



НИКТО НЕ ЗАБЫТ, НИЧТО НЕ ЗАБЫТО

Увековечение памяти погибших
при защите Отечества:
законодательное обеспечение и
практика поисковой работы

Проведенный Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности мониторинг реализации Закона Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» позволил проанализировать существующую нормативную правовую базу федерального и регионального уровней в части осуществления поисковой работы.

В настоящее время правовое регулирование отношений в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества осуществляется Законом Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества», Указом Президента Российской Федерации от 22 января 2006 года № 37 «Вопросы увековечения па-

мяти погибших при защите Отечества», инструкцией «О порядке организации и проведения в Министерстве обороны Российской Федерации работ по поиску вооружения и военной техники, связанных с увековечением памяти погибших при защите Отечества», утвержденной директивой Министра обороны Российской Федерации от 27 сентября 1999 года № Д-30 «О порядке организации и проведения в Министерстве обороны Российской Федерации работ по поиску вооружения и военной техники, связанных с увековечением памяти погибших при защите Отечества», приказом Министра обороны Российской Федерации от 10 апреля 1993 года № 185 «О мерах по исполнению Закона Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» в армии и на флоте», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Одной из основных форм увековечения памяти погибших при защите Отечества согласно Закону Российской Федерации является поисковая работа, направленная на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества, занесение их имен и других сведений о них в книги Памяти и соответствующие информационные системы. Статьей 8 Закона Российской Федерации предусмотрено, что поисковая работа организуется и прово-



Виктор Алексеевич ОЗЕРОВ,
председатель Комитета Совета Федерации
по обороне и безопасности

На 361-м заседании Совета Федерации в ходе обсуждения вопроса «О Федеральном законе «О внесении изменений в статью 1¹ Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России» Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко было дано поручение Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением проинформировать Совет Федерации о ходе реализации Закона Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» в части осуществления поисковой работы. В соответствии с этим поручением была запрошена необходимая информация в Правительстве Российской Федерации, в ряде субъектов Российской Федерации и в общественных организациях, участвующих в организации поисковой работы. Обобщенные комитетом полученные сведения, а также предложения, направленные на совершенствование поисковой работы в Российской Федерации, включены в аналитический доклад «О ходе реализации Федерального закона «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» в части проведения поисковой работы». Издание этого документа запланировано Советом Федерации в числе мероприятий, приуроченных к 70-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.





дятся общественно-государственными объединениями, общественными объединениями, уполномоченными на проведение такой работы, в порядке, предусмотренном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по увековечению памяти погибших при защите Отечества, в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества и увековечения их памяти. При этом установлен запрет на проведение поисковой работы в местах, где велись военные действия, а также на вскрытие воинских захоронений в порядке самостоятельной инициативы. Но органам государственной власти субъектов Российской Федерации не предоставлено право решать, какие именно общественные организации будут заниматься упомянутой работой. По смыслу закона любые общественные объединения, зарегистрированные в установленном законом порядке и имеющие в качестве уставной деятельности поисковую работу, вправе вести такую деятельность.

Следует отметить, что ранее, то есть до 1 января 2005 года, вышеупомянутые полномочия у органов государственной власти субъектов Российской Федерации имелись. В статье 9 Закона Российской Федерации предусмотрено, что порядок проведения поисковой работы определяется нормативными правовыми актами, принимаемыми федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов

Российской Федерации, а в части захоронения погибших – органами местного самоуправления в пределах своей компетенции.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 года № 551 утверждено Положение «О военно-патриотических молодежных и детских объединениях». Среди основных форм деятельности военно-патриотического объединения выделяется поисковая работа по увековечению памяти защитников Отечества, участие в проведении поисковых экспедиций, установление имен погибших, запись воспоминаний очевидцев памятных событий военной истории Отечества.

Необходимо отметить, что к участию в поисковых работах могут привлекаться не только общественные, но и общественно-государственные объединения. Закон относит к ведению общественно-государственных объединений деятельность по организации и проведению поисковых работ, а также осуществление мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества.

Указом Президента Российской Федерации от 22 января 2006 года № 37 «Вопросы увековечения памяти погибших при защите Отечества» на Министерство обороны Российской Федерации были возложены полномочия по увековечению памяти погибших при защите Отечества и установлено считать его уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в этой сфере.

В инструкции «О порядке организации и проведения в Министерстве обо-



роны Российской Федерации работ по поиску вооружения и военной техники, связанных с увековечением памяти погибших при защите Отечества» установлены правила и порядок организации и проведения Министерством обороны Российской Федерации работ по поиску вооружения и военной техники (ВВТ), связанных с увековечением памяти погибших при защите Отечества. Так, поисковая работа проводится в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имен погибших или пропавших без вести, нахождения ВВТ, а также другого имущества, имеющего военно-историческое значение. Она организуется на основе местных программ, планов военно-мемориальной и поисковой работы. Проведение поисковых работ осуществляется организациями, уполномоченными на проведение такой работы органами государственной власти.

При обнаружении останков погибших (умерших) воинов и жертв войны старший поисковой группы обязан сообщить об этом в органы местного самоуправления. Органы местного самоуправления организуют работу по изучению обнаруженных останков погибших (умерших), собранных документов и предметов, после чего принимают решение о дальнейшем проведении раскопок или их прекращении. Боеприпасы, оружие, ВВТ, их фрагменты, найденные в ходе проведения поисковых работ, подлежат обязательному учету в журнале учета найденных боеприпасов, вооружения и военной техники. Найденные непогребенные останки погибших (умерших) воинов и находящиеся при них документы, письма, медальоны, жетоны, награды, предметы личного пользования подлежат регистрации в журнале учета найденных останков воинов, погибших (умерших) в годы войны, их документов, наград, личных вещей, воинского снаряжения и других предметов и передаются по акту передачи непогребенных останков погибших (умерших) воинов органам местного самоуправления.

В Государственной Думе находится на рассмотрении законопроект № 104202-6 «О поисковой работе в Российской Федерации, проводимой в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества, и поисковых

организациях», внесенный депутатами Государственной Думы Н.В. Левицким, С.М. Мироновым, Т.Н. Москальковой. Он направлен на закрепление правовых основ проведения в Российской Федерации поисковой работы в целях увековечия памяти погибших при защите Отечества, определение порядка формирования и ведения единого общероссийского реестра поисковых организаций, порядка приобретения статуса и осуществления деятельности поисковых организаций, установление ограничения для осуществления данной деятельности в целях защиты нравственности, прав и законных интересов граждан, а также определение форм контроля за деятельностью поисковых организаций и закрепление механизма ответственности за нарушение законодательства в указанной сфере. За федеральными органами государственной власти предлагается закрепить ряд полномочий по организации и проведению поисковой работы в целях увековечия памяти погибших при защите Отечества.

Имеется соответствующий опыт правового регулирования и на региональном уровне, где действуют Закон Краснодарского края от 13 августа 1999 года № 207-КЗ «Об увековечении в Краснодарском крае памяти погибших при защите Отечества», Закон Тверской области от 25 февраля 1999 года № 50-ОЗ-2 «О проведении на территории Тверской области работ по поиску и захоронению (перезахоронению) павших в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.) защитников Отечества», Закон Карачаево-Черкесской Республики от 18 мая 2012 года № 30-РЗ «О порядке проведения на территории Карачаево-Черкесской Республики поисковых работ по установлению имен погибших или пропавших без вести при защите Отечества», Закон Брянской области от 8 ноября 2005 года № 77-З «О порядке проведения поисковой работы по увековечению памяти погибших при защите Отечества на территории Брянской области», Закон Калужской области от 17 апреля 2000 года № 4-ОЗ «О проведении на территории Калужской области работ по поиску и захоронению (перезахоронению) погибших в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.) защитников Отечества», ряд иных аналогичных до-





кументов. Вместе с тем указанные законы при всей своей значимости и своевременности достаточно разнородны в части регулируемых ими отношений и приняты далеко не во всех регионах России.

В Федеральном законе от 5 апреля 2013 года № 52-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» статья 2 закона изложена в новой редакции, согласно которой проведение поисковой работы отнесено к формам увековечения памяти погибших при защите Отечества, что позволяет в соответствии с законом ее финансировать.

С принятием 14 октября 2014 года Федерального закона № 303-ФЗ «О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» существенно расширен перечень социально ориентированных некоммерческих организаций путем включения в него общественных объединений, осуществляющих поисковую работу. С принятием этого закона органы государственной власти и органы местного самоуправления получили возможность оказывать поисковым организациям финансовую, имущественную, информационную, консультационную и другую поддержку, а также предоставлять льготы по уплате налогов и сборов.

В соответствии с Законом Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (статьи 2, 8, 9, 11) проведена следующая работа: в военных округах определены органы военного управления (воинские части), которые будут принимать, найденные в ходе поисковых работ вооружение и военную технику, организовывать их временное хранение, отправку на реставрацию или для экспонирования в музеи; организованы централизованный учет и паспортизация воинских захоронений, в том числе и захоронений, расположенных на территориях других государств, а также учет военнослужащих, погибших при защите Отечества; размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет результаты поисковой работы, сведения об увековечении памяти погибших при защите Отечества, а также архивные документы, способствующие поиску погибших

и пропавших без вести воинов, переведенные в электронный вид; издан приказ Министра обороны Российской Федерации от 19 ноября 2014 года № 845, утвердивший порядок организации и проведения поисковой работы, а также регламентирующий предоставление разрешений на проведение поисковых работ на территории субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, планирование проведения поисковой работы, подготовку учетно-отчетных документов, порядок действий при обнаружении останков погибших воинов, различных воинских атрибутов, оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ, другого вооружения, военной техники и их фрагментов.

Таково на сегодняшний день положение в существующей нормативной правовой базе федерального и регионального уровней в части осуществления поисковой работы. Кроме этого, конкретные меры по развитию поискового движения, направленного на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков погибших и пропавших без вести в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, были определены на совещании, проведенном 7 октября 2014 года Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозиным, и на заседании Российского организационного комитета «Победа», проведенном 17 марта 2015 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным.

Зарождение организованного поискового движения как одного из направлений изучения военной истории Отечества и патриотической формы воспитания связано с сохранением и увековечением памяти павших защитников Отечества. Современному поисковому движению предшествовали движение «красные следопыты» 50–70-х годов XX века, Всесоюзная акция «Летопись Великой Отечественной» и совместные походы ветеранов войны и молодежи по местам боевой славы. Материалы, собранные в походах по местам боев, использовались при создании комнат боевой славы, книг Памяти, школьных музеев военно-патриотической направленности. Повсеместно начался поиск без вести пропавших воинов, устраивались вахты Памяти.

Правовой прорыв в регулировании поисковой деятельности произошел только в 1988 году, когда государство издало сразу ряд директив, постановлений и положений. В частности, были изданы директива Министра обороны СССР и Начальника Главного Политического Управления Советской Армии и Военно-Морского Флота от 9 мая 1988 года № 30 «Об оказании помощи местным советским органам в работе по увековечению памяти защитников Родины», постановление Коллегии Министерства обороны СССР и Бюро ЦК ВЛКСМ от 19 октября 1988 года № 17/5а «Об усилении работы по увековечению памяти защитников Родины, воспитанию молодежи в духе гражданственности и патриотизма, готовности к выполнению воинского долга» и Положение «О военно-патриотическом объединении, клубе (ВПО), создаваемом комитетами ВЛКСМ, ДОСААФ, военными комиссариатами», утвержденное Секретариатом ЦК ВЛКСМ и согласованное с Министерством обороны СССР и с ЦК ДОСААФ СССР. Это была первая попытка формирования законодательной базы, регулирующей деятельность поискового движения, так как в этих документах фактически признавалось существование поисковых структур.

8 февраля 1991 года вышел Указ Президента Союза Советских Социалистических Республик «О дополнительных мерах по увековечению памяти советских граждан, погибших при защите Родины в предвоенные годы и в период Великой Отечественной войны, а также исполнявших интернациональный долг».

В последующие годы выходит ряд федеральных законов Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, имеющих прямое отношение к поисковым структурам и проводимой ими деятельности: постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 1992 года № 979 «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Германии об уходе за военными могилами в Российской Федерации и Федеративной Республике Германии», Закон Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших

при защите Отечества» и постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 года № 910 «О мерах по реализации Закона Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества».

По данным Российского государственного военного архива, к 1991 году в СССР уже насчитывалось 435 поисковых отрядов и групп, объединивших более 15 тысяч патриотов-поисковиков. С целью объединения поискового движения в августе 1991 года была создана Ассоциация поисковых объединений, оформленная как самостоятельная юридическая организация. После распада СССР в Российской Федерации была образована общественная поисковая организация «Союз поисковых отрядов», с июля 2003 года – фонд «Союз поисковых отрядов России», в состав которого входят 5 межрегиональных, 50 республиканских, краевых и областных поисковых объединений (всего более 600 поисковых отрядов общей численностью свыше 40 тысяч человек).

С 12 по 14 апреля 2013 года в городе Калуге состоялся Всероссийский слет поисковых отрядов, посвященный 25-летию первого Всесоюзного сбора поисковых отрядов. Итогом работы участников слета стало образование единой поисковой организации – Общероссийского общественного движения по увековечению памяти погибших при защите Отечества «Поисковое движение России» (далее – Поисковое движение России).

В настоящее время, как было уже отмечено выше, организацию и проведение поисковой работы в Российской Федерации и за рубежом в полной мере обеспечивает Министерство обороны Российской Федерации – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, ответственный за увековечение памяти погибших при защите Отечества. Руководством и координацией поисковой работы занимается Управление Министерства обороны Российской Федерации по увековечению памяти погибших при защите Отечества.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации расходы на проведение мероприятий, связанных с руководством работой по увековечению памяти погибших при





защите Отечества, в том числе с обеспечением координации поисковой работы, осуществляются за счет средств, предусмотренных для Министерства обороны Российской Федерации в федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Ранее финансирование поисковой деятельности проводилось, как правило, в рамках ведомственных и региональных программ по приоритетным направлениям молодежной политики и патриотическому воспитанию. С 2013 года выделяются гранты на проведение поисковой работы.

В отдельных субъектах Российской Федерации поддержка общественных объединений осуществляется в форме компенсации целевых затрат на проезд, проживание, питание участников поисковых экспедиций, предоставление помещений для работы, проведение слетов, вахт Памяти, организация учебных лагерей, предоставление транспортных услуг, изготовление методических и презентационных материалов, выпуск печатной продукции, связанной с поисковой деятельностью, установление мемориальных досок, организацию траурных мероприятий и реконструкцию мест дислокации подразделений времен Великой Отечественной войны 1941–1945 годов.

Все результаты поисковой работы размещены на созданных Минобороны России сайтах общедоступных банков данных «Мемориал», «Подвиг народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов». В настоящее время проводится работа по созданию интерактивного сайта «Память народа», обращаясь к которому будет возможно по докумен-

там устанавливать судьбы и боевой путь солдат и офицеров Красной Армии.

В составе Вооруженных Сил Российской Федерации в 2007 году создано и успешно функционирует специальное воинское подразделение, выполняющее задачи по поиску погибших защитников Отечества непосредственно на полях сражений. Таким подразделением является 90-й отдельный специальный поисковый батальон, дислоцирующийся в поселке городского типа Мга Ленинградской области и выполняющий задачи по поиску незахороненных останков погибших воинов в Кировском районе Ленинградской области. За прошедший год силами этого батальона также были проведены поисковые работы в районе населенных пунктов Зайцева Гора Калужской области, Мясной Бор Новгородской области. Совместно с военнослужащими бундесвера представители батальона участвовали в августе 2014 года в мероприятиях по уходу за могилами погибших советских солдат в Федеративной Республике Германии. В 2014 году личным составом батальона были обнаружены останки 734 погибших воинов (из них установлены имена 89 человек).

Всего же с начала деятельности отдельного специального поискового батальона обнаружены останки 7494 человек (из них установлены имена 494 человек), найдено 229 медальонов (в том числе прочитано 24), найдены родственники 4 человек, найдено 19 жетонов иностранных армий, 288 единиц стрелкового оружия и 7597 различных боеприпасов.

Минобороны России в отдельных случаях для проведения поисковых работ



в труднодоступных районах привлекаются специализированные боевые подразделения. Например, в 2013 и 2014 годах использовался сводный поисковый отряд от горной бригады в Южном военном округе для проведения поиска погибших воинов на склонах Эльбруса. Силами отряда в 2013 году обнаружены останки 42 человек, погибших в ходе боевых действий в период Великой Отечественной войны, местного жителя, пропавшего без вести в ноябре 2012 года, альпиниста, пропавшего в 1970-х годах, в 2014 году найдены останки 32 человек, а также оружие, боеприпасы, фрагменты радиостанций, множество воинских атрибутов. Останки погибших воинов с почестями были захоронены на воинском мемориале в поселке Терскол у подножия Эльбруса.

В целях оказания практической помощи общественно-государственным и общественным объединениям в проведении поисковой работы на 2014 год были составлены совместные планы проведения поисковых работ с Поисковым движением России, Общероссийской общественно-государственной организацией «Российское военно-историческое общество», Добровольным обществом содействия армии, авиации и флоту России (далее – ДОСААФ России) и организовано проведение или обеспечение проведения восьми поисковых экспедиций, в том числе двух подводных у Южного берега Крыма, в Аджимущкайские каменоломни (город Керчь), Калужскую, Новгородскую, Ленинградскую области, на склоны Эльбруса, на остров Шумшу (Курильские острова). В ходе поисковых экспедиций были обнаружены остан-

ки 944 человек. В ходе подводных экспедиции у Южного берега Крыма была обнаружена подводная лодка с экипажем и уточнено месторасположение 6 подводных объектов, в том числе 5 из них идентифицированы.

В порядке продолжения совместных поисковых работ к настоящему времени начата реализация утвержденного Министром обороны Российской Федерации в декабре 2014 года плана подготовки, проведения и обеспечения в 2015 году экспедиций по поиску останков воинов, погибших при защите Отечества в период Второй мировой войны, оставшейся военной техники и вооружения того периода в акваториях Балтийского и Черного морей, на Тихом океане, на территориях Республики Крым, Кабардино-Балкарской Республики, Мурманской, Новгородской и Ленинградской областей, Китайской Народной Республики, а также по поиску места гибели Героя Советского Союза летчика С.А. Леваневского у берегов Северного Ледовитого океана. Планом предусмотрено проведение 10 поисковых экспедиций с участием представителей вышеуказанных организаций и Всероссийской общественной организации «Русское географическое общество».

Общественные объединения в 2014 году проводили поисковые работы в 35 субъектах Российской Федерации. Самой крупной организацией в стране, занимающейся полевой и архивной поисковой работой, является Поисковое движение России. Экспедиции участников движения проходят во многих субъектах Российской Федерации. В бывших тыловых регионах ведется ра-





бота по обнаружению неучтенных госпитальных захоронений и поиску экипажей погибших самолетов. Участники движения самостоятельно организуют поиск, а также участвуют в работе поисковых экспедиций в странах ближнего и дальнего зарубежья (в том числе в Белоруссии, Монголии, Польше и других). В состав движения входят организации, имеющие 20–25-летнюю историю. Работа движения построена по региональному принципу имеющимися 75 региональными отделениями.

По итогам поисковых работ 2014 года участниками движения подняты и торжественно захоронены останки 12 900 погибших воинов. Найдено более 400 медальонов и именных вещей. В настоящее время ведутся работы по подготовке всех необходимых документов для государственного учета восстановленных по итогам поисковых работ имен защитников Отечества в картотеке Центрального архива Министерства обороны Российской Федерации.

В 2014 году впервые в истории деятельности поисковых общественных организаций был подписан совместный план работы с Министерством обороны Российской Федерации. Поисковым движением России совместно с Управлением Министерства обороны Российской Федерации по увековечению памяти погибших при защите Отечества план полностью выполнен.

Поисковое движение России сотрудничает с Российским военно-историческим обществом. Ими был успешно организован международный военно-исторический лагерь «Западный фронт». Выбранный формат мероприятия не только позволил провести поисковые работы

на территории Калужской области, но и привлечь к работе по увековечению памяти около 400 молодых людей. В 2015 году запланирована работа военно-исторического лагеря «Волховский фронт».

Также Поисковое движение России организует общероссийские, межрегиональные и региональные просветительские, патриотические акции, в основе которых лежит использование итогов поисковой работы для патриотического воспитания молодежи. В этой работе партнерами движения выступают Министерство образования и науки Российской Федерации, ФГА «Росмолодежь», ФГБУ «Роспатриотцентр». Движение стало одним из инициаторов Волонтерского корпуса 70-летия Победы и предложило участникам корпуса присоединиться к проекту «Дорога к обелиску», в рамках которого проводится большая работа, связанная с уточнением персональных данных захороненных в воинских мемориалах.

Поисковой деятельностью на федеральном уровне наряду с Поисковым движением России занимаются ДОСА-АФ России, Российское военно-историческое общество (своих поисковых отрядов не имеет), а на региональном уровне – тысячи поисковых отрядов и объединений.

Информация о проводимой поисковой работе в субъектах Российской Федерации также впечатляет. Например, большой опыт поискового движения накоплен в Новгородской области. Область была образована в августе 1944 года после освобождения части ее территории от гитлеровских войск. В годы Великой Отечественной войны, примерно в границах современной



области, с 1941 по 1944 год действовали Волховский и Северо-Западный фронты. Суммарная оценка потерь этих фронтов убитыми и пропавшими без вести составляет около 800–850 тысяч солдат и офицеров. Между тем, по данным Новгородского областного военного комиссариата, на воинских захоронениях области покоятся останки лишь 415 543 павших защитников Отечества.

Подобное положение дел явилось толчком для создания в феврале 1988 года решением Новгородского облисполкома и обкома ВЛКСМ общественной организации «Поисковая экспедиция «Долина» (далее – «Долина»). С этого времени ежегодно по поручению органов государственной власти области экспедиция, объединяющая в своих рядах ежегодно до 2 тысяч добровольцев более чем из 36 регионов страны, осуществляет поиск останков погибших и оставшихся не захороненными защитников Отечества, занимается установлением их имен и розыском родственников, воспитанием молодежи. Непосредственно новгородских отрядов в составе «Долины» – 27, общая численность – свыше 650 человек. На сегодняшний день «Долина» является крупнейшим в стране поисковым объединением. Поисковые работы проводятся на территории всех районов Новгородской области, где в годы Великой Отечественной войны велись боевые действия.

Главным результатом 26-летней деятельности «Долины» является обнаружение и захоронение на воинских кладбищах и мемориалах области останков 109 717 советских воинов, установление около 19 тысяч имен. Только в 2014 году проведено 17 межрегиональных (с участием добровольцев, членов поисковых формирований из других регионов страны и стран СНГ) поисковых экспедиций в районах области. Обнаружены и преданы земле останки 2903 воинов, установлено 153 имени, найдены две медали «За Отвагу», орден «Красной Звезды», останки шести пилотов самолетов.

В Смоленской области поисковую работу на территории региона проводит областная общественная организация «Поисковое объединение «Долг», объединяющая 57 поисковых отрядов из 25 муниципальных образований Смо-

ленской области с общей численностью бойцов более 2 тысяч человек. За 25 лет работы в области поисковиками подняты останки более 40 тысяч бойцов погибших в годы Великой Отечественной войны, установлено более 3 тысяч имен без вести пропавших. Такая масштабная деятельность позволила наработать значительный практический, научно-методический и исследовательский опыт в сфере поискового движения. В 2014 году бойцами поисковых отрядов подняты останки 2827 бойцов, в муниципальных образованиях Смоленской области проведено 17 торжественных захоронений останков погибших воинов.

В настоящее время на Смоленщине наработан значительный практический, научно-методический и исследовательский опыт в сфере поискового движения, что позволяет ежегодно на территории Смоленской области проводить учебно-тренировочную «Вахту Памяти» с участием субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ. В рамках «Вахты Памяти» в 2015 году на территории области запланировано 39 поисковых экспедиций, международная учебно-тренировочная и межрегиональная «Вахты Памяти», посвященные 70-летию юбилею Великой Победы, 27 церемоний воинских захоронений в муниципальных образованиях Смоленской области.

В Белгородской области зарегистрированы и осуществляют поисковые работы региональные общественные организации «Историко-поисковый клуб «Огненная дуга» и «Историко-патриотическое объединение «Поиск». В 2014 году мероприятия по поиску проводились в Алексеевском, Белгородском, Борисовском, Грайворонском, Валуйском, Волоконовском, Ивнянском, Красногвардейском, Краснояружском, Корочанском, Новооскольском, Ракирянском, Прохоровском, Чернянском, Шебекинском, Яковлевском районах. В ходе работ обнаружены останки 294 воинов Красной Армии, установлены имена семи погибших.

Безусловно, результаты поисковой работы, проводимой в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества, свидетельствуют о том, что в нашем обществе нет равнодушных в этой сфере. В последнее время Мини-





стерством обороны Российской Федерации при участии Поискового движения России активно совершенствуется нормативная правовая база, регламентирующая организацию и проведение поисковой работы в Российской Федерации и за рубежом. И она будет проводиться еще более эффективно, если на законодательном уровне мы устраним имеющиеся пробелы в нормативной правовой базе. Напомню, что еще в феврале 2013 года в ходе встречи с ветеранами Великой Отечественной войны и представителями общественных объединений, занимающихся поисковой работой, Президент Российской Федерации В.В. Путин обратил внимание на необходимость совершенствования законодательства в сфере поискового движения.

В настоящее время имеется ряд нерешенных проблем как в области организационно-правового регулирования, так и финансового обеспечения поисковой работы. Основные проблемы в организации поисковой работы – это многочисленность и разобщенность поискового сообщества, слабость координации федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, разрыв между субъектами Российской Федерации в плане возможностей финансирования поисковых мероприятий.

Имеющиеся ведомственные акты Минобороны России в части проведения поисковой работы определяют лишь меры и порядок реализации закона для органов военного управления.

Вместе с тем, как показывает практика, порядок и взаимодействие в этой работе между Минобороны России и общественными поисковыми объединениями, органами государственной власти и органами местного самоуправления в правовом, организационном и практическом отношении не в полной мере определены и налажены, что существенно отражается на эффективности проводимых поисковых мероприятий.

В Законе Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» поисковой работе посвящено две статьи (8 и 9), из которых следует, что в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления

имен погибших или имен пропавших без вести уполномоченными общественными объединениями проводится поисковая работа. При этом проведение поисковой работы в местах, где велись военные действия, а также вскрытие воинских захоронений в порядке самостоятельной инициативы запрещается. Как показывает практика, для активного и безопасного ведения поисковой работы установленного правового регулирования недостаточно. Однако попытки принять отдельный федеральный закон о поисковой работе (были подготовлены проекты федеральных законов № 619609-5 от 26 октября 2011 года и № 104202-6 от 3 июля 2012 года «О поисковой работе в Российской Федерации, проводимой в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества, и поисковых организациях») не нашли поддержки в Правительстве Российской Федерации.

Общее руководство и координация работ по увековечению памяти погибших при защите Отечества, учету и паспортизации воинских захоронений в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 января 2006 года № 37 «Вопросы увековечения памяти погибших при защите Отечества» возложены на Министерство обороны Российской Федерации. И именно Министерство обороны Российской Федерации должно заниматься вопросами по координации поисковой работы, а ее практическое исполнение – по-прежнему лежать на поисковых отрядах.

Положение закона о том, что поисковая работа ведется уполномоченными общественными объединениями, носит декларативный характер. В настоящее время в законодательстве Российской Федерации отсутствуют правовые нормы, определяющие статус поисковых организаций – общественных объединений, которые могут быть допущены к поисковой деятельности, не определена процедура получения этого статуса и требования к организации, претендующей на получение статуса поисковой организации.

Поисковое сообщество России неоднородно, а поисковая работа имеет свою специфику, сопряжена с опасностью, требует специальной подготовки и введения возрастного ценза для участников поисковой работы. 80 процентов членов поисковых отрядов, участников поис-

ковых движений – юноши и девушки в возрасте от 14 до 30 лет. Однако в законодательстве отсутствует нормативное правовое регулирование порядка осуществления поисковой деятельности. В частности, не определены: порядок допуска лиц к поисковым работам, ограничения при проведении поисковых работ, порядок проведения поисковых работ на земельных участках, находящихся в частной собственности, организация специальной подготовки поисковиков, понятие «места боевых действий».

Требуется правовое совершенствование положений, регламентирующих организацию и проведение поисковой работы под руководством Минобороны России. С 2007 года Министерство обороны Российской Федерации использует в поисковой работе 90-й отдельный специализированный батальон, деятельность которого заметно ускорила поиск погибших защитников Отечества. Однако противоречащей закону является директива Министра обороны Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 105 о формировании этого батальона, так как поисковая работа согласно действующему законодательству проводится только уполномоченными общественными объединениями.

В правовом отношении не выработан и не закреплен порядок ресурсного финансового обеспечения, что существенно затрудняет финансирование поисковых мероприятий. В результате работа поисковых отрядов приобретает порой подвижнический характер и ведется зачастую на голом энтузиазме поисковиков при посильной помощи местных органов власти и военных комиссариатов.

К сожалению, до настоящего времени должным образом не выстроено взаимодействие поисковой работы и академической науки. Так, в поисковой деятельности не учитываются наработки отечественной археологии и не применяются успешно опробованные на практике методики проведения раскопок и обработки их результатов, в особенности – обращения с обнаруженными в ходе раскопок предметами, их консервации и реставрации.

Есть проблемы с получением ответов на запросы в архивы, а также с деятельностью так называемых черных копателей.

Таким образом, многотысячное поисковое движение, осуществляющее свою

деятельность силами гражданского населения России, остается фактически без достаточного правового регулирования и государственной поддержки. С учетом высокой социальной, исторической и нравственной значимости поисковой работы решение этой задачи не может ограничиться только гражданской инициативой, а организация работ и их финансирование должны быть прямой обязанностью государства и местных властей.

В целях совершенствования законодательства в области поисковой работы необходимо внести ряд изменений в Закон Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества», в частности, определить: порядок проведения поисковых работ и идентификации найденных останков, порядок проведения поисковых работ на территориях, где велись боевые действия, порядок выдачи лицензий на ведение поисковых работ, порядок межведомственного взаимодействия органов государственной власти и общественных объединений, источники и механизмы финансового и материально-технического обеспечения мероприятий поисковой работы, в том числе общественными объединениями.

В новой государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы» необходимо предусмотреть финансирование по разделу «Организация и проведение поисковых работ».

Эти и многие другие предложения по совершенствованию законодательства, регламентирующего проведение поисковой работы в Российской Федерации, выработанные Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности по итогам проведенного мониторинга, включены в готовящийся к изданию аналитический доклад «О ходе реализации Федерального закона «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» в части проведения поисковой работы».

