

## **СТЕНОГРАММА**

### **заседания Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы на тему "Партнерство государства и общественных институтов как механизм реализации Национальной стратегии действий в интересах детей"**

**26 мая 2015 года**

#### **В.И. МАТВИЕНКО**

Добрый день, уважаемые коллеги! Я рада приветствовать членов Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей, наших приглашенных коллег. Сегодня мы проводим очередное наше заседание. Кворум для начала работы у нас имеется, мы можем начинать работу.

Сегодня в заседании нашего Координационного совета принимают участие заместитель Председателя Правительства Ольга Юрьевна Голодец, начальник Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам Павел Станиславович Зенькович. Присутствуют члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, представители Общественной палаты, институтов гражданского общества, руководители ряда министерств и ведомств, некоммерческих организаций, представители субъектов Российской Федерации.

Хочу сообщить, что у нас произошли некоторые изменения: в состав Координационного совета введена Председатель Московского городского суда Ольга Александровна Егорова.

Ольга Александровна, я Вас хочу поприветствовать. (Аплодисменты.) Я уверена, что многолетний опыт Ольги Александровны, помощь в вопросах защиты детства будут востребованы в нашей общей деятельности в интересах семьи и детей.

Коллеги, три года уже реализуется Национальная стратегия действий в интересах детей. И сегодня, очевидно, уже можно сказать, что решение Президента о подписании указа и утверждении Стратегии в интересах детей было абсолютно своевременным и правильным. И стратегия, и Координационный совет, который создан для ее реализации, сумели объединить представителей органов власти, институтов общественных, институтов гражданского общества, ученых, экспертов – всех небезразличных людей. И в государственной сфере, в обществе произошел такой своего рода поворот в сторону проблем семьи и детей. За эти три года велась очень системная, конкретная работа по реализации всех положений стратегии. Утвержден целый ряд программ Правительством Российской Федерации в реализации тех или иных положений стратегии. Зинаида Федоровна потом об этом поподробнее скажет.

Хочу сказать, что в работе наш Координационный совет, руководители постоянных рабочих групп, мы постоянно ощущаем внимание Владимира Владимировича Путина (он принимал участие в заседании нашего совета), поддержку со стороны Администрации Президента, Правительства России, профильных федеральных министерств и ведомств, представителей профессионального, экспертного сообществ, институтов гражданского общества. Я хочу вас всех за это искренне поблагодарить.

Отдельно хочу выразить признательность Ольге Юрьевне Голодец. Мы ее считаем полпредом, не просто заместителем Председателя, а полпредом нашего Координационного совета в Правительстве Российской Федерации. И еще раз всем вам, коллеги, за такую ежедневную, постоянную работу в интересах российской семьи и детей.

Сегодня в центре нашего внимания – вопросы эффективного партнерства государства и общества по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей. Мне кажется, это очень важная и очень актуальная тема. Хочу сразу отметить, что с момента нашей предыдущей встречи, в ноябре прошлого года, были утверждены два важнейших документа: это План по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на период 2015–2017 годов и

План по реализации первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на 2015–2018 годы. То есть мы не только генерируем идеи, готовим стратегические документы, но важно, что Правительство Российской Федерации принимает конкретные планы действий. Мы активно эти документы обсуждаем, привлекаем к общественному обсуждению всех заинтересованных.

Они потом становятся серьезным правительственным решением, которое обязывает все министерства и ведомства исполнять этот план.

Членам Координационного совета и российским парламентариям предстоит большая ответственная работа, законотворческая совместная работа. Мы должны подготовить законы, направленные на совершенствование правового регулирования в сфере занятости работающих родителей, использования материнского (семейного) капитала, системы налоговых вычетов для семей с детьми, порядка заключения брака несовершеннолетними.

Хочу сказать, что рабочая группа Координационного совета под руководством Елены Борисовны Мизулиной проводит очень серьезную, системную работу по актуализации Семейного кодекса. Очень большой объем уже работы выполнен. Я попрошу, может быть, Елену Борисовну потом кратко проинформировать членов Координационного совета.

Актуальна в настоящее время и разработка проекта федерального закона "Об отдыхе и оздоровлении детей в Российской Федерации". Жизнь убедительно доказывает необходимо внесение поправок к законам в части обеспечения жильем детей-сирот, а также защиты жилищных прав несовершеннолетних детей при расторжении брака. Как вы знаете, в завершающей стадии находится подготовка Стратегии воспитания в Российской Федерации. В апреле обсуждение ее проекта состоялось на парламентских слушаниях в Совете Федерации.

Мы очень рассчитываем, Ольга Юрьевна, что к Международному дню защиты детей 1 июня этот документ будет утвержден Председателем Правительства. Просили Вашего содействия в этом.

Подчеркну, что все упомянутые мною документы готовятся или уже подготовлены при непосредственном участии, широком вовлечении самых разных общественных организаций. Таким образом, реализуется ключевой принцип Национальной стратегии действий в интересах детей – партнерство во имя ребенка.

Благодаря совместной проработке в плане появились такие важные проекты, как Всероссийский форум "Семейный бюджет – основа благополучия России", Всероссийский конкурс "Семья года", конкурс среди школьников "Моя семья" и целый ряд других.

Общественные организации традиционно в нашей стране заостряют внимание государства на решении актуальных задач в области семьи, материнства и детства, в сферах образования и воспитания. Например, так был поднят вопрос об укреплении роли отцов в воспитании детей. В результате в настоящее время во многих регионах создаются советы отцов. В декабре прошлого года в Москве прошел Всероссийский форум. Некоторые общественные организации предлагают учредить праздник День отца. Давайте пообсуждаем, нужно ли это.

По инициативе общественности в стране стали создаваться кризисные центры помощи жертвам насилия.

Ответом на общественный запрос стало принятие законодательных мер по защите детей от информации, причиняющей им вред.

Во многом благодаря другим общественным организациям, в том числе ветеранским, улучшается преподавание отечественной истории в школах. Это особенно актуально в условиях навязанной нам информационной войны и постоянных попыток переписать прошлое, прежде всего, историю Второй мировой войны, перепрограммировать, если так можно сказать, народную память.

Не секрет, что осуществление многих идей стало возможным благодаря взаимодействию общественности с Советом Федерации. Так, например, родилась инициатива возвращения медалей в число поощрений выпускников за успехи в учебе, которая была Министерством образования реализована. Благодаря конструктивному взаимодействию с Российским союзом молодежи мы сейчас

готовим "Азбуку молодого гражданина", которую планируется вручать молодым людям одновременно с паспортами. Брошюра познакомит подростков с их правами, обязанностями, устройством нашего государства. Чтобы эта инициатива распространилась по всей стране, макет брошюры мы предполагаем разослать во все субъекты Федерации.

Хотела бы попросить и членов Совета Федерации, депутатов Госдумы оказать содействие, чтобы во всех регионах они издавались и вручались каждому человеку, кто получает паспорт.

Безусловно, важнейшую роль в решении задач Национальной стратегии действий в интересах детей играют некоммерческие организации. Президент России Владимир Владимирович Путин на Общероссийском форуме, посвященном сотрудничеству государства и гражданского общества, подчеркнул, что нужно создавать максимально комфортные условия для работы социально ориентированных некоммерческих организаций, снимать остающиеся барьеры для их деятельности в сфере социального обслуживания, здравоохранения, образования, формировать эффективно функционирующее правовое поле. Мы благодаря нашим общим усилиям, и Совета Федерации, и Госдумы, Правительства сумели сохранить на этот год в бюджете при всем том, что часть статей пришлось секвестрировать, сохранить объем поддержки некоммерческих общественных организаций. Покушались на снижение объемов финансирования, нам удалось это отстоять. Поле деятельности НКО поистине безгранично.

В регионах они помогают социальной адаптации детей-инвалидов и детей-сирот, занимаются профилактикой социального сиротства, становятся надежными партнерами органов власти в продвижении идей здорового образа жизни. Например, в Санкт-Петербурге, в Республике Марий Эл и других субъектах благотворительными фондами совместно с органами власти и образования в регионах создан интернет сайт, содействующий устройству в приемные семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В Татарстане с участием организации "Закал" идет работа, направленная на обеспечение равных прав и возможностей для инвалидов и родителей детей-инвалидов. В Липецкой

области благодаря деятельности НКО организована параспартакиада детей и молодежи "Мир без границ". И подобных примеров можно было бы сегодня привести просто огромное, огромное множество.

Сегодня одной из сфер, где сотрудничество государства и некоммерческих организаций востребовано и крайне необходимо, является оказание паллиативной помощи детям. В нашей стране государственная система такой помощи только формируется. Поэтому чрезвычайно важно, что негосударственные общественные организации, благотворительные фонды оказывают поддержку семьям с детьми с неизлечимыми заболеваниями. Благодаря им в рамках государственно-частного партнерства в регионах создаются лечебные учреждения, хосписы для таких детей.

В целом в России созданы достаточно эффективные механизмы государственной помощи некоммерческим организациям – это прежде всего государственные гранты, выделяемые им на федеральном и региональном уровнях. Значимым институтом поддержки гражданских инициатив в настоящее время стал Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Это один из самых активных участников реализации национальной стратегии. Одновременно он является базовым ресурсным центром, объединяющим лучший региональный опыт по преодолению детского и семейного неблагополучия.

Вместе с тем есть и препоны на пути эффективного партнерства государства и некоммерческих организаций. Среди них и взаимное недоверие чиновников и НКО, и дефицит средств некоммерческого сектора, а также неразвитость инфраструктуры поддержки гражданского общества. Острая конкуренция за гранты зачастую приводит к разрозненности НКО и ограничивает их возможности. Нередко у нас конкурируют между собой не организации одинаковой направленности, а направления деятельности. Помощь детям-инвалидам претендует на те же средства, что и поддержка талантливых детей. Партнерство государства и общества должно быть подкреплено соответствующим законодательным обеспечением, необходимо принять меры, чтобы в сфере своих компетенций некоммерческие организации имели все возможности становиться

соисполнителями стратегических программ развития и государственных программ. НКО должны конкурировать внутри направлений, а распределение средств должно быть максимально открытым, обеспечивающим общественное согласие.

С текущего года начал действовать Федеральный закон "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации". Благодаря ему в систему социального обслуживания были включены социально ориентированные некоммерческие организации. К 2018 году планируется увеличить их долю до 10 процентов от общего числа организаций и существенно повысить качество оказываемых населению услуг.

Значимую роль для объединения усилий в решении задач в социальной сфере должен сыграть закон о государственно-частном партнерстве, проект которого находится на рассмотрении в Государственной Думе. К большому сожалению, он что называется завис. Я хотела бы обратиться к депутатам Государственной Думы, к моим коллегам-сенаторам, давайте мы вместе постараемся продвинуть этот крайне важный закон, нужный как для экономики, для привлечения инвестиций, для развития инфраструктуры, так и для развития социальной сферы.

Кстати, вопрос государственно-частного партнерства будет одной из центральных тем Форума социальных инноваций регионов, который состоится под эгидой Совета Федерации в начале июня в Омске. Я приглашаю всех желающих приехать в Омск, это будет очень интересный форум, это что называется в духе времени, чтобы мы те социальные новации, тот положительный опыт, который накоплен уже во многих субъектах Федерации, сделали достоянием страны. И именно там будет очень много интересных новаций, представляющих социальную сферу страны.

Особое внимание государства требуется детским общественным объединениям. Считаю правильной постановку вопроса о проведении в 2016 году первого всероссийского форума детских объединений. Одновременно следует ускорить подготовку специалистов в области работы с детскими общественными

движениями. Важно, чтобы ресурсные центры детских общественных объединений были созданы в каждом регионе России.

Завершая выступление, хочу выразить искреннюю благодарность представителям общественных организаций, входящим в состав координационного совета, за активную помощь, за вашу позицию, за вашу активную деятельность в реализации государственной политики в сфере поддержки семьи и защиты прав детей. И я надеюсь, что сегодня прозвучат новые, свежие, конструктивные, интересные предложения по укреплению партнерства государства и общественности. В этом ключ и залог успеха в реализации национальной стратегии. Я благодарю вас за внимание.

У нас большой список записавшихся для выступления, но это не означает, что не могут выступить все остальные.

Я бы хотела сейчас предоставить слово для основного доклада заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Ольге Юрьевне Голодец.

Ольга Юрьевна, пожалуйста, Вам слово.

**О.Ю.ГОЛОДЕЦ**

Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, дорогие коллеги! Я, прежде всего, хочу поблагодарить за то, что эта Национальная стратегия действий в интересах детей была подготовлена и сегодня мы приступили к ее реализации.

Действительно, я согласна, что тот план, который мы подготовили, так же совместно он должен быть утвержден и должен быть оформлен как документ. Я, Валентина Ивановна, обещаю, что до 1 июня документ будет подписан. Но тем не менее мы давно начали по нему работать и мы давно реализуем те положения, которые поставили для себя как серьезные цели.

Я немножечко остановлюсь на тех параметрах, которых нам уже удалось достичь, и дальше остановлюсь на теме партнерства с общественными организациями и некоммерческими организациями.

Я не могу не напомнить, что в основе всего нашего плана лежит политика в отношении рождаемости и поддержки материнства, детства. Это особый раздел. И я считаю, что те успехи, которых мы совместно достигаем на этот поприще, они должны быть особо отмечены. Мы достигли суммарного коэффициента рождаемости – 1,75. Это 1,75 ребенка приходится на женщину в фертильном возрасте.

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Еще совсем недавно 1,2 – был коэффициент.

### **О.Ю.ГОЛОДЕЦ**

Да, и это показатель, который мы ставили себе для достижения к 2018 году. Это невероятные усилия. Это усилия общественности, это усилия государственных органов власти, это усилия всех нас, сидящих здесь, потому что создание условий социальных и медицинских и экономических, они нацеливают, стимулируют российскую семью на то, чтобы иметь детей, чтобы их рожать, воспитывать в достойных условиях.

В прошлом году, благодаря такой последовательной политике, в Российской Федерации родилось на 37 тысяч детей больше, чем в предыдущий год. Это огромное завоевание, которое нужно поддерживать.

Я напомню только один штрих. В 2012 году мы еще с вами обсуждали тему развития перинатологии и строительства перинатальных центров. И от слов к делу, к 1 июня уже будут открыты два перинатальных центра. Самый первый откроется в Нижнем Новгороде. Это будет еще один вклад в нашу политику поддержки материнства и детства.

Я напомню, что помимо такого важнейшего механизма материнского капитала, о котором нам придется в ближайшее время опять говорить и дискутировать, потому что я напомню, что его законодательные действия заканчиваются, и будет стоять вопрос о его продлении, о развитии этой программы.

Есть еще несколько программ, которые поддерживают материальное благополучие семей, семей с маленькими детьми. Это, прежде всего, пособие на

рождение третьего ребенка, которое также очень успешно повлияло на политику в области рождаемости. И количество третьих рождений за период действия этой программы в нашей стране увеличилось на 17 процентов. Это огромное достижение. Причем мы видим очень четкую связь между тем, когда регион вводит это пособие, и теми результатами, которые мы достигаем.

У нас есть очень серьезная программа по поддержке рождаемости, это, прежде всего, поддержка молодого материнства. Для молодых мам мы создаем особые условия. Вы знаете, что, начиная с 2013 года, мамы получили право, и сегодня они этим успешно пользуются, бесплатного обучения на специальных курсах подготовки к поступлению в вузы.

И такие программы сегодня действуют в 14 крупнейших вузах России, где женщины могут получить такое дополнительное образование. И речь идет о беспрецедентном расширении этой программы. Я думаю, что мы совместно и с Советом Федерации, и с Координационным советом будем обсуждать более широкие преференции для женщин в части получения высшего образования тех женщин, которые родили в возрасте, который совпадает с получением профессионального образования, и для тех женщин, которые уже имеют двух и более детей, в части их права получения второго высшего бесплатного образования. Потому что период, который женщина тратит на воспитание детей, и период, в течение которого она фактически уходит с рынка труда очень часто заставляет ее пересматривать свои ориентиры.

И сегодня это приятно... многие женщины приходят для того, чтобы получить новую профессию. И нам очень приятно, что очень часто переучиваются с юристов и экономистов на такие абсолютно женские востребованные профессии. Женщины не боятся сегодня идти в медицину после нескольких лет перерыва и ухода за детьми. И женщина претендует на получение педагогических специальностей, ценность которых в последнее время особо возросла. И здесь, я думаю, что у нас есть очень серьезные перспективы, и мы должны здесь тоже помочь всем нашим Координационным советом.

Очень серьезные достижения за этот период произошли в части политики в отношении сирот. Здесь роль общественных и некоммерческих организаций неопределима. Каждый шаг, который мы реализуем, мы реализуем совместно с Советом по вопросам попечительства в социальной сфере. Такой специальный совет, куда входят представители крупнейших общественных организаций, фондов создан при Правительстве. И сегодня, когда мы обсуждаем определенные шаги содействия детям в области сиротства, в области профилактики заболеваний в области лечения и так далее, мы прежде всего координируем с этим советом.

Я назову только несколько цифр. Когда мы начинали, когда мы вместе с вами начинали реализовывать программу по содействию устройства сирот в семьи, у нас в банке данных был 119 тысяч детей. На сегодняшний день таких детей 81 тысяча. Результат впечатляет. Но не нужно успокаиваться. Мы с вами постоянно об этом говорим и постоянно ищем нужные формы трудоустройства именно благодаря общественности. У нас активно заработали школы помощи приемным родителям. И у нас сегодня сокращается число отказов от детей, возвратов уже принятых детей в семью. У нас сегодня развивается школа сопровождения. Сегодня ни один родитель, который взял на себя такие обязательства, принял в свою семью ребенка, он не остается без поддержки, будь то социальной, психологической или специальной медицинской.

Я думаю, что эта тема сегодня уже институализирована. И мы можем уверенно смотреть вперед, разбивая и делая последующие шаги, которые у нас обозначены, в том числе и нашими планами.

Серьезная работа проводится в рамках комиссии по делам несовершеннолетних. Помимо наших комиссий муниципальных и государственных, у нас действует 6 842 общественные комиссии, которые помогают уловить и помочь на ранних стадиях проблемы. И это тоже имеет свой результат. У нас гораздо меньше осужденных ребят. И у нас гораздо меньше сегодня проблем в этой сфере, потому что благодаря общественности мы пытаемся улавливать эту проблему на ранней стадии. И в связи с принятием закона о службах медиации, о продвижении этих служб медиации, мы сегодня

имеем возможность регулировать те конфликты, которые еще только назревают, то девиантное поведение, которое еще только мы видим в самом-самом зародыше. И вот такая профилактика позволит нам в дальнейшем минимизировать риски, с которыми сталкивается ребенок, и удержать его от совершения преступлений, и привлечь его в совершенно другую, более позитивную сферу.

У нас очень много сегодня делается по взаимодействию с общественными организациями в части поиска пропавших детей. Здесь существует специальная ассоциация, с которой мы также вплотную взаимодействуем. Сейчас готовится целый ряд нормативных документов, которые это взаимодействие перекладывают на такие очень организационные основы, и, я думаю, что реализация такого взаимодействия также поможет нам в серьезной проблеме поиска пропавших детей.

Я думаю, что каждый шаг сегодня так или иначе сопровождается взаимодействием с общественными организациями. И то, что в этом году уже принят закон о так называемой независимой оценке, дает нам возможность ежегодно оценивать работу по всем интересам детей в точки зрения полезности и эффективности найденных институтов, подобранных институтов для наших действий. Я думаю, что такое взаимодействие на пользу нам, и мы всегда будем его придерживаться и будем работать сообща. Большое спасибо.

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Ольга Юрьевна, за Ваш доклад, благодарю Вас.

Давайте перейдем к обсуждению.

Лада Борисовна Уварова, председатель правления Общественного движения "Петербургские родители" (город Санкт-Петербург).

Пожалуйста, Лада Борисовна.

Хочу предупредить всех выступающих: не более пяти минут, до пяти минут, ровно пять минут, и через пять минут микрофон будет отключаться. Поэтому укладывайтесь в пять минут, чтобы дать возможность всем желающим выступить.

**Л.В. УВАРОВА**

Большое спасибо.

Спасибо за честь выступить с этой высокой трибуны. Хочу сказать, что мне было очень радостно услышать выступление Валентины Ивановны, которое продемонстрировало такое широкое и глубокое понимание проблематики, в том числе социально-ориентированных некоммерческих организаций. Я же со своей стороны хотела бы перейти сразу к практической стороне вопроса и, возможно, затронуть вопрос некоторых сложностей нашей работы и возможностей их решения на примере одного из реализуемых нами проектов.

Надо сказать, что одна из центральных проблем, с которыми мы сталкиваемся, это проблема преодоления бюрократического барьера на уровне реализации инициатив социально-ориентированных некоммерческих организаций. Что это значит? При полной нашей синергии в целях и задачах государственной политики при работе с конкретными чиновниками на местах зачастую мы не обладаем никакой возможностью воздействия на принятие решений по инициированию какого-либо проекта, кроме как формы просьбы. Мы просим, но зачастую оказывается, что чиновники, как уже было сказано, испытывая какое-то недоверие или загруженность основной работой, не готовы соединить наши усилия.

В городе Санкт-Петербурге, надо сказать, было найдено практическое решение этой ситуации, которое мне кажется очень разумным. Расскажу на примере нашего проекта. В городе Санкт-Петербурге, как и во многих регионах, везде существует проблема детей, которые поступают в больницы города, детей, оставшихся без попечения родителей, без сопровождения взрослых. Нами была поставлена задача эту проблему решить на своей базе. Но эта задача была очень сложной, она требовала и выхода на высокий уровень, на верхний уровень исполнительной власти нашего города и межведомственного взаимодействия между комитетами по соцполитике и здравоохранению. И в этой ситуации у нас в городе есть такая возможность (думаю, не только у нас), мы обратились к нашему Уполномоченному по правам ребенка Агапитовой Светлане Юрьевне, и она

осуществила, собственно говоря, как независимый эксперт и модератор, сшивку наших усилий. То есть, выйдя на уровень комитета по соцполитике, комитета по здравоохранению и соединив эти усилия с нашими, собрав рабочие группы, которые позволили выйти на все уровни учреждений, откуда поступают дети и где они находятся, этот проект был реализован. Сейчас в городе Санкт-Петербурге работает служба сопровождения детей в больницах, которая включает 48 сотрудников профессиональных, которые осуществляют уход. Надо сказать, что без такой службы внешней модерации бывает работать крайне сложно, как я уже объяснила, по совершенно объективным причинам. Мне кажется, что это крайне эффективный механизм, и будет очень хорошо, если этот вопрос некого внешнего модератора, который осуществляет такое продвижение проектов и сшивает его на уровне исполнительной и, если это необходимо, законодательной власти, это очень эффективно. Хотелось бы, чтобы это было.

Теперь несколько слов, два буквально, по предложениям, которые мы вносили. Вопрос финансовой поддержки социально ориентированных НКО – очень важный момент. Мы получаем субсидии (не только мы, а НКО получают субсидии), но гораздо удобнее система грантов, потому что субсидия предполагает то, что из собственных средств мы должны реализовать проект и только после этого он может быть возмещен. Понятно, что это очень ограничивает НКО, тем более если проект подразумевается достаточно масштабный. Проблема привлечения средств первоначальная стоит достаточно остро, особенно сейчас в условиях имеющейся некоторой экономической напряженности. Поэтому очень хотелось бы, чтобы именно грантовая поддержка имела развитие, и чтобы система грантовыдавания была достаточно понятная и прозрачная, потому что иногда мы не понимаем, почему мы получаем отказы при подаче, и почему приоритет отдается тому или иному гранту.

Очень еще важный момент – формирование профильных экспертных рабочих групп. К сожалению, иногда возникает такое впечатление, что при формировании групп, я говорю на нашем региональном уровне, принцип их не понятен. То есть формируется группа, которая, очевидно, будет решать вопрос,

который лежит в сфере нашей компетенции, но кто-то приглашается, кто-то не приглашается, как это происходит для нас непонятно и темно. Хотелось бы, чтобы этот процесс был открытым, чтобы желающие вступить в группу могли подавать заявки, и если они не проходят, получать некий мотивированный отказ, потому что в противном случае создаются не очень, как нам иногда кажется, рабочие группы, а группы такие удобные для работы, скажем так.

И в заключение еще один достаточно важный момент. Хотелось бы, чтобы развивалась система общественного контроля за содержанием детей в интернатных учреждениях на практике, потому что зачастую все в этом плане складывается непросто. И мы опять же ходим, просим очень вежливо и нам вежливо отказывают. И возможности осуществления общественного контроля не таковы, какие, на наш взгляд, были бы достаточно эффективны и отвечали бы интересам детей. Большое спасибо.

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Благодарю Вас, Лада Борисовна, за Вашу активную такую деятельность. Интересный проект, интересные предложения.

Коллеги, все предложения, которые будут озвучены, мы потом доработаем проект нашего решения, обязательно включим с конкретными поручениями министерствам, обращениями к ведомствам, другим структурам. Так что, пожалуйста, формулируйте свои предложения.

Я прошу взять слово Константина Константиновича Долгова, уполномоченного МИД России по вопросам прав человека, демократии и верховенства права.

Константин Константинович, Вам слово.

### **К.К. ДОЛГОВ**

Спасибо большое. Валентина Ивановна, Зинаида Федоровна, спасибо за возможность выступить. Понимаю жесткий лимит времени, поэтому буквально тезисно остановлюсь на международных, внешних аспектах защиты прав российских детей, в первую очередь, естественно, усыновленных детей, усыновленных гражданами зарубежных государств.

К сожалению, ситуация здесь довольно сложная. Она по целому ряду направлений лучше не становится, в первую очередь это американское направление. Много об этом было сказано. Я хотел бы прямо сказать о том, что те условия и факторы, которые привели к принятию известного закона – "закона Димы Яковлева", который запретил усыновление российских детей гражданами США, эти условия и факторы в полной мере сохраняются. Я знаю, есть разные точки зрения, скажем так, в общественном дискурсе по этой проблеме, но с нашей позиции, с позиции внешнеполитического ведомства, к сожалению, ситуация к лучшему не меняется. Американцы не идут ни на какой серьезный диалог с нами по межправительственной, межгосударственной линии по этим вопросам. Нам по-прежнему не предоставляется информация в нужном объеме, не только в нужном, а в требуемом объеме по условиям жизни и воспитания усыновленных детей. Там огромная задолженность, я не буду сейчас приводить цифры, они есть, я потом передам в секретариат статистику. Задолженность огромная совершенно у американцев.

По-прежнему нет у нас данных по тому, как идут расследования убитых приемными родителями, горе-родителями российских детей. Нет у нас информации и по известному случаю, когда российский ребенок (пока одному случаю) был усыновлен однополрой парой в США.

У нас нет никакой информации по тому, как складывается судьба российских детей (а их очень много, судя по всему), которые содержались на так называемом ранчо для детей в Монтане, куда просто сплавляли родители усыновленных детей, когда перестали в них нуждаться. У нас нет никакой информации от американцев, несмотря на все наши запросы, по так называемой интернет-бирже, которая существовала и, возможно, продолжает существовать в США. Это биржа, где просто обменивали и продавали детей как товар, что-то такое типа "Amazon.com" только для детей. В нарушение, кстати, американского законодательства тоже не дают, ссылаются на соответствующее законодательство американское о защите персональных данных и так далее. Кстати, с защитой персональных данных в Америке все мы прекрасно знаем, как обстоит дело. Все

скандалы с прослушкой продолжаются в значительной мере. Но как только речь идет о российских усыновленных детях, так этот предлог продолжает выдвигаться.

Есть и прорывы. Их мало, но они есть. Благодаря совместной работе и очень активной работе Павла Алексеевича Астахова, его аппарата, и мы тесно взаимодействовали с коллегами из Следственного комитета, нам удалось совместными усилиями, подчеркну, довести до приговора дело известного господина Гризмора, который изнасиловал свою приемную российскую дочь Ксению Антонову-Бланфорд. Ему на днях дали десять лет. Правда, три года, а фактически семь условно, ну неважно. Конечно, приговор мог бы быть более серьезным, но это первый такой за последнее время позитивный прецедент, случай, когда в общем реальный срок получил человек, который грубейшим образом нарушил права усыновленного в России ребенка. Будем пытаться все-таки как-то использовать этот прецедент для того, чтобы американская фемида заработала, но здесь очень много проблем.

Мы не снимаем со стола, с повестки дня совместный очередной заезд с Павлом Алексеевичем в США для проговора всех вопросов. Намечен он предварительно на июнь, но там американцы по линии госдепартамента продолжают чинить всякие препятствия, в том числе, как мы понимаем, и организационные препятствия для такого диалога.

Мы признательны российским общественным организациям (их довольно много), тем, кто работает в сфере защиты прав детей, за поддержку наших усилий. Я буквально в конце через пару минут вернусь к этому вопросу.

Есть и другие направления очень актуальные. Активизировали случаи отбора российских детей в смешанных парах. У всех на слуху норвежская ситуация, ситуация в Норвегии. Там, к сожалению, проблем очень много накопилось. Позитивных примеров очень мало. Мы продолжаем ставить по межправительственной линии вопрос о создании соответствующего рабочего механизма, можно по-разному его называть, для того чтобы обсуждать, как предотвращать подобные случаи, но норвежские власти, к сожалению, не идут

сейчас на это, как не идут они на многие другие формы сотрудничества с нами. К сожалению, прямо скажу о том, что такая русофобская линия норвежских властей в целом сейчас захлестывает, перехлестывает через край и это отражается на гуманитарном детском досье. Это, кстати, характерно не только для Норвегии, это характерно и для США...

**В.И. МАТВИЕНКО**

Константин Константинович, микрофон уже у Вас отключился. Завершайте.

**К.К. ДОЛГОВ**

Спасибо огромное.

По всем этим направлениям работа, естественно, будет продолжена.

Я хотел бы, Валентина Ивановна, последнее сказать – очень важное. Была у нас такая рабочая группа в рамках президентской комиссии с США по развитию гражданского общества. Эта группа, как и вся комиссия, была "заморожена" американцами в одностороннем порядке. В рамках этой группы у нас существовал такой пул российских общественных организаций, неправительственных организаций, которые занимаются защитой прав детей. Очень хороший был опыт взаимодействия. Я бы предложил этот пул (такой неформальный) возродить в любой форме, и по линии МИДа мы готовы этому оказать самое активное содействие для того, чтобы совместно обсуждать с представителями гражданского общества вопросы защиты прав российских детей за рубежом. Формы могут быть разные.

Спасибо большое.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо.

Это предложение интересное, давайте его тоже проработаем. Спасибо.

Я попрошу взять слово Илью Изяславовича Авербуха, заслуженного мастера спорта по фигурному катанию, генерального директора, продюсера Компании "Ледовая симфония". Илья Изяславович, пожалуйста, Вам слово.

**И.И АВЕРБУХ**

Спасибо большое.

В первую очередь спасибо большое, Валентина Ивановна, спасибо большое, Ольга Юрьевна, за то, что поднимаете эти вопросы. И абсолютно правильно сказано о том, что движение в правильном направлении существует и очень много всего хорошего сделано.

В силу того, что ведя большую гастрольную деятельность, я вижу в течение года более 120 площадок (конечно, ледовых площадок) в городах. Я, наверное, больше буду говорить про свою специфику – про ледовую историю. Я вижу, насколько развивается все, насколько привлекается много внимания и к детскому спорту, к развитию школ фигурного катания, в частности, хоккея, в ледовых дворцах. Поэтому движение очень большое.

Но на что бы я хотел обратить внимание, то это, может быть, на ряд вещей, которые достаточно ярко бросаются мне, например, в глаза. В первую очередь, я вспоминаю тот замечательный проект, который задумала Ольга Юрьевна, когда пригласила меня для того, чтобы проговорить одну из очень, на мой взгляд, хороших и правильных идей – о том, чтобы было в городе Москва построено достаточно большое количество ледовых площадок, именно доступных площадок, и на школьной территории, и во дворах. И самое главное, что мы тогда проговаривали – это то, что не только построить. Построить мы сейчас все научились, и мы всё это делаем очень быстро. Самое главное – что будет там происходить, и та схема, то развитие, как будут развиваться эти площадки. И мы об этом очень много говорили, и я достаточно серьезно включился в этот проект.

К сожалению, всё немножечко растворилось, но дело не в этом. Дело в том, что площадки были построены. В Москве сейчас построено, по-моему, очень большое количество, не буду говорить, сколько. И эта программа большая. Но главное, что происходит на этих площадках.

И вот эта схема работы, которую мы тогда проговаривали, о том, чтобы, например, собирать учителей физкультуры и делать такие экспресс-уроки обучения, для того чтобы они могли давать хотя бы азы занятий (мы говорим про лед) хоккея, фигурного катания. Чтобы люди не просто приходили на лед и

стояли на нем, не понимая, что с этим делать, а именно обучались. И мне кажется, что это вообще очень хорошая идея, если бы можно было создать именно такие курсы экспресс-обучения для молодых ребят, которые с удовольствием, получив навыки от профессионалов начальной школы обучения, могли бы работать и во дворе, и после каких-то занятий. Потому что, конечно, надеяться только на тех, кто заканчивает университет физкультуры, это всё немножко не про то. Это очень долго.

А так, я думаю, что... я даже на примере своего брата, который с удовольствием после работы шел бы во двор и занимался с детьми, получал бы какие-то небольшие деньги за это. Но получал бы удовольствие. И главное, что получали бы удовольствие все те, кто живут в этом микрорайоне. То есть программа должна разрабатываться стратегически, на мой взгляд. А то мы очень часто делаем очень большую вещь, а потом не знаем, что с ней делать, и начинаем много делать телодвижений для того, чтобы это найти.

Конечно, есть очень большие проблемы, если мы говорим про лед. О коммерциализации: никуда от коммерции не уйти. Но я думаю, что было бы, наверное, одним из зрелых решений, можно как-то это продумать, как, допустим, на телевидении. Мы знаем, что при всем том детские программы не имеют такого рейтингового продукта, как взрослые программы. Но при этом на телевидении есть доля программ, обязывающих, что канал должен их показать. Я считаю, что вполне возможно было бы обязывать так же и спортивные объекты, что какая-то доля часов должна выделяться именно для социальной направленности, для того, чтобы развивались именно школы, доступные школы. Пусть это будут утренние часы. Понятно, что есть коммерческие, вечерние часы. Но пусть они будут, и пусть тогда уже на тендерной основе руководители дворцов принимают решение. Но о такой квоте мы должны говорить иначе. Мы можем очень много говорить, но деньги всегда будут выделять, любой социальный проект, и всё это будет сводиться только к некому имиджу. Да, всех собрали, показали, а дальше никуда не пошли.

Поэтому мне кажется, что здесь имеет место быть программа, и это очень легко рассчитывается, и это очень понятно. И если это будет прописано, то волевым решением директор будет говорить: "Ребята, у меня есть пять часов, которые я должен выделить два – на хоккей, два – на фигурное катание, для детей, которые занимаются не по коммерческой схеме".

Также моя компания производит достаточно большое количество детских спектаклей. Но сейчас речь не об этом, а о том, что также можно придумать мотивацию, подумать, какая может быть мотивация для того, чтобы привлекать в свои проекты (сейчас, заканчиваю) именно детей, потому что...

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Включите микрофон, пожалуйста.

Пожалуйста, Илья Изяславович

### **И.И. АВЕРБУХ**

Потому что, конечно, привлечение детей очень важно, особенно в детских проектах, поскольку дети, видя таких же сверстников, как и они, стремятся, терпят родителей и говорят: "Пойдемте, мы тоже завтра хотим заниматься спортом". И здесь очень важна мотивация для того, чтобы те, кто это делает, они знали, для чего.

И заканчивая, скажу, что мы сейчас делаем очень большой проект в городе Сочи. Он стоит в рамках постолимпийского наследия. Вообще объекты в Сочи все живут. Там организован сейчас гигантский центр для детей, занимающихся различными видами спорта. Мы, в свою очередь, также организуем большие сборы, более чем на 300 детей, которые приедут в Сочи.

И я думаю, что Сочи – это, может быть, такой энергетически заряженный плацдарм для того, чтобы там выработать еще не одну программу, которая бы позволила положить такую подушку безопасности для того, чтобы все развивалось позитивно и направленно.

Еще раз спасибо большое, что дали высказаться и за микрофон. Спасибо.

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо Вам, Илья Изяславович.

Очень важно, когда такие известные люди с известными именами, заслуженный мастер спорта, как Илья Изяславович, которого часто видим по телевизору, который занимается детством, занимается детскими программами, участвует в этом. Личный пример таких людей очень позитивно влияет на детей, на подростков. Так что Вам спасибо огромное, что Вы этим активно занимаетесь.

Марина Анатольевна Печникова, директор Благотворительного фонда "Дорога к дому" компании "Северсталь".

Марина Анатольевна, пожалуйста, Вам слово.

### **М.А. ПЕЧНИКОВА**

Добрый день! Большое спасибо за возможность рассказать об уникальной программе "Дорога к дому", которую инициировал бизнес.

Все началось в 2005 году, когда в городе с населением около 300 тысяч человек была катастрофическая ситуация с количеством детских домов, детей, оставшихся без попечения родителей, с лишением родителей родительских прав и с правонарушениями среди несовершеннолетних. Тогда по инициативе генерального директора компании "Северсталь" был создан благотворительный фонд, обязанностью которой стала разработка реализации программы по профилактике социального сиротства и правонарушений среди детей подростков.

Сегодня проектов у нас 29. В наши проекты может обратиться любая семья, оказавшаяся в трудной жизненной ситуации, любой ребенок, когда нужна помощь.

Большинство наших проектов работают на базе учреждений, тем самым мы расширяем спектр социальных услуг и качество социальных услуг, которые предоставляются населению, создаем дополнительный ресурс для реализации нашей программы.

Благодаря программе "Дорога к дому" происходят системные изменения в работе учреждений. Если раньше главное в доме ребенка было содержание и оздоровление детей, то теперь самое главное – это определение детей в семью, возврат детей в кровную семью. А детский дом теперь работает как центр подготовки замещающих родителей и сопровождения замещающих семей.

Регулярное финансирование деятельности фонда со стороны бизнеса "Северстали" позволяет развивать эффективные механизмы межведомственного взаимодействия, применять в работе успешный опыт и новые социальные технологии. Каждая семья и каждый ребенок в Череповце получает именно ту поддержку, которая необходима для решения их конкретных проблем. В деятельность фонда активно включаются неравнодушные, инициативные граждане и, таким образом, выстраивается система и формируется культура благотворительности и добровольчества.

Основное финансирование программы осуществляется компанией "Северсталь", но около 20 процентов средств мы привлекаем через участие в грантовых программах. Все гранты, субсидии, пожертвования используются на открытие новых социальных проектов, расширяющих возможности оказания помощи нуждающимся детям и семьям.

Вот если подводить некоторые итоги 10-летней работы нашей программы, то можно видеть, что ситуация ежегодно улучшается. За 10 лет количество детей, оставшихся без попечения родителей, снизилось в два раза, в три раза меньше заявляется отказов от новорожденных, более чем в три раза снизилось количество правонарушений среди несовершеннолетних. Межсекторальные согласованности в работе позволили почти в три раза снизить количество семей с детьми в социально опасном положении.

С 2005 года в городе закрыты пять детских домов, количество детей, находящихся в интернатных учреждениях, сократилось в три раза.

Ситуация с сиротством в Череповце сегодня лучше, чем в среднем по России, – в два раза меньше доля детей-сирот от общей численности населения Череповца.

С 2011 года опыт Череповца передается и в другие регионы присутствия компании "Северсталь", и сегодня реализуется программа в семи регионах России.

В конце каждого года проводятся итоги реализации программы на экспертном совете. Это не просто совет, это конструктивный диалог, где

присутствуют представители власти, ведомств, фонда, и где не просто слушаются отчеты о работе, но и вырабатываются новые механизмы в развитии партнерства, определяются направления деятельности, цели и задачи на следующий год.

И в заключение хотелось бы высказать несколько предложений. Поскольку все мы понимаем, что в обществе пока сохраняется неверие в то, что крупный бизнес помогает решать социальные проблемы, хотелось бы, чтобы о крупных донорах больше говорилось в средствах массовой информации и с высоких трибун, и это будет дополнительным стимулом для тех, кто еще не занимается благотворительностью.

И еще хотелось бы, чтобы были налоговые льготы для крупных компаний, которые расходуют крупные средства на благотворительность. У меня все.

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо большое Вам за выступление, за то, что Вы делаете. Передайте нашу благодарность генеральному директору компании Мордашову. Я думаю, что пример "Северстали" будет заразителен для других компаний – крупных и некрупных. Спасибо.

Павел Павлович Красноручкий, председатель Российского союза молодежи. Павел Павлович, пожалуйста, Вам слово.

### **П.П. КРАСНОРУЦКИЙ**

Добрый день, уважаемые коллеги, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Координационного совета! Я благодарю вас за такую возможность выступить на этом высоком собрании, рассказать о той работе, которую проводит Российский союз молодежи в рамках реализации плана основных мероприятий данной стратегии и высказать некоторые предложения.

В этом году Российскому союзу молодежи исполняется 25 лет. Являясь правопреемником комсомола, нам удалось сохранить все лучшее, что было в этой могущественной организации, и привнести новые проекты и программы, которые отвечают духу времени и интересам современному молодежи, а также проекты и программы, которые решают задачи, которые ставят перед нами государство и общество.

Мы работаем со всеми категориями молодежи, это и студенческая, работающая и, конечно же, учащаяся молодежь. Мы проводим большую работу по патриотическому воспитанию молодежи, а также духовно-нравственному. Наша работа проводится во всех регионах нашей страны, и, конечно же, в этом нам помогает Стратегия действий в интересах детей до 2017 года, так как именно в детстве закладывается фундамент дальнейшего развития человека как личности, и этому, безусловно, должна содействовать не только семья, но и общество, которое его окружает.

Сегодня социализация детей должна осуществляться через формирование потребности в реализации исходном для него социальном пространстве, через систему прав и свобод. Необходимым условием для этого является развитие личности, развитие социальных компетенций детей, развитие навыков поведения в повседневной жизни и установок на самостоятельное решение социальных проблемных ситуаций, развитие чувства личности, а также гражданской ответственности. А эти условия, на наш взгляд, создает система ученического самоуправления, которая реализует и создает систему самоорганизации ребенка, актуализирует его личные лидерские способности с целью активного построения своей собственной жизни в современном обществе.

РСМ занимается развитием ученического самоуправления с 2012 года. Мы ежегодно проводим всероссийские форумы, конкурсы лидеров ученического самоуправления, анализируем, систематизируем и распространяем лучшие практики, выпускаем методические пособия.

При непосредственной поддержке Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре буквально недавно, 22 мая, завершился первый всероссийский конкурс образовательных организаций, развивающих ученическое самоуправление, в котором приняли участие почти 5 тыс. школ (это примерно 10 процентов от всех школ в нашей стране). Для первого года это довольно таки неплохой результат, но мы стремимся, чтобы количество школ, участвующих в подобных конкурсах, стремилось к 100 процентам.

В национальной стратегии сказано: в большинстве школ образованы и активно работают органы школьного самоуправления. Данный конкурс показал, что уровень совершенно разный и общей системы по реализации ученического самоуправления в школах нет.

Каждая школа пытается реализовывать это направление ровно так, насколько способна и насколько хватает ресурсов. И я хочу выразить огромную благодарность директорам школ за то, что они ведут эту очень важную работу.

Что мы предлагаем? Мы предлагаем сделать обязательным развитие органов ученического самоуправления во всех образовательных организациях России, создав для этого систему методического сопровождения данной деятельности.

Профориентация детей и молодежи. Важная задача государства – это повышение престижа рабочих и инженерных профессий, формирование позитивного отношения к обучению в профессиональных образовательных организациях. Цитирую Владимира Путина: "Базовые условия развития экономики это конечно высокоподготовленный и квалифицированный рабочий класс – инженерные кадры". Предлагаем создать специальный документ, обеспечивающий методическое сопровождение выполнения задач стратегии. Например, программу обеспечения качественного профессионального образования и развития системы информирования школьников о преимуществах обучения именно в профессиональных образовательных организациях.

Уважаемые коллеги, важная роль молодежных и детских общественных организаций состоит именно в популяризации основных посылов стратегии и обеспечения их системного практического воплощения на примере множественных успешных проектов, качественной аналитики, проблематики, которую мы собираем, а также создания методической базы для специалистов. Со своей стороны ответственно заявляю, что Российский союз молодежи готов взяться за все предложенные мною инициативы и провести системную работу со всеми заинтересованными детскими и молодежными общественными организациями.

Я глубоко убежден, что Национальная стратегия действий в интересах детей должна жить и развиваться.

Я хочу выразить огромные слова благодарности в адрес Валентины Ивановны за то, что Вы уделяете большое внимание детству, а также молодежи.

И как в Российском союзе молодежи есть девиз "Россию строить молодым!", и мы в этом готовы всем помогать. Спасибо большое всем за внимание. (Аплодисменты.)

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Павел Павлович.

Я прошу взять слово Юлию Викторовну Чечет, президента, председателя правления Благотворительного фонда развития паллиативной помощи "Детский паллиатив".

Юлия Викторовна, пожалуйста.

### **Ю.В. ЧЕЧЕТ**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемая Ольга Юрьевна, уважаемые коллеги! Спасибо огромное за возможность высказаться по такой важной теме как развитие паллиативной помощи детям в контексте взаимодействия общественных и государственных организаций.

Мы очень сильно отстаем по данному типу помощи, так как она находится на очень раннем этапе развития. По экспертным оценкам 180 тысяч детей в России нуждаются в паллиативной помощи, 80 тысяч из них нуждаются в помощи, предоставляемой обученными паллиативными специалистами. Но очень хочется поблагодарить, во-первых, Правительство за то, что в Национальной стратегии действий в интересах детей эта тема обозначена как положение о необходимости развития служб, а также хотели бы поблагодарить Министерство здравоохранения за плодотворное сотрудничество. Мы очень плотно взаимодействовали по работе над порядком оказания паллиативной помощи. Это очень важный документ, который ждут во всей стране, потому что он будет первым документом, который будет регулировать оказание паллиативной помощи. И мы очень надеемся, что данный документ стимулирует развитие

выездных служб в регионах, потому что это доказанный самый эффективный и дружественный для семьи тип помощи. И, к сожалению, мы проводили экспертный опрос в регионах. Только 17 паллиативных служб на всю Россию очень мало.

Я также хотела поблагодарить Ольгу Юрьевну Голодец, которая лично курирует тему развития обезболивания, а также паллиативной помощи, потому что тема очень болезненная и требует огромной работы по объединению усилий профессионального сообщества, некоммерческих организаций, пациентских организаций и государства. И также хотела поблагодарить Минэкономразвития, которое поддерживает развитие паллиативной помощи и выделяет гранты. Наш фонд в этом году получил грант на развитие 20 регионов. Соответственно мы будем плотно работать по данному вопросу.

Мне очень хотелось рассказать о том, что мы видим как экспертное и общественно сообщество. Мы очень просим, Валентина Ивановна, рассмотреть возможность дать поручение вице-губернаторам, ответственным за социальный блок, разработать план действий по организации паллиативной помощи детям на дому в регионе, а также дать поручение Министерству здравоохранения проработать вопрос о внесении изменений в государственную программу развития здравоохранения, в программу оказания паллиативной помощи, в том числе и детям, по вопросу включения индикатором подпрограммы количество выездных служб, и прописать источники объема финансирования. А также просим дать поручение региональным медицинским вузам открыть курсы цикла повышения квалификации паллиативной помощи детям для подготовки профессионалов в субъектах Российской Федерации.

Сейчас этот вопрос стоит очень остро, потому что койки открываются, идет развитие, но, к сожалению, мы не успеваем с обучением специалистов.

И хотели бы попросить рассмотреть возможность дать поручение проработать вопрос поддержки организаций таких, как мы, например, реализующих программы по социально значимым направлениям через систему государственного заказа. То есть реестр из социально ориентированных

организаций, присваивать им особый статус систематических, экспертно-методических, ресурсных центров, финансируемых на основе государственного заказа.

Что это позволит получить государству? Функции ресурсного центра – это аккумуляция профессионального знания, тиражирование и внедрение лучших практик, объединение экспертного и пациентского сообщества и содействие в решении задач на системном уровне. Как мы видим ожидаемый результат – это возможность создания синергии через объединение усилий государства и общественных организаций, это консолидация экспертного знания. Сейчас достижение нашего фонда, что мы привлекли лучших экспертов, мы вырастили этих экспертов, но и фактически Министерство здравоохранения пользуется нашими услугами, нашими услугами пользуются в регионах, потому что очень мало специалистов, которые могут квалифицированно, экспертно поддерживать специалистов в регионах и развивать данный тип помощи.

Мы так же, как фонд отработали пилотную модель выездной службы, мы описали ее как опыт, соответственно она готова к тиражированию в регионах. И мы считаем, что мы можем эффективно использовать ресурсы за счет создания универсальных продуктов для тиражирования в регионах.

И очень важный момент, на котором мне хотелось бы заострить внимание (у меня есть 15 секунд) – это возможность контроля скорости и качества развития темы. Почему важна скорость? Потому что мы работаем с пациентами, срок жизни которых ограничен, и, соответственно, очень хочется, чтобы уже здесь и сейчас они могли жить достойно. Спасибо.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо большое. Благодарю Вас. Тоже очень важная тема. Спасибо.

Слабжанин Николай Юрьевич, исполнительный директор Российского комитета "Детские деревни SOS".

Николай Юрьевич, пожалуйста, Вам слово.

**Н.Ю. СЛАБЖАНИН**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 7 июня 1990 года Председатель Совета Министров СССР Николай Иванович Рыжков подписал постановление о создании "детских деревень SOS" на территории Грузинской, Армянской советских социалистических республик и РСФСР. Российские "детские деревни SOS" росли и развивались вместе с Россией, в этом году празднуют свое 20-летие.

За прошедшие 20 лет деятельности организации "SOS" оказали прямую поддержку семьям группы риска, детям-сиротам в шести регионах нашей страны. Это Москва, Санкт-Петербург, Мурманская, Псковская, Орловская и Вологодская области. Ежегодно долгосрочную семейную опеку получают более 500 детей в шести "детских деревнях" и домах молодежи. 41 из "SOS" мама-воспитатель как бабушка заботится о 160 внуках – выпускниках "детских деревень", которых 300. Ни один из них не отказался от своего ребенка, не позволил повторить свою судьбу, судьбу сироты. С 2006 года около 6 тысяч детей из 4,5 тысяч семей группы риска смогли остаться в своих биологических семьях благодаря заслуге "SOS" социальных работников, психологов и юристов, работающих в проектах по профилактике социального сиротства.

С самого начала вся наша работа системно строилась на прочнейшем взаимодействии с органами власти на региональном и федеральном уровне. И фактически те результаты, которые есть, это результат этого партнерства. Несколько примеров хотелось привести.

В каждом регионе "детская деревня" создавалась при объединении средств из региональных бюджетов и на первом этапе из фонда Международной благотворительной организации "Детские деревни SOS", а теперь и уже социально-ответственного бизнеса. В качестве примера хочу привести Вологодскую "Детскую деревню". Сообща мы привлекали инвестиции и в регионы. 16 процентов общего бюджета "детских деревень SOS" составляют средства, полученные из региональных бюджетов, на питание, одежду детей, воспитанников деревень; федеральные гранты Министерства экономического развития на создание ресурсных центров в Мурманской и Вологодской областях;

частичная поддержка проектов по профилактике социального сиротства в Санкт-Петербурге, Мурманской и Вологодской областях. Идет активное обучение работников социальной защиты новым технологиям профилактики социального сиротства. В Мурманской и Вологодской областях созданы координационные советы по реализации комплексных программ с участием представителей областной законодательной власти, местного самоуправления и региональной государственной власти.

Эксперты "детских деревень" работают в самых различных общественных советах во всех регионах, в том числе активно участвовали в подготовке Концепции семейной политики Российской Федерации до 2025 года.

Идет совместная работа с уполномоченными по правам ребенка по предотвращению жестокого обращения и защите прав детей. Особенно хотелось бы отметить эту работу в Санкт-Петербурге, Мурманской и Орловской областях.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Но не так все просто, в общем-то, как представляется. Существуют определенные вопросы, требующие разрешения и важные, на наш взгляд, не только для нашей организации, но и для тех некоммерческих организаций, которые системно работают по защите прав детей и развитию семейного воспитания.

Первое. Проекты по поддержке детей – это проекты долгосрочные. Например, в "детской деревне", в приемной семье, ребенок живет часто более 12 лет, и программы по поддержке НКО, занимающихся долгосрочной опекой, должны иметь определенный механизм, который бы позволял поддерживать именно такую непрерывную поддержку. Подход, связанный с возможностью финансирования некоммерческих организаций на долгосрочной основе, необходимо зафиксировать на федеральном уровне. Здесь же лежит активизация и развитие государственного заказа НКО в регионах. Мы, например, очень беспокоимся, что финансирование НКО, например, в Санкт-Петербурге, построенное на одногодичной конкурсной основе, никак не учитывает долгосрочные потребности опеки над детьми, и общее сокращение бюджета

никак не учтет то, что, в общем-то, продовольственная корзина резко увеличилась только в первом квартале порядка 34 процентов.

Следующее – развитие подходов государственно-частного партнерства на проекты некоммерческих организаций, которые не приносят финансовой прибыли, но имеют высокое социальное значение. Например, завершая в июле в Вологодской области строительство семейных домов для приемных семей, в которые заедут многодетные приемные семьи, в том числе воспитывающие детей с инвалидностью, мы себе четко отдаем отчет, что нам необходимо будет найти около 2 млн. рублей, чтобы заплатить налоги на имущество в областной бюджет. Дома в поддержку семей мы будем предоставлять на безвозмездной основе, по-другому мы не можем. В общем-то, семьи нам нужно всем вместе сообща поддерживать, чем мы и занимаемся.

Очень важно принять, что семейное размещение в "детской деревне" – это семейное размещение, и, как написано в Национальной стратегии действий в интересах детей, "детская деревня" – это инструмент деинституционализации. Фактически в "детской деревне" существует семья, профессиональная замещающая семья, и к ней нужен соответствующий подход как семье, а не как, в общем-то, к учреждению. К сожалению, бывает такое, что... Особенно на региональном уровне мы сталкиваемся с такими ситуациями.

Хотелось подчеркнуть, что мы готовы передавать свой опыт семейного воспитания и поддержки детей-сирот из многодетных семей, которые попадают в учреждения. Такой опыт есть, например, в Псковской области мы работаем с Воронцовской школой-интернатом для детей со сложностями в развитии, чтобы создать там, действительно, реальную семейную атмосферу. Это наш общий проект с департаментом образования области.

Завершая, я хочу сказать, что фактически только на базе партнерства мы можем создать реально любящий дом для каждого ребенка.

И еще, уважаемая Валентина Ивановна, Вы не понаслышке знаете "детские деревни", не раз бывали в "детских деревнях", Вас помнят дети, мы Вас приглашаем.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо.

**Н.Ю. СЛАБЖАНИН**

Дети растут. Очень хотелось бы показать, какими они стали. (Смех в зале.)

**В.И. МАТВИЕНКО**

Хорошо. Спасибо. Каждая моя такая поездка выливается потом, что я с удовольствием делаю автобус для "детской деревни", какое-то компьютерное оборудование или еще что-то. Я с удовольствием это делаю.

**Н.Ю. СЛАБЖАНИН**

У нас есть чай для Вас...

**В.И. МАТВИЕНКО**

Хорошо. Спасибо Вам большое.

Елена Васильевна Сутормина, первый вице-президент Международного общественного фонда "Российский фонд мира", член Общественной палаты.

Елена Васильевна, пожалуйста, Вам слово.

**Е.В. СУТОРМИНА**

Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемая Ольга Юрьевна, уважаемые коллеги! Мы все знаем, что за последние годы внимание основной части российского гражданского общества значительно сместилось в социальную сферу, и об этом говорят многочисленные исследования. Значительную роль в работе органов власти, отвечающих за социальное развитие, стали играть общественные советы. Все больше активных граждан участвует в решении социальных проблем, оказывая финансовую и волонтерскую помощь.

Я представляю "Российский фонд мира" – это одна из старейших общественных организаций России. В следующем году мы будем отмечать 50-летний юбилей. Приоритетная работа в нашей организации – это работа с детьми, поддержка молодых талантливых детей. Более восьми лет мы реализуем музыкально-образовательный проект "Музыка детских сердец", "Детский творческий марафон "Маугли". Сейчас мы поддерживаем такую программу, как "Солнышко в ладошках" по поддержке детского эстрадного хора "Великан".

Также мы оказываем помощь детским домам, юридическое сопровождение детей после выхода из детских домов, потому что здесь возникают большие проблемы, поддержку детей-инвалидов.

Я хотела бы сказать, что в своей работе мы очень тесно сотрудничаем с Общественной палатой Российской Федерации, с региональными палатами.

И хотелось бы обратить внимание на то, что Общественная палата Российской Федерации ведет в российских регионах мониторинг в сфере бесплатного дополнительного образования с целью анализа работы досуговых центров и спортивных секций. Также разработана видео-анкета приемных родителей. Вы видели в раздаточном материале. Это делает член нашей палаты Юлия Зимова, она очень активно работает в этом плане.

Хотелось бы обратить внимание на предложения. Общественная палата с марта по ноябрь 2015 года проводит в девяти федеральных округах форумы активных граждан "Сообщество". "Сообщество" – это открытая площадка для взаимодействия между обществом, бизнесом и властью. И, на мой взгляд, было бы весьма актуально и целесообразно эти площадки использовать для освещения результатов мониторинга мероприятий Национальной стратегии действий в интересах детей и привлекать общественные организации, которые работают в этом направлении, чтобы они могли обменяться опытом, поставить проблемы и найти пути их решения.

Одна из стратегических задач стратегии – это популяризация семейных ценностей, традиционной семьи и многодетности. И с этой целью, конечно, необходимо активнее задействовать самые мощные информационные ресурсы, в первую очередь, общенациональные телевизионные каналы и прайм-тайм.

Я могу привести такой пример. Мы много делаем мероприятий в крупных залах таких, как и Московская консерватория, зал Чайковского, в Доме музыки, но позвать телевизионщиков практически очень сложно. Но если возникает какая-то скандальная ситуация... буквально полторы недели назад случилась ситуация, ну вопиющий случай, вывоз незаконно детей за рубеж американский гражданин, и уже здесь все телеканалы, информация... Они рванулись за комментариями.

Все-таки, Валентина Ивановна, может быть, посмотреть и в какой-то неформальной обстановке встретиться и проговорить с руководителями центральных каналов, как можно активнее в интересной форме популяризовать стратегию и о том, что делают общественные организации.

И, конечно, целесообразно совместно с региональными общественными палатами и операторами конкурсов государственной поддержки (вы знаете, первый этап закончился, приняты заявки) все-таки, наверное, больше проводить семинаров не только в Москве, но и в регионах, чтобы неправительственные организации знали, какому оператору они могут подавать заявки, как это делается. Тем более в этом году, что очень приятно, выделены гранты на укрепление института семьи, семейных ценностей, охрану и поддержку материнства, социальную адаптацию детей-инвалидов.

Благодарю за внимание.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо Вам большое. Елена Васильевна, благодарю Вас.

Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста.

**Е.Б. МИЗУЛИНА**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Координационного совета, уважаемая Ольга Юрьевна, уважаемые участники сегодняшнего заседания! Учитывая, что времени немного, я не буду останавливаться на оценке деятельности Координационного совета, замечу лишь, что экспертное обсуждение итогов деятельности Координационного совета за три года позволяет утверждать, что в России впервые появился эффективный управленческий механизм принятия, обсуждения социально-значимых решений на основе взаимодействия высокого уровня представительства всех федеральных органов исполнительной власти, специалистов Администрации Президента, депутатов всех уровней и некоммерческих общественных организаций, причем не только всероссийского масштаба, но и региональных, и даже местных. Но об этом, если у меня будет такая возможность, я бы хотела более подробно сказать на форуме, который состоится в Омске.

Я же сегодня остановлюсь на двух моментах. Во-первых, по вопросу, который просила озвучить Валентина Ивановна Матвиенко. Это концепция совершенствования семейного законодательства, которая разрабатывалась в нашем Координационном совете во временной рабочей группе по совершенствованию семейного законодательства, созданной Валентиной Ивановной Матвиенко, подготовила концепцию (52 предложения). И мы сейчас завершили работу по согласованию механизма внесения поправок в Семейный кодекс. Мы будем вносить поэтапно такого рода законопроекты.

ек

В ближайшее время, скорее всего, на этой неделе будет внесен первый подготовленный пакет, который устраняет внутреннее противоречие семейного законодательства и противоречие с другими законами, которые уже подверглись изменениям и совершенствованию, которые не вызывают практически споров, даже на экспертном уровне. Например, в Семейном кодексе много отсылок, связанных с ответственностью за неисполнение судебных решений применительно к семье и детям и отсылки к Гражданскому кодексу. А сам Гражданский кодекс изменился и содержит отсылки к законодательству об исполнительном производстве и к административному законодательству. Понятно, что такого рода отсылки нужно убирать. И таких поправок у нас набралось 14.

Согласованы две другие темы и комплекс вопросов из концепции совершенствования семейного законодательства. Мы готовим законопроект, который касается принципов семейного законодательства. Могу сказать, что согласована с том числе такая новелла в нашей концепции как введение новых принципов, в том числе принципа презумпции добросовестности родителей при осуществлении родительских прав. Вы понимаете, что это очень серьезный идейный подход, который фактически повлечет пересмотр очень многих положений Семейного кодекса. Сегодня Семейный кодекс выполнен с точки зрения недоверия к родителям, к их добросовестности, поэтому очень жесткие, зачастую запелляционные нормы, касающиеся вторжения в семью. Если же мы

закладываем, что все родители объявляются добросовестными, и только в качестве исключения из правил мы допускаем вторжение в семью, то понятно, что мотивация, основания к обследованию условий жизни, к лишению родительских прав, отобрания – все это уже совершенно другого рода.

И достигнута договоренность по еще одному законопроекту, который мы готовим на основе концепции, это упорядочивание, урегулирование лишения родительских прав, ограничение в родительских правах, восстановление в родительских правах и порядок отобрания ребенка. Вместо административного будет судебный порядок отобрания ребенка.

Вот два законопроекта, которые в ближайшее время будут обсуждаться с участием широкого круга экспертов.

Нам представляется, что такого рода механизм консультаций, обсуждения, распределения законопроектов на отдельные небольшие законопроекты позволит широкой общественности, экспертам включиться в обсуждение этого процесса и получить в итоге комплексное, открытое, прозрачное совершенствование нашего семейного законодательства.

И второй вопрос, на котором тоже меня просили остановиться, в частности, мы с Зинаидой Фёдоровной Драгункиной обсуждали. Вы обратили внимание, что на каждом заседании Координационного совета мы актуализируем какие-то проблемы, которые возникают буквально накануне Координационного совета. Вот сейчас появилась очень неприятная и тревожная тенденция, и нам бы не хотелось, чтобы эта тенденция развивалась в направлении, которое может навредить реализации Национальной стратегии действий в интересах детей и вообще всему тому позитивному, что сегодня в сфере семьи и детства происходит. После принятия Федерального закона № 76 от 6 апреля 2015 года, который разрешил субъектам Российской Федерации объединение должностей Уполномоченного по правам человека в субъекте и Уполномоченного по правам ребенка в ряде регионов, фактически немотивированно началось сворачивание института уполномоченного по правам ребенка. Брянская, Саратовская, Ярославская, Приморский край...

**В.И. МАТВИЕНКО**

Включите микрофон. Продлите время.

**Е.Б. МИЗУЛИНА**

Я сейчас уже коротко. Республика Тыва, Алтай, Астраханская, Волгоградская и Нижний Новгород. Причем нам непонятна логика принятия таких решений. Во-первых, решены в этих регионах проблемы семьи и детей? Были сделаны соответствующие доклады о том, что все достигнуто и нецелесообразна эта должность? Сравнивалась, давалась ли оценка деятельности эффективности Уполномоченного по правам человека и по правам ребенка? Замечу, что в докладе Уполномоченного по правам человека Российской Федерации Эллы Александровны Памфиловой, который только что состоялся в Государственной Думе, прямо зафиксировано, что остается острой проблема защиты прав семьи и детей. На этом фоне непонятно, почему сворачивается.

Во-вторых, институт Уполномоченного по правам ребенка оказался очень эффективным и в России, и в регионах, и Координационный совет выступал за то, чтобы у нас появилась эта должность – Уполномоченного по правам ребенка. Во многих регионах региональные координационные советы по реализации национальной стратегии, их координируется, инициирована именно Уполномоченными по правам ребенка.

И, конечно, ликвидировать эффективно работающий институт регионального Уполномоченного по правам ребенка – это не просто ошибкой может оказаться, а некоторой идеологической диверсией.

И полагаю, что нам необходимо в нашем решении сегодня записать. Во-первых, рекомендовать субъектам Российской Федерации сохранять должность Уполномоченного по правам ребенка, проводить процесс объединения только в исключительных случаях, когда после оценки деятельности того и другого уполномоченного становится очевидной неэффективность деятельности именно Уполномоченного по правам ребенка.

Во-вторых, обсудить вопрос о необходимости принятия специального закона, федерального закона об уполномоченных по правам ребенка в Российской

Федерации с тем, чтобы решить ряд тревожных проблем. И этот институт, хочу обратить внимание, нам очень необходим для реализации 12 нормативно-правовых актов, целого комплекса правовых актов, связанных с мерами по поддержке семьи и детей, реализации всего, что мы сегодня отработали, как единой социальной "дорожной карты" по вопросам и семьи, и детей в нашем Координационном совете. Потому что все эти документы мы принимали вместе с Уполномоченным по правам ребенка в Российской Федерации, в регионах, и мы не можем терять часть нашего эффективного социального управленческого механизма в этой сфере просто так. Поэтому просим тоже это включить в проект решения. Спасибо.

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Елена Борисовна, и за ту активную работу, которую Вы ведете по актуализации Семейного кодекса.

И вторая тема, коллеги. Трудно даже понять мотивацию, почему в регионах сворачиваются институты Уполномоченного по правам ребенка. Понятно, нужна оптимизация там, экономия бюджетных средств. Но институты Уполномоченного по правам ребенка, они с таким минимальным штатом и наименее затратные из всех, по-моему, структур, которые существуют. Поэтому здесь мотивации быть не может. Значит, остается только думать, что уполномоченные по правам ребенка мешают нашим чиновникам. Они их беспокоят, они ставят острые вопросы, они выступают в прессе. Ну, неудобные, некомфортные стали для некоторых чиновников.

Поэтому я попрошу, Валерий Владимирович и Зинаида Федоровна, еще раз уточнить ситуацию по субъектам Федерации, подготовить от Координационного совета письма губернаторам о недопустимости сворачивания института защиты прав детей, Уполномоченного по правам ребенка. Это неправильно, и делать этого нельзя. У нас еще очень много проблем, которые требуют внимания общественности, неравнодушных людей, которые остро в обществе ставят эти темы. И чиновники всех уровней и мастей должны адекватно реагировать и исправлять то, что ставит уполномоченный, а не сворачивать этот

институт. Тенденция очень тревожна, и правильно, что сегодня она поднята на нашем заседании. Конечно, мы запишем это в наше решение. Спасибо.

Коллеги, есть предложение завершить обсуждение первого вопроса, или кто-то еще хочет что-то сказать, внести какие-то предложения?

Да, пожалуйста, к микрофону. Представляйтесь, и предложение.

### **П. ДАНИЛОВА**

Добрый день. Полина Данилова, студенческая газета "Открытка", ИГУМО.

Все стратегические программы по развитию одаренных детей, они решаются на уровне взрослых людей – чиновников, депутатов, сенаторов. И это, безусловно, правильно. Но раз эти программы направлены на молодое поколение, то было бы логично, если бы и молодежь принимала участие в их реализации. И когда я познакомилась с сенатором Лилией Салаватовной Гумеровой и рассказала о том, что Интернет-проект "Одаренные дети" создан совместными усилиями студентов и преподавателей, мне кажется, что она не очень нам поверила, и пригласила всю студенческую команду проекта к себе в гости. И когда к ней пришли 50 человек и рассказали о том, что мы делаем на портале, как делаем и что еще планируем, она нас поддержала. И теперь мы тесно сотрудничаем.

Конечно, взрослая часть команды определяет стратегию развития проекта, а мы, молодежь, корректируем и адаптируем ее для детей, потому что сами недавно были в их возрасте и умеем общаться на одном языке.

И у меня такой вопрос: предполагается ли в рамках по реализации стратегии участие детей и молодежи? И если да, то в какой форме?

И еще хочу сказать, что вы можете рассчитывать на помощь в этом смысле студенческой молодежной команды – проекта "Одаренные дети". Спасибо.

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо. Безусловно, участие детей и молодежи в реализации стратегии – это важнейшая составляющая. У нас раздел 6, если не ошибаюсь, стратегии как раз на это направлен. И мы приглашаем иногда выступать детей на наших заседаниях, мы слушаем их мнение. И, конечно, учтем Ваше предложение. Спасибо.

Да, пожалуйста, Евгений Алексеевич. Можно нажать микрофон, с места, или Вы хотите... да, нажмите микрофон и можно с места.

Евгений Алексеевич Брюн, пожалуйста.

**Е.А. БРЮН**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемая Ольга Юрьевна! Две недели назад Игорь Иванович Шувалов провел совещание по пьяным водителям на дорогах, и было принято решение, что нужно организовать волонтерское движение, информационную пропаганду по этой проблеме. И наша общественная организация Российская наркологическая лига сейчас этим активно занимается. Кроме того, мы еще предложили на этом совещании ставить под контроль пьяных водителей в наркологических учреждениях с тем, чтобы мы контролировали трезвость этих пьяных людей, учили их все-таки трезвому поведению на дорогах, дома и в семье. К сожалению, гибнут дети на дорогах, гибнут их родители, оставляя их сиротами. Это колоссальная, как мне кажется, проблема. Не только, естественно, пьяницы, но и потребители наркотиков в том числе. Это достаточно большое число людей. Более 30 тысяч ежегодно гибнет народа. В любом случае от этого страдают дети.

Весь этот комплекс проблем мы будем обсуждать 26 июня в международный день борьбы с наркоманией и наркобизнесом.

Я, пользуясь случаем, Валентина Ивановна, разрешите, передам официальное приглашение...

**В.И. МАТВИЕНКО**

На антинаркотическую сходку? (Смех в зале.) Хорошо.

**Е.А. БРЮН**

И всех участников координационного совета ждем, Арбат, 36, 26-го числа в 10 часов.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо за приглашение. Эта тема очень важная.

Давайте, последний выступающий и завершаем обсуждение. У нас еще три вопроса.

Пожалуйста, представьтесь.

**А.М. АНДРИАНОВ**

Андрианов Андрей, Общественный совет Зеленоградского административного округа.

Я хотел бы сообщить о следующем, что, возможно, какое-то недоразумение произошло. Детские лагеря в городе Москве, их передали из Департамента образования в Департамент культуры, и оказалось, что лагеря там есть только для детей из неблагополучных семей, детей, у которых есть какие-то проблемы, а для обычных детей лагерей не оказалось ни бесплатных, ни платных. Может быть, где-то они там по дороге потерялись. Можно ли выяснить этот вопрос, почему? Потому что проводились у нас в школе родительские собрания, говорили, что лагеря будут, оказалось, что их нет.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Понятно. Спасибо, Андрей.

Давайте мы условимся так, поручим Зинаиде Федоровне Драгункиной, как сенатору от города Москвы, от нашей столицы, разобраться с этим вопросом, что там произошло, и Андрея проинформировать и проинформировать членов совета.

Коллеги, все, завершаем. Мне кажется, что действительно очень важно...

Вы хотели еще? Лада Борисовна, Вы уже выступали.

**Л.Б. УВАРОВА**

Просто письмо передать в поддержку того, чтобы не закрывать институт уполномоченных в регионах...

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо большое.

Мне кажется, очень важную тему обсудили. Коллеги, без красного словца, в стране столько замечательных, потрясающих людей, энтузиастов, которые бесплатно на энтузиазме включаются в очень важные социальные проблемы, организуют общественные некоммерческие организации, тратят свое личное время, усилия для того, чтобы оказать помощь детям, семьям, старикам,

пожилым. Этим всем людям хочется низко поклониться. Вообще, это огромный ресурс развития страны.

До тех пор, пока граждане не станут сами строить свою страну, не будут вовлечены в принятие решений, не будет формироваться общество свободных людей, мы не добьемся никогда успехов в экономическом развитии. Поэтому когда мы говорим, может быть, уже навязло в зубах, надо развивать институты гражданского общества, в этом огромный смысл. Это залог эффективного развития страны. И, конечно, те некоммерческие организации, которые занимаются социальными направлениями, а вообще у нас уже сотни тысяч таких организаций, они, безусловно, в партнерстве с государством, государство не в состоянии само решать эти проблемы, даже при самом эффективном менеджменте, при выделении денег без участия общества, граждан эти проблемы никогда не будут решаться эффективно. Поэтому те организации, которые работают в социальной сфере, они требуют особой заботы, внимания и поддержки общества, поддержки государства.

Спасибо всем здесь присутствующим. И поверьте, говорю это искренне, мы будем делать всё для того, чтобы развивать эти институты, сотрудничать с ними активно, слышать их, слышать их мнение, учитывать при принятии решений. Это все не для галочки, это все не для проформы. Это уже необходимое условие развития просто нашей страны.

Мы сегодня взяли совсем немножко представителей общественных институтов, но даже вот этот срез показал, какие самые разные острые сферы в каких вопросах они участвуют. А если провести такой форум общественных организаций, у нас проходят всякого такого рода мероприятия, то можно увидеть, как наша страна богата людьми, вот такими настоящими гражданами России. Спасибо огромное.

Проект решения подготовлен. У вас имеется на руках. Но, конечно, с учетом обсуждения мы его доработаем, дополним и добавим туда все те предложения, которые прозвучали в ходе наших выступлений.

Нет возражений, коллеги, против такого предложения? Нет. Принимается.

Переходим ко второму вопросу – информация о создании системы поиска пропавших и реабилитации пострадавших детей. Астахов Павел Алексеевич, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, член нашего Координационного совета.

Пожалуйста, Павел Алексеевич.

**П.А. АСТАХОВ**

Уважаемая Валентина Ивановна, я позволю себе попросить полторы минуты для ответа на вопрос, который Елена Борисовна подняла.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Пожалуйста.

**П.А. АСТАХОВ**

Мне кажется, логично, чтобы Уполномоченный при Президенте по правам ребенка ответил на эти тревоги.

Я хотел бы немножко успокоить всех коллег, потому что та новация, которая была внесена в конституционный закон о том, что Уполномоченный по правам человека может выполнять функцию Уполномоченного по правам ребенка, она не столько этична сегодня на практике, по нескольким причинам.

Во-первых, сегодня нет возможности Уполномоченному по правам человека охватить ту работу, которая уже проведена, и продолжить ее, потому что даже в аппарате федерального уполномоченного по правам человека сокращено управление по детям.

Далее. Со всеми теми регионами, которые Вы назвали, уважаемая Елена Борисовна, я разговаривал лично с губернаторами. Докладываю. В Вологодской области отозван закон о слиянии, в Нижнем Новгороде отозван закон, в Брянске отозван закон о слиянии двух должностей. И так по всем, кого Вы назвали.

Немножко тревожная ситуация в Ярославле остается, потому что губернатор находится в отпуске и пока невозможно с ним переговорить. И там ушла уполномоченная после инфаркта, до которого довели, ушла в отставку. Это печальная ситуация.

А что касается самого института. В президиуме, я специально взял на себя смелость и разложил альбомы "Пять лет". Это прошедший съезд в Ульяновске, который был посвящен пятилетию нашего института. И вы увидите там 86 уполномоченных, которых пять лет назад просто не было.

А что касается института уважаемых уполномоченных по правам человека, то их до сих пор в четырех регионах так и нет. Поэтому здесь я бы не мерился, не считался эффективностью, а продолжать совместную работу. Не место красит человека, а человек место, в конце концов.

Теперь о втором вопросе нашей повести дня. Для того, чтобы лучше понимать ситуацию, в которой мы находимся сегодня, и как мы к ней пришли, я хотел рассказать две коротких истории.

В сентябре 2010 года в Орехово-Зуевском районе Московской области ушла из дома пятилетняя Лиза Фомкина со своей тетей Машей. Лизу не искали неделю. Все знали, что пропала девочка с тетей, но их не искали, потому что у полиции не хватало сил, волонтерских движений не было, приезжали отдельные люди. Только на седьмые сутки их стали искать. На девятые сутки из леса вернулись две собаки, которые были вместе Лизой и с Машей. И уже тогда смогли найти девочку. Она умерла на девятые сутки, умерла от переохлаждения и голода. Нашли ее на десятые сутки. Искать начали на восьмые сутки. Вот тогда неравнодушные люди, которые приезжали, решили почтить память Лизы, создав волонтерское движение, отряд "Лиза Алерт". Этот отряд существует и сегодня, он развивается. И уже в мае 2011 года, то есть чуть меньше, чем через год, когда в абсолютно похожей ситуации в Можайском районе Московской области пропал Саша Степанов, шестилетний мальчик, который пошел маме нарвать цветов в лес, на третьи сутки его нашли, потому что тысячи людей приехали и стали искать этого мальчика. И нашли ни полиция, ни МЧС, а простые люди, которые объединились и нашли этого ребенка.

Я много могу таких примеров рассказать про то, как развивались движения волонтерские "Лиза Алерт", поиск пропавших детей "Полярная звезда", их сегодня достаточно много. И мы своим долгом считали с первых дней

поддерживать. Мы – я имею в виду – уполномоченные по правам ребенка. Мы проводили целый съезд в Санкт-Петербурге в апреле 2012 года, посвященный поиску пропавших детей.

Один день посвятили обучению тех, кто занимается таким поиском. Мы проводили семинары и совещания во всех регионах, для того чтобы объединить и повернуть губернаторов к этой проблеме, потому что, вы видите на слайде, какое количество детей пропадало в 2010 году. 19 707 детей пропало в 2010 году, и не всех разыскали к концу года. Да, за это время ситуация изменилась. Сегодня детей пропадает в два раза меньше, но все равно 9090 детей за прошлый год – это тоже очень большая цифра.

Если говорить о детях, которые признаются потерпевшими, то их еще большее количество. У нас около 100 тысяч каждый год детей признаются потерпевшими вследствие преступлений, преступных посягательств. А если говорить об убитых и погибших детях, то мы увидим, что здесь, к сожалению, тенденция совершенно обратная. У нас количество детей погибших и убитых растет из года в год. И 2553 ребенка, убитых в 2014 году в результате криминальных посягательств, в результате преступлений против жизни ребенка, это чрезмерно даже для нашей большой страны.

В то время, когда наши волонтерские движения объединялись, создавались, укреплялись, в Европе, в Америке, во всем мире уже был накоплен достаточно серьезный опыт. И история, похожая на те, о которых я рассказал, произошла в Америке в 1984 году, история, которая подняла на ноги всю Америку, и появился Национальный центр помощи пострадавшим детям, в который мы с Константином Константиновичем ездили дважды, изучали их опыт за это время работы. Во Франции, Швейцарии и Европе объединенные появились центры по поиску пропавших детей в 1987 году, за это время они только накапливали опыт.

У нас же ситуация впервые прозвучала достаточно громко на Совете по правам человека при Президенте Российской Федерации в ноябре 2009 года, когда впервые заговорили о том, что все-таки надо думать о том, что такое

количество детей пропадает, а тогда пропадало более 20 тысяч детей в год. И Президент впервые сказал о том, что действительно на эту проблему надо обратить внимание.

Далее, в 2010–2011 годах работала межведомственная комиссия, которая объединяла все профильные и правоохранительные органы, я возглавлял эту комиссию как уполномоченный при Президенте, и там было одно из трех направлений (Елена Борисовна Мизулина была в этой комиссии, знает), мы разрабатывали это направление и выработали тогда даже уставные документы по форме организационно-правовой такого центра, который мог бы объединить усилия государства и широкого гражданского общества, именно об этом идет речь.

1 июня 2012 года указом Президента была утверждена Национальная стратегия, которая вобрала в себя и эту идею, и те разработки и наработки, которые были сделаны. И здесь, Валентина Ивановна, я хочу вас искренне поблагодарить за то, что раздел Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы включает в себя создание национального центра поиска пропавших и помощи пострадавшим детям. И уже 2 декабря 2014 года, реализуя план Правительства, реализуя план координационного совета по реализации национальной стратегии, был зарегистрирован Национальный центр поиска пропавших и помощи пострадавшим детям. И 5 декабря 2014 года об этом было доложено Президенту.

20 января 2015 года Президент издал поручение, это поручение исполняется. У нас промежуточный срок отчета – 15 июля, следующий – 15 декабря.

Учредителями этой ассоциации выступили четыре лица, и это все, кто до этого уже занимался такой деятельностью. Например, если взять Ассоциацию уполномоченных по правам ребенка, я не хочу долго останавливаться на ней, хотя за прошедшие четыре года ассоциация, которая объединяет всех уполномоченных Российской Федерации в регионах, и муниципальных уполномоченных, и общественных уполномоченных, сделала достаточно много полезных дел,

особенно в последний год, когда мы занимались в том числе оказанием помощи детям с Донбасса и Юго-Востока Украины.

Еще один учредитель – это Лига безопасного интернета. Многие из вас здесь присутствующих участвовали в их мероприятиях. Можно сказать, например, что только три трансграничных, транснациональных, международных операций, проведенных с привлечением более 50 стран и полицейских более 50 стран, увенчались тем, что были разоблачены целые сети педофильские по производству детской порнографии, по эксплуатации детей. И в этом участвовали, и непосредственно в этом заслуга, в поимке этих мерзавцев, работники Лиги безопасного интернета.

Движение "Муниципальный щит Москвы", которое занимается целенаправленно оказанием помощи людям, попавшим в сложную ситуацию, прежде всего людям, бегущим от войны. Тысячи людей вывезены этими ребятами, очень скромными ребятами, за последний год с Юго-Востока Украины.

Мониторинговый центр по выявлению опасного, запрещенного законодательством контента. Аня Левченко известна тем, что это на сегодняшний день, наверное, самый молодой, самый активный и самый результативный борец с педофилами и с запрещенным контентом в интернете, потому что Аня открыла два года назад "горячую линию" "Сдай педофила", на которую поступило более 2,5 тысяч звонков.

И, как минимум, по 183 уголовным делам были изобличены, привлечены к ответственности реальные настоящие мерзавцы-педофилы, которые занимались противоправной деятельностью.

Я хотел сказать, что и ребята из "Муниципального щита", и Аня Левченко, и ребята из "Лиза Алерт" (волонтерского движения) – я не буду этого скрывать, являются моими общественными помощниками. Я горд от того, что общественные помощники выросли в то, что они пришли ко мне и сказали: "Когда же мы создадим то, о чем так долго говорим?" И был создан Национальный центр поиска и помощи пропавшим и пострадавшим детям.

Наши цели очень простые: организовать общественно-государственное партнерство по вопросам поиска пропавших и помощи пострадавшим детям и их реабилитации; создать условия, в том числе технологические, потому что мы живем сегодня в мире технологий, и очень странно не использовать эти технологии, потому что о пропавшем ребенке должны знать все, для этого у нас есть сегодня радиостанции, телевидение, мобильные телесистемы, телекоммуникационные средства, для этого есть наглядная агитация, для этого есть пресса, которая молчит почему-то о пропавших детях и сообщает только о резонансных делах; и, конечно же, содействовать распространению системы профилактики в случае пропажи детей и реабилитации пострадавших.

Задачи перед нами стоят достаточно серьезные, я призываю всех объединить наши усилия, потому что без гражданского общества, без общественных организаций и движений, да и просто без неравнодушных людей мы не сможем найти ребенка, мы не сможем помочь пропавшему и пострадавшему ребенку, если будем просто закрывать глаза или проходить мимо.

А что касается нас, функционеров, представителей государства, то мы обещаем, что будем выполнять эту важную функцию, чтобы исполнить поручение Президента, исполнить поручение Правительства. Я забыл сказать, что есть распоряжение Дмитрия Анатольевича Медведева, и есть план реализации этого распоряжения (поручения). И мы планируем на 2016 год создание технологического ядра, это значит, что будет сформирован основной информационный блок, который необходим для обработки информации, приема этой информации, распространения информации о пропавших детях, и мы планируем, что к концу 2016 года в половине регионов Российской Федерации будут развернуты региональные представительства. К концу 2017 года – в каждом регионе будет иметься соответствующее представительство Национального центра поиска и помощи пропавшим детям, и работа уже будет полностью завершена.

И я хотел сказать последнее: распоряжением Министра внутренних дел Владимира Александровича Колокольцева, подписанным в прошлую пятницу,

определено, что с 1 июня по 1 августа на базе ГУВД Московской области будет проходить обкатка программы и взаимодействия с Национальным центром поиска пропавших детей. В течение двух месяцев мы будем вырабатывать это взаимодействие на практике вместе с волонтерами, с поисковыми отрядами, и уже по истечению этого пилотного проекта, по окончании его, доложим Владимиру Александровичу Колокольцеву и соответственно доложим Президенту, поскольку нам надо отчитаться будет о том, как прошел этот пилотных проект, о всех недостатках, о всех достоинствах этих двух месяцев совместной работы. Спасибо за поддержку еще раз.

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Павел Алексеевич.

Коллеги, действительно тема, которая давно обсуждалась в обществе, она отражена в нашей стратегии действий в интересах детей, были поручения Президента. Я хочу поблагодарить Уполномоченного по правам ребенка при Президенте Павла Алексеевича Астахова за то, что он взялся лично за эту проблему, объединил усилия общественных организаций, институтов власти, и этот проект стал уже на такие рабочие рельсы. Очень важно иметь его, и это повысит эффективность, и профилактику пропажи детей, и эффективность поиска детей, и будет абсолютно понятна ситуация, как с этим бороться.

Поэтому, Павел Алексеевич, Вам огромная благодарность. Координационный совет поддерживал Вас изначально, когда Вы начали заниматься этой работой. Готовы и дальше оказывать все необходимое содействие, чтобы уже в полном объеме этот центр заработал, технологически и программно, и идеологически в полном объеме. Спасибо за доклад.

Предлагается принять информацию к сведению, продолжить работу и оказывать все необходимое содействие. Спасибо.

Зинаида Фёдоровна Драгункина о деятельности Координационного совета, его постоянных рабочих органах за период с предыдущего нашего заседания. Пожалуйста, Зинаида Фёдоровна.

### **З.Ф. ДРАГУНКИНА**

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Как всегда, подробная информация о нашей работе, Координационного совета, с ноября прошлого года по сегодняшний день предложена вам в раздаточных материалах, где конкретно, с фамилиями, с числами рассказано о том, чем мы занимались, как работали наши постоянные рабочие группы вместе с членами Координационного совета по тем или иным направлениям.

Позволю себе буквально телеграфно напомнить о том, что через четыре дня будет три года, как Президент подписал Указ о Национальной стратегии действий в интересах детей. Мне хотелось бы буквально напомнить о ключевых моментах нашей деятельности за три года. И хочу сказать о том, что конкретно уже через год 7 мая в 2013 году Президентом России были подписаны федеральные законы: "О ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии" и "О ратификации Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений", инициатором которых стал Совет Федерации и Координационный совет. Позволю себе напомнить, что восемь и одиннадцать лет эти документы в буквальном смысле слова лежали под сукном.

Далее. Как вы знаете, по итогам заседания Координационного совета принимались конкретные поручения Президента. Практически все, практически, подчеркиваю, из которых реализован правительственный план первоочередных мероприятий стратегии до 2014 года и началась сейчас работа по плану мероприятий на 2015–2017 годы.

Хочу сообщить еще раз о том, что с 2013 года впервые и тоже по инициативе нашего совета в рамках бюджета государства рассматривается программно-целевой детский бюджет. Это становится уже нормой.

В развитие национальной стратегии в соответствии с поручением Президента Правительством утверждены важнейшие документы, инициатором которых мы стали и нет смысла о них говорить подробно. Все то, что мы сегодня

предложили вам каждому в этих материалах, как раз рассказывается об этой работе.

Конечно, напомню, что это стратегия развития индустрии детских товаров на период до 2020 года, это концепция государственно-семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года и план ее реализации, утвержденный недавно, это концепция дополнительного образования детей. Буквально 24 апреля Правительством утвержден содержательный план по ее реализации, в котором учтены все, без исключения, предложения членов Координационного совета.

Это основы государственной молодежной политики. И, как вы знаете, сейчас завершается работа по проекту стратегии развития воспитания в Российской Федерации до 2025 года, внесенный 30 апреля Министерством образования Российской Федерации в Правительство России.

Мы очень надеемся, что этим документом мы еще раз, получив его, напомним, что образование, культура и воспитание – это три сестры, которые идут рядом. Кстати, отмечу, что все названные документы прошли процедуру широкого общественного обсуждения, в том числе и ни один раз на площадке Совета Федерации.

Особо подчеркну, что в вопросах гражданственности, патриотизма все принятые документы в развитие стратегии перекликаются и с принятыми в конце декабря 2014 года Основами государственной культурной политики, которые акцентируют вопросы духовно-нравственного воспитания, культурного развития и информационной безопасности детей.

Итак, мы имеем перед собой серьезные проработанные нами с вами иницилируемые документы, по которым сегодня в субъектах, в регионах разворачивается очень масштабная работа. Я буквально недавно была в Новосибирске, где прошел такой же масштабный форум по семейной государственной политике. Знаем, как во многих регионах сегодня намечаются серьезные планы, дальнейшие шаги по поддержке семьи и детей.

И в заключение хочу проинформировать вас, что в настоящее время мы начали подготовку второго сборника в интересах детей (о деятельности совета). Постараемся в полном объеме отразить нашу совместную работу и по сложившейся традиции обязательно разошлем сборник во все регионы. Именно региональные опыты, лучшие региональные практики составляют основу наших решений. Так будет и впредь.

Уважаемые коллеги, 2017 год – это год завершения стратегии – не за горами.

Мы уже не в первый раз с Валентиной Ивановной, с председателями рабочих групп пытаемся заглянуть в будущее, быть или не быть, или если быть, какой быть национальной стратегии, памятуя о том, что ее рождение преследовало одну-единственную, но главную цель: не повторять то, что уже сделано, или что делается уже, искать вместе с регионами болевые точки в нашей стране по вопросам семьи и детей и действовать во исполнение тех или иных решений или инициировать их принятие.

Мы заседаем, как всегда, накануне Международного дня защиты детей. И я позволю себе не только поздравить всех нас с этим днем, но и напомнить о доброй традиции, когда 1 июня практически все члены Координационного совета выезжают далеко за пределы Москвы и бывают не там, где всё руководство регионов и областей, а там, где давным-давно никто не был, и реально оказывают помощь.

Спасибо, Александр Александрович, Вам, и всем другим, кто без лишней шумихи делает это конкретное дело.

Благодарю еще раз руководителей наших групп, всех за активную работу.

И позволю себе сказать, Валентина Ивановна, что Вы поддержали наше предложение о поощрении активных членов нашего Совета за трехлетнюю конкретную, результативную работу, о чем вскоре узнают все. Спасибо.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо большое. На самом деле есть чем гордиться, то есть очень многое сделано за это время, хотя проблем еще больше. И я хочу (я всем сказала спасибо)

поблагодарить Зинаиду Федоровну, которая, можно сказать, является начальником штаба нашего Координационного совета. Это человек, который много лет жизни отдал детям, семье, и продолжает этим активно заниматься. Это такой небезразличный человек, такой мотор, двигатель. Она никому покоя не дает, поверьте, и мне не дает покоя. И очень умело организует, как ответственный секретарь нашего Совета, умело организует работу.

Зинаида Федоровна, Вам огромное спасибо.

### **З.Ф. ДРАГУНКИНА**

Спасибо большое.

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Коллеги, у нас остался еще один вопрос. Хотелось завершить чем-то таким душевным, приятным. Мы сегодня говорили о роли и важности общественных организаций. И мне хочется сегодня предоставить слово руководителю общественного движения по проведению ежегодного Всероссийского детского конкурса "Святые заступники Руси".

Я попрошу Алину Всеволодовну Баринову взять слово и презентовать кратко этот проект.

### **А.В. БАРИНОВА**

Здравствуйте, Валентина Ивановна, Ольга Юрьевна! Добрый день, многоуважаемое собрание! Наша презентация посвящена важному образовательному проекту – ежегодному Всероссийскому детскому творческому конкурсу "Святые заступники Руси", и памяти его главного героя в 2015 году, преподобного Иосифа Волоцкого – человека, который сделал много для духовного развития русских людей и развития русской государственности.

Наша деятельность имеет просветительское начало. Мы вместе с детьми всей России изучаем, стремимся познавать отечественную историю и поддерживаем инициативу развития православного образования в средних школах. С 2007 года в нашем конкурсе уже приняло участие более 150 тысяч детей. С 2012 года на конкурсе открыто отдельное направление для детей с ограниченными возможностями здоровья. Каждый год мы издаем книгу,

оформленную самими участниками, и передаем тиражи в школы, больницы, детские дома, кадетские корпуса и казачьи классы. А начиная с этого года, по каждой книге конкурса мы будем готовить еще и короткометражный мультфильм для малышей о наших духовных подвижниках. Им – заступникам России, нашим главным героям, мы посвящаем свои труды.

Сегодня мы представляем новую книгу. В создании этой книги приняли участие 19 970 детей из всех регионов России. Заглянем в историю вместе! (Идет презентация книги.).

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Дорогие ребята, спасибо вам огромное за ваше участие во Всероссийском конкурсе, за эти замечательные книги, которые созданы практически вашими руками.

Я хочу еще раз сказать слова благодарности Алине Всеволодовне Бариновой за то, что она каждый год тратит усилия, много делает для реализации такого конкурса, как "Заглянем в историю вместе". Это очень важно. И мы вас поздравляем с наступающим праздником Международным днем детей. Добра вам, счастья. Вы очень на правильном пути. Спасибо вам большое. (Аплодисменты.) Спасибо за этот замечательный подарок.

И прошу всех участников нашего заседания, посмотрите эту книгу. Я видела ее сигнальный экземпляр. Замечательная, посвященная Иосифу Волоцкому. Мы должны помнить свою историю, знать тех людей, кто оберегал нашу землю. Очень хороший и важный проект.

Спасибо еще раз всем огромное за эту эмоциональную минуту. Спасибо вам огромное. Спасибо. Всего доброго. (Аплодисменты.)

Коллеги, мы как и планировали, ровно в два часа наше заседание завершается.

Может быть, у членов Совета есть желание что-то сказать, какие-то рекомендации, предложения? Нет. Я думаю, что итоги мы все вместе подвели.

Спасибо огромное всем. Благодарю за участие. И до следующей встречи. Спасибо. Всего доброго.