



Кемеровская региональная общественная организация
Агентство Исследования и Сохранения Тайги

652873, Россия, Кемеровская область, г. Междуреченск, ул. Вокзальная 70-93, тел: (38475) 30387, E-mail: belsu@rikt.ru

№ 24
от 31.10.2014 г.

Совет Федерации
Федерального собрания Российской Федерации

Для Интернет-конференции "Обеспечение прав коренных малочисленных народов в условиях промышленного освоения северных территорий: проблемы правового регулирования"

В различных международных документах и актах за коренными народами признается право на сохранение традиционного образа жизни, культуры, право на владение и пользование землями, на которых они проживают, одновременно с правом на полноценное участие в жизни своей страны. Статья 8j Международной Конвенции по биологическому разнообразию посвящена обязанностям Договаривающихся сторон в области сохранения и поддержания традиционных знаний и практик коренных народов, имеющих значение для сохранения биологического разнообразия.

Севильская стратегия сохранения биологического разнообразия на особо охраняемых природных территориях, базирующаяся на принципах Конвенции о биологическом разнообразии, также подчеркивает роль коренных народов в охране природных ресурсов и предлагает распространить на территории их традиционного природопользования систему зонирования особо охраняемых территорий для определения природоохранного режима использования этих территорий. Особое место в общем процессе сохранения биоразнообразия должны занять так называемые священные и ритуальные места коренных народов.

В России территории традиционного проживания коренных народов часто совпадают с зонами разрабатываемых и разведываемых ресурсов недр. В связи с этим часто возникают конфликты интересов государства и разработчиков недр и интересов коренных народов. Последние события дают основания говорить о том, что у российского правительства основной приоритет – активное освоение природных ресурсов, без учета интересов коренного населения. В настоящее время продолжается реформа законодательства в области управления и использования природных ресурсов

Основой сохранения и развития коренных народов Российской Федерации должна стать утвержденная государственная политика, ставящая своей целью реализацию права коренных народов на сохранение самобытной культуры, традиционного уклада жизни и самоуправления в современных экономических условиях.

В свою очередь такая политика может реализоваться путем модернизации законодательства Российской Федерации с учетом существующих мировых тенденций, норм международного права, накопленного опыта в области использования земельных и природных ресурсов.

В российской Конституции закреплён приоритет прав коренных малочисленных народов России на защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни. Статья 2 Конституции, провозглашающая, что "человек, его права и свободы являются высшей ценностью",

часть 1 статьи 9: "Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории", статья 42: "Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду...", а также известная статья 69 и пункт "м" части 1 статьи 72

Приоритетным является вопрос о земле и природных ресурсах. Необходимо иметь в виду, что сохранение и существование коренных народов неотъемлемо связаны с их территорией, с окружающей средой, являющимися основой их этносоциального процесса.

Одним из первых важных шагов в модернизации законодательства может стать введение дополнительной категории земель - «земли традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных народов». При этом, коренные народы могут владеть и управлять этим землями на праве собственности и (или) аренды. Коренные народы освобождаются от земельного налога и налога на недвижимость. Использование земель традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных народов для целей, не связанных с их назначением допускается на основе долгосрочной аренды. При этом обязательно проведение сходов или референдумов. Проекты намечаемой хозяйственной деятельности и строительства объектов на таких арендуемых участках проходят обязательную этнологическую экспертизу.

Отдельного рассмотрения требует вопрос сохранения так называемых священных и культовых мест, объектов поклонения и совершения традиционных и религиозных обрядов.

В обязательном порядке необходимо подготовить Порядок использования лесов в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (или на землях традиционного проживания и хозяйственной деятельности) в соответствии со ст. 48 Лесного кодекса РФ.

В соответствии с частью 1 ст. 9 Конституции РФ "Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории", а также в соответствии с Преамбулой Закона РФ «Об охране окружающей природной среды»: «...природные богатства являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации...» использование растительных ресурсов, водных биологических ресурсов, объектов животного мира и других природных ресурсов на землях традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных народов осуществляется на основе приоритетного права коренных народов. Т.е. необходимо предусмотреть особые условия проведения аукционов, предоставления в аренду земельных участков, водных объектов и части акваторий, гарантирующие приоритетное право коренных народов на использование соответствующих ресурсов. В органах государственной власти субъектов Федерации, осуществляющих управление, контроль по использованию природных ресурсов предусмотреть участие уполномоченного представителя коренных народов.

Директор

Кемеровской региональной общественной организации

"Агентство исследования и сохранения тайги - "АИСТ"

А.Н. Арбачаков

