

СТЕНОГРАММА

совещания по вопросу практики правоприменения Федерального закона от

24 ноября 2014 года № 357-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

27 февраля 2015 года

Л.Н. БОКОВА

Уважаемые участники совещания, мы с вами сегодня совместно с Федеральной миграционной службой, Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности проводим совещание по вопросам, связанным с практикой применения Федерального закона № 357 "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Я хочу подчеркнуть, что данное совещание проводится по инициативе Председателя Совета Федерации Валентины Ивановны Матвиенко, которая уделяет большое внимание вопросам, связанным с миграционной политикой и, в частности, с реализацией данного закона. Я, конечно, хочу выразить огромную признательность единому миграционному центру Московской области, который сегодня обеспечивает нам проведение данного совещания, и по окончании хотела бы пригласить всех участников посетить с экскурсией единый миграционный центр. Действительно то, что такие центры появляются в наших регионах – это, безусловно, очень прогрессивное решение.

Кроме этого, мы с вами сегодня должны подискутировать на тему практики применения законопроекта, поэтому все насущные вопросы, так как здесь представители регионов присутствуют, мы можем с вами обсудить и вынести на отдельное решение. Поэтому всех приглашаю к дискуссии и для начала предоставляю слово председателю

Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Клишасу Андрею Александровичу.

А.А. КЛИШАС

Уважаемые коллеги, у нас такой рабочий формат совещания, поэтому я всех приглашаю к такой достаточно активной дискуссии даже по ходу выступлений тех, кто официально заявлен. Потому что основная наша задача, по крайней мере, как наш комитет ее видит, чтобы мы с вами качественно подготовили этот вопрос для обсуждения на уровне Совета законодателей. В этом мы и миграционная служба видим свою основную задачу, для того чтобы все вопросы, которые появляются у субъектов... Вы знаете, что этот закон "рожден" в достаточно непростой дискуссии, в частности, были противоречивые точки зрения, которые Москва и Санкт-Петербург высказывали, у всех своя ситуация, тем более что впервые этот закон предоставил компетенцию именно региональной власти по той проблематике, которую нам предстоит обсуждать.

Федеральная миграционная служба, на наш взгляд, делает максимально из того, что можно сделать в нынешних условиях. Мы, конечно, очень внимательно отслеживаем подготовку всех подзаконных актов. Не только миграционная служба в данном случае отвечает за готовность всей нормативной базы по данному вопросу. И опять же думаю, что все те замечания и предложения, которые здесь будут высказаны, помогут нам сформировать весь необходимый перечень этой нормативной базы, которую ведомства разработают и разрабатывают для реализации положений данного закона. Поэтому я очень благодарен Андрею Владимировичу, что он присутствует, потому что очень многие вопросы мы должны будем решать в тесной координации с Правительством и теми ведомствами, которые регулируют данные вопросы.

Людмила Николаевна уже упомянула о том, что у вас, уважаемые коллеги, сегодня будет возможность сегодня посмотреть миграционный центр Московской области, который здесь же находится. Поверьте, я сам там был, тоже прошел ногами, смотрел всю эту логистику. Это такой уникальный объект, позавидовать можно по-хорошему Московской области, что есть такой миграционный центр. Я думаю, вы все очень много важного и интересного увидите, как может быть организована работа в данной сфере. Вот

мы в рамках подготовки к визиту Валентины Ивановны, которая тоже была, приезжала и смотрела, как работает данный объект... были здесь... на меня, во всяком случае, произвело очень большое впечатление. Поэтому если возможность у вас будет, исходя из времени, из вашего графика нахождения здесь, в Москве, я знаю, много представителей регионов в зале, я думаю, стоит обязательно уделить то время, которое... организаторы предлагают для посещения этого миграционного центра.

Итак, уважаемые коллеги, я думаю, что по результатам мы подготовим совместно с Федеральной миграционной службой все необходимые рекомендации для того, чтобы обсудить практику применения закона, возможно, какие-то изменения, дополнения, если они потребуются, на Совете законодателей, для того чтобы у нас в этом очень чувствительном для всех регионов вопросе была единая точка зрения, мы действительно могли говорить о том, что у нас выработана с участием регионов единая государственная политика в миграционной сфере.

Поэтому я всех приглашаю к активному участию. Федеральную миграционную службу благодарю за участие в подготовке данного совещания, Андрей Владимирович, все органы исполнительной власти и предлагаю нам начать нашу работу.

Людмила Николаевна, пожалуйста. Людмила Николаевна в комитете уже достаточно длительный период времени ведет эту проблематику, поэтому опять же все регионы, все представители законодательных собраний субъектов, исполнительная власть регионов, все вопросы, предложения, которые у вас появятся, может, по результатам... после того, как вы в регионах обсудите результаты этого семинара, я прошу направлять в наш комитет. Людмила Николаевна все это обобщает, систематизирует, и мы готовим материалы эти материалы к Совету законодателей. Спасибо.

Л.Н. БОКОВА

Уважаемые коллеги, я хотела бы предоставить слово для выступления Вениамину Шаевичу Каганову, заместителю Министра образования. И если позволите, так как у нас Вениамин Шаевич должен чуть раньше уйти, я предоставляю возможность залу задать вопросы, если есть, как раз по сертификатам, связанным со сдачей экзаменов на знание

русского языка, основ истории и законодательства Российской Федерации. То есть мы здесь предоставим возможность подискутировать.

В.Ш. КАГАНОВ

Спасибо большое, уважаемые коллеги.

Прошу извинить, что я вношу некоторую сумятицу в стройную повестку, но действительно в Администрации Президента нужно быть, там идут и другие вопросы. Я в оправдание могу сказать, что я пришел не один, а с двумя умными девушками, которые как раз занимаются этим вопросом, они будут постоянно с вами и на любые вопросы, которые касаются и 357-го, и 115-го закона, готовы в любой форме ответить.

Несколько слов по ситуации. За Минобрнауки в соответствии со 115-м законом, сейчас 357-му, организация работы центров, которые осуществляют тестирование по комплексному экзамену. Не буду вдаваться в детали, нормативная база вся сформирована, центры работают, за короткое время мы их количество довели до более чем 590, и при необходимости готовы расширять это количество как непосредственно в столицах регионов, так и там, где наибольшая нагрузка с точки зрения запроса мигрантов на проведение этого тестирования. Там, где информация к нам поступает, то мы оперативно решаем эти вопросы. Но иногда эта информация не подтверждается. Сегодня я разговаривал с губернатором Астраханской области, была информация, что там все плохо. Он считает, что нет проблем. То же считает и губернатор Иркутской области. Мы можем это всегда отрегулировать в рабочем порядке.

По 115-му закону, на наш взгляд, проблем с нормативной базой нет, проблем с организацией работы самих центров нет таких неразрешимых, есть частные индивидуальные проблемы, которые все-таки достаточно серьезные. К сожалению, факты показывают, в последнее время приходит все больше, что вокруг центров начинают клубиться всякие разные посреднические группы, которые пытаются помогать мигрантам решить проблемы, причем решить не так просто, а за большие деньги. И такие факты приходят из разных регионов. Могу сказать, что с этой "пеной" мы должны бороться, естественно, вместе. Наша задача обеспечить доступность вот этих центров, прозрачность всего, что там происходит. Цена, которая установлена консорциумом на основании...

российским тестовым... на этой неделе уточненная, составляет порядка 4500, это самое маленькое, и где-то пять с половиной. Самая маленькая – это для тех, кто претендует на патенты, и повыше немного, где-то на тысячу, – это для тех, кто претендует на гражданство. Но цифры, которые звучат, в том числе 26 тысяч, вообще какие-то сумасшедшие, ничего не должно иметь общего с теми структурами, которые работают.

Что еще волнует? Действительно, появилось много подделок, в том числе сертификатов, в том числе возникают какие-то конторы, называющие себя институтами Пушкина, но это совсем не тот институт, который уполномочен, и они начинают уже свой вояж и так далее. Понятно, пока система не установилась, к сожалению, такие негативные последствия могут проявляться, с ними мы своими средствами боремся и надеемся, что наши коллеги нас поддержат.

Вчера это обсуждали на Общественной палате. Владимир Петрович Шапошников здесь присутствует, который вёл это заседание. Думаю, что он сможет потом, выступив, рассказать о позиции Общественной палаты по этому вопросу. Мы договорились о создании группы, которая будет осуществлять такой общественно-государственный контроль и мониторинг. В целом, на 25 февраля – ну, практически за полтора месяца – у нас 158500 человек прошло тестирование. Много это или мало? За весь прошлый год тестирование по русскому языку было порядка 100 тысяч. То есть это очень большой масштаб работы, и мы ожидаем ещё больше. Существуют проблемы, и мы про них знаем: сертификаты долго выдаются. По нашему положению они должны выдаваться в течение 10 дней. Понимаю, не везде, может быть, это получается. Сейчас пытаемся навести порядок как раз за счёт либо увеличения количества центров, смены ответственных, подготовки, внушения и так далее. Поэтому где не так, просим нас, соответственно, информировать, мы тут же предпримем необходимые шаги для того, чтобы ситуацию исправить.

Ясно, что такая огромная система, она не может войти в идеальный режим мгновенно или сразу, к сожалению. Это понятно. Но важно, чтобы она вошла достаточно быстро. И мы рассчитываем, что с вашей помощью к апрелю, как минимум, мы должны

навести достаточно чёткий порядок и исключить все случаи, которые негативно влияют на ситуацию в этой сфере. Я готов ответить на вопросы в этой сфере.

Что касается 357-го закона. Он был инициирован уже осенью. Соответственно, по инициативе, как я понимаю, Москвы, было соответствующее поручение и Шувалова, и мы учувствовали на первом этапе в обсуждении этого закона, высказывали некоторые свои соображения. Они, в общем, не все были учтены. Но закон есть закон, мы его выполняем. Что мы можем в соответствии с этим законом? Что в рамках наших полномочий? В рамках наших полномочий утвердить форму документа. И всё. Эту форму документа, его внешний вид мы утвердили. Соответственно, Минюст его зарегистрировал в начале этого года, им можно пользоваться. Пока пользуется этой формой только Москва, другой информации мы не имеем. Возникают вопросы: действует ли этот документ на территории других субъектов Федерации? Ответ: кто определит это? В 357-ом законе про это ничего нет, в других тоже. Соответственно, это получается, на наш взгляд, такая правовая коллизия, которая требует определённой доработки.

Что в отношении минимальных требований к экзамену? На первых этапах особенно был большой накал: очень сложно и так далее и тому подобное. Насколько я понимаю, сейчас этот накал спал, и тот, кто разобрался с этим, уже этих вопросов не задает. Практически 90 процентов тестируемых у нас сдают, тем более мы действительно постарались с учётом ситуации по минимуму сделать всё, что только можно, упростить всё, что только можно. Это реально несложно. Но минимум минимума уже быть не может. То есть тот минимальный набор требований к комплексному экзамену, который утвердило Министерство образования и науки по 115-му закону, он, по логике, должен распространяться и на те центры, которые будут работать по 357-му закону по решению регионов. А это значит, нужно удовлетворить кучи и кучи разных условий, иначе быть не может, иначе будет профанация. Это довольно сложный процесс. Поэтому Москва на это пошла в том числе и потому, что здесь действительно огромное количество мигрантов, и потому, что у Москвы довольно много и ресурсов, и силы, они начали этим заниматься как минимум полгода назад. Для остальных, я думаю, что это проблема, которую враз решить будет непросто, потому что фактически нужно создавать свою систему. Тем более

что до конца не ясны вопросы с информационной базы. Вот те 158 и все остальные, которые пройдут, они будут в единой информационной базе, в которую имеют доступ федеральные ФМС.

Те, которые по 357-му закону, непонятно, тоже до конца не определено, где они должны быть, как сверять, что это за документ и так далее. И кстати, и насколько он действует? На три года или на пять лет, на какой территории? Это тоже не определено законом. Можем мы сейчас вам с этим помочь? Не можем. Закон нам не даёт таких полномочий.

Ещё одна проблема, о которой мне хотелось бы сказать, она вчера звучала на Общественной палате, и я согласен, что это проблема – период. В течение 30 дней человек должен приехать и решить все свои вопросы. На наш взгляд, это очень мало. Да, это очень мало.

И тут, если мы хотим, чтобы он действительно легализовался, огляделся и не стоял, не бился в очередях непонятно к кому, нужно, чтобы у него было время на это дело. Если бы была возможность внести эти изменения, мне кажется (хотя бы на переходный период), это бы послужило стабилизации ситуации и убрало ту нервозность, которая существует в этой сфере. Но это уже на взгляд законодателей, мы действуем в рамках того закона, который на сегодняшний день принят.

Если коротко, то все. Я готов ответить на вопросы.

Л.Н. БОКОВА

Коллеги, в зале, если есть вопросы, поднимите, пожалуйста, руки, обозначьтесь для вопросов к Вениамину Шаевичу. Да, пожалуйста.

А.П. АБРАМОВ

Добрый день, уважаемые коллеги! Вениамин Шаевич, скажите, пожалуйста, Вы сейчас сказали о том, что сертификат, выданный на территории другого... не определено, коллизия правовая. Но на практике мы патенты выдаем. Вот мы у себя...

Я Абрамов Анатолий Петрович, директор Департамента труда и занятости населения администрации Владимирской области. Мы в практике с миграционной службой решили и, проводя сейчас семинары, о чем я буду говорить немножко нашим

коллегам, выдаем сегодня патенты и объясняем, что он имеет общероссийское... и даже центры, которые остаются за рубежом, они тоже принимаются. Вот все-таки сегодня позиция мы принимаем. Никаких проблем, надеюсь, у наших людей, получив такие патенты, не будет... у сотрудников миграционной службы, которые их выдают. Правильно?

В.Ш. КАГАНОВ

Вы патент выдали?

А.П. АБРАМОВ

Да.

В.Ш. КАГАНОВ

Но это уже вопрос тогда не к нам, потому что для того, чтобы получить патент, нужно пройти комплексный экзамен. Комплексный экзамен проходили эти люди?

А.П. АБРАМОВ

Люди проходили, принесли сертификат, и мы говорим, если из другого региона, то мы проблемы не видим сегодня. Или мы обязательно сегодня должны однозначно только из своего региона? Я правильно Вас понял?

В.Ш. КАГАНОВ

Смотрите, если по 357-у, то я даже не знаю, что Вам ответить. Если по 115-у, то это всё действует на территории, конечно, всей страны, потому что это единая федеральная система. Вот все, что в центрах, о которых мы говорили... а регулирование внутренних решений региональных, здесь надо еще разбираться законодательно.

А.П. АБРАМОВ

Я бы хотел еще услышать, что мы такое выдаем... я думаю, что в переходный период эта практика была бы поддержана. Спасибо.

В.Ш. КАГАНОВ

У кого могут возникнуть вопросы в другом регионе, он может переехать, уехать обратно, поехать в другой регион и не факт, что другой регион поддержит это. Это другая уже проблема.

...*(Не слышно)* ... пунктом 8 357-го федерального закона законодательством. Дело в том, что субъект на сегодняшний момент уполномочен определять перечень образовательных организаций, которые имеют право на проведение экзамена на владение русским языком, соответственно, историей и основами законодательства. В то же время на сегодняшний момент приказом Министерства образования утверждена форма документа о прохождении экзамена, однако требования к минимальному уровню знаний, которые предусмотрено, что они будут определяться также этим органом, до настоящего времени не определены.

В своем выступлении вы обратили внимание, что на сегодняшний момент в рамках реализации пункта 4 этой же статьи уже установлены требования, но требования для получения непосредственно сертификата. Будут ли установлены Министерством образования подобные требования и в какие сроки?

В.Ш. КАГАНОВ

Насколько внимательно мы читали этот закон (девушки, если что, из Министерства образования меня поправят), по 115 закону мы эти требования определили. Они всем известны. Мы по ним работаем. По 357-у у нас нет полномочия определять требования. Значит, логика, те требования, которые... *...(обрыв записи.)*

_____ (та же)

Дело в том, что в 315-м как раз, в 57-м непосредственно написано, что требования...

В.Ш. КАГАНОВ

Вот Ангела Викторовна мне поможет. Они такие же, как по 115-му.

А.В. ДОЛЖИКОВА

Уважаемые коллеги, требования единые к комплексному экзамену. Они определены приказом Минобрнауки, и они распространяются как на комплексный экзамен, который сдается в рамках федеральной системы, так и на комплексный экзамен, который, если планируют проводить регионы, то в рамках выдачи локального документа.

В.Ш. КАГАНОВ

То есть он единый.

А.В. ДОЛЖИКОВА

Конечно. И не нужно... ..(не слышно.)

В.Ш. КАГАНОВ

Нет, ждать не надо. Мы определили требования еще в конце прошлого года. Они зарегистрированы. Других не будет, потому что одни... Как могут быть два разных минимальных требования? Поэтому надо ими пользоваться.

Спасибо.

Л.Н. БОКОВА

Спасибо за ответ.

Коллеги, если возникнут вопросы, у нас здесь Министерство образования есть, если кому-то потребуется индивидуальная консультация, они будут с нами до конца. Спасибо.

Коллеги, я бы хотела предоставить слово статс-секретарю – первому заместителю руководителя Федеральной миграционной службы России Егоровой Екатерине Юрьевне.

Е.Ю. ЕГОРОВА

Добрый день, уважаемые участники совещания! Практически два месяца прошло с того момента, как вступил в силу Федеральный закон № 357. Он кардинально изменил порядок привлечения к трудовой деятельности мигрантов, которые приезжают к нам в безвизовом порядке. Среди этих основных моментов, которые радикально изменили всю существовавшую ранее систему, я бы отметила три. Во-первых, это переход от административных регуляторов в виде квоты к экономическим. Во-вторых, это расширение полномочий субъектов Российской Федерации в сфере трудовой миграции. Третий момент, это повышение требований к самому мигранту при оформлении разрешительных документов на работу.

Согласно закону иностранный гражданин в течение 30 дней до приезда обязан обратиться в Федеральную миграционную службу для того, чтобы получить патент. Мы считаем, что это вполне оправданно, потому что в ином случае иностранцы не вполне осознают цель своего пребывания в России, и меньше у них будет возможности вот так

целестремленно получить разрешительные документы и узаконить свое пребывание в стране.

Еще одна дисциплинирующая мера в отношении иностранных граждан – это обязательность указания в миграционной карте цели визита "работа". Если в прошлом году эту цель указывало менее 29 процентов въезжающих (это при том, что почти 100 процентов едет к нам на работу), то сейчас она уже превышает более 38 процентов. И мы думаем, что этот показатель должен корректироваться по мере того, как будет формироваться соответствующая правоприменительная практика. Таким образом, мы получаем более полную и достоверную информацию о миграционных потоках.

Все сведения об иностранных гражданах, которые едут к нам на работу, фиксируются в нашей информационной системе, что позволяет видеть каждого, а также с использованием доступа к базам правоохранительных органов отсекают правонарушителей. Тут же аккумулируется дактилоскопическая информация, которую мы получаем при выдаче документов и предоставляем ее правоохранительным органам.

Какие мы видим сложные моменты в реализации этого закона? По сравнению с прошлым годом вдвое меньше иностранных граждан оформили патенты. В прошлом году на текущий момент это было почти 195 тысяч, сейчас – 85 с небольшим.

Что осложняет доступность этого документа сейчас для иностранцев? Во-первых, расширился круг участников самого этого процесса. И поскольку ряд полномочий получили субъекты Российской Федерации, которые запускали свою работу буквально с колес, понятно, что система эта еще не в полной мере отлажена.

На стадии подготовки закона мы предлагали определить переходный период до 2017 года, но было принято решение, что нужно делать это в максимально короткий срок. Тем не менее, несмотря на спешку, большинство регионов (56) успели до 1 декабря прошлого года определиться с ежемесячным коэффициентом к стоимости патента. В среднем эта сумма составляет 2,5–3 тыс. рублей. В 29 субъектах – это 1,5 тыс. рублей. В Москве, Московской, Томской, Тюменской областях, в Ингушетии и Чукотском автономном округе – 4 тыс. рублей, в Республике Саха (Якутия) – 7 тыс. рублей, на Ямале – 6 тыс. рублей и в Новгородской области – 5 тыс. рублей.

Субъекты получили право создавать уполномоченные организации, которые оказывают догосударственные услуги, необходимые для получения патентов. На сегодняшний день 23 субъекта Российской Федерации определили такие организации. Но вместе с тем, только восемь из них заключили соглашения с ФМС России, что является обязательным условием для начала функционирования этих уполномоченных организаций.

К сожалению, что касается уполномоченных организаций, получается достаточно высокая на начальном этапе цена для оформления всего пакета необходимых документов.

В Москве, включая авансовый платеж, по налогу на доходы физических лиц эта сумма составляет 14500 тыс. рублей, в Московской области – 20800 с учетом также первичного месячного платежа.

В подразделениях ГУП, подведомственного ФМС, там, где субъекты приняли решение о том, что уполномоченные организации будут поступать в филиал нашего ГУП, сумма составляет 15–16 тыс. рублей также с учетом месячного авансового платежа.

Не все субъекты определились с перечнем медицинских организаций, которые проводят освидетельствование мигрантов. Этот вопрос решен в 82 субъектах, что уже, конечно, очень хорошо. Но необходимо решить этот вопрос во всех регионах, поскольку это не право, а обязанность субъекта принять такой нормативный акт.

Наименьшее количество медицинских организаций, уполномоченных на выдачу медицинских справок, в Ненецком автономном округе, Чеченской республике, Республике Марий Эл и Пензенской области. Всего одна организация на территории этих субъектов вправе проводить медосвидетельствование.

В Кемеровской области таких организаций уполномочено 117. Такой разброс цифр. В Московской области – 73, в Саратовской области – 67, в Архангельской – 63, в Ставропольском крае – 58.

Конечно, там, где таких организаций уполномочено недостаточно, у них небольшая пропускная способность, возникают очереди.

Например, в Приморском Крае 200 человек обращающихся на 40 возможных, в Севастополе – 200 человек на 60 возможных, в Иркутской области – 250 обращающихся на 170 возможных.

Кроме того, очереди возникают из-за того, что территориально неудобно расположены эти медицинские организации.

Как, например, в Тверской области, их всего две. Они находятся в региональном центре. В Пермском крае обращение граждан идет без записи, и очередь формируется стихийно. В Курганской области сформирована общая очередь для россиян и иностранных граждан, что также осложняет работу.

Неоднозначна стоимость медицинского освидетельствования. В среднем она составляет от 2 до 3,5 тыс. рублей, но на Камчатке она достигает почти 9 тысяч, на Ямале – 7 тысяч, что, естественно, удорожает цену получения патента для иностранного гражданина.

Что касается страховки. В законе четко не определен уровень ее покрытия. Это медико-санитарная специализированная медицинская помощь в неотложной форме, а сами требования к страховому продукту сейчас разрабатываются Центробанком.

Стоимость годичной страховки в среднем по стране колеблется от 1,5 до 3,7 тыс. рублей. Хотя эта сумма в 1,5 тысячи вызывает некие сомнения в том, что такая цена страхового полиса позволит обеспечить квалифицированную медицинскую помощь. Здесь тоже есть большой разницей в регионах.

В частности в Приморье цена страховки может составить 10 тыс. рублей, в Республике Адыгея – 7, в Орловской, Липецкой, Тульской областях – 5 тысяч.

В данном вопросе, как нам представляется, трудности связаны с отсутствием единых требований к полису добровольного медицинского страхования и единого реестра компаний страховщиков.

Еще один острый момент, который мы обсудили в самом начале совещания, это тестирование на знание русского языка, основ законодательства и истории России.

Сейчас законодательно установлены две процедуры. Это получение федерального сертификата и сдача регионального экзамена. Как представляется, оба этих механизма

должны иметь право на существование. И мигрант должен иметь возможность выбирать, получит ли он федеральный сертификат для того, чтобы иметь возможность получить потом патент на несколько регионов. И, соответственно, сертификат вполне оправдан для того, чтобы в дальнейшем получать разрешение на временное проживание в виде на жительство в России, что, конечно, предполагает более глубокую степень интеграции, чем временная работа в стране.

(Помехи в звукозаписи. Возможно искажение смысла). Проблемные вопросы, которые возникают. Конечно, это цена сертификата – 4900 представляется для иностранцев очень высокой планкой. В регионах по-разному формируется эта сумма: на Ямале – 9400 стоит сертификат, на Камчатке и Магадане более 7 тысяч. Значительные сроки получения сертификата, действительно до 10 дней, но по факту оформление его может занимать и месяц, особенно в тех случаях, когда при первичном оформлении были допущены какие-то ошибки – неправильно написана фамилия или указаны инициалы, и так далее.

Естественно учитывая этот срок – 30 дней, а я еще раз подчеркну, что мы считаем, что для стабильности миграционной ситуации этот срок необходим, конечно, сроки оформления сертификатов очень долгие. В этом процессе, на наш взгляд, очень важна сейчас не академичность, а оперативность этого процесса.

Что касается уполномоченных организаций в субъектах. Сейчас в 35 регионах они определены. Приступить к работе они смогли лишь с 24 февраля текущего года после вступления в силу приказа Минобрнауки, утверждающего форму документа.

Пример. Москва пошла как раз по такому принципу и начала работать по проведению регионального экзамена. Стоимость этой процедуры в 10 раз меньше, чем федерального сертификата. Конечно, для иностранцев эта процедура намного более доступна.

43 субъекта реализовали свое право устанавливать в патенте обязанность ФМС, указывать в патенте профессию, по которой иностранный гражданин будет осуществлять трудовую деятельность. Здесь есть проблемы прикладного характера. Я думаю, что в

выступлениях моих коллег, представляющих Москву, Московскую область и Санкт-Петербург эта тема прозвучит, какие здесь нюансы для реализации этого полномочия.

В 11 субъектах установлен запрет на привлечение иностранных граждан на основании патентов хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в отдельных видах экономической деятельности.

Правительство Республики Бурятия 10 февраля текущего года приняло решение уже о приостановлении выдачи патентов на территории субъект до 1 июля 2015 года. Это пока единственный регион, который такое решение принял. Конечно, для того, чтобы этот механизм выдачи патентов не сбоил, потребуется определенное время. И важный элемент здесь – это формирование подзаконной базы.

Законом предусмотрено принятие шести постановлений Правительства, из которых, насколько мне известно, ни одно не принято. И должно быть издано 14 ведомственных нормативных актов, из которых 11 закреплено за Федеральной миграционной службой. Десять таких приказов мы издали. Они зарегистрированы все Минюстом. И один приказ, у него несколько специфическая судьба, потому что он предусматривает установление требований к соглашению о введении на территории субъекта Российской Федерации патента в форме карты с электронным носителем информации.

Понятно, что это документ, который требует определенных финансовых вложений, что это полномочие затратное. Пока мы таких предложений от субъектов Российской Федерации не получили. Как только мы получим соответствующие обращения, приказ у нас в общем виде готов, и мы тогда его будем запускать уже в принятие.

Кроме того, службой был принят ряд организационных решений по оптимизации работы. В частности, возник вопрос с переоформлением патентов 2014 года. Мы продлеваем сроки временного пребывания иностранцам, которые в этом нуждаются. Соответствующее письмо ушло в наши территориальные органы. И даем возможность оформить новый патент без выезда государственно-гражданской принадлежности.

Но есть определенные проблемы с очередями в связи с тем, что есть некоторая неготовность инфраструктуры к пропуску такого количества обращающихся.

И сейчас Государственной Думой рассматриваются предложения о возможности продления по обращению органов государственной власти субъектов, где выдано более 300 тысяч патентов в прошлом году, в Федеральную миграционную службу для того, чтобы было продлено действие патентов прошлого года.

Что себя, на наш взгляд, оправдало, это, конечно, экономическая составляющая этого процесса. С начала года в бюджеты субъектов поступило более 1 200 млн. рублей за оформленные патенты, 522,5 млн. рублей поступило в бюджет Москвы, это 43 процента от общей суммы, которую заработали регионы. Спасибо за внимание. Готова ответить на вопросы.

Л.Н. БОКОВА

Коллеги, есть вопросы в зале к Екатерине Юрьевне?

Коллеги, я предоставляю слово начальнику УФМС по Московской области Молодиевскому Олегу Аполлоновичу. Пожалуйста, на трибуну.

И, коллеги, так как у нас записалось достаточно большое количество выступающих, чтобы завершить наше мероприятие необходимо время и дедлайн у нас в 13 часов 10 минут. Поэтому, пожалуйста, очень оперативно и конкретно.

О.А. МОЛОДИЕВСКИЙ

Спасибо.

Уважаемые коллеги, уважаемые участники совещания! В начале своего выступления я хотел бы раскрыть миграционную обстановку на территории Московской области, дать ее краткую характеристику. Скажу так, что Московская область является по-прежнему очень привлекательной для мигрантов. И на протяжении пяти лет количество прибывающих и встающих на учет мигрантов порядка 1 200 тысяч. По этому показателю мы занимаем стабильно в Центральном федеральном округе (после Москвы) второе место и в Российской Федерации третье место после Москвы, Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Я скажу, что даже экономические санкции, которые приняты в отношении нашего государства, и имея большие сбои в экономике, все равно не повлияли на количество притока мигрантов. Этот уровень притока мигрантов остается на прежнем уровне. Каждый десятый мигрант, въезжающий в Российскую Федерацию, пребывает на территории Московской области. На территорию Московской области наибольшее количество иностранных граждан прибывает и с безвизовым порядком въезда. Если взять абсолютную величину, 93 процента – это граждане с безвизовым порядком въезда.

Я бы хотел в своем выступлении кратко вспомнить 2010 год, когда был принят 86-й федеральный закон. По сути, до этого не был регламентирован порядок привлечения и использования иностранной рабочей силы в частном секторе (у физических лиц). По своей специфике Московская область является очень интересным субъектом, по сути, экономически развитых предприятий, у нас есть еще частный сектор, который активно использует труд мигрантов. Если вспомнить статистику, с 2010 по 2015 год практически было выдано более 1 млн. патентов для работы у физических лиц. В федеральный бюджет поступило порядка 7 млрд. рублей. Поэтому я считаю, что новый закон, который вступил, явно изменит обстановку и вопроса с нелегальной миграцией на территории Московской области, и будут возможности у мигранта с учетом нового порядка оформить такие разрешительные документы.

Я скажу, что мы открыли единый миграционный центр в прошлом году. До этого порядок выдачи и оформления документов был у нас в территориальных подразделениях. И было крайне нам неудобно, потому что в некоторые наши подразделения обращалось порядка 300–400 иностранных граждан, создавалась определенная сложность оказания услуг местному населению. Ежедневно получали очень большое количество жалоб от местного населения, которое не смогло попасть в наши подразделения в виду большого притока мигрантов, желающих оформить патенты. Поэтому было принято решение, и в апреле был открыт единый миграционный центр, который позволил нам более качественно оказывать услуги и иностранным гражданам и жителям Подмоскovie.

И решен был ряд проблем очень серьезных. Первая проблема, когда мы проанализировали те документы, которые мигранты направляли нам для принятия

решений по выдаче патентов, качество медицинских документов, качество миграционных карт, качество постановки на учет и всех других документов пакета, конечно, не соответствовали требованиям и зачастую более половины из них были подложными и поддельными. Поэтому это все учитывалось при организации работы единого миграционного центра. И было принято решение (соответственно, оно реализовано) в едином миграционном центре мигранты могут получить полный спектр услуг. Это и нам хорошо, и мигрантам хорошо. Мы понимаем легитимность тех документов, которые мигранты получают. Это и состояние здоровья, знание и тестирование сегодня русского языка, и оформление всего пакета документов, и дактилоскопическая регистрация. Это позволяет более качественно нам рассматривать данные документы.

Я бы остановился, наверное, на тех вопросах, которые возникают сегодня с организацией. Не буду вам сейчас рассказывать всё о миграционном центре, потому что у нас запланирован выход на экскурсию, и вы, в свою очередь, своими глазами всё увидите, как всё организовано: первичный приём, отдельно разделены потоки. Иностранный гражданин, в первый раз кто пришёл, мог бы получить необходимую консультацию. Те, кто уже понимает, какие цели дальнейшие, прийти отдельно, получить тестирование, пройти отдельно медицинское обследование. По сути, сегодня к нам обращаются порядка 3,5 тысячи иностранных граждан. По сути, к концу дня все они проходят все необходимые свои услуги, и порядка 1000 материалов остаётся к нам, направляются в службы для принятия решения.

С начала года порядка 26 тысяч мигрантов обратилось для оформления патентов, и более 5,5 тысяч мы уже патентов выдали. В бюджет Московской области поступило более 214 млн. рублей. Это такой высокий показатель. Это говорит о той совместной работе нашей и Единого миграционного центра по оказанию данной услуги.

Хотел бы обратить внимание на обращение работодателей в наш адрес по форме, которая существует в вариантах нового закона. Это тестирование иностранных граждан в визовом порядке. Порядка 10 тысяч квот выделено на территории Московской области на для осуществления трудовой деятельности иностранных граждан в визовом порядке. Из них лидируют граждане выделенной квоты – это Вьетнам, Корея, Турция. Уровень знания

русского языка очень невысок, поэтому работодатели и озабочены, как эти нормы будут работать, и как им в течение месячного срока после выдачи разрешения на работу, возможно будет пройти тестирование, представить нам документы на знание русского языка. Это первый вопрос разработчика, который требует всё-таки, я считаю, определённой доработки и проработки данного вопроса.

Если кратко, моё выступление закончилось. Если есть ко мне вопросы, я готов проинформировать и довести информацию.

Спасибо.

Л.Н. БОКОВА

Коллеги, и у нас есть ещё представитель УФМ – Дунаева Елена Владимировна, я хочу ей предоставить слово. Начальник УФМС по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Е.В. ДУНАЕВА

Спасибо.

Уважаемые участники совещания! Сегодня неоднократно говорилось о том, что федеральный закон, который внёс изменения в 115-ый федеральный закон, в корне поменял ситуацию, касающуюся трудовой миграции и, в первую очередь, предоставив субъектам Российской Федерации право определять те самые процессы, связанные с трудовой миграцией, которые проходят именно в каждом субъекте. Речь идёт о том, что уполномоченные организации, которые должны выбрать субъекты Российской Федерации, то есть они их могут выбрать либо не выбрать, возложив на Федеральную миграционную службу, на территориальные подразделения те полномочия, которые связаны с оформлением документов, с приёмом и выдачей этих документов. И вот здесь, на мой взгляд, с точки зрения субъекта, достаточно серьёзный вопрос, который нужно решить в самом начале, потому что если субъект оставляет это полномочие по оформлению и выдаче документов целиком и полностью на Федеральной миграционной службе, соответственно, надо понимать масштабы и объём, который ложится на территориальные подразделения УФМС России.

Дело в том, что штатная численность такова, что ни один, практически, наверное, субъект, территориальное подразделение, те объёмы, которые вот сейчас Олег Аполлонович называл либо я могу привести цифры, моя коллега из города Москвы... то есть невозможно организовать процесс приёма и выдачи документов, не создавая каких-то дополнительных препятствий для иностранных граждан.

В связи с этим достаточно остро стоит вопрос, кто будет определён в качестве уполномоченной организации. На наш взгляд, на практике это не может быть организация, которая в принципе только имеет намерения и желание работать в данном направлении. Данная организация должна, несомненно, обладать достаточно серьёзными материальными ресурсами. Это площади, это оборудование, это возможность организации приёма по принципу "единого окна", потому что данный принцип очень важен для иностранного гражданина, который не совсем хорошо ориентируется в пространстве, в законодательстве, и для него важно прийти в одно место и получить весь комплекс услуг в одном месте.

Санкт-Петербург и Ленинградская область в этом отношении были пилотным регионом, который с 2010 года начал работать именно по принципу "единого окна" в сфере трудовой миграции (я попрошу слайды показывать, чтобы было понятно, чем мы обладаем, каким ресурсом на сегодняшний день).

И за пять лет работы мы прошли достаточно серьёзный путь. То, что вы сегодня посмотрите в Московской области, по сути, аналогичный порядок оформления документов присутствует и в Санкт-Петербурге, и в Ленинградской области. Это единый миграционный центр, где организовано и медицинское освидетельствование мигрантов, и тестирование – это отдельный центр для тестирования, которое сегодня обладает 18-ью классами с компьютерами и лингафонным оборудованием.

Это возможность получения различного рода консультаций, включая общественную приемную Красного Креста, работающего с нами в таком хорошем тандеме уже на протяжении последних четырех лет. И при этом это возможность получать качественную подготовку документов, поскольку ни один иностранный гражданин из

пространства СНГ (на практике мы это видим) не готовит документы самостоятельно, а обращается к каким-то представителям юридических лиц.

Вот единый миграционный центр как бы забирает на себя в данном случае определенную долю подготовки этих документов, передает в Федеральную миграционную службу уже качественные, абсолютно исключаящих возможность подделки, документы и дает иностранному гражданину возможность избежать рисков в части обмана со стороны недобросовестных юридических лиц.

Я детально обращаю внимание на это, потому что на сегодняшний день с точки зрения закона, закон не дает возможности участвовать в процессе каким-либо доверенным лицам (раньше это было возможно). То есть иностранный гражданин сегодня должен прийти лично и лично подать документы. В этой связи вопрос определения уполномоченной организации выходит на первый план. От того, кто будет это делать, каким образом и на каком качественном уровне и зависит, наверное, исход предприятия (если так можно выразиться).

Практика, которую мы наработали сегодня, это огромный ресурс и потенциал без привлечения средств бюджета (так же как в Московской области), и это, наверное, немаловажно в нынешних условиях, потому что то, что вы видите сейчас на слайдах, все эти площади, оборудование, включая оборудование подразделений нашего территориального органа, без затрат средств бюджета. То есть привлекались средства абсолютно частного инвестора, и в данном случае мы имеем подготовленные площади и подготовленные кадры со стороны ВГУП "Паспортно-визовый сервис", который сегодня в Ленинградской области уже определен как уполномоченная организация.

На что хотелось бы еще мне обратить внимание? С точки зрения возможности приема документов уполномоченной организацией, если эта организация обладает всем необходимым ресурсом, как мы сегодня говорим, обладает единый миграционный центр, и вы это увидите в Московской области воочию, то для иностранного гражданина доступность услуги повышается в разы. Между тем, основные требования, которые предъявляются всегда и постоянно предъявлялись к государственной услуге, это доступность услуги, качество услуги и снижение коррупционных рисков. Так вот в случае

организации пространства по принципу "единого окна" с использованием тех возможностей, которые мы сегодня имеем на базе единого миграционного центра, эти принципы реализуются в полном объеме.

Я бы хотела буквально несколько слов о проблематике сказать. Вот Екатерина Юрьевна отметила, что ряд субъектов определил на сегодня обязанность внесения в патент профессии, по которой работает мигрант. Мы получили новшество, которое заключается в том, что все граждане с пространства СНГ на сегодня получают единый документ – патент. Задача была минимизировать общение мигранта с органами той же Федеральной миграционной службы, и дать ему возможность спокойно работать, переходя от одного работодателя к другому, без оформления дополнительных документов.

Что мы получаем сегодня на практике? Поскольку патент единый, внося профессию иностранному гражданину в это единый патент (а мы имеем случаи часто, когда мигрант сам заявляет определенную профессию, условно говоря: няня, дворник, домработница, еще что-то), впоследствии иметь возможность перейти к юридическому лицу и работать по этой профессии, у мигранта, как правило, нет, потому что у юридического лица таких профессий в принципе и не бывает. И мы получаем ситуацию, что, с одной стороны, патент у нас единый, у нас есть проплата, которую мигрант произвел, возможно, даже до конца года, но реализация трудовых функций в этом случае невозможна. Поэтому, на мой взгляд, надо обратить сегодня на это внимание для того, чтобы исключить некую тупиковую ситуацию для иностранного гражданина, который пройдя весь путь оформления документов, столкнется с невозможностью работать по этому патенту.

Следующий вопрос, который нас сегодня тревожит и с которым мы тоже столкнулись, у нас торгово-промышленные палаты города и области, и Союз предпринимателей малого бизнеса обозначил этот вопрос, – это двойное налогообложение нашего мигранта. Как прозвучало, мигрант платит фиксированный налог в виде авансового платежа, и суммы были озвучены, у нас это 3 тыс. рублей по городу и по области. Но при этом из Налогового кодекса не исключена обязанность налогового агента, которым выступает работодатель, уплатить ежемесячный подоходный налог в размере

13 процентов (определено для патентников). И как разъясняет сегодня налоговая инспекция, в конце налогового периода, то есть в конце года работодателю будут все эти суммы зачтены и излишки возвращены. Но этого не увидит мигрант, потому что его возможность переходить от одного работодателя к другому исключает эту возможность.

И получается, что он у нас платит сегодня фиксированный авансовый платеж, налог, и плюс у него будут ежемесячно удерживать 13 процентов. Риски налицо, риски заключаются в том, что уход в теневую сторону возможен и, возможно, даже неизбежен. То есть это тоже нас сегодня тревожит, и мы не можем об этом не думать.

То, что касается страховых полисов, я тоже не могу об этом не сказать, как Екатерина Юрьевна отметила разницу в цене, а она как раз обусловлена тем, что нет единых требований, покрывающих вот этот страховой полис. И сегодня у нас даже есть практика предоставления страховых полисов стоимостью 700 рублей. С одной стороны, мигранту это выгодно. Но, с другой стороны, основная задача, которую преследовал законодатель, – дать субъектам возможность снять нагрузку на бюджет субъекта, когда идет речь об оказании медицинской помощи иностранным гражданам за счет средств субъекта. Так вот такого рода полисы при такой цене без отсутствия единых требований влекут за собой как раз то, что полис содержит условие: одно обращение к терапевту, то есть покрывает вот этот полис, ну и, условно говоря, один факт какой-то госпитализации. То есть это не решает тот самый вопрос, ради которого вводился полис добровольного медицинского страхования. На наш взгляд, это сегодня наиболее такие актуальные вопросы, с которыми мы уже столкнулись, и хотелось бы, чтобы эти вопросы тоже были решены. Спасибо.

Л.Н. БОКОВА

Спасибо, Елена Владимировна.

Начальник УФМС России по городу Москве Кириллова Ольга Евгеньевна.

Пожалуйста.

О.Е. КИРИЛЛОВА

Спасибо за предоставленную возможность. Я повторяться не буду о том, что прозвучало из уст коллег, но что хотелось бы отметить.

В Москве в прошлом году было выдано 800 тысяч патентов и 200 тысяч разрешений на работу гражданам ближнего зарубежья, то есть по совокупности – миллион, те, кто будут претендовать, как мы полагаем, в этом году на получение патента нового образца. В отличие от предыдущих руководителей, которые рассказывали об опыте работы единого миграционного центра, в Москве такого центра не было, и мы работали по выдаче разрешительных документов, если говорить о патентах, то в окружных подразделениях нашего управления. И была значная точка, известная, по крайней мере, большинству москвичей по адресу: Корнейчука, 47а, где выдавались разрешения на работу.

Правительство Москвы вольно или невольно было вовлечено в процесс решения наших проблем, и в прошлом году, изучив глубинные процессы, узнав все наши проблемы и трудности, активно участвовали в том числе и в законодательных инициативах по изменению федерального законодательства. Мы очень рады, что на сегодняшний день ключевую, важную роль в организации процесса играет субъект. Именно субъект взял на себя функцию по созданию центра, и на сегодняшний день в Москве с 12 января работает наш многофункциональный миграционный центр. В отличие от Московской области и Санкт-Петербурга этот центр у нас буквально еще два месяца только существует, но тем не менее могу сказать о чем, что решилось по ходу создания центра – была выбрана уполномоченная организация. В данном случае опять же Правительство Москвы выбрало бюджетное учреждение при Правительстве Москвы. Выбрали территорию, для Москвы крайне актуально, потому что москвичи постоянно жалуются, нахождение нашей службы, это прозвучало в том числе и в докладе Олега Аполлоновича... там, где присутствуют иностранные граждане, конечно, местное население испытывает определенные неудобства и опасения. Поэтому территория находится практически в 50 километрах от кольца в деревне Сахарово, и вот на территории бывшей войсковой части с нуля был построен данный центр. Пока он у нас работает по временной схеме. То, что было создано, позволяет на сегодняшний день принимать порядка полутора тысяч документов в день, но это явно не отвечает потребностям Москвы. Вчера состоялось совещание, определено, что

работать сотрудники ГБУ будут в круглосуточном режиме и доведут пропускную способность до 3,5 тысяч иностранных граждан в день.

Что хотелось бы опять же сказать? При создании центра в любом случае возникает ряд сопутствующих проблем, и в Москве они решаются проще, потому что само учреждение при Правительстве – это вопросы в первую очередь логистические, доставка. Мосгортранс организовал автобусные маршруты от метро, вплоть до того, что определили, с какого вагона метро легче и быстрее добраться до центра.

Далее. Сегодня уже звучало, что мы фактически на сегодняшний день после того, как мигрант попадает в центр, дожидаемся его, и он уже готовый поступает к нам.

Начиная с момента консультаций, далее разделение потоков на тех, кто пришел (первично или не первично). Далее – проходят тестирование и медицинское обслуживание.

Немного остановлюсь. Учитывая, что на территории деревни Сахарово в нашем центре поначалу не хватало мощностей для приведения... Разберем сначала тестирование. Поэтому был создан альтернативный вариант прохождения на территории старой Москвы в районе метро Кантемировская. Центр предусматривал оснащение компьютерными аудиториями, что позволяло в достаточно быстром режиме проводить срез знаний наших мигрантов.

Действительно если бы мы пошли только по пути сертификата, Москва бы захлебнулась, поэтому инициатива создания новой формы, а именно тестирование может быть в каком-то облегченном варианте, это действительно то, что было пролоббировано и поддержано, слава богу, и позволило нам пропустить большое количество людей.

Если говорить о качестве, коллеги часто нас критикуют и говорят, что вроде как не в полном объеме, Москва по облегченной форме. Но тем не менее процент отсева не меньше, чем там, где идут по форме сертификата.

Возвращаюсь... На территории старой Москвы центр придется закрывать, потому что критика москвичей говорит о том, что им неудобно, и будем опять же увеличивать мощности для проведения тестирования в нашем центре Сахарово. В данный момент вопросы решаются.

Далее. То, что касается медицинского обследования. Я думаю, эта проблема будет стоять во многих субъектах. По теории медицинское заключение нам приносили и раньше, вроде бы ничего нового. Но когда мы столкнулись с работой в одном месте и все по цепочке мы увидели, что липовые справки теперь не проходят, и практически очень большое количество медицинских учреждений практически сами добровольно отказывается от выдачи этих документов. Я вам просто приведу те цифры, которые опубликованы у нас на сайте. На сегодняшний день только государственных заявлено – 23 медицинских учреждения, частных – 36, то есть по совокупности вроде бы для субъектов... Сегодня Екатерина Юрьевна приводила цифры. Не так уж и много для Москвы. Но, по сути, из 59 на сегодняшний день работоспособными, и те, которых в дальнейшем будет поддерживать Департамент здравоохранения Москвы, остается порядка 14. Это тоже сокращать для Москвы невыгодно, это будет создавать очереди. Но тем не менее, комплекс услуг должен включать полное обследование. И здесь те же обследования на ВИЧ, флюорография это не так просто, поэтому многие учреждения просто выскакивают из этого перечня.

Что хотелось бы еще отметить. Создание центра, и именно комплекса услуг, позволяет решать ряд других задач. Прозвучало уже о том, что имели место подделки. В Москве подделка была не только патента. Мы столкнулись с тем, что подделывали... ну, понятно, сначала патенты, а потом уже стали подделывать и квитанции. То есть платежи в бюджет тоже не попадают. Поэтому здесь прямая цепочка, и ведь цепочка включает от того, что прошли тестирование, прошли медицину, обратились и им присвоили ИНН, и теперь уже иностранный гражданин будет считаться и отслеживаться по всем уплатам по ИНН. В прошлом году мы должны были так сделать. Но по факту, конечно, стыдно Москве признаться в этих цифрах, у нас было порядка 25 процентов только с присвоенным ИНН. И на сегодняшний день это объединение возможности нашей службы, у которой серьезные информационные ресурсы, налоговая служба, которой тоже серьезные информационные ресурсы, но есть определенные сложности, и именно вот эти сложности сейчас устраняются путем взаимодействия ведомств и в том числе при участии Правительства Москвы. Нам говорят: все, что надо, лишь бы этот вопрос решили.

Про подделки сказал. Что хотелось бы еще сказать. Хочешь, не хочешь, опять же мы возвращаемся к тому, что огромное количество людей находится на одной территории. Вопросы охраны возникают. ЧОП, который охраняет территорию по периметру, это привлекается и содержится на средства Правительства Москвы.

Обязательно, конечно, необходимо, кроме нас, которые занимаются проверкой документов, изготовлением документов выдачей, мы откатываем пальцы и проверяем, чтобы не создалось впечатления, что мы ничего не делаем. К нам попадает подготовленный мигрант. Дальше мы свои функции выполняем. И осуществлять, допустим, функции охраны порядка на обслуживаемой территории понадобились ресурсы полиции. Создано подразделение на этой территории и для спокойствия жителей близлежащего поселка, и для спокойствия тех, кто находится на территории центра, за обращением, за услугами.

Опять же среди мигрантов есть не очень благонадежные, не с чистыми помыслами прибывшие, поэтому на этой же территории работают и сотрудники с оперативными задачами. Я имею в виду весь силовой блок, то есть, в первую очередь, это, конечно, полиция, ФСБ. Но тем не менее отслеживать и высеивать нежелательно находящихся на нашей территории задача тоже решается именно комплексно.

Вроде бы говорила много. Здесь про справку, которую выдает Москва, говорили уже тоже детализировано, поэтому останавливаться не буду.

Самая злободневная проблема и о чем бы я сейчас попросила всех присутствующих в президиуме, чтобы нас все-таки поддержали, услышали и как можно быстрее внесли изменения для двух субъектов, для тех, которые выдали в прошлом году, еще раз скажу, миллион документов. На сегодняшний день это огромная проблема. Мы не можем одномоментно, за месяц, за два, за три переделать миллион документов. Мы ждем, потому что все остальные проблемы у нас идентичны.

Поддерживаю Елену Владимировну, что нельзя сужать действия патента, к одной сводить профессии, потому что все-таки оформляют и могут найти. Создавалось оно как возможность иностранца свободно искать и реализовывать себя.

И еще. Для всех тех, кто присутствует в зале, я все-таки полагаю сказать, что мы, наша служба очень благодарны законодателям за то, что именно определили субъект ведущим в этом вопросе. За это огромное спасибо.

Л.Н. БОКОВА

Спасибо, Ольга Евгеньевна.

Коллеги, мы услышали достаточно передовой опыт. Но мы с вами прекрасно понимаем, что Москва, Санкт-Петербург, все-таки для них в миграционной политике гораздо больше есть возможностей. Но здесь у нас присутствуют другие субъекты и наверняка будут какие-то другие проблемы обозначены в связи с этим, потому что трудности реализации тех положений, которые есть в законодательстве, на сегодня для многих субъектов представляются действительно трудными.

Поэтому я хотела бы предоставить слово Баиру Галсановичу Галсанову, Министру международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края.

А.А. КЛИШАС

Справедливости ради надо сказать, сейчас как раз и Москва и Санкт-Петербург очень активно принимали участие, когда этот закон прорабатывался. Там, конечно, были разные позиции, но все-таки мы понимали, в чем состоит позиция субъектов со всей спецификой регионов и так далее.

Мы в качестве положительного примера тоже хотим регионы все призвать для того, чтобы они до нас доносили те проблемы, которые у них есть. Тогда мы можем искать какие-то компромиссы, как было найдено в этом случае, потому что, конечно, у нас, во всяком случае, в Совете Федерации, мы максимально стремимся идти на встречу субъектам. Вы понимаете, что у нас и установка и задача палаты такова. И, конечно же, наверное, сейчас мы услышим от субъектов, может быть, какие-то замечания, недовольства тем или иным положением закона. Мы тоже с этим готовы работать дальше, тем более что Федеральная миграционная служба здесь тоже очень открыта и всегда готова к активному взаимодействию.

Пожалуйста.

Б.Г. ГАЛСАНОВ

Добрый день, уважаемые участники совещания.

В Забайкальском крае в реализации федерального закона № 357 также принят ряд нормативно-правовых актов, постановлений Правительства, которыми утвержден перечень медицинских организаций, уполномоченных на выдачу на территории края документов, подтверждающих отсутствие заболевания, наркомании, инфекционных заболеваний иностранных граждан, на выдачу сертификата. Утвержден перечень медицинских организаций, уполномоченных на заключение с иностранным гражданином договора на оказание платных медицинских услуг, необходимых для получения патента. Мы также обязали указывать в патенте, выдаваемом на территории Забайкальского края, профессии иностранного гражданина и ряд других моментов.

Но тем не менее я хочу повернуть историю немножечко назад, а именно на апрель 2014 года, когда был принят 74-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации". Дело в чем?

Дело в том, что в Забайкальском крае проблема образовалась от того, что примерно из 11 тысяч иностранных граждан, привлекаемых для осуществления трудовой деятельности на территории края, где-то 80 процентов – это граждане, которые приезжают к нам из стран Северо-Восточной Азии. Это Китай, Вьетнам, Северная Корея.

74-й закон определил необходимость, обязанность прохождения экзамена на русском языке на знание законодательства Российской Федерации, истории Российской Федерации для всех иностранных граждан. Между тем обучить иностранных работников, являющихся гражданами тех государств, о которых я вам сказал, русскому языку в ускоренном порядке не представляется возможным принципиально, равно как и оперативно заменить их на работников – российских граждан.

Разрешение сложившейся ситуации требует времени, что повлечет нарушение графиков работы предприятий, планов промышленных объектов, нарушение сроков реализации инвестиционных проектов, установленных лицензионными соглашениями и так далее.

К примеру, у нас в Забайкальском крае реализуется инвестпроект по созданию Амазарского лесопромышленного комплекса. Это крупнейший проект в области глубокой переработки древесины за Уралом и на Дальнем Востоке, стоимостью где-то порядка 50-60 млрд. рублей. Проект уже находится где-то в середине реализации.

Нойн-Тологойский ГОК – тоже прекрасное предприятие. Уже первая очередь практически запущена. Идет строительство второй и третьей очередей.

Березовский горно-обогатительный комбинат на богатейшем березовском железорудном месторождении и ряд других инвестиционных проектов с участием иностранного капитала.

Безусловно, для обеспечения их качественными трудовыми ресурсами без привлечения иностранных рабочих невозможно. Между тем, уже с 1 января они должны сдавать экзамен на русском языке. Это просто... я уже сказал, это очень сложно, это очень трудно, поэтому используя ...*(неразборчиво)* нахождение руководителей двух комитетов Совета Федерации.

Андрей Александрович(?), спасибо, что Вы занимаете такую позицию. Первый заместитель руководителя Федеральной миграционной службы... я хочу обратить ваше внимание и прошу вас в дальнейшей работе предусмотреть необходимость срочного внесения изменений в 74-й федеральный закон в части либо отмены обязательного условия сдачи на русском языке ряда экзаменов, либо отсрочки применения данного пункта в отношении иностранных рабочих граждан и стран дальнего зарубежья, иначе на Дальнем Востоке, в Восточной Сибири будет просто очень поздно. Я думаю, эта проблемная ситуация имеет место быть не только в Забайкальском крае, но и в очень многих субъектах Федерации.

Мы соответствующие письма направили в адрес членов Совета Федерации от Забайкальского края, депутатам Государственной Думы. И позвольте с вашего разрешения мы направим в ваш адрес.

В.Ш. КАГАНОВ

Проблема есть, да.

Б.Г. ГАЛСАНОВ

... *(Не слышно.)* Спасибо.

Л.Н. БОКОВА

Спасибо большое, Баир Галсанович.

Да, действительно к нам такие обращения поступают, и мы договорились уже, что совместно с коллегами из Федеральной миграционной службы, с депутатами Государственной Думы мы все-таки попробуем каким-то образом со стороны законодателей поспособствовать решению этой проблемы в ближайшее время.

Коллеги, я хотела бы предоставить слово члену Общественной палаты Шапошникову Владимиру Петровичу.

Коллеги, пожалуйста, ускорьтесь.

В.П. ШАПОШНИКОВ

Добрый день, уважаемые участники сегодняшнего заседания! Просто сегодня Екатерине Юрьевне Егоровой вручен орден Дружба народов. Поэтому давайте ее поздравим. Такая медаль, которая редко бывает. *(Аплодисменты.)*

А теперь вкратце. Спасибо, уважаемый президиум, спасибо, участники заседания. Я скажу о том, о чем сегодня говорил Вениамин Шаевич и так далее.

В чем сегодня основной вопрос? Даже из тех вопросов, которые сегодня возникают в зале, не в обиду присутствующим, но действительно до конца сложно понять сегодня то быстрое течение законов, которые применяются, и особенно сложно применить их на практике. Это правда. Поэтому на базе Общественной палаты мы создали сегодня комиссию – комиссию по контролю миграционной политики и законодательных инициатив. И, кажется, что этот закон, который обсуждался вначале Министерством образования... на самом деле это не так. Безусловно, он имеет большее влияние на саму миграционную политику. Давайте не забывать о чем? Иностраный гражданин, сегодня приезжающий и покупающий сертификат, это не человек, который покупает сертификат, а который интегрируется, адаптируется сегодня в наше общество в первую очередь. Это мы должны не забывать и ставить себе за основу. Поэтому тот опыт министерства, чей закон мы применяем на сегодняшний день, института, который уполномочен... нужно применять и ставить на него основную, скажем так, позицию этого

года. Почему? Потому что брать правоприменительную практику, которая на сегодня есть в Москве, она хороша, но Москва – особый город. Второго такого города нет и по финансовым возможностям, которые Москва смогла себе предоставить для того, чтобы создать себе центр с точки зрения обучения, разработки программ компьютеризации и так далее. Это большие затраты, не всякий регион себе это позволит. Это первое.

Второе. Нужно понимать, что нет сегодня регламентирующих документов, которые смогут позволить и разобраться, что у нас, в Краснодарском крае, тестирование проводили по одному, в Москве – по другому, а в Перми – по третьему.

То есть должен быть разработан единственный механизм, потому что человек, въезжающий на территорию нашей страны, должен одинаково адаптироваться и говорить на территории одного края и города и на территории другого – совершенно одинаково.

Третье. Действительно, нормально, что бы мы ни говорили по поводу цифр и стоимости этого обучения... На самом деле давайте говорить правду, это смешно. Почему? Потому что у любого закона, у любого действия, которое бы ни происходило, всегда есть свои сторонники, кто-то говорит за, кто-то говорит плохо, кому-то дорого, кому-то дешево. Мы провели целый ряд мероприятий в регионах, сегодня работа, которая была направлена именно непосредственно на бизнес, тот бизнес, который оказывает услуги. С чем мы боролись все эти годы, когда говорили о том, что не нужна система квотирования, и что каждый гражданин должен сегодня свободно получить патент и находиться в правовом поле сам и плюс дать возможность как раз работодателю, чтобы он тоже находился в правовом поле, принимая к себе этих сотрудников.

Поэтому о чем мы говорим?.. И вчера мы показывали в Общественной палате ролик. 8, 10, 12, 20, 25 тыс. рублей иностранные граждане готовы платить на сегодняшний день за этот патент. Почему? Их волнует только один вопрос: будет присутствие или не будет присутствие? Будут спрашивать, не будут спрашивать? Как будет оформляться? И получается, что сегодня в стране принимаются все необходимые законы, выполняются поручения Президента, который говорит о том, что интеграция иностранных граждан, которая на сегодняшний день необходима стране, просто должна приветствоваться, она должна быть необходимо, как минимум, только для того, чтобы человек, который

совершил какое-то правонарушение либо его не сделал, мог объясниться с правоохранительными органами и сказать о том, что это я видел, кто взял сумку, а я этого не делал и так далее. Не говоря о том, что не он шумел в квартире, которую он снимает и в которой проживает, а кто-то другой.

Смотрите, что у нас получается с вами? Эту систему разрушат как раз те центры, о которых мы сейчас говорим, те миграционные центры, которые создаются на практике Москвы и области. И должна отсутствовать эта система. Но это, как знаете, что у нас сегодня стоит денег? Дефицит! Помните, было раньше слово "дефицит"? Вот у нас сейчас получается так, что для иностранного гражданина получить этот сертификат – это некий дефицит. Дефицит чего? Не возможности его получения, а страха перед его получением. Потому что мы прекрасно понимаем, что квалификация языка у целого ряда иностранных граждан недостаточна. И мы сами, кто плохо говорит на любом языке, приезжаем в другую страну и когда пытаемся объясниться, понимаем тот объем сложностей, которые возникают. А уже говорить о том, что сами должны сдать этот экзамен, он вдвойне просто усложняет...

Поэтому я в заключение хочу сказать с возможностью того, что здесь слушают регионы, донесите до своих региональных руководителей то, что очень большая ответственность нужна сегодня в краях как раз по сертифицированию и выдаче этих сертификатов. Очень большой контроль должен быть за теми предприятиями, которые сегодня законопослушно получили разрешение от ведущих вузов страны, ведут правильные документы и с ними юридический оборот, но при этом косвенно нарушают и подрывают всю систему непосредственно языка, по которой должен сдать иностранный гражданин. То есть просто обогащаются за счет иностранного гражданина и подрывают непосредственно те законодательные инициативы, которые были приняты. Поэтому, если сегодня в регионах еще будут самостоятельно принимать решения, которые будут связаны с программой тестирования, то это мы вообще просто уйдем в никуда, и просто дискредитируем все, чем занимаются все законодательные инициативы, которые проводятся всеми министерствами и ведомствами.

Поэтому на базе Общественной палаты создана рабочая группа. В рабочую группу вчера по решению вошли Министерство образования, Федеральная миграционная служба, Следственный комитет России и так далее. Почему я говорю головные учреждения, потому что по головным учреждениям принято решение, что они будут территориальные органы информировать, и каждый территориальный орган будет нам давать своего представителя, который уже с нами будет координировать непосредственно всю эту деятельность для того, чтобы обеспечить порядок, который нужен на сегодняшний день, пока не возникнут дополнительные законодательные инициативы, которые дополнят и создадут возможность отсрочки иностранному гражданину пребывания здесь, если он законопослушный, приехал и хочет работать, и не знает язык. Значит, нужно ему создать условия, может быть, при которых обязать работодателя, подключить Министерство труда и занятости, при которых он будет работать, а патент будет действовать в какой-то ограниченный промежуток времени. И в рамках этого патента он должен, как школа рабочей молодежи (помните, была раньше, многие помнят) и обучаться спокойно. Тогда мы поймем основное и придем к единой цели: иностранный гражданин, приехавший в нашу страну, в зависимости от того, он хочет интегрироваться или адаптироваться, хочет работать – одни условия сдачи и сертификат языка, хочет интегрироваться (а это вид на жительство) – другие требования.

Спасибо за внимание. На все вопросы отвечу. Шапошников Владимир, Общественная палата России. Спасибо.

Л.Н. БОКОВА

Спасибо.

Коллеги, у нас здесь есть представители Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. Хочу предоставить слово Олегу Вячеславовичу Губареву, заместителю директора департамента.

О.В. ГУБАРЕВ

Добрый день, уважаемые участники совещания! Действительно, Минтруд России является по четырем документам ответственным исполнителем в плане их подготовки в соответствии с планом-графиком, утвержденном первым заместителем Председателя

Правительства Игорем Ивановичем Шуваловым 2 февраля этого года. И в данном направлении мы ведем активную работу.

Практически два документа уже готовы в достаточно большой степени. В частности, первый документ – это проект постановления Правительства о внесении изменений в Положение о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации. Поскольку два полномочия необходимо закрепить за Министерством труда в целях реализации положений 357-го федерального закона. Первое – это полномочие по проведению мониторинга на рынке труда в разрезе субъектов Российской Федерации. И второе полномочие об установлении уровня социальной напряженности на рынке труда в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации.

Могу сказать, что в настоящее время проект постановления подготовлен и 25 февраля направлен на согласование коллегам в другие федеральные органы, которые являются соисполнителями, в частности, в ФМС, в Роструд и в Минфин. Уведомление о разработке акта тоже было своевременно размещено на едином портале на стойке информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти соответствующих нормативных актов.

Вторым актом, который должен быть подготовлен Минтрудом России и внесен в Правительство, является проект постановления о внесении изменений в 800-е постановление Правительства, которое определяет потребность привлечения иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию. Данный проект постановления также подготовлен. Он, правда, более комплексный, поскольку учитывает ряд и других изменений, внесенных другими федеральными законами, но в полном объеме учитывает требования 357-го федерального закона. Данный проект постановления был согласован всеми соисполнителями федеральных органов исполнительной власти. Это ФМС, это Министерство по делам Северного Кавказа, это Министерство по делам Крыма, это Минфин. Урегулированы замечания с Министерством по развитию Дальнего Востока, они были сняты и согласились коллеги, что их предложения излишне. В настоящее время, по крайней мере сегодня, планируется внесение этого проекта постановления в

Правительство Российской Федерации в соответствии с установленными сроками по плану-графику.

Третий акт, который нужно разработать в рамках исполнения положений 357-го федерального закона (это все я сейчас говорю о пункте 9 статьи 1), это постановление Правительства об утверждении порядка проведения мониторинга ситуации на рынке труда Российской Федерации в разрезе субъектов Российской Федерации, перечня и порядка предоставления сведений для проведения такого мониторинга, и также показателей такого мониторинга. Здесь следует отметить, что рынок труда достаточно подвижен, есть некоторые моменты, которые критичны для него. И здесь мы исходим из того, что нужно при проведении мониторинга ситуации учитывать суммарную численность прибывающих иностранных граждан в целях трудоустройства в том или ином субъекте; учитывать общую безработицу по методике Международной организации труда, складывающейся в соответствующем субъекте, чтобы не напрягать излишне рынок труда; учитывать позицию российской трехсторонней комиссии, которая будет выражаться соответствующим решением. Кроме того, осуществлять проверку следующего: доли привлекаемых иностранных работников в численности экономически активного населения в соответствующем субъекте тоже, чтобы не повышать уровень существующей социальной напряженности в том или ином субъекте.

По срокам (по графику) – это июль 2015 года. Сейчас мы осуществляем разработку этого проекта постановления. И в установленные сроки, естественно, обязуемся как орган исполнительной власти, ответственный за это, внести всё в Правительство Российской Федерации с целью своевременного принятия такого акта.

И четвертым актом является проект постановления Правительства об утверждении порядка определения сроков приведения хозяйствующими субъектами используемых иностранных работников в соответствии с запретом на привлечении иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность.

Это фактически идёт в связке с реализацией права руководителей субъектов о принятии решения об установлении таких запретов. Но здесь нужно отметить следующее, что с учётом в том числе принятия 409-ого федерального закона, который включил в

Трудовой кодекс новую главу, регулирующую трудовые отношения иностранных граждан, прибывающих с целью трудоустройства в Российскую Федерацию, нужно учитывать положения, которые дают им соответствующие правовые гарантии при трудоустройстве. И здесь нужно учитывать, что сроки, которые устанавливаются, они должны соответствовать этим положениям и не нарушать права, которые предоставляются Трудовым кодексом иностранным гражданам, которые уже трудятся в Российской Федерации и в тех сферах, в отношении которых устанавливаются ограничения на уровне того или иного субъекта. Вот как бы в целом четыре акта, за которые отвечает Минтруд, а рамках реализации положений 357-го Федерального закона.

Л.Н. БОКОВА

Спасибо, всё.

Да, Андрей Владимирович. *(Помехи в звукозаписи. Возможно искажение смысла).*

А.В. ЯЦКИН

Добрый день, уважаемые коллеги!

Я хотел добавить коллегу из Минтруда (я представитель Правительства в Совете Федерации) о том, что и те, проблемы, которые были озвучены коллегами из регионов – Москва, Санкт-Петербург, Ленинградская область, Московская область – с точки зрения реализации уже принятого 357-ого Федерального закона, и нормативные акты Правительства, которые должны быть выпущены во исполнение этих федеральных законов, в том числе и ведомственные нормативные акты, они, безусловно, выйдут в те сроки, которые обозначены поручением первого вице-премьера Шувалова Игоря Ивановича во исполнение федерального закона.

Здесь у нас есть жёсткая норма парламентского контроля – мы информируем, в том числе и Совет Федерации, Правительство, по срокам исполнения этих нормативно-правовых актов. Хочу обратить внимание, сложность коллег Минтруда, я буквально вчера говорил с коллегой Вельмайкиным, что одновременная реализация этих актов, их принятие сопряжено с тем, что мы одновременно реализуем и антикризисный план правительства в том числе, вы знаете, по мерам, которые мы должны принять с учётом уровня безработицы. И здесь сложность накладывается в том числе и с учётом разработки

соответствующих предложений и реализации... (*неразборчиво*). Поэтому, безусловно, и новеллы по налоговому законодательству, которые были озвучены, с учетом привлечения коллег из Минфина и ФМС, мы тоже отработаем и обязательно сделаем так, чтобы не было у нас накладок по авансированию платежей, я услышал эту проблему, и уплаты НДФЛ. Здесь вопросов даже не возникает. Очевидно, эту проблему будем решать. Буквально вот на днях состоялась коллегия ФМС, этот вопрос там обсуждался, они эту проблему знаю. Доверяю, что мы её тоже решим.

Я, к сожалению, должен откланяться – должен в Совет Федерации ехать, обсуждать следующую повестку пленарного заседания, которое состоится, на координационное совещание. Хотел всех поблагодарить, действительно, полезно очень с коллегами из регионов общаться, тем более на региональной площадке такого высокого качества.

Хотел коллег из Московской области поблагодарить за эту организацию от имени Правительства, думаю, как и все. Также хотел бы присоединиться к поздравлениям Екатерины Юрьевны, которая действительно у нас щитом наградным является, и поздравить её с этой высокой наградой. Позвольте Вам вместе поаплодировать.
(*Аплодисменты*)

То, что Минтрудом было озвучено и то, что говорилось в самом начале: вот Бурятия, например, приостановила выдачу патентов – здесь, наверное, самое важное, что на сегодня опять-таки патент единый. Мы говорим о мониторинге рынка труда, предполагая, что мы мониторим по отраслям, по профессиям, куда были привлечены трудовые мигранты. Но физические лица и работа физических лиц – это уходит немножко в сторону. И вот, например, если глава субъекта выходит с инициативой приостановить выдачу патентов по конкретной профессии в конкретной отрасли – всё понятно. Если глава субъекта инициирует приостановку выдачи патентов в принципе, то получается, что физические лица не могут привлечь для своих личных нужд никакого работника, потому что ФМС априори прекратило выдачу этих патентов. И мне кажется, это очень тонкая грань, которую в субъектах надо учитывать при принятии решений о приостановлении

выдачи патентов целиком и полностью. Это будет какое-то нарушение, вторжение в частную сферу деятельности.

А.В. ЯЦКИН

(Говорит не в микрофон. Не слышно)

Л.Н. БОКОВА

Мы постараемся, на самом деле, такой драв сделать, и мы уже, Андрей Владимирович, делаем это, мы запросы направили во все субъекты Российской Федерации. На сегодняшний день у нас порядка 60 субъектов уже прислали свою правоприменительную практику. Мы её оцениваем, опишем и системные вопросы, конечно, действительно, будем прорабатывать. Да.

Коллеги, у нас присутствует представитель Департамента по труду и занятости населения Администрации Владимирской области Абрамов Анатолий Петрович.

Коллеги, единственное, что буду жестко пресекать... у нас регламент. Хотелось всех послушать.

А.П. АБРАМОВ

Добрый день, уважаемые коллеги.

Постараюсь быть краток. Спасибо за предоставленную возможность. Во-первых, я бы хотел поддержать Владимира Петровича Шапошникова, потому что я как раз до его выступления хотел сказать о том, что мы считаем важным элементом миграционной политики – создание условий для адаптации мигрантов. Мы серьезное внимание в регионе уделяем межнациональному согласию, сотрудничеству. При губернаторе у нас создан соответствующий национальный совет, который регулярно и системно работает. При нашем активном участии создана некоммерческая организация "Дом дружбы". Мы на территории в центре Владимира выделили им отдельное помещение. Мы считаем, что такое отношение к нашим мигрантам позволяет действительно четко интегрироваться в нашу региональную и жизнь, и экономику.

Что касается нашего сегодня обсуждаемого 357-го федерального закона. Во-первых, я хотел бы сказать, что в нашем регионе приняты были своевременно все необходимые документы до конца года. Мы уполномочили федеральный отдел

Федерального государственного унитарного предприятия "ПВС-Сервис" о предоставлении соответствующих услуг. Они сегодня организывают работу. У них в завершающей стадии помещение в центре города 2 тыс. кв.метров. В целом патенты у нас выдаются, необходимые соглашения мы заключили и с Федеральной миграционной службой, и с УМС "Сервис".

Следующий момент я хотел бы отметить. Мы установили стоимость патента – 3 тыс. рублей, это 13 процентов от НДФЛ нашей заработной платы в 23 тысячи рублей. Мы воспользовались правом и установили необходимость прописания в патенты виды деятельности. Как сегодня мы уже слышали, существует четкое системное противоречие. С одной стороны, безусловно, для мониторинга, для того, чтобы правильно принять решение (и мы для этого как раз говорили), когда мониторинг рынка труда приведет к принятию решения о том, что необходимо приостановить, то, безусловно, приостановка будет по каким-то конкретным видам деятельности.

С другой стороны возникает ряд проблемных вопросов, о которых вы сегодня говорили, я сейчас на них дальше с вашего позволения остановлюсь.

Я бы хотел еще поделиться практикой. Я очень доволен, что у нас это получилось. Мы во всех муниципальных образованиях нашей Владимирской области в истекшие полтора месяца совместно с управлениями Федеральной миграционной службы и с Федеральной налоговой службы, с инспекцией по труду провели в каждом муниципальном образовании семинары для всех тех организаций, которые заявляли квоты на 2015 год, которые привлекают труд мигрантов и теперь они переходят на патентную систему.

Эти семинары, с одной стороны, позволили нам донести необходимую информацию, разъяснительную работу провести. Мы надеемся, что это способствует снижению вопросов нелегальности трудовых мигрантов. Мы надеемся, что будет меньше нарушений с точки зрения того, что проверяет сегодня инспекция по труду, и так далее. С другой стороны мы услышали огромное количество вопросов, которые всех нас сегодня беспокоят.

Я не знаю, присутствует ли здесь налоговая служба. Мы очень дружим с нашими коллегами из Управления налоговой службы и работаем, но на эти вопросы, к сожалению, ответов нет. Приведу просто несколько. Я, сразу забегая вперед, скажу, что мы планируем передать для обобщения... я привез письмо. И мы дополнительно по электронке обменяемся конкретно теми проблемами, которые мы увидели.

По патентам. С одной стороны, мы указали в патенте (и считаем это абсолютно правильно), воспользовались этим правом. С другой стороны, возникает сразу вопрос. А если человек (мигрант) хочет работать в одном месяце по одной специальности, с другой возникает другая? Он может получать второй патент? А если он одновременно имеет два патента? Как в этой ситуации быть? Имеет ли право он вычитывать. Вычти по двум патентам, то есть если у нас 3 тыс. рублей авансовый платеж учитывается, то если два патента – 6 тысяч. Учитывается или нет – никто пока ответить не может.

Безусловно, вторая ситуация, применительно к налоговым вычетам. Написано, что в налоговом периоде один раз в налоговую студент(?) обращается, и подает уведомление и получает разрешение налогового органа на возмещение. А если сегодня к нему пришел мигрант, завтра он от него ушел, к третьему пришел. Вроде как в налоговом периоде второй раз налоговый агент, если читать Налоговый кодекс, не может обратиться.

Третья ситуация с платежами, с которыми мы сегодня столкнулись. У нас 7 миллионов поступило за январь. Мы их очень внимательно проанализировали. У нас 127 бюджетополучателей, то есть по ОКТМО каждое поселение имеет свою долю бюджета по налогу на доходы физических лиц. И получается, для того, чтобы (как нам сегодня говорят наши коллеги из налогового органа), возместить из бюджета всех уровней нам необходимо, чтобы человек, уплачивая мигранту, уплачивая по патенту указал не только область и соответствующие реквизиты, не только муниципальные образования, но и поселения.

Безусловно, когда мы начали проверять квитанции, ни в одной квитанции ОКТМО не указывается. И сегодня возникает много таких системных вопросов, на которые мы бы считали необходимым обратить внимание.

В заключение я бы хотел попросить наших законодателей... Это яркий пример, мы действительно, получив в понедельник подписанный Президентом закон в средства массовой информации, понимая, что до 1 декабря, поскольку налоговые последствия, мы должны принять, мы собрали по нашей просьбе, департамента, внеочередное заседание законодательного собрания, приняли все необходимые документы, за три дня подготовив их. Но сегодня раскрутка этого закона, раскрутка такого массового мероприятия с большим количеством участников и с нашей стороны, и с точки зрения людей, безусловно, требует большего времени, для того чтобы это все внедрялось спокойно в жизнь. Поэтому, безусловно, такие законодательные акты должны приниматься долговременно, чтобы была подготовлена вся система, люди более внимательно могли изучить все обстоятельства необходимости. Потому что сегодня мы чувствуем, что законопослушные люди, которые в прошлом году работали, вынуждены назад уехать и ждут всех тех моментов, пока мы все отладим, только после этого будут к нам возвращаться. А в это время... у нас всего полтора процента мигрантов на рынке труда, вроде небольшой, но тем не менее для ряда предприятий является такой критической точкой.

Еще раз спасибо за предоставленную возможность, я думаю, площадка нам удалась для разговора. Свои предложения мы передадим.

Л.Н. БОКОВА

Спасибо и отдельное спасибо за анализ как раз практики правоприменения.

Коллеги, я хотела предоставить слово Анжеле Викторовне Должиковой, проректору по дополнительному образованию Российского университета дружбы народов.

А.В. ДОЛЖИКОВА

Уважаемые коллеги, я бы хотела сказать несколько слов об организации комплексного экзамена, который необходимо пройти иностранным гражданам, которые претендуют на патент.

В дополнение к тому, что сказал Вениамин Шаевич, я хочу сказать, что на сегодняшний день в систему государственного тестирования вовлечено около 500 локальных центров по стране. Центры организованы в 81 субъекте Российской Федерации на сегодняшний день. Мы ведем постоянный мониторинг их взаимодействия с

Федеральной миграционной службой по вопросам работы этих центров, где нужны, где нет. Например, две недели назад у нас было 8 регионов, в которых не было центров тестирования. За эти две недели, собственно, мы в Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкессии договорились о том, что будем там тоже проводить тестирование.

Но, уважаемые коллеги, в этой связи возникает вопрос: а нужны ли во всех субъектах вот эти локальные центры? Потому что, насколько я знаю, есть несколько субъектов, где поток мигрантов составляет 500 человек в год, это тоже по информации Федеральной миграционной службы. В этой связи мы, конечно, взаимодействуем, и если такие центры нужны, будем их открывать. Если постоянно действующий центр не нужен, это как разовый, приехали мигранты, их нужно протестировать, то в этом случае, у нас такой опыт есть, мы отправляем группу тесторов по заказу либо работодателей, либо субъекта Федерации, проводим тестирование и, в общем-то, люди получают сертификаты о прохождении экзамена.

Еще несколько слов о 74-м федеральном законе, о котором немножко здесь говорилось. С чем мы столкнулись? Как и предыдущие коллеги говорили, конечно, система новая, она еще буксует, мы не успеваем (то, за что нас ругают регионы) со сроками выдачи этих сертификатов. Но я хочу сказать несколько слов вот о чем. 74-й федеральный закон предположил, что экзамен будет введен с 1 сентября 2014 года. Мы вместе с Федеральной миграционной службой, Министерством образования информировали работодателей, национальные ассоциации о том, что, уважаемые коллеги, сдавайте, пожалуйста, экзамен. Подключали прессу, информировали широко. В результате откликнулась только Ассоциация европейского бизнеса. Они долго думали, но в результате они прошли обучение и еще до 31 декабря получили сертификаты, 15 человек. Ни одна другая национальная диаспора, ни один работодатель не захотел проходить экзамен в 2014 году, а теперь мы имеем игольное ушко, в которое миллион человек пытается в январе–феврале пройти экзамен.

В этой же плоскости лежит другой вопрос о том, что слишком сложный экзамен, его очень трудно проходить. Мы анализировали эту ситуацию и понимаем, что если человек минимально знает русский язык, то он историю права абсолютно точно сдаст.

Конечно, если человек ни одного слова по русскому языку не знает, то что бы мы там ни упрощали в этом экзамене, он все равно его пройти не сможет.

Мы должны это понимать и здесь работать в двух направлениях. Первое – это домиграционная подготовка. Без домиграционной подготовки мы эту проблему не решим. Если в Киргизии сохранилась система обучения русскому языку, то и люди оттуда приезжают, извините меня, по-русски говорящие. Подготовиться к экзамену в рамках 30 дней, определенных федеральным законодательством, возможно. Выучить русский язык за 30 дней тут, вы понимаете, ни один специалист вам не скажет, за сколько... Один человек заговорит через две недели, а другой – через три месяца трех слов связать не сможет. Поэтому, конечно же, мы видим основное в домиграционной подготовке. Это один аспект.

Второе. Если работодатель берет на себя такую ответственность, что он везет сюда заведомо каких-то специалистов, которые ему нужны (он без них не может обойтись и ему нужны только эти), и он понимает, что человек не говорит ни одного слова по-русски, в этом смысле, я полагаю, что он должен брать ответственность на себя. И мы, образовательные организации, со своей стороны, конечно же, готовы помочь в обучении. Но ставить вопрос так, что давайте вообще не сдавать русский язык, наверное, неправильно.

Напомню, уважаемые коллеги, что это 74-й закон вступил в 2014 году, а о том, что трудовые мигранты будут сдавать русский язык стало известно еще в 2012 году. Поэтому, возвращаясь к вопросам адаптации и интеграции, конечно же, ввозить сюда миллионы людей, которые вообще ни одного слова по-русски не говорят, наверное, не совсем правильно.

В связи с тем, что реально 74-й федеральный закон не заработал в сентябре, как планировалось, а вступил все-таки в свою практическую реализацию только в январе, у нас есть предложение. Если это возможно, ввести какой-то мораторий на применение в отношении работодателей и мигрантов штрафные санкции на четыре месяца и санкции водворения. Если такая возможность есть, потому что те четыре месяца на адаптацию системы все равно нужны. Это снизит напряженность, которая сейчас возникла. Все

ругают вузы, что они не успевают, а вузы, извините меня, 12 января начали проводить комплексный экзамен. И не потому, что они не хотели, а потому что некоторые раньше не пришли. Поэтому это один аспект.

И второе. Я бы хотела Владимира Петровича Шапошникова поддержать вот в каком вопросе. Как быть все-таки с теми людьми, которые приехали и не знают русского языка, но они готовы здесь адаптироваться, им это интересно, они экзамен не сдали? Вот эти турецкие строители. Возможно, вариант по выдаче патентов сроком на три месяца и продление осуществлять при условии успешной сдачи экзамена. Это второе наше предложение.

И, уважаемые коллеги, тоже очень важный вопрос, мы его обсуждали с коллегами из Федеральной миграционной службы, что делать с ошибками, которые есть в написании фамилий и имен наших иностранных граждан. В форме сертификата предполагается написание на русском и на латинском языке. Ошибки есть. Сертификат на сегодняшний день вносится в единую информационную систему. В рамках взаимодействия с ФМС региональные управления ФМС получили доступ в эту базу.

Мы, кстати, очень активно с ними работаем на предмет выявления фальшивых сертификатов. Недавно, буквально позавчера, мы с коллегами из УФМС Татарстана отработали ситуацию, когда очень хорошую подделку "выловили". То есть они смотрят в базу, видят, сертификат очень похож на настоящий, они посмотрели, звонят и говорят: "Номера совпадают, а фамилии разные". Проверили, действительно поддельные сертификаты.

И с учетом того, что региональные управления ФМС работают с этой базой у нас предложение. Если в сертификатах есть ошибки и с учетом того, что иностранный гражданин перед нашим государством свои обязательства выполнил, то есть он сдал интеграционный экзамен и, в конце концов, ни его вина, а его беда в том, что ошибка и не совпадают данные в паспорте и в сертификате. Если такой сертификат есть в единой электронной системе, то предлагаем его признавать. Соответственно, образовательные организации берут на себя обязанность в течение двух недель после обращения иностранного гражданина такие сертификаты заменить. У меня все. Спасибо за внимание.

(Искажение в звукозаписи. Микрофон отключен.)

С.Б. ЕЛИЗАРОВ

Уважаемые коллеги, добрый день! Я хотел бы коротко довести информацию о нашем предприятии, чтобы всем было понятно, чем занимаемся и по каким направлениям мы работаем.

Федеральное государственное унитарное предприятие "Паспортно-визовый сервис" было создано в 2009 году на основании распоряжения Правительства Российской Федерации. Наше предприятие находится в ведомственном подчинении Федеральной миграционной службы, которая осуществляет общую координацию деятельности и руководство.

Основными целями деятельности предприятия является содействие Федеральной миграционной службе в обеспечении комфортности и комплексности при получении услуг в сфере миграции. В качестве одного из видов уставной деятельности в настоящее время является также осуществление полномочий по помощи Федеральной миграционной службе по приему и оформлению патентов для работы иностранных граждан. Предприятие является коммерческой организацией и не финансируется из бюджета, не из федерального бюджета, не из каких-либо других бюджетов Российской Федерации.

На сегодняшний день предприятие имеет 57 обособленных подразделений, расположенных как на территории Российской Федерации, так и за ее пределами.

После начала работы в 2010 году под эгидой ФГУП на территории города Санкт-Петербурга был создан первый российский специализированный центр, ориентированный на оказание услуг иностранным гражданам. Про этот центр говорила сегодня Елена Владимировна. Центр был создан без привлечения бюджетного финансирования и представлял собой первый наш успешный опыт государственно-частного партнерства.

С учетом положительного опыта работы миграционного центра в Санкт-Петербурге в прошлом году аналогичный центр был создан на территории Московской области, начал свою деятельность в апреле 2014 года.

На сегодняшний день нашим предприятием уже открыты миграционные центры в 12 субъектах Российской Федерации. В настоящее время готовится к запуску еще 7 миграционных центров.

Миграционные центры уникальны тем, что до их появления иностранному гражданину приходилось посетить несколько мест для того, чтобы оформить все необходимые документы. Сейчас у иностранца есть возможность в цивилизованных условиях оформить все необходимые документы в одном месте, то есть так называемая услуга "одного окна", о чем также сегодня говорили.

Здесь иностранные граждане имеют возможность не только проконсультироваться по всем интересующим его вопросам, но и получить комплексную услугу по подготовке всего комплекта документов, необходимых для предоставления в Федеральную миграционную службу, включая и полис страхования, и проведение тестирования на знание основ законодательства, русского языка и истории, проведение медицинского обследования, в том числе может воспользоваться услугами нотариусов, переводчиков и так далее.

В наших центрах в частности используется механизм электронного тестирования мигрантов, который был нами разработан совместно с Государственным институтом русского языка имени Пушкина. Это нам позволяет обеспечить качественное проведение тестирования с обязательной личной явкой мигрантов. Как работает данный механизм, можно убедиться сегодня при презентации миграционного центра в Московской области.

Подобная схема организации процесса оказания иностранным гражданам миграционных услуг на площадках специализированных миграционных центров имеет целый ряд преимуществ неоспоримых по сравнению с иными схемами, поскольку обеспечивает надлежащий контроль со стороны органов государственной власти как за деятельностью лиц, оказывающих услуги, так и за деятельностью самих мигрантов.

Услуги, оказываемые на территории миграционных центров, давно сложившаяся и широко распространенная практика предоставления предгосударственных сопутствующих услуг. Если лицо, заинтересованное в получении государственной услуги,

по каким-то причинам не готово, не может, не умеет или не хочет самостоятельно подготовить документы, оно вправе обратиться за профессиональной помощью к консультантам. Речь не идет о посредниках между гражданином и государством, речь идет о профессиональной добровольной помощи в подготовке документов, которая не лишает гражданина возможности самостоятельно оформить документы или обратиться к иным структурам, знакомым, родственникам, которые могут им помочь в оформлении документов вне рамок миграционного центра.

Качество подготовленных для подачи документов напрямую влияет на скорость приема и обработку документов в территориальных органах УФМС России. Наличие у нас электронного взаимодействия и необходимых технологий, оптимизирующих работу, сокращает временные затраты сотрудников, количество ошибок и в целом положительно отражается на качестве предоставляемых государственных услуг.

Кроме того, на сегодняшний день ВГУП уже определен в качестве уполномоченной организации на территории субъектов Российской Федерации. В ряде этих субъектов, где мы определены уполномоченной организацией, миграционные центры уже открыты, в ряде – будут открыты в самое ближайшее время. То есть мы постепенно начинаем работу в новом статусе и несем уже ответственность не только перед руководством Федеральной миграционной службы, но ответственность перед руководством субъекта Российской Федерации за качество тех документов, которые мы оформляем и за легитимность этих документов, которые проходят через нашу организацию.

Работа предприятия как уполномоченной организации на базе центров, подобных миграционному центру, который вы сегодня видите, наиболее оптимальна, и вы сегодня лично сможете в этом убедиться.

Как вы знаете, в текущем году (сегодня также об этом говорилось) работа миграционного центра по Московской области получила высокую оценку со стороны Совета Федерации, Федеральной миграционной службы и Московской области. Поэтому в настоящее время мы планируем выйти с инициативой по использованию положительного опыта предприятия в других регионах Российской Федерации. Спасибо.

Л.Н. БОКОВА

(Говорит далеко от микрофона. Не слышно.)

М.Н. РУСЕЦКАЯ(?)

Спасибо, уважаемые члены президиума, уважаемые участники сегодняшней встречи! Я представляю одно из головных учреждений, определенных приказом Министерства образования, одно из четырех, которые были определены до 1 января, и одно из пяти, которое после 5 января определены как головные вузы для проведения экзамена.

На своем примере, наверное, будет наглядно показать организацию... показать, как работают вузы, каковы их задачи, какие трудности и проблемы и ответственность.

Опыт работы Государственного института русского языка по тестированию составляет более 20 лет, а вуз является членом консорциума вузов тестирования наряду с РУДН, МГУ и Санкт-Петербургского госуниверситета. Это консорциум, который на протяжении нескольких десятилетий отработал научно взвешенную процедуру тестирования русского языка как иностранного и осуществляет это тестирование уже многие годы. Несмотря на такую многолетнюю практику, тем не менее должна сказать, что при введении с 1 января экзамена, вуз столкнулся с некоторыми новыми и порой неожиданными ситуациями, сложностями, которые, как уже Анжела Викторовна говорила, мы оперативно решаем. Думаю, что это действительно закономерный, совершенно естественный процесс, который в ближайшие месяцы отладится и войдет в нормальное русло функционирования.

Институт сегодня имеет несколько основных моделей проведения экзамена. Мы работаем как головной центр и проводим это тестирование на базе института, и здесь возросший поток желающих сдать этот экзамен, создал для института как учебной организации особые задачи и проблемы.

Вы понимаете, что вуз прежде всего должен выполнять основные уставные задачи, реализовывать образовательные программы, и большие потоки мигрантов в образовательные организации, мы понимаем, – это особый факт, который требует

создания условий. Это нагрузка не только на сотрудников института, это нагрузка на всю инфраструктуру.

Поэтому, конечно, задача выделить отдельное помещение с отдельным входом с улицы, с особой инфраструктурой, с особыми помещениями общего пользования, техникой, это те задачи, которые решают и локальные центры в регионах и на местах. И мы это понимаем. Это основная трудность. Об этом сегодня говорили и коллеги из Москвы. И проблемы размещения центров в центре Москвы, они также знакомы и вузам, и тем организациям, которые производят тестирование в регионах. Это задача № 1. Поэтому, конечно, в вузе были приняты меры, о которых я уже сказала.

Кроме того, мы понимаем, что высокие коррупционные риски. И те ситуации, о которых сегодня уже говорили коллеги, они естественно возникают, требуют особого контроля. Поэтому издан приказ о мерах предупреждения фактов коррупции, безусловно, создана специальная комиссия, создано положение. Все сотрудники, вовлеченные в процесс тестирования, проинформированы и под подпись ознакомлены со всеми документами. Проведено дополнительное оснащение камерами видеонаблюдения и так далее. То есть вуз действительно взял на себя дополнительные функции для того, чтобы обеспечить контроль качества, безусловно, проведения этого экзамена.

Хочу отметить, что контроль за качеством проведения экзамена во всех точках – это наша основная задача сегодня.

Локальные центры – это вторая форма, о которой мы сегодня здесь говорим. И у нас сегодня 76 договоров в 46 регионах, где мы проводим тестирование. Независимо от места расположения или формы наших договорных отношений, хочу отметить, что требования к проведению экзамена, к результатам и к оценке, безусловно, едины, одинаковы, где бы он ни проходил. И контроль за качеством мы осуществляем и выборочной проверкой, и анализом запрашиваемых видеоматериалов, аудиофайлов. Это наша задача.

Хочу сказать, по-всякому бывает, есть уже случаи серьезных, неприятных разговоров с локальными центрами, и я не исключаю, что в ближайшее время возможны случаи и расторжения этих договоров для обеспечения качества единого во всех центрах.

И, наконец, третья модель, которую сегодня передо мной уже выступающий огласил, – это сотрудничество с единым миграционным центром, где мы выступаем гарантом, во-первых, качества проведения процедур. Все тесты, которые здесь используются, разработаны нашими опытными тестерами. Более того, во всех наших центрах и здесь тоже мы используем компьютерные программные средства, которые позволяют онлайн оперативно проверять все аудиофайлы, а мы проверяем русский язык, как вы знаете, как положено по всем видам речевой деятельности, то есть обязательно и устная речь, и говорение, и письмо. И внедрение информационных технологий позволяет нам максимально ускорить сроки проверки и выдачи сертификатов. И тот опыт, который у нас есть в сотрудничестве с паспортно-визовым центром, с единым миграционным центром, говорит о том, что в течение трех дней мы в состоянии выдать сертификаты при такой организации работы.

Более подробно вы сможете посмотреть, как это работает здесь сегодня после обеда. Если будут вопросы, я готова ответить. Спасибо вам за сотрудничество. Успехов нам всем в этом деле. Спасибо.

Добрый день, уважаемые коллеги! Так как я завершающий, я постараюсь долго ваше время не занимать. Меня сегодня тоже попросили кратко выступить, потому что практика применения того введенного добровольного медицинского страхования с 1 января у нас одна из самых больших. Мы – одна из двух компаний, которая присутствует во всех субъектах Российской Федерации. Действительно, с введением вот этих изменений мы столкнулись со всем разнообразием трактовки этих нововведений и соответственно с той проблематикой, которая есть.

Что на сегодняшний день мы увидели, когда ввелся закон? Действительно, сегодня очень много было сказано. Нет единых требований по объему оказанной медицинской помощи, по перечню заболеваний, которые есть. И все это вытекает ровно опять же в те моменты, которые сегодня были озвучены. Где-то и по 1,5 тысячи продаются эти страховки, где-то они продаются по 3 тыс. 700.

Мы, увидев эту проблематику, что сделали? В рамках Всероссийского союза страховщиков была создана рабочая группа, где мы являлись тоже активным участником. И цель у нас как раз была устранить правовые некие вакуумы и все-таки привести все страховое сообщество к единому подходу, чтобы мы могли (то, о чем сегодня говорилось) нормально интегрировать иностранных граждан, которые к нам прибывают. Не продавать им, я бы назвал, какие-то фантики, по которым они реально потом не получают лечения.

В феврале рабочая группа проработала. Результатом стала выработка проекта приказа Центробанка, который является надзорным органом по страховой деятельности. На прошлой неделе мы этот проект приказа передали регулятору. Находимся с ними на сегодняшний день в диалоге. Называется сам этот проект приказа "О введении минимальных требований к полису добровольного медицинского страхования для граждан, прибывающих в Российскую Федерацию, для работы", и он позволит снять всю ту проблематику, которая сегодня существует.

Там определен и перечень заболеваний, и объем этой медицинской помощи, вплоть до специалистов-врачей, которые должны... анализы, которые должны там осуществляться, виды лечений и так далее.

На сегодняшний день я надеюсь, помощь Совета Федерации Федеральной миграционной службе не понадобится. Мы планируем в марте эту работу совместно с Центробанком завершить и приказ такой выйдет. Но если вдруг почувствуем затяжки, тогда будем оставлять за собой право, пользуясь возможностью, обратиться нам за содействием. Поэтому на сегодняшний день работа находится в таком состоянии. Мы полагаем, что она не требует дополнительных каких-то обсуждений. Она требует лишь довести до результативности, и принять этот акт, и нормально работать во всех субъектах Российской Федерации.

В двух словах, буквально, приведу пример. Мы работаем с Единым миграционным центром в Санкт-Петербурге, который сегодня тоже презентовали. Наши полисы там стоят 3000 рублей. Мы работаем с Единым миграционным центром, в котором сегодня присутствуем, здесь наши полисы стоят 3200 рублей, также как и в Москве на

Сахарово. Сколько будет стоить полис после того, как примут эти изменения Центробанк? И из чего мы исходили.

Мы исходили из того, что надо максимально предоставлять гражданам, которые к нам прибывают помощь в объеме, которая гарантируется на сегодняшний день гражданам Российской Федерации.

Вы знаете, что минимальные требования у нас – это полис обязательного медицинского страхования для граждан Российской Федерации. Так вот, на сегодняшний день цена полиса такого постановлением Правительства даже для неработающих граждан Российской Федерации определена в размере 11600 рублей. Скажите, может быть за 700 рублей какая-то помощь предоставлена мигрантам нормальная? Конечно, не может. Поэтому в том проекте, который мы подготовили, минимальная стоимость полиса будет составлять 5200 рублей. Градация будет зависеть от региона, потому что стоимость самих медицинских услуг, что собственно и определяет в конечном итоге цену полиса, различна. Поэтому цена будет такая – 5200 и немного большее, в зависимости от регионов. В марте такой документ выйдет. Это действительно чуть дороже, чем сегодня вот то, что озвучено. Там есть и 1500 тысячи, есть и 3200, и 3 тысячи, но это реально будет медицинская защита гражданина. И нам будет нестыдно, во всяком случае, продав такой полис, потом в конечном итоге, когда у него что-то случится, и мы сможем ему полноценно оказать такое содействие.

Работает это все понятно и одинаково во многих страховых компаниях. У нас, например, это единый круглосуточный федеральный call-центр, бесплатный номер. Там находятся люди с медицинским образованием, со знанием иностранных языков, в том числе ближнего зарубежья. И когда что-то случается у мигранта, он просто набирает этот номер, мы уточняем по телефону, что у него случилось, что болит, и направляем его в ближайшее медицинское учреждение по его диагнозу, чтобы он сам не мучился. Ему, конечно, затруднительно куда он пойдет обращаться, где он будет искать. По всей стране максимальное количество медицинских учреждений у нас имеется, с кем заключены договора, и у нас это не вызывает никаких проблем. И в других компаниях. Я не только ВСК хвалю, я в целом выступаю за страховое сообщество, как это работает. У меня все.

Л.Н. БОКОВА

(Микрофон отключен. Не слышно.)... Список выступающих исчерпан. Я хотела бы в заключение нашего совещания поблагодарить коллег, членов Совета Федерации, которые приняли сегодня участие, поблагодарить субъекты Российской Федерации, которые приехали. Мы действительно надеемся на более плотное сотрудничество с субъектами Российской Федерации. Почему? Потому что действительно при принятии любого федерального закона важно учесть мнение субъекта. Поэтому, коллеги, обращайтесь чаще к представителям Совета Федерации в ваших регионах за этим, обращайте внимание на те или иные противоречия, которые возникают при обсуждении законопроектов. Тогда действительно качество принимаемых законопроектов разумно повысится.

Я сделаю буквально одно объявление и предоставлю нашему коллеге слово, очень просит.

У нас с вами запланировано, что мы должны спуститься на первый этаж, там будет организовано коллегами из Единого миграционного центра фуршет, и после обеда для всех желающих состоится экскурсия по Единому миграционному центру Московской области. После экскурсии, а завершится она в 15 часов, запланирован отъезд от миграционного центра на тех же автобусах, на которых мы с вами сюда прибыли.

И еще огромные слова благодарности в адрес Единого миграционного центра за то, что вы нас приняли, и в адрес Екатерины Юрьевны Егоровой за совместную работу. И еще наши искренние поздравления за высокую степень награды. Пожалуйста.

О.А. МОЛОДИЕВСКИЙ(?)

Я понимаю, что это уже все за скобками. И то, о чем я хотел сказать, тоже своеобразный десерт в сегодняшнем обсуждении. Это мне навеял вчерашний успех российских команд в очередном туре Кубка УЕФА, но это такие смешанные чувства, потому что после окончания игры в очередной раз мы столкнулись с тем, что наши высококвалифицированные иностранные граждане, которые играют за наши клубы, по

многу лет элементарно не удосуживаются даже обратиться к изучению языка страны, в которой они получают баснословные суммы.

В этой связи... я, конечно, знаю, что высококвалифицированные граждане, которые работают в нашей стране и получают зарплату свыше 2 млн. рублей, они освобождаются от этих норм. Но мне думается, что в этой связи было бы полезным обратиться к опыту ведущих стран, которые в этой области достаточно четко очертили параметры действия этих норм. Так в Великобритании, во Франции, во-первых, игрок, выступающий за клубы высшей элиты обязательно должен знать язык. Больше того, просто так игрок не может попасть, если он не является членом сборной той страны, которую представляет. Это еще одна норма, которая бы нас защитила от приезда сюда низкопробных футболистов, которые, как правило, становятся фигурантами еще в коррупционных схемах.

Одним словом, я понимаю, что вы все устали, но разговор сегодняшний полезный. Я думаю, что если мы через запятую где-то в конце подумаем и об этом, будет справедливо. Хотя вчера в разговоре с Людмилой Николаевной я высказал предположение о том, что, наверное, это и хорошо и плохо, что мы в самом начале начали говорить о том, как применяются эти нововведения. Тем не менее, мы также договорились о том, что в конце года мы вернемся... и мы тоже, я это говорю как представитель комитета по международным делам, обязательно подключимся к этим вопросам. Спасибо большое всем вам.
