



ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
НЕФТЕГАЗОВАЯ КОМПАНИЯ «РУССНЕФТЬ»
(ОАО НК «РуссНефть»)

ПРЕЗИДЕНТ

115054, Россия, Москва, ул. Пятницкая, д. 69
Тел.: (495) 411-63-09, факс: (495) 411-63-25
E-mail: russoil@russneft.ru

Законодательные предложения открытого акционерного общества Нефтегазовая компания "РуссНефть"

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
"О внесении изменений в Федеральный закон Российской Федерации от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»"

Статья 1

Внести в Федеральный закон Российской Федерации от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» следующие изменения:

- 1) Дополнить статью 10 пунктом 2 в следующей редакции:

«2. Исчисление размера убытков, причиненных общинам малочисленных народов, субъектам права традиционного природопользования в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, осуществляется на основании порядка, утвержденного Правительством Российской Федерации».

- 2) Дополнить статьей 10.1. в следующей редакции:

«Статья 10.1. Обязанности малочисленных народов, объединений малочисленных народов и лиц, относящихся к малочисленным народам.

1. Малочисленные народы, объединения малочисленных народов, обязаны:

- не препятствовать лицам, осуществляющим в границах территории традиционного природопользования деятельность, не связанную с традиционным природопользованием и традиционным образом жизни малочисленных народов, в осуществлении законного промышленного использования земель и природных ресурсов, строительства и реконструкции хозяйственных объектов».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в
Федеральный закон Российской Федерации от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О
гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»"

Проект Федерального закона Российской Федерации "О внесении изменений в Федеральный закон Российской Федерации от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»" разработан с целью решения следующих вопросов:

1) Определение нормативного документа, в соответствии с которым должно осуществляться исчисление размера убытков, причиненных общинам малочисленных народов и субъектов ТТП, в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

В настоящее время вопросы возмещения убытков субъектам права традиционного природопользования регулируются, как правило, в рамках заключенных между недропользователями и субъектами права традиционного природопользования договоров (соглашений). При этом в договорах (соглашениях) зачастую указано, что денежные выплаты, а также безвозмездная передача недропользователем имущества или оказание услуг, является формой возмещения убытков.

Тем не менее, отсутствие в договорах (соглашениях) конкретного механизма расчета убытков, причиненных субъектам права традиционного природопользования приводит к тому, что уже при наличии заключенных соглашений недропользователям все равно выдвигаются новые требования выплатить денежные средства в качестве возмещения убытков за совершение со стороны субъекта права традиционного природопользования определенных действий (например, за согласование изменения в схеме размещения промышленных объектов). При этом суммы таких требований зачастую завышены и не подкреплены какими-либо расчетами и документами. При этом отсутствие схемы согласования размещения объектов препятствует исполнению недропользователем своих лицензионных обязательств и срыву сроков строительства.

Между тем, приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 09.12.2009 № 565 утверждена Методика исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Данная методика носит рекомендательный характер и содержит особенности исчисления убытков, создающие практические сложности в ее применении.

Таким образом, в действующем законодательстве отсутствует обязательная для применения методика расчетов убытков, причиняемых субъектам права традиционного природопользования.

2) Установление обязанностей коренных малочисленных народов.

Нормативные акты федерального уровня, посвященные коренным малочисленным народам, регулируют права и законные интересы коренных малочисленных народов в наиболее общем виде, не устанавливая каких-либо корреспондирующих с их правами обязанностей.

Это приводит к невозможности достигнуть договоренностей по вопросам осуществления недропользователями хозяйственной и иной деятельности в границах территорий традиционного природопользования, что влечет невозможность исполнения лицензионных соглашений, срывы установленных сроков ввода объектов в эксплуатацию.

В этой связи предлагается внести вышеуказанные изменения в Федеральный закон Российской Федерации от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О внесении изменений в статью 261 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Статья 1

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации (год, номер) следующие изменения:

абзац пятый пункта 1 статьи 261 изложить в следующей редакции:

«расходы на возмещение комплексного ущерба, наносимого природным ресурсам налогоплательщиками в процессе строительства и эксплуатации объектов, на переселение и выплату компенсаций за снос жилья в процессе разработки месторождений. К этим расходам также относятся расходы, предусмотренные договорами (соглашениями) с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с органами местного самоуправления и (или) общинами коренных малочисленных народов Российской Федерации, субъектами права территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов, заключенными такими налогоплательщиками».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в
статью 261 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

В соответствии со ст. 1 и ст. 8 Федерального закона от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» семейные (родовые) общины, как и другие виды общин коренных малочисленных народов, подлежат обязательной государственной регистрации в качестве некоммерческой организации в порядке, предусмотренном ст. 13.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

После государственной регистрации община малочисленных народов приобретает права юридического лица. В соответствии с п/п 6 п. 3 ст. 50 Гражданского кодекса Российской Федерации община коренных малочисленных народов Российской Федерации является организационно – правовой формой юридического лица, являющегося некоммерческой организацией.

Целью внесения изменений в данную статью является приведение наименования общин коренных малочисленных народов в соответствие с другими нормативными правовыми актами, а также введение в Налоговый кодекс России такого понятия как субъект территории традиционного природопользования.

В частности, в ст. 13 Федерального закона от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» установлено, что пользование природными ресурсами, находящимися на территориях традиционного природопользования, гражданами и юридическими лицами для осуществления предпринимательской деятельности допускается, если указанная деятельность не нарушает правовой режим территорий традиционного природопользования.

Поскольку территория традиционного природопользования является территорией с особым правовым режимом, устанавливаемым в целях сохранения биологического разнообразия природных ресурсов и традиционного образа хозяйствования коренных малочисленных народов, на практике повсеместно возникают ситуации, когда недропользователи, исполняющие свои лицензионные обязательства по добыче углеводородного сырья, вынуждены нести расходы на компенсацию субъектам территорий традиционного природопользования их убытков (ущерба), при этом эти субъекты могут быть не зарегистрированы в качестве некоммерческой организации (юридического лица), однако могут быть внесены в региональные реестры субъектов Российской Федерации как субъекты права территорий традиционного природопользования (главы родовых угодий).

В региональном Законе ХМАО - Югры от 28.12.2006 N 145-оз «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» к субъектам права территорий традиционного природопользования отнесены как физические лица из числа малочисленных народов, так и общины – юридические лица, в соответствии с федеральным законодательством.

Поэтому при отнесении налогоплательщиком расходов, связанных с выплатами недропользователей в пользу субъектов права территорий традиционного природопользования (убытки и иные платежи в соответствии с соглашениями), в группу расходов на освоение природных ресурсов, налоговыми органами могут быть предъявлены претензии.

При этом, например, в ХМАО – Югре, договоры (соглашения) с субъектами права территорий традиционного природопользования заключаются гораздо чаще, нежели с общинами.

**ЗАКОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

«О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Статья 1

Внести в Закон ХМАО - Югры от 28.12.2006 N 145-ОЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» следующие изменения:

В статье 12:

- 1) Подпункт 1 пункта 1 изложить в следующей редакции: «схема размещения промышленных объектов, в том числе буровых скважин и иных сооружений временного и постоянного характера, подлежит согласованию субъектами права традиционного природопользования в течение 15 (пятнадцати) календарных дней с момента ее получения (*примечание «при разработке проектной документации хозяйственной деятельности» исключить*). В случае несогласия со схемой субъект права традиционного природопользования обязан в указанный срок направить заявителю мотивированный отказ в согласовании схемы».
- 2) Пункт 2 дополнить абзацем 2 следующего содержания: «Убытки, причиненные субъектам права традиционного природопользования, устанавливаются в соответствии с Методикой расчета, утверждаемой Правительством Российской Федерации».
- 3) Пункт 2 дополнить абзацем 3 следующего содержания: «Соглашения с субъектами права традиционного природопользования должны содержать обязательства о порядке и размерах выплат субъекту права традиционного природопользования в случае причинения убытков. Иные выплаты (финансовая, материальная помощь, предоставление оборудования и материалов и т.д.) при отсутствии фактов причинения убытков возможны только по соглашению сторон».
- 4) Пункт 4 дополнить абзацем следующего содержания: «Предельный срок рассмотрения отказа в согласовании схем размещения промышленных объектов Комиссией по вопросам территорий традиционного природопользования составляет 30 календарных дней, а в случае привлечения к участию в рассмотрении спора Правительства автономного округа – 60 календарных дней, с момента обращения лица, осуществляющего в границах территории традиционного природопользования деятельность, не связанную с традиционным природопользованием и традиционным образом жизни малочисленных народов в Комиссию по вопросам территорий традиционного природопользования».

Губернатор ХМАО-Югры

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К ПРОЕКТУ ЗАКОНА О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ

В ЗАКОН ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА ЮГРЫ «О ТЕРРИТОРИЯХ ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ».

В Законе закреплены нормы, регулирующие отношения в области образования, использования и охраны территорий традиционного природопользования регионального значения коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Предлагаемый законопроект подготовлен в целях более детального описания процедур согласования и порядка урегулирования споров в случае их возникновения.

1. В целях предупреждения затягивания вопроса согласования схем размещения промышленных объектов в законопроекте предусматриваются конкретные сроки согласования субъектами права пользования территориями традиционного природопользования, а также сроки рассмотрения споров с участием специальной Комиссии.

2. Реализация законопроекта предусматривает также использование в качестве регулирующего документа Порядка определения убытков, обязательного для применения в процессе заключения договоров (соглашений) недропользователей с субъектами права традиционного природопользования, что позволит в дальнейшем минимизировать риски возникновения споров, возникающих при определении размера подлежащих компенсации убытков.

Принятие данного документа целесообразно инициировать в Правительстве Российской Федерации.