



Sakhalin Energy Investment Company Ltd.
Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.

35 Dzerzhinskogo str., Yuzhno-Sakhalinsk, 693020, Russia
ул. Дзержинского, 35, Южно-Сахалинск, 693020, Россия
Tel./Тел.: (+7 4242) 66 2000
Fax/Факс: (+7 4242) 66 2808
www.sakhalinenergy.com
www.sakhalinenergy.ru

Информация
об опыте взаимодействия "Сахалин Энерджи" с
коренными малочисленными народами Севера
Сахалинской области



Опыт взаимодействия компании «Сахалин Энерджи» с коренными малочисленными народами Севера Сахалинской области

КОРПОРАТИВНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ – НОРМА ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА

«Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» («Сахалин Энерджи»/компания) — оператор проекта «Сахалин-2» (Проект), одного из крупнейших в мире комплексных нефтегазовых проектов, в рамках которого создана масштабная нефтегазовая инфраструктура по добыче, транспортировке и переработке углеводородов, включая первый и пока единственный в России завод по производству сжиженного природного газа (СПГ). Акционерами компании через свои дочерние структуры являются ОАО «Газпром», «Шелл», «Мицуи» и «Мицубиси».

«Сахалин Энерджи» осуществляет свою деятельность в духе этической, социальной и экологической ответственности. Такая ответственность воплощена в стратегию устойчивого развития, на основе которой мы строим всю нашу работу с первого дня реализации проекта. Это означает, что достижение целей в бизнесе происходит с учетом любого возможного влияния нашей деятельности на окружающую среду и социальную сферу.

Стратегия социальной ответственности «Сахалин Энерджи» основана на оценке и снижении последствий воздействия, реализации мониторинговых, корректирующих и предупреждающих мероприятий. Правильно выстроенные прозрачные отношения и установление диалога со всеми группами заинтересованных сторон являются основой успеха.

Главные обязательства, взятые на себя компанией в соответствии с «Политикой устойчивого развития» (<http://www.sakhalinenergy.ru/media/0eeb93d6-6c90-4239-828d-c3189dfbaf69.pdf>), состоят в следующем:

- Вести свою хозяйственную деятельность с максимальной ответственностью и эффективностью в целях осуществления стабильного проекта, обеспечивающего максимальные выгоды Российской Федерации, населению острова Сахалин и акционерам компании;
- Вносить вклад в решение настоящих и будущих социальных проблем острова Сахалин, сохраняя баланс между экономическим развитием, охраной окружающей среды и социальной ответственностью с учетом культурного многообразия;
- Сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами в деле поиска путей содействия полноценному и долгосрочному экономическому, экологическому и социальному развитию Сахалинской области.

Одно из основных обязательств – «Всегда уделять особое внимание развитию стратегических партнерских отношений с внешними заинтересованными сторонами для усиления положительного воздействия на программы общественного развития».

«Положение об общих принципах деятельности» (<http://www.sakhalinenergy.ru/media/de6079c3-55e8-4cbe-91d2-ac5eeebf922e.pdf>) содержит четкое обязательство о прозрачном и открытом взаимодействии с заинтересованными сторонами, и компания принимает данное обязательство во внимание при определении следующих целей и подходов к организации такого взаимодействия.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОРЕННЫМИ НАРОДАМИ: ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ И МЕРЫ ПО УПРАВЛЕНИЮ ИМ

Сахалинская область, где ведет свою деятельность «Сахалин Энерджи» – историческая родина коренных малочисленных народов Севера (КМНС). Здесь проживают более 4 тыс. представителей КМНС, относящихся к четырем основным этническим группам: нивхи, уйльта, эвенки и нанайцы.

Согласно «Политике по правам человека» (<http://www.sakhalinenergy.ru/media/8c50856b-48d6-427c-a674-7c51ad412ca8.pdf>) в компании первоочередное значение придается вопросам, связанным с уязвимыми группами населения, к которым относятся, в частности, коренные народы. Компания взяла на себя обязательство соблюдать права коренного населения, уделяя особое внимание его культуре, особенностям уклада жизни, обычаям, связям с родовой земельной собственностью, участию в экономическом развитии и жизнедеятельности, в основе которой лежит использование природных ресурсов.

Поэтому, с момента основания в 1994 г., «Сахалин Энерджи» ведет постоянный диалог с коренными малочисленными народами Севера Сахалина, реализует программу консультаций и социальных инвестиций.

Особое внимание уделяется оценке социального воздействия на коренные народы в связи с реализацией проекта «Сахалин-2», что наиболее актуально во время строительных работ.

Так, в 2001-2002 гг., перед началом второго этапа проекта «Сахалин-2», компания с привлечением независимых экспертов провела оценку социального воздействия (ОВСС) (<http://www.sakhalinenergy.ru/ru/library/folder.wbp?id=5c0ae365-82c9-4ada-ac03-8ae6b7bbc62f>), в рамках которой отдельно были рассмотрены вопросы потенциального воздействия на коренные народы. При этом руководством компании было принято решение отвечать духу и принципу Операционной директивы Всемирного банка: ОД 4.20 «Коренные народы» при выполнении данных работ и планировании соответствующих мер по управлению воздействием на коренные народы. Позднее, в 2003-2005 гг. эта оценка была дополнена и описана в Дополнении к оценке воздействия на социальную сферу (<http://www.sakhalinenergy.ru/media/35c50c9d-d179-449f-9460-f2796d8f3d18.pdf>). С 2001 г., в рамках оценки социального воздействия (включая дополнительные работы в 2003-2005 гг.) было проведено множество консультаций и встреч с КМНС Сахалина, их представителями (включая лидеров) и другими заинтересованными сторонами, имеющими отношение к вопросам коренных народов (посредством интервью, фокусных группы, общественные встречи, семинаров, пр.) для:

- Информирования представителей коренных народов о работах по проекту, включая обсуждение графиков, мест и объема строительства;
- Обсуждения потенциальных воздействий проекта, обеспокоенности населения;
- Обсуждения предлагаемых и реализуемых мер снижения воздействия;
- Определения потребностей коренных народов Севера и обсуждение потенциальных социальных программ и проектов, которые могут быть поддержаны компанией.



В рамках оценки воздействия и консультаций с КМНС, строительство объектов в рамках проекта «Сахалин-2» потенциально затрагивало небольшую часть (менее 1%) весенних и летних пастбищ, используемых 5 семьями оленеводов или 18 человек, принадлежащих к группе уйльта и эвенков, проживающим в с. Вал Ногликского района. Воздействие было обусловлено прокладкой трубопроводов через пастбища (в основном горельники) и места сезонной миграции оленей на весенне-летние пастбища. Т.к. по российскому законодательству семьи оленеводов не имели ни официальных прав на землю, ни юридических прав на получение компенсации, компания выплатила компенсацию Администрации Ногликского района за временное изъятие земельных участков, используемых в качестве пастбищ оленеводами (после обсуждения с семьями оленеводов и местными жителями Администрация направила эти средства на нужды оленеводов и усовершенствование инфраструктуры с. Вал). Оленеводы являлись также одними из получателей выгод от проекта в рамках Программы дополнительной помощи, принятой «Сахалин Энерджи» в 2002 г., специально для предоставления компенсаций семьям и отдельным

лицам, которые могут не иметь права на получение компенсации по российским законам, но должны получить ее в соответствии с Операционной директивой Всемирного банка 4.30. Форма и варианты оказания дополнительной помощи, а также необходимых мер управления потенциальным негативным воздействием, были обсуждены с оленеводами и их семьями в формате семинаров с привлечением независимого фасилитатора. В результате компания, в период строительных работ:

- Оказывала помощь в транспортировке;
- Предоставляла топливо, комбикорм;
- Разработала и реализовала специальные планы оповещения оленеводов, пр.

Кроме оленеводов, перед и во время строительных работ компания взаимодействовала и с другими группами КМНС для информирования о работах и проектах, а также обсуждения социальных проектов, направленных на развитие культурной, спортивной и образовательной сферы жизнедеятельности.

Но в 2005 г. представители коренных народов провели акции протеста против всех нефтегазовых компаний, работающих на Сахалине, включая «Сахалин Энерджи». Они требовали установления регулярного и прозрачного диалога с операторами нефтегазовых проектов, а также большего внимания к проблемам коренных народов. Оказалось, что просто поддержки социальных проектов и работы с группами населения, непосредственно потенциально затрагиваемых деятельностью по проекту, может быть недостаточно. В ответ на требования современной действительности, «Сахалин Энерджи» пересмотрела стратегию взаимодействия с КМНС, и решила рассматривать коренные народы Сахалина как одну группу, независимо от места проживания и от степени влияния проекта «Сахалин-2». А также с участием всех групп КМНС Сахалина, разработала новый механизм взаимодействия – «План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина» («План содействия» или План).

ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ («ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ» / ПЛАН)

ПЕРВЫЙ «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ» – ПРИНЦИПИАЛЬНЫЙ ПЕРВЫЙ ШАГ



С 2005 по 2006 г. «Сахалин Энерджи» провела масштабные консультации со всеми заинтересованными сторонами, в том числе и в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера Сахалина.

Компания публично взяла на себя обязательство адаптировать и соблюдать требования Операционной директивы (ОД) 4.20 Всемирного Банка «Коренные народы» при реализации последующих «Планов содействия» (серии пятилетних планов, реализация которых началась в 2006 г.). При этом уже первый План разрабатывался и осуществлялся не только в соответствии с ОД 4.20, но и с учетом позднее принятой политики Всемирного банка – ОП (Операционной политики) 4.10, утвержденной в 2005г.

В мае 2006 г., на основании стратегии, разработанной коренными малочисленными народами, и их предложений по ее реализации, был подготовлен и подписан первый пятилетний «План содействия» (2006-2010 гг.). Он был подготовлен в тесном сотрудничестве с Правительством Сахалинской области и Региональным советом уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области (РСУП КМНС СО). План включал меры по смягчению любого возможного негативного воздействия проекта на четырехтысячное коренное население Сахалина, повышению



уровня жизни и благосостояния коренных народов, обеспечению выгод от проекта для КМНС, и поддержки в развитии их потенциала.

Для обеспечения эффективности «Плана содействия» в течение всего времени реализации Плана осуществлялся независимый внешний мониторинг. Он включал посещение мест традиционного проживания КМНС Сахалина и встречи с основными заинтересованными сторонами и представителями общественности.



В течение пятого года реализации первого Плана была проведена его финальная оценка (<http://www.sakhalinenergy.ru/media/965021ea-a444-46fa-9e91-afb45a3a90b3.pdf>). Группа экспертов, осуществлявших оценку, провела ряд индивидуальных интервью и опрос общественного мнения коренного населения Сахалина. В состав группы оценки входил заведующий социологической лабораторией Сахалинского государственного университета и независимый представитель коренных малочисленных народов Севера Сахалина, ранее не участвовавший в деятельности по реализации «Плана содействия». Группу возглавлял независимый международный наблюдатель, осуществлявший внешний мониторинг Плана.

Согласно финальной оценке реализация Плана была успешной, положительные результаты были достигнуты как в области обеспечения материальных выгод для КМНС, так и в развитии потенциала коренного населения. Некоторые трудности имели место, они были неизбежны, однако они не преуменьшили общий успех Плана как механизма обеспечения выгод от проекта и развития потенциала населения, и как модели сотрудничества для подобных проектов.

Проведение финальной оценки тремя независимыми экспертами стало хорошей практической моделью, которая выявила точные результаты реализации Плана и, сама по себе способствовала поддержанию и укреплению доверия между партнерами.

ВТОРОЙ «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ» – СООТВЕТСТВИЕ ЛУЧШИМ МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ И ВЫРАБОТКА НОВЫХ СТАНДАРТОВ

«План содействия» основан на международных стандартах в отношении коренных народов и осуществляется в соответствии с ними. В процедурах реализации и структуре управления второго «Плана содействия» (2011–2015 г.г.) отражены требования самых новых международных стандартов. Его разработка осуществлялась в соответствии с принципом свободного, предварительного и осознанного согласия (FPIC), содержащимся в Декларации ООН о правах коренных народов (2007 год).

Первый этап Плана стал успешной стартовой площадкой для последующего развития программы.

Одновременно с процессом финальной оценки первого «Плана содействия» в 2010 г., подготовкой второго Плана занималась специально созданная рабочая группа. Рабочая группа была сформирована на принципе равноправного партнерства и состояла из представителей РСУП КМНС Сахалинской области, компании «Сахалин Энерджи», Правительства Сахалинской области, Сахалинской областной Думы и Российской Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Шесть из восьми членов рабочей группы являлись представителями коренных народов. Целью рабочей группы была разработка рекомендаций по составлению второго «Плана содействия» на основании опыта, полученного при реализации первого Плана, а также результатов двух раундов консультаций, проведенных во всех районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области.



Второй «План содействия», так же, как и первый, основан на указанных выше международных стандартах в отношении коренных народов и осуществляется в соответствии с ними. В процедурах реализации и структуре управления второго «Плана содействия», как и предшествующего, отражены требования новых международных стандартов в отношении коренных народов, которые появились с момента утверждения первого «Плана содействия» в 2006 г. Эти новые стандарты, разработанные Международной финансовой корпорацией (2006 г.), Европейским банком реконструкции и развития (2008 г.) и Азиатским банком развития (2010 г.), усилили требования к участию, проведению консультаций и распределению выгод. Разработка второго Плана осуществлялась в соответствии с принципом «свободного, предварительного и осознанного согласия» (FPIC), содержащимся в Декларации ООН о правах коренных народов (2007 г.) и Стандарте Деятельности 7 «Коренные народы» Международной Финансовой

Корпорации (МФК) (2012 г.).

Для обеспечения учета мнения КМНС при разработке второго «Плана содействия» было проведено два раунда широких и открытых консультаций в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности КМНС. Консультации прошли в 10 населенных пунктах Сахалина, в которых приняли участие более 500 представителей коренных народов.

По сравнению с консультациями при формировании первого Плана (участвовали более 200 представителей КМНС) можно сказать, что при разработке второго Плана был достигнут более высокий уровень ответственности, вовлеченности, информированности коренного населения. Консультации по второму Плану проводились уже на новом, более доверительном уровне сотрудничества.

Благодаря опыту, полученному при реализации первого Плана, коренные жители активнее участвовали в подготовке второго «Плана содействия». Все желающие воспользовались возможностью высказать свое мнение, дать общую оценку, сообщить о своих опасениях. На этот раз представители коренного населения понимали важность своего участия в этом процессе и чувствовали свою личную ответственность за содержание Плана.



Многие рекомендации, полученные в ходе консультаций, результаты финальной оценки и исследования общественного мнения были также учтены при дальнейшей работе над Планом, и План претерпел значительные изменения по мере подготовки.

По мере разработки Плана соответствующие информационные бюллетени рассылались в бумажном и электронном виде заинтересованным сторонам, многие из которых положительно отметили эту инициативу.

Свободное, предварительное и осознанное согласие

Во время первого раунда Рабочая группа собирала рекомендации и мнения заинтересованных сторон из числа коренного населения.

С учетом этих замечаний был составлен проект второго Плана, который был передан всем заинтересованным сторонам, включая широкую общественность из числа коренного населения.

Рабочая группа руководила подготовкой второго Плана и представила его для ознакомления представителям КМНС в семи районах Сахалина.



В ноябре 2010 г. в г. Южно-Сахалинске прошла специальная конференция, организованная РСУП КМНС СО, с целью утверждения Плана и (или) внесения в него поправок. В конференции участвовали представители КМНС, избранные во всех населенных пунктах традиционного проживания КМНС Сахалинской области и делегированные для участия в данном мероприятии. Участники конференции согласились, что консультации не носили принудительный характер, проводились своевременно, предоставляя общественности возможность и время для последующего обсуждения

проблемных аспектов, сопровождались информацией по первому и второму Планам, необходимой для формирования собственной независимой оценки Плана.

На этой же конференции делегаты уполномочили своего представителя, председателя Регионального Совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, подписать заявление о согласии со вторым «Планом содействия» и на подписание нового трехстороннего соглашения о его реализации.

Это стало еще одним свидетельством эффективности партнерства в рамках Плана и взаимодействия коренных народов, власти и бизнеса.

14 декабря 2010 г., в Москве компания «Сахалин Энерджи», РСУП КМНС СО и Правительство Сахалинской области подписали соглашение о реализации второго «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» на 2011-2015 гг.

Каждый год реализации «Плана содействия» осуществляется его независимый мониторинг.

Второй «План содействия» выполняется при еще более активном участии коренного населения. Высшим органом управления Планом является Правление, работу которого дополняет Исполнительный комитет, Комитет Программы поддержки традиционной экономической деятельности и Совет Фонда социального развития. И Комитет Программы поддержки традиционной экономической деятельности, и Совет Фонда полностью состоят из представителей коренных малочисленных народов, избранных на общих собраниях от каждого из семи районов

традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области. Ежегодно компания организует для членов управляющих органов «Плана содействия» обучающие тренинги.

Посредством участия членов Регионального совета и других общественных объединений КМНС Сахалина в управляющих органах «Плана содействия», от Правления до программных комитетов, КМНС получают ценный административный опыт и возможности для обучения.



Структура управления «Планом содействия»

Более 800 участников прошли подготовку в рамках «Школы лидера» и других обучающих программ, более 350 студентов получили финансовую поддержку, около 70 НКО КМНС Сахалинской области получили финансовую поддержку для осуществления своей деятельности, 5 некоммерческих организаций были сформированы при поддержке Плана. Помощь в рамках программы оказана 68 территориально – соседским общинам и родовым хозяйствам КМНС.

Программа поддержки традиционной экономической деятельности разработана для решения вопросов трудоустройства и развития бизнеса коренных малочисленных народов. Представители коренного населения подчеркивают важность традиционных видов природопользования (оленоводство, рыболовство, собирательство дикоросов, художественные промыслы) для сохранения их культурного наследия. Средства распределяются по направлениям «самообеспечение», «бизнес-планирование», а также программы предоставления микрозаймов, которая разработана с целью развития традиционной экономической деятельности КМНС Сахалинской области и повышения их доступа к источникам финансирования.

«Рыбацкая школа»

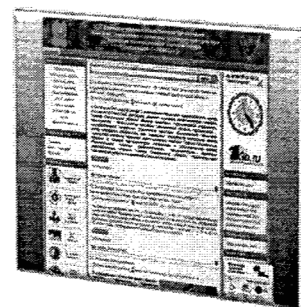
В г. Поронайске начало работу негосударственное некоммерческое образовательное учреждение профессионального образования по курсовой подготовке квалифицированных кадров прибрежного рыболовства и матросов рыбопромыслового флота. Работа «Школы» стала возможной благодаря программе «План содействия развитию КМНС Сахалинской области», долгосрочной целевой программе устойчивого развития КМНС Сахалинской области, администрации Поронайского района, инициативе и усилиям С.П. Цикрика - руководителя



учебного класса. В рамках «Плана содействия» было приобретено оборудование для школы. «Рыбацкая школа» также является получателем средств по Программе микрорайонов. На средства займа была приобретена компьютерная техника для филиала в г. Южно-Сахалинске. В 2013 г. в «Рыбацкой школе» прошли обучение 11 представителей КМНС.

Средства Фонда социального развития распределяются по ряду компонентов, включающих в первую очередь проекты в сфере образования, охраны здоровья, сохранения и изучения языков коренных народов, развития потенциала КМНС, проведение фестивалей, обрядов коренных народов, поддержка национальных ансамблей и др).

При поддержке «Плана содействия» создан и действует интернет-сайт Охинской местной общественной организации «Центр по сохранению и развитию традиционной культуры коренных малочисленных народов Севера «Кыхкых» («Лебедь») www.kykhkykh.org, котором собрана вся полезная и интересная информация о жизни аборигенов Сахалина. Создание сайта направлено на объединение и информированность представителей коренного населения не только островного региона.



В период с 2006 по 2013 год в рамках двух «Планов содействия» было реализовано свыше 440 проектов в сфере образования, охраны здоровья, сохранения и изучения языков коренных народов, поддержки их национальных хозяйств и сохранения традиционной культуры на общую сумму более 69 миллионов рублей. Это проекты, разработанные и выбранные самими представителями коренных народов. Подробная информация о реализованных проектах размещена на интернет-сайте «Плана содействия» www.simdp.ru.

Прозрачность – ключ к успеху

В ходе консультаций при подготовке «Плана содействия», коренное население отметило необходимость улучшения своевременного предоставления информации и большей прозрачности всех аспектов Плана.

Большинство населенных пунктов традиционного проживания КМНС находится далеко от экономических центров Сахалина. Сложно организовать эффективную систему коммуникации и обеспечить своевременное информирование заинтересованных сторон, поэтому в рамках реализации «Плана содействия» применяются следующие каналы коммуникации:



- Создан вебсайт программы (на русском и английском языках – www.simdp.ru), на котором публикуются новости; даются объявления о текущих конкурсах, информация о проектах, получивших поддержку; хранятся уставные документы, фотографии, публикации и проч.,

- В населенных пунктах традиционного проживания КМНС установлены 11 информационных досок «Плана содействия», которые дополняют работу информационных центров компании, открытых в настоящее время в 23 населенных пунктах острова;

- Выпускается ежеквартальный информационный бюллетень и рассылается во все районы традиционного проживания КМНС;
- Проводятся регулярные обширные открытые консультации, а также индивидуальные и фокусные встречи с заинтересованными сторонами;
- Работает специалист по связям с населением из числа коренных народов Севера (проводит приемные часы и встречи);
- Выпускаются печатные и видео-материалы (включая учебные фильмы) и пр.

Одним из важных инструментов для построения доверительных отношений с коренными народами и обеспечения прозрачности является процедура рассмотрения жалоб, которая эффективно регулирует процесс приема, регистрации и урегулирования жалоб, связанных с реализацией «Плана содействия». Эта процедура



была разработана в соответствии с общими принципами «Процедуры рассмотрения жалоб от населения» компании «Сахалин Энерджи», при участии коренных народов. Эту процедуру, доказавшую свою эффективность на протяжении ряда лет, эксперты ООН, проводившие тестирование «Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека», предложенных специальным представителем Генерального секретаря ООН Дж. Рагги¹, назвали моделью «передовой практики».

Одной из целей «Плана содействия» является недопущение либо минимизация потенциального воздействия со стороны проекта «Сахалин-2» на окружающую среду и традиционное природопользование. Принимая во внимание обеспокоенность коренных народов относительно данных вопросов, по итогам многосторонних консультаций в 2005-2006 гг. была совместно разработана т.н. Матрица мер по снижению воздействия. В настоящий документ были занесены потенциально проблемные вопросы и указаны меры для их разрешения. С 2006г. по 2010г. в Матрицу было занесено 30 проблемных вопросов. По состоянию на декабрь 2010 г. 28 вопросов закрыты, 2 вопроса находились под постоянным мониторингом.

В рамках социологического опроса, а также в ходе консультаций по формированию Второго «Плана содействия» население выделило блок вопросов, которые на сегодняшний день вызывают беспокойство, в связи с реализацией проекта «Сахалин-2». На сегодняшний день эти четыре вопроса находятся под постоянным мониторингом:

- Обеспокоенность последствиями аварийных разливов нефти и других веществ.
- Информирование о мерах по сохранению биоразнообразия.
- Информирование КМНС в случае расширения проекта «Сахалин-2».
- Порядок рассмотрения жалоб от населения: жалобы, связанные с проектом «Сахалин-2» и с «Планом содействия».

Матрица обновляется, и предоставляется на каждом заседании Правления, Региональному совету уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области и другим заинтересованным лицам.

Следует отметить, что если в первую пятилетку реализации Плана (2006–2010 гг.) приоритетом, обозначенным КМНС, было «снижение воздействия» проекта, недопущение либо минимизация потенциального воздействия со стороны проекта «Сахалин-2» на окружающую среду и традиционное природопользование, то сейчас главная цель – содействие устойчивому развитию КМНС.

Каждый год реализации «Плана содействия» осуществляется его независимый мониторинг. Внешний мониторинг обеспечивает партнерам Плана и КМНС независимую проверку «Плана содействия», периодические объективные оценки реализации программ Плана, их результатов и воздействий, и позволяет своевременно выявлять проблемы для разработки корректирующих мер. Мониторинг проводит специалист по социальным вопросам с большим международным опытом разработки и контроля за реализацией проектов, касающихся коренных народов. Внутренний мониторинг осуществляется для обеспечения контроля за реализацией программ «Плана содействия», обеспечения целевого использования денежных средств и проводится группой внутреннего мониторинга, в состав которой входят представители каждого из трех партнеров Плана.

Возникший в результате реализации «Плана содействия» активный диалог дал возможность компании «Сахалин Энерджи», Правительству Сахалинской области и Региональному Совету уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области не только обмениваться мнениями относительно воздействий от реализации проекта, мер по их смягчению, но и предпринимать совместные согласованные действия в этом направлении. Расходы по реализации мероприятий, требуемых для предотвращения или снижения потенциального воздействия от проекта «Сахалин-2», проведения мониторинга, по администрированию программы финансируются «Сахалин Энерджи» сверх рамок бюджета «Плана содействия».

Партнерство коренных народов, бизнеса и органов власти - РАБОТАЕТ!

Разработка и реализация «Плана содействия» в качестве модели стало прорывом в отношениях между нефтегазовой компанией и коренными народами острова. Коренное население напрямую

¹ Профессор Джон Рагги, Специальный представитель Генерального секретаря ООН, разработал перечень принципов, которые формируют новый международный стандарт для бизнеса в отношении прав человека, включая и процесс рассмотрения жалоб бизнес-компаниями по всему миру. «Руководящие принципы» были одобрены Советом ООН по правам человека на семнадцатой сессии (18 июня 2011 г.).

участвует в управлении, распределении и контроле средств. План обновляется каждые пять лет и будет реализовываться в течение всего срока реализации проекта «Сахалин-2».

План стал моделью передовой практики на международном и национальном уровнях, но самым важным является то, что План получил высокую оценку и доверие со стороны коренных народов.

На протяжении многих лет опыт «Плана содействия» вызывает интерес со стороны органов государственной власти РФ, российской и международной общественности, что нашло отражение в целом ряде событий и мероприятий:

- Международная Финансовая Корпорация (подразделение Всемирного Банка по работе с частным сектором), включила «План содействия» в качестве модели в свое издание «Взаимодействие с ключевыми заинтересованными сторонами: пособие по лучшим практикам».
- Презентация «Плана содействия» прошла на парламентских слушаниях «О мерах по реализации основных целей Второго Десятилетия коренных народов мира в сферах образования и сохранения родных языков в районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», организованными Комитетом Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов в 2008 г. В резолюции парламентских слушаний как рекомендация органам власти субъектов Российской Федерации принято «активно внедрять в практику модель взаимодействия в рамках «Плана содействия развитию коренных и малочисленных народов Севера Сахалина», реализуемую совместно администрацией Сахалинской области, компанией «Сахалин Энерджи» и Региональным советом уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области».
- В 2012 г. на заседании Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Федерального Собрания РФ «Использование природных ресурсов, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности как основа жизни и деятельности населения, проживающего на северных территориях (на примере Сахалинской области)» был также представлен опыт «Плана содействия». Органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано использовать практику работы Сахалинской области по организации взаимодействия промышленных компаний и коренных народов в части сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера на основе опыта сотрудничества с компанией «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.».
- На VI и VII съездах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации «Сахалин Энерджи» названа лауреатом Международной премии имени Витуса Беринга в номинации «Лучшая промышленная компания».
- «План содействия» был назван победителем или лауреатом на многих российских и международных конкурсах и фестивалях, таких как конкурс «КонТЭКст», проводимый при поддержке Министерства энергетики Российской Федерации, всероссийский конкурс «Лидеры корпоративной благотворительности», Дальневосточный международный фестиваль художественных ремесел коренных народов «Живая нить времен», и др.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»

Активное участие коренных малочисленных народов Севера Сахалина является критическим компонентом подхода трех сотрудничающих сторон к развитию коренного населения острова.

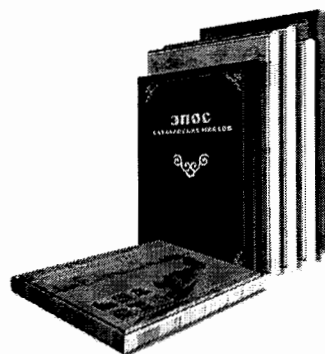
- Мероприятия в рамках «Плана содействия» и руководящие органы создали площадку для обсуждения общих вопросов коренного населения между жителями всего острова.
- Представители коренного населения, общественных организаций, родовых хозяйств и общин привлечены к разработке, управлению и реализации «Плана содействия».
- Представители некоммерческих организаций коренных народов приобретают опыт принятия решений, например, относительно распределения средств.
- Коренное население получает дополнительные выгоды в сфере образования и здравоохранения, наряду с другими социальными и культурными программами.
- Поддержка традиционных видов традиционной деятельности путем закупки оборудования и стимулирования родовых хозяйств и общин.

- Положительное влияние на экономическое положение родовых хозяйств, общин, доступность образования, медицинского обслуживания (последний момент наиболее заметен в небольших населенных пунктах).
- Положительное влияние на развитие традиционных ремесел, спорта и культурную жизнь коренного населения; стимулирование этнического самосознания на историческое, культурное наследие КМНС посредством ориентации программ, направленных на сохранение традиций и выделения средств семьям, организациям, родовым общинам и хозяйствам, состоящим из представителей коренного населения.
- Повышение мотивации к более активному движению в направлении общинного самоуправления.

СОХРАНЕНИЕ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ КОРЕННЫХ НАРОДОВ – ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ

С 2006 г. «План содействия» является ключевым документом, на основании которого компания «Сахалин Энерджи» выстраивает свою работу с КМНС Сахалинской области. В дополнение компания активно поддерживает проекты, направленные на сохранение культурного наследия коренных народов, такие как лингвистические исследования, публикации изданий по фольклору, мероприятия КМНС Сахалинской области (фестивали, конкурсы, праздники), пр. Например, только за последние годы:

- Компания осуществила издание книги В.М. Санги «Эпос сахалинских нивхов». Это произведение, состоящее из народных героических поэм, объединенных общей темой и отражающих общую картину жизни одного из древнейших народов Сахалина. «Эпос сахалинских нивхов» является результатом 40-летней исследовательской работы В.М. Санги. Компания приняла участие не только в финансировании печатных работ, но и в организационной поддержке деятельности по подготовке и изданию эпоса.
- Компания осуществила дополнительное финансирование издания русско-уйльтинского словаря «Лексика уйльта как историко-этнографический источник».
- Компания осуществила дополнительное финансирование издания первой книги для чтения на уйльтинском языке «Уилтадаирису. Говорим по-уйльтински» и др.
- При поддержке компании совместно с Офисом Верховного комиссара ООН по правам человека в России были переведены и изданы Всеобщая декларация прав человека на нанайском, нивхском и уйльтинском языках и Декларация ООН о правах коренных народов на нанайском, нивхском и уйльтинском языках.



ОБМЕН ОПЫТОМ

Компания принимает специальные усилия по распространению опыта взаимодействия с коренными народами на федеральном и международном уровнях. Так, опыт «Сахалин Энерджи» в области взаимодействия с коренными народами был представлен на Форуме по корпоративной устойчивости, который проводился в рамках Конференции ООН по устойчивому развитию Рио+20 «Будущее, которое мы хотим», дважды на сессиях Постоянного Форума ООН по вопросам коренных народов и др.

В декабре 2013 г. в рамках Второго ежегодного форума ООН по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека международному сообществу был представлен документ «Декларация ООН о правах коренных народов: Справочное руководство для бизнеса». Его цель - продемонстрировать актуальность прав коренных народов в контексте бизнеса и дать бизнесу рекомендации по соблюдению и поддержке прав коренных народов в своей деятельности и сфере влияния. «Сахалин Энерджи» не только инициировала рабочую группу по вопросам взаимодействия бизнеса и коренных народов, но и была приглашена в качестве эксперта по данным вопросам, а также организовывала обсуждение документа в рамках российской сети Глобального договора ООН.