



Российская Федерация
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
Республики Хакасия

Россия Федерациязы
Хакас Республиканың
ӨӨРКІ ЧӨБІ

пр. Ленина, 67, г. Абакан, 655019
тел. (8-390-2) 22-53-35, факс 24-30-71

E-mail: kancler@vskhakassia.ru

31.10.2014 № 15-63/1228

На № 3.2-11/1713 от 09.09.2014

Председателю комитета
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
по федеративному устройству,
региональной политике,
местному самоуправлению
и делам Севера
Д.И. Азарову

Уважаемый Дмитрий Игоревич!

Верховный Совет Республики Хакасия, рассмотрев Ваше письмо о направлении материалов для проведения Интернет-конференции по теме «Обеспечение прав коренных малочисленных народов в условиях промышленного освоения северных территорий: проблемы правового регулирования», сообщает.

Верховным Советом Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 16.11.2009 № 125-ЗРХ «О коренных малочисленных народах Российской Федерации на территории Республики Хакасия», которым регулируются отношения, связанные с осуществлением органами государственной власти Республик Хакасия полномочий по защите традиционного образа жизни, исконной среды обитания, хозяйствования коренных малочисленных народов Российской Федерации на территории Республики Хакасия. Данный Закон принят в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 20.07. 2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», Федеральным законом от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», Федеральным законом от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

На территории Республики Хакасия проживает коренной малочисленный народ – шорцы, включённый в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 № 255.

По данным Всероссийской переписи населения, в 2010 году количество представителей коренного малочисленного народа – шорцев в Хакасии составило 1150 человек.

Местами традиционного проживания и традиционного хозяйствования шорцев в Республике Хакасия являются сельские поселения Бискалжинского поссовета, Балыксинского сельсовета, в границах которого находится семь населённых пунктов, Аскизского района, а также сельские поселения Анчулского сельсовета, в границах которого находится три населённых пункта, Матурского сельсовета, в границах которого находится два населённых пункта, Таштыпского района. Данные поселения включены в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утверждённый распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р.

В республике зарегистрированы и действуют общественные объединения шорцев:

- Хакасская республиканская общественная организация – общество «Шория» (Н.Н. Федотова);
- общины «Алтын Кун» (А.В. Сагатаева) «Айдас» (Д.М. Сосконаков), «Шория» (Г.И. Кискорова), «Отчагаш» (О.И. Аббашева) в Аскизском районе;
- «Мыстаг» (Н.Е. Карамышева), «Тамыр» (Б.Г. Шулбаев) в Таштыпском районе.

В республике создан Совет представителей коренных малочисленных народов при Правительстве Республики Хакасия (далее – Совет), одной из основных задач которого является обеспечение реализации в Республике Хакасия Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 № 132-р.

Ежегодно Правительство Республики Хакасия оказывает материальную помощь общинам шорцев. Средства направляются на закупку компьютерной и оргтехники, пошив и приобретение национальных костюмов, выезд делегаций на общероссийские и региональные мероприятия.

Так, Государственной программой Республики Хакасия «Региональная политика Республики Хакасия (2014 – 2016 годы)», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 622, предусматривается финансирование мероприятий, направленных на увеличение доли общин коренного малочисленного народа Российской Федерации – шорцев, получивших экономическую поддержку за счет средств республиканского бюджета.

Необходимо отметить, что общины шорцев в Республике Хакасия сталкиваются со следующими проблемами реализации своих прав:

1. Проблема возмещения убытков, причинённых в результате нанесения ущерба исконной среде их обитания лицами, осуществляющими вырубку леса.

Так, Методика исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных ма-

лочисленных народов Российской Федерации, утверждённая приказом Минрегиона Российской Федерации от 09.12.2009 № 565, не применяется при исчислении убытков, причинённых малочисленным народам вырубкой леса.

Пунктом 8 части 1 статьи 8 Федерального Закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) установлено, что малочисленные народы, объединения малочисленных народов в целях защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов имеют право на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами.

Между тем, Федеральным законом не установлены критерии убытков, подлежащих возмещению, не установлено, куда конкретно направляются средства, выплачиваемые в качестве возмещения убытков, кто и как вправе распоряжаться этими средствами.

Верховный Совет Республики Хакасия полагает, что важно на законодательном уровне установить четкие критерии убытков, которые должны возмещаться коренным малочисленным народам, лиц, которые вправе предъявлять требования о возмещении данных убытков, и сам механизм их возмещения.

2. Проблема пенсионного обеспечения шорцев.

В Республике Хакасия складывается практика, в соответствии с которой органами Пенсионного Фонда Российской Федерации принимаются решения об отказе в назначении социальной пенсии шорцам из-за содержащейся в Федеральном законе от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 166-ФЗ) формулировки «граждане из числа малочисленных народов Севера».

Так, пунктом 4 части 1 статьи 11 Федерального закона № 166-ФЗ установлено, что право на социальную пенсию имеют постоянно проживающие в Российской Федерации граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины) что позволяет неоднозначно толковать её правоприменителями, при принятии решения о назначении гражданину социальной пенсии.

Пенсионное обеспечение этой категории граждан осуществляется во взаимосвязи с нормами специального законодательства, определяющего, какие малочисленные народы Российской Федерации пользуются мерами социальной поддержки со стороны государства.

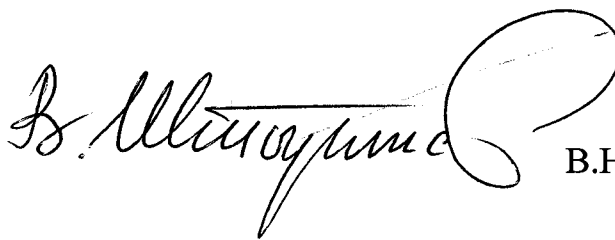
Перечнем районов проживания малочисленных народов Севера, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 11.01.1993 № 22 установлено, что в Республике Хакасия районами традиционного проживания шорцев являются Аскизский район (рабочий посёлок Балыкса), Таштыпский район (село Анчул Анчульского сельсовета, село Матур Матурского сельсовета).

Данное постановление, признано утратившим силу постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 410, одновременно с этим в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона было принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р, которым на территории Республики Хакасия перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности шорцев в Республике Хакасия расширен.

Несмотря на это, гражданам из числа шорцев, проживающих в Республике Хакасия, за исключением жителей посёлка Балыкса, села Анчул, и села Матур, отказывают в назначении социальной пенсии, так как Федеральный закон № 166-ФЗ не приведён в соответствие с действующими нормами, определяющими статус коренных малочисленных народов Российской Федерации. В результате этого они вынуждены восстанавливать свои права в судебном порядке.

Кроме того, федеральным законодательством не урегулирован вопрос об определении способа подтверждения гражданами из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации своей принадлежности к данной категории. В связи с этим Верховный Совет Республики Хакасия полагает, что в Федеральном законе № 166-ФЗ необходимо урегулировать данные отношения.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия



В.Н. Штыгашев