

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

**С О В Е Т Ф Е Д Е Р А Ц И И**

**С Т Е Н О Г Р А М М А**

**триста семьдесят шестого заседания  
Совета Федерации**

**24 июня 2015 года**

**Москва**

Исх. № Ст-376 от 24.06.2015

*Зал заседаний Совета Федерации.*

*24 июня 2015 года. 10 часов.*

*Председательствует*

*Председатель Совета Федерации*

*В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Уважаемые коллеги, доброе утро! Прошу всех присаживаться и подготовиться к регистрации. Коллеги, прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

У нас сегодня ускоренный режим регистрации, поэтому прошу всех внимательно относиться к регистрации и успевать.

**Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 54 сек.)**

Всего членов СФ	170 чел.	100,0%
Присутствует	144 чел.	84,7%
Отсутствует	26 чел.	15,3%
Решение:	кворум есть	

Кворум имеется. Триста семьдесят шестое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Прошу присаживаться.

Часть наших уважаемых коллег во главе с Юрием Леонидовичем Воробьёвым сегодня находится в Белоруссии, там проходит заседание нашей межпарламентской комиссии.

В нашем заседании сегодня принимает участие делегация Костромской области в составе депутатов и глав сельских поселений Костромского муниципального района. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в работе. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги, представляю наших новых сенаторов. Арамаис Джаганович Даллакян, наделенный полномочиями члена Совета Федерации от законодательного (представительного) органа

государственной власти Чукотского автономного округа, приступил к осуществлению своих полномочий. Позвольте ему вручить удостоверение и знак члена Совета Федерации, пожелать успехов в работе. *(Председательствующий вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)*

*Председательствует*  
*заместитель Председателя Совета Федерации*  
*Е.В. БУШМИН*

**Председательствующий.** Ахмат Анзорович Салпагаров, наделенный полномочиями члена Совета Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, приступил к осуществлению полномочий.

*(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Вадим Иванович Николаев, наделенный полномочиями члена Совета Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Чувашской Республики, приступил к осуществлению полномочий.

*(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)*

*Председательствует*  
*Председатель Совета Федерации*  
*В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Уважаемые коллеги, переходим к выступлениям членов Совета Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Прошу желающих выступить записаться.

Константин Иосифович Косачёв, пожалуйста, Вам слово.

**К.И. Косачёв,** председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! У всех у нас перед глазами то, что происходит сейчас на Украине: страну буквально взорвали. Заместитель Госсекретаря США госпожа Нуланд прямо назвала цену вопроса — 5 млрд. долларов на так называемую демократизацию. Американцы и их союзники практически не скрывают, что мы, Россия, — следующие. Используют любой предлог, любую проблему.

Скажем, темой борьбы с коррупцией сначала "подожгли" Грузию, потом Украину, теперь даже до ФИФА добрались. Дай им волю, охотно "подпалят" и Армению, используя и стимулируя нынешние протесты. Цель и в первом, и во втором, и во всех последующих случаях — внешний контроль над ситуацией, над людьми, которых превращают в объекты манипуляции. В случае с Россией также раскручивают вопросы прав и свобод человека, чтобы поднять людей на войну с собственным государством. Цель, а вернее, мишень очевидна — наша страна, наши ценности, наши идеалы. Иностранские демократические миссионеры, активно обрабатывающие сегодня наше общество, хорошо известны — это Национальный фонд поддержки демократии, это Фонд Сороса, это Фонд Макартуров, Международный республиканский институт,

Национальный демократический институт и многие другие. Уже неоднократно звучало, что за последние годы значительно выросло иностранное финансирование российских некоммерческих организаций. Если в 2013 году оно составляло около 37 млрд. рублей, то в 2014 году — уже более 70 млрд. рублей. Это явно не конец истории.

Безусловно, есть много неправительственных организаций, делающих реальные добрые дела, помогающих нашим гражданам, но вот эти цифры совершенно точно не про них, у этих НПО просто нет и никогда не будет таких денег, поскольку деньги выделяются государствами, не воспринимающими Россию как суверенную страну, напрямую вмешивающимся таким образом в наши дела через контролируемые спецслужбами фонды. Понятно, что деньги идут не на поддержку наших граждан, они идут на дестабилизацию политической, экономической ситуации. В конечном счете речь о том, чтобы повторить отработанную на Украине и в других странах антидемократическую схему смены законной власти на лояльный режим.

Уважаемые коллеги, мы не имеем ни политического, ни морального права допустить ни югославского, ни иракского, ни украинского сценариев. Мы в ответе за страну, которую уже один раз потеряли. И, чтобы не повторить еще одного развала, а значит, и поражения страны, нации, надо держать на эффективном контроле работу внешних игроков на российском общественном и политическом поле, собственно, как это делают эти самые внешние игроки у себя дома. России пора составить собственный перечень вмешивающихся в наши дела зарубежных неправительственных организаций, своего рода "патриотический стоп-лист". Для этого есть все необходимые правовые механизмы, в частности только что

вступивший в силу федеральный закон о нежелательных организациях. Надо добиваться его эффективной реализации.

Поэтому прошу вас, уважаемые коллеги... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите, пожалуйста, время.

**К.И. Косачёв.** Прошу вас, уважаемые коллеги, поддержать инициативу нашего комитета по подготовке обращения к Генеральной прокуратуре Российской Федерации, Министерству иностранных дел, Министерству юстиции о конкретизации, активизации работы на этом направлении, в частности о формировании "патриотического стоп-листа", с тем чтобы рассмотреть такое обращение на следующем заседании Совета Федерации 8 июля. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Константин Иосифович.

По ведению – Андрей Александрович Клишас. Пожалуйста.

**А.А. Клишас,** председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна! Обращение к Генеральной прокуратуре затрагивает уже компетенцию и нашего комитета. Я готов полностью поддержать те идеи, которые высказал коллега Косачёв. В частности, "патриотический стоп-лист" – это, наверное, очень правильная тема, тем более что мы видим, что то, что происходит, – это, по сути, уже технология, которая тиражируется. И мы должны понять, есть ли у нас достаточно правовых механизмов, для того чтобы этому противостоять.

Поэтому я прошу дать протокольное поручение Комитету по международным делам, нашему комитету и, наверное, Комитету по

обороне и безопасности. Мы готовы до завершения весенней сессии провести семинар-совещание, на котором обсудим все эти вопросы, с участием представителей Министерства иностранных дел, Генеральной прокуратуры, МВД. Поэтому, если такое поручение дадите, мы его проведем и уже подготовленный вопрос вынесем на следующее пленарное заседание.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, тема действительно очень важная. Предлагаю поддержать предложение Константина Иосифовича, Андрея Александровича Клишаса, включить Комитет по обороне и безопасности, провести совместную работу, подготовить необходимое обращение, с тем чтобы мы могли рассмотреть его в окончательном виде 8 июля на нашем завершающем заседании. Всех заинтересованных сенаторов прошу также подключиться к этой работе.

Нет возражений? Нет. Принимается.

Для оперативной информации слово попросил Вадим Альбертович Тюльпанов, председатель Комитета по Регламенту и организации парламентской деятельности.

Пожалуйста, Вадим Альбертович.

**В.А. Тюльпанов,** председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ненецкого автономного округа.

Уважаемые коллеги! Вы видели на 1-м этаже три макета нашего будущего Парламентского центра. Два из них – российских проектировщиков, один – итальянского проектировщика. Вам розданы бюллетени, и до 13 часов мы просим вас определиться, за какой из парламентских центров вы готовы проголосовать (рядом с

этими макетами стоит урна), чтобы построить его в будущем. Спасибо.

**Председательствующий.** Я думаю, что до 14 часов, чтобы использовать перерыв, я дальше скажу об этом. И в конце заседания мы тогда подведем итог такого неформального голосования членов Совета Федерации и определим отношение сенаторов к предложенным проектам.

У вас есть возможность либо выбрать какой-то проект, либо проголосовать против всех проектов, для того чтобы мы в "Разном" могли обменяться мнениями по представленным архитектурным проектам будущего Парламентского центра.

Договорились, коллеги? Просьба всем в перерыв проголосовать, отдать свой голос за тот или иной проект. Спасибо.

Продолжаем выступления.

Юлия Владимировна Вепринцева, пожалуйста.

**Ю.В. Вепринцева,** член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тульской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 8–9 июня в рамках VII Международного молодежного управленческого форума "Алтай. Точки роста" состоялось первое совместное выездное заседание Палаты молодых законодателей Совета Федерации и Молодежного парламента при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Спасибо огромное, Валентина Ивановна, Вам за то, что Вы поддерживаете молодежные форумы и нашу молодежь.

Пленарное заседание этого форума было на очень острую тему – "Курс на импортозамещение: проблемы и перспективы". И молодые законодатели рассматривали вопросы участия малого



предпринимательства в импортозамещении, сельскохозяйственного развития и государственного регулирования торговой деятельности.

Наши Молодежный парламент и Палата молодых законодателей рассматривали достаточно большое количество вопросов, обсуждали различные проекты, рассказывали о своих внутренних, местных мероприятиях, которые проходят у них в регионах, обменивались опытом. И были представлены на этом форуме многие проекты, которые уже работают в регионах, и те, которые, возможно, будут использованы и будут работать в нашей стране.

Форум был организован на достаточно высоком уровне. Такие форумы делают возможным общение молодых людей и обмен опытом, что немаловажно для развития молодежи в нашей стране.

Огромное спасибо за организацию форума хотела бы сказать руководству Алтайского края и члену Комитета Совета Федерации по экономической политике Михаилу Щетинину.

Я считаю, что такие форумы нужно проводить не только в Алтайском крае, но и в различных федеральных округах, для того чтобы мы развивали нашу молодежь и потенциал нашей молодежи. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Юлия Владимировна.

Действительно, мероприятие получилось очень содержательное. Я благодарю Вас, благодарю сенаторов, которые принимали участие в его подготовке. Хочу поблагодарить губернатора Алтайского края, председателя Законодательного Собрания. Это очень хороший формат, коллеги.

Работа с молодыми парламентариями важна, наша молодежная палата при Совете Федерации очень эффективно,

инициативно работает. И, безусловно, эту работу надо продолжать и во всех субъектах Российской Федерации. Спасибо.

Андрей Аркадьевич Климов.

**А.А. Климов**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Пермского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! В перерыве между нашими пленарными заседаниями состоялся второй Панъевропейский фестиваль марафон, который прошел под эгидой Совета Федерации в течение 12 дней от Владивостока до Португалии. В подготовке и проведении этого мероприятия участвовали более 30 тысяч человек. Прошли мы более 15,5 тыс. километров. Многие наши коллеги-сенаторы принимали активное участие. Более 20 стран в этот процесс включились.

Мы благодарим, Валентина Ивановна, Вас, прежде всего, за помощь и поддержку на всех этапах, благодарим ЮНЕСКО, под эгидой которой все это удалось провести. Но, поскольку лучше один раз увидеть, чем 100 раз услышать, мы хотели бы, с Вашего разрешения, попросить показать в "Разном" сегодня шестиминутный фильм-отчет об этом, в общем, достаточно уникальном мероприятии. Большое спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Аркадьевич, Вам, в первую очередь, и всем, кто принимал участие. Этот Панъевропейский фестиваль марафон получил очень хороший резонанс.

Коллеги, если вы не возражаете, мы во второй половине заседания посмотрим тогда итоговый отчет в виде фильма об этом фестивале. Нет возражений? Спасибо.

Виктор Викторович Рогоцкий, пожалуйста.

**В.В. Рогоцкий**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ярославской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! При обсуждении федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части ликвидации механизма "последней мили" и уменьшения перекрестного субсидирования Совет Федерации дал протокольное поручение о мониторинге реализации этого закона и представлении его результатов в период весенней сессии 2015 года. Мониторинг осуществляла рабочая группа по мониторингу законодательства в сфере энергетики, энергоэффективности и энергосбережения. Результаты мониторинга рассмотрены на заседании Комитета по экономической политике и разосланы всем членам Совета Федерации.

Остановлюсь на нескольких основных моментах, тезисах. Надо отдать должное, что федеральный закон № 308-ФЗ в целом исполняется. Резкого увеличения тарифов на электроэнергию для населения не произошло, тарифы повышались не более уровня инфляции. На поддержку малообеспеченных граждан и реализацию льгот по оплате услуг ЖКХ и коммунальных услуг из федерального бюджета выделяются средства – более 300 млрд. рублей ежегодно.

Следует отметить, что Правительство уделяет большое внимание этому вопросу. Так, 16 июня, всего неделю назад, этот вопрос рассматривался на заседании правительственной комиссии.

Рост перекрестного субсидирования благодаря принимаемым мерам сокращается, но до цели, которая поставлена Правительством (50 млрд. рублей в 2022 году), еще далеко. Сейчас перекрестное субсидирование составляет 238 млрд. рублей.

Во многих регионах еще нет возможности компенсировать выпадающие доходы от ликвидации "последней мили" за счет внутренних источников. Произошло некоторое сокращение собственных инвестиций в сетевой комплекс, несколько повысились тарифы для малого и среднего бизнеса, но снизились тарифы для крупного бизнеса. Правительство не до конца отработало нормативную базу по данному закону.

Ряд субъектов Российской Федерации вышел с предложением о переводе объектов с длительным (до 2029 года) периодом ликвидации "последней мили". Ну и многие субъекты Российской Федерации не справляются с установленными законом темпами уменьшения величины перекрестного субсидирования.

В записке отражены выводы и предложения, которые представлены членам Совета Федерации. Работу по мониторингу мы будем продолжать всегда. А сейчас в связи с выполнением протокольного поручения прошу снять его с контроля. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Виктор Викторович.

Коллеги, нет возражений снять поручение с контроля как исполненное? Принимается.

Игорь Николаевич Чернышёв.

**И.Н. Чернышёв**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете

Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! С 1 июля 2015 года вступает в силу положение части 6 статьи 27 Федерального закона № 416-ФЗ от 7 декабря 2011 года "О водоснабжении и водоотведении". Соблюдение данной нормы, которая вступает в силу с 1 июля, приведет к тому, что сегодня все абоненты централизованной системы канализации будут обязаны строить очистные сооружения. Бизнес отмечает, что это приведет к существенному ухудшению инвестиционной составляющей, потому что повлечет за собой дополнительные существенные расходы на очистные сооружения.

Этот вопрос мы здесь уже обсуждали, и это привело к первому переносу, который состоялся в 2014 году, вступления в силу этой нормы. Затем был второй перенос вступления в силу этой нормы. Ничего не изменилось в этой ситуации. Однако перенос не состоялся, а целесообразность того, что что-то нужно делать с этим положением, очевидна.

Поэтому, уважаемая Валентина Ивановна, я предлагаю сегодня, может быть, даже включить в повестку этот вопрос, заслушать информацию Правительства о том, как они оценивают именно негативное воздействие на бизнес вступления в силу данной нормы с 1 июля 2015 года. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, давайте мы профильному комитету... Это относится к компетенции Комитета по экономической политике, я полагаю, с учетом того, что речь идет о дополнительном...

Андрей Владимирович, пожалуйста.

**А.В. Яцкин**, полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации.

Добрый день, уважаемые коллеги!

Спасибо, Валентина Ивановна.

Злободневный вопрос поднял Игорь Николаевич. Этот вопрос сейчас обсуждается на площадке Государственной Думы – о внесении соответствующей законодательной инициативы о переносе этого срока, потому что действительно нагрузка на бизнес, которая может случиться с 1 июля 2015 года, достаточно высокая. Эта инициатива рассматривается. Я думаю, на следующей неделе этот вопрос будет в повестке пленарного заседания Государственной Думы. Спасибо.

**Председательствующий.** Игорь Николаевич, тогда подключитесь, пожалуйста, к профильному комитету Государственной Думы и включитесь в эту работу. Спасибо.

Анатолий Иванович Широков.

**А.И. Широков**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Магаданской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Президент России Владимир Владимирович Путин определил Дальний Восток как регион особого внимания государства в XXI веке. Это обусловлено заметным возрастанием значения Азиатско-Тихоокеанского региона в мировой политике и экономике. В этой связи проведение 16 июня 2015 года в городе Магадане выездного заседания Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному

строительству стало подтверждением целенаправленного внимания федеральной власти к развитию дальневосточных территорий.

Можно отметить еще и то, что именно Магаданская область позволяет наиболее рельефно видеть проблемы социально-экономического развития регионов Дальнего Востока в силу своего своеобразного анклавного положения. Одновременно Магаданская область находится на перекрестке двух российских суперрегионов – Севера и Востока, что делает её, вновь повторяюсь, своеобразным зеркалом жизни этих территорий.

Тема заседания Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству была сформулирована следующим образом: "Правовое регулирование ускоренного развития субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Дальневосточного федерального округа".

На обсуждение были вынесены следующие вопросы: первое – государственная миграционная политика на Дальнем Востоке и перспективные направления ее правового регулирования; второе – проблемы и перспективы правового регулирования создания и функционирования механизмов привлечения инвестиций в регионы Дальнего Востока; третье – особенности экономического развития регионов ДФО: правовые возможности интенсификации.

Обсуждение перечисленных вопросов прошло в чрезвычайно конструктивной обстановке, тем более что члены Совета Федерации могли воочию ознакомиться с функционированием различных предприятий Магаданской области и высокотехнологичных объектов ее инфраструктуры.

Хочется особенно отметить крайне гостеприимную атмосферу работы членов Совета Федерации, созданную лично губернатором

области Владимиром Петровичем Печёным и членами правительства Магаданской области.

В свете обсуждаемых на выездном заседании вопросов была важной и продуктивной активная работа в Магадане в это время председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Дмитрия Игоревича Азарова. Его участие в совместной работе позволило существенно расширить круг обсуждаемых вопросов, а также провести встречу с представителями местного самоуправления, которая по своей повестке оказалась не менее значимой, чем основное заседание.

В настоящий момент идет работа над содержанием итогового решения комитета, которое должно включить все прозвучавшие в Магадане предложения.

И в завершение я хотел бы выразить самую искреннюю благодарность Вам, Валентина Ивановна, председателям комитетов Совета Федерации Андрею Александровичу Клишасу и Дмитрию Игоревичу Азарову, членам Совета Федерации за возможность проведения такого мероприятия именно в городе Магадане, во-первых, потому что это прошло в Магадане впервые в его истории, а во-вторых, оно получило чрезвычайно высокую положительную оценку в общественном сознании жителей территории. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Анатолий Иванович.

Коллеги, вообще выездные заседания комитетов Совета Федерации в регионах получают очень хороший резонанс, и эту практику надо активно развивать. Поэтому я прошу председателей комитетов при планировании своей работы обязательно учитывать проведение заседаний в субъектах Федерации. При всем режиме экономии на это мы жалеть не будем, это очень важная, нужная



работа – изучение ситуации в том или ином субъекте на месте, обсуждение и подготовка затем необходимых законодательных, нормативных актов.

Анатолий Иванович, спасибо Вам за информацию.

Оксана Михайловна Белоконь, пожалуйста.

**О.М. Белоконь**, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Тыва.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Добрый день, уважаемые коллеги! Ровно год назад проходили Дни Республики Тыва в Совете Федерации, и было принято действительно мощное, сильное постановление о социально-экономическом развитии Республики Тыва.

Я хочу выразить огромную благодарность прежде всего Вам, Валентина Ивановна, Галине Николаевне, Дмитрию Игоревичу, потому что мы добились и распоряжения Дмитрия Анатольевича Медведева (оно подписано) о социально-экономическом развитии республики. Это дало огромный результат: уже сейчас потянулись к нам инвесторы, недропользователи, и вообще регион зажил, можно сказать, новой жизнью.

Но остается ряд важных проблем. Вы знаете, это проблемы транспортной доступности, у нас возникают до сих пор проблемы со строительством (началом строительства) железной дороги. Реконструкция аэропортового комплекса до сих пор... Деньги, заложенные в ФЦП на развитие транспортной системы, не пришли. У нас очень короткий строительный период, осталось буквально три месяца. Пытаемся решить вопросы с Росавиацией, но пока безрезультатно. И также у нас вопрос энергодефицита. Конечно,

никакое экономическое развитие невозможно без тепловой и энергодоступности. Поэтому я хотела бы попросить дать протокольное поручение комитету Юрия Васильевича Неёлова помочь нам в разрешении вопросов транспортной доступности и энергодефицита.

А также я бы хотела пригласить всех коллег на первый международный евразийский форум, который будет проходить в Туве, в городе Кызыле, 18–21 сентября. Форум будет проходить под эгидой Министерства образования и науки Российской Федерации, Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодежи), Правительства Республики Тыва, Русского географического общества, Российского центра содействия молодежному предпринимательству, Россотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности, Университетской лиги стран ОДКБ. Это первый евразийский молодежный форум, и он запланирован в рамках проекта "Евразийская ось гармоничного развития". Анонс направлен на почту всем сенаторам. Приглашаю всех принять участие.

Также мы принимали участие в алтайском форуме, обменялись опытом. Действительно, очень мощное, сильное мероприятие. Огромная благодарность руководству Алтайского края. Хотим на своей площадке провести такой же молодежный форум. Спасибо большое.

**Председательствующий.** Спасибо, Оксана Михайловна.

В Республике Тыва действительно сложное экономическое, социальное положение. Инфраструктура, транспорт, энергетика... Вы абсолютно правильно ставите вопрос.

Я бы попросила Вас, Дмитрий Игоревич, продолжать контроль за реализацией комплексной программы, которую

утвердило Правительство, и оказывать необходимое содействие, а также Комитет по экономической политике и другие комитеты. Спасибо.

Михаил Александрович Марченко.

**М.А. Марченко**, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Брянской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! С 1 июля текущего года планируется повышение тарифов на жилищно-коммунальные услуги, и где-то это составит 8 процентов, где-то – 10 процентов в среднем по региону.

Законодательные собрания многих регионов обращаются в федеральные органы власти с предложением о заморозке тарифов хотя бы на один-два года, на ближайшее время, на тот период, пока реальные доходы не сравняются хотя бы с теми показателями роста тарифов, которые существуют на сегодняшний день.

Мне представляется возможным дать поручение проработать данный вопрос, поскольку мы тем самым снимем какую-то социальную напряженность в обществе и подставим плечо в первую очередь незащищенным слоям населения – это бюджетники, пенсионеры, которые действительно основную часть своих доходов или бóльшую часть своих доходов вкладывают именно в жилищно-коммунальные услуги.

Если есть такая возможность, то прошу дать поручение, может быть, Комитету по экономической политике проработать этот вопрос.

**Председательствующий.** Спасибо, Михаил Александрович.

Я думаю, Комитету по экономической политике, Комитету по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (тема важная, она должна постоянно быть у нас на контроле) нужно рассмотреть этот вопрос — по перспективе следующего года — с соответствующими министерствами и ведомствами и подготовить информацию для членов Совета Федерации и предложения, если таковые будут необходимы. Спасибо.

Ольга Федоровна Ковитиди.

**О.Ф. Ковитиди**, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Международный детский центр "Артек" 16 июня отпраздновал свое 90-летие. И уже сегодня, спустя лишь год после нашей с вами "Крымской весны" и возвращения Крыма домой, в Россию, в "Артеке" отремонтированы в шести лагерях 24 жилых корпуса. Первые 2170 ребят из всех субъектов Российской Федерации за успехи в учебе и спорте, науке и искусстве уже получили путевки и отдыхают в Крыму, в "Артеке".

В течение 2015 года планируется провести 10 смен, в которых предполагается, что отдохнут более 19 тысяч ребят. Появились новые бассейны, спортплощадки, стадион. Номера, в которых живут артековцы, оборудованы экологически чистой мебелью. У нас есть "говорящий" катер, обучаются ребята морскому делу на новых весельных ялах и парусных лодках. А столовой "Артека" могут позавидовать лучшие рестораны. Все это очень хорошо.

Но всем нам очень хотелось бы, чтобы новая команда педагогов и воспитателей сохранила все то доброе и замечательное, накопленное многими поколениями артековцев и сохраненное в их сердце, – это историю и дух "Артека", потому что "Артек" – это сердце не только нашей республики, "Артек" – это сердце всей России.

Поэтому, я думаю, целесообразно было бы рассмотреть вопрос о создании на базе "Артека" центра детства, который рассматривал бы новые, инновационные методы образования и занимался патриотическим воспитанием наших детей.

Я думаю, будет правильным, чтобы в "Артек" вернулись наши юные отряды пограничников, ведь военно-патриотическое воспитание всегда было гордостью "Артека".

И с удовлетворением хотелось бы отметить, что приветствие Председателя Совета Федерации Валентины Ивановны Матвиенко артековцы принимали стоя, скандируя: "Крым – "Артек" – Россия". Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Ольга Федоровна.

Я попрошу Комитет по науке, образованию и культуре рассмотреть эти предложения и подготовить свое отношение, свое мнение. Давайте такое протокольное поручение дадим. На самом деле мы все очень рады, что в год 90-летия "Артек" получил новую жизнь.

И хочу поблагодарить Правительство Российской Федерации за то, что в очень короткий промежуток времени (практически за год) была проведена комплексная реконструкция, ремонт "Артека", и этот всемирно известный детский оздоровительный комплекс обрел новую жизнь и новые возможности для отдыха наших детей.

А предложения Ваши мы рассмотрим отдельно и определимся, что с этим делать.

Коллеги, давайте продолжим знакомство с регионами нашей страны. Смотрим фильм о городе Екатеринбурге.

*(Идет демонстрация видеоролика.)*

Спасибо большое. Нам есть чем гордиться.

Геннадий Александрович Савинов, пожалуйста.

**Г.А. Савинов**, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ульяновской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги, уважаемая Валентина Ивановна! По вашему поручению я принял участие в международной научно-практической конференции "Развитие парламентской демократии: уроки и перспективы", которая состоялась в городе Бишкеке. В конференции принимали участие Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, Президент Кыргызской Республики Алмазбек Атамбаев, представители парламентов Ирана, Таджикистана, Узбекистана, Казахстана и многих других государств, послы стран СНГ, главы представительств Европейского союза, ОБСЕ, представители многих других международных организаций и, что очень важно, представители академических кругов республики.

Конференция проведена парламентом Киргизии с целью анализа опыта построения парламентской демократии в Кыргызской Республике и обсуждения прогнозов и перспектив дальнейшего развития и укрепления основ парламентской демократии в стране.

С приветственным словом обратился президент республики Атамбаев. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун в своем

выступлении высоко оценил деятельность парламента Кыргызской Республики, как государственного органа, обеспечивающего верховенство закона и прозрачность процессов управления, защиту прав человека и выполнение государством своих национальных и международных обязательств.

После содержательного доклада председателя парламента Жээнбекова участники конференции в ходе выступлений и дискуссии обсудили широкий спектр вопросов. Широко была представлена оппозиция.

В своем выступлении я отметил, что Совет Федерации уделяет особое внимание укреплению и развитию межпарламентских связей между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой, сослался на Ваше выступление, которое Вы сделали во время встречи с председателем парламента Киргизии Жээнбековым 26 мая 2015 года. А в целях обсуждения текущего состояния и перспектив взаимодействия представителей высших законодательных органов двух стран создана и работает постоянная диалоговая площадка – межпарламентская комиссия. От Вашего имени я вручил сувенир Совета Федерации.

Полагал бы целесообразным рассмотреть возможность проведения подобного мероприятия в рамках Федерального Собрания Российской Федерации. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Геннадий Александрович.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

**С.П. Горячева**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Большое спасибо.

Уважаемые коллеги! Из новостей мы все чаще узнаем, что молодые россияне, в том числе и девушки, спешат в ИГИЛ для участия в войне. Специалистам нужно искать глубинные причины этого, но две из них – на поверхности.

Что пропагандируют сегодняшние телефильмы, да и многие ток-шоу? Жестокость подчас, бескультурье, секс, невежество. И пока руководство Союза кинематографистов рассуждает в "Вестях 24" о "бесогонах", эта низкопробщина, возможно, сделанная и за госсредства, сыплется на головы россиян. Так чего же ждать от молодежи? Воспитанная такой пропагандой, она будет рваться к крови и острым ощущениям.

Но есть и вторая причина. Как мало из государственных электронных каналов мы знаем о нашей великой стране! Члены Комитета по Регламенту и организации парламентской деятельности только вернулись из Горного Алтая. Какая красивая самобытная земля, какие светлые, трудолюбивые, любящие свой край люди, какое единение человека и природы! Но на каналах, в том числе и государственных, либо упоминается вскользь, либо нет ничего об этой, да и о любой другой, не менее прекрасной, российской территории.

И, как палата регионов, мы должны менять эту практику. Давайте проработаем и, возможно, в сентябре обратимся к Президенту страны и предложим на первом, втором и других государственных каналах ввести еженедельную достаточную по времени рубрику под условным названием "По родной стране" или "Время регионов". В ней должно рассказываться не столько об экономике или успехах власти, сколько о природе, истории и культуре народов, живущих там, выдающихся людях, современных



талантах, которым сейчас без денег, увы, не пробиться. Фильмы можно создавать силами самих регионов, дело лишь в организации.

И последнее. У Тютчева есть знаменитые строки: "...Быть может спаяно железом лишь и кровью... Но мы попробуем спаять его любовью — а там увидим, что прочней". Только любовь к России, пропаганда этой любви обеспечат ее бессмертие. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Светлана Петровна.

Коллеги, время на выступления по Регламенту истекло.

Переходим к рассмотрению вопроса о проекте повестки дня нашего заседания. Предлагаю проект повестки (порядка) триста семьдесят шестого заседания Совета Федерации принять за основу. Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 38 мин. 12 сек.)**

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, есть ли какие-то замечания, изменения в проект повестки дня? Может быть, у кого-то дополнения есть?

**Е.В. Бушмин**, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.

Зинаида Федоровна просит...

**Председательствующий.** Нет, коллеги?

**Е.В. Бушмин.** Драгункина желает.

**Председательствующий.** Нажмите тогда.

Пожалуйста, Зинаида Федоровна.

**З.Ф. Драгункина**, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, я прошу поменять докладчика по шестьдесят четвертому вопросу на коллегу Гумерову.

**Председательствующий.** Коллеги, нет возражений? Нет. Принимается.

**З.Ф. Драгункина.** Спасибо.

**Председательствующий.** Есть ли еще какие-то замечания? Нет.

Предлагаю повестку (порядок) триста семьдесят шестого заседания Совета Федерации (документ № 294) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 39 мин. 02 сек.)**

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Второй вопрос – об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о толковании части 1 статьи 96 и частей 1, 2 и 4 статьи 99 Конституции Российской Федерации – докладывает председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Андрей Александрович Клишас.

Пожалуйста, Андрей Александрович.

**А.А. Клишас.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Буквально несколько слов об истории данного вопроса.

Когда стали активно обсуждать идею о переносе срока выборов в Государственную Думу и даже появился соответствующий законопроект, Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству дал заключение на концепцию этого закона, как все мы это делаем. И мы написали в нашем заключении, что, исходя из текста Конституции, невозможно дать однозначный ответ — можно принять такой закон или этого сделать нельзя исходя из конституционных положений.

Мы проинформировали Председателя Совета Федерации о нашей позиции, и Валентина Ивановна Матвиенко поручила нам готовить обращение в Конституционный Суд.

Мы направили в Государственную Думу как наше заключение на концепцию закона, так и первоначальный проект обращения, который достаточно близок к тексту, который вы сегодня видите в своих материалах.

Вы знаете, уважаемые коллеги, что после этого депутаты активно обсуждали возможность обращения в Конституционный Суд от имени Государственной Думы, но в итоге, в результате консультаций, которые были проведены между Председателем Совета Федерации и Председателем Государственной Думы, решили, что с данным обращением целесообразно выступить Совету Федерации, как нейтральной стороне, как действительно стороне, которая не заинтересована в каком-то исходе этого дела.

Поэтому, уважаемые коллеги, вашему вниманию предлагается соответствующий запрос. Я думаю, что с материей этого вопроса вы все достаточно хорошо знакомы. Обсуждается вопрос о том, можно

ли сократить срок полномочий Государственной Думы, при этом в данном случае разница будет исчисляться в месяцах.

Мы обращаем в тексте нашего запроса внимание на то обстоятельство, что и ранее срок полномочий Государственной Думы никогда не был равен пяти календарным годам, потому что сроки выборов изменялись и назначались в результате специального решения.

Уважаемые коллеги, принимая во внимание планируемый перенос дня голосования на выборах депутатов Государственной Думы на более ранний срок, комитет пришел к заключению, что соответствующие положения Конституции требуют толкования Конституционного Суда, и при наличии положительного заключения Конституционного Суда мы можем принять закон, который, по сути, приведет к однократному сокращению полномочий Государственной Думы шестого созыва.

Уважаемые коллеги, полный текст нашего обращения был размещен и на сайте Совета Федерации, он есть и в ваших материалах. Наша правовая позиция состоит в том, что более важным с точки зрения конституционности является непрерывное функционирование представительных органов государственной власти. Мы эту позицию достаточно последовательно проводим в тексте самого запроса. Вы знаете, что текст запроса в Конституционный Суд должен содержать позицию того конституционного органа, который обращается в Конституционный Суд за соответствующим толкованием. И нашим комитетом подготовлен проект постановления Совета Федерации об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о толковании части 1 статьи 96 и частей 1, 2 и 4 статьи 99 Конституции Российской Федерации.

Уважаемые коллеги, в ваших материалах есть проект соответствующего постановления. Первый пункт – обратиться в Конституционный Суд с запросом о толковании тех статей, которые я упомянул. Вторым пунктом назначаются представители в Конституционном Суде при рассмотрении данного вопроса. Это ваш покорный слуга и представитель Совета Федерации в Конституционном Суде Александров Алексей Иванович.

Я прошу поддержать позицию нашего комитета, принять соответствующее постановление и направить в Конституционный Суд Российской Федерации обращение с запросом о толковании положений Конституции. Только в этом случае мы с вами можем быть уверены в том, что, принимая соответствующий закон, мы следуем четко нормам Конституции в том смысле, в котором Конституция понимает и излагает данные нормы. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Александрович.

Коллеги, пожалуйста, есть ли вопросы? Нет. Желющие выступить? Нет. Понятно.

Тогда ставлю на голосование. Проект постановления у вас имеется. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о толковании части 1 статьи 96 и частей 1, 2 и 4 статьи 99 Конституции Российской Федерации" (документ № 293) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Коллеги, режим ускоренный, прошу успевать.

**Результаты голосования (10 час. 44 мин. 22 сек.)**

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Благодарю вас.

Третий вопрос – о назначении члена Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителя общественности.

Андрей Александрович Клишас, пожалуйста.

**А.А. Клишас.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В соответствии со статьей 11 Федерального закона "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации" Совет Федерации назначает 10 представителей общественности. Я не буду повторять все критерии, мы с вами уже за эту сессию даже назначали членов Высшей квалификационной коллегии судей.

6 июля 2015 года истекает четырехлетний срок полномочий одного из членов Высшей квалификационной коллегии судей – Джакупова Жунуса Аманжоловича, и Совет Федерации объявил об открытии соответствующей вакансии, что было опубликовано 21 мая 2015 года в "Российской газете". То есть мы соблюдали все требуемые законом формальности.

Нам были представлены две кандидатуры – Джакупов Жунус Аманжолович, которого я уже упомянул, действующий член Высшей квалификационной коллегии судей, и Безверхов Артур Геннадьевич, профессор кафедры уголовного права и криминологии Самарского государственного университета, доктор юридических наук. Вчера эти

кандидатуры были обсуждены на заседании Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству. Кандидатам мы задавали вопросы, беседовали об их профессиональном опыте, о профессиональных научных интересах. И комитет решил...

Мы, честно говоря, уважаемые коллеги, следовали примерно той же логике, которой следовали последнее время при назначении членов Высшей квалификационной коллегии судей: мы отдали предпочтение представителю региона и отдали предпочтение тому уважаемому кандидату, который еще не был членом Высшей квалификационной коллегии судей, для того чтобы обеспечить некоторое обновление состава Высшей квалификационной коллегии судей.

Итак, комитет рекомендует Безверхова Артура Геннадьевича, профессора кафедры уголовного права и криминологии Самарского государственного университета, доктора юридических наук. Данная кандидатура соответствует всем предъявляемым требованиям. Уважаемый кандидат присутствует на пленарном заседании Совета Федерации.

Предлагаю принять решение путем проведения тайного голосования с использованием электронной системы. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Александрович.

Коллеги, есть ли вопросы? Нет.

Присаживайтесь, пожалуйста.

На трибуну приглашается Артур Геннадьевич Безверхов. Пожалуйста.

Коллеги, будут ли у вас вопросы к Артуру Геннадьевичу? Да, вопросы есть.

Владимир Федорович Едалов, пожалуйста.

**В.Ф. Едалов**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемый Артур Геннадьевич, какие задачи Вы для себя ставите в работе членов Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителей общественности?

**А.Г. Безверхов**, кандидат для назначения членом Высшей квалификационной коллегии судей – представителем общественности.

Я имею небольшой опыт работы в квалификационной коллегии судей региона – с февраля 2013 года. Для себя я всегда воспринимал это как общественный долг и считаю, что одна из главных задач, которая стоит, – это кадровое обеспечение судебной власти, понятно, поддержание авторитета судебной власти и дальнейшее развитие судебной системы. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Олег Поликарпович Ткач.

**О.П. Ткач**, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Калининградской области.

Артур Геннадьевич, скажите, как Вы оцениваете свою работу в квалификационной коллегии Самарской области?

**А.Г. Безверхов.** В целом я оцениваю ее удовлетворительно. Замечаний за два с небольшим года не было в отношении меня. Стараюсь активно работать в коллегии, принимать участие в заседаниях и прежде всего, конечно же, акцентировать внимание на, скажем так, чистоте кадров судебной власти.



**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, есть ли еще вопросы? Нет.

Благодарю Вас. Присаживайтесь.

Желающих выступить нет.

Поступило предложение провести назначение члена Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителя общественности тайным голосованием с использованием электронной системы голосования. Кто за данное предложение? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 48 мин. 54 сек.)**

За	151 чел.	100,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	0 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, прошу заменить персональные карточки на карточки для тайного голосования.

Поступило предложение назначить членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности Артура Геннадьевича Безверхова. Кто за это предложение? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты тайного голосования (10 час. 49 мин. 31 сек.)**

За	148 чел.	87,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	5 чел.	2,9%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Артур Геннадьевич Безверхов назначен членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности.

Коллеги, разрешите от вашего имени поздравить Артура Геннадьевича с назначением на столь высокую должность (надеюсь, что Вы оправдаете наше доверие) и пожелать успехов в работе.  
*(Аплодисменты.)*

Коллеги, прошу заменить карточки для тайного голосования на именные карточки.

Продолжаем нашу работу.

Четвертый вопрос – об изменениях составов комитетов Совета Федерации.

Вадим Альбертович Тюльпанов, пожалуйста, Вам слово.

**В.А. Тюльпанов.** Уважаемые коллеги! Наши новые коллеги-сенаторы записались в комитеты. Даллакян Арамаис Джаганович и Салпагаров Ахмат Анзорович написали заявления о вхождении в состав Комитета по бюджету и финансовым рынкам и Николаев Вадим Иванович – в Комитет по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Есть ли вопросы? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (документ № 234) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 51 мин. 01 сек.)**

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Пятый вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о союзничестве и интеграции" – докладывает Александр Борисович Тотоонов.

Александр Борисович, пожалуйста, Вам слово.

**А.Б. Тотоонов**, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет по международным делам рассмотрел этот закон на своем заседании 22 июня этого года. Договор предусматривает формирование Россией и Южной Осетией единого пространства обороны и безопасности, свободное пересечение российско-югоосетинской границы гражданами двух стран, интеграцию таможенных органов, упрощение процедуры приобретения российского гражданства, а также развитие сотрудничества в социальной сфере, в том числе по вопросам пенсионного обеспечения, повышения пенсий, заработных плат работникам бюджетных учреждений в Южной Осетии, а также создание в республике современной системы обязательного страхования.

В целях координации деятельности по противодействию преступности предусмотрено создание совместного информационно-координационного центра органов внутренних дел.

Принятие данного закона не потребует каких-либо дополнительных расходов из федерального бюджета Российской Федерации.

Договор был ратифицирован Парламентом Южной Осетии 3 апреля сего года.

Прошу рассмотреть вопрос положительно.

На заседании также сегодня должен присутствовать статс-секретарь – заместитель Министра иностранных дел Карасин Григорий Борисович.

Вместе с ним готовы ответить на все вопросы.

**Председательствующий.** Спасибо, Александр Борисович.

Коллеги, есть ли вопросы к докладчику, статс-секретарю – заместителю Министра иностранных дел Григорию Борисовичу Карасину? Нет. Желющие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о союзничестве и интеграции". Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 53 мин. 22 сек.)**

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Благодарю вас.

Следующий вопрос, шестой, – о Федеральном законе "О ратификации Протокола к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в сфере поставок природного газа, нефтепродуктов и необработанных природных алмазов в Республику Армения от 2 декабря 2013 года" – также докладывает Александр Борисович Тотоонов, член Комитета по международным делам. Пожалуйста.

**А.Б. Тотоонов.** Уважаемые коллеги! На своем заседании наш комитет также рассматривал Федеральный закон "О ратификации Протокола к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в сфере поставок природного газа, нефтепродуктов и необработанных природных алмазов в Республику Армения от 2 декабря 2013 года".

Армянская Сторона завершила внутригосударственные процедуры по вступлению в силу Протокола.

Комитет Совета Федерации по экономической политике поддерживает ратификацию данного Протокола.

Правовое управление Аппарата Совета Федерации по федеральному закону и по Протоколу замечаний не имеет.

Прошу одобрить.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, в нашем заседании принимает участие Юрий Петрович Сентюрин, статс-секретарь – заместитель Министра энергетики Российской Федерации.

Есть ли вопросы к докладчику, к заместителю министра? Вопросов нет. Есть желающие выступить?

Николай Иванович Рыжков, пожалуйста, Вам слово.

**Н.И. Рыжков**, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

**Председательствующий.** Александр Борисович, присаживайтесь.

**Н.И. Рыжков.** Уважаемые коллеги! Я попросил слово для того, чтобы высказать свое отношение к обсуждаемому вопросу. Я в течение 18 лет являюсь сопредседателем российской части межпарламентской комиссии по сотрудничеству парламентов России и Армении. Я считаю, что в последние годы мы очень много сделали для того, чтобы убедить и руководство, и народ Армении, чтобы они действительно вступали в Таможенный союз, евразийский союз и так далее. Неоднозначное было там отношение, но это сделано. Поэтому то, что сегодня мы ратифицируем договор, я думаю, это совершенно правильно. Я считаю, что его надо обязательно утвердить, обязательно.

Но у меня есть, Валентина Ивановна, вопрос такого характера. Вы знаете, что сегодня происходит в Армении. Значит, получается так, что сейчас армяне слушают нас, очень внимательно слушают, все передачи смотрят. И в это время на улицах – тысячи людей, которые выступают против того, что наши, российские компании поднимают тарифы. Сначала они подняли на 40 процентов, но когда пошла перепалка, спустились на 20 процентов. Естественно, возникает вопрос: почему это делается? Почему это делается именно в тот момент, когда подписывается такой документ?

Знаете, в Армении майдана нет. Там есть площадь, и она имеет свое название. Но это напоминает "майдан", киевский "майдан", хотя люди там совершенно другие, взгляды другие. Но тем не менее, я считаю, это огромный недостаток, что мы идем на такие вещи и в то же время не можем обуздать своих людей, чтобы они вели себя более прилично. Как же нам, парламентариям, тогда принимать решения, когда никто с ними не считается?

Валентина Ивановна, я вношу предложение такое: первое — конечно, надо одобрить документ; второе — может быть, все-таки поручить Комитету по международным делам, Комитету по экономической политике разобраться, что же происходит, почему... Вот только что подписали документ — такой подъем цен. Но случайностей же не бывает на белом свете, особенно в большой политике.

Я бы просил, чтобы разобрались, потому что, на мой взгляд, это не быстро все кончится, но мы должны иметь, как говорят, полное представление, что дальше будет происходить. И, может, 8-го числа чтобы они доложили нам.

**Председательствующий.** Николай Иванович, в общем-то, принятие решений об изменении тарифов — это внутреннее дело Армении. Мы не можем вмешиваться во внутренние дела. Мы, безусловно, сопереживаем всему, что там происходит, и, мне кажется, не очень корректно, если мы будем на заседании Совета Федерации давать такие поручения. Давайте мы в рабочем режиме, без официальных всяких поручений с нашими коллегами из парламента подумаем, чем мы можем помочь. Спасибо.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Протокола к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством

Республики Армения о сотрудничестве в сфере поставок природного газа, нефтепродуктов и необработанных природных алмазов в Республику Армения от 2 декабря 2013 года". Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 58 мин. 26 сек.)**

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Виктор Алексеевич Озеров, председатель Комитета по обороне и безопасности.

Пожалуйста, Виктор Алексеевич.

**В.А. Озеров**, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Хабаровского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесен Президентом Российской Федерации в развитие его идеи об усилении контроля за использованием бюджетных средств по государственному оборонному заказу. В своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации, на оглашении которого присутствовало абсолютное большинство из нас, 4 декабря прошлого года, вы



помните, Президент сказал, что хищение или нецелевое использование бюджетных средств, направленных на государственный оборонный заказ, надо рассматривать как удар по национальной безопасности Российской Федерации.

В соответствии с поручением Президента Министерство обороны Российской Федерации, Росфинмониторинг, Федеральная антимонопольная служба подготовили соответствующий федеральный закон, который у вас имеется. В целях создания правовых условий для усиления ответственности и повышения прозрачности взаиморасчетов при расходовании бюджетных средств на выполнение государственного оборонного заказа федеральный закон предусматривает создание информационной системы, позволяющей осуществлять контроль за движением бюджетных средств, а также использовать возможности банковской системы для контроля за движением средств, выделенных на государственный оборонный заказ.

Инструментами такого контроля и реализации заложенных идей является, во-первых, создание межведомственной системы контроля за движением бюджетных средств. Ее основными участниками являются как раз названные мною Министерство обороны, Федеральная антимонопольная служба, Росфинмониторинг и Счетная палата. Во-вторых, здесь же, создание информационной системы, которая, с одной стороны, давала бы возможность контролировать прохождение этих "окрашенных" средств и смотреть, чтобы они расходовались только на те цели, которые предусмотрены контрактом по государственному оборонному заказу, естественно, при сохранении при этом государственной тайны.

Что касается использования банковской системы, то закон предполагает установление уполномоченных банков, которые будут

работать со средствами государственного оборонного заказа (условия здесь — более 100 млрд. рублей уставный капитал и более 50 процентов в уставном капитале доля государства), путем открытия отдельных счетов и присвоения идентификационных номеров для прохождения этих бюджетных средств.

Также закон предполагает установление административной ответственности в случае действия или бездействия должностных лиц по выполнению условий контракта, а также нецелевого использования бюджетных средств.

Наш комитет, комитеты-соисполнители рассмотрели данный федеральный закон. Мы отмечаем, что уже с 1 сентября Министерство обороны начнет действовать в соответствии с теми нормами, которые прописаны в данном федеральном законе, а остальные государственные заказчики по государственному оборонному заказу — с 1 января 2017 года.

И еще хочу заметить, что при обсуждении на заседании комитета Вячеслав Анатольевич Штыров произнес фразу, к которой, как мне кажется, должны прислушаться и в Правительстве Российской Федерации, и в Администрации Президента. С точки зрения нашего комитета, подготовленный механизм контроля за движением бюджетных средств мог бы быть распространен и на другие федеральные целевые программы, которые используют бюджетные средства. Естественно, это отвечает и задачам укрепления обороны и безопасности нашего государства, вписывается в систему мер Правительства Российской Федерации по оптимизации бюджетных расходов.

Поэтому наш комитет предлагает одобрить федеральный закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Есть вопросы.

Олег Александрович Казаковцев, пожалуйста.

**О.А. Казаковцев**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Вопрос, наверное, к Министерству обороны. Предусмотрено, что тем банкам, которые не отвечают критериям, но имеют положительный опыт обслуживания гособоронзаказа, в соответствии с решением Правительства Российской Федерации и по согласованию с Президентом тоже может быть предоставлено право обслуживать гособоронзаказ. Когда появится список этих банков? Потому что с 1 июля закон вступает в силу. То есть срок какой появления этого списка?

**Председательствующий.** Пожалуйста, Виктор Алексеевич.

**В.А. Озеров.** Для этого прежде всего нужна инициатива государственного оборонного заказчика. Если он будет видеть, что на территории соответствующего субъекта Федерации нет филиалов тех банков, о которых я говорил выше, они тогда выйдут с предложением к Правительству Российской Федерации, и Правительство Российской Федерации при согласии в том числе и Президента России может издать такое распоряжение. Но я думаю, Татьяна Викторовна меня поддержит, Министерство обороны и другие госзаказчики не заинтересованы в том, чтобы "распылять" количество этих банков и передавать бюджетные средства в те банки, где этих условий, о которых я сказал выше (100 миллиардов и 50 процентов доля государства) нет. Только в исключительных случаях, когда нет возможности использования...

**Председательствующий.** Виктор Алексеевич, пространный очень ответ.

Давайте мы Татьяну Викторовну Шевцову попросим, заместителя Министра обороны.

Если что-то у Вас есть добавить – пожалуйста, Татьяна Викторовна.

**Т.В. Шевцова**, заместитель Министра обороны Российской Федерации.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Действительно, Виктор Алексеевич правильно сказал, с теми банками, которые подпадают под критерии, соответственно с 1 сентября работа начнется. В отношении банков, которые не подпадают под критерии, механизм в законе есть. Банк обращается к Президенту, при согласии Президента Правительство такое распоряжение готовит. То есть механизм такой есть.

**Председательствующий.** Спасибо.

Еще есть вопросы.

Максим Геннадьевич Кавджарадзе, пожалуйста.

**М.Г. Кавджарадзе**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

Я, наверное, адресую вопрос представителю Министерства обороны.

А если уже в контрактах прописаны конкретные банки и контракты пошли по строительству, скажем, судов воздушных, морских, каким образом будет происходить здесь?.. То есть эти счета

будут закрываться и переходить в те пять банков, которые обозначены сегодня в этом законе, да?

**Т.В. Шевцова.** Предыдущие контракты не расторгаются. И деньги, направленные по предыдущим контрактам, будут расходоваться в тех банках, в которых они сегодня есть. Закон распространяется на новые финансовые платежи. То есть для тех финансовых платежей, которые пойдут с 1 сентября, да, уже необходимо будет открыть счет и при необходимости подготовить дополнительное соглашение к контракту.

**Председательствующий.** Спасибо, Татьяна Викторовна.

Коллеги, еще вопрос.

Николай Андреевич Журавлёв, пожалуйста.

**Н.А. Журавлёв,** заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Скажите, пожалуйста, а сколько таких банков, которые соответствуют критериям?

**В.А. Озеров.** На сегодняшний день (нам на заседании комитета называли) пять таких банков.

**Председательствующий.** Татьяна Викторовна, добавьте что-то? Пожалуйста.

**В.А. Озеров.** Пять.

**Председательствующий.** Пять?

**Т.В. Шевцова.** Да.

**Председательствующий.** Спасибо.

Николай Владимирович Власенко.

Банкиры, что ли, в бой пошли?

**Н.В. Власенко**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Калининградской области.

Не банкиры. А есть заключение антимонопольной службы по подобного рода закону?

**В.А. Озеров.** Антимонопольная служба — один из разработчиков данного федерального закона. Я же сказал: Министерство обороны, Федеральная антимонопольная служба и Росфинмониторинг.

**Председательствующий.** Спасибо. Вопросы исчерпаны.

В нашем заседании принимает участие также Галина Владимировна Бобрышева, заместитель директора Федеральной службы по финансовому мониторингу.

Коллеги, обсуждение завершено.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (11 час. 07 мин. 16 сек.)**

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Андрей Владимирович, у нас на восьмой вопрос есть представители Правительства?

**А.В. Яцкин.** Есть. Она же, Татьяна Викторовна Шевцова.

**Председательствующий.** Татьяна Викторовна. Хорошо.

Тогда давайте рассмотрим восьмой вопрос. Немножко сбиваемся с графика.

Людмила Андреевна Косткина, пожалуйста, Вам слово.

**Л.А. Косткина**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Представленный закон принят Государственной Думой 19 июня. Проект его был подготовлен и внесен Правительством Российской Федерации во исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 1 июля 2014 года.

Закон приравнивает права на выплаты по возмещению вреда, причиненного здоровью гражданам из подразделений особого риска, ставшим инвалидами в связи с радиационным воздействием, к правам на выплаты инвалидам-военнослужащим, пострадавшим в результате аварии на Чернобыльской АЭС. На граждан из подразделений особого риска распространяется действие пункта 15 части 1 статьи 14 "чернобыльского" закона. До сегодняшнего дня на них распространялось действие только пунктов с 1-го по 14-й. Это соответствует требованию постановления Конституционного Суда Российской Федерации.

В ходе подготовке проекта федерального закона ко второму чтению нами от Комитета по социальной политике были направлены три поправки в Государственную Думу. В итоге две наши поправки были приняты, одна отклонена.

Надо отметить, что военнослужащие подразделений особого риска, пострадавшие от радиационного воздействия, на сегодня

имеют льготы — 50-процентная оплата жилья, коммунальных услуг, предоставление жилья в первоочередном порядке, ряд других льгот, которые поручено предоставлять субъектам и муниципальным образованиям, кроме денежной выплаты, потому что закон № 122, закон о монетизации, в 2004 году внес ряд изменений в целый ряд федеральных законов, в силу которых на инвалидов из числа ветеранов подразделений особого риска норма о ежемесячной компенсации по возмещению вреда здоровью не распространялась.

Этот вопрос вставал неоднократно на всех уровнях, его поднимали общественные организации, и сегодня он нашел решение: 5284 человека из подразделений особого риска будут получать ежемесячную денежную компенсацию в зависимости от инвалидности (I группа — 16 300, II группа — 8200, III группа — 3300).

Обращаю также ваше внимание на то, что денежные компенсации будут выплачиваться с момента вступления в силу постановления Конституционного Суда, то есть с 1 июля 2014 года. Поэтому потребуется за шесть месяцев 2014 года 245,5 млн. рублей, а на 2015 год эта сумма составит 518 млн. рублей, на 2016-й — 544. По информации Министерства обороны и Министерства финансов, деньги в бюджете предусмотрены.

Комитеты-соисполнители — Комитет по бюджету и финансовым рынкам, а также Комитет по обороне и безопасности — поддержали данный федеральный закон. Комитет по социальной политике на своем заседании принял решение рекомендовать Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Благодарю за внимание и прошу поддержать решение трех комитетов.

**Председательствующий.** Спасибо, Людмила Андреевна.



В нашем заседании принимает участие Татьяна Викторовна Шевцова, заместитель Министра обороны Российской Федерации.

Есть ли вопросы к докладчику, к заместителю Министра обороны? Нет.

По ведению – Николай Иванович Рыжков. Пожалуйста.

**Н.И. Рыжков.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Вы проголосуйте, а уж потом я...

**Председательствующий.** Хорошо. Договорились.

Коллеги, поскольку больше вопросов нет, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Постановление Верховного Совета Российской Федерации "О распространении действия Закона РСФСР "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" на граждан из подразделений особого риска". Прошу всех голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (11 час. 12 мин. 25 сек.)**

За	146 чел.	85,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Николай Иванович Рыжков, пожалуйста, по ведению.

**Н.И. Рыжков.** Валентина Ивановна, учитывая, что сейчас будет докладывать Министр энергетики, я бы хотел продолжить тот разговор, который у нас с вами был в отношении Армении.

Знаете, или я не понял, или меня не понимают. Дело в том, что, по нашим данным, дело не в руководстве Армении, которое

само подняло тарифы, дело в том, что это делают наши, российские компании. И если действительно российские компании придерживались того, что не надо повышать, а руководство Армении это сделало, я готов извиниться где угодно. Но, мне кажется, все-таки надо разобраться, кто на самом деле все это делает.

**Председательствующий.** Спасибо, Николай Иванович. Поскольку Вы вопрос поставили, я думаю, министр нам в ходе своего выступления на него и ответит.

Коллеги, переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" — о перспективах развития электроэнергетики России.

По данному вопросу на заседании присутствует большая группа руководителей всей энергосистемы нашей страны: Богомолов Валерий Николаевич, аудитор Счетной палаты Российской Федерации; Устинов Антон Алексеевич, советник Президента Российской Федерации. Ну и дальше: Бударгин Олег Михайлович, генеральный директор, председатель правления ОАО "Россети"; Быстров Максим Сергеевич, председатель правления НП "Совет рынка". Кроме того, присутствуют: Евгений Вячеславович Дод, генеральный директор, председатель правления ОАО "РусГидро"; Фёдоров Денис Владимирович, генеральный директор ООО "Газпром энергохолдинг"; Помчалова Елена Валентиновна, заместитель руководителя Федеральной службы по тарифам; Аюев Борис Ильич, председатель правления ОАО "СО ЕЭС" и другие коллеги.

По нашему Регламенту Александр Валентинович просит 20 минут.

Нет у вас возражений, коллеги? Нет. Тогда остальное время — вопросы и выступления.

Я предоставляю слово Министру энергетики Российской Федерации Александру Валентиновичу Новаку. Пожалуйста, Александр Валентинович. Вы еще не начали выступать, видите – сколько уже пошло вопросов. Пожалуйста, Вам слово.

**А.В. Новак.** Постараюсь ответить.

Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации! Позвольте доложить о состоянии отрасли электроэнергетики и о тех задачах, которые сегодня стоят перед Министерством энергетики в области электроэнергетики. Прежде всего, разрешите поблагодарить вас за совместную конструктивную работу над законопроектами, регулирующими функционирование отраслей топливно-энергетического комплекса, за то внимание, которое вы уделяете совершенствованию законодательной и нормативной базы как на федеральном уровне, так и на уровне каждого субъекта Российской Федерации.

На каждый из направленных в Министерство энергетики вопросов к этому "правительственному часу" мы подготовили развернутые ответы, и часть из них я затрону в своем докладе.

Начну с основных показателей работы отрасли в прошедшем году. Несмотря на непростую финансово-экономическую ситуацию, показатели демонстрируют положительную динамику. Так, выработка электроэнергии по итогам прошлого года составила 1 046 млрд. киловатт-часов, что на 0,1 процента выше, чем в 2013 году. К электрическим сетям в прошлом году компаниями "Российские сети" и ДРСК присоединено 370 тысяч новых потребителей с общей нагрузкой более 6 гигаватт. Всего за три года подключено свыше 750 тысяч потребителей с присоединенной нагрузкой 15 гигаватт.

Это действительно позитивный факт, потому что мы отмечаем, что в последние годы в разы увеличилось количество технологических присоединений, и это связано в первую очередь с той работой, которая была проделана по повышению доступности энергетической инфраструктуры и, в частности, со снижением платы за техприсоединение. В среднем плата снизилась с 5,6 млн. рублей до 356 тыс. рублей для потребителей до 150 киловатт. По оценке международного рейтинга Doing Business, это значительно повлияло на улучшение бизнес-климата в стране. Снизились количество этапов технологического присоединения с 10 до 5, а также сроки техприсоединения с 280 дней до 135.

Созданный в результате реформы конкурентный рынок электроэнергии сегодня обеспечивает привлекательность для инвесторов. Общий объем инвестиций в отрасль составил в прошлом году 812 млрд. рублей. За три года этот показатель составляет 2,5 трлн. рублей. Это положительно сказывается на реновации генерирующего комплекса, сетевого комплекса. За три года основные фонды были обновлены на 10 процентов. В частности, в генерирующем комплексе в прошлом году было введено 7600 мегаватт новых мощностей, что является рекордным показателем за последние несколько лет, а всего за последние три года введено 18 тысяч новых мощностей.

Хочу специально отметить, что в эксплуатацию вводятся современные станции с высокой энергоэффективностью, со сниженным количеством расхода условного топлива на выработку киловатт-часа. За последние пять лет расходы условного топлива на производство электроэнергии снизились почти на 5 процентов. Это, кстати, один из важнейших показателей роста энергоэффективности в стране. В настоящее время для нас это приоритетная задача, в том

числе мы включаем такие показатели энергоэффективности в отраслевые и федеральные программы и в программы развития крупных наших компаний с государственным участием. Также включается это и в региональные программы.

Пользуясь случаем, хотел бы поблагодарить членов научно-экспертного совета по энергоэффективности при Совете Федерации, лично Вас, Валентина Ивановна, за большую помощь в реализации этой общегосударственной задачи.

Основным стимулом обновления мощностей генерации служит программа реализации договоров о предоставлении мощности на оптовый рынок, запущенная в 2008–2009 годах. Программа способствует ликвидации потенциального дефицита энергетических мощностей за счет рыночных механизмов, без привлечения бюджетных инвестиций. За пять лет в рамках ДПМ введено 108 блоков электрических станций с суммарной установленной мощностью более 22 гигаватт. Это составляет 74 процента от общей мощности, запланированной к вводу в эксплуатацию. На текущий момент в рамках ДПМ профинансировано 1 124 млрд. рублей. Новая, современная генерация введена как в европейской части нашей страны, так и в Сибири и на Дальнем Востоке.

Увеличение мощности положительно сказывается на повышении надежности энергосистем. В частности, за три года количество регионов с высокими рисками энергоснабжения снизилось с девяти до пяти. Из числа регионов с высокими рисками энергоснабжения были исключены Юго-Западный энергорайон Кубанской энергосистемы, Приморская энергосистема, Сахалинская энергосистема, Тюменская энергосистема.

Что касается сетевого комплекса, здесь за последний год было введено 36 тысяч новых линий электропередачи и 22 тыс. мегавольт-ампер трансформаторной мощности. Недоотпуск электроэнергии сократился в прошлом году на 1 процент. Введенные мощности позволили существенно повысить надежность энергоснабжения потребителей, особенно в течение прохождения осенне-зимнего периода. Для нас это очень важный показатель. За последние три года мы не допустили при прохождении ОЗП ни одной системной аварии и считаем, что надежно был обеспечен энергокомплекс, были обеспечены работа и снабжение потребителей электроэнергией.

Особо хотел бы отметить такой показатель, как среднее время восстановления энергоснабжения бытовых потребителей вследствие возникновения технологических нарушений. Этот показатель улучшился за три года с 48 часов до 3 часов, и поступательно снижается число таких нарушений. Аварийность за три года в электросетевом комплексе при прохождении осенне-зимнего периода снизилась на 21,5 процента.

В 2015 году плановый объем финансирования инвестиционных программ сетевых компаний составляет 347 млрд. рублей. Запланирован ввод более 21 тыс. километров линий электропередачи.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Одной из ключевых задач министерства в прошедшем году являлась организация надежного энергоснабжения олимпийских объектов в городе Сочи – столице XXII зимних Олимпийских игр. До реализации программы Сочи был энергодефицитным районом, с высоким риском прерывания электроснабжения. Сегодня это один из самых надежных, оснащенных современным оборудованием энергорайонов России. Все 49 объектов, которые планировалось

ввести к моменту начала проведения Олимпиады, были введены своевременно. В течение Олимпийских игр не было допущено ни одного сбоя в работе энергосистемы.

Еще одна важная задача прошлого года – начало обеспечения надежного энергоснабжения Крымского федерального округа. Для решения проблемы энергоснабжения Крымского федерального округа, массовых отключений, которые периодически случались из-за отсутствия перетока с украинской энергосистемы, были передислоцированы 1,5 тысячи дизель-генераторных установок из Российской Федерации в Крымский федеральный округ, а также 13 мобильных газотурбинных электростанций общей мощностью суммарно 600 мегаватт. Это позволило в зимний период до подписания договора с Украиной с 1 января 2015 года обеспечить надежное энергоснабжение и ликвидацию технологических нарушений, которые могли возникать.

Уважаемые коллеги, теперь позвольте более подробно остановиться на перспективах развития электроэнергетического комплекса. Начну с генерации. Безусловно, ввод новых мощностей, о которых я сказал, повышает надежность, повышает энергообеспеченность потребителей, создает резервы. Вместе с тем опережающие темпы ввода по сравнению с ростом спроса на электроэнергию ведут к дополнительной нагрузке на потребителей.

Одна из задач, над решением которой мы сегодня работаем, – это создание механизма вывода с рынка неэффективной генерации с высокой удельной стоимостью киловатт-часа и устаревшим оборудованием. Один из инструментов решения этой проблемы – это совершенствование процедуры конкурентного отбора мощности. В настоящий момент прогнозируемый объем не отобранной на КОМ генерации в 2016 году составляет порядка 21 тыс. мегаватт. Их

должны оплачивать потребители, и это вызывает, безусловно, и у потребителей, и у нас серьезную озабоченность. И к настоящему моменту мы рассматриваем ряд предложений по совершенствованию конкурентного отбора мощности на 2016 год. Как базовое предложение принято предложение Министерства энергетики – совершенствование КОМ с применением так называемой эластичной кривой спроса на мощность сроком не менее чем на три года. На уровне Правительства это предложение поддержано.

Второй аспект этой проблемы связан с отсутствием стимулов у генераторов для вывода генерирующего оборудования из эксплуатации. И в настоящее время министерством разрабатывается законопроект, в котором будет прописана такая процедура, в том числе организация конкурсов в целях выкупа объектов у собственников.

Еще одно важное для нас направление развития электроэнергетики – разработка и внедрение технологий возобновляемых источников энергии. Это не только работа на перспективу. "Зеленая" энергетика способна внести заметный вклад в энергообеспечение удаленных районов, изолированных районов, таких как Якутия, Дальний Восток.

Правительство Российской Федерации в 2013 году приняло программу поддержки генерации возобновляемых источников энергии, согласно которой на период до 2020 года планируется ввести порядка 6000 мегаватт мощностей (это примерно 2,5 процента от установленной мощности отечественной энергосистемы) по механизму возврата инвестиций, аналогичному договорам предоставления мощности.

Одним из важнейших направлений нашей работы является развитие и повышение эффективности электросетевого комплекса.



Как я уже отмечал, в отрасли ведется обновление основных фондов. Согласно проектам инвестиционных программ совокупно по всем дочерним обществам "Россетей" в этом году планируется ввести около 20 тыс. километров линий электропередачи, 13,5 тыс. мегавольт-ампер трансформаторных мощностей. В трехлетнем периоде запланирован ввод еще около 55 тыс. километров линий.

Тем не менее энергетические компании вынуждены сегодня при инвестиционном планировании учитывать реальную экономическую ситуацию — снижение доступности кредитных ресурсов, ухудшение платежной дисциплины, рост инфляции. И это влияет на снижение объема финансирования инвестиционных программ. В этом году инвестиционные программы скорректированы в суммовом выражении примерно на 25 процентов в сторону уменьшения.

Кроме того, к настоящему времени в электросетевом комплексе сформировался ряд других проблем, влияющих на надежность и качество электроснабжения потребителей. Я о них сейчас скажу. Это в первую очередь рост перекрестного субсидирования в электроэнергетике, включая проблему выпадающих доходов от прекращения действия механизма "последней мили", возврат территориальным сетевым организациям, регулирование которых осуществляется с использованием метода доходности инвестированного капитала, объема "сглаживания" необходимой валовой выручки и наличие выпадающих доходов у территориальных сетевых организаций от льготного технологического присоединения.

По предварительным оценкам Минэнерго, суммарный объем перекрестного субсидирования в электроэнергетике в 2015 году

оценивается на уровне 238 млрд. рублей. В стратегии развития электросетевого комплекса предусмотрено поэтапное его снижение к 2020 году до 45–50 млрд. рублей. В настоящее время Минэкономразвития совместно с Министерством энергетики разрабатывает проект акта Правительства, предусматривающего график снижения величины перекрестного субсидирования в электросетевом комплексе.

Что касается возврата территориальным сетевым организациям, регулирование которых осуществляется по методу с использованием доходности инвестированного капитала, здесь накопленный объем некомпенсируемого в действующих тарифных моделях "сглаживания" оценивается на уровне 123 млрд. рублей. И для компенсации понесенных расходов Минэнерго сегодня выходит с предложением пересмотреть тарифно-балансовые решения на долгосрочный период, в том числе продлить период RAB-регулирования с пяти до 10 лет. Это позволит постепенно улучшить финансово-экономическое положение сетевых компаний.

Относительно компенсаций выпадающих доходов территориальным сетевым организациям от льготного техприсоединения... Сегодня разница между экономически обоснованными затратами сетевой организации для осуществления техприсоединения заявителя и платой по льготной ставке включается в тариф на оказание услуг по передаче электрической энергии. Эта мера оказала существенную поддержку гражданам Российской Федерации при индивидуальном жилищном строительстве, малому и среднему бизнесу. Однако возникающие выпадающие доходы территориальных сетевых организаций, по сути, компенсируются за счет потребителей либо за счет наращивания кредиторской задолженности предприятий сетевого комплекса. Для решения этой

проблемы министерство разработало проект федерального закона, устанавливающего условия льготного техприсоединения. Предусматривается возможность включать в плату за услуги по техприсоединению инвестиционные составляющие на покрытие расходов, на реконструкцию существующих сетей сетевой организации.

Пользуясь случаем, прошу вас, уважаемые коллеги, при поступлении этого законопроекта поддержать его.

Министерство энергетики России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разрабатывает и другие меры по повышению эффективности деятельности сетевых организаций. В частности, приняты нормативные критерии для признания организации территориальной сетевой организацией и установления для нее регулируемого тарифа. Это способствует решению задачи консолидации сетевых организаций и ухода с рынка неквалифицированных ТСО, которых в настоящее время более 4 тысяч.

Для повышения эффективности операционной и инвестиционной деятельности электросетевых организаций Минэнерго обеспечило внедрение сравнительного анализа потерь электрической энергии при ее передаче по сетям. Разработана и утверждена методика, в соответствии с которой проведен сравнительный анализ и утверждены нормативы потерь по группам территориальных сетевых организаций. Оценка применения утвержденных нормативов потерь показывает, что общее снижение потерь, включаемых в тариф, к 2017 году составит не менее 11 процентов от текущего уровня.

В 2014 году мы также продолжили работу по повышению надежности и качества предоставляемых электросетевыми

организациями услуг. Уточнена процедура определения показателей надежности и качества товаров и услуг, введены показатели надежности, основанные на международных методиках, так называемые SAIDI и SAIFI.

Ведется также работа по выработке законодательных мер для упрощения процедуры оформления прав собственности на бесхозные объекты электросетевого хозяйства. Для решения задачи по снижению тарифной нагрузки на региональных потребителей Минэнерго разработало проект постановления, направленный на исключение затрат моносетевых организаций из котловой и валовой выручки. Документ вступил в силу в конце прошлого года.

Для совершенствования порядка оплаты резерва сетевой мощности и создания условий для оптимального использования уже имеющейся сетевой инфраструктуры министерством также разработан проект федерального закона о введении системы стимулирования потребителей к перераспределению длительно неиспользуемых резервов сетевой мощности. Законопроект также предусматривает экономическую ответственность за неисполнение потребителями мероприятий по технологическому присоединению на своей стороне.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Еще одна актуальная проблема, на которой я хотел бы заострить ваше внимание, и вопросы часто звучат, – это необходимость своевременной оплаты за потребленную электроэнергию. По состоянию на сегодня задолженность на оптовом рынке составляет 48 млрд. рублей, на розничном рынке – 191 млрд. рублей. Мы видим, что в этом году был серьезный прирост задолженности. И в этой связи министерством разработаны

комплекс мер и проект федерального закона, направленные на улучшение платежной дисциплины, укрепление ее. Проект находится уже в Государственной Думе на стадии первого чтения. И также прошу вас поддержать данный законопроект, поскольку это серьезно влияет на надежность энергообеспечения потребителей и развитие электроэнергетики.

Стратегически важным также является развитие электроэнергетики, и в этом смысле совершенствование модели рынка теплоснабжения. За последние 20 лет мы видим, что параметры работы централизованного теплоснабжения в России ухудшились, и отрасль фактически сегодня не является привлекательной для инвесторов. Снижается доля когенерации (выработки тепла и электроэнергии). По сути дела, сегодня никто со стороны бизнеса не отвечает за функционирование и развитие системы теплоснабжения, а вся ответственность лежит на органах государственной власти, местного самоуправления, которые фактически не обладают ресурсами для исправления текущей ситуации.

Чтобы преодолеть данные негативные тенденции, на наш взгляд, необходимо кардинально изменить существующую модель отношений в сфере теплоснабжения, значительно скорректировать систему ценообразования в отрасли. И в соответствии с поручениями Президента и Правительства Российской Федерации Министерство энергетики разработало "дорожную карту", разработало проект изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении". Закон сегодня находится на рассмотрении в Правительстве, предусматривает создание новой модели рынка тепловой энергии. И в ее основе — система отношений, сбалансированная между всеми участниками процесса

теплоснабжения, имеющая внутренние экономические стимулы к повышению эффективности, надежности и качества функционирования. Переход на полное регулирование по методу альтернативной котельной, предполагается, будет проходить поэтапно, постепенно в период до 2020 года.

Уважаемые сенаторы, в заключение своего доклада хотел бы кратко проинформировать вас об основных параметрах развития электроэнергетики и приоритетных проектах отрасли на долгосрочную перспективу. В проекте энергетической стратегии России до 2035 года (мы сегодня занимаемся актуализацией данной стратегии) министерством рассматриваются два сценария перспективного развития – целевой и консервативный. В рамках целевого сценария планируется рост производства электроэнергии на 36 процентов – до 1 400 млрд. киловатт-часов, тепловой энергии – на 18 процентов. При этом установленная мощность электростанций вырастет на 20 процентов при замене до трети действующих мощностей. Модернизация электроэнергетической системы с использованием новых технологий сократит расход первичной энергии электростанциями и котельными до половины общего потребления страны. Доля газовой электро- и теплоэнергетики снизится с 52 до 47 процентов, доля гидро- и атомной энергетики, наоборот, вырастет. Сохранится доминирующая роль тепловых электростанций при уменьшении доли их в производстве с 66 до 62 процентов. Увеличится также доля и распределенной генерации в выработке электроэнергии с 5 до 15 процентов. Экспорт электроэнергии увеличится в пять – восемь раз.

Стратегией предусматривается освоение современных и развитие прорывных технологий, инновационных решений,

электрохимических технологий получения и накопления электроэнергии большой мощности.

В среднесрочной перспективе ключевыми проектами под особым контролем Минэнерго, помимо обеспечения энергоснабжения Крымского федерального округа, является также развитие энергосистемы Калининградской области, Восточной Сибири и Дальнего Востока, развитие энергосистем БАМа и Транссиба, подключение к энергосистеме крупных инвестиционных проектов и подготовка энергетической инфраструктуры к чемпионату мира 2018 года. Я заканчиваю... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите время, пожалуйста,

**А.В. Новак.** Буквально на 30 секунд. Спасибо большое.

В конечном итоге ключевой задачей развития нашей отрасли (одной из отраслей ТЭК – электроэнергетики) является надежное энергоснабжение потребителей, промышленного сектора, создание спроса на инновации и обеспечение устойчивого роста российской экономики.

Уважаемые сенаторы! Еще раз в завершение хочу вас поблагодарить за совместное сотрудничество и помощь в решении отраслевых задач. Надеюсь на продолжение нашего конструктивного, делового взаимодействия. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Александр Валентинович, за содержательный доклад.

Переходим, коллеги, к вопросам. Просьба краткий вопрос и максимально короткий ответ, чтобы больше сенаторов смогли задать вопросы и выступить.

Игорь Николаевич Шубин, пожалуйста.

**И.Н. Шубин,** член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от

законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Александр Валентинович, достаточно подробный доклад, спасибо Вам.

Хотелось бы понять следующую историю. Когда в свое время планировалась реорганизация РАО "ЕЭС", предполагалось создание конкурентной среды в области генерации и сбыта, а сети должны были сохранить более или менее монолитное и монопольное положение, дабы обеспечить стабильность системы.

На сегодняшний день ситуация совершенно иная. Например, в Пермском крае сегодня около 60 сетевых компаний и всего две сбытовых. Каково Ваше отношение к этому вопросу?

**А.В. Новак.** Спасибо.

Вопрос актуальный, безусловно, потому что, как известно, у нас принята Стратегия развития электросетевого комплекса Российской Федерации. По поручению Президента она была разработана и в апреле 2013 года принята.

Мы не отходим от тех позиций, которые предусмотрены действующим законодательством, Федеральным законом "Об электроэнергетике", поскольку считаем, что, действительно, разделение, которое произошло, на конкурентные рыночные и монопольные функции, сегодня состоялось. Но при этом, безусловно, что касается сетевого комплекса, мы видим, есть проблемы, связанные с тем, что в целом, как я уже в своем докладе отметил, около 4 тысяч, даже более, сетевых организаций сегодня в стране. За последние годы, с момента реформирования РАО "ЕЭС", их появилось очень много, поскольку они создаются в соответствии



с действующим законодательством и имеют право на получение тарифа в рамках котловой выручки.

Мы, безусловно, считаем, что нужно уменьшать количество сетевых компаний. В соответствии со стратегией, мы предполагаем, их число уменьшится примерно в 10 раз, то есть к 2025 году должно остаться не более 400 территориальных сетевых организаций на базе, безусловно, компании "Российские сети". При этом, конечно, не исключается, что будут и другие сетевые компании, не только входящие в структуру "Российских сетей".

Заканчиваю ответ. В этих целях на сегодня разработано постановление Правительства, которое вступило в силу. В соответствии с ним установлены критерии для отнесения сетевых организаций к территориальным сетевым организациям, то есть критерии, по которым местные региональные энергетические комиссии могут принимать решение о предоставлении тарифа той или иной сетевой организации. Если сетевая организация не будет соответствовать этим критериям, значит они не получают тариф, и это будет мотивировать объединяться либо просто не работать на этом рынке. Критерии понятны – это финансовая обеспеченность, это наличие оборудования, профессиональных кадров и другие. Можем предоставить более детальную соответствующую информацию.

**Председательствующий.** Спасибо.

Сергей Павлович Цеков.

Загорается панель у сенатора, который задает вопрос.

**С.П. Цеков,** член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Александр Валентинович, Вы сказали о проблемах электрообеспечения Крыма. Понятно, что из Украины это все ненадежно и в любой момент может прекратиться. Вопрос автономного обеспечения крайне важен для Крыма. Что для этого делается?

И, в частности, знаете Вы предложение акционерного общества "КрымТЭЦ" о реконструкции действующих трех теплоэлектростанций – Симферопольской, Камыш-Бурунской и Сакской, которые позволят увеличить генерирующие мощности практически в четыре раза и наполовину обеспечат потребности Крыма? Поддерживаете ли это предложение? Какую помощь собираетесь оказать? Спасибо.

**А.В. Новак.** Что касается схемы электроснабжения Крыма, я просто коротко скажу, что сегодня это четыре линии электропередачи со стороны украинской энергосистемы, которые периодически находятся в стадии ремонта либо могут отключаться в результате каких-то субъективных факторов. Поэтому, конечно, ключевая задача – это создание собственной энергетической системы в КФО и соединение с Единой энергетической системой Российской Федерации.

Мы занялись этой работой еще более года назад. И было рассмотрено нашими специалистами, институтом "Энергосетьпроект" более пяти вариантов энергоснабжения Крыма. Остановились на наиболее эффективном, наиболее экономически целесообразном. Он включает в себя строительство генерации в объеме (точно сейчас скажу) 940 мегаватт на территории Крымского федерального округа, в Севастополе и в Симферополе (это крупные блоки – четыре блока мощностью по 235 мегаватт), а также включает в себя прокладку по дну Керченского пролива двух двухцепных подводных кабельных

линий электропередачи (220 киловольт) и усиление электрических связей с российской энергосистемой. Для этого в рамках федеральной целевой программы по развитию Крыма девять объектов включено с общим объемом финансирования 47 млрд. рублей, которые уже на сегодняшний день реализуются и строятся. Это даст возможность полностью обеспечить энергобезопасность, исключить ту систему, которая сегодня складывается, когда мы газотурбинные электростанции постоянно используем для покрытия пиков мощности, дизель-генераторные установки иногда работают. Это система, которая, как я уже сказал, позволит обеспечить надежное энергоснабжение. Все эти проекты реализуются.

Что касается "КрымТЭЦ", мы знаем о тех предложениях, которые звучат. На сегодня мы с точки зрения нормативного регулирования не имеем права запретить строить ту или иную генерацию или производить модернизацию. Поэтому, конечно, при наличии эффективности мы будем поддерживать модернизацию того оборудования, которое есть сегодня на существующих тепловых мощностях. А сегодня там очень мало, недостаточно — всего 150 мегаватт в общем по крымской энергосистеме. Поэтому с "КрымТЭЦ" мы в постоянном контакте.

**Председательствующий.** Спасибо.

Сергей Владимирович Шатилов.

**С.В. Шатилов**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кемеровской области.

Спасибо.

Добрый день! Спасибо за Ваш емкий доклад.

Александр Валентинович, что нас беспокоит? Вторая ценовая зона. Мы этот вопрос задавали. Мы рассматривали этот вопрос – о резком росте стоимости электроэнергии с завтрашнего дня на этом рынке в текущем году. Мы провели совещание на базе Комитета по экономической политике у нас, в Совете Федерации, обратились в Правительство с просьбой провести совещание. К сожалению, на это совещание нас не пригласили, но протокол мы видели, там дано поручение в течение месяца разработать соответствующие меры для нормализации ситуации.

Мы знаем, насколько сложно сегодня складывается ситуация в горно-металлургическом секторе, на транспорте в связи с резким ростом стоимости электроэнергии. Сегодня пояса здорово затянули практически все промышленные предприятия. Поэтому это вопрос не завтрашнего дня, как с сетями, а вчерашнего... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите время.

Завершайте, пожалуйста, Сергей Владимирович.

**С.В. Шатилов.** И мы просим принять меры, первое, что делается и, второе, продолжить эту тему и вернуться к ней на базе нашего комитета. Спасибо.

**А.В. Новак.** Действительно, актуальный вопрос, особенно он был актуален в конце прошлого года, когда где-то в период сентября – октября на рынке, на свободном рынке, еще раз хочу подчеркнуть, где у нас формируется рыночная цена, цены повысились на оптовом рынке, не конечная цена, а именно на оптовом рынке, которая в общей цене составляет примерно 50 процентов, в отдельных регионах второй ценовой зоны – до 35 процентов.

Сегодня, я хочу сразу отметить, этой проблемы уже нет. То есть цены откатились обратно. И, собственно, это был период всплеска. Он связан был в первую очередь с маловодностью, как вы знаете, примерно на 20 процентов меньше было выработано в осенне-зимний период электроэнергии нашими гидроэлектростанциями, поскольку недостаточно было воды, особенно в Ангаро-Енисейском бассейне. И это существенно повлияло на то, что были загружены в большей степени наши тепловые мощности, которые, в свою очередь, получили дополнительные возможности для обеспечения и увеличения своей выручки. Но поскольку генерирующие тепловые мощности все-таки на рынке несколько дороже, чем выработка с гидроэлектростанций, произошел этот всплеск.

Другим фактором стала частичная либерализация продажи электроэнергии с гидроэлектростанций. И в этой связи у нас есть поручение Правительства Российской Федерации рассмотреть вопрос по принятию мер в части ограничения темпов роста в субъектах Российской Федерации, где темпы выше 10 процентов или выше уровня инфляции. В рамках наших возможностей по регулированию мы сейчас этим вопросом занимаемся.

Но еще раз повторяю: сейчас у нас ситуация во второй ценовой зоне изменилась, и с учетом того, что выработка гидроэлектростанций увеличилась, на сегодняшний день цены на оптовом рынке процентов на 20 снизились уже.

Готовы вместе рассмотреть, если есть какие-то предложения, дополнительно.

**Председательствующий.** Спасибо.

Максим Геннадьевич Кавджарадзе.

**М.Г. Кавджарадзе.** У меня вопрос такой. На сегодняшний день энергетический сектор является самым высокомаржинальным, и компании, которые сегодня осуществляют добычу углеводородов, и те компании, которые генерируют электроэнергию, и те, которые ее сбывают, — все работают на западном оборудовании, начиная от автоматизированных систем управления до непосредственно железок.

Хотелось бы все-таки понять... На протяжении многих лет отрасль зарабатывала огромные деньги, и эти деньги, собственно говоря, посредством покупки этого оборудования выводились за рубеж. Планируете ли вы здесь создание такого кластера, который будет производить это оборудование? И, вообще, нужно ли это? Или вы перейдете на контрактацию в сторону Азии? Потому что Европа с Америкой сегодня охладели, и мы все понимаем, на каком оборудовании работает ваш сектор, за который, вернее, Вы отвечаете, сектора и добычи, и всего остального.

Очень важно понять, что электроники на сегодняшний день в Российской Федерации нет. Какое количество средств было все-таки потрачено на то, чтобы... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите время.

Завершайте, Максим Геннадьевич.

**М.Г. Кавджарадзе.** ...на то, чтобы это все восстановить? То есть сколько нужно денег, по Вашей оценке, чтобы восстановить полностью кластер, который будет и энергетическое оборудование производить, автоматизированные системы управления и собственно железо? Спасибо.

**А.В. Новак.** Спасибо большое за вопрос.

Я полностью поддерживаю, что нам необходимо использовать больше отечественное оборудование, загружать отечественные предприятия. Вы сами прекрасно понимаете, что в период до

введения санкций наши предприятия электроэнергетики, нефтегазовый комплекс на абсолютно рыночных условиях, на конкурсных условиях определяли наиболее эффективное оборудование, которое закупали для повышения эффективности своей деятельности.

Сегодня ситуация несколько изменилась. Я абсолютно убежден, что у нас есть предприятия, которые сегодня имеют возможность выпускать необходимое оборудование и в части электроэнергетики. Я посещаю в том числе заводы, которые относятся к компетенции Министерства промышленности и торговли, но производят продукцию для нашей отрасли, и могу сказать уверенно, что то оборудование, которое они производят, абсолютно соответствует и может быть куплено нашими компаниями. Поэтому сейчас в рамках импортозамещения с нашими компаниями, особенно с госучастием, директивно проработано то, что в их закупочной деятельности приоритет будет отдаваться отечественному оборудованию.

Есть, конечно, и критичные технологии, которых сегодня мы еще не имеем, например, газотурбинные установки большой мощности, которые действительно в большей степени закупаются за рубежом. В этой связи мы также работаем вместе с Минпромторгом, вместе с наукой, создали рабочую группу. И сегодня в рамках этой рабочей группы цель — разработать отечественную газотурбинную установку большой мощности.

И второе направление, которое мы считаем приоритетным, — это высоковольтное оборудование для наших электрических сетей, для сетевого комплекса. Это КРУ, это другое оборудование, переключатели и так далее, которое тоже на сегодняшний день еще не в полной мере наша отечественная промышленность выпускает в

соответствии с тем качеством, которое было и есть у зарубежных производителей.

Но я полностью поддерживаю. И у нас в Министерстве энергетики разработано вообще восемь программ импортозамещения, две из них относятся к электросетевому комплексу. Задача важнейшая, мы над ней работаем. Думаю, что процент импорта, который сегодня в ТЭК – 60 процентов... задача поставлена снизить его к 2020 году как минимум до 43 процентов, а потом и дальше. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Олег Гиниятуллович Каньков.

**О.Г. Каньков**, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Александр Валентинович! У нас подписано соглашение с Туркменией по поставкам газа, и построены большие инфраструктурные мощности там. Сегодня, насколько я знаю, закупка газа резко сократилась. Можете сказать, какое решение и какую перспективу Вы видите в развитие данного соглашения? Спасибо.

**А.В. Новак.** Действительно, у нас есть соглашение, согласно которому мы должны были покупать, по-моему, до 30 млрд. куб. метров газа в Туркменистане, а минимальное количество – 11 млрд. куб. метров, которое покупалось в предыдущие годы. Сейчас, Вы абсолютно правы, компания "Газпром" вместе со своими туркменистанскими партнерами договорились о том, что этот объем будет снижен. В первую очередь



это решают компании исходя из целесообразности и экономической эффективности покупки газа и реализации его на азиатском рынке. Понятно, что это своповые операции и они должны в первую очередь приносить доход. Поэтому на сегодняшний день принято такое решение: мы готовы рассматривать (если будут) инициативы от наших партнеров из Туркменистана об увеличении объемов, но пока эти договоренности взаимоприемлемые, и нет никакого, по сути, напряжения со стороны наших коллег в части того, что снижен объем. Исходим из экономической целесообразности соответствующих объемов закупки.

**Председательствующий.** Спасибо.

Валерий Николаевич Васильев.

**В.Н. Васильев,** член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ивановской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Александр Валентинович, я хочу поднять старую проблему – технологическое присоединение потребителей к электрическим сетям. На форуме в Санкт-Петербурге, на одной из панельных секций Агентство стратегических инициатив (панельная секция инвестиционной привлекательности регионов) давало статистику по регионам в этой части. И складывается ощущение, что, безусловно, есть над чем работать.

Что предпринимает Минэнерго России для сокращения сроков техприсоединения и повышения доступности энергетической инфраструктуры?

**А.В. Новак.** Я частично затронул это в своем докладе, но могу более расширенно ответить. Действительно, это одна из ключевых задач, которая стоит сегодня перед министерством. Я, кстати,

обратил внимание, что вопрос стоимости электроэнергии на сегодняшний день, который был довольно актуальным, с момента принятия решения о ликвидации перекрестного субсидирования, "последней мили" уже меньше стали поднимать предприятия. Но самый главный вопрос, который сейчас поднимают, — это техприсоединение. И в основном это касается стоимости и сроков техприсоединения.

Большая работа, как я уже сказал, была проделана за последние два года, утверждена была "дорожная карта", проработанная совместно с Минэкономразвития и контролируемая Агентством стратегических инициатив. В "дорожной карте" было порядка 40 мероприятий, по 36 из них уже приняты нормативно-правовые документы, и, по-моему, пять находятся еще на сегодняшний день на стадии согласования. Существенно уменьшено количество дней по техприсоединению: было в среднем до 150 киловатт — около 280 дней, сегодня нормативно установлено 130 дней. Количество этапов прохождения, то есть бюрократических моментов, тоже уменьшено. Упрощение произошло существенное, и стоимость...

Но мы считаем, что это, конечно же, не предел. У нас программа расписана на период до 2018 года, продолжается выработка различных решений, которые упростили бы еще больше механизм техприсоединения. Основная сейчас проблема — это упрощение при необходимости реконструкции, новом строительстве, выделении земельных участков для строительства и прохождении всех этих процедур, начиная от экспертизы и строительства. В этом направлении работаем совместно с нашими коллегами из Минэкономразвития по совершенствованию законодательства.

И второй аспект, на который я хотел бы обратить внимание. Мы в основном говорим о Москве, Санкт-Петербурге и о Московской области, которые учитываются в рейтинге Doing Business, по которому обеспечивается наибольший мониторинг, скажем так. "Россети" сейчас, безусловно, занимаются не только этими регионами, но и в целом всей страной и всеми регионами. И мы наладили мониторинг по каждому региону. Задача стоит, чтобы во всех регионах Российской Федерации ситуация с техприсоединением была на уровне лучших практик, таких как сегодня в Москве, в Московской области и в Санкт-Петербурге.

**Председательствующий.** Спасибо.

Баир Баясхаланович Жамсуев, пожалуйста.

**Б.Б. Жамсуев**, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Забайкальского края.

Спасибо.

За последнее время в связи с увеличением объемов перевозок и современными требованиями по надежности становится достаточно существенной проблемой надежное электроснабжение Транссибирской магистрали, в том числе Забайкальской железной дороги. И существует проблема (Вы, наверное, знаете о ней), связанная с несимметрией напряжения на тяговом транзите, что приводит уже к серьезным сбоям. Скажите, пожалуйста, какие меры собирается принимать ваше министерство по решению этой проблемы, и в том числе на Забайкальской железной дороге?

И второй вопрос очень короткий: Ваше отношение к идее свободной энергетической зоны, предложенной дальневосточниками, и возможности ее распространения на Байкальский регион. Спасибо.

**А.В. Новак.** Спасибо.

Что касается развития схемы энергоснабжения Забайкальской железной дороги, ну и в целом БАМа и Транссиба, хочу отметить, что для нас, как я уже тоже говорил, это одна из ключевых задач на сегодняшний день, поскольку, как вы знаете, принято решение о реконструкции пропускных мощностей железной дороги Транссиба и БАМа, куда, безусловно, входит Забайкальская железная дорога. Соответственно сейчас Министерство транспорта этим вопросом вместе с "РЖД" занимается, получены средства из Фонда национального благосостояния. Мы также проработали вопрос энергоснабжения. Общая сумма, которая на сегодняшний день просчитана, – это 120 млрд. рублей, из них 60 процентов будет профинансировано за счет средств "Федеральной сетевой компании", и уже в программе инвестиционной на ближайшие пять лет эти средства учтены. Вторая часть также будет профинансирована из Фонда национального благосостояния. Это средства, которые получит ФСК, для того чтобы обеспечить финансовыми ресурсами модернизацию и расширение пропускной способности и энергоснабжение железной дороги, увеличение ее пропускной способности. Программа сформирована, мы в соответствии с этой программой сейчас действуем, и уже фактически начаты работы "Федеральной сетевой компанией".

Насчет свободной экономической зоны или... правильно я расслышал?

**Б.Б. Жамсуев.** Энергетической.

**А.В. Новак.** Энергетической зоны... Не совсем, извините, я понял вопрос?

**Председательствующий.** Еще раз Баиру Баясхалановичу включите микрофон.

**Б.Б. Жамсуев.** Есть такая тема, предложенная Дальневосточной энергетической управляющей компанией, — создание свободной энергетической зоны. Она уже предложена. Вы, наверное, в курсе этой темы? Если в курсе, то ваше, министерства, отношение, к ней, и есть ли возможность ее распространения на Байкальский регион.

**А.В. Новак.** Честно говоря, с такой инициативой к нам не выходила Дальневосточная энергетическая управляющая компания. Мы готовы рассмотреть инициативы, если они поступят. Но на сегодняшний день у нас никаких свободных энергетических зон нет. У нас есть Единая энергетическая система Российской Федерации, есть отдельные ценовые зоны, изолированные системы. В этом смысле мы готовы рассмотреть инициативы и дать свое заключение.

**Председательствующий.** Спасибо.

Ильяс Магомед-Саламович Умаханов.

**И.М.-С. Умаханов,** заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Дагестан.

Уважаемый Александр Валентинович! Вопрос энергетики находится в фокусе общественной жизни страны, составляет приоритет международной повестки дня. Минэнерго достойно справляется с этими новыми вызовами и задачами. Это подтверждают итоги состоявшегося в Санкт-Петербурге экономического форума. В их числе соглашение с правительством Карелии ряда компаний и фондов о строительстве малой ГЭС в Карелии. Эта тема интересует многие субъекты Федерации. Мы как-то с Вами говорили на эту тему. Рассматривается возможность применения схемы строительства ГЭС с иностранным участием в других регионах России, в частности, меня интересует река Самур? В

том числе с привлечением азербайджанского капитала, поскольку, как мы знаем, президент Азербайджана однозначно такой подход и такой проект поддерживает.

**А.В. Новак.** Спасибо.

Что касается развития в целом малой генерации и малых гидроэлектростанций, в случае целесообразности, если это соответствует схеме и программе перспективного развития конкретного региона, безусловно, Министерство энергетики поддерживает, поскольку мы считаем, что это в случае экономической целесообразности может дать серьезные дешевые энергоресурсы для обеспечения региона. У нас для этого создан стимулирующий механизм, в рамках которого мощности до 25 мегаватт, куда входят и генерирующие мощности, гидрогенерация, могут получить компенсацию на присоединение к сетям для выдачи электроэнергии, чем соответственно и успешно пользуется на сегодняшний день Карелия в рамках взаимодействия с компаниями. Компания "Норд Гидро" активно участвует в этом процессе и другие.

По поводу ситуации, связанной с развитием гидрогенерации и участием иностранных компаний, могу сказать, что в настоящее время, конечно, у нас все проекты, которые реализуются, реализуются компанией "РусГидро" в рамках инвестиционной программы, но в целом мы, как министерство, безусловно, не исключаем возможности привлечения иностранного капитала. И такие проекты на сегодняшний день рассматриваются, особенно что касается развития энергетики Дальнего Востока, где большой экспортный потенциал в страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

Как вы наверняка знаете, сегодня "РусГидро" проводит работу по разработке технико-экономического обоснования строительства четырех противопаводковых гидроэлектростанций на Дальнем

Востоке после той ситуации, которая случилась, наводнения. Такое поручение было от Президента. И "РусГидро" предложила рассмотреть четыре станции мощностью, по-моему, примерно 1500 мегаватт на реке Зея и другие, которые находятся на Дальнем Востоке. Это противопаводковые станции. Стоимость строительства этих станций большая – порядка 300 млрд. рублей. Поэтому, конечно, электроэнергия, которая будет вырабатываться, в большей степени должна направляться на экспорт и на развитие Дальнего Востока. На сегодняшний день в соответствии с планами и перспективами развития экономик наших регионов это будут излишки, которые можно будет направлять на экспорт. Как я уже сказал, в пять – восемь раз мы планируем увеличить экспорт. Эти проекты учитываются. Поэтому участие иностранного капитала в строительстве этих станций вполне возможно.

Ну и что касается сотрудничества с Азербайджаном по строительству гидроэлектростанции, я готов более детально этот вопрос изучить, но по той информации, которая у меня есть (еще более ранней, из предыдущих источников), "РусГидро" занималась этим вопросом, вместе с коллегами и партнерами из Азербайджана рассматривали ТЭО этого проекта. На тот период (это, по-моему, период 2011–2012 годов) было признано экономически нецелесообразным строительство станции.

Если есть действительно новые предложения в этой части, вместе с нашими коллегами из "РусГидро" и с азербайджанскими партнерами мы готовы еще раз вернуться и рассмотреть целесообразность строительства этой гидроэлектростанции.

**Председательствующий.** Спасибо.

Оксана Михайловна Белоконь.

**О.М. Белоконь.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Валентинович! Прежде всего, хочу поблагодарить Вас за системную работу и взаимодействие с правительством региона во исполнение поручения Владимира Владимировича Путина о поиске инвестиций для строительства генерирующих объектов в республике.

Но Вы знаете, что одна из главных проблем нашего региона – это отсутствие резервов тепловой и электрической мощностей. В столице республики магистральные, распределительные (квартальные) тепловые сети, а также узловые электроподстанции, линии электропередачи устарели как морально, так и физически и работают на пике своих технических пределов. Стоит сказать, что на сегодняшний день по теплу у нас дефицит – 50 гигакалорий, и по программе перспективного развития электроэнергетики республики, которую мы разработали совместно с вами и согласовали, к 2020 году он составит уже порядка 140 гигакалорий. *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Завершайте, пожалуйста.

Продлите время.

**О.М. Белоконь.** Создано на сегодняшний день государственно-частное партнерство по разработке... для строительства ТЭС-2 в республике. Какова наша дальнейшая перспектива? Потому что сейчас уже наступает зимний период. У нас была два года назад, знаете, авария на Хову-Аксы. Спасибо.

**А.В. Новак.** Спасибо.

Действительно, регион находится в зоне нашего внимания, Вы абсолютно правильно сказали. У нас даже создана рабочая группа, в которой мы занимаемся вопросами развития электроснабжения, теплоснабжения региона.

Регион действительно перспективный: очень много проектов, которые сегодня оцениваются как потенциальные для развития и



угольных месторождений, и железно-рудных месторождений. Поэтому с точки зрения энергоснабжения и теплоснабжения подключение новых потребителей – это приоритетная задача.

Мы понимаем, что сегодня там действительно недостаток тепловых мощностей. Что касается электроэнергетических мощностей, после того как была построена линия 220 киловольт на МРСК, то есть "Федеральной сетевой компании" в Кызыле, проблема энергоснабжения с точки зрения электроэнергетики в принципе исчезла. Но основная проблема (я хочу здесь проинформировать) – это распределительный сетевой комплекс, это линии низкого напряжения.

К сожалению, сегодня инвестиционных ресурсов в рамках тех возможностей, которые есть у "Тываэнерго", недостаточно. Поэтому мы, наверное, действительно здесь (и в рамках рабочей группы такие предложения звучали) будем поддерживать с тем, чтобы были какие-то специальные субсидии для развития энергосистемы города Кызыла, поскольку там действительно недостаточно именно линий сети низкого напряжения.

По теплу. Здесь, с одной стороны, есть резервы, о которых мы тоже говорим, обсуждаем, – там порядка 90 гигакалорий, в СГК. Надо их расширять, нужно, чтобы объединялся тепловой комплекс в целом в городе Кызыле, и использовать те резервы, которые есть.

Действительно, при наличии, подтверждении и развитии инвестиционных проектов нужно строить теплостанцию. Мы поддерживаем то государственно-частное партнерство, которое сейчас создается, и будем также содействовать привлечению инвестиций для реализации этого проекта, для того чтобы была построена ТЭС на территории Кызыла.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, время для вопросов истекло. Есть предложение передать министру оставшиеся вопросы, чтобы министерство направило нам письменные ответы, и прекратить задавать вопросы.

Нет возражений? Нет.

Спасибо, Александр Валентинович. Еще раз благодарю Вас за содержательный доклад, за профессиональные ответы на вопросы, за понимание ситуации и знание проблем. И я надеюсь, что те вопросы, которые были подняты сенаторами, останутся в поле Вашего зрения до следующего нашего общения. Спасибо. Присаживайтесь, пожалуйста.

**А.В. Новак.** Спасибо большое.

**Председательствующий.** Есть сенаторы, желающие выступить. Пожалуйста, коллеги, до трех минут, не более.

Виктор Викторович Рогоцкий.

**В.В. Рогоцкий.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Александр Валентинович, уважаемые коллеги! Министр энергетики достаточно объективно и обстоятельно доложил о состоянии отрасли и планах по ее развитию. Нужно отметить, что за последние два-три года качество работы министерства улучшилось, в том числе управление отраслью и качество принимаемых решений. Вместе с тем в энергетике остается много нерешенных проблем.

Энергетика, как основа развития экономики страны, должна иметь свой центральный орган государственного управления, чтобы постоянно заниматься как вопросами перспективного развития комплекса, так и его оперативного регулирования. Думаю, что есть необходимость рассмотреть вопрос о создании министерства по развитию и функционированию единой энергетической системы страны – МинЕЭС. Как вариант можно выделить существующее в

министерстве федеральное агентство по нефти и газу или подчинить его напрямую Правительству.

В энергетике должен усиливаться региональный аспект, особенно в области теплоэнергетики, где в части надежного и качественного обеспечения теплом всегда возникает много вопросов, особенно в осенне-зимний период.

Считаю, что создание территориальной генерирующей компании при реформе РАО "ЕЭС России" в предложенной конфигурации было ошибочным. Теплогенерация должна была остаться в регионах. Хоть это и сложно, но нам все-таки надо передать теплогенерацию. Это, возможно, решит и вопрос вынужденной генерации, если законодательно изменить верхний предел – 25 мегаватт – без выхода на оптовый рынок. В этом году мы имеем 20 гигаواتт лишних мощностей, но это меньше 10 процентов установленной мощности страны – 232,5 гигаватта.

Энергетика не может работать без резерва. Надо определить величины горячего и холодного резервов и немедленно вводить в работу низкоэффективное оборудование. Нам нужно строить новые энергетические объекты с высоким КПД, заменяя старое оборудование. Мы всерьез хотим заниматься импортозамещением. И если выполнять те задачи, которые поставил Президент, нам обязательно нужны будут новые киловатты, только энергоэффективностью, энергосбережением здесь нам не обойтись.

Мы должны проводить ясную тарифную политику на длительную перспективу, устанавливая правила игры на три – пять лет, только тогда инвестор пойдет активно в отрасль. У нас же за 10 лет неоднократно менялась тарифная политика, что не способствовало хорошему инвестиционному климату.

И последнее. Сейчас энергетику душат неплатежи – это главная беда. Уровень неплатежей – запредельный: только по электроэнергии и теплу – 600 млрд. рублей! И мы должны поддержать Правительство, которое внесло в Госдуму законопроект по укреплению платежной дисциплины потребителей энергоресурсов. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Виктор Викторович.

Арнольд Кириллович Тулохонов, пожалуйста.

**А.К. Тулохонов**, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия.

Уважаемые коллеги, я хотел бы вас проинформировать о том, что с 1959 года озеро Байкал не является озером, а является частью Иркутского водохранилища. Между тем на его, Иркутского водохранилища, берегах стоимость электроэнергии на предприятиях, которые находятся в Иркутской области, – 50–70 копеек, а на территории Бурятии – 2,75. При таких условиях, конечно, ни одна экономика не может быть эффективной.

Более того, в прошлом году мы здесь приняли закон, согласно которому водоохранная зона и рыбоохранная зона на озере Байкал вошли на хребты. В этих условиях невозможно развивать тепловую электроэнергию на угле.

Поэтому я хотел бы, чтобы Министерство энергетики вместе с заинтересованными организациями рассмотрело возможность введения единой тарифной зоны в первую очередь в центральной экологической зоне, где расположены самые грязные предприятия, которые загрязняют озеро Байкал. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Николай Анатольевич Савельев.

**Н.А. Савельев**, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Валентинович! Не первый раз возвращаемся к вопросу Нижне-Бурейской ГЭС. Уже порядка двух лет Правительство постоянно дает поручения изыскать деньги на подготовку зоны затопления, и два года мы с места сдвинуться не можем. При этом строительство ГЭС идет в рамках графика, на следующий год – сдача. Технологически подготовка зоны затопления осуществляется не менее двух лет. Мы, получается, или будем с нарушением пускать воду, или мы (когда – я не могу понять) начнем подготавливать зоны затопления, что делится на две части: подготовка ложа затопления – это вырубка леса и уборка всех кустов, перенос могильников и так далее, и второе – это подготовка инженерной инфраструктуры там, куда переселят людей из зоны затопления в населенных пунктах. Уже из 2,5 миллиарда утвердили 1,6 миллиарда, но при этом этих денег нет. Обратите, пожалуйста, на это внимание. Все-таки на следующий год станцию надо сдавать. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

**О.Ф. Ковитиди.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Валентинович! Вопросы энергетической безопасности чрезвычайно актуальны для Крыма и Севастополя. После возвращения Крыма в Россию Крым и Севастополь неоднократно испытывали перебои в энергоснабжении, в том числе в результате политики нового руководства Украины и ее энергетических компаний.

Вы в своем выступлении отметили необходимость реализации сбалансированной системы всех участников, работающих на энергетических площадках. В том числе Вы сказали о том, что будете поддерживать модернизацию существующих энергетических площадок.

Для того чтобы привести к логическому завершению вопрос моего коллеги Сергея Павловича Цекова, который является чрезвычайно актуальным, я хотела бы обратить Ваше внимание на то, что Крымская ТЭС, о которой мы говорим, и поручение, которое мы выполняем сейчас (не только Правительства, но и всех крымчан), для нас чрезвычайно важны.

Это компания, в которой более 37 процентов принадлежат Республике Крым. Это компания, в которой около 1 тысячи работающих – это огромное количество рабочих мест. Эта компания, ТЭС, – это прежде всего не только электроэнергия, это еще и тепло. А те предложения, которые были предоставлены ТЭС, они имеются в Правительстве, не являются затратными. Совокупность всех предложений позволит обеспечить ввод в течение 18–20 месяцев половины дефицита мощности Крыма, сэкономя при этом 35–40 млрд. рублей федерального бюджета.

Уважаемый Александр Валентинович, я прошу Вас этот вопрос изучить, взять под свой контроль, тем более что все то, о чем мы говорим, соответствует федеральной целевой программе развития Крыма в части строительства объектов генерации без участия средств федерального бюджета, а также соответствует сегодня федеральному закону № 466, который является чрезвычайно актуальным для Крыма. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Ольга Федоровна.

Я предоставляю слово Юрию Васильевичу Неёлову, председателю Комитета по экономической политике.

Юрий Васильевич, Вам слово.

**Ю.В. Неёлов**, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Прежде всего, я хочу поблагодарить министерство за ту ответственность, которую они проявили при подготовке "правительственного часа".

Коллеги, у вас имеется проект постановления, который мы предлагаем принять за основу. Несомненно, мы учтем все замечания и предложения, которые были высказаны, и на следующем заседании будем предлагать принять в целом. Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы, желающие выступить по постановлению? Проект постановления у вас имеется, предлагается принять его за основу. Нет возражений? Нет. Тогда голосуем.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О перспективах развития электроэнергетики России" (документ № 250) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 14 мин. 15 сек.)**

За	141 чел.	82,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	141 чел.	
Не голосовало	29 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Просьба ко всем заинтересованным сенаторам внести свои предложения и дополнения, как сказал Юрий Васильевич, до 3 июля в Комитет по экономической политике, и 8 июля мы его также примем уже в окончательном виде. И просьба к министерству также поучаствовать в доработке этого постановления.

Уважаемый Александр Валентинович, уважаемые представители министерства, все, кто принимал участие в нашем заседании, мы благодарим вас в первую очередь за конструктивное взаимодействие с Советом Федерации, потому что здесь — представители всех регионов, и к нам стекается информация, наверное, в большем объеме даже, чем в Министерство энергетики.

Мне кажется, состоялся очень заинтересованный, содержательный разговор, для нас очень полезный и, надеюсь, полезный и для Министерства энергетики.

Благодарю Вас, Александр Валентинович, за очень серьезную подготовку, за Ваш профессиональный доклад. Вы, как министр, владеете не только в целом проблемой энергетики, но и знаете ситуацию в субъектах Федерации, что очень приятно. Хочу пожелать Вам дальнейших успехов, давайте не терять контакт и вместе оперативно реагировать на те ситуации, которые возникают в том или ином субъекте, тем более что мы только что закончили в некоторых субъектах осенне-зимний период, уже начали подготовку к новому, так что вопросы будут возникать. Просьба оперативно реагировать на обращения членов Совета Федерации от того или иного региона и принимать соответствующие меры. Благодарю всех за участие. Еще раз спасибо. Всего доброго!

Продолжаем работу, переходим к следующему вопросу. Следующий вопрос, коллеги, у нас... Где у нас руководство? Да, вижу.



Коллеги, сегодня на нашем заседании в рамках Часа субъекта присутствует делегация Республики Ингушетия. Возглавляют делегацию Глава республики, Герой России Юнус-Бек Баматгиреевич Евкуров (*аплодисменты*) и председатель Народного Собрания Республики Ингушетия Мухарбек Магомедгиреевич Дикажев. Приветствуем. (*Аплодисменты.*)

Коллеги, позвольте Час субъекта – Республики Ингушетия на заседании Совета Федерации объявить открытым и поприветствовать всех членов делегации от Ингушетии, которые присутствуют в этом зале. (*Аплодисменты.*)

Предоставляю слово Главе Республики Ингушетия Юнус-Беку Баматгиреевичу Евкурову.

Пожалуйста, Вам слово, уважаемый Юнус-Бек Баматгиреевич.

**Ю.Б. Евкуров.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Благодарю за возможность предоставить слово Республике Ингушетия в этом великолепном зале, а также представить Республику Ингушетия в Совете Федерации.

В текущем году исполнилось 245 лет со дня единения Ингушетии с Россией. 17 марта 1770 года старейшины ингушских фамилий подписали присягу о принятии ингушским народом российского подданства. Договор был передан в Петербург, где царская Коллегия иностранных дел 12 июля 1770 года одобрила его.

Почти два с половиной столетия судьба Ингушетии неразрывно связана с Россией. Все эти годы республика не только оберегала, но и приумножала свои традиции, обычаи, опираясь в том числе на культуру, быт и обычаи русского и других народов, живущих в России как одна семья. Ни разу за это время наш народ не нарушил данную предками клятву. Еще до единения с Россией наши предки были отмечены в битве на Калке против монголо-

татарских войск, участвовали в ополчении Минина и Пожарского, в Отечественной войне 1812 года.

История помнит о наших сынах, прославивших себя на полях сражений Русско-турецкой, Русско-японской войн, а также Первой мировой войны. Во всех войнах, которые вела Россия, в последующем Советский Союз, бесспорно, наш народ всегда принимал самое активное участие.

Дорогие друзья, в этом году исполнилось 70 лет со дня Победы в самой ожесточенной войне – Великой Отечественной. С начала Великой Отечественной войны ингуши героически сражались с фашистскими захватчиками. 56 наших земляков были удостоены звания Героя Советского Союза. В защите Брестской крепости принимали участие свыше 90 уроженцев Ингушетии. Одним из последних защитников Брестской крепости был Уматгирей Барханоев, памятник которому установлен на Мемориале памяти и славы в городе Назрани.

Ингуши воевали под Москвой, под Ленинградом, под Сталинградом, на Курской дуге, освобождали страны Европы и брали Берлин. В январе 1943 года немецкие войска занимали бóльшую часть Северного Кавказа. Одной из значимых стратегических оборонительных операций была Малгобекская стратегическая оборонительная операция. Ее историки, как наши, так и немецкие, связывали со Сталинградом. Бóльшая часть войск, которая должна была идти в сторону Сталинграда, перебрасывалась под Малгобек. И одной из главных задач гитлеровского командования было выйти на нефть Малгобека, Грозного, Баку и в дальнейшем выйти на границу с Ираном. Под Малгобеком немецкие войска были разбиты, именно под Малгобеком началось освобождение Кавказа от немецко-фашистских войск. В память о

мужестве, стойкости и героизме, проявленных защитниками города в годы Великой Отечественной войны, указом Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина городу Малгобеку присвоено почетное звание Города воинской славы.

В настоящее время республика решает стратегические задачи своего экономического, социального развития, принимает меры по повышению производительности, стимулированию инноваций, наращиванию человеческого и материального капитала. Такие меры включают инвестиции как в инфраструктуру, так и в образование, здравоохранение и другие сферы социальной составляющей. В республике сохраняются положительная демографическая ситуация и высокая продолжительность жизни.

В рамках развития системы дошкольного образования в 2014 году за счет строительства, капитального ремонта и других мер, принятых властями республики, удалось ввести более 3 тысяч мест в дошкольных учреждениях и увеличить процент посещаемости дошкольных учреждений на 10 процентов. В 2015 году в рамках "дорожной карты" запланировано строительство шести дошкольных учреждений.

В целях увеличения доступности общего образования в этом году в школах республики будет введено более 2 тысяч мест. В прошлом, 2014 году в школах республики введено почти 2 тысячи мест.

Система здравоохранения Республики Ингушетия ориентирована на повышение доступности качественной медицинской помощи, эффективное использование ресурсов здравоохранения на основе структурных преобразований.

Как глава субъекта, хочу сказать огромное спасибо тем, кто стоял за проектами реформ, преобразований в образовательной

сфере и в системе здравоохранения. Эти реформы дали огромный результат как в том, так и в этом направлениях. Сегодня благодаря модернизации здравоохранения Ингушетия получила великолепное оборудование, которого в республике никогда не было. Ну и, конечно, все больничные учреждения приобрели совершенно другой вид. Поэтому, конечно, отдельное спасибо тем, кто стоял за этими проектами.

Всего в системе здравоохранения республики трудятся более 1500 врачей (укомплектованность составляет порядка 67 процентов). В связи с имеющимся дефицитом врачебных кадров ведется работа по перераспределению кадров и развитию первичной медико-санитарной помощи населению. Но при этом, конечно, сегодня мы ищем специалистов на стороне, в других регионах России. Уже появляются специалисты с Юго-Востока Украины (к сожалению, там такая трагедия, и высвобождается много специалистов). Ну и принимается ряд мер по привлечению специалистов ведущих клиник страны для оказания высокотехнологичной помощи населению республики, формирования трехуровневой системы здравоохранения.

Также в республике ежегодно увеличивается количество граждан, регулярно занимающихся физической культурой и спортом. Одно из приоритетных направлений в развитии физической культуры и спорта – не только строительство спортивных объектов и развитие спортивной инфраструктуры, но и, конечно, втягивание населения в здоровый образ жизни.

Ежегодно в республике проводятся различные мероприятия, в том числе и мирового уровня, всероссийского уровня, а также строится ряд спортивных объектов. Только в этом году мы сдали один из самых оснащенных, современных на Юге России физкультурно-оздоровительных комплексов и первый в республике

Ледовый дворец. В 2014 году наши спортсмены участвовали во многих международных и всероссийских соревнованиях, завоевали 116 золотых, 88 серебряных и 128 бронзовых медалей.

Культура и искусство народа определяют специфику человеческого ресурса и потенциала. На территории республики и за ее пределами в рамках межрегионального сотрудничества проводится ряд театральных, культурно-массовых и выставочных мероприятий, способствующих пропаганде самобытной культуры нашего народа. Одной из главных проблем сегодня в развитии культуры республики, конечно, является колоссальный недостаток культурных учреждений. Сегодня обеспеченность объектами культуры республики – всего лишь до 6 процентов. Но тем не менее в этом направлении идет большая работа, проводятся масштабные мероприятия, связанные с популяризацией культуры и традиций нашего народа, и бесспорно участие наших специалистов, наших мастеров искусств во всех международных и других выставках, которые проходят и в России, и в других государствах мира.

Одним из приоритетных и стратегических направлений развития республики является туристическая отрасль. Создана особая экономическая зона туристско-рекреационного типа на территории республики в рамках Северо-Кавказского туристического кластера. На сегодняшний день компанией "Акрополь" построены на территории республики две горнолыжные трассы (учебная и профессиональная), канатные дороги, гостиницы, водноспортивные комплексы и ряд других проектов. И с момента введения в эксплуатацию на территории курорта "Армхи" проведены крупные мероприятия, среди которых всероссийские соревнования по гигантскому слалому, IV чемпионат России по горным лыжам и многое другое. Создан ряд экстремальных видов и направлений, на

которые с удовольствием едут туристы из других регионов России. Решением Государственной системы классификации объектов туристской индустрии горнолыжной трассе "Армхи" присвоена категория "красная" и выдан сертификат для проведения международных соревнований.

Благодаря созданию новых туристических объектов туристский поток в республику заметно увеличился. В 2013–2014 годах количество туристов, въехавших на территорию республики, – более 50 тысяч, что на 83 процента больше по отношению к предыдущим годам. Особый интерес у туристов вызывают событийные мероприятия, которые в республике весьма популярны, в том числе такие виды, как проведение соревнований по смешанным единоборствам и другим экстремальным видам спорта.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, огромное спасибо хочу сказать за работу профильных комитетов, председателей, членов комитетов с нашими министрами, с руководителями проектов, которые сегодня, вчера и позавчера работали здесь, в Совете Федерации. Ваш государственный подход к проблемам регионов вселяет большую надежду на успех.

Одна из главных проблем, которые сегодня стоят перед регионами, в том числе Ингушетией, – конечно, это дефицит бюджета. Здесь хотелось бы воспользоваться этой трибуной и получить вашу поддержку. Это важно не только для Ингушетии, но и для других регионов России. Сегодня мы выполняем огромное количество задач, которые поставлены в майских указах Президента, то есть федеральных задач. Например, Ингушетия их выполняет почти на 5 млрд. рублей. Вот у нас дефицит и складывается на 5 млрд. рублей. Поэтому мы выходим уже на тот уровень, когда вынуждены брать коммерческие кредиты. Поэтому просил бы Совет

Федерации поддержать при формировании бюджета на 2016–2018 годы вопрос о замещении коммерческих кредитов в регионах бюджетными кредитами. Иначе из этой ситуации очень тяжело выйти главам регионов.

В своем докладе я не заострял сегодня внимание на тех проблемах, которые стоят перед республикой. Сегодня республика представлена в Совете Федерации в честь именно 245-летия единения с Россией. Но тем не менее проблемы есть, и эти проблемы мы будем просить отразить в постановлении Совета Федерации. Поэтому просил бы и председателей комитетов, и членов Совета Федерации, которые будут участвовать в подготовке постановления, поддержать наши предложения в постановление и принять его до парламентских каникул.

Мне, еще раз хочу сказать, приятно с вами пообщаться, выступить с этой трибуны.

И хочу сказать, Валентина Ивановна, Вам и всем коллегам огромное спасибо за помощь, за поддержку. Спасибо.  
*(Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Спасибо большое, уважаемый Юнус-Бек Баматгиреевич, за очень интересное, содержательное выступление.

Сейчас я прошу взять слово председателя Народного Собрания Республики Ингушетия Мухарбека Магомедгиреевича Дикажева.

Пожалуйста, Вам слово, Мухарбек Магомедгиреевич.

**М.М. Дикажев.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Сегодня мы проводим Дни Республики Ингушетия в Совете Федерации. Приурочены они к 245-летию добровольного вхождения Ингушетии в состав России, это знаменательное

историческое событие в жизни нашей республики. Решение провести их было продиктовано не только желанием познакомить сенаторов со славной историей ингушского народа, но и намерением поделиться основными направлениями работы законодательных и исполнительных органов власти республики, а также наметить мероприятия в целях повышения эффективности нашего взаимодействия.

Сегодня Республика Ингушетия – успешно развивающийся субъект Российской Федерации. Реализуются федеральные целевые программы "Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010–2016 годы", "Юг России", строятся объекты социально-культурного и производственного назначения. Получает динамичное развитие горная часть Ингушетии за счет нового туристического кластера.

Стабилизировалась криминогенная ситуация. В последние годы практически не совершаются преступления террористической направленности. Без преувеличения можно сказать о стабильной общественно-политической ситуации в республике.

Хотя республика считается мононациональной, здесь проживают представители около 70 национальностей. Они представлены в трудовых коллективах и общественных организациях, работают в органах государственной власти и местного самоуправления. Созданы благоприятные условия для возвращения русскоязычного населения из числа ранее проживавших, в том числе по обеспечению их жильем и трудоустройством.

Органами государственной власти Республики Ингушетия осуществляются правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в республике, в том числе организация взаимодействия органов государственной власти республики с



органами местного самоуправления. Органы местного самоуправления в Республике Ингушетия функционируют с 2010 года, и поэтому их становлению нами уделяется большое внимание. В этой связи в целях реализации права, предоставленного федеральным законодательством о местном самоуправлении, принят Закон Республики Ингушетия "О взаимодействии органов государственной власти Республики Ингушетия с Советом муниципальных образований Республики Ингушетия".

Необходимо также отметить, что системой стало проведение заседаний "круглых столов", парламентских слушаний, выездных встреч и иных мероприятий законодательного органа республики с участием депутатов представительных органов муниципальных образований республики. Осуществляется информационно-методическая работа, ведется мониторинг по приоритетным и актуальным вопросам жизнедеятельности муниципальных образований.

Все нормативные правовые акты органов государственной власти Республики Ингушетия принимаются с соблюдением принципа исключения противоречий федеральному законодательству, и, более того, выбирается оптимальный вариант правового регулирования, закрепленного в федеральном законодательстве. Так, был принят Закон Республики Ингушетия "О формировании органов местного самоуправления в Республике Ингушетия", в соответствии с которым законодатели республики выбрали более приемлемый для нашего субъекта способ избрания главы муниципального образования. Глава муниципального образования городского и районного уровней избирается представителями органов муниципального образования из числа кандидатов, одобренных конкурсной комиссией.

Мы убеждены, что плодотворное сотрудничество органов государственной власти и органов местного самоуправления, их умение обсуждать насущные проблемы, совместно искать пути их решения — важные условия дальнейшего развития местного самоуправления в Республике Ингушетия.

Следует также отметить, что действующее законодательство республики включает в себя более 500 действующих законов, в том числе законы и нормативные акты, приведенные в соответствие с федеральным законодательством. Из них наибольшую долю составляют законы в экономической, финансовой сферах, на второй позиции — законы, регулирующие сферы государственного строительства, и законы, направленные на реализацию социальной политики республики и охрану здоровья граждан.

Нами приняты законы, направленные на поддержку малого и среднего предпринимательства, развитие промышленности. Это законы о развитии малого и среднего предпринимательства, о применении упрощенной системы налогообложения на основе патента, о промышленной деятельности, промышленной политике в Республике Ингушетия. Также приняты законы, регламентирующие отношения, связанные с деятельностью инвесторов при осуществлении инвестиционной деятельности, и направленные на привлечение и эффективное использование инвестиций, то есть об инвестиционной деятельности, гарантиях частных инвестиций в Республике Ингушетия.

Уважаемые сенаторы! Ключевая задача, которую мы ставим перед собой, — добиться того, чтобы республика входила в число лидеров инвестиционно привлекательных регионов Северо-Кавказского федерального округа. В связи с этим одним из основных приоритетов нашей политики является создание

максимально благоприятных условий для инвесторов и предпринимателей.

Уважаемые коллеги! Главой Республики Ингушетия Евкуровым Юнус-Беком Баматгиреевичем определены первоочередные задачи, над решением которых необходимо конструктивно и слаженно работать всем ветвям власти республики, консолидируя общество для решения вопросов, улучшающих социально-экономическое и общественно-политическое положение в республике.

В связи с экономической ситуацией в стране в целом и в республике в частности в рамках плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности республики Правительством Республики Ингушетия осуществляются мероприятия по сокращению расходов бюджета и наращиванию поступления собственных доходов республиканского бюджета за счет выявления резервов. Вместе с тем есть вопросы, решение которых требует определенных усилий, значительных средств, консолидации всех ресурсов. Часть из них была рассмотрена на заседаниях комитетов Совета Федерации, которые прошли накануне.

Возвращаясь к деятельности депутатского корпуса Народного Собрания, хотелось бы отметить важную роль в законотворческой работе законодательных органов субъектов Российской Федерации, которую выполняет Совет законодателей при Федеральном Собрании, направляющий в конструктивное русло все предложения, поступающие от региональных законодателей. Бесспорно, этот формат содействует плодотворному обмену опытом работы наших коллег.

Между нами и Советом Федерации сложились конструктивные деловые отношения, налажена совместная работа. Самое непосредственное участие в таком взаимопонимании принимают члены Совета Федерации от Республики Ингушетия Мухарбек Ильясович Дидигов и Ахмет Магомедович Паланкоев. Особенность наших взаимоотношений подчеркивает и сегодняшнее мероприятие, которое призвано укрепить имидж республики как субъекта с высокими экономическими возможностями и богатыми культурными традициями.

Большим знаковым событием для нас были, уважаемая Валентина Ивановна, Ваш приезд в Республику Ингушетия в 2012 году и данная при этом высокая оценка Республике Ингушетия.

Пользуясь случаем, хочу выразить Вам, уважаемая Валентина Ивановна, всем членам Совета Федерации искреннюю благодарность за внимание к проблемам республики, за возможность на столь высоком уровне обсудить актуальные задачи для субъекта, высказать отдельные предложения по улучшению взаимодействия между законодательным органом государственной власти Республики Ингушетия и верхней палатой Федерального Собрания, а также познакомиться с богатой историей ингушского народа.

Выражаю уверенность, что сенаторы и впредь будут поддерживать республику в решении актуальных вопросов, которые стоят перед Ингушетией. Спасибо за внимание. *(Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Благодарю Вас, уважаемый Мухарбек Магомедгиреевич.

Коллеги, я сегодня в целом хочу поблагодарить руководство Ингушетии за очень интересные, содержательные доклады, выступления на заседаниях комитетов об итогах и перспективах развития региона, за представленную интересную выставку.

Можно уверенно говорить о том, что республика встретила 245-летие единения Ингушетии с Россией серьезными, хорошими результатами и достижениями. Достаточно сказать, что по итогам прошлого года рост промышленного производства превысил общероссийские показатели. В рейтинге эффективности деятельности органов исполнительной власти Ингушетия заняла почетное третье место. Во многом это, конечно же, результат труда народа, проживающего на территории Ингушетии, но и, безусловно, это результат грамотной и последовательной политики руководства региона.

Отмечу, что одним из ее приоритетных направлений стало создание благоприятного инвестиционного климата. В помощь предпринимателям формируется сеть бизнес-инкубаторов, реализуются законы об инвестиционной деятельности, о гарантиях частных инвестиций. Создан республиканский инвестиционный фонд. Хорошо зарекомендовала себя практика поддержки организаций, осуществляющих проекты в промышленности, в агропромышленном комплексе. Для них предусмотрены значительные субсидии, налоговые преференции и другие меры поддержки. Кроме того, в течение пяти лет в Ингушетии успешно действует закон об основах государственно-частного партнерства, позволяющий осуществлять крупные проекты во взаимодействии с частным бизнесом.

Кстати, на прошедшем недавно в Омске Форуме социальных инноваций регионов, который был организован Советом Федерации вместе с руководством региона, практически все субъекты ставили вопрос о скорейшем принятии, доработке и принятии, соответствующего федерального закона о частно-государственном партнерстве.

Я еще раз обращаюсь к Комитету по экономической политике: продвигайте всеми возможными методами этот закон, чтобы он как можно быстрее был принят.

Мы видим, что реализуемые меры позволили практически вдвое увеличить число предпринимателей в Ингушетии за последние пять лет, причем объем инвестиций в основной капитал за четыре года вырос более чем в три раза. По темпам роста налоговых платежей Ингушетия занимает первое место в Северо-Кавказском федеральном округе.

Важно, что в республике делается особый акцент на необходимость комплексного развития территории, стимулируется создание производственных кластеров. В ближайшее время должен быть создан производственный комплекс по выращиванию и переработке животноводческой продукции. Начал действовать строительный кластер.

Следует подчеркнуть, что верное определение приоритетов импортозамещения уже привело к определенным результатам в республике. К примеру, техническое перевооружение завода строительных материалов в Карабулаке позволило обеспечить рынок недорогой отечественной продукцией местного производства. Уже прорабатываются планы по реновации, реконструкции порядка 46 предприятий разных отраслей экономики.

Кстати, Ингушетия – это до сих пор единственный регион Северо-Кавказского федерального округа, где нет ни одной электростанции. Можно только приветствовать планы строительства шести электростанций, что, безусловно, послужит импульсом для роста всей экономики республики.

Нельзя не обратить внимание, конечно же, на огромный туристический потенциал региона. Почти четыре года назад было

принято решение о создании в Ингушетии особой экономической зоны туристско-рекреационного типа. За счет средств инвесторов построены горнолыжные трассы, канатные дороги, рестораны, бассейны, специализированные магазины курортного комплекса "Армхи". Вам, кстати, представлены уже первые результаты реализации этого проекта. Туристический поток увеличился примерно в семь раз за это время. И все же создание кластера идет не так быстро, как хотелось бы. Курорт "Армхи" занимает пока не более 10 процентов его территории. Остальная часть, по сути, не освоена.

Нужно активнее привлекать инвестиции в строительство новых объектов. И это ответственность в том числе и федеральных структур, которые утвердили федеральную целевую программу и как-то сбавили темпы по их реализации в целом ряде субъектов. Следует также подумать над облегчением пропускного режима для иностранных граждан в приграничном Джейрахском районе республики.

Республика Ингушетия обладает уникальными ресурсами для развития оздоровительного, культурно-познавательного, экологического и других видов туризма. Это подтверждает и открывшаяся сегодня в Совете Федерации выставка.

Уважаемые коллеги, конечно же, для развития туризма нужна уверенность в том, что в республике спокойная обстановка, спокойная в плане правоохранительном, спокойная в плане политическом, экономическом, социальном.

Я считаю большой заслугой главы республики то, что в последние годы в республике спокойная ситуация, мирная, спокойная, созидательная жизнь. И это одно из важнейших условий

и для инвестиций, и для развития туристического комплекса. Хотелось бы пожелать и дальнейших успехов в этом направлении.

На выставке представлены талантливые работы мастеров художественнойковки, народного костюма, кожевников, резчиков по дереву, которые воспевают живительную силу родной природы, мощь средневековых башен, красоту народных обычаев. Расположенные в республике памятники имеют большую историческую и научную ценность, многие из них не имеют аналогов в мире.

Кстати, вчера на заседании нашего профильного комитета прошло очень содержательное обсуждение путей реализации поручения Президента России по подготовке предложений об отнесении отечественных памятников к числу особо ценных для включения в список Всемирного наследия ЮНЕСКО. И, конечно же, памятники Ингушетии вполне заслуживают именно такого подхода.

Замечу, что визитной карточкой республики по-прежнему остается традиционное сердечное, доброжелательное ингушское гостеприимство. И объявленный у вас в республике Год туризма, безусловно, станет дополнительным импульсом ускоренного роста такого перспективного сектора экономики, как туризм.

Заметные успехи демонстрирует Ингушетия и в социальной сфере. Уже об этом докладывал глава республики, но замечу, что это единственный регион России, где вообще нет детских домов. Здесь даже отсутствует само понятие "социальное сиротство", поскольку все дети устроены в соответствии с традициями ингушского народа, устроены в семьи. Это, конечно же, хороший пример для других субъектов Федерации. Сенаторов прошу просто взять этот опыт на вооружение.



Надо сказать, что республика еще и лидер по продолжительности жизни населения, одна из лучших по уровню рождаемости. Не буду перечислять все виды региональных детских пособий по поддержке рождаемости, скажу лишь, что их немало. Но при всем этом, к большому сожалению, уровень младенческой смертности у вас почти вдвое выше среднего по России. С этим надо разбираться, незамедлительно принимать меры. Надеюсь, что изменить ситуацию позволит и начавшееся строительство перинатального центра, комплекса медицинских учреждений для оказания помощи женщинам и детям.

Еще один острый вопрос, с которым, я считаю, сама республика не в состоянии справиться, реально нужна помощь федерального центра, федерального бюджета, — это перегруженность средних школ. Насколько мне известно, две трети из них работают в две смены, а некоторые — даже в три. Конечно, нужно принимать программу по строительству новых и реконструкции действующих школ. И я прошу соответствующие комитеты Совета Федерации оказать Республике Ингушетия в этом конкретную помощь.

Также есть озабоченность и по детским садам. За счет тех усилий, которые предпринимает руководство республики, ситуация улучшилась, но она еще далека от своего решения.

Есть и целый ряд других проблем. На всех расширенных заседаниях наших комитетов с участием представителей республики шел подробный разговор, откровенный, открытый о проблемах, о задачах, о планах региона. Подготовлен проект итогового постановления о государственной поддержке социально-экономического развития Республики Ингушетия с конкретными рекомендациями в адрес Правительства. Как мы и договорились, я прошу еще раз комитет учесть и предложения, которые сегодня

прозвучали на "правительственном часе", предложения сенаторов, поработать с Правительством и сделать окончательный документ содержательным, конкретным. И, конечно же, мы берем на себя тем самым ответственность за его реализацию. Это уже наш общий подход, и нам эти принципы ни в коей мере нельзя менять.

Еще хочу покритиковать правительство республики, руководство республики за то, что на состоявшемся футбольном матче Совет Федерации выиграл со счетом 3:0. Вам есть еще к чему стремиться, нужно подтягиваться. Готовы провести ответный матч в Ингушетии – команда сенаторов и команда руководства республики. Надеюсь, что у вас есть шанс отыграться. Хотя глава республики, конечно, покритиковал нас, сказал: "Ну, надо было как-то повежливее, все-таки мы гости". Но спорт есть спорт, и тут побеждает сильнейший.

В заключение хочу пожелать руководству республики, всем коллегам настойчивости в достижении целей и новых успехов, благополучия. Я убеждена, что ваш ответственный труд, любовь к родной земле, к отчему краю будут способствовать дальнейшему процветанию Ингушетии, всей нашей России. И хочется отдельно сказать, что настроение в республике хорошее, люди видят изменения, люди ценят это. И я надеюсь, что мы вместе постараемся в ускоренном таком темпе решать те проблемы, которые еще имеют место быть.

Я благодарю вас за внимание и хочу воспользоваться возможностью – в присутствии руководства Республики Ингушетия сказать о том, что Евкуров Юнус-Бек Баматгиреевич награжден медалью "Совет Федерации. 20 лет". Я хочу ее вручить, а потом еще перейдем к рассмотрению постановления. *(Председательствующий вручает награду. Аплодисменты.)*

*Председательствует*  
*заместитель Председателя Совета Федерации*  
*И.М.-С. УМАХАНОВ*

**Председательствующий.** Уважаемые коллеги, благодарность Председателя Совета Федерации за многолетний добросовестный труд, большой вклад в развитие законодательства Республики Ингушетия и активную парламентскую деятельность объявляется председателю Народного Собрания Республики Ингушетия Дикажеву Мухарбеку Магомедгиреевичу.

*(В.И. Матвиенко вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

*Председательствует*  
*Председатель Совета Федерации*  
*В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Коллеги, слово от комитета предоставляется Владимиру Васильевичу Литюшкину. Пожалуйста.

**В.В. Литюшкин,** заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Мордовия.

Можно с места, Валентина Ивановна?

**Председательствующий.** Конечно, пожалуйста.

**В.В. Литюшкин.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству,

региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера подготовлен проект постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Ингушетия". В основу данного проекта постановления были положены предложения органов государственной власти Республики Ингушетия, а также предложения, подготовленные по результатам проведения Дней Республики Ингушетия, расширенных заседаний Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитета по экономической политике, Комитета по социальной политике, Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре.

Предлагаю принять данный проект постановления за основу и поручить Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера доработать его по результатам проведенных обсуждений, выступлений на сегодняшнем пленарном заседании Главы Республики Ингушетия товарища Евкурова, председателя Народного Собрания Республики Ингушетия товарища Дикажева и представить для рассмотрения в целом на триста семьдесят седьмом заседании Совета Федерации.

**Председательствующий.** Спасибо, Владимир Васильевич.

Коллеги, есть предложение принять данный проект постановления за основу и, как договорились, доработать и принять его в окончательном виде на следующем заседании. Нет у вас возражений? Нет.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-

экономического развития Республики Ингушетия" (документ № 286) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 52 мин. 23 сек.)**

За	146 чел.	85,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Еще раз благодарю руководителей республики и членов делегации за очень содержательную и эффективную работу, участие в работе Совета Федерации. Благодарю вас. Желаем вам успехов.  
(Аплодисменты.)

Коллеги, переходим к рассмотрению одиннадцатого вопроса – о Федеральном законе "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Слово предоставляется Аркадию Михайловичу Чернецкому, первому заместителю председателя комитета по федеративному устройству и региональной политике.

Пожалуйста, Вам слово.

**А.М. Чернецкий**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Представляется Федеральный закон "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Данный закон очень

большой, носит комплексный характер, направлен на решение наиболее актуальных проблем жилищно-коммунального комплекса. Законом вносятся изменения как в Жилищный кодекс Российской Федерации, так и еще в девять федеральных законов. Для реализации положений этого закона предусматривается разработка порядка 20 подзаконных нормативных актов. Обращу ваше внимание на наиболее важные новации, введенные данным федеральным законом, условно разделю их на четыре группы.

Первая группа изменений направлена на совершенствование положений об организации и проведении капитального ремонта многоквартирных домов. В этих целях закладываются правовые основы проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома в кредит, что имеет ряд преимуществ, в том числе проведение работ в сроки по желанию собственников.

Второе. Данным законом корректируются требования к региональной программе капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе исключаются из региональных программ дома, подлежащие реконструкции, вступают в силу требования по конкретизации планового периода проведения капитального ремонта по каждому виду работ конкретным календарным годом либо периодом, не превышающим трех календарных лет. У нас, к сожалению, в некоторых программах период был обозначен с 2017 по 2043 год, то есть были и такие региональные программы.

Полномочие по утверждению краткосрочных планов реализации региональной программы передается на уровень субъектов Российской Федерации. Региональные программы должны быть скорректированы с учетом новых требований в соответствии с методическими указаниями Минстроя. В Градостроительный кодекс

вносится требование к проектной документации объектов капитального строительства о нормативной периодичности выполнения работ по капитальному ремонту.

Третье. Усиливаются требования к деятельности регионального оператора, и одновременно расширяются его права. Региональный оператор может быть членом СРО, могут создаваться ассоциации и союзы региональных операторов. Должны быть разработаны методические указания по контролю за деятельностью регионального оператора, по порядку назначения руководителя регионального оператора на конкурсной основе, по требованиям к формам отчетности и порядку их предоставления, а также по квалификационным требованиям к руководителю регионального оператора. Закупки товаров, работ и услуг в целях выполнения установленных функций, а также выбор кредитной организации для открытия счетов регионального оператора будут осуществляться только на конкурсной основе. Устанавливается право регионального оператора открывать счета в территориальных органах Федерального казначейства или финансовых органах субъектов Российской Федерации. Устанавливается право размещать временно свободные средства фонда капитального ремонта, формируемого на счете регионального оператора, в порядке и на условиях, устанавливаемых Правительством Российской Федерации, при условии использования этих средств только по целевому назначению.

Вводится положение, усиливающее контроль за качеством проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе устанавливается гарантийный срок (пять лет) на выполненные работы по капитальному ремонту, это условия договора регионального оператора с подрядчиками. Устанавливается обязанность регионального оператора вести учет

взносов по каждому собственнику, представлять платежные документы и всю необходимую информацию.

Вторая группа изменений направлена на решение проблем, связанных с управлением многоквартирным домом и содержанием общего имущества собственников помещений многоквартирного дома.

Непосредственное управление допускается в многоквартирном доме с 30 квартирами. Допускается возможность выплаты вознаграждения членам совета и председателю совета. Закрепляется статус решений общего собрания собственников помещений как официальных документов, порождающих юридические последствия. Вводятся различные формы проведения общего собрания собственников — очная, очно-заочная и заочная — и формы голосования. Инициаторами созыва общего собрания могут быть и управляющая компания, и группы собственников (не менее 10 процентов).

Третья группа изменений предлагает недопущение роста объема задолженности за жилищно-коммунальные услуги. С 1 апреля 2016 года изменяется структура платы за содержание жилого помещения, в которую включается плата за потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме энергетические ресурсы.

Законодательно устанавливается положение о применении повышающих коэффициентов к нормативам в случае отсутствия приборов учета. При этом в целях исключительного, значительного роста платы потребителей введение данного изменения сопровождается вводом переходных положений. При первоначальном включении в данную плату расходов на оплату коммунальных услуг размер расходов не может превышать норматив



потребления коммунальных услуг, установленный субъектом Российской Федерации по состоянию на 1 сентября 2015 года.

С 1 января 2016 года при применении предельных минимальных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги не учитываются расходы, связанные с оплатой за коммунальные услуги на общедомовое имущество в 2015 году. Нормативы потребления соответствующих видов коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества многоквартирного дома утверждаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством России.

В целях защиты прав потребителей вводятся штрафные санкции в пользу потребителей коммунальных услуг в случае предоставления таких услуг ненадлежащего качества, а также за нарушение порядка расчета платы за коммунальные услуги. Устанавливаются дополнительные меры социальной поддержки некоторых категорий граждан в части компенсации в размере 50 процентов расходов, понесенных в качестве внесения взноса на капитальный ремонт.

И, наконец, четвертая группа изменений направлена на совершенствование ряда процедур предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ субъектам Российской Федерации, расширение их возможностей и совершенствование механизмов ответственности. В этих целях упрощается процедура предоставления финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного жилищного фонда. За счет средств фонда возмещаются расходы, понесенные субъектами Российской Федерации, на реализацию досрочно завершенных региональных адресных программ по переселению граждан из

аварийного жилищного фонда. Средства, полученные от инвестирования временно свободных средств, направляются на увеличение лимитов средств на переселение граждан из аварийного жилищного фонда. До 30 июня 2015 года фонд направляет средства неиспользованных лимитов средств на капитальный ремонт, образовавшихся по состоянию на 31 декабря 2014 года, на увеличение лимитов средств на капитальный ремонт Республики Крым и города федерального значения Севастополя в размере, установленном наблюдательным советом фонда. Изменяется правило финансирования фондом модернизации коммунальной инфраструктуры. В частности, неиспользованные лимиты на субсидирование процентной ставки в порядке, установленном Правительством, возмещаются, возможны прямые инвестиции.

Далее. Предусматривается возможность дополнительного договорного регулирования ответственности субъектов Российской Федерации на основе типовых договоров за неисполнение принятых обязательств, в том числе возможность установления в договоре, заключаемом между фондом и субъектом Российской Федерации, дополнительных оснований приостановления предоставления финансовой поддержки.

Вот такие основные новации. Я, к сожалению, не имею времени для того, чтобы более мелкие моменты осветить. Еще раз повторяю, закон очень большой, он учитывает практику реализации законов по жилищно-коммунальному хозяйству, которые принимались в последние годы, и те моменты, которые выявлены в процессе общения и с депутатами, и с регионами.

**Председательствующий.** Спасибо...

**А.М. Чернецкий.** Есть предложение одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации".

Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

**Председательствующий.** Спасибо, Аркадий Михайлович, за обстоятельный доклад.

Коллеги, вопросов нет. Есть желающий выступить.

Аркадий Михайлович, присаживайтесь, пожалуйста.

Виктор Викторович Рогоцкий, пожалуйста.

**В.В. Рогоцкий.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Оценивая представленный закон как вообще необходимый, остановлюсь на том, что в нем предусматривается исключение платы за общедомовые нужды из состава платы за коммунальные услуги и включение ее в состав жилищных услуг по нормативу, установленному в субъекте Российской Федерации. И, главное, кроме переименования, мер, направленных на фактическое снижение объемов коммунальных ресурсов, используемых на ОДН, и, соответственно, сокращение затрат граждан на их оплату, законом не предусматривается.

Возникает риск роста совокупных доходов граждан на жилищно-коммунальные платежи. Теперь величина расходов граждан на ОДН будет зависеть не от величины фактического потребления коммунальных ресурсов, используемых на ОДН, а от размера норматива, установленного в субъекте Российской Федерации. При этом, как ни странно, больше всего пострадают жильцы энергоэффективных многоквартирных домов, где проведены энергосберегающие мероприятия по снижению ОДН, а по России это немалая величина. В тех же субъектах Российской Федерации, где нормативы на ОДН устанавливаются на заниженном уровне, у управляющих компаний возникнут негативные последствия вплоть до банкротства, так как на них предлагается возложить все расходы

на оплату сверхнормативных ОДН. При этом источник компенсации таких расходов не определен, что приводит к ухудшению качества жилищных услуг. Seriously обеспокоены этим и ресурсоснабжающие организации, которые прогнозируют рост уровня неплатежей за поставленные ресурсы.

Кроме того, возникает необходимость в переоформлении прав граждан на льготы, субсидии по оплате жилищно-коммунальных ресурсов. Все это надо сделать в бюджетах 2016 года.

Считаю, что в дальнейшем закон надо будет дорабатывать, в том числе и, возможно, по срокам внедрения. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Виктор Викторович.

В нашем заседании принимает участие Андрей Владимирович Чибис, заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Пожалуйста, может быть, Вы дадите комментарий.

**А.В. Чибис.** Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Спасибо за вопрос. Речь идет о том, что мы этим законом пытаемся системно решить проблему неконтролируемого выставления расходов на общедомовые нужды, которая есть сегодня в регионах.

Вы знаете о ситуации, когда за индивидуальное потребление выставляется, допустим, 5 куб. метров воды, и так называемый небаланс, за который должна отвечать управляющая организация, — еще в большем объеме. Все это связано с тем, что фактического ограничения общедомовых расходов нет, и все небалансы, в том числе за потребленную воду и не учтенную своими соседями, управляющая компания "вывешивает" на добросовестных потребителей.

Поэтому эта норма свидетельствует о том, что люди будут платить исключительно за ту воду, за то электричество, которые необходимы для обслуживания их дома, а все, что связано с неэффективным потреблением, потерями, подключением незаконных потребителей, — за все это должна отвечать управляющая организация, и мы считаем это правильным и справедливым. Это приведет как раз к упорядочению и снижению расходов людей на оплату коммунальных услуг.

**Председательствующий.** Спасибо. Андрей Владимирович, "зачет" Вам.

Коллеги, есть ли еще желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование. Коллеги, успевайте.

**Результаты голосования (13 час. 06 мин. 06 сек.)**

За	141 чел.	82,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	5 чел.	2,9%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	

Решение: принято

Решение принято.

Уважаемые коллеги, в соответствии с утвержденной вами повесткой объявляется перерыв до 14 часов.

Всем — приятного аппетита. И не опаздывайте, пожалуйста, ровно в 14 часов мы начнем заседание. Спасибо.

*(Перерыв)*

**Председательствующий.** Уважаемые коллеги, прошу присаживаться. Вы наверняка знаете, что сегодня исполняется 70 лет со дня проведения на Красной площади в 1945 году исторического Парада Победы советского народа над фашистской Германией. В стране продолжаются юбилейные мероприятия, посвященные Великой Победе. Позавчера в Совете Федерации мы открыли художественную выставку портретов ветеранов Великой Отечественной войны – Героев Советского Союза с описанием подвига каждого из них. Кто еще не успел посетить выставку, предлагаю вам по окончании заседания ознакомиться с ней в фойе 1-го этажа.

Надеюсь, что вы также определились, какой вам проект нравится (или все не нравятся), и проголосовали. По итогам мы тоже огласим ваши мнения.

Коллеги, повестка очень большая, поэтому работаем интенсивно, активно, в темпе.

Двенадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" – докладывает Дмитрий Игоревич Азаров. Пожалуйста.

**Д.И. Азаров**, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Самарской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Представляемый на рассмотрение Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации" принят Государственной Думой 19 июня 2015 года. Субъектом права законодательной инициативы является Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан.

В целях согласования норм Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" с Бюджетным кодексом Российской Федерации федеральным законом исключается необходимость ежегодного введения в действие положений федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, предусматривающих наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Отмечу, что при подготовке ко второму чтению текст проекта федерального закона был дополнен новыми положениями, носящими уточняющий характер, а также исключаящими возможность неоднозначной трактовки отдельных норм Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Первое. Субъекты Российской Федерации наделяются правом устанавливать срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Ну, напомню, что это срок от двух до пяти лет.

Отдельно прописывается, что вопросы, дополнительно не закрепленные законами субъектов Российской Федерации за сельскими поселениями, являются вопросами местного значения муниципальных районов.

Законом исключается необходимость проведения публичных слушаний по вопросам преобразования муниципального образования,

если процедура преобразования уже предусматривает голосование или сход граждан.

Вносится поправка к требованию о прекращении полномочий депутата, избранного представительным органом муниципального образования главой муниципального образования. Полномочия прекращаются только в том случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию. При этом в соответствии с федеральным законом на сельские поселения и внутригородские муниципальные образования города федерального значения, в которых глава совмещает полномочия председателя представительного органа и главы местной администрации, требование о прекращении избранным главой депутатских полномочий не распространяется.

Также федеральным законом вносятся отдельные изменения в главу 8 "Экономическая основа местного самоуправления" в целях урегулирования вопросов предоставления из местных бюджетов субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в отношении городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов.

Кроме того, вводятся отсылочные нормы к Бюджетному кодексу Российской Федерации в положениях федерального закона № 131, регламентирующих вопросы выравнивания бюджетной обеспеченности различных видов муниципальных образований.

По федеральному закону получены положительные заключения Комитета по бюджету и финансовым рынкам и Правового управления Аппарата Совета Федерации.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера



рассмотрел федеральный закон на заседании комитета и предлагает Совету Федерации его одобрить. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Дмитрий Игоревич.

Коллеги, вопросы? Желющие выступить? Нет.

Ставлю на голосование данный федеральный...

Есть выступление. Пичугов. Нет, Виктор Александрович? Ошиблись? Виктор Александрович, ошиблись?

**В.А. Пичугов,** член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Нет, я не ошибся.

**Председательствующий.** Пожалуйста.

**В.А. Пичугов.** Я просто долго думал.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Я хочу сказать следующее. Мы каждый раз, уже с 2004 года, возвращаемся к одному и тому же закону № 131. На мой взгляд, самое главное, что все те поправки, которые постоянно вносятся, ничего серьезного с точки зрения изменения в управлении местным самоуправлением не приносят, кроме латания дыр. Самая главная проблема – что был нарушен основной принцип того уклада, который был сформирован более 100 лет назад, – это земство.

Так вот, я еще раз, пользуясь возможностью, обращаюсь к тем людям, которые непосредственно занимаются законом № 131 о местном самоуправлении. Нам давно пора вернуться к формированию муниципального округа и закрыть те проблемы, которые на сегодняшний день есть. Городские округа стали с территорией границ до 60 километров. Все об этом знают, все

понимают, что исторически у нас территория была сформирована административным делением как земство, то есть как район, и управление с точки зрения всех социальных услуг (здравоохранения, образования) шло именно по этой территориальной административной площади и единице. Ну, сколько можно одно и то же переворачивать в этом законе о местном самоуправлении? До тех пор, пока мы не перейдем на муниципальный округ, городские и сельские поселения, мы и будем каждый раз пытаться что-то изменить или дополнить.

Я еще раз обращаюсь к вам, господа разработчики: вернитесь к прежнему построению, которое было еще со времен Столыпина, — земству, и все встанет на свои места. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Вячеслав Степанович Тимченко, пожалуйста.

**В.С. Тимченко**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Я немножко хочу Виктору Александровичу возразить. Сегодня законодательство о местном самоуправлении позволяет осуществить любые формы построения, административно-территориального деления и формирования органов власти. Другое дело, что, к сожалению, не во всех субъектах стараются найти механизмы, которые сделают эту власть самой близкой властью к населению (я имею в виду местное самоуправление). Иногда удобнее создавать крупные муниципальные образования, городские округа, которые растянуты на 60–80 километров, с точки зрения административного управления, но с

точки зрения доступности власти к населению, безусловно, этот принцип нарушается.

Но, однако, еще раз подчеркиваю, что законодательство сегодняшнее целиком и полностью дает возможность осуществлять местное самоуправление в полном объеме и в тех формах, которые необходимы населению. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Дмитрий Игоревич Азаров.

**Д.И. Азаров.** Уважаемая Валентина Ивановна, я с удовольствием выслушал выступления коллег, хочу их поблагодарить. Хочу сказать, что мы над теми проблемами, которые обозначены, работаем, в том числе внимательно смотрим, что происходит в некоторых субъектах по объединению поселений. И в ближайшее время я предполагаю выйти с законодательной инициативой по урегулированию части этих вопросов.

А Виктора Александровича я приглашаю к работе в нашем комитете. Можно даже официально перейти в наш комитет, и мы этими вопросами вместе будем заниматься.

Предлагаю перейти к голосованию. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 12 мин. 28 сек.)**

За	145 чел.	85,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тринадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Николай Андреевич Журавлёв. Пожалуйста.

**Н.А. Журавлёв.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" был внесен мной и группой депутатов Государственной Думы и принят Государственной Думой. Закон направлен на обеспечение финансовой стабильности, а также повышение защищенности пенсионных прав граждан.

Согласно данному закону Банку России предоставляется право заключать с кредитными организациями, а также лицами, осуществляющими функции центрального контрагента, соглашения, в соответствии с которыми Центральный банк обязуется компенсировать им часть убытков по сделкам с другими кредитными организациями и сделкам с участниками клиринга, у которых была отозвана лицензия. Условия заключаемых соглашений в период, в течение которого данное соглашение заключается, а также круг кредитных организаций и лиц, осуществляющих функции центрального контрагента, определяются Советом директоров Банка России. При этом Банк России ежеквартально направляет в

Государственную Думу информацию о произведенных компенсационных выплатах по указанным соглашениям.

Данный механизм призван оживить рынок межбанковского кредитования. И напомню, что подобный механизм активно использовался в 2008–2010 годах и хорошо себя зарекомендовал. На тот момент, в тот период было произведено порядка 40 тысяч компенсируемых сделок на общую сумму порядка 10 трлн. рублей. Таким образом, более 200 кредитных организаций смогли получить межбанковские кредиты.

Кроме того, закон уточняет процедуру принудительной ликвидации негосударственного пенсионного фонда в случае аннулирования у него лицензии. При этом полномочия по обращению в арбитражный суд с заявлением о принудительной ликвидации фонда передаются от временной администрации Банку России. После вступления в силу решения арбитражного суда деятельность временной администрации прекращается и вся документация и полномочия передаются Агентству по страхованию вкладов.

Принятие данного закона не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

С учетом изложенного комитет рекомендует палате одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Николай Андреевич.

Вопросы? Желющие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 15 мин. 15 сек.)**

За	141 чел.	82,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	2 чел.	1,2%
Голосовало	143 чел.	
Не голосовало	27 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пожалуйста, следующий вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации". Николай Андреевич Журавлёв.

**Н.А. Журавлёв.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации". Проект закона внесен Правительством. Закон вносит изменения в 25 федеральных законов, в нем порядка 10 различных сюжетов, на ряде из них я хотел бы остановиться.

Вносятся изменения в Федеральный закон "Об акционерных обществах", в которых затрагиваются вопросы организационно-правовой формы обществ, их деятельности, требования к уставу. В частности, устанавливается требование к минимальному размеру уставного капитала публичного общества — 100 тыс. рублей, непубличного общества — 10 тыс. рублей. Напомню, сейчас эти показатели привязаны к МРОТ.

Также уточняются нормы, касающиеся рынка ценных бумаг. Центральному банку предоставляется право аннулировать лицензию

на осуществление профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг. Устанавливаются основания для принятия такого решения, а также обязанности организации по прекращению своих обязательств перед контрагентами.

В понятийный аппарат Федерального закона "О рынке ценных бумаг" вводится понятие "лица, осуществляющие права по ценным бумагам". Также уточняются нормы, регламентирующие работу организаций по ведению реестра владельцев ценных бумаг. Устанавливается обязанность организации участниками рынка ценных бумаг внутреннего контроля, системы управления рисками, аудита.

Важной новацией является уточнение положения Гражданского кодекса, которое регламентирует договор займа. Теперь только организациям, которым дано право привлекать и рекламировать вклады или займы от граждан, разрешено это делать, путем в том числе публичной оферты.

Также к функциям Банка России добавляется организация оказания услуг по передаче электронных сообщений по финансовым операциям. Это российский аналог SWIFT.

Кроме того, признается утратившей силу норма, согласно которой с 1 января 2016 года Банк России будет не вправе участвовать в капитале ОАО "Московская Биржа ММВБ-РТС" и ЗАО "Санкт-Петербургская Валютная Биржа". Таким образом, с 1 января 2016 года у Центрального банка не будет обязанности выхода из капиталов данных обществ.

Усиливается регулирование микрофинансовой деятельности. Возрастают требования к микрофинансовой организации в случае подачи ею в Банк России заявления об исключении сведений из

реестра. ЦБ дается право устанавливать запрет на привлечение МФО денежных средств граждан по определенным основаниям.

Также расширяются полномочия Банка России по регулированию кредитной кооперации. С 5 до 3 тысяч участников снижается порог кредитных кооперативов, за деятельностью которых осуществляет надзор Центральный банк. Также вводится ряд новелл по законодательству о клиринге.

В системе закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Правительству предоставляется право устанавливать дополнительные требования к участникам закупок аудиторских и сопутствующих услуг. Ну и ряд других новелл есть.

Комитет рассмотрел данный закон и рекомендует палате одобрить его. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Николай Андреевич.

Коллеги, на рассмотрении этого вопроса в зале присутствуют Зубарев Юрий Иванович, статс-секретарь – заместитель Министра финансов; Чистюхин Владимир Викторович, заместитель Председателя Банка России; Гузнов Алексей Геннадьевич, директор юридического департамента Банка России. Отдельно хочу поприветствовать Александра Порфирьевича Торшина, статс-секретаря – заместителя Председателя Банка России, присутствующего на рассмотрении и предыдущего, и этого вопросов. И Гончар Николай Николаевич, председатель Комитета Госдумы по финансовому рынку, автор законодательной инициативы.

Есть ли вопросы к докладчику, к нашим уважаемым приглашенным? Желющие выступить? Все понятно по закону, да?

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные



законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 19 мин. 41 сек.)**

За	144 чел.	84,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Олег Александрович Казаковцев.

**О.А. Казаковцев.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Предлагается к рассмотрению Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Законопроект был внесен Правительством Российской Федерации и направлен на предоставление гарантий и регламентацию порядка оплаты оказанной гражданам Российской Федерации медицинской помощи за рубежом.

Федеральный закон вводит новую редакцию статьи 14 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию", согласно которой оплата оказанной гражданину Российской Федерации, находящемуся за пределами территории Российской Федерации, медицинской помощи осуществляется согласно условиям договора добровольного страхования, который предусматривает оплату и (или) возмещение расходов на оплату медицинской помощи за пределами Российской Федерации.

Федерации, а также оплату возвращения тела (останков) в Российскую Федерацию.

Рассматриваемый федеральный закон устанавливает перечень основных условий, которые должны содержаться в правилах страхования. Дополнительно рассматриваемый федеральный закон вносит изменения в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации". Например, будет определено в законе, что туроператор обязан разъяснить российскому гражданину под его личную подпись, что в случае отказа от заключения договора добровольного страхования расходы на оказание медпомощи за рубежом будет нести сам гражданин.

В целом рассматриваемый федеральный закон будет способствовать усилению страховой защиты граждан Российской Федерации, которые выезжают за рубеж.

С учетом вышеизложенного комитет предлагает одобрить данный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Олег Александрович.

У нас на заседании присутствуют те же коллеги, о которых я уже сказала, из Минфина и Центрального банка.

Есть ли вопросы к докладчику, к приглашенным, желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 21 мин. 58 сек.)**

За	144 чел.	84,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" и статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Пожалуйста, Олег Александрович.

**О.А. Казаковцев.** Уважаемые коллеги! Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" и статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" тоже внесен Правительством Российской Федерации и направлен на устранение имеющихся в российском валютном законодательстве ограничений, которые препятствуют предоставлению услуг по международному факторингу российским потребителям российскими факторинговыми компаниями.

В соответствии с действующей редакцией Федерального закона "О валютном регулировании и валютном контроле" валютные операции между российскими факторинговыми компаниями и резидентами-экспортерами не отнесены к разрешенным валютным операциям. Вследствие этого у нас иностранные компании и банки имеют неоправданные конкурентные преимущества перед российскими компаниями.

Данный федеральный закон вносит изменения, и основное изменение – разрешаются валютные операции между резидентами и финансовыми агентами в рамках договоров финансирования под уступку денежного требования.

Комитет рассмотрел данный закон и предлагает его поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо.

В нашем заседании принимает участие Сергей Дмитриевич Шаталов, заместитель Министра финансов.

Пожалуйста, есть ли вопросы к докладчику, к заместителю министра? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" и статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 23 мин. 35 сек.)**

За	141 чел.	82,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	141 чел.	
Не голосовало	29 чел.	

Решение: принято

Решение принято. Благодарю вас.

Семнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О банке развития" и статью 970 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации" – докладывает Валерий Владимирович Семёнов.

Пожалуйста, Вам слово, Валерий Владимирович.

**В.В. Семёнов**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представлен Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О банке развития" и статью 970 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации", проект которого разработан и внесен Правительством Российской Федерации в целях совершенствования деятельности Внешэкономбанка как ключевого института государственной системы поддержки и направлен на повышение эффективности и развитие инфраструктуры поддержки экспорта российских товаров, работ, услуг, в том числе агропромышленного комплекса, высокотехнологичной продукции, а также инвестиций российских компаний за рубежом.

Закон предусматривает создание акционерного общества "Российский экспортный центр" в виде 100-процентного дочернего общества Внешэкономбанка с наделением функцией по организации финансовой, страховой, гарантийной и иной поддержки экспорта. В соответствии с вносимыми изменениями Внешэкономбанк, Российский экспортный центр и существующие акционерные общества – Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций, Государственный специализированный Российский экспортно-импортный банк – по решению Правительства вправе выступать агентами Правительства Российской Федерации по вопросам реализации мер государственной поддержки экспорта за исключением функций агента Правительства по государственным гарантиям, предусмотренным федеральным законом о федеральном бюджете.

Вносимые изменения четко прописывают основные функции участников государственной системы поддержки экспорта. На Внешэкономбанк возлагается обязанность по координации деятельности создаваемого акционерного общества "Российский экспортный центр" и существующих акционерных обществ – Российского агентства по страхованию экспортных кредитов и инвестиций и Государственного специализированного Российского экспортно-импортного банка – по поддержке экспорта. Согласно федеральному закону каждое из акционерных обществ может являться получателем субсидий из федерального бюджета, а также выступать агентом Правительства Российской Федерации по вопросам реализации мер государственной поддержки экспорта.

Кроме того, важно отметить, что Внешэкономбанку разрешается участвовать в обеспечении финансовой и гарантийной поддержки реализации промышленной продукции, товаров, работ, услуг, произведенных на территориях иностранных государств при условии, что доля российских компонентов в указанных товарах, работах, услугах составляет не менее 30 процентов ее себестоимости.

В состав годового отчета Внешэкономбанка включается отчет о деятельности акционерного общества "Российский экспортный центр".

Законом установлено, что Счетная палата Российской Федерации и иные уполномоченные государственные органы осуществляют контроль за деятельностью данного акционерного общества.

Реализация федерального закона не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.

Учитывая вышеизложенное, комитет считает возможным рекомендовать Совету Федерации одобрить Федеральный закон

"О внесении изменений в Федеральный закон "О банке развития" и статью 970 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации".

**Председательствующий.** Спасибо, Валерий Владимирович.

В нашем заседании участвуют Лихачёв Алексей Евгеньевич, первый заместитель Министра экономического развития Российской Федерации; Фрадков Петр Михайлович, первый заместитель председателя госкорпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)".

Коллеги, есть ли вопросы к докладчику, к приглашенным? Нет. Желających выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О банке развития" и статью 970 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 27 мин. 47 сек.)**

За	139 чел.	81,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	139 чел.	
Не голосовало	31 чел.	
Решение:	принято	

Спасибо. Решение принято.

Восемнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 333<sup>33</sup> и 333<sup>35</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации" – докладывает Николай Владимирович Петрушкин.

Николай Владимирович, Вам слово.

**Н.В. Петрушкин**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации

от исполнительного органа государственной власти Республики Мордовия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект рассматриваемого закона внесен Правительством и предусматривает освобождение жителей Республики Крым и города Севастополя от уплаты государственной пошлины за получение загранпаспорта, водительского удостоверения, документов о регистрации транспортных средств. Льгота предоставляется только при первичном обращении и при наличии действующих документов, выданных на территории Украины.

Действие закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года, что повлечет необходимость возврата из бюджета уплаченной ранее пошлины.

Также законом предусмотрено освобождение от уплаты пошлины при регистрации прав на недвижимое имущество, возникших на территориях Крыма и Севастополя до их принятия в состав Российской Федерации. Это положение будет применяться с 1 января 2015 года до конца 2016 года.

Предлагается одобрить данный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Николай Владимирович.

Коллеги, в нашей работе участвует Сергей Дмитриевич Шаталов, всем нам хорошо известный.

Вопросы к докладчику, к заместителю министра? Нет. Желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 333<sup>33</sup> и 333<sup>35</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.



**Результаты голосования (14 час. 29 мин. 25 сек.)**

За	146 чел.	85,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Девятнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 288<sup>1</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации" – докладывает Виталий Борисович Шуба.

Виталий Борисович, пожалуйста.

По ведению – Наталия Леонидовна Дементьева. Пожалуйста.

**Н.Л. Дементьева**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Марий Эл.

Валентина Ивановна, может быть, можно с места некоторые вопросы докладывать? Это бы тоже чуть-чуть сэкономило наше время.

**Председательствующий.** Коллеги, все-таки основную повестку... У нас идет телевизионная трансляция, коллеги готовятся. Я полагаю, что основные вопросы все-таки надо докладывать с трибуны, а остальную часть, где пойдут постановления...

Мы учтем Ваше предложение, Наталия Леонидовна. Спасибо большое.

Виталий Борисович, пожалуйста, Вам слово.

**В.Б. Шуба**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в

Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Иркутской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект рассматриваемого закона был внесен Правительством Российской Федерации и уточняет порядок предоставления льгот по налогу на прибыль резидентам, которые зарегистрированы в Особой экономической зоне Калининградской области. Ныне действующая норма гласит следующее: если юридическое лицо зарегистрировано в Особой экономической зоне, то у него возникает право полученную прибыль облагать налогом по ставке ноль в течение первых пяти лет с момента регистрации.

Закон меняет этот порядок и устанавливает, что с момента регистрации начинает действовать льгота, но последующие пять налоговых периодов, пять лет, эта льгота продолжает действовать. По сути, удлиняется срок действия льготы. Последующие пять лет (с 2007 по 2012 год) действует ставка 50 процентов от суммы начисленного налога на прибыль.

Закон также применяется к тем правоотношениям, которые возникли с 1 апреля 2006 года.

Комитет по бюджету и финансовым рынкам предлагает одобрить обсуждаемый федеральный закон.

*Председательствует*

*заместитель Председателя Совета Федерации*

*Г.Н. КАРЕЛОВА*

**Председательствующий.** Спасибо, Виталий Борисович.

Уважаемые коллеги, на рассмотрении данного вопроса присутствует Шаталов Сергей Дмитриевич, заместитель Министра

финансов Российской Федерации, официальный представитель Правительства Российской Федерации.

Будут ли вопросы к докладчику и приглашенным? Нет. Спасибо.

Прошу, уважаемые коллеги, подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 288<sup>1</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

**Результаты голосования (14 час. 32 мин. 16 сек.)**

За	145 чел.	85,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	145 чел.	
Не голосовало	25 чел.	
Решение:	принято	

Уважаемые коллеги, решение принято.

Следующий вопрос, двадцатый, – о Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О страховых пенсиях" и Федерального закона "О накопительной пенсии" – докладывает заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Виталий Борисович Шуба. Пожалуйста.

И, уважаемые коллеги, по данному закону на заседании присутствует Ельцова Любовь Юрьевна, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Пожалуйста.

**В.Б. Шуба.** Уважаемые коллеги! Проект федерального закона был разработан и внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации. В связи с принятием названных

федеральных законов ("О страховых пенсиях", "О накопительной пенсии") вносятся изменения во вторую часть Налогового кодекса Российской Федерации, то есть приводятся в соответствие понятия, применяемые в трех федеральных законах.

Закон вступает в силу по истечении одного месяца после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года.

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам предлагает одобрить обсуждаемый федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Виталий Борисович.

Будут ли вопросы к докладчику и к приглашенным? Нет.

Уважаемые коллеги, спасибо.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О страховых пенсиях" и Федерального закона "О накопительной пенсии". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 34 мин. 25 сек.)**

За	142 чел.	83,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	142 чел.	
Не голосовало	28 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать первый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Михаил Александрович Афанасов. Пожалуйста.

**М.А. Афанасов**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ставропольского края.

Уважаемые коллеги! Законом внесены взаимосвязанные изменения в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)", а также в Гражданский кодекс и Федеральный закон "Об исполнительном производстве".

В законе о банкротстве под несостоятельностью (банкротством) теперь понимается не только признанная арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, но и неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору.

В целях повышения эффективности защиты права работников на получение заработной платы и стимулирования недобросовестных работодателей к своевременной выплате заработной платы под риском банкротства закон наделил работников должника правом на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании должника банкротом.

Также закон уточняет очередность удовлетворения требований кредиторов второй очереди по текущим платежам. Так, требования об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и требования о выплате выходных пособий выделяются отдельно во вторую очередь, а включенные во вторую очередь требования об оплате деятельности лиц, привлеченных арбитражным

управляющим, – в третью очередь текущих требований. При этом существующие третья и четвертая очереди становятся соответственно четвертой и пятой очередями. Кроме того, закон уточняет очередность удовлетворения требований кредиторов, не являющихся текущими требованиями.

Принятие закона будет способствовать предупреждению возникновения задолженности по заработной плате, позволит осуществить выплаты большему количеству работников в случае недостаточности средств.

Комитет Совета Федерации по экономической политике и Комитет Совета Федерации по социальной политике поддерживают данный федеральный закон.

С учетом изложенного рекомендуем Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Михаил Александрович.

Уважаемые коллеги, по данному закону на заседании присутствует Ельцова Любовь Юрьевна, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Будут ли к докладчику и к приглашенным вопросы? Нет. Спасибо. Уважаемые коллеги, есть ли желающие выступить? Нет. Спасибо.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 37 мин. 46 сек.)**

За	140 чел.	82,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	140 чел.	
Не голосовало	30 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать второй вопрос – о Федеральном законе "О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике Алексей Петрович Майоров.

И, уважаемые коллеги, по данному закону на заседании присутствует Гончар Николай Николаевич, председатель Комитета Государственной Думы по финансовому рынку, автор законодательной инициативы.

Пожалуйста.

**А.П. Майоров**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия.

Уважаемая Галина Николаевна, уважаемые коллеги! Предложенный вашему вниманию федеральный закон создает правовые основы для создания в Российской Федерации международного медицинского кластера.

Законом закрепляется основополагающий понятийный аппарат, устанавливаются порядок и структура управления кластером, отражен порядок получения статуса участника проекта. Сам кластер законом определяется как совокупность инфраструктуры территории

международного медицинского кластера, участников проекта и механизмов взаимодействия участников этого проекта. Международный медицинский кластер создается на территории, определяемой высшим исполнительным органом государственной власти города Москвы, в целях развития медицинской деятельности по оказанию медицинской помощи, повышения ее качества, содействия разработке лекарственных препаратов для медицинского применения, медицинских технологий и медицинских изделий, развития образовательной деятельности и проведения научных исследований в сфере охраны здоровья, а также в целях развития международного сотрудничества в указанной сфере деятельности.

Финансовое обеспечение кластера осуществляется за счет собственных средств управляющей компании, средств бюджета субъекта Российской Федерации – города Москвы, а также за счет иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации. Стоит отметить, что управляющей компанией будет российское юридическое лицо, созданное в организационно-правовой форме фонда по решению органа исполнительной власти города Москвы в целях обеспечения функционирования международного кластера и управления им.

Закон соответственно вносит изменения в ряд федеральных законов, таких как об основах охраны здоровья, о правовом положении иностранных граждан, об образовании, об обращении лекарственных средств, об инновационном центре "Сколково", и в другие законы.

Стоит отметить, что устанавливается упрощенная процедура применения на территории кластера разрешительной документации, а также документов об образовании и квалификации иностранных специалистов, выданных организациями иностранного государства –



члена Организации экономического сотрудничества и развития. Вопрос признания решается в каждом случае индивидуально при заключении соглашения, что является фактическим доступом к деятельности на территории кластера.

Принятие данного федерального закона будет способствовать привлечению в Российскую Федерацию передовых медицинских технологий и стандартов, а также позволит объединить усилия государства и частного предпринимательства с целью развития медицины, научных исследований и образования в области охраны здоровья.

Ну и хотелось бы отметить, что мы такой базовый закон примем, и нам бы всем, наверное, очень хотелось, чтобы действие этого закона распространялось и в других субъектах Российской Федерации. Это я говорю о перспективе.

Учитывая вышеизложенное, Комитет по экономической политике считает целесообразным рекомендовать Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

*Председательствует*  
*Председатель Совета Федерации*  
*В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, есть вопросы.

Максим Геннадьевич Кавджарадзе, пожалуйста.

**М.Г. Кавджарадзе.** Валентина Ивановна, я чувствую, у нас вообще... По идее, должен быть бюджет очень ограниченный, мы должны очень консолидированно и внимательно смотреть, куда у нас тратятся деньги. Мы уже создали "Сколково" – инновационный

центр, в котором очень много средств. К нам сюда приходили соответствующие руководители, которые нам рассказывали про "Сколково". Соответственно инновационный федеральный центр "Сколково" предусматривает любые инновации – будь то область медицины, будь то область космоса, будь то область чего угодно. Вдруг сейчас Москве понадобилось в столь сложный экономический период создать некую структуру, на которую будет отвлечение земель, отвлечение финансов, когда мы постоянно говорим, что на социальное обслуживание, на жилищно-коммунальное хозяйство денег не хватает. Вдруг решили создать инновационный центр именно в Москве, и именно по медицинским инновациям. "Сколково" чем хуже, скажите? Почему, собственно говоря, консолидация в "Сколково" всех "мозгов" в стране... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите...

Вопрос сформулируйте, пожалуйста.

**М.Г. Кавджарадзе.** Вопрос следующий: Москве деньги тратить некуда? Зачем создаем центр, который уже создан в Сколково, и почему туда не привлечь молодых специалистов и всех тех, кто хочет заниматься инновациями в области медицины?

**Председательствующий.** Пожалуйста, Алексей Петрович.

**А.П. Майоров.** Уважаемый коллега, здесь ситуация следующая. Федеральных денег на этот проект не предусматривается, это инициатива города Москвы, которая предусматривает деньги в своем бюджете. Это будет принципиально совершенно другое... *(Оживление в зале.)*

**Председательствующий.** Коллеги, был задан вопрос, выслушайте ответ. Пожалуйста.

**А.П. Майоров.** Это будет совершенно другая зона с особым статусом правового регулирования, созданная, как я уже объяснял, на деньги города Москвы. Мы предполагаем частные инвестиции туда, чтобы, если Москва будет вкладывать туда свои деньги, действительно, Москва и управляла этим процессом. В "Сколково" – федеральные и частные деньги, соответственно, там федеральное представительство в управлении.

**М.Г. Кавджарадзе.** *(Микрофон отключен.)* ...перекрестное финансирование.

**А.П. Майоров.** Нет здесь перекрестного финансирования.

**Председательствующий.** Максим Геннадьевич, спасибо.

Хочет ли Николай Николаевич Гончар, автор законопроекта, что-то добавить?

А где он? В зале?

Давайте проходите сюда. Там посмотрите фамилию... Вы присядьте в кресло.

Кто там у нас из сенаторов?

Да, включите... *(Оживление в зале.)* Размечтались! На место Керимова любой бы сел.

Включите микрофон сенатору Керимову.

Пожалуйста, Николай Николаевич, присаживайтесь.

**Н.Н. Гончар,** председатель Комитета Государственной Думы по финансовому рынку.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Ежегодно из страны уходит примерно 5 млрд. долларов, которые вывозят люди, уезжающие лечиться на рубеж. Это очень большие деньги. Неоднократные попытки, в том числе и московских властей, упростить процедуры согласований и создать здесь то, что легко

можно перенести оттуда сюда, и платить налоги здесь, у нас, встречали серьезнейшее сопротивление тех, кто дает эти разрешения.

Мы, как авторы, неоднократно во втором чтении разными поправками предлагали распространить эту норму и на другие субъекты Федерации. Нам это согласовать с представителями Правительства не удалось. В дальнейшем будем продолжать. Лишних денег у Москвы нет, но никаких разговоров о том, что это будут федеральные деньги, не предвидится.

Поверьте, мы все просчитали — и площадку в Коммунарке, которая в этом зале хорошо известна, и многие другие адреса. Москва и авторы законопроекта считают, что это будет в перспективе исключительно выгодное, в том числе для бюджета Москвы, предприятие. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Вопросов больше нет.

Присаживайтесь, пожалуйста.

Есть желающие выступить.

Игорь Николаевич Чернышёв.

**И.Н. Чернышёв.** Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Сейчас как раз происходит то, о чем мы так долго говорим, — о частно-государственном партнерстве. Это, поверьте, наш вклад, наверное, первый вклад именно законодательного уровня, в развитие частно-государственного партнерства реального в России. Поэтому я предлагаю все-таки одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо.

Владимир Иванович Долгих.

**В.И. Долгих**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Москвы.

Уважаемая Валентина Ивановна! Я думаю, что это сравнительно простой вопрос, который как-то затронул различные интересы. С моей точки зрения, мировой опыт показывает, что такая форма привлечения определенных операторов для развития деятельности и медицинского характера, и других технических вопросов признана, опробована и дает положительные результаты. Это дало результаты и в Саудовской Аравии, и в Катаре, и в других местах.

Что касается привязки, то в Москве и в других городах может быть любая территориальная привязка, на которой могут с соответствующим соглашением работать операторы. В Москве, с нашей точки зрения, надо обкатать этот опыт и начинать его внедрять. Я поддерживаю.

**Председательствующий.** Спасибо, Владимир Иванович.

Коллеги, я думаю, достаточно высказано точек зрения.

Валерий Владимирович, настаиваете? Пожалуйста.

**В.В. Рязанский**, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Мы к этому законопроекту давали около 30 поправок. Все они приняты, то есть достаточно творчески работал коллектив над законом. Его надо принимать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, я думаю, что такую инициативу Москвы надо приветствовать. Кластер создать в чистом поле, не имея научных

школ, не имея медицинских кадров, не имея оснащения, невозможно. И этот закон мы воспринимаем как модельный, как базовый, для того чтобы Москва могла его реализовать, отработать этот закон на своей площадке, имея возможности и ресурсы, может быть, в чем-то его потом можно будет подправить и затем дать возможность другим субъектам Федерации, которые готовы заняться созданием медицинских кластеров, также реализовать это у себя.

Поэтому закон очень позитивный, направлен на сохранение здоровья населения. И, еще раз говорю, можно только приветствовать такую инициативу правительства Москвы. Я также предлагаю поддержать этот закон.

Коллеги, выступления завершены.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 48 мин. 49 сек.)**

За	140 чел.	82,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	2 чел.	1,2%
Голосовало	142 чел.	
Не голосовало	28 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать третий вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Николай Владимирович Власенко.

Николай Николаевич, спасибо Вам за участие.

**Н.В. Власенко.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Настоящий федеральный закон упрощает таможенное администрирование на территории Особой экономической зоны в Калининградской области. В частности, у него две серьезные новации. Согласно принятому закону таможенные операции по перемещению товаров Таможенного союза, которые перевозятся морским транспортом между автомобильно-железнодорожно-паромным портом Калининград и морским портом Усть-Луга, будут упрощаться, проводиться только на одном конце этой логистической цепочки. И вторая новация – это то, что резиденты Особой экономической зоны могут хранить иностранные товары на своих складах хранения (это, естественно, согласовано с таможенными органами), что позволит существенно сократить издержки предпринимателей.

И хотелось бы сказать отдельное спасибо Правительству за такой долгожданный закон, он, может быть, один из немногих законов, который действительно упрощает хозяйственную деятельность.

Комитет по экономической политике поддерживает данный закон и просит его одобрить.

**Председательствующий.** Спасибо, Николай Владимирович.

Коллеги, вопросы, замечания? Желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 50 мин. 19 сек.)**

За	136 чел.	80,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	136 чел.	
Не голосовало	34 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Татьяна Романовна Лебедева. Пожалуйста.

**Т.Р. Лебедева**, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Волгоградской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом уточняются и значительно расширяются полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта, дополняется перечень прав общероссийских и региональных спортивных федераций.

Принятие федерального закона соответствует поручениям Президента Российской Федерации, данным по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта и позволит устранить имеющиеся пробелы в законодательстве.

В целях обеспечения качества специальной подготовки контролеров-распорядителей, привлекаемых организаторами



спортивных соревнований для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, Минспортом России будут установлены требования к организациям, осуществляющим такую подготовку, а также требования к содержанию программы специальной подготовки.

Кроме того, федеральным законом уточняется процедура выдачи спортивных званий и разрядов, а также квалификационных категорий спортивных судей.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации. Имеются положительные заключения комитетов Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и по бюджету и финансовым рынкам, а также Правового управления Аппарата Совета Федерации.

Предлагается одобрить данный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Татьяна Романовна.

В нашем заседании участвует Наталья Владимировна Паршикова, статс-секретарь – заместитель Министра спорта.

Есть ли вопросы к докладчику, к заместителю министра, желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 52 мин. 13 сек.)**

За	138 чел.	81,2%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	139 чел.	
Не голосовало	31 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 18.10 и 18.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

Людмила Николаевна Бокова, пожалуйста.

**Л.Н. Бокова**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Саратовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется закон, проект которого внесен Законодательным Собранием Челябинской области, направленный на совершенствование законодательства в области защиты прав трудящихся-мигрантов. А именно предусматривается административная ответственность за осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации по профессии, не указанной в разрешении на работу или патенте.

Кроме этого, законом устанавливаются отдельные требования, касающиеся обязанности гражданина в установленном порядке

вносить изменения и удостоверить территориальную федеральную миграционную службу о подобного рода изменениях.

Федеральный закон полностью соответствует Конституции Российской Федерации. В ходе работы в текст были внесены отдельные поправки, улучшившие в целом редакцию закона, членами Совета Федерации Боковой и Виктором Алексеевичем Озеровым.

Прошу поддержать решение комитета об одобрении данного закона.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Людмила Николаевна. Коллеги, вопросы, замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 18.10 и 18.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 53 мин. 42 сек.)**

За	136 чел.	80,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	2 чел.	1,2%
Голосовало	138 чел.	
Не голосовало	32 чел.	

Решение: принято

Решение принято.

Двадцать шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 5 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации".

Пожалуйста, Людмила Николаевна.

**Л.Н. Бокова.** Уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется федеральный закон, проект которого был внесен в Государственную Думу Законодательным Собранием Пензенской области, и направлен данный закон на совершенствование регистрационного учета граждан Российской Федерации.

В частности, устанавливаются правила, согласно которым в случае, если непрерывный срок пребывания гражданина Российской Федерации в соответствующем месте пребывания не превышает 90 дней со дня пребывания в данном месте, то администрация соответствующей организации или учреждения освобождается от необходимости регистрации гражданина по месту его временного пребывания. Конечно же, при условии, что данный гражданин зарегистрирован по месту жительства или по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в том же субъекте Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и системе федерального законодательства.

В ходе работы над федеральным законом были внесены отдельные поправки.

Прошу поддержать решение нашего комитета об одобрении данного закона.

**Председательствующий.** Спасибо, Людмила Николаевна.

Вопросы, замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 55 мин. 06 сек.)**

За	137 чел.	80,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	137 чел.	
Не голосовало	33 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 3 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации".

Пожалуйста, Константин Эдуардович Добрынин.

**К.Э. Добрынин**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Архангельской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон "О внесении изменения в статью 3 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации" направлен на повышение эффективности правосудия и унификацию гражданско-процессуального и арбитражно-процессуального законодательства Российской Федерации.

Дело в том, что в настоящее время в Арбитражном процессуальном кодексе не закреплён институт аналогии права и аналогии закона применительно к процессуальным нормам, в отличие от Гражданского процессуального кодекса, в котором такое положение содержится. А в АПК сейчас закреплена лишь возможность применения аналогии в рамках арбитражного судопроизводства к материально-правовым нормам.

Поэтому федеральным законом устанавливается, что в случае отсутствия нормы процессуального права, регулиющей схожие правоотношения, которые возникают в ходе судопроизводства в арбитражных судах, арбитражные суды применяют норму права, регулиющую сходные отношения, а при отсутствии такой нормы действуют исходя из принципов осуществления правосудия в Российской Федерации (аналогия права).

Комитет рассмотрел на своем заседании данный федеральный закон и рекомендует его одобрить. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Константин Эдуардович.

Вопросы, замечания? Желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 56 мин. 43 сек.)**

За	141 чел.	82,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	141 чел.	
Не голосовало	29 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать восьмой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 86 Уголовного кодекса Российской Федерации" — докладывает Максим Геннадьевич Кавджарадзе. Пожалуйста.

**М.Г. Кавджарадзе.** Уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменения в

статью 86 Уголовного кодекса Российской Федерации", разработанный депутатами Государственной Думы.

В соответствии с положением закона уточняется, что погашение или снятие судимости аннулирует только правовые последствия, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, связанные с судимостью.

Введение уточнения связано с тем, что законодательством Российской Федерации уже установлен ряд ограничений для лиц, имеющих снятую или погашенную судимость. Такие ограничения обусловлены необходимостью обеспечения политической, экономической, социальной безопасности государства, являются исключительными и осуществляются вне сферы уголовно-правового воздействия в рамках реализации части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации.

Предлагаем одобрить.

**Председательствующий.** Спасибо, Максим Геннадьевич.

Коллеги, вопросы, комментарии? Желаящие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 86 Уголовного кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 57 мин. 59 сек.)**

За	137 чел.	80,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	138 чел.	
Не голосовало	32 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, вчера Максим Геннадьевич Кавджарадзе был избран заместителем председателя комитета по конституционному законодательству.

Я не знала, что Вы такой карьерист, Максим Геннадьевич. Позвольте Вас поздравить с повышением, с назначением и пожелать Вам больших успехов.

**М.Г. Кавджарадзе.** Спасибо.

**Председательствующий.** Докладывайте следующий вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 183 Уголовного кодекса Российской Федерации". *(Аплодисменты.)*

**М.Г. Кавджарадзе.** Спасибо, Валентина Ивановна, спасибо.

Вот Валентина Ивановна разрешила, будем тогда карьеру строить.

Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменений в статью 183 Уголовного кодекса Российской Федерации", разработанный Правительством Российской Федерации.

Положения закона направлены на увеличение размеров штрафов за незаконное получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну.

Предлагаем одобрить.

**Председательствующий.** Спасибо.

Вопросы, замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 183 Уголовного кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Видите, как заместителем стали, сразу какая продуктивность – с трибуны не сходите.



**Результаты голосования (14 час. 59 мин. 01 сек.)**

За	133 чел.	78,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	133 чел.	
Не голосовало	37 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 222 и 223 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 20.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Пожалуйста.

**М.Г. Кавджарадзе.** Спасибо.

Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 222 и 223 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 20.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", разработанный депутатами Государственной Думы.

В соответствии с положением закона предусмотрено усиление ответственности за незаконное изготовление оружия, совершенное группой лиц по предварительному сговору. Так, предлагается установить в санкции части второй статьи 223 Уголовного кодекса Российской Федерации размер наказания в виде лишения свободы от трех до семи лет (в настоящее время – от двух до шести). Необходимость внесения изменения связана с тем, что нижний предел санкции части второй статьи 223 Уголовного кодекса Российской Федерации в действующей редакции является более мягким, чем санкции части первой той же статьи, что не соответствует юридической технике построения уголовно-правовых норм.

Устанавливается, что не может признаваться добровольной сдачей огнестрельного оружия, его деталей, боеприпасов их изъятие при задержании лица, а также при производстве следственных действий по их обнаружению и изъятию. Уточняется, что статья 20.8 КоАП Российской Федерации распространяется лишь на пиротехнические изделия IV и V классов, если нарушены правила производства, продажи, хранения, уничтожения или учета этих изделий. Ответственность за нарушение правил производства, продажи, хранения, уничтожения пиротехнических изделий I–III классов будет наступать в соответствии со статьей 9.1, частями первой и второй статьи 14.43, статьями 14.44 – 14.46 и 20.4 КоАП Российской Федерации. При этом статья 20.8 КоАП Российской Федерации предусматривает более серьезные санкции за нарушение норм в области оборота пиротехнических изделий, но фактически не применялась в части пиротехники I–III классов в связи с отсутствием полномочий у органов МВД по закону о полиции.

В связи с особой общественной опасностью обозначаемого вопроса и важностью установления соразмерной ответственности предлагаю дать протокольное поручение Комитету по обороне и безопасности и нашему комитету проработать данный вопрос и при необходимости внести предложения о соответствующей корректировке.

Предлагается одобрить данный закон.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, я не сказала, на рассмотрении двадцать девятого вопроса у нас присутствовал Юрий Иванович Зубарев, статс-секретарь – заместитель Министра финансов.

По докладу по пункту 30 есть ли вопросы, замечания, желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 222 и 223 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 20.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование.

**Результаты голосования (15 час. 02 мин. 02 сек.)**

За	142 чел.	83,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	142 чел.	
Не голосовало	28 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пожалуйста, следующий вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 90 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

**М.Г. Кавджарадзе.** Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменения в статью 90 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации", разработанный депутатами Государственной Думы.

Положения закона направлены на лишение приговоров, постановленных в особом порядке без исследования оценки доказательств и основанных лишь на признании обвиняемого, преюдициального значения.

Предлагается одобрить федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо.

Вопросы, замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 90 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (15 час. 02 мин. 46 сек.)**

За	140 чел.	82,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	140 чел.	
Не голосовало	30 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пожалуйста, Максим Геннадьевич, тридцать второй вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

**М.Г. Кавджарадзе.** Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", разработанный депутатами Государственной Думы в целях реализации постановления Конституционного Суда Российской Федерации о необходимости обеспечить лицам, на чье имущество наложен арест, эффективную защиту их права собственности, включая возможность компенсации убытков, причиненных чрезмерно длительным применением данной меры процессуального принуждения.

В этих целях федеральный закон дополняет статью 5 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации определением понятия "имущество" применительно к уголовному процессу. Уточняются положения, касающиеся срока наложения ареста на имущество, а также порядка наложения и снятия ареста на имущество лиц, не являющихся подозреваемыми, обвиняемыми или лицами, несущими по закону материальную ответственность за их деяния, обжалования ареста их имущества.

Устанавливается, что при решении вопроса о наложении ареста на имущество суд должен установить ограничения, связанные

с владением, пользованием, распоряжением арестованным имуществом. Вводится норма о компенсации убытков, причиненных чрезмерно длительным арестом имущества.

Предлагается одобрить федеральный закон, что позволит обеспечить защиту права собственности лиц, на чье имущество наложен арест в рамках производства по уголовному делу.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Коллеги, вопросы? Желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

Презентация Ваша состоялась.

**Результаты голосования (15 час. 04 мин. 23 сек.)**

За	136 чел.	80,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	136 чел.	
Не голосовало	34 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать третий вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 13<sup>1</sup> Федерального закона "О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации" – докладывает Виталий Анатольевич Богданов.

Пожалуйста, Виталий Анатольевич, Вам слово.

**В.А. Богданов**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курской области.

Уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменения в статью 13<sup>1</sup> Федерального закона "О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации". Проект закона был внесен в Государственную Думу членом Совета Федерации Виктором Семеновичем Косоуровым и рядом депутатов Государственной Думы.

Закон направлен на дальнейшую интеграцию Республики Крым и города федерального значения Севастополя в систему охраны интеллектуальной собственности России. Закон предлагает продлить до 1 июля 2016 года срок действия упрощенных механизмов признания действия исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности для правообладателей – граждан Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Принятие федерального закона будет способствовать защите прав и законных интересов правообладателей.

Предлагается одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Виталий Анатольевич.

Коллеги, вопросы, замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 13<sup>1</sup> Федерального закона "О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (15 час. 05 мин. 53 сек.)**

За	141 чел.	82,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	141 чел.	
Не голосовало	29 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статью 14 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Александр Георгиевич Варфоломеев, пожалуйста.

**А.Г. Варфоломеев**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Бурятия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статью 14 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Предлагаемый закон направлен на поддержку российских производителей в сфере информационных технологий и предусматривает создание единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных.

Правила формирования и ведения реестра, состав включаемых в него сведений устанавливаются Правительством Российской Федерации. Программы для электронных вычислительных машин и базы данных, сведения о которых включены в реестр, признаются происходящими из Российской Федерации. Законом определено, что решение об отказе во включении в реестр может быть обжаловано правообладателем программы для электронных вычислительных

машин или базы данных в суде в течение трех месяцев со дня получения такого решения.

Закон вносит корреспондирующие изменения в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Принятие федерального закона будет способствовать обеспечению технологической независимости Российской Федерации.

Комитет-соисполнитель – Комитет Совета Федерации по экономической политике – поддерживает данный закон.

Наш комитет на своем заседании рассмотрел закон и рекомендует Совету Федерации его одобрить. Прошу поддержать решение комитета.

**Председательствующий.** Благодарю, Александр Георгиевич.

Вопросы? Желющие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статью 14 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Идет голосование.

**Результаты голосования (15 час. 08 мин. 05 сек.)**

За	138 чел.	81,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	138 чел.	
Не голосовало	32 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 14.3 Кодекса Российской Федерации об



административных правонарушениях" — докладывает Анатолий Иванович Широков, член комитета по конституционному законодательству.

Пожалуйста, Вам слово, Анатолий Иванович.

**А.И. Широков.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается Федеральный закон "О внесении изменений в статью 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", проект которого был внесен нашими коллегами из Государственной Думы.

Основная новелла предлагаемого закона следующая. Вводится ответственность за распространение кредитной организацией рекламы услуг, связанных с предоставлением и погашением кредитов и займов, если эта реклама содержит хотя бы одно влияющее на их конечную стоимость условие и не содержит при всем этом остальных условий кредитования.

Таким образом, данный закон направлен на защиту прав потребителей и предоставление им своевременной и полной информации о финансовых услугах.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации, согласуется с системой федерального законодательства. Коррупциогенные факторы в нем не выявлены.

Учитывая мнения комитетов-соисполнителей, а именно Комитета по экономической политике и Комитета по бюджету и финансовым рынкам, Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству рекомендует Совету Федерации одобрить предлагаемый федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Коллеги, вопросы, замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование.

**Результаты голосования (15 час. 09 мин. 47 сек.)**

За	139 чел.	81,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	139 чел.	
Не голосовало	31 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" – докладывает Евгений Георгиевич Алексеев, член комитета по федеративному устройству, региональной политике.

Пожалуйста, Евгений Георгиевич.

**Е.Г. Алексеев**, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ненецкого автономного округа.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемый закон принят Государственной Думой 19 июня и направлен на уточнение закрепленного в федеральном законе № 184 порядка исчисления сроков полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации применительно к установленному запрету замещения указанной должности более двух

сроков подряд, что будет способствовать однозначному и ясному пониманию того, каким по счету является текущий срок полномочий конкретного высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Согласно действующей редакции пункта 5 статьи 18 федерального закона № 184 высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается на срок не более пяти лет и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд.

Статьей 2 рассматриваемого федерального закона устанавливается, что при определении сроков полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, ранее наделенного такими полномочиями, а затем избранного на указанную должность, первым из числа двух возможных сроков подряд является срок, на который это лицо было избрано после дня вступления в силу федерального закона № 40 от 2 мая 2012 года. Указанным федеральным законом, вступившим в силу с 1 июня 2012 года, был восстановлен институт выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации гражданами Российской Федерации, проживающими на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права.

Одновременно в новой редакции излагается пункт 5 статьи 18 федерального закона № 184, в котором закреплено ограничение числа сроков замещения указанной должности одним и тем же лицом, которая отличается от действующей редакции словами, согласно которым такое ограничение действует в отношении избрания на указанную должность как гражданами Российской Федерации, так и депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. В

результате устраняется возможность неоднозначного понимания указанной нормы-ограничения и неправильного ее применения.

Кроме того, в целях согласования положений статьи 18 федерального закона № 184 с положениями статьи 2 федерального закона № 229 от 3 декабря 2012 года вносятся изменения технико-юридического характера, уточняющие срок представления Президентом Российской Федерации кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для избрания их депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в случае, если такой порядок наделения полномочиями предусмотрен конституцией (уставом), законом соответствующего субъекта Российской Федерации, и при этом голосование по избранию высшего должностного лица субъекта Российской Федерации должно быть проведено в год проведения выборов нового состава депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Принятие данного федерального закона будет способствовать более четкому и единообразному применению норм законов, обеспечивающих сменяемость высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.

Комитет по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера предлагает одобрить данный закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Евгений Георгиевич.

Коллеги, вопросы, замечания, мнения? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "Об общих принципах организации

законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (15 час. 13 мин. 44 сек.)**

За	135 чел.	79,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	135 чел.	
Не голосовало	35 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" – докладывает Александр Алексеевич Чекалин.

Пожалуйста, Вам слово.

**А.А. Чекалин**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В настоящее время МВД, ФТС, ФСКН, ФСИН России пользуются правом самостоятельного издания в пределах своих полномочий и в соответствии с законодательством ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий.

В ФСБ России накоплен существенный опыт организации и проведения оперативно-розыскных мероприятий, в том числе с использованием специальных технических средств. Кроме того, на эту службу возложена координация деятельности федеральных

органов исполнительной власти в области разработки и оборота таких технических средств, а также координация работы оперативных подразделений этих органов по выявлению нарушений неуполномоченными лицами установленного порядка оборота и применения специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации.

С учетом ведущей роли ФСБ в организации и разработке тактики проведения оперативно-розыскной деятельности законом предусмотрено возложить на МВД, ФТС, ФСКН, ФСИН России обязанность согласовывать с Федеральной службой безопасности Российской Федерации ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и тактику проведения ими оперативно-розыскных мероприятий с использованием специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации.

Принятие закона будет способствовать повышению эффективности оперативно-розыскной деятельности в целом.

Просьба поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Вопросы?

Максим Геннадьевич Кавджарадзе.

**М.Г. Кавджарадзе.** Короткий вопрос, Валентина Ивановна. Я не понял, а нам в связи с принятием этого закона не потребуются подзаконных актов — постановлений Правительства по сертификации технических средств, которые будут использоваться при проведении ОРД? То есть будет это утверждаться (эти технические средства) только, собственно говоря, ведомственными нормативными правовыми актами Федеральной службы

безопасности или согласованными с Федеральной службой безопасности. Правильно я понял или что-то не так?

**А.А. Чекалин.** Координирующая роль – за органами ФСБ.

**М.Г. Кавджарадзе.** Нет, я имею в виду... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Включите микрофон Кавджарадзе.

**М.Г. Кавджарадзе.** Я не понял... При осуществлении оперативно-розыскных мероприятий органы используют технические средства. Постановление Правительства нужно будет принимать для определения перечня технических средств, которые будут использоваться при ОРД, или это будет утверждаться нормативными правовыми актами соответствующих министерств и ведомств?

**А.А. Чекалин.** Есть базовый закон об оперативно-розыскной деятельности. Вся остальная нормативно-правовая деятельность является компетенцией федеральных органов исполнительной власти в области осуществления оперативно-розыскной деятельности.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, вопросы исчерпаны. Желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности". Идет голосование.

**Результаты голосования (15 час. 17 мин. 14 сек.)**

За	129 чел.	75,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	130 чел.	
Не голосовало	40 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части пенсионного обеспечения некоторых категорий граждан". Пожалуйста.

**А.А. Чекалин.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон излагает в новой редакции статью 18 Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности", предусматривая, что граждане, сотрудничающие по контракту с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность в качестве основного рода занятий, имеют право на пенсионное обеспечение в соответствии с законом России. Период такого сотрудничества засчитывается в трудовой стаж указанных граждан на основании сведений органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. Это первая часть закона.

И вторая часть. Закон дополняет статью 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей", предусматривая повышение пенсионного коэффициента с 1 октября 2015 года до 66,78 процента.

Закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации.

Просьба поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Вопросы, замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные



законодательные акты Российской Федерации в части пенсионного обеспечения некоторых категорий граждан". Идет голосование.

Александр Алексеевич, спасибо Вам еще раз.

**Результаты голосования (15 час. 18 мин. 51 сек.)**

За	136 чел.	80,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	136 чел.	
Не голосовало	34 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне" – докладывает Евгений Александрович Серебренников.

Пожалуйста, Вам слово.

**Е.А. Серебренников**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Хакасия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне", который разработан в целях повышения эффективности функционирования гражданской обороны, а также создания дополнительных условий для выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Законом закрепляются до настоящего времени не определенные законодательными и иными правовыми актами Российской Федерации понятия, такие как "управление гражданской обороной", "система управления гражданской обороной",

актуализируется перечень задач в области гражданской обороны, уточняются полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по принятию законодательных и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области гражданской обороны.

В целях обеспечения выполнения мероприятий по ГО в военное время законом полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов и органов местного самоуправления дополняются полномочием по определению перечня организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО. Кроме того, с учетом военной доктрины понятие "военные действия" заменяется понятием "военный конфликт", которое на сегодняшний день охватывает все виды вооруженного противоборства, включая крупномасштабные региональные, локальные войны и вооруженные конфликты.

Закон регулирует отношения в области ГО, находящиеся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

На основании этого комитет предлагает закон одобрить.

Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Евгений Александрович.

Вопросы, замечания? Желющие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне". Идет голосование.

В нашем заседании принимает участие Артамонов Владимир Сергеевич, статс-секретарь — заместитель Министра Российской

Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Вопросов к Вам также, Владимир Сергеевич, нет.

**Результаты голосования (15 час. 21 мин. 15 сек.)**

За	136 чел.	80,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	136 чел.	
Не голосовало	34 чел.	
Решение:	принято	

Закон одобрен. Спасибо.

Сороковой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 34 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".

Евгений Александрович, пожалуйста.

**Е.А. Серебренников.** Уважаемые коллеги! Представляется на рассмотрение Федеральный закон "О внесении изменений в статью 34 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе". Закон подготовлен во исполнение решения Совета Безопасности Российской Федерации по вопросу совершенствования военной организации Российской Федерации на период до 2020 года и направлен на разграничение полномочий военных комиссариатов и спасательных воинских формирований МЧС России по отбору кандидатов на военную службу по контракту.

Закон наделяет МЧС полномочиями самостоятельно осуществлять отбор кандидатов из числа граждан для поступления на военную службу по контракту в спасательные воинские формирования МЧС, в том числе определять их соответствие по результатам профессионального отбора, психологического отбора,

проверки уровня образования, профессиональной и физической подготовки.

Принятые изменения позволят осуществить более качественный отбор кандидатов для поступления на военную службу по контракту в спасательные воинские формирования МЧС России и повысят персональную ответственность должностных лиц этих формирований, отвечающих за комплектование личного состава.

Комитет предлагает одобрить указанный федеральный закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Коллеги, и по сороковому вопросу принимает участие Владимир Сергеевич Артамонов, заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Есть ли вопросы к докладчику и к заместителю министра? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 34 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе". Идет голосование.

**Результаты голосования (15 час. 23 мин. 13 сек.)**

За	129 чел.	75,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	129 чел.	
Не голосовало	41 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок первый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "О транспортной

безопасности" – докладывает Ольга Федоровна Ковитиди. Пожалуйста.

**О.Ф. Ковитиди.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет по обороне и безопасности выносит на ваше рассмотрение Федеральный закон "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "О транспортной безопасности". Закон включает новые субъекты Российской Федерации – Республику Крым и город Севастополь – в единую систему транспортной безопасности. Это позволит вести профилактическую работу по повышению уровня безопасности на транспорте при осуществлении перевозок пассажиров новых субъектов Российской Федерации.

Процесс сбора и обработки персональных данных о пассажирах будет автоматизирован, что позволит отслеживать перемещение лиц, в отношении которых имеется оперативная информация или находящихся в розыске. Это также позволит повысить качество оказания транспортных услуг населению Республики Крым и города Севастополя, обеспечить выполнение международных требований в сфере транспортной безопасности.

Следует также отметить, что суть разработанных поправок состоит также в том, что все пассажирские перевозки внутри Республики Крым и города Севастополя приравниваются к аналогичным пассажирским перевозкам внутри Москвы, Московской области, Санкт-Петербурга, Ленинградской области. Перемещения не будут требовать дополнительной регистрации и внесения в центральную базу.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации, в том числе положениям о правах и свободах человека и гражданина.

Закон поддержан профильным Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности.

Реализация данного федерального закона не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. Закон не содержит коррупциогенных факторов.

Предлагаемый вашему вниманию закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Также, уважаемые коллеги, позвольте выразить искреннюю благодарность всем коллегам из Государственной Думы, членам Совета Федерации за подготовку и рассмотрение таких крайне важных для нашего региона законопроектов.

Прошу данный федеральный закон поддержать. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Ольга Федоровна.

В нашем заседании участвует Сергей Алексеевич Аристов, статс-секретарь – заместитель Министра транспорта Российской Федерации.

Есть ли вопросы к Сергею Алексеевичу, к Ольге Федоровне?

Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "О транспортной безопасности". Идет голосование.

**Результаты голосования (15 час. 25 мин. 45 сек.)**

За	134 чел.	78,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	134 чел.	
Не голосовало	36 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок второй вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации" – докладывает Михаил Николаевич Пономарёв.

Пожалуйста, Михаил Николаевич.

**М.Н. Пономарёв**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тюменской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации" законодательно закрепляет возможность выполнения Российской Федерацией обязательств по безвозмездному оказанию помощи любому лицу, терпящему бедствие на море, путем создания правовых основ для привлечения авиационных сил и средств поиска и спасения при выполнении аварийно-спасательных и поисковых операций для поиска и спасения людей, терпящих или потерпевших бедствие на море.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

**М.Н. Пономарёв.** И Комитет по экономической политике предлагает данный закон поддержать.

**Председательствующий.** Коллеги, есть ли вопросы к Михаилу Николаевичу, к Аристову Сергею Алексеевичу, замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (15 час. 26 мин. 48 сек.)**

За	134 чел.	78,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	134 чел.	
Не голосовало	36 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок третий вопрос — о Федеральном законе "О стандартизации в Российской Федерации" — докладывает Сергей Владимирович Шатилов.

Сергей Владимирович, Вам слово.

**С.В. Шатилов.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Представленный вашему вниманию федеральный закон является важнейшей составной частью промышленно-экономической политики и относится к основам государственного управления в части регулирования и совершенствования отношений в области единой государственной системы стандартизации в России.

Федеральный закон определяет базовые цели и принципы стандартизации, в том числе в сфере обороны и безопасности, устанавливает статус национальной системы стандартизации и всей вертикали ее участников, определяет документы и подробный порядок разработки и утверждения национальных стандартов, полномочия национального органа по стандартизации.

Комитет по экономической политике отмечает, что данный федеральный закон разработан на основе лучших законодательных практик в этой сфере и вносит ряд востребованных новелл.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 90 дней после официального опубликования, а ряд соответствующих статей — с 1 июля 2016 года.



Принятие федерального закона потребует внесения изменений в шесть федеральных законов, а также девять постановлений Правительства.

Федеральный закон поддержан Комитетом по экономической политике и соисполнителем и рекомендуется к одобрению. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Сергей Владимирович.

У нас присутствуют Никитин Глеб Сергеевич, первый заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации, а также Абрамов Алексей Владимирович, руководитель Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии.

Коллеги, есть ли вопросы к представителям Правительства, к докладчику? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О стандартизации в Российской Федерации". Идет голосование.

Глеб Сергеевич и Алексей Владимирович, спасибо вам за участие.

**Результаты голосования (15 час. 28 мин. 58 сек.)**

За	135 чел.	79,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	135 чел.	
Не голосовало	35 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в

муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Евгений Владиленович Петелин. Пожалуйста.

**Е.В. Петелин**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ленинградской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" продлеваются до 1 июля 2018 года сроки, когда субъекты малого и среднего предпринимательства могут выкупить без проведения торгов арендуемое недвижимое имущество из государственной собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности по цене, равной его рыночной стоимости и определенной независимым оценщиком, при условии, что арендуемое имущество по состоянию на 1 июля 2015 года находится в их временном владении и (или) временном пользовании непрерывно в течение двух и более лет в соответствии с договором аренды такого имущества.

Срок рассрочки оплаты приобретаемого имущества устанавливается законами субъектов Российской Федерации, но не должен составлять менее пяти лет (вместо трех, как ранее предусматривалось). В случае если законом субъекта Российской

Федерации такой срок не устанавливается, то он определяется равным пяти годам.

Заявитель по своей инициативе также вправе направить в уполномоченный орган заявление в отношении имущества, включенного в утвержденный перечень государственного имущества или муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, но при условии, что арендуемое имущество по состоянию на 1 июля 2015 года находится в его временном владении и (или) временном пользовании в течение трех и более лет в соответствии с договором аренды такого имущества.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера поддерживает федеральный закон. Комитет по экономической политике рекомендует одобрить федеральный закон.

Прошу, коллеги, поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Евгений Владиленович.

Коллеги, есть ли вопросы, замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (15 час. 31 мин. 15 сек.)**

За	141 чел.	82,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	141 чел.	
Не голосовало	29 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пожалуйста, сорок пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном кадастре недвижимости" и статью 6 Федерального закона "Об особых экономических зонах в Российской Федерации".

**Е.В. Петелин.** Уважаемые коллеги! Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном кадастре недвижимости" и статью 6 Федерального закона "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" устанавливает требования по внесению в государственный кадастр недвижимости сведений об особых экономических зонах и по использованию этих сведений в базе данных федеральной государственной информационной системы территориального планирования.

Государственный кадастр недвижимости будет дополняться сведениями о типе особой экономической зоны, описанием местоположения ее границ, об ограничениях использования объектов недвижимости в границах соответствующих территорий, а также реквизитами решений Правительства Российской Федерации о создании или досрочном прекращении существования особой экономической зоны и соглашений о ее создании.

Описание местоположения границ особой экономической зоны будет осуществляться в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О землеустройстве".

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера поддерживает федеральный закон. Комитет по экономической политике предлагает одобрить данный закон.

Прошу, коллеги, поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Евгений Владиленович.

Коллеги, вопросы, замечания? Нет.

В нашем заседании принимает участие Королёв Павел Эдуардович, заместитель Министра экономического развития.

Есть ли вопросы к Павлу Эдуардовичу, к Евгению Владиленовичу? Нет. Замечаний нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном кадастре недвижимости" и статью 6 Федерального закона "Об особых экономических зонах в Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (15 час. 32 мин. 51 сек.)**

За	141 чел.	82,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	141 чел.	
Не голосовало	29 чел.	

Решение: принято

Решение принято.

Пожалуйста, Евгений Владиленович, сорок шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 5 и 16 Федерального закона "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

**Е.В. Петелин.** Уважаемые коллеги! Федеральным законом "О внесении изменений в статьи 5 и 16 Федерального закона

"О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" вносятся дополнения, определяющие, что в установленных международным договором случаях Союзное государство может являться участником отношений, возникающих при государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. В случае государственной регистрации прав на недвижимое имущество, принадлежащее Союзному государству, от его имени вправе выступать Совет Министров Союзного государства, органы управления Союзного государства или по решению Совета Министров Союзного государства – органы государственного управления государств – участников Союзного государства.

Принятие закона позволит органам Союзного государства осуществлять государственную регистрацию прав Союзного государства на объекты недвижимости, расположенные на территории Российской Федерации.

Комитеты-соисполнители поддерживают федеральный закон. Комитет по экономической политике предлагает одобрить данный федеральный закон. Прошу, коллеги, поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо.

По-прежнему с нами Павел Эдуардович Королёв.

Есть ли вопросы, замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 16 Федерального закона "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним". Идет голосование.

**Результаты голосования (15 час. 34 мин. 17 сек.)**

За	141 чел.	82,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	141 чел.	
Не голосовало	29 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" – докладывает Валерий Николаевич Васильев, заместитель председателя Комитета по экономической политике. Пожалуйста.

**В.Н. Васильев.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Основная новелла данного закона связана с совершенствованием учета оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции посредством ЕГАИС. Закон расширяет круг лиц, которые обязаны фиксировать информацию в ЕГАИС, за счет организаций – производителей пива и пивных напитков, оптовых поставщиков алкогольной и спиртосодержащей продукции и розничных продавцов алкогольной продукции, что обеспечит надлежащий учет производства и фактического оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Для Республики Крым и города федерального значения Севастополя установлен переходный период для вступления данного требования в силу. Введение ЕГАИС будет поэтапным.

Комитет считает, что введение в действие норм закона позволит эффективно пресекать распространение контрафактной алкогольной продукции на территории страны.

Комитет рекомендует палате одобрить данный закон.

**Председательствующий.** Спасибо большое, Валерий Николаевич.

Есть вопрос. Олег Александрович Казаковцев.

**О.А. Казаковцев.** Валерий Николаевич, может, к Вам вопрос... может, к представителям исполнительной власти?

**Председательствующий.** Да. У нас присутствует Владислав Викторович Спиринов, статс-секретарь – заместитель руководителя Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка.

**О.А. Казаковцев.** На заседании комитета было сказано, что для бюджета, вполне возможно, в течение года это будет порядка 100 млрд. рублей дополнительно, то есть поступят акцизы, которые сейчас недособираются. Но вопрос, во сколько для бизнеса обойдется внедрение этой системы.

**Председательствующий.** Пожалуйста, Владислав Викторович.

**В.В. Спиринов,** статс-секретарь – заместитель руководителя Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка.

Для бизнеса, учитывая то, что производитель и импортер на сегодняшний момент подключены к системе (мы подключаем оптовые организации и магазины розничных продаж), расходы будут осуществляться только в пределах покупки сканера, который будет считывать штрих-код с марки. Все остальные программные продукты и все обеспечение служба будет предоставлять бесплатно, как это делает сейчас для производителей и импортеров.

Я хочу доложить, что на сегодняшний момент розничная торговля уже самостоятельно, не дожидаясь сроков вступления в силу настоящего закона, 2 тысячи магазинов подключила к ЕГАИС, 9 тысяч касс уже работают в этой системе в тестовом режиме. Проблем не существует, и затраты невелики.



**Председательствующий.** У Вас, может быть, Владислав Викторович, и не существует проблем, а у нас есть серьезные претензии к Росалкогольрегулированию. Мы направили свои предложения в Министерство финансов. По нашим оценкам, экспертов, 290 млрд. рублей ежегодно недобирает бюджет из-за абсолютно бесконтрольной ситуации по нелегальному производству водки. Это не относится к данному закону. У нас уже объем нелегальной водки – 60 процентов, а легальной – 40, и ситуация ухудшается. Такое впечатление, что кому-то это выгодно, можно догадаться кому. Возможно, дело в избыточных полномочиях Росалкогольрегулирования – и правовое, и контрольное, и разрешительное: сосредоточили в одних руках избыточные функции, что приводит к ухудшающейся ситуации на рынке. Поэтому мы отдельно подготовим в целом вопрос и со всей строгостью спросим с одной из федеральных структур о тех безобразиях, происходящих в России, о тех безобразиях, происходящих в субъектах Российской Федерации, которые в силу отсутствия надлежащего контроля недополучают в свои бюджеты огромное количество налогов (и так бедные бюджеты), и так далее. Когда все материалы будут готовы, я предлагаю просто публичные слушания устроить с приглашением руководителя господина Чуяна и задать ему вопросы и по этой теме, и по другой, о которой мы тоже догадываемся.

Еще по закону есть вопросы? Нет.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции". Идет голосование.

**Результаты голосования (15 час. 38 мин. 55 сек.)**

За	138 чел.	81,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	2 чел.	1,2%
Голосовало	140 чел.	
Не голосовало	30 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О приватизации государственного и муниципального имущества" – докладывает Андрей Иванович Голушко.

Андрей Иванович, пожалуйста, Вам слово.

**А.И. Голушко**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Омской области.

Уважаемые коллеги! Предлагаемый вашему вниманию федеральный закон совершенствует процедуры подготовки и продажи имущества, уточняет процедуру информационного обеспечения приватизации. Устанавливаются новые обязанности унитарных предприятий, акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью, включенных в программу приватизации, представлять в уполномоченные органы бухгалтерскую, финансовую отчетность, размещать ее в сети Интернет.

Устанавливается новая процедура внесения задатка, он увеличивается с 10 до 20 процентов. Также устанавливается норма о том, что неправомерный отказ в признании претендента участником

торгов влечет за собой признание сделки, заключенной по результатам продажи такого имущества, недействительной.

Комитет по экономической политике предлагает поддержать предлагаемый федеральный закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Андрей Иванович, благодарю Вас.

Коллеги, вопросы, замечания? Желющие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О приватизации государственного и муниципального имущества". Идет голосование.

**Результаты голосования (15 час. 40 мин. 24 сек.)**

За	145 чел.	85,3%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок девятый вопрос – о Федеральном законе "Об урегулировании особенностей несостоятельности (банкротства) на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Вячеслав Николаевич Шверикас. Пожалуйста.

**В.Н. Шверикас**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Адыгея.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон "Об урегулировании особенностей несостоятельности (банкротства) на территориях Республики Крым и

города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" устанавливает особенности рассмотрения дел о банкротстве, которые на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и города федерального значения Севастополя находились в производстве хозяйственных судов, действовавших на их территориях, а также особенности приобретения членства в саморегулируемых организациях арбитражных управляющих.

Кроме того, закон вносит изменения в регулирование отношений в сфере банкротства гражданина-должника. В частности, рассмотрение дел о банкротстве физических лиц переходит от судов общей юрисдикции к арбитражным судам, которые более подготовлены к применению законодательства о банкротстве.

Комитет по экономической политике и Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству, который по этому вопросу является соисполнителем, рекомендуют Совету Федерации поддержать данный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Вячеслав Николаевич.

Вопросы, замечания?

В нашем заседании принимает участие Николай Радиевич Подгузов, заместитель Министра экономического развития.

Есть ли вопросы? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "Об урегулировании особенностей несостоятельности (банкротства) на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (15 час. 42 мин. 19 сек.)**

За	140 чел.	82,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	140 чел.	
Не голосовало	30 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятидесятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" – докладывает Николай Владимирович Власенко, член Комитета по экономической политике. Пожалуйста.

**Н.В. Власенко.** Уважаемые коллеги! Настоящий федеральный закон вносит корреспондирующие изменения в шесть федеральных законов. Нормы закона совершенствуют механизм господдержки развития малого и среднего бизнеса. Ну и, наверное, самая основная, значительная часть норм закона посвящена установлению особенностей реализации мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства с участием акционерного общества "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства". Названная федеральная корпорация образуется на базе акционерного общества "Небанковская депозитно-кредитная организация "Агентство кредитных гарантий" и осуществляет функции института развития в сфере малого и среднего предпринимательства.

Закон определяет цели и задачи, функции корпорации, структуру управления, а также порядок планирования и отчетности корпорации. Цель деятельности корпорации – естественно,

координация оказания субъектам малого и среднего бизнеса поддержки, предусмотренной федеральным законодательством.

Комитет по экономической политике рекомендует поддержать данный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Николай Владимирович.

Есть вопрос. Олег Александрович Казаковцев, пожалуйста.

**О.А. Казаковцев.** Спасибо, Валентина Ивановна.

У меня вопрос небольшой. Мы просто год назад голосовали и создали небанковскую кредитную организацию, 50 миллиардов внесли. В начале года мы заслушивали госпожу Изотову. Цели и задачи поставлены, а достигнуты не были. Сейчас эта корпорация сливается с корпорацией "Агентство кредитных гарантий". То есть эти 50 миллиардов куда?.. Они будут выданы в качестве гарантий. Они войдут в уставный капитал. А что там с ними будет?

**Председательствующий.** Спасибо.

Пожалуйста, отвечайте.

**Н.В. Власенко.** Я так понимаю, по логике вещей, естественно, войдут туда и все активы Агентства кредитных гарантий. И в законе много полномочий прописывается еще и юридического характера, вплоть до защиты малых предпринимателей в спорах при непопадании в торги за госконтракты. То есть очень большой объем полномочий, такая суперкорпорация. После нее малый бизнес заживет совсем по-другому. Урожай будет такой большой, что даже боимся сеять.

**Председательствующий.** Давайте мы еще попросим Фомичёва Олега Владиславовича, статс-секретаря — заместителя Министра экономического развития Российской Федерации, доложить.

Пожалуйста, Олег Владиславович.

**О.В. Фомичёв.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Эти деньги никуда не денутся, часть из них будет...

**Председательствующий.** Вы уверены в этом?

**О.В. Фомичёв.** Уверен. Они будут...

**Председательствующий.** У нас же ведется стенограмма, потом отвечать придется.

**О.В. Фомичёв.** Уверены, уверены. Часть из них будет передана и часть из тех, которые не выданы, на самом деле уже в виде госгарантий выдана определенная сумма средств... Часть из них именно как госгарантии будет передана в МСП Банк, который также сейчас под управление новой корпорации переводится, часть останется в самом агентстве, в самой федеральной корпорации в виде поручительств. И все обязательства, которые имеются у Агентства кредитных гарантий по уже выданным гарантиям, в полном объеме будут выполняться федеральной корпорацией. Здесь у нас работа будет "бесшовная", я бы так сказал, продолжена ровно в тех объемах, в которых средства предоставлены.

**О.А. Казаковцев.** ...(*Микрофон отключен.*)

**Председательствующий.** Включите Казаковцеву еще, пожалуйста, микрофон.

**О.А. Казаковцев.** То есть вопрос опять касается денег. Мы голосуем за закон — никакого финансово-экономического обоснования, никаких показателей... Ключевой показатель эффективности, еще что-то можно было бы поставить, чтобы был предметный разговор.

Мы сейчас спрашиваем: где 50 миллиардов? Нам в ответ говорят: "Они перейдут, и что-то выдано". Ну, конкретный же вопрос был: "Сколько выдано в виде гарантий?" Потому что год назад нам говорили, что поднимем малый и средний бизнес этими гарантиями. Сейчас нам говорят: что-то переходит куда-то. Сколько?

**Председательствующий.** Олег Владиславович, отвечайте конкретно, пожалуйста.

**О.В. Фомичев.** Сейчас (вот мне подсказывают коллеги, здесь присутствует Александр Арнольдович Браверман, который в качестве эксперта нам оказывает поддержку) на 21 процент уже выполнены те обязательства, которые перед Агентством кредитных гарантий в качестве показателей были поставлены по выдаче госгарантий всего.

**Председательствующий.** В общем, Олег Владиславович, не в форме Вы! Не в форме! Вы пришли в Совет Федерации, ну, готовиться надо. Коллеги, готовиться, чтобы от зубов отскакивали, извиняюсь, ответы. Вот Вам тут эксперты подсказывают, тут Вам тетя Маша рядом... Ну, заканчивайте! Готовьтесь, когда идете. Вы что, думаете, это прогулочка легкая?

Неудовлетворительные ответы заместителя министра, неудовлетворительные, непрофессиональные. Если Вы это направление ведете, Вы должны знать всё до деталей. Неубедительно выглядите.

Я вообще, коллеги, предлагаю... Я считаю, что Олег Александрович правильно озаботился. Давайте мы протокольное поручение дадим Комитету по экономической политике отдельно подготовить серьезно этот вопрос и на осенней сессии в октябре его рассмотреть уже углубленно. Потому что новые институты создаем, новые форматы создаем, денег накачиваем, а малый бизнес как загибался, так и загибается. И одни обещания! Одни "обещалки"!

Давайте мы как следует, глубоко "прокопаем" эту историю, посмотрим, что на самом деле там происходит и будет происходить, и выработаем свою позицию. Ну, хватит! Так вот, легко пришли за 50 миллиардов в Совет Федерации и даже не знают, как ответить аргументированно на этот вопрос.



Мне за Вас стыдно, Олег Владиславович. Присаживайтесь.

Коллеги, еще есть вопросы? Нет. Протокольное поручение, если вы не возражаете, такое мы даем, да?

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (15 час. 48 мин. 10 сек.)**

За	127 чел.	74,7%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	11 чел.	6,5%
Голосовало	139 чел.	
Не голосовало	31 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятидесятый вопрос мы рассмотрели, теперь пятьдесят первый – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения возможности использования юридическими лицами типовых уставов". Евгений Георгиевич Тарло, пожалуйста.

**Е.Г. Тарло**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тамбовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон устанавливает возможность использования обществами с ограниченной ответственностью типового устава. Для регистрации юридического лица не потребуется представлять типовой устав в регистрирующий орган ни в бумажной форме, ни в форме электронного документа. Сведения об обществе с

ограниченной ответственностью, использующем типовой устав, должны указываться не в уставе, а в Едином государственном реестре юридических лиц.

Кроме того, для общества с ограниченной ответственностью сохраняется возможность действовать на основании индивидуализированных уставов. Участники общества, действующие на основании типового устава, вправе в любой момент принять решение об отказе от типового устава и утвердить устав общества в установленном законом порядке.

Комитет по экономической политике отмечает, что принятые нормы позволят сократить затраты предпринимателей, ускорить процедуру регистрации общества с ограниченной ответственностью, увеличить количество регистрируемых компаний и упростить правовое регулирование в данной сфере.

Учитывая изложенное, Комитет по экономической политике поддерживает данный закон. Прошу поддержать решение комитета.

**Председательствующий.** Спасибо.

Есть ли вопросы к Евгению Георгиевичу?

В нашем заседании участвует Николай Радиевич Подгузов, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

Есть ли вопросы к заместителю министра? Нет.

Кое-что все-таки, Евгений Георгиевич, мы полезного делаем в Совете Федерации. Не совсем бесполезная структура, как Вы высказались так легкомысленно...

**Е.Г. Тарло.** Валентина Ивановна, я не об этом говорил.

**Председательствующий.** Не знаю.

**Е.Г. Тарло.** Я говорил о заседаниях регионального политсовета "Единой России".

**Председательствующий.** Да неужели?

**Е.Г. Тарло.** На 46 заседаниях я не был. *(Смех в зале.)*

**Председательствующий.** Тоже не самое лучшее сказали. *(Смех в зале.)* А что касается Совета Федерации, думаю, что Вы действительно погорячились. Надеюсь, что Вы исправитесь.

**Е.Г. Тарло.** Я уже исправился, Валентина Ивановна. Я уже публиковал и с отчетами...

**Председательствующий.** Не поздно ли?

**Е.Г. Тарло.** Может быть, я ошибся. Признаю ошибки.

**Председательствующий.** Ладно, хорошо.

Коллеги, вопросов, я так понимаю, больше нет, кроме корректных высказываний, которые мы хотели бы слышать. Я шучу, конечно, каждый имеет право любое мнение высказывать.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения возможности использования юридическими лицами типовых уставов". Идет голосование.

Видите, с Вашим участием какой важный закон одобрили.

**Результаты голосования (15 час. 50 мин. 47 сек.)**

За	140 чел.	82,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	141 чел.	
Не голосовало	29 чел.	
Решение:	принято	

Коллеги, решение принято.

Пятьдесят второй вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и

сохранении водных биологических ресурсов" – докладывает Геннадий Александрович Горбунов.

**Г.А. Горбунов**, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Астраханской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагаются изменения в закон о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов, которые направлены на обеспечение сохранения анадромных видов рыб на миграционных путях к местам нереста. Одновременно запрещается применение плавных сетей при осуществлении прибрежного рыболовства анадромных видов рыб в морских водах на миграционных путях к местам нереста.

Принятие этого закона позволит раз и навсегда прекратить трагическую историю, связанную с дрефтерной лососевой катастрофой.

Вы, коллеги, при отчете комитета видели фильм, который демонстрировали, – все, что происходит, когда производится лов дрефтерными сетями.

В советский период впервые эта проблема проявила себя в 50–70-е годы XX столетия. Именно тогда в результате широкомасштабного японского дрефтерного промысла вблизи берегов Камчатки на полуострове были закрыты более 50 рыбокомбинатов, заводов и других предприятий, остались без работы 30 рыболовецких артелей, с карты страны исчезли названия 48 населенных пунктов. В 90-е годы история повторилась: из-за дрефтерного промысла объем вылова нерки береговыми

предприятиями в бассейне реки Озерной упал с 20 тысяч до 1,5 тысячи тонн, в бассейне реки Камчатки – с 17 тысяч до 3,5 тысячи тонн, и многие предприятия разорились.

Учитывая катастрофическое влияние дрефтерного промысла на состояние запасов лососевых видов рыб, неоднократно предпринимались попытки запретить этот губительный промысел. Так, в 1992 году было принято соответствующее постановление коллегии Комитета рыбного хозяйства Российской Федерации, а в 2008 году в Государственную Думу вносился аналогичный законопроект, в 2009 году было дано поручение Председателя Правительства Российской Федерации. Однако все эти попытки встречали сопротивление дрефтерного лобби, которому удавалось не допустить его запрещение. Более того, в 2010 году им удалось легализовать российский промышленный дрефтерный промысел, проводящийся под вывеской научного.

Несмотря на то что промысел дрефтерными сетями большого размера признан мировым сообществом негативным, имеющим серьезные отрицательные последствия для всех живых морских ресурсов, Россия – единственная страна в мире, которая допускает у себя такой промысел, а также разрешает его вести даже иностранным судам. Японские и российские суда суммарно выставляют сегодня более 1600 километров дрефтерных сетей на путях нереста. В результате запасы лососей резко сокращаются. Береговые предприятия несут убытки, и социально-экономическое положение прибрежных субъектов, естественно, ухудшается.

При этом, по расчетам экспертов, запрет дрефтерного промысла позволит увеличить поставки рыбопродукции на российский рынок стоимостью около 5 млрд. рублей. Одновременно будет создано дополнительно в рыбной отрасли и смежных отраслях

около 4 тысяч рабочих мест. В бюджеты всех уровней дополнительно поступит около 500 млн. рублей.

В рамках Дней Камчатского края в Совете Федерации, проведенных в октябре 2014 года, мы все, коллеги, поддержали необходимость запрета дрифтерного лова. Нам было дано поручение решить этот вопрос на законодательном уровне.

Не скрою, на разных этапах принятия этого закона ему было оказано ожесточенное сопротивление со стороны собственников дрифтерных судов, пытающихся любыми средствами сохранить за собой возможность этого варварского способа наживы в корыстных целях. Только благодаря личной поддержке Валентины Ивановны, которая смогла привлечь к этой экологической трагедии внимание Президента Российской Федерации, стало возможным принятие этого важного закона.

Хочу также поблагодарить за активное участие в продвижении этого закона Евгения Викторовича Бушмина, Андрея Александровича Клишаса. Однозначную поддержку в принятии закона выразили практически все дальневосточные субъекты.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный закон. Прошу вас, коллеги, поддержать наши совместные усилия и одобрить этот закон. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо.

Вопрос. Пожалуйста, Максим Геннадьевич Кавджарадзе.

**М.Г. Кавджарадзе.** Геннадий Александрович, скажите, пожалуйста, Вы, когда данную норму закона, собственно говоря, рассматривали, со всеми согласовывали, Вы посмотрели, какое количество потерь будет у наших рыболовов, если вы исключите (он сегодня будет исключен, по всей видимости) этот вид лова? И является ли дрифтерный лов запретным видом лова для

иностранных государств? То есть иностранные государства тоже в своих законах унифицируют это с Российской Федерацией? Или нет?

И третья маленькая составляющая в этом же вопросе: возможно ли контролировать рыбу, когда она уходит из территориальных вод, нейтральных вод? То есть из Российской Федерации, например, уходит в воды Америки. Каким образом вы будете сохранять, например, рыбу, если она в территориальных водах и американцы там ее ловить начнут? Она вся будет выловлена там, убита там, она не дойдет, не вырастет, и у нас все равно не останется этой рыбы. Запрещено это в других странах? Или нет? Все мои три пунктика, если можно, поясните.

**Г.А. Горбунов.** Конечно. Спасибо за очень интересные вопросы, которые Вы всегда задаете мне, проявляя особое внимание, Максим Геннадьевич.

Если Вы слышали, я сказал, что во всем мире запрещен данный вид лова. Он разрешен только в России, притом это единственная страна, которая еще и иностранцам ловить разрешает.

Лососевые — это такая порода рыб, которые в одно место приходят нереститься, уходят в море и снова возвращаются. Поэтому в этой части тоже вопрос решается.

Что касается финансовых потерь, мы не уменьшаем квоты, мы запрещаем этот вид лова, а квоты, которые имеют рыбодобывающие предприятия, остаются, они никаких потерь в этом плане не несут.

**Председательствующий.** Спасибо.

Есть ли еще вопросы? Нет.

Геннадий Александрович, присаживайтесь.

Я просто тоже хочу сказать два слова, коллеги, чтобы было правильное понимание смысла принятия этого закона.

Мы выполняем прежде всего Резолюцию Организации Объединенных Наций, принятую в 1991 году, которая рекомендовала всем странам наложить жесткий мораторий на такой варварский вид вылова рыбы, который наносит огромный ущерб в целом морской экосистеме (если кто-то интересуется, посмотрите, я тогда задавала вопрос, сейчас не буду повторяться), когда в сетях гибнут и птицы морские, и киты, и млекопитающие, да просто все живое выгребается, если за каждым судном 32 километра сетей выставляется. В Соединенных Штатах сети длиной 500 метров, вся рыба идет на рынки собственной страны. Все, что у нас вылавливается дрейфтерным ловом, уходит на зарубежные рынки.

Поэтому речь идет только о том, что такой способ вылова рыбы наносит огромный ущерб запасам лосося, практически исчезают ценные виды лосося.

Уменьшается поступление рыбы, и уменьшаются объемы прибрежного лова (Геннадий Александрович цифры приводил, на сколько они уменьшились). И также уменьшаются объемы продукции предприятий рыбопереработки. Ведь сегодня практически 80 процентов, если я не ошибаюсь, переработки рыбы — уже на береговой инфраструктуре, не в море, как было раньше. Инвесторы вложили инвестиции, построили предприятия. И если не запретить этот варварский вылов рыбы, который с каждым годом уменьшает объемы прибрежного лова, то прибрежные поселения вымрут. Идет потеря рабочих мест, будет уменьшение объема переработки рыбы. И главное — увеличится объем рыбы, поставляемой на отечественные рынки, нашим гражданам. Это тоже в рамках импортозамещения.

Честно говоря, такого количества телеграмм (я могу вам их все зачитать) мы не получали давно ни по одному закону. Практически



из всех субъектов Дальнего Востока пишут: "Многие годы ожидаемый рыбаками закон. Главные задачи сегодня будут решены перед рыбохозяйственным комплексом. Для Камчатки и всего Дальнего Востока принятие закона – это победа рыбаков прибрежного комплекса Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна", и так далее, и так далее.

Я сразу хочу оговориться, поскольку у нас присутствуют аккредитованные японские журналисты, и еще раз сказать, что Россия заинтересована в продолжении сотрудничества с Японией во всех сферах, в том числе и в сфере рыбохозяйственного комплекса. И этот закон не направлен против Японии, мы запрещаем этот варварский вылов рыбы всем, кто занимается таким ловом, – как российским судам, так и японским. На сегодняшний день 16 российских судов и 35 японских судов занимаются выловом рыбы этим способом.

У России с Японией есть Соглашение 1985 года, которое позволяет японским рыбакам ловить рыбу в нашей исключительной экономической зоне. Это Соглашение не денонсируется, оно продолжает работать. Кроме того, квоты для вылова рыбы японским рыбакам не уменьшаются. Мы только говорим: "Господа, за много десятилетий этого нецивилизованного вылова нанесен огромный ущерб, и мы обязаны его восстановить. Ловите рыбу в рамках квот, в рамках Соглашения, но цивилизованным способом".

Мы вводим в действие этот закон с 1 января 2016 года, хотя и японские рыбаки, которые дрифтерным ловом занимаются, и российские уже с осени прошлого года знали, что такой закон готовится, с тем чтобы было время переоборудовать эти суда и заниматься нормальным, цивилизованным выловом рыбы, не наносящим ущерба нашим запасам и не уничтожающим рыбу.

Поэтому мы будем продолжать сотрудничество с Японией, и Япония, я думаю, довольна тем, что она имеет право ловить рыбу в исключительной экономической зоне Российской Федерации. Но только давайте все вместе выполнять международные резолюции, принятые совершенно справедливо. И единственная страна в мире — Россия, которая не только сама ловит и в Мировом океане, и в своей исключительной экономической зоне, но еще разрешает иностранным судам заниматься этим выловом. Мы для всех запрещаем, запрещаем как способ вылова рыбы, наносящий огромный вред мировой экосистеме в целом. Мы просим наших японских коллег с пониманием к этому отнестись. И будем продолжать сотрудничество. *(Оживление в зале.)*

Коллеги, есть ли еще вопросы, желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов". Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (16 час. 02 мин. 59 сек.)**

За	145 чел.	85,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	145 чел.	
Не голосовало	25 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято единогласно.

Я хочу поблагодарить Геннадия Александровича Горбунова. *(Аплодисменты.)* Правильно. Хочу поблагодарить сенатора Невзорова, сенатора Верховского, депутатов Государственной Думы, председателя комитета Государственной Думы — коллегу Яровую и многих-многих людей — наших союзников. Это правда вопрос

защиты экономических интересов нашей страны, он имеет стратегическое значение. Поэтому спасибо всем за работу. И спасибо, коллеги, что вы поддержали этот закон.

Продолжаем работать.

Пятьдесят третий вопрос – о Федеральном законе "О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации" – докладывает Сергей Федорович Лисовский. Пожалуйста.

**С.Ф. Лисовский**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курганской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данный федеральный закон направлен на реализацию в Российской Федерации технических регламентов Таможенного союза, утвержденных подкомиссией по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции от 10 апреля 2012 года.

Дело в том, что в свое время, в 2008 году, мы приняли два технических регламента: один из них по масложировой продукции и Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей. На сегодняшний день Таможенный союз принял свои технические регламенты, и, соответственно, надо признать утратившими силу принятые прежде нами технические регламенты. И технические регламенты, принятые Таможенным союзом, вступят в силу в Российской Федерации.

Комитет рекомендует одобрить данный федеральный закон.

От себя хочу сказать, что, конечно, если вы помните, технические регламенты раньше утверждались Госдумой и Советом Федерации. Потом Минпромторг сказал, что мы это делаем очень долго, и забрал себе. Там получалось еще дольше. Но хотя бы у нас была возможность защищать собственного производителя. Когда у нас утверждение технических регламентов перешло в комиссию Таможенного союза, к сожалению, работа с техническими регламентами, а это основа основ регулирования внутреннего рынка, еще более усложнилась. Но вот пока ситуация у нас такая. Возможно, мы найдем какую-то новую форму участия Российской Федерации в утверждении технических регламентов.

Но данный закон комитет предлагает одобрить. Спасибо большое за внимание.

*Председательствует*  
*заместитель Председателя Совета Федерации*  
*Е.В. БУШМИН*

**Председательствующий.** Спасибо, Сергей Федорович.

На рассмотрении данного вопроса присутствует Петриков Александр Васильевич, статс-секретарь – заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации.

Есть ли вопросы к присутствующему представителю, к докладчику? Нет. Спасибо. Есть ли желающие выступить? Нет желающих.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (16 час. 05 мин. 59 сек.)**

За	140 чел.	82,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	141 чел.	
Не голосовало	29 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пункт 54 повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений". Докладывает заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Владимир Альбертович Лебедев.

Пожалуйста, Владимир Альбертович.

**В.А. Лебедев**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Нижегородской области.

Уважаемый президиум, уважаемые коллеги! Законопроект разработан и внесен Правительством Российской Федерации в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Госсовета от 11 апреля 2013 года.

Федеральный закон обеспечивает доступ к лесным ресурсам малому бизнесу. Принятие закона позволяет субъектам малого и среднего предпринимательства осуществлять коммерческую заготовку древесины путем заключения краткосрочных (менее одного года) договоров купли-продажи лесных насаждений. До этого

этой нормы в законодательстве не было. Лесной участок таким предпринимателям предоставляться не будет, что избавит их от финансовых и временных затрат, связанных с кадастровым учетом, лесоустройством и другими процедурами, которые осуществляются при оформлении договоров аренды. Плата по указанным договорам купли-продажи будет определяться по результатам аукционов, начальная цена должна будет устанавливаться с учетом регионального коэффициента, учитывая расходы на охрану лесов и лесовосстановление.

Также этот федеральный закон уточняет понятие "лесной участок", дополняет понятие "рубка лесных насаждений", устанавливает правила проектирования лесных участков, а также устанавливает исчерпывающий перечень оснований для отказа в утверждении проектной документации.

Также федеральный закон совершенствует порядок предоставления лесных участков. И, что очень важно, этим законом предоставляется возможность заключения договоров аренды на новый срок без проведения торгов для арендаторов, надлежащим образом исполнивших свои обязательства по действующему договору аренды.

По данному закону имеется заключение Правового управления. Комитеты-соисполнители рекомендуют одобрить данный федеральный закон.

Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Владимир Альбертович.

На рассмотрении этого вопроса присутствуют Гизатулин Ринат Ринатович, заместитель Министра природных ресурсов и экологии

Российской Федерации, и Панфилов Александр Викторович, заместитель руководителя Федерального агентства лесного хозяйства.

Будут ли вопросы к докладчику или к приглашенным?

Пожалуйста, Светлана Петровна Горячева.

Пожалуйста, включите микрофон.

**С.П. Горячева.** Спасибо большое.

У меня вопрос следующий. Вот уже горит вся Россия: то одна территория, то другая. И так и будет, потому что мы очень легко отдаем подчас в аренду лесные участки, а вот лесовосстановление, очистка лесосек и все остальное потом непонятно кем осуществляются.

Скажите, пожалуйста, кто будет после этой аренды все эти работы там проводить, восстанавливать? За какие средства?

**В.А. Лебедев.** Вы, наверное, имеете в виду — после заключения договоров купли-продажи?

**С.П. Горячева.** *(Микрофон отключен.)* Нет, после использования по договору аренды.

**В.А. Лебедев.** Нет, если по договорам аренды — это обязательство арендатора, и это прописано в типовых договорах аренды. А что касается данного закона, то в договор купли-продажи вводится такое понятие — "региональный коэффициент". Это как раз те деньги, которые остаются в региональном бюджете, и они должны быть использованы на охрану, защиту и воспроизводство лесов. Именно этот коэффициент этим законом вводится.

**Председательствующий.** Спасибо.

Ринат Ринатович, не хотите добавить что-то?

**Р.Р. Гизатулин,** заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Уважаемая Светлана Петровна, уважаемые коллеги! Напрямую в законе прописано, что, когда по договорам купли-продажи лесных насаждений предоставляются участки в пользование, субъекты Российской Федерации, когда рассчитывают стартовую плату, учитывают мероприятия, которые необходимы для лесовосстановления, охраны и защиты лесов. Прямо в законе эта норма напрямую прописана. Поэтому изначально арендная ставка должна учитывать затраты бюджета на проведение подобных мероприятий.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Спасибо, Владимир Альбертович.

Вопросов нет. Есть ли желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений". Идет голосование.

**Результаты голосования (16 час. 10 мин. 29 сек.)**

За	128 чел.	75,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	4 чел.	2,4%
Голосовало	132 чел.	
Не голосовало	38 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пункт 55 нашей повестки — о Федеральном законе "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере пользования недрами в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального



значения Севастополя". Докладывает член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Степан Михайлович Жиряков.

Пожалуйста, Степан Михайлович.

**С.М. Жиряков**, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Забайкальского края.

Уважаемые коллеги! Настоящий федеральный закон устанавливает особенности правового регулирования пользования недрами Черного и Азовского морей для Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Данным законом для участков недр в Черном и Азовском морях право пользования предоставляется по решению Правительства Российской Федерации без торгов, то есть без конкурсов, аукционов, с разрешением одновременной добычи песка, гравия и галечника в процессе разведки до 31 декабря 2018 года.

Для участков недр, ранее предоставленных в пользование по законодательству Украины, права пользования переоформляются в соответствии с законодательством Российской Федерации в два этапа: первый – до 1 октября 2015 года для участков недр в границах морских пространств Черного и Азовского морей; и второй этап – до 1 января 2017 года для пользователей участками недр на суше.

Комитет ранее поддержал концепцию соответствующего законопроекта. Ко второму чтению поправки к законопроекту от членов Совета Федерации не подавались.

Коррупциогенные факторы в федеральном законе не выявлены.

Уважаемые коллеги, Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере пользования недрами в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Уважаемые коллеги, по этому вопросу на нашем заседании присутствует Радченко Светлана Юрьевна, статс-секретарь – заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Есть ли вопросы? Нет вопросов.

Спасибо большое, Степан Михайлович.

Следующий вопрос у Вас же?

**С.М. Жиряков.** Да.

**Председательствующий.** Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере пользования недрами в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя". Идет голосование.

**Результаты голосования (16 час. 13 мин. 08 сек.)**

За	134 чел.	78,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	135 чел.	
Не голосовало	35 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пункт 56 нашей повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Степан Михайлович Жиряков, пожалуйста.

**С.М. Жиряков.** Уважаемые коллеги! Представляем вам федеральный закон, который регулирует отношения, связанные с геологической информацией о недрах. Проект этого федерального закона был внесен Правительством Российской Федерации и был принят в первом чтении 21 ноября 2012 года.

Комитет поддерживал концепцию данного федерального закона с замечаниями и предложениями, а члены комитета подавали поправки ко второму чтению, которые были учтены.

Федеральный закон вводит правовое определение первичной и интерпретированной геологической информации о недрах, определяет условия создания и ведения единой системы федерального фонда геологической информации о недрах и его территориальных фондов, фондов геологической информации субъектов Российской Федерации, устанавливает требования к пользователям недр по вопросам получения и оборота геологической информации о недрах.

В федеральном законе коррупциогенные факторы не выявлены.

Уважаемые коллеги, Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Прошу вас поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо.

На рассмотрении данного вопроса присутствует Храмов Денис Геннадьевич, первый заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Есть ли вопросы, желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (16 час. 14 мин. 59 сек.)**

За	133 чел.	78,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	134 чел.	
Не голосовало	36 чел.	
Решение:	принято	

*Председательствует*

*Председатель Совета Федерации*

*В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Решение принято.

Так, чтобы немножко отвлечься... Максим Геннадьевич, судя по содержанию вопроса, который Вы задавали, по дрифтерному лову, я даже знаю, кто Вас попросил его задать. То есть это была последняя агония дрифтерного лобби попытаться сломать нашу позицию. Хотите, назову фамилию? *(Оживление в зале.)*

**М.Г. Кавджарадзе.** *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Ладно, Максим Геннадьевич.

Включите микрофон. Мы уже одобрили этот закон, поэтому это уже а propos. Да?

Кавджарадзе включите микрофон, пожалуйста.

**М.Г. Кавджарадзе.** Валентина Ивановна, я исхожу из того, что сегодня очень сложная позиция бизнеса, и мы всегда требуем налоги от них. И когда идут выпадающие доходы... Вот Вы совершенно правильно сказали про Росалкогольрегулирование...

**Председательствующий.** Не выпадающие доходы, а этот закон позволит увеличить доходы региональных бюджетов, увеличить вылов в части прибрежного лова, загрузить предприятия наши, отечественные, по рыбопереработке.

**М.Г. Кавджарадзе.** Валентина Ивановна, я обеими руками за.

**Председательствующий.** Молодец.

**М.Г. Кавджарадзе.** Меня никто не просил, собственно, задавать этот вопрос.

**Председательствующий.** Максим Геннадьевич...

**М.Г. Кавджарадзе.** Я его задал, учитывая профессионализм Геннадия Александровича, зная, что он ответит на этот вопрос легко и быстро.

**Председательствующий.** Понятно.

**М.Г. Кавджарадзе.** Но в Америке этот лов разрешен, хотя он сказал, что по всему миру он запрещен.

**Председательствующий.** Повторяю для тех, кто не понял. Резолюцию ООН 1991 года о запрете не выполнили только Россия, США и Канада. США ловят сетями 500 метров, а за нашими судами – 32 километра. *(Оживление в зале.)*

**Из зала.** 300 метров.

**М.Г. Кавджарадзе.** Он разрешен... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Даже 300. *(Оживление в зале.)* Всё, закончили.

Я так, для разрядки, Максим Геннадьевич, не будем продолжать.

Пятьдесят седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации". Александр Владеленович Вайнберг, пожалуйста.

**А.В. Вайнберг**, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Нижегородской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, еще раз спасибо Вам большое за ту роль, которую Вы сыграли в решении вопроса по закону, который докладывал Геннадий Александрович Горбунов.

**Председательствующий.** Мы все одинаковую играли роль.

**А.В. Вайнберг.** Мы знаем, нам рассказывали.

**Председательствующий.** Пожалуйста.

**А.В. Вайнберг**, Уважаемые коллеги! Закон направлен на совершенствование законодательства в сфере охраны окружающей среды. Федеральным законом вносятся следующие изменения.

Уточняются полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с отходами. Срок вступления в силу нормы о нулевой ставке платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов на объектах размещения отходов при исключении негативного воздействия на окружающую среду таких объектов переносится с 1 января 2019 года на 1 января 2016 года. Данные изменения

направлены на стимулирование создания технологичных объектов размещения отходов.

Устанавливается, что вскрышные и вмещающие горные породы, отходы производства черных металлов IV и V классов опасности, используемые при ликвидации горных выработок, в лимиты на размещение отходов не включаются.

Также предусматривается перенос срока вступления в силу норм о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности с 1 июля на 1 января 2016 года. Действующие лицензии на обезвреживание и размещение таких отходов должны быть переоформлены до 1 января 2019 года.

Федеральный закон будет способствовать единообразному толкованию норм федерального законодательства, а также продлит на полгода период, необходимый для перехода на новый порядок лицензирования деятельности по обращению с отходами в целях обеспечения возможности получения лицензий всеми организациями, работающими с отходами.

Заключения Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Правового управления положительные.

Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию рекомендует Совету Федерации одобрить федеральный закон.

Просьба поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Александр Владеленович.

В нашем заседании принимает участие Ринат Ринатович Гизатулин, заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Есть ли вопросы к докладчику, к министерству? Пожалуйста, коллеги. Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (16 час. 19 мин. 13 сек.)**

За	144 чел.	84,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Следующий вопрос, пятьдесят восьмой, – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и статью 13<sup>2</sup> Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" – докладывает Валерий Владимирович Рязанский. Пожалуйста.

**В.В. Рязанский.** Уважаемые коллеги! Концептуальной задачей проекта федерального закона, внесенного в свое время, была задача по усилению регулирующей роли государства в вопросах определения ограничений для участия легионеров в наших спортивных клубах, как правило, в командных видах спорта. Справедливости ради надо сказать, что и ныне действующее законодательство предусматривает возможность регулирования этих правоотношений как по участию, так и по ограничению на участие, но никаких требований к таким документам в законе о спорте не



устанавливалось, и до сих пор это было предметом соглашений между федерациями, общероссийскими федерациями, и профессиональными клубами либо их объединениями, лигами.

Предлагаемый вашему вниманию федеральный закон устанавливает этот набор ограничений по участию в наших клубах легионеров, и далее решения будут приниматься, если мы этот закон поддержим, министерством по физической культуре и спорту во взаимодействии с общероссийскими спортивными федерациями и соответствующими лигами по видам спорта.

Кроме того, закон предусматривает наделение Министерства спорта полномочиями по утверждению перечня должностей, на которые можно привлекать иностранных высококвалифицированных специалистов в области физической культуры и спорта.

Таким образом, концептуальная задача, которая ставилась проектом, этим законом решается.

По федеральному закону имеются положительные заключения Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Правового управления и, естественно, нашего комитета.

Предлагается одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Валерий Владимирович.

Вопросов к Вам нет. Присаживайтесь.

Есть желающий выступить.

Вячеслав Александрович Фетисов, пожалуйста, Вам слово.

**В.А. Фетисов**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Приморского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Валерий Владимирович, Вы, наверное, по Фрейду оговорились: "министерство по физической культуре и спорту". У нас нет такого министерства. Я надеюсь, оно когда-нибудь появится. У меня позиция в этой части есть, я ее высказал публично. Поэтому просто то, что услышал, хотел прокомментировать. Спасибо.

**Председательствующий.** Вы хотите прокомментировать? Всё. Спасибо.

Коллеги, еще есть желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и статью 13<sup>2</sup> Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (16 час. 22 мин. 14 сек.)**

За	133 чел.	78,2%
Против	2 чел.	1,2%
Воздержалось	3 чел.	1,8%
Голосовало	138 чел.	
Не голосовало	32 чел.	

Решение: принято

Решение принято.

Пятьдесят девятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 84<sup>1</sup> и 261 Трудового кодекса Российской Федерации" — докладывает Валентина Александровна Петренко. Пожалуйста.

**В.А. Петренко**, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия.

Спасибо большое.

Валентина Ивановна, можно сразу сказать? Сейчас были звонки, Приморский край благодарит Вас лично и Совет Федерации...

**Председательствующий.** Меня не надо благодарить. Палата поддержала.

**В.А. Петренко.** За принятие закона...

**Председательствующий.** Все сенаторы поддержали.

**В.А. Петренко.** И наша Татьяна Заболотная.

**Председательствующий.** Спасибо. Татьяне Заболотной – привет.

**В.А. Петренко.** Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации был внесен в Государственную Думу Законодательным Собранием Вологодской области. Законом решается вопрос применения статьи 261 Трудового кодекса, касающейся порядка действия срочного трудового договора, истекающего в период беременности женщин. Абсолютно понятный закон.

В 2014 году, обобщая правоприменительную практику, Пленум Верховного Суда постановил, что в случае рождения ребенка увольнение женщины в связи с окончанием срочного трудового договора должно производиться в день окончания отпуска по беременности и родам.

В целях устранения неоднозначного толкования действующей нормы федеральным законом вносятся изменения в статьи 84<sup>1</sup> и 261 Трудового кодекса, которые предусматривают дополнительные гарантии права на труд для женщин в соответствии с принимаемым законом.

Прошу поддержать данный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Валентина Александровна.

Коллеги, вопросы, замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона " О внесении изменений в статьи 84<sup>1</sup> и 261 Трудового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (16 час. 24 мин. 03 сек.)**

За	143 чел.	84,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	143 чел.	
Не голосовало	27 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестидесятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 64 Трудового кодекса Российской Федерации" – докладывает Мерген Дадар-оолович Ооржак.

Пожалуйста, Мерген Дадар-оолович, Вам слово.

**М.Д.-о. Ооржак**, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменения в статью 64 Трудового кодекса Российской Федерации". Федеральным законом устанавливается конкретный срок для сообщения работнику причин отказа в заключении трудового договора. Работодатель будет обязан сообщить причину отказа в письменной форме в срок не позднее семи рабочих дней со дня предъявления письменного требования работника.

Установление конкретного срока для сообщения работнику причин отказа в заключении трудового договора позволит

обеспечить принцип правовой определенности, вытекающей из конституционных норм, а также позволит работнику в случае необходимости своевременно обратиться за защитой своих трудовых прав.

Комитет Совета Федерации по социальной политике рекомендует одобрить федеральный закон.

Прошу вас, коллеги, одобрить закон. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Благодарю Вас.

Коллеги, пожалуйста, вопросы, замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 64 Трудового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Спасибо большое. Присаживайтесь.

**Результаты голосования (16 час. 25 мин. 39 сек.)**

За	140 чел.	82,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	140 чел.	
Не голосовало	30 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестьдесят первый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" — докладывает Геннадий Александрович Савинов.

Пожалуйста, Геннадий Александрович, Вам слово.

**Г.А. Савинов.** Уважаемые коллеги! Проект закона внесен в Государственную Думу Законодательным Собранием Ульяновской области. Он носит юридико-технический характер и направлен на уточнение норм действующего законодательства в сфере защиты

несовершеннолетних в силу того, что в соответствии с законом № 218 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" пиво является видом алкогольной продукции. Поэтому настоящим федеральным законом исключаются слова "пива и напитков, изготавливаемых на его основе" из следующих федеральных законов: № 124-ФЗ, № 120-ФЗ, № 436-ФЗ, № 39-ФЗ.

Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре рекомендует Совету Федерации одобрить федеральный закон, который был принят Государственной Думой 17 июня 2015 года. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Геннадий Александрович.

Вопросы, замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (16 час. 27 мин. 19 сек.)**

За	139 чел.	81,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	139 чел.	
Не голосовало	31 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестьдесят второй вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 29 и 65 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" — докладывает Виктор Мельхиорович Кресс. Пожалуйста.

**В.М. Кресс**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Томской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон направлен на создание правовой основы для формирования гибкой системы установления родительской платы и защиту прав граждан на обеспечение доступности дошкольного образования.

Вносятся изменения, направленные на обеспечение информационной открытости и доступности документов об установлении размера платы, взимаемой с родителей, за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования, а также за осуществление присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня. Эти документы подлежат размещению на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет.

Также федеральным законом уточняются положения о размере и порядке взимания родительской платы. В случае если присмотр и уход за ребенком оплачивает учредитель, родительская плата не взимается. Размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях не может быть выше ее максимального размера, который устанавливается нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации для каждого муниципального образования, находящегося на его территории.

Установление ограничения размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях направлено на обеспечение доступности для родителей услуг,

предоставляемых образовательными организациями дошкольного образования.

У Правового управления замечаний нет. Наш комитет и комитеты-соисполнители рекомендуют одобрить закон. Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо большое, Виктор Мельхиорович.

Коллеги, вопросы, замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 29 и 65 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (16 час. 29 мин. 42 сек.)**

За	139 чел.	81,8%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	140 чел.	
Не голосовало	30 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестьдесят третий вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" — докладывает Светлана Петровна Горячева.

Светлана Петровна, пожалуйста, Вам слово.

**С.П. Горячева.** Уважаемые коллеги! Закон принят Государственной Думой неделю назад, 19 июня. Им предлагается исключить из статей 6, 25 и 38 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы



Федерального Собрания Российской Федерации" упоминание о налоговой полиции. Этими статьями предусматривалось право по окончании срока полномочий сенаторов и депутатов на прежнюю или другую равноценную работу в органах налоговой полиции. Как известно, указом Президента Российской Федерации от 11 марта 2003 года налоговая полиция упразднена. Таким образом, с 2003 года в Совете Федерации и Государственной Думе представителей этой структуры нет. То есть закон носит больше технический характер.

Он имеет положительные заключения Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству и Правового управления. Наш Комитет по Регламенту и организации парламентской деятельности рекомендует закон одобрить.

Если есть вопросы, я готова на них ответить. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Светлана Петровна.

Коллеги, пожалуйста, есть ли вопросы, замечания, желающие выступить? Нет. Благодарю вас.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (16 час. 31 мин. 09 сек.)**

За	143 чел.	84,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	143 чел.	
Не голосовало	27 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестьдесят четвертый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О ходе реализации Основ государственной культурной политики в Российской Федерации и разработки проекта стратегии государственной культурной политики" – докладывает Лилия Салаватовна Гумерова. Пожалуйста.

**Л.С. Гумерова**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитетом доработан проект постановления "О ходе реализации Основ государственной культурной политики в Российской Федерации и разработки проекта стратегии государственной культурной политики", принятый за основу в рамках "правительственного часа" с участием Министра культуры на прошлом заседании Совета Федерации. В тексте, который предложен вашему вниманию, учтены предложения комитетов, а также предложения членов Совета Федерации. Предлагаем принять постановление Совета Федерации по данному вопросу в целом.

Также я хотела бы отметить, что вопросы, которые прозвучали в ходе "правительственного часа" к Министру культуры, а также вопросы, которые поступили в комитет уже после заседания, были направлены в Министерство культуры с целью получения письменных ответов для последующего ознакомления членов Совета Федерации.

**Председательствующий.** Спасибо, Лилия Салаватовна.

Коллеги, есть ли вопросы, замечания к предложенному постановлению? Нет.

У вас имеется проект постановления Совета Федерации. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О ходе реализации Основ государственной культурной политики в Российской Федерации и разработки проекта стратегии государственной культурной политики" (документ № 295) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (16 час. 32 мин. 43 сек.)**

За	146 чел.	85,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, сегодня тяжелое, насыщенное заседание. Давайте по предложению сенатора Климова немного для отдыха посмотрим замечательный, красивый фильм о панъевропейском марафоне, культурном фестивале, чуть-чуть сменим род занятий.

Прошу включить фильм. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Спасибо большое.

Андрей Аркадьевич, еще раз хочу Вас поблагодарить за эту замечательную инициативу. Это пример того, что каждый в нашей команде, в нашем дружном коллективе может найти свои роль и место и сделать такой хороший, замечательный проект. Так что спасибо, что флаг Совета Федерации Вы пронесли. Понятно, что кому-то уготован судьбой Магадан, завтра утром я улетаю в Якутию, ну а кому-то — Лиссабон, Париж, Вена. *(Оживление в зале.)* У каждого своя судьба. Это я шучу, конечно, но на самом деле хороший и красивый проект. Правильно, и продолжайте в том же духе.

Коллеги, продолжаем. Шестьдесят пятый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" – докладывает Владимир Анатольевич Петров.

Коллеги, можно уже с места.

**В.А. Петров**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области.

Спасибо.

Коллеги, в августе Правительство примет основные направления бюджетной политики и затем сформирует бюджет на трехлетку. Мы предлагаем дать Правительству рекомендации в виде проекта постановления (он подготовлен, имеется у вас). В ходе подготовки данного документа в комитет поступило 52 предложения, и мы, конечно, многие из этих предложений учли.

По проекту постановления пришли замечания от Минфина, будем работать с ними.

Предлагается, коллеги, принять документ за основу, доработать и на следующем заседании, до каникул, принять окончательный документ. Поправки просим прислать до 28 июня. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Владимир Анатольевич.

Есть вопрос. Николай Иванович Рыжков.

**Н.И. Рыжков.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Вообще есть пожелание почаще показывать такие фильмы, и нам было бы веселее работать. Спасибо Вам.

У меня вопрос к Владимиру Анатольевичу. На днях в средствах массовой информации было сказано, что наше Министерство финансов в рабочем порядке докладывало предложения по формированию бюджета на 2016 год.

Насколько известно (не знаю, так или нет), завтра Правительство будет рассматривать этот вопрос. По той информации, которой мы располагаем, там достаточно серьезные вопросы по 2016 году, очень серьезные вопросы. Мы не знаем, как отнесется к ним Правительство (положительно, отрицательно), но мне кажется... Я согласен, что действительно надо принять за основу, но я полагаю, что нам... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите время, пожалуйста.

**Н.И. Рыжков.** ...особенно нашему финансовому блоку надо очень внимательно изучить, что же будет происходить завтра, какую позицию мы будем занимать. 8-го числа все равно мы должны давать ответ, какую позицию мы займем: или мы будем одобрительно относиться, или, может, по некоторым вопросам у нас будут сомнения определенные.

Поэтому я считаю, что надо поддержать, принять за основу, но очень серьезно поработать.

**Председательствующий.** Спасибо, Николай Иванович.

Я прошу, Владимир Анатольевич, учесть предложения Николая Ивановича, и Вас также, Николай Иванович, подключиться к подготовке окончательной редакции постановления. Спасибо.

Коллеги, больше желающих выступить нет. Предлагается данный проект постановления принять за основу. Нет у вас возражений?

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов " (документ № 296) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (16 час. 43 мин. 05 сек.)**

За	139 чел.	81,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	139 чел.	
Не голосовало	31 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, прошу поправки к постановлению направить в комитет по бюджету до 3 июля.

Шестьдесят шестой вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменений в состав представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений" – докладывает также Владимир Анатольевич Петров.

**В.А. Петров.** Просьба – до 28 июня, я говорил. Можно?

**Председательствующий.** До 28 июня?

**В.А. Петров.** Да.

**Председательствующий.** Хорошо. Тогда давайте...

**В.А. Петров.** Надо там над констатацией поработать... Тяжелый вариант, я вам скажу, в этом году.

**Председательствующий.** Хорошо. Коллеги, давайте до 28 июня. Согласны.

Докладывайте следующий вопрос.

**В.А. Петров.** Спасибо.

Следующий вопрос... Дело в том, что двое наших коллег (Ефим Наумович Малкин и Мурат Ханафиевич Суюнчев) сложили свои полномочия, соответственно, в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений есть две вакансии. Но у нас еще с декабря 2014 года два заявления – от Белоконь Оксаны Михайловны, члена Комитета по обороне и безопасности, и Мишнёва Анатолия Ивановича, члена Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

Прошу проголосовать за включение их в состав комиссии. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Владимир Анатольевич.

Коллеги, есть вопросы? Нет. Поддержать.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменений в состав представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений" (документ № 297) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (16 час. 44 мин. 47 сек.)**

За	142 чел.	83,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	142 чел.	
Не голосовало	28 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принимается.

Шестьдесят седьмой вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О совершенствовании комплексных мер, направленных на социальную поддержку граждан, проживающих на

радиационно загрязненных территориях вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС".

Юлия Владимировна Вепринцева, пожалуйста.

**Ю.В. Вепринцева.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На заседании Совета Федерации 20 мая 2015 года было дано протокольное поручение подготовить проект постановления Совета Федерации "О совершенствовании комплексных мер, направленных на социальную поддержку граждан, проживающих на радиационно загрязненных территориях вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС". Постановление было подготовлено исходя из предложений, поступивших от сенаторов от 14 регионов, от министерства по чрезвычайным ситуациям, от Министерства труда и социальной защиты, от Министерства финансов и Роспотребнадзора. Также свои предложения направил Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности.

В проекте постановления Совета Федерации содержатся рекомендации Правительству Российской Федерации о разработке нормативного правового акта, устанавливающего основания, порядок и сроки изменения границ зон радиационного загрязнения, с целью обеспечения прозрачности механизма уточнения перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиационного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС; о создании межведомственной комиссии с участием представителей Совета Федерации и заинтересованных субъектов Российской Федерации для определения механизмов выполнения государством взятых на себя обязательств по обеспечению социальной поддержки граждан, проживающих на дезактивированных территориях, находящихся в границах зон радиационного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, включая установление



переходного периода — не менее пяти лет — после изменения границ соответствующих зон радиационного загрязнения, в течение которого этим гражданам сохраняются меры социальной поддержки, предоставляемые в настоящее время в соответствии с "чернобыльским" законом; о необходимости разработки и утверждения федеральной целевой программы "Преодоление последствий радиационных аварий на период с 2016 до 2020 года", предусмотрев в ней комплекс мер, направленных на улучшение качества жизни, медицинского обеспечения населения и медико-демографической ситуации, создание необходимой хозяйственной инфраструктуры на радиационно загрязненных территориях.

Также в постановлении содержатся поручения Счетной палате Российской Федерации провести контрольные мероприятия в части целевого и эффективного использования средств, членам Совета Федерации — информировать граждан о реализованных мероприятиях по оздоровлению территорий, приведении радиационно загрязненных участков территорий в экологически безопасное состояние, пригодное для хозяйственного использования и жизнедеятельности населения.

Проект постановления прошел все регламентированные процедуры. Предлагается принять постановление в целом. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Юлия Владимировна.

Очень важное постановление, затрагивающее интересы целого ряда субъектов Федерации.

Коллеги, есть замечания, может быть, еще дополнения? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О совершенствовании комплексных мер, направленных на социальную поддержку граждан, проживающих на радиационно загрязненных территориях вследствие катастрофы на Чернобыльской

АЭС" (документ № 298) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (16 час. 47 мин. 40 сек.)**

За	140 чел.	82,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	140 чел.	
Не голосовало	30 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Я понимаю, о чем говорил Николай Иванович Рыжков, коллеги. Конечно, ситуация с бюджетом сложная, но это не значит, что любой ценой надо добиваться экономии.

Сегодня мне журналисты задали вопрос, согласна ли я с тем, что будет уменьшаться индексация пенсий? Как бы ни было трудно, но решать проблемы за счет самых необеспеченных, малообеспеченных слоев населения — пенсионеров, я считаю, нельзя. Надо искать дополнительные источники доходов бюджета. Мы обязаны индексировать пенсии не ниже инфляции, как это всегда делалось. И я это предложение не поддерживаю, я свою позицию высказала публично. И надо Комитету по бюджету и финансовым рынкам работать с Министерством финансов по поиску других источников покрытия дефицита бюджета.

Шестьдесят восьмой вопрос — о проекте постановления Совета Федерации "О мерах по ресоциализации лиц, амнистированных в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов" — докладывает Александр Александрович Борисов. Пожалуйста.

**А.А. Борисов**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете

Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Псковской области.

Вашему вниманию предлагается проект постановления Совета Федерации "О мерах по ресоциализации лиц, амнистированных в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов".

Данный проект представляется тоже во исполнение протокольного поручения от 20 мая, которое было дано пяти комитетам. Было проведено достаточно широкое обсуждение. Была проанализирована существующая система правового регулирования и сложившаяся практика ресоциализации указанных лиц. И в связи с этим проект включает рекомендации по повышению эффективности мероприятий, направленных на профессиональное обучение или переобучение амнистированных лиц, на их трудовое и бытовое устройство, медицинское обеспечение и оказание им юридической помощи.

В проект постановления вошли предложения комитетов, Министерства юстиции, Федеральной службы исполнения наказаний, МВД России, Минтруда, Министерства образования и науки и Минздрава России, а также, собственно, инициатора этого протокольного поручения – члена Совета Федерации Чекалина Александра Алексеевича.

В проект постановления включены рекомендации Государственной Думе, Правительству Российской Федерации, Генеральной прокуратуре Российской Федерации, Правительству Российской Федерации совместно с исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, Федеральной службе исполнения наказаний, а также органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по социальной политике предлагает принять проект постановления Совета Федерации "О мерах по ресоциализации лиц, амнистированных в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов" в целом.

Просим поддержать. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы, замечания, предложения? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О мерах по ресоциализации лиц, амнистированных в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов" (документ № 299) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (16 час. 50 мин. 32 сек.)**

За	145 чел.	85,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	145 чел.	
Не голосовало	25 чел.	
Решение:	принято	

Решение принимается.

Только у меня просьба к Комитету по социальной политике и Комитету по обороне и безопасности проследить, как наши рекомендации будут выполняться и в целом по линии правоохранительных органов и социальных служб, и в конкретных субъектах. Важно, чтобы это получило подтверждение конкретными действиями и не осталось просто на бумаге.

Коллеги, обратите на это внимание, ведите мониторинг этой ситуации. Это относится и ко всем сенаторам.

Шестьдесят девятый вопрос – о внесении изменений в План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской

Федерации на весеннюю сессию 2015 года – докладывает Галина Николаевна Карелова. Пожалуйста.

**Г.Н. Карелова**, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! У вас имеется проект соответствующего постановления Совета Федерации. Вчера на заседании Совета палаты мы рассмотрели предложения двух комитетов – Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству и Комитета по науке, образованию и культуре. Поэтому предлагается включить в план два изменения, две поправки.

Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Галина Николаевна.

Есть ли вопросы, замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменений в План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2015 года" (документ № 300) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (16 час. 51 мин. 55 сек.)**

За	143 чел.	84,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	143 чел.	
Не голосовало	27 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принимается.

Семидесятый вопрос – о внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской

Федерации – докладывает Вадим Альбертович Тюльпанов. Пожалуйста.

**В.А. Тюльпанов.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагаются поправки в Регламент. Они были подготовлены комитетом, проработаны со всеми комитетами и вчера были обсуждены на заседании Совета палаты.

Предлагаются следующие новеллы.

Изменен порядок утверждения плана мероприятий палаты: вместо решения Совета Федерации предлагается утверждать его решением Совета палаты.

Далее. Установлена возможность принятия решения Советом палаты методом опроса. Данный порядок действует в исключительных случаях в период между сессиями.

Далее. Закреплен порядок проведения на заседании палаты "Времени эксперта".

Далее. С учетом нашей практики Председатель Совета Федерации вправе объявить минуту молчания, также в исключительных случаях ему предоставляется право внесения дополнительных вопросов в принятую в целом повестку дня заседания Совета Федерации.

При проведении "правительственного часа" закрепляются нормы об особом мнении члена Совета Федерации. Я хочу зачитать вам эту статью, чтобы вы все понимали, что это такое.

"В случае если предложение члена Совета Федерации, озвученное на заседании Совета Федерации при обсуждении проекта постановления, принимаемого в рамках "правительственного часа", не нашло отражения в принятом палатой постановлении, он вправе письменно изложить свое особое мнение. Особое мнение оформляется членом Совета Федерации на бланке члена Совета

Федерации и регистрируется им в течение 24 часов со дня принятия постановления. Указанное особое мнение приобщается к постановлению Совета Федерации и направляется в соответствующий государственный орган или соответствующему должностному лицу".

Следующее, коллеги. При представлении к награждению члена Совета Федерации ведомственными наградами государственных органов предусмотрена процедура согласования.

Далее. Закрепляется порядок рассмотрения проектов нормативных правовых актов Правительства, устанавливающих правила предоставления межбюджетных трансфертов. Это предложение комитета по бюджету.

И также уточняется положение, связанное с утверждением Советом Федерации изменения границ между субъектами. Это предложение комитета по федеративному устройству.

Коллеги, доклад окончен. Пожалуйста, если вопросы есть...

**Председательствующий.** Спасибо, Вадим Альбертович.

Коллеги, я надеюсь, вы все ознакомились, поскольку это размещено было раньше. Но тем не менее, может быть, у кого-то есть вопросы, уточнения, иные предложения? Пожалуйста. Нет.

Проект постановления у вас имеется. С учетом отсутствия замечаний кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 301) в целом? Прошу всех голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (16 час. 55 мин. 24 сек.)**

За	144 чел.	84,7%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	145 чел.	
Не голосовало	25 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Следующий вопрос – об отчете Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности.

Слово предоставляется председателю этого комитета Вадиму Альбертовичу Тюльпанову. Пожалуйста.

**В.А. Тюльпанов.** Уважаемые коллеги! У вас у всех на столах лежит брошюра, где опубликован полный отчет о работе Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, поэтому я для экономии времени буквально в телеграфном режиме...

Основным направлением деятельности нашего комитета является совершенствование Регламента палаты. В нынешней сессии мы осуществляли модернизацию Регламента, и в результате в текущем году было принято постановление Совета Федерации, в котором было скорректировано около 60 статей Регламента, в частности, урегулированы порядок проведения "правительственного часа", Дней субъекта, процедуры подготовки законодательных инициатив Совета Федерации. Всего за отчетный период было подготовлено и принято пять постановлений Совета Федерации, изменения внесены в 72 статьи Регламента.

Мы будем и дальше продолжать поиск новых форм работы, в том числе на основе анализа деятельности региональных парламентов и используя зарубежный опыт. Кстати, хочу сказать для



наших новых сенаторов, может быть, кто-то не знает, что, к примеру, "разминка", которую мы уже проводим на наших заседаниях второй год, — это опыт индийского парламента. В свое время, два года назад, Валентина Ивановна с делегацией, в которую я входил, была в Дели, и мы в индийском парламенте увидели, что в начале заседания парламентарии могут выступить по интересующим их вопросам. И сегодня мы такой опыт переняли, и он, как я понимаю, уже успешно вошел в практику нашего парламента.

Следующим важнейшим направлением деятельности комитета является участие в законодательной деятельности. В нашу компетенцию входят вопросы порядка формирования Совета Федерации и статуса члена Совета Федерации. И мы в прошлом году внесли ряд изменений. Во-первых, уточнены требования, предъявляемые к кандидатам для наделения полномочиями члена Совета Федерации. Вы знаете, что внесено изменение, согласно которому в верхней палате предоставляется право представлять интересы региона без ценза оседлости дипломатам, которые в силу специфики не могут, лишены возможности выбирать место жительства. Во-вторых, я хочу сказать (еще была такая поправка), члену Совета Федерации от законодательного органа, сформированного по мажоритарному принципу (а у нас пока только один такой орган — это город Москва), предоставлено право совмещать полномочия федерального и регионального парламентариев. И вот у нас сенатор Драгункина как раз совмещает полномочия федерального и регионального парламентариев. В-третьих, временно исполняющему обязанности должностного лица субъекта было предоставлено право наделять полномочиями члена Совета Федерации. Это позволило обеспечить комплектование палаты в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

Наш комитет занимается не только разработкой, но и контролем над соблюдением законодательства. И отмечу, что комитет конструктивно и в короткие сроки рассматривает все обращения членов Совета Федерации по вопросам их социального обеспечения. Так, например, комитет отстоял свою позицию перед Управлением делами Президента по порядку предоставления служебного помещения членам Совета Федерации. И, вообще, наш комитет создан в том числе и для того, чтобы вам, уважаемые сенаторы, было комфортно работать и жить.

Несколько слов о проведенных мероприятиях. Мы в рамках 20-летия Совета Федерации провели ряд "круглых столов", посвященных роли верхних палат в системе органов государственной власти. И, в частности, мы в октябре были в Чеченской Республике, где состоялось выездное заседание комитета, на котором были затронуты актуальные вопросы организации и обеспечения парламентской деятельности. Кстати, хочу вам сказать, для того чтобы мы понимали, что в Парламенте Чеченской Республики (там 41 депутат) все работают на постоянной основе. И такая же ситуация еще только в Санкт-Петербурге. Вот два субъекта Российской Федерации, где все депутаты работают на постоянной основе.

Еще одно направление нашей деятельности – это постоянный контроль за формированием бюджетной сметы расходов. В 2014 году комитет рассмотрел 31 смету, которые выносились на заседания Совета палаты.

Также мы считаем немаловажным подготовку документов по вопросам награждения. За прошедший год была проведена большая, ответственная работа по этим документам. Большой объем был связан с 20-летним юбилеем Совета Федерации.

Хочу также сказать, что мы проводим "круглые столы" не только по вопросам Регламента. Сенаторы в нашем комитете креативные, активные, поэтому мы проводим очень часто "круглые столы" по другим вопросам, проблемам в Российской Федерации. В частности, допустим, для примера, только вчера мы провели два "круглых стола": один посвящен паллиативной помощи детям Российской Федерации, а второй был посвящен закону о запрещении курения кальянов в общественных местах. Не думайте, коллеги, что мы отбираем у вас хлеб. Мы всегда приглашаем членов профильных комитетов на наши заседания. Я думаю, что работы хватит всем.

В заключение хочу поблагодарить Валентину Ивановну, заместителей Валентины Ивановны, все комитеты и Аппарат Совета Федерации за помощь и конструктивное взаимодействие. Спасибо за внимание, коллеги.

**Председательствующий.** Спасибо, Вадим Альбертович.

Коллеги, есть ли вопросы к председателю комитета? По-моему, доклад насыщенный, убедительный. Может быть, даже не все знают, чем занимается Комитет по Регламенту и организации парламентской деятельности. Это хорошая возможность заодно и узнать направления, характер и объем работы.

Вадим Альбертович, спасибо за хороший, содержательный доклад.

Предлагаю данную информацию принять к сведению. Нет возражений? Нет. Принимается.

Мы близимся уже к завершению. Совет палаты предлагает заслушать на...

По этому вопросу выступление, Александр Алексеевич?

**А.А. Чекалин.** Валентина Ивановна, объявление есть важное.

**Председательствующий.** Мы дойдем до этого.

**А.А. Чекалин.** Хорошо. Спасибо.

**Председательствующий.** Совет палаты предлагает заслушать на "правительственном часе" триста семьдесят седьмого заседания вопрос "О реализации государственной политики в сфере образования" и пригласить выступить по данному вопросу Министра образования и науки Российской Федерации Дмитрия Викторовича Ливанова. Предложил Комитет по науке, образованию и культуре.

Коллеги, нет у вас возражений?

**Из зала.** Нет.

**Председательствующий.** Нет. Кто за данное предложение? Прошу проголосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (17 час. 03 мин. 02 сек.)**

За	129 чел.	75,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	130 чел.	
Не голосовало	40 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемые коллеги, сегодня Чувашская Республика отмечает 95-летие со дня своего образования. Давайте поздравим наших коллег – представителей Чувашской Республики в Совете Федерации Вадима Ивановича Николаева и Константина Иосифовича Косачёва с этой знаменательной датой, пожелаем им дальнейшей плодотворной работы в республике, а жителям Чувашии – процветания, мира, добра и всего самого доброго. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги, традиционно с удовольствием поздравим наших коллег с прошедшими днями рождения.

4 июня родился Зуга Игорь Михайлович. Поздравляем.  
*(Аплодисменты.)*

4 июня также была юбилейная дата у Александра Георгиевича Варфоломеева. Ему исполнилось 50 лет.

Поздравляем Вас сердечно. *(Аплодисменты.)*

5 июня – день рождения у Рыбакова Сергея Евгеньевича.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

10 июня – у Максима Геннадьевича Кавджарадзе.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

13 июня одному из старейшин нашей палаты, дуайену нашей палаты, глубокоуважаемому всеми нами Валерию Васильевичу Сударенкову исполнилось 75 лет. Давайте его поздравим сердечно.  
*(Аплодисменты.)*

Я хочу вручить Вам, уважаемый Валерий Васильевич, Благодарность от всех нас за Вашу активную и содержательную работу. *(В.И. Матвиенко вручает Благодарность Председателя Совета Федерации.)*

Просто у него есть все награды наши, которые только можно придумать, и не по одной. А это благодарность от всей души. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, 15 июня был день рождения у Михаила Александровича Афанасова.

Михаил Александрович, поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

18 июня – день рождения у Владимира Федоровича Едалова.

Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

21 июня – у Юлии Владимировны Вепринцевой.

Поздравляем Вас сердечно. *(Аплодисменты.)*

И сегодня у нас два именинника – это Неёлов Юрий Васильевич и Марченко Михаил Александрович.

Поздравляем вас, коллеги, сердечно. (*Аплодисменты.*) Я думаю, что вам этот день рождения запомнится. (*Смех в зале.*) Дни рождения каждый по-разному проводит, а мы еще... Вот шестой час, как говорится, только... Так что день запомнится хорошей и активной работой. Спасибо.

Теперь информация у меня, коллеги, по итогам голосования по проекту Парламентского центра. Мы не ограничивали всех желающих проголосовать. Голосовали не только сенаторы, проголосовало всего 636 человек. Как распределились голоса? 34 процента голосов набрал первый макет – это "Евгений Герасимов и партнеры", который напоминает Капитолий, как некоторые говорят, но, наверное, более функциональный. 28 процентов набрал проект Архитектурного бюро М. Посохина. 25,9 процента – Творческая мастерская Ланфранко Чирилло. Против всех макетов проголосовали 66 человек – 10 процентов.

Поскольку уже все высказались, если позволите, я тоже выскажу свое мнение. В чем проблема этих проектов? Работа проведена очень большая, я всех благодарю, кто в этом участвовал. Но идея единого Парламентского центра подразумевает, что это единое здание, конечно, с разными входами, с разными площадями, функциями, но это единая Парламентская библиотека, это единые залы, где можно проводить и использовать инфраструктуру, это единая система "электронного парламента" и так далее, и так далее. Попытка построить их рядом... Понимаете, в одном макете это как хозяйский двор, там где-то Совет Федерации. Не потому, что мы на что-то претендуем, просто разрушается сама идея единого Парламентского центра. Поэтому два проекта, где здания разнесены, мне кажется, вообще неприемлемы.

Второе, что важно, — чтобы эти здания были функциональны как офисные, чтобы там было удобно работать депутатам Госдумы, членам Совета Федерации. А когда это огромное количество стекла в наших зимних условиях и такие попытки архитектурных изысков (не всегда удачные), мне кажется, это ослабляет эти проекты.

Честно говоря, мое мнение — что все три проекта хорошие, замечательные, но ни один из них не годится, не годится по тем причинам, по которым я сказала. (*Аплодисменты.*) И все три проекта, если какой-то брать за основу, требуют серьезнейшей доработки.

Поэтому мы предложим нашим коллегам из Государственной Думы создать единую рабочую группу, привлечь ведущих архитекторов, еще подумать, помыслить.

Мы ведь строим не для сегодняшнего дня. Это Парламентский центр, он уже будет на века, он будет символизировать нашу страну, он будет символизировать наш парламент. И мы не только для себя строим, но и для будущих поколений парламентариев. Поэтому он должен быть очень продуманный, красивый, функциональный, достойный.

Вот пока я лично в этих проектах такого не увидела. Нужно будет продолжать работать. Здесь спешка не нужна. Честно говоря, и в архитектурном смысле я не увидела полета архитектурной мысли. Ну, это моя точка зрения, я никому ее не навязываю. Поэтому надо продолжить работу.

Если вы не возражаете, мы поручим Евгению Викторовичу Бушмину, поручим Сергею Александровичу Мартынову и всем желающим сенаторам войти в состав этой рабочей группы, "дотянуть" эти проекты и до повторного рассмотрения не давать согласия на строительство.

Не возражаете? (*Аплодисменты.*) Спасибо.

Дальше что бы мне хотелось сказать. Вы знаете, что Комитет по бюджету и финансовым рынкам, Комитет по экономической политике вели большую работу, и настойчивость нашей палаты в целом – чтобы как можно быстрее субъекты Федерации получили положенные им из федерального бюджета субсидии на строительство и ремонт дорог. Хочу доложить вам, что на 22 июня получили уже субсидии 76 субъектов. Это хорошо. Пока не получили Курская область (соглашение готово к подписанию), Карачаево-Черкесия, Калининградская область – не выполнены условия, Орловская область – не выполнены условия, Ярославская область – не выполнены условия, Воронежская область – не выполнены условия и Приморский край – вообще не представлен проект соглашения.

Поэтому, коллеги – сенаторы от этих регионов, я вас убедительно прошу поработать с региональными властями, поработать с Министерством транспорта и добиться, что называется, эту ситуацию, дожать, чтобы все регионы получили положенные им деньги на дороги, они и так небольшие. Жалко терять такие инвестиции в дорожное строительство.

Это было ваше поручение. Я вас проинформировала о том, как оно выполнено.

По дисциплинке... Ну, так себе, средненько, честно говоря. Первое место – центральная часть, хотя тоже пустые места есть. *(Аплодисменты.)* Второе место – правая сторона. И снова в аутсайдеры перешла левая сторона.

**Из зала.** А у нас поезда с Казанского вокзала уже ушли, мои коллеги уже в поездах.

**Председательствующий.** Понятно. Я думаю, Наталия Леонидовна, Вы немножко ослабили внимание. Пожалуйста, активизируйтесь.



Коллеги, и, честно говоря (мы же в своем кругу), есть сенаторы, я их в лицо всех знаю, кто практически не покидает зал в течение всего заседания. И есть сенаторы (которых я тоже знаю в лицо, и вы, конечно же), которые уже обязательно опаздывают на открытие заседания и очень часто покидают зал. Ну, давайте уважительно относиться друг к другу и к статусу нашей палаты. Ладно? Убедительно вас прошу. Кто-то может все заседание высидеть, а кто-то параллельно решает очень важные вопросы, но не в ходе пленарного заседания.

Теперь, Александр Алексеевич, Вы хотели какую-то информацию дать. Пожалуйста.

**А.А. Чекалин.** Уважаемые коллеги! На прошлой неделе состоялось заседание президиума Государственного совета под председательством Владимира Владимировича Путина по проблемам противодействия наркоугрозе в Российской Федерации. Даны поручения. В том числе 30 июня текущего года, во вторник, в 12 часов в Совете Федерации будет проходить расширенное заседание Государственного антинаркотического комитета с повесткой "О ходе выполнения решений Правительства Российской Федерации по вопросу развития системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях".

Убедительная просьба, коллеги, принять участие в данном мероприятии. Повторяю: 30 июня, во вторник, в 12 часов в здании Совета Федерации. Спасибо.

**Председательствующий.** Коллеги, я поддерживаю Александра Алексеевича. У нас в Совете Федерации впервые выездное заседание антинаркотического комитета будет проходить. Это тема, которая актуальна для всех субъектов. И очень хорошо, что

антинаркотический комитет выносит это в палату регионов, с тем чтобы подключить сенаторов, подключить руководителей субъектов.

Ситуация непростая, надо заниматься ею, поэтому, я думаю, вам полезно будет всем поучаствовать в этом заседании. Прошу обратить на это внимание.

Есть ли еще какие-то объявления, имеющие общий характер?

Нет.

Уважаемые коллеги, вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится 8 июля, прошу всех внести в график.

Сейчас триста семьдесят шестое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо всем за активную работу.

Начальник Управления  
информационных технологий и документооборота

В.В. Попов

Начальник отдела автоматизированной  
подготовки и выпуска стенограмм

С.П. Кашпировская

### **Приложение к стенограмме**

Поступили заявления членов Совета Федерации:  
**З.Ф. Драгункиной**, председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы, и **Л.А. Косткиной**, первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-

Петербурга, с просьбой учесть их голоса "за" при голосовании за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Постановление Верховного Совета Российской Федерации "О распространении действия Закона РСФСР "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" на граждан из подразделений особого риска" (пункт 8 повестки дня).