

# ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ

## ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА И ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

103426, Москва, Б. Дмитровка, 26

Тел./ факс: 8-495-692-60-62

*19.04.2015*

*№ 4.12-29*

### ИТОГИ РАБОТЫ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБОРОННО- ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА И ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ЗА 2014 ГОД

Экспертный совет при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества (далее – Экспертный совет) в своей деятельности в 2014 году руководствовался Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, решениями Совета Федерации и Совета палаты, Регламентом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, распоряжениями Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также Положением об Экспертном совете.

Основными задачами Экспертного совета в 2014 году являлись: законодательное обеспечение эффективного функционирования и развития оборонно-промышленного комплекса, а также совершенствование правового регулирования в области военно-технического сотрудничества в условиях обострения международной обстановки и экономических санкций.

В целях решения поставленных задач в 2014 году проведено одно заседание Экспертного совета и пять заседаний секций Экспертного совета.

6 июня 2014 года состоялось заседание Экспертного совета на тему "О роли и месте корпораций в системе оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации".

С докладом выступил первый заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации Г. С. Никитин.

В ходе заседания Экспертного совета обсужден ряд вопросов, среди которых: состояние и пути совершенствования законодательного обеспечения деятельности корпораций, роль и место корпораций в развитии соответствующих секторов экономики государства, задачи в сфере модернизации производства, антимонопольного регулирования, импортозамещения, конверсии, кадрового обеспечения и др.

Наряду с позитивными моментами в деятельности корпораций отмечен ряд негативных тенденций и факторов, снижающих их эффективность как хозяйствующих субъектов. Основными в их совокупности являются: неопределенность правового статуса государственных корпораций; проблемы в сфере модернизации производства, антимонопольного регулирования, импортозамещения, конверсии; низкий уровень реализации потенциала государственно-частного партнерства в сфере разработки и производства продукции ОПК; издержки кадрового, научного, технологического и социального обеспечения.

По результатам заседания Экспертного совета подготовлены и направлены в профильные органы государственной власти для принятия конкретных мер рекомендации по совершенствованию деятельности корпораций в системе оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации. К настоящему времени часть рекомендаций уже получили практическую реализацию. К таковым следует отнести:

- принятие Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации" (принят Государственной Думой 16 декабря 2014 г., одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 г.), устанавливающего правовой

**статус** и порядок функционирования крупных интегрированных структур в **сфере** ОПК, в части определения понятия "интегрированная структура", **формы** управления и участия в ней государства, функций головной организации, **особенностей** ценообразования при совершении операций между ее **участниками** в процессе разработки, выпуска и обслуживания произведенной **ими** продукции, особенностей налогообложения сделок по перемещению **активов** между входящими в ее состав юридическими лицами;

- учет при формировании проекта федерального бюджета на 2015 и **плановый** период 2016-2017 годов необходимых ресурсов для **технологического** перевооружения предприятий ОПК и реализации мер по **импортозамещению** компонентной базы, используемой для производства **продукции** оборонного назначения;

- разработку в приоритетном порядке нормативных правовых актов, **направленных** на реализацию Федерального закона "О государственной **автоматизированной** информационной системе "ЭРА-ГЛОНАСС", вступившего **в силу** с 1 января 2014 года;

- включение в план работы Счетной палаты Российской Федерации на **2015** год проведение мероприятия по оценке эффективности и целевого **использования** в рамках выполнения государственного оборонного заказа **средств** государственными корпорациями (ОАО "Объединенная **судостроительная** корпорация").

В соответствии с Положением об Экспертном совете в течение года в его **рамках** созданы и работали секции:

- ракетно-космической отрасли (руководитель – член Экспертного совета **В.П. Ремишевский**);

- радиоэлектронной промышленности (руководитель – член Экспертного **совета** П.А. Верник);

- малых и средних предприятий оборонно-промышленного комплекса России (руководитель – член Экспертного совета Д.В. Сухомлинов).

5 июня 2014 года состоялось заседание Секции радиоэлектронной промышленности. В мероприятии приняли участие заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности А.М. Бондарук, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по промышленности В.В. Гутенев, директор Департамента радиоэлектронной промышленности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации С.В. Хохлов.

На заседании Секции обсуждались состояние и проблемы законодательного обеспечения радиоэлектронной промышленности в системе оборонно-промышленного комплекса России и организационные вопросы.

14 августа 2014 года состоялось организационное заседание Секции малых и средних предприятий оборонно-промышленного комплекса России. В заседании приняли участие: заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности А.М. Бондарук, члены Экспертного совета, руководители малых и средних предприятий сферы ОПК из Москвы, Московской области, Санкт-Петербурга, Нижнего Новгорода и других городов. С информацией о задачах, стоящих перед Секцией, ее составе и плане работы на 2014-2015 годы выступил генеральный директор ЗАО НПО "Мобильные информационные системы" Д.В. Сухомлинов.

21 августа 2014 года проведено очередное заседание Секции Экспертного совета ракетно-космической отрасли. Обсуждались вопросы хода реализации рекомендаций заседания Экспертного совета от 19 декабря 2013 года "Состояние и проблемы правового регулирования космической отрасли Российской Федерации" и участие в выездном заседании Комитета по обороне и безопасности "Состояние и перспективы развития космической инфраструктуры Российской Федерации" (на примере космодрома "Восточный").

26 сентября 2014 года состоялось заседание Секции радиоэлектронной промышленности, на котором рассмотрены вопросы:

- о поддержке отечественных производителей в сфере электронной промышленности;

- о внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в части защиты информации о закупках комплектующих, используемых для создания опытных образцов, производства, модернизации, ремонта, сервисного обслуживания вооружения, военной и специальной техники от широкого круга лиц).

7 октября 2014 года состоялось расширенное заседание Секции малых и средних предприятий оборонно-промышленного комплекса России на тему "Малые и средние предприятия оборонно-промышленного комплекса России: состояние, проблемы, нормативное регулирование".

В мероприятии помимо членов Секции приняли участие представители Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службы, Военно-промышленной комиссии Российской Федерации, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

Целью данного заседания ставилась выработка предложений по интегрированию малых и средних предприятий в процесс выполнения государственного оборонного заказа, а также выработка рекомендаций по внесению изменений в действующую нормативную правовую базу, регламентирующую деятельность малого и среднего бизнеса в сфере ОПК.

С докладом выступил директор Департамента оборонно-промышленного комплекса Минпромторга России О.Н. Рязанцев.

Рекомендации секций рассмотрены на заседании Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности. Решения Комитета и соответствующие обращения направлены в профильные органы государственной власти для принятия конкретных мер.

Членами Совета Федерации В.А. Озеровым, Ю.Л. Воробьевым, Е.А. Серебренниковым, О.П. Ткачем в порядке реализации конституционного права законодательной инициативы подготовлены и направлены в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва законопроекты, касающиеся защиты информации о закупках комплектующих, используемых для создания опытных образцов, производства, модернизации, ремонта, а также сервисного обслуживания вооружения, военной и специальной техники:

- "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- "О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с рекомендациями Экспертного совета подготовлен и направлен в государственные корпорации, другие интегрированные структуры, предприятия среднего и малого бизнеса, задействованные в сфере ОПК проект распоряжения Правительства Российской Федерации о перечне комплектующих, используемых для создания опытных образцов, производства, модернизации, ремонта, сервисного обслуживания вооружения, военной и специальной техники, сведения о закупке которых не составляют государственной тайны, но не подлежат размещению в единой информационной системе.

Поддержка инициативы со стороны Госкорпораций "Росатом", "Ростех", Концерна ПВО "Алмаз-Антей", других объединений и предприятий свидетельствует об актуальности проблемы и необходимости ее решения.

В течение года работа Экспертного совета широко освещалась в российских средствах массовой информации, в том числе в "Парламентской газете", газете "Военно-промышленный курьер" и на официальном сайте Совета Федерации. С этой целью на сайте Совета Федерации в разделе "Органы при Совете Федерации" создана и поддерживается в актуальном состоянии страница Экспертного совета.

Первый заместитель  
председателя Экспертного совета



В.А. Озеров