

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. (495) 692-69-74

---

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ ПРАВОВОЙ МАТЕРИАЛ**  
**к парламентским слушаниям на тему:**  
**"Реиндустриализация экономики регионов России как базовое условие**  
**реализации политики импортозамещения"**

Обеспечение стабильного развития и устойчивого экономического роста являются стратегической задачей нашего государства. В посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации последовательно уделяется внимание развитию отечественной экономики. Так, в Послании от 4 декабря 2014 года особое место было отведено именно проблемам развития индустриального сектора экономики России. Глава государства обозначил основные направления деятельности: создание новых технологий и конкурентной продукции, формирование дополнительного запаса прочности в промышленности, в финансовой системе, в подготовке современных кадров.

Достижению поставленных целей, по утверждению Президента Российской Федерации, должны способствовать стабилизация законодательства, предсказуемость правил, включая налоги (предложено на ближайшие четыре года «зафиксировать» действующие налоговые условия. И к этому вопросу больше не возвращаться), полная амнистия капиталов, возвращающихся в Россию.

В Послании отмечено, что Россия уже значительно продвинулась в улучшении делового климата. На федеральном уровне в основном сформирована новая законодательная база. Сейчас важно перенести акцент на качество правоприменения, в партнерстве с бизнесом

содействовать распространению так называемых лучших практик в регионах, использовать для этого национальный рейтинг инвестиционного климата. Подчёркивается, что в 2015 году он будет внедрен во всех субъектах Федерации.

Президент Российской Федерации указал на то, что для развития бизнеса, для размещения новых производств нужны подготовленные площадки и транспортная инфраструктура, а субъекты Федерации должны вплотную заняться приведением в порядок региональных и местных дорог. Для этого вводятся дополнительные источники для региональных дорожных фондов, а в целом по стране мы должны стремиться к удвоению объемов дорожного строительства.

С 2015 года также запускается программа компенсации расходов субъектов Российской Федерации на создание индустриальных парков. Регионам необходимо активно использовать эту возможность для развития собственного промышленного потенциала. За счет дополнительных мер должен быть поддержан экономический и промышленный рост в стратегически важных регионах страны.

Президент Российской Федерации отметил, что уже принят закон (Федеральный закон от 29 ноября 2014 года № 377-ФЗ «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»), согласно которому в Крыму будут созданы благоприятные условия для бизнеса, аграрной и туристической отраслей, промышленности и морского транспорта, включая налогообложение, таможенные и другие процедуры, при этом напомнил, что в 2016 году заканчивается срок действия таможенных преференций для Калининградской области. В связи с этим необходимо реализовать уже

подготовленные альтернативные меры поддержки региона, чтобы сохранить там комфортный режим предпринимательской деятельности.

В конце минувшего года был принят Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации». При этом в послании Президента Российской Федерации отмечается, что ключевую роль ТОРы должны сыграть в подъеме Дальнего Востока (в настоящее время в Совете Федерации дорабатывается проект федерального закона «Об особых условиях ускоренного развития Дальнего Востока и Байкальского региона»). Правительству Российской Федерации было поручено проработать вопрос о докапитализации Фонда развития Дальнего Востока. На эти цели, как указано в Послании, можно направить часть прироста федеральных налогов, который будет получен за счет открытия новых предприятий в регионе.

Также Президентом Российской Федерации предложено предоставить Владивостоку статус свободного порта с привлекательным, облегченным таможенным режимом (такая возможность предусмотрена в отношении Севастополя и других портов Крыма).

Кроме того, в Послании отмечается необходимость создания комплексного проекта современного конкурентного развития Северного морского пути — он должен работать не только как эффективный транзитный маршрут, но и стимулировать деловую активность на российском Тихоокеанском побережье и освоение арктических территорий.

Ослабление национальной валюты повышает и ценовую конъюнктуру, и конкурентоспособность отечественных компаний. Главой государства отмечается, что нужно использовать этот фактор для проведения политики импортозамещения (во всяком случае там, где это

целесообразно и необходимо). В связи с этим поставлена задача в течение трех-пяти лет обеспечить население качественными и доступными по цене лекарствами и продуктами питания в значительной степени собственного производства.

В Послании названа как чрезвычайно важная для развития страны задача - снять критическую зависимость от зарубежных технологий и промышленной продукции, в том числе в станко- и приборостроении, энергетическом машиностроении, производстве оборудования для освоения месторождений и арктического шельфа. При реализации крупных нефтяных, энергетических, транспортных проектов необходимо ориентироваться на отечественного производителя, формировать спрос на его продукцию.

Правительству Российской Федерации в рамках действия Федерального закона № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" поручено принять все необходимые решения, расширяющие доступ малых и средних предприятий к закупкам госкомпаний, в том числе четко определить обязательный годовой объем закупок госкомпаний у малого и среднего бизнеса. Программы импортозамещения должны работать на создание в России массового слоя производственных компаний, способных быть конкурентными не только внутри страны, но и на международных рынках.

Агентству стратегических инициатив совместно с ВЭБом, РФПИ, другими институтами развития поручено разработать такую программу и такую систему, которая бы позволила уже в 2015 году реализовать первый пилотный проект по поддержке несырьевых компаний России. Для стимулирования отечественных экспортеров в 2015 году заработает центр

кредитно-страховой поддержки экспорта. Его услугами смогут воспользоваться все несырьевые компании, от крупных до небольших.

Президентом Российской Федерации поставлена задача к 2018 году, несмотря на внешние ограничения, довести годовой уровень инвестиций до 25 процентов от ВВП страны (сбережения должны работать на национальную экономику, идти на развитие, а не способствовать вывозу капитала). Для этого необходимо значительно повысить устойчивость банковской системы, а также снизить зависимость национального финансового рынка от внешних рисков.

Важным средством для достижения поставленных целей является подготовка квалифицированных специалистов. В связи с этим в Послании Президента Российской Федерации отмечается, что в стране по-прежнему обучается значительная часть инженеров в вузах, которые давно оторвались от реальной производственной базы, от передовых исследований и разработок в своих областях. В связи с этим необходимо сосредоточиться на качестве подготовки кадров, организовать подготовку инженеров в сильных вузах, имеющих прочные связи с промышленностью, и лучше, конечно, в своих регионах. Требование качества в полной мере относится и к рабочим кадрам. К 2020 году как минимум в половине колледжей России подготовка по 50 наиболее востребованным и перспективным рабочим профессиям должна вестись в соответствии с лучшими мировыми стандартами и передовыми технологиями.

Необходимо обратить внимание на то, что в настоящее время на федеральном уровне действует ряд правовых актов, направленных на развитие отечественной промышленности, в том числе: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», Концепция долгосрочного

социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р, Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 года № 1120-р.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» предусматривает создание и модернизацию 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году; увеличение объема инвестиций не менее чем до 27 процентов внутреннего валового продукта 2018 году; увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года; увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года; повышение позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 году до 50-й - в 2015 году и до 20-й - в 2018 году.

В целях реализации названного Указа Президента Российской Федерации и Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2012 года Правительством Российской Федерации 31 января 2013 года были утверждены «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года».

Принятый Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ

«О стратегическом планировании в Российской Федерации» устанавливает правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования. Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.

Документы стратегического планирования разрабатываются участниками стратегического планирования в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации и на уровне муниципальных образований.

Государственные программы, планы и стратегии являются одними из важнейших средств реализации структурной политики государства, активного воздействия на его социально-экономическое развитие и сосредоточены на реализации крупномасштабных, наиболее важных для государства инвестиционных и научно-технических проектов, направленных на решение системных проблем, входящих в сферу

компетенции федеральных органов исполнительной власти.

Главными задачами, решаемыми для достижения стратегической цели политики Российской Федерации в области развития науки и технологий, являются:

- повышение эффективности государственного участия в развитии науки и технологий (прежде всего отечественной фундаментальной науки, а также прикладных исследований и технологий, необходимых для обеспечения национальной обороны, государственной и общественной безопасности, для систем жизнеобеспечения и других сфер ответственности государства);

- обеспечение инновационной привлекательности сегмента исследований и разработок с целью повышения доли негосударственного финансирования сегмента исследований и разработок в Российской Федерации и снижения доли государственного финансирования до значений, достигнутых в странах с развитым рынком интеллектуальной собственности;

- создание конкурентоспособной на мировом уровне инновационной системы и активизация инновационных процессов в национальной экономике и социальной сфере, в том числе за счет развития механизмов государственно-частного партнерства в инновационной сфере;

- обеспечение рациональной интеграции отечественной науки и технологий в мировую инновационную систему в национальных интересах Российской Федерации.

Актуальные задачи в рамках данных приоритетов будут реализовываться в государственных программах Российской Федерации, включая Государственную программу Российской Федерации «Развитие науки и технологий», Государственную программу Российской Федерации «Развитие образования», Государственную программу Российской



Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», Государственную программу Российской Федерации «Развитие промышленности», Государственную программу Российской Федерации «Информационное общество». При этом посредством государственных программ общая инновационная политика будет связана с решением задач инновационного развития в различных секторах экономики и социальной сферы, в том числе в здравоохранении, культуре и энергетике. Программы развития этих секторов будут также определять основные направления и меры инновационного развития в соответствующей сфере.

В целом социально-экономическая политика Правительства Российской Федерации на период до 2020 года будет определяться на основе приоритетов, сформулированных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике». В ближайшие годы необходимо совершить прорыв в переходе к экономике нового типа, инновационной социально-ориентированной, конкурентоспособной на пространстве мировой экономики.

Развитие субъектов Российской Федерации в рамках процесса модернизации экономики (реиндустриализации) связано с такими инструментами, как федеральные целевые и адресные программы, механизмы государственно-частного партнерства, поддержка приоритетных проектов, формирование правовой базы и принятие нормативных правовых актов в соответствующих сферах деятельности.

Так, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 года № 2074-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года» «реализация Стратегии осуществляется через формирование стратегий и программ социально-экономического развития

субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, реализацию совместных проектов и мероприятий, учет основных ориентиров Стратегии в перспективных стратегических разработках, бизнес-планах и инвестиционных проектах на территории округа». Также в данном распоряжении указано, что «система государственного и муниципального управления на региональном уровне должна быть направлена на создание стимулов для внедрения инструментов стратегического планирования и бюджетирования, ориентированного на конечный результат - повышение уровня и качества жизни населения. Необходимо совершенствовать механизмы административного регулирования и управления, взаимоотношений субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, друг с другом и с органами местного самоуправления, а также развития государственно-частного партнерства».

На цели реиндустриализации направлены и положения Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации", вступающего в силу 30 июня 2015 года.

Федеральный закон устанавливает цели, задачи и принципы промышленной политики в Российской Федерации, регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации.

Федеральным законом вводится ряд новых понятий: «промышленная политика», «промышленное производство (промышленность)», «промышленная продукция», «промышленная инфраструктура», «индустриальный (промышленный) парк», «промышленный кластер», «инжиниринговый центр» и другие. Определяются участники формирования промышленной политики и ее реализации, полномочия Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в сфере промышленной политики. Устанавливается, что в целях обеспечения финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности формируются государственные фонды развития промышленности, осуществляющие их финансовую поддержку за счет средств федерального бюджета, а также за счет иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников. Высшим органом управления государственного фонда развития промышленности является наблюдательный совет.

Устанавливаются меры стимулирования производства промышленной деятельности, к основным видам которых относятся финансовая, информационная и консультационная поддержка субъектов промышленной деятельности, поддержка научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности, в области развития кадрового потенциала, внешнеэкономической деятельности. Предусмотрены особенности применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности оборонно-промышленного комплекса, а также иные формы поддержки, в частности, особый вид гражданско-правового договора – специальный инвестиционный контракт.

В целях автоматизации процессов сбора, обработки информации, необходимой для обеспечения реализации промышленной политики и осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти по стимулированию деятельности в сфере промышленности, а также для повышения эффективности обмена информацией о состоянии промышленности и её прогнозе развития Федеральным законом создаётся государственная информационную систему промышленности.

Одним из важных аспектов реиндустриализации является обеспечение отечественной промышленности трудовыми ресурсами.

Серьезным ограничением на этом пути становится имеющийся дисбаланс в развитии трудовых ресурсов регионов. Целый комплекс проблем, свойственных современному этапу развития трудовых ресурсов страны в целом, в ряде случаев усугубляется региональной спецификой, а также усиливающейся межрегиональной конкуренцией за трудовые ресурсы.

Правительством Российской Федерации 3 июня 2011 года было издано Постановление № 440 "О разработке прогноза баланса трудовых ресурсов", согласно которому всем субъектам Российской Федерации рекомендовано разрабатывать прогноз баланса трудовых ресурсов ежегодно начиная с 2012 года.

Необходимо отметить нормотворческую деятельность субъектов Российской Федерации в вопросах формирования и реализации промышленной политики. К настоящему времени в части субъектов Российской Федерации и даже в крупных муниципальных образованиях приняты региональные законы о промышленной политике, программы промышленного развития, регулирующие вопросы государственной промышленной политики. В частности, Закон Московской области от 16 октября 2001 года № 153/2001-ОЗ (редакция от 17 октября 2008 года)

«О промышленной деятельности и промышленной политике Московской области», Закон города Москвы от 16 июня 1999 года № 21 (редакция от 30 апреля 2014) «О промышленной деятельности в городе Москве» (Глава 2 «Промышленная политика города Москвы»).

В тридцати пяти регионах, а именно: в Республике Адыгея, Республике Башкортостан, Республике Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республике, Удмуртской Республике, Чеченской Республике, Алтайском, Забайкальском, Краснодарском, Ставропольском краях, Амурской, Архангельской, Брянской, Владимирской, Ивановской, Калининградской, Калужской, Кемеровской, Кировской, Курганской, Курской, Липецкой, Московской, Нижегородской, Новгородской, Оренбургской, Орловской, Пензенской, Рязанской, Самарской, Томской, Тульской, Ульяновской, Челябинской областях, а также в Санкт-Петербурге приняты специальные законы, регулирующие отношения в области промышленной политики.

В частности, в Законе Забайкальского края от 26 февраля 2009 года № 144-33К «О региональной промышленной политике в Забайкальском крае» установлены основные цели и принципы региональной промышленной политики, полномочия Законодательного Собрания Забайкальского края и высшего исполнительного органа государственной власти Забайкальского края в сфере региональной промышленной политики, определены меры государственной поддержки субъектов региональной промышленной деятельности.

Постановлением Правительства Республики Бурятия от 6 декабря 2012 года № 742 утверждена Концепция промышленной политики Республики Бурятия на период 2013-2017 годов и до 2025 года. В Концепции приведен анализ развития промышленности Республики, названы основные проблемы промышленности региона, определены цели,

задачи, приоритеты и индикаторы промышленной политики, основные направления реализации промышленной политики, перспективы её развития, взаимодействие с бизнес-сообществом, указаны меры государственной поддержки субъектов промышленной деятельности.

В постановлении Мэра города Хабаровска от 14 мая 2008 года № 1233 подведены итоги реализации концепции промышленной политики и поставлены задачи администрации города Хабаровска по развитию реального сектора экономики.

Импортозамещение и использование максимально возможного спектра продукции отечественного сельскохозяйственного машиностроения входит в число основных задач в сфере агропромышленного комплекса.

Так, в соответствии с пунктом 50 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года", продовольственная безопасность обеспечивается в том числе путём импортозамещения по основным продуктам питания.

Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120 была утверждена Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации (далее – Доктрина).

На основании пункта 2 Доктрины стратегической целью продовольственной безопасности является обеспечение населения страны безопасной сельскохозяйственной продукцией, рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов (далее - рыбная продукция) и продовольствием. Гарантеей ее достижения является стабильность внутреннего производства, а также наличие необходимых резервов и запасов.

При этом в пункте 3 Доктрины устойчивое развитие отечественного производства продовольствия и сырья, достаточное для обеспечения продовольственной независимости страны поставлено в ряд основных задач обеспечения продовольственной безопасности независимо от изменения внешних и внутренних условий.

С целью достижения указанных параметров постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 утверждена Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы

Также в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 года № 1948-р был утверждён план мероприятий ("дорожная карта") по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве на 2014-2015 годы, в соответствии с которым предусмотрено внесение изменений в большое количество нормативных правовых актов.

В частности, указанным Планом предусмотрено совершенствование механизмов таможенно-тарифного регулирования импорта основных видов сельскохозяйственной, рыбной и другой продукции из водных биологических ресурсов с учетом членства России во Всемирной торговой организации и Таможенном союзе, планируется создание государственной автоматизированной информационной системы в сфере обеспечения продовольственной безопасности России, уточнение перечня и методики расчета показателей, отражающих состояние продовольственной безопасности, актуализация рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевой продукции. В "дорожную карту" включены мероприятия по повышению эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения и совершенствованию

государственного ветеринарного и фитосанитарного контроля (надзора), в том числе по созданию государственной автоматизированной информационной системы раннего оповещения о случаях выявления опасных в ветеринарно-санитарном отношении товаров.

Вместе с тем полагаем, что необходимо разработать отдельную государственную программу по импортозамещению в сфере агропромышленного комплекса.

Полагаем, что для роста импортозамещения недостаточно используется потенциал Федерального закона от 3 декабря 2011 года № 392-ФЗ "О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Импортозамещение в сфере агропромышленного производства должно сочетаться и с соответствующими изменениями в пищевой и перерабатывающей промышленности.

Так, в Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 года № 559-р, указывается, что темпы обновления основных производственных фондов в других отраслях недостаточны, чтобы в полной мере обеспечивать внутренний рынок отечественной продукцией на основе импортозамещения. Производственные мощности мукомольно-крупяной, хлебопекарной, сахарной, молочной и мясной промышленности в настоящее время в основном морально и физически устарели и используются не полностью, что связано с дефицитом сельскохозяйственного сырья. Модернизация пищевой и перерабатывающей промышленности за последние годы осуществляется в



основном на базе импортируемого технологического оборудования, что создает дополнительные риски по развитию отраслей промышленности.

Полагаем, что разрешение задач импортозамещения в агропромышленном комплексе неразрывно связана с устойчивым развитием сельских территорий, поскольку без закрепления на селе населения, обеспечения для него необходимого уровня жизни успешное сельскохозяйственное производство невозможно.

Основным законодательным актом в указанной области является Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства" (далее – Федеральный закон о развитии), который устанавливает правовые основы реализации государственной социально-экономической политики в сфере развития сельского хозяйства как экономической деятельности по производству сельскохозяйственной продукции, оказанию услуг в целях обеспечения населения российскими продовольственными товарами, промышленности сельскохозяйственным сырьем и содействия устойчивому развитию территорий сельских поселений и соответствующих межселенных территорий (далее - устойчивое развитие сельских территорий) (часть 2 статьи 1 Федерального закона о развитии).

На основании пункта 2 части 2 статьи 5 Федерального закона о развитии обеспечение устойчивого развития сельских территорий, занятости сельского населения, повышения уровня его жизни, в том числе оплаты труда работников, занятых в сельском хозяйстве является одной из основных целей государственной аграрной политики, а на основании пункта 9 части 1, частью 2 статьи 7 названного Федерального закона государственная поддержка устойчивого развития сельских территорий осуществляется также по направлению обеспечения устойчивого развития сельских территорий, в том числе строительства и содержания в

надлежащем порядке связывающих населенные пункты автомобильных дорог. Финансирование указанных мероприятий осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, средства федерального бюджета, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год, на поддержку сельскохозяйственного производства предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Общие требования к мероприятиям в области устойчивого развития сельских территорий установлены Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 и разработанной на основании статьи 8 Федерального закона о развитии.

Мероприятия в указанной области конкретизируются и осуществляются в соответствии с федеральной целевой программой "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598.

Основным целями указанной Программы являются: создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности; стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности; содействие созданию высокотехнологичных рабочих мест на селе; активизация участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов; формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни.

Основными задачами Программы являются: удовлетворение потребностей сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в благоустроенном жилье; повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры; концентрация ресурсов, направляемых на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности, в которых осуществляются инвестиционные проекты в сфере агропромышленного комплекса; грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности; поощрение и популяризация достижений в сфере развития сельских территорий.

Государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона", утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 года № 466-р, План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2012 года № 1939-р, Стратегия социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2011 года №1757-р, Программа по поддержке начинающих фермеров, утвержденная приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 6 марта 2012 года № 172, иные акты также предусматривают мероприятия по устойчивому развитию сельских территорий регионов и поддержке категорий лиц, проживающих в сельской местности, что также будет способствовать импортозамещению.

Поддержка региональных программ в области устойчивого развития сельского хозяйства осуществляется на основании Порядка отбора региональных целевых программ устойчивого развития сельских территорий, утверждённого приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 20 сентября 2013 года № 357.

Координационным органом, осуществляющим обеспечение согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти по разработке и реализации единой государственной политики в сфере устойчивого развития сельских территорий, является Комиссия Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, положение о которой было утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2012 года № 755.

Непосредственное обеспечение устойчивого развития сельских территорий возложено на Министерство сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с пунктом 1.3 Регламента указанного министерства, утверждённого приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 12 февраля 2013 года № 56.

В соответствии с пунктом 14 Доктрины продовольственной безопасности, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120 в области устойчивого развития сельских территорий должны получить развитие следующие направления:

социальное обустройство сельских и прибрежных рыбацких поселений;

увеличение финансового обеспечения реализации социальных программ в сельских и прибрежных рыбацких поселениях;

осуществление мониторинга уровня безработицы и уровня реальных доходов сельского населения;

диверсификация занятости сельского населения.

Следует отметить, что обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации путём импортозамещения является одной из наиболее насущных задач нашего времени.

Достижение реальной независимости в указанной сфере будет сочетаться и с полной занятостью сельского населения, созданием необходимой инфраструктуры, способной обеспечить поступательное развитие широкого круга отраслей народного хозяйства

Сельскохозяйственные товаропроизводители, стабильно обеспеченные работой и заказами, будут являться покупателями продукции машиностроения, а возросший уровень материального благосостояния жителей села позволит им покупать широкий спектр товаров народного потребления отечественного производства, что послужит локомотивом развития других сфер экономики.

Правовое управление  
Аппарата Совета Федерации

Исполнитель:

отдел гражданского права

С.Ф.Вознесенский (697-86-70) О.Н. Константинова (697-53-17)

отдел конституционного и международного права

К.В.Мазаева (697-44-40) Ю.В.Андрюкин (691-76-84) Е.И.Россоха (697-94-70)