

**Аналитическая справка члена Комитета Совета Федерации по  
международным делам А. Тотонова о работе региональных штабов  
по приему и размещению граждан Украины, прибывших в  
Российскую Федерацию в экстренном порядке по итогам 2014 года**

**Общие сведения**

По данным Федеральной миграционной службы, в течение 2014 года на территорию Российской Федерацией прибыли 4 млн. 917 тыс. 656 граждан Украины, выехало с территории страны 4 млн. 129 тыс. 437 граждан Украины. То есть на 1 января 2015 года в Российской Федерации осталось 788 тыс. 719 чел.

Постановлением Правительства РФ №691 от 22 июля 2014 г. для всех субъектов России были распределены квоты на прием граждан Украины, в экстренном порядке прибывающих в нашу страну. Исключением стали города Москва, Санкт-Петербург, Севастополь, Республика Крым и Чеченская Республика, Московская и Ростовская области, для которых была определена квота «ноль». Несмотря на это, Ростовская и Московская области, г. Санкт-Петербург и Чеченская Республика приняли беженцев из Украины. Там, как и в остальных 78 субъектах Российской Федерации созданы и функционируют штабы (комиссии) по социально-бытовому устройству вынужденных переселенцев.

Число пунктов временного размещения, развернутых в регионах России, доходило до полутора тысяч. Одновременно в них находилось более ста тысяч человек.

По данным Министерства по чрезвычайным ситуациям 1 января 2015 года функционировало 576 ПВР, в которых находилось 29 тыс. 727 человек.

(Для сравнения, на сегодняшний день работает 429 пунктов временного размещения, в которых проживают 25 тысяч 572 человека)

## **Финансовая и гуманитарная помощь**

Каждый регион оказал значительную материальную и нематериальную поддержку нуждавшимся гражданам Украины. Финансовую помощь получили 77 тыс. 336 чел. Общая сумма средств, выделенных гражданам Украины из резервных фондов субъектов РФ, пожертвований граждан России и средств Международного комитета Красного креста, составила 520 млн. 56 тыс. рублей. Гуманитарную помощь, которую собирали на местах или лично передавали беженцам, посчитать не представляется возможным, хотя в каждом регионе ее было очень много.

## **Трудоустройство и адаптация**

В целом за 2014 год было трудоустроено 113 тыс. 644 чел. или 70% от общего числа граждан Украины трудоспособного возраста, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке.

В течение 2014 года 42 тыс. граждан Украины стали участниками госпрограммы «Соотечественники». То есть, это примерное количество желающих остаться в нашей стране на постоянной основе. Программа явилась действенным механизмом государственной политики в сфере миграции и во многом облегчила жизнь переселенцам. Программой предусмотрены субсидии на обустройство каждого члена семьи и заявителя.

Общий объем затрат в 2014 году на пребывание граждан Украины в пунктах временного размещения в регионах РФ составил 4,5 млрд. рублей.

Во многих субъектах Российской Федерации находятся дети, прибывшие с Украины без сопровождения родителей. В частности, в Волгоградской области сегодня проживают 62 ребенка, 59 из которых уже переданы под опеку, еще для троих оформляются необходимые документы.

Большое внимание уделено детям всех возрастов. 80% детей дошкольного возраста устроены в детские сады, 100% детей школьного возраста и старше приняты и обучаются в средних, специальных и в высших учебных учреждениях.

## **Положительные примеры**

Среди регионов, сумевших принять и разместить наибольшее количество вынужденных переселенцев, наряду с приграничными Ростовской, Белгородской, Брянской, Воронежской и Курской областями, Краснодарским краем, выделяются **Калужская и Московская области**, в каждой из которых находилось более 15 тыс. беженцев с Украины.

В **Пензенской области** ООО "ПЕНЗАСТРОЙ" предоставило 12 трудоустроенным украинским строителям (сварщикам и каменщикам) одно, двух и трехкомнатные квартиры по договору коммерческого найма с правом выкупа.

В **Забайкальском крае** Правительство дополнительно выделило из бюджета средства на питание студентов – 100 рублей в день.

В **Мурманской области** региональным правительством обеспечен бесплатный проезд вынужденных переселенцев с Украины на внутримunicipальном транспорте.

В **Омской области** гражданам Украины предоставлено право бесплатного проезда на всех видах пассажирского транспорта общего пользования в городском и межмуниципальном сообщении. Затраты на перевозку составили 390 тыс. рублей.

В **Тамбовской области** в городе Уварово для желающих остаться на территории региона на постоянной основе предусматривается вариант предоставления комнат в общежитии на условиях социального найма.

Комитет по туризму **Республики Дагестан** неоднократно организовывал вынужденным переселенцам экскурсионные мероприятия внутри республики.

Нужно отметить, что многие субъекты РФ не остались в стороне, организовывая для беженцев концерты и мероприятия с участием местных художественных коллективов.

## **Проблемы и предложения по их решению**

Остаются нерешенными или недостаточно решенными некоторые задачи, которые мы готовы обозначить вместе предложениями по их урегулированию:

1) Проживающие в пунктах временного размещения социально-незащищенные и недееспособные категории граждан Украины (инвалиды, пенсионеры, женщины с малолетними детьми) имеют большие сложности с трудоустройством. Соответственно, они не имеют возможности снимать себе жилье и производить его оплату, получить временную регистрацию по месту жительства. Из этого вытекает вторая проблема. Отсутствие постоянной работы и места жительства исключает для них возможность участия в Государственной программе «по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (Далее- Госпрограмма «Соотечественники»).

Предложение: Ответ начальника Управления по организации работы с соотечественниками и переселенцами ФМС РОССИИ – **Виталия Александровича Яковлева.**

2) В Ульяновской области власти обращают внимание на необходимость «обходить» российское законодательство при размещении в интернаты для престарелых и другие социальные учреждения, граждан Юго-Востока Украины, ставших участниками Госпрограммы «Соотечественники», но не успевших за время нахождения в ПВР (30 дней) оформить гражданство Российской Федерации, что является обязательным условием для размещения.

**Предложение:** Следует внести соответствующие изменения в российское законодательство с целью его смягчения для данной категории лиц.

3) На федеральном уровне не предусмотрены в рамках Госпрограммы «Соотечественники» средства на обеспечение жильем граждан Украины. Многие регионы не могут нести тяжелую бюджетную нагрузку по приобретению жилья для соотечественников.

4) Федеральное законодательство не предусматривает возможность предоставления гражданам Украины государственных или муниципальных земельных участков под индивидуальное жилищное строительство без проведения торгов.

5) Для участия в госпрограмме «Соотечественники» иностранному гражданину и членам его семьи необходимо получить постоянную регистрацию и работу в конкретном муниципальном образовании субъекта РФ, то есть территории вселения. Некоторые из жителей Украины, зарегистрировавшись и подав заявку на участие в

госпрограмме «Соотечественники» в одном регионе, находят себе работу в другом. Переезжая в другой субъект, они теряют право участвовать в госпрограмме.

**Предложение:** Данное условие ограничивает для некоторых переселенцев возможности по трудоустройству, что требует особого внимания и, возможно, смягчения.

6) Пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26 декабря 2014 года №1502 «О предоставлении в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находящихся в пунктах временного размещения» (Далее-Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2014 года №1502) установлен срок временного пребывания в ПВР – не более 30 суток - для всех граждан Украины, за исключением одиноких, нетрудоспособных, лиц без гражданства, семей с несовершеннолетними детьми, имеющих не более одного трудоспособного члена семьи, а также лиц, прибывших из Донецкой и Луганской областей Украины.

Практически во всех ПВР, развернутых в субъектах Российской Федерации, находятся люди, попадающие в вышеперечисленные категории, которые по закону могут оставаться в пункте временного размещения бесконечное время. Такое положение порождает также иждивенческие настроения у некоторых трудоспособных граждан Украины, часть из которых не трудоустраивается, и проживает за государственный счет неограниченное время.

7) Несмотря на установленный срок пребывания в ПВР – не более 30 суток, оформление свидетельства на получение статуса переселенца в ФМС занимает от 30 до 45 суток, оформление свидетельства участника Госпрограммы «Соотечественники» - до 3-х (трех) месяцев и более.

**Предложение:** Необходимо внести изменения в Постановление Правительства РФ №691 с целью продления срока пребывания в ПВР лиц, не прошедших процедуру оформления документов, до момента завершения такой процедуры.

8) По-прежнему стоит вопрос с прохождением медицинской комиссии при трудоустройстве, которая требует значительных денежных средств.

9) У граждан Украины возникает необходимость подтверждать различные личные данные (инвалидность, заболевание, семейное положение, право на льготы и пенсию) справками из государственных структурах по их прежнему месту пребывания. В условиях продолжающихся боевых действий на юго-востоке Украины запросы органов исполнительной власти остаются без ответа.

**Предложение:** Рекомендовать Правительству Российской Федерации (Министерству труда и социального развития Российской Федерации) определить в каждом субъекте Российской Федерации судебно-медицинские органы или иные специализированные организации, способные проводить такие обследования и давать заключения в отношении граждан Украины о признании их инвалидами и назначении пенсии.

10) Пенсионное обеспечение распространяется только на граждан, получивших статус «беженца». На граждан Украины, получивших статус «временное убежище», право на пенсионное обеспечение не распространяется, в том числе и на инвалидов.

**Предложение:** Требуется внесение изменений в ряд федеральных нормативно правовых актов для появления возможности выплаты пенсий инвалидам вне зависимости от их статуса (разрешение на временное проживание, временное убежище), так как данная категория лиц является незащищенной.

11) Руководством Московской области инициирован и согласовывается с Правительством РФ проект Постановления Правительства РФ "О предоставлении из федерального бюджета РФ субъектам РФ иных межбюджетных трансфертов на организацию дошкольного и начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и основным общеобразовательным программам в государственных дошкольных и общеобразовательных организациях субъектов РФ". На сегодняшний день данный вопрос полностью лежит на региональных бюджетах и требует особого внимания.

**Предложение:** Обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой о проработке данной инициативы и снижения нагрузки на региональные бюджеты.

12) Вопрос финансирования опеки требует тщательной проработки. В соответствии с Постановлением Правительства РФ на размещение 1 (одного) ребенка в семье выделяется по 100 рублей в день. Этого явно не достаточно даже просто для нормального питания ребенка.

13) Из-за роста тарифов на услуги ЖКХ и цен на продукты питания, ранее установленный лимит 800 рублей на компенсацию стоимости одного дня пребывания в ПВР гражданина Украины, не покрывает существующей потребности.

**Предложение:** Требуется внесение изменений в Постановление Правительства РФ №1502 от 26.12.2014 г. в части стоимости пребывания одного человека в ПВР.

14) В большинстве ПВР имеются дети возраста до трех лет, которым необходимо детское питание. Расходы на его закупку не укладываются в сумму, которая определена постановлением Правительства РФ от 22.07.2014г. № 692 для содержания граждан Украины и лиц без гражданства – 800 руб. в сутки на человека. В данную сумму включены расходы на проживание (250руб.) и питание (550 руб.).

**Предложение:** Требуется внесение изменений в Постановление Правительства РФ №1502 от 26.12.2014 г. в части выделения в ней детей до 7 (семи) лет и увеличения ежедневной стоимости пребывания в ПВР.

15) У всех регионов наблюдается тенденция с расхождениями по квотам для размещения вынужденных переселенцев из Украины, так как в установленной квоте не учитываются лица, прибывшие в субъект Российской Федерации самостоятельно. Учитываются лишь те, кто прибыл организованно при содействии ФМС РОССИИ и МЧС РОССИИ.

**Предложение:** Обратиться в Правительство Российской Федерации с целью включения лиц прибывших на территорию субъектов Российской Федерации в самостоятельном порядке в утвержденные квоты.

16) Инвалидам, в том числе детям с онкологическими, неврологическими и другими заболеваниями, а также ВИЧ-инфицированными необходимо регулярное обследование, обеспечение лекарственными препаратами и техническими средствами реабилитации, а также предоставление медицинской высокотехнологичной помощи. Их обеспечение необходимыми лекарственными препаратами и техническими средствами реабилитации осуществляется в рамках гуманитарной помощи и за счет средств

благотворительных организаций. Однако финансовых средств не достаточно.

Действующим законодательством не предусмотрено обеспечение данной категории граждан льготными лекарствами и средствами жизнеобеспечения.

**Предложение:** Обратиться в Правительство Российской Федерации с целью определить порядок и источники финансирования лекарственного обеспечения граждан Украины, находящихся в субъектах Российской Федерации и страдающих социально-значимыми заболеваниями и нуждающихся в постоянном приеме лекарственных препаратов.

17) В адрес Правительства Ростовской области обращается руководство ДНР и ЛНР с просьбами об организации летнего оздоровления детей. Ростовская область имеет возможность организовать оздоровление в 2-х лагерях в 3 смены по 1,5 тысячи детей (всего 4,5 тыс. чел.) при условии открытия в данных оздоровительных учреждениях пунктов временного размещения и финансирования из средств федерального бюджета.

18) По-прежнему остро стоит вопрос с оплатой расходов по временному социально-бытовому устройству граждан Украины в субъектах Российской Федерации. По состоянию на 13.05.2015 г. задолженность ФМС РОССИИ по вине регионов перед субъектами Российской Федерации за 2014 год составляет 305 млн. руб. До сих пор многие регионы не предоставили полных пакетов документов. При этом, задолженность погашена перед всеми субъектами Российской Федерации за проживание по 01.12.2014 г. Период с 02.12.2014 г. по 31.12.2014 г. был оплачен только в следующих регионах: Республика Башкирия, Республика Ингушетия, Республика Марий Эл, Республика Татарстан, Республика Удмуртия, Республика Чувашия, Забайкальский край, Пермский край, Волгоградская область, Ивановская область, Калининградская область, Кемеровская область, Кировская область, Курская область, Оренбургская область, Пензенская область, Псковская область, Ростовская область, Самарская область, Саратовская область, Тамбовская область, Тульская область, Тюменская область, Ненецкий автономный округ. Общий объем оплаты составил 233 млн. руб.

Среди основных причин задержки финансирования ФМС РОССИИ указывает неполноту или недостоверность предоставляемых документов, недостатки в списках лиц, проживающих в ПВР (паспортные данные, неправильные фамилии, часто лица числятся в списках пребывающих ПВР, а на самом деле житель Украины стоит на



миграционном учете у физического лица или же вовсе выезжал на родину.) Подобная ситуация наблюдается в 61 регионе нашей страны.

За январь 2015 года 80% регионов вновь предоставили некорректные или не полные комплекты документов. По состоянию на 13.05.2015г. на подписи находятся следующие регионы: Архангельская область, Республика Мордовия, Оренбургская область, Алтайский край, Калининградская область, Ненецкий автономный округ, Вологодская область, Псковская область, Астраханская область, Томская область, Саратовская область, Забайкальский край, Красноярский край, Калужская область, Республика Дагестан.

Неоднократно возникали ситуации, когда у субъектов Российской Федерации не хватало денег на содержание лиц в ПВР, а поставщики отказывались поставлять продукцию без оплаты образовавшихся долгов.

**Предложение:** Во избежание роста задолженности ФМС РОССИИ перед субъектами Российской Федерации, обращений коллег-сенаторов с подобной проблемой, исключения возможности недофинансирования понесенных расходов регионами, исключения роста задолженности перед руководителями ПВР за размещение и пребывание жителей Украины необходимо: обратиться к членам Совета Федерации с целью личного контроля над деятельностью таких комиссий и штабов на местах.

### **Предложения по поощрению субъектов Российской Федерации**

Хотелось бы особо отметить работу субъектов Российской Федерации по социализации граждан Украины:

**ЮФО:** Ростовская область, Волгоградская область

**ЦФО:** Брянская область, Курская область, Тамбовская область, Калужская область

**ПФО:** Самарская область, Пермский край, Пензенская область, Ульяновская область

**СЗФО:** Кировская область, Санкт-Петербург, Архангельская область, Псковская область

**СибФО:** Забайкальский край, Новосибирская область, Иркутская область

**ДФО:** Приморский край, Республика Саха (Якутия),

**УрФО:** Ханты-Мансийский автономный округ (Югра), Тюменская область

**СКФО:** Ставропольский край, Кабардино-Балкарская Республика