

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (проект № 246960-6),

Федеральный закон «О введении в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» (проект № 246963-6),

Федеральный конституционный закон «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации» в связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» (проект № 246965-6)

и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» (проект № 246969-6)

Законы внесены одним пакетом (4 закона). В этой связи предлагаю сделать один доклад сразу по всем 4 законам.

С учетом того, что в разработке Кодекса непосредственное участие принимал Верховный Суд РФ, предлагаю на заседании СФ предоставить слово – заместителю Председателя Верховного Суда РФ Петровой Татьяне Анатольевне.

Кодекс направлен на регулирование порядка осуществления административного судопроизводства при рассмотрении и разрешении федеральными судами общей юрисдикции административных дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также порядка рассмотрения и разрешения других административных дел, возникающих из административных или иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных и иных публичных полномочий, взамен действующему процессуальному порядку рассмотрения таких дел.

Одновременно соответствующие положения исключаются из Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Кодекс вводится в действие с 15 сентября 2015 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки введения их в действие.

При этом дела, находящиеся в производстве Верховного Суда Российской Федерации и судов общей юрисдикции и не рассмотренные до даты введения в действие Кодекса, подлежат рассмотрению и разрешению в порядке, предусмотренном этим Кодексом, а не рассмотренные до 15 сентября 2015 года апелляционные, кассационные, надзорные жалобы (представления), частные жалобы (представления) разрешаются в соответствии с процессуальным законом, действующим на момент рассмотрения таких жалоб (представлений).

В связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства в ряд положений отдельных законодательных актов Российской Федерации вносятся изменения, обеспечивающие их взаимосвязь и направленные на приведение их в соответствие с Кодексом. Изменения вносятся в 2 федеральных конституционных

закона и 23 федеральных закона.

Комитет рассмотрел данные Законы и рекомендует Совету Федерации их одобрить.

Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (проект № 524676-6)

Федеральный закон наделяет нижеперечисленных лиц возможностью обжалования в судебном порядке законности и обоснованности вынесенных в ходе осуществления уголовного преследования этих лиц актов органов дознания и предварительного следствия:

- лицо, уголовное преследование которого прекращено на досудебной стадии уголовного судопроизводства вследствие принятия нового уголовного закона, устранившего преступность и наказуемость инкриминируемого ему деяния;
- лицо, не достигшее к моменту совершения деяния, предусмотренного уголовным законом, возраста, с которого наступает уголовная ответственность;
- несовершеннолетний, который хотя и достиг возраста, с которого наступает уголовная ответственность, но вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством, не мог в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) и руководить ими в момент совершения деяния, предусмотренного уголовным законом.

Особенностью рассмотрения указанных жалоб является обязанность судьи проверить законность и обоснованность возбуждения уголовного дела, привлечения лица в качестве подозреваемого, обвиняемого и применения к нему мер процессуального принуждения путем исследования в судебном заседании имеющихся в уголовном деле доказательств, свидетельствующих о фактических обстоятельствах дела, по правилам, установленным главой 37 УПК РФ.

Комитет рассмотрел данный Федеральный закон и рекомендует Совету Федерации его одобрить.

Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (проект № 527750-6)

Федеральный закон устанавливает административную ответственность за несоблюдение судоводителем или иным лицом, управляющим судном на морском транспорте (в том числе маломерным), либо судовладельцем мер по обеспечению безопасности судоходства в зонах безопасности, установленных вокруг искусственных островов, установок и сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации. Ответственность устанавливается в виде наложения административного штрафа в повышенном размере на должностных и юридических лиц, а на граждан еще и с лишением права управления судном на срок до трех лет.

А если такие действия были сопряжены с незаконным воспрепятствованием движению судов морского транспорта или производственной деятельности или блокированием транспортных коммуникаций в зонах безопасности, установленных вокруг искусственных островов, установок и сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, то помимо очень высоких штрафных санкций и лишения права управления судном предусмотрена еще и конфискацией орудия совершения административного правонарушения (то есть судна).

Протоколы об указанных административных правонарушениях вправе составлять должностные лица, органов, осуществляющих федеральный государственный транспортный надзор, а также пограничных органов. При этом судно может быть доставлено в порт Российской Федерации и задержано, а также на него может быть наложен арест.

Дела об указанных правонарушениях рассматривает суд.

Комитет рассмотрел данный Федеральный закон и рекомендует Совету Федерации его одобрить.

Аннотация по Федеральному закону «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона “О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации”» (проект № 712166-6)

Федеральный закон продлевает на один год - с 1 марта 2015 года до 1 марта 2016 года действие положений части 2 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации». Таким образом, право граждан на приватизацию жилых помещений продлевается до 1 марта 2016 года.

Следует отметить, что законодатель в четвертый раз переносит окончательный срок завершения периода приватизации жилых помещений.

Федеральный закон будет способствовать реализации конституционных прав граждан на жилище и обеспечит равные условия в реализации права на приватизацию для граждан, которые получают жилье после 1 марта 2015 года.

Аннотация по Федеральному закону «О внесении изменений в Федеральный закон “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”»

Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» разработан во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и направлен на совершенствование нормативно-правового регулирования в области обеспечения защищённости критически важных и потенциально опасных объектов.

Законом закрепляется определение понятий «критически важный объект» и «потенциально опасный объект», которые в настоящее время законодательно не определены.

Также вводится новое понятие «территория, подверженная повышенному риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов», уточняющее и дополняющее термин «зона экстренного оповещения населения».

С учётом введения новых понятий уточняются полномочия Правительства Российской Федерации в части установления критериев отнесения объектов к критически важным и к потенциально опасным объектам, порядка формирования и утверждения перечня критически важных объектов и перечня потенциально опасных объектов, порядка разработки и формы паспорта безопасности этих объектов, а также обязательных для выполнения требований к критически важным и потенциально опасным объектам в

области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Данные изменения позволят обеспечить эффективное выполнение мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, как на объектах экономики, так и на территориях, не относящихся к объектам экономики.

Аннотация по Федеральному закону «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона “О пожарной безопасности”»

Федеральный закон «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О пожарной безопасности» направлен на законодательное закрепление в структуре федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы судебно-экспертных учреждений, подведомственных МЧС России.

Данное изменение обеспечит эффективное взаимодействие органов государственного пожарного надзора и судебно-экспертных учреждений при расследовании преступлений, связанных с пожарами.

Аннотация на Федеральный закон «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат"»

Федеральный закон "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат" разработан в целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 19 мая 2014 г. № 15-П в части приведения в соответствие с Конституцией Российской Федерации положений Федерального закона от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат».

В соответствии с данным федеральным законом ежемесячная денежная компенсация, предусмотренная частью 13 статьи 3 Федерального закона "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат", будет выплачиваться инвалидам вследствие военной травмы, полученной при исполнении обязанностей военной службы независимо от времени наступления инвалидности, места работы (службы) после увольнения с военной службы, видов получаемых пенсий, а также выплат, устанавливаемых к пенсиям законодательством Российской Федерации.

Аннотация на Федеральный закон «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года»

Комитет Совета Федерации по международным делам на своем заседании 24 февраля рассмотрел Федеральный закон «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года».

Протокол подписан в городе Минске 30 мая 2014 года и временно применяется с 29 июля 2014 года.

Протоколом вносятся изменения в Перечень условий, производственных и технологических операций, при выполнении которых товар считается происходящим из той страны, в которой они имели место (приложение 1 к Правилам определения страны происхождения товаров, являющихся неотъемлемой частью Соглашения о

Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года).

Изменения касаются установок кондиционирования воздуха, когда заправка хладагента осуществляется не при производстве, а в момент монтажа.

Кроме этого, товарная позиция «автомобили легковые и моторные транспортные средства» делятся на три группы, которые учитывают их конструктивные особенности: «с двигателем внутреннего сгорания», «приводимые в движение электроприводом или гибридными силовыми установками» и «тип форвардер». Для каждой группы устанавливается минимальный перечень условий и технологических операций, при выполнении которых транспортные средства считаются происходящими из той страны, в которой они имели место.

Ратификация Протокола будет способствовать установлению единого порядка определения страны происхождения товаров и формированию условий для свободного движения товаров.

Аннотация на Федеральный закон «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Королевством Испания о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей»

Комитет по международным делам на своем заседании 24 февраля 2015 года рассмотрел Федеральный закон «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Королевством Испания о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей», который был подписан в городе Мадриде 9 июля 2014 года.

Целью Договора является обеспечение интересов детей, передаваемых на международное усыновление путем создания юридической базы для развития сотрудничества между Российской Федерацией и Королевством Испания в области усыновления детей. В основе Договора лежат принципы и положения Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 года.

В Договоре устанавливаются правовые основы осуществления усыновления (удочерения) детей, не достигших возраста 18 лет, являющихся гражданами и постоянно проживающих на территории одной Договаривающейся Стороны, которые усыновляются супругами, постоянно проживающими на территории другой Договаривающейся Стороны, и если хотя бы один из них имеет её гражданство.

Аннотация на Федеральный закон «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Республики Армения и граждан Республики Армения на территории Российской Федерации»

Комитет Совета Федерации по международным делам на своем заседании 24 февраля 2015 года рассмотрел Федеральный закон «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Республики Армения и граждан Республики Армения на территории Российской Федерации».

Федеральный закон внесен Правительством Российской Федерации.

Указанное Соглашение было подписано в городе Сочи 11 июля 2014 года.

Армения выполнила внутригосударственные процедуры по вступлению Соглашения в

силу в августе 2014 года.

Соглашение предусматривает освобождение граждан Российской Федерации, временно пребывающих на территории Республики Армения, и граждан Республики Армения, временно пребывающих на территории Российской Федерации, от обязанности регистрации (постановки на учет по месту пребывания) в компетентных органах государства въезда в течение 30 дней.

В случае пребывания гражданина Российской Федерации на территории Республики Армения и гражданина Республики Армения на территории Российской Федерации свыше 30 дней указанные граждане обязаны зарегистрироваться (встать на учет по месту пребывания) в соответствующих компетентных органах государства пребывания в соответствии с его законодательством.

Ратификация Соглашения служит целям евразийской интеграции и позволит создать для граждан Российской Федерации в Республике Армения и граждан Республики Армения в Российской Федерации более благоприятные условия труда, что является одним из приоритетов двустороннего российско-армянского сотрудничества.

Аннотация на Федеральный закон «О внесении изменений в статью 6 Закона Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и статью 5 Федерального закона «Об актуарной деятельности в Российской Федерации»

Федеральный закон направлен на уточнение порядка и координацию сроков представления результатов обязательного актуарного оценивания деятельности организаций в Центральный банк Российской Федерации.

Аннотация на Федеральный закон «О ратификации Соглашения о Новом банке развития»

Федеральный закон направлен на ратификацию Соглашения о Новом банке развития (далее – Соглашение), подписанного Российской Федерацией 15 июля 2014 года в Бразилии. Соглашение предусматривает учреждение странами БРИКС Нового банка развития в целях мобилизации ресурсов для проектов в области инфраструктуры и устойчивого развития. В соответствии с Соглашением разрешенный к выпуску капитал Нового банка развития составит 100 млрд. долларов США, в том числе оплачиваемый - 10 млрд. долларов США. Штаб-квартира банка будет находиться в городе Шанхай.

Соглашением подробно регламентирована процедура принятия решений, категории операций, способы и условиях их проведения. Новому банку развития и сотрудникам предоставлены привилегии и иммунитеты в соответствии с общепринятыми нормами международно-правовой практики.

Аннотация на Федеральный закон «О внесении изменений в статью 61 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств»

Федеральный закон направлен на стабилизацию ситуации с ценами на рынке обращения лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП).

Федеральный закон позволит осуществить разовую индексацию предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП,

которые устанавливаются производителями лекарственных препаратов и подлежат государственной регистрации в более ранний срок – 16 марта 2015 года.

Реализация данного Федерального закона повысит доступность самых необходимых и важнейших лекарственных средств в аптечных и медицинских организациях для населения.

Аннотация на Федеральный закон "О внесении изменений в статью 80 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

Федеральный закон подготовлен в рамках реализации пункта 57 плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году (Антикризисный план), утвержденного Правительством Российской Федерации в январе 2015 года, и создает правовые основания для регистрации государственных цен на медицинские изделия, имплантируемые в организм человека.

Федеральным законом вводится государственное регулирование цен на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Статья 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» дополняется новыми положениями, в соответствии с которыми:

1. предельные отпускные цены производителей на медицинские изделия, включенные в Перечень, предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам на указанные медицинские изделия будут подлежать государственному регулированию и определяться в соответствии с методикой, устанавливаемой Правительством Российской Федерации;

2. государственная регистрация (перерегистрация) предельных отпускных цен производителей на медицинские изделия, включенные в Перечень, а также ведение специального реестра будет осуществлять уполномоченный федеральный орган - Росздравнадзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Предлагаемые Федеральным законом изменения будут способствовать стабилизации ситуации на рынке обращения медицинских изделий и ограничат спекуляцию на этом рынке.