

**Информацию Ямало-Ненецкого автономного округа  
для участия в интернет - конференции по теме: «Обеспечение прав коренных  
малочисленных народов в условиях промышленного освоения  
северных территорий: проблемы правового регулирования»**

Ямало-Ненецкий автономный округ строит свою государственную политику на основе принципов гармоничного сочетания индустриального и традиционного укладов развития, минимального воздействия на природу, на уклад жизни коренных малочисленных народов.

Повышение качества жизни и сохранение традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, традиционных видов хозяйственной деятельности (оленоводство, рыболовство, промысловая охота, сбор дикоросов, художественные промыслы и народные ремесла) являются приоритетными направлениями деятельности органов государственной власти автономного округа.

Региональная правовая база по вопросам защиты прав коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе представляет собой 7 профильных законов и 15 законов, предусматривающих соблюдение гарантий прав и законных интересов народов Севера, кроме этого принято более 300 профильных постановлений Правительства автономного округа.

Законодательным Собранием автономного округа утверждена Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера автономного округа, являющаяся стратегическим документом, определяющим политику автономного округа в отношении коренных народов на ближайшие годы.

Вопросы защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера учтены и в Стратегии социально-экономического развития автономного округа до 2020 года, и в Программе социально-экономического развития округа на 2012 - 2016 годы.

Принципы взаимодействия противоположных укладов жизни, промышленных компаний и коренных народов Ямала оттачиваются с 90-х годов прошлого столетия. Сегодня наработан достаточный положительный опыт взаимодействия органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления, общественных организаций народов Севера с ресурсодобывающими компаниями в решении вопросов социально-экономического развития региона; создана серьезная окружная нормативно-правовая база, учитывающая интересы малочисленных народов в области экономического, социального и духовного развития.

Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа ежегодно заключаются соглашения с крупнейшими недропользователями, в которых определяются взаимные обязательства, ответственность и финансовые гарантии сторон, предусматриваются компенсационные и природоохранные мероприятия, строительство объектов жилого фонда в национальных поселках, объектов социально-бытовой и культурной

1 | Сотруева Инна Васильевна – директор департамента по делам коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа

инфраструктуры, развитие материально-технической базы предприятий сельского хозяйства и рыбодобычи, общин коренных народов.

Практика сложившихся взаимоотношений из года в год совершенствуется и получает отражение в соответствующих правовых актах автономного округа.

Так, в результате принятия в 2013 году постановления Правительства автономного округа, были внесены изменения в примерную форму проекта соглашения, согласно которого нефтегазовые компании обязаны обеспечить организацию и проведение мероприятий по информированию своих работников и работников субподрядных предприятий и организаций о нормах поведения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, в том числе на объектах культурного наследия коренных малочисленных народов Севера, а также о запрете изъятия из указанных мест предметов быта населения.

Так же компании обязаны заблаговременно информировать Правительство автономного округа о планируемых производственно-технических работах в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренного населения.

Необходимо отметить, что данные обязательства уже предусмотрены в соглашениях с компаниями «Лукойл» и «Роснефть».

Важным звеном при освоении природных богатств является процедура оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). Данная процедура предусмотрена Федеральным законом «Об экологической экспертизе», положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, *утвержденным приказом Госкомэкологии от 16 мая 2000 года № 372.*

В рамках процедуры ОВОС предусматривается проведение общественных обсуждений, направленных на информирование населения о намечаемой хозяйственной деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду, а также выявление общественных предпочтений и их учет в процессе оценки воздействия.

Данные мероприятия имеют положительную практику на Ямале. Участие оленеводов и рыбаков в обсуждении будущих проектных работ промышленных предприятий в местах кочевий и промыслов, помогает выстраивать содержательный диалог на предмет урегулирования социальных и экономических интересов сторон.

Например, в октябре 2012 года департаментом по делам коренных малочисленных народов Севера автономного округа были организованы консультации по вопросу строительства завода по сжижению газа в рамках разработки Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал при участии представителей общественности и ОАО «Ямал-СПГ».

Представители коренных народов, ссылаясь на требования международных стандартов к промышленным компаниям, обратили внимание на то, что представленный проект «Ямал-СПГ» необходимо доработать и обеспечить участие народов Севера в процессе со-управления проектом, кроме этого, указали на необходимость проведения мероприятий по выявлению и изучению священных мест, а также учету интересов оленеводов, маршруты касланий которых, пролегают через лицензионный участок «Ямал-СПГ».

По результатам проведенных консультаций, компания «Ямал СПГ» разрабатывает и принимает «План по взаимодействию с общественными объединениями и коренным

2 | Сотруева Инна Васильевна – директор департамента по делам коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа

населением». А в настоящее время компанией совместно с Администрацией МО Ямальский район, районным общественным движением «Ямал» в целях обеспечения регулярных консультаций и выработки совместных решений по вопросам охраны окружающей среды, здравоохранения, защиты и поддержки исконной среды обитания коренного населения Ямальского района создан Консультативный Совет по вопросам разработки и реализации проекта «Ямал СПГ».

В рамках заключаемых соглашений предусмотрена обязательная передача в органы исполнительной власти автономного округа предложений и рекомендаций, направленных на предупреждение возможных негативных последствий промышленного освоения для исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера, сформулированных в результате научных исследований, выполненных по заказу предприятий ТЭКа. В частности, летом 2013 года, Петербургская компания «ЭтноЭксперт», по заказу ОАО «Газпром» и ОАО «Ямал СПГ» провела на территории автономного округа научные исследования, связанные с оценкой воздействия на исконную среду обитания коренного населения на территории деятельности предприятий нефтегазового комплекса в Тазовском, Приуральском, Надымском районах и в границах Южно-Тамбейского месторождения Ямальского района. Итоговые материалы исследований компанией «ЭтноЭксперт» были переданы в департамент по делам коренных малочисленных народов Севера автономного округа.

Всемерно поддерживая общественные инициативы коренного населения, по поручению Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа, департаментом по делам коренных малочисленных народов Севера уже на протяжении трех лет проводятся этно-экологические экспедиции в места традиционного проживания народов Севера. Результатом экспедиционной работы, как правило, являются, в том числе, и предложения по разрешению проблем, касающихся взаимоотношения малочисленных народов Севера с предприятиями ТЭКа, осуществляющими деятельность в местах традиционного проживания коренных народов.

В результате совместной работы органов власти округа и общественных организаций народов Севера появилась возможность пользоваться железнодорожной линией «Обская-Бованенково», собственник которой «ОАО Газпром». Теперь его дочерние общества организуют перевозки лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущих кочевой образ жизни, по путям необщего пользования железнодорожной линии, доставки товаров народного потребления, организаций и индивидуальных предпринимателей, обслуживающих фактории, население проживающее в труднодоступных, отдаленных местностях.

Также, следует отметить пример работы предприятий ТЭК при взаимоотношении с коренными народами Севера при согласовании проекта Программы этнологического исследования в составе обоснования инвестиций в обустройство Северо-Каменномысского газового месторождения на территориях Ямальского, Надымского и Тазовского районов, которое проводилось Научно-производственной фирмой «ДИЭМ», ВНИИГАЗ при участии Ассоциации коренных малочисленных народов Севера «Ямал-Потомкам!» и Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа. В результате этой плодотворной работы, стороны пришли к компромиссу и отказались от первоначального варианта строительства насыпного острова на Обской Губе.

Вместе с тем, используя пробелы законодательства, не все предприятия выстраивают свою последующую деятельность в соответствии с условиями договоренности, с учетом полученных в ходе слушаний сведений о хозяйственной деятельности коренных народов, или к организации слушаний подходят формально. В результате возникают ситуации, когда промыслы обустроиваются на святых местах, когда пути калашников пересекают автомобильные, железные дороги.

В этой связи, предлагаем внести в **Федеральный закон «Об экологической экспертизе» нормы**, предусматривающие обязательное исполнение договоренностей, достигнутых в ходе общественных обсуждений с представителями народов Севера, а также нормы, обязывающие предприятия ТЭКа проводить консультации с максимальным охватом жителей межселенных территорий муниципальных районов.

Переходя к следующему вопросу, отмечу, что в целях обеспечения действенного механизма координации действий заинтересованных сторон в разработке и реализации инвестиционных проектов, улучшения осведомленности коренного населения автономного округа по важным видам деятельности предприятий ТЭКа, необходимо также определиться с федеральной моделью участия и финансирования этнологических программ и мероприятий по контролю, мониторингу и взаимодействию с промышленными компаниями.

В этой связи, считаем необходимым наряду с обязательной государственной экологической экспертизой проведение также и этнологической экспертизы в местах проживания малочисленных народов.

Проведение такой экспертизы нужно рассматривать как установление соответствия намечаемой хозяйственной деятельности конституционным требованиям защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов, как определение допустимости реализации объекта этнологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на исконную среду обитания и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий.

**Таким образом, считаем необходимым принятие федерального закона «Об этнологической экспертизе».**

На протяжении нескольких лет без правового регулирования остается один из ключевых механизмов защиты прав малочисленных народов – это возмещение убытков, причиненных объединениям коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности данных народов. Соответствующая «Методика расчета убытков» разработана Министерством регионального развития, но носит рекомендательный характер и, следовательно, не является обязательной к применению, а главное - не учитывает особенности субъектов Российской Федерации.

И здесь примером являться освоение Ямальского района Ямало-Ненецкого автономного округа. За последние годы в своем развитии муниципальное образование получило мощный экономический импульс. Данный фактор обусловлен объявлением района зоной стратегических интересов Общества «Газпром», которое в 2012 году приступило к разработке разведанных там месторождений углеводородов, способных обеспечить формирование бюджета района и региона не на одно десятилетие.

4 | Сотруева Инна Васильевна – директор департамента по делам коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа

В связи с освоением Бованенковского и Харасавэйского месторождений многие семьи оленеводов вынуждены будут потеснить своих сородичей на маршрутах касланий или перейти на оседлый образ жизни.

В связи с этим, принимая во внимание активную хозяйственную деятельность в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера в автономном округе, предлагаем внести изменения в федеральное законодательство в части передачи на региональный уровень полномочий по утверждению такой Методики расчета ущерба исходя из реалий субъекта РФ.

Подводя итоги, можно с уверенностью сказать, что на Ямале, несмотря на существующие трудности и пробелы в федеральном законодательстве, продолжается разработка и реализация механизмов, направленных на преодоление экологических и связанных с ними проблем в местах проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.