



## Правительство Хабаровского края

Карла Маркса ул., д. 56, г. Хабаровск, 680000  
Тел. (4212) 40-21-73. Факс (4212) 32-87-56, 37-86-20  
E-mail: main@adm.khv.ru http://www.khabkrai.ru  
ОКПО 00021752, ОГРН 1022700931868, ИНН/КПП 2700000786/272101001

24.10.2014 № 9.3.8 - 23829

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Об информации о практике сотрудничества коренных народов с промышленными компаниями

Председателю Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

С.М. Киричуку

Уважаемый Степан Михайлович!

В ответ на Ваш запрос о материалах к интернет-конференции «Обеспечение прав коренных малочисленных народов в условиях промышленного освоения северных территорий: проблемы правового регулирования» сообщаем следующее.

В Хабаровском крае взаимоотношения коренных народов с крупными промышленными компаниями строятся на основе соглашений, заключаемых между такими компаниями и общественными организациями коренных народов, созданными в местах проживания аборигенного населения и (или) с региональной общественной организацией «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края». Данные соглашения направлены на поддержку традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных народов и их социально-экономическое развитие, что предусмотрено положениями Глобального договора ООН и Декларации ООН о правах коренных народов. При этом размер поддержки определяется, исходя из корпоративной политики, проводимой такими компаниями. Единообразные методики и подходы к расчету сумм компенсационных выплат компаниями не применяются, в том числе не используется методика исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных народов в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов, утвержденная приказом Минрегиона РФ от 09.12.2009 № 565 (апробация данной методики была проведена в Хабаровском крае в 2012 году на примере эксплуатации карьера «Болоньский» в Амурском муниципальном районе).

Хотелось бы отметить, что методика, принятая Минрегионом РФ, на практике в большинстве субъектов РФ не используется. Для объединений коренных народов она сложна и требует отвлечения значительных финансовых ресурсов на привлечение организации, способной получить необходи-

БР 123741

мую информацию и сделать соответствующие расчеты, а для промышленных компаний ее применение не является установленной обязанностью законодательно. В настоящее время имеют место отдельные случаи использования данной методики общинами коренных народов при получении компенсационных выплат через судебные органы.

Сложившаяся ситуация обусловлена недостаточной законодательной базой, позволяющей на правовой основе решать вопросы исчисления и компенсации ущерба, наносимого малочисленным этносам в ходе воздействия хозяйственной деятельности промышленных компаний на исконную среду обитания и традиционный образ жизни коренных народов.

Одним из основных законодательных актов, способствующих обеспечению прав коренных народов на сохранение исконной среды обитания, должен был стать Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». К сожалению, данный Закон в настоящее время практически не работает, поскольку в нем не содержится четкого порядка создания территорий традиционного природопользования различных видов, отсутствуют общие основополагающие подходы к правовому режиму таких территорий. Условия и основания предоставления коренным народам земельных участков и других обособленных природных объектов, а также использование природных ресурсов, находящихся на территориях традиционного природопользования, носят отсылочный характер. Кроме того, в нем ничего не сказано об увязке создания таких территорий с реализацией других документов территориального и природоресурсного планирования, процедуре разрешения конфликтов, возникающих между объединениями коренных народов и другими хозяйствующими субъектами, в связи с использованием природных ресурсов в границах территорий традиционного природопользования и предоставления соответствующих компенсационных выплат.

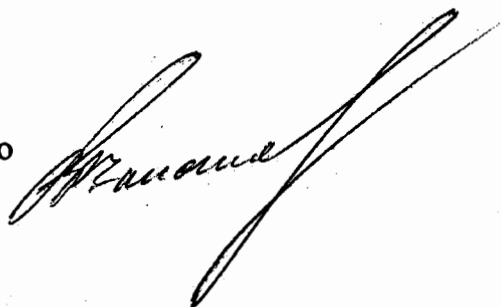
С момента принятия Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» обсуждается вопрос разработки и принятия Федерального закона об этнологической экспертизе, который позволил бы оценить воздействие хозяйственной деятельности или хозяйственного проекта на исконную среду обитания и традиционный образ жизни коренных народов и последствия такой деятельности. Между тем, до настоящего времени решения о разработке данного законопроекта не принято.

Кроме того, необходимо учесть, что, в случае законодательного урегулирования отношений между коренными народами и промышленными компаниями, потребуется внесение изменений в отдельные отраслевые законы, например: в Закон «О недрах», а также в ч.2 Налогового кодекса РФ, поскольку расходы компаний по проведению этнологической экспертизы, а также компенсационные выплаты получателю должны включаться в расходы, учитываемые при определении налогооблагаемой прибыли.

До решения вопроса законодательного урегулирования отношений между коренными народами и хозяйствующими субъектами, которые ведут производственную деятельность в местах традиционного проживания и природопользования, данное взаимодействие будет продолжаться исключительно на доброй воле сторон.

Учитывая изложенное, считаем целесообразным рассматривать вопрос нормативного правового регулирования обеспечения прав коренных народов в условиях промышленного освоения северных территорий во взаимодействии с рекомендациями, принятыми на парламентских слушаниях по вопросу совершенствования федерального законодательства о территориях традиционного природопользования.

Заместитель Председателя  
Правительства Хабаровского  
края - министр природных  
ресурсов края



В.М. Шихалёв

Балезина Елена Эдуардовна  
т.(4212)308521