

**Выступление**  
**председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам**  
**Сергея Рябухина на заседании палаты**  
**с отчетом о работе Комитета СФ за 2014 год**

Исходя из складывающейся экономической ситуации в планах нашей работы основными направлениями деятельности комитета в 2014 году являлись следующие приоритеты:

- защита интересов регионов;
- разработка комплекса предложений по совершенствованию межбюджетных отношений;
- рассмотрение государственных программ;
- работа в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений;
- продолжение работы по оценке эффективности налоговых льгот и систематизации так называемых парафискальных платежей;
- мониторинг реализации Центральным банком полномочий по регулированию и надзору за финансовыми рынками;
- взаимодействие со Счетной палатой не только в части анализа контрольных мероприятий, но и в экспертно-аналитической деятельности;
- разработка финансовых мер по преодолению кризисных явлений в экономике.

Теперь подробнее.

Год был сложным для субъектов Российской Федерации, которые закончили его с дефицитом своих бюджетов в размере 469 миллиардов рублей. Поэтому комитет свою главную задачу видел в защите интересов регионов и их финансовой поддержке.

Чего нам удалось добиться? При внесении изменений в федеральный бюджет 2014 года члены Совета Федерации внесли поправки, согласно которым объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов был увеличен до пятидесяти миллиардов рублей.

Также было принято решение об увеличении объема бюджетных кредитов региональным бюджетам не на 100, а на 150 миллиардов рублей, и установлении минимальной платы за их пользование в размере 0,1 процента годовых.

В рамках бюджетного процесса комитет провел два значимых мероприятия: научно-практическую конференцию «Бюджетный федерализм: итоги и перспективы» и традиционные парламентские слушания о параметрах проекта федерального бюджета на 2015-2017 годы.

Эти мероприятия вела Председатель Совета Федерации **Валентина Матвиенко**, что позволило обеспечить широкое представительство руководителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Было высказано много конкретных предложений от регионов, которые нашли свое отражение в рекомендациях.

Исполняя принятые решения, члены Совета Федерации внесли поправки в проект федерального бюджета на 2015-2017 годы. В результате были предусмотрены ассигнования на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации в размере пяти миллиардов рублей ежегодно, увеличены субсидии на модернизацию региональных систем дошкольного образования на десять миллиардов рублей. Была предусмотрена реструктуризация задолженности субъектов по отдельным бюджетным кредитам, в том числе на строительство и содержание автомобильных дорог.

В рамках парламентского контроля комитет рассмотрел две государственные программы по вопросам своего ведения, а также на основании заключений профильных

комитетов подготовил сводный доклад по госпрограммам, который был направлен всем сенаторам.

Совместно с Комитетом по экономической политике мы провели выездное заседание в МГТУ гражданской авиации, где обсудили эффективность использования государственных средств при реализации госпрограммы «Развитие авиационной промышленности на 2013–2025 годы».

На основании предложений ряда законодательных собраний субъектов Российской Федерации Комитет подготовил законопроект, который наделил региональные законодательные собрания правом рассматривать свои госпрограммы и вносить в них изменения. Этот законопроект был внесен в Государственную Думу и принят как закон.

В 2014 году Комитетом было рассмотрено 92 проекта постановлений и распоряжений Правительства, устанавливающих правила предоставления субсидий и субвенций, которые не были распределены законом о федеральном бюджете. Эта новая для нас работа началась в 2013 году, но в полном объеме была проделана в прошлом году. Вся ее тяжесть легла на плечи моего первого заместителя, сопредседателя трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений **Владимира Петрова**.

Кстати о трехсторонней комиссии. Она неоднократно собиралась в 2014 году, в том числе по инициативе Совета Федерации. Нам удалось согласовать много спорных позиций, отстоять интересы регионов и привлечь внимание к болевым точкам региональных и местных бюджетов.

По поручению Совета Федерации комитет разработал «дорожную карту» по совершенствованию межбюджетных отношений, которая предлагает ряд системных мер по созданию более сбалансированной и устойчивой конструкции межбюджетных отношений. В реализации этого плана задействованы Совет Федерации, Правительство и Счетная палата.

Детальное обсуждение «дорожной карты» состоялось на выездном заседании комитета в Пермском крае.

Наиболее сложной проблемой, которая неоднократно обсуждалась на заседаниях Совета Федерации, была компенсация выпадающих доходов региональных бюджетов в связи с созданием консолидированных групп налогоплательщиков (КГН).

Эта проблема возникла еще в 2012 году, а по итогам 9 месяцев 2014 года чистые потери региональных бюджетов составили 24 млрд. рублей. Комитет постоянно мониторил эту ситуацию, обращал внимание Минфина на необходимость разработки механизма предоставления на регулярной основе субъектам Российской Федерации дотаций на компенсацию выпадающих доходов, докладывал о проделанной работе на заседаниях Совета Федерации.

В конце года был принят федеральный закон о приостановлении действия КГН.

В области налогового законодательства большая работа была проведена под руководством **Виталия Шубы**. Главная задача состояла в поиске новых доходных источников бюджетов.

После проведения совещаний и «круглых столов» были законодательно оформлены предложения о приостановлении в 2015-2016 годах индексации акцизов на алкогольную продукцию. Продолжила свою деятельность рабочая группа по совершенствованию законодательства о неcodифицированных платежах, имеющих признаки налогов и сборов (цена вопроса около одного триллиона рублей).

Комитет продолжил работу по оценке эффективности налоговых льгот. В рамках выездного заседания в Карачаево-Черкесской Республике мы рассмотрели методику оценки этой эффективности, разработанную Минэкономразвития.

В центре внимания комитета были вопросы эффективности и стабильности российской банковской системы в условиях введения санкций, а также регулирования на финансовых рынках, которые курирует **Николай Журавлев**.

Комитет принимал активное участие в подготовке содержательных материалов к заседаниям Межрегионального банковского совета при Совете Федерации.

Комитет в течение года осуществлял мониторинг реализации Центральным банком полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков, обеспечению условий для внутреннего инвестирования. А в ноябре состоялся «правительственный час» с участием Председателя Банка России, по итогам которого было принято постановление, содержащее меры, направленные на преодоление кризисных явлений в экономике страны.

Комитет также рассмотрел очень важные федеральные законы, создающие законодательную основу для интеграции Республики Крым и города Севастополя в российскую финансовую систему.

В прошлом году результативно работал подкомитет по финансовому контролю, который возглавляет **Сергей Иванов**. Состоялось 13 заседаний, на которых были рассмотрены наиболее важные контрольные и экспертно - аналитические мероприятия Счетной палаты. Решения подкомитета с конкретными рекомендациями по исправлению выявленных нарушений и недостатков были направлены в федеральные органы исполнительной власти, на которые получены детальные ответы.

В 2014 году мы провели уже ставший традиционным конкурс среди молодых ученых на лучшую работу в области бюджетного и налогового законодательства. На рассмотрение конкурсной комиссии поступило 72 работы (с каждым годом их количество растет), из них 3 были отмечены как заслуживающие высокой оценки. В декабре на заседании комитета мы наградили победителей. И самое главное - в двух работах содержались предложения, которые, по мнению конкурсной комиссии, могут быть реализованы в виде законодательной инициативы членов Совета Федерации. Так что есть практические результаты конкурса.

Хотелось бы отметить работу аппарата Комитета, которая в прошлом году была достаточно напряженная, но выполнялась профессионально, оперативно, слаженно. Аппарат комитета работал точно и безостановочно как часовой механизм.

Впереди нас ждет большая совместная работа и решение сложных финансовых вопросов, в том числе в части наших законодательных инициатив по деофшоризации экономики, при эффективном сотрудничестве нашего комитета со всеми комитетами и поддержке руководства Совета Федерации, в первую очередь, Председателя СФ **Валентины Матвиенко**.