты и способы создания национальной платежной системы);

«Актуальные вопросы развития института третейских судов на территории Российской Федерации» (рекомендовано внести изменения в проект федерального закона «О третейских судах и арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации»);

«Практика реализации Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>144</sup> (обсуждалось внесение изменений в законодательство для повышения качества работы уполномоченных по защите прав и интересов предпринимателей);

«Проблемы законодательного обеспечения деятельности по государственному жилищному надзору, муниципальному жилищному контролю, общественному контролю в сфере жилищно-коммунального хозяйства и пути их решения»<sup>145</sup> (рекомендовано законодательно установить порядок проведения общественного контроля в сфере ЖКХ и усилить административную ответственность за нарушения при управлении многоквартирными домами);

«Устойчивое развитие территорий – основное направление совершенствования земельного, градостроительного и смежных с ними отраслей законодательства» (обсуждались вопросы территориального

планирования, повышения экологической, энергетической и экономической эффективности строящихся жилых домов, опережающей инженерной подготовки территорий для организации жилищного и иного строительства, обеспечения устойчивого развития сельских территорий»;

«О проекте федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации»;

«О реализации Центральным банком Российской Федерации (Банком России) полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков: результаты, проблемы».

В апреле прошло выездное заседание Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам в Карачаево-Черкесской Республике на тему «Эффективность использования налоговых льгот и иных налоговых механизмов стимулирующего характера: проблемы и пути их решения» и выездное заседание Комитета Совета Федерации по экономической политике г. Тюмени на тему «Роль топливно-энергетического комплекса Западной Сибири в развитии экономики Российской Федерации».

В мае состоялось выездное расширенное заседание Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера в г. Липецке на тему «Практика и проблемы реализации в субъектах Российской Федерации законодательства в сфере создания и деятельности свободных экономических зон (на примере Липецкой области)» и выездное заседание Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию в Республике Алтай и Алтайском крае на тему «О проблемах использования и охраны природных ресурсов Алтая и о подготовке проекта федерального закона «Об особо значимых аграрных субъектах Российской Федерации». В Республике Северная Осетия – Алания также прошло выездное заседание Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре на тему «Сохранение, популяризация историко-культурного и этнического наследия и его использование для развития Северо-Кавказского федерального округа: проблемы и перспективы».

В июне состоялось выездное заседание Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству в Республике Бурятия на тему «20 лет Конституции Российской Федерации: актуальные проблемы конституционного развития субъектов Российской Федерации» (совместно с Фондом современной истории).

В июле состоялось выездное заседание Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности в Ставропольском крае на тему «О состоянии и проблемах нормативно-правового регулирования деятельности российского казачества по обеспечению правопорядка».

### **§ 3. Работа консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации**

4 февраля 2014 года состоялось расширенное заседание секции Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации «Международные отношения и парламентское сотрудничество» с участием Полномочного и Чрезвычайного Посла Исламской Республики Иран в Российской Федерации Мехди Санай, а также руководителей ряда российских академических институтов. Первая часть заседания была посвящена обсуждению актуальных вопросов развития ситуации на Ближнем Востоке.

26 февраля состоялось заседание президиума Экспертного совета по Арктике и Антарктике при Председателе Совета Федерации на тему «Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: состояние правового обеспечения, проблемы и пути решения», на котором была отмечена необходимость внесения изменений в законодательство о правах коренных малочисленных народов России в сфере традиционной охоты и рыболовства. Также требует пересмотра перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов России.

17–19 марта в Калуге состоялось выездное заседание Палаты молодых законодателей при Совете Федерации на тему «Опыт взаимодействия церкви, общества и власти в духовно-нравственном воспитании подрастающего поколения». По итогам заседания была принята резолюция, в которой обозначены пути решения проблем, связанных с духовно-нравственным воспитанием молодежи.

20 марта в рамках Международной специализированной выставки «Реабилитация. Доступная среда-2014» проведено заседание Совета по делам инвалидов при Председателе Совета Федерации на тему «Развитие физкультурно-досуговой работы с инвалидами по месту жительства». Участники заседания отметили, что острой проблемой являются дефицит адаптивных спортивных сооружений и отсутствие условий, дающих возможность инвалидам пользоваться физкультурно-спортивными сооружениями.

24 марта состоялось заседание Координационного совета при Председателе Совета Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества на тему «Инициативы гражданского общества в реализации положений Послания Президента Российской Федерации». В заседании принимали участие заместитель Министра юстиции Е.А. Борисенко, заместитель руководителя Федеральной миграционной службы Н.М. Смородин, а также представители научных и общественных организаций. Были рассмотрены вопросы государственно-правовой политики по борьбе с нацизмом и экстремизмом, гуманизации уголовного и уголовно-исполнительного

законодательства, а также взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества в сфере распространения правовой культуры. По итогам заседания было принято решение активизировать работу над законопроектом об основах общественного контроля<sup>146</sup>, а также об общественных палатах субъектов Федерации.

4 апреля состоялось заседание Межрегионального банковского совета при Совете Федерации на тему «Правовая защита банков при банкротстве заемщиков. Банкротство физических лиц», по итогам которого Правительству Российской Федерации и Федеральному Собранию Российской Федерации было рекомендовано продолжить работу над законодательством в части регулирования реабилитационных процедур, применяемых в отношении граждан-должников<sup>147</sup>.

11 апреля прошло заседание Совета при Председателе Совета Федерации по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса на тему «Формирование региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов. Практика применения Федерального закона от 25 декабря 2012 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации». По итогам заседания Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопрос о развитии внебюджетного финансирования капитального ремонта многоквартирных домов с использованием различных форм льготного кредитования и возможностей гарантийных фондов. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рекомендовано ускорить принятие нормативных правовых актов, регулирующих порядок проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

18 апреля в Санкт-Петербурге состоялось выездное заседание Координационного совета при Совете Федерации по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей на тему «О состоянии и совершенствовании системы подготовки кадров в сфере медицинского обеспечения военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации». Совету Федерации и Государственной Думе рекомендовано продолжить мониторинг правоприменительной практики в сфере подготовки военно-медицинских кадров для Вооруженных Сил Российской Федерации, организовать и провести мероприятия по совершенствованию нормативно-правовой базы развития военно-медицинского образования.

22 апреля Совет Федерации принял участие в подготовке и проведении совместного заседания Совета по государственной культурной политике при Председателе Совета Федерации и второго заседания организационного комитета по проведению в России Года

культуры, на котором обсуждались выполнение плана основных мероприятий Года, а также новые идеи, законодательное и информационное обеспечение событий года.

24–25 апреля в г. Санкт-Петербурге прошло выездное заседание Палаты молодых законодателей при Совете Федерации, на котором обсуждались вопросы развития местного самоуправления, практического опыта решения жилищных проблем российских семей, сельских молодежных жилищно-производственных комплексов. В рамках заседания были обсуждены вопросы повышения роли молодежи в реализации государственной культурной политики в регионах, опыт работы советов молодых законодателей в субъектах Федерации, успешные практики регионов в решении проблем обеспечения жильем российских семей и другие.

27 мая Совет Федерации принял участие в подготовке и проведении четвертого заседания Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, посвященного охране и укреплению здоровья подростков.

5 июня проведено первое заседание секции радиоэлектронной промышленности Экспертного совета при Совете Федерации по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества на тему «Состояние и проблемы законодательного обеспечения радиоэлектронной промышленности». Было отмечено, что развитие радиоэлектронной промышленности является опережающим фактором развития государства, так как обеспечивает радиоэлектронной продукцией фактически все отрасли промышленности, обуславливая технологическую независимость страны от иностранных разработок и производства. На заседании был избран руководитель работы секции и ее состав.

6 июня состоялось заседание Экспертного совета при Совете Федерации по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества на тему «О роли и месте корпораций в системе оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации». Заседание проходило с участием первого заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации Г.С. Никитина, руководителей госкорпораций и экспертного сообщества. По итогам заседания Государственной Думе рекомендовано ускорить принятие законопроекта о государственно-частном партнерстве<sup>148</sup>, а также активизировать работу по изменению законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Правительству Российской Федерации предложено разработать законопроекты о правовом статусе и порядке функционирования крупных интегрированных структур в сфере оборонно-промышленного комплекса, а также о мерах по совершенствованию механизма

управления правами на результаты интеллектуальной деятельности в данной сфере.

20 июня проведено заседание Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Председателе Совета Федерации, на котором обсуждались проблемы регистрации, правовой охраны и использования товарных знаков, а также вопросы развития центров поддержки технологий и инноваций в России.

26 июня в Российском экономическом университете имени Г.В. Плеханова состоялось выездное заседание Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации на тему «Производительность труда как ключевой фактор развития России: правовые и региональные аспекты». На мероприятии обсуждались вопросы повышения производительности труда в субъектах Федерации, организация работы по паспортизации рабочих мест, совершенствование системы показателей и статистического наблюдения для объективной оценки изменения производительности труда.

2–4 июля в г. Архангельске состоялось выездное заседание Координационного совета при Председателе Совета Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества на тему «Актуальные проблемы гуманизации уголовно-исполнительного законодательства».

#### **§ 4. Международная деятельность Совета Федерации**

Политический кризис на Украине и последовавший за ним государственный переворот во многом определили характер международной деятельности Совета Федерации в период весенней сессии.

Негативное развитие событий на Украине, в том числе угроза силового вмешательства со стороны самопровозглашенных киевских властей в процесс самоопределения народа Крыма, предопределили принятие 1 марта на внеочередном, 347-м, заседании Совета Федерации постановления Совета Федерации «Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Украины» в ответ на соответствующее обращение Президента Российской Федерации.

Членами Совета Федерации неоднократно выражалась поддержка позиции руководства России в отношении событий на Украине. В течение весенней сессии Совет Федерации принял 6 заявлений и обращений в связи с ситуацией, сложившейся на Украине.

В соответствии с протокольным поручением Совета Федерации 3 марта была создана Комиссия по мониторингу ситуации на Украине при Комитете Совета Федерации по международным делам, которую возглавил В.М. Джабаров.

На расширенном заседании указанной комиссии 17 июня Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко предложила создать Комитет общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины, который возглавил член Совета Федерации Н.И. Рыжков.

В связи с начавшимися трехсторонними переговорами по нормализации обстановки и урегулированию ситуации в восточных регионах Украины на 357-м заседании Совета Федерации 25 июня было принято постановление Совета Федерации<sup>149</sup> «Об отмене постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 1 марта 2014 года № 48-СФ «Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Украины».

Политическая линия Запада в отношении России из-за событий на Украине выразилась в приостановке нашей работы в Парламентской ассамблее НАТО; делегация Федерального Собрания Российской Федерации в ПАСЕ была лишена права голосования до конца 2014 года. В связи с создавшейся ситуацией был отменен ряд международных мероприятий под эгидой Совета Федерации, а также ряд официальных и рабочих визитов делегаций Совета Федерации.

Вместе с тем приоритетным направлением международной деятельности оставались сотрудничество со странами СНГ, а также наращивание взаимодействия со странами Азии, Ближнего Востока, Африки.

В период весенней сессии Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко осуществила официальные визиты в Республику Таджикистан (12–13 марта), Алжирскую Народную Демократическую Республику (13–14 мая) и Монголию (22–23 июня), а также приняла участие в Первом форуме регионов Белоруссии и России «Эффективное развитие агропромышленных комплексов Беларуси и России – важнейшее условие продовольственной безопасности Союзного государства» (5–6 июня, г. Минск).

29 мая 2014 года в Астане президентами России, Белоруссии и Казахстана подписан Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). Это объективно усиливает внимание к деятельности Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации. 19 февраля прошла презентация ежегодного доклада Интеграционного клуба, в котором были освещены различные аспекты евразийской интеграции, в том числе экономические и гуманитарные. 30 июня состоялось заседание Интеграционного клуба на тему «Евразийский экономический союз: новые вызовы и перспективы», на котором Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко высказалась за синхронную ратификацию Договора о Евразийском экономическом союзе. На заседании высказывались предложения о более активном информационном сопровождении работы по становлению Евразийского экономического союза. В.И. Матвиенко поддержала предложения

участников заседания клуба о создании общего евразийского телеканала («Eurasia News»).

Делегация Совета Федерации приняла участие в работе 40-го заседания Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, где были рассмотрены модельные законы о концепции устойчивого и безопасного развития в области науки, документы об экологическом агропроизводстве и страховании, а также о рациональном использовании и охране трансграничных вод<sup>150</sup>.

Большое внимание также было уделено подготовке и участию в работе Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества (МПА ЕврАзЭС), Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности (ПА ОДКБ), международного форума «Евразийская экономическая перспектива», Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества (ПА ЧЭС), Конгресса местных и региональных властей Совета Европы. На всех межпарламентских площадках члены Совета Федерации доводили до зарубежных партнеров нашу позицию по Украине. На 22-й сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума (АТПФ), проходившего 13–15 января, делегация Совета Федерации добилась принятия на основе российских проектов пяти резолюций по ключевым вопросам повестки дня. На 130-й Ассамблее Межпарламентского союза, в которой участвовали делегации 143 стран, в марте 2014 года удалось снять с обсуждения антироссийский проект резолюции, внесенный делегациями стран Запада и Украины.

Приоритетное внимание также уделялось работе двусторонних межпарламентских комиссий Совета Федерации со странами Содружества. Состоялись заседания следующих комиссий: 3-е заседание Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Совета Федерации и Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан (12 марта, г. Душанбе); 5-е заседание Комиссии по сотрудничеству Совета Федерации и Сената Парламента Республики Казахстан (26 мая, г. Астана); 24-е заседание Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Федерального Собрания Российской Федерации и Национального Собрания Республики Армения (5–6 июня, г. Нижний Новгород).

Важное значение имело участие делегации Совета Федерации в работе VI Международного экономического форума России и стран Организации исламского сотрудничества (ОИС) («Казань-саммит-2014»), который прошел 5–6 июня в столице Татарстана. Главной темой саммита стало обсуждение возможностей российских регионов и перспективы экономического взаимодействия субъектов Федерации со странами исламского мира. При участии Совета Федерации в рамках форума состоялась Третья консультативная встреча представителей парламентариев России и стран ОИС, на которой обсуждались вопросы

продовольственной безопасности, развитие межконфессиональных отношений, кодификация международного права и международное взаимодействие.

### **Глава III. Сотрудничество с регионами России – важнейшее направление деятельности Совета Федерации**

#### **§ 1. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации**

В период весенней сессии Совет законодателей Российской Федерации продолжил работу по рассмотрению поступивших законодательных инициатив субъектов Федерации.

Заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации 4 февраля было посвящено вопросам приоритетных направлений культурной политики и совершенствования ее законодательного обеспечения; совершенствования организации законотворческого процесса; подготовки ежегодного Отчета о состоянии российского законодательства; организации проведения экзамена на знание Конституции Российской Федерации для лиц, поступающих на государственную гражданскую службу; утверждению Плана работы Президиума Совета законодателей и Совета законодателей на 2014 год. В связи с проведением в 2014 году Года культуры отмечалось, что при реализации культурной и образовательной политики, решении вопросов ее законодательного обеспечения приоритетами для органов государственной власти должны являться воспитание граждан страны, сохранение традиционных культурных и духовных ценностей. Принято решение рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы о разработке проекта нового федерального закона о культуре, о целесообразности ратификации Конвенции ЮНЕСКО об охране нематериального культурного наследия, принятой в 2003 году. Отмечалась необходимость реализации единой государственной культурной политики. С целью совершенствования организации законотворческого процесса рекомендовано более активно использовать возможности в работе Совета законодателей экспертной оценки подготовленных к внесению в Государственную Думу законопроектов, изучить практику работы над законопроектами с точки зрения соблюдения процедуры принятия федеральных законов, регулирующих вопросы, находящиеся в совместном ведении. Для дальнейшей проработки вопроса об организации проведения экзамена на знание Конституции Российской Федерации для лиц, поступающих на государственную гражданскую службу, в состав рабочей группы были включены члены Совета Федерации. Отмечая необходимость подготовки ежегодного Отчета о состоянии российского законодательства для повышения качества законодательных актов и

эффективности их реализации, дальнейшего совершенствования законотворческого процесса, оптимизации законодательной политики и укрепления единства правового пространства, Президиум Совета законодателей рекомендовал законодательным органам субъектов Федерации ежегодно осуществлять подготовку региональных отчетов о состоянии законодательства. На Президиуме Совета законодателей был утвержден План работы на 2014 год.

Заседание Совета законодателей 25 апреля было посвящено вопросам законодательного обеспечения мер по интеграции Республики Крым и города федерального значения Севастополя в правовую, политическую, экономическую, социальную и финансовую системы Российской Федерации; вопросам повышения эффективности межбюджетных отношений в целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов субъектов Федерации и муниципальных образований; выполнению Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы; реализации законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Федерации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года; работе по подготовке Отчета о состоянии российского законодательства в 2014 году. Совет законодателей рекомендовал обеспечить оказание правового, аналитического, информационного и методического содействия законодательным органам Республики Крым и города федерального значения Севастополя, а также принять меры по налаживанию конструктивного сотрудничества на уровне аппаратов указанных органов. Отмечена необходимость учета интересов населения Республики Крым и города Севастополя при принятии законодательных актов, связанных с процессами включения новых субъектов Федерации в правовое пространство России, а также недопустимость ухудшения социального, финансового и иного положения граждан России, проживающих на территориях указанных субъектов Федерации, лишения их ранее имевшихся льгот и преимуществ вследствие принятия соответствующего федерального законодательства. В части повышения эффективности межбюджетных отношений Федеральному Собранию Российской Федерации рекомендовано продолжить работу по подготовке предложений по совершенствованию разграничения полномочий между уровнями публичной власти. Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть возможность оказания дополнительной финансовой помощи бюджетам субъектов Федерации в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности региональных бюджетов. В целях реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы органам государственной власти субъектов Федерации рекомендовано, в частности, провести оценку эффективности мероприятий по

реализации региональных стратегий действий в интересах детей и по итогам проведенной оценки обеспечить корректировку приоритетных направлений и решений в сфере детства и семейной политики; подготовить и направить в Координационный совет при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы предложения по совершенствованию семейного законодательства. Совет законодателей рекомендовал палатам Федерального Собрания Российской Федерации продолжать взаимодействие с институтами гражданского общества при подготовке проектов федеральных законов и поправок к законопроектам, направленных на реализацию Послания Президента Российской Федерации. Законодательным органам субъектов Федерации рекомендовано своевременно вносить изменения в законодательство субъектов в части приведения его в соответствие с федеральным законодательством, направленным на реализацию Послания. Решением Совета законодателей создана Рабочая группа для подготовки Отчета о состоянии российского законодательства в 2014 году.

За период весенней сессии в Совет законодателей из субъектов Российской Федерации поступило **88** законодательных инициатив, всего с начала работы Совета законодателей внесено **128** инициатив. Рассмотрение **84** законодательных инициатив завершено, из них **13** рекомендовано внести в Государственную Думу, по **39** рекомендовано доработать проект законодательной инициативы с учетом предложений и замечаний, указанных в заключении комиссии Совета законодателей, и затем внести проект в Государственную Думу, по **31** рекомендовано не вносить проект законодательной инициативы в Государственную Думу по основаниям, указанным в заключении комиссии Совета законодателей, **1** – снять с рассмотрения Советом законодателей в связи с внесением данного законопроекта в Государственную Думу<sup>151</sup>.

## **§ 2. Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации**

В период весенней сессии в Совете Федерации были проведены Дни субъектов Российской Федерации: Республики Тыва (25–26 марта), Свердловской области (15–16 апреля), Новосибирской области (20–21 мая) и Тульской области (24–25 июня), в ходе которых были рассмотрены вопросы социально-экономического развития регионов. По итогам Дней субъектов были приняты постановления Совета Федерации, в которых обозначены как положительные тенденции в развитии регионов России, так и проблемные вопросы, требующие решения федеральных органов государственной власти. Комитетами Совета Федерации было рекомендовано Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность:

формирования нормативной правовой базы, необходимой для создания и развития городских агломераций, разработки проекта федерального закона о кластерной политике, государственной программы Российской Федерации развития инновационных кластеров в субъектах Федерации;

разработки комплекса мер, направленных на поддержку социальной сферы регионов – инновационных лидеров, предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Федерации для финансирования расходов, связанных с созданием бизнес-инкубаторов, индустриальных парков и технопарков на территориях субъектов Федерации;

проведения анализа влияния введения института консолидированных групп налогоплательщиков на доходы бюджетов субъектов Федерации и разработки комплекса мер для устранения негативных последствий;

разработки и реализации на территории субъектов Федерации пилотных проектов, направленных на внедрение новых мер, стимулирующих внутреннее производство в целях замещения импортной продукции продукцией отечественных производителей.

Советом Федерации особо были отмечены проблемы, сдерживающие социально-экономическое развитие Свердловской области, среди которых – недостаточные темпы развития производственной инфраструктуры, а также роста объема инвестиций для обеспечения модернизации промышленного производства.

С учетом изложенного Совет Федерации рекомендовал комитетам палаты рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» в части определения дополнительных источников формирования доходов бюджетов закрытых административно-территориальных образований в случае сокращения государственного оборонного заказа и Земельный кодекс Российской Федерации в части определения условий использования земельных участков, расположенных на территориях закрытых административно-территориальных образований, в целях обеспечения развития инвестиционной деятельности.

### **§ 3. Форумы и конгрессы, проводимые под эгидой Совета Федерации**

В июне 2014 года в г. Владимире под эгидой Совета Федерации был проведен V парламентский форум «Историко-культурное наследие России» на тему «Исторические поселения: пути возрождения и развития». Участники форума обсудили вопросы совершенствования градостроительной политики в отношении исторических поселений, разработки проекта основ государственной культурной политики,

установления ответственности за причинение вреда историческим поселениям, их территории и объектам, запуска интернет-проектов, посвященных историческим поселениям. По итогам форума была принята резолюция. Участники форума рекомендовали Правительству Российской Федерации разработать и утвердить федеральную целевую программу, направленную на сохранение и устойчивое развитие исторических поселений. Также была отмечена необходимость дальнейшего совершенствования законодательного и нормативного регулирования вопросов сохранения и устойчивого развития исторических поселений, финансового обеспечения этой деятельности.

#### **Глава IV. Освещение деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации**

В период весенней сессии значительно вырос интерес средств массовой информации к деятельности Совета Федерации. Число упоминаний палаты на интернет-ресурсах увеличилось в 4 раза по сравнению с тем же периодом прошлого года (в 2014 году – 36 тыс. упоминаний). Почти в 2 раза выросло количество сообщений о Совете Федерации в федеральных печатных средствах массовой информации (в 2014 году – 2,1 тыс. упоминаний).

Наибольший резонанс в СМИ вызвали решения Совета Федерации, связанные с ситуацией на Украине, прежде всего касающиеся вопросов воссоединения Крыма с Россией, участием членов Совета Федерации в качестве наблюдателей на референдуме в Крыму по вопросу присоединения к России; законодательные решения палаты по интеграции Крыма в российскую правовую и государственно-политическую систему. Этим темам посвящено более одной трети всех вышедших в средствах массовой информации материалов.

Также большое внимание средства массовой информации в отчетный период уделили законодательным инициативам Совета Федерации о возвращении в избирательные бюллетени графы «против всех» (1,7 тыс. сообщений), реформе органов местного самоуправления (1,2 тыс.), цензе оседлости для членов Совета Федерации (680). Более 400 сообщений СМИ в 2014 году было посвящено деятельности Совета законодателей. В региональных и отраслевых СМИ широко освещались выездные заседания комитетов Совета Федерации, рабочие визиты делегаций палаты в субъекты Федерации, участие сенаторов в региональных мероприятиях (550 сообщений). Значительное внимание СМИ уделили вопросам совершенствования порядка формирования Совета Федерации. Широко обсуждались законопроекты о федеральных сенаторах, цензе оседлости, совмещении должности члена Совета Федерации и депутата законодательного органа власти субъекта Федерации. На данные темы вышло более 1,5 тыс. сообщений.

Отличительная особенность освещения законодательной деятельности Совета Федерации в период весенней сессии – активное привлечение печатными изданиями, теле-, радиопрограммами членов Совета Федерации для комментирования, разъяснения, анализа ситуации по наиболее актуальным проблемам в жизни страны. Так, по сравнению с прошлым годом на страницах печатных федеральных, региональных изданий, в радиопередачах, телепрограммах вышло в 3 раза больше комментариев членов Совета Федерации (в 2014 году – 4,5 тыс. комментариев). Рост сообщений в СМИ во многом обеспечило активное участие членов Совета Федерации в пресс-конференциях, интернет-конференциях, видеодиалогах, брифингах. За весеннюю сессию их было проведено около 200 (с января по июль в 2013 году – 150). В период весенней сессии в телевизионной программе «Сенат» приняли участие 47 членов Совета Федерации. В других телевизионных программах и радиопередачах вышло более 1175 сюжетов с участием членов Совета Федерации.

Расширению информирования СМИ и общественности о деятельности палаты во многом способствовал официальный портал Совета Федерации в сети "Интернет". В прямом эфире на сайте палаты была организована интернет-трансляция 74 мероприятий палаты, в том числе, парламентских слушаний, заседаний комитетов и экспертных советов, встреч с представителями общественности. По сравнению с минувшим годом этот показатель вырос в 3 раза, а обеспечение одновременного показа в режиме онлайн мероприятий на телеканале Совета Федерации «Вместе-РФ» позволило многократно увеличить потенциальный состав зрительской аудитории. В 3 раза по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилось количество размещенных видеоматериалов о деятельности палаты, членов Совета Федерации. За первое полугодие на сайте были опубликованы более 300 видеороликов: комментарии сенаторов на актуальные темы, записи эфиров программы «Сенат», сюжеты телеканала Совета Федерации «Вместе-РФ», интервью Председателя Совета Федерации федеральным СМИ.

В рамках реализации концепции «Открытый парламент» телеканалом Совета Федерации «Вместе-РФ» обеспечена трансляция мероприятий палаты в прямом эфире. Благодаря использованию передвижной телевизионной станции телеканала удалось наладить передачи в режиме онлайн не только из Совета Федерации, но также и из субъектов Федерации. Кроме прямой трансляции всех заседаний палаты, с января по июль 2014 года в режиме онлайн были показаны более 60 парламентских слушаний, заседаний комитетов палаты, «круглых столов», других мероприятий. Прямые эфиры телеканала Совета Федерации «Вместе-РФ» передавались для трансляции другим федеральным и региональным телеканалам. В эфир в период весенней

сессии вышло 4 программы «Время и мы» с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко.

Новой действенной формой присутствия Совета Федерации в сети "Интернет" стало развитие собственных представительств в социальных сетях. Число постоянных подписчиков только за последние 3 месяца превысило 4 тысяч человек, а совокупная аудитория составляет примерно 40 тысяч человек. По ссылкам из аккаунтов Совета Федерации в социальных сетях на официальный сайт палаты перешло более 6,5 тысячи пользователей, что составляет 10 процентов от общего количества посетителей сайта. Наиболее популярные темы у подписчиков – воссоединение Крыма с Россией (более 30 тыс. просмотров), законодательные инициативы (более 17 тыс. просмотров), 20-летие Совета Федерации (свыше 8 тыс. просмотров).

На телеканале «Вместе-РФ» прозвучало более 130 комментариев членов палаты по актуальным темам в программе «26 минут». К комментариям и ток-шоу активно привлекались главы региональных законодательных собраний и главы регионов, стала выходить новая телепрограмма «Сенат v2.0» с участием членов Палаты молодых законодателей при Совете Федерации.

Члены Совета Федерации активно использовали возможность приглашения представителей региональной общественности в качестве гостей на заседания палаты, тематические встречи в Совете Федерации. Гостями Совета Федерации за период весенней сессии стали более 2,2 тысячи человек.

В первом полугодии 2014 года при Совете Федерации на постоянной основе были аккредитовано 385 журналистов из 94 федеральных и региональных СМИ.

## **Глава V. Исполнение постановлений и протокольных поручений Совета Федерации**

На исполнении находится 122 контрольных поручения Совета Федерации<sup>152</sup>, данных в течение 2014 года и предшествующих лет, из них 47 содержится в постановлениях, 75 – в выписках из протоколов заседаний палаты. В период весенней сессии было выполнено 72 поручения такого рода, в том числе 10 поручений, содержащихся в постановлениях Совета Федерации (2 – за 2014 год, 8 – за прошедшие годы), и 62 поручения, содержащихся в выписках из протоколов заседаний Совета Федерации (41 – за 2014 год, 21 – за прошедшие годы).

Комитет Совета Федерации по экономической политике 4 марта проинформировал Совет палаты о ходе исполнения постановления Совета Федерации от 19 декабря 2012 года № 398-СФ «О государственной политике по развитию Дальнего Востока».

Вопросы реализации постановления Совета Федерации от 26 февраля 2014 года № 43-СФ «О парламентском запросе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Министру здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцовой по вопросу о финансировании деятельности медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь» стали предметом обсуждения на заседании Совета палаты 26 марта.

В соответствии с постановлением Совета Федерации от 20 февраля 2013 года № 35-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» Правительством Российской Федерации<sup>153</sup> даны необходимые поручения Минфину России.

Советом Федерации поставлен на контроль ряд актуальных для субъектов Федерации проблем, требующих постоянного мониторинга и скоординированных с Правительством Российской Федерации и ведомствами усилий по их разрешению. По ним профильным комитетам были даны соответствующие контрольные поручения, содержащиеся в постановлениях Совета Федерации и выписках из протоколов заседаний Совета Федерации.

Так, Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам совместно с Правительством Российской Федерации провел мониторинг изменений доходов бюджетов субъектов Федерации в связи с принятием федеральных законов по введению института консолидированных групп налогоплательщиков<sup>154</sup>. На заседании Совета Федерации 29 апреля с докладом по данному вопросу выступил Министр финансов Российской Федерации А.Г. Силуанов. С учетом обсуждения было признано целесообразным создать рабочую группу по подготовке предложений о совершенствовании положений налогового законодательства о консолидированной группе налогоплательщиков и по внесению изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период с целью компенсации недополученных доходов бюджетов субъектов Федерации.

На заседании Совета палаты 4 марта был доложен вопрос предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Федерации на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования с учетом полного освоения субсидий из федерального бюджета<sup>155</sup>.

Программа газификации ОАО «Газпром» субъектов Федерации стала предметом обсуждения расширенного заседания Комитета Совета Федерации по экономической политике с приглашением представителей ОАО «Газпром», федеральных органов исполнительной власти и других заинтересованных лиц<sup>156</sup>.

В период сессии члены Совета Федерации уделяли самое пристальное внимание ситуации на Украине. В рамках исполнения

поручений Совета Федерации<sup>157</sup> проходили заседания Комиссии по мониторингу ситуации на Украине при Комитете Совета Федерации по международным делам<sup>158</sup>. На заседаниях комиссии обсуждались актуальные вопросы мирного разрешения кризиса на Украине, оказания гуманитарной помощи Юго-Востоку Украины и гражданам, покидающим эти территории, а также распространения объективных материалов о происходящих в стране событиях. По предложению комиссии был создан Комитет общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины.

В соответствии с поручением Совета Федерации от 1 апреля 2014 г. Комитет Совета Федерации по социальной политике 9 апреля провел совещание по вопросу о развитии туризма в Республике Крым. По итогам заседания Правительству Российской Федерации рекомендовано принять меры по повышению транспортной доступности курортов Крыма для жителей других субъектов Федерации, упрощению визового режима для иностранных туристов, развитию круизного туризма в акватории Черного моря с целью увеличения туристских потоков.

В период сессии исполнялись также протокольные поручения палаты, связанные с проведением мониторинга законодательства и правоприменительной практики в социальной сфере. Например, Комитет Совета Федерации по социальной политике продолжает мониторинг актуальных вопросов организации медицинской помощи в дошкольных и школьных учебных заведениях<sup>159</sup> и предоставления бесплатных социальных услуг участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, героям Советского Союза, героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы, а также лицам, награжденным орденом «За заслуги перед Отечеством», героям Социалистического Труда, героям Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы<sup>160</sup>.

Важным вопросом, требующим неотложного решения, стала организация подписки на печатные издания и их доставки населению. Временной комиссии Совета Федерации по вопросам совершенствования законодательства о средствах массовой информации поручено рассмотреть данный вопрос с участием Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и федерального государственного унитарного предприятия «Почта России»<sup>161</sup>. 27 мая вопрос заслушан на заседании Совета палаты.

В целом исполнение постановлений и протокольных поручений Совета Федерации активно и своевременно осуществляется их адресатами, что свидетельствует о повышении внимания к деятельности Совета Федерации, росту его авторитета в политической и общественной жизни государства, а также об ответственном отношении к выполнению поручений палаты.

## **Заключение**

Анализ законодательной деятельности Совета Федерации в период весенней сессии 2014 года показывает, что проведен большой объем законотворческой работы: приняты важнейшие для страны законы, ведется постоянный мониторинг наиболее актуальных социальных проблем, решение которых требует принятия новых законодательных актов или анализа правоприменения уже принятых законов. Активно реализуется судебная реформа, в ходе которой одобрен пакет законов, направленных на реализацию положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации». Совет Федерации в период сессии реализовал свои конституционные полномочия, назначив по представлению Президента России на должность Председателя Верховного Суда Российской Федерации В.М. Лебедева, а также ряд его заместителей и судей Верховного Суда. Принято решение о системной разработке новых редакций Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации с привлечением к этой работе специалистов по уголовному праву, широкой общественности и всех заинтересованных ведомств. Продолжается работа по редактированию Гражданского кодекса Российской Федерации. Принимаются законы в рамках реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

Палатой одобрен ряд законодательных актов, направленных на повышение экономической устойчивости субъектов Федерации. В рамках работы трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений разработаны меры по оказанию дополнительной финансовой помощи бюджетам субъектов Федерации. С этой целью внесены масштабные поправки в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», в соответствии с которыми прямая помощь регионам из федерального бюджета в виде субсидий на сбалансированность бюджетов была увеличена со 100 до 150 млрд. рублей, а объемы кредитных ресурсов в бюджетные кредиты на замену коммерческих дорогих кредитов выросли с 80 до 230 млрд. рублей.

Вместе с тем в законотворческом процессе имеются еще значительные возможности по совершенствованию законодательных практик и процедур. Требуется отказаться от практики изменения концепции законопроектов в ходе рассмотрения их во втором чтении. Остается актуальной задача по внесению в составе пакета сопроводительных документов к законопроектам проектов подзаконных актов, обеспечивающих реализацию принимаемых законов. Необходимо уделять повышенное внимание соблюдению прав субъектов Федерации при установлении сроков направления ими отзывов на законопроекты по

предметам совместного ведения. Продолжается практика бессистемного внесения большого количества изменений в налоговое, административное, уголовное законодательство. Имеются большие перспективы по привлечению граждан и институтов гражданского общества к широкому обсуждению общественно значимых законопроектов, более внимательному учету гражданских инициатив в законотворческом процессе.

В период осенней сессии 2014 года Совет Федерации продолжит осуществлять мониторинг финансового положения субъектов Федерации и в ходе подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» будет готовить конкретные предложения по предотвращению дальнейшего роста дефицита региональных бюджетов.

---

<sup>1</sup> Федеральные законы «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного контроля за осуществлением международных автомобильных перевозок»; «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; «О внесении изменения в статью 121 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации»; «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>2</sup> По информации Управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации.

<sup>3</sup> Закон Российской Федерации о поправке к Конституции от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ направлен Президенту РФ для подписания и опубликования.

<sup>4</sup> Закон направлен в законодательные органы субъектов РФ.

<sup>5</sup> Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 196-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

<sup>6</sup> Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 191-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и статьи 6 и 27 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

<sup>7</sup> Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

<sup>8</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

<sup>9</sup> Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 146-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

<sup>10</sup> Федеральный закон от 21 февраля 2014 г. № 19-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>11</sup> Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 51-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>12</sup> Федеральный закон от 3 февраля 2014 г. № 14-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

- <sup>13</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 94-ФЗ «О внесении изменений в статью 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
- <sup>14</sup> Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».
- <sup>15</sup> Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 53-ФЗ «О внесении изменений в статью 60<sup>1</sup> Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
- <sup>16</sup> Федеральный закон от 4 марта 2014 г. № 23-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- <sup>17</sup> Законопроект № 467614-6 «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» принят в первом чтении 20.05.2014 г.
- <sup>18</sup> Федеральный закон от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- <sup>19</sup> Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 165-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- <sup>20</sup> Федеральный конституционный закон от 4 июня 2014 года № 9-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации».
- <sup>21</sup> Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации».
- <sup>22</sup> Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»; Федеральный закон от 5 февраля 2014 г. № 16-ФЗ «О порядке отбора кандидатов в первоначальный состав Верховного Суда Российской Федерации, образованного в соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации»; Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 4-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации»; Федеральный конституционный закон от 4 июня 2014 г. № 8-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» и статью 2 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации»; Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с изменением подведомственности некоторых категорий дел, рассматриваемых судами общей юрисдикции и арбитражными судами»; Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 186-ФЗ «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации».
- <sup>23</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 85-ФЗ «Об упразднении некоторых районных судов Пензенской области»; Федеральный конституционный закон от 3 февраля 2014 г. № 1-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и признании утратившей силу статьи 41 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»; Федеральный закон «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» одобрен Советом Федерации 9 июля 2014 г. (законопроект № 402657-6); Федеральный закон «О внесении изменения в статью 6 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» одобрен Советом Федерации 9 июля 2014 г. (законопроект № 402643-6); законопроект № 332345-6 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» принят в первом чтении 23 мая 2014 г.
- <sup>24</sup> Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 74-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».
- <sup>25</sup> Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации
- <sup>26</sup> Федеральный закон от 23 июня 2014 г. № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации».
- <sup>27</sup> Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 72-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 27 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации».
- <sup>28</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 127-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».
- <sup>29</sup> Федеральный закон от 23 июня 2014 г. № 164-ФЗ «О внесении изменений в статью 13<sup>2</sup> Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и статью 1 Федерального

закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

<sup>30</sup> Федеральный закон от 12 марта 2014 г. № 28-ФЗ «О внесении изменения в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

<sup>31</sup> Федеральный закон от 21 февраля 2014 г. № 18-ФЗ «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

<sup>32</sup> Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 147-ФЗ «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

<sup>33</sup> Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 142-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации.

<sup>34</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 117-ФЗ «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об актах гражданского состояния».

<sup>35</sup> Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

<sup>36</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 129-ФЗ «О внесении изменений в статью 90 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статью 16 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью».

<sup>37</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 107-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

<sup>38</sup> Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 59-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части сокращения сроков регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в государственных внебюджетных фондах и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

<sup>39</sup> Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 52-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>40</sup> Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>41</sup> Федеральный закон от 12 марта 2014 г. № 27-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и осуществления мероприятий по защите и воспроизводству лесов».

<sup>42</sup> Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 61-ФЗ «О внесении изменений в статью 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за порчу земель).

<sup>43</sup> Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014–2016 годах».

<sup>44</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 108-ФЗ «О внесении изменения в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об особенностях учета при исчислении налога на прибыль организаций отчислений в Федеральный фонд социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии); Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 109-ФЗ «О внесении изменения в статью 296 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части уточнения понятия расходов, связанных с получением дохода от размещения пенсионных резервов негосударственных пенсионных фондов); Федеральный закон от 21 февраля 2014 г. № 17-ФЗ «О внесении изменений в статьи 251 и 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об уточнении порядка налогообложения налогом на прибыль организаций, осуществляющих аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов); Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 153-ФЗ «О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об уточнении наименования операции, освобождаемой от налогообложения налогом на добавленную стоимость); Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 151-ФЗ «О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от налогообложения налогом на добавленную стоимость ввозимых расходных материалов для научных исследований).

<sup>45</sup> Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 52-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>46</sup> Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 139-ФЗ «О внесении изменения в статью 25<sup>б</sup> части первой Налогового кодекса Российской Федерации» (о дополнении перечня субъектов РФ, на территории которых

могут быть реализованы региональные инвестиционные проекты). Положения закона соответствуют положениям Послания Президента РФ Федеральному Собранию 12 декабря 2013 г.

<sup>47</sup> Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 81-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

<sup>48</sup> Например, введение запрета на участие государственных корпораций и акционерных обществ с государственным участием в офшорных схемах (Постановление Совета Федерации от 26 марта 2014 г. № 101-СФ «О вопросах противодействия на современном этапе легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и деофшоризации российской экономики»).

<sup>49</sup> Федеральный закон от 3 февраля 2014 г. № 1-ФЗ «О приостановлении действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации»; Федеральный закон от 23 июня 2014 г. № 165-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>50</sup> Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 42-ФЗ «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (о формировании бюджета закрытого административно-территориального образования); Федеральный закон от 23 июня 2014 г. № 165-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>51</sup> Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации».

<sup>52</sup> Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014–2016 годах».

<sup>53</sup> Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

<sup>54</sup> Федеральный закон от 3 февраля 2014 г. № 13-ФЗ «О внесении изменения в статью 23 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»; Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 66-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»; Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 201-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

<sup>55</sup> В рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 66-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

<sup>56</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Одобрен Советом Федерации 25 июня 2014 г. (законопроект № 532291-6).

<sup>57</sup> Постановление Совета Федерации от 25 декабря 2013 г. № 583-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

<sup>58</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 110-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части ужесточения требований к переводу электронных денежных средств); Федеральный закон от 3 февраля 2014 г. № 12-ФЗ «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и статью 1 Федерального закона «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (в части закрепления процедур, связанных с регистрацией (аккредитацией) представительств иностранных банков на территории Российской Федерации); Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 189-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О кредитных историях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования системы формирования кредитных историй).

<sup>59</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 86-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции УНИДРУА по международным факторинговым операциям»; Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 111-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и Федеральный закон «О консолидированной финансовой отчетности» (в части расширения применения Международных стандартов финансовой отчетности российскими организациями).

<sup>60</sup> Федеральный закон от 23 июня 2014 г. № 169-ФЗ «О внесении изменений в статьи 31 и 61 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)».

<sup>61</sup> Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 149-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части определения порядка заключения договора страхования в форме электронного документа).

<sup>62</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 89-ФЗ «О ратификации Протокола о создании общего страхового рынка государств – членов Евразийского экономического сообщества».

<sup>63</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения требований к деятельности субъектов национальной платежной системы).

<sup>64</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования» одобрен Советом Федерации 9 июля 2014 г. (законопроект № 512328-6).

<sup>65</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 92-ФЗ «О признании утратившей силу части 2 статьи 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации» направлен на реализацию Постановления Конституционного Суда РФ от 17 июня 2013 г. № 13-П «По делу о проверке конституционности части 2 статьи 2 Федерального закона от 23 декабря 2010 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации в связи с запросами Арбитражного суда Сахалинской области и Арбитражного суда Приморского края». Закон устанавливает, что положение ч. 4 ст. 8 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» об установлении предельной величины базы для начисления взносов, составляющей 415 тыс. рублей в год, вступает в силу с даты официального опубликования Федерального закона от 23 декабря 2010 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации» (с 27 декабря 2010 г.).

<sup>66</sup> Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 188-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования» (в части совершенствования правового регулирования процедур администрирования страховых взносов).

<sup>67</sup> Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 149-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>68</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 4 и 35 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» одобрен Советом Федерации 09.07.2014 г. (законопроект № 422158-6).

<sup>69</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 109-ФЗ «О внесении изменения в статью 296 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

<sup>70</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О страховых пенсиях» и «О накопительной пенсии» одобрен Советом Федерации 09.07.2014 г. (законопроект № 364074-6).

<sup>71</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступает в силу с 01.01.2016 г.

<sup>72</sup> Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 55-ФЗ «О внесении изменений в статью 10 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и Трудовой кодекс Российской Федерации».

<sup>73</sup> Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 56-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части введения ограничения размеров выходных пособий, компенсаций и иных выплат в связи с прекращением трудовых договоров для отдельных категорий работников».

<sup>74</sup> Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 50-ФЗ «О внесении изменений в статью 33 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и статью 325 Трудового кодекса Российской Федерации».

<sup>75</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 119-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

<sup>76</sup> Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 150-ФЗ «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О донорстве крови и ее компонентов».

<sup>77</sup> Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 190-ФЗ «О внесении изменения в статью 24 Федерального закона «О рекламе».

<sup>78</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» одобрен Советом Федерации 09.07.2014 г. (законопроект № 318821-6).

<sup>79</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 101 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» одобрен Советом Федерации 09.07.2014 г. (законопроект № 472415-6).

<sup>80</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», одобрен Советом Федерации 09.07.2014 г. (законопроект № 408337-6).

<sup>81</sup> Федеральный закон от 27 мая 2014 г. № 135-ФЗ «О внесении изменений в статьи 28 и 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

<sup>82</sup> Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

<sup>83</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 101-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере использования русского языка».

<sup>84</sup> Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 151-ФЗ «О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

<sup>85</sup> Постановление Совета Федерации 29 января 2014 г. № 23-СФ. Положение о Временной комиссии было утверждено ее решением № 1 от 25 февраля 2014 г., решением № 2 от 25 февраля 2014 г. было утверждено Положение об экспертном совете при Временной комиссии Совета Федерации по вопросам развития законодательства Российской Федерации об инженерной и инжиниринговой деятельности.

<sup>86</sup> Федеральный закон от 23 июня 2014 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части развития национальных видов спорта).

<sup>87</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 103-ФЗ «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

<sup>88</sup> Федеральный закон от 3 февраля 2014 г. № 11-ФЗ «О внесении изменений в статью 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

<sup>89</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 126-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с присоединением Российской Федерации к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей».

<sup>90</sup> Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 72-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 27 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации».

<sup>91</sup> Имеются в виду российские организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательные и медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные российские организации.

<sup>92</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 118-ФЗ «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» (о расширении исключений из перечня недвижимого имущества подопечного, которое может отчуждаться при перемене им места жительства).

<sup>93</sup> Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 62-ФЗ «О внесении изменений в статьи 25 и 251 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в части регламентации порядка финансирования деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, содержащихся в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел).

<sup>94</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 102-ФЗ «О внесении изменения в статью 12 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

<sup>95</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 100-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов», Предусматривается передача соответствующих функций ФГБУ «Государственный фонд телевизионных и радиопрограмм» и ФГБУ науки «Российская книжная палата», ликвидируемых в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 декабря 2013 года № 894 «О некоторых мерах по повышению эффективности деятельности государственных средств массовой информации», ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» и ФГУП «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)».

<sup>96</sup> Федеральные законы: от 5 мая 2014 г. № 97-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием

информационно-телекоммуникационных сетей»; от 5 мая 2014 г. № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования противодействия терроризму); от 5 мая 2014 г. № 110-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части ужесточения требований к переводу электронных денежных средств).

<sup>97</sup> Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 75-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу создания ведомственной охраны для обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»; Федеральный закон от 3 февраля 2014 г. № 8-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О полиции» и статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части возложения на полицию обязанности по осуществлению контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса).

<sup>98</sup> Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

<sup>99</sup> Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 158-ФЗ «О внесении изменений в статью 111 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

<sup>100</sup> Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 67-ФЗ «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» (о вывозе продукции военного назначения на международные выставки).

<sup>101</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательства об обороте оружия» одобрен Советом Федерации 9 июля 2014 г. (законопроект № 171032-6).

<sup>102</sup> Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 193-ФЗ «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

<sup>103</sup> Законопроект № 157425-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях введения обязательного медицинского освидетельствования на предмет потребления наркотических средств или психотропных веществ для отдельных категорий граждан».

<sup>104</sup> Федеральный закон от 3 февраля 2014 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности».

<sup>105</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 89-ФЗ «О ратификации Протокола о создании общего страхового рынка государств – членов Евразийского экономического сообщества».

<sup>106</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 87-ФЗ «О ратификации Договора государств – участников Содружества Независимых Государств о межгосударственном розыске лиц».

<sup>107</sup> Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 48-ФЗ «О ратификации Протокола о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Республикой Узбекистан».

<sup>108</sup> Федеральный закон о ратификации Договора одобрен Советом Федерации 25 июня 2014 г.

<sup>109</sup> Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 138-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях».

<sup>110</sup> Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 43-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о трудовой деятельности и защите прав граждан Российской Федерации в Республике Таджикистан и граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации от 16 октября 2004 г.».

<sup>111</sup> Федеральный закон от 12 марта 2014 г. № 24-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики об облегчении поездок граждан».

<sup>112</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 88-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Корейской Народно-Демократической Республики об урегулировании задолженности Корейской Народно-Демократической Республики перед Российской Федерацией по предоставленным в период бывшего СССР кредитам».

<sup>113</sup> Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 45-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции о сохранении и управлении рыбными ресурсами в открытом море северной части Тихого океана».

<sup>114</sup> Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 49-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии о статусе российских воинских мемориалов на территории Республики Сербии и сербских воинских мемориалов на территории Российской Федерации».

<sup>115</sup> Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 47-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Словении о воинских захоронениях».

<sup>116</sup> Федеральный закон от 27 мая 2014 г. №134-ФЗ «О ратификации Конвенции об оплачиваемых учебных отпусках (Конвенции № 140)».

<sup>117</sup> Федеральный закон от 27 мая 2014 г. № 133-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Арабской Республикой Египет о передаче для отбывания наказания лиц, осужденных к лишению свободы».

<sup>118</sup> Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции между Правительством Российской Федерации и Правительством Мальты об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы».

<sup>119</sup> Международный институт унификации частного права.

<sup>120</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 86-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции УНИДРУА по международным факторинговым операциям».

<sup>121</sup> Федеральный закон от 3 февраля 2014 г. № 2-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа на территории Киргизской Республики».

<sup>122</sup> Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 175-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в сфере поставок природного газа, нефтепродуктов и необработанных природных алмазов в Республику Армения».

<sup>123</sup> Федеральный закон от 21 марта 2014 г. № 36-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов».

<sup>124</sup> Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

<sup>125</sup> Федеральный конституционный закон от 27 мая 2014 г. № 7-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

<sup>126</sup> Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 37-ФЗ «Об особенностях функционирования финансовой системы Республики Крым и города федерального значения Севастополя на переходный период».

<sup>127</sup> Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 39-ФЗ «О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя».

<sup>128</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 91-ФЗ «О применении положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

<sup>129</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 84-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

<sup>130</sup> Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 78-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

<sup>131</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» и статью 1202 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации».

<sup>132</sup> Федеральный закон от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

<sup>133</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 111-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и Федеральный закон «О консолидированной финансовой отчетности», которым установлено, что Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт».

<sup>134</sup> Федеральный закон «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» одобрен Советом Федерации 9 июля 2014 г. (законопроект № 521585-6).

<sup>135</sup> Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 84-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в

составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

<sup>136</sup> Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 155-ФЗ «Об органах судейского сообщества Республики Крым и города федерального значения Севастополя»; Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 154-ФЗ «О создании судов Российской Федерации на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 156-ФЗ «О порядке отбора кандидатов в первоначальные составы федеральных судов, создаваемых на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» и Федеральный конституционный закон от 23 июня 2014 года № 10-ФКЗ «О создании Двадцать первого арбитражного апелляционного суда и о внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации».

<sup>137</sup> Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 82-ФЗ О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об Общественной палате Российской Федерации».

<sup>138</sup> Федеральный закон «Об особенностях правового регулирования отношений в области физической культуры и спорта в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» одобрен Советом Федерации 9 июля 2014 г. (законопроект № 535990-6).

<sup>139</sup> Федеральный закон «О внесении дополнения в Федеральный закон «О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» одобрен Советом Федерации 9 июля 2014 г. (законопроект № 558302-6).

<sup>140</sup> Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 38-ФЗ «О прекращении действия соглашений, касающихся пребывания Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины».

<sup>141</sup> Законопроект № 126184-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>142</sup> «Круглый стол» проходил в рамках Общероссийского фестиваля природы (фотоискусство и народное творчество).

<sup>143</sup> «Круглый стол» проходил совместно с Российским университетом дружбы народов, Московским государственным университетом им. М.В. Ломоносова и Фондом современной истории.

<sup>144</sup> Совместно с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

<sup>145</sup> Совместно с Общественной палатой Российской Федерации.

<sup>146</sup> Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (в части установления правовых основ организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов и организаций) одобрен Советом Федерации 9 июля 2014 г. (законопроект № 471327-6).

<sup>147</sup> Законопроект №105976-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования реабилитационных процедур, применяемых в отношении гражданина-должника» внесен Правительством Российской Федерации 5 июля 2012 г.

<sup>148</sup> Законопроект № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 13 марта 2013 г.

<sup>149</sup> Постановление от 25 июня 2014 г. № 296-СФ.

<sup>150</sup> Официальный сайт МПА СНГ.

<sup>151</sup> По состоянию на 2 июля 2014 г.

<sup>152</sup> Информация Секретариата Руководителя Аппарата Совета Федерации (по состоянию на 8 июля 2014 г.)

<sup>153</sup> Вх. № 5858 от 2 марта 2013 г.

<sup>154</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 27 апреля 2013 г. № 456/3.

<sup>155</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 29 января 2014 г. № 467/7, исполнители – Комитет Совета Федерации по социальной политике совместно с Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

<sup>156</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 25 декабря 2013 г. № 466/2.

<sup>157</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 26 марта 2014 г. № 473/4.

<sup>158</sup> 20 мая 2014 г.

<sup>159</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 20 ноября 2013 г. № 463/7.

<sup>160</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 25 декабря 2013 г. № 466/4 «К вопросу «О Федеральном законе «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

<sup>161</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 16 апреля 2014 г. № 475/2.

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ЗА ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2014 ГОДА

Издание подготовлено Аналитическим управлением  
Аппарата Совета Федерации.  
Сведения и материалы представлены структурными подразделениями  
Аппарата Совета Федерации

Оригинал-макет подготовлен  
Издательским отделом Управления делами  
Аппарата Совета Федерации

---

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов  
Управления информационных технологий и документооборота  
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 9.07.2014. Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 3,2.  
Тираж 200 экз. Заказ №