



АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 10 (563)

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития
Республики Крым»

(к Дням Республики Крым в Совете Федерации
24-25 марта 2015 г.)

МОСКВА • 2015





Настоящий аналитический вестник посвящен Дням Республики Крым в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, которые приурочены к годовщине воссоединения полуострова и России.

Вестник открывают статья Главы Республики Крым С.В. Аксенова, в которой обозначены основные направления стратегического планирования и экономического развития региона, а также обращение Председателя Государственного Совета Республики Крым В.А. Константинова по случаю присоединения Крыма к Российской Федерации.

Среди авторов статей – председатель Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике, председатель Комитета Государственного Совета Республики Крым по труду, социальной защите, здравоохранению и делам ветеранов.

В вестнике рассматриваются вопросы социально-экономического положения, инвестиционной привлекательности и перспективы развития Республики Крым, а также проблемы деятельности органов государственной власти и гражданского общества.

Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.



СОДЕРЖАНИЕ

С.В.Аксенов , Глава Республики Крым <i>Крым: векторы развития</i>	3
В.А.Константинов , Председатель Государственного Совета Республики Крым <i>Обращение в связи с присоединением Республики Крым к Российской Федерации</i>	10
В.Г.Нахлупин , председатель Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике <i>Экономическое развитие Республики Крым: проблемы и перспективы</i>	14
Н.Ф.Маленко , председатель Комитета Государственного Совета Республики Крым по труду, социальной защите, здравоохранению и делам ветеранов <i>Социальная защита населения: переход на российское законодательство с точки зрения социальных выплат и гарантий</i>	19
О.Б.Аникеева , начальник отдела социальной политики Аналитического управления Аппарата Совета Федерации, Н.И.Лукьянова , главный советник отдела государственного строительства Аналитического управления Аппарата Совета Федерации, С.А.Щукина , ведущий советник отдела информационной политики и контентного анализа Аналитического управления Аппарата Совета Федерации, В.П.Уманская , главный консультант отдела государственного строительства Аналитического управления Аппарата Совета Федерации, Е.А.Фалецкая , ведущий специалист 3 разряда отдела социальной политики Аналитического управления Аппарата Совета Федерации. <i>Материальная и методологическая помощь субъектов Российской Федерации Республике Крым и городу федерального значения Севастополю в 2014 году</i>	30
А.П.Мащенко , доцент Крымского федерального университета им. В.И.Вернадского <i>Крымский политикум: итоги первого года жизни в России</i>	46
С.В.Павлив , заместитель главного редактора газеты «Крымская газета» <i>Крымскому полуострову не грозит газовый «голод»</i>	51



Крым: векторы развития

С.В.Аксенов, Глава Республики Крым

Сергей Аксенов: «Создание на полуострове особой экономической зоны даст импульс для многих отраслей промышленности и сферы услуг».



В фантастическом романе «Остров Крым» мой однофамилец, писатель Василий Аксенов, представил альтернативный вариант истории России. В своей книге крымский полуостров художник-провидец назвал «островом» в бассейне Черного моря, изолированным русским государством, набирающим свою силу, с развитой промышленностью, с самыми лучшими в Европе курортами. Сегодня мы вместе с вами дописываем сценарий ко второй, уже реальной, части этого романа.

Важнейшие сюжетные линии этого сценария нашли свое отражение в Федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города федерального значения Севастополя до 2020 года», а также в поручениях и указаниях Президента Российской Федерации В.В. Путина, который держит вопросы развития региона под личным контролем.

Целевая программа позволяет создать инфраструктурный каркас нашей республики. Общий объем финансирования программы составит 681,2 млрд. рублей, из которых средств федерального бюджета - 658,2 млрд. рублей. Среди первостепенных задач, которые требуют незамедлительного решения, - обеспечение энергетической независимости и транспортной доступности полуострова, развитие на новой, рациональной основе, орошаемого земледелия, модернизация всей устаревшей инфраструктуры полуострова, строительство водоочистных сооружений и организация безопасной для экологии системы утилизации твердых бытовых отходов.

Из-за пренебрежительного отношения центральных киевских властей инфраструктура Крыма за последние два десятилетия пришла в серьезный упадок. В плохом состоянии система городских водопроводов, чей износ составляет 49%, износ канализационных сетей – 56%, основная часть тепловых трасс нуждается в капитальном ремонте, а многие автомобильные дороги Крыма не реконструировались с 1980-х годов. Около 80% воды поступало на его территорию через Северо-Крымский канал из Днепра, что в связи с его перекрытием Украиной привело этим летом к известным проблемам с водоснабжением агрохозяйственного комплекса республики.

Также на 80% Крым зависит и от импорта электроэнергии. Киев долгое время сознательно консервировал энергетическую зависимость



полуострова. Разумеется, в новых условиях мы с таким положением дел мириться не можем. Поэтому для обеспечения создаваемых в Крыму электростанций произойдет реконструкция существующих газовых магистралей и Глебовского газохранилища, увеличение объемов добычи газа и постройка магистрального газопровода Крым - Кубань через Керченский пролив. Планируемые мероприятия позволят полностью обеспечить не только топливом тепловую генерацию, которая будет создана в Крыму до 2017 г., но и энергетическую независимость полуострова.

Вместе с федеральными органами власти мы в ближайшее время завершим работу по формированию перечня программ, которые определяют инфраструктурное развитие полуострова. При Правительстве Республики Крым сегодня создан специальный совет, которому поручено давать оценку инвестиционным проектам с точки зрения их качества и целесообразности реализации. Для нас главное, чтобы инвестор был зарегистрирован в Крыму, платил здесь налоги, создавал рабочие места для крымчан. Вместе с тем инвестиций полуострову, действительно, не хватает. Объем накопленных прямых иностранных инвестиций в настоящее время составляет всего 1,5 млрд. долл. США. Конечно же, инвесторы внимательно следят за развитием политической ситуации, связанной с санкциями против России и Крыма. Однако не следует считать, что Крым навсегда превратился в «островную» территорию.

Да, в Киеве среди политического истеблишмента пока доминируют антироссийские и русофобские настроения. В то же время реальные экономические интересы Украины заключаются в тесных связях с Российской Федерацией, в том числе и с Крымом. Рано или поздно именно этот фактор сыграет свою роль в разблокировании взаимовыгодного сотрудничества между нами. Кроме того, создание прочной транспортной связки Крыма с материковой частью России снимет в перспективе большую часть текущих логистических проблем. Но на ближайшее время - в течение трех-пяти лет - наша задача заключается в том, чтобы вывести инфраструктуру Крыма на среднероссийский уровень. Мы отчетливо понимаем, что горизонты планирования не могут исчерпываться пятилетним сроком или быть ограничены датой завершения Федеральной целевой программы. Важнейшим стимулом для самостоятельного развития региона должны стать благоприятные условия, позволяющие привлекать частный бизнес и негосударственные инвестиции в экономику полуострова.

В этом плане создание в Крыму особой экономической зоны (ОЭЗ) будет способствовать развитию новых субъектов предпринимательской деятельности, даст импульс для многих отраслей промышленности и сферы услуг, освободив федеральный бюджет от дополнительной



нагрузки. Как показывает мировой опыт, такой подход позволяет осуществлять догоняющее развитие территорий не только за счет прямой финансовой помощи из центра, но и путем создания действенных рыночных стимулов и механизмов инвестиционного финансирования. Эта потенциальная функция ОЭЗ особенно актуальна для Крыма. Разработка законопроекта о создании в республике особой экономической зоны уже началась. В ходе его обсуждения было внесено много предложений и дополнений со стороны депутатов всех уровней, федеральных и республиканских министерств и ведомств, крымской общественности. При этом мы должны учитывать, что крымская ОЭЗ формируется в особых, нестандартных условиях, связанных с применением западными странами режима санкций и прямых запретов на использование, в частности транспортной и иной инфраструктуры полуострова.

Мы обязательно учитываем и мнение представителей делового сообщества. Как представляется, все предложения должны быть тщательно проработаны. Нам важно сконструировать реально действующую, я бы сказал, безбарьерную модель функционирования ОЭЗ, основанную на минимальном администрировании, упрощении бюрократических процедур и максимальной свободе для бизнеса, особенно среднего и малого. В этом плане существенные льготы - сниженный налог на прибыль, на добавленную стоимость, отмена ввозного НДС - будут предусмотрены для туристической сферы, сельского хозяйства, промышленности и строительства.

Сегодня идет дискуссия о сроках действия особой экономической зоны. Есть различные мнения: пять, десять и двадцать пять лет. Мы за то, чтобы этот статус действовал как минимум 25 лет. А возможно, и до 50 - чтобы бизнес видел для себя долгосрочную перспективу.

Наши эксперты внимательно изучили примеры создания подобных экономических зон в России. Мы видим, что ряд ОЭЗ оказались не столь эффективными, как это планировалось, из-за отсутствия реальной согласованности между государственной политикой и интересами малого и среднего предпринимательства, чрезмерной ориентированности налоговых и финансовых органов на краткосрочные фискальные нужды.

А, как правило, именно малые и средние компании составляют основную часть резидентов ОЭЗ. Достижение этого баланса - одна из ключевых задач инновационной политики государства и политики регионального развития Крыма на ближайшую перспективу. Ну и, наконец, стратегия развития многих особых экономических зон изначально не включала в себя четких представлений, как и за счет чего будут достигнуты экономические и инновационные результаты. Крым в этом плане пока еще *tabula rasa*, «чистая доска», на которой еще



предстоит написать нечто содержательное, создать новый для нашей страны тип хозяйственно-территориального образования.

Очевидно, что дополнительного внимания потребуют вопросы институционального оформления зоны и совершенствования ее нормативно-правовой базы. Возможно, есть смысл подумать над появлением отдельных законопроектов, предусматривающих предоставление льгот и преференций отраслевым структурам, осуществляющим наиболее полезные инвестиции в экономику Крыма. При этом региональное инвестиционное законодательство должно быть не одинаковым для всех, а, наоборот, дифференцированным в зависимости от срока и объемов инвестиций, доли затрат, произведенных на территории ОЭЗ, важности и приоритетности осуществляемого проекта для экономики региона и страны в целом. Увеличению экономического эффекта от функционирования такой системы способствовало бы гибкое применение государством мер стимулирования, предоставление гарантийной поддержки инвестиционных кредитов, вовлечение ведущих российских банков к работе в Крыму.

Анализ российской и зарубежной практики показывает, что сколько-нибудь масштабное привлечение инвестиций в ОЭЗ невозможно без организации целостной системы управления инвестиционной привлекательностью региона. Для этого наши эксперты предлагают создать специальную организацию - Крымское инвестиционное агентство, которое будет предметно заниматься вопросами привлечения инвесторов и сопровождением инвестпроектов.

Важным инструментом их вовлечения в деятельность ОЭЗ может стать Черноморский экономический форум, который мы предлагаем проводить в Крыму на регулярной основе. Как представляется, он должен не только превратиться в площадку заключения инвестиционных контрактов, но и стать местом для серьезной дискуссии об экономической стратегии развития страны, о применении новых инструментов и методов подъема благосостояния населения России.

Не менее значимый вопрос для обеспечения привлекательности республики - создание такого эффективного и широко применяемого в мировой практике инструмента, как конгрессно-выставочный центр (КрымЭКСПО), который важен еще и с точки зрения поддержки режима круглогодичного функционирования гостиничного комплекса полуострова.

В борьбе за будущее выигрывают те, кто делает ставку на развитие высоких технологий. Это аксиома современного мира. Убежден в том, что нам сегодня надо проработать вопрос о возможности создания своего рода «Крымской силиконовой долины», где бы разместились современные предприятия в области связи и



микроэлектроники, а также Крымского технопарка. Развитие инновационных технологий на полуострове должно происходить с учетом опыта и достижений в различных отраслях экономики Крыма, существовавших еще в советский период. Можно вспомнить производство телевизоров «Фотон», судостроительные и судоремонтные заводы, крупные предприятия консервной промышленности, агропромышленные предприятия интенсивного садоводства и тепличные комплексы, уникальное производство эфиромасличных культур и так далее. Современные промышленные и аграрные технологии должны базироваться на последних достижениях научной мысли. В этой связи целесообразно рассмотреть вопрос о создании в Симферополе крымского отделения Российской академии наук.

Проблем и забот много. Правительству республики предстоит серьезная и вдумчивая работа по формированию инвестиционного портфеля, охватывающего все сферы экономики. В промышленности, где сегодня работает более 2 тыс. крупных, средних и мелких предприятий, основное внимание будет уделено модернизации существующих предприятий и созданию новых в таких отраслях, как добывающая промышленность, электроэнергетика, химическая промышленность, точное машиностроение и электроника.

Самое серьезное внимание правительство республики намерено уделять развитию агропромышленного сектора экономики. В этом году крымчане столкнулись с серьезными проблемами в сфере производства и снабжения продуктов питания. В результате перекрытия Северо-Крымского канала были практически уничтожены посевы риса, сократилось производство других зерновых культур и в целом продукции растениеводства. Естественно, это не могло не вызвать кризис в животноводстве и перерабатывающей промышленности. Многие продукты питания, которые традиционно поступали из различных регионов Украины, пришлось в срочном порядке заменять поставками из России. Увеличение транспортной составляющей привело к росту цен на ряд товаров. Необходимо в самые сжатые сроки создать мощную производственную агропромышленную базу на полуострове. Крым не только может и должен обеспечивать себя основными продуктами питания, но и поставлять многие товары продовольственной группы в другие регионы России, а также осуществлять их экспорт. Достижению этих целей будет способствовать внедрение энергосберегающих технологий в агропромышленный сектор, создание новых предприятий перерабатывающей промышленности, строительство современных логистических центров по обработке и длительному хранению овощей и фруктов, крупных инновационных тепличных комплексов, животноводческих и рыбных ферм.



Огромная работа предстоит в транспортной сфере. Этим летом многие гости полуострова могли на себе ощутить те проблемы в транспортной инфраструктуре полуострова, которые копились годами. Объективно у нас не было ни времени, ни возможности, чтобы ликвидировать эти проблемы в столь короткий срок и должным образом подготовиться к курортному сезону. Несмотря на известные сложности, нам, согласно предварительным итогам, удалось обеспечить отдых в Крыму около 3 млн. туристов из России и Украины. Учитывая, что строительство транспортного перехода (моста или тоннеля) через Керченский пролив, который станет нашей главной транспортной артерией, продлится несколько лет, на будущий год мы намерены максимально задействовать все существующие порты, четко выстроив транспортную логистику с разделением транспортных потоков - пассажирского и грузового. Мы думаем о многовариантности портовых отправок как со стороны Краснодарского края и Ростовской области (Порт Кавказ, Новороссийск, Анапа, Геленджик, Ростов-на-Дону, Таганрог), так и со стороны Крыма (Керчь, Феодосия, Ялта, Севастополь, Евпатория). Кроме того, Правительство Республики Крым намерено создать судоходную компанию, основанную на частно-государственном партнерстве, а также уделить самое серьезное внимание реконструкции портовых сооружений и береговой инфраструктуры. Все эти меры, как я надеюсь, позволят уже в будущем году увеличить пассажирский и грузовой поток, существенно облегчить доступ туристов в Крым наземным и морским путем.

Многое будет зависеть от того, удастся ли повысить пропускную способность крымских аэропортов. Все лето симферопольский аэропорт - воздушные ворота в Крым - работал на грани логистических возможностей, принимая по 90 бортов в день. Аэродромные комплексы аэропортов Симферополь и Бельбек (под Севастополем) будут реконструированы, что также отразится на росте пассажиропотока. Прорабатывается вопрос и о полной реконструкции аэропорта в Керчи. Могу уверить всех россиян, что уже в следующем году они увидят кардинальные изменения в транспортной сфере.

Последние события в Крыму и на Украине отразились и на банковской сфере. С тех пор, как Крым стал российским, деятельность зарегистрированных на территории Украины банков в республике была остановлена. В итоге на некоторое время территория Крыма оказалась вообще лишена банковских услуг. Самые большие сложности связаны с тем, что крупнейшие банки Российской Федерации по разным причинам не могут работать в Крыму. Сбербанк, ВТБ24, Альфа-Банк вынуждены были свернуть деятельность на территории Крыма. В итоге осваивать новую территорию устремились некрупные российские банки. К середине июля в Крыму работало 425 банковских подразделений, в то



время как ранее эту территорию обслуживало более 1 тыс. отделений банков. Поэтому банковскую систему в Крыму приходится создавать фактически с нуля. В противном случае отсутствие финансово-кредитных учреждений серьезно осложнит планы по созданию ОЭЗ.

О санаторно-курортном комплексе следует сказать особо - ведь для большинства россиян, и не только россиян, Крым устойчиво ассоциируется с морем, солнцем, пляжем и отдыхом. Несмотря на процветание отдельных курортных и туристических центров, в целом туристическая отрасль нуждается в серьезной модернизации, так как сами по себе климатические условия, ландшафты, исторические и архитектурные достопримечательности не обеспечивают притока туристов. Ведь не секрет, что основная причина низкой эффективности эксплуатации природных и материальных ресурсов курортной сферы состоит в неприспособленности большинства учреждений к круглогодичной работе, поэтому 60% отдыхающих приходится на июль-август. Необходимо всемерно развивать и нетрадиционные формы туризма: сельский туризм, культурно-познавательный, яхтенный и круизный, этнографический, паломнический, литературный, научный, спортивный и многие другие. Все предпосылки для этого у нас имеются.

Подчеркну, что руководство республики осознанно отдает приоритет развитию малого и среднего бизнеса, его стимулированию в рамках специальной программы. Эти меры помогут обеспечить формирование многочисленного среднего класса, создать тысячи рабочих мест, что станет основой политической и социальной стабильности республики. Ведь дальнейшее развитие полуострова, судьба его экономики - это политический вопрос, это вопрос доверия почти двух миллионов избирателей, проголосовавших в марте на референдуме за вхождение в состав России. Относительно мирная смена власти в Крыму и кажущаяся, на первый взгляд, легкость этой смены породили в значительной части российского общества чувство радости и подъема, и мы не должны разочаровать наш народ досадными промахами и ошибками. Только эффективные действия в экономике и социальной политике в сочетании с жестким антикоррупционным контролем станут залогом превращения Крыма в действительно процветающий, эталонный субъект Российской Федерации.

Это станет главной политической и исторической победой для всей российской власти.



Обращение в связи с присоединением Республики Крым к Российской Федерации

В.А.Константинов, *Председатель
Государственного Совета Республики
Крым*

С момента вхождения Республики Крым в состав Российской Федерации прошел ровно год. Это обстоятельство требует подведения промежуточных итогов процесса интеграции нашего региона в российское правовое пространство.

Если попытаться подвести этот итог одной фразой, то возьму на себя смелость заявить: **переходный период в целом завершен.**

Мы сумели, опираясь на всемерную помощь и всестороннюю поддержку федерального центра и братских российских регионов, провести рекордно быстрыми темпами выдачу практически всем крымчанам российских паспортов, перерегистрировать основную массу юридических лиц.

Нам удалось в кратчайшие сроки внедрить в основные сферы хозяйственной жизни полуострова российские стандарты, обеспечить функционирование в Крыму российского законодательства, сформировать нормативно-правовую базу Республики Крым – субъекта Российской Федерации.

Мы проявили инициативу и на год ускорили перезагрузку депутатского корпуса республики на всех уровнях: от государственного до сельского совета.

Теперь у нас органы власти сформированы в результате выборов, проведенных по российскому законодательству – из граждан России, получивших мандат доверия от граждан России.

Сейчас уже трудно себе представить, как бы все выглядело, насколько было бы легитимно, в случае сохранения до сих пор прежней каденции крымского парламента, сформированного в рамках политико-правовой системы Украины.

Хотелось бы высказать слова искренней признательности членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы, главам и депутатам субъектов Российской Федерации, которые все это время были с нами рядом, приходили на помощь, консультировали, советовали, делились опытом.

Я уже не говорю о той грандиозной материальной помощи, которая была оказана Крыму и продолжает оказываться со стороны российских регионов. Низкий вам поклон и благодарность от крымчан.





Без вашей поддержки нам неизмеримо сложнее было бы пережить этот непростой для Крыма год.

Действительно, Крым год назад оказался на грани хозяйственного и управленческого коллапса. Без решительных действий, в том числе и преобразования правовой системы Республики Крым, мы рисковали оказаться в ситуации полного хаоса и неразберихи.

Один пример. Первоначально планировалось сохранить на длительный переходный период совместное хождение в Крыму украинской гривны и российского рубля.

К чему бы это могло привести, мы можем судить сейчас, через год после принятия исторического решения о возвращении Крыма в состав Российской Федерации.

Это сейчас мы знаем, насколько легковесной стала за год гривна, насколько враждебно и непорядочно повели себя по отношению к крымским вкладчикам украинские банки. Одним словом, сегодня понятно, что каждый лишний день хождения в Крыму украинской национальной валюты грозил Крыму, а фактически – всей России, финансовыми и социальными издержками.

Но год назад решение о стремительном переходе республики и Севастополя в рублевую зону многим представлялось поспешным. Жизнь показала, что мы тогда поступили абсолютно правильно.

Я привожу этот пример для того, чтобы подчеркнуть: полноценное вхождение республики в коммуникационное, экономическое, правовое поле Российской Федерации – это вопрос региональной безопасности, необходимое условие для успешного хозяйственного развития, обеспечения социальной стабильности.

В конце концов, именно за это голосовали крымчане на референдуме 16 марта 2014 г., именно это является своего рода крымской мечтой, поскольку будет означать наше полное и окончательное возвращение домой, в Россию.

Именно с нашим стремлением как можно быстрее стать полноценным субъектом Российской Федерации связана ударная работа в сфере республиканского законотворчества.

Нами была намечена и в целом успешно выполнена «дорожная карта» по переходу Республики Крым на действующую в Российской Федерации систему регионального государственного управления и местного самоуправления, зафиксированная в «Плане первоочередных законопроектных работ Государственного Совета Республики Крым в 2014 году».

В рекордные сроки была разработана и вступила в силу Конституция Республики Крым – Основной Закон полноправного субъекта Российской Федерации.

В 2014 г. Государственным Советом Республики Крым принято 155 республиканских законов.



При этом мы отдаем себе отчет, что интеграционный процесс – дело сложное и комплексное. И имеет сферы, в которых он ускорению не подлежит. Любой крымчанин на вопрос о том, какой бы он хотел видеть дату окончания строительства моста через Керченский пролив, без раздумий ответит: «Вчера!».

Но, к нашему сожалению, как бы мы того не хотели, мост не появится ни вчера, ни сегодня, ни даже завтра. На это есть объективные причины. А без моста не завершится полностью наша интеграция с остальной Россией еще по ряду направлений.

Нечто подобное можно сказать и о других сферах, требующих гибкого реагирования законодателей – для того, чтобы завершение в них интеграционных процессов прошло с минимальными социальными издержками.

Собственно, в этом и заключается, на наш взгляд, главное содержание нынешнего этапа интеграции.

Мы очень ценим установившийся у республиканской власти в дни Крымской весны живой контакт с крымчанами. Для его поддержания каждую неделю проводятся дни Государственного Совета в одном из муниципальных районов или городских округов республики.

Это дает возможность оценить и учесть сложности, с которыми сталкиваются наши граждане на этапе становления российского Крыма, узнать об их проблемах «из первых рук».

Мы внимательно отслеживаем, как воспринимаются обществом нормотворческие новации, как работают принимаемые нами законы и пытаемся координировать свою деятельность, ее направления и темпы, в соответствии с актуальными социальными потребностями наших граждан.

Особо хочу подчеркнуть творческое и предельно доброжелательное отношение к нашим проблемам и потребностям в обеих палатах Федерального Собрания Российской Федерации.

Один пример. В декабре 2014 г. по результатам анализа проблемных аспектов переходного периода органами государственной власти Республики Крым в Федеральное Собрание были внесены 47 вопросов, требовавших урегулирования на уровне федерального законодательства.

Государственной Думой и Советом Федерации рассмотрено и принято положительное решение относительно 41 вопроса из этого перечня.

Хочу заметить, что нам еще предстоит привыкнуть к подобной отзывчивости со стороны федеральной власти. За первые 23 года существования автономии Киев приучил нас к другому: к долгому и, чаще всего, безрезультатному прохождению наших инициатив в центральных органах власти.

Итак, наша совместная работа продолжается. И мы не сомневаемся, что наши инициативы по упрощению процедуры получения российского гражданства ранее депортированных граждан, урегулированию возникающих миграционных проблем, процедуры создания в Крыму



мировой юстиции, регулированию вопросов недропользования и функционирования коммунальной сферы – получают поддержку в палатах Федерального Собрания.

Также не сомневаюсь, что плодотворное сотрудничество в сфере законотворческой деятельности Государственного Совета Республики Крым и Федерального Собрания Российской Федерации продолжится в таком же ключе, в котором оно осуществлялось в течение первого года нашей новейшей российской истории.

Мы все в этом заинтересованы, у нас общие цели, мы делаем одно большое общее дело на благо России.



Экономическое развитие Республики Крым: проблемы и перспективы

*В.Г.Нахлупин, председатель Комитета
Государственного Совета Республики
Крым по экономической, бюджетно-
финансовой и налоговой политике*

Республика Крым – новый российский регион. После проведенного 16 марта 2014 г. Общекрымского референдума и прохождения всех юридических процедур, республика стала полноправным субъектом Российской Федерации.

Благодаря выгодному экономико-географическому положению полуострова, наличию обширных природных ресурсов, значительному санаторно-курортному, промышленному и научному потенциалу Республику Крым можно смело отнести к числу наиболее инвестиционно привлекательных регионов России.

Крым располагает благоприятными природными предпосылками для развития сельского хозяйства, рекреационной отрасли и отдельных промышленных производств – добычи газа, железной руды, флюсовых известняков, строительных материалов, производства соды и бромистых соединений.

По ряду физико-географических, климатических, геологических, тектонических, гидрогеографических признаков Крымский полуостров не имеет аналогов в мире и может успешно конкурировать на мировом рынке курортно-рекреационных услуг, поскольку здесь расположены разнообразнейшие природные ландшафты - горы, равнины, леса, степи, моря, горные реки и др.

Наряду с этим, удобное расположение полуострова почти в центре Черноморского региона, наличие глубоководных незамерзающих морских портов, транспортная инфраструктура позволяет рассматривать Крым в качестве перспективного субъекта Российской Федерации в плане реализации инвестиционной деятельности и устойчивого социально-экономического развития.

Отраслевая структура крымской экономики, благодаря приморскому положению региона, плодородным почвам и теплему климату, представлена преимущественно машиностроением, пищевой промышленностью, производством строительных материалов, зерна, подсолнечника, винограда, овощей, фруктов, эфирно-масличной продукции, а также курортным и портовым хозяйством.

Говоря об итогах социально-экономического развития за 2014 г., следует отметить, что Республика Крым находилась под влиянием факторов, вызванных переходным периодом и сложной геополитической экономической ситуацией, что повлекло за собой некоторое замедление



темпов роста экономики, сокращение притока инвестиций, частичное снижение деловой активности бизнеса. По сравнению с предыдущим годом, промышленный комплекс республики снизил объемы производства на 9,9%.

В то же время, к концу года наметился прорыв в работе отрасли: уже в ноябре 2014 г. (по сравнению с октябрём 2014 г.) отмечен прирост промышленного производства на 7,4%, а в декабре 2014 г. - на 19,1%. Пищевая промышленность нарастила объемы производства на 21,4%, химическая - на 5,1%, поставка электроэнергии, газа, пара и кондиционированного воздуха увеличилась на 7,2%.

Сохранила позитивную динамику и обеспечила прирост по итогам 2014 г. на 7,2% добывающая промышленность и разработка карьеров. Добыча сырой нефти и природного газа возросла на 19,1%, природного газа на шельфе Черного моря - на 27%.

Увеличилось и производство продукции сельского хозяйства на 0,7%, при этом в крестьянских (фермерских) хозяйствах прирост составил 33,9 %. Важно отметить и увеличение производства продукции растениеводства на 2,5%, в крестьянских (фермерских) хозяйствах на 37,3%. С обмолоченных площадей получено 11 млн. центнеров зерна, что на 44,1% больше показателей 2013 г. Такие результаты достигнуты за счет совершенствования технологии, внедрения инноваций, энерго- и ресурсосбережения, а так же благоприятных погодных условий в период вегетации растений.

Ведется активная работа по увеличению плантаций плодово-ягодных культур. В минувшем году заложено более 300 га молодых садов.

В 2014 г. строительными предприятиями республики выполнено работ на общую сумму 3,2 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах составляет 44,5% уровня 2013 г. Вместе с тем в декабре зафиксировано оживление в работе отрасли и увеличение объемов строительного производства по сравнению с ноябрем на 2,8 п.п., а к марту 2014 г. - на 15,8 п.п. Кроме того, в 2015 г. запланирована реализация масштабных федеральных программ, таких, как ФЦП и «Жилье для российской семьи», благодаря которым годовой объем строительства только за бюджетные средства превысит 10 млрд. рублей.

Предприятиями оборонно-промышленного комплекса в 2014 г. заключено контрактов на общую сумму 410 млн. рублей. Предполагается, что в 2015 г. сумма контрактов возрастет до 1 млрд. рублей.

Рекреационная отрасль Крыма представлена 825 санаторно-курортными и гостиничными учреждениями. Дополнительно осуществляют свою деятельность 540 коллективных средств размещения.



В 2014 г. Крым принял 4 млн. отдыхающих, что на 35,6% меньше показателей 2013 г. Снижение потока связано с нестабильной общественно-политической ситуацией на Украине и сложным процессом доставки туристов в Республику Крым в обход территории Украины. Если в предыдущие годы туристы добирались в Крым в основном на поездах через территорию Украины (в 2013 г. такой вид транспорта выбирало 70% отдыхающих), то в 2014 г. около 60% отдыхающих прибыли на полуостров авиационным транспортом или воспользовались паромной переправой через Керченский пролив.

С целью организации оздоровления и лечения россиян в санаторно-курортных и гостиничных учреждениях Крыма проводилась значительная работа по обеспечению транспортной доступности местных курортов:

- в летний период осуществлялось до 150 ежедневных авиарейсов в Симферополь и в обратном направлении, большая часть которых субсидировалась (значительная скидка на стоимость билета действовала в период с 15 июня по 31 октября 2014 г.);

- в осенне-зимний период осуществляется до 70 ежедневных авиарейсов в Симферополь и в обратном направлении;

- паромная переправа Порт «Кавказ» - Порт «Крым» была переориентирована исключительно под пассажирские перевозки: 8 грузопассажирских и 2 железнодорожных паромов ежедневно выполняли до 50 оборотных рейсов (всего за год паромами через Керченский пролив было совершено порядка 10 тыс. оборотных рейсов, перевезено порядка 2,9 млн. пассажиров (из них 400 тыс. по «единому билету»), 586 тыс. единиц легкового автотранспорта, 26 тыс. автобусов, 84 тыс. грузовых автомобилей);

- до 26 декабря 2014 г. ежедневно около 20 поездов обеспечивали сообщение между городами Украины и России согласно установленным графикам;

- внедрена «мультимодальная» система доставки пассажиров в города-курорты полуострова, объединившая различные виды транспорта в единую систему.

Крым в 2014 г. с целью отдыха и оздоровления посетили жители из 34 регионов России. Кроме того, на полуострове побывали туристы из Украины, Белоруссии, Молдовы, Азербайджана, Турции, Армении, Узбекистана и других стран. Поступления в бюджет от субъектов туристской отрасли за 11 месяцев 2014 г. составили 1 млрд. 420 млн. рублей.

Несмотря на введенные против экономики Республики Крым санкции, активно продолжается инвестиционная деятельность. Так, в апреле-сентябре 2014 г. в экономику региона от иностранных инвесторов поступило прямых инвестиций (акционерного капитала) на сумму



15,6 млн. долларов США. Инвестиции поступили из 6 стран мира - Кипра, Виргинских Островов (Британских), Белиза, Узбекистана и Белоруссии.

Среди регионов ведущее место по объему поступивших иностранных инвестиций удерживает городской округ Симферополь - 9,4 млн. долл. США. Также прямые инвестиции поступили на предприятия городского округа Ялты и Черноморского муниципального района.

В числе основных инвесторов, реализующих проекты за счет собственных средств, можно выделить «Filasa Internetal» (Франция) и «Альтекс ВК» (Украина), развивающие ветровую энергетику, а также ОАО «Сбербанк России» (Российская Федерация) и Союз «Маринс Групп» (Российская Федерация), инвестирующие в курортно-рекреационную сферу республики.

В настоящее время в Крыму реализуется несколько крупных инвестиционных проектов:

- завершение строительства и реконструкция санаторно-курортного комплекса «Мрия» в г. Ялта, с. Понизовка (ООО «Гарант-СВ», общая сметная стоимость проекта составляет около 8 млрд. рублей);

- реконструкция санаторно-курортного комплекса «Ялта-интурист» (ПАТ г/к «Ялта-Интурист», общая сметная стоимость проекта - 5,4 млрд. рублей);

- строительство комплекса по производству комплексных минеральных удобрений типа NPK мощностью 18 000 т/мес. (ЧАО «Крымский ТИТАН», общая сметная стоимость проекта - 177,2 млн. рублей).

В сфере агропромышленного комплекса наиболее масштабным является проект создания комплекса по развитию молочного скотоводства ООО «КРЫМ-ФАРМИНГ» стоимостью 581 млн. рублей. Его мощность рассчитана на содержание 3 тыс. голов дойного стада, а планируемая продуктивность составит 11 000 кг молока от коровы в год. Проектом запланировано производство молочного сырья в объеме более 30 тыс. тонн, что позволит в 1,5 раза увеличить объемы производства молока в сельскохозяйственных организациях Крыма.

Со вступлением в состав Российской Федерации Республика Крым начинает возрождение своей инфраструктуры. Разработана Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2020 года», которая направлена на развитие инженерной инфраструктуры и водообеспечения, энергетического и транспортного комплексов, социальной сферы, связи и массовых коммуникаций, формирование промышленного комплекса и туристско-рекреационных кластеров, а также обеспечение межнационального единства. На эти цели



предусмотрены капитальные вложения в сумме 677,8 млрд. рублей, в том числе из федерального бюджета – 654,7 млрд. рублей.

В 2015 г. начата реализация 9 региональных программ экономического развития и инновационной экономики, развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия Республики Крым, курортов и туризма, промышленного и водохозяйственного комплексов, транспортно-дорожной сети, социальной защиты населения, улучшения условий и охраны труда, содействия занятости населения. Ведется работа по формированию Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2026 г. В 2016 г. на полуострове начнется создание 6 индустриальных парков.

Формируется и региональное законодательство в сфере инвестиционной деятельности. В процессе разработки находятся региональные законопроекты «Об иностранных инвестициях в Республике Крым», «О стимулировании инвестиционной деятельности в Республике Крым», «Об инвестиционном налоговом кредите в Республике Крым», «О государственных гарантиях».

Кроме того, с 1 января 2015 г. на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя функционирует свободная экономическая зона сроком на 25 лет, которая предполагает особый режим осуществления предпринимательской и иной деятельности, включая льготное налогообложение и применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

Сегодня Республика Крым - территория уникальных возможностей для ведения бизнеса и эффективной работы капитала инвесторов. Здесь есть все необходимые материально-технические условия и квалифицированные трудовые ресурсы для успешного развития промышленности, сельского хозяйства, транспорта и коммуникаций. Республика обладает значительным потенциалом для создания туристско-рекреационных, агропромышленных и промышленных кластеров.



Социальная защита населения: переход на российское законодательство с точки зрения социальных выплат и гарантий

***Н.Ф.Маленко**, председатель Комитета
Государственного Совета Республики
Крым по труду, социальной защите,
здравоохранению и делам ветеранов*

Согласно статье 7 Конституции Российской Федерации, наша страна - социальное государство, главной задачей которого является достижение общественного прогресса, основывающегося на закреплённых правом принципах социального равенства, всеобщей солидарности и взаимной ответственности. Социальное государство призвано влиять на распределение экономических благ исходя из принципа справедливости, чтобы обеспечить каждому человеку достойную жизнь.

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин многократно заявлял, что даже в нынешней сложной экономической ситуации социальные расходы и обязательства государства не должны сокращаться.

«Что бы мы ни делали и какие бы планы мы ни строили, мы должны, безусловно, обеспечить наши социальные обязательства, обеспечить их выполнение, и мы с вами знаем, что это все абсолютно реализуемо. И нет никаких сомнений в том, что мы это (обеспечение социальных обязательств) сделаем», - подчеркивает Глава государства.

Именно на этих принципах строит свою работу Комитет Государственного Совета Республики Крым по труду, социальной защите, здравоохранению и делам ветеранов. Наша принципиальная позиция - ни одна из социальных гарантий не может быть снижена, даже в сложных экономических условиях.

С марта по декабрь 2014 г., несмотря на столь небольшой промежуток времени была проведена огромная работа по адаптации нормативной правовой базы в законодательное поле Российской Федерации, перерегистрации уже существующих и созданию новых подведомственных учреждений, приведению размера пособий, пенсий и компенсаций к общероссийскому уровню.

По состоянию на 1 января 2015 г. создана законодательная и нормативная база Республики Крым в сфере труда и социальной защиты.

Принято 114 законодательных и нормативных актов:

- 22 закона Республики Крым;
- 5 постановлений Государственного Совета Республики Крым;
- 2 указа Главы Республики Крым;



- 6 государственных программ (на 2014 г. - по обеспечению дополнительных мер по поддержке рынка труда, «Доступная среда»; на 2015-2017 г. - по улучшению условий и охраны труда; по социальной защите населения; по содействию занятости населения; «Доступная среда»);

- 79 нормативных правовых актов Совета министров Республики Крым.

Жителям Крыма сохранен общий объем мер социальной поддержки в виде пособий, жилищных субсидий, безналичных льгот и денежных выплат, которыми они пользовались по состоянию на 21 февраля 2014 г. Разработаны механизмы предоставления мер социальной поддержки, которые являются расходными обязательствами Российской Федерации и Республики Крым.

В Республике Крым численность постоянного населения на 01.01.2015 г. составила около 1,9 млн. человек, из которых 50,7% - городское население, 49,3% - сельское. Плотность населения составила 75 человек на 1 км².

В 2014 г. население увеличилось на 12 тыс. человек за счет миграционного прироста, который составил 16,4 тыс. человек (прибыло - 18,4 тыс. человек, выбыло - 2 тыс. человек) при естественной убыли населения 4,4 тыс. человек (родилось - 24,3 тыс. человек, умерло - 28,7 тыс. человек).

На улучшение показателя численности населения в 2014 г. оказал влияние миграционный прирост населения, который по сравнению с 2013 г. увеличился на 11,3 тыс. человек.

При этом увеличилась естественная убыль населения на 1,4 тыс. человек (на 49,3%) за счет увеличения количества умерших на 1,7 тыс. человек (на 6,4%), а количество родившихся по сравнению с 2013 г. увеличилось на 276 человек (на 1,1%).

В 2014 г. лишь в четырех регионах республики достигнут естественный прирост населения: г. Судак (59 человек); Симферопольский (276 человек), Советский (67 человек), Бахчисарайский (9 человек) районы.

В целях предоставления государственной помощи малоимущим гражданам ежеквартально проводится расчет одного из основных социальных нормативов - величины прожиточного минимума.

В IV квартале 2014 г. прожиточный минимум составил на душу населения 6573 рубля, для трудоспособного населения - 7042 рубля, для пенсионеров - 5443 рубля, для детей - 6709 рублей.

Особое место в вопросах социальной поддержки малоимущих граждан отводится реализации Закона Республики Крым «Об установлении величины прожиточного минимума для пенсионеров в Республике Крым на 2015 год», в соответствии с которым



неработающим пенсионерам в 2015 г. установлена социальная доплата к пенсии в размере 6735 рублей.

Выполнены мероприятия «дорожных карт» по обеспечению права на социальные пенсии инвалидов с детства, детей-инвалидов, граждан, не имеющих право на трудовую пенсию; на государственные пособия женщинам, застрахованным в системе социального страхования на случай временной утраты трудоспособности и материнства; на санаторно-курортное лечение и обеспечение протезно-ортопедическими изделиями, техническими средствами реабилитации инвалидов.

Приобретен, установлен, протестирован и запущен в промышленную эксплуатацию программный продукт для автоматизированного назначения и выплаты мер социальной поддержки в управлениях труда и социальной защиты муниципальных образований.

Обеспечена готовность органов соцзащиты к предоставлению с 1 января 2015 г. мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и инвалидам военной травмы, в том числе через Роструд.

Завершена работа по сверке и передаче реестров получателей мер социальной защиты, имеющих право на ежемесячную денежную выплату, и федеральную социальную доплату. В территориальное отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Крым переданы реестры получателей мер социальной защиты (поддержки) на 116 983 граждан, имеющих право на получение федеральных льгот, из них:

- 108 693 инвалидов общего заболевания;
- 6957 ветеранов войны;
- 1333 другие категории.

На качественно более высоком уровне организована работа консультативно-совещательных органов: общественного совета, комиссии по установлению статуса лица, пострадавшего от радиационного воздействия, комитета доступности.

Внедряются в практику качественно новые порядки расчета за перевозку льготных категорий пассажиров. Это будет способствовать повышению качества предоставляемой льготнику услуги и усиливать мотивацию перевозчика формировать прозрачную и достоверную статистику об общем количестве граждан льготных категорий и числа поездок, совершаемых одним льготником, что необходимо для определения размера компенсации затрат перевозчику.

Законодательством Республики Крым льготным категориям граждан (28 льготных категорий) сохранен льготный проезд в автобусах, троллейбусах, трамваях, следующих по маршруту



регулярных перевозок в городском и пригородном транспорте.

Но, самое главное, что одновременно с этим в течение года соблюдались все социальные обязательства перед жителями Крыма, сохранен общий объем мер социальной поддержки в виде пособий, жилищных субсидий, безналичных льгот и денежных выплат, которыми они пользовались до 21 февраля 2014 г. И как бы трудно не приходилось, было сделано все возможное, чтобы эти трудности не отразились на жителях Крыма, которые нуждаются в социальной поддержке и пользуются правом на ее получение.

По состоянию на 01.01.2015 г. адресную помощь получают 162,8 тыс. семей с детьми, 6,9 тыс. малообеспеченных семей, 14 тыс. инвалидов с детства и детей-инвалидов. Органами соцзащиты своевременно организована работа по назначению и выплате всех видов льгот и пособий лицам, имевшим на них право по состоянию на 31 декабря 2014 г.

В 2014 г. пособия на детей назначены и выплачены на общую сумму 6,5 млрд. рублей, в том числе со дня вхождения Республики Крым в состав Российской Федерации - более 5 млрд. рублей.

На выплату помощи семьям с детьми, малообеспеченным семьям, инвалидам с детства и детям-инвалидам, временной помощи на детей из бюджета Республики Крым направлено 8,3 млрд. рублей, в том числе со дня вхождения Республики Крым в состав Российской Федерации - 6,4 млрд. рублей. Размер помощи инвалидам с детства и детям-инвалидам увеличен в два раза.

По состоянию на 01.01.2015 г. субсидии на жилищно-коммунальные услуги получают 27,7 тысячи семей или 3,7% семей, проживающих в Республике Крым.

Субсидии на приобретение сжиженного газа и твердого топлива назначены 10,7 тысячи семей. В связи с повышением предельных показателей стоимости сжиженного газа и твердого топлива произведен перерасчет назначенных субсидий. На выплату населению субсидий на сжиженный газ и твердое топливо с начала года направлено 130,1 млн. рублей, что превышает показатель 2013 г. в 3,2 раза.

На учете в управлениях труда и социальной защиты населения Республики Крым состоит 460 тыс. граждан льготных категорий, из них 23,8 тыс. ветеранов войны и семей погибшего (умершего) ветерана войны по Федеральному закону № 5-ФЗ «О ветеранах» и более 30 тысяч лиц, имеющих право на меры социальной поддержки по Закону Республики Крым № 35-ЗРК/2014 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и лиц, проживающих на территории Республики Крым»:

- 106,1 тыс. ветеранов труда;
- 12,8 тыс. ветеранов военной службы и органов внутренних дел;



- 7,5 тыс. граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы;

- 166,6 тыс. граждан, которым на 01 сентября 1945 г. не исполнилось 18 лет;

- 14 тыс. многодетных семей.

Из 117 тыс. инвалидов, проживающих в Республике Крым:

- 4373 инвалида-колясочника;

- 8941 инвалид по зрению;

- 2217 инвалидов по слуху;

- 12599 инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата;

- 6224 ребенка-инвалида.

Обеспечены санаторно-курортными путевками 5728 человек, в том числе: 553 инвалида войны, 663 участника боевых действий, 425 участников войны, 183 члена семьи погибшего (умершего) ветерана войны, 100 ветеранов войны, труда и военной службы и детей войны, 2722 инвалида общего заболевания, 345 инвалидов детства, 13 инвалидов трудового увечья, 314 сопровождающих (для инвалидов I группы), 410 граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы.

Потребность в лечении органов дыхания удовлетворена на 140%. Общая потребность в санаторно-курортном лечении инвалидов войны удовлетворена на 62%, инвалидов общего заболевания - на 59%, что превышает показатели 2013 г.

В 2014 г. инвалидам, детям-инвалидам и отдельным льготным категориям граждан изготовлены и выданы:

- протезно-ортопедические изделия - 5050 единиц (потребность в данных средствах реабилитации удовлетворена на 47,5%);

- протезы молочной железы и сопутствующие изделия - 2887 единиц (потребность удовлетворена на 28,7 %);

- ортопедическая обувь - 8244 полупары (потребность удовлетворена на 50,5 %);

- кресло-коляски - 943 шт. (потребность удовлетворена на 85,8 %);

- технические средства реабилитации - 2198 (потребность удовлетворена на 20 %).

Была обеспечена реализация Программы Республики Крым «Доступная среда» на 2014 г. Работы по адаптации проведены на 12 приоритетных объектах в приоритетных сферах жизнедеятельности, определенных совместно с общественными организациями инвалидов.

На объектах адаптированы санитарно-гигиенические помещения, входные группы с устройством пандусов, внутренние помещения с установкой поручней, оборудованы прилегающие территории объектов, парковочные места для инвалидов. Адаптирован пляж Центра трудовой



реабилитации инвалидов в Евпатории, приобретены 2 коляски-амфибии. Закуплены адаптированные для лиц с особыми потребностями 3 троллейбуса. Обеспечена информационная доступность: установлены средства информации, которые могут восприниматься незрячими и слабослышащими гражданами.

Доступная среда - это не только пандусы и поручни, но и доступность в сфере информации и связи. Это направление работы в 2014 г. финансировалось из двух источников:

- за счет средств Программы Республики Крым «Доступная среда» на первом крымском телеканале 1000 часов эфирного времени сопровождается субтитрами (ежедневные информационные программы, в т.ч. оригинальный показ и повторы, «Время новостей», «Тема дня» 100 часов эфирного времени). Созданы и транслировались информационные сюжеты о проблемах инвалидов и толерантном отношении к ним в программах: «Время новостей» и «Рядом жизнь»;

- за счет средств Программы социальной защиты и занятости населения Республики Крым на 2014-2016 гг. был обеспечен сурдоперевод новостных программ.

Социальная поддержка граждан старшего поколения - одно из ключевых направлений повышения продолжительности жизни, а значит, и решения социально-демографических проблем в Республике Крым. Среди основных факторов, обуславливающих активное долголетие граждан пожилого возраста - эффективная система их социального обслуживания и развитие сферы социальных услуг.

В 2014 г. центрами социального обслуживания обслужено 64 тысячи человек.

Наиболее востребованным и эффективным методом работы центров социального обслуживания является социальное обслуживание на дому.

В настоящее время социальными услугами на дому пользуются свыше 11 тыс. человек, что составляет более 18% от общего числа обратившихся в социальные службы пожилых граждан.

Отделения дневного пребывания созданы специально для адаптации пожилых людей к новым условиям через общение в группе, организации групп самопомощи и взаимопомощи. Посещение отделения дневного пребывания дает пожилым людям возможность не только бесплатного питания и медицинского обслуживания, но и поддерживает веру в себя и свою значимость для социума.

Примером является обучение пенсионеров компьютерной грамотности, расширение коммуникационных связей, организация культурного досуга и отдыха.

Активизировано развитие направления по обучению пожилых граждан по программе «Университет третьего возраста». На



сегодняшний день в 16 районах Республики Крым организовано 63 факультета, в которых обучается более 1300 человек. За счет популяризации данного вида предоставляемой услуги посещаемость пожилых граждан в пунктах обучения, по сравнению с началом 2014 г. возросла более чем в три раза и продолжает расти.

В декабре 2014 г. Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Крым (далее – Фонд) не приняло на учет для назначения и осуществления выплат как застрахованным лицам, женщин, состоящих в трудовых отношениях с предприятием, еще не прошедшим перерегистрацию и не являющимся плательщиком взносов в Фонд, и женщин, состоящих в трудовых отношениях с предприятиями, которые находятся за пределами Российской Федерации, на территории Украины.

С целью предотвращения социальной напряженности, выполнения обязательств органов труда и социальной защиты, перед лицами - получателями пособий по уходу за ребенком, у которых возраст ребенка по состоянию на 01.01.2015 г. не достиг 1,5 лет, в соответствии со статьей 11 Федерального Конституционного закона от 21.03.2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя», согласно которой размеры пособий (в том числе единовременных) не могут быть уменьшены, а условия их предоставления не могут быть ухудшены, принято решение о продолжении выплаты до окончания процедуры перерегистрации предприятий - до 28 февраля 2015 г.

Органами соцзащиты произведена выплата помощи за январь и февраль 2015 г. 1555 женщинам, состоящим в трудовых отношениях с предприятием, еще не прошедшим перерегистрацию и не являющимся плательщиком взносов в Фонд; 248 лицам, состоящим в трудовых отношениях с предприятием, которое находится за пределами Российской Федерации, на территории Украины, что составляет незначительное число от общего количества получателей пособия по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста на 01.01.2015 г. - 60933 или 2,95%.

С марта 2015 г. женщинам, состоящим в трудовых отношениях с предприятием, еще не прошедшим перерегистрацию, выплата будет производиться Фондом.

Выплата пособий женщинам, состоящим в трудовых отношениях с предприятием, которое находится за пределами Российской Федерации, на территории Украины, будет производиться органами труда и социальной защиты в размерах, установленных для неработающих женщин. Органам социальной защиты поручено известить получателей



о порядке выплаты пособий и о необходимости уведомить органы соцзащиты об увольнении с предприятия.

Все получатели адресной социальной помощи, которые проживали на территории Республики Крым, у которых право на пособия возникло на 31 декабря 2014 г., будут получать пособия до дня прекращения оснований, в соответствии с которыми они были установлены, или сроков, на которые они были установлены. Совокупный объем финансирования соответствующих выплат не уменьшен, а условия предоставления не ухудшены.

Предусмотрены меры социальной поддержки одиноким матерям на детей в случае, если удержание алиментов на ребенка невозможно, на детей малоимущим семьям в случае, если среднедушевой доход не превышает величину прожиточного минимума в расчете на душу населения, установленного в Республике Крым. Размер пособия малоимущим семьям составляет 500 рублей на ребенка, одинокой матери - 1500 рублей, в случае, если удержание алиментов на ребенка невозможно - 750 рублей ежемесячно.

Предусмотрено предоставление помощи малообеспеченным гражданам и семьям, находящимся в сложных жизненных обстоятельствах, на принципах адресного подхода и на основе социального контракта, на условиях которого гражданин или семья, получившие помощь, берут на себя обязательства приложить определенные усилия для выхода из кризисной ситуации (например, воспользоваться услугами служб занятости, трудоустройства, самозанятости, начала собственного бизнеса, переобучения, получения новой квалификации). Помощь устанавливается на срок 3 месяца без условия заключения контракта, на 1 год - при условии заключения социального контракта. Средний размер помощи - 3 тыс. рублей, по контракту - 90 тыс. рублей в год или 7,5 тыс. рублей ежемесячно. Это принципиально новый механизм определения права на помощь и порядок ее предоставления. Предположительно этим видом помощи воспользуются более 5,2 тыс. граждан, на условиях заключения контракта - более 200 граждан.

Установлена дополнительная мера социальной поддержки семей в виде ежемесячной денежной выплаты в размере определенного в Республике Крым прожиточного минимума для детей и назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2014 г. третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. Сегодня выплата составляет 6709 рублей.

В январе 2015 г. подано 511 заявлений на предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.



В части предоставления льгот ветеранам войны и инвалидам в Республике Крым приняты все необходимые нормативные правовые акты, регулирующие порядки предоставления льгот.

С декабря 2014 г. в территориальных органах соцзащиты наблюдались очереди граждан, желающих установить статус «ветеран труда» с целью получения единовременной денежной выплаты по 500 рублей ежемесячно с 1 января 2015 г.

С целью решения вопроса в органах соцзащиты организована совместная работа с сельскими и поселковыми советами, территориальными центрами социального обслуживания, общественными организациями инвалидов и ветеранов по сбору документов для формирования базы данных льготников. При этом льготы, независимо от подачи российских документов, продолжают предоставляться с 1 января (используется старая база). Кроме того, независимо от того, когда льготник обновил документы на льготы, льгота не прерывается.

Исключение делается только для тех лиц, которые приобретут право на льготы после 1 января 2015 г. Им необходимо лично обратиться с заявлением в органы социальной защиты по месту жительства за предоставлением льгот с пакетом документов, так как все льготы носят заявительный характер.

Получателями мер социальной защиты в виде безналичных (натуральных) льгот по оплате за жилье и коммунальные услуги являются более 464 тыс. федеральных и региональных льготников.

На предоставление этих льгот в федеральном бюджете предусмотрено 693,1 млн. рублей, в бюджете Республики Крым - 1,1 млрд. рублей.

С учетом опыта различных регионов Российской Федерации относительно адресных выплат для приобретения социально значимых сортов хлеба подготовлен проект постановления Совета министров Республики Крым «Об утверждении Порядка установления нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты для приобретения социально значимых сортов хлеба». Получателями ежемесячных денежных выплаты в размере 129,60 рублей станут 6936 семей. Потребность в средствах на ежемесячную денежную выплату на хлеб в год составит 10,8 млн. рублей.

Несмотря на положительные тенденции в обеспечении социальных стандартов, существует целый ряд проблемных вопросов, требующих урегулирования путем внесения изменений в федеральное законодательство в части установления особенностей регулирования отношений в отдельных сферах на территории Республики Крым. Соответствующие предложения направлены на федеральный уровень, а именно:



- с 1 января 2015 г. пенсионное обеспечение лиц, из числа получателей пенсий, назначенных в связи с прохождением военной службы или иной приравненной к ней по пенсионному обеспечению службы в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя до 1 января 2015 г. и членов их семей, осуществляется федеральными органами, определенными Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 398-ФЗ «Об особенностях пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее - Закон № 398-ФЗ).

- в связи с отсутствием законодательного урегулирования в настоящее время остается проблемным ряд вопросов, касающихся пенсионного обеспечения пенсионеров силовых структур, а именно:

не выплачивается пособие на погребение пенсионеров силовых структур, умерших до 1 января 2015 г., обращение за выплатой которого, поступило после указанной даты;

не выплачиваются суммы пенсий (в том числе не полученные в связи со смертью), оставшиеся не полученными по состоянию на 31 декабря 2014 г.;

не приняты решения по заявлениям, поданным в управление пенсионного обеспечения военнослужащих и некоторых других категорий граждан Пенсионного фонда Республики Крым, которые остались не отработанными в связи с отсутствием каких-либо документов.

- по гражданским пенсионерам все вышеуказанные вопросы урегулированы Федеральным законом от 22.12.2014 г. № 421-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя», в соответствии с которым страховое обеспечение по общеобязательному государственному пенсионному страхованию, причитающееся гражданам, подлежавшим общеобязательному государственному пенсионному страхованию в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя до 31 декабря 2014 г. включительно, осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации с 1 января 2015 г. за счет средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Для урегулирования проблемных вопросов пенсионного обеспечения пенсионеров силовых ведомств необходимо рассмотреть возможность внесения изменений в Закон № 398-ФЗ, определив



соответствующие полномочия федеральных органов, указанных в статье 2 Федерального закона № 398-ФЗ, и источник бюджета, за счет средств которого будут производиться соответствующие выплаты.

В разделе I Приложений к Федеральному закону Российской Федерации от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» не внесена страна Чехословакия, на территории которой велись боевые действия с 20.08.1968 г. по 01.01.1969 г., в связи с чем граждане, участвовавшие в указанных боевых действиях, не имеют статуса «участник боевых действий». В украинском законодательстве Чехословакия указана как страна, на территории которой велись боевые действия по подавлению контрреволюционного мятежа. В связи с переходом Республики Крым в состав Российской Федерации воины, выполнявшие свой интернациональный долг в Чехословакии, потеряли статус «участник боевых действий» и в результате - значительную часть льгот, которые им как участникам боевых действий полагаются по закону.

Для разрешения вышеуказанного вопроса необходимо внести изменения в раздел I Приложений к Федеральному закону Российской Федерации от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» пунктом, в котором указать Чехословакию как страну, на территории которой велись боевые действия с 20.08.1968 г. по 01.01.1969 г.

Роль и значение социальной политики трудно переоценить. Она имеет несколько целей, несколько измерений. Это - поддержка тех, кто по объективным причинам не может зарабатывать себе на жизнь. Это - обеспечение работы социальных лифтов, «равного старта» и продвижения каждого человека на основе его способностей и таланта. Эффективность социальной политики измеряется мнением людей - справедливо ли устроено общество, в котором мы живем. Система социальной помощи должна стать подлинно общественным благом, служить всем гражданам страны.

Развитие социальной сферы Республики Крым - одно из приоритетных направлений деятельности крымского парламента. Главная наша задача - помочь гражданам, оказавшимся в сложных жизненных ситуациях. Именно поэтому первоочередное внимание обращено на социальную сферу, в центре которой - человек с его потребностями и интересами.



Материальная и методологическая помощь субъектов Российской Федерации Республике Крым и городу федерального значения Севастополю в 2014 году

Аникеева О.Б., начальник отдела социальной политики Аналитического управления Аппарата Совета Федерации,

Лукьянова Н.И., главный советник отдела государственного строительства Аналитического управления Аппарата Совета Федерации,

Щукина С.А., ведущий советник отдела информационной политики и контентного анализа Аналитического управления Аппарата Совета Федерации,

Уманская В.П., главный консультант отдела государственного строительства Аналитического управления Аппарата Совета Федерации,

Фалецкая Е.А., ведущий специалист 3 разряда отдела социальной политики Аналитического управления Аппарата Совета Федерации.

Федеральной целевой программой «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 г. № 790, определен широкий комплекс вопросов, касающихся воссоздания системы экономического взаимодействия Республики Крым и города федерального значения Севастополя с регионами Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации утвердило схему закрепления районов Республики Крым, а также г. Севастополя за 21 субъектом Российской Федерации¹.

Для формирования нормативной правовой базы Республики Крым и города федерального значения Севастополя в качестве партнеров предложены субъекты Российской Федерации, обладающие лучшим опытом государственного и муниципального управления, с высоким уровнем бюджетной обеспеченности.

Кроме того, задача регионов-кураторов – оказать помощь жителям полуострова в организации сельхозработ, обеспечении сельхозтехникой, модернизации ЖКХ, организации поставок в Крым необходимого школьного инвентаря и учебников, медицинского оборудования, пополнении библиотечных фондов.

¹ Краснодарский край, Республика Башкортостан, Республика Татарстан, Белгородская область, Владимирская область, Калужская область, Липецкая область, Самарская область, Ульяновская область, Ростовская область, Волгоградская область, Воронежская область, Ленинградская область, Тульская область, г. Санкт-Петербург, г. Москва, Тюменская область, Московская область, Нижегородская область, Красноярский край, Свердловская область.



Регионами-кураторами были разработаны «дорожные карты» реализации плана мероприятий по оказанию методологической и финансовой помощи Республике Крым и городу федерального значения Севастополю.

Важнейшим этапом первоочередных мероприятий является **оказание консультационно-правовой поддержки** со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, бизнес-сообщества, гражданского общества, в целях интеграции Республики Крым и г. Севастополя в российское экономическое пространство и адаптации к российскому законодательству. Для этого в регионах-кураторах были созданы рабочие группы при министерствах и ведомствах, состоялся обмен делегациями, проведены семинары на территории Республики Крым.

Обеспечение надлежащего функционирования объектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства

В рамках мероприятий по реформированию сферы ЖКХ Республики Крым и г. Севастополя был принят Федеральный закон от 28 июня 2014 г. **№ 200-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»**. В соответствии с ним, в Федеральный закон № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» от 11 июля 2007 г. была введена специальная глава, посвященная вопросу финансирования мероприятий по капитальному ремонту домов в Республике Крым и г. Севастополе. В результате чего новым субъектам Российской Федерации предоставлено право на получение временно свободных средств Фонда ЖКХ.

Правительством Республики Крым был принят Закон № 241-1/14 от 26 ноября 2014 г. **«О некоторых вопросах в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Крым»**. Тем самым были

урегулированы правоотношения в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах,

определены полномочия Государственного Совета, Совета министров Республики в сфере обеспечения своевременного проведения указанного капитального ремонта,

установлен порядок внесения минимального размера взноса на капремонт) и ряд постановлений Совета Министров о проведении реформирования жилищно-коммунального хозяйства.

Были утверждены такие документы, как: **«Государственная программа реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым на 2015-2017 годы»**, **«Комплекс мер («дорожная карта») по развитию жилищно-коммунального хозяйства**



Республики Крым на 2014-2017 годы», «Региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2014-2015 годы на территории Республики Крым».

Регионами-кураторами была оказана методологическая помощь при разработке программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, при подготовке заявок в Фонд содействия реформированию ЖКХ для получения финансовой поддержки на реализацию мероприятий по переселению граждан, при подготовке Реестра аварийных многоквартирных домов. Также был произведен анализ экономической ситуации и состояния жилищно-коммунальной сферы Республики Крым и г. Севастополя, выявлены проблемные области, оказана методологическая помощь по реализации действующего законодательства Российской Федерации в сфере ЖКХ на территории Республики Крым и г. Севастополя, определены объемы, перечень и стоимость работ.

Регионами-кураторами были проведены методические консультации по реализации государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», различных ведомственных программ в сфере ЖКХ, действующих на территории Российской Федерации.

В Самарской области 23-25 июля 2014 г. был проведен I Всероссийский съезд региональных операторов капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах с участием представителей Республики Крым.

Во Владимирской области 20 августа 2014 г. была проведена видеоконференция по вопросам организации работ по исполнению положений Федерального закона от 23.11.2009 г. № 261 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» в части установки общедомовых приборов учета коммунальных ресурсов в многоквартирных домах, а также индивидуальных приборах учета воды, электроэнергии и газа.

Федеральной службой по тарифам России в рамках рабочей поездки в Республику Крым была оказана методологическая помощь Государственному комитету по ценам и тарифам Республики Крым.

Так, **специалисты Государственного комитета по ценам и тарифам Санкт-Петербурга, Региональной энергетической комиссии Ростовской области, Региональной энергетической комиссии Краснодарского края** рассмотрели тарифные пакеты регулируемых предприятий в области тепло-, водоснабжения, водоотведения, а также обращения с твердыми бытовыми отходами. Также были рассмотрены вопросы формирования тарифов в соответствии с российским налоговым и бухгалтерским учетом.



В целом Правительством Российской Федерации положительно оценивается ход модернизации крымских объектов инфраструктуры ЖКХ, при этом отмечается необходимость оперативного устранения связанных с модернизацией и капремонтом недостатков².

Еще одной формой сотрудничества является **оказание материально-технической и финансовой помощи** регионами-кураторами Республике Крым и г. Севастополю.

По данным Министерства Российской Федерации по делам Крыма, общий объем материальной помощи (связанной не только с поддержкой в сфере ЖКХ) субъектов Российской Федерации районам и городам Крыма в 2014 г. составил более 2,7 млрд. рублей.

Наибольшую помощь оказали:

города Москва (545 млн. рублей) и Санкт-Петербург (220 млн. рублей),

Республики Башкортостан (207 млн. рублей), Татарстан (141 млн. рублей),

Краснодарский край (111 млн. рублей),

Московская (476 млн. рублей), Тюменская (243 млн. рублей), Белгородская (204 млн. рублей) и Ростовская (199 млн. рублей) области.

В сфере обеспечения **эффективного функционирования жилищно-коммунального хозяйства районов Республики Крым** были осуществлены различные мероприятия. В том числе:

Республика Башкортостан за период апрель-декабрь 2014 г. выделила подшефному Белгородскому району Республики Крым 123 млн. рублей. При этом 37 объектов в сфере ЖКХ было отремонтировано силами и на средства кураторов из Башкирии.

Краснодарским краем было выделено 77 млн. рублей на реализацию мероприятий по обеспечению надлежащего функционирования объектов коммунального хозяйства и социальной сферы. Были также произведены работы по ремонту теплотрассы, электроснабжения котельных в школах, кровли в жилых домах, создан аварийный запас запчастей для водоснабжения и водоотведения, а также проведены работы по всему комплексу инфраструктуры ЖКХ с целью подготовки района к зимнему отопительному сезону.

Ленинградская область оказала Симферопольскому району финансовую помощь в размере 65 млн. рублей. В первую очередь, средства были направлены на подготовку объектов ЖКХ к зимнему периоду.

Тюменской областью были предоставлены субсидии в размере

² Из выступления заместителя министра строительства и ЖКХ Российской Федерации А.Чибиса на совещании в Правительстве Республики Крым 6 февраля 2015 г., www.riarealty.ru/news/20150206/404287871.html



10 млн. рублей на капитальный ремонт объектов инженерной инфраструктуры Черноморского района Республики Крым. В настоящее время все работы завершены и осуществляется проверка выполненных объемов.

Вместе с тем, в Республике Крым и г. Севастополе сохраняется **ряд проблем, в решении которых регионы-кураторы будут продолжать оказывать содействие.** Так, основная проблема – обеспеченность населения питьевой водой и изношенность оборудования сельских водоканалов. Должны быть проведены: модернизация, реконструкция и строительство водопроводных сетей, водоотведения, подготовительные работы по включению поселковых водоканалов в общую сеть и связанная с этим процессом инвентаризация имущества и оформление документации. На эти цели Правительством Республики Крым выделено 20,66 млрд. рублей сроком на 3 года в рамках Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым до 2017 г.³

Другой сложной проблемой для Республики Крым является повышение энергоэффективности. Наиболее энергоемкими остаются предприятия энергетики, промышленности и ЖКХ. Большинство крымских теплоснабжающих предприятий эксплуатируют котельное оборудование, физически и морально устаревшее, с низкими экономическими показателями. Замена устаревшей техники, модернизация и техническое перевооружение позволили бы значительно сократить энергопотребление. Для осуществления контроля над энергосбережением в сфере ЖКХ необходимо продолжить работу по лицензированию предприятий сферы ЖКХ, сертификацию всех жилых домов с выдачей энергетических паспортов, в которых будут указаны технические характеристики и определен класс энергоэффективности.

Обеспечение надлежащего функционирования объектов социальной сферы Республики Крым и города федерального значения Севастополя

С целью установления переходных процедур и особенностей функционирования в переходный период социальной сферы Республики Крым и города федерального значения Севастополя Советом Федерации одобрены соответствующие федеральные законы. Так, на законодательно-правовую интеграцию социальной сферы Крыма и Севастополя в российское законодательство направлены законы:

Федеральный закон от 22 декабря 2014 г. № 421-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат

³ Постановление Совета Министров Республики Крым от 10 февраля 2015 г. №33.



по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;

федеральные законы от 14 октября 2014 г. № 299-ФЗ «Об особенностях применения отдельных положений федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права, в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» и от 1 декабря 2014 г. № 399-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с выплатой пособия по безработице, в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;

Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 474-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сферах охраны здоровья и обращения лекарственных средств на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 84-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

Кроме того, Министерством образования и науки РФ был принят ряд нормативных правовых актов.

Особенности пенсионного обеспечения на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя регулируются Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 208-ФЗ «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

Федеральный закон от 12 февраля 2015 г. № 9-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в области культуры и туризма в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя», создает правовые условия для оперативного обеспечения сохранности объектов культурного наследия и культурных ценностей, находящихся в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе.



Следует отметить, что с 1 января 2015 г. вступил в действие **Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации»**. В связи с этим 16 декабря 2014 г. на заседании Комитета Совета Федерации по социальной политике был заслушан вопрос «О готовности органов государственной власти к реализации положений Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

В связи с тем, что федеральное законодательство в социальной сфере существенно обновлялось в 2012-2014 г., **приняты новые базовые законы в сфере образования и здравоохранения**. Началась реализация государственной программы «Доступная среда» и Национальной стратегии действий в интересах детей, регионы России решали задачи по приведению своего законодательства в соответствие с новыми федеральными законами и накопили опыт реформирования региональных систем образования, здравоохранения, иных отраслей социальной сферы.

Все субъекты Российской Федерации, прикрепленные к муниципальным образованиям Республики Крым и городу федерального значения Севастополю, за период апрель – декабрь 2014 г. провели большую работу по оказанию методической и материальной помощи административно-территориальным образованиям Республики Крым.

Так, оказанная субъектами Российской Федерации **методическая помощь** в сфере образования и здравоохранения включает в себя **в сфере образования:**

организационно-методическую помощь руководителям дошкольных и общеобразовательных учреждений в разработке образовательных программ, применении государственных и федеральных образовательных стандартов;

содействие в утверждении структуры образовательных организаций, штатного расписания, а также помощь по внесению изменений в уставные документы, замене штампов, печатей, бланков отчетности в соответствии с российским законодательством, разработке бюджетной сметы образовательных организаций;

разработку механизмов информационной открытости образовательных организаций дошкольного, общего и профессионального образования, общественного участия в управлении и оценке качества образовательных услуг;

проведение видеоселекторных совещаний по вопросам развития образования (внедрение федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного и общего образования (ФГОС), повышение квалификации педагогических работников и т.д.);



разработку программ курсов повышения квалификации для руководящих и педагогических работников системы образования с применением дистанционных образовательных технологий.

в сфере здравоохранения:

проведение анализа состояния организации медицинской помощи с рекомендациями по ее улучшению;

содействие по внедрению стандартов медицинской помощи в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

содействие в разработке и утверждении структуры лечебно-профилактических учреждений Крыма, штатного расписания в соответствии с нормами российского законодательства;

проведение организационно-методических мероприятий по введению отраслевой системы оплаты труда работников государственных учреждений здравоохранения, формированию территориальной программы госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также по оказанию гуманитарной помощи в виде лекарственных препаратов учреждениям здравоохранения;

оказание практической помощи в организации работы системы обязательного медицинского страхования в Республике Крым;

направление действующих стандартов оказания медицинской помощи, утвержденных Минздравом России;

проведение организационных работ по подготовке лечебно-профилактических учреждений к функционированию в осенне-зимний период;

организацию стажировки врачей и среднего медицинского персонала на рабочих местах в головных лечебных учреждениях субъектов Российской Федерации.

Следует отметить положительный эффект проведения в указанный период благотворительных акций, таких как, «Белогорье – Крым», «В поддержку школьников Крыма», целью которых является сбор денежных средств для оказания помощи новым субъектам Российской Федерации, а также форумов «Здравница–2014», «Россия в межкультурном диалоге.

Материальная поддержка районов Республики Крым и города федерального значения Севастополя в сфере образования и здравоохранения включает в себя поставку необходимого оборудования в учреждения здравоохранения, образования и культуры. Оснащение учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, укомплектование краевых библиотек методико-библиографическими пособиями и электронными изданиями по основным направлениям работы, выделение средств на проведение капитальных ремонтов в указанных учреждениях.



Так, на материально-техническое оснащение медицинских учреждений (включая амбулатории общей практики, станцию скорой медицинской помощи и фельдшерско-акушерские пункты) **Ленинского района** Республики Крым **Краснодарским краем** было выделено 2,2 млн. рублей, на материально-техническое оснащение образовательных учреждений (включая общеобразовательные учреждения и учреждения дошкольного образования) – 7,2 млн. рублей.

На проведение мониторинга готовности выпускников общеобразовательных организаций **города Севастополя** к обучению в вузах **Москвы** была выделена целевая субсидия в размере 7,9 млн. рублей. Также осуществлена поставка учебной литературы на сумму 157 тыс. рублей.

В апреле – мае 2014 г. из города Санкт-Петербурга обеспечена отправка партии гуманитарной помощи в город Симферополь на сумму 2,2 млн. рублей, в состав которой вошли учебники (310 экз.) и книги (более 35 000 экз.).

На закупку строительных материалов и инвентаря для проведения ремонта в образовательных учреждениях **Бахчисарайского района Республики Татарстан** было выделено 11,4 млн. рублей.

На приобретение автотранспорта для нужд ЦРБ **Кировского района Белгородской областью** выделено около 20 млн. рублей.

На открытый Министерством по делам семьи, демографической и социальной политике **Калужской области** специальный счет для сбора добровольческих пожертвований в целях оказания помощи населению **Республики Крым** и городу федерального значения **Севастополю** поступило 7,3 млн. рублей, из которых 5,3 млн. рублей планируется использовать на приобретение и транспортировку оборудования и имущества для муниципальных образовательных учреждений **Красноперекопского района**.

Тюменская область направила гуманитарную помощь **Черноморскому району** в размере 41,6 млн. рублей, которая включает в себя медикаменты, медицинское оборудование, товары для обеспечения жизнедеятельности.

Ульяновская область на мероприятия, связанные с санаторно-курортным лечением, выделила **городу Феодосии** 18,6 млн. рублей.

Воронежской областью на оснащение **Джанкойской ЦРБ** медицинским оборудованием было выделено около 13 млн. рублей.

Ленинградской областью на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи **Симферопольскому району** было выделено 7,4 млн. рублей.

Санкт-Петербургским государственным казенным учреждением «Центр международных гуманитарных связей» Крымскому республиканскому учреждению «Онкологический



клинический диспансер» им. В.М. Ефетова (город Симферополь) была оказана материальная помощь около 2 млн. рублей.

Первомайской центральной районной больнице Московской области была направлена гуманитарная помощь в размере 9,5 млн. рублей.

Следует отметить, что по результатам опросов, проведенных ФСО России, большинство респондентов считают состояние образования и здравоохранения в Крымском федеральном округе удовлетворительным. Хорошим назвали состояние образования менее 8% опрошенных, здравоохранения – менее 5% респондентов.

В среднем по России по результатам опросов ФСО России порядка 30% опрошенных удовлетворены качеством полученного в 2014 г. образования (в Крымском федеральном округе этот показатель выше и составляет 39%).

Качеством медицинской помощи, полученной в 2014 г. в среднем по России удовлетворены 41,6% опрошенных (в Крымском федеральном округе - 44,6%).

Большая часть жителей округа не удовлетворены состоянием жилья и жилищно-коммунальными услугами.

Распределение ответов респондентов на вопрос: «На Ваш взгляд, в каком состоянии находятся сейчас в субъекте РФ, где Вы живете, следующие социальные сферы и отрасли экономики?»

(в % от числа опрошенных)

Вариант ответа	Распределение ответов респондентов		
	в среднем по КФО	в субъектах КФО	
		Республика Крым	г. Севастополь
Обеспечение населения доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами			
Хорошем	1,0	1,0	1,0
Удовлетворительном	17,6	17,7	17,0
Плохом	62,1	60,8	68,8
Разность положительных и отрицательных оценок	-43,5	-42,1	-50,8
Затрудняюсь ответить	19,3	20,5	13,2
Итого:	100,0	100,0	100,0
Образование			
Хорошем	7,9	7,5	10,3
Удовлетворительном	52,4	51,2	59,2
Плохом	17,2	17,5	15,3
Разность положительных и отрицательных оценок	43,1	41,2	54,2
Затрудняюсь ответить	22,5	23,8	15,2
Итого:	100,0	100,0	100,0
Здравоохранение			



Хорошем	4,8	5,2	2,5
Удовлетворительном	41,4	40,3	47,2
Плохом	38,0	37,8	38,8
Разность положительных и отрицательных оценок	8,2	7,7	10,9
Затрудняюсь ответить	15,8	16,7	11,5
Итого:	100,0	100,0	100,0
* Оценка удовлетворенности положением дел рассчитывается как разность положительных (к положительным оценкам относятся ответы респондентов, считающих, что соответствующая отрасль находится в «хорошем» и «удовлетворительном» состоянии) и отрицательных оценок состояния отрасли в регионе (к отрицательным оценкам относятся ответы респондентов, считающих, что отрасль находится в «плохом» состоянии). Измеряется в процентных пунктах (п.п.).			

О реализации обучающих программ по вопросам местного самоуправления в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе

Одним из приоритетных направлений государственной политики является приведение системы местного самоуправления Республики Крым и города федерального значения Севастополя в соответствие с российским законодательством.

К настоящему времени в Крыму и Севастополе в сфере организации местного самоуправления приняты основополагающие законодательные акты в соответствии с российским законодательством. Ключевое внимание в них уделяется расширению прав и самостоятельности населения в решении вопросов местного значения, институтам самоорганизации граждан, особенностям проведения местных референдумов, сходов и конференций.

Среди принятых региональных законов в сфере местного самоуправления следует отметить: Закон города Севастополя от 30 декабря 2014 г. № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе»; Закон Республики Крым от 21 августа 2014 г. № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым»; Закон города Севастополя от 3 июня 2014 г. № 25-ЗС «О структуре и наименовании органов местного самоуправления в городе Севастополе, численности, сроках полномочий и дате проведения выборов депутатов представительных органов внутригородских муниципальных образований первого созыва в городе Севастополе».

Одной из концептуальных новаций перестройки системы муниципальной власти в Крыму стал переход на двухуровневую организацию системы местного самоуправления посредством создания поселений и муниципальных районов⁴. В Севастополе местное

⁴ По словам Председателя Государственного Совета Республики Крым В.А. Константинова, при выборе модели системы местного самоуправления и порядка выборов депутатов муниципальных



самоуправление в настоящее время осуществляется с особенностями, характерными для субъектов Российской Федерации – городов федерального значения.

В целом, преобразования на территории Крыма коснулись самых разных аспектов местного самоуправления. Трансформации подверглись территориальная структура, организационные основы муниципальной власти, система разграничения полномочий между муниципальными районами и вновь образованными в их составе городскими и сельскими поселениями.

Непосредственное формирование органов местного самоуправления в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе стало возможным благодаря проведению в единый день голосования 14 сентября 2014 г. муниципальных выборов в городские и сельские советы.

Одной из основных проблем в сфере организации местного самоуправления Крыма и Севастополя является недостаток квалифицированных муниципальных кадров. На современном этапе повышенное внимание необходимо уделять формированию профессионального кадрового состава органов местного самоуправления указанных регионов.

На федеральном уровне принимаются меры, которые будут способствовать решению кадровых вопросов. Так, осенью 2014 г. был принят закон, направленный на формирование единой базы вакансий государственных и муниципальных служащих, которая позволит создать прозрачные механизмы конкурсного отбора кандидатов на должности муниципальной службы. Улучшить кадровую ситуацию в муниципальных образованиях, расширить возможности для трудоустройства молодых специалистов призван проект федерального закона № 612912-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы», предусматривающий целевое обучение кадров с обязательством последующего их поступления на муниципальную службу.

Для формирования в Крыму и Севастополе эффективной системы органов местного самоуправления и обеспечения их качественной работы необходимо создать не только правовые и институциональные основы их функционирования, но и организовать методическое сопровождение их практической деятельности. Важно обеспечить взаимодействие органов местного самоуправления Крыма и

образований Государственный совет Крыма руководствовался опытом субъектов Российской Федерации с учетом республиканской специфики. www.c-inform.info/news/id/6794 Симферополь, 4 июня. Крыминформ «Закон о выборах депутатов муниципальных образований в Крыму объединил опыт Российской Федерации и республики».



Севастополя с муниципалитетами других субъектов Российской Федерации, привлекать их к участию в различных мероприятиях с участием специалистов и практиков в муниципальной сфере, а также организовать обучающие семинары и консультации по наиболее актуальным проблемам.

Одной из наиболее важных задач должно стать повышение квалификации **кадрового потенциала органов местного самоуправления в Крыму и Севастополе**. На решение этой задачи направлены распоряжения Президента Российской Федерации, регулирующие основные вопросы проведения в 2014 г. дополнительного профессионального образования государственных и муниципальных служащих Республики Крым и г. Севастополя:

от 1 сентября 2014 г. № 283-рп «Об организации в 2014 году повышения квалификации федеральных государственных служащих, государственных служащих Республики Крым и г. Севастополя и муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции»;

от 11 августа 2014 г. № 260-рп «Об организации в 2014 году повышения квалификации государственных служащих Республики Крым и г. Севастополя и муниципальных служащих по отдельным дополнительным профессиональным программам»;

от 30 апреля 2014 г. № 133-рп «Об определении ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» единственным исполнителем осуществляемой Минтрудом России в 2014 г. закупки услуг по дополнительному профессиональному образованию государственных и муниципальных служащих Республики Крым и г. Севастополя».

Важную роль для повышения уровня профессиональной деятельности муниципальных должностных лиц, а также муниципальных служащих имеет практика проведения различного рода обучающих мероприятий (семинаров, консультаций и т.п.). Так, в 2014 г. специалистами Минтруда России и Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации проводилось повышение квалификации государственных и муниципальных служащих Республики Крым и города Севастополя⁵. Дополнительное профессиональное образование получили порядка 14 тыс. человек. Комплексное обновление знаний в сфере правового

⁵ В соответствии с распоряжением Президента РФ от 11 августа 2014 г. № 260-рп «Об организации в 2014 году повышения квалификации государственных служащих Республики Крым и г. Севастополя и муниципальных служащих по отдельным дополнительным профессиональным программам» и распоряжением Президента РФ от 1 сентября 2014 г. № 283-рп «Об организации в 2014 году повышения квалификации федеральных государственных служащих, государственных служащих Республики Крым и г. Севастополя и муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции».



обеспечения деятельности органов местного самоуправления, формирование представления о системе и структуре органов местного самоуправления, освоение практических навыков работы по организации местного самоуправления в муниципальном образовании будет иметь важное значение для муниципальных должностных лиц и муниципальных служащих Крыма и Севастополя.

Необходимость оказания методической помощи муниципалитетам продиктована не только сложностью стоящих перед ними задач, но и многочисленными преобразованиями в сфере правового регулирования.

Современное законодательство крайне быстро меняется, особенно в области местного самоуправления. В частности, только в 2014 г. в базовый Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» было внесено десять изменений. Кроме того, данный закон оставляет многие вопросы на усмотрение региональных властей. Законодательство в области местного самоуправления и связанные с ним правовые акты постоянно требуют не только корректировки механизмов и принципов их применения на местах, но и приведения в соответствие муниципальной нормативной правовой базы.

Зачастую сотрудники органов местного самоуправления не могут получить актуальную информацию об изменениях, произошедших в законодательстве, и разъяснения относительно особенностей правоприменительной практики. Это обуславливает особую необходимость в разъяснении особенностей и порядка его применения с учетом конкретной территориальной специфики.

По данным социологического исследования Всероссийского совета местного самоуправления, муниципалитеты повсеместно страдают от нехватки квалифицированных работников административно-управленческой сферы на местах, а также от отсутствия кадрового резерва⁶. В связи с этим органы местного самоуправления особенно остро нуждаются в получении консультативной помощи.

В целях оказания поддержки вновь созданным муниципалитетам **Всероссийский Совет местного самоуправления планирует сформировать региональные отделения** в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе. В настоящее время соответствующие обращения направлены в адрес руководителей данных регионов.

С сентября 2014 г. по поручению Президента Российской Федерации запущен проект «Формирование на базе региональных отделений Всероссийского совета местного самоуправления сети Консультационных центров для обучения и консультирования глав

⁶ www.politrus/2014/10/30/irina-solovyeva-39



муниципальных образований, депутатов представительных органов власти по актуальным вопросам местного самоуправления».

К началу 2015 г. в 9 субъектах России уже созданы Консультационные центры для обучения и оказания методической помощи главам муниципальных образований, депутатам представительных органов власти по важным проблемам местного самоуправления.

Целью данного проекта является создание консультационной сети центров, направленных на повышение профессиональной и управленческой компетенции лиц, занимающих выборные должности на местном уровне (руководителей местного самоуправления, депутатов представительных органов власти), а также муниципальных служащих и молодых управленцев, имеющих желание работать в органах местного самоуправления.

В настоящее время в Ростовской области создан межрегиональный консультационный центр, обучение в котором начинается с апреля 2015 г. **Центр в Ростове будет консультировать специалистов Южного федерального округа, Крыма и Севастополя.**

В рамках этого проекта планируется провести около 40 обучающих мероприятий по всей России. К участию в них будет привлечено не менее 1 000 руководителей и сотрудников органов местного самоуправления, депутатов представительных органов из 45 субъектов Российской Федерации. Также экспертами и сотрудниками центров будут проводиться дистанционные консультации. Проект предполагает комбинированный формат обучения муниципальных глав и депутатов: проведение консультационных курсов и издание методического пособия, в котором будут рассмотрены актуальные проблемы местного самоуправления.

Основными задачами данного проекта являются формирование и методическое обеспечение работы региональных центров, организация профессиональной коммуникации и обмена между муниципалитетами успешным управленческим опытом, создание условий для отработки на практике полученных знаний и навыков, повышение уровня знаний руководителей местного самоуправления в сфере управления.

Значимость данной проблемы была отмечена Президентом Российской Федерации на семинаре-совещании руководителей регионов⁷, который подчеркнул, что «центры по подготовке и переподготовке своих государственных и муниципальных служащих полезно иметь в каждом регионе».

В настоящее время консультативные центры сформированы лишь

⁷ Семинар-совещание руководителей регионов состоялся 29 января 2015 г. в деревне Аносино Московской обл.



в отдельных субъектах Российской Федерации. Это связано с тем, что практика методического сопровождения деятельности муниципальных кадров только начинает свое становление. Если данный проект подтвердит свою практическую значимость и эффективность, то в дальнейшем планируется продолжить его реализацию. Вместе с тем, наряду с созданными механизмами методической поддержки и обучения муниципальных кадров, целесообразно регулярно проводить «круглые столы», семинары, совещания, межрегиональные форумы и конференции по актуальным изменениям в законодательстве. В ходе их работы муниципалитеты могли бы обсуждать перспективы их практической реализации, получать рекомендации ведущих экспертов и обмениваться опытом.



Крымский политикум: итоги первого года жизни в России

А.П.Мащенко, доцент Крымского
федерального университета
им. В.И.Вернадского

Первый год жизни - это время, когда закладываются основы едва ли не всего будущего развития человека. Думается, это «медицинское правило» вполне можно приложить не только к обычной человеческой жизни, но и к жизни политической.

Для Крыма первый год политической жизни в России завершился 18 марта 2015 г. В эти двенадцать месяцев уместилось много всего: разработка и принятие Конституции и законов Республики Крым, без которых был бы невозможен полноценный политический процесс; интеграция в политическое пространство России; создание на полуострове региональных организаций крупнейших российских политических партий и как результат - формирование нового партийного ландшафта полуострова; первые выборы по российским правилам; создание новых органов законодательной и исполнительной власти республики, а также новых органов местной власти.

Воссоединение с Россией неизбежно привело к серьезным изменениям внутри крымского политического класса. Наверное, впервые за всю постсоветскую историю Крыма его политических лидеров выдвинули не сами политики, не чиновники, не «кураторы из центра», а народ.

События февраля-марта наглядно продемонстрировали, кто есть кто в крымском политикуме. Кто – за Россию, кто – за бандеровскую националистическую Украину, а кто – сам за себя. Кто рисковал всем, в том числе и жизнью, борясь за проведение референдума в Крыму, кто поддержал киевскую хунту, а кто – юлил, вилял и лавировал, ожидая, чем закончится дело.

Новая политическая команда Крымской весны выкристаллизовалась в последние месяцы украинской истории полуострова, когда в Киеве бушевал националистический бандеровский майдан. В то тревожное время главным идеологическим центром сопротивления на полуострове стал Президиум Верховного Совета Крыма, принявший десятки антимайданных решений и постановлений. Из этого неприятия майдана и родилось в итоге у части крымской политической элиты решение о воссоединении с Россией – решение, поддержанное не частью, а абсолютным большинством жителей полуострова.

Второй составной частью команды Крымской весны стало «Русское единство» во главе с Сергеем Аксеновым – пожалуй, самая пророссийская политическая партия в «позднеукраинском Крыму».



Взяв на себя всю полноту власти на полуострове, эти люди в целом сумели справиться с непростыми, не имеющими аналога в новейшей истории Крыма и России, задачами. Доказательством тому – кредит народного доверия, полученный на сентябрьских выборах в Государственный Совет Республики Крым и местные органы власти, на которые лидеры Крымской весны пошли под флагом самой влиятельной политической партии страны – «Единой России».

Помимо огромного политического эффекта от того, что крымчане голосовали вместе со всей Россией, крайне важно, что по итогам этих выборов была обеспечена абсолютная легитимность крымской власти, сформированной в российском правовом поле и в соответствии с российской избирательной системой.

«Единая Россия» одержала на осенних выборах безоговорочную победу, набрав 70,18% голосов избирателей и намного опередив ближайших конкурентов из ЛДПР, за которую проголосовало 8,49%. Остальные, включая две партии из большой думской четверки – КПРФ и «Справедливую Россию», а также «Родину», «Патриотов России», «Коммунистов России», «Российскую партию пенсионеров за справедливость», КПСС и прочих политических карликов, не сумели преодолеть пятипроцентный избирательный барьер и в итоге оказались за стенами Государственного Совета республики.

Столь грандиозный разрыв между «Единой Россией» и ближайшими конкурентами обусловлен целым рядом причин, главная из которых: крымчане еще раз подтвердили выбор, сделанный ими на референдуме 16 марта, проголосовав за команду Крымской весны, которую вели на выборы глава Республики Сергей Аксенов и председатель Госсовета Владимир Константинов.

Важнейшую роль, безусловно, сыграл и тот факт, что «Единая Россия» ассоциируется у крымчан с президентом Российской Федерации В.В. Путиным. Можно сказать, что осенние выборы на полуострове стали победой политики В.В. Путина. Ведь и ЛДПР, и партии, пробившиеся в некоторые местные советы, - КПРФ, «Справедливая Россия», «Родина» также поддерживают основные идеи Президента Российской Федерации. И, наоборот, антипутинские политические проекты были обречены в Крыму на разгромное, уничижительное поражение.

Можно даже сказать, что победа «Единой России» на выборах была слишком уверенной. Не вина единороссов, что у них практически не оказалось конкурентов, но их безоговорочное господство во всех органах власти может негативно сказаться на формировании устойчивой политической структуры в республике и эффективной системы сдержек и противовесов.



Формирование конкурентоспособной конструктивной оппозиции - важнейшая задача дальнейшего политического процесса в республике. Провалившим минувшие выборы коммунистам, «справороссам», представителям других партий необходимо сделать соответствующие выводы и готовиться к следующим кампаниям, одна из которых - выборы в Государственную Думу Российской Федерации - уже не за горами.

Что касается неконструктивной проукраинской оппозиции, то ей по вполне понятным причинам места в Крыму не нашлось. В итоге Андрей Сенченко, Людмила Денисова («Батькивщина» Юлии Тимошенко), Сергей Куницын («УДАР»), Эдуард Леонов («Свобода») и другие «украинские патриоты крымского разлива» оказались в Киеве, откуда и пытаются по мере своих ничтожных в общем-то сил вредить республике.

Отдельно следует остановиться на крымскотатарском вопросе - критически важном для сохранения мира и стабильности на полуострове. Лидеры «старого меджлиса» Мустафа Джемилев и Рефат Чубаров заняли абсолютно конфронтационную позицию и, как результат, были объявлены персонами нон грата в России. Сегодня Джемилев, Чубаров и их сторонники в Крыму делают все возможное и невозможное для того, чтобы настроить крымских татар против России и нынешних властей полуострова. Апофеозом этой политики стало создание сотни «Крым» в составе карательного батальона «Днепр», который воюет на Донбассе.

Одновременно идет становление конструктивных крымскотатарских политических сил, лидерами которых стали заместитель председателя Государственного Совета республики Ремзи Ильясов и вице-премьер крымского правительства Руслан Бальбек - политики, которые понимают, что крымские татары могут добиться достойной жизни только в единстве с другими народами Крыма и всей огромной многонациональной России. Удастся ли Ильясову, Бальбеку и их соратникам заручиться поддержкой большинства народа - вопрос пока открытый, но, тем не менее, уже сегодня можно отметить достаточно эффективную работу власти в решении такой резонансной задачи, как освобождение самозахватов. Среди прочего, это означает, что «провластным» крымскотатарским политикам удастся находить общий язык со значительным количеством соотечественников.

Одним из важнейших требований, выдвинутых первым годом жизни крымчан в составе России, было обновление власти. Помните легендарный сталинский афоризм: «Кадры решают все»? Так вот, со старыми кадрами построить новый российский Крым невозможно. Мало просто сменить вывеску - с украинской на российскую. От этого ничего или почти ничего не поменяется. Надо поменять людей, которые под этой вывеской работают.



Чтобы убедиться в том, что обновление крымской власти в новом российском Крыму состоялось, достаточно взглянуть хотя бы на состав нынешнего Правительства Республики Крым. Там не осталось никого или практически никого из тех, кто работал в последнем правительстве «украинского Крыма». Единственные министры, которым удалось сохранить свои портфели с украинских времен, это министр образования, науки и молодежи Наталья Гончарова и председатель Государственного комитета по водному хозяйству и мелиорации Игорь Вайль. Таких кардинальных изменений в Совете министров республики не было за все постсоветские годы. Полностью сменилось и руководство правоохранительных органов. Прокуратуру республики возглавила Наталья Поклонская, полицию – Сергей Абисов, ФСБ – Виктор Палагин. Сменились мэры практически всех крупных крымских городов - Керчи, Ялты, Евпатории, Алушты и других. В парламенте Крыма изменения чуть менее радикальны (что обусловлено тем, что значительное количество депутатов прежнего, украинского созыва, поддержало воссоединение полуострова с Россией), но и там кадровый состав депутатского корпуса сменился больше, чем на половину.

При этом, безусловно, процесс обновления и очищения власти еще далеко не завершен. Больше того, наверняка, не все новые люди, пришедшие во власть, окажутся эффективными руководителями. Однако только так – выдвигая новых людей, пробуя их, давая им шанс, можно построить новый процветающий российский Крым.

Увы, за 23 года колониальной политики в Крыму Киеву удалось в значительной степени разрушить не только промышленный, сельскохозяйственный или курортный, но и управленческий потенциал региона. Формирование привилегированной прослойки послушных киевской воле коррумпированных управленцев на всех уровнях – от директоров школ до руководителей правительства и силовых ведомств – важный итог украинской «розбудовы Крыма». Другие люди на вышеозначенные должности – за редким исключением - просто не попадали, потому что не проходили тест на преданность хозяину, беспринципность и коррумпированность. Поэтому надеяться на то, что российской власти удастся быстро и безболезненно найти и правильно расставить эффективных управленцев, было бы, по меньшей мере, наивно.

Тем не менее, в целом за первый год жизни в России нынешняя властная команда доказала свою эффективность. Доказала хотя бы тем, что смогла удержать под своим контролем ситуацию в очень непростые дни Крымской весны и сразу после нее. Сумела устоять под тотальными международными санкциями. Закрепила свои позиции, легитимизировав их в рамках российского законодательства на сентябрьских выборах в Государственный Совет Республики Крым и местные органы власти.



Об этом же свидетельствует и недавний социологический опрос ВЦИОМ, продемонстрировавший высокий уровень доверия крымчан к местной власти.

И значит, новый российский Крым будет жить.



Крымскому полуострову не грозит газовый «голод»

С.В.Павлиев, заместитель
главного редактора газеты
«Крымская газета»

В то время как Украина полностью прекратила поставки газа с материка, Государственное унитарное предприятие «Черноморнефтегаз» усиленно работает над увеличением собственных запасов топлива.

Сегодня специалисты продолжают работу над развитием, проведением разведок и обустройством новых месторождений природного газа в Республике Крым.

По словам начальника управления по добыче газа «Черноморнефтегаза» Максима Чоса, руководство предприятия и вся команда прекрасно понимают, что «стоять на месте нельзя и надо идти вперед».

«Разведанные месторождения газа, которые есть сейчас не смогут обеспечить нас надолго. Поэтому необходимо развиваться, проводить разведку и обустройство новых месторождений. Крымчанам нечего опасаться – газовый «голод» нам точно не грозит», - отмечает Максим Чос.

По словам специалистов предприятия, в сутки сегодня добывается порядка 5-5,2 млн. куб. метров природного газа, что составляет примерно половину зимних потребностей Республики Крым в газе, остальной объем выкачивается из подземного хранилища, своеобразной «кладовой» топлива, – стратегического запаса.

Вместе с тем, в текущем году за счет разведочного бурения на новых и перспективных месторождениях предприятие планирует обустройство Одесского месторождения газа в Черном море. С начала года здесь введены в эксплуатацию две новые скважины, что позволило получить дополнительно более 200 тыс. куб. метров газа в сутки.

Именно с освоением северо-западной части шельфа Черного моря связано одно из перспективных направлений деятельности предприятия, ведь в шельфе сосредоточены основные запасы углеводородов, и в первую очередь природного газа.

«Только с Одесского месторождения в нынешнем году планируется получить более 1 млрд. куб. метров газа. А в целом предприятие планирует добыть со всех месторождений свыше двух миллиардов кубометров топлива», – сообщает Максим Чос.

Впервые за многие годы «Черноморнефтегаз» приступает к разведке газа на суше в Черноморском и Ленинском районах, где расположено четыре месторождения. Основные работы намечены на вторую половину текущего года.



В связи с предполагаемым увеличением добычи газа предприятие планирует также реконструировать и модернизировать существующую инфраструктуру. В первую очередь, это касается строительства второй нитки газопровода Очеретай – Глебовка. Ныне действующий газопровод построен еще в 80-х годах минувшего века и уже технологически не способен транспортировать возросшие объемы. А ведь именно по нему осуществляется транспортировка газа с морских месторождений непосредственно на берег.

Справка: ГУП Республики Крым «Черноморнефтегаз» - государственное унитарное предприятие, составная часть топливно-энергетического комплекса России (до мая 2014 г. была частью ТЭК Украины), самостоятельно проводит разведку, освоение и разработку месторождений нефти и газа в крымском секторе Черного и Азовского морей, подготовку углеводородного сырья, его транспортировку и хранение.

«Черноморнефтегаз» осуществляет бесперебойное снабжение природным газом потребителей Крыма. Является одним из бюджетообразующих предприятий в Крыму.

Основано 20 октября 1978 г. приказом Министерства газовой промышленности СССР в качестве ПО «Черноморнефтегазпром». Реорганизовано в государственное акционерное общество «Черноморнефтегаз». В 2011 г. - в публичное акционерное общество.

Пакет акций «Черноморнефтегаза» в полном объеме принадлежит государству и находится в собственности Государственного Совета Республики Крым.

На шельфе Черного и Азовского морей и в сухопутной части Крыма «Черноморнефтегаз» разрабатывает три газоконденсатных, шесть газовых и одно нефтяное месторождения.



Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы социально-экономического
развития Республики Крым»
(к Дням Республики Крым в Совете Федерации
24-25 марта 2015 г.)

Аналитический вестник № 10 (563)

Редакторская группа: Д.Г. Владимиров, В.Е. Данилова

Компьютерная верстка и техническая редакция:
В.Г. Гречихин

Москва
Март 2015