

Обобщенная информация из регионов Российской Федерации по вопросам социально-бытового обеспечения, трудоустройства и материальной помощи гражданам, вынужденно покинувшим территорию Украины

Анализ информации из регионов свидетельствует о большой проделанной работе в вопросах размещения, социально-бытового обеспечения, трудоустройства и материальной (гуманитарной) помощи переселенцев с Юго-Востока Украины.

В настоящее время органы государственной власти субъектов Российской Федерации оказывают помощь переселенцам из Украины по следующим основным направлениям:

Размещение и определение правового статуса

МЧС России совместно с Федеральными органами исполнительной власти и региональными властями организует работу по размещению и всестороннему обеспечению граждан, вынужденно покинувших территорию Украины.

По состоянию на начало мая 2015 года развернуто **430** пунктов временного размещения (ПВР), в которых размещено более 26 тыс. человек, в том числе свыше 8 тыс. детей.

Больше всего ПВР организовано в ЦФО - 168. За последнее время увеличение ПВР произошло в Орловской области - 9 (всего 20).

МЧС России перевезено: авиацией - более 10 тыс. человек; автомобильным транспортом - более 11 тыс. человек; железнодорожным транспортом - более 47 тыс. человек. В пункты временного размещения доставлено более 2,5 тыс. тонн грузов гуманитарной помощи.

Региональные органы **ФМС России** продолжают осуществлять мониторинг данных о потоках граждан Украины, следующих в Российскую Федерацию, определяют их правовое положение на территории Российской Федерации.

Всего на территории Российской Федерации по состоянию на 1 мая 2015 года находились более **2, 5 млн.** граждан Украины.

С начала конфликта за предоставлением убежища на территории Российской Федерации обратились свыше 348 тыс. граждан Украины (из них за 4 месяца 2015 года – более 75 тыс. человек).

Из этого числа за предоставлением статуса беженца на территории Российской Федерации обратились около 6 тыс. человек (из них в 2015 году - 126 человек).

Временное убежище на территории Российской Федерации предоставлено более **320 тыс.** граждан Украины, из них за 4 месяца 2015 года – более **74 тыс.** человек).

Признаны беженцами на территории Российской Федерации 284 гражданина Украины (из них за 4 месяца 2015 года - 40 человек).

С заявлением об участии в Государственной программе содействия добровольному переселению соотечественников из-за рубежа обратились более 100 тыс. человек (из них за 4 месяца 2015 года - более 35 тыс. человек)¹.

В 2015 году руководством ФМС России принято решение продлевать срок временного пребывания граждан Украины на территории Российской Федерации на каждый период в 90 суток. Это позволяет гражданам Украины законно находиться на территории Российской Федерации и обращаться за получением документов на право пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Одновременно с получением временного убежища в Российской Федерации наиболее востребованным для граждан Украины является получение разрешения на временное проживание.

В 2014 году для обеспечения возможности получения гражданами Украины разрешений на временное проживание были внесены изменения в Правила определения квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание в Российской Федерации (утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2003 года № 193). Установленная на 2014 год квота в количестве 95 530 разрешений на временное проживание была по предложениям органов государственной власти субъектов Российской Федерации увеличена на 65 157 разрешений.

На 2015 год распоряжением Правительства Российской Федерации установлена квота на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства **126 055** разрешений на временное проживание.

Для устранения дополнительных административных барьеров при предоставлении правового статуса на временное проживание от граждан Украины принимается медицинский сертификат, полученный по результатам медицинского освидетельствования при получении временного убежища. Требуется только пройти обследование на отсутствие заболевания наркоманией и инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих.

В целом действующая нормативно-правовая база, обеспечивающая оформление правового статуса переселенцам с Юго-Востока Украины, является достаточной и не требует изменений².

Трудоустройство

В целях скорейшего трудоустройства граждан Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, принято постановление Правительства Российской Федерации от 2

¹ По информации ФМС России на 01.05.2015 года.

² По информации аппарата Комитета Совета Федерации по международным делам.

сентября 2014 г. № 886 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 г. № 977».

В соответствии с Постановлением потребность в привлечении в Российскую Федерацию иностранных работников, а также квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу определяется без учета иностранных работников из числа граждан Украины. Это позволяет вынужденным переселенцам осуществлять трудовую деятельность на территории Российской Федерации вне определенной потребности и утвержденной квоты на выдачу разрешений на работу.

С 1 января 2015 года вступили в силу изменения в миграционное законодательство. Федеральным законом от 24 ноября 2014 года № 357-ФЗ³ установлен порядок осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами, прибывшими в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на основании патента как у юридических, так и у физических лиц. Данный порядок распространяется и на граждан Украины. Только за один месяц реализации данного закона за получением патента обратились более 8 тысяч граждан Украины.

В целях содействия в трудоустройстве Роструд России разработал опросные листы для граждан Украины (карты персонального учета), которые заполняются сотрудниками службы занятости. В них указывается информация об образовании, трудовой деятельности, вариантах возможного трудоустройства.

На основании данных, занесенных в карту персонального учета, формируется **единый реестр** на территории субъекта Российской Федерации, который ежедневно направляется в Федеральную службу по труду и занятости.

Кроме того, в регионах созданы рабочие группы по трудоустройству граждан Украины, в которые включены руководители заинтересованных органов исполнительной власти, представители союзов работодателей, руководители крупных предприятий и организаций, представители общественных организаций.

Всего в 82 субъектах Российской Федерации службой занятости населения учтены более **157 тысяч** граждан Украины, что составляет 62,8% от общего количества лиц трудоспособного возраста, вынужденно покинувших территорию Украины, и нуждающихся в содействии в трудоустройстве (свыше 250,5 тысяч человек).

Всего трудоустроено органами службы занятости и трудоустроились самостоятельно на основании выданных территориальными органами ФМС разрешений на работу или патентов – около **163,5 тысяч** граждан Украины⁴, что составляет 65,3% от общего количества прибывших в

³ Федеральный закон от 24 ноября 2014 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁴ По информации Минтруда России, на 28.04.2015 года граждане Украины преимущественно трудоустроены в Белгородской области (12613 человек), Брянской области (2797 человек), Владимирской области (3737 человек), Воронежской области (7336 человек), Москве (11039 человек), Ивановской

Российскую Федерацию граждан Украины трудоспособного возраста, в том числе:

- органами службы занятости трудоустроены свыше **95 тысяч** граждан Украины или 57,7% от числа учтенных (из них: 51 289 человек - на постоянную работу, в том числе 4 869 человек с высшим образованием; 39 448 человек – на временную работу; 4 309 человек - выехали в другие регионы в связи с трудоустройством на конкретные рабочие места (отобраны работодателями без участия служб занятости населения этих регионов);

- трудоустроились самостоятельно на основании полученных в территориальных органах Федеральной миграционной службы разрешений на работу или патентов – около **68,5 тысяч** граждан Украины.

В рамках реализации Государственной программы по переселению соотечественников трудоустроены более **7,9 тысяч** человек.

Пенсионное обеспечение

В целях оперативного получения информации о лицах, имеющих право на **пенсионное обеспечение** и иные выплаты, организовано взаимодействие Пенсионного фонда России с органами ФМС России и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В регионах с переселенцами из Украины проводится информационно-разъяснительная работа по вопросам реализации их пенсионных и социальных прав (в пунктах временного размещения организовано

области (1925 человек), Калужской области (1779 человек), Костромской области (879 человек), Курской области (2974 человек), Липецкой области (4731 человек), Московской области (3847 человек), Орловской области (1980 человек), Рязанской области (1481 человек), Смоленской области (1092 человека), Тамбовской области (1920 человек), Тверской области (1086 человек), Тульской области (3475 человек), Ярославской области (5254 человека), Архангельской области (787 человек), Вологодской области (613 человек), Калининградской области (526 человек), Ленинградской области (1616 человек), Мурманской области (2824 человека), Новгородской области (311 человек), Псковской области (691 человек), Республике Карелия (577 человек), Республике Коми (726 человек), Астраханской области (958 человек), Волгоградской области (2878 человек), Краснодарском крае (14608 человек), Республике Адыгея (561 человек), Ростовской области (9663 человека), Республике Дагестан (282 человека), Ставропольском (2550 человека), Кировской области (582 человек), Нижегородской области (4445 человека), Оренбургской области (1305 человек), Пензенской области (758 человек), Пермском крае (1880 человек), Республике Башкортостан (1702 человек), Республике Марий Эл (378 человек), Республике Мордовия (687 человека), Республике Татарстан (3340 человек), Самарской области (3167 человек), Саратовской области (2827 человек), Удмуртской Республики (443 человек), Ульяновской области (769 человек), Чувашской Республики (693 человек), Курганской области (259 человека), Свердловской области (2103 человека), Тюменской области (3013 человека), Ханты-Мансийском автономном округе – Югра (3411 человек), Челябинской области (1657 человека), Ямало - Ненецком автономном округе (1489 человека), Алтайском крае (787 человека), Забайкальском крае (566 человек), Иркутской области (1304 человек), Кемеровской области (1623 человека), Красноярском крае (1586 человека), Новосибирской области (2449 человек), Омской области (930 человек), Республики Бурятия (160 человек), Республике Хакасия (176 человек), Томской области (601 человек), Амурской области (495 человек), Камчатском крае (411 человек), Магаданской области (815 человек), Приморском крае (2042 человек), Республике Саха (Якутия) (1452 человек), Сахалинской области (681 человек), Хабаровском крае (1114 человек), Чукотском автономном округе (601 человек).

дежурство ответственных сотрудников территориальных органов ПФР, размещены стенды, памятки, брошюры и другая информация о пенсионном обеспечении).

Так, среди граждан, вынужденно покинувших территорию Украины, выявлено **34,5 тысяч** человек пенсионного возраста и получателей иных выплат (из них 803 являются гражданами Российской Федерации, 597 – иностранными гражданами, имеющими статус «постоянно проживающие», 23 – иностранными гражданами, имеющими статус «беженцы»).

Пенсии назначены **1 184 гражданам**, иные выплаты – **338 гражданам** из числа лиц, получивших статус, позволяющий осуществить данные назначения.

Медицинское обеспечение и помощь инвалидам

Оказание медицинской помощи лицам, вынужденно покинувшим территорию Украины, предусматривает экстренную специализированную медицинскую помощь, в том числе высокотехнологическую. В среднем на стационарном лечении находится около 10 тыс. человек.

Среди прибывших имеются люди, страдающие социально значимыми болезнями (в т.ч. туберкулез, сахарный диабет, психические расстройства, гипертония). Всем пациентам оказана бесплатная медицинская помощь в полном объеме в соответствии с российскими стандартами.

Для оказания медицинской помощи в г. Донецке Ростовской области дополнительно развернут мобильный госпиталь МЧС России.

В настоящее время среди граждан, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в ПВР в субъектах Российской Федерации, продолжает оставаться **1 876 инвалидов**, из них **290 детей-инвалидов**.

Из указанного числа инвалидов прошли освидетельствование в федеральных государственных учреждениях медико-социальной экспертизы и признаны инвалидами по российскому законодательству **467 человек**. Разработано **467** индивидуальных программ реабилитации (ИПР), из них 209 ИПР с заключением о нуждаемости в обеспечении ТСР, в том числе в 127 ИПР исполнителем указан сам инвалид, в 82 ИПР - Фонд социального страхования Российской Федерации.

Социальная и благотворительная помощь

С целью оказания финансовой поддержки региональными правительствами приняты специальные постановления об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда для адресной помощи прибывшим из Украины.

Для оказания материальной поддержки гражданам Украины региональными органами власти, общественными организациями и волонтерами осуществляется ежедневный сбор **денежных средств и**

гуманитарной помощи. С этой целью открыты пункты по приему благотворительной помощи.

В некоторых регионах проводятся благотворительные акции по сбору средств и гуманитарной помощи для переселенцев (Оренбургская область, Ростовская область). Так, за счет средств благотворительных фондов **96** инвалидов обеспечены техническими средствами реабилитации⁵.

Во всех субъектах Российской Федерации принимаются меры для реализации права детей граждан Украины на **получение дошкольного, общего и профессионального образования** (проводится мониторинг текущей ситуации). Так, только в высших учебных заведениях Ростовской области обучается 1160 граждан Украины, в общеобразовательных учреждениях - 6217 детей. Поставлено на учет в дошкольные образовательные учреждения (ДОУ) - 1771 детей, из них принято в ДОУ - 866 детей.

Полученная информация из регионов свидетельствует о наличии **проблем** в вопросах социально-бытового обеспечения, трудоустройства и материальной помощи гражданам, вынужденно покинувшим территорию Украины. Основными из них являются:

недостаточное количество мест в действующих пунктах временного размещения (Ростовская область);

невозможность повторного оформления и последующего содержания в ПВР граждан, ранее отправленных в другие субъекты, получивших там временное убежище, но по разным причинам вернувшихся на прежнее место;

недостаточный объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации для содержания ПВР;

недостаточное финансирование транспортных расходов;

недостаток в технических средствах реабилитации для инвалидов⁶.

Одной из проблем при организации работы с гражданами Украины является **отсутствие** у них действительных документов, удостоверяющих

⁵ В Республике Башкортостан - 5 чел.; Кабардино-Балкарской Республике - 1 чел.; Республике Удмуртия - 6 чел.; Краснодарском крае - 2 чел.; Ставропольском крае - 3 чел.; Хабаровском крае - 1 чел.; Астраханской области - 1 чел.; Белгородской области - 2 чел.; Владимирской области - 29 чел.; Липецкой области - 6 чел.; Нижегородской области - 5 чел.; Ростовской области - 25 чел.; Тверской области - 3 чел.; Тульской области - 6 чел.; Ярославской области - 1 чел.).

⁶ По данным Фонда социального страхования Российской Федерации, среди инвалидов 422 человека нуждаются в 16 855 единицах ТСР. В том числе: бандажи – 21; корсеты – 23; костыли – 78; книги говорящие и лупы – 11; кресло-коляски – 115; кресла-стулья – 24; калоприемники – 1075; магнитофоны – 2; мочеприемники – 60; обувь – 293; ортезы – 20; памперсы, белье – 10 037; пеленки – 4 677; протезы нижних конечностей – 26; протезы верхних конечностей – 7; протезы других органов – 21; противопролежневые матрасы и подушки – 16; сигнализаторы – 5; слуховой аппарат – 40; спецодежда – 3; телефоны – 9; термометры – 8; тонометры – 8; трости – 113; фиксатор стопы – 2; тьюторы – 18; урологические прокладки – 88; ходунки, поручни – 36; катетеры – 30; средства по уходу за стомой – 54; эндопротезы – 2, телевизоры с телетекстом – 2.

личность (закончились сроки действия паспортов или во внутренний паспорт гражданина Украины не вклеена фотография при достижении соответствующего возраста), а также других документов (свидетельств о рождении, о браке и пр.). В этих условиях ФМС России работает с любыми видами документов, удостоверяющих личность граждан Украины, а в отношении детей до 18 лет – со свидетельствами о рождении при отсутствии у них паспорта.

Вследствие роста цен на продовольственные товары и тарифов на оплату жилищно-коммунальных услуг фактическая стоимость дня пребывания одного человека в ПВР превышает лимит в размере **800 рублей**, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1502. В связи с этим считаем необходимым обратиться в Правительство Российской Федерации о рассмотрении вопроса об увеличении указанной суммы.

Действующим законодательством не определен **порядок привлечения транспорта и финансового обеспечения** транспортных перевозок беженцев по территории субъекта Российской Федерации. Полагаем, что вопрос правового регулирования порядка транспортных перевозок беженцев нуждается в уточнении.

Комитет общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины