

## Информационно-аналитические материалы на тему «РОЛЬ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В ОБЕСПЕЧЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Современный этап развития общества характеризуется ростом различных внешних и внутренних негативных явлений, создающих угрозу для национальной безопасности. В связи с этим, обеспечение безопасности личности, общества и государства в различных сферах жизнедеятельности, является приоритетным направлением деятельности государства и гражданского общества.

В **Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года**<sup>1</sup> отмечается, что в целях противодействия угрозам национальной безопасности силы обеспечения национальной безопасности во взаимодействии с институтами гражданского общества создают условия для поддержания здоровья граждан и ведения здорового образа жизни.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года<sup>2</sup> важнейшим фактором укрепления здоровья нации определено развитие физической культуры и спорта.

Роль физической культуры и спорта становится все более заметным социальным и политическим фактором в современном мире. Привлечение широких масс населения к активным занятиям физической культурой, успехи на международных состязаниях являются бесспорным доказательством жизнеспособности и духовной силы любой нации, а также ее военной и политической мощи.

Важнейшим условием обеспечения национальной безопасности России является наличие Вооруженных Сил, отвечающих современным требованиям. Проблемы их строительства и развития находятся под пристальным вниманием со стороны руководства нашего государства. «События последнего времени показали, что российская армия меняется, обретает новый облик, становится современной, готовой выполнять самые сложные и ответственные задачи», – подчеркнул Президент России, Верховный главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации **В.В. Путин** в декабре 2014 года<sup>3</sup>.

Это обуславливает необходимость поддержания боеготовности Вооруженных Сил на соответствующем уровне. Занятия физической культурой и спортом являются одними из основных предметов боевой подготовки, важной и неотъемлемой частью воинского обучения и воспитания военнослужащих Вооруженных Сил. Содержание

<sup>1</sup> Стратегия утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537.

<sup>2</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р.

<sup>3</sup> <http://www.rg.ru/2014/12/19/bezopasnost-site.html>

физической подготовки направлено на формирование умений и навыков, развитие физических качеств военнослужащих, необходимых для эффективного выполнения поставленных задач по их боевому предназначению. Таким образом, задачи, решаемые физической подготовкой военнослужащих, имеют прямую связь с обеспечением национальной безопасности нашей страны.

## **1. О развитии спорта для детей школьного возраста**

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года<sup>4</sup>, важнейшим фактором укрепления здоровья нации и развития человеческого потенциала определено развитие физической культуры и спорта. Главными задачами в этом направлении являются укрепление здоровья подрастающего поколения, формирование у него навыков здорового образа жизни, повышение эффективности использования возможностей физкультурно-спортивной инфраструктуры школ.

Одним из ожидаемых результатов реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»<sup>5</sup> является увеличение доли учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, поэтапно от 47% в 2012 году до 80% к 2020 году. Фактически достигнутое значение данного показателя за 2013 год составило 57%, превысив запланированное на этот год (53%)<sup>6</sup>.

В соответствии с Указом Президента России<sup>7</sup> с 1 сентября 2014 года поэтапно вводится в действие Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Продолжается реализация федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы»<sup>8</sup>, в соответствии с которой осуществляется строительство спортивных сооружений в образовательных учреждениях и по месту жительства. Кроме того, утверждена федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы»<sup>9</sup>.

В соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами начального общего<sup>10</sup>, основного общего<sup>11</sup> и среднего (полного) общего образования<sup>12</sup> физическая

<sup>4</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р.

<sup>5</sup> Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 302.

<sup>6</sup> Отчет о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» за 2013 год (<http://www.minsport.gov.ru/activities/reports/>)

<sup>7</sup> Указ Президента России от 23 марта 2014 года № 172.

<sup>8</sup> Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 года № 7.

<sup>9</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 30.

<sup>10</sup> Приказ Минобрнауки России от 6 октября 2009 года № 373.

<sup>11</sup> Приказ Минобрнауки России от 17 декабря 2010 г. № 1897.

<sup>12</sup> Приказ Минобрнауки России от 17 мая 2012 года № 413.

культура является обязательным предметом образовательной программы.

Специальное направление – «Развитие физической культуры и спорта в образовательных организациях дошкольного, общего и дополнительного образования детей» (в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей») предусмотрено государственной программой Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы<sup>13</sup>.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации<sup>14</sup> введен обязательный третий час учебного предмета «Физическая культура» в школах<sup>15</sup>.

Для совершенствования спортивной инфраструктуры образовательных организаций утвержден Свод правил «Общественные здания и сооружения» (СП 118.13330.2012)<sup>16</sup>, предусматривающий существенное увеличение составов и размеров площадей физкультурно-спортивных блоков и пришкольных территорий для вновь проектируемых, реконструируемых и капитально ремонтируемых образовательных учреждений. Помимо спортивного зала, в современных школах отводятся площади под гимнастический зал, зал для подвижных игр и хореографии, фитнес-аэробики, тренажерный зал, зал для занятий с детьми, отнесенными к специальной медицинской группе.

В ходе реализации федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» в субъектах Российской Федерации при общеобразовательных школах построено 209 спортивных залов, 92 стадиона, 3 ледовых арены и 21 бассейн. Всего из федерального бюджета на развитие спортивной базы образовательных школ в рамках ФЦП выделено 6,7 млрд рублей.

Вместе с тем, до сих пор актуальны проблемы, связанные с недостаточной эффективностью использования возможностей физической культуры для целей оздоровления нации, качеством и доступностью физкультурно-оздоровительных услуг, обеспеченностью объектами спорта, прежде всего в зоне шаговой доступности. Требуется

<sup>13</sup> Утверждена постановлением Правительства России от 15.04.2014 г. № 295 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы».

<sup>14</sup> Перечень поручений Президента Российской Федерации от 10 ноября 2009 года № Пр-2997 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани 23 октября 2009 года.

<sup>15</sup> Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2010 года № 889 «О внесении изменений в федеральный базисный учебный план и примерные учебные планы для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования, утвержденные приказом Министерства образования Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования».

<sup>16</sup> Приказ Минрегиона России от 29 декабря 2011 г. № 635/10.

совершенствования методическое, кадровое и медицинское обеспечение школьного спорта.

Одной из насущных проблем остается состояние здоровья детей и подростков. По данным НИИ гигиены и охраны здоровья детей и подростков Научного центра здоровья детей РАМН, в период школьного обучения (возрастной отрезок от 7 до 17 лет), происходит ухудшение состояния здоровья детей. Среди дошкольников и младших школьников (5-6 и 7-8 лет) можно признать здоровыми не более 20% детей, в средней (10-14 лет) и старшей (15-17 лет) школе ситуация гораздо более неблагоприятная: только 2-2,5% детей могут быть признаны здоровыми.

**Для совершенствования системы школьного спорта необходимо:**

1. Создание условий для внедрения современных инновационных технологий физического воспитания обучающихся, к которым можно отнести технологии адаптивной физической культуры, здоровьесбережения средствами физического воспитания; профилактики вредных привычек, обучения основам здорового образа жизни.

2. Развитие школьных спортивных клубов, дающих обучающимся возможность заниматься физической культурой и спортом не только во время урочной, но и внеурочной деятельности.

3. Повышение качества подготовки учителей физической культуры, а также системы повышения их квалификации и переподготовки.

4. Развитие соревновательного движения среди общеобразовательных учреждений по сохранению и укреплению здоровья школьников, активное вовлечение школьников в международные соревнования, в том числе во Всемирную гимназиаду<sup>17</sup>, чемпионаты мира и кубки Европы среди школьников по различным видам спорта, зимние и летние спартакиады учащихся России<sup>18</sup>.

5. Совершенствование спортивной инфраструктуры. Несмотря на позитивные изменения последних лет, сохраняются проблемы, связанные с доступностью, материально-техническим обеспечением и соответствием санитарным требованиям объектов спортивной инфраструктуры образовательных учреждений. По данным Минобрнауки России, в 8581 школе отсутствуют спортивные залы, требуют реконструкции 21319 спортивных залов в школах. Таким образом, 2/3

<sup>17</sup> Всемирная гимназиада - всемирные соревнования школьников 14-17 лет по наиболее востребованным в образовательных учреждениях видам спорта – легкой атлетике, плаванию, спортивной и художественной гимнастике. Проводится Международной Федерацией школьного спорта один раз в четыре года.

<sup>18</sup> Одними из самых значимых мероприятий внеурочной физкультурно-спортивной деятельности школьников являются Всероссийские спортивные соревнования школьников «Президентские состязания», Всероссийские спортивные игры школьников «Президентские спортивные игры (проводятся в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 июля 2010 года № 948 «О проведении всероссийских спортивных соревнований (игр) школьников»).

общего количества школ в стране нуждаются в развитии спортивной инфраструктуры<sup>19</sup>.

6. Поддержка системы дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта. По данным Минобрнауки только около 30% (3,5 миллиона детей) от общего числа школьников охвачены дополнительным спортивным образованием<sup>20</sup>.

Обеспечению прав ребенка на развитие, личностное самоопределение и самореализацию будет способствовать утвержденная в 2014 году Концепция развития дополнительного образования детей<sup>21</sup>.

7. Увеличение численности школ, содействующих укреплению здоровья. Российская сеть школ здоровья<sup>22</sup> - это объединение школ, содействующих укреплению здоровья и работающих по соответствующим программам в субъектах Российской Федерации. Работа сети направлена на объединение усилий ведомств и организаций в сферах здравоохранения и образования с целью сохранения и укрепления здоровья школьников. В России создано более 13 тыс. школ здоровья.

## **2. О физическом воспитании подростков и молодежи допризывного и призывного возраста**

Военная служба является основой сохранения национального суверенитета страны. Современной России нужны мощные Вооруженные Силы, способные стать несущей опорой в системе обеспечения национальной безопасности. Следовательно, подготовка молодежи, способной встать на защиту Родины, является важнейшей задачей, как государственных структур, так и всей общественной жизни.

В июне 2013 года по инициативе Президента Российской Федерации В.В. Путина была создана Общероссийская молодежная общественная организация «Ассоциация студенческих спортивных клубов России». Основным направлением ее деятельности является содействие созданию и расширению сети спортивных клубов на базе образовательных организаций среднего и высшего профессионального образования. В настоящее время Ассоциация имеет региональные отделения в 49 субъектах России.

13 сентября 2013 года приказом Минобрнауки России № 1056 утвержден Порядок осуществления деятельности школьных спортивных клубов и студенческих спортивных клубов.

---

<sup>19</sup> По информации из доклада о развитии массового спорта и физического воспитания населения (подготовлен рабочей группой Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта в 2014 году).

<sup>20</sup> Информация Министра образования и науки России <http://kremlin.ru/news/17667>

<sup>21</sup> Распоряжение Правительства России от 4 сентября 2014 года № 1726-р.

<sup>22</sup> Веб-сайт <http://schoolforhealth.ru/>

В Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Минспорта России в раздел «Физкультурные и комплексные мероприятия среди детей и учащейся молодежи» ежегодно включаются от 17 до 27 всероссийских соревнований среди студентов по различным видам спорта.

Ежегодно проводятся многоэтапные студенческие соревнования: зимняя и летняя Всероссийская универсиада, Всероссийский фестиваль студенческого спорта, Всероссийские соревнования среди студентов по олимпийским видам спорта и видам спорта, входящим в программу Всемирных универсиад.

Импульс развитию студенческого спорта придала XXVII Всемирная летняя Универсиада 2013 года в Казани. Сборная команда Российской Федерации завоевала 292 награды и заняла первое место в неофициальном общекомандном зачете.

Среди проблем, не позволяющих студенческому спортивному движению стать фундаментом в формировании здорового образа жизни молодежи и развитии российского спорта, следующие:

низкий уровень обеспеченности инвентарем и оборудованием занятий по физическому воспитанию и спортом в вузах;

слабая мотивация администрации вузов в развитии студенческого спорта, деятельности спортивных клубов и участия студентов в соревнованиях;

неудовлетворительный уровень освещения студенческих спортивных соревнований средствами массовой информации.

Анализ динамики основных показателей развития физической культуры и спорта в Российской Федерации указывает на их достоверное увеличение. Однако, несмотря на положительные сдвиги, **уровень физического развития граждан, подлежащих призыву на военную службу, свидетельствует о наличии серьезных проблем в этой сфере.**

Базовым фактором, определяющим способность гражданина проходить военную службу, является состояние его физического развития и здоровья. Однако эксперты отмечают, что в целом в России 60% обучающихся имеют нарушения здоровья<sup>23</sup>. По данным Минздравсоцразвития России, только 14% обучающихся старших классов считаются практически здоровыми. Свыше 40% допризывной молодежи не соответствует требованиям, предъявляемым армейской службой, в том числе в части выполнения минимальных нормативов физической подготовки. Большинство граждан не имеют возможности систематически заниматься физической культурой и спортом. Так, в настоящее время 85% граждан, в том числе 65% детей, подростков и

---

<sup>23</sup> Анализ динамики основных показателей развития физической культуры и массового спорта в Российской Федерации. Перова Е.И., Гаркавенко В.А, Клендар В.А..ФГБУ ФНЦ ВНИИФК, г. Москва.

молодежи, не занимаются систематически физической культурой и спортом.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что **сложившаяся система подготовки граждан к военной службе не отвечает современным требованиям, необходимым для обеспечения безопасности и обороноспособности государства, и требует модернизации.** Складывающаяся ситуация диктует необходимость принятия активных и целенаправленных действий по кардинальному исправлению ситуации, основным из которых является создание массовой, отвечающей современным требованиям, системы допризывной подготовки. Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.02.2010 г. рекомендовано федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Федерации при разработке и осуществлении мероприятий по подготовке граждан к военной службе руководствоваться положениями Концепции федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года<sup>24</sup>. В соответствии с документом необходимо следующее:

создание на общероссийском уровне единой системы наблюдения и контроля за физическим состоянием различных слоев населения, прогнозирование на основе этих показателей положительных и отрицательных тенденций в состоянии здоровья детей, подростков и студенческой молодежи;

обеспечение активного участия учащейся, студенческой и трудящейся молодежи допризывного и призывного возраста в соревнованиях комплекса ГТО, спортивном ориентировании, военно-прикладных видах спорта, в том числе по военно-прикладным и техническим направлениям;

реализация системы проведения многоэтапных массовых физкультурно-оздоровительных мероприятий патриотической направленности;

пропаганда здорового образа жизни, физической культуры и спорта, увеличение финансирования данной отрасли.

### **3. О развитии массового спорта среди населения страны**

По окончании периода обучения отмечается последовательное снижение мотивации граждан к занятиям физической культурой и спортом. До 90% представителей наиболее многочисленной группы населения в возрасте от 30 до 59 лет не участвуют в физкультурно-спортивной жизни на системной основе.

---

<sup>24</sup> Распоряжение Правительства РФ от 03.02.2010 N 134-р «О Концепции федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года». "Российская газета", N 30, 12.02.2010, "Собрание законодательства РФ", 15.02.2010, N 7, ст. 772.

Использование средств физической культуры и спорта для профилактики заболеваемости и общего укрепления организма не носит в России массового характера. Исследования, проведенные Фондом общественного мнения, демонстрируют, что значительная часть россиян рассматривает занятия физическими упражнениями и спортом как второстепенный фактор для пользы здоровья.

Вызывает также опасения предполагаемое сокращение бюджетных средств, выделяемых на развитие массового спорта. Согласно росписи федерального бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов<sup>25</sup> в статье «Физическая культура и спорт» абсолютно преобладают расходы на спорт высших достижений. В 2015 году они составят 75% расходов по этой статье<sup>26</sup>, в 2016 году – около 85%<sup>27</sup>, а в 2017 году – более 90%<sup>28</sup>. Вместе с тем, **запланировано существенное снижение расходов на массовый спорт**: с 13 млрд. рублей в 2015 году до 7 млрд. в 2016 году и 4 млрд. в 2017 году.

Одним из ожидаемых результатов реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»<sup>29</sup> является увеличение доли граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения. Фактически достигнутое значение данного показателя за 2013 год составило 27,5%, превысив запланированное на этот год (27%).

Одной из основных мер по вовлечению населения в занятия физической культурой и спортом является проведение массовых физкультурных мероприятий. В их числе: Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России», Всероссийские зимние сельские спортивные игры, Всероссийские массовые соревнования по спортивному ориентированию «Российский Азимут», Всероссийский день бега «Кросс нации», Спартакиада трудовых коллективов Российской Федерации.

В дальнейшем для повышения эффективности физкультурно-спортивной работы с населением целесообразно стимулировать развитие физкультурно-спортивных клубов, учреждаемых в форме общественных организаций, по месту жительства и работы (службы) граждан<sup>30</sup>. Также необходимо обеспечить создание комфортных условий для самостоятельных занятий физической культурой и спортом.

<sup>25</sup> Федеральный закон от 01.12.2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

<sup>26</sup> Всего на развитие физической культуры и спорта будет выделено 73,5 млрд рублей, из них на спорт высших достижений – 55 млрд рублей.

<sup>27</sup> Запланировано выделить на развитие физической культуры и спорта 72,7 млрд рублей, из них на спорт высших достижений – 61,4 млрд рублей.

<sup>28</sup> Запланировано выделить на развитие физической культуры и спорта 83,4 млрд рублей, из них на спорт высших достижений – 75,7 млрд рублей.

<sup>29</sup> Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 302.

<sup>30</sup> За период 2008–2012 годов более 5 тыс. спортивных клубов по месту жительства. Их общее количество составляет 12,7 тыс. (в 2008 году — 7,2 тыс.) с охватом занимающихся в 2,3 млн человек.



Требуется оптимизировать подход к развитию инфраструктуры массового спорта с учетом приоритетности строительства малобюджетных спортивных сооружений в зоне шаговой доступности и сформировать механизмы совместного использования объектов спорта образовательных организаций учащимися и населением.

#### **4. О возрождении Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)**

В марте 2013 года Президент России В.В. Путин предложил воссоздать физкультурный комплекс «Готов к труду и обороне» в новом, современном формате. В 2014 году началось его внедрение. Комплекс введен Указом Президента Российской Федерации от 25 марта 2014 г. № 172. Правительство Российской Федерации постановлением от 11 июня 2014 г. № 540 утвердило Положение о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе ГТО.

Эксперты отмечают, что возрождение ГТО является важнейшим этапом развития физической культуры и спорта в Российской Федерации. Его задачи и цели направлены, прежде всего, на **возрождение массового спорта**.

Министерством спорта Российской Федерации в 2014 году была выполнена большая работа по подготовке нормативной и правовой основы для введения комплекса<sup>31</sup>. Приняты 24 нормативно-правовых акта. Внесены изменения в Государственную программу Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта». Также утверждены Положение о комплексе ГТО и план его поэтапного внедрения, установлены государственные требования к уровню физической подготовленности населения, проведены тестовые мероприятия в ряде регионов страны.

Планируется, что введение комплекса ГТО будет осуществляться в три этапа. На первом этапе – до конца 2015 года – будут отработаны модели внедрения ГТО, подготовлена система обучения кадров, создана электронная база данных, запущен Интернет-портал. На втором этапе, в 2016 году, комплекс ГТО будет внедрен среди обучающихся всех образовательных организаций страны, а также других категорий населения в отдельных субъектах России. На третьем этапе будет проведено внедрение ГТО среди всех категорий населения Российской Федерации во всех регионах.

Организационно-экспериментальная апробация комплекса ГТО, в настоящее время проводится в 12 субъектах Российской Федерации<sup>32</sup>. К

<sup>31</sup> <http://www.minsport.gov.ru/press-centre/news/23182/>

<sup>32</sup> В соответствии планом внедрения ГТО в г. Москве, с 1 марта 2015 года проводится тестирование среди школьников, учащихся колледжей и других образовательных организаций. Выпускникам школ, получившим золотой или серебряный значок ГТО, некоторые вузы добавляют баллы - от 1 до 10 – к ЕГЭ при поступлении. В МГУ, например, знак отличия ГТО обеспечит дополнительные 4 балла.

апробации комплекса выразили желание подключиться ещё 28 регионов.

Правительством Российской Федерации на рассмотрение внесен **проект федерального закона № 679165-6<sup>33</sup>**. Предлагается дополнить Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» отдельной главой, посвященной Всероссийскому физкультурно-спортивному комплексу «Готов к труду и обороне» и физкультурно-спортивным клубам и их объединениям, создаваемым для реализации комплекса. В частности, документом определено понятие комплекса ГТО. Так, он определяется как программная и нормативная основа системы физического воспитания населения, устанавливающая государственные требования к его физической подготовленности и предусматривающая подготовку населения к выполнению, непосредственное выполнение установленных государственных нормативов комплекса ГТО. Закреплены полномочия по внедрению комплекса ГТО на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Кроме того, в целях массового привлечения граждан к занятиям физической культурой и спортом по месту жительства и работы планируется создавать физкультурно-спортивные клубы. Они призваны пропагандировать комплекс ГТО и готовить население к выполнению установленных государственных нормативов ГТО. Физкультурно-спортивным клубам и их объединениям предполагается предоставлять господдержку. В законопроекте закреплены финансовые, имущественные, информационные, консультационные меры поддержки.

Для оценки выполнения государственных требований комплекса ГТО, оценки уровня знаний и умений могут быть созданы центры тестирования комплекса ГТО в форме некоммерческих организаций.

Также законопроектом устанавливаются государственные гарантии для лиц, проходящих подготовку к выполнению установленных испытаний и нормативов комплекса ГТО, и лиц, выполнивших такой комплекс. Например, бесплатная подготовка к выполнению установленных испытаний (тестов) и нормативов комплекса ГТО в физкультурно-спортивных клубах, а также бесплатная сдача испытаний (тестов) и нормативов в центрах тестирования.

Принятие законопроекта, безусловно, будет способствовать модернизации системы и физкультурно-спортивного движения страны и позволит **увеличить показатель доли граждан, в том числе допризывного и призывного возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом с 22,5% в 2012 году до 40% в 2020 году.**

---

Росмолодежь направила в Минобрнауки России обращение с просьбой распространить такую практику на все российские государственные вузы.

<sup>33</sup> Законопроект № 679165-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Министерство спорта Российской Федерации планирует готовить специальный доклад о физической подготовленности населения страны. Сегодня данных в этой области явно недостаточно, предстоит работа по созданию системы анализа и мониторинга физической активности россиян. Комплекс ГТО позволит проводить мониторинг в различных возрастных группах населения.

## **5. О системе физической подготовки в Вооруженных Силах Российской Федерации**

В настоящее время сферу физической подготовки военнослужащих регулирует ряд нормативных правовых актов.

Так, в соответствии с **Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе»**, граждане, подлежащие призыву на военную службу, имеют право заниматься военно-прикладными видами спорта в общественных объединениях, образовательных учреждениях, спортивных клубах и секциях независимо от их ведомственной принадлежности<sup>34</sup>.

Законом установлено преимущественное право для поступления в военные образовательные учреждения профессионального образования для граждан, которые имеют спортивный разряд кандидата в мастера спорта либо первый спортивный разряд, а также спортивное звание. Организация приема граждан в военно-учебные заведения производится на конкурсной основе. Таким образом, благодаря проводимому конкурсу обеспечивается зачисление в военные образовательные учреждения наиболее способных к освоению образовательных программ граждан.

Кроме того, установлено, что призывные комиссии при определении вида и рода войск Вооруженных Сил России, а также других войск, воинских формирований и органов, в которые будут направляться призывники для прохождения военной службы по призыву, выбор указанных войск осуществляют с учетом наличия у гражданина спортивной подготовки и ее уровня.

Занятия граждан военно-прикладными видами спорта организуются в соответствии с **Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»**<sup>35</sup> и иными нормативными правовыми актами. В Законе дается определение военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта. Статья 29 Закона посвящена развитию военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, подготовке граждан к защите Отечества. Указывается, что при федеральных органах исполнительной власти,

<sup>34</sup> См.: Уруков В.Н., Казаков С.Д., Полит О.И. Комментарий к Федеральному закону от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" (постатейный). // «Консультант Плюс», 2012.

<sup>35</sup> Федеральный закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 31.12.2014 г.) "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2015 г.).

осуществляющих руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, в целях привлечения военнослужащих и лиц, проходящих специальную службу, к регулярным занятиям спортом создаются и действуют спортивные клубы, общественно-государственные организации, осуществляющие развитие соответствующих военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта и подготовку спортсменов<sup>36</sup>.

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие руководство развитием военно-прикладными и служебно-прикладными видами спорта, формируют спортивные сборные команды по соответствующим военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта для участия во всероссийских и международных спортивных мероприятиях<sup>37</sup>.

Обеспечение подготовки граждан допризывного и призывного возрастов по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта относится к расходным обязательствам Российской Федерации.

В 2009 году приказом Министра обороны Российской Федерации<sup>38</sup> было утверждено **Наставление по физической подготовке в Вооруженных Силах Российской Федерации**. Согласно документу, главная **цель** – обеспечение необходимого уровня физической подготовленности военнослужащих для выполнения боевых и других задач в соответствии с их предназначением. Основными **задачами** физической подготовки военнослужащих являются: развитие и совершенствование физических качеств (выносливости, силы, быстроты и ловкости) с учетом возрастных особенностей; формирование навыков в передвижении по пересеченной местности в пешем порядке и на лыжах, в преодолении естественных и искусственных препятствий, рукопашном бою, военно-прикладном плавании.

Физическая подготовка в воинской части организуется и проводится с учетом особенностей ее предназначения и имеет **специальную направленность**, цель которой – развитие у военнослужащих наиболее важных для военной специальности

---

<sup>36</sup> Данные организации осуществляют тренировочный процесс, создают условия для занятий военнослужащих и лиц, проходящих специальную службу, спортом на соответствующих объектах спорта, осуществляют подготовку спортсменов для участия во всероссийских спортивных мероприятиях и в международных спортивных мероприятиях, мероприятия по повышению квалификации тренеров и других специалистов в области физической культуры и спорта.

<sup>37</sup> Например, Федеральное государственное учреждение Минобороны России «Центральный спортивный клуб Армии», общественно-государственные организации, осуществляющие развитие соответствующих военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта и подготовку спортсменов. Подразумевается, прежде всего, Российская оборонная спортивно-техническая организация - РОСТО (ДОСААФ). Указанные организации осуществляют учебно-тренировочный процесс, создают условия для занятий военнослужащих и лиц, проходящих специальную службу, спортом на соответствующих объектах спорта, осуществляют подготовку спортсменов для участия во всероссийских спортивных мероприятиях и в международных спортивных мероприятиях, мероприятия по повышению квалификации.

<sup>38</sup> Приказ Министра обороны Российской Федерации от 21.04.2009 г. № 200 (ред. от 31.07.2013), зарегистрирован в Минюсте России 30.06.2009 г. № 14175.

физических и специальных качеств, военно-прикладных навыков на основе их физической подготовленности. **Содержание** физической подготовки составляют физические упражнения, специальные знания, организаторские и методические навыки и умения.

Физическая подготовленность граждан, поступающих на военную службу по контракту, оценивается по результатам и условиям выполнения минимальных требований всех физических упражнений в соответствии с требованиями к физической подготовленности кандидатов, поступающих на военную службу по контракту. Данные об уровне физической подготовленности военнослужащих отражаются в служебных характеристиках, аттестационных листах.

Управление физической подготовкой включает: руководство, планирование, организацию, обеспечение, контроль и учет. **Руководство** физической подготовкой в Вооруженных Силах осуществляют начальник Управления физической подготовки Вооруженных Сил Российской Федерации, главнокомандующие видами Вооруженных Сил, командующие родами (войсками) Вооруженных Сил, военных округов (флотами), объединениями (флотилиями), командиры соединений и воинских частей.

К военнослужащим по контракту, достигшим высокого уровня физической подготовки, применяются поощрение и награждение.

Планирование физической подготовки осуществляется в органах военного управления, воинских частях и организациях соответствующими командирами (начальниками).

Кроме того, в Наставлении прописаны организация, обеспечение, контроль и учет физической подготовки военнослужащих, а также применяемые средства, методы и формы. Также учтены особенности физической подготовки: военнослужащих женского пола; в военно-учебном заведении; при подготовке и в ходе боевых действий. Приведены требования по проверке и оценке состояния физической подготовленности военнослужащих.

Согласно **Положению о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе**, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации 31.12.1999 г. № 1441 (ред. от 24.12.2014 г.), добровольная подготовка граждан к военной службе предусматривает занятие военно-прикладными видами спорта. Цель – подготовка несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе, в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, а также в военных оркестрах Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Приказом Министерства спорта Российской Федерации от 2 февраля 2009 года № 20 утвержден **Порядок признания видов спорта, спортивных дисциплин и включения их во Всероссийский**

**реестр видов спорта.** Раздел IV Всероссийского реестра видов спорта содержит военно-прикладные и служебно-прикладные виды спорта. К порядку их признания предъявляются общие требования. Признание видов спорта таковыми осуществляется с последующим включением их во Всероссийский реестр видов спорта.

Приказом Министра обороны Российской Федерации от 17.09.2005 г. № 385 (ред. от 24.07.2009 г.) «О порядке проведения спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов, материального обеспечения их участников в Вооруженных Силах Российской Федерации» утверждена Инструкция. Согласно документу, в частности, в Вооруженных Силах проводятся следующие виды соревнований: чемпионаты, спартакиады, соревнования с общим зачетом по нескольким видам спорта; розыгрыши кубка Вооруженных Сил; первенства – между юношескими сборными командами военных округов, учащимися детско-юношеских спортивных школ спортивных клубов Вооруженных Сил, суворовских военных, Нахимовского военно-морского и Военно-музыкального училищ, кадетских корпусов.

Международные соревнования в Вооруженных Силах организуются и проводятся в соответствии с планом международных спортивных связей Спортивного комитета Вооруженных Сил<sup>39</sup>.

В целях качественной подготовки спортсменов высокого класса и повышения их спортивного мастерства, успешного выступления в международных, всероссийских соревнованиях, а также в соревнованиях, проводимых в Вооруженных Силах, для участников, включенных в состав команд и готовящихся к указанным соревнованиям, могут проводиться сборы по планам, утвержденным в установленном порядке.

За последнее время в области физической подготовки в Армии и на Флоте проделана достаточно большая работа. В частности увеличено время для занятий, создана система подбора и расстановки соответствующих специалистов, впервые введены должности инструкторов по физической подготовке. В зависимости от характера воинского формирования в нем действует от 5 до 15 инструкторов, имеющих образование не ниже среднего, которые прошли обучение или переподготовку в Военном институте физической культуры по различным направлениям.

Планируется, что у каждого командира будут чёткая методика и представление, как следует готовить солдат к выполнению боевых задач. Также для военнослужащих предусмотрены надбавки за высокий уровень физической подготовленности.

Однако Министр обороны Российской Федерации С.К. Шойгу отметил, что, несмотря на принимаемые меры, **уровень физической**

---

<sup>39</sup> Вооружённые Силы России входят в Международный совет военного спорта. Эта организация объединяет 130 стран. Ежегодно проводятся чемпионаты мира, Европы и Всемирные игры.

подготовки в Вооруженных Силах страны остается недостаточным<sup>40</sup>. В первую очередь это обусловлено слабым физическим развитием призывников и морально устаревшей инфраструктурой для занятий спортом.

Чтобы современная система физической подготовки в полной мере обеспечивала выполнение задач, стоящих перед Вооруженными Силами страны, необходимо:

- совершенствовать спортивную инфраструктуру;
- менять подходы к финансированию системы физической подготовки и спорта в целом;
- вносить изменения и дополнения в нормативные правовые акты, регулирующие сферу физической подготовки военнослужащих;
- разрабатывать и внедрять новые военно-прикладные виды спорта, (такие как армейский биатлон, военное ориентирование, горное троеборье, специальная скоростная стрельба);
- проводить ежегодные массовые соревнования среди военнослужащих по профессионально значимым видам спорта.

В дальнейшем целесообразно выработать систему мер, которая позволит совершенствовать физическую готовность военнослужащих к выполнению боевых задач.

Следует отметить, что в 2008 году была утверждена **Стратегия социального развития Вооруженных Сил Российской Федерации на период до 2020 года**<sup>41</sup>. В рамках достижения генеральной цели Стратегии планируется, в том числе, улучшить сферу физкультуры и спорта для военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил, граждан, уволенных с военной службы. Поставлены задачи:

увеличение доли военнослужащих, сдавших нормативы по физической подготовке на «хорошо» и «отлично», до уровня 90% и более;

увеличение доли военнослужащих, имеющих спортивный разряд, до уровня 50% и более;

увеличение доли военнослужащих, занимающихся в свободное от военной службы время физической культурой и спортом не менее 5 часов в неделю, до 100%;

повышение удовлетворенности военнослужащих организацией системы физической подготовки и спорта в Вооруженных Силах до уровня 90% и более.

В документе отмечается **недостаток производственных и строительных мощностей** для обеспечения выполнения мероприятий, связанных со строительством спортивных объектов. Указывается на

<sup>40</sup> Об этом С.Шойгу заявил на селекторном совещании в ситуационном центре Минобороны России 3 июня 2013 года. // <http://top.rbc.ru/society/03/06/2013/860317.shtml>

<sup>41</sup> Стратегия утверждена решением коллегии Министерства обороны Российской Федерации от 28 марта 2008 г. (Приказ Министра обороны Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 241).

необходимость принятия мер: по повышению обеспеченности воинских частей, военных образовательных учреждений профессионального образования, организаций Вооруженных Сил спортивными объектами до 100% (в соответствии с нормами, установленными Министерством обороны России); по увеличению доли спортивных объектов, обеспеченных спортивным имуществом, оборудованием и инвентарем в соответствии с требованиями Министерства обороны России, до 100%;

Среди других важных мер, осуществляемых в рамках Стратегии: обучение командиров и спортивных организаторов методике проведения учебно-тренировочной работы; проведение смотров спортивной работы; обеспечение объектов спортивным имуществом, оборудованием и инвентарем; организация проведения спортивно-оздоровительных мероприятий для детей и подростков из числа воспитанников воинских частей, семей военнослужащих и лиц гражданского персонала Вооруженных Сил.

Для реализации Стратегии создана специальная комиссия Минобороны России.

## **6. О деятельности Военного института физической культуры**

Военный институт физической культуры в Санкт-Петербурге успешно решает комплекс задач, связанных с подготовкой офицерских кадров военно-физкультурного профиля для войск и вузов армии и флота, а также всех силовых структур и ведомств Вооруженных Сил Российской Федерации. Формирование подготовленных специалистов с разносторонними знаниями обеспечивается сложной системой, объединяющей образовательный процесс, спортивно-массовую работу и служебную деятельность. Один из главных принципов организации образовательного процесса в институте – органичное сочетание теоретической и практической подготовки. Главное достоинство системы подготовки военно-физкультурных кадров в институте состоит в наличии выбора условий для самореализации обучаемых, определения индивидуального образовательного маршрута.

В последние годы институтом много сделано для того, чтобы обновить содержание, формы, подходы к организации образовательного процесса с тем, чтобы повысить его качество и эффективность. Подготовлен учебно-методический комплект в соответствии с новым поколением учебных программ.

Институт – одно из немногих военно-учебных заведений России, которое последовательно наращивает свой научный потенциал. Как единственное военно-учебное заведение страны, готовящее кадры военно-физкультурного профиля, институт вносит определяющий вклад в развитие **концептуальных положений физической подготовки и армейского спорта в Вооруженных Силах Российской Федерации.**



В настоящее время усилия научно-исследовательского центра института, ведущих ученых направлены на создание пакета руководящих документов, регламентирующих физическую подготовку и спорт в войсках и вузах. Также ученые института вносят значительный вклад в разработку теоретических проблем физической подготовки войск. Ими были подготовлены и апробированы многие наставления по физической подготовке академий, университетов, научных учреждений и центров страны и города. Ученые института работали над Наставлением по физической подготовке 2009 года.

Институт стремится установить более тесные связи с войсками, учитывать современные тенденции в организации боевой учебы. С этой целью на его базе под эгидой Управления физической подготовки Вооруженных Сил России с 1994 года издается научно-теоретический журнал «Теория и практика физической подготовки», в котором обобщается передовой опыт организации и проведения физической подготовки военнослужащих всех видов, родов и ведомств.

## **Предложения в итоговый документ парламентских слушаний на тему «Роль физической культуры и спорта в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации»**

1. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года<sup>42</sup> отмечается, что в целях противодействия угрозам национальной безопасности силы обеспечения национальной безопасности во взаимодействии с институтами гражданского общества создают условия для поддержания здоровья граждан и ведения здорового образа жизни.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года<sup>43</sup> важнейшим фактором укрепления здоровья нации определено развитие физической культуры и спорта. Проблемы в данной сфере решаются посредством реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», а также федеральных целевых программ «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации» на 2006 – 2015 годы и на 2016 – 2020 годы<sup>44</sup>.

Одним из ожидаемых результатов реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»<sup>45</sup> является увеличение доли учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, поэтапно от 47% в 2012 году до 80% к 2020 году. В 2013 году фактически достигнутое значение данного показателя составило 57%, превысив запланированное (53%)<sup>46</sup>. Кроме того, доля граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения составила 27,5%, превысив установленный показатель 27%.

Всего из федерального бюджета на развитие спортивной базы образовательных школ в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» выделено 6,7 млрд. рублей. К настоящему времени в субъектах Федерации при общеобразовательных школах построено 209 спортивных залов, 92 стадиона, 3 ледовых арены и 21 бассейн.

Руководством страны предпринимается множество конкретных шагов по развитию физической культуры и спорта. Так, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации<sup>47</sup> с 1 сентября 2014 года поэтапно вводится в действие Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО).

<sup>42</sup> Стратегия утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 г. № 537.

<sup>43</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р.

<sup>44</sup> Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 30.

<sup>45</sup> Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 302.

<sup>46</sup> Отчет о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» за 2013 год (<http://www.minsport.gov.ru/activities/reports/>)

<sup>47</sup> Указ Президента России от 23.03.2014 г. № 172.

В соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами начального общего<sup>48</sup>, основного общего<sup>49</sup> и среднего (полного) общего образования<sup>50</sup> физическая культура является обязательным предметом образовательной программы.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации<sup>51</sup> введен обязательный третий час учебного предмета «Физическая культура» в школах<sup>52</sup>.

В настоящее время подготовку специалистов в сфере физической культуры и спорта осуществляют образовательные организации высшего образования и профессиональные организации, подведомственные Минспорту России и Минобрнауки России. Действующая система подготовки кадров ежегодно обеспечивает подготовку свыше 11 тыс. специалистов для сферы физической культуры и спорта.

Однако, несмотря на позитивные изменения последних лет, сохраняются проблемы, связанные с доступностью, материально-техническим обеспечением и соответствием санитарным требованиям объектов спортивной инфраструктуры образовательных учреждений. По данным Минобрнауки России, в 8581 школе отсутствуют спортивные залы, требуют реконструкции 21319 спортивных залов в школах. Таким образом, 2/3 общего количества школ в стране нуждаются в развитии спортивной инфраструктуры<sup>53</sup>.

Также насущной проблемой остается состояние здоровья детей и подростков. По данным НИИ гигиены и охраны здоровья детей и подростков Научного центра здоровья детей РАМН, ухудшение состояния здоровья детей происходит в период школьного обучения (возрастной отрезок от 7 до 17 лет). Среди дошкольников и младших школьников (5-6 и 7-8 лет) можно признать здоровыми не более 20% детей. В средней (10-14 лет) и старшей (15-17 лет) школе ситуация гораздо более неблагоприятная: только 2-2,5% детей могут быть

---

<sup>48</sup> Приказ Минобрнауки России от 6 октября 2009 года № 373.

<sup>49</sup> Приказ Минобрнауки России от 17 декабря 2010 г. № 1897.

<sup>50</sup> Приказ Минобрнауки России от 17 мая 2012 года № 413.

<sup>51</sup> Перечень поручений Президента Российской Федерации от 10 ноября 2009 года № Пр-2997 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани 23 октября 2009 года.

<sup>52</sup> Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2010 года № 889 «О внесении изменений в федеральный базисный учебный план и примерные учебные планы для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования, утвержденные приказом Министерства образования Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования».

<sup>53</sup> По информации из доклада о развитии массового спорта и физического воспитания населения, подготовленного рабочей группой Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта в 2014 году.

признаны здоровыми. Среди других нерешенных проблем: недостаточная эффективность использования возможностей физической культуры для целей оздоровления нации; низкое качество и доступность физкультурно-оздоровительных услуг; необеспеченность населения объектами спорта, прежде всего в зоне шаговой доступности.

Требует совершенствования методическое, кадровое и медицинское обеспечение физической культуры и массового спорта.

**2. Занятия физической культурой и спортом являются одними из основных предметов боевой подготовки**, важной и неотъемлемой частью воинского обучения и воспитания военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации. От уровня физической подготовленности военнослужащих, полученных умений и навыков зависит качество решения боевых задач. Таким образом, физическая подготовка военнослужащих имеет прямую связь с обеспечением национальной безопасности.

В целях повышения качества работы по укреплению физической подготовки военнослужащих, в 2009 году приказом Министра обороны Российской Федерации было утверждено Наставление по физической подготовке в Вооруженных Силах Российской Федерации<sup>54</sup>.

Согласно документу, основными задачами физической подготовки военнослужащих являются: развитие и совершенствование физических качеств с учетом возрастных особенностей; формирование навыков в передвижении по пересеченной местности в пешем порядке и на лыжах, в преодолении естественных и искусственных препятствий, рукопашном бою, военно-прикладном плавании.

В 2008 году была утверждена Стратегия социального развития Вооруженных Сил Российской Федерации на период до 2020 года<sup>55</sup>. В рамках достижения генеральной цели Стратегии планируется, в том числе, улучшить сферу физкультуры и спорта для военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил, граждан, уволенных с военной службы. Благодаря реализации Стратегии, меры социальной поддержки ветеранов, военнослужащих и членов их семей стали носить комплексный характер. Однако отмечается **недостаток производственных и строительных мощностей** для обеспечения выполнения мероприятий, связанных со строительством спортивных объектов. Указывается на необходимость принятия дополнительных мер.

В настоящее время сферу физической подготовки призывников и военнослужащих регулирует ряд нормативных правовых актов. Так, в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и

---

<sup>54</sup> Приказ Министра обороны Российской Федерации от 21.04.2009 г. № 200 (ред. от 31.07.2013), зарегистрирован в Минюсте России 30.06.2009 г. № 14175.

<sup>55</sup> Стратегия утверждена решением коллегии Министерства обороны Российской Федерации от 28 марта 2008 г. (Приказ Министра обороны Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 241).

военной службе», граждане, подлежащие призыву на военную службу, имеют право заниматься военно-прикладными видами спорта в общественных объединениях, образовательных учреждениях, спортивных клубах и секциях независимо от их ведомственной принадлежности.

Занятия граждан военно-прикладными видами спорта организуются в соответствии с Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»<sup>56</sup> и иными нормативными правовыми актами. В Законе даётся определение военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта.

Необходимость совершенствования подготовки молодежи допризывного и призывного возраста диктуется переходом Вооруженных Сил Российской Федерации на новую и более сложную технику, увеличением физических нагрузок на личный состав, повышением требований к уровню общеобразовательной и физической подготовки призываемых на службу, уменьшением срока службы до одного года. Как отмечают эксперты, свыше 40% допризывной молодежи не соответствует требованиям, предъявляемым армейской службой, в том числе в части выполнения минимальных нормативов физической подготовки<sup>57</sup>. Складывающаяся ситуация вызывает необходимость принятия активных и целенаправленных действий по кардинальному исправлению ситуации, основным из которых является создание массовой, отвечающей современным требованиям, системы допризывной подготовки. Этому, безусловно, будет способствовать реализация Концепции федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года<sup>58</sup>.

Важную роль в развитии физической культуры и спорта играют **общественные и общественно-государственные организации**, например, Динамо, ДОСААФ<sup>59</sup>. В дальнейшем данным организациям необходимо повысить требования к подготовке молодежи к военной службе, активней пропагандировать технические и военно-прикладные виды спорта.

---

<sup>56</sup> Федеральный закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

<sup>57</sup> Перова Е.И., Гаркавенко В.А, Клендар В.А. «Анализ динамики основных показателей развития физической культуры и массового спорта в Российской Федерации». // М., ФГБУ ФНЦ ВНИИФК.

<sup>58</sup> Распоряжение Правительства РФ от 03.02.2010 N 134-р «О Концепции федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года».

<sup>59</sup> Например, ДОСААФ (Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России) развивает и культивирует почти 30 различных видов спорта – самолетный, вертолетный, парашютный, модельный, водно-моторный, автомобильный, мотоциклетный, подводный, радиоспорт, пулевая стрельба и другие. С 2009 года ведется работа по преобразованию общества. Определены стратегические перспективы дальнейшего развития ДОСААФ как общественно-государственной организации, на базе которой создается качественно новая система допризывной подготовки молодежи, включающая военно-патриотическое воспитание, развитие массовых военно-прикладных, авиационных и технических видов спорта, подготовку по военно-учетным специальностям.

**3.** Признавая необходимость повышения роли физической культуры и спорта в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации, дальнейшего совершенствования физической подготовки граждан, в том числе допризывного и призывного возраста, а также военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, **участники парламентских слушаний полагают целесообразным:**

***Министерству обороны Российской Федерации:***

принять меры по повышению обеспеченности воинских частей, военных образовательных учреждений и организаций спортивными объектами в соответствии с нормами, установленными Министерством обороны России;

расширить сотрудничество с Общественной палатой Российской Федерации, общественными палатами субъектов Российской Федерации, другими общественными организациями в решении социальных проблем военного строительства;

продолжить мониторинг уровня физической подготовленности молодого пополнения подразделений и воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации.

***Министерству спорта Российской Федерации:***

рассмотреть вопрос о создании на общероссийском уровне единой системы наблюдения и контроля за физическим состоянием различных слоев населения, прогнозирования на основе этих показателей положительных и отрицательных тенденций в состоянии здоровья детей, подростков и студенческой молодежи;

готовить специальный доклад о физической подготовке населения страны, в том числе граждан допризывного и призывного возраста;

продолжить деятельность по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО «Готов к труду и обороне»;

оказать поддержку проведению апробации комплекса ГТО в субъектах Российской Федерации, выразивших желание участвовать в эксперименте;

предусмотреть, что при проведении конкурсов по закупкам спортивного оборудования, других товаров и услуг для детских спортивных школ, критерий качества оборудования (обеспечивающий его безопасное использование) должен быть поставлен выше критерия цены;

совместно с Минобороны России продолжить совершенствование нормативной и правовой базы, обеспечивающей развитие авиационных, технических и военно-прикладных видов спорта;

рассмотреть вопрос о внесении изменений и дополнений в Федеральный закон о физической культуре и спорте в Российской Федерации, конкретизирующих права и обязанности общественно-государственных объединений, осуществляющих развитие авиационных, технических и военно-прикладных видов спорта;

формировать условия для подготовки инструкторских и тренерских кадров по авиационным, техническим и военно-прикладным видам спорта;

рассмотреть вопрос о разработке федерального закона об общественно-государственных объединениях, созданных с участием государства (например, ДОСААФ, Динамо).

***Министерству образования и науки Российской Федерации:***

принять меры по повышению обеспеченности школьных и дошкольных и высших образовательных организаций, кадетских корпусов и школ, спортивными объектами в соответствии с установленными нормами;

разработать систему мер, направленных на повышение качества подготовки учителей физической культуры, а также совершенствование системы повышения их квалификации и переподготовки;

разработать программу развития спортивной инфраструктуры образовательных учреждений;

разработать меры по совершенствованию защиты социально-трудовых прав и интересов молодых специалистов учреждений и организаций, осуществляющих физкультурно-оздоровительную и спортивную деятельность;

организовать проведение научных исследований, связанных с выявлением и изучением актуальных проблем физического воспитания школьников, включая проблемы укрепления их здоровья;

стимулировать разработку и внедрение инновационных оздоровительных и физкультурно-спортивных технологий и методик в работу общеобразовательных учреждений.

***Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:***

разработать совместно с муниципальными образованиями программу проведения ежегодного мониторинга и контроля реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года на региональном и местном уровнях;

продолжить работу по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»; обеспечить активное участие учащейся, студенческой и трудящейся молодежи допризывного и призывного возраста в соревнованиях комплекса ГТО, по спортивному ориентированию, по военно-прикладным видам спорта, в том числе по военно-прикладным и техническим направлениям;

способствовать расширению сети школ, содействующих укреплению здоровья, а также внедрению здоровьесберегающих технологий в образовательный процесс;

реализовать меры, направленные на создание спортивных клубов по месту жительства, инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом, создание развивающих сред и открытых

пространств для различных форм активности детей и молодежи за счет совершенствования системы территориального планирования, строительства новых объектов;

организовать всестороннюю поддержку самостоятельных индивидуальных занятий физической культурой и спортом;

разработать и реализовать на местных телеканалах физкультурно-оздоровительные программы в помощь самостоятельно занимающимся физической культурой и спортом.