



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ
ЭВЕНКИЙСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
МЕСТНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
АССОЦИАЦИЯ «АРУН» (ВОЗРОЖДЕНИЕ)
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА

**Материалы
для Интернет-конференции на тему
"Обеспечение прав коренных малочисленных народов в
условиях промышленного освоения северных
территорий: проблемы правового регулирования"**

МАТЕРИАЛЫ

Правоприменительная практика обеспечения прав коренных малочисленных народов Севера по защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края характеризуется тем, что для ведения традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов общинам и представителям коренных малочисленных народов Севера требуется иметь оформленные права на территории своего исконного проживания и традиционной хозяйственной деятельности. Прежде всего, это касается закрепления за общинами и представителями коренных малочисленных народов Севера права аренды лесных участков и получения ими в пользование объектов животного мира. В этой связи на первый план выступает проблема обеспечения приоритетного доступа общин и представителей коренных малочисленных народов Севера к объектам животного мира (в т.ч. охотничьим ресурсам) и лесным участкам, необходимым для ведения традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов. Подробный анализ проблемы и предложения приводятся ниже.

ОСНОВНАЯ ПРОБЛЕМА –

– **приоритетный доступ** общин и представителей КМНС к объектам животного мира (в т.ч. охотничьим ресурсам и объектам водных биоресурсов) и земельным и лесным участкам, необходимым для ведения традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов КМНС (далее – приоритетный доступ)

1. Отдельные правовые гарантии обеспечения приоритетного доступа.

Правовые гарантии находятся, в первую очередь, в правовой плоскости российского законодательства. Конституция РФ устанавливает, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (ч. 1 ст. 9). Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ч. 1 ст. 34).

Федеральный закон от 24.04.1995 №52-ФЗ «О животном мире» содержит специальную статью 49 «Право на приоритетное пользование животным миром», согласно которой КМНС и их объединения имеют право на приоритетное пользование животным миром на территориях традиционного расселения и хозяйственной деятельности. Право на приоритетное пользование животным миром включает в себя, в частности, предоставление первоочередного выбора промысловых угодий гражданам, принадлежащим к КМНС, и их объединениям.

Федеральный закон от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (пп. 1, 6 п. 1 ст. 2) устанавливает, что законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов основывается, в частности, на принципах:

- учет значения водных биоресурсов как основы жизни и деятельности человека, согласно которому регулирование отношений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов осуществляется исходя из представлений о них как о природном объекте, охраняемом в качестве важнейшей составной части природы, природном ресурсе, используемом человеком для потребления, в качестве основы осуществления хозяйственной и иной деятельности, и одновременно как об объекте права собственности и иных прав на водные биоресурсы;

- учет интересов населения, для которого рыболовство является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, согласно которому им должен быть обеспечен доступ к водным биоресурсам для обеспечения жизнедеятельности населения.

Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 №132-р) сроком действия до 2025 года устанавливает:

- также необходимо внесение изменений ...в законодательство о рыболовстве и животном мире – в части *приоритетного доступа* малочисленных народов Севера к рыбопромысловым

участкам и охотничьим угодьям, к водным биологическим ресурсам и охотничьим животным (раздел II. Современное состояние малочисленных народов Севера);

- принципами устойчивого развития малочисленных народов Севера являются: ...признание права малочисленных народов Севера на *приоритетный доступ* к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, к биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности (раздел III. Принципы устойчивого развития малочисленных народов Севера);

- первой задачей является сохранение исконной среды обитания и традиционного природопользования, необходимых для обеспечения и развития традиционного образа жизни малочисленных народов Севера. Решение данной задачи предусматривает: ...обеспечение *приоритетного доступа* малочисленных народов Севера к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности (раздел IV. Цель, задачи и основные направления Концепции);

- на первом этапе (2009 - 2011 годы) будет реализован комплекс первоочередных мер, предусматривающих совершенствование нормативной правовой базы в области защиты прав малочисленных народов Севера, в том числе в части ...обеспечения *приоритетного доступа* малочисленных народов к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, водным биологическим ресурсам и охотничьим животным (раздел VI. Основные этапы и ожидаемые результаты реализации Концепции).

2. Реализация гарантий приоритетного доступа.

Установленные гарантии приоритетного доступа не реализуются (как в отраслевом законодательстве, регулирующем оборот конкретных природных ресурсов, так и в правоприменительной практике). Данный факт на протяжении последних нескольких лет постоянно отмечается в докладах Уполномоченного по правам КМНС в Красноярском крае:

- из доклада за 2011 год: «Действующим законодательством не предусмотрено право *приоритетного наделения* представителей коренных народов и их общин правом пользования рыбопромысловыми участками и охотничьими угодьями в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов... В отношении охотничьих угодий ситуация аналогична – проводится аукцион, и единственным критерием определения победителя является размер предлагаемых денежных средств.

- из доклада за 2012 год: «к Уполномоченному обратились главы восьми хозяйствующих субъектов, осуществляющих традиционные виды хозяйственной деятельности КМНС, с рекомендацией обратить внимание на нереализованность их экономических прав на рыболовство и охоту вследствие *невозможности равноценного участия в конкурсах по распределению промысловых угодий*... Уполномоченный констатирует наличие системных проблем в обеспечении экономических прав. Чтобы разобраться в этом вопросе, предлагаю системно к нему подойти и выявить основные составные части, препятствующие реализации данного права. Первый блок проблем – несовершенство федерального законодательства... Рассматривая первый блок проблем, стоит обратиться к авторитетным юристам, маститым экспертам по данным вопросам, к каковым Уполномоченный относит В.А. Кряжкова, профессора, доктора юридических наук, советника Конституционного суда РФ. Его обстоятельный обзор действующего федерального законодательства выявляет следующие болевые точки и уязвимые места в этом вопросе: ...*невозможность получения участков для осуществления традиционного рыболовства и охоты на бесконкурсной основе*; ...«*вымывание*» из федерального законодательства *права коренных народов на приоритетное природопользование*... Уполномоченный обращается к депутатам Законодательного Собрания Красноярского края как обладателям права законодательной инициативы к Федеральному Собранию РФ с рекомендацией подготовить законодательные инициативы, устраняющие данные пробелы».

- из доклада за 2013 год: «Проблемы реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера и Сибири: *Приоритетный доступ* к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям и биологическим ресурсам не обеспечен, что подтверждается многочисленными обращениями представителей коренных малочисленных народов».

В подтверждение данных выводов можно привести конкретные правовые нормы действующего отраслевого законодательства.

Лесной кодекс РФ (далее – ЛК РФ):

- договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается *по результатам аукциона* по продаже права на заключение такого договора, за исключением случаев, установленных частью 3 настоящей статьи (ч. 1 ст. 74);

- договоры аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, договоры купли-продажи лесных насаждений заключаются по результатам *аукционов, проводимых путем повышения начальной цены* предмета аукциона (начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой древесины) (ч. 1 ст. 78).

Исключений из этого правила для КМНС нет. В силу указания ч. 3 ст. 74 ЛК РФ, для использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства договоры аренды лесных участков заключаются без аукциона, однако, как следует из ст. 36 ЛК РФ, такой договор может быть заключен только с лицом, имеющим охотхозяйственное соглашение, которое, в свою очередь, также заключается по результатам специального аукциона, а именно:

Федеральный закон от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (далее – Закон об охоте):

- в целях привлечения инвестиций в охотничье хозяйство с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями заключаются охотхозяйственные соглашения на срок от 20 до 49 лет. По охотхозяйственному соглашению одна сторона (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель) обязуется обеспечить проведение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и создание охотничьей инфраструктуры, а другая сторона (орган исполнительной власти субъекта РФ) обязуется предоставить в аренду на срок, равный сроку действия охотхозяйственного соглашения, земельные участки и лесные участки и право на добычу охотничьих ресурсов в границах охотничьих угодий (п.п. 1, 2 ст. 27);

- орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации заключает охотхозяйственное соглашение *с победителем аукциона...* (п. 3 ст. 27);

- аукцион проводится путем повышения начальной цены предмета аукциона (начальной цены права на заключение охотхозяйственного соглашения) на "шаг аукциона". *Победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее высокую цену за право заключить охотхозяйственное соглашение* (п.п. 20, 21 ст. 28).

Исключений из правила об аукционе для КМНС здесь также нет. Напротив, в силу нормы Федерального закона от 24.04.1995 №52-ФЗ «О животном мире»: Статья 41 «Охота»: отношения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов регулируются федеральным законом об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и настоящим Федеральным законом, указанная выше статья 49 «Право на приоритетное пользование животным миром» Федерального закона «О животном мире» становится просто декларативной.

Но законодательство идет еще дальше. Природные ресурсы не только становятся недоступны для местного населения, но открываются для самого широкого круга населения (через размещение информации в сети Интернет).

ЛК РФ:

- извещение о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений размещается на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством РФ, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка или не менее чем за пятнадцать дней до дня проведения аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы (ч. 3 ст. 79).

Закон об охоте:

- не менее чем за двадцать пять рабочих дней до дня проведения аукциона его организатор должен разместить извещение о проведении аукциона на официальном сайте РФ в сети

«Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством РФ. До определения указанного сайта извещение о проведении аукциона публикуется в периодическом печатном издании, определенном высшим органом исполнительной власти субъекта РФ, на территории которого расположено охотничье угодье, и размещается на официальном сайте высшего органа исполнительной власти субъекта РФ в сети «Интернет». Информация о проведении аукциона должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы (п. 5 ст. 28).

То, к чему это может привести, демонстрирует следующий наглядный пример.

В 2013 году Семейная (родовая) община КМНС «Ямбукан» (Полноводный) (Красноярский край, Эвенкийский район, п. Тура) решила закрепить за собой на праве аренды свои исконные родовые земли, расположенные в Эвенкийском районе Красноярского края. По заказу и за счет общины, были проведены необходимые работы по формированию и описанию границ и характеристик соответствующего лесного участка площадью 237280 га. В силу указанных выше положений ЛК РФ, община могла заключить договор аренды этого лесного участка только по результатам аукциона, рассчитывая быть его единственным участником, поскольку в извещении был четко указан вид использования лесов: ведение сельского хозяйства (северное оленеводство). Однако кроме заявки общины на аукцион была подана еще одна заявка – от ООО «Дрофа» из Самарской области. Оба участника были намерены выиграть аукцион. В результате аукциона, который продлился более 6 часов и был продлен даже на следующий рабочий день (с 6 до 7 марта 2014 года), победило ООО «Дрофа», повысив цену аукциона с начальных 12000 руб. до 4917600 руб.! При этом до настоящего времени договор аренды лесного участка победителем аукциона так и не подписан.

В условиях отсутствия правовых гарантий приоритетного доступа, закрепленных в отраслевых нормативных актах, представители КМНС и их общины, ввиду несопоставимого с иными возможными участниками аукционов (а таковыми может быть кто угодно) финансового положения, **заведомо оказываются в проигрыше, а рассчитывать, что аукцион пройдет незамеченным не приходится.** При этом для организатора аукциона способность и намерение участника аукциона вести действительную деятельность по сельскому или охотничьему хозяйству на выставленной на аукцион территории юридически безразлична, главное – задаток и наиболее высокая цена.

Актуальность проблеме отсутствия приоритетного доступа придает также следующее обстоятельство. Нажим промышленного освоения на территории традиционного проживания и хозяйственной деятельности КМНС, в частности, в Эвенкийском районе продолжает усиливаться.

Следует признать, что в Эвенкии механизм взаимодействия с недропользователями и правоприменительная практика по возмещению ими убытков, причиненных КМНС и их объединениям в результате хозяйственной и иной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС (в соответствии с методикой, утвержденной Законом Красноярского края от 11.12.2012 №3-803 «О внесении изменения в Закон края «Основы правовых гарантий коренных малочисленных народов Севера Красноярского края»), в основном сложились, денежные компенсации за изымаемые территории рассчитываются и перечисляются общинам КМНС.

Тем не менее общины КМНС подчеркивают и постоянно заявляют о своем желании и намерении сохранить традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы на исконных родовых территориях, в связи с чем все большее место в их деятельности начинает приобретать природоохранное направление, выражающееся в наблюдении за экологической обстановкой в местах осуществления работ, фиксировании нарушений и предоставлении соответствующей информации в адрес экологических служб недропользователей и природоохранных органов. Так, в июне 2014 года НО СТП «Союзом общин КМНС Эвенкии» был организован комиссионный авиа-облет площадок буровых скважин и затем круглый стол с участием органов власти, промышленных компаний и общин КМНС.

Вместе с тем приходится констатировать, что промышленное освоение часто делает физически невозможным ведение охотничьего и сельского хозяйства (олeneводства), поскольку непосредственное и сопутствующее (стрессовое, прежде всего – шумовое) воздействие уничтожает природный потенциал территории. Это вынуждает представителей КМНС и их общины, оставлять прежние места промысла и традиционного хозяйства и перемещаться на

пока нетронутые территории, обустраивать их, возводить объекты охотничьей и хозяйственной инфраструктуры. Этот процесс частично уже происходит: так, охотники Семейной (родовой) общины КМНС «Кунноир» (Взывающий) в границах уже закрепленных в долгосрочное пользование территорий в Эвенкийском районе перемещаются с южных охотничьих участков на северные).

Однако масштаб промышленной деятельности в Эвенкии в перспективе может сделать этот процесс перемещения более массовым и территориально протяженным. А в этой ситуации представителям КМНС и их общинам понадобятся четкие правовые гарантии, чтобы юридически закрепить за собой те новые территории, на данный момент свободные и никому не предоставленные (порядка 57,5% охотничьих угодий Эвенкии сейчас не закреплены и являются общедоступными), куда они переместятся для сохранения своих традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов. **Пока, как видно из вышеизложенного, таких гарантий нет.** Отсюда и позиция организатора потенциальных аукционов на предоставление охотугодий в долгосрочное пользование на основании охотхозяйственных соглашений (органов власти Эвенкийского района): на данный момент новых аукционов в местах традиционных проживания и промысла КМНС не проводить.

Помочь уяснить смысл обозначенной проблемы и возможный путь ее решения может **аналогия права**. В соответствии с п. 3 ст. 1 Федерального закона от 30.04.1999 №82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ», *исконная среда обитания малочисленных народов* – это исторически сложившийся ареал, в пределах которого малочисленные народы осуществляют культурную и бытовую жизнедеятельность и который влияет на их самоидентификацию, образ жизни. То есть исконная среда обитания для представителей КМНС является, в определенной степени, тем же, чем является жилище для городского человека. Согласно п. 8 ст. 32 Жилищного кодекса РФ, по соглашению с собственником жилого помещения ему может быть предоставлено взамен изымаемого (для государственных или муниципальных нужд) жилого помещения другое жилое помещение с зачетом его стоимости в выкупную цену. По аналогии, можно говорить об обоснованности права КМНС на получение других лесных участков и охотничьих угодий взамен изымаемых у них для государственных нужд (а недропользование является стратегически важной государственной задачей) участков и угодий.

3. Необходимость изменения законодательства в условиях противоположной тенденции.

Предложением по решению изложенной проблемы является инициирование внесения изменений в действующее отраслевое федеральное российское законодательство, в частности, в Закон об охоте и Лесной кодекс РФ, в части обеспечения приоритетного доступа КМНС к традиционно используемым природным ресурсам. Это предложение не предполагает чего-то нового, а направлено на восстановление прежде существовавшего положения.

Так, **Федеральный закон от 24.04.1995 №52-ФЗ «О животном мире»** до 1 апреля 2010 года содержал статью 37 «Порядок выдачи лицензий», которая устанавливала, в частности, что:

- для получения долгосрочной лицензии на пользование животным миром заинтересованное юридическое лицо или индивидуальный предприниматель подает заявку;
- при наличии нескольких равных по приоритету претендентов на одну и ту же территорию или акваторию животный мир предоставляется в пользование на основании *конкурса* с соблюдением антимонопольных требований;
- *конкурс* организуют и проводят специально уполномоченные государственные органы субъекта РФ по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания;
- предоставление в пользование животного мира и территорий или акваторий, необходимых для осуществления пользования животным миром, должно проходить гласно с учетом интересов местного населения.

Конкурс (а не чисто финансовый аукцион) предполагал реальную возможность учета интересов местного и коренного населения, а в сочетании с упомянутым выше правом на приоритетное пользование животным миром (ст. 49 Федерального закона «О животном мире») позволял общинам КМНС получать охотничьи угодья в долгосрочное пользование. Так, по информации отдела по природопользованию Администрации Эвенкийского района, в

Эвенкийском районе в 2009-2010 годах около 20 субъектов КМНС (общины и индивидуальные предприниматели) оформили права пользования объектами животного мира на 25 лет (т.е. до 2034-2035 гг.) на территории общей площадью около 9,9 млн. га. Являясь официальными пользователями охотничьих угодий, общины КМНС проводят внутрихозяйственное охотсутсройство, организуют учеты охотничьих ресурсов, выполняют биотехнические и иные мероприятия по ведению охотничьего хозяйства, развивают охотничью инфраструктуру, осуществляют производственный охотничий контроль, т.е. несут весь комплекс обязательств, установленный законодательством для охотпользователя.

Применительно к сформулированному предложению по изменению законодательства необходимо отметить, что его общая тенденция в последнее время является, к сожалению, **противоположной**.

Выше уже приводились выводы из доклада Уполномоченного по правам КМНС в Красноярском крае о *«вымывании»* из федерального законодательства *права коренных народов на приоритетное природопользование*. Впрочем тенденция намного шире: вообще из законодательства постепенно убираются нормы, связанные со спецификой КМНС, а инициативы по их введению (возвращению) гасятся. В подтверждение этого – свежий пример – Федеральный закон от 23.06.2014 №171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ».

Во-первых, данный закон четко зафиксировал процедуру предоставления земельных участков в аренду через аукцион:

- договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, *заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи (п. 1 ст. 39.6 ЗК РФ);*

- договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, *заключается без проведения торгов в случае предоставления: ...земельного участка религиозным организациям, казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ на территории, определенной в соответствии с законами субъектов Российской Федерации (пп. 17 п. 2 ст. 39.6 ЗК РФ).*

Необходимо подчеркнуть, что в перечне исключений из аукциона КМНС не упомянуты, а для *осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования* земельные участки без аукциона предоставляются *казачьим обществам*. Хотя для такой цели земельные участки обычно предоставляются именно КМНС и их общинам (как это сейчас и зафиксировано в пока еще действующей редакции ЗК РФ (ст. 78) и Федеральном законе от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (п. 5 ст. 10)).

Во-вторых, упомянутый Федеральный закон от 23.06.2014 №171-ФЗ ввел в ЗК РФ статью 39.10 «Предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование», согласно пп. 13 п. 2 которой:

- земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование: ...лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, и их общинам в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности *для размещения зданий, сооружений, необходимых в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, на срок не более чем десять лет.*

Следует отметить, что законопроект изначально предусматривал эту норму в существенно более соответствующем интересам КМНС виде:

- земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование: 13) лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, и их общинам на территории, определенной в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, *для сохранения и развития традиционного образа жизни, традиционного хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ - на срок не более чем десять лет.*

К сожалению, приходится констатировать **очевидные факты бездействия** ответственных федеральных органов власти в части законодательного обеспечения приоритетного доступа КМНС, а именно: неисполнение ключевых мероприятий, утвержденных планов по реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 04.02.2009 №132-р (далее – Концепция), отсутствие аналитических и информационных показателей по исполнению мероприятий.

Так, пунктами 2, 3 Плана мероприятий по реализации Концепции в 2009 – 2011 годах, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 28.08.2009 №1245-р, были предусмотрены:

- *разработка проекта федерального закона о внесении в отдельные законодательные акты РФ изменений в части обеспечения приоритетного доступа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, их общин и иных объединений к охотничьим угодьям и к охотничьим животным в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ* во II квартале 2010 г., ответственные исполнители: Минсельхоз России и Минрегион России. Однако до настоящего времени пункт не исполнен, общины КМНС, как отмечалось выше, на общих основаниях участвуют в торгах и проигрывают аукционы по закреплению охотничьих угодий в местах своего традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- *подготовка предложений по внесению в Лесной кодекс РФ, Земельный кодекс РФ, Водный кодекс РФ изменений в части приоритетного доступа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ к возобновляемым природным ресурсам* в IV квартале 2010 г., ответственные исполнители: Минсельхоз России, Минприроды России, Минрегион России, Минэкономразвития России, Росрыболовство. Информация об исполнении данного пункта отсутствует, указанные изменения в перечисленные кодексы не внесены.

Вместе с тем на уровне местного самоуправления возможные усилия по обеспечению приоритетного доступа КМНС предпринимаются. Так, органы власти Эвенкийского муниципального района неоднократно обращались в органы государственной власти Красноярского края (в министерство природных ресурсов и экологии края, в министерство по делам Севера и поддержке коренных малочисленных народов, а также в адрес их правопреемников) по вопросу недоступности традиционно используемых угодий и природных ресурсов для КМНС и с предложениями об инициировании внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство.

В этой связи для решения проблемы обеспечения приоритетного доступа КМНС представляется **необходимым более ответственное и активное участие органов государственной власти Красноярского края и Российской Федерации.**

4. Предложения.

Предложением по решению изложенной проблемы является инициирование внесения изменений в действующее федеральное законодательство (прежде всего, в Лесной кодекс РФ и Закон об охоте).

Вариант 1: введение в законодательство правовых норм, *прямо* устанавливающих право КМНС на приоритетный доступ и механизм его реализации.

Вариант 2: введение (по сути, восстановление) в законодательство правовых норм, устанавливающих в качестве механизма предоставления прав на лесные участки и охотничьи ресурсы *конкурс* (вместо нынешнего аукциона). Организатор конкурса (правоприменитель) путем формулирования критериев определения победителя сможет устанавливать условия, позволяющие учесть специфику КМНС и обеспечить им приоритетный доступ. Этому также поспособствует передача государственных полномочий по проведению *конкурсов* от РФ в субъекты РФ.

Оба варианта действуют не на всей территории РФ, а только при предоставлении в аренду (пользование) лесных участков и охотничьих ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС согласно федеральному Перечню.