



119571, Москва, пр-кт Вернадского 92, оф 260. Тел: (495) 780-87-27, факс: (495) 780-87-27.: [etnosoyz@mail.ru](mailto:etnosoyz@mail.ru)

24.10.2014г.

241

Председателю Комитета Совета  
Федерации по федеративному устройству,  
региональной политике, местному  
самоуправлению и делам Севера  
**С.М. Киричуку**

**Уважаемый Степан Михайлович!**

Союз общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России выражает Вам огромную благодарность за организацию и проведение на площадке Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Интернет – конференции на тему "Обеспечение прав коренных малочисленных народов в условиях промышленного освоения северных территорий: проблемы правового регулирования».

Учитывая актуальность решения проблем по защите прав коренных малочисленных народов, просим Вас рассмотреть возможность внесения и принятия проекта Федерального закона «О внесении изменений в закон Российской Федерации «О недрах» в части обеспечения реализации прав коренных малочисленных народов Российской Федерации на сохранение исконной среды обитания и традиционного образа жизни при разработке полезных ископаемых, а также на возмещение ущерба, причиненного исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации», разработанного специалистами Центра правовых ресурсов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Данный законопроект соответствует нормам Российского и международного права, обеспечивающих защиту коренных малочисленных народов Российской Федерации:

***Конституция Российской Федерации:***

**Статья 9** – земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизнедеятельности народов, проживающих на соответствующих территориях.

**Статья 69** – Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

## **Декларация ООН о правах коренных народов:**

**Статья 26** – 1. Коренные народы имеют право на земли, территории и ресурсы, которыми они традиционно владели, которые они традиционно занимали или иным образом использовали или приобретали.

2. Коренные народы имеют право иметь в собственности, использовать, осваивать или контролировать земли, территории и ресурсы, которыми они обладают в силу традиционного владения или другого традиционного занятия или использования, а также те, которые они приобрели иным образом.

3. Государства обеспечивают юридическое признание и защиту таких земель, территорий и ресурсов. Такое признание осуществляется с должным уважением к обычаям, традициям и системам землевладения соответствующих коренных народов.

**Статья 27** – Государства с должным признанием законов, традиций, обычаев и систем землевладения коренных народов устанавливают и осуществляют совместно с соответствующими коренными народами справедливый, независимый, беспристрастный, открытый и транспарентный процесс признания и юридического подтверждения прав коренных народов в отношении их земель, территорий и ресурсов, включая те, которыми они традиционно владели или которые они иным образом занимали или использовали. Коренные народы имеют право участвовать в этом процессе.

**Статья 28** – 1. Коренные народы имеют право на возмещение при помощи средств, которые могут включать в себя реституцию или, когда это не представляется возможным, в виде справедливой и сбалансированной компенсации за земли, территории и ресурсы, которыми они традиционно владели или которые они иным образом занимали или использовали и которые были конфискованы, отчуждены, заняты, использованы или которым был нанесен ущерб без их свободного, предварительного и осознанного согласия.

2. Если с соответствующими народами не имеется добровольно достигнутой договоренности об ином, такая компенсация предоставляется в форме земель, территорий и ресурсов, равноценных по своему качеству, размеру и юридическому статусу, или в виде денежной компенсации или другого соответствующего возмещения.

**Статья 32** – 1. Коренные народы имеют право определять приоритеты и разрабатывать стратегии освоения или использования своих земель или территорий и других ресурсов.

2. Государства добросовестно консультируются и сотрудничают с соответствующими коренными народами через их представительные институты с целью заручиться их свободным и осознанным согласием до утверждения любого проекта, затрагивающего их земли или территории и другие ресурсы, особенно в связи с освоением, использованием или разработкой полезных ископаемых, водных или других ресурсов.

3. Государства обеспечивают эффективные механизмы справедливого и честного возмещения в связи с любой такой деятельностью, и принимаются надлежащие меры для смягчения ее неблагоприятных последствий для окружающей среды, экономики, общества, культуры или духовного развития.

***Итоговый документ ООН пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи под названием «Всемирная конференция по коренным народам», утвержденный единогласно Государствами-членами ООН.***

1. Мы, главы государств и правительств, министры и представители государств-членов, подтверждая нашу неизменную приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, в духе сотрудничества с коренными народами мира собрались в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 22 и 23 сентября 2014 года по случаю пленарного заседания высокого уровня под названием «Всемирная конференция по коренным народам», чтобы вновь заявить о той важной роли, которую Организация Объединенных Наций продолжает играть в деле поощрения и защиты прав коренных народов.

3. Мы вновь заявляем о своей поддержке Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, принятой Генеральной Ассамблеей 13 сентября 2007 года, и подтверждаем принятые нами в этой связи обязательства добросовестно консультироваться и сотрудничать с соответствующими коренными народами через их представительные институты с целью заручиться их свободным, предварительным и осознанным согласием, прежде чем принимать и осуществлять законодательные или административные меры, которые могут их затрагивать, в соответствии с применимыми принципами Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

7. Мы обязуемся принимать в консультации и сотрудничестве с коренными народами надлежащие меры на национальном уровне, в том числе законодательные, политические и административные меры, для достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и повышения осведомленности о ней среди всех слоев общества, включая членов законодательных органов, работников судебной системы и государственных служащих.

20. Мы признаем обязательства, принятые на себя государствами в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, добросовестно консультироваться и сотрудничать с соответствующими коренными народами через их представительные институты с целью заручиться их свободным и осознанным согласием до утверждения любого проекта, затрагивающего их земли или территории и другие ресурсы.

21. Мы признаем также обязательства, принятые на себя государствами в Декларации, учредить на национальном уровне совместно с соответствующими коренными народами справедливые, независимые, беспристрастные, открытые и транспарентные процедуры подтверждения, поощрения и юридического оформления прав коренных народов в отношении земель, территорий и ресурсов.

23. Мы намерены сотрудничать с коренными народами в решении проблем, связанных с реальным или потенциальным воздействием на них крупных промышленных проектов, включая проекты, связанные с деятельностью добывающих отраслей, в частности в целях надлежащего регулирования рисков.

**Общие рекомендации, принятые Комитетом по ликвидации расовой дискриминации**

Пункт 3. Комитет осознает, что во многих регионах мира коренные народы подверглись и по-прежнему подвергаются дискриминации, лишены своих прав и свобод человека и что, в частности, колонисты, коммерческие компании и государственные предприятия отобрали у них их землю и ресурсы. В результате их культура и историческая самобытность была и находится под угрозой исчезновения.

Пункт 5. Комитет особенно призывает государства-участники признать и охранять права коренных народов владеть, обустраивать, контролировать и использовать свои земли, территории и ресурсы, а там, где их земли и территории, которыми они традиционно владели или на которых они иным образом проживали, отобрали и используются без их добровольного и осознанного согласия, принять меры для возвращения таких земель и территорий. Право на возвращение должно заменяться правом на справедливую и безотлагательную компенсацию только в тех случаях, когда возвращение земель и территорий представляется невозможным по уважительным причинам. Такая компенсация должна по мере возможности выплачиваться землями и территориями.

Направляем в приложении текст законопроекта на 7 листах.

С уважением,  
Председатель Правления



А.Г. Лиманов

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
«О НЕДРАХ» В ЧАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ  
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ НА СОХРАНЕНИЕ ИСКОННОЙ СРЕДЫ ОБИТАНИЯ И  
ТРАДИЦИОННОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ ПРИ РАЗРАБОТКЕ  
ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ, А ТАКЖЕ НА ВОЗМЕЩЕНИЕ  
УЩЕРБА, ПРИЧИНЕННОГО ИСКОННОЙ СРЕДЕ ОБИТАНИЯ  
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**

**Статья 1.**

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 г. № 27-ФЗ (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2001, № 21, ст. 2061; № 33 (ч. I), ст. 3429; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 23, ст. 2174; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; 2006, № 17 (ч.1), ст. 1778; 2007, № 27, ст. 3213) следующие изменения:

1) дополнить часть первую статьи 3 новым пунктом 18 следующего содержания:

«18) определение порядка возмещения ущерба, причиненного исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, методики расчета ущерба, причиненного исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных

малочисленных народов Российской Федерации осуществлением недропользования на территории их традиционного проживания и хозяйственной деятельности»;

19. передача полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации в области определения порядка возмещения ущерба, причиненного исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, методики расчета ущерба, причиненного исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации осуществлением недропользования на территории их традиционного проживания и хозяйственной деятельности с учетом исторической, этнической и природной особенностей субъектов Российской Федерации;

2) в пункте 10 части 1 статьи 4 слова «малочисленных народов» заменить словами «коренных малочисленных народов Российской Федерации (далее - коренные малочисленные народы)»;

3) часть первую статьи 4 дополнить новым пунктом 14 следующего содержания:

«14. определение порядка возмещения ущерба, причиненного исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, методики расчета ущерба, причиненного исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации осуществлением недропользования на территории их традиционного проживания и хозяйственной деятельности с учетом исторической, этнической и природной особенностей субъектов Российской Федерации»;

3) в статье 10.1:

пункт 4) изложить в следующей редакции:

«решение комиссии, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр и в состав которой включаются

также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, а в случаях, когда участок расположен на территории традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов - также представители органов местного самоуправления муниципального образования, в административно-территориальных границах которого расположен предоставляемый участок недр, и уполномоченные представители коренных малочисленных народов, для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр:» далее по тексту.

4) в статье 12:

пункт 9) части 1 дополнить словами «, соблюдения прав коренных малочисленных народов на защиту исконной среды обитания, образа жизни, хозяйствования и промыслов;»;

дополнить часть 1 новым пунктом 11 следующего содержания:

«11) соглашение о компенсации ущерба, причиненного исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов, в случае проведения работ, связанных с использованием недрами, в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности указанных народов;»;

часть 5 изложить в следующей редакции:

«Условия пользования недрами, предусмотренные в лицензии, сохраняют свою силу в течение оговоренных в лицензии сроков либо в течение всего срока ее действия. Изменения этих условий допускается только при согласии пользователя недр и органов, предоставивших лицензию, а в случаях, когда участок недр расположен на территории традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов - также при наличии согласия уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, либо в случаях, установленных законодательством.»;

дополнить частью 6 следующего содержания:

«В случае если изменения условий пользования недрами на участке

недр, расположенном в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, могут повлечь изменения условий соглашения о компенсации ущерба, размер ущерба, причиненного исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов, подлежит переоценке уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в соответствии с устанавливаемым федеральным законодательством порядком.»;

5) в статье 13.1

часть 2 статьи после слов «шельфа Российской Федерации» дополнить словами «, а в случаях, когда участок расположен на территории традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов - также представители органов местного самоуправления муниципального образования, в административно-территориальных границах которого расположен предоставляемый участок недр, и уполномоченные представители коренных малочисленных народов, для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр»

в части третьей после слов «Российской Федерации» дополнить словами «, интересов коренных малочисленных народов»;

б) дополнить статьей 16.1 следующего содержания:

«Статья 16.1. Требования к защите интересов коренных малочисленных народов при пользовании недрами в местах их традиционного проживания и хозяйственной деятельности.

Участок недр, расположенный на территории традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, включается в перечень объектов, предлагаемых для предоставления в пользование, по согласованию с органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. Решение о согласовании принимается только при условии учета мнения коренных малочисленных

народов, проживающих на соответствующей территории.

Порядок учета мнения коренных малочисленных народов при включении участка недр, расположенного в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, в перечни объектов, предполагаемых для предоставления в пользование, при определении условий пользования участком недр, а также формы осуществления полномочий уполномоченных представителей коренных малочисленных народов, требования к кандидатам, порядку избрания и сроку осуществления полномочий уполномоченных представителей коренных малочисленных народов устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает выявление мнения коренных малочисленных народов, проживающих на соответствующей территории.

При проведении конкурсов и аукционов по участкам недр, расположенным в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, в качестве обязательных условий конкурсов и аукционов должны быть предусмотрены:

- обязанность пользователя недр по компенсации ущерба, причиненного исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, в размере, определяемом в соответствии с устанавливаемым федеральным законодательством порядком;

- обязанность пользователя недр по заключению в соответствии с устанавливаемым федеральным законодательством порядком соглашения с коренными малочисленными народами Российской Федерации, предусматривающего условия и формы такой компенсации.».

7) дополнить статьей 19.1 следующего содержания:

«Статья 19.1. Пользование общераспространенными полезными ископаемыми коренными малочисленными народами.

Лица из числа коренных малочисленных народов, их объединения вправе безвозмездно пользоваться общераспространенными полезными ископаемыми в целях осуществления традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности указанных народов в порядке, устанавливаемом органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.»;

8) пункт 2 статьи 22 дополнить подпунктом 11 следующего содержания:

«11) соблюдение прав коренных малочисленных народов на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов»;

9) дополнить статью 23.2 частью 2 следующего содержания:

«При разработке технического проекта на разработку месторождений полезных ископаемых либо иное промышленное освоение участка недр в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов пользователь недр обязан согласовать с уполномоченными представителями указанных народов схему размещения промысловых объектов, в том числе буровых скважин и иных сооружений временного и постоянного характера.»;

10) дополнить статьей 51.1 следующего содержания:

«Статья 51.1. Компенсация ущерба, причиненного исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов

Ущерб, причиненный исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов в результате проведения работ, связанных с использованием недрами, подлежит компенсации за счет пользователя недр.

Условия и формы компенсации ущерба, причиненного исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов,

определяются соглашением, заключаемым пользователем недр с уполномоченными представителями коренных малочисленных народов Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а в случае передачи полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации - органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Методика оценки размера ущерба, причиненного исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, утверждается федеральным органом управления государственным фондом недр, а в случае передачи полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации - органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Конкретный размер ущерба рассчитывается уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.».

## **Статья 2.**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с момента официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации