

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

**С О В Е Т   Ф Е Д Е Р А Ц И И**

**С Т Е Н О Г Р А М М А**

**триста шестьдесят восьмого заседания  
Совета Федерации**

**25 февраля 2015 года**

**Москва**

Исх. № СТ-368 от 25.02.2015

*Зал заседаний Совета Федерации.*

*25 февраля 2015 года. 10 часов.*

*Председательствует*

*Председатель Совета Федерации*

*В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Доброе утро, уважаемые члены Совета Федерации! Прошу присаживаться и подготовиться к регистрации. Коллеги, прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

**Результаты регистрации (10 час. 01 мин. 00 сек.)**

Всего членов СФ	170 чел.	100,0%
Присутствует	152 чел.	89,4%
Отсутствует	18 чел.	10,6%
Решение:	кворум есть	

Коллеги, кворум имеется. Триста шестьдесят восьмое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Прошу присаживаться.

Уважаемые коллеги, сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют студенты экономического факультета Ярославского государственного университета имени П.Г. Демидова. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги, переходим к рассмотрению первого вопроса – о проекте повестки триста шестьдесят восьмого заседания. Предлагаю проект повестки дня принять за основу. Прошу всех проголосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 03 мин. 34 сек.)**

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, будут ли у вас какие-то предложения, изменения, дополнения к проекту повестки дня? Замечания? Нет.

Предлагаю провести сегодняшнее заседание без перерыва. Нет у вас возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку дня триста шестьдесят восьмого заседания Совета Федерации утвердить в целом (документ № 56). Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 04 мин. 26 сек.)**

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Повестка дня утверждается.

Уважаемые коллеги, в эти дни в России находится с официальным визитом делегация Сената Французской Республики во главе с его Председателем Жераром Ларше. Члены делегации Сената Французской Республики сегодня присутствуют на нашем заседании, давайте их поприветствуем. *(Аплодисменты.)*

Господин Ларше в Сенате Французской Республики с 1986 года, в то время он был самым молодым сенатором Франции. Впервые стал Председателем Сената в 2008 году и вновь избран Председателем Сената в октябре 2014 года.

Россия – это первая страна за пределами Евросоюза, которую посещает господин Ларше с официальным визитом после избрания Председателем. Господин Ларше – видный политик Франции. Это человек, который всегда твердо и последовательно выступал за развитие взаимовыгодных российско-французских отношений.

Господин Ларше любезно согласился сегодня выступить на пленарном заседании Совета Федерации. Позвольте слово для выступления предоставить Председателю Сената Французской Республики Жерару Ларше.

Господин Ларше, прошу Вас. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, у вас у всех есть наушники, организован синхронный перевод.

Прошу включить.

**Ж. Ларше**, Председатель Сената Французской Республики.

Госпожа Председатель Совета Федерации! Дамы и господа – председатели комитетов! Дамы и господа – члены Совета Федерации! Дорогие коллеги-сенаторы, французские сенаторы и русские сенаторы! Дамы и господа! Для меня большая честь, госпожа Председатель, сегодня выступать перед вами с этой трибуны. Спасибо за оказанную мне возможность поприветствовать вас и выступить.

Если я правильно понимаю, то для Председателя Сената иностранного государства это своего рода премьера. Я хотел бы поблагодарить вас за эту честь. Я вижу в этом свидетельство долгой дружбы, которая соединяет наши две ассамблеи и в более общем смысле объединяет Россию и Францию.

Мы уже отдали честь этой дружбе вчера утром, когда поприсутствовали на церемонии возложения венков к Могиле Неизвестного солдата. Скоро нам предстоит отпраздновать 70-ю

годовщину окончания Второй мировой войны. И, несмотря на время, которое отделяет нас от этого события, французский Сенат и Франция никогда не забудут, чем они обязаны всем тем, кто сражался за правое дело, за то, чтобы положить конец тоталитаризму, фашизму и нацизму. Они не забудут героическую жертву всех мужчин и женщин, которые в вашей стране встали на защиту своей Родины и содействовали освобождению Европы. Мы никогда не забудем также французов, которые сражались бок о бок с вами на Восточном фронте в эскадрилье истребителей "Нормандия – Неман".

Мы почтили также эту дружбу сегодня утром, когда возлагали венок к памятнику генералу де Голлю в двух шагах от гостиницы "Космос". Будучи убежденным голлистом, я хорошо знаю цену той значимости, которую генерал де Голль придавал союзу с Россией. Он уже приезжал сюда, в Москву, в декабре 1944 года, чтобы скрепить эту дружбу.

На Восточном фронте дела союзников продвигались гораздо сложнее, нежели они предполагали. И в этот сложный момент генерал де Голль заботился о месте, которое Франция должна занять среди стран-победительниц. Именно при обсуждении этого союза, из переговоров, которые были сложными (ну, все переговоры являются сложными), из этих переговоров родились единственные в своем роде отношения между вашей страной и моей страной, отношения, которые устойчивы к любым бурям и к любым узам дружбы, которые могут связывать наши страны с другими нашими общими партнерами. Это единственные в своем роде отношения, они вписываются в путь истинно европейского развития.

Госпожа Председатель, дамы и господа, дорогие коллеги! Уже одних этих уз, которые уходят корнями в далекое прошлое, хватило бы для того, чтобы оправдать наш приезд к вам, но это, однако же,

не единственный повод, который привел нас сегодня сюда. И мы приехали, госпожа Председатель, по Вашему приглашению, за которое еще раз хотели бы Вас поблагодарить.

Я совершенно убежден, что наши ассамблеи в серьезные и сложные моменты, может быть, еще гораздо более, чем в моменты безоблачные, должны бороться за то, чтобы продолжать диалог. Вести диалог — это не значит постоянно признавать, что мы во всем согласны, что наши позиции совпадают по всем вопросам, напротив, это значит иметь твердое убеждение, что именно обмен мнениями является шагом к лучшему пониманию обеих сторон. И мы, как наши коллеги — исполнительная власть, как представители законодательной власти, должны вести диалог. Поэтому я избрал путь диалога, который сегодня предлагаю Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и французскому Сенату. Именно поэтому мы приехали к вам.

Как вы уже поняли, я убежденный приверженец парламентской дипломатии, которая полностью опирается на дипломатию традиционную, но при этом не становясь в то же время параллельной дипломатией. В соответствии с республиканскими и конституционными традициями нашей Пятой республики, основанной генералом де Голлем, я приехал сюда для того, чтобы представить и вновь подтвердить позиции французской исполнительной власти. Действительность показывает нам, насколько диалог на всех уровнях и связи между нашими двумя странами важны, сейчас больше, чем когда-либо. Мой визит вписывается в сложную обстановку, которая следует за чудовищными террористическими актами, жертвами которых стал наш народ 7, 8 и 9 января 2015 года.

Мне уже выпала честь обсудить в ходе беседы с Вами, госпожа Председатель, эти последствия. Я хотел бы повторить, что я искренне благодарю Совет Федерации за солидарность и поддержку, которые Вы тогда выразили Франции и мне.

В Париже, а затем в Копенгагене террористы подняли руку на свободу самовыражения, на силы правопорядка и на граждан, наших сограждан еврейского вероисповедания. Я никогда не забуду, насколько Россия со своей стороны пострадала от терроризма. Франция, равно как и Россия, ни в коем случае не хотела бы заклеймить ислам и исламскую религию, но тем не менее я хотел бы торжественно заявить здесь, что исламистского толка терроризм является нашим общим врагом, потому что расшатывает и попирает права общества, в которое мы так верим. На парламентариях лежит тяжелая, но достойная ответственность сражаться с этим. Они должны просто найти достойный баланс между необходимостью соблюдать безопасность и уважением к публичным свободам. Французский Сенат открыт к диалогу по этому вопросу.

Мой визит совпадает также с тем временем, когда в Минске по инициативе французского президента Франсуа Олланда и канцлера Ангелы Меркель 12 февраля 2015 года был подписан Договор об урегулировании ситуации в некоторых регионах Юго-Востока Украины. Это соглашение было подписано в так называемом нормандском формате, то есть оно было подписано между европейцами и, позвольте мне сейчас процитировать, "в духе Европы от Атлантического океана до Урала", которая была так близка сердцу генерала де Голля. Это позитивный шаг в налаживании мирного процесса, урегулировании конфликта. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций уже утвердил резолюцию, которая единогласно была принята 17 февраля и

касается полного и беспрекословного выполнения этих обязательств, их нельзя попирать и нельзя, как подтвердили вчера в Париже Лавров и Фабиус, нарушать эти договоренности.

И тем не менее с 15 февраля минские договоренности иногда нарушались. И это совершенно неприемлемо, ведь уважение к требованию о прекращении огня должно быть полным, а уважение к постулатам договора должно стать краеугольным камнем, что позволит нам выйти из кризиса и станет ключом к смягчению и снятию санкций.

Мы надеемся, что нашим парламентариям станет возможным в рамках Парламентской ассамблеи ОБСЕ следить за выполнением этого договора. Я, со своей стороны, приеду в Берлин на следующей неделе для того, чтобы обсудить со своими коллегами из немецкого Бундесрата и Бундестага краеугольные, основополагающие аспекты этого договора, который является основой безопасности Европы, а также тот вклад, который представители парламентов четырех стран (о чем мы с Вами, госпожа Председатель, говорили и говорили с Председателем российской Госдумы) могли бы внести в процесс децентрализации Украины. А наша страна в области децентрализации обладает большим опытом, который корнями уходит в 35-летнее прошлое.

Госпожа Председатель, дамы и господа, члены Совета Федерации! В ходе своего визита в Москву в 1966 году в качестве Председателя Французской Республики Президент Шарль де Голль призывал, я цитирую, "к восстановлению полнокровной Европы". Франция всегда была убеждена, что это полнокровие может быть возможно только вместе с Россией, в уважении к нациям и государствам и в отказе от любых форм гегемонии, откуда бы она ни приходила. Европа, несмотря на раны, тяжелые раны истории, не



может позволить себе вновь удариться в разделительные линии разделительной политики, которые присутствовали в прошлом. Это не нужно ни России, ни Франции, ни Европейскому союзу. Напротив, наши интересы зиждутся на экономической безопасности и на общей безопасности, которая должна привести нас естественным образом к тому, чтобы разрушить противоречия, как говорил генерал де Голль.

Так вот, я приехал к вам в этих тяжелых условиях по приглашению госпожи Председателя, чтобы поделиться видением этих отношений, которые должны быть основаны на взаимном чувстве и на разуме, чтобы оставить открытыми все каналы диалога, может быть, настаивать на том, что их должны открывать еще больше, и, дорогие коллеги, госпожа Председатель, вновь подтвердить вам желание французского Сената завязать узы дружбы между французским Сенатом и российским сенатом, которые были бы наполнены уважением. Да здравствует Совет Федерации! Да здравствует дружба между двумя нашими парламентскими ассамблеями! *(Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Уважаемые коллеги! Я хочу от всех нас искренне поблагодарить моего коллегу Председателя Сената Французской Республики за то, что он принял наше приглашение.

Его визит в этих сложных международных отношениях имеет огромное значение. Это пример того, как можно и нужно вести диалог в сложных условиях, как можно и нужно слушать и слышать друг друга. И только в диалоге, и в том числе в межпарламентском диалоге, можно вместе находить выходы из сложных ситуаций.

Я благодарю Вас за Вашу блистательную речь. Я благодарю Вас за Ваш огромный вклад в укрепление российско-французских отношений и за желание развивать межпарламентские связи,

которые являются очень важной составляющей межгосударственных отношений.

Российско-французские отношения имеют длинную историю. Наши культуры очень близки. И сегодня эти отношения в какой-то мере проходят испытание на прочность. И ответственность нынешних политиков — сделать все для того, чтобы российско-французские отношения и впредь развивались успешно, чтобы мы не потеряли то ценное, что наработано было за многие-многие годы нашей совместной деятельности.

И хочу сказать, что Совет Федерации, господин Председатель, настроен на углубление и развитие российско-французских отношений, на углубление и развитие сотрудничества между верхними палатами наших парламентов. Еще раз Вас благодарю, и мы будем и дальше поддерживать наш диалог. Спасибо.  
*(Аплодисменты.)*

**Ж. Ларше.** Спасибо большое.

**Председательствующий.** Уважаемые коллеги, продолжаем работу. Переходим к выступлениям членов Совета Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Желающих прошу записаться.

Первым прошу взять слово Михаила Павловича Щетинина. Пожалуйста.

**М.П. Щетинин,** член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Алтайского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Ко мне с письмом обратился Союз сыроделов Алтайского края. И я бы хотел доложить вам сегодня, что алтайские сыроделы в 2014 году произвели 72 300 тонн качественного отечественного сыра, что на

18,5 процента больше, чем в 2013 году. Это более одной четверти всех сыров, производимых в России.

Вместе с тем ожидается рост на все расходные материалы: до 30 процентов на отечественные и 50–100 процентов – на импортные. Торговые сети отсрочку берут, фактически кредитуются за счет товаропроизводителей в пределах 45 суток. Таким образом, оборачиваемость капитала с учетом технологических особенностей достигает полугода. Отрасль находится сегодня в состоянии глубокого технического перевооружения. И в этих условиях банки, а это Россельхозбанк и Сбербанк, в одностороннем порядке подняли ставки по кредитам до 20–25 процентов. Сыроделы выражают озабоченность дальнейшей своей судьбой, потому что при такой политике фактически через полтора-два года будут созданы условия для выхода западных компаний на российский рынок и сворачивания политики импортозамещения.

Валентина Ивановна, я бы просил от имени алтайских сыроделов дать поручение Комитету по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и Комитету по бюджету и финансовым рынкам разобраться с этой ситуацией и с Центробанком каким-то образом решить вопрос, потому что ведь нам сегодня нужны не только пушки, танки и самолеты, нельзя забывать сегодня и о продовольственной безопасности страны. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Михаил Павлович.

Коллеги, нет возражений дать такое протокольное поручение? Нет. Принимается.

И мы еще давали поручение Комитету по бюджету и финансовым рынкам внимательно отслеживать, на что пойдет 1 триллион, выделенный банкам, когда они его получат, – на

кредиты реальному сектору экономики, сельскому хозяйству или другое, и под какие проценты эти кредиты будут выдаваться, потому что то, что сказал Михаил Павлович, волнует очень многих. По-прежнему остается сложной ситуация с возможностью получать кредиты для реального сектора экономики.

Я бы просила, Сергей Николаевич, Вас регулярно информировать Совет палаты по этому вопросу. Спасибо.

Виктор Викторович Рогоцкий.

**В.В. Рогоцкий**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ярославской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На предыдущем заседании Совета Федерации я говорил о необходимости снижения ввозных пошлин на комплектующие для информационных технологий и средств связи, так как здесь импортозамещение является уже не вопросом экономики, а требованием национальной безопасности.

Приятно, что Правительство оперативно отреагировало на наши предложения, во многом согласившись с ними. Значит, Правительство нас слушает и благодаря Вам, Валентина Ивановна, оперативно реагирует.

А теперь о неплатежах. Сначала цифры. Закончился 2014 год. Задолженность за электроэнергию выросла на 19 процентов и составила огромную цифру – 163 млрд. рублей, за тепло – на 14 процентов выросла и составила 155 млрд. рублей. Камо грядеши? (Куда идем?)

Было много предложений по развязке неплатежей. Правительство как бы слышало об этих проблемах. Был

подготовлен законопроект об усилении ответственности за неплатежи, который был принят в первом чтении аж в 2013 году, в декабре, и на этом завис. Я понимаю, что в Правительстве много юристов и они решают вопросы, что важнее — неотвратимость наказания или его ужесточение. Даю формулу: неотвратимость наказания в России достигается только при его ужесточении. Правительство, сдвиньтесь в этом вопросе с места.

Рассматривая развязку неплатежей среди физических лиц, я бы сейчас выделил еще одну особую группу. Скоро праздник, уважаемые коллеги, великий праздник — 70-летие Победы. Я думаю, было бы справедливо списать задолженность за все коммунальные услуги с участников Великой Отечественной войны, вдов и тружеников тыла, ковавших Победу в годы войны. Считаю, что Правительство могло бы подготовить соответствующий документ. В то же время это списание должно пройти не за счет бюджета. Ресурсоснабжающие организации, как социально ответственные, должны списать долги этой группе граждан, а постановление Правительства необходимо, чтобы налоговики правильно применили пункт 2 статьи 226 Налогового кодекса и не предъявили к ресурсоснабжающим организациям санкции. Конечно, монополисты от этого богаче не станут, но и беднее не будут. И, может быть, им, монополистам, наконец-то люди скажут спасибо.

И еще. Минфин подготовил новое сокращение бюджета на 2015 год, так называемую оптимизацию. Пункт 7 этих предложений — это отказ от единовременных выплат ветеранам в связи с празднованием 70-летия Победы. Что это, "поздравление" (в кавычках) Минфина тем, кто воевал, приближал нашу Великую Победу? Этого пункта вообще не должно было быть. Хотелось бы

верить, что на заседании Правительства это предложение не пройдет. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Виктор Викторович. Ольга Федоровна Ковитиди.

**О.Ф. Ковитиди**, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В этом году исполняется 70 лет со дня Великой Победы. Мы, крымчане, помним, какой дорогой ценой она далась нашему Отечеству. Мы, их потомки, не можем допустить сегодня, чтобы фашистская чума пламенем факельных шествий разожгла огонь третьей мировой войны. А потому во имя святой памяти наших отцов и дедов, памяти наши братьев и сестер, погибших на Юго-Востоке Украины, их детей и внуков, оставшихся сиротами, мы обязаны добиться справедливости, привлечь к ответственности тех, кто совершил преступление против мирного населения, убивая беззащитных женщин, стариков и детей на Юго-Востоке Украины.

Печально, что уроки Ялтинской конференции, явившей показательный пример эффективного союзничества, мало чему научили нынешних руководителей стран-союзниц – Соединенных Штатов Америки и Великобритании.

Я хочу отметить высокий уровень организации и содержательный уровень прошедшей в Ялте конференции, которая была проведена нашим Комитетом по конституционному законодательству и государственному строительству. Благодарность огромная его председателю и, конечно, коллеге Александрову. Мы, крымчане, очень высоко это оценили.

И тем не менее сегодня мы говорим... Обсуждали, кстати, на конференции, Валентина Ивановна, и вопрос необходимости привлечения к ответственности всех тех, кто разжигал и разжигает пламя войны на Украине, используя межнациональные, межконфессиональные проблемы, тех, кто не хочет прекращать войну в центре Европы вопреки достигнутым минским договоренностям, подстрекает развитие международного конфликта, втягивая в него третьи стороны.

Выступая миротворцем в Минске, Россия в очередной раз предприняла все попытки для урегулирования этого конфликта. Политический режим в Украине, направивший регулярную армию против своего народа, должен предстать перед судом. По официальным данным Организации Объединенных Наций, с середины апреля прошлого года в результате конфликта на Юго-Востоке Украины убито более 5 тысяч человек и более 13 тысяч ранено. Согласно данным наших, российских, правозащитников, число убитых на Украине уже превысило 10 тысяч человек, в то время как немецкие средства массовой информации обнародовали данные о том, что более 50 тысяч убитых и погибших на Украине. Можем ли мы сегодня оставаться в стороне?

Отягощают вопиющую трагическую статистику заживо сожженные радикально настроенными украинскими молодчиками мирные жители Одессы, политическая провокация и крушение малайзийского "Боинга", применение запрещенных кассетных боеприпасов украинской регулярной армией и ее пособниками в отношении мирного населения, многотысячный поток украинских беженцев, женщин, стариков, детей, которые остались без крова. Заслуженное наказание должно постигнуть каждого виновного, сколько бы времени ни прошло. Неотвратимость наказания и

осознание человеческой жизни как высшей мировой ценности должны быть основной догмой международного права и международного суда по Украине, необходимость создания которого сегодня уже очевидна. Аналогичные прецеденты в новейшей истории у нас есть — это Нюрнбергский процесс, проведенный Международным военным трибуналом, осудивший злодеяния, совершенные фашистской Германией и ее пособниками в годы...  
(Микрофон отключен.)

**Председательствующий.** Продлите, пожалуйста, время.

Ольга Федоровна, завершайте.

**О.Ф. Ковитиди.** Спасибо Вам, спасибо.

...Международный трибунал по бывшей Югославии.

Уважаемая Валентина Ивановна, я прошу Вас дать соответствующее поручение нашему Комитету по международным делам на предмет рассмотрения данного вопроса. Если мировое сообщество сегодня признает наличие военного конфликта и направит на Юго-Восток Украины своих миротворцев, о чем ставит вопрос Порошенко, закономерным следствием является необходимость признания мировым сообществом фактов массового убийства мирного населения, сожжения людей на Украине, которые не могут остаться безнаказанными.

Скрыть последствия совершенных в Украине преступлений виновным уже не удастся, есть фото- и видеоматериалы, свидетельства очевидцев, а значит, трибунал будет абсолютно честным и объективным.

Данное предложение уже высказывалось и обсуждалось нашими коллегами в Совете Федерации, в Общественной палате, правозащитными организациями, в том числе рядом представителей



международных организаций. Очевидна целесообразность организации проведения...

**Председательствующий.** Ольга Федоровна, Вы превышаете регламент. Пожалуйста, завершайте.

**О.Ф. Ковитиди.** Извините.

Уважаемая, Валентина Ивановна, я прошу поддержать это предложение, поскольку оно сегодня чрезвычайно актуально. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Коллеги, нет возражений дать протокольное поручение Комитету по международным делам рассмотреть и подготовить предложения по выступлению Ольги Федоровны Ковитиди? Нет возражений? Нет. Принимается.

Спасибо, Ольга Федоровна.

Евгений Васильевич Громыко.

**Е.В. Громыко**, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Краснодарского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! В условиях экономического спада и курса на импортозамещение перед субъектами России стоят масштабные задачи не столько сохранения, сколько дальнейшего развития экономики наших регионов. Необходим серьезный анализ работы по поиску внутренних резервов, по сокращению бюджетных расходов, созданию условий для повышения производительности труда. Сегодня весь мир успешно использует созданные еще в Советском Союзе технологии организации труда, но уже переработанные и усовершенствованные японцами, американцами. И называем мы их

сегодня производственными системами, бережливыми технологиями, линк-технологиями и другими. Западные страны успешно применяют их для сокращения бюрократических процедур, снижения бюджетных расходов, увеличения дополнительных доходов, предотвращения коррупции и так далее.

Оперативнее и правильнее всего начать с тех мест в производственном процессе, где можно сократить потери и издержки. Сегодня весь мир успешно использует бережливые технологии, которые способствуют увеличению производительности предприятий путем снижения затрат. В России уже есть тысячи предприятий, которые достигли впечатляющих результатов по применению бережливых технологий для снижения своих издержек. Среди них группа "Базовый элемент", "Группа ГАЗ", группа компаний "Росатом", "Газпром", Сбербанк России, аэропорт "Шереметьево", предприятия пищевой индустрии и сельского хозяйства и другие.

"Группа ГАЗ", например, которая стала пионером по внедрению производственных систем, ежегодно получает экономический эффект более 700 млн. рублей только за счет улучшений, предложенных самими работниками. За семь лет внедрения бережливых технологий в агрохолдинге "Кубань" Краснодарского края увеличилась валовая прибыль на одного работника в 3,1 раза, экономический эффект составил около 800 млн. рублей ежегодно.

Кондитерский комбинат "Метрополис" (город Армавир Краснодарского края) только за один год внедрения подобных технологий увеличил производительность на 10 процентов и на 30 сократил необходимость в производственных площадях. И это только отдельные предприятия.

Важно отметить, что высвобожденные человеческие ресурсы через программы профессиональной переподготовки эффективно используются для дальнейшего развития компаний.

Считаю стратегической задачей двигаться и дальше в этом более эффективном направлении производства, обмениваться опытом, который уже наработан в России. Одна из важных инициатив в этой сфере – проходящий в апреле ставший уже ежегодным, традиционным на территории Краснодарского края Лин-саммит.

Являясь членом оргкомитета Лин-саммита, участвую в данном мероприятии уже в течение трех лет и приглашаю вас, уважаемые коллеги, принять в нем участие. Прошу также поддержать мою инициативу и проинформировать об этом губернаторов, органы исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации, которые вы представляете, а также руководителей предприятий, которым небезразличны судьба и успешное дальнейшее развитие в этот непростой период. *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Евгений Васильевич, завершайте, Ваше время истекло. Пожалуйста.

**Е.В. Громыко.** Организаторы – Агентство стратегических инициатив, Российский союз промышленников и предпринимателей, Высшая школа экономики и МГУ. Уважаемые коллеги, считаю своим долгом довести до вас эту информацию. Сегодня я отправил всем членам Совета Федерации подробную письменную информацию с реквизитами и контактами. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Евгений Васильевич. Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста.

**Л.С. Гумерова,** первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель

в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! С 2009 года Федеральным агентством по делам молодежи и Министерством экономического развития России реализуется программа "Ты – предприниматель". Суть программы в том, что молодые люди в возрасте до 30 лет, которые желают открыть собственный бизнес, создают новые предприятия. За годы реализации программы 700 тысяч молодых людей из 68 субъектов стали участниками программы, создано 10 тысяч новых предприятий, более 20 тысяч рабочих мест. Но, к сожалению, анализ показал, что не во всех субъектах эффективно реализуется данная программа.

Накануне совместно с руководством Росмолодежи и министром по делам молодежи Республики Башкортостан мы обсуждали механизмы повышения эффективности реализации данной программы. Дело в том, что на сегодняшний день две государственные структуры – это Минэкономразвития и Росмолодежь – ведут контроль за реализацией данной программы, что повышает бюрократические проволочки, снижает эффективность, и не одинаково эффективно регионы учувствуют в реализации данной программы.

Исходя из того, что программа доказала свою эффективность, социальную значимость и летом 2014 года данный вопрос обсуждался и в Правительстве Российской Федерации, уважаемая Валентина Ивановна, прошу дать протокольное поручение Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитету по экономической политике совместно с Минфином и Минэкономразвития России рассмотреть возможность прямого финансирования через Росмолодежь данной программы. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо большое, Лилия Салаватовна.

Коллеги, нет возражений дать такое протокольное поручение и потом проинформировать палату? Нет. Принимается.

Олег Солтанбекович Хацаев, пожалуйста.

**О.С. Хацаев**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! На минувшей неделе произошло событие, знаменательное не только для Северной Осетии, но и для всей нашей страны: в центре Европы, в испанском городе Фуэнлабрада, открыт монумент уроженцу Северной Осетии, Герою Советского Союза, герою Гражданской войны в Испании, кавалеру ордена Ленина и ордена Красного Знамени, одному из основателей спецназа ГРУ генерал-полковнику Хаджи-Умару Джиоровичу Мамсурову. Символично, что имя легендарного разведчика, ставшего прототипом главного героя романа Эрнеста Хемингуэя "По ком звонит колокол", увековечено в Европе именно сейчас, когда угроза фашизма вновь становится реальной. Не менее символично и то, что, несмотря на продолжающиеся попытки некоторых недалёковидных западных политиков пересмотреть роль нашей страны в разгроме фашизма и призывы к сносу памятников советским воинам в Европе, сотни жителей Испании приняли участие в церемонии открытия, отдав дань уважения нашему соотечественнику и подтвердив, что историческая память выше политической конъюнктуры. Пользуясь случаем, с высокой трибуны Совета Федерации хотел бы поблагодарить за то, что открытие памятника стало возможным,

Министра иностранных дел Российской Федерации Сергея Викторовича Лаврова и посла России в Испании Юрия Петровича Корчагина. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Олег Солтанбекович.

Игорь Николаевич Морозов.

**И.Н. Морозов,** член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Рязанской области.

Уважаемые коллеги! Я хотел бы обратить ваше внимание на ситуацию, которая может в ближайшее время затронуть многие регионы. Она касается оформления патентов мигрантам. В прошлом году мы с вами одобрили закон, который оздоровил рынок труда и четко формализовал порядок и срок их оформления — 30 дней. Уже январь и февраль этого года показали, что алгоритм сдачи экзамена по русскому языку и получения сертификата дает очень серьезные сбои и не позволяет ФМС оформить патент в указанный срок. В чем проблема? Дело в том, что сертификаты на знание русского языка выдаются всего пятью университетами страны, и они, конечно же, не справляются с этой нагрузкой. Сертификаты приходят в регион только на 26–28-й день. Модель электронной базы данных, через которую взаимодействовали бы региональные комиссии университетов и ФМС, не срабатывает. Представьте себе, какая нагрузка ляжет на эти пять университетов, скажем, к маю, когда к нам приедут порядка миллиона человек! Фактически уже сейчас понятно, что поставлены под срыв региональные рынки трудовых ресурсов. При этом мигрантам, чтобы не нарушить закон, остаются только два пути: уплатить штраф в размере 10–15 тыс. рублей либо временно, на один день, выехать за границу, что тоже стоит денег — 6–8 тысяч. Мне кажется, что нам нельзя закрывать глаза на эту

ситуацию, и мы разбирались с ней и обсуждали это с ФМС как на региональном, так и на федеральном уровне.

Понятно одно, что Федеральная миграционная служба не сможет самостоятельно отрегулировать эту ситуацию с Минобрнауки. Там настаивают на монополии пяти университетов, а эти университеты, конечно, не хотят передавать это право в регионы, и понятно почему: стоимость сертификата сейчас почти 5 тыс. рублей, на кону 7–8 млрд. рублей. Вчера я сам убедился в этом, когда позвонил в один из этих уважаемых университетов. Там меня пытались убедить, не утрирую, что с утра и до вечера три проректора подписывают сертификаты, примерно в общей сложности 6–7 тысяч штук, что практически невозможно. Я думаю, что проректорам таких уважаемых университетов есть чем заниматься. Поэтому выход только один – это передать на региональный уровень региональным университетам право выдавать сертификаты для оформления патентов.

Валентина Ивановна, у меня в этой связи предложение дать протокольное поручение Комитету по науке, образованию и культуре и Комитету по международным делам более глубоко изучить эту тему и оказать содействие ФМС в межведомственном урегулировании этого вопроса.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Игорь Николаевич.

Коллеги, мы внимательно мониторим, как исполняется новый миграционный закон. Был коллективный выезд в Единый миграционный центр Московской области, где мы обсуждали те проблемы, которые имеют место быть, в том числе эту проблему.

27-го числа Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству вместе с Федеральной миграционной службой на базе Единого миграционного центра

Московской области будет проводить семинар для регионов, в котором будут принимать участие ответственные за миграционные вопросы от органов исполнительной власти в регионах и, соответственно, руководители региональных структур ФМС. В ходе этого семинара мы поделимся этим положительным опытом, заодно еще раз послушаем представителей регионов, какие проблемы их волнуют, в том числе и этот вопрос обсудим. И по итогам этого семинара будут внесены предложения по совершенствованию (необязательно вносить изменения в закон, можно это сделать нормативными актами или иными способами), для того чтобы этот закон более эффективно работал.

Поэтому я предлагаю поддержать предложение Игоря Николаевича дать поручение комитету по образованию и комитету по конституционному законодательству рассмотреть эту тему, выработать вместе с Минобрнауки рекомендации и проинформировать палату. Нет возражений? Принимается. Спасибо.

Сергей Федорович Лисовский.

**С.Ф. Лисовский**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курганской области.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги, мы с вами все представляем регионы, и во многих регионах начнется посевная. Я хотел бы обратить ваше внимание на проблему относительно удобрений. К сожалению, наши министерства, которые отвечают за это (Минпромторг, Министерство экономического развития, Минсельхоз), уже два месяца ведут бесконечные дискуссии, а, к сожалению, воз и ныне



там. Удобрения выросли в цене в среднем на 40–50 процентов. Это совершенно непонятно, потому что все эти удобрения производятся из наших природных ресурсов и с использованием нашего природного газа. Откуда такой рост цен – совершенно неясно. К сожалению, объяснения наших производителей удобрений такие, что мы члены ВТО и мы должны согласовывать наши внутренние цены с ценами на мировом рынке. Мы с вами все прекрасно понимаем, что механизмы ВТО в сложившейся ситуации уже не работают. И вот эти странные, непонятные обязательства (конечно, они понятные, для производителей удобрений они очень выгодные) на сегодняшний день выглядят достаточно циничными.

Больше того, я уверен, что рост цен на удобрения спровоцирует рост цен на все продовольствие осенью этого года. У нас осталось не так много времени – буквально две недели.

Валентина Ивановна, я, к сожалению, не знаю, какую форму нам сейчас использовать – поручение комитету или постановление Совета Федерации, но я бы просил все-таки каким-то образом обратиться в Правительство Российской Федерации и экстренно ввести экспортные пошлины на удобрения и часть этих средств, которые мы соберем от этих пошлин, пустить на поддержку сельхозпроизводителей, в частности на закупку тех же самых удобрений. Спасибо большое.

**Председательствующий.** Спасибо, Сергей Федорович.

Коллеги, тема действительно актуальная, болезненная.

Геннадий Александрович, может быть, нам подготовить тогда официальный запрос на имя Председателя Правительства? Потому что тема межведомственная – и Минпромторга, и Минсельхоза, и так далее. В Правительство запрос подготовить. С Яцкиным Андреем Владимировичем поработайте и буквально за два дня его оперативно

направьте и попросите оперативно принять меры и доложить Совету Федерации.

Нет, коллеги, возражений? Принимается.

Анатолий Иванович Мишнёв.

**А.И. Мишнёв**, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Смоленской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 11 и 12 февраля (один день на площадке Совета Федерации, а второй день – на площадке мэрии Москвы) проходили учеба и Съезд фермеров России (более 700 человек). Принимали участие председатель нашего комитета Геннадий Александрович Горбунов, сенаторы. И фермеры России просили сказать большое спасибо, Валентина Ивановна, Вам, сенаторам за ту поддержку, которую сегодня Совет Федерации оказывает агропромышленному комплексу. Также они озабочены, чтобы эта поддержка была стабильной и в наших трудных условиях значимой. Это первое.

Второй вопрос. В настоящее время сложилась острая ситуация в обрабатывающей промышленности, основным сырьем для которой являются цветные металлы, конкретно – медные катоды. Речь идет о предприятиях, производящих медную катанку, кабельных заводах, заводах по производству двигателей, трансформаторов, а также заводах по обработке цветных металлов.

Дело в том, что на основании изменения в постановление Правительства об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин сырьевые компании "Норильский никель", "Русская медная компания", УГМК получили право на беспошлинную поставку на экспорт медных катодов, что, в свою очередь, привело к

значительному снижению объема медных катодов для дальнейшей переработки на внутреннем рынке. Изменились условия их оплаты и поставок.

Необходимо отметить, что цена на данный вид сырья для обрабатывающих заводов на внутреннем рынке жестко привязана к формуле и котировкам на Лондонской бирже, к текущему курсу рубля к доллару. Таким образом, цена на медь и ее производные с 1 июля 2014 года по сегодняшний день выросла до 50 процентов, хотя добывается сырье из недр на территории Российской Федерации. Данная ситуация усугубляется дороговизной и недоступностью кредитов.

Уважаемая Валентина Ивановна, на предыдущем заседании у нас выступали, и было поручение по металлам. Вот я бы хотел, чтобы Вы дали поручение и по меди, потому что сегодня много заводов, которые работают с медью, и они сегодня находятся в критической ситуации.

И третий момент, уважаемые коллеги (учитывая три минуты). Здесь много было предложений по кредитам в реальный сектор экономики, мы с вами голосовали за этот триллион рублей банкам. Мне пришлось пройти путь (есть хороший инвестпроект по Смоленской области) от заместителя Министра экономического развития до заместителя Министра сельского хозяйства, два банка — Россельхозбанк, Среднерусский банк. И я предлагаю создать рабочую группу, которая бы мониторила эту ситуацию, чтобы банки все-таки работали в реальном секторе... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите, пожалуйста.

Завершайте, Анатолий Иванович.

**А.И. Мишнёв.** ...из состава трех комитетов: по аграрно-продовольственной политике, бюджетного и по экономической политике. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо. Анатолий Иванович, смысл понятен, Вы тогда сформулируйте протокольное поручение.

Коллеги, есть предложение поддержать Анатолия Ивановича, для того чтобы комитеты занялись проработкой этих вопросов. Нет возражений?

Только сформулируйте, пожалуйста, и передайте их для протокольного оформления. Спасибо.

Ольга Леонидовна Тимофеева.

**О.Л. Тимофеева,** член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Севастополя.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Мы, члены Совета Федерации от города федерального значения Севастополя, Соболев Андрей Николаевич и я, выражаем огромную благодарность от имени всех севастопольцев Вам, Валентина Ивановна, профильному Комитету по науке, образованию и культуре, всем членам Совета Федерации за участие в судьбе наших двух академических институтов. Благодаря активному вмешательству Совета Федерации процессы разрушительные удалось остановить. Вчера были зарегистрированы и подписаны уставы двух наших академических институтов, и как самостоятельные юридические лица они возвращаются домой. То есть весь конфликт удалось разрешить, предотвратить. Еще раз огромное спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Уважаемые коллеги, пример Ольги Леонидовны Тимофеевой, других сенаторов, когда они оперативно вмешиваются в решение острых проблем, возникающих в той или иной сфере, – это хороший пример, потому что сенаторы от каждого региона и должны таким образом действовать.

И я благодарю Комитет по науке, образованию и культуре, который действительно включился, и реально решен вопрос. Это самое главное, чтобы был результат. Не поговорить, а поставить проблему и решить ее и потом проинформировать палату о том, что эта проблема решена. Так что сенаторам от Севастополя тоже благодарность за активную позицию.

Игорь Николаевич Шубин.

**И.Н. Шубин**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! На недавнем заседании во время встречи с Министром финансов в этом зале я поднял проблему оборонзаказа в части того, что наши промышленные предприятия при контрактах на госзаказ авансируются не более чем на 25 процентов. Антон Германович уверенно заявил, что они знают эту проблему и решили этот вопрос, и сейчас авансы будут составлять аж 90 процентов, естественно, при ужесточении контроля за финансовыми потоками. Нас всех, конечно же, это устроило. В то же время именно сейчас, когда идет период контрактации, всем управлениям военных органов пришло письмо за подписью заместителя Министра обороны, в котором говорится, что авансирование не более 25 процентов.

Как-то негоже Федеральное Собрание вводить в заблуждение.

Поэтому прошу Вас, Валентина Ивановна, дать соответствующее поручение, может быть, в рамках парламентского контроля. Говорим одно – делаем другое.

**Председательствующий.** Спасибо.

Я попрошу Комитет по экономической политике подготовить соответствующее обращение и задать вопрос, почему такое возможно: публично в верхней палате говорят одно, а решение принимают другое. Давайте получим объяснение и подумаем дальше, что с этим делать. Нет возражений, коллеги? Нет. Принимается.

Время "разминки" истекло. Я приношу извинение сенаторам, которые не успели выступить. Надо быстрее записываться. Можно будет выступить в следующий раз.

**Л.В. Козлова**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Смоленской области.

Валентина Ивановна, я первый раз выступать записалась, коллеги видят, была первой. Я хотела... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Включите микрофон Людмиле Вячеславовне Козловой.

Коллеги, моя функция, как председательствующего, – строго следить за регламентом, я не имею других полномочий.

**Л.В. Козлова.** Хорошо.

**Председательствующий.** Поэтому в следующий раз, пожалуйста, ладно? 30 минут истекли.

**Л.В. Козлова.** По поводу нашего участия в ОБСЕ. Я первая была, видели коллеги, почему-то... Поэтому я спокойно сидела, и вдруг так...

**Председательствующий.** На следующем заседании, не могу нарушать регламент. Спасибо.

Коллеги, переходим к рассмотрению третьего вопроса – о Федеральном законе "О ратификации Соглашения о Новом банке развития". Докладывает заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Николай Андреевич Журавлёв.

Николай Андреевич, а что Вы там засиделись-то? Ждете персонального приглашения? Пожалуйста, Вам слово. Доклад не забыли?

**Н.А. Журавлёв,** заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данным законом ратифицируется Соглашение о Новом банке развития. Новый банк развития создается странами БРИКС (Россией, Индией, Китайской Народной Республикой, Бразилией и Южно-Африканской Республикой). Данное Соглашение было подписано Российской Федерацией 15 июля 2014 года в Бразилии.

Данный банк, Новый банк развития, создается в целях мобилизации ресурсов для проектов в области инфраструктуры и устойчивого развития в странах БРИКС, а также в других странах. Также доступ к данному банку, членство в данном банке будет открыто для других государств – членов Организации Объединенных Наций.

Штаб-квартира банка будет находиться в городе Шанхае. Банк будет иметь совет управляющих, совет директоров, президента и вице-президентов, причем президент избирается от каждого из

государств-членов по принципу ротации, а остальные государства-члены будут иметь как минимум одного вице-президента.

В соответствии с Соглашением разрешенный к выпуску капитал банка составит 100 млрд. долларов, распределенный капитал – 50 млрд. долларов, в том числе оплачиваемый в настоящий момент – 10 млрд. долларов, а оплачиваемый по требованию – 40 млрд. долларов. Капитал будет равномерно распределен между пятью государствами-членами по 20 процентов.

Таким образом, расходы федерального бюджета Российской Федерации по формированию уставного капитала составят 2 млрд. долларов со следующим графиком платежей: в 2015 году – 150 млн. долларов уже забюджетированы, уже заложены в бюджет, в 2016 году – 250 миллионов, в 2017–2019 годах – по 300 миллионов и в 2020–2021 годах – по 350 млн. долларов.

Прошу поддержать. Комитет рассмотрел и просит палату одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Николай Андреевич.

В нашем заседании принимает участие Юрий Иванович Зубарев, статс-секретарь – заместитель Министра финансов.

Есть ли вопросы к докладчику, к заместителю министра? Есть ли желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения о Новом банке развития". Идет голосование.



**Результаты голосования (10 час. 55 мин. 29 сек.)**

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" – "О перспективах развития сети автомобильных дорог на территории Российской Федерации".

По данному вопросу на заседании присутствуют: Богомолов Валерий Николаевич, аудитор Счетной палаты; Аристов Сергей Алексеевич, статс-секретарь – заместитель Министра транспорта; Асаул Николай Анатольевич, заместитель Министра транспорта; Белозёров Олег Валентинович, заместитель Министра транспорта; Окулов Валерий Михайлович, заместитель Министра транспорта; Олерский Виктор Александрович, заместитель Министра транспорта; Цыденов Алексей Самбуевич, заместитель Министра транспорта; Нерадько Александр Васильевич, руководитель Федерального агентства воздушного транспорта; Старовойт Роман Владимирович, руководитель Федерального дорожного агентства; Черток Владимир Борисович, исполняющий обязанности руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта; Кельбах Сергей Валентинович, председатель правления государственной компании "Российские автомобильные дороги".

Коллеги, когда будете задавать вопросы, адресуйте их тем, кто присутствует у нас на заседании.

Порядок у нас традиционный. Есть предложение предоставить для выступления Министру транспорта до 20 минут, далее – ответы

приглашенных, выступления сенаторов. И предлагается провести "правительственный час", как всегда, в течение часа. Коллеги, нет возражений?

Антон Владимирович Беляков – по ведению. Пожалуйста.

**А.В. Беляков**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Владимирской области.

Большое спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Я хотел бы предложить дать возможность после выступления уважаемого Максима Юрьевича Соколова выступить представителю Счетной палаты. На мой взгляд, это будет интересно для членов Совета Федерации, поскольку у нас вообще складывается так (вот на примере выступления руководителя Федеральной службы судебных приставов): выступает уважаемый руководитель, говорит, что все прекрасно, все хорошо, мы задаем вопросы, благодарим за помощь в сборе алиментов, потом – скромное выступление аудитора Счетной палаты, которое камня на камне не оставляет от предыдущего выступления, но возможности задать вопросы уже нет.

Я предложил бы, если возможно, дать слово уважаемому Валерию Николаевичу Богомолу, чтобы мы потом могли пообщаться уже с министром, зная результаты проверки Счетной палаты. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Валерий Николаевич Богомол, Вы готовы к выступлению? Готовы. Значит, по порядку, который у нас существует, тогда выступление министра, ответы на вопросы и после этого первым будет выступать аудитор Счетной палаты Валерий Николаевич Богомол. Нет возражений, коллеги? Нет. Принимается.

Позвольте предоставить слово Министру транспорта Российской Федерации Максиму Юрьевичу Соколову.

Прошу Вас, Максим Юрьевич.

**М.Ю. Соколов.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Транспорт является одной из базовых отраслей экономики России и важнейшей составной частью производственной и социальной инфраструктуры страны.

Создание условий для экономического роста, повышение конкурентоспособности национальной экономики, качества жизни — все это напрямую зависит от масштабов и направлений развития транспортного комплекса. Достигнутые результаты и намеченные планы позволяют сегодня сказать, что это развитие носит уверенный поступательный и в сегодняшней ситуации даже в какой-то мере антикризисный характер.

В связи с этим в начале своего выступления позвольте кратко остановиться на итогах прошедшего года, а потом дать развернутый анализ по вопросу развития сети автомобильных дорог в нашей стране.

В прошлом году Правительством была утверждена новая редакция Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года. Сбалансированное и ускоренное развитие инфраструктуры определено магистральным направлением развития и призвано сделать транспорт одним из основных источников роста экономики России и ее регионов. Только при таком подходе, при опережающем векторе развития отрасли можно обеспечить население доступными и качественными услугами и создать резервы пропускной способности, повысив конкурентоспособность отечественного транспорта. Мы считаем, что, конечно, такой подход актуален для всей экономики в целом.

В прошлом году на развитие отрасли было направлено почти 1 400 млрд. рублей инвестиций, и это составляет около 10 процентов от общего объема инвестиций в стране и почти 2 процента от ВВП России. Около трети всех инвестиций приходится на федеральный бюджет.

Объем экспорта транспортных услуг по итогам прошлого года составил порядка 19 млрд. долларов США и превысил почти на 3 процента показатели прошлого года.

Хочу особо обратить ваше внимание, что доходы от экспорта транспортных услуг превысили совокупный доход от экспорта леса и угля вместе взятых почти на треть и составляют примерно четверть от экспорта природного газа.

Несмотря на трудности в экономике, в 2014 году грузооборот транспортного комплекса вырос более чем на 3 процента, а объем перевалки грузов в морских портах увеличился почти на 6 процентов, достигнув рекордных 623 млн. тонн.

На воздушном транспорте общий объем авиаперевозок пассажиров вырос более чем на 10 процентов, а на внутренних линиях составил более 18 процентов, и это рекордный показатель за все годы развития российской авиации. В целом за прошлый год наши авиакомпании перевезли более 93 миллионов пассажиров, и это тоже лучший результат за всю историю. Такой рост стал возможен благодаря принятым мерам по развитию маршрутной сети, обеспечению ценовой доступности услуг для населения, в том числе за счет активного субсидирования из федерального бюджета внутренних авиалиний и планомерной работы по строительству аэродромной и аэропортовой инфраструктуры.

В прошлом году введен в эксплуатацию новый аэропорт на острове Итуруп на Курилах, реконструирован комплекс в Палане на

Камчатке, завершена реконструкция аэропорта "Елизово" в Петропавловске-Камчатском. Введен в эксплуатацию арктический аэропорт "Сабетта" на Ямале, кстати, построенный исключительно за счет внебюджетных источников. Проведена реконструкция взлетно-посадочных полос в Липецке, Николаевске-на-Амуре, Владикавказе. Заканчивается реконструкция полос в Махачкале и Краснодаре. В Санкт-Петербурге уже в этом году после реконструкции в полном объеме завершен проект по созданию нового терминала на принципах государственно-частного партнерства. Вчера в Самаре был введен в эксплуатацию новый аэровокзальный комплекс, и, по моему мнению, это один из красивейших аэропортов мира в данном классе до 5 миллионов человек.

Ведется строительство совершенно новых аэропортов, как говорится, с нуля, в Саратове и Ростове-на-Дону. И также в текущем году завершатся первые этапы реконструкции аэропортов в Нижнем Новгороде и Калининграде, а к саммиту ШОС будет введен новый терминальный комплекс в Уфе.

Продолжается развитие Московского авиационного узла, в том числе начато строительство новой взлетно-посадочной полосы в "Домодедово". И в планах у нас реконструкция аэропортов Волгограда и Саранска, да, кстати, всех аэропортов, которые будут задействованы в чемпионате мира.

Железнодорожный транспорт. 2014 год был отмечен еще одним ярким событием — 40-летним юбилеем начала строительства БАМа. И символично, что эта историческая дата была ознаменована стартом масштабной модернизации всего Восточного полигона, направленной на увеличение пропускной способности более чем на 60 млн. тонн. Кстати, это первый проект, на который по поручению Президента страны выделены средства из Фонда национального

благополучия. В рамках проекта уже в прошлом году была завершена реконструкция Кипарисовского тоннеля в Приморье, и это дало значительное увеличение перевозок по Транссибу. И, помимо БАМа, Транссиба, мы активно реконструируем подходы к Новороссийскому, Краснодарскому железнодорожным узлам, а также железнодорожную линию от Волги до Дона.

Открыто грузовое рабочее движение на всем участке от Тынды до столицы Якутии. Возобновились перевозки грузов через железнодорожный переход "Хасан – Туманган" на российско-северокорейской границе. В этом году мы планируем завершить работы по Малому кольцу Московской железной дороги, а также проекты в Читинской и Ленинградской областях.

Но особые проблемы, конечно, в развитии железнодорожных перевозок связаны именно с пригородом. Как известно, по поручению Президента с 5 по 10 февраля было восстановлено движение более 300 пригородных поездов. И по некоторым пассажирским компаниям, в частности, Московской, Тверской, Калужской, Брянской, Курской, было восстановлено большое количество – по 40 поездов на каждую область.

За прошлый год производственные мощности российских портов также увеличились на 20 млн. тонн. Началась реализация проекта по расширению мощности транспортного узла "Восточный – Находка" в Приморье. Дан старт работам по комплексному развитию Мурманского транспортного узла – важнейшего звена в международных коридорах между Азией, Европой и американским континентом.

На Ямале активно продолжается строительство арктического порта "Сабетта". И это, конечно, даст импульс для дальнейшего использования Северного морского пути, акцент на развитии

которого был сделан Президентом страны в своем недавнем Послании.

Кроме этого, после долгих дискуссий, которые окончились положительно, Правительством был решен вопрос о переходе на новые нормативы финансирования содержания внутренних водных путей и гидротехнических сооружений. Это даст, конечно, возможность уже в ближайшее время приступить к ликвидации узких мест и повысить безопасность судоходства на реках.

Но, пожалуй, самым серьезным вызовом и одной из важнейших стратегических задач прошлого года стали обеспечение бесперебойного транспортного сообщения с Крымским федеральным округом и работа Керченской переправы. В прошлом сезоне через Керченскую переправу перевезено более 2,5 миллиона пассажиров, а в целом в Крым российские авиакомпании перевезли порядка 2,6 миллиона человек, что в четыре раза превышает показатели 2013 года. Для сравнения скажу, что примерно такой же поток (правда, чуть больше, но ненамного) был обеспечен за прошлый год в олимпийский Сочи, с учетом проведения Олимпиады в начале 2014 года.

Вступила в новую фазу работа по созданию ключевого элемента инфраструктуры Крыма – транспортного перехода через Керченский пролив. В январе текущего года вышло распоряжение Правительства Российской Федерации, определившее исполнителя работ, с которым 17 февраля уже подписан государственный контракт на проектирование и строительство транспортного перехода. Проектная документация в полном объеме должна быть готова в июне текущего года, а рабочее движение по мосту открыто в декабре 2018 года. Помимо этого в настоящее время "РЖД" уже активно развернуло подготовительные работы по строительству

железнодорожных подходов, работает строительный городок, ведутся планировочные работы, работы по снятию минной опасности на трассе строительства, археологические работы. И уже летом этого года мы активно будем видеть, как идет стройка одного из крупнейших транспортных объектов нашей страны.

Уважаемые члены Совета Федерации, теперь позвольте более подробно остановиться на результатах и перспективах развития сети автомобильных дорог России. В последние годы руководство страны уделяет этому пристальное внимание, и за счет совершенствования нормативной правовой базы, направленной на привлечение внебюджетных источников и наполнение дорожных фондов, нам действительно удалось создать прочную финансовую основу содержания и развития автомобильных дорог. В течение четырех последних лет объем финансовых ресурсов, направляемых в дорожную отрасль, удвоился, и это уже приносит ощутимые результаты. Помимо введенных объектов олимпийского Сочи (это 22 новых и реконструированных тоннелей, более 400 километров дорог) в прошлом году нам удалось завершить и другие масштабные проекты в дорожной сфере, которыми по праву можно гордиться. В первую очередь я имею в виду Бугринский мост – это новый мостовой переход через реку Обь в Новосибирске, и это крупнейшее в мире арочное сооружение с инновационной сетчатой системой вант. В Ростове-на-Дону после реконструкции открыт Аксайский мост, завершён мостовой переход в Кировске и Самаре, а также мост через реку Вах между Томской областью и Ханты-Мансийским автономным округом.

На Транскавказской магистрали открыто рабочее движение по Рокскому тоннелю, который обеспечил связь между Северной и Южной Осетией. Также завершён ремонт трассы М-7 "Волга" на



участке между Москвой и Владимиром, и это позволило коренным образом изменить ситуацию с безопасностью дорожного движения на указанном маршруте. Введены в эксплуатацию современные участки дорог на трассах "Лена" и "Колыма" в Якутии. Реализованы крупные дорожные проекты в Приморском крае, Калининградской области.

Только за прошлый год в рамках государственно-частного партнерства нами проведено шесть конкурсов по реализации крупных проектов в области строительства и эксплуатации дорожной инфраструктуры, в первую очередь в соответствии с поручениями Президента по участкам ЦКАД и новой скоростной автомобильной дороги М-11 "Москва – Санкт-Петербург".

Наглядное подтверждение эффективности такого подхода – государственно-частного партнерства – мы с вами уже увидели. В конце года приняты в эксплуатацию два участка этой трассы: головной – от МКАД до Солнечногорска через аэропорт "Шереметьево" (так называемый участок 15–58 км), а также обход Вышнего Волочка, где раньше, как говорят, был главный светофор страны, создающий 30-километровые пробки.

В этом году мы планируем завершить реконструкцию больших участков трассы "Сортавала", ввести в эксплуатацию обходы Пятигорска, Нижнего Новгорода, подходы к Мурманску, завершить строительство мостов через Енисей в Красноярске и судоходный канал Волги в Саратовской области.

Уважаемые члены Совета Федерации! Несмотря на изменения экономической ситуации, Минтрансом, всей нашей командой министерства и агентств предпринимаются всевозможные усилия, чтобы поставленная Президентом задача по удвоению объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог до 2022 года

была решена. При этом мы понимаем, что эта задача относится не только к федеральной, но также к региональной и муниципальной сети. За период с 2003 по 2012 годы было построено и реконструировано около 4 тыс. километров дорог федерального значения, и, стало быть, до 2022 года надо ввести в эксплуатацию еще более 7,5 тыс. километров.

Несмотря на сокращение объемов финансирования государственной программы "Развитие транспортной системы" (и это сокращение прошло не только в начале этого года, но и в прошлом году), мы все-таки будем стремиться к достижению этих целей. И в соответствии с поручениями Президента в текущем году будет разработана программа развития скоростных автомобильных дорог. Планируется, что формируемая сеть к 2030 году обеспечит прямое скоростное автодорожное сообщение между основными промышленными и экономическими центрами страны, обеспечит децентрализацию и сбалансированное перераспределение транспортных потоков в обход Московского транспортного узла. Программа будет также предусматривать привлечение внебюджетных источников в размере от 35 до 50 процентов от общего объема средств.

Необходимо отметить, что в процессе масштабной работы по развитию дорог страны не всегда все складывается гладко и без шероховатостей. Из-за несвоевременной подготовки отдельных площадок и проектной документации не в полном объеме иногда используются средства, выделяемые на строительство и реконструкцию участков дорог. Для устранения подобных ситуаций во взаимодействии со Счетной палатой в прошлом году были внесены изменения в нормативные правовые акты, позволяющие выделить подготовительные работы в отдельный этап, что

обеспечивает значительное ускорение строительства дорожных объектов в целом.

Развитие автомобильных дорог предусматривает строительство не только новых объектов, но и поддержание уже существующей инфраструктуры в нормативном состоянии. И в большинстве случаев ненадлежащее состояние дорог объективно связано с недостатком средств на их содержание. Но в прошлом году значительным шагом вперед для нас стала возможность впервые выйти на 100-процентное финансирование работ по содержанию и ремонту дорог федерального значения. Это позволит уже на рубеже 2018–2019 годов закончить приведение всей федеральной сети дорог в нормативное состояние. Первыми положительными результатами этой работы можно считать тот факт, что в прошлом году порядка 40 процентов опрошенных россиян отметили улучшение качества автомобильных дорог, и это, безусловно, позитив.

Сегодня самым проблемным местом дорожной отрасли является состояние региональных и местных дорог. В своем прошлогоднем Послании Федеральному Собранию Владимир Владимирович Путин отметил, что субъекты должны вплотную заняться приведением в порядок региональных и местных дорог. За десятилетие до 2012 года таких дорог было построено 21 тыс. километров, значит, за последующее десятилетие необходимо удвоить это количество, довести до 42 тысяч. Однако сегодня субъектами Российской Федерации запланирован ввод лишь порядка 30,5 тыс. километров, и удвоение темпов роста пока уверенно прогнозируется только в 42 субъектах страны. И таких темпов явно недостаточно.

Для эффективного решения накопившихся проблем приведения региональных, муниципальных дорог в нормативное

состояние с 2012 года в полной мере появился инструмент — заработали региональные, а с прошлого года и муниципальные дорожные фонды. Но сегодня, и я вынужден констатировать это, некоторые регионы нарушают правила формирования региональных фондов, уводя, образно говоря, из них деньги на другие, может быть, не менее важные нужды, но все-таки не выполняя свою задачу, предусмотренную Бюджетным кодексом. И в связи с этим прошу вас, уважаемые члены Совета Федерации, обратить пристальное внимание на этот вопрос в своих регионах.

Дополнительным импульсом в решение задачи по удвоению объемов строительства стало положительное решение вопроса о компенсации выпадающих доходов региональных дорожных фондов в связи с проведением налогового маневра в нефтяной отрасли, в результате которого были вдвое снижены акцизы на автомобильное топливо классов 4 и 5. Принято решение о зачислении всего объема акцизов, то есть всех 100 процентов, в региональные дорожные фонды (до этого было только 72), а также об увеличении ставок акцизов на бензин и дизельное топливо классов 4 и 5 на 1 рубль за каждый литр. Это позволило сократить потребность в компенсационных трансфертах почти на 20 млн. рублей и разницу около 70 млрд. рублей направить в Федеральный дорожный фонд для финансирования региональных дорожных программ.

Общий объем доходов региональных дорожных фондов, предусмотренный действующим федеральным законом о бюджете, в текущем году составит 623 млрд. рублей, в следующем — 678 миллиардов, а в 2017 году — более 713 млрд. рублей.

Помимо этого с ноября этого года на федеральных дорогах запланировано начало работы системы взимания платы с транспортных средств, имеющих массу больше 12 тонн, так

называемых большегрузов. Проект реализуется на основании концессионного соглашения, заключенного на 13 лет. Это тоже государственно-частное партнерство. И за этот период концессионер не только полностью обеспечит создание за свой счет всей системы, но и будет осуществлять автоматизированный сбор платы. Мы ожидаем, что начиная уже со следующего, 2016-го, года, доход от новой системы составит порядка 50 млрд. рублей. И в соответствии с поручением Президента, данным на осеннем заседании президиума Государственного совета, все эти доходы будут направляться в региональные дорожные фонды. В первую очередь эти средства будут направлены на софинансирование, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных сооружений, а также на доленое участие в реализации региональных проектов государственно-частного партнерства.

Сохранность дорог. Вопросы контроля за эксплуатацией и обеспечением сохранности дорог являются для нас не менее важными, чем вопросы их развития. И сегодня уже звучат опасения со стороны губернаторов, что введение платы с 12-тонников приведет к уходу транспортных потоков на региональные трассы и это, естественно, негативно скажется на их состоянии. Учитывая это, Минтранс поддерживает предложение о наделении владельцев автомобильных дорог полномочиями по обеспечению фиксации правонарушений, а органы исполнительной власти — полномочиями по принятию административных мер.

И еще один безусловный приоритет нашей деятельности, и далеко не последний по списку, — это безопасность на транспорте. По итогам 2014 года количество дорожно-транспортных происшествий на федеральных дорогах сократилось почти на 2 процента, число погибших — на 2,5 процента. При этом количество

ДТП, в которых дорожные условия отмечены сопутствующим фактором, по сравнению с аналогичным периодом 2012 года уменьшилось почти на 20 процентов.

В целях повышения уровня безопасности дорожного движения на федеральных дорогах в прошлом году завершено строительство 16 пешеходных переходов, более 170 светофорных объектов и более 360 километров линий искусственного освещения. Помимо этого, установлено 360 километров дорожного ограждения, заменено 25 тысяч старых, а также установлено около 4,5 тысячи новых дорожных знаков.

Особо необходимо отметить, что с 1 января под эгидой Минтранса впервые в мире, значительно опередив создание аналогов в странах Европы, Азии, а также в Китае, введена в промышленную эксплуатацию Национальная система экстренного реагирования при авариях на автомобильных дорогах, так называемая ЭРА-ГЛОНАСС, позволяющая спасти до 4 тысяч человеческих жизней в год.

Одним из важнейших на сегодняшний день вопросов дорожного хозяйства является оптимизация стоимости ремонтно-строительных работ. Вызывает тревогу повышение цен на основные дорожно-строительные материалы. И мы видим это и по итогам прошлого года, и уже по началу 2015 года. Учитывая, что поступления от акцизов на автомобильное топливо составляют более половины доходов региональных дорожных фондов, конечно же, рост цен на дорожно-строительные материалы может привести к снижению запланированных объемов строительства.

Совместно с Минприроды, со Счетной палатой, с органами исполнительной власти ведется разработка порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для добычи

общераспространенных полезных ископаемых. И мы совместно...  
(Микрофон отключен.)

**Председательствующий.** Максим Юрьевич, сколько нужно?

**М.Ю. Соколов.** Пару минут.

**Председательствующий.** Продлите, пожалуйста, время.

Пожалуйста, завершайте.

**М.Ю. Соколов.** ...ведем мониторинг в отношении дорог регионального и местного значения. Минтрансом также начата работа по комплексной оптимизации параметров дорог и их гармонизации с соответствующими нормами зарубежных стран. Подготовленные изменения в правила классификации автомобильных дорог позволят выделить категорию дорог с низкой интенсивностью движения, и там будут применяться упрощенные требования по характеристикам.

Уважаемые члены Совета Федерации! В период политической, экономической турбулентности, когда ускоренное поступательное развитие транспортной отрасли и его важной составной части — дорожного хозяйства является одним из факторов стабильности, конечно же, мы должны обеспечить бесперебойную работу транспортного комплекса и, понимая, что реализовать задуманное невозможно без согласованной работы предприятий и организаций, органов исполнительной и законодательной власти всех уровней, действовать в рамках одной команды.

Я хочу поблагодарить вас за системную поддержку отрасли, которую мы постоянно ощущаем, и прошу вас в дальнейшем, конечно же, поддерживать наши законодательные инициативы, направленные на развитие нашей транспортной системы. Хочу заверить вас, что транспортники не подведут. Благодарю за внимание. И готов ответить на ваши вопросы.

**Председательствующий.** Максим Юрьевич, я благодарю Вас за содержательный и информативный доклад.

Уважаемые коллеги, вы знаете, что накануне "правительственного часа" состоялось расширенное заседание Комитета по экономической политике под руководством заместителя Председателя Совета Федерации Умаханова Ильяса Магомед-Саламовича, в котором приняли участие более 30 сенаторов. В течение более чем двух часов шел очень содержательный разговор. Максим Юрьевич принимал участие и его коллеги. Обсудили все острые проблемы, задали очень много вопросов, получили квалифицированные ответы. Это хорошая практика. Давайте впредь тоже это практиковать.

Просьба к сенаторам, которые будут задавать вопросы, и к Вам, Максим Юрьевич: желающих задать вопросы осталось еще много, поэтому кратко формулируйте вопрос, и по возможности кратко на него ждем ответа. Спасибо.

Переходим к вопросам.

Владимир Александрович Фёдоров.

**В.А. Фёдоров**, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Карелия.

Уважаемый Максим Юрьевич, прежде всего, спасибо за Ваше участие в заседании Комитета по экономической политике и спасибо за ответ на тот вопрос, который я Вам задавал в письменном виде, хотя, честно скажу, это не ответ по существу, а отчет министерства о проделанной работе по безопасности движения. Я остаюсь при своем мнении.



Я только что вернулся из Карелии, где на личном приеме ко мне обратился руководитель фирмы, которая занимается организацией перевозок тяжеловесных и крупногабаритных грузов. Я целиком разделяю Вашу озабоченность, Вы сказали в своем выступлении о сохранности автомобильных дорог. Вы подписали приказ соответствующий в начале прошлого года, который ввел ряд новелл. Мой коллега Добрынин в июле прошлого года обращался уже к Вам по поводу этого приказа. Вы дали разъяснение и Федеральному дорожному агентству, и органам исполнительной власти. Однако вызывает изумление вот этот труд (мне его представили, я Вам с удовольствием его передам), согласно которому для перевозки трактора на расстояние 50 метров из зоны...  
*(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите время.

Прошу прислушаться к моей просьбе, Владимир Александрович.

**В.А. Федоров.** Я уже заканчиваю.

...надо сочинить 10 листов по организации дорожного движения. Вся перевозка занимает, по расчетам, 20 секунд. Ну, безработицы у нас точно не будет, тем более что и в Карелии, да и в других регионах, дорог шириной менее 6 метров, извините меня, больше чем достаточно.

Поэтому я бы Вас очень просил вернуться к этому приказу. Посмотрите еще раз статью 52 об автомобилях прикрытия. Вы увели ГАИ с дороги, так же как предлагаете устранить их от штрафования за перегруз. И посмотрите статью 56 по этим согласованиям. Эти 10 листов данного проекта я передаю с удовольствием.

**М.Ю. Соколов.** Спасибо, уважаемый Владимир Александрович. Спасибо за активную позицию.

Очевидно, речь идет о приказе о порядке перевозки тяжеловесных грузов, которые порой, хотя понятно, что ненормативная нагрузка на ось, но мы должны перевозить по нашим дорогам. Ну, в редких случаях это может быть 50 метров, хотя эта перевозка может быть осуществлена на несколько тысяч километров, именно таким образом мы доставляли груз – турбины – на Саяно-Шушенскую ГЭС, после которых пришлось восстанавливать дорожную сеть Хакасии. И, конечно же, для таких масштабных перевозок необходимо соответствующим образом предусматривать организацию дорожного движения. В основном это делается в ночное время.

Если речь идет действительно о 50 метрах использования нефедеральных дорог, ну, приказ же устанавливает общие нормы, тогда, наверное, это можно сделать в упрощенном порядке. Но когда мы выходим на федеральную сеть, мы должны отвечать в том числе и за безопасность.

Но мы внимательно еще раз посмотрим нормы этого приказа. И если где-то можно будет упростить, снизить нагрузку таким образом на бизнес, то, конечно, мы это сделаем. Но за перегруз надо платить. И это совершенно очевидно. Один грузовик даже с нормативной загрузкой на ось 11 тонн наносит вред дороге такой же, как если проедут по ней 10 тысяч легковых автомобилей.

**Председательствующий.** Спасибо.

**В.А. Федоров.** *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Владимир Александрович, Вы пока не на его месте, и надеюсь, что у Вас нет перспектив. Поэтому давайте остальное в рабочем порядке доработайте.

Николай Анатольевич Савельев.

**Н.А. Савельев**, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Юрьевич! Впервые публично выдалась возможность высказать Вам слова благодарности за работу по ликвидации масштабного наводнения в Амурской области, все было очень оперативно и грамотно, и ваши подразделения сработали очень хорошо. Но при этом, наверное, работа у нас не совсем закончена по восстановлению дорог.

В сентябре 2014 года у нас была группа Росавтодора, определяли дополнительный ущерб, и определили его еще в количестве 260 километров, по-моему, 550 млн. рублей. Все документы Амурская область предоставила в сентябре – ноябре 2014 года. Просьба по этим деньгам как-то, если получится, оперативно посмотреть, потому что на эти деньги будут ремонтироваться, в том числе и восстанавливаться, дороги, которые необходимы во время посевной, которая начнется через два-три месяца. Спасибо большое.

**М.Ю. Соколов.** Спасибо, уважаемый Николай Анатольевич.

На самом деле, действительно дорожники оперативно справились с поставленной Президентом задачей, и буквально на следующий день после выхода указа Минтрансом совместно с Федеральным дорожным агентством были созданы и начали свою работу вместе с органами местной власти группы не только в Амурской области, а в каждом из субъектов Федерации. Результатом этой деятельности стало то, что мы уже к концу 2013 года понимали не только масштабы бедствия, но и размер нанесенного ущерба, хотя часть дорог еще оставалась под водой, и, оперативно определив

источники этого финансирования за счет средств нашей программы развития транспортной системы и средств, предназначенных для дорог в развитие сельских территорий, обеспечили финансирование в рамках и 2013-го, и 2014 года.

Тот объем, о котором Вы говорите, – это дополнительный объем, который был определен уже после того, как часть дорог после половодья 2014 года оказалась освобожденной, источники по нему на тот момент определены не были. Если брать аналоги, то сейчас мы, уже борясь с последствиями наводнения в Сибири, в Алтайском крае и Республике Алтай, используем тот же источник – это средства на строительство и развитие сельских дорог. Правда, с этого года эти средства находятся не в программе развития транспортной системы, а в программе развития села. Поэтому я думаю, что здесь, поскольку речь идет о дополнительных объемах, надо сделать такое общее предложение, и если координатор программы – Минсельхоз – нас с вами поддержит, то мы будем готовы через главного распорядителя бюджетных средств – Федеральное дорожное агентство – направить вам эти средства. Но этот вопрос требует дополнительной проработки в Правительстве.

**Председательствующий.** Спасибо.

Олег Витальевич Еремеев.

**О.В. Еремеев**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Рязанской области.

Уважаемый Максим Юрьевич, я направлял Вам ряд вопросов в письменном виде и получил исчерпывающие ответы. Спасибо, министерство работает очень четко. А мой вопрос сейчас касается

достаточно актуальной темы импортозамещения или, как сейчас еще говорят, темы реиндустриализации российской промышленности.

Ни для кого не секрет, что при строительстве дорог материалы, которые используются, разумеется, почти на 100 процентов местные, но что касается дорожно-строительной техники — в значительной степени используется импортная.

Мой вопрос заключается в следующем: существует ли в министерстве программа, касающаяся стимулирования своего производства, взаимоотношения с машиностроительной программой, программой стимулирования производства отечественной дорожно-строительной техники?

**М.Ю. Соколов.** Спасибо, Олег Витальевич, и за вопрос, и за Ваше системное взаимодействие в рамках и комитета Совета Федерации, и деятельности госкомпании "Автодор". У нас и программа, и соответствующий механизм реализации, один из механизмов этой программы реализуется в виде деятельности Государственной транспортной лизинговой компании, которая помогает в том числе на основе так называемого некоммерческого лизинга получать предприятиям автомобильную технику, преимущественно работающую, кстати, на газомоторном топливе, решая, таким образом, и другие задачи по развитию нашей экономики. Такая техника сегодня производится и на КамАЗе, и в том числе начала производиться во Владимирской области. Конечно, ее пока не очень много, это касается не только самих автомобилей, здесь мы можем перейти достаточно быстро на нашу платформу, но в первую очередь это навесное оборудование для КДМ.

Но любая программа требует дополнительного финансирования. Сейчас решения о выделении денег на такую программу из антикризисного фонда или из других источников пока

не приняты, но процесс этот в Правительстве идет, и мы свои предложения, конечно, туда направим.

**Председательствующий.** Спасибо, Максим Юрьевич.

Просто один комментарий. Развитие импортозамещения в дорожной технике можно делать за счет инвестиций бизнеса, невозможно все делать за счет федерального бюджета. Мы должны создать условия для этого и показать, что эта техника будет востребована. И, поверьте, бизнес сам всё это сделает. Эти меры надо предложить, и как можно оперативней. Столько разговоров об импортозамещении, но как начинаем брать конкретно по отраслям – одни разговоры пока. Ждать федеральных денег на всё – ничего не будет происходить.

Николай Владимирович Власенко, пожалуйста.

**Н.В. Власенко**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Калининградской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Юрьевич, у меня вопрос такой, концептуальный, хотелось бы узнать Ваше мнение. Калининградская область до германских племен принадлежала пруссам. У пруссов было такое поверье, что душа мужчин переселяется в дубы, поэтому на многих гербах немецких дуб присутствовал, а душа женщин – в липы. Не знаю, из-за этого или нет, но те дороги, которые исторически калининградские, были обсажены липами. И сейчас, по современному регламенту, липа не может расти на краю дорожного полотна, она должна расти за канавами. И теряется вот это историческое и культурное наследие фактически.

Те, кто бывал в Калининграде, отмечают эту уникальную особенность таких дорог, которые еще, к сожалению, остались, вернее, к счастью, остались, но немного, их число с каждым годом уменьшается. На Ваш взгляд, возможно ли создать такой техрегламент, назвав его, например, "Дороги культурно-исторического значения"? Конечно же, совсем другие должны быть скоростные режимы, совсем другие условия вождения, но тем не менее сохранялось бы ... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Максим Юрьевич, у того, кто задает вопрос, зажигается панель, чтобы удобно Вам было. Пожалуйста, ответ.

**М.Ю. Соколов.** Несколько неожиданный вопрос, хотя могу сказать: экологическим вопросом, в том числе восстановлением зеленых насаждений после строительства и реконструкции дорог, в том числе и в Калининградской области, где, Вы правильно отметили, таких дорог за последние три-четыре года было построено немало, мы занимаемся. И мы продолжаем активную программу в том числе и в рамках подготовки к чемпионату мира. Так вот, мы восстанавливаем даже не в том количестве, в котором, к сожалению, порой вырубаются зеленые насаждения, проходя через траекторию лесопосадок, а на порядок больше.

Именно так было и в том числе в нашумевшем Химкинском лесу, на дороге 15–58 км, когда мы в три раза больше высадили зеленых насаждений. Но все-таки всё надо делать в соответствии с проектом, и дороги, которые сегодня строятся, представляют собой пирог из различных нерудных материалов: сверху – асфальтобетон, из-под которого должна отводиться вода; если вода не будет отводиться, то большегрузная техника моментально разобьет эти дороги. Но липа, ее корневая система, требует, понятно,

определенной территории, и находиться между полотном дороги и рядом находящейся, так сказать, канавой, обеспечивающей этот водобаланс самого "тела" дороги, конечно же, невозможно. Поэтому мы, когда высаживаем эти зеленые насаждения, высаживаем их уже за пределами этих водоотводных каналов. Но при этом могу сказать, что те дороги, которые сохранились, – и дороги не федеральные, дороги региональные, они действительно построены еще по старым нормативам, и там вот эта изюминка Калининградской области еще сохранилась.

**Председательствующий.** Спасибо.

Игорь Николаевич Шубин.

**И.Н. Шубин.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Максим Юрьевич, как заинтересованный министр, скажите, пожалуйста, когда Правительство внесет законопроект о пассажирских перевозках, давно блуждающий в его недрах, в Государственную Думу? Я этот вопрос Вам задавал на слушаниях, ответа не услышал. Надеюсь, сегодня Вы готовы.

**М.Ю. Соколов.** Как министр, заинтересованный, конечно, в развитии своей отрасли, я скажу, что Министерством транспорта этот законопроект внесен в Правительство Российской Федерации. Дальше, уже как член Правительства, я буду самым активным образом участвовать в завершении всех процедур его прохождения и рассмотрения не только в Правительстве, но еще и в Администрации Президента и при последующем внесении в Государственную Думу. Надеюсь, что и члены Совета Федерации тоже поддержат этот закон. Он, кстати, позволит стабилизировать в том числе среди ряда других мероприятий и ситуацию с пригородными перевозками, обеспечивая или обязывая субъекты Российской Федерации, как и Российскую



Федерацию на дальние перевозки, формировать государственный заказ и платить за это соответствующими деньгами.

**Председательствующий.** Рафаил Нариманович Зинуров.

**Р.Н. Зинуров**, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Башкортостан.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Юрьевич! В Республике Башкортостан, Вы, наверное, знаете, ведутся подготовительные работы по соединению двух федеральных дорог, которые проходят по республике, – М-7 и М-5. Для этого требуется тоннель под рекой Уфа с многомиллиардной стоимостью. Проект имеет стратегическое значение не только для Приволжского и Уральского федеральных округов, но, мы полагаем, и для всей России. Правительство республики к Вам уже обращалось с просьбой о гранте, 30-процентном гранте. Может ли Республика Башкортостан в ближайшее время рассчитывать на этот грант?

**М.Ю. Соколов.** Гранты или субсидии выделяются не Министерством транспорта, они выделяются Правительством Российской Федерации и в дальнейшем фиксируются в соответствующем законе о бюджете, проходящем через Государственную Думу и утверждаемом Советом Федерации.

Конечно (я был на этом объекте, кстати, в прошлом году), в том числе мы планировали реализацию аналогичного проекта в рамках подготовки чемпионата мира, но объем там действительно существенный. Только на восстановление тоннеля, замороженного еще в советское время, требуется более 9 млрд. рублей. И, конечно же, в сегодняшней экономической ситуации рассчитывать на

выделение таких объемов для регионального строительства проблематично. Хотя в целом мы, безусловно, проект поддерживаем и совместно с правительством республики будем принимать меры, которые приведут когда-нибудь к реализации этого проекта, тем более что помимо тоннеля там есть еще мост через реку, по-моему, Белая, и он уже находится в активной, я бы даже сказал, в завершающей стадии строительства.

Кстати, хочу отметить, что благодаря тем субсидиям, тому решению, которое было принято, естественно, поддержано и даже сформировано с подачи Министерства транспорта, в следующем году Республика Башкортостан получит 1 650 млн. рублей субсидии, которые, если она считает этот проект приоритетным, может направить на его реализацию.

**Председательствующий.** Спасибо.

Сергей Николаевич Лукин.

**С.Н. Лукин,** член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Воронежской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Юрьевич, позвольте Вас поблагодарить от жителей Воронежской области и гостей за правильно принятое решение об удлинении взлетной полосы Воронежского аэропорта.

Но у меня вопрос следующий. Федеральный закон о транспортной безопасности поставил в затруднительное положение всех региональных дорожников. Новые правила требуют оборудовать мосты длиной свыше 25 метров системой защиты и контроля. Только на это, по предварительным расчетам, к примеру, в

Воронежской области потребуется порядка 1,5 млрд. рублей, на систему обеспечения безопасности. На балансе Воронежской области находится 518 мостов. Кроме того, после оборудования мостов данными системами ежегодно колоссальные суммы бюджетных средств будут отвлекаться на их эксплуатацию. Следует отметить, что в большинстве случаев затраты на исполнение данного закона дороже, чем сооружение самого моста. Каким образом Минтранс планирует решить данную проблему?

**М.Ю. Соколов.** Спасибо, Сергей Николаевич, за вопрос, что называется, не в бровь, а в глаз, поскольку именно сегодня после "правительственного часа" в Совете Федерации мы проводим расширенное заседание Коллегии Министерства транспорта, основным вопросом которого будет как раз вопрос транспортной безопасности. Он касается всех сфер, в том числе и обеспечения транспортной безопасности, антитеррористической защищенности объектов на наших дорогах.

Мы с вами, конечно, должны понимать, что безопасность — это неотъемлемая часть эксплуатации транспортной системы, а антитеррористическая безопасность в сегодняшней ситуации имеет важное, первостепенное значение. Однако объем средств, который необходим для того, чтобы направить их в дорожную сферу для полного соответствия нормативам, колоссальный. Там цифра составляет не то что единицы или десятки, а несколько сотен миллиардов. И эти деньги, конечно, надо будет искать, может быть, не сразу, не в течение одного-двух лет. Но в целом требования транспортной безопасности... Кстати, первый закон был принят в 2007 году, а поправки к этому федеральному закону № 16 были приняты чуть больше года назад в преддверии Олимпийских игр.

Здесь, конечно, по источникам мы должны будем совместно работать.

На что действительно важно обратить внимание — на этапность применения в правоприменительной практике, и это, кстати, отражено в антикризисном плане Правительства, и, соответственно, на обоснованность применения этих мер для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры. Вот именно эти вопросы мы сегодня на расширенном заседании коллегии рассмотрим, поговорим и с бизнесом, и с нашими коллегами из других ведомств. Поэтому приглашаю вас на эту коллегию, можете тоже поучаствовать в этой дискуссии.

**Председательствующий.** Спасибо.

Светлана Петровна Горячева.

**С.П. Горячева**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Большое спасибо.

Уважаемый Максим Юрьевич! По экспертным оценкам, стоимость строительства 1 километра дороги в Российской Федерации почти в три раза превышает стоимость строительства такой же дороги в Китае, то же самое по сравнению со странами Европы. Скажите, пожалуйста, была ли эта информация проанализирована в Министерстве транспорта и как собираетесь убирать коррупционную составляющую при строительстве дорог? Я почему задаю такой вопрос? Потому что, помните, по Сколково, там 5 километров дороги, был скандал, это публиковали газеты. В Приморском крае после саммита АТЭС возбудили уголовное дело по факту вот того самого.

Вам не кажется, что, если бы Вы разобрались с этим вопросом, можно было бы за эти деньги строить в два раза больше дорог? Спасибо за ответ.

**М.Ю. Соколов.** Светлана Петровна, Вам спасибо за вопрос. Могу сказать сразу, что информация, приведенная в части строительства в среднем 1 километра дорог, недостоверна. Она недостоверна даже по данным прошлого года, когда курс рубля по отношению к иностранной валюте был практически в два раза выше. Мы проводили системный анализ с участием и российских, и международных экспертов в сфере дорожного строительства, и в сравнении с американскими, да и европейскими дорогами, может быть, здесь Финляндия только, что называется, находится или находилась, потому что сейчас-то курс упал в два раза, на одной планке вместе с нашими дорожными строителями, результат выглядит таким образом, что стоимость дорожного строительства 1 километра дорог в сравнительных характеристиках у нас существенно ниже.

Что касается коррупционной составляющей, ну, давайте смотреть здесь по каждому факту. И, кстати, мы это делаем вместе со Счетной палатой. Мы после их коллегий проводим совещания совместные у себя, в Минтрансе, и каждый факт скрупулезно разбираем. И все сэкономленные, что называется, средства, конечно же, направляются в дорожную отрасль обратно.

Поэтому, если будут у вас какие-то конкретные факты, мы готовы и вас пригласить на рассмотрение этих вопросов. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Юрий Васильевич Кушнарь.

**Ю.В. Кушнарь,** член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель

в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Амурской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Максим Юрьевич! У меня вопрос о реализации федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года" в целом. Как будут реализованы программные мероприятия и будут ли они реализованы вообще в нынешних условиях?

И конкретно о реализации одного очень важного инвестиционного проекта для Амурской области – строительстве моста через реку Зея. Эта проектно-сметная документация получила положительное заключение Главгосэкспертизы. В федеральной целевой программе развития Дальнего Востока и Байкальского региона предусмотрено 1,6 млрд. рублей.

Собственно, вопрос заключается в следующем: будет ли реальное финансирование этого инвестиционного проекта? Если будет, то как будет решен вопрос о дополнительном выделении средств из федерального бюджета? Это порядка 11... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Добавьте время.

Завершайте, пожалуйста, Юрий Васильевич.

**Ю.В. Кушнарь.** Собственно, я хотел цифру только назвать. Дополнительное финансирование в размере 11,7 млрд. рублей. Спасибо.

**М.Ю. Соколов.** Спасибо, Юрий Васильевич. Мы неоднократно с Олегом Николаевичем Кожемякой обсуждали этот проект, в том числе проводили совещание и на месте, на будущей траектории этого моста, там, где в том числе будет организована и свободная экономическая зона. Но этого проекта, совершенно

правильно, нет в программе развития транспортной системы, за которую отвечает Министерство транспорта Российской Федерации, а он в программе развития Дальнего Востока и Байкальского региона. Заказчиком-координатором этой программы является Министерство по развитию Дальнего Востока.

И, конечно же, сегодня, как я сказал, уже появился определенный инструмент, который можно будет использовать для дополнительных источников региональных (не федерального) дорожных фондов для проектов государственно-частного партнерства. Это те средства, которые будут собираться с большегрузных автомобилей начиная буквально со следующего, 2016 года. Для этого необходимо структурировать этот проект таким образом, чтобы он показывал тот мультипликативный экономический эффект. И Правительство, кстати, в соответствии с процедурами рассмотрения трехсторонней комиссией совместно с Федеральным Собранием может принять соответствующее решение по выделению дополнительных средств как раз за счет этого источника, о котором я говорил в том числе и в своем докладе.

**Председательствующий.** Спасибо.

Максим Геннадьевич Кавджарадзе.

**М.Г. Кавджарадзе**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

У меня маленький комментарий по транспортной безопасности. У нас, в Совете Федерации, комиссия создана по поручению Валентины Ивановны по мониторингу данного закона,

но меня не пригласили на коллегию, хотя отчет комиссии я подготовил за год и вам, в Минтранс, направил. Вообще, Минтранс не приглашает меня, как заместителя председателя президентской Комиссии по вопросам развития авиации общего назначения, на мероприятия, связанные с авиацией. Это, Максим Юрьевич, к Вам, момент...

А вопрос у меня следующий. При строительстве дорожного покрытия (Вы знаете, Вы сами являетесь заместителем председателя этой президентской комиссии) на этапе проектирования совершенно не предусмотрены аварийные площадки для посадки воздушных судов вертикального и горизонтального типа. В советское время (вы видите, как в Москве построено Садовое кольцо и как построен Кутузовский проспект, вообще как построены дороги) все-таки аварийная посадка была... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите время.

Завершайте, Максим Геннадьевич.

**М.Г. Кавджарадзе.** ...была предусмотрена на крупные магистрали, все могло происходить. В основном это для военных делалось. Но сейчас в связи с тем, что авиация общего назначения развивается, и развивается очень активно (Вы знаете, какое количество воздушных судов сейчас в московском регионе)... но совершенно не предусмотрены аварийные площадки на вновь вводимых в эксплуатацию дорогах. Как бы Вы это прокомментировали?

**М.Ю. Соколов.** Максим Геннадьевич, при проектировании и строительстве объектов дорожного хозяйства мы исходим из тех нормативов, которые сегодня существуют. При этом мы должны понимать, что организация вертолетной площадки неминуемо приведет к удорожанию этого строительства, и экспертиза,



находящаяся в ведении Минстроя, самым тщательным образом следит за этим и, что называется, выкидывает все ненужные или лишние расходы, не относящиеся непосредственно к предмету проекта. Однако площадки для отдыха и водителей грузовиков, и тех, кто на легковом транспорте путешествует, планируются, проектируются и реализуются при всех проектах нового строительства в отношении федеральных дорог. Норматив там, по моему, порядка 20 километров на такую площадку, плюс-минус, надо уточнить. И на такую площадку в случае необходимости вертолет санитарной авиации (конечно, не Ми-8, тяжелый вертолет, но более легкая машина), в принципе, спокойно может сесть, как, кстати, на дорогу, что делается иногда во время крупных дорожно-транспортных происшествий. Нормативные нагрузки позволят это сделать. Поэтому здесь надо использовать те площадки, которые имеются, с одной стороны, а, с другой стороны, когда возникает пробка при ДТП, что делать этому вертолету, который сядет от нее далеко, площадки же не построишь на каждые 500 метров? Тут тоже надо подумать, не проще ли садиться непосредственно на дорогу и именно транспортные средства санитарной авиации подстроить под такую сетку, под такую задачу?

А что касается режима работы Министерства транспорта, то хочу заверить и Вас, и всех членов Совета Федерации, он является абсолютно открытым, мы даже признаны одним из самых открытых в этой части министерств (и сайт, и работа с общественным советом). Поэтому несколько удивлен, что Вас куда-то не приглашают, даже коллегия является публичным мероприятием. Поэтому приходите, я лично Вас на сегодняшнюю коллегию зову, можете поучаствовать в дискуссии. А в рамках работы президентской комиссии мы с Вами плодотворно работаем, Вы это знаете.

**Председательствующий.** Спасибо.

Николай Иванович Рыжков.

**Н.И. Рыжков,** член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Максим Юрьевич, у меня следующий вопрос. В своем докладе, да и в материалах, которые Вы представили несколько дней назад и сейчас, говорится о том, что в течение последних лет деньги на федеральные дороги полностью осваиваются, километры запускаются. Мы радуемся вместе с Вами. Но там же написано, и Вы сказали сегодня, что региональные дороги (а мы, здесь сидящие, представляем регионы) строятся всего лишь на 25 процентов, то есть идет деградация дорог.

Вы в своем выступлении (может быть, мне показалось) сказали, что вроде губернаторы не очень хорошо работают. Может, я не дословно говорю, но у меня сложилось впечатление. Я думаю, Вы глубоко ошибаетесь. Вы не найдете губернатора или представителя в Совете Федерации, который бы сказал: "У меня все нормально, ничего мне не надо". Нет таких.

Мне кажется, проблема одна: дорожные фонды, которые сегодня есть, формируются, не удовлетворяют потребность...  
(Микрофон отключен.)

**Председательствующий.** Продлите время Николаю Ивановичу. Пожалуйста.

**Н.И. Рыжков.** Вы можете поставить вопрос в Правительстве, чтобы по-другому начали формировать дорожные фонды, чтобы они были больше?

И вторая часть вопроса относительно дороги в Белгороде, она Вам известна. Вот Валентина Ивановна сказала, что несколько дней назад мы тут обменивались мнениями, может быть, не очень корректно, но тем не менее обменивались мнениями. И я понял, что та дорога, которая идет по решению Президента, она не только к 70-летию не будет построена, а ее даже не начнут строить к 70-летию Победы.

Я ожидал, что Вы в своем выступлении хотя бы фразу, одну хоть фразу произнесете и скажете, что есть проблемы и так далее. И было бы понятно, что вот мы с Вами три дня назад говорили, и это какой-то след оставило.

Я убедительно прошу, Валентина Ивановна, Вас персонально, прошу Вас. Вы знаете хорошо эту проблему, Вы хорошо знаете комплекс. Вы знаете, зачем едут сотни тысяч людей – чтобы поклониться погибшим на Курской дуге (погибло там 257 тысяч человек). Поэтому будьте Вы патроном нашим, попечителем, Валентина Ивановна. Я убедительно прошу при всех.

**Председательствующий.** А давайте мы Соколова попросим попечителем стать.

**Н.И. Рыжков.** Нет, это...

**Председательствующий.** И сразу построят дорогу.

**Н.И. Рыжков.** Я его два года прошу стать попечителем, он не берется. Я прошу Вас, все-таки давайте вместе как-то это сделаем. Ну, я думаю, он когда-нибудь созреет все-таки для этого.

**Председательствующий.** Максим Юрьевич, пожалуйста, действительно, проблема важная.

**М.Ю. Соколов.** Уважаемый Николай Иванович, уважаемая Валентина Ивановна! Я сразу хочу сказать, что в соответствии с поручением Президента о проработке этого вопроса Министерство транспорта неоднократно на протяжении последних двух лет (и в 2013-ом, и в 2014 году) направляло в бюджетную комиссию (комиссию по бюджетным проектировкам) предложения по финансированию этой дороги за счет, естественно, дополнительных источников, потому что дорога эта региональная, и в программе развития транспортной системы она не стоит. В рамках бюджетного процесса такие решения не были приняты. Законопроекты вносились в Государственную Думу, были приняты и подписаны Президентом.

Но, здесь, кстати, переходя ко второму системному вопросу, Николай Иванович, который Вы поставили, — о недостаточности финансирования или наполнения региональных дорожных фондов, хочу отметить следующее. Я говорил об этом в своем докладе — мы за последние три-четыре года увеличили региональные дорожные фонды в два и даже в два с половиной раза, дав источники для развития. Но, понимая, что все равно этого не хватает, хотя денег всегда не хватает, сколько бы их ни было, понимая это, мы как раз в конце прошлого года, на президиуме Государственного совета выступили с двумя инициативами, которые Президент Российской Федерации поддержал, и решения сегодня уже приняты и реализуются в том числе и Правительством Российской Федерации. Я говорю о дополнительном рубле за бензин классов 4 и 5, и это дало дополнительные доходы в региональные дорожные фонды, не в федеральные, в региональные дорожные фонды в размере порядка 70 млрд. рублей. И вторая мера, отвечая на предыдущий вопрос, еще раз вернусь к нему, — о тех средствах, которые мы будет собирать с

12-тонников, едущих по федеральным дорогам, все эти средства мы планируем направить в региональные дорожные фонды. И это, кстати, источники дополнительные. Вот только первая мера дала дополнительно в бюджет Белгородской области 580 млн. рублей, то есть в принципе эту стройку можно начинать, если она приоритетной является, уже за счет этих источников. Ну а если необходимо в рамках торжественных мероприятий проехать на Прохоровское поле, я там тоже, безусловно, бывал, то мы готовы губернатору Савченко оказать помощь и поддержку в рамках организации дорожного движения. Ведь, чтобы обеспечить единовременный транспортный поток в одну сторону, совсем не обязательно строить что-то новое. Мы можем перекрыть движение по этой дороге, сделать ее двусторонней в одном направлении...

**Председательствующий.** Максим Юрьевич, а какая цена вопроса, можно Вас спросить, по этой дороге?

**М.Ю. Соколов.** На самом деле, экспертиза тоже проведена не в соответствии с требованием постановления Правительства, она была проведена чуть раньше, в 2012 году, по-моему. Там порядка 4,2 млрд. рублей.

**Председательствующий.** Понятно.

**М.Ю. Соколов.** Но документы в полном объеме, которые требуются постановлением, не внесены...

**Председательствующий.** Ну, давайте подумаем, как... Давайте подумаем, хорошо?

Коллеги, нам надо завершать вопросы. Есть предложение...

Николай Иванович, Вы еще хотите?.. Пожалуйста, Николаю Ивановичу Рыжкову слово.

**Н.И. Рыжков.** Я хотел бы справку привести по выступлению министра.

Когда принимали решение два года назад, мы лично (я и Савченко) докладывали Президенту, он там был, на месте, и он прекрасно знал, что этот участок – 36 километров – действительно региональная дорога. Мы ему объяснили, зачем мы просим. Он согласился: "Да, давайте как исключение пустим там по федеральным делам". Вы знаете это прекрасно. Вы прекрасно знаете, что так поступили.

Поэтому мне кажется... Не знаю, я почитал справку, Белозёров дал справку на 11 страницах (мелким шрифтом) – там вся страна есть, кроме нас. Вот обходите вы нас и всё.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, вернемся к этой теме в рабочем режиме.

Максим Юрьевич, может быть, Вы что-то придумаете возможное.

**М.Ю. Соколов.** На личном контроле.

**Председательствующий.** Коллеги, Евгений Викторович Бушмин, и есть предложение закончить вопросы, мы уже перебираем время. Нет возражений?

Пожалуйста.

**Е.В. Бушмин,** заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.

У меня вопрос не как к министру, а как (сегодня у нас "правительственный час") к члену Правительства, потому что как министр Вы всю работу сделали: подготовили все необходимые документы, проект постановления, внесли на трехстороннюю комиссию, трехсторонняя комиссия все рассмотрела, все деньги распределили. Были очень жаркие споры, голосовали. В итоге два месяца прошло – денег в регионах нет. Уже в марте надо начинать

работы дорожные, а денег нет. Когда будут деньги? Не распределены, то есть постановлением Правительства, я имею в виду, не распределены те деньги, которые в бюджете предусмотрены для передачи субъектам, субсидии.

**М.Ю. Соколов.** Вы имеете в виду эти 70 миллиардов?

**Е.В. Бушмин.** Да, совершенно верно.

**М.Ю. Соколов.** Я дату точно... 27 или 28 января этот вопрос был рассмотрен на заседании Правительства Российской Федерации, то есть мы оперативно...

**Председательствующий.** Максим Юрьевич, все рассмотрено. Где постановление, где деньги для регионов? Когда будет подписано Правительством постановление?

**Е.В. Бушмин.** Все очень ждем.

**Председательствующий.** И назовите дату. И когда эти деньги поступят в регионы? Заканчиваются два месяца тяжелого, сложного года. Можно чуть-чуть всем шевелиться побыстрее?!

**М.Ю. Соколов.** Валентина Ивановна, лично готов... Мы уже со всеми губернаторами, которые участвуют в этом процессе, по крайней мере с большинством из них я лично переговорил и просил их скорейшим образом готовить соглашения о перечислении этих денег, потому что цифра там зафиксирована и понятна.

Постановление Правительства было доложено, это публично было, и принято Правительством Российской Федерации. Красный бланк, очевидно, находится, что называется, на подписи.

**Е.В. Бушмин.** Месяц красный бланк... Ну, это... Вы же член Правительства, как можно рассмотреть, утвердить и не выпустить документ?! Никто не может...

Регионы согласны с вами, они готовы прийти с соглашениями, но они не могут этого сделать, потому что нет номера постановления Правительства, по которому им предполагается субсидия.

**М.Ю. Соколов.** Я надеюсь, что в ближайшее время будет, и вчера я пытался этот вопрос...

**Председательствующий.** Максим Юрьевич, просим: приложите, пожалуйста, усилия для скорейшего выхода постановления.

**Е.В. Бушмин.** Это очень важно для всех.

**Председательствующий.** И чтобы процесс подписания соглашений с регионами не затянулся до декабря. Еще раз говорю, эта работа вся должна быть завершена в кратчайшее время. Деньги должны поступить в регионы, и с марта по всем территориям должны катки ездить и асфальт катать, а не в сентябре, когда дождь и снег пойдут. Ну, это просто порочная практика. Есть деньги, федеральным бюджетом утверждены, Правительство рассмотрело, трехсторонняя комиссия рассмотрела, и до сих пор нет денег в регионах. Ну что это такое?!

Это не к Вам претензия, но просто Вы, как министр, представляющий отрасль...

**Е.В. Бушмин.** Правительство...

**Председательствующий.** ...еще раз передайте нашу озабоченность Правительству.

Я попрошу Евгения Викторовича просто взять на контроль и высказать мнение палаты регионов о том беспокойстве, которое есть в субъектах. Спасибо.

**М.Ю. Соколов.** Валентина Ивановна, воспринимаю это и как вопрос, и как претензию и, со своей стороны, сделаю все возможное,



чтобы и деньги были доведены. А над соглашениями Федеральное дорожное агентство уже работает в параллельном режиме.

**Председательствующий.** Максим Юрьевич, если до конца марта не будут подписаны все соглашения с регионами и деньги не поступят в регионы, мы вынуждены будем Вас еще раз пригласить на заседание Совета Федерации. Спасибо. Присаживайтесь.

**М.Ю. Соколов.** Я готов. Спасибо.

**Председательствующий.** Так что действуйте. Спасибо.

Я попрошу взять слово Валерия Николаевича Богомолова, аудитора Счетной палаты Российской Федерации. Пожалуйста.

Максим Юрьевич, спасибо еще раз.

**В.Н. Богомолов.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я тоже коротко скажу о работе Счетной палаты в этом направлении.

Президентом России на Госсовете по развитию автодорожной сети были поставлены задачи, цели определены, но, чтобы они были реализованы и достигнуты, по мнению Счетной палаты, требуется повышение Минтрансом уровня управления выделенными деньгами. Но деньги Минтранс получает не маленькие! Хочу напомнить, что в 2014 году расходы Минтранса и Росавтодора, произведенные в сфере дорожной деятельности, составили 536 млрд. рублей (это еще до теперешних, которые в этом году собираются осуществить, расходов на скоростные и другие дороги).

Расходование средств крайне неравномерное. Кассовое исполнение в первом квартале – 78 млрд. рублей, во втором квартале – 97 млрд. рублей, в третьем и четвертом кварталах – 168 и 184 млрд. рублей соответственно. При этом в декабре расходы составили 94 млрд. рублей, или 65 процентов от четвертого квартала. Представляете, что можно строить и какие дороги можно строить в

России, где к этому времени уже два метра снега лежит на территории?

Росавтодором из 60 млрд. рублей, предусмотренных на предоставление субсидий субъектам, по состоянию на 1 января 2015 года выделено 55 млрд. рублей, из которых 28 млрд. рублей, или 51 процент, перечислены в декабре 2014 года. Это как раз то, о чем говорила сейчас Валентина Ивановна.

По госпрограмме социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на решение задачи прироста протяженности автодорог с твердым покрытием 50 процентов средств перечислено в декабре 2014 года. Но здесь вина не только Росавтодора – позднее доведение средств субсидий из-за позднего предоставления субъектами утвержденной необходимой документации. Субъектам тоже нужно немножко побольше шевелиться, когда требуется эта документация. Омская и Волгоградская области направили документацию в 2014 году лишь в декабре на получение субсидий. Из 55 млрд. рублей, предоставленных субъектам, их кассовый расход на 1 января 2015 года составил всего-навсего 36 млрд. рублей. Наименьший процент сложился в следующих регионах. Ростовская область: выделено было 1,8 млрд. рублей, израсходовано – ноль. Хабаровский край: остаток составил 1,4 млрд. рублей, израсходовано всего-навсего 46 процентов. Московская область: израсходовано 64 процента средств, остаток – 6,3 млрд. рублей. А вообще низкий уровень освоения – менее 50 процентов – составил у 13 субъектов.

Но есть и прямые замечания Росавтодору, выявленные проверкой. Агентство доводило своим подведомственным учреждениям финансирование, не учитывая ограниченные возможности по их освоению, потом полгода шло перераспределение,

деньги все это время не работали. Дебиторская задолженность очень высокая (пока данные на 1 января 2014 года). К сожалению, на 2015 год у нас данных нет, а вот по 2014 году дебиторская задолженность составила 82 млрд. рублей, из них 38 млрд. рублей – это авансы по контрактам. В ряде случаев учреждениями осуществлялось последующее авансирование без подтверждения выполненных работ в объеме ранее выделенных авансов. Зафиксировано нахождение средств у подрядчиков более двух лет.

Проблемой остаются расходы на проведение проектно-изыскательных работ. Проверка 2014 года нескольких учреждений Росавтодора выявила расход более 800 млн. рублей, числящихся с 1985 года (можете себе представить!), и результаты до сих пор не используются.

В 2014 году в рамках реконструкции автодороги "Уссури" планировалось ввести 58 километров, ввели в строй лишь 37 километров. Как показала проверка, средняя стоимость строительства 1 километра указанной дороги составляла 237 млн. рублей (естественно, стоимость зависит от участка дороги и его категорийности, сложности выполнения строительных работ). Кстати, насчет стоимости работ тут говорили: где дорожке, на Западе или у нас? Наверное, у нас дешевле. Но есть такой интересный вопрос, который мы хотели бы выяснить: у нас мазута, на основе которого производится асфальт, выпускается гораздо меньше (в два раза меньше), чем асфальта... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите время.

Валерий Николаевич, завершайте.

**В.Н. Богомолов.** И хочу еще сказать, что подобные же претензии есть у Счетной палаты и к госкомпании "Автодор": там

тоже есть и дебиторская задолженность, есть там невыполнение поставленных задач по километражу и так далее, и тому подобное.

Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Валерий Николаевич.

Максим Юрьевич, можно Вам еще такой вопрос задать? Есть группа регионов, которые до декабря не представляют документацию на получение субсидий, ведут себя недисциплинированно. Возможно ли постановлением Правительства либо каким-то нормативным актом прописать, что регионы должны в срок, условно говоря, не позднее 1 апреля представить документацию на получение денег? И в отношении тех, кто не представит, дать право Министерству транспорта перераспределять эти средства по другим регионам, которые заинтересованы, умеют и хорошо строят и ремонтируют дороги. Ну, так нельзя. Это ответственность, конечно, субъекта Федерации. И я прошу сенаторов тоже обращать на это внимание. Это бесценно.

Я, как губернатор, вам скажу, бились за каждый рубль, чтобы вложить в ремонт дорог, в строительство. Это самое главное – развитие дорожной инфраструктуры. И вот такое безразличное отношение регионов, когда просто до декабря даже не могут документацию подготовить... Надо лишать их денег, пусть потом перед населением объясняются, почему они не смогли получить выделенные им средства из федерального бюджета. А Минтранс бы перераспределял, чтобы эти деньги не пропадали, шли на развитие дорог. Возможно ли такое теоретически и практически?

**М.Ю. Соколов.** Уважаемая Валентина Ивановна, на самом деле мы тоже ощущаем, что такая проблема есть. И в конце прошлого года Правительство Российской Федерации приняло постановление № 991, в соответствии с нормами которого, если

своевременно не освоена субъектом Федерации перечисленная субсидия, предусмотрены санкции – платятся в бюджет штрафы.

Но Вы ставите вопрос шире, и, я уверен, абсолютно справедливо, что не надо ждать, пока эта субсидия не будет освоена, если не представлена проектная документация до какой-то разумной отсечки, после которой работы уже в этом году начаться не могут, например, 1 сентября или 1 октября, чтобы эта субсидия обратно уходила, возвращалась в федеральный бюджет. Такую норму, с моей точки зрения, Правительство может принять.

Единственное, я, конечно, был бы рад полномочию перераспределять эти средства, но думаю, что правильнее, если бы это делало Правительство, соблюдая все необходимые процедуры по перераспределению как раз в пользу тех субъектов, которые зачастую работают активно и за счет именно субъектов бюджетов авансируют эти работы, а потом уже получают возмещение из федерального бюджета.

Справедливое предложение. Мы такое предложение в Правительство Российской Федерации подготовим, если это будет отражено в сегодняшнем решении Совета Федерации. Тоже это будет позицией, которая...

**Председательствующий.** Да. Я предлагаю в проект постановления записать обращение к Минтрансу проработать этот вопрос.

Коллеги, просто жалко, если эти деньги будут и дальше пропадать, а не идти на развитие дорог России. Нужно поощрять те регионы, которые умеют работать, и наказывать те, которые не могут или не хотят.

Спасибо.

Коллеги, у нас уже в 12 часов время субъекта. Поэтому, к сожалению, я не могу предоставить слово для выступления. Если кто-то очень настаивает...

**Из зала.** Нет.

**Председательствующий.** Я думаю, мы завершим обсуждение. Спасибо.

Я хочу лишь предоставить слово Юрию Васильевичу Неёлову, председателю Комитета по экономической политике.

Пожалуйста, Юрий Васильевич.

**Ю.В. Неёлов,** председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа.

Уважаемые коллеги! Валентина Ивановна уже сказала, что при подготовке данного "правительственного часа" была проведена большая работа. И мы благодарны министру и всем его заместителям за активное участие.

У вас имеется проект постановления, который мы предлагаем принять за основу. Мы учтем все замечания, предложения, которые здесь были высказаны. Кто не успел это сделать, просим срочно передать в Комитет по экономической политике. И на следующем заседании мы будем предлагать принять постановление в целом. Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Юрий Васильевич.

Коллеги, поступило предложение принять проект постановления "О перспективах развития сети автомобильных дорог на территории Российской Федерации" за основу. Нет у вас возражений? Нет. Кто за то, чтобы принять за основу, прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 08 мин. 48 сек.)**

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

По ведению – Николай Анатольевич Савельев. Пожалуйста.

**Н.А. Савельев.** Спасибо.

Валентина Ивановна, сейчас Минтранс как раз занимается восстановлением пригородного сообщения в регионах. Просьба, когда у них будет готова схема, вместе с "РЖД" опять провести "круглый стол" или как-то узнать эту информацию предварительно, когда она будет на какой-то стадии готова, потому что нам ее доводить до жителей в регионах. Вот что-то такое организовать, я хотел в выступлении это отметить. Еще раз не в таком формате собраться, может быть, а рабочей группы или "круглого стола"?

**Председательствующий.** У нас отвечает, насколько я понимаю, Шатиоров за эту тему в Комитете по экономической политике. Да, Юрий Васильевич?

**Из зала.** Еремеев.

**Председательствующий.** Еремеев. Пожалуйста, вместе с коллегой Савельевым отработайте формат, чтобы мы до конца добились, что называется, эту тему. Спасибо.

Уважаемый Максим Юрьевич, уважаемые руководители Министерства транспорта, я хочу поблагодарить вас за содержательный доклад, за обсуждение сегодня. Вы возглавляете очень важную отрасль – транспортную, транспортную инфраструктуру. И объективности ради надо сказать, что

министерство очень много делает, и сделало, и подходит очень творчески, инициативно к развитию отрасли. Это одно из немногих министерств, которое активно внедряет принципы частно-государственного партнерства в строительство транспортной инфраструктуры. И, конечно же, очень много сделано по развитию дорог, по развитию мостовых сооружений. Это заметно и очевидно, и спасибо коллективу министерства за эту работу.

Вместе с тем, конечно же, сегодня высказывались и критика, и предложения, потому что мы очень серьезно отстаем по строительству и развитию сети дорог, но это не вина Министерства транспорта, это те возможности, которые есть у федерального бюджета, у региональных бюджетов. Надо всем вместе работать, чтобы увеличить финансирование на развитие автомобильных дорог в России.

Хочу сказать, что Максим Юрьевич и его заместители всегда очень оперативно откликаются на все предложения Совета Федерации. У нас налажено постоянное конструктивное взаимодействие. Я надеюсь, что в таком же ключе мы будем работать дальше. Если в чем-то нужна законодательная поддержка, Максим Юрьевич, Вы ее чувствуете, мы готовы в этом смысле также оказывать содействие и вместе работать.

И еще раз хочу обратиться к Вам, чтобы деньги как можно быстрее поступили в регионы. Коллеги, надо заканчивать с этой практикой. Еще раз говорю: понимаю, что не от вас зависит, а от Минфина, от Минэкономразвития, от еще каких-то людей, но процесс надо завершать и быстрее в нынешнее время всем шевелиться.

Спасибо вам огромное и больших вам успехов!

**М.Ю. Соколов.** Спасибо.



**Председательствующий.** Коллеги, переходим к следующему вопросу – Часу субъекта Российской Федерации.

На заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации сегодня у нас... Где наши коллеги-рязанцы? Где руководители Рязанской области?

Проходите, пожалуйста, коллеги.

Сегодня на нашем заседании присутствует делегация Рязанской области. Возглавляет делегацию губернатор Рязанской области Олег Иванович Ковалёв. Председатель Рязанской областной Думы, к сожалению, заболел, будет его заместитель Юрий Иванович Ерёменко.

Делегация прибыла в Москву в связи с проведением Дней Рязанской области в Совете Федерации. Поэтому разрешите мне Час субъекта – Рязанской области – на заседании Совета Федерации объявить открытым и поприветствовать членов делегации, присутствующих в зале. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, позвольте предоставить слово для выступления губернатору Рязанской области Олегу Ивановичу Ковалёву.

Олег Иванович, пожалуйста, Вам слово.

**О.И. Ковалёв.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Конечно, я хочу в первую очередь поблагодарить за предоставленную возможность проведения Дней Рязанской области в Совете Федерации, за интерес и внимание к нашему региону.

Встречи в таком формате, где обсуждаются основные векторы развития субъектов Российской Федерации, особенно важны и полезны сейчас, и именно сейчас, в условиях новых экономических вызовов, с которыми столкнулась наша страна, и, безусловно, все

регионы с этим тоже столкнулись. И это предполагает активную работу как на федеральном, так и на региональном уровне.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации мы в Рязанской области приняли и уже приступили к реализации плана по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности. В нем определены наши первоочередные задачи: это поддержка промышленного и аграрного секторов, малого и среднего бизнеса, укрепление рынка труда. Надо сказать, что эти направления практически полностью соответствуют тем задачам, которые мы ставили перед собой и решали в течение ряда лет.

Мы делали ставку на диверсификацию региональной экономики. И время показало, что наш выбор оказался верным. В регионе в достаточной степени хорошо развиты такие отрасли, как машино- и приборостроение, станкостроение, нефтепереработка, радиоэлектроника, стройиндустрия и агропромышленный комплекс. В настоящее время на территории области реализуется более 200 инвестпроектов на общую сумму около 256 млрд. рублей. Ключевым механизмом реализации инвестиционной политики региона является использование кластерного подхода. Сейчас сформированы основные кластеры. Это инновационный кластер, фармацевтический, цементный, радиоэлектронный, текстильный и туристический. В активной фазе работа по созданию индустриальных парков.

Безусловно, сегодня в условиях экономических санкций на первый план выходит работа по импортозамещению. Этому направлению в Рязанской области уделяется особое внимание. В Правительство Российской Федерации направлены паспорта 10 инвестиционных проектов Рязанской области для включения в перечень приоритетных и оказания им поддержки и три проекта для

оказания помощи из Федерального фонда развития промышленности. Все они ориентированы на модернизацию и технологическое совершенствование производств, создание высокоэффективных рабочих мест и повышение производительности труда.

Недавно открытый в регионе завод "Форт" производит противогриппозные и противоязвенные вакцины, заменяющие в полной мере импортные аналоги. На базе Кораблинской мануфактуры создается текстильный кластер, где будут выпускать качественные отечественные ткани, школьную и спортивную форму, другие виды швейных изделий.

Еще один перспективный проект – это строительство завода "Бервел", которое будет завершено в мае текущего года. Это первое в России предприятие по производству высокопрочного крепежа и калиброванного проката. С выходом завода на проектную мощность зависимость от импорта по этой продукции сократится на 20 процентов.

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин поддержал нашу инициативу о восстановлении Рязанского станкостроительного завода. Планируется, что в течение трех лет предприятие выйдет на объемы, сопоставимые с доперестроечным периодом, по важнейшим для оборонки станкам.

Над созданием импортозамещающей продукции активно работают такие предприятия, как Елатомский приборный завод, который ежегодно дает прирост по валовому продукту от 10 до 18 процентов, "Тяжпрессмаш", который выпускает тяжелые прессовые машины и конкурирует на внешнем рынке с ведущими западными странами.

В АПК также реализуются крупные проекты, направленные на импортозамещение. В районах области создаются современные комплексы по производству мяса, молока, овощей, картофеля. Построен ряд предприятий по глубокой переработке сельскохозяйственного сырья.

Для того чтобы обеспечить реальный сектор экономики профессиональными кадрами, мы проводим активную профориентацию в школах, в первую очередь, переориентировали ссузы и по ряду направлений вузы для подготовки специалистов по востребованным профессиям, создали систему заключения целевых договоров между учебными заведениями и предприятиями, куда впоследствии приходит работать молодой специалист.

Для привлечения работников в аграрный сектор ведется большая работа по созданию современной инфраструктуры на селе и развитию жилищного строительства. За последние пять лет в районах области реализовано 15 проектов комплексной компактной застройки, которые теперь могут самостоятельно развиваться.

Все это позволяет обеспечивать стабильность на региональном рынке труда. Для того чтобы ее сохранить в новых экономических условиях, мы уже сейчас организовываем пункты переобучения с перспективой дальнейшего трудоустройства для тех людей, которые могут попасть под сокращение.

Если говорить о малом и среднем бизнесе, то в Рязанской области удалось значительно улучшить возможности для развития предпринимательства. Снижено количество всякого рода проверок, введен уведомительный порядок организации нового дела, упрощены процедуры по выкупу арендуемых помещений, осуществляется финансовая поддержка, действуют налоговые льготы.

За последние пять лет поддержку получили свыше 3 тысяч субъектов малого и среднего предпринимательства, причем больше половины из них — это предприниматели из сельских муниципальных образований области, что позволило практически обнулить безработицу в районах.

В течение ряда последних лет в регионе ведется активная работа по развитию социальной сферы. За последние пять лет было введено в эксплуатацию 113 объектов образования, культуры, спорта и здравоохранения. Конечно, новые условия требуют особого внимания к этому направлению. К решению социальных вопросов мы стремимся привлекать и частный бизнес, особенно в последние два года. В рамках государственно-частного партнерства уже построено несколько объектов, в том числе диализный центр, который сейчас успешно работает. Буквально несколько дней назад в Рязани открылась клиника "Мать и дитя", где такая услуга, как ЭКО, будет оказываться уже через фонд медицинского страхования на территории Рязанской области.

С привлечением частных средств построены биатлонный комплекс под Рязанью, ряд других спортивных объектов. Мы планируем увеличивать привлечение частных инвестиций в социальную сферу, в том числе при формировании сети детских дошкольных учреждений.

Безусловно, мы обеспечим выполнение всех социальных обязательств перед бюджетной сферой. Мы будем продолжать исполнение майских указов Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина. Делать это будем в строгом соответствии с "дорожной картой", в бюджете на эти цели средства запланированы.

В заключение хочу сказать, что усиление поддержки развития бизнеса, сохранение социальной сферы требуют, безусловно, мобилизации всех ресурсов как в обеспечении роста доходов бюджета, так и в повышении эффективности расходования бюджетных средств.

Безусловно, мы рассчитываем и на поддержку федерального центра в работе по ряду важных направлений, которые мы вчера обсуждали на заседаниях профильных комитетов Совета Федерации: это развитие АПК, это формирование особых экономических зон, это продление действия Фонда содействия реформированию ЖКХ по программе сноса аварийного жилья, это расширение форм передачи коммунальных объектов инвесторам и другие направления.

Уважаемая Валентина Ивановна, я хочу еще раз поблагодарить Вас и всех членов Совета Федерации за внимание и предоставленную возможность подробно обсудить важнейшие вопросы нашей сегодняшней жизни. Думаю, что это полезно было как региону, так и членам Совета Федерации. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Олег Иванович, за очень содержательное выступление. Спасибо. Присаживайтесь.

Я попрошу взять слово Юрия Ивановича Ерёменко, первого заместителя председателя Рязанской областной Думы.

Пожалуйста, Юрий Иванович.

**Ю.И. Ерёменко.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Прежде всего хотел бы поблагодарить за предоставленную возможность выступить и обсудить волнующие нас вопросы.

За последние несколько лет работа Совета Федерации с регионами стала более системной, и этому во многом способствовало укрепление роли Совета законодателей. Он стал тем коллективным органом, которым рассматриваются инициативы

регионов, насущные проблемы законотворческой деятельности. Уже на первом заседании инициатива регионов о включении председателей законодательных собраний в состав приглашенных на оглашение посланий Президента Федеральному Собранию Российской Федерации была поддержана Вами, Валентина Ивановна, и огромное Вам за это спасибо.

В своей законотворческой деятельности мы ориентируемся на общегосударственные задачи, направленные на повышение качества жизни людей, создание условий для развития экономики. В 2014 году Рязанская областная Дума приняла 108 законов, треть из них касались регулирования отношений в социальной сфере, более 30 принятых законов ориентированы на законодательное обеспечение экономического развития, привлечение инвестиций, поддержку предпринимательства. Это два приоритетных направления в нашей деятельности.

Действительно, в условиях осложнившейся экономической ситуации одна из основных задач — это обеспечение нормального функционирования социальной сферы, оказание поддержки наименее защищенным слоям населения. Нужно отметить, что в предыдущий период в области была создана достаточно полная законодательная база по этому направлению, в том числе принят блок законов, которые гарантируют дополнительные меры поддержки для развития института семьи. Это законы о региональном материнском капитале, бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, социальной поддержке многодетных семей, детей-сирот и инвалидов.

Непростым было и обсуждение бюджета Рязанской области на 2015 год и ближайшую пятилетку. Тем не менее в бюджете заложены финансирование всех социальных обязательств, индексация всех

социальных пособий и выплат, обеспечено устойчивое финансирование здравоохранения, образования и культуры.

В условиях новых вызовов, действия санкций и ослабления рубля приоритетным становится принятие законов, направленных на поддержку отечественного бизнеса и реального сектора экономики. В прошедшем году мы существенно доработали закон о государственной поддержке инвестиционной деятельности. В Рязанской области реализуются более 200 инвестиционных проектов на общую сумму 256 млрд. рублей, в соответствии с указанным законом оказывается государственная поддержка 12 наиболее значимым инвестиционным проектам.

На территории Рязанской области уже есть успешные примеры реализации проектов государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения, туризма, спортивной инфраструктуры. Для дальнейшего развития этого направления регионы ждут скорейшего принятия нового федерального закона об основах государственно-частного и муниципально-частного партнерства в Российской Федерации.

По понятным причинам импортозамещение сегодня – это стратегическое направление государственной политики. У Рязанской области имеется для этого значительный потенциал, прежде всего в агропромышленном комплексе.

Мощным импульсом для ускорения развития этого сектора может стать создание системы гарантированного сбыта сельскохозяйственной продукции. Для этого предлагаем, во-первых, внести ряд изменений в федеральный закон о контрактной системе, установив национальный приоритет для товаров АПК России по отношению к аналогичной продукции иностранных государств; ввести так называемый региональный режим для ряда товаров АПК,



то есть определить приоритет для государственных и муниципальных закупок товаров у местных сельхозтоваропроизводителей; централизовать закупки сельскохозяйственных товаров и продовольствия для региональных и муниципальных нужд; также при осуществлении закупок ввести для сельхозтоваропроизводителей преимущества по сравнению с посредниками по аналогии с субъектами малого предпринимательства.

Во-вторых, в целях контроля средств бюджетов, выделяемых на закупку сельскохозяйственной продукции, продовольствия для государственных и муниципальных нужд, предлагаем предусмотреть обособленный учет этих средств. Кроме того, с целью уменьшения количества посредников и снижения издержек на реализацию сельскохозяйственной продукции нужно рассмотреть возможность предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации для софинансирования инвестиционных проектов, направленных на строительство логистических центров, осуществляющих прием и хранение сельскохозяйственной продукции, формирование партий товаров для оптовой и розничной торговли.

Завершая свое выступление, скажу несколько слов о совершенствовании законотворческого процесса. Вызывает определенные трудности в работе практика внесения концептуальных изменений в законопроекты между первым и вторым чтениями. Нередки случаи, когда в Государственной Думе поправками к принятому в первом чтении законопроекту вносятся изменения, кардинально меняющие предмет законодательного регулирования, указанный в пояснительной записке. Это происходит уже без учета мнений субъектов Российской Федерации. Например, проект изменений в закон о государственном регулировании

производства и оборота алкогольной продукции был направлен в субъекты для подготовки отзывов и предложений. Речь шла об очень существенных моментах, касающихся уточнения правового статуса данной продукции. Однако в окончательном чтении закон носил уже другое название и регулировал уже массу других отношений, касающихся в основном размещения, распространения рекламы вина и пива. Кроме того, не являются пока единичными случаи, когда федеральный закон вступил в силу, а подзаконные нормативные акты федерального уровня еще не приняты. Это создает проблемы как для нормативного регулирования на региональном уровне, так и для правоприменения на местах в целом. Поэтому мы, конечно, поддерживаем уже не раз озвученную идею о необходимости разработки и принятия федерального закона о нормативных правовых актах.

Мы уверены, что проведение Дней Рязанской области в Совете Федерации станет очень важным фактором еще большего укрепления нашего сотрудничества. Спасибо за предоставленную возможность на федеральном уровне обсудить приоритеты и проблемы развития нашего региона.

Уважаемые коллеги, спасибо за внимание. *(Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Юрий Иванович. Присаживайтесь.

Уважаемые коллеги, хорошая практика – проведение Дней субъектов Федерации. И я сегодня хочу поблагодарить руководителей Рязанской области, прежде всего губернатора Олега Ивановича и первого заместителя председателя Рязанской областной Думы, за интересные и содержательные выступления, за очень интересные предложения, которые были внесены Рязанской областью и на заседаниях комитетов, и на пленарном заседании, за

представленную замечательную выставку. Вы знаете, на таком нарастающем немножко негативном фоне в целом в стране, когда окунаешься в жизнь региона, когда смотришь, как там люди работают, как живут, это придает больше оптимизма, потому что объективно мы смогли убедиться, что область в последнее время поступательно развивается, повышается качество жизни жителей Рязанской области. Руководство региона адекватно реагирует на новые вызовы. Это не значит, что нет проблем, они, безусловно, есть, но есть устремленное вперед, в будущее понимание развития Рязанской области. Также в области понимают, что развитие реальной экономики, промышленности, сельского хозяйства, поддержка малого и среднего бизнеса, поддержка предпринимательской деятельности и улучшение инвестиционного климата становятся решающими факторами экономического роста. И то, что сделан акцент именно на эти сферы, на диверсификацию экономики, смягчает последствия кризисных явлений.

В регионе принят закон о государственной поддержке инвестиционной деятельности, утверждена инвестиционная стратегия до 2025 года, действует в рамках закона целый ряд преференций по налогам. И как результат в том числе и такого внимания к этой деятельности сегодня в области реально реализуются 200 инвестиционных проектов на сумму более 250 млрд. рублей. И на выставке мы видели, что это не пожелания, не фантазии, это реальная работа, часть уже работает, часть — в стадии реализации. Конечно, это все способствует не только такому системному и интенсивному развитию Рязанской области, но и успешному решению тех важных для страны программ, стратегических задач, которые поставил Президент по импортозамещению, созданию высокотехнологичных рабочих мест.

Олег Иванович уже перечислил примеры успешных новых инновационных предприятий и кластеров. В свое время регион считался одним из центров отечественного станкостроения. К сожалению, в 90-е годы этот статус был утерян, а знаменитый Рязанский станкостроительный завод фактически на каком-то этапе прекратил свое существование. Но администрации удалось найти решение, инвесторов. В конце текущего года, как докладывал губернатор, уже будет выпущена первая продукция возрожденного предприятия. Успешно стали развиваться приборостроение и другие отрасли промышленности.

В апреле прошлого года в Рязанской области начал работу крупнейший в Восточной Европе фармацевтический инновационный комплекс по разработке и производству иммунобиологических препаратов. Тоже актуальнейшая тема. Важно, что предприятие использует отечественное сырье и разработки российских специалистов. Я не перестаю высказывать критику, что даже те лекарства, которые производятся у нас, более 80 процентов или около 80 процентов – это импортные субстанции. Важно, что здесь выбрано направление на использование отечественного сырья и на российские разработки.

В рамках крупного кластерного проекта на модернизацию областной текстильной промышленности будет направлено около 1 млрд. рублей, а это, кроме всего прочего, появление и более тысячи новых рабочих мест.

Отрадно, что темп роста объемов промышленного и сельскохозяйственного производства по итогам прошлого года в регионе выше среднероссийского. Активно развиваются еще такие отрасли, как химическая, электротехническая промышленность, деревообрабатывающее производство, открылся крупнейший в

Европе мукомольный комплекс, создаются новые предприятия по переработке мяса, молока, плодоовощной продукции. И сегодня Рязанская область входит в число лидеров Центрального федерального округа также по темпам экономического роста.

Это позитивно отражается и на социальной сфере. В регионе практически уже нет очередей в детские дошкольные учреждения для детей от трех до семи лет, большинство выпускников профессиональных колледжей и училищ без труда находят работу. Считаю, что ваши наработки по развитию системы профессиональной ориентации учащихся, налаживанию тесного взаимодействия между школой, средними специальными учебными заведениями, вузами и профильными предприятиями заслуживают самого широкого распространения. В этом также смысл проведения Дней субъектов Федерации – для того чтобы все то, что есть ценное, передовое, лучшие практики, мы могли затем активно распространять и в других субъектах Федерации, и сенаторы должны уделять этому внимание.

Безусловно, что важными дополнительными ресурсами духовно-нравственного, патриотического воспитания молодежи стали история, культура, традиции древней Рязанской области. Замечательно, что вы поддерживаете ремесла, которые традиционны именно для вашей земли. И знаменательно, что именно на родине Евпатия Коловрата находится легендарное Рязанское высшее воздушно-десантное командное училище, выпускники которого всегда отличались хорошей подготовкой, своей воинской доблестью, подвигами и, конечно, любовью к Родине.

Но, конечно же, Рязань – это родина Сергея Есенина. В этом году не только страна, но и мир будет отмечать 120-летие со дня рождения великого поэта. И мы рассчитываем, что руководство

региона продолжит уделять особое, пристальное внимание сохранению и развитию Государственного музея-заповедника Сергея Александровича Есенина, дорогих и заповедных для всей России есенинских мест.

И, кстати, забота о памятниках истории, культуры способствует и успешному развитию туристической отрасли и, безусловно, сполна окупится. Реализация проекта по созданию туристско-рекреационного кластера "Рязанский" позволит привлечь дополнительные инвестиции, что, конечно же, обеспечит дополнительную занятость местного населения, повышение качества и уровня жизни людей.

Безусловно, в области есть еще и много нерешенных вопросов, о которых, наверное, нельзя сегодня не сказать. Конечно, это прежде всего высокая долговая нагрузка, которая сегодня чуть ниже 90 процентов от доходной части бюджета Рязанской области. Это высокая долговая нагрузка, хотя за последние годы благодаря усилиям и губернатора, и областной Думы она снизилась, и, что очень важно, снизилась коммерческая задолженность и растут доходы в бюджет, тем не менее это проблема. Надо сказать, что эти средства используются на развитие, это важно, но все-таки надо думать, как ее снижать. Несмотря на то что объем введенного жилья в прошлом году увеличился почти на 9 процентов, по-прежнему остается актуальной задача расселения из аварийного фонда. Это то, что волнует людей, чувствительно для региона.

Не буду перечислять остальные проблемы, руководство их знает, и, главное, есть понимание и стратегии развития и решения этих проблем.

В этом году область стала выделять гранты на развитие животноводческих семейных ферм. Но сегодняшняя ситуация с

финансированием сельского хозяйства существенно осложнилась. Мы сегодня на "разминке" об этом вспоминали. Конечно же, нужно все делать, чтобы и на региональном, в первую очередь, на федеральном уровне принимать действенные меры по обеспечению доступности кредитов банков для сельхозпроизводителей. Особенно это касается инвестиционных кредитов для развития агропромышленного комплекса и того же импортозамещения в аграрном секторе.

Мне кажется, у меня сложилось впечатление, что законодательная и исполнительная власть Рязанской области работают дружно, как единая команда. Это также очень важно. Климат, который создает руководство в области, и предпринимательский, и социальный, формирует и настроение населения, особенно в это непростое время надо всем сдвигать плечи ближе и работать, как одна команда, в одном ключе.

Уважаемые коллеги, я уже сказала, что состоялись расширенные заседания комитетов. По итогам Дней субъекта мы примем традиционно постановление Совета Федерации о поддержке социально-экономического развития Рязанской области.

С учетом тех замечаний и предложений, которые сегодня были высказаны еще в докладах, я бы попросила Олега Ивановича и Юрия Ивановича еще раз посмотреть проект постановления и внести дополнения, изменения, уточнения, которые вы считаете важными.

Конкретные рекомендации касаются и повышения эффективности регулирования торговой деятельности, коммунального комплекса, аграрного сектора, управления особыми экономическими зонами. После принятия постановления Совет

Федерации, соответствующий комитет будут контролировать его исполнение и добиваться его абсолютного исполнения.

Есть один совет Вам, Анатолий Иванович, руководству Рязанской области: подтянуться в спорте, потому что футбольный матч – Совет Федерации – Рязанская область – завершился со счетом 2:1 в пользу сенаторов. Так что давайте подтягивайтесь. Каждое утро, как там Высоцкий говорил, – на турник, на футбольное поле. Это будет позволять сохранять хорошую форму для борьбы.

В заключение хочу пожелать коллегам успехов, благополучия, процветания славной рязанской земле, благополучия жителям Рязанской области. И я думаю, что, объединив усилия, мы сможем много полезного сделать для развития Рязанской области и в целом для нашей любимой страны.

Коллеги, я хочу предоставить слово Владимиру Васильевичу Литюшкину, заместителю председателя комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике.

Пожалуйста, по проекту постановления.

**В.В. Литюшкин**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Мордовия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера подготовлен проект постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Рязанской области". В основу данного проекта постановления были



положены предложения органов государственной власти Рязанской области, а также предложения, подготовленные по результатам проведения в рамках Дней Рязанской области расширенных заседаний Комитета Совета Федерации по экономической политике, Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

Предлагаю принять данный проект постановления за основу, поручить Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера доработать его в целях учета в нем выступлений губернатора Рязанской области Олега Ивановича Ковалёва, заместителя председателя Рязанской областной Думы Юрия Ивановича Ерёменко, членов Совета Федерации и доработанный вариант проекта постановления представить для принятия в целом на триста шестьдесят девятом заседании Совета Федерации.

**Председательствующий.** Коллеги, кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Рязанской области" (документ № 43) за основу, доработать и в окончательном виде принять на следующем заседании? Кто за это предложение, прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 41 мин. 41 сек.)**

За	148 чел.	87,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Спасибо. Проект постановления принимается за основу.

По ведению, Игорь Николаевич Чернышёв, хотели что-то сказать?

**И.Н. Чернышёв**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Да, Валентина Ивановна.

**Председательствующий.** Пожалуйста.

**И.Н. Чернышёв.** Валентина Ивановна, коллеги из Рязани подготовили фильм. К сожалению, видимо, по каким-то техническим причинам он не был показан, но он есть. Поэтому можно его посмотреть, трехминутная презентация, как обычно.

**Председательствующий.** А что у нас не получилось?

**С.А. Мартынов**, руководитель Аппарата Совета Федерации.

Можем показать сейчас, Валентина Ивановна.

**Председательствующий.** Давайте посмотрим. Включайте. Готовы фильм показать?

Игорь Николаевич, молодец, что следите.

*(Идет демонстрация видеоролика.)*

Спасибо. Такая красота, Олег Иванович! Захотелось в Рязанскую область поехать срочно. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги, я хочу от вашего имени вручить Благодарность Председателя Совета Федерации Олегу Ивановичу Ковалёву за его огромный вклад в экономическое и социальное развитие Рязанской области и за конструктивное взаимодействие с верхней палатой парламента. *(В.И. Матвиенко вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Уважаемые коллеги, Олег Иванович и Юрий Иванович, уважаемые представители правительства, законодательного собрания – областной Думы, благодарю вас за участие. Желаю успехов, всего самого доброго! Спасибо.  
*(Аплодисменты.)*

Коллеги, переходим к рассмотрению четвертого вопроса повестки – о Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года".

Виталий Никитич Игнатенко, пожалуйста, Вам слово.

**В.Н. Игнатенко**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Краснодарского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по международным делам на своем заседании рассмотрел представленный федеральный закон. Федеральный закон идет вслед за уже подписанным главами государств – участников СНГ 30 мая прошлого года Протоколом, и практически он уже действует, с конца лета он уже имеет право на существование и временно применяется.

Протоколом вносятся изменения в правила определения страны происхождения товаров, находящихся в торговом обороте между государствами, к которым применяется режим зоны свободной торговли. Данные изменения касаются только двух категорий товаров – установок для кондиционирования воздуха, а также легковых автомобилей и моторных транспортных средств. Для данных товарных позиций устанавливается перечень условий и

технологических операций, при выполнении которых товар считается произведенным в той стране, в которой эти операции осуществлялись.

Таким образом, Протокол направлен на совершенствование единого порядка определения страны происхождения товаров, будет способствовать дальнейшему развитию взаимной торговли государств – участников СНГ.

Реализация этого Протокола не требует дополнительного финансирования.

Комитет по экономической политике поддерживает ратификацию Протокола. Заключение Правового управления тоже положительное.

На основании изложенного Комитет Совета Федерации по международным делам предлагает одобрить указанный федеральный закон.

На заседании нашей палаты присутствует представитель Правительства Российской Федерации, первый заместитель Министра экономического развития Алексей Евгеньевич Лихачёв, который тоже может ответить на ваши вопросы.

**Председательствующий.** Спасибо большое, Виталий Никитич.

Коллеги, есть ли вопросы к Виталию Никитичу, к Алексею Евгеньевичу Лихачёву, первому заместителю Министра экономического развития? Есть ли желающие выступить? Нет.

Благодарю Вас, присаживайтесь.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года". Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 49 мин. 01 сек.)**

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятый вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Республики Армения и граждан Республики Армения на территории Российской Федерации" – докладывает Рафаил Нариманович Зинуров, член Комитета Совета Федерации по международным делам.

Пожалуйста, Рафаил Нариманович, Вам слово.

**Р.Н. Зинуров.** Уважаемые коллеги! Комитет по международным делам на своем заседании 24 февраля рассмотрел и одобрил данный федеральный закон. Соглашение подписано в городе Сочи 11 июля 2014 года. Оно направлено на урегулирование порядка пребывания граждан России и Армении на территориях государств Сторон.

Так, Соглашение предусматривает освобождение российских и армянских граждан, временно пребывающих на территориях государств Сторон, от обязанности регистрации в компетентных органах государства въезда в течение 30 дней с даты въезда. В случае пребывания свыше 30 дней указанные граждане обязаны зарегистрироваться в соответствующих компетентных органах государства пребывания в соответствии с законодательством страны пребывания. Аналогичный подход применяется в настоящее время в

отношении граждан Республики Беларусь, Республики Казахстан в соответствии с соглашениями от 24 января 2006 года и 7 июня 2012 года.

Соглашение также предусматривает, что каждая из Сторон в целях обеспечения государственной безопасности, охраны общественного порядка и здоровья населения может полностью или частично приостановить применение Соглашения, при этом уведомление об этом направляется по дипломатическим каналам другой Стороне не позднее чем за 72 часа до такого приостановления.

Ратификация Соглашения отвечает интересам России, служит целям евразийской интеграции, позволит создать для граждан России и Армении более благоприятные условия труда, что является одним из приоритетов двустороннего российско-армянского сотрудничества.

Дополнительных средств из федерального бюджета реализация Соглашения не требует.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, а также Правовое управление Соглашение и ратификацию поддерживают.

Комитет просит одобрить закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Рафаил Нариманович.

В нашем заседании принимает участие Егорова Екатерина Юрьевна, статс-секретарь – первый заместитель руководителя Федеральной миграционной службы.

Вопрос. Николай Валентинович Косарев, пожалуйста.

**Н.В. Косарев,** член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от

законодательного (представительного) органа государственной власти Тамбовской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Скажите, пожалуйста, а это распространяется на трудовых мигрантов?

**Р.Н. Зинуров.** Конечно. Имеются в виду и трудовые мигранты – граждане соответствующих государств.

**Председательствующий.** Спасибо.

Екатерина Юрьевна, Вы хотите что-то добавить?

**Е.Ю. Егорова,** статс-секретарь – первый заместитель руководителя Федеральной миграционной службы.

Нет. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо. Присаживайтесь.

Коллеги, вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Республики Армения и граждан Республики Армения на территории Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 52 мин. 29 сек.)**

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестой вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Королевством Испания о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей" – докладывает Владимир Михайлович Джабаров.

Пожалуйста, Владимир Михайлович.

**В.М. Джабаров**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Договор между Российской Федерацией и Королевством Испания о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей был подписан в Мадриде 9 июля прошлого года. Данный Договор призван обеспечить интересы детей, передаваемых на международное усыновление, путем создания юридической базы для развития сотрудничества между Российской Федерацией и Королевством Испания в области усыновления детей. В основе Договора лежат принципы и положения Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 года.

В Договоре устанавливаются правовые основы осуществления усыновления (удочерения) детей, не достигших возраста 18 лет, являющихся гражданами и постоянно проживающих на территории одной Договаривающейся Стороны, которые усыновляются супругами, постоянно проживающими на территории другой Договаривающейся Стороны, если хотя бы один из них имеет ее гражданство.

В Договоре определяются компетентные органы и уполномоченные организации, которые осуществляют процедуру усыновления (удочерения); устанавливаются требования к



усыновителям и к усыновляемым детям; регламентируются процедура контроля за условиями жизни и воспитания усыновляемого ребенка и обмен информацией между компетентными органами Договаривающихся Сторон.

В Договоре также определено, что ребенок приобретает гражданство принимающего государства с даты вступления в законную силу решения об усыновлении в государстве происхождения и сохраняет гражданство государства происхождения. У ребенка не может быть прекращено гражданство государства происхождения ни по заявлению усыновителей, ни по заявлению третьих лиц до достижения им возраста совершеннолетия.

Реализация Договора не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре и Комитет Совета Федерации по социальной политике поддерживают ратификацию Договора. Просим поддержать.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Владимир Михайлович.

Коллеги, есть ли вопросы, желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Королевством Испания о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей". Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 55 мин. 05 сек.)**

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

По ведению – Зияд Мухамедович Сабсаби. Пожалуйста. Уже пропало желание. Хорошо.

Коллеги, девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат" – докладывает Мухарбек Ильясович Дидигов, заместитель председателя Комитета по обороне и безопасности.

Пожалуйста, Мухарбек Ильясович.

**М.И. Дидигов**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Ингушетия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект данного федерального закона подготовлен и представлен Правительством Российской Федерации в целях реализации Постановления Конституционного Суда от 19 мая 2014 года № 15 в части приведения в соответствие с Конституцией Российской Федерации положений Федерального закона от 7 ноября 2011 года № 306 "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат". В соответствии с данным федеральным законом ежемесячная денежная компенсация, предусмотренная частью 13 статьи 3 Федерального закона "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат", будет выплачиваться инвалидам вследствие военной травмы, полученной при исполнении обязанностей военной службы, независимо от времени наступления инвалидности, места работы (службы) после увольнения с военной службы, видов получаемых пенсий, а также

выплат, устанавливаемых к пенсиям в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности, а также Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, как соисполнитель, предлагают данный федеральный закон к одобрению. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

В нашем заседании принимает участие Татьяна Викторовна Шевцова, заместитель Министра обороны.

Коллеги, есть ли вопросы?

Да, пожалуйста, Валерий Николаевич Васильев. Называйте к кому.

**В.Н. Васильев,** член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ивановской области.

Спасибо.

Мухарбек Ильясович, федеральный закон не содержит нормы, определяющие источники и порядок исполнения предусмотренных расходных обязательств. Скажите, пожалуйста, достаточно ли денежных средств, заложенных в федеральном бюджете на этот год, для выплат ежемесячных денежных компенсаций военнослужащим?

**М.И. Дидигов.** Да, достаточно. И федеральным бюджетом эти средства предусмотрены.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, вопросы исчерпаны. Есть ли желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 3

Федерального закона "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат". Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 57 мин. 48 сек.)**

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, у нас подошло фиксированное время для "Часа эксперта". Уважаемые коллеги, на заседании Совета палаты было решено предложить новую форму работы – приглашать на пленарное заседание известных, заслуженных людей России, чтобы выслушать их точку зрения по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Положить начало этой инициативе мы пригласили президента Национального исследовательского центра "Курчатовский институт", доктора физико-математических наук, академика Российской академии наук, почетного секретаря Общественной палаты Российской Федерации, члена Совета при Президенте по науке, технологиям и образованию Евгения Павловича Велихова. *(Аплодисменты.)*

Евгений Павлович Велихов, как вы знаете, – выдающийся известный в мире ученый в области физики низкотемпературной плазмы, управляемого термоядерного синтеза, научный руководитель российских исследований по созданию ядерной энергетики нового поколения, инициатор открытия, бессменный академик, секретарь отделения нанотехнологий, информационных технологий Российской академии наук. И столько, сколько Евгений Павлович

сделал для России, трудно переоценить, он внес огромный вклад в развитие науки и современных технологий.

Евгений Павлович, спасибо, что Вы приняли наше приглашение. Я Вам предоставляю слово. Пожалуйста.

**Е.П. Велихов**, президент Национального исследовательского центра "Курчатовский институт", академик Российской академии наук.

Большое спасибо, Валентина Ивановна.

**Председательствующий.** Мы Вас еще раз искренне приветствуем. (*Аплодисменты.*)

**Е.П. Велихов.** Глубокоуважаемые члены Совета Федерации! Я благодарен Валентине Ивановне и вам всем за то, что сделан такой выбор и я начинаю новую здесь программу – программу такого прямого и непосредственного общения между Советом Федерации и научной общественностью.

Конечно, у меня очень большой и положительный опыт общения, потому что Общественная палата (а меня оставили там почетным секретарем) и раньше, и сейчас, особенно сейчас, когда она включила в себя 84 региональные общественные палаты, а всего в целом, как вы понимаете, сейчас в России, наверное, около полутора тысяч такой формы общественных палат, включая муниципальные (очень интересная форма оказалась, популярная)... и, конечно, все они так или иначе взаимодействуют с вами. Так же, как и научный центр "Курчатовский институт" как уникальное образование, тоже экспериментальный в какой-то степени. Поэтому, вообще говоря, я не первый раз на этой трибуне. Но сегодня я хотел бы поделиться с вами соображениями о тех научных программах, которые сегодня становятся наиболее актуальными, как мне кажется.

Прежде всего, как я уже говорил, это проблемы, связанные с энергетикой, потому что есть такое общее правило, что национальный доход пропорционален удельным затратам на энергетику. И именно энергетика является основой экономического развития. Есть такое простое у нас эмпирическое правило, что если затраты на энергетику в целом, скажем, глобально достигают примерно 10 процентов, то это приводит к тому, что начинается экономический кризис. Поэтому глобальные затраты на энергетику должны быть ограничены. Это понятно почему. Потому что у нас есть еще масса других потребностей и поэтому есть некий предел. Но это такая эмпирическая цифра – 10 процентов затрат на энергетику. И после этого начинается, если вы превысите эту цифру, экономический кризис. Так это было и в первом кризисе, так было и сейчас. Сейчас глобальные затраты на энергетику находятся как раз на уровне этой критической точки. Это, вообще говоря, не очень хорошо, потому что когда вы работаете с такой системой, где вы работаете вблизи точки (как точка кипения), то у вас возникают большие флуктуации. Поэтому сегодня энергетика и экономика существуют в режиме постоянных флуктуаций, кризисов.

Я не буду вам более подробно все это разъяснять. Я просто объясню наши соображения, что же происходит теперь у нас с глобальной энергетикой. При этом я не буду обсуждать вопросы, связанные с сегодняшним днем. Потому что, конечно, очень актуальный вопрос – цена на нефть, политика нефтяных компаний, газовых компаний, что с ними будет в ближайшие два-три года. Это вопрос сложный, он требует специального обсуждения. Но я вам буду показывать такую общую картину, к которой мы пришли.

Общая картина заключается в том, что, вообще говоря, вся энергия, которую мы с вами потребляем, потребляет человечество,

имеет один источник. Этот источник, понятно, — это Солнце, а Солнце есть термоядерный реактор. Поэтому вся энергия имеет термоядерное происхождение, но часть из нее прямо используется, как, например, солнечная энергия, падающая на Землю, или энергия ветра, приливов и так далее, а часть накапливается, накапливается в виде разных полезных ископаемых — угля, нефти, газа. Но в то же время в целом накопления...

Можно рассмотреть одну интересную цифру. Если посмотреть всю энергию, которая накоплена на земном шаре на сегодня, то 98 процентов накоплено в трех элементах — это уран-238, это торий, это дейтерий, литий в какой-то степени, но в основном дейтерий. Вот эти три основных элемента — это 98 процентов; на уголь, газ, нефть, возобновляемые источники, на все остальное остается 2 процента. И это есть факт. Другое дело, что это не прямо, так сказать, непосредственно отражается на нашей с вами сегодняшней жизни, но это надо учитывать, когда вы планируете развитие энергетики и особенно когда вы видите, насколько меняется сам характер энергетических затрат. Потому что я уже говорил, что затраты должны быть ограничены, они должны составлять меньше критической — порядка 10 процентов — доли глобального национального продукта в мире. Но все они имеют вот такое происхождение.

Теперь если посмотреть, как же эти три элемента... Сами по себе уран-238, торий и дейтерий не являются продуктивными, то есть их нельзя использовать непосредственно в производстве энергии, это, так сказать, кладовая, это запасы, их надо преобразовать. И вот роль атомной энергетики, ядерной энергетики, термоядерной энергетики заключается в том, чтобы преобразовать их в такую форму, которая может быть использована уже для

производства полезных продуктов. Они могут быть разные. Это может быть, конечно, и энергия, это могут быть и другие продукты – вода и так далее. Но важно, что продуктивные изотопы должны получаться в результате некоего процесса. И вот, собственно говоря, я хотел вам рассказать о том, какие же сегодня есть основные идеи.

Сейчас в целом очень знаменательный момент. Вы уже слышали слово "конвергенция", да? Оно вам известно, понятно, наверное. Так вот, это еще один из примеров конвергенции. В конечном счете мнение, к которому мы пришли и которое я хочу вам передать, заключается в том, что в результате та энергетика, которая будет удовлетворять потребности энергетические, а они, как известно, как мы уже говорили, вместе с экономическим развитием растут, и население растет, как известно, мы куда-то стремимся, население планеты – порядка 10 миллиардов людей в обозримом будущем... Вот если все это перемножить, то видно, что необходимо создавать очень мощную энергетику в целом. Эта энергетика не может быть построена, по нашему мнению, только лишь на одних реакторах деления или на реакторах синтеза, это должна быть комбинированная энергетика, так называемая гибридная энергетика. Вот поэтому я хотел вам пояснить смысл и понятие этой самой гибридной энергетики.

Но время-то идет, поэтому я... У меня есть последняя статья, которая опубликована, она такая довольно... не то, чтобы совсем популярная, но достаточно популярна эта статья Курчатовского института, авторы которой Ковальчук, директор института, Азизов, который возглавляет работу по синтезу, Игнатъев (я вам потом скажу, какие вопросы), Цибульский и я. Эта статья только что опубликована. Я ее оставляю для того, чтобы в вашем журнале можно



было бы ее... Она вышла в печати, но ее, наверное, было бы неплохо повторить в вашем журнале для того, чтобы вы все ее получили, чтобы после нашего разговора остался некий, так сказать, документ, который можно было бы вам обсуждать.

Так вот, если говорить о том направлении, которое сейчас развивается, вот об этой конвергенции, то суть дела заключается вот в чем. Мы всегда считали, что ядерная энергетика, энергетика реакторов деления и термоядерная энергетика – это совершенно разные направления, которые конкурируют друг с другом. И надо сказать, что тут у нас есть очень интересная разница между точкой зрения России, российской общественности в основном, и точкой зрения западных специалистов. На Западе вот эта идея о том, что ядерная энергетика и термоядерная энергетика должны конкурировать и что эта конкуренция должна доходить вплоть до законодательных органов, как ваш, чтобы там окончательно решался вопрос, как будет финансироваться то и другое направление, это подавляющая точка зрения в мире.

Вот у вас только что был представитель Франции, доклад делал. А мы недавно встречались, у нас сейчас самый крупный проект, о котором я вам немного буду говорить, – это проект термоядерного реактора, который мы строим во Франции, в Кадараше. Мы – это семь партнеров (Россия, Соединенные Штаты Америки, Европа, Япония, Китай, Индия и Корея). Таким образом, это больше половины человечества, и по крайней мере значительная часть всего производимого глобального продукта производится в этих странах. Вот они вместе сейчас сооружают прототип термоядерного реактора во Франции, в Кадараше.

Но есть два подхода. Один подход заключается в том, что термоядерная энергетика, энергетика, использующая синтез, слияние

ядер, легких ядер, и ядерная энергетика, использующая деление тяжелых ядер, должны быть конкурентными. Вот только что мы встречались с новым директором, которого мы избрали, генеральным директором этого крупнейшего проекта, проект этот масштаба 10 млрд. долларов, о котором я говорил, мы избрали нового генерального директора Бернара Биго, француза. Он был председателем комиссии по атомной энергии, у него было 40 тысяч сотрудников. Но сейчас он стал генеральным директором нашего проекта. И, встречаясь с ним, мы обсуждали вопрос о гибридном варианте, варианте, в котором используются деление и синтез. Но он так же, как и западные идеологи все, считает, что это неправильно, что правильно устраивать между ними конкуренцию. У нас же с самого начала, со времен еще Игоря Васильевича Курчатова, в Курчатовском институте одновременно развивались и синтез, и деление.

Что это означает? Если сегодня говорить, то в этой статье как раз и описывается эта конвергенция деления тяжелых ядер и синтеза легких ядер. Смысл заключается в том, что при синтезе тратится сравнительно мало энергии. И каждый новый нейтрон... а нейтроны нам необходимы для того, чтобы преобразовывать элементы, о которых я вам рассказывал, в которых запасена вся энергия практически, 98 процентов, в продуктивные элементы, которые можно дальше использовать в энергетике, для этого нам приходится использовать реакцию синтеза. А вот энергия получается в основном за счет деления, потому что при каждом делении у вас выделяется большая энергия деления, которая примерно в 10–20 раз больше энергии, которая выделяется при синтезе. Поэтому цена нейтронов при синтезе примерно в 10–20 раз ниже, чем цена нейтронов, которая получается в известных вам, наверное, реакторах, о которых

вы знаете, быстрых реакторах или тепловых реакторах. Получается, что на каждый новый грамм нового топлива вам нужно тратить примерно в 10–20 раз больше энергии в реакторе. Так вот, если вы будете использовать термоядерный синтез для получения нового топлива из непродуктивных изотопов, а энергию (тепловую, электрическую) получать в реакторах деления, это так называемая гибридная энергетика, вот к этой энергетике, собственно говоря, и сводится идеология, которую продвигает сегодня Курчатовский институт и которая находит большую поддержку в России.

Понимаете, разница в этих идеологиях приводит к тому, что мы видим будущее энергетике, а, как я уже говорил, именно такая ядерная энергетика деления, синтеза является в будущем доминирующей для получения любых форм энергии. Мы видим это именно в разделении функций. Нейтроны, которые получаются легче всего при синтезе, используются для преобразования топлива для деления, это называется гибридной энергетикой.

Вот такие гибридные системы, в которых мы... Это, вообще говоря, в какой-то степени не соответствует нашему опыту, длительному опыту, который страна получала в течение десятилетий, опыту, благодаря которому, как вы знаете, сегодня Россия в значительной степени является поставщиком нового топлива для атомной энергетике мира. И поэтому все, что я рассказываю, в какой-то степени опирается на те сильные стороны нашей атомной энергетике, наших технологий, нашей науки. И важный элемент всего этого заключается в том, что мы здесь в значительной степени практически вне конкуренции. Это и есть шанс, благодаря которому Россия может занять ведущие позиции не только в науке, не только в технологиях, но и, прежде всего, в промышленности, в коммерции и в такой важной области, как производство и поставка энергии. Но

при этом надо иметь в виду, что есть особые проблемы, которые возникают, когда мы с вами говорим о ядерной энергетике.

Сегодня, как вы знаете, основной рабочей лошадью ядерной энергетике являются реакторы ВВЭР, так называемые реакторы с водяным охлаждением, тепловые реакторы, которые используют уран-235, которого очень мало, и на нем вообще строить энергетику большую невозможно, надо переходить к воспроизводству топлива, о котором я уже говорил. Но все-таки это реакторы и атомные электростанции, которые строят сегодня во всем мире, их строит очень успешно и в коммерческом плане Россия, и в то же время они сейчас используются активно и строятся во многих странах, но, прежде всего, их начинает активно строить и продавать Китай, и это будет один из главных источников. Поэтому эти реакторы, реакторы на тепловых нейтронах, реакторы деления — это будет рабочая лошадь, но рабочая лошадь в течение сотни лет, потому что сегодня время жизни такого реактора из экономических соображений и из технологических достигает сотни лет — 80—100 лет.

И в результате получается такая вещь, что мы с вами будем использовать через 100 лет те реакторы, чертежи которых сегодня не только находятся на столе конструкторов или разрабатываются, но те, которые сегодня запускаются, будут и через 100 лет работать. Поэтому, вообще говоря, надо всегда учитывать вот этот временной момент. Мы рассуждаем об энергетике, но эта энергетика — та энергетика, которая есть сегодня и которая будет через 100 лет, и никуда тут не деться. Поэтому то, о чем я рассказываю, — гибридная энергетика — имеет значение именно в том плане, что, с одной стороны, она опирается на уровень, достигнутый сегодня, реальный, практический уровень в коммерческой ядерной энергетике — реакторы типа ВВЭР — и опирается в то же время на развитие

термоядерной части, поэтому на самом деле это одна энергетика. Здесь нет, так сказать, разделения. А реакция синтеза в основном будет использоваться для получения нового топлива, поэтому это будут просто, так сказать, большие фабрики топливные, а реакторы, которые сегодня разрабатываются, работают, будут работать, будут совершенствоваться в течение сотни лет — это будут реакторы, которые используют деление.

Если теперь посмотреть, каковы позиции российские... Прежде всего, если мы посмотрим всю эту конвергенцию уже в деталях, то сегодня она опирается на технологическую платформу так называемого международного экспериментального термоядерного реактора, который создается по инициативе России и, в частности, главное тут, решающее слово сказали два человека в процессе решения — где, как и когда строить. Это были Владимир Владимирович Путин и Ширак. Вот тогда было принято решение, что строить этот реактор, эту машину экспериментальную мы будем во Франции, в Кадараше, и там сегодня 80 процентов уже заключено контрактов на строительство и идет активное строительство реактора. Когда мы закончим экспериментально — это вопрос. Вот для этого дела сначала по соглашению мы выбрали двух японцев не очень удачно директорами, а сегодня мы выбрали, как я уже вам говорил, француза и рассчитываем, что с его помощью (Бернар Биго — новый генеральный директор) вместе с этой разветвленной кооперацией, в которую входят 37 стран... Количество самих экспериментальных установок огромное, они во всем мире существуют сегодня. Установки эти опираются не только на идеологию российскую, но они опираются и на наш выбор. Мы давно сделали выбор, что основной термоядерный источник нейтронов будет так называемый токамак. Токамак — это российское изобретение, в институте

Курчатова оно было сделано, вообще говоря, довольно давно. Идея эта была изложена еще в 1951 году в письме Курчатова, направленном через Берию Сталину, и, собственно говоря, в соответствии с этой идеей и развивалось направление. Россия была всегда пионером, и после долгих рассуждений, строительства большого количества различного рода установок в конце концов опять произошла конвергенция. И всё свелось к тому, что основной термоядерный источник для этого производства топлива будет именно тороидальная камера в магнитном поле, так называемый токамак. Надо сказать, что здесь тоже ведь проблема довольно большая, потому что, вы понимаете, нам нужно поддерживать температуру постоянно на уровне примерно 150 млн. градусов. Как вы понимаете, это так просто не дается. Постоянная температура 150 млн. градусов и вся изоляция, которую мы можем использовать для того, чтобы... Понятно, что если 150 млн. градусов и все это упирается в стенку, то вы немедленно получите охлаждение этой плазмы, потому что стенка имеет комнатную температуру, это обычные материалы, они будут испаряться, и никаких там 150 миллионов не будет. Значит, изоляция, магнитное поле. Это тоже российская идея, она была, вообще говоря, давно высказана, — о том, как устроить такое магнитное поле в токамаке, которое бы удерживало при 150 млн. градусов вещество в тороидальной камере. Эта идея была высказана в свое время, и описано, как устроить такое поле, как ни странно, в первом издании учебника Игоря Евгеньевича Тамма, в 1928 году он был издан. И, собственно говоря, там была идея и Сахарова о том, как построить термоядерный реактор. Я не буду вам рассказывать (у меня и времени больше нет) всю эту историю, но я хочу просто подчеркнуть, что здесь мы имеем дело с тем, что весь интеллектуальный капитал, в общем-то... Хотя

Второе — технологии. И вот эта идеология гибридного объединения, то есть объединение деления и синтеза, позволяет не только сделать то, что я вам рассказывал, но еще решить вопрос с безопасностью, потому что самые неприятные истории с атомной энергетикой — это все-таки большие, катастрофические аварии. Первая была в Три-Майл-Айленд в Америке, но она была не такой страшной. Затем был Чернобыль. 25 лет мы усовершенствовали технологии, и в конце концов через 25 лет мы уверены, что можем строить безопасные атомные реакторы. Но в этот момент появилась Фукусима — там была другого типа авария. И вот теперь, как вы знаете, вообще говоря, основная энергетика в мире находится в довольно критическом состоянии. Так вот, эта концепция, которую мы предлагаем, решает и эту проблему — проблему безопасности. Потому что она не требует обязательно самоуправляемой критической цепной реакции, которая существует в бомбе или в атомных реакторах, она может работать как ускоритель. Вот у вас есть источник нейтронов, он вызывает деление (оно в критических системах), которое не приводит к таким саморазгоняющимся процессам, где возможна авария типа чернобыльской.

Поэтому то, что я вам рассказал, — это есть оригинальная, полностью российская идея, основанная на российских принципах использования отдельных элементов и концепции в целом. На мой взгляд, сегодня есть возможность для России занять ведущее место в мире не только в части науки, технологий, инженерии, но и в части коммерции, массового производства, промышленности.

Вот, собственно говоря, почему я взял на себя такую несколько, может быть, неожиданную для вас ответственность рассказать вам всю эту историю в некоторых деталях — именно из-за того, что это может оказаться замечательным будущим для того, чтобы Россия занимала достойное место во всех направлениях и экономики, и науки в мире. Спасибо вам.

**Председательствующий.** Спасибо огромное.

Коллеги, давайте поблагодарим Евгения Павловича за блистательное выступление, за возможность пообщаться с таким выдающимся человеком. *(Аплодисменты.)*

Евгению Павловичу 2 февраля исполнилось 80 лет. Давайте его еще раз поздравим с этим событием и пожелаем еще многих-многих лет, новых свершений и, конечно же, здоровья. Берегите себя, Евгений Павлович, мы Вас очень уважаем и любим. *(Аплодисменты.)*

**Е.П. Велихов.** Это, конечно, не самое большое достижение. Все мы доживем до... *(Оживление в зале.)* Огромное вам спасибо.

**Председательствующий.** Евгений Павлович, благодарю за выступление. Спасибо Вам огромное. Здоровья и самого наилучшего! Пойдемте вместе.

**Е.П. Велихов.** Спасибо. А вопросы?

**Председательствующий.** Коллеги, мы не обсудили формат. "Время эксперта" не предполагает вопросов и ответов. Подумаем на будущее.

**Е.П. Велихов.** Давайте так: тогда я вам оставляю эту статью, чтобы она у вас была опубликована, а дальше можно обсуждать в любой форме. Я всегда к вашим услугам. Спасибо вам огромное.

**Председательствующий.** Изучим статью, потом еще раз пригласим. Спасибо большое. *(Аплодисменты.)*



*Председательствует*  
*заместитель Председателя Совета Федерации*  
*Е.В. БУШМИН*

**Председательствующий.** Уважаемые коллеги, продолжаем работать по повестке.

Пункт 10 нашей повестки – о Федеральном законе "Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации". Константин Эдуардович Добрынин.

Есть предложение сразу по нескольким законам, по всем четырем законам сделать один доклад, а потом отдельно проголосовать.

Пожалуйста, Константин Эдуардович.

**К.Э. Добрынин,** заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Архангельской области.

Уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется пакет законов, состоящий из четырех законов, принятых по законодательной инициативе Президента Российской Федерации. Это Федеральный закон "Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" и связанные с ним законы – Федеральный закон "О введении в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации", Федеральный конституционный закон "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" и Федеральный

конституционный закон "О военных судах Российской Федерации" в связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации", а также Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации".

Кодекс административного судопроизводства разработан в целях реализации положений Конституции Российской Федерации, а также федеральных конституционных законов "О судебной системе Российской Федерации" и "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации".

Кодексом регулируется долгожданное для России административное судопроизводство, заложенное в качестве самостоятельного вида в части 2 статьи 118 Конституции Российской Федерации. И суть его отвечает международным стандартам деятельности судов, которые подразумевают наличие в любом демократическом государстве специального порядка рассмотрения споров между гражданами и органами власти на условиях преференции гражданину, как заведомо более слабой стороне. Поэтому кодекс направлен на реализацию задач административного судопроизводства: во-первых, обеспечение доступности правосудия в сфере административных и иных публичных правоотношений; во-вторых, защита нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций в сфере административных и иных публичных правоотношений; третье — правильное и своевременное рассмотрение и разрешение административных дел; четвертое — укрепление законности и предупреждение нарушений в сфере административных и иных публичных правоотношений.

Иными словами, этот кодекс реализует принцип так называемого последующего судебного контроля, который заключается в контроле за деятельностью властвующего субъекта публичных правоотношений в лице органа государственной власти или муниципального управления путем разрешения спора об административном либо ином публичном праве посредством судебной оценки властно-управленческой деятельности публичной власти с точки зрения ее законности и обоснованности.

В этом кодексе при регламентации административного судопроизводства учтены действующие в настоящее время нормы ГПК Российской Федерации, касающиеся производства по делам, возникающим из публичных правоотношений и оправдавшие себя на практике. Я не буду их перечислять.

В то же время некоторые нормы кодекса заимствованы из Арбитражного процессуального кодекса. Например, правила освобождения от доказывания обстоятельств, признанных сторонами, или положение, согласно которому можно приложить к административному заявлению, исковому заявлению документы в электронной форме, что является несомненным достоинством данного источника права.

Также кодексом четко определяются категории рассматриваемых в предусмотренном порядке дел. Помимо предусмотренных в настоящее время в ГПК дел, возникающих из публичных правоотношений, кодекс относит к административным делам некоторые разновидности дел, рассматриваемых в настоящее время в порядке искового, приказного или особого производства. Я не буду все перечислять, но, например, это дела о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство или на исполнение судебного акта в разумный срок, это дела о взыскании

налогов и обязательных платежей с физических лиц и еще ряд различных дел.

Также выделяются новые категории административных дел, такие, как, например, об оспаривании решений и действий некоммерческих организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, в том числе саморегулируемых организаций, дела о прекращении деятельности средств массовой информации, об оспаривании решений, действий квалификационных коллегий судей, дела о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной или иной некоммерческой организации и так далее.

Также кодекс в целях надлежащего обеспечения состязательности и равноправия сторон, занимающих, как я уже сказал, заведомо неравное положение в публичных правоотношениях и не располагающих в связи с этим равными возможностями в доказывании обстоятельств по административному делу, делает особый акцент на активную роль суда при разрешении дела. Например, предоставляются возможность самостоятельно истребовать судом доказательства, возможность выхода суда за пределы оснований и доводов заявленных требований при проверке законности нормативного акта.

Дальше. В целях создания условий для обеспечения более высокого юридического уровня процесса и лучшей защиты прав граждан предусмотрено обязательное ведение представителями от имени граждан ряда категорий административных дел. Обязательное представительство вводится для граждан, не имеющих высшего

юридического образования, по административным делам, имеющим наибольшую значимость с точки зрения защиты прав граждан.

Кодексом устанавливаются новые возможности судебной защиты прав граждан. В частности, речь идет о корректировке круга лиц, участвующих в деле. Кодексом вводится возможность привлечения надлежащего административного ответчика в качестве второго административного ответчика, если административный истец не согласен на замену ненадлежащего ответчика надлежащим, а при оспаривании решений, действий должностного лица, государственного или муниципального служащего в качестве второго административного ответчика обязательно должен привлекаться орган, в котором исполняет свои обязанности соответствующее должностное лицо.

Также кодекс предусматривает новую форму одновременного участия нескольких административных истцов в одном административном деле. То есть помимо процессуального соучастия, которое есть и сейчас, этим кодексом предусмотрена возможность обращения в суд граждан с коллективным административным исковым заявлением.

В целях повышения уровня судебной защиты прав и уменьшения риска судебной ошибки кодекс подробно детализирует весь судебный процесс без лишних отсылочных норм. В соответствии с кодексом для инициирования судебного разбирательства по предусмотренным им правилам необходимо будет обращаться в суд с административным исковым заявлением.

Кодекс также предусматривает возможность применения мер предварительной защиты по административному иску, которые по порядку применения, отмены, замены сходны с мерами по обеспечению исков в гражданском процессе, имеющимися сейчас.

Из шести предусмотренных кодексом мер процессуального принуждения новыми являются ограничение выступления участника и лишение его слова, а также обязательство о явке. По ряду административных дел введено упрощенное производство, особенностью которого является рассмотрение и разрешение административного дела на основании письменных материалов без проведения устного разбирательства и без, соответственно, составления протокола судебного заседания.

В целях ускорения судебного процесса кодексом предусмотрен в том числе институт ускорения рассмотрения административного дела, закреплены права лиц, участвующих в деле, на направление, предоставление и получение документов в электронном виде, закреплено право при необходимости участвовать в судебных заседаниях посредством использования видеоконференции. Кроме того, впервые на законодательном уровне закреплена норма, позволяющая направлять лицу, участвующему в деле, судебные извещения и вызовы посредством SMS-сообщений либо по электронной почте.

Сроки обращения в суд и большинство сроков рассмотрения и разрешения административных дел короче соответствующих сроков по гражданским делам и зависят от вида предъявленного административного иска.

Кроме того, очень важная новелла интересная – помимо исчисления сроков годами, месяцами и днями кодекс допускает возможность исчисления их часами. Такого не было. Это, безусловно, может ускорить процесс.

Кодекс вводится в действие с 15 сентября 2015 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки введения в действие. В частности, положения кодекса, которые

касаются электронного документооборота, вступают в силу с 15 сентября 2016 года.

В связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства в ряд положений отдельных законодательных актов Российской Федерации вносятся изменения, обеспечивающие их взаимосвязь и направленные на приведение их в соответствие с кодексом. Изменения вносятся в два федеральных конституционных закона и в 23 федеральных закона.

Также, коллеги, я бы особо хотел отметить роль Совета Федерации в подготовке данного документа. Так, в Государственную Думу были направлены сначала 34 поправки от членов Совета Федерации (от коллег Ивановой, Лисовского, Рязанского, Петренко, а также Аксакова и Пономарёвой в период исполнения ими полномочий), 20 из которых нашли отражение в тексте документа.

Финальную вычитку документа мы проводили по поручению нашего комитета в июне 2013 года на специальном совещании совместно с советником Президента Яковлевым Вениамином Федоровичем, с коллегами из Минюста, из Генпрокуратуры, из аппарата Верховного Суда, с коллегами из различных комитетов. Я могу сказать, что по итогам того финального совещания мы подготовили и внесли еще 51 поправку, и из этих 51 34 поправки тоже в том или ином виде были учтены в этом кодексе.

Резюмируя вообще все вышеизложенное касательно истории рождения этого кодекса, я бы хотел сказать, что вообще понятие административного судопроизводства появилось в нашей Конституции в 1993 году. Активная дискуссия о необходимости появления соответствующего кодификационного акта началась в 2000 году после пятого Съезда судей, на котором Председатель Верховного Суда Вячеслав Лебедев эту дискуссию "сдетонировал".

В 2006 году появился первый проект кодекса, а в 2013 году Президент внес вот этот кодификационный акт, который мы сейчас, в 2015 году, принимаем. И дискуссия о том, каким ему быть, продолжалась до последнего дня. И, знаете, в процессе этой полемики было очень много различных "круглых столов" у нас, и был такой яркий полемический тезис кем-то заявлен (не помню точно), что для борьбы с произволом чиновников нужно было закрепить инквизиционную роль суда по контролю за законностью актов госоргана. Я уверен, что здесь инквизиционной роли никакой нет, но тем не менее роль этого кодекса в защите прав граждан действительно велика. И очень важно научиться им пользоваться, и тогда права наших граждан будут защищены в полной мере.

Мы на заседании своего комитета рассмотрели данные федеральные законы. Коллеги из комитетов-соисполнителей тоже их рассмотрели и рекомендуют Совету Федерации одобрить. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо большое, Константин Эдуардович.

Есть ли вопросы? Нет вопросов. Спасибо большое. Есть ли желающие выступить? Нет желающих выступить.

Тогда, коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 43 мин. 30 сек.)**

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.



Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О введении в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 44 мин. 00 сек.)**

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального конституционного, обращаю ваше внимание, закона "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" и Федеральный конституционный закон "О военных судах Российской Федерации" в связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 44 мин. 44 сек.)**

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 45 мин. 15 сек.)**

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пункт 14 нашей сегодняшней повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации". Докладывает председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Сергей Николаевич Рябухин.

Пожалуйста, Сергей Николаевич.

**С.Н. Рябухин**, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

Уважаемый Евгений Викторович, уважаемые коллеги! Проект данного закона внесен депутатами Государственной Думы и содержит два изменения. Первое – в статью 251 Налогового кодекса, в соответствии с которым Агентство по страхованию вкладов освобождается от уплаты налога на прибыль при проведении операций по реализации антикризисных мер. Речь идет о том триллионе, решение о котором мы с вами принимали совсем недавно, на предыдущем заседании. Все доходы идут в бюджет, и обложение их налогом нелогично, с нашей точки зрения.

Второе изменение – в статью 269 Налогового кодекса, оно касается порядка включения в себестоимость процентов, уплачиваемых по полученным кредитам. Это тоже антикризисная

мера, направленная на поддержку реального сектора экономики. В расчетах предлагается применять не ставку рефинансирования, а ключевую ставку, что соответствует нынешним реалиям, так как ключевая ставка на данный момент почти в два раза выше ставки рефинансирования.

В ходе рассмотрения данного закона вчера на заседании комитета членами комитета были заданы вопросы относительно риска возникновения выпадающих доходов субъектов Российской Федерации. Сегодня утром, в 9 часов, мы провели дополнительное заседание комитета с участием авторов законопроекта во главе с Андреем Михайловичем Макаровым (он присутствовал, принимал участие) и представителей Министерства финансов во главе с Сергеем Дмитриевичем Шаталовым. Мы получили исчерпывающие разъяснения, и не только разъяснения, но и заверения, что ущерба для региональных бюджетов эти новации не повлекут.

Исходя из этого, комитет предлагает одобрить, поддержать закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо большое, Сергей Николаевич.

У нас присутствует Шаталов Сергей Дмитриевич, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Можно вопросы и Сергею Николаевичу (Сергей Николаевич, секундочку), и Сергею Дмитриевичу задать. Есть ли желающие задать вопросы? Нет.

Спасибо, Сергей Николаевич.

Есть ли желающие выступить? Нет. Спасибо.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 48 мин. 08 сек.)**

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пункт 15 повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 80 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации". Докладывает заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике Людмила Вячеславовна Козлова.

Пожалуйста, Людмила Вячеславовна.

**Л.В. Козлова.** Глубокоуважаемые коллеги! Федеральный закон, представляемый мной, подготовлен в рамках реализации пункта 57 антикризисного плана Правительства Российской Федерации. Я бы хотела отметить, что это один из первых антикризисных нормативных правовых актов. Статья 80 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" дополняется новыми положениями.

Первое положение – предельные отпускные цены производителей на медицинские изделия, включенные в перечень, предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам на указанные медицинские изделия будут подлежать государственному регулированию.

Вы знаете, впервые вводится государственное регулирование цен именно на медицинские изделия, его не было ранее.

И второй пункт – государственную регистрацию предельных отпускных цен производителей на медицинские изделия, включенные в перечень, будет осуществлять уполномоченный федеральный орган – Росздравнадзор в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Естественно, мы полагаем, что предлагаемые изменения будут способствовать стабилизации ситуации на рынке обращения медицинских изделий и ограничат спекуляцию на этом рынке.

Комитет на своем заседании принял решение рекомендовать Совету Федерации одобрить федеральный закон. Я прошу поддержать это решение.

**Председательствующий.** Спасибо большое, Людмила Вячеславовна.

У нас присутствует Каграманян Игорь Николаевич, первый заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации.

Есть ли вопросы к докладчику, к заместителю министра? Нет.  
Спасибо большое.

Есть ли желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 80 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 50 мин. 41 сек.)**

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пункт 16 повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 61 Федерального закона "Об обращении лекарственных средств".

Людмила Вячеславовна Козлова, пожалуйста.

**Л.В. Козлова.** Второй закон, представляемый мной, тоже подготовлен в рамках реализации антикризисного плана. И мне очень приятно, представляя эти законы, отметить, что наряду с нашими коллегами из Государственной Думы проект его был внесен членами нашего комитета Валерием Владимировичем Рязанским и мной.

Вообще, когда мы представляем изменения в существующий закон, вполне естественно возникает вопрос: какие изменения и для чего они нужны? В настоящее время в соответствии со статьей 61 Федерального закона от 12 апреля 2010 года "Об обращении лекарственных средств" предусмотрено не чаще одного раза в год перерегистрировать предельные отпускные цены на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты с учетом изменения цен на сырье, материалы, а также прогнозируемого уровня инфляции.

Мы с вами в декабре принимали поправки, в которых Правительству предоставлено право вносить оперативно изменения в порядок установления предельных отпускных цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты в зависимости от экономических или социальных критериев. Все хорошо, но это положение согласно закону вступает в силу с 1 июля. И поэтому если нужна (а сейчас я скажу, почему нужна) срочная разовая индексация предельных отпускных цен, то она также возможна не ранее 1 июля.

В связи со сложившейся финансово-экономической ситуацией, о которой мы все хорошо знаем, и резко возросшей себестоимостью производства отечественных жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов возникла необходимость произвести срочную разовую индексацию цен нижнесреднего стоимостного сегмента, и для этого предлагается перенести дату вступления в силу этого закона на более ранний срок (это очень актуально, коллеги) — с 1 июля на 16 марта.

Ну и, конечно, принятие данного федерального закона позволит обеспечить прежде всего то, к чему мы стремимся, — это доступность жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для населения.

Все необходимые процедуры согласования также соблюдены. Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. А я прошу вас поддержать это решение комитета.

**Председательствующий.** Спасибо.

По этому вопросу также присутствует Каграманян Игорь Николаевич, первый заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации.

Есть ли вопросы? Есть. Валерий Николаевич Васильев, пожалуйста. К кому вопрос? К докладчику.

**В.Н. Васильев.** Людмила Вячеславовна! Закон, который мы сейчас рассматриваем, возможно, один из самых значимых в сегодняшней повестке. У меня следующий вопрос: подготовлен ли эффективный механизм его реализации? Уверены ли Вы, что те, кто нуждается в лекарствах, получают их по льготным ценам?

**Л.В. Козлова.** Механизм продуман, подготовлен и отработан, он практически уже в предыдущих законах отработан. Но здесь ведь,

я вам говорила, все сводится к тому, что надо на более ранний срок перенести принятие этого закона. И, естественно, как это все будет делаться, я могу в деталях Вам рассказать. Но это все продумано и прописано в законе.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Есть ли еще вопросы? Нет.

Спасибо.

Желающие выступить? Нет.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 61 Федерального закона "Об обращении лекарственных средств". Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 54 мин. 55 сек.)**

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пункт 18 нашей сегодняшней повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Докладывает член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Владимир Федорович Едалов.

Пожалуйста, Владимир Федорович.

**В.Ф. Едалов**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Пензенской области.



Уважаемые коллеги! Представляется федеральный закон, субъект права законодательной инициативы – Правительство Российской Федерации. Имеется положительное заключение Комитета по экономической политике.

Этот закон устанавливает административную ответственность за несоблюдение судовладельцем или иным лицом, управляющим судном на морском транспорте, в том числе маломерным судном, либо судоводителем мер по обеспечению безопасности судоходства в зонах безопасности, которые установлены вокруг искусственных островов, установок и сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации. Ответственность устанавливается в виде наложения административного штрафа в повышенном размере на должностных и юридических лиц, а на граждан еще и с лишением права управлять судном на срок до трех лет. А если такие действия были сопряжены с незаконным воспрепятствованием движению судов морского транспорта или производственной деятельности или блокированием транспортных коммуникаций в зонах безопасности, установленных вокруг искусственных островов, установок и сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, то, помимо высоких штрафных санкций и лишения права управления судном, предусмотрена еще и конфискация орудия совершения административного правонарушения, в том числе самого судна.

Протоколы об административных правонарушениях составляют должностные лица органов, которые осуществляют федеральный государственный транспортный надзор, а также пограничные органы. При этом судно может быть доставлено в порт Российской Федерации и задержано, а также на него может быть

наложен арест. Дела об указанных правонарушениях рассматривает суд.

Принятие федерального закона позволит повысить ответственность за реализацию установленных законодательством Российской Федерации мер по обеспечению безопасности судоходства в зонах безопасности, установленных вокруг искусственных островов, установок и сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации.

Наш комитет рекомендует Совету Федерации одобрить этот федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо большое, Владимир Федорович.

У нас присутствует Аристов Сергей Алексеевич, статс-секретарь — заместитель Министра транспорта Российской Федерации, официальный представитель по этому закону.

Нет вопросов? Нет. Спасибо.

Есть ли желающие выступить? Нет желающих.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 58 мин. 14 сек.)**

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пункт 19 повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации". Докладывает член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Максим Геннадьевич Кавджарадзе.

Пожалуйста, Максим Геннадьевич.

**М.Г. Кавджарадзе.** Уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации", проект которого был внесен Правительством Российской Федерации. Положения закона направлены на приведение норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в соответствие с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 19 ноября 2013 года № 24. С этой целью Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации дополняется статьей 125<sup>1</sup> "Особенности рассмотрения отдельных категорий жалоб".

Обозначенная статья предоставляет право обжалования в судебном порядке законности и обоснованности вынесенных в ходе осуществления уголовного преследования актов органов дознания и предварительного следствия в отношении следующих категорий лиц.

Это лица, уголовное преследование которых прекращено на досудебной стадии уголовного судопроизводства вследствие принятия нового уголовного закона, устранившего преступность и наказуемость инкриминируемого ему деяния; лица, не достигшие к моменту совершения деяния, предусмотренного уголовным законом, возраста, с которого наступает уголовная ответственность; несовершеннолетние, которые хотя и достигли возраста, с которого наступает уголовная ответственность, но вследствие отставания в

психическом развитии, не связанного с психическим расстройством, не могли в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (или бездействия) и руководить ими в момент совершения деяния, предусмотренного уголовным законом.

Особенностью рассмотрения указанных жалоб является обязанность судьи проверить законность и обоснованность возбуждения уголовного дела, привлечения лица в качестве подозреваемого, обвиняемого и применения к нему мер процессуального принуждения путем исследования в судебном заседании имеющихся в уголовном деле доказательств, свидетельствующих о фактических обстоятельствах дела, по правилам, установленным главой 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Предлагается одобрить данный закон.

**Председательствующий.** Спасибо.

На рассмотрении данного вопроса присутствует Аристов Дмитрий Васильевич, заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

Есть ли вопросы к докладчику или к приглашенному? Нет.

Спасибо большое, Максим Геннадьевич.

Есть желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 01 мин. 26 сек.)**

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, нам надо посоветоваться. Время – 14 часов. Это время перерыва. У нас еще осталось несколько федеральных законов. Есть предложение доработать до окончания рассмотрения повестки. Есть ли возражения?

**Из зала.** Нет.

**Председательствующий.** Нет возражений. Тогда продолжаем работу до исчерпания повестки нашего сегодняшнего заседания.

Пункт 20 – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации". Докладывает председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Дмитрий Игоревич Азаров.

Пожалуйста, Дмитрий Игоревич.

**Д.И. Азаров,** председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Самарской области.

Уважаемый Евгений Викторович, уважаемые коллеги! Федеральный закон продлевает на один год – с 1 марта 2015 года до 1 марта 2016 года – действие положения части 2 статьи 2

Федерального закона от 29 декабря 2004 года "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации". Коллеги, законодатель в четвертый раз продлевает бесплатную приватизацию жилых помещений. В этот раз такое право будет действовать соответственно до 1 марта 2016 года.

Комитет отмечает, что в результате экономических преобразований в нашей стране произошло изменение структуры жилищного фонда по формам собственности. Масштабная приватизация жилых помещений повлекла за собой не только развитие частной собственности на помещения в многоквартирных домах, но и формирует изменение психологии жителей с позиции нанимателя на позицию собственника, причем не только жилого помещения, но и общего имущества всего многоквартирного дома, в том числе (это наиболее актуально в настоящий момент) несение расходов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома.

Принятие федерального закона будет способствовать реализации гарантий конституционных прав граждан на жилье и обеспечит равные условия в реализации права на бесплатную приватизацию для граждан, которые получают жилье после 1 марта 2015 года.

Комитет Совета Федерации по экономической политике также поддерживает представленный федеральный закон.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера предлагает одобрить федеральный закон. На этом у меня доклад закончен. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо большое, Дмитрий Игоревич. Есть вопросы, желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 04 мин. 18 сек.)**

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пункт 21 повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "О пожарной безопасности". Докладчик – Евгений Александрович Серебренников.

У нас есть предложение по объединению вопросов.

**Е.А. Серебренников**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Хакасия.

Да, если можно, доложу два закона, они достаточно короткие, носят, по сути дела, уточняющий характер.

**Председательствующий.** Значит, пункты 21 и 22 мы объединяем, рассматриваем в одном докладе, а голосуем отдельно.

Пожалуйста, Евгений Александрович.

**Е.А. Серебренников.** Уважаемый Евгений Викторович, уважаемые коллеги! Предлагаемые вам законы направлены на совершенствование нормативно-правового регулирования в области обеспечения пожарной безопасности, в области обеспечения

защищенности критически важных и потенциально опасных объектов. Законами закрепляются в структуре федеральной противопожарной службы судебно-экспертные учреждения, подведомственные МЧС России; определяются понятия "критически важный объект" и "потенциально опасный объект"; вводится понятие территории, подверженной повышенному риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов; уточняются полномочия Правительства Российской Федерации в части установления критериев для отнесения и объектов, и территорий к вышеперечисленным.

Данные изменения, по оценке комитета, позволят обеспечить эффективное выполнение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций как на объектах экономики, так и на территориях, не относящихся к объектам экономики.

Комитет рекомендует одобрить указанные федеральные законы. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо большое, Евгений Александрович.

Итак, вопросы? Желющие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "О пожарной безопасности". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 06 мин. 50 сек.)**

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	



Решение принято.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 07 мин. 20 сек.)**

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пункт 23 повестки дня – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 6 Закона Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" и статью 5 Федерального закона "Об актуарной деятельности в Российской Федерации".

Николай Андреевич Журавлёв, пожалуйста.

**Н.А. Журавлёв.** Уважаемый Евгений Викторович, уважаемые коллеги! Техническая новелла. Согласно изменениям в вышеуказанные законы актуарное заключение, подготовленное по результатам обязательного актуарного оценивания, представляется страховщиком в орган страхового надзора вместе с годовой бухгалтерской отчетностью, но не позднее 1 июля года, следующего за отчетным годом. Ранее это не было регламентировано.

Комитет рассмотрел и предлагает палате одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Николай Андреевич.

Вопросы есть? Нет. Желаящие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 6 Закона Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" и статью 5 Федерального закона "Об актуарной деятельности в Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 08 мин. 42 сек.)**

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пункт 24 повести дня – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 47 Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости". Евгений Владиленович Петелин.

Пожалуйста, Евгений Владиленович.

**Е.В. Петелин**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ленинградской области.

Уважаемый Евгений Викторович, уважаемые коллеги! Проект федерального закона внесен Правительством Российской Федерации. В соответствии с положениями статьи 47 Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости" предельные максимальные цены кадастровых работ в зависимости от видов объектов недвижимости, иные имеющие существенное значение критерии могут устанавливаться субъектами Федерации до 1 марта 2015 года. Данным федеральным законом этот срок продлевается до 1 января 2018 года, что обеспечит определенное снижение затрат лицами,

осуществляющими постановку на кадастровый учет объектов недвижимости, тем самым обеспечив стимулирование уточнения местоположения границ земельных участков и вовлечение их в экономический оборот.

Уважаемые коллеги, комитеты-соисполнители закон поддерживают, Комитет по экономической политике предлагает одобрить данный закон. Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Евгений Владиленович.

Присутствует на рассмотрении вопроса Королёв Павел Эдуардович, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации, официальный представитель Правительства Российской Федерации.

Есть ли вопросы?

Павел Эдуардович, у меня есть к Вам вопрос. Извините, но мы уже несколько законов подобных рассматривали, и каждый раз мы что-то куда-то отодвигаем, переносим. Такое ощущение, что у всех желание загрузить Государственную Думу и Совет Федерации такой работой. Где у нас гарантия, что это последний перенос и вы успеете к положенному сроку организовать так, чтобы все прошло в соответствии с принятым ранее федеральным законом?

**П.Э. Королёв,** заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

На сегодняшний день этот закон носит в большей части социальный характер, с тем чтобы мы закрепили положение в региональных законодательствах на более длительный срок и сумели осуществить те работы, которые у нас намечены законом о комплексных кадастровых работах, принятых при вашей поддержке.

Прежде всего, комплексные кадастровые работы должны выполняться при оптимизированных ставках, так как будут

предусматривать не единичное определение кадастровых границ, уточнение их, а в целом по районам и кварталам. И эта работа будет сочетаться с введением в действие закона о государственном земельном надзоре в связи с тем, что надо провести еще также административное обследование не земельных участков, а административных территорий и выявить возможные нарушения. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Павел Эдуардович.

Есть вопросы еще? Нет.

Спасибо большое.

Есть желающие выступить по этому вопросу? Нет желающих.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 47 Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 12 мин. 11 сек.)**

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пункт 25 повестки — о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Евгений Владиленович Петелин, пожалуйста.

**Е.В. Петелин.** Уважаемый Евгений Викторович, уважаемые коллеги! Проект федерального закона внесен депутатами Государственной Думы. В 2006 году, вы знаете, была введена так

называемая дачная амнистия, которая устанавливала упрощенный порядок государственной регистрации прав граждан на земельные участки, предоставленные для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, а также на объекты недвижимости, возведенные на таких земельных участках.

До 1 марта 2015 года не требуется получение разрешения на ввод в эксплуатацию объекта индивидуального жилищного строительства, расположенного на данных земельных участках. Правоустанавливающий документ на земельный участок является единственным основанием для государственной регистрации права собственности гражданина на объект индивидуального жилищного строительства.

Данным федеральным законом продлевается срок с 1 марта 2015 года до 1 марта 2018 года, до которого не требуется получение разрешения на ввод объекта индивидуального жилищного строительства в эксплуатацию, а также предоставление данного разрешения для осуществления технического учета такого объекта.

Коллеги, комитеты-соисполнители поддерживают данный федеральный закон. Комитет по экономической политике предлагает его одобрить. Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Евгений Владиленович.

Заметьте, я по этому закону, то есть по "дачной амнистии", и по приватизации вопрос о продлении не задаю.

Есть вопрос. Пожалуйста, Игорь Николаевич Чернышёв.

**И.Н. Чернышёв.** У меня вопрос именно тот, который Вы сейчас не хотите задавать.

**Председательствующий.** Это социальный вопрос.

**И.Н. Чернышёв.** Нет, в данной ситуации почему он социальный? В чем его социальность? Это финансовые проблемы или что это? Почему мы продлеваем?

**Председательствующий.** Люди хотят продолжения "дачной амнистии".

**Е.В. Петелин.** Это ко мне вопрос?

**Председательствующий.** Да.

**Е.В. Петелин.** В данной ситуации, я думаю, это связано с двумя вопросами. Прежде всего, у нас сегодня, по сути дела, хоть и существует ответственность за нерегистрацию данного рода объектов, но в то же время желание зарегистрировать и добровольный порядок все-таки остаются. Поэтому подобного рода возможность гражданам зарегистрировать имеющиеся у них дома, не используя тот обременительный перечень документов, который необходим, что часто пугает, позволит все-таки поставить на кадастровый учет, вообще на учет, данные объекты недвижимости, в том числе с целью, с одной стороны, учета объекта, с другой стороны – налогообложения. Поэтому в принципе это достаточно гуманная, социальная и в то же время правильная цель для более четкого учета объектов недвижимости.

**Председательствующий.** Игорь Николаевич, запишитесь на выступление.

**И.Н. Чернышёв.** Хорошо.

**Председательствующий.** Есть ли еще вопросы? Нет вопросов.

**Выступающий.** Пожалуйста, Игорь Николаевич Чернышёв.

**И.Н. Чернышёв.** Я коротко. Всё-таки если мы говорим о финансовых издержках наших непосредственно граждан, которые связаны с теми или иными действиями, как то, например, приватизация жилья, которую тоже сегодня продлили, или вот этот

вопрос, чисто финансовый вопрос для граждан, то, мне представляется, было бы целесообразно все-таки не отодвигать вступление в силу, а вводить поэтапно. Например, 2015 год – 10 процентов от стоимости, которая определена, следующий год – это 20 процентов с пониманием, что в течение пяти лет мы это вводим, но этому четко следовать, тогда это будет нормальный воспитательный процесс и для наших граждан. А так люди, ну, честно, смеются. Уже никто не сомневаются в том, что на будущий год мы продлим до 1 января 2017 года снова приватизацию льготную, и здесь продлим, но если мы хотим воспитывать граждан в плане именно законопослушности, нужно быть самым последовательными, я думаю, что нужно начинать. Я еще раз говорю, если это вопрос финансовый, значит, давайте вводить поэтапно: 10 процентов, 15, 20 и так далее. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Игорь Николаевич. Но замечу, что вопрос не только финансовый, но и о перечне документов, как сказал докладчик. Он сказал, что если сейчас все эти документы население будет собирать – для них это не только финансовый вопрос, но и вопрос времени, вопрос подготовки этих самых документов. Поэтому здесь двойной вопрос. Но вопрос понятен, мы его обсуждали уже на рассмотрении предыдущего закона.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 16 мин. 42 сек.)**

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

*Председательствует*  
*Председатель Совета Федерации*  
*В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Решение принято.

Двадцать шестой вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "Об актуальных вопросах принудительного исполнения судебных решений, а также исполнения актов органов и должностных лиц" – докладывает Константин Эдуардович Добрынин. Пожалуйста.

**К.Э. Добрынин.** Уважаемые коллеги! Принятый на прошлом заседании палаты за основу проект постановления Совета Федерации "Об актуальных вопросах принудительного исполнения судебных решений, а также исполнения актов органов и должностных лиц" доработан с учетом поступивших предложений.

Предлагается принять постановление в целом.

**Председательствующий.** Спасибо.

Вопросы, коллеги? Замечания? Желаящие выступить? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об актуальных вопросах принудительного исполнения судебных решений, а также исполнения актов органов и должностных лиц" (документ № 37) в целом, прошу голосовать. Идет голосование.



**Результаты голосования (14 час. 17 мин. 32 сек.)**

За	160 чел.	94,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать седьмой вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О сохранении и развитии русского языка, повышении его роли в области международных культурных и гуманитарных связей" – докладывает Сергей Евгеньевич Щеблыгин, член Комитета по науке, образованию и культуре.

Сергей Евгеньевич, пожалуйста.

**С.Е. Щеблыгин.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В соответствии с поручением Совета Федерации от 4 февраля 2015 года Комитетом по науке, образованию и культуре доработан проект постановления "О сохранении и развитии русского языка, повышении его роли в области международных культурных и гуманитарных связей", принятый за основу на прошлом заседании Совета Федерации. В проекте постановления учтены предложения комитетов Совета Федерации, соответствующих министерств и ведомств.

Предлагаем принять постановление Совета Федерации по данному вопросу в целом.

**Председательствующий.** Спасибо. Есть вопросы? Нет.

Есть желающие выступить.

Николай Иванович Рыжков, пожалуйста.

**Н.И. Рыжков.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые друзья! Я понимаю, что мы все устали, побыстрей бы нам всё закончить, но тем не менее вопрос очень серьезный. Я хотел бы буквально две-три минуты, чтобы на это обратить внимание. Ну, прежде всего, я считаю, что надо принимать, надо это постановление принимать, над ним работали, и работали довольно основательно, а, как говорят, совершенствованию конца не будет. Я, первое, прошу принять.

Второе. Валентина Ивановна, я просил бы рассмотреть вопросы и как-то их, может быть, сегодня обозначить — типа "постановление", "поручение" и так далее. Это, на мой взгляд, вопросы, которые стоило бы еще в дальнейшем нам обязательно использовать. Здесь говорится о том, чтобы не засорять русский язык в телепередачах, на радио, есть пункт такой. Мне кажется, что вопрос гораздо сложнее, чем так, как написано.

Вы посмотрите, пройдите по Москве, посмотрите вывески, что творится! Даже в официальных документах, которые мы читаем, и там уже птичий язык. Мы ничего не понимаем, откуда такие слова? Везде на эти слова есть наши, русские слова. Тем не менее заполняем русский язык...

Поэтому, первое, я бы просил поработать как следует. Жириновский — и то откликнулся на это, опубликовал какую-то книгу о русском языке. Поэтому я просил бы этот вопрос посмотреть.

Второе. Здесь говорится о библиотеках. Я считаю, что будущее все-таки за библиотеками. Хотя сегодня и Интернет есть, никуда мы не денемся. Самая низкая зарплата у библиотекарей, там люди, которые работают не за деньги, а потому что они любят это дело. Может быть, стоит еще раз вернуться к заработной плате

библиотекарей нашей страны. Не так много их, но тем не менее они очень обижены.

И третий вопрос, он тоже как-то очерчен, но не очень ясно.

Валентина Ивановна, я, может, отстал немножко, но в свое время была международная организация, у нее была какая-то страшная аббревиатура МАПРЯЛ, то есть это международная организация любителей русского языка. Я участвовал в одной или двух таких конференциях. Из 60 стран мира приезжали. Это преподаватели русского языка, это журналисты, кто на русском языке пишет, любители, много русских бывших, эмигрантов. То есть это организация, которая объединяла всех на базе русского языка, вырабатывала свою позицию, как себя вести, чтобы русский язык не умер за рубежом и так далее. Поэтому, если существует такая система, мы должны обязательно войти в нее, мы обязаны распространять свой язык по всем миру.

Вот у меня три замечания есть, вернее, не замечания, а три предложения, которые, если можно, хотелось бы отдельно оформить. А документ надо принимать.

**Председательствующий.** Спасибо, Николай Иванович.

Зинаида Федоровна Драгункина, Вы получили предложения, которые Николай Иванович высказал. Пожалуйста, Вы хотели что-то сказать.

**З.Ф. Драгункина,** председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Я буквально несколько слов хотела сказать.

Трудно не согласиться с пожеланиями Николая Ивановича, и предела совершенствованию нет. Мы на прошлом заседании

договорились, и была возможность всем подать свои предложения, мы их все учли, тех, кто нам подал. Учитывая, что по русскому языку сегодня существует множество разнообразных программ, где учтены в том числе и прозвучавшие предложения, я бы, коллеги, попросила все-таки поддержать сегодня постановление и принять в целом, чтобы начало решение работать, а то мы вновь на целый месяц отодвинем.

А по предложениям Николая Ивановича я готова проинформировать его конкретно и в том числе усилить эти позиции в последующем, тем более что Вы, Валентина Ивановна, в прошлый раз сказали, что мы этот вопрос будем в течение всего года вести и мониторить. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Зинаида Федоровна.

Сергей Евгеньевич Щеблыгин, пожалуйста.

**С.Е. Щеблыгин.** Валентина Ивановна, просто для справки. Организация существует, Людмила Алексеевна Вербицкая ею руководит. Она работала вместе с нами над этим документом. То есть эта организация в курсе. И мы готовимся вместе с ними участвовать в заседании президиума и в Испании, и в Мерано, в Италии.

**Председательствующий.** Неплохие места вы выбрали для встреч. А в Якутию не хотите? Там тоже хорошо. *(Оживление в зале.)*

Коллеги, Зинаида Федоровна подтвердила, и Сергей Евгеньевич готов учесть предложения Николая Ивановича в развитие постановления в практической деятельности и дополнить. Жизнь действительно не стоит на месте. Но сам документ добротный, хороший и очень правильный. Надо теперь, чтобы все то, что мы задумывали, реализовывалось, и мы должны контролировать и отслеживать, как этот документ будет работать.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О сохранении и развитии русского языка, повышении его роли в области международных культурных и гуманитарных связей" (документ № 44) в целом, прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 24 мин. 20 сек.)**

За	163 чел.	95,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	163 чел.	
Не голосовало	7 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать восьмой вопрос — об итогах заседания Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации — докладывает Ильяс Магомед-Саламович Умаханов, заместитель Председателя Совета Федерации.

**И.М.-С. Умаханов**, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Дагестан.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! По сложившейся традиции на заседании палаты в начале года мы представляем информацию об итогах работы и ежегодном докладе Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации.

Напомню, что клуб действует с апреля 2002 года как своего рода интеллектуальный мозговой центр, вырабатывающий идеи и предложения по различным сферам интеграционных процессов. При его создании мы сознательно выбрали неформальную, клубную форму, которая позволяет, так сказать, подняться над текучкой и обсуждать в широком кругу базовые проблемы и вопросы.

Благодаря активной работе членов правления клуба, участием ученых, экспертов, представителей средств массовой информации клуб, на наш взгляд, состоялся как авторитетная площадка для обмена мнениями.

В составе правления клуба удалось объединить многих политических и интеллектуальных "тяжеловесов". В их числе Евгений Максимович Примаков, Сергей Юрьевич Глазьев, Александр Сергеевич Дзасохов, Михаил Ефимович Швыдкой, а также наши коллеги из нижней палаты – Иосиф Кобзон, Вячеслав Никонов, Леонид Слуцкий. К сотрудничеству привлечены руководители крупнейших российских вузов и ведущих академических институтов – академики Садовничий, Торкунов, Гринберг, Цветков и другие.

Заседания клуба вызывают интерес во многом благодаря возможности высказать свою точку зрения, не сглаживая углы. В практике работы клуба – проведение пленарных заседаний, в том числе и выездных, заседаний правления, организация под эгидой клуба форумов, конференций, "круглых столов" как в центре, так и на местах. Эти мероприятия активно освещаются в электронных и печатных СМИ, в том числе на федеральных каналах.

Понятно, что в центре внимания Интеграционного клуба в 2014 году были процессы евразийской интеграции. Историческое значение имела ратификация Договора о Евразийском экономическом союзе. Сегодня это мощное интеграционное объединение привлекает не только государства постсоветского пространства, но и вызывает интерес в странах из других регионов.

Помимо рекомендаций и обращений в органы государственной власти, общественные структуры и СМИ клубом формируется главный итоговый документ – ежегодный доклад.

Текст этого доклада был заранее направлен всем присутствующим в зале коллегам в электронной форме. Текущий доклад в этом году посвящен теме формирования Евразийского экономического союза и связанных с этим рисков, шансов и перспектив.

Идея интеграции на пространстве СНГ является очень острой темой. Все мы хорошо помним, что именно выбор между евразийским и европейским вариантами интеграции положил начало политическому кризису в Украине и всем последующим событиям.

Евразийский экономический союз начал работу в непростое время глобальной геополитической и экономической турбулентности, поэтому, не скрою, объединительные процессы проходят не всегда гладко, вызывают критику со стороны наших оппонентов. В этом смысле клубный формат позволяет заслушивать любую аргументированную точку зрения, дает возможность выявлять слабые звенья, корректировать позиции и подходы.

В докладе сделана попытка показать разные точки зрения (если вы ознакомитесь с докладом, то увидите, что там очень широкая палитра подходов, мнений, оценок), дать взвешенные, конструктивные предложения, которые помогут институтам международной интеграции заработать в полную силу. Хотя интеграция в краткосрочном плане может и приводить к определенным потерям, участники клуба уверены, что в долгосрочной перспективе она дает однозначный выигрыш для всех.

В работе над проектом доклада было налажено конструктивное взаимодействие с членами правления, комитетами Совета Федерации, Секретариатом Совета МПА СНГ, Евразийской экономической комиссией, ведущими институтами и научно-исследовательскими центрами. Показательно, что в заседаниях клуба регулярно принимают участие послы целого ряда стран Содружества.

В целом доклад прошел апробацию, я думаю, что прошел ее успешно. А в эти самые минуты в другом зале Совета Федерации проходит его презентация общественности и средствам массовой информации.

В дальнейшем мы направим доклад заинтересованным министерствам и ведомствам, научным и общественным организациям, а также в регионы. Хочу это особо подчеркнуть, потому что всесторонняя поддержка межрегионального взаимодействия в рамках евразийских интеграционных процессов — это наш главный приоритет. Именно поэтому одно из заседаний клуба в текущем году мы планируем посвятить теме "Регионы и интеграция на пространстве СНГ". Другая важная тема — это историческая правда о Великой Победе. А поскольку текущий год объявлен Годом литературы, то постараемся обсудить эти вопросы с участием представителей писательского сообщества дружественных стран.

Уважаемые коллеги, я в заключение хочу высказать слова благодарности в адрес членов Совета Федерации, членов правления, ученых, экспертов, сотрудников Аппарата Совета Федерации. Мы рассчитываем на ваши одобрение и поддержку в дальнейшей работе, в том числе в организации обсуждения этого доклада на местах. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Ильяс Магомед-Саламович. Я Вас хочу поблагодарить за Ваше организующее начало, работу. Это очень важная тема сегодня — как будет развиваться Евразийский экономический союз, с какими проблемами он будет сталкиваться. Здесь для нас крайне важны мнения экспертов, ученых, специалистов, практиков, чтобы мы могли своевременно реагировать на те проблемы, которые есть, снимать их, чтобы этот проект



развивался успешно. И все участники клуба очень высоко отзываются и о таком формате, и о содержании, и о тех людях, которых мы приглашаем. Так что мы будем обязательно продолжать эту работу. Спасибо Вам за Вашу деятельность в этой связи.

Выступить по этому вопросу Николай Владимирович Власенко хочет, да? Пожалуйста.

**Н.В. Власенко.** Валентина Ивановна, может быть, даже посоветоваться, в контексте этого вопроса в частности. Вот смотрите, у меня есть обращение от Калининградской областной Думы, касающееся достаточно специфического вопроса – о взаимодействии Республики Беларусь и Российской Федерации.

Как они пишут в обращении, с 1 декабря на белорусской границе было задержано более 29 грузовиков с товарами, произведенными в Калининградской области, следующих транзитом в Российскую Федерацию. По ускоренному, так сказать, судебному разбирательству были конфискованы фактически товары, вывезены за пределы таможенных постов, ну и, в общем, по разной информации, вроде даже проданы все на сумму 242 млн. рублей.

У меня есть обращения и правительства Калининградской области, и, как я сказал, депутатов, и они просят провести парламентские слушания на эту тему либо какой-то другой формат использовать. Именно обращения на Ваше имя у меня есть. И хотел бы посоветоваться: может быть, действительно провести слушания или в рамках этого Интеграционного клуба?.. Они просят пригласить, естественно, уполномоченного представителя Республики Беларусь в Российской Федерации, чтобы он тоже как-то прокомментировал это все. Во всяком случае, они... Там 10 компаний. Если бы одна компания, еще можно было бы подумать, что есть какие-то

нарушения процедур, но 10 разных компаний участвуют в этом, производят бытовую технику.

**Председательствующий.** Понятно.

Николай Владимирович, конечно, к отчету о работе Интеграционного клуба это не имеет отношения, но проблема такая была, есть, ее надо решать в рабочем порядке с компетентными ведомствами. Там не все так просто, не так все однозначно. Насколько я знаю, этот вопрос уже урегулирован, принципиально урегулирован, не по данному случаю, а что впредь такого не будет. Но по данному случаю надо разбираться с компетентными органами. Если надо, подключитесь. Но это частный случай, такие бывают сбои. Нам трудно парламентские слушания проводить, и уровень этого вопроса не для парламентских слушаний, хотя, понятно, он затрагивает интересы определенных категорий. Если Вам будет нужна помощь, подходите, я помогу. Спасибо.

Коллеги, предлагаю информацию заместителя Председателя об итогах заседания Интеграционного клуба принять к сведению. Нет возражений? Нет. Спасибо.

Двадцать девятый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о ситуации на Украине".

Игорь Николаевич Морозов, пожалуйста.

**И.Н. Морозов.** Заявление Совета Федерации о ситуации на Украине.

"События на Украине остаются в центре внимания мировой общественности. Прошел год со времени достигнутых 21 февраля 2014 года при консолидированной международной поддержке договоренностей по осуществлению конституционной реформы и проведению президентских выборов. Однако вопреки этим

договоренностям при явном нарушении конституции произошла насильственная смена власти, за которой последовал вооруженный конфликт на Юго-Востоке Украины.

Роковую роль в эскалации конфликта сыграли отрицание исторически сложившейся специфики государства и общества Украины, непродуманность последствий политики силового насаждения так называемого "украинства" в русскоязычных регионах страны, отказ от предоставления русскому языку правового статуса, который соответствует его фактическому распространению на Востоке и Юго-Востоке Украины, а также от расширения прав регионов Украины.

Украина переживает острейший политический и социально-экономический кризис. Украинское общество сохраняет все признаки глубокого раскола, что имеет под собой причины идеологического, нравственного и этнического характера. Миллионы украинцев находятся вне страны, спасаясь от гражданской войны, принесшей многочисленные жертвы, разрушения жилых домов и инфраструктуры.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации считает полностью адекватными сложившейся ситуации меры, предпринимаемые Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, политическими партиями и структурами российского гражданского общества по оказанию социальной поддержки и гуманитарной помощи людям, столкнувшимся с лишениями и нехваткой предметов первой необходимости.

У украинского конфликта нет военного решения, как нет и объективных причин, которые бы препятствовали его

урегулированию в ходе переговоров при наличии соответствующей воли сторон и с учетом принципов и норм международного права.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации всецело одобряет договоренности, достигнутые 12 февраля 2015 года в городе Минске Президентом Российской Федерации, Президентом Украины, Президентом Французской Республики и Канцлером Федеративной Республики Германия в поддержку Комплекса мер по выполнению Минских соглашений.

Определенный прогресс, достигнутый после переговоров в "нормандском формате" в городе Минске, включая прекращение массированного огня, запуск процесса обмена заложников и незаконно удерживаемых лиц, начало отвода тяжелых вооружений от линий соприкосновения, внушает надежду.

Шанс на достижение мира на Украине, на прекращение кровопролития и страданий миллионов людей не должен быть упущен. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации призывает всех участников внутриукраинского противостояния приложить дополнительные усилия для налаживания полномасштабного общенационального диалога на основе уважения прав и интересов различных групп населения и регионов страны и в целях проведения конституционной реформы на Украине.

Сегодня усилия всех конструктивных сил на Украине и за ее пределами должны быть направлены на полную и последовательную реализацию "дорожной карты", согласованной в городе Минске и одобренной единогласно принятой Резолюцией Совета Безопасности ООН от 17 февраля 2015 года.

Дополнительную позитивную роль в этой ситуации могут сыграть и межпарламентские контакты на двусторонней и

многосторонней основе. Члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации готовы активно участвовать в таких контактах.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации."

**Председательствующий.** Спасибо большое, Игорь Николаевич. Коллеги, вопросы есть? Нет. Желющие выступить?

Игорь Николаевич Чернышёв, пожалуйста, Вам слово.

**И.Н. Чернышёв.** Спасибо.

У меня выступление, а не вопрос...

**Председательствующий.** У него не вопрос, Игорь Николаевич, а выступление, Вы присаживайтесь.

**И.Н. Чернышёв.** Я поддерживаю, конечно, заявление Совета Федерации. Но, коллеги, у меня другой возникает вопрос, а именно в связи с санкциями, которые сегодня введены в отношении граждан Российской Федерации.

Дело в том, что большинство граждан Российской Федерации поддерживают политические взгляды в отношении тех граждан, которые сегодня попали под санкции именно в связи с событиями на Украине. В связи с этим есть предложение подготовить соответствующий запрос Совета Федерации к Еврокомиссии: а что должен сделать гражданин Российской Федерации для того, чтобы попасть под эти санкции?

Например, я вижу, расширяется этот список. И я себя все больше и больше чувствую каким-то неполноценным гражданином Российской Федерации, потому что под эти санкции не попадаю.

Поэтому давайте направим запрос соответствующий в Еврокомиссию: что должен сделать сенатор для того, чтобы попасть под санкции?

**Председательствующий.** Игорь Николаевич, я хочу другое конструктивное предложение внести — направить в Евросоюз просьбу от Совета Федерации включить Вас в санкционный список. *(Смех в зале.)* Если Вы не возражаете, давайте так поступим. И откроем этот список для всех желающих, вдруг туда пара миллионов граждан захотят попасть. Спасибо.

Коллеги, тридцатый вопрос — о внесении изменений в План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2015 года — докладывает Евгений Викторович Бушмин.

Извините, мы не проголосовали предыдущий.

Коллеги, проект постановления Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о ситуации на Украине" у вас есть.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о ситуации на Украине" (документ № 55) в целом, прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 40 мин. 07 сек.)**

За	163 чел.	95,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	163 чел.	
Не голосовало	7 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцатый вопрос — о внесении изменений в План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2015 года.

Евгений Викторович Бушмин, пожалуйста.

**Е.В. Бушмин.** Уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагаются изменения в План нашей работы на весеннюю сессию. Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера заменяет одно мероприятие другим. Пять мероприятий дополнительно в План включает Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству, часть из них – совместно с Комитетом по экономической политике, и два мероприятия – Комитет по обороне и безопасности.

Все изменения прошу поддержать.

**Председательствующий.** Коллеги, есть ли вопросы к Евгению Викторовичу? Нет. Желающих выступить нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменений в План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2015 года" (документ № 53) в целом, прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 41 мин. 21 сек.)**

За	162 чел.	95,3%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	163 чел.	
Не голосовало	7 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принимается.

Позвольте предоставить слово полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации Артуру Алексеевичу Муравьеву.

Артур Алексеевич, пожалуйста, Вам слово.

**А.А. Муравьев.** Распоряжением Президента Российской Федерации от 12 февраля 2015 года за активную законотворческую деятельность и многолетнюю добросовестную работу награждается Почетной грамотой Президента Российской Федерации заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам Климов Андрей Аркадьевич. *(Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации вручает Почетную грамоту Президента Российской Федерации. Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Андрей Аркадьевич, поздравляем Вас сердечно с такой высокой оценкой Вашей работы сенатора.

Артур Алексеевич, всё у Вас?

**А.А. Муравьев.** Да.

**Председательствующий.** А то вдруг еще мы чего-то не знаем. Не уходите, пожалуйста.

Коллеги, 5 февраля Артуру Алексеевичу Муравьеву исполнилось 50 лет. Я хочу Артура Алексеевича от всех нас поздравить с этой юбилейной датой, поблагодарить его за очень конструктивное взаимодействие. Он является таким надежным мостом между Советом Федерации и Администрацией Президента, поскольку он представитель Президента, и всегда мы понимание находим при решении любых – сложных, простых – вопросов, и он всегда стремится оказать содействие, уделить внимание и оказать помощь.

Спасибо Вам за это. Мы Вас сердечно поздравляем с Вашим юбилеем. Желаем успехов! *(Аплодисменты.)*

Коллеги, Совет палаты предлагает заслушать на "правительственном часе" следующего заседания вопрос "Об обеспечении деятельности научных организаций, осуществляющих фундаментальные научные и поисковые научные исследования" и



пригласить выступить по данному вопросу руководителя Федерального агентства научных организаций Михаила Михайловича Котюкова и заместителя Министра экономического развития – руководителя Федерального агентства по управлению государственным имуществом Ольгу Константиновну Дергунову. Такое предложение внес Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре.

Есть ли у вас вопросы, замечания, возражения? Нет. Кто за данное предложение, прошу проголосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 44 мин. 31 сек.)**

За	162 чел.	95,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	162 чел.	
Не голосовало	8 чел.	
Решение:	принято	

Спасибо. Решение принято.

По традиции, коллеги, хочу вас проинформировать, что 13 февраля был день рождения у Евгения Георгиевича Тарло. Давайте его поздравим сердечно. *(Аплодисменты.)*

А также у Игоря Николаевича Чернышёва, нашего "режиссера". Поздравляем Вас, и благодарю за активную работу. *(Аплодисменты.)*

22 февраля был день рождения у Арсена Башировича Канокова.

Арсен Баширович, поздравляем Вас сердечно. *(Аплодисменты.)*

И 24 февраля был день рождения у Сергея Владимировича Шатинова.

Сергей Владимирович, также Вас поздравляем. *(Аплодисменты.)*

Что касается нашей дисциплины, прежде всего я благодарю всех, у нас практически 100-процентная явка, за исключением пяти

Так что, коллеги, подтягивайтесь.

По ведению есть несколько желающих выступить.

Александр Григорьевич Верховский, пожалуйста.

**Ж.Я. Иванова**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Сахалинской области.

Валентина Ивановна, это я.

**Председательствующий.** Да? Пожалуйста, Жанна Яновна Иванова.

**Ж.Я. Иванова.** Спасибо.

Валентина Ивановна, объявление хотелось бы сделать. Дело в том, что с 3 апреля по 25 мая запланирован проект "Моя Родина – Россия" в формате автопробега "Сахалин – Севастополь" в связи с 70-летием нашей Великой Победы, который будет проходить через 24 города по нашей стране. Сенаторы изъявили желание пообщаться. Можно объявить, кому остаться?

**Председательствующий.** Пожалуйста, пожалуйста.

**Ж.Я. Иванова.** Мы искренне рассчитываем, что объединим все усилия в этот период, когда будет проходить празднование в регионах. Более того, на выходе мы все-таки хотим создать две книги, одна из которых будет направлена лидерам европейских и других государств, с тем чтобы они знали, хотят ли русские войны.

Тем не менее я очень прошу, коллеги, Хабаровский край, Благовещенск... Можно, я по городам?.. Чита, Улан-Удэ, Иркутск, Нижнеудинск, Красноярск, Кемерово, Новосибирск, Омск, Тюмень, Екатеринбург, Пермь, Казань, Нижний Новгород, Ярославль, Санкт-Петербург, Москва, Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар, Крым, Севастополь. Буквально на пять минут, чтобы мы в части организации проговорили. Я буду вам очень признательна, коллеги. Спасибо.

**Председательствующий.** Всех городов не обещаем, но к сенаторам от этих регионов просьба остаться. Спасибо.

**Ж.Я. Иванова.** Спасибо.

**Председательствующий.** Максим Геннадьевич Кавджарадзе.

**М.Г. Кавджарадзе.** Да, Кавджарадзе Максим Геннадьевич. Спасибо, Валентина Ивановна.

Я хотел что сказать? Очень приятно, что Вы ввели такое мероприятие, как "Час эксперта". Очень хорошее сегодня выступление было, вообще очень полезное: во-первых, фундаментальные вещи были затронуты, а во-вторых, я думаю, что и интересно с позиций бизнеса. Поэтому хотелось бы и вопросы какие-то задавать, потому что очень многое касается сейчас в мире энергетики, и энергетический кризис, собственно говоря, — он то появляется, то пропадает, и это действительно говорит о том, что 2 процента всего — нефть и газ, а все остальное — это атомная энергетика. Интересно, конечно, какие затраты и как будет развиваться весь процесс, потому что мы видим, что в мире и электромобили стали появляться. И Элон Маск, который создал автомобиль "Тесла"... И сейчас то, о чем я говорил до этого, в том году еще, — группировки спутников, 130 спутников на орбите, чтобы

обеспечивать глобальный Интернет... Видно, Элон Маск подхватил у нас этот вопрос и пытается его сейчас тиражировать.

Конечно, очень интересно встречаться с ведущими нашими учеными. Я считаю, что и в этом формате было бы приятно задавать им вопросы, чтобы черпать от них то, что они хотят донести, но при более глубоком проникновении в эту тему. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Сегодня было впервые такое наше начинание. Коллеги, давайте подумаем, посоветуемся. Подразумевалось это как такая академическая лекция известных, выдающихся людей в той или иной сфере. Я очень рада, что вас эта тема заинтересовала. Ее можно продолжить за "круглым столом" в Совете Федерации с приглашением уже людей-практиков и так далее. Потому что нам важно немножко оторваться от текучки, чуть-чуть стратегически подумать на перспективу о каких-то вещах. И само общение с такими выдающимися людьми ничем другим не заменить, даже если прочитаешь все их статьи.

Поэтому, мне кажется, такой формат интересен для расширения кругозора, для повышения нашего образовательного уровня. Не может каждый человек во всех сферах разбираться. Такие "Часы эксперта", мне кажется, было бы полезно проводить, если вы это поддержите. Может, это будет не каждое заседание.

И я обратилась вчера на заседании Совета палаты с тем, что, если у вас есть какие-то предложения в плане того, кого бы вы хотели услышать у нас, в Совете Федерации, каких людей пригласить, любых, может быть, даже зарубежных гостей, — пожалуйста, мы можем это организовать. Важно, чтобы уровень и статус этого эксперта был достаточно высок и было понятно, почему именно таких людей мы приглашаем. Поэтому готовьте предложения,

направляйте Руководителю Аппарата Мартынову Сергею Александровичу. Мы потом будем вместе советоваться.

Вопросы и ответы – это уже немножко... ну, как бы не царское дело для них. Да? Все-таки это эксперты такого уровня!.. Учитывая и возраст, и другое... Это Правительство мы можем тут пытаться. Но если представляет интерес, такие люди, как Евгений Павлович... Он сказал: готов прийти для работы в любом формате.

**Из зала.** *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Давайте подумаем, послушаем, какие мнения у других. Давайте подумаем. Мне кажется, что такой формат более солидный, иначе мы превращаем это в режим совещания или... Но подумаем. Это первый опыт. Давайте еще проведем несколько раз и потом решим, какой лучше формат выбрать. Спасибо.

Игорь Михайлович Зуга, пожалуйста.

**И.М. Зуга,** член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Спасибо, Валентина Ивановна. Я в поддержку.

Я думаю, что нам нужно расширять участие экспертов. Может быть, не только на пленарных заседаниях, но и их присутствие на заседаниях комитетов было бы полезным. Потому что при обсуждении тех или иных вопросов мнение эксперта всегда важно, хочется ориентироваться на него. Поэтому надо посмотреть и, может быть, в Регламенте или в положениях о комитетах предусмотреть более активное участие экспертных советов. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо. Игорь Михайлович, но при Совете Федерации, при Председателе, при комитетах создано

определенное количество консультативных и экспертных советов. В составе этих советов – выдающиеся эксперты, реальные, люди – лидеры формирования общественного мнения и так далее. А что касается комитетов, то вообще никаких ограничений. Это право комитета – пригласить любого специалиста, эксперта, послушать его, включить в дискуссию.

Поэтому Вы правильно говорите, но просто нет ограничений для этого и в Регламент ничего вносить не нужно. Как раз подразумевается наша работа в тесном взаимодействии с исполнительной властью, с научным, экспертным сообществом, только тогда она будет максимально эффективной. Спасибо.

Галина Николаевна, пожалуйста.

**Г.Н. Карелова**, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Спасибо.

Уважаемые коллеги – женщины-сенаторы, просьба на пять минут остаться в этом зале. Спасибо.

**Председательствующий.** Бойтесь женского заговора, что-то подозрительно.

Коллеги, и в "Разном" еще, если позволите, буквально два слова. Я попросила председателей комитетов – членов Совета палаты пообсуждать с вами вопрос, который уже прозвучал, по поводу снижения заработной платы на 10 процентов. Учитывая, что это общее решение по всем учреждениям, организациям, я прошу вас провести такие обсуждения и доложить мне ваши мнения. Сейчас дискуссию, я думаю, открывать не будем. Просто подумайте. Какое вы примете решение, так мы и поступим. Думаю, что мы должны, наверное, с себя начинать и показывать пример. Спасибо.

Виктор Алексеевич Озеров, пожалуйста.

**В.А. Озеров**, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Хабаровского края.

Валентина Ивановна, мы обязательно пообсуждаем и решим. Но наши коллеги, которые уже теперь не члены Совета Федерации, а находятся на пенсии Совета Федерации, уже всё знают и просили, чтобы, когда мы будем принимать решение, не затрагивать базовые оклады, чтобы они не потеряли в пенсии. Вот единственная просьба. Спасибо.

**Председательствующий.** Да, это имеется в виду. Спасибо.

Коллеги, больше вопросов нет. Повестка дня исчерпана. Очередное заседание Совета Федерации состоится 4 марта.

Триста шестьдесят восьмое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Благодарю вас за работу.

Начальник Управления информационных технологий и документооборота

В.В. Попов

Начальник отдела автоматизированной подготовки и выпуска стенограмм

С.П. Кашпировская