

Федеральный закон «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации»

Данный Федеральный закон является очередным блоком планируемых изменений в Гражданский кодекс РФ, подготовленных в рамках проводимой реформы гражданского законодательства.

Основные изменения Федеральный закон вносит в раздел III ГК РФ, посвященный общей части обязательственного права и затрагивают такие вопросы, как:

- исполнение обязательств;
- обеспечение их исполнения (неустойкой, удержанием вещи, поручительством, независимой гарантией, задатком, обеспечительным платежом);
- ответственность за нарушение обязательств;
- основания прекращения обязательств;
- общие положения о договоре, касающиеся заключения договора, его условий, оснований и последствий изменения и расторжения договора.

Предварительно замечаний пока не имеется.

Комитет рассмотрел данный Федеральный закон и рекомендует Совету Федерации его одобрить.

Федеральный закон «О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации»

Федеральный закон направлен на совершенствование уголовного законодательства, регламентирующего ответственность за ограничение конкуренции.

В этих целях Федеральный закон вносит ряд изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации.

По нашему мнению, Федеральный закон фактически сузил сферу применения статьи 178 УК РФ по сравнению с ее действующей редакцией, декриминализовав неоднократное злоупотребление доминирующим положением, выразившееся в установлении и (или) поддержании монопольно высокой или монопольно низкой цены товара, в необоснованном отказе или уклонении от заключения договора, в ограничении доступа на рынок.

Кроме того, порядок определения суммы дохода в крупном размере, суммы дохода в особо крупном размере, размера крупного ущерба, особо крупного не согласуются с иными положениями главы 22 УК РФ.

Положение Федерального закона об освобождении от уголовной ответственности в зависимости от очередности сообщения лицом о совершенном преступлении может привести к трудностям в правоприменительной практике.

Накануне рассмотрения данного Федерального закона наш Комитет обратился в Верховный Суд Российской Федерации с просьбой высказать свою позицию по нему.

Как отмечает Верховный Суд Российской Федерации, редакция федерального закона, принятого Государственной Думой в окончательном чтении, существенно отличается от редакции законопроекта, принятого в первом чтении, замечаний по тексту которого Верховным Судом Российской Федерации не высказывалось.

Однако, ввиду весьма незначительной судебной практики применения статьи 178 УК РФ «Недопущение, ограничение и устранение конкуренции», Верховный Суд Российской Федерации не считает возможным высказывать обоснованную позицию относительно целесообразности либо нецелесообразности декриминализации указанных деяний.

Комитет рассмотрел данный Федеральный закон и рекомендует Совету Федерации его одобрить, а также дать протокольное поручение о проведении соответствующего мониторинга правоприменительной практики.

Федеральный закон «О внесении изменений в статью 132 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и статью 6 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон направлен на совершенствование порядка привлечения к трудовой деятельности на территории Российской Федерации иностранных граждан.

Федеральный закон устанавливает иной критерий отнесения в Российской Федерации иностранного гражданина к категории высококвалифицированного специалиста – из расчета заработной платы (вознаграждения) за один календарный месяц (в настоящее время – из расчета за один календарный год).

Федеральный закон устанавливает условия и порядок продления срока действия патентов, выданных в 2014 году в субъекте Российской Федерации.

Комитет рассмотрел данный Федеральный закон и рекомендует Совету Федерации его одобрить.

Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Федеральный закон вносит в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменения, предусматривающие комплексное увеличение размера административных штрафов за нарушения земельного законодательства, установление административных штрафов в процентах от кадастровой стоимости земельного участка за самовольное занятие земельного участка и использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, а также совершенствование ряда составов административных правонарушений в сфере земельных отношений.

Следует отметить, что в уже вынесенном на «час голосования» во втором и третьем чтении тексте проекта данного Федерального закона мы выявили противоречия и несогласованности, которые, к сожалению, не были обнаружены ни ответственным Комитетом Государственной Думы, ни нашим Правовым управлением.

О выявленных недостатках законопроекта было доложено Полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации Андрею Владимировичу Яцкину.

В результате дальнейшей согласованной работы нашего Комитета, Полномочного Представителя Правительства Российской Федерации в Совете Федерации Андрея Владимировича Яцкина выявленные недостатки Государственной Думой были

устранены.

К поступившему в Совет Федерации тексту Федерального закона замечаний не имеется.

Комитет рассмотрел данный Федеральный закон и рекомендует Совету Федерации его одобрить.

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон направлен на совершенствование процедуры исполнения судебных актов и актов иных органов и должностных лиц.

Федеральным законом уточняются полномочия главного судебного пристава Российской Федерации, старших судебных приставов и судебных приставов-исполнителей.

Так, главный судебный пристав наделяется полномочием по осуществлению контроля за деятельностью должностных лиц Федеральной службы судебных приставов, осуществляющих на основании судебного акта розыск гражданина - ответчика и (или) ребенка по гражданскому делу.

Старший судебный пристав наделяется полномочием по организации розыска на основании судебного акта по гражданскому делу гражданина - ответчика и (или) ребенка, а также по исполнению обязанности судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов в случае, если он прошел специальную подготовку, военно-врачебную экспертизу, периодическую проверку (не реже одного раза в год) на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия и полномочием по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также Федеральным законом вносятся изменения связанные с уточнением оснований для приостановления сводного исполнительного производства.

Комитет рассмотрел данный Федеральный закон и рекомендует Совету Федерации его одобрить.

Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 30 и 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

Федеральный закон направлен на изменение подсудности уголовных дел о преступлениях, предусмотренных статьями 131 и 132 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В этих целях Федеральный закон устанавливает, что уголовные дела о преступлениях, предусмотренных частью четвертой статьи 131 УК РФ (изнасилование повлекшее по неосторожности смерть потерпевшей, а также потерпевшей, не достигшей четырнадцатилетнего возраста) и частью четвертой статьи 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера повлекшие по неосторожности смерть потерпевшего (потерпевшей), а также совершенные в отношении лица, не достигшего четырнадцатилетнего возраста), имеет право рассматривать по первой инстанции судья районного суда единолично, о чем вносит соответствующие изменения в статьи 30 и 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации

(далее – УПК РФ). При этом право обвиняемого ходатайствовать о рассмотрении его дела коллегией из трех судей федерального суда общей юрисдикции сохраняется.

Комитет рассмотрел данный Федеральный закон и рекомендует Совету Федерации его одобрить.

Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федеральный закон разработан во исполнение пункта 2 раздела I протокола заседания Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 13.02.2014 г. № 1.

В соответствии с Федеральным законом судам, иным уполномоченным органам предоставляется возможность направлять для исполнения исполнительные документы в форме электронного документа. Исполнительные документы подписывает судья, лицо, председательствующее на заседании коллегиального органа, или должностное лицо, принявшее соответствующий акт, усиленной квалифицированной электронной подписью.

Следует отметить, что направление исполнительного документа в электронной форме не носит обязательный характер, данное право может быть использовано судом, иным уполномоченным органом при наличии технической возможности.

Соответствующие изменения вносятся в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон от 2.10.2007 № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве".

Комитет рассмотрел данный Федеральный закон и рекомендует Совету Федерации его одобрить.

Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации»

Федеральным законом вносится ряд уточняющих изменений в Федеральный закон «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации», в частности:

- предлагается закрепить сокращенное наименование Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации – Судебный департамент;
- устанавливается, что Судебный департамент в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета наряду с финансированием федеральных судов, мировых судей, органов судейского сообщества, финансирует и учреждения Судебного департамента;
- полномочия Судебного департамента дополняются полномочиями по организации и осуществлению мероприятий по поддержке функционирования и развитию Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие», обеспечению доступа к информации о деятельности судов, а также формированию государственного задания для федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие»;
- уточняется порядок утверждения структуры Судебного департамента (решением

коллегии Судебного департамента по согласованию с Советом судей Российской Федерации) и ряд других.

Комитет рассмотрел данный Федеральный закон и рекомендует Совету Федерации его одобрить.

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон направлен на совершенствование уголовно-правового механизма противодействия преступлениям коррупционной направленности.

Новеллы Федерального закона:

- снижается минимальная кратность штрафа, предусмотренного за коррупционные преступления небольшой тяжести согласно части первой статьи 290 и частям первой и второй статьи 291 УК РФ, а также дополняются санкции указанных норм альтернативными видами наказания в виде исправительных работ или штрафа в фиксированном размере;
- предоставляется осужденному возможность уплатить штраф или первую часть штрафа в течение 60 дней, а не в течение 30 дней с момента оглашения приговора, и увеличивает срок возможной отсрочки уплаты штрафа с трех до пяти лет, для чего вносит изменения в статью 31 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации;
- дополняется Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации положениями о мерах по обеспечению исполнения наказания в виде штрафа, о чем вносит соответствующие изменения в статьи 115, 116, 220, 225, 228, 230 и 299 УПК РФ;
- уменьшается срок предъявления к исполнению исполнительного листа о взыскании штрафа за преступление по ряду преступлений, о чем вносятся изменения в статью 103 Федерального закона от 2 октября 2007 года 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Комитет рассмотрел данный Федеральный закон и рекомендует Совету Федерации его одобрить.

Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 27 и 38 Федерального закона «Об общественных объединениях» и статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях»

Федеральным законом определяется порядок и основания для исключения некоммерческой организации из реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

В частности, предусматриваются следующие основания для исключения из реестра:

- прекращение деятельности некоммерческой организации;
- неполучение денежных средств от иностранных источников и (или) неучастие в политической деятельности в течение года (для некоммерческой организации, ранее исключавшейся из реестра, – в течение трех лет);
- отказ от получения денежных средств от иностранных источников и их возврат в течение трех месяцев со дня включения некоммерческой организации в указанный реестр.

При этом для исключения из реестра некоммерческая организация должна подать соответствующее заявление в Минюст России, которое обязано его рассмотреть в течение трех месяцев. После получения заявления уполномоченный орган проводит внеплановую проверку, по результатам которой выносится соответствующее решение, которое может быть обжаловано в суд.

Комитет рассмотрел данный Федеральный закон и рекомендует Совету Федерации его одобрить.

**Аннотация на Федеральный закон «О внесении изменений
в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства»
и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
принят Государственной Думой 27 февраля 2015 года**

Федеральный закон разработан в целях приведения норм Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации и некоторыми иными федеральными законами, в которые внесены изменения Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом уточняются порядок проведения Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства аукционов, особенности продажи земельных участков Фонда, передачи земельных участков Фонда в аренду или безвозмездное пользование по результатам таких аукционов, а также требования к заключаемым договорам и к участникам аукционов.

Реализация Федерального закона позволит Фонду в качестве агента Российской Федерации осуществлять с 1 марта 2015 года юридические и иные действия, в том числе сделки, в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности, по общим правилам Земельного и Градостроительного кодексов Российской Федерации.

**Аннотация на Федеральный закон «О присоединении Российской Федерации
к Международному соглашению по кофе 2007 года»**

Комитет Совета Федерации по международным делам на своем заседании 2 марта 2015 года рассмотрел указанный Федеральный закон.

Целью закона является присоединение Российской Федерации к Международному соглашению по кофе, принятому в Лондоне 28 сентября 2007 года в ходе 98-ой сессии Международного совета по кофе – высшего органа Международной организации по кофе. Соглашение вступило в силу 2 февраля 2011 года.

Международная организация по кофе является межправительственной организацией, учрежденной под эгидой Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) в 1962 году. Международная организация по кофе призвана содействовать развитию и укреплению международного сотрудничества во всех областях мировой экономики кофе между экспортирующими и импортирующими странами.

В соответствии с Соглашением основные цели и задачи Организации заключаются в

укреплении мирового сектора кофе и содействии его устойчивому росту в рыночных условиях в интересах всех участников сектора кофе.

В связи с тем, что Международная организация по кофе является площадкой, объединяющей большинство стран-производителей и потребителей кофе, Россия получает возможность вносить в повестку дня мирового кофейного сообщества вопросы, имеющие важное экономическое значение для российских предприятий.

Присоединение Российской Федерации к Международной организации по кофе поддерживается представителями российского кофейного бизнес-сообщества – Российской ассоциацией производителей чая и кофе и Организацией производителей кофе в России.

Аннотация на Федеральный закон «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Кипр о предоставлении Правительству Республики Кипр государственного финансового кредита от 23 декабря 2011 г.»

Комитет Совета Федерации по международным делам на своем заседании 2 марта 2015 года рассмотрел указанный Федеральный закон.

Целью Протокола является реструктуризация задолженности Республики Кипр перед Российской Федерацией. Реструктуризация задолженности по кредиту осуществляется по просьбе Кипрской Стороны.

В соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Кипр о предоставлении Правительству Республики Кипр государственного финансового кредита от 23 декабря 2011 года Российской Стороной предоставлен Кипрской Стороне государственный финансовый кредит в размере 2500 млн. евро, который подлежит погашению единовременным платежом 1 июля 2016 года. При этом Кипрская Сторона должна уплатить Российской Стороне проценты по кредиту по ставке 4,5 процента годовых полугодовыми платежами.

Согласно Протоколу Кипрская Сторона погашает предоставленный Российской Стороной финансовый кредит восемью полугодовыми платежами 1 марта и 1 сентября каждого года, начиная с 1 марта 2018 года. При этом Кипрская Сторона уплачивает Российской Стороне до 1 марта 2013 года включительно проценты по кредиту по ставке 4,5 процента годовых полугодовыми платежами, а со 2 марта 2013 года – по ставке 2,5 процента годовых.

В результате общий объем поступлений в федеральный бюджет в течение 2014-2021 годов увеличится на 73,1 млн. евро по сравнению с объемом поступлений до реструктуризации.

Ратификация указанного Протокола отвечает интересам России, так как нами оказывается существенная помощь стране, с которой Россия поддерживает разносторонние дружественные отношения.

Аннотация на Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Действующий закон о федеральном бюджете не соответствует сложившимся экономическим реалиям. В ближайшее время планируется принятие изменений в федеральный бюджет, которые будут прежде всего основываться на плане антикризисных мер. В связи с этим данный закон продлевает сроки приведения

государственных программ в соответствии с параметрами федерального бюджета с 1 апреля до 1 октября 2015 года.

Вследствие невозможности точно спрогнозировать новые бюджетные проектировки на плановый период (2016 и 2017 годы) также вносятся корректировки в порядок внесения изменений в закон о федеральном бюджете. При внесении соответствующего законопроекта в Государственную Думу на плановый период не будут предоставляться уточненный прогноз социально-экономического развития, информация о перераспределении бюджетных ассигнований, доводиться лимиты и вноситься изменения в сводную бюджетную роспись.

Но при этом договоры, по которым у бюджетополучателей есть платежные обязательства на 2016 и 2017 год, расторгаться не будут. По решению Правительства возможно также заключение новых договоров со сроком оплаты в 2016 году или на период, превышающий срок действия установленных лимитов.

Аннотация на Федеральный закон "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации"

В соответствии с действующим налоговым законодательством отсрочка или рассрочка по уплате федеральных налогов и сборов в части, зачисляемой в федеральный бюджет, на срок до 1 года может быть предоставлена по решению ФНС России, а на срок от 1 до 3-х лет - по решению Правительства РФ. Согласно Закону полномочия Правительства РФ по принятию указанных решений передаются ФНС России.

Это позволит упростить процедуры принятия соответствующих решений, а также исключить дублирование функций.

Аннотация на Федеральный закон «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт»

Федеральный закон «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» направлен на снижение расходов хозяйствующих субъектов, связанных с эксплуатацией контрольно-кассовой техники.

Федеральный закон "О внесении изменений в статью 19 Федерального закона "О рекламе" и Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (проект № 512122-6)

Федеральный закон устанавливает прямой запрет на распространение наружной рекламы на объектах культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и их территориях, за исключением территорий достопримечательных мест.

Вступление в силу норм Федерального закона будет содействовать сохранению исторического облика зданий и сооружений, отнесенных к памятникам истории и культуры народов Российской Федерации.

Принятие Федерального закона не приведет к установлению излишних ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Аннотация на Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"»

Федеральный закон разработан в целях ограничения выхода на рынок организаций, деятельность которых может быть направлена на совершение противоправных действий, в результате которых с использованием мошеннических схем осуществляется незаконное обналичивание средств материнского капитала.

Федеральным законом исключаются микрофинансовые организации из перечня организаций, которым могут направляться средства материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплату процентов по займам на приобретение (строительство) жилого помещения.

Одновременно предоставляется право осуществлять операции со средствами материнского (семейного) капитала тем кредитным потребительским кооперативам, которые осуществляют свою деятельность не менее трех лет со дня государственной регистрации.

Также Федеральным законом предусмотрено право территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации, при рассмотрении заявления о распоряжении данными средствами с целью проверки факта выдачи документов, направлять запросы в соответствующие органы, которые подлежат рассмотрению этими органами в четырнадцатидневный срок с даты их поступления.

Правовым последствием его реализации станет дополнительная защита средств материнского (семейного) капитала от возможности нецелевого использования.

Аннотация на Федеральный закон «О внесении изменения в Постановление Верховного Совета Российской Федерации "Об утверждении Списка работ, относящихся к работам по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, проведенным в период с 26 апреля 1986 года по 31 декабря 1990 года в зоне отчуждения Российской Федерации"»

Целью Федерального закона является реализация Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 1 апреля 2014 года № 9-П. В соответствии с Федеральным законом к работам по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС относятся работы, которые выполнялись по направлениям комсомольских или партийных органов в период с 26 апреля 1986 года по 31 декабря 1990 года студенческими строительными отрядами в населенных пунктах, находящихся в зоне отчуждения.

Федеральный закон восстанавливает социальную справедливость по отношению к гражданам, которые участвовали в работах по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы в составе студенческих строительных отрядов.

Аннотация на Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам организации медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации»

Федеральный закон устанавливает особенности организации оказания медицинской помощи в рамках клинической апробации:

- федеральные органы государственной власти в сфере охраны здоровья наделяются полномочием по организации оказания медицинской помощи в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти;
- Минздрав России наделяется полномочием по утверждению положения об организации оказания медицинской помощи в рамках клинической апробации, порядка направления пациентов для оказания такой помощи, а также типовой формы протокола клинической апробации;
- медицинская помощь в рамках клинической апробации будет оказываться при наличии заключений этического комитета и экспертного совета уполномоченного федерального органа исполнительной власти;
- вводятся ограничения для использования новых методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации в отношении детей, женщин в период беременности, родов и грудного вскармливания, военнослужащих, лиц, страдающих психическими расстройствами.

Предлагаемые Федеральным законом изменения значительно ускорят внедрение новых и ранее не применявшихся методов в практику здравоохранения, повысят технологический уровень и качество оказываемой населению медицинской помощи, сформируют целостную федеральную систему проведения клинической апробации.