

# **Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)**

## **Материалы**

По переписи населения 2010 года в Республике Саха (Якутия) проживают граждане свыше 120 национальностей - 958 528 чел., в том числе коренные народы: якуты- 466 492 чел. (49,9% населения), эвенки- 21 008 чел. (2, 2%), эвены- 15 071 чел. (1,6%), долганы- 1 906 чел. (0,2%), юкагиры- 1 281 чел. (0,2 %), чукчи- 670 чел. (0,1%). Из них владеют родными языками: якуты- 450 140 чел., эвенки- 4 802 чел., эвены- 5 656 чел., долганы- 1 054 чел., юкагиры- 1 281 чел., чукчи- 670 чел.

В Республике Саха (Якутия) зарегистрированы 5 национально-культурных автономий, 13 казачьих обществ, 122 общины малочисленных народов Севера, 136 религиозных организаций, 56 иных некоммерческих организаций, созданных по национально-культурному признаку.

Политика поддержки коренных малочисленных народов Севера - это одно из основных направлений государственной национальной политики в Республике Саха (Якутия).

В связи с интенсивным промышленным освоением природных ресурсов северной части России существуют опасения подрыва основ существования традиционных видов хозяйственной деятельности коренных народов Севера.

К примеру, в результате промышленного воздействия горнодобывающих и золотодобывающих предприятий в советский период был нанесен значительный ущерб на среду обитания диких северных оленей, который так и остается неурегулированным. В северных реках установлены значительные концентрации загрязняющих веществ.

Среди острых проблем коренных малочисленных народов Севера на сегодняшний день также являются проблемы с жильем, изучением родного языка. В Российской Федерации не создана ни одна территория традиционного природопользования.

Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) в качестве стратегического приоритета в условиях промышленного освоения северных территорий предлагает учитывать развитие и совершенствование системы охраны окружающей среды с целью рационального использования природных ресурсов и сохранения уникальной природы.

В Российской Федерации и Республике Саха (Якутия) для образования территорий традиционного природопользования действует Федеральный закон от 7 мая 2001 года N 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ». Федеральным законом продекларировано право коренных народов на традиционный образ жизни и на традиционное природопользование ресурсами земель их исконного проживания, путем введенного права на обращение в органы государственной власти с просьбой о создании территорий традиционного природопользования. За годы действия данного закона в Российской Федерации не создано ни одной территории традиционного

природопользования федерального значения. В соответствии с федеральным законом образование территорий традиционного природопользования федерального значения осуществляется решениями Правительства Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации на основании обращений лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

В настоящее время Правительством Российской Федерации не утверждено Положение о территориях традиционного природопользования федерального значения, в связи с чем малочисленные народы не имеют возможности реализовать свое право на образование территорий традиционного природопользования.

С 1995 года действует Федеральный закон N 33ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», в котором, с учетом особенностей режима пользования и статуса действующих учреждений перечислены категории территорий:

- а) государственные природные заповедники;
- б) национальные парки;
- в) природные парки;
- г) государственные природные заказники;
- д) памятники природы;
- е) дендрологические парки и ботанические сады;
- ж) лечебно-оздоровительные местности и курорты.

В этом перечне нет такой категории как территория традиционного природопользования. Таким образом, возникает правовая коллизия - с одной стороны территории традиционного природопользования - это особо охраняемые природные территории, с другой стороны - их в перечне категорий особо охраняемых природных территорий нет.

Также Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) предлагает при реализации инвестиционных проектов на территориях традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера на законодательном уровне предусмотреть проведение этнологической экспертизы до принятия решений о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности. Этнологическая экспертиза предполагает научное исследование влияния намечаемой хозяйственной деятельности на возможные изменения исконной среды обитания малочисленных народов и социально-культурной ситуации на развитие этноса. Такая экспертиза будет способствовать защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов. Вместе с тем промышленные компании, ведущие деятельность на территориях исконного проживания коренных народов Севера, не могут эффективно взаимодействовать в виду отсутствия законодательного регулирования этих отношений.

В Республике Саха (Якутия) принят Закон Республики Саха (Якутия) от 14 апреля 2010 года 820-3 .N 537-IV «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности

коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)» и утверждено Положение о порядке ее организации и проведения. Также в Федеральном законе от 30 апреля 1999 года .NQ 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» пунктом 6 статьи 8 предусмотрено право малочисленных народов участвовать в проведении экологических и этнологических экспертиз при разработке федеральных и региональных государственных программ освоения природных ресурсов и охраны окружающей среды в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов.

При этом порядок проведения экологической экспертизы регламентируется Федеральным законом от 23 ноября 1995 года .NQ 174-ФЗ «Об экологической экспертизе». Данным законом экологическая экспертиза определяется как установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду. В законе говорится, что объектами государственной экологической экспертизы федерального и регионального уровней являются проекты федеральных и региональных целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие. На окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов.

Однако данный закон не предусматривает особенности проведения экологической экспертизы применительно к местам традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов. Нет реального механизма реализации права коренных малочисленных народов в части их участия в проведении экологической экспертизы федеральных и региональных программ освоения природных ресурсов и охраны окружающей среды. Проведение же этнологической экспертизы федеральный законодатель не установил.

Также взаимодействие коренных народов и предприятий должно строиться и на добровольной основе, предполагающее долгосрочное сотрудничество, активное участие в социальных проектах, направленных на улучшение качества жизни коренных малочисленных народов Севера. Для этого необходимо конкретизировать в федеральном законодательстве порядок заключения и условия соглашения между органами местного самоуправления национальных поселений, общинами коренных малочисленных народов Российской Федерации, органами государственной власти субъекта Российской Федерации и хозяйствующим субъектом. В бюджетном законодательстве необходимо предусмотреть создание Целевого фонда коренных народов и аналогичных региональных фондов, которые могли бы функционировать в рамках договоров об участии компаний в социально-экономическом развитии регионов.