

СТЕНОГРАММА

заседания Координационного совета при Совете Федерации по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей на тему "О ходе реализации федеральных законов "О статусе военнослужащих" и "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части нормативно-правового регулирования предоставления жилья военнослужащим, сотрудникам правоохранительных органов и членам их семей"

19 июня 2015 года

В.А. ОЗЕРОВ

Добрый день, уважаемые члены Координационного совета, гости и приглашенные! Сегодня на площадке Координационного совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей мы в очередной раз хотим обратиться к вопросу обеспечения жильем военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы и членов их семей. Я думаю, вы помните те времена, когда и у нас, на Координационном совете, а самое главное – в правоохранительных органах на вопрос, что беспокоит военнослужащего прежде всего, они на первое место ставили вопрос обеспечения жильем, а потом уже шли вопросы денежного довольствия, медицинского обеспечения и многие другие вопросы.

Сегодня, как говорится, лед тронулся, и мы можем констатировать, что, особенно в плане обеспечения постоянным жильем и в Министерстве обороны, и в других силовых структурах, мы сделали большой шаг вперед. Представители Федеральной службы безопасности, когда мы предложили выступить на сегодняшнем заседании, откровенно сказали: "У нас вопросов нет ни по постоянному, ни по служебному жилью". Мы знаем, что во многих городах, причем городах солидных, где расположены штабы военных округов – и Санкт-Петербург, и Ростов, и Оренбург, и Хабаровск, – военнослужащие уже обеспечены постоянным жильем. Этому, как мне кажется, способствовало и то, что парламент Российской Федерации во взаимодействии с Правительством, с Администрацией Президента, с руководством наших силовых структур внесли изменения в действующее законодательство. Мы разнообразили формы предоставления жилья для военнослужащих, где мы определили жилищные субсидии, что сегодня стало (я чуть ниже на этом остановлюсь) одной из самых востребованных форм обеспечения жильем военнослужащих, мы в законе о социальных гарантиях сотрудникам правоохранительных органов впервые за годы существования, будем говорить, прошлого и нынешнего века, начали говорить о социальных выплатах тоже для строительства и приобретения жилья. Мы оставили все остальные формы, не исключили и накопительно-ипотечную систему, и государственные жилищные сертификаты.

Поэтому сегодня хотелось бы на заседании Координационного совета прежде всего проанализировать, на каком этапе своего развития мы сегодня находимся, но самое главное – и поднять те проблемы, которые сегодня все-таки существуют.

Я начал говорить о Министерстве обороны и Федеральной службе безопасности, большой шаг вперед сделан в обеспечении постоянным жильем. Но если мы обратимся к сотрудникам органов внутренних дел, то из той потребности, которая сегодня существует для сотрудников полиции по обеспечению постоянным жильем, в федеральном бюджете заложено менее 1 процента. Конечно, с такими темпами мы будем двигаться очень медленно. В Министерстве по чрезвычайным ситуациям вообще средств нет для строительства и приобретения жилья. Поэтому хотелось бы этот вопрос обговорить.

Одна из форм сегодня становится менее востребована – это накопительно-ипотечная система.
сз

И для этого, наверное, тоже есть объективные условия, когда мы кроме государственных жилищных сертификатов и получения жилья по договору социального найма ввели накопительно-ипотечную систему. Она, конечно, привлекла многих военнослужащих к тому, чтобы в ней принимать участие. Но после того как мы ввели единовременные денежные выплаты на строительство и приобретение жилья, все меньше военнослужащих стали участвовать в накопительной ипотечной системе. Мне кажется, для этого есть объективные условия.

Мы посмотрели и посчитали, что если полковник, допустим, с 22 годами выслуги и составом семьи четыре человека будет получать единовременные денежные выплаты, то он получит 7 656 тыс. рублей, а если он будет участвовать... Сейчас как раз, с 2005 года, мы начали накопительно-ипотечную систему, сегодня 2015 год, то есть половина. И если взять те денежные средства, это 245 800 рублей, которые сегодня на накопительные счета военнослужащих, как средневзвешенные за эти 10 лет и забегая вперед, пересчитать, сколько он получит денег, то здесь

получается, что это 5 400 тысяч, то есть почти на 2 миллиона с лишним меньше. Естественно, наши военнослужащие, хоть они Лобачевские, но считать они, конечно же, умеют.

Поэтому хотелось бы, может быть, и в основном докладе заместителя руководителя Департамента жилищного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации и в выступлениях подумать, может быть, нам тоже как-то здесь с учетом выслуги лет, с учетом того, что одно дело, когда молодой холостой лейтенант становится участником в накопительной ипотечной системе и ему идет начисление, и другое дело, когда он уже прослужил 10–15 лет в Вооруженных Силах, когда есть семья, он женился и у него появились двое или трое детей. Накопительная ипотечная система, размер ежегодных начислений на счета военнослужащих не изменяются, наверное, это не способствует.

Еще одна проблема – государственные жилищные сертификаты. Мы продлили действие этой программы. Но, честно говоря, то количество государственных жилищных сертификатов, которое ежегодно выделяется для наших силовых структур, это, мне кажется, оставляет только название, что существуют государственные жилищные сертификаты. Поэтому хотелось бы услышать ваше мнение. Может быть, нам тогда с учетом этих новых форм предоставления жилья военнослужащим, сотрудникам правоохранительных органов вообще от этого отказаться.

Еще один вопрос связан с закрытыми административно-территориальными образованиями. Здесь как те, кто уже потерял связь с Вооруженными Силами, так и военнослужащие, проходящие службу в закрытых административно-территориальных образованиях. Сейчас идет достаточно активный процесс, когда эти территориальные образования становятся открытыми или закрытые военные городки становятся открытыми. И многие граждане, которые там проживают, становятся как крепостные. То есть открыли городок и говорят: все, вы теперь жильем обеспечены и никаких других форм удовлетворения жилья у тебя нет. И это приводит к достаточно сильному протестному настроению и увеличивает количество писем, которые поступают и в наш комитет, и в комитеты Государственной Думы, и в Комитет Совета Федерации по социальной политике. Поэтому здесь тоже хотелось бы услышать точку зрения Министерства обороны, точку зрения министерства жилищно-коммунального хозяйства.

Еще одна из проблем – это проблема, связанная с компенсацией за поднаем жилья. Тех денежных средств (будь то Москва, Санкт-Петербург, столичные города субъектов Федерации), которые сегодня дают, я думаю, хватает на 3–4 дня, чтобы оплатить этот поднаем жилья. Хотелось бы услышать позицию членов Координационного совета, докладчика, содокладчиков и выступающих по этому вопросу, для нас это тоже не безынтересно.

Мне кажется, два года назад мы приняли решение о том, что те военнослужащие, которые до 1998 года уволились без предоставления жилья и стоят на учете в органах местного самоуправления, что теперь мы предоставляем субсидии субъектам Федерации для того, чтобы в организованном порядке на уровне субъектов Российской Федерации такое строительство происходило. Хотелось бы тоже услышать, сколько у нас таких людей сейчас еще на учете стоит, как движется эта проблема, чтобы оценить масштабы тех мероприятий, которые должны быть проведены.

еб

Понятно, что главное, чего нам сегодня не хватает, – это, наверное, денежных средств, но с учетом маневра силами и средствами внутри тех бюджетных ассигнований, которые сегодня в федеральном бюджете предусмотрены по вопросам предоставления жилья, наш Координационный совет должен выработать те рекомендации, которые мы бы направили в Администрацию Президента, в Правительство, в силовые структуры, органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Примерно такой круг вопросов, как мне кажется, мы должны сегодня обсудить и высказать свою точку зрения.

У нас с вами имеется проект рекомендаций, естественно, после обсуждения он будет существенно доработан, а в некоторых местах переработан, но хотелось бы, чтобы в ходе выступлений вы какую-то оценку подготовленному проекту рекомендаций тоже дали.

Есть предложение установить следующий регламент нашей работы: докладчику предоставить до 15 минут, содоклады – до 10 минут и выступления – до 7 минут. И по существу, то есть теория вопроса здесь, в нашей аудитории профессиональной, я думаю, не столь важна. Важны постановка проблемы и подходы к ее решению. И я думаю, что в течение полутора – максимум двух часов мы имеем возможность без перерыва заседание Координационного совета провести.

Не будет возражений против такого регламента? Вижу, что нет. Хорошо. Тогда переходим к обсуждению вопросов.

Слово для доклада предоставляется заместителю руководителя Департамента жилищного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации Лысенко Игорю Владимировичу.

Игорь Владимирович, пожалуйста.

И.В. ЛЫСЕНКО

Добрый день, Виктор Алексеевич, уважаемые товарищи! В своем выступлении я хотел бы остановиться на деятельности Минобороны по совершенствованию законодательства в сфере жилищного обеспечения военнослужащих и членов их семей.

Право на жилищное обеспечение – это основная и наиболее весомая социальная гарантия в жизни каждого военнослужащего и членов его семьи. Военная служба сопряжена с определенными тяготами и лишениями, и наличие своего жилья, в котором может комфортно проживать семья военнослужащего, является важным фактором в их преодолении, а социальная защищенность семьи – важный стимул для эффективного исполнения обязанностей военной службы.

В ходе масштабных организационно-штатных мероприятий, проводимых в Вооруженных Силах Российской Федерации в период с 2009 по 2011 год, подлежало сокращению порядка 115 тысяч должностей офицеров и порядка 140 тысяч должностей прапорщиков, что привело к резкому увеличению количества военнослужащих, не обеспеченных жилыми помещениями.

По состоянию на 1 января 2012 года очередь на обеспечение постоянным жильем составила 82,4 тысячи военнослужащих. Кроме того, в течение 2012 года было принято на учет еще 24,9 тысячи военнослужащих. И, таким образом, в течение 2012 года очередь на жилье в Министерстве обороны достигала 107 тысяч военнослужащих.

Для решения задач жилищного обеспечения такого колоссального количества бесквартирных военнослужащих требовались новые подходы и совершенствование законодательства в сфере жилищного обеспечения военнослужащих.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации" Министерством обороны Российской Федерации на постоянной основе проводится мониторинг законодательства Российской Федерации, в том числе в сфере жилищного обеспечения. В процессе мониторинга в 2011–2014 годах был выявлен ряд неурегулированных вопросов, наличие которых препятствовало реализации жилищных прав военнослужащих в полном объеме, приводило к неоднозначной правоприменительной практике и, как следствие, к социальной напряженности в среде военнослужащих.

Одним из серьезных препятствий в решении задач жилищного обеспечения было отсутствие механизма предоставления военнослужащим жилых помещений с превышением нормы предоставления общей площади жилого помещения.

ек

Общая площадь жилых помещений, получаемых Министерством обороны за счет строительства или покупки, не всегда совпадала с нормами предоставления площади жилого помещения, и возникали обстоятельства, при которых необходимо было с небольшим допустимым превышением предоставлять военнослужащим жилые помещения.

Вместе с тем предоставление жилых помещений с превышением нормы приводило к необоснованным затратам федерального бюджета и являлось серьезным коррупциогенным фактором. Для решения этой проблемы был принят Федеральный закон от 12 декабря 2011 года № 427, в котором была предоставлена возможность с согласия военнослужащих предоставлять им жилое помещение с превышением нормы при условии оплаты за счет собственных средств площади жилого помещения, которая превышает норму. Таким образом, этот вопрос был решен, и решение жилищных вопросов стало более оперативным.

Другой проблемой, приводящей к социальной несправедливости, было то обстоятельство, что в соответствии со статьей 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" право на выбор формы обеспечения жилым помещением по договору соцнайма или в собственность бесплатно было предоставлено только военнослужащим, заключившим контракт после 1 января 1998 года. Право же военнослужащих, заключивших первый контракт до 1 января 1998 года, право на обеспечение жилыми помещениями для постоянного проживания могло быть реализовано только посредством предоставления им жилья по договору соцнайма. Решением данного вопроса стало принятие Федерального закона от 2 ноября 2013 года № 298, в котором указанные категории военнослужащих были уравнены в правах на получение жилого помещения в собственность

бесплатно. С принятием этого закона нашла свое решение и другая проблема, длительное время не находившая своего решения, это приватизация жилых помещений, которая в отношении военнослужащих, обретших право получить жилое помещение в собственность бесплатно, отпала сама собой. Но при этом необходимо, конечно, сказать, что военнослужащие, которые уже получили жилые помещения по договорам соцнайма, имеют право приобрести его в собственность в порядке приватизации. Данная государственная услуга оказывается органами местного самоуправления, которые обладают необходимыми ресурсами и практическим опытом по ее оказанию.

Жилищный фонд Министерства обороны Российской Федерации (социальное использование) после заселения военнослужащими подлежит передаче в муниципальную собственность в порядке, установленном Федеральным законом от 8 декабря 2011 года № 423. Учитывая, что для государственной регистрации права собственности в Российской Федерации на жилые помещения необходимо согласие органов местного самоуправления, которые в свою очередь могут ставить подписание актов приема/передачи недвижимого имущества в зависимость от различных условий, сроки передачи недвижимого имущества могут затягиваться на длительное время, и как следствие затягивается возможность для военнослужащих реализации своего права на приватизацию жилых помещений.

В целях урегулирования вопроса передачи жилых помещений в собственность граждан из фонда Министерства обороны до регистрации на них права собственности органами местного самоуправления Минобороны ведется работа по разработке административного регламента предоставления Министерством обороны госуслуги по передаче жилых помещений из состава жилищного фонда Министерства обороны в собственность граждан в порядке приватизации. Принятие соответствующего приказа Министра обороны ожидается в ближайшее время.

В.А. ОЗЕРОВ

То есть местному самоуправлению передавать не будем, а сразу?

И.В. ЛЫСЕНКО

Этот процесс будет идти параллельно, и местному самоуправлению будем передавать, и в то же время оказывать услугу по приватизации собственными силами. Хотя, конечно, это удвоение функций, но учитывая социальную значимость вопроса, мы на это идем.

Наиболее острой проблемой, требующей скорейшего урегулирования, была разнонаправленная правоприменительная практика по решению вопросов обеспечения жильем членов семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы. Решением этой проблемой стали меры, в соответствии с которыми, во-первых, мы предоставили возможность обеспечивать семьи военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, не только состоявших на учете на момент гибели или смерти, но и тем семьям, которые имели основания быть признанными.

МГ

То есть таким образом мы сняли эту проблему, когда военнослужащий, допустим, имевший право только на служебное жилье на момент гибели (которую он, естественно, не планировал), оказался не стоящим на учете в постоянном жилье, и, таким образом, семьям отказывали в обеспечении жильем. Эта проблема была решена.

Кроме того, в № 405-ФЗ мы существенно увеличили социальную защиту семей погибших (умерших) военнослужащих. При предоставлении жилого помещения членам семьи погибшего военнослужащего размер общей площади жилого помещения предоставляется исходя из состава семьи военнослужащего на день его гибели, то есть с учетом нормы площади жилого помещения на самого военнослужащего. Кроме того, если военнослужащий имел право на дополнительную площадь, то при определении общей площади жилого помещения эта норма также сохраняется за семьей военнослужащего.

И наиболее существенное – это то, что членам семей погибших (умерших) военнослужащих жилые помещения предоставляются во внеочередном порядке. То есть этот комплекс мер позволил нам полностью снять эту проблему, и сейчас семьи, если случилось такое несчастье, обеспечиваются жилыми помещениями или жилищными субсидиями в сроки, которые требуются для соблюдения формальностей.

Кроме того, я считаю, следует отметить инициативу Минобороны по усилению социальной защиты семей военнослужащих, имеющих в составе своем трех и более детей. В соответствии с тем же № 405-ФЗ, указанным семьям предоставлено право на внеочередное обеспечение. Я думаю, это положительно повлияет на демографическую ситуацию в стране, причем это право внеочередного

предоставления учитывается как при предоставлении постоянного, так и служебного жилого помещения, в том числе и жилищных субсидий.

Более подробно хотел бы остановиться на новой форме жилищного обеспечения – это субсидия на приобретение или строительство жилого помещения. В декабре 2012 года Президентом Российской Федерации был одобрен предложенный Минобороны подход к решению жилищного вопроса военнослужащих путем предоставления жилищной субсидии. И с принятием Федерального закона № 405 новая форма жилищного обеспечения вступила в действие. В целях реализации указанного закона было принято Постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2014 года № 76, определяющее порядок расчета размера жилищной субсидии, а также издан Приказ Министра обороны Российской Федерации от 21 июля 2014 года № 510, определяющий порядок предоставления жилищных субсидий.

Жилищная субсидия показала себя надежным инструментом оперативного решения задач жилищного обеспечения, имеет ряд преимуществ перед обеспечением жильем в натуральной форме и реально способно решить жилищную проблему в максимально сжатые сроки. Получив жилищную субсидию, военнослужащий сам выбирает населенный пункт, где желает приобрести жилье. В определенной степени эта форма жилищного обеспечения стимулирует и к служебному росту: чем больше офицер служит, чем большим профессионалом своего дела он становится, тем выше повышающий коэффициент для расчета субсидий и больше денежных средств. Кроме того, военнослужащий может воспользоваться жилищной субсидией с привлечением собственных средств, средств материнского капитала, кредитных средств; использовать жилищную субсидию на приобретение строящегося жилья, что соответственно уменьшает стоимость, или можно приобрести жилье более высокого качества.

Вопрос рождаемости тоже привязан.

И.В. ЛЫСЕНКО

Так же и рождаемости, да. Чем больше состав семьи, тем больше... Вот, у нас во Владивостоке предоставили прапорщику, состав семьи у него 11 человек, 9 детей, размер жилищной субсидии составил там более 18 млн. рублей.

РЕПЛИКА

Он мичман.

И.В. ЛЫСЕНКО

Да, извиняюсь, мичман. Прошу прощения.

В.А. ОЗЕРОВ

Это я немного... комментируем... *(Неразборчиво.)*

аг

И.В. ЛЫСЕНКО

Вот конкретный пример. Жилищная субсидия получила широкую поддержку среди военнослужащих. С начала реализации новой формы жилищного обеспечения (август 2014 года) по настоящее время жилищную субсидию получило 8,9 тысяч военнослужащих на общую сумму 48,7 млрд. рублей. Кроме того, в настоящее время более 10 тысяч военнослужащих изъявило желание получить жилищную субсидию.

В 2015 году планируется за счет предоставления жилищных субсидий реализовать жилищные права 7,4 тысячи военнослужащих.

Еще хочу сказать, что внедрение этой новой формы жилищного обеспечения позволило существенно увеличить темпы снижения количества военнослужащих, нуждающихся в жилых помещениях.

Так, по состоянию на 1 июля 2015 года на учете нуждающихся в постоянном жилье состоит уже 32 тысячи военнослужащих, то есть по сравнению с показателями на 1 января 2012 года очередь уменьшилась более чем в 2,5 раза.

Таким образом, реализация Минобороны комплекса мер по совершенствованию правового регулирования обеспечения военнослужащих жильем позволила снять социальную напряженность по ряду вопросов жилищного обеспечения, существенно сократить очередь нуждающихся в жилых помещениях. К 1 января 2016 года мы планируем сократить очередь нуждающихся до 10–12 тысяч военнослужащих и перейти на плановое обеспечение постоянным жильем. Плановое обеспечение,

имеется в виду, что в течение года военнослужащий, ставший на учет, нуждающийся будет обеспечиваться жилищной субсидией либо жилым помещением.

Вместе с тем хочу отдельно остановиться принятом по инициативе Минобороны федеральном законе от 20 апреля 2015 года № 97, согласно которому военнослужащие, подлежащие увольнению с военной службы по достижению ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и находящиеся в распоряжении до обеспечения жилыми помещениями, подлежат увольнению с военной службы без их согласия, если они отказались от предложенного жилого помещения, расположенного по месту военной службы или по избранному месту жительства, которое соответствует требованиям, установленным федеральным законодательством либо от жилищной субсидии.

Принятие указанного закона было мотивировано тем, что в последние годы резко увеличилось количество так называемых профессиональных распоряженцев. Это военнослужащие, состоящие в распоряжении до обеспечения жилыми помещениями и неоднократно отказывающиеся от жилых помещений, соответствующих требованиям жилищного законодательства или от жилищной субсидии.

Так, из 32 тысяч военнослужащих, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях, более 10 тысяч распоряженцев, которым неоднократно предлагали жилые помещения либо жилищные субсидии.

Срок состояния в распоряжении у отдельных военнослужащих доходит до 7–10 лет, при этом они не исполняют обязанности военной службы и получают денежное довольствие и все полагающиеся нормы социальной защиты.

Кроме того, что федеральный бюджет несет необоснованные затраты на их содержание, это явление оказывает еще и негативное влияние на воинские коллективы. То есть как цепная реакция. Если военнослужащий видит, что такое позволительно, то дай-ка и я попробую так же.

Принятые меры позволяют исключить возможность злоупотребления военнослужащими своим правом на жилье и существенно сократить затраты из федерального бюджета.

Только по Минобороны в 2015 году ожидается экономия порядка 12 млрд. рублей, которые в настоящее время остро необходимы для приобретения служебного жилья и предоставления жилищных субсидий.

Вместе с тем хочу сказать, что в настоящее время в Минобороны разрабатывается порядок реализации этой нормы федерального закона такой, чтобы не нарушать права военнослужащих. И решения об увольнении без согласия военнослужащих должны быть четко выверенные в правовом отношении, чтобы не допускать нарушения прав военнослужащих.

аа

Теперь несколько слов о планах законотворческой деятельности в сфере жилищного обеспечения. В настоящее время остро стоит вопрос обеспечения военнослужащих жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда. В целях урегулирования данной проблемы Минобороны ведется работа по внесению изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих", которые направлены на оптимизацию форм обеспечения военнослужащих и членов их семей жилыми помещениями из специализированного фонда. Соответствующим законопроектом предусмотрено обеспечение военнослужащих в период прохождения военной службы специализированными жилищными помещениями посредством предоставления служебных жилых помещений, жилых помещений в общежитиях, жилых помещений маневренного фонда, а при их отсутствии – посредством предоставления арендованных жилых помещений либо выплат денежной компенсации за аренду, наем или поднаем жилых помещений.

Кроме того, законом планируется ввести нормы предоставления площади специализированного жилого помещения в размере не менее 12 квадратных метров общей площади жилого помещения.

Также законом планируется наделить федеральные органы исполнительной власти полномочиями по установлению критериев определения близлежащего к месту прохождения военной службы населенного пункта, в котором военнослужащим будут предоставляться специализированные жилые помещения в случае отсутствия таковых по непосредственному месту прохождения военной службы.

В рамках решения проблемы обеспечения специализированным жильем Минобороны ведет работу по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31

декабря 2014 года № 909, предусматривающих увеличения размера денежной компенсации, выплачиваемой военнослужащим за аренду, наем, поднаем жилых помещений.

Необходимость данных изменений обусловлена тем, что размер денежной компенсации не менялся с 2008 года. В результате фактические затраты военнослужащих, осуществляющих наем, поднаем жилых помещений, в три–четыре раза превышает выплачиваемую ими плату за наем жилых помещений. Расчет размера денежной компенсации, выплачиваемой военнослужащим, предлагается осуществлять по аналогии с расчетом, применяемым для государственных гражданских служащих, назначаемых в порядке ротации в федеральные органы исполнительной власти, расположенные в другой местности в пределах Российской Федерации, исходя из предельной стоимости найма 1 квадратного метра общей площади жилого помещения, ежегодно утверждаемой Минтрудом России.

Указанный порядок расчета позволит компенсировать военнослужащим не менее 60 процентов затрат на аренду, наем или поднаем жилых помещений. 60 – это в среднем, а в отдельных случаях он будет полностью, 100-процентно, покрывать эти расходы.

Кроме того, в настоящее время ведется работа по реализации права на жилищное обеспечение военнослужащих, лиц, ранее проходивших военную службу в воинских формированиях Украины. В целях решения данной проблемы Минобороны России было разработано два проекта указов Президента Российской Федерации. Это проект указа "О жилищном обеспечении отдельных категорий военнослужащих, граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту", который направлен на сохранение за военнослужащими, поступившими на военную службу по контракту в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2014 года № 164 права на обеспечение жилыми помещениями. И проект указа Президента Российской Федерации "О жилищном обеспечении отдельных категорий граждан Российской Федерации", предусматривающий обеспечение граждан Российской Федерации, уволенных с военной службы из вооруженных сил Украины, воинских формирований и правоохранительных органов Украины, в которых предусмотрена военная служба, с оставлением на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, для граждан, уволенных из Вооруженных сил Российской Федерации. То есть полностью уравнивать в правах тех граждан Российской Федерации, которые поступили на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации, ранее проходившие службу в вооруженных силах Украины, либо которые были уволены из вооруженных сил Украины с оставлением в списках очередников, приравнять...

еб

В.А. ОЗЕРОВ

Игорь Владимирович, если Вы так будете все разъяснять... Вы уже и так исчерпали время. Поэтому прошу прощения, здесь профессионалы сидят, все понимают.

И.В. ЛЫСЕНКО

Отдельно хотел бы затронуть вопрос, который напрямую не относится к компетенции Минобороны, но тем не менее касается прав на жилье большого количества граждан, уволенных из Вооруженных Сил Российской Федерации и проживающих на территориях ЗАТО и желающих выехать на новое место жительства. Всего на территории Российской Федерации 41 закрытое административно-территориальное образование.

По информации Минстроя, в настоящее время на учете в администрациях ЗАТО состоят порядка 21 тысячи семей, для переселения которых необходимо 40,5 млрд. рублей, однако размер межбюджетных трансфертов на осуществление мероприятий по переселению в 2015 году едва превысит 450 млн. рублей. Аналогичная ситуация с финансированием ожидается и в 2016–2017 годах.

Несмотря на то что обеспечение жителей ЗАТО не входит в компетенцию Минобороны, понимая остроту проблемы, на совещании у Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина с руководящим составом Минобороны России, проводившемся в период 12–16 мая 2015 года в городе Сочи, данная проблема была озвучена. И по итогам этого совещания Правительству Российской Федерации дано соответствующее поручение по подготовке предложений по финансированию данных мероприятий в 2015–2017 годах.

Теперь что касается накопительно-ипотечной системы. Как известно, к военнослужащим накопительно-ипотечная система была впервые применена в 2005 году. Первые три года включительно, до начала 2009 года, военнослужащие имели право добровольно участвовать в

накопительно-ипотечной системе. В настоящее время, после 2009 года, все военнослужащие, которые заключают первый контракт на прохождение военной службы, подлежат обязательному участию в накопительно-ипотечной системе.

Что я хочу сказать? Накопительно-ипотечная система имеет ряд преимуществ. Военнослужащий, который три года отслужил, имеет право уже использовать средства накопления для приобретения жилья. Таким образом, он может приобрести жилое помещение уже в самом начале, скажем так, своей военной карьеры.

Вместе с тем, конечно, есть и ряд недостатков. Как справедливо заметил Виктор Алексеевич, эта накопительно-ипотечная система не учитывает состав семьи военнослужащего. По мнению Минобороны, необходимо рассмотреть вопрос о введении коэффициентов, которые бы учитывали состав семьи военнослужащего, а тем военнослужащим, которые приобрели жилые помещения по истечении трех лет накоплений, им выплачивать дополнительные накопления с учетом этих коэффициентов для приобретения, может быть, жилого помещения более, скажем так...

В.А. ОЗЕРОВ

Для погашения(?) процентных ставок... Здесь формы-то разные могут быть.

И.В. ЛЫСЕНКО

Да. Это будет, думаю, благотворно влиять на демографическую обстановку в стране.

И еще одна проблема, которая существует, – это военнослужащие, уволенные с военной службы до 2005 года и состоящие на учете в органах местного самоуправления. Опять же по данным наших коллег из Минстроя России, количество таких военнослужащих на сегодняшний день – порядка 1500 человек, чуть меньше. На решение их жилищных проблем требуется средств федерального бюджета в объеме порядка 3,5 млрд. рублей. Конечно, это проблема, но я думаю, что исходя из ее размеров, наши коллеги из Минстроя с ней успешно справятся в ближайшее время.

В.А. ОЗЕРОВ

Мы их послушаем сегодня.

И.В. ЛЫСЕНКО

Да.

Ну и в завершение хочу сказать, что работа Минобороны по совершенствованию законодательства в сфере жилищного обеспечения военнослужащих будет продолжена в тесном сотрудничестве с заинтересованными ведомствами. Спасибо за внимание.

В.А. ОЗЕРОВ

Спасибо.

сз

Так как Вы докладчик... У нас докладчику задают вопросы. Пойдите, пожалуйста.

Пожалуйста, Николай Александрович.

Н.А. ФЕДОРЯК

У меня вопрос такого характера: Вы говорите, что 3 года я, грубо говоря, служу в Борзе (кто служил там, знает) и покупаю по ипотеке квартиру, а через пять лет меня переводят в Москву на повышение, что я делаю с этой квартирой?

В.А. ОЗЕРОВ

Нет, Вы можете ее в Москве сразу купить.

Н.А. ФЕДОРЯК

В Москве не дадут.

В.А. ОЗЕРОВ

Почему?

Н.А. ФЕДОРЯК

Чтобы в Москве по ипотеке военному купить квартиру, ему надо 100 лет работать. Тогда что делать? Я такой практичный вопрос задаю. Я почему его задаю? Я 20 лет отслужил в Забайкалье в свою бытность и прекрасно знаю цену квартиры в Чите, в Борзе или в том же Нер-Заводе, где ее можно купить за 20 копеек. И если с этой квартиры я буду уезжать, вы предлагаете мне ее продать и купить здесь, это смешно.

И.В. ЛЫСЕНКО

Николай Александрович, дело в том, что право воспользоваться средствами накопления через три года – это право военнослужащего, это не его обязанность. У каждого военнослужащего свои обстоятельства и резоны. Если у него имеется такая необходимость воспользоваться этими средствами через три года, он может ими воспользоваться. Но, вообще, конечно, если он решил

сделать военную карьеру и начать службу с Дальнего Востока и пройти всю Россию, то, наверное, он задумается, примет правильное решение и получит накопления в конце своей службы, которые будут гораздо весомее, чем через три года накоплений.

В.А. ОЗЕРОВ

Я помню, когда на коллегии Министерства обороны впервые в присутствии Президента обсуждался этот вопрос и там сказали: "А что он будет делать с этой квартирой?" Владимир Владимирович сказал (тогда Сергей Борисович был Министром обороны): "Они лучше нас с вами разбираются, что сделать с этой квартирой". Сдадут в аренду и так же будут дополнительные средства получать.

Хорошо. Игорь Владимирович, спасибо, что отреагировали на ряд моментов, о чем я говорил во вступительном слове, но ряд моментов остался за стенками Вашего доклада. Вот когда мы закрытые военные городки потом открываем, как здесь с людьми, то, что я говорил некрасивым словом, крепостными их делаем, заложниками ситуации. Какая здесь позиция у Министерства обороны? Ведь они когда там живут, у них – служебное жилье. А потом некоторым говорят: все, это уже теперь у нас не закрытое, не служебное, вот твоя квартира, по всем нормам предоставления жилья она у тебя есть, ты к нам можешь больше не ходить. Я их, правда, учу: не давайте возможности переписывать эти ордера со служебных по договору социального найма. Как здесь?..

И.В. ЛЫСЕНКО

Действительно проблема существует. Как она появилась? В свое время у тех граждан, которые остались в закрытых военных городках, было право на реализацию своего права на получение жилого помещения по избранному месту жительства в соответствии с постановлением Правительства № 1054(?) через органы местного самоуправления. То есть все военнослужащие, проживающие в закрытых военных городках, закончившие военную службу, имели право встать на учет в органах местного самоуправления по избранному месту жительства, это как раз те военнослужащие, которые сейчас состоят, принятые до 2005 года, на учете. Но если военнослужащий по каким-то причинам при увольнении не воспользовался этим правом, к сожалению, сейчас он имеет право только на получение государственного жилищного сертификата.

В.А. ОЗЕРОВ

Это следующий мой вопрос. Вообще, сколько в этом году Министерство обороны жилищных сертификатов... и какая судьба жилищных сертификатов? Насколько сейчас люди хотят получать эти сертификаты и насколько мы имеем возможность? На примере Министерства обороны.

И.В. ЛЫСЕНКО

Если брать по 2015 году, то сейчас у нас потребность... Собственно говоря, государственными жилищными сертификатами в Министерстве обороны пользуются только граждане, подлежащие переселению из закрытых городков, потому что, к сожалению, если они не состоят в органах местного самоуправления на учете, то у них нет другого пути решения своей жилищной проблемы.

Сейчас у нас потребность – порядка 3 тысяч государственных жилищных сертификатов.

В.А. ОЗЕРОВ

Игорь Владимирович, а почему они не могут воспользоваться другой формой предоставления, теми же жилищными субсидиями? Я живу в служебной квартире, в закрытом военном городке. Тут раз, военный городок становится... и мне принесли жилищный сертификат. Почему я не могу другой формой воспользоваться?

И.В. ЛЫСЕНКО

К сожалению, законодательство не предусматривает иных форм, кроме как в свое время он должен был встать на учет в органах местного самоуправления, и тогда все формы получения жилого помещения в натуральном виде, жилищная субсидия или государственный жилищный сертификат были бы доступными. Но те, кто не встал на учет...

мг

В.А. ОЗЕРОВ

То, наверное, решение о перспективе развития законодательства или о совершенствовании. Надо и аппарату комитета, и нам посмотреть здесь нужно. Мне кажется, это не совсем справедливо, согласитесь.

И.В. ЛЫСЕНКО

На мой взгляд, да, конечно, здесь есть определенная проблема. Но, на мой взгляд, этот вопрос можно было бы решить следующим образом. Учесть всех граждан, которые попали в такую

ситуацию, и единовременным решением (может быть, даже указом Президента) предоставить им право получить либо жилищные субсидии, либо те жилые помещения, которые имеются...

В.А. ОЗЕРОВ

И еще один момент. Мы приняли, и я докладывал этот закон, Совет Федерации единогласно поддержал, да и в Госдуме голосовали, что вот те, которые Вы говорите, профессиональные заштатники, чтобы они, приспособленцы, не продолжали свою жизнь. Но здесь еще одна новая форма появляется. С некоторыми командирами разговариваешь, бывая в войсках: он получил квартиру уже или жилищную субсидию, а ту квартиру, в которой он жил (Вы сейчас говорили о формировании специализированного фонда служебного жилья), он не освобождает. И там сегодня, как мне кажется, в нормативно-правовом плане даже тот приказ Министра обороны о трехмесячном выселении (освобождении), он не зарегистрирован в Минюсте. То есть нет каких-то таких законных рычагов. И некоторые там тоже живут, по несколько лет. И не едут в ту квартиру, вернее, не реализуют те деньги, которые мы даем на приобретение жилья. *(Говорят одновременно.)* Мы на Координационном совете всех этих общественных организаций, которые занимаются проблемой социальных защиты военнослужащих, обсуждали. И мы там Вам направляли, кстати, в Министерство обороны, что Вы разберитесь с этим, сделайте нормативный акт, чтобы здесь мы еще не получили ту проблему, которая уже теперь, может быть, без денежного довольствия, но с занятием жилья, которое Министерству обороны принадлежит. Да я думаю, это и для других органов военного управления.

И.В. ЛЫСЕНКО

Да, Виктор Алексеевич, действительно такая проблема имеется. Как она возникла? В свое время была другая крайность: когда от военнослужащего при получении жилого помещения сразу требовали – представь справку о сдаче жилого помещения. Как это можно было сделать...

В.А. ОЗЕРОВ

Помним, помним.

И.В. ЛЫСЕНКО

Вот, как говорится, пошли на уступки, навстречу военнослужащим. И к сожалению, оказался достаточно большой ряд военнослужащих, которые недобросовестно воспользовались этим обстоятельством. В настоящее время те военнослужащие, которые получают жилые помещения, обязаны в течение двух месяцев освободить жилое помещение.

В.А. ОЗЕРОВ

Где этот нормативный акт-то, он какой? Это Ваш, Министра обороны, или даже Вашего департамента?

И.В. ЛЫСЕНКО

Да, это было письмо департамента.

В.А. ОЗЕРОВ

Ну, с этим письмом можно сходить...

И.В. ЛЫСЕНКО

Да. Этим вопросом мы занимаемся сейчас.

В.А. ОЗЕРОВ

Здесь надо как-то законодательно закрепить. Понятно, что...

Правильно Вы говорите. Я помню те времена: принеси справку, что ты освободился. Семья где-то там осталась в Житомире, а я приехал служить в Хабаровск – предоставьте справку, что ты там освободил. А куда я их привезу?

И.В. ЛЫСЕНКО

В любом случае, мы этой проблемой занимаемся. В течение 2014 года...

В.А. ОЗЕРОВ

Я не говорю, что Вы не занимаетесь. Давайте подумаем: может, нормативно как-то, законодательно закрепить, я имею в виду? Мы же с Вами установили трехмесячный срок, со всех справки собирать. На жилищные субсидии или по договору... *(Неразборчиво.)* Он должен собрать у нас за три месяца, иначе попадаешь, увольняем без предоставления жилья. Но здесь тоже надо как-то законодательно закрепить возможность, чтобы и Министерство обороны заложником ситуации... и чтобы на другие силовые структуры, понимаете. Если каждый... у вас будет три месяца, в ФСБ будет шесть месяцев, в ФСО – восемь, в МЧС – полгода.

И.В. ЛЫСЕНКО

Виктор Алексеевич, в настоящее время мы ведем работу по переработке нашего ведомственного приказа 1280.

В.А. ОЗЕРОВ

Ну, или в Минюсте хотя бы зарегистрируйте свой приказ.

Хорошо.

Баир Баясхаланович, пожалуйста.

Б.Б. ЖАМСУЕВ

У меня вопрос, связанный с тем, что... по служебному жилью. По Вашим материалам, более 90 тысяч военнослужащих состоят в очереди на служебное жилье. Понятно то, что эти проблемы можно легче решать в крупных населенных пунктах, городах. А вот как решает министерство решение вопросов служебного жилья в так называемых отдаленных гарнизонах? Насколько остра эта тема для Министерства обороны на сегодняшний день?

В.А. ОЗЕРОВ

И вообще, мы какие ориентиры ставим по служебному жилью? Чтобы видеть. Я думаю, здесь у нас открытое заседание, журналисты присутствуют.

ек

Когда мы хотим закрыть проблему служебного жилья? В основном? ... *(Неразборчиво.)*

И.В. ЛЫСЕНКО

Ориентиры нам были определены Президентом Российской Федерации. На сегодняшний день у нас нуждается в служебном жилье порядка 85 тысяч военнослужащих. Но эта цифра, честно говоря, подлежит проверке (ревизии), и мы сейчас этим занимаемся – инвентаризация служебного фонда и количество военнослужащих, нуждающихся в служебном жилье. Понятно, что в кратчайшие сроки мы такого количества жилья не сможем построить, поэтому мы сейчас работаем над внесением изменения в 909-е постановление Правительства, которое позволило бы нам предоставить военнослужащим право снимать в поднаем жилые помещения и не нести при этом...

В.А. ОЗЕРОВ

Я знаю. Это новая форма, когда вы заключаете договора по аренде помещений, которые построили, долгосрочные договора аренды, чтобы самим не строить.

И.В. ЛЫСЕНКО

Да. В том числе и такая форма.

В.А. ОЗЕРОВ

А для этого нужно законодательное закрепление?

И.В. ЛЫСЕНКО

Закон нам и сейчас позволяет арендовать жилые помещения.

В.А. ОЗЕРОВ

То есть не надо?

И.В. ЛЫСЕНКО

Да. Но здесь нужно понимать, что рынок арендного жилья (у юридических лиц аренды жилья) в настоящий момент не очень развит. А арендовать служебные жилые помещения у физических лиц – будет очень неустойчивый фонд, когда может получиться так, что физическое лицо, сдавшее...

В.А. ОЗЕРОВ

Знаете, когда сегодня потребность на рынке жилья в целом в государстве снижается, снижается покупательная способность, многие строители будут заинтересованы, когда мы начнем, что мы долгосрочные арендаторы, и он, просчитав, будет видеть, что он получит пользу, потому что мы – тот квартиросъемщик, который, пока будет существовать государство, будет существовать и армия. Я думаю, что когда это начнется, они считать тоже умеют. Я думаю, если наши условия будут достаточно привлекательными, некоторые бизнесмены начнут строить жилье именно для того, чтобы сдавать его в аренду Министерству обороны.

И.В. ЛЫСЕНКО

Вполне возможно, появятся доходные дома.

С МЕСТА

(Говорит далеко от микрофона. Не слышно.)

...а мы не готовы строить. В связи с тем, что создается вакуум сейчас продажи квартир. Они говорят, что мы готовы уступить, пусть Министерство обороны заключит контракт. Сколько Министерство обороны платит сейчас по закону, мы, говорят, так и будем продавать квартиры.

Причем не 10, не 20, а там целый городок готов. Пожалуйста, я могу дать Вам телефоны, позвоните. Люди готовы идти навстречу и решить эту проблему, допустим, в Волгоградской области.

В.А. ОЗЕРОВ

Если они там будут за 10-15 лет с учетом инфляции видеть, что они это реализуют, а потом это всё в плюс им пойдет. Я же говорю, мы тот арендатор, тот съёмщик, который всегда будет в государстве. Правильно?

И.В. ЛЫСЕНКО

Да, конечно, безусловно.

В.А. ОЗЕРОВ

Хорошо.

ИЗ ЗАЛА

Я хотел бы конкретизировать по отдаленным военным гарнизонам. Насколько эффективно вы решаете тему со служебным жильем? Или она все-таки нерешаема? С учетом того, что отдаленно, даже под сдачу не дают квартиры, строительство не ведется. Офицер туда приезжает, контрактник, он и так чувствует себя достаточно ущемленным в гарнизоне, а еще и проблема жилья.

И.В. ЛЫСЕНКО

К слову сказать, в отдаленных гарнизонах, как правило, все-таки фонд служебного жилья имеется. Может быть, можно говорить о состоянии этого фонда, но тем не менее фонд имеется. Если взять, допустим, то же Забайкалье, там служебного жилья достаточно.

В.А. ОЗЕРОВ

Игорь Владимирович, но Вы же тоже достаточно много послужили и знаете... Вот у меня в Вяземском – последнее мое место службы под Хабаровском, 120 километров, – в доме, где я жил, сейчас осталось связанных с армией всего один человек, всё остальное занимают люди, не связанные с армией. Если там возобновится дислокация полка, но все квартиры заняты людьми, которые никакого отношения к армии не имеют. И так же в других военных городках. Вы же тоже это знаете?

И.В. ЛЫСЕНКО

Есть такая проблема. Будем решать, закрывать городки и переселять с помощью государственных жилищных сертификатов. Таким образом создавать фонд.

В.А. ОЗЕРОВ

Ну, вот смотрите, когда мы говорим о том, что у нас 500 тысяч контрактников было, и каждый год по 50 тысяч. Вы же иногда ходите вместо Сергея Владимировича на селекторное совещание, проводимое Министром обороны и его заместителями?

аг

И.В. ЛЫСЕНКО

Да, конечно.

В.А. ОЗЕРОВ

И знаете, что в докладах всех командующих округов одна есть строчка, сколько за прошедшую неделю было принято на контрактную службу. Да?

И.В. ЛЫСЕНКО

Да.

В.А. ОЗЕРОВ

Когда я сказал про перспективу, мы знаем задачу, поставленную Президентом, но вы как-то ее разбили по годам. В 2015 году из поставленного Президентом, допустим, 15 процентов. В 2016 году – 40 процентов служебным жильем. В 2017 году – 70. Я так, от фонаря.

Индикаторы какие-то есть у вас?

И.В. ЛЫСЕНКО

Безусловно, федеральная целевая программа имеется. По этой федеральной целевой программе осуществляется строительство жилья. Мы, со своей стороны, как Департамент жилищного обеспечения, сейчас принимаем меры какие?

Во-первых, мы начали процесс внедрения предоставления этой категории военнослужащих (контрактной службы), о которых вы говорите, маневренных жилых помещений. Сейчас мы начала с Краснодара и Ростова-на-Дону. Имеются жилые дома, построенные, в которых имеются свободные жилые помещения. Эти жилые помещения переводим в разряд маневренного фонда и предоставляем военнослужащим контрактной службы. Допустим, трехкомнатная квартира на состав

семьи 2 человека покомнатно. Вернее, на две семьи покомнатно разбиваем, таким образом, создаем бытовые условия для проживания и для решения задачи по формированию.

В.А. ОЗЕРОВ

Хорошо. Спасибо.

Давайте так договоримся, если еще у нас вопросы появятся, то...

Пожалуйста.

С МЕСТА

Прошу прощения. Главное командование внутренних войск. Как раз вопрос о служебном жилье.

В этом году заканчивается так называемая ФЦП Сержанты. Для Минобороны сделали исключение коллеги Военно-промышленной комиссии в связи с тем, что эта программа была не выполнена в предыдущие годы, на 2016 год продлила Минобороны и предложило всем остальным силовым ведомствам, где предусмотрена военная служба, приступить к формированию новой федеральной программы совершенствования системы комплектования военнослужащими, переведенными на военную службу по контракту, на 2016 – 2025 годы. Координатором данной программы опять выступает Минобороны.

Хотелось бы услышать, вы уже занимаетесь этой программой? Просто мы все напрямую от них зависим, и у нас сейчас вакуум некий.

В.А. ОЗЕРОВ

Извините, это немного не по адресу. Он же не оргуправление.

С МЕСТА (тот же)

Они потребность формируют.

И.В. ЛЫСЕНКО

К сожалению, компетентно на этот вопрос я ответить не смогу, потому что департамент этим не занимается.

С МЕСТА (тот же)

Это как раз тот источник, который позволяет строить служебное жилье в любом военном городке.

В.А. ОЗЕРОВ

Мы готовы это обсуждать, но не с этим докладчиком.

Спасибо, Игорь Владимирович.

И.В. ЛЫСЕНКО

Спасибо.

В.А. ОЗЕРОВ

Давайте договоримся так, если у кого-то в ходе выступлений еще услышите вопросы так же, как в моем вступительном слове, я вам в заключении предоставляю.

Мы сейчас переходим к выступлению содокладчиков. Как я сказал, до 10 минут. Он, как первый докладчик, я ему позволил немного с учетом того, что я обычно более сдержанно веду себя и во время доклада не комментирую, не задаю вопросы, немного я его отвлек. Всем остальным достаточно жестко. Мы договорились полтора, максимум два часа, чтобы мы выдержали. Тем более основные законодательные акты здесь у нас прозвучали. Давайте специфику, чтобы выступающие больше останавливались на специфике.

Итак, первому для содоклада предоставляется слово начальнику Управления жилищной политики, имущественных и хозяйственных отношений Министерства внутренних дел Российской Федерации Васильевой Светлане Михайловне.

Светлана Михайловна, пожалуйста.

С.М. ВАСИЛЬЕВА

Уважаемый Виктор Алексеевич, уважаемые коллеги! Спасибо за предоставленное слово.

Я хотела довести до вас ход реализации федерального закона, который был принят в 2011 году, № 247 "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в порядке информации довести, что до 2005 года на наших сотрудников распространялся Жилищный кодекс. В связи с тем, что новый Жилищный кодекс был внесен, с 2005 года по 1 января 2012 года у нас был правовой пробел, когда сотрудников мы практически не могли ставить на учет. Этот закон нам позволил сейчас решать эти проблемы.

аа

По состоянию на сегодняшний день у нас не обеспечены жильем сотрудники, которые встали еще до 2005 года, в количестве 50 954 человека, из которых более 20 тысяч – пенсионеры. За период с 1 января 2012 года по настоящее время мы поставили на учет на получение единовременной социальной выплаты 99 373 человека, то есть ситуация у нас крайне сложная. И за этот период мы могли обеспечить данной выплатой 9441 сотрудника. То есть только для выплаты тем, кого мы на сегодняшний день поставили, нам нужно 340 млрд. рублей, а на квартиры по договорам социального найма нам нужно 118,9 млрд. рублей. Сумма огромная. То есть на сегодняшний день то финансирование и закон, которые идет на 2016–2018 годы, нам доведено менее 1 процента, и для министерства, и для сотрудников, конечно, это очень большой вопрос, почему я на этой теме хотела более подробно остановиться.

Также вопрос закона № 247 – это формирование специализированного жилищного фонда. На сегодняшний день у нас имеется 11 тысяч служебных жилых помещений. Потребность на сегодняшний день у нас составляет 27,6 тысячи квартир. Финансирование также в этом году было резко нам уменьшено в связи с общим бюджетом. Но зарплату мы уменьшить не смогли, соответственно, другие статьи расхода бюджета у нас пострадали.

И третий вид – обеспечение жилищными сертификатами. Мы в прошлом году очень хорошо поработали по этой программе, нам дали 3,5 миллиарда, мы все эти средства освоили. В этом году средств очень мало, у нас порядка 3,5 тысяч сейчас готовы получить, но средств в этом году дали всего 200 миллионов, мы смогли обеспечить только семьи погибших сотрудников. И мы поддерживаем эту программу. Я считаю, нужно ее продлить. Единственное, мы выходили с просьбой и с предложением, но нас не услышали, это программа в части сотрудников органов внутренних дел, распространяется только на сотрудников, которые вышли на пенсию, содержащиеся за счет средств федерального бюджета, и по статье с выходом на пенсию... не менее 10 лет за счет средств федерального бюджета. Но у нас очень большое количество. Это сейчас мы всех сотрудников перевели на федеральный бюджет, у нас содержались за счет органов местной власти. Вот эта категория, у нас очень много идет жалоб, готова получить жилищные сертификаты, но правовых оснований на сегодняшний день у нас нет. Мы выходили с такими предложениями, но нас в данном случае не поддержали. И мы бы могли эту очередь, которая у нас на сегодняшний день имеется в количестве 50 тысяч, мы могли бы часть этой очереди разгрузить этим способом, но нас никто не поддержал.

Дальше. У нас очень большая проблема – проблема, связанная с обеспечением жильем семей погибших сотрудников в период с 2005 по 2011 год включительно, то есть тот правовой пробел, который был в законодательстве. То есть люди в этот период не стояли по каким-то причинам на учете. Мужья погибли – семья осталась без жилья. На сегодняшний день мы решить эту проблему законодательно не можем. При Правительстве был общероссийский благотворительный фонд. На сегодняшний день он приостановил свою работу. В свое время мы смогли порядка 900 человек обеспечить жильем, но 517 семей у нас на сегодняшний день остались необеспеченными. Мы подготовили в рамках реализации, как решить этот вопрос, указ Президента, проработали этот вопрос с Минстроем и подготовили изменения в программу "Жилище", постановление Правительства, со всеми согласовали. Но Минфин нас в данном случае не поддержал. Они предложили, чтобы мы внесли изменения в закон № 247 в части обеспечения этой категории. Я считаю, если бы это был разовый указ, это бы просто сняло эту проблему, и мы бы к этой теме не возвращались, потому что на сегодняшний день...

В.А. ОЗЕРОВ

Извините. Вы знаете, на сегодня сняли... К сожалению, сотрудники Министерства внутренних дел гибнут, если каждый раз указывать... В данном случае Минфин...

еб

Просто настоять, чтобы это было наполнение, или в первоочередном порядке, то, что сейчас нам Игорь Владимирович докладывал по Министерству обороны, но чтобы это право было у каждого военнослужащего, а не только кто до 2011 года погиб, после этого...

С.М. ВАСИЛЬЕВА

Нет, после 2011 года... То есть закон № 247 нам говорит: семьи погибших сотрудников в течение года обеспечиваются. То есть с 2012 года у нас проблема на сегодняшний день решена.

В.А. ОЗЕРОВ

Хорошо, давайте будем поддерживать.

С.М. ВАСИЛЬЕВА

Вот этот вопрос... И с 2012 года по настоящее время мы обеспечили 338 семей(?) сотрудников, погибших или умерших от заболеваний, полученных в период прохождения службы. То есть сейчас (те, кто сейчас...) у нас проблем нет. У нас осталась только проблема вот по этой категории.

Самая большая проблема – это выделение денежных средств. Если такое будет финансирование... Ситуация очень сложная, жалоб немереное количество, и мы сейчас отвлекаем людей, просто приходится... И вы к нам обращаетесь, и мы пишем... Ситуация с финансированием крайне ограниченная.

О ходе правоприменительной практики. За этот период в соответствии с частью 4 статьи 4 закона о социальных гарантиях сотрудникам предоставляется жилье с учетом совместно проживающих членов его...

В.А. ОЗЕРОВ

Как раз хотелось бы Вас спросить: как вы это понимаете?

С.М. ВАСИЛЬЕВА

Как мы это понимаем? В части 4 статьи 4 говорится, что вместе с сотрудником должны члены его семьи проживать, которые прописаны в статье 1, то есть это жена или муж, дети до 18 лет или до 23 лет, обучающиеся по очной форме обучения.

Но у нас сейчас ситуация, практика такова: многие дети уезжают в другой... Это хорошо – в Москве учатся. А не в Москве? Очень многие уезжают в другие города, поступают дети учиться, и вот на эту категорию детей мы не можем распространить закон, потому что он нам не позволяет выплачивать детям. И они идут в суды, и суды они на сегодняшний день выигрывают.

ИЗ ЗАЛА

Ну и правильно, что выигрывают.

С.М. ВАСИЛЬЕВА

Правильно. Вот для этого...

ИЗ ЗАЛА (тот же)

А что, ребенок, если он уехал, он уже не мой ребенок?

В.А. ОЗЕРОВ

Тогда здесь у вас получится, что даже если супруга, допустим, живет у родителей мужа или жены, а с ним не проживает... На нее-то хоть даете или тоже?..

С.М. ВАСИЛЬЕВА

Но дело в том, что они заключают договора, так скажем, совместного проживания...

В.А. ОЗЕРОВ

А, чтобы на нее тоже?..

С.М. ВАСИЛЬЕВА

Да, тоже распространить. То есть, получается, все равно они какие-то заключают договора. Я считаю, что все-таки есть свидетельства о...

В.А. ОЗЕРОВ

Помогите нам с формулировкой, как это правильно записать, чтобы вам было однозначно понятно. Я думаю, что (три субъекта права законодательной инициативы здесь сидят) мы Вас поддержим.

С.М. ВАСИЛЬЕВА

Да, вот это нужно. Но в основном...

В.А. ОЗЕРОВ

Хорошо. А Вы можете нас проинформировать, с уполномоченными участковыми как у нас?..

С.М. ВАСИЛЬЕВА

По уполномоченным участковым. У нас есть подпрограмма, у нас есть отдельная статья 9, по которой мы должны обеспечивать в первую очередь наших уполномоченных.

В.А. ОЗЕРОВ

Я знаю, почему я и спрашиваю. Или заключать договора...

С.М. ВАСИЛЬЕВА

У нас есть подпрограмма, мы отработали эту подпрограмму, но вопрос только в финансировании. То есть там три вида обеспечения: или мы обеспечиваем, или мы выплачиваем поднаем, или органы местного самоуправления. На сегодняшний день вот в тех 27 тысячах, которые нам нужны, квартир, практически около половины нам нужно для наших участковых. Вопрос сейчас в финансировании. Мы не можем, там, дом построить, потому что специфика работы такая, что я в одном поселке должна одну квартиру или дом купить, в другом – другую. У нас невозможно

массовое строительство, практически это приходится приобретать. Пока что договариваются наши на местах с органами... местными властями. Где-то лучше, где-то хуже, но проблемы на сегодняшний день имеются. И самая главная проблема – это проблема финансирования. Приобретение – по закону № 44.

В.А. ОЗЕРОВ

А они будут соглашаться, если вы в одном из поселков?.. Он уже понимает, что "сейчас мне купят квартиру, если по договору социального найма..."

С.М. ВАСИЛЬЕВА

Не по договору социального найма, а по договору найма служебного помещения.

В.А. ОЗЕРОВ

Найма?

С.М. ВАСИЛЬЕВА

Да. То есть у нас разработан приказ...

В.А. ОЗЕРОВ

Вот той половине, которой вы предоставили служебное жилье...

С.М. ВАСИЛЬЕВА

Да. На сегодняшний день у нас нормативная база – 490-й приказ ведомственный, он зарегистрирован в Минюсте. Мы своим сотрудникам даем служебное жилье. Чтобы у нас это жилье не уходило, не отчуждалось, у нас определено от полугода до двух лет. Если он дальше работает, мы точно так же с ним продляем договор найма служебного помещения и соответственно делаем временную регистрацию на период вот этого заключения договора, чтобы как-то жилье не ушло.

ек

Если только мы будем постоянно прописывать, конечно, суды больше идут на стороне сотрудников, но не только сотрудников, а граждан, и тогда мы никогда не сформируем специализированный жилищный фонд.

Но ситуация сейчас складывается так: мы не даем постоянное жилье, соответственно служебное жилье не освобождается, и будет такой круг, пока не будет финансирования. Это самый большой вопрос.

В.А. ОЗЕРОВ

Ну, понятно. Я уже сказал об этом во вступительном слове, что главная проблема – финансирование, это маневр силами и средствами...

Ну, задай... Правда, мы уйдем сейчас.

Ну, ничего. Один вопросик, тоже, на мой взгляд, актуальный.

Светлана Михайловна, понятно при всем уважении ко всем службам, которые есть в системе МВД, оперативные и так далее, все-таки роль и место участкового очень важна. Согласитесь?

С.М. ВАСИЛЬЕВА

Да, мы им уделяем особое внимание.

_____(тот же)

Надеюсь, и мы это видим.

Скажите, пожалуйста. Понятно, что есть финансовые трудности. А у Вас есть, может быть, Вы знаете примеры, когда Вы поощряете и благодарите тех глав субъектов Федерации, глав муниципальных образований округов и районов, которые эту тему решают очень эффективно? Можете привести такие примеры, чтобы это был пример для всех как бы?

С.М. ВАСИЛЬЕВА

Я могу пример привести на городе Москве. Например, мэр принял решение в отношении участковых, им доплачивают за поднаем, потому что ситуация в Москве очень и очень сложная.

_____(тот же)

Я понимаю. Я почему задаю этот вопрос, я никогда не слышал того, чтобы вы поощряли при всей сложности работы глав субъекта и глав муниципального района или округа, чтобы МВД поощрило его за то, что он обеспечил жильем участковых инспекторов.

С.М. ВАСИЛЬЕВА

Мы это учтем. Я своему руководству передам.

В.А. ОЗЕРОВ

Хорошо. Спасибо, Светлана Михайловна.

С.М. ВАСИЛЬЕВА

Все предложения и рекомендации, которые мы поддержим... Но вот в части семей погибших, здесь у нас отражение, о котором я сказала, всё вошло... Только вопрос о семьях погибших сотрудников нужно будет решать. Спасибо.

В.А. ОЗЕРОВ

Ну, давайте, чтобы с МВД уже закончить.

Начальник управления расквартирования Главного управления внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации Валерий Владимирович Карпов.

Валерий Владимирович, только за счет улучшенной методики.

В.В. КАРПОВ

Есть. Я понял.

Уважаемый Виктор Алексеевич, уважаемые коллеги! Остановлюсь только на проблематике, которая у нас есть, связанная со спецификой прохождения службы военнослужащими внутренних войск.

Первый вопрос. Очень хорошее нововведение – единовременная денежная выплата на приобретение или строительство жилого помещения. Но, к сожалению, поскольку у нас источник финансирования только бюджетное финансирование, денежные средства на данную субсидию в бюджет не заложены, внебюджетных источников, как у Минобороны, у внутренних войск нет, поэтому, скажем так, право такое у военнослужащих возникло, но реализовать его в связи с этим мы не можем.

В.А. ОЗЕРОВ

Ни одного примера нет что ли?

В.В. КАРПОВ

Нет, примеры есть. По прошлому году небольшая экономия у нас была, мы частично субсидию выплатили людям. Но, к сожалению, в этот год и в последующие года какой-то перспективы светлой мы не видим, поскольку в связи с секвестром у нас экономии в этом году не предвидится. И у нас по этому году ни один военнослужащий субсидию не получит.

Второй вопрос. Мы достаточно активно работали (почему я и задал вопрос коллеге из Минобороны по программе ФЦП "Сержанты"), и это позволило нам создать определенный фонд служебного жилья и снять напряженность. Но есть некое противоречие, то есть деньги выделяются именно на целевую категорию военнослужащих – на сержантов, а система распределения жилья подразумевает общую очередь. И там неважно кто ты, сержант, контрактник или военнослужащий (сегодня военнослужащий по контракту) – распределять нам данное жилье приходится согласно очередности. И при проверке, допустим, той же самой Счетной палатой в прошлом году, нам было указано, что данные денежные средства были использованы не по назначению. Если есть возможность, поскольку у нас Минобороны – законодатель, может быть, этот вопрос тоже как-то учесть, тем более федеральные целевые программы дальше будут работать, и чтобы у нас была законодательная база, в том числе распределять это жилье в соответствии с целевым назначением денежных средств. Вот с такой проблемой мы столкнулись.

И самая (оказалось так неожиданно) социально незащищенная категория военнослужащих у нас оказалась в Крыму. В отличие от других силовых ведомств у нас была увеличена численность личного состава на 3,5 тысячи. Мы приняли от внутренних войск Украины военные городки в очень плохом состоянии. Но жильем там обеспечить на сегодняшний день не можем.

аа

В коллегии ВПК мы защитили все необходимые цифры, контрольные показатели, попали в лист ожидания, ждем. На сегодняшний день ситуация сложная, стоит задача наращивать группировку, а из-за отсутствия жилья у нас возникла такая проблема.

В.А. ОЗЕРОВ

Мы с Буниным обсуждали, советовались с Министерством обороны, там ряд предложений... Я вчера только с ним разговаривал, правда, по другому вопросу, но этот вопрос тоже задал. Он говорит, там немного сдвинулось, и за поднаем что-то подняли. Я занимался этой проблемой.

В.В. КАРПОВ

Да, мы проработали вопрос, вариант по аренде жилья, собрали информацию. Есть у нас такая возможность, но опять бюджетом деньги не предусмотрены, поэтому сейчас этот вопрос решаем по бюджету, именно по аренде жилья для этой категории военнослужащих, пошли сейчас по этому направлению. Все, спасибо за внимание.

В.А. ОЗЕРОВ

А если говорить... сколько у вас нуждающихся в постоянном жилье?

В.В. КАРПОВ

В постоянном жилье, мы ситуацию переломили, на сегодняшний день у нас нуждаются 1472 военнослужащих. В принципе, это не катастрофично на сегодняшний день.

В.А. ОЗЕРОВ

Я знаю, что у меня в Хабаровске ...*(неразборчиво)* мне докладывают, у нас все нормально.

В.В. КАРПОВ

Да, там полностью вопрос закрыт. У нас проблема со служебным жильем.

В.А. ОЗЕРОВ

Хорошо. Спасибо.

Переходим к выступлениям – до 7 минут. Валерий Владимирович действительно методику хорошую сказал. Слово предоставляется заместителю начальника Управления капитального строительства и эксплуатации основных фондов МЧС России Гольцману Евгению Владимировичу.

Евгений Владимирович, пожалуйста.

Е.В. ГОЛЬЦМАН

Уважаемый Виктор Алексеевич, уважаемые коллеги! В своем кратком выступлении я хотел бы остановиться и сделать акценты на основной проблеме, которая не сегодняшний день не позволяет в полной мере реализовывать социальные гарантии военнослужащих и сотрудников МЧС России. Эта проблема, наверное, общая с другими федеральными органами исполнительной власти, которая заключается в отсутствии не только достаточного финансирования, но и минимального финансирования жилищного обеспечения, как справедливо, Виктор Алексеевич, Вы уже сегодня заметили.

Обеспечение всех категорий сотрудников МЧС России жильем осуществляется в рамках существующей нормативно-правовой базы, которая, в принципе, в целом позволяет решать все вопросы жилищного обеспечения. Так, в 2014 году в МЧС России обеспечены жилыми помещениями 742 семьи военнослужащих, 1324 семьи сотрудников Федеральной противопожарной службы. На эти цели было выделено порядка 4 млрд. рублей. Однако в настоящее время существует проблема финансирования, как я уже сказал выше, по обеспечению военнослужащих и сотрудников Федеральной противопожарной службы постоянным и служебным жильем, предоставлению жилищных субсидий и единовременных социальных выплат на приобретение или строительство жилых помещений. Так федеральным бюджетом на 2015 год денежные средства на указанные цели не предусмотрены. Единственная программа, которая работает на сегодняшний день, это накопительно-ипотечная система и подпрограмма государственных жилищных сертификатов, но там сумма исключительно символическая – порядка 3 млн. рублей на 2015 год.

На сегодняшний день в системе МЧС России остаются необеспеченными 8561 человек, сотрудников Федеральной противопожарной службы – порядка 8 тысяч человек и военнослужащих – 593 человека, из них постоянным жильем – 227 семей.

Ежегодная потребность в бюджетных ассигнованиях, необходимых для обеспечения указанных категорий сотрудников МЧС, составляет порядка 4,5 млрд. рублей. Это, естественно, минимальная потребность. На сегодняшний день бюджетная заявка, которая была подана в Министерство экономического развития, в Министерство финансов, несмотря на то что было получено поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Олеговича Рогозина, к сожалению, не нашла поддержку.

с3

И, в частности, Министерство экономического развития в части расходов инвестиционного характера нам, к сожалению, уже на сегодняшний день отказало, но, несмотря на это, мы, конечно, прилагаем всевозможные усилия по перелому ситуации, но тем не менее все это дается достаточно сложно, тем более в современной экономической ситуации.

Таким образом, в МЧС России с 2015 года отсутствует финансирование на обеспечение мероприятий по жилищному обеспечению, что приводит, естественно, к социальной напряженности среди военнослужащих и сотрудников Федеральной противопожарной службы, поступает масса обращений, жалоб, писем граждан по жилищным вопросам.

В.А. ОЗЕРОВ

Я сегодня только подписал ...*(неразборчиво)* на Ваше имя.

Е.В. ГОЛЬЦМАН

Учитывая вышеизложенное, в целях обеспечения социальных гарантий военнослужащих, сотрудников Федеральной противопожарной службы, ну, и, безусловно, выполнения соответствующих указов Президента, в частности указа № 600 от 7 мая 2012 года, просим Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности поддержать МЧС России и направить обращение в Министерство экономического развития Российской Федерации и в Министерство финансов Российской Федерации при формировании бюджета на 2016 плановый, 2017–2018 годы учесть все-таки хотя бы минимальную потребность МЧС России в бюджетных ассигнованиях, необходимых для обеспечения жильем военнослужащих, сотрудников Федеральной противопожарной службы. Очень надеемся на поддержку. Спасибо большое за внимание.

В.А. ОЗЕРОВ

Спасибо. Евгений Владимирович, а сколько процентов участников накопительной ипотечной системы реализовали свое право досрочно? Есть такие данные?

Е.В. ГОЛЬЦМАН

Точной цифры, конечно, у меня нет. Но насколько я помню ситуацию, это порядка 5–7 процентов.

В.А. ОЗЕРОВ

5–7 процентов.

Е.В. ГОЛЬЦМАН

Да, на сегодняшний день.

В.А. ОЗЕРОВ

Хорошо, мы Вас услышали. Спасибо.

Слово предоставляется исполняющему обязанности директора Департамента жилищной политики Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Сарокваше Николаю Валерьевичу.

Я прошу прощения, что я назвал Министерство жилищно-коммунального хозяйства без строительства.

Н.В. САРОКВАША

У нас новое министерство, хотя уже не новое, поэтому...

Виктор Алексеевич, уважаемые коллеги! Хотелось бы, учитывая регламент, отметить основные направления нашего министерства по вопросу повестки сегодняшнего заседания Координационного совета, и учитывая тот довольно-таки подробный доклад представителя Министерства обороны.

В части обеспечения жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц, которые до 1 января были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Понимая историю вопроса, те средства федерального бюджета, которые были выделены на решение указанной проблемы в предыдущие годы... В целях продолжения реализации указанных мероприятий при подготовке проекта новой редакции

ФЦП

"Жилище"

на 2015–2020 годы, которая была внесена в Правительство в конце апреля текущего года, министерством строительства была учтена потребность субъектов Российской Федерации в субвенциях на указанные цели, для чего предусмотрено выделение 3 800 млн. рублей. И если это с разбивкой по годам, то в 2016 году это 1 970 млн. рублей, и в 2017 году – 1 880 млн. рублей.

Но следует учесть, что здесь в части Крымского федерального округа мы при подготовке проекта изменений в федеральную целевую программу не успели от коллег добиться потребности, мы ее сейчас понимаем, понимаем тот переходный период, который проходит указанный федеральный орган по проведению всех нормативно-правовых актов под законодательство Российской Федерации. Конечно, мы не оставим без внимания их потребность и уже учтем при доработке указанного мероприятия ФЦП на последующие годы.

МГ

В части закрытых военных городков, граждан, которые, скажем так, остались в правовом вакууме, у нас есть соответствующее поручение совместно с Минобороны этим вопросом заниматься. Мы, безусловно, считаем, что решение проблем указанных граждан решается путем предоставления им ГЖС. Но на данный момент мы выясняем количество, и тем самым формируем финансово-экономическое обоснование, которое позволит нам внести соответствующие изменения в рамках нашей государственной программы в тело программы ФЦП "Жилище".

Виктор Алексеевич, Вы совершенно справедливо в своем вступительном слове поставили на одну чашу весов ГЖС, инструмент(?) сертификатов – на вторую (правда, Вы там говорили про ипотеку)... Вы видите, какая работа сейчас ведется Правительством Российской Федерации по поддержке всего рынка ипотечного кредитования. Выделено порядка 20 млрд. рублей на снижение процентной ставки, то есть часть этих средств мы выделяем из своей госпрограммы, на поддержку рынка ипотеки. Ставка сделана на конечного потребителя путем снижения процентной ставки при получении кредита. Мы видим, что эта программа работает. Объем лимитов банками уже выбран. Сейчас мы рассматриваем вопрос по внесению изменений в постановление № 220, рассматриваем вопрос по увеличению средств, выделяемых на поддержку рынка ипотечного кредитования. У нас работает программа "Жилье для российской семьи" в рамках постановления № 404. Эта программа позволяет по фиксированной стоимости приобретать гражданам – участникам программы жилье эконом-класса по цене не более 35 тыс. рублей. На данный момент у нас заявлены 66 субъектов, участвуют 11 тысяч семей, в числе которых, конечно же, есть и военнослужащие, и сотрудники органов внутренних дел.

Также министерством делается большая ставка на развитие рынка арендного жилья. В рамках утвержденного федерального закона № 217, на данный момент субъектами утверждаются все необходимые подзаконные нормативно-правовые акты. И здесь мы тоже делаем на эту программу большой акцент в качестве альтернативного способа улучшения жилищных условий граждан нашей страны, в том числе и уволенных с военной службы, и военнослужащих, и также сотрудников органов внутренних дел.

И хотел бы также отметить в части реализации комплекса мер по улучшению жилищных условий семей(?), имеющих трех и более детей. Сейчас в первом чтении принят закон, предусматривающий преимущественное право на получение единовременной социальной выплаты сотрудникам, проходящим службу в ОВД, и уволенным со службы в органах внутренних дел, с правом на пенсию, имеющих трех или более детей. Доклад окончен, спасибо.

Если есть какие-то вопросы, готов прокомментировать.

В.А. ОЗЕРОВ

Так, а вот по тем, что у нас стоят на учете в органах местного самоуправления (то, что во вступительном слове говорил) – уволенные с военной службы без предоставления жилья, то что, мы сейчас уже за счет средств из федерального бюджета... Вы как-то погрузились в эту проблему уже?

Е.В. ГОЛЫЦМАН

Да. Мы, конечно, погружаемся в эту проблему, понимаем ту ограниченность средств и секвестр, который затронул в том числе и нашу госпрограмму. И надо отметить, что этот год юбилейный был, по ветеранам Великой Отечественной войны... Мы вынуждены были в 100-процентном исполнении сохранить обязательства перед ветеранам. И, к сожалению, у нас под секвестр попали мероприятия ФЦП "Жилище"... И также мы из своей госпрограммы выделяем порядка 9 миллиардов, если я не ошибаюсь, на поддержку ипотеки. То есть у нас госпрограмма немножко секвестрировалась.

В.А. ОЗЕРОВ

Там не ипотека, там по договору социального...

Е.В. ГОЛЫЦМАН

Я просто говорю, что мы ограничены в возможностях. Конечно, мы...

В.А. ОЗЕРОВ

Но Вы при разработке и в целом программы, 2016–2020 годы, и когда будете определять объемы финансирования...

ек

Сейчас у меня представитель Главного командования внутренних войск говорил, говорил и представитель МЧС... Там сначала на площадке Правительства, должна быть бюджетная комиссия... Вы там, когда будете отстаивать, не забывайте, что есть такие обязанности, которые сегодня на федеральный бюджет возложены: выделение субвенций субъектам Федерации для строительства жилья для тех, кто уволен с военной службы до введения в действие Жилищного кодекса и стоящих на учете в органах местного самоуправления. Вот когда перевели на уровень субъектов (мы сделали это в позапрошлом году) – это шаг хороший вперед, много там сократилось, но чтобы это не забывали. Спасибо.

Я не помню, рассказывал я вам или нет, как-то один раз собрал Борис Николаевич Ельцин руководителей законодательных и исполнительных органов власти субъектов Федерации. Заходит в зал, видит, сидят президенты (у нас тогда президентов много в стране было), губернаторы и мы –

председатели парламентов. Он и говорит: "Здравствуйте, товарищи президенты, губернаторы". И видит, что в зале еще кто-то есть. Он говорит: "И товарищи с мест". (*Оживление в зале.*)

Так и у нас следующий выступающий как раз координатор Приморской краевой ассоциации общественных объединений военнослужащих и ветеранов Вооруженных Сил, член нашего Координационного совета Тарлавин Юрий Алексеевич.

Юрий Алексеевич, пожалуйста.

Прапорщиков и мичманов он уже поправил, сейчас он еще нас поправит "с мест".

Ю.А. ТАРЛАВИН

Поправлю. Поправлю хотя бы по закрытым военным городкам. Почему они стали у местных органов власти? Потому что было постановление № 320(?), в котором было четко сказано, что граждане, проживающие в закрытых военных городках, обеспечиваются сертификатами через те органы федеральной исполнительной власти... (*Неразборчиво.*) где находятся военные городки. Все! Поэтому эти люди остались без сертификатов.

Уважаемый Виктор Алексеевич, уважаемые члены совета! Искренне признателен за то, что дали возможность выступить в таком высоком собрании. Я не буду долго задерживать ваше внимание, но я бы хотел вкратце маленькую предысторию в двух словах сказать.

Жилье – это проблема не сегодняшнего дня, и она очень обострилась в середине 90-х годов. Если в начале 90-х годов мы еще получали квартиры советского задела, например, в 1995 году мы получили 273 квартиры в Приморском крае, а очередь была где-то – 2385, то уже на следующий 1996 год – всего лишь 65 квартир, а очередь была 4,5 тысячи. Резко возросло. Но, наверное, это было не только у нас, потому что в 1996 году было издано знаменитое постановление № 26 об обеспечении жильем уволенных военнослужащих, уволенных граждан и членов их семей. Но было очень характерное какое-то решение его. Допустим, центр выделял субвенции на выплату в первую очередь зарплат бюджетникам (учителям, врачам), а на эти деньги местные власти должны были построить жилье для граждан, уволенных с военной службы. Не знаю, как где, но в Приморье это был классический момент. Дело в том, что погашалась эта субсидия не реальными квартирами, а обещаниями их сделать. Поэтому когда было выделено Приморскому краю около 30 млн. рублей, край обещал в течение 1997 года выделить деньги на строительство 11 тыс. кв. метров. Казначейство это дело зачло, пришла бумага, что зачли его. И тут началось: в течение полугода три постановления губернатора, которые это постоянно уменьшали. На выходе получили всего лишь 7 тыс. кв. метров из 11 и недополучили 350 квартир.

По сертификатам. Виктор Алексеевич, Вы спрашивали: почему? Я Вам скажу, почему. У нас Приморский край – единственный регион, где мы в 2002 году провели проверку реализации программы. Потому что у нас говорят: реализовано столько-то сертификатов. Сколько квартир на них куплено? Сколько военнослужащих в них живет? И мы проверили, тогда еще был (Царствие ему Небесное) генерал армии Родионов, депутат Государственной Думы, он приезжал во Владивосток, с начальником милиции переговорил, он сказал: мы поможем. Мы нашли документы... Все договора, во-первых, копии договоров взяли в Казначействе, как это было трудно, только... (*Неразборчиво.*) знает. В БТИ взяли документы о движении этих квартир. Проверили! И выяснилось, что 171 квартира была куплена. 40 квартир мы проверили. Фактически проживала только одна треть из владельцев, а две трети этих квартир продавались в течение недели несколько раз. Три квартиры вообще не могли быть объектами договоров, потому что не были приватизированы. В одной квартире, участковый написал, находится офис "веселой фирмы" (как он написал), ясно дело, девочек по вызову. И только в трех квартирах, в трех договорах была реальная цена, и было указано, что владельцы ГЖС доплатили какие-то деньги.

аа

Вот так эта программ сертификатов у нас работала. Я думаю, что не только в Приморском крае, а везде, где жилье стоит намного дороже, но я еще скажу, что...

В.А. ОЗЕРОВ

Здесь, в Москве, целые фирмы открывались по обналичиванию жилищных сертификатов.

Ю.А. ТАРЛАВИН

Мы посчитали, минимум 20 процентов денежного наполнения этой программы ушло налево, в карманы этих "черных жучков", это минимум. Поэтому, конечно, сейчас уже намного лучше стало это правовое, потому что сейчас уже власти поверили.

По той же программе ГЖС. Мы видели (понимаете, в чем дело?), что Министерство обороны не очень заинтересовано в том, чтобы действительно человек купил квартиру. Им главное было

снять с очереди, уменьшить количество очередников. Были постановления – 71-е, 320-е, 371-е, 522-е, 168-е, 700-е за время действия этого, и они потихоньку его выхолащивали. Если раньше, допустим, нельзя было приобретать квартиры меньше учетной нормы постановки на очередь, чтобы человек снова не имел права... Убрали. Покупай, что хочешь. Была форма такая – рабочая группа при администрации субъекта, при крае, которая занималась проблемой решения этого вопроса, в том числе там общественность принимала участие. Убрали. Все, получили сертификат – уходи. Тебя с очереди сняли, государство перед тобой выполнило обещание. Сейчас нет такого. Сейчас, понимаете, стали верить, потому что сейчас государство повернулось лицом, мы это видим.

В Приморском крае острота проблемы снята, у нас проблема только в Уссурийске, и то почему? Потому что "приснопамятный" Сердюков решил укрупнять военные городки. В Уссурийск перевели шесть бригад, плюс три бригады, которые там уже были. Вот сейчас, кстати, об аренде. 15-20 тысяч, как минимум цена 1 квадратного метра. 2-5 тысячи, если не ошибаюсь, арендная плата, это же не краевой центр, не областной. Как хотите, так и живите.

Но сейчас, там был министр обороны, хвоста накрутил, может быть, со строительством что-то улучшится все-таки. Во Владивостоке вопрос решен. Снеговая Падь все-таки закрыла. Но у нас другая проблема появилась, я бы на ней хотел остановиться.

Рядом с Владивостоком расположен 22-й Гвардейский (сейчас, правда, не гвардейский, но обещают вернуть) истребительный авиационный полк, несущий боевое дежурство. В 90-х годах, когда разрешали приватизацию, многие квартиры были приватизированы, тем более у нас многие летчики были и с Украины, из Прибалтики, там продали и уехали, хотя мы говорили: "Дайте им деньги, пускай они квартиры оставят". Нет. Уехали. Понакупили эти квартиры все, кому не лень, а у летчикам истребительных ...*(неразборчиво)*, у них же отдельные квартиры, там спецсвязь и все прочее, лучшие дома, лучшие ...*(неразборчиво)*. Что мы сейчас имеем? Три четверти летного состава – 40 человек – живет в Снеговой Пади. Полк, несущий боевое дежурство, между прочим, ему 1 час 9 минут дается на приведение в полную боевую готовность. 1 час автобус только туда идет, 1 час обратно. Извините, пожалуйста, какая боеготовность?

В.А. ОЗЕРОВ

Каждому по машине...

Ю.А. ТАРЛАВИН

Машины – то же самое, километров же меньше не станет.

Тут есть решение вопроса, я хотел ...*(неразборчиво)*. В гарнизоне живет до сих пор большая часть военных ветеранов.

В.А. ОЗЕРОВ

Это как раз то, о чем я говорил, что там все уже утратили связь.

Ю.А. ТАРЛАВИН

Понимаете, смотрите, они не успели приватизировать квартиры, гарнизон закрыли. У них трехкомнатные квартиры, летчики бывшие, дети уехали, они не нужны, эти квартиры. Дайте им эти квартиры в Снеговой Пади, летчиков переселите в гарнизон, чтобы они были рядом с боевой позицией. Реально? Реально. Все говорят, что, да, это надо делать. Но у нас сейчас отселение закрытых военных городков только с помощью сертификатов, других нет. Но, подождите, в свое время вообще обеспечение жильем уволенных военнослужащих было только через сертификаты, пока в 2007 году не было решения Конституционного суда ...*(неразборчиво)* я не помню, по которому сказали, что это не законно. Но это решать надо, понимать. Летчики должны быть рядом с боевой позицией, чтобы в течение 5–7 минут добежать до своего самолета, если действительно часть несет боевую готовность. У нас до супостата лететь 5 минут.

С другой стороны, понимаете, по военным городкам я бы хотел остановиться на одном вопросе. Мне кажется, в 2006 году, когда вышел новый Жилищный кодекс и отменили такую категорию, как ордер, вот тут начались, мягко говоря, безобразия. В закрытых военных городках весь жилой фонд сделали служебным.

Я, например, с начальником ...*(неразборчиво)* в свое время чуть не подрался. Я говорю: "На каком основании ты забираешь ордера и заключаешь с военными пенсионерами договоры служебного найма?" Он не имеет отношения к Вооруженным Силам. Так они же даже бессрочные договора делали. Я говорю: "Ты открой постановление № 71". Вообще нельзя было "служебить" жилье, которое занято, можно только свободное сделать. Тут, понимаете, я вам скажу, ваше региональное отделение, набрали туда хороших мальчиков и девочек, но вот этих понятий у них нет. Слова "боевая готовность" и прочие для них – это...

Сейчас с Новосысоевкой. Решили там провести очистку. Зачем они Новосысоевку выбрали, я не знаю. Это дальний городок. Если, допустим, ...*(неразборчиво)* проводить эксперимент, там рядом Владивосток ...*(неразборчиво)* общественных организаций у нас в Приморье ...*(неразборчиво)*, прокуратура рядом. Вот они решили Новосысоевку.

С МЕСТА

Новосысоевка – хорошее место.

Ю.А. ТАРЛАВИН

Хорошее место. Там, где детишек потравили туберкулином.

Городок уже открыт.

аг

Но там жилой фонд принадлежит до сих пор Министерству обороны. И они решили из 1 тысячи квартир в 112 проживают люди, которые потеряли отношения. Там очень многие бывшие военные ветераны уволенные, члены семей, жены, допустим, вдова осталась, рабочие служащие, ...*(неразборчиво)*, госпиталя, которые там 100 лет прожили, но им стали считать сроки с 2006, 2007 года, когда с ними договор служебного найма, говорят – все, ребята, вы 10 лет не поработали, никакого основания нет. Но мы подключили военную прокуратуру.

Я вчера с ...*(неразборчиво)* разговаривал, с главой администрации. Он говорит, приехали, проверила прокуратура. Из 112-и у 70 человек с документами неправильно, но в суд они только решили послать (военная прокуратура говорит) только на 10 человек. А 112 человек, извините, пожалуйста, нервы помотали, вызвали социальную напряженность, митинги, перекрытие трассы и прочее. Извините, пожалуйста, так мы создаем проблемы.

Я считаю, что это очень серьезный вопрос. Нужно определить статус этих граждан, которые проживают в этих военных городках. Почему они заключают договор служебного найма? Вот у меня село Монастырище, это Сибирцево, женщина одна, она 40 лет проработала фельдшером, не вышла замуж, так и осталась там. Сейчас ей каждый год заключают договор служебного найма на год. Не отселяют ее и заставляют каждый год ездить в "Востокрегионжилье" заключать новый договор. Это же издевательство над людьми.

В.А. ОЗЕРОВ

К нам, в Хабаровск.

Ю.А. ТАРЛАВИН

Во Владивосток. Там у нас есть филиал № 1.

Я вам должен сказать, мы этими вопросами занимаемся, следим. Но я считаю, что по закрытым военным городкам, конечно, надо поработать.

В первую очередь, это статус тех людей, которые не являются военнослужащими. Есть ли смысл все ведомственное жилье делать служебным, по крайней мере закон и постановление Правительства это не предусматривает, это уже местное, это уже инициатива там "Славянки" или "Востокрегионжилья".

И второе. Принять максимальные меры для того, чтобы те городки, где воинские части действительно боевые, действующие и нужно степень боевой готовности обеспечить, проживание именно там военнослужащих, за счет того, может быть, внесение изменения в законодательство, чтобы можно было им квартиры дать, где они есть, служебные квартиры, чтобы наше небо Дальнего Востока и границы были прикрыты.

В.А. ОЗЕРОВ

Спасибо, Юрий Алексеевич.

Игорь Владимирович, когда выступал, не остановился на программе строительства типовых военных городков. Там же мы тоже хотим в том числе ряд проблем (я правильно говорю?) снять за счет этого. Хорошо.

Александра Павловича почти презентовали. Начальник 2 управления Главной военной прокуратуры Никитин Александр Павлович. Не пойму, почему он до сих пор не член Координационного совета. Ни одно заседание без него.

А.П. НИКИТИН

Я готов работать с вами в любом статусе.

В.А. ОЗЕРОВ

Я понял. Спасибо.

А.П. НИКИТИН

Секретарем.

В.А. ОЗЕРОВ

Подготовьте заявление.

Это как я вчера приехал чествовать, ветераны, офицеры России федеральную премию. К концу премии мне уже принесли бумагу, говорят – подпиши, что ты в президиум войдешь к нам.

А.П. НИКИТИН

Спасибо.

Уважаемый Виктор Алексеевич, уважаемые члены Совета Федерации, члены Координационного совета, участники заседания! В докладах и выступлениях уже прозвучали данные о принятых мерах для реализации важнейшей социальной гарантии военнослужащих, каковой, безусловно, является жилищное обеспечение.

Повторяться не буду, скажу лишь, что по оценкам Главной военной прокуратуры, основанным на анализе ситуации в целом во всех регионах в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях и органах, принятые руководством страны, принятые законодательными органами меры, безусловно, значительно снизили остроту проблемы. И это видно по обращениям людей. Это видно по количеству людей, которые добиваются справедливости.

Вместе с тем говорить о решении всех вопросов, конечно, еще рановато. И ситуация в сфере жилищного обеспечения, правда, остается достаточно непростой. В связи с этим в мае этого года вопрос жилищного обеспечения военнослужащих был также рассмотрен на коллегии Главной военной прокуратуры с участием всех представителей федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба. И вот лишь несколько цифр приведу из материалов этой коллегии.

В минувшем году прокурорскими проверками выявлено было более 9 тысяч нарушений закона. 560 должностных лиц привлечены к дисциплинарной, материальной, административной ответственности. А вмешательство прокуратуры потребовалось для восстановления жилищных прав более 34 тысяч граждан. На высоком уровне, к сожалению, остается число обращений военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы, о нарушении их жилищных прав в государственные и правоохранительные органы. Только органами прокуратуры в 2014 году разрешено более 4 тысяч таких обращений, причем каждое четвертое из них удовлетворено.

еб

Причем судами за это время рассмотрено еще больше – более 5 тысяч – гражданских дел об обжаловании действий органов военного управления и более половины из них – 55 процентов – признаны обоснованными. Конечно, эта цифра меньше, чем были, например, в 2013 году, в 2012 году, тем более в 2010 году, в 90-х годах, но тем не менее объем такого количества обратившихся говорит сам за себя.

К числу наиболее распространенных нарушений, как говорят результаты и прокуратуры, и суда, относятся такие, как необоснованное снятие с жилищного учета, необоснованная постановка на учет, распределение квартир в домах, не отвечающих требованиям законодательства, ущемление прав на включение военнослужащих в реестр участников накопительно-ипотечной системы. Затягивание сроков строительства и ввода жилья в строй – это вообще отдельная тема. Сейчас значительное количество жилья, в том числе и в Подмосковье, не возведено (в том числе служебного жилья) из-за значительно сорванных сроков строительства этих жилых домов. Мы, безусловно, на это обратили внимание и руководства Министерства обороны, надеемся, что меры будут приняты.

Ну и, естественно, к сожалению, есть злоупотребления при учете, использовании и распределении жилых помещений. Безусловно, там, где виновные встали на путь уже опасной черты и преступили черту закона, прокуратурой и следственными органами принимаются необходимые меры по привлечению виновных к заслуженной ответственности. В 2014 году зарегистрировано 117 преступлений в сфере жилищного обеспечения – это по всем ведомствам. К сожалению, у Министерства обороны в силу понятных причин это количество больше. Осуждены к длительным срокам лишения свободы члены преступной группы, куда входили бывший адъютант одного из высокопоставленных военачальников (фамилия этого адъютанта – Даниелян), а также сотрудники 159-го управления(?) жилищного обеспечения Минобороны и Департамента претензионной и судебной правовой работы Минобороны. Усилиями этих мошенников были выведены из числа учтенных и похищены более 150 квартир в Москве и Московской области. Помимо того что они осуждены, естественно, все эти квартиры мы возвращаем, где-то две трети из них уже возвращены. Работа по остальным продолжается, потому что они уже были проданы, перепроданы, в том числе и добросовестным приобретателям, и это осложняет процесс вернуть их

и распределить военным. Расследуется уголовное дело о хищении 13 квартир в Балашихе, которые были предназначены для военнослужащих внутренних войск. Причем способы совершения преступлений... Появляются новые барьеры на пути распределения жилья, и тут же появляются какие-то новые способы махинаций. К сожалению, правонарушители дошли уже до систем учета, регистрации, до баз данных, в том числе в Министерстве обороны это "Алушта", ведомственных, вневедомственных, федеральной баз данных, где регистрируется наличие или отсутствие жилья.

Буквально на днях в следственные органы мы направили материалы прокурорской проверки в отношении заместителя начальника одного из военных представительств Минобороны. Он вступил в сговор с работником "Западрегионжилье", внес изменение в написание своей фамилии в программное изделие "Алушта" и, таким образом, обеспечил себе документ о том, что у него нет жилья, и получил незаконным путем квартиру. Такой же примерно факт есть по внутренним войскам.

Но, безусловно, я хочу доложить, Виктор Алексеевич, что тут негодяи не пройдут, и поэтому по каждому факту мы будем жестко реагировать и впредь, именно на это сориентированы все военные прокуроры. И во взаимодействии с другими правоохранительными органами, с руководством министерств и ведомств мы будем работать над тем, чтобы минимизировать количество этих правонарушений в вопросах жилищного обеспечения. Вместе с тем практика надзора говорит, и об этом Вы сегодня абсолютно правильно сказали, что решению проблем жилищного обеспечения способствовало бы и принятие целого ряда мер нормативно-правового характера, направленных на совершенствование законодательства, упрощение процедуры обеспечения жильем военнослужащих, снятие бюрократических процедур. Я здесь очень поддерживаю и Вас, и то, что находится в рекомендациях, и то, что говорил уважаемый предыдущий выступающий, что касается людей, попавших в ситуацию, когда они жили в закрытых городках, имели право на отселение, потом этот городок ушел из перечня, и они потеряли право. И причем ведь судебная практика идет по пути признания отсутствия у них права после того, как этот городок ушел из перечня.

ек

Безусловно, надо менять эту практику, это несправедливо. И исходить, полагаю, нужно (и можно было бы так записать в законодательстве), что если бы у них было такое право на определенный момент, то факт выхода из перечня не лишает их этого права. И этого достаточно, они будут в этом случае обеспечены жильем.

Безусловно, нуждается в корректировке и законодательство о статусе военнослужащих. На сегодняшний день в законодательстве отсутствует четко прописанная норма, с какого момента военнослужащий может быть признан нуждающимся в обеспечении жилым помещением по избранному месту постоянного жительства, а также сам механизм. Из-за этого возникает и путаница, и злоупотребления, и масса бюрократических проволочек.

Нами подготовлен уже такой проект изменений в федеральный закон "О статусе военнослужащих", он поддержан Министерством обороны и учтен в плане законотворческой деятельности.

Нуждается, на наш взгляд, в корректировке в законе "О статусе военнослужащих"... касающееся требования, которое, по сути, обуславливает неравные условия обеспечения жильем военнослужащих по избранному месту жительства, тех, кто заключил первый контракт о прохождении службы до 1 января 1998 года и после 1 января 1998 года. Если первые из них такое право приобретают только при увольнении с военной службы по достижению ими предельного возраста пребывания или в связи с оргштатными мероприятиями при продолжительности военной службы 10 лет и более, то вторые (парадокс) имеют право на обеспечение жильем по избранному месту жительства уже по достижении общей продолжительной военной службы 20 лет и более. То есть как-то надо выравнивать условия, на наш взгляд.

И еще одна проблема, вы с ней, безусловно, Виктор Алексеевич, сталкиваетесь, как и Ваши уважаемые коллеги, поскольку такие обращения направляются к нам в очень большом количестве. Требуется проработки, на наш взгляд, и нормативного урегулирования вопроса обеспечения жильем военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, если их жилищные условия улучшились не за счет полученного от государства жилья. Например, ставшие собственниками жилых помещений в результате вступления в наследство либо приобретших их за счет собственных средств, в том числе в Республике Крым и Севастополе. В последнее время в связи с массовым распределением военным жилья к нам поступает очень большое количество обращений от людей, которые длительное время состояли на учете нуждающихся в жилье, в результате смерти их близких ставшими собственниками квартир или домов. Причем нередко это халупы, это в заброшенных

населенных пунктах какие-то домишки. И человек стоит перед выбором: или отказаться в пользу кого-то другого, или передавать государству, либо что-то с ними делать, либо скрывать и вставать на путь правонарушений для того, чтобы не утратить права на получение жилья. А потом вынуждены жилищные органы, наткнувшись на эти наследственные метры, считать, плюсовать, вычитать. И в результате, люди, десятилетиями стоявшие в очереди, имевшие право на получение приличного жилья в приличном месте, получают какие-то считанные метры, иногда на многодетные семьи. Считаем, что это не совсем правильно, и тут законодательство тоже могло бы быть подрегулировано. Мы тоже подготовили проект закона на эту тему. Также с небольшими коррективами он проходит сейчас в Министерстве обороны.

Есть и другие предложения нормативного характера. Они очень правильно изложены в итоговом документе по результатам сегодняшнего заседания. Нами они все поддерживаются, Виктор Алексеевич, и мы готовы активно работать над тем, чтобы они обрели свой вид как законы. Благодарю за внимание.

В.А. ОЗЕРОВ

Спасибо, Александр Павлович. Правда, Вы тактику сменили. Раньше Вы нам законы отдавали, а теперь в Министерство обороны, Правительство, комиссию по законотворчеству. Длинный путь там проходят...

Есть, кто настаивает еще на выступлении? Нет.

Игорь Владимирович, есть, что добавить?

И.В. ЛЫСЕНКО

(Говорит далеко от микрофона. Не слышно.)

В.А. ОЗЕРОВ

Хорошо, мы будем дорабатывать проект рекомендаций с учетом поступивших замечаний и предложений, поэтому вы, как главный докладчик, тоже своих сотрудников, сами подключитесь, чтобы все, что здесь прозвучало... Светлана Михайловна говорит, что мы все учли, кроме погибших. Нет, Вы же сами подняли вопрос, связанный с тем, что когда за счет средств местного самоуправления или органов федеральных... государственной власти субъектов Федерации. Что это не из федерального бюджета. Там противоречие есть. Это примерно, как имел право, чтобы вот это зачли... Это тоже надо отразить в наших рекомендациях.

ек

Договоримся так, что мы в течение 10 дней рекомендации доработаем и направим всем членам Координационного совета, участникам нашего заседания, в органы государственной власти и в Администрацию Президента.

Ну вот почти мы справились с главным моментом нашего регламента, что не более двух часов провели заседание.

Мне остается сказать, что многое для подготовки этого Координационного совета и подготовки итоговых документов внес Юрий Александрович Мартин. Но у него сегодня день рождения, разрешите его в присутствии всех еще раз поздравить. *(Аплодисменты.)*

Всё! Спасибо всем за работу. До новых встреч!